

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones
ordinario de la Junta Ejecutiva

Roma, 22 - 24 de mayo de 1996

INFORMES PARCIALES SOBRE PROYECTOS APROBADOS

Tema 5 e) del
programa

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/96/5-E/Add.1

25 de marzo de 1996
ORIGINAL: INGLÉS

PROYECTO CHINA 3923

Obras para la conservación del suelo y el agua en la prefectura de Luliang, provincia de Shanxi

Costo total de los alimentos	10 247 000 dólares
Costo total para el PMA	12 238 360 dólares
Fecha de aprobación por el CPA	13 diciembre 1991
Fecha de la firma del plan de operaciones	20 agosto 1992
Fecha de notificación de la terminación de los preparativos	21 agosto 1992
Fecha de la primera distribución	1 octubre 1992
Duración de la asistencia del PMA	Cinco años
Duración del proyecto al 30 de septiembre de 1995	Tres años

Todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. o en yuan chinos. Un dólar equivalía a 8,28 yuan en septiembre de 1995 y a 5,26 yuan en 1992.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lo lleven a las reuniones y que se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA A LA JUNTA EJECUTIVA

1. El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.
2. De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario, relativas a los métodos de trabajo, los documentos elaborados por la Secretaría para remitirlos a la Junta son concisos y se centran en las decisiones. Las reuniones de la Junta Ejecutiva deben tener un talante pragmático, con más diálogo e intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría proseguirá en su empeño por fomentar la aplicación de estos principios orientativos.
3. Por consiguiente la Secretaría invita a los miembros de la Junta que puedan tener dudas de carácter técnico respecto del presente documento a que se sirvan contactar con el(los) miembro(s) del personal del PMA que se indican en el párrafo inferior, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento ha sido concebido con objeto de facilitar la labor de la Junta a la hora de examinar el documento durante la reunión plenaria.
4. El personal del PMA encargado de la documentación es el siguiente:

Director regional: J. Schulthes Tel.: 5228-2209
Oficial responsable: R. Ahuja Tel.: 5228-2307
5. En caso de cualquier duda relativa al envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvanse ponerse en contacto con el empleado de documentos (tel.: 5228-2641).

FINALIDAD DEL PROYECTO Y DE LA ASISTENCIA DEL PMA

1. La zona del proyecto abarca 568 aldeas de 31 municipios de Lishi, Linxian y Zhongyang, en la prefectura de Luliang, provincia de Shanxi. Debido a su ubicación remota, el terreno montañoso accidentado, la falta de comunicaciones, los suelos de mala calidad, la escasez de precipitaciones y la grave erosión del terreno, se trata de una de las zonas deficitarias de alimentos más pobres de la provincia. La producción agrícola no cubre las necesidades de alimentos de la población rural. En 1992, más del 80 por ciento de las 76 110 familias estaban por debajo de la línea de pobreza, tanto en cuanto a ingresos como a disponibilidad de alimentos: los ingresos anuales eran de menos de 300 yuan (57 dólares) y la disponibilidad anual de alimentos por persona inferior a 200 kilogramos.
2. Los objetivos del proyecto a largo plazo son mejorar los ingresos y las condiciones de vida de la población y apoyar las actividades de saneamiento del medio ambiente de la zona.
3. Los objetivos inmediatos son los siguientes: a) aumentar la producción de alimentos, sobre todo de cereales, mediante la ampliación o el saneamiento de la zona de regadío, así como la nivelación de las tierras de cultivo o la formación de bancales; b) mejorar el aprovechamiento del suelo y el agua mediante la repoblación forestal y la construcción de presas de retención y terraplenes en los ríos; c) diversificar la agricultura aumentando la superficie destinada a cultivos frutícolas; d) mejorar las técnicas locales, mediante cursos de alfabetización funcional y capacitación técnica básica en la producción de cultivos alimentarios y frutícolas, así como mantener y mejorar la red de riego y los bosques; e) mejorar las condiciones socioeconómicas de la población beneficiaria mediante la construcción de caminos, el aumento del suministro de agua potable y la mejora de las condiciones higiénicas de las aldeas.

