

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة السنوية

روما، ٢٧ - ٢٩/٥/١٩٩٧

مسائل السياسات

البند ٥ (ب) من جدول
الأعمال

تدابير الإصلاح والتنشيط في برنامج الأغذية العالمي



Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/97/5-B
23 April 1996
ORIGINAL: ENGLISH

لدواعي الاقتصاد طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ، فالرجو من السادة أعضاء الوفود والمراقبين أن يكتفوا بهذه النسخة أثناء الجلسات وألا يطلبوا نسخا إضافية منها إلا للضرورة القصوى.

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي لينظر فيها ويقدم توجيهاته

وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى لعام ١٩٩٦، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقديم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الإيجاز وعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. ويجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تدخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إيداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل ابتداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إذ أن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.

الموظفان المسؤولان عن الوثيقة هما:

رقم الهاتف: 5228-2600

J. Powell

مدير قسم الاستراتيجيات والسياسات:

رقم الهاتف: 5228-2601

D. Spearman

رئيس وحدة السياسات:

الرجاء الاتصال بأمين الوثائق إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على رقم الهاتف التالي: (5228-2641).



تدابير الإصلاح والتنشيط في برنامج الأغذية العالمي

- ١- قدمت للمجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي في مايو/ أيار ١٩٩٦ تقرير بعنوان "تدابير الإصلاح والتنشيط في برنامج الأغذية العالمي" وطلب المجلس عند إجازة التقرير أن تقدم له في دورته السنوية لعام ١٩٩٧ وثيقة تبين التدابير الإضافية التي اتخذت منذ تقديم التقرير الأول.
- ٢- ولقد أجريت بعض التحسينات خلال العام الماضي، في الكثير من مناحي عمل البرنامج كإدارة الموارد البشرية المالية والتخطيط لحالات الطوارئ وبعض المناحي الأخرى. ولقد قامت هذه التغييرات على الإصلاحات التي أدخلت