EJECUCION

4. El proyecto se realiza bajo la responsabilidad general del Ministerio de Agricultura de Beijing. La contraparte provincial es la Oficina de Conservación del Agua de Shanxi. Las oficinas de gestión del proyecto (OGP) sobre el terreno trabajan bajo la supervisión de grupos directivos del proyecto, formados por representantes de los ministerios pertinentes. Los grupos de asesoramiento técnico prestan apoyo sobre todas las cuestiones técnicas relativas al proyecto. En el proyecto trabajan 237 personas: 153 técnicos, procedentes de las Oficinas de Conservación del Agua, Silvicultura, Transporte, Salud y Estadística, de la Oficina para el Alivio de la Pobreza, el Banco Agrícola de China y la Federación de Mujeres Chinas; 26 administrativos con dedicación completa y 58 personas que colaboran en el manejo y la distribución de los alimentos.



ADMINISTRACION DE LOS ALIMENTOS

5. Al final de septiembre de 1995 se habían enviado 33 000 toneladas de trigo, equivalentes al 42 por ciento de la asignación total del PMA. Las pequeñas pérdidas post-c.i.f. que se produjeron, fundamentalmente durante el transporte, ascendieron al 1,2 por ciento de la cantidad total de trigo entregada. Para almacenar y distribuir el trigo del PMA se crearon 31 almacenes y 37 puntos de distribución. El proyecto tomó prestado trigo de las reservas del Gobierno para la ejecución de sus actividades, de conformidad con lo establecido en el plan de operaciones. Al final de septiembre de 1995, los préstamos pendientes ascendían a 12 186 toneladas de trigo. No se prevén nuevas peticiones de préstamos y se está preparando un plan de reembolso mediante una ejecución más lenta.

CONTRIBUCION DEL GOBIERNO

6. El Gobierno de China ha cumplido con todas sus obligaciones estipuladas en el plan de operaciones y, además, ha incrementado su contribución a fin de compensar la inflación. Al 30 de septiembre de 1995, el gobierno provincial había contribuido con 4,86 millones de dólares. Los departamentos y oficinas de la provincia de Shanxi han prestado un apoyo técnico importante. Los informes de seguimiento y evaluación de las OGP se prepararon con puntualidad y eran de buena calidad. Algunos funcionarios de las OGP colaboraron como instructores para enseñar al personal directivo de nuevos proyectos en otras provincias los procedimientos de seguimiento y evaluación.

AYUDA EXTERNA

7. En mayo de 1995, un consultor nacional de la Universidad de Silvicultura de Beijing realizó un estudio sobre el componente de repoblación forestal, porque la tasa de supervivencia de los árboles plantados era muy inferior a la prevista, debido, entre otras cosas, a las condiciones meteorológicas extremas que se produjeron durante las dos últimas primaveras. La financiación del consultor estuvo a cargo del proyecto general del PNUD. Recomendó que se intensificasen las actividades de preparación y mantenimiento y que se redujera la plantación de árboles por hectárea.

EVALUACION

8. El proyecto ha realizado considerables progresos hacia el logro de sus objetivos. Gran parte de éstos se han conseguido antes de lo previsto (véase el Anexo). Sólo en dos componentes no se obtuvieron los resultados esperados: la superficie de repoblación forestal y la longitud de los canales de riego alcanzaron respectivamente el 58,8 y el 92,6 por ciento de sus objetivos correspondientes. Los huertos darán los primeros beneficios económicos cinco años después de la plantación de los árboles



frutales. Se prevé que el máximo provecho se obtendrá a los ocho o diez años, cuando los huertos hayan alcanzado su pleno rendimiento.

9. Los logros materiales son los siguientes: a) se utilizó el 103,9 por ciento del objetivo previsto de días de trabajo y el 57,1 por ciento del total de días de trabajo programados, lo que fue posible gracias al préstamo de trigo de las reservas del Gobierno; b) la producción total de cereales en la zona beneficiaria aumentó un 34 por ciento en comparación con la de 1991; c) se informó de que el 65 por ciento de las familias que antes padecían inseguridad alimentaria habían alcanzado la autosuficiencia de alimentos. El número de hogares por debajo de la línea de pobreza reinante se redujo del 80 por ciento en 1990 al 40 por ciento en 1995; d) los sistemas de abastecimiento de agua recién construidos han permitido a 47 500 personas, 1 500 animales de tiro y 161 aldeas acceder fácilmente al agua potable. Esto ha repercutido sobre todo en la situación de las mujeres, que son las que tienen que recoger y acarrear el agua; e) 51 150 personas asistieron a los cursos de alfabetización; 67 338 agricultores recibieron capacitación técnica; f) con los "ahorros del Gobierno", que ascendían a 4,58 millones de yuan, se proporcionó equipo a los dispensarios de las aldeas, se construyeron escuelas, se mejoraron los servicios de saneamiento y se impartió a los agricultores capacitación en cuestiones de higiene.
10. Los logros obtenidos en los componentes relativos a la participación de la mujer en el desarrollo son los siguientes: a) el porcentaje de mujeres en los cursos de alfabetización fue del 44 por ciento y en los de capacitación técnica del 32 por ciento; b) las mujeres contribuyeron al 28,5 por ciento del total de días de trabajo; c) hay representantes de la Federación de Mujeres Chinas en los grupos directivos del proyecto a todos los niveles; d) se impartió capacitación a 1 100 mujeres en actividades generadoras de ingresos, como por ejemplo costura, corte y confección y cría de ganado en el marco de un proyecto de iniciativa local, realizado por la Federación de Mujeres Chinas con el aliento del PMA. (El año pasado se depositaron en el Banco Agrícola de China 200 000 yuan de los fondos del Gobierno para el alivio de la pobreza. Estos fondos se utilizarán como garantía de los créditos concedidos a mujeres que hayan recibido capacitación).

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

11. El proyecto se ajusta a las políticas del Gobierno de China y a la Declaración sobre el Cometido del PMA. Está bien concebido y se centra en la seguridad alimentaria y el alivio de la pobreza. Ha logrado llegar a las familias más pobres de la zona de su ejecución y ha utilizado la ayuda alimentaria con eficacia para aliviar el hambre, proporcionando beneficios duraderos.
12. Las conclusiones y recomendaciones que pueden extraerse son las siguientes: a) aun cuando se haya reforzado y mejorado, el componente de silvicultura requiere un seguimiento y apoyo más estrechos. La oficina en el país colaborará en este tema y en las actividades complementarias cuando proceda. Puede ser precisa ayuda externa adicional; b) se seguirán haciendo esfuerzos para plantar especies con mayor capacidad protectora en las pendientes pronunciadas, sobre las presas de retención, a lo largo de los caminos recién construidos, etc., a fin de mejorar la prevención de la



erosión del suelo y proteger las estructuras nuevas. Se podría necesitar ayuda externa a la hora de seleccionar las especies de plantas para pendientes y altitudes distintas; c) se prestará más apoyo a la Federación de Mujeres Chinas como parte del plan de acción para la mejora de la condición de la mujer; d) se fomentará aún más la participación de la mujer en las actividades del proyecto; e) se apoyará el proyecto local sobre actividades generadoras de ingresos para la mujer mediante el reforzamiento del componente de capacitación.



**DETALLES DE LOS OBJETIVOS Y LOS LOGROS DE LAS ACTIVIDADES
AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1995**

	Objetivos totales		Objetivos previstos para el 30/9/95		Logros al 30/9/95		Logros de trabajo expresados como porcentaje		Logros de días de trabajo expresados como porcentaje	
	Objetivos materiales	Días de trabajo (1 000)	Logros materiales	Días de trabajo (1 000)	Objetivos materiales	Días de trabajo (1 000)	Frente al objetivo total	Frente al objetivo previsto	Frente al objetivo total	Frente al objetivo previsto
Canal de riego (km)	221	3 455	141	2 150	128	1 991	57,9	90,8	57,6	92,6
Mejora de tierras (ha)	4 150	6 089	1 915	2 806	2 145	3 140	51,7	112,0	51,6	111,9
Repoblación forestal (ha)	9 491	4 698	4 256	3 605	4 549	2 118	47,9	106,9	45,1	58,8
Viveros forestales (ha)	42	22	42	25	42	25	100,0	100,0	113,6	100
Presas de retención (1000 m ³)	2 761	2 921	1 512	1 600	1 565	1 669	56,7	103,5	57,1	104,3
Depósitos de agua (n°)	364	2 096	183	906	161	939	44,2	88,0	44,8	103,6
Caminos (km)	144	859	59	357	63	381	43,8	106,8	44,3	106,7
Plantación de frutales (ha)	1 800	930	1 709	640	1 761	910	97,8	103	97,8	142,2
Viveros de frutales (ha)	6	3	6	3	6	3	100,0	100,0	100,0	100,0
Cursos de alfabetización (días-persona)	389 440	389	389 440	389	389 443	389	100,0	100,0	100,0	100,0
Capacitación técnica (días-persona)	224 000	224	144 668	145	148 096	148	66,1	102,4	66,1	102,1
Total	23 619			12 995		13 498			57,1	103,9

ANEXO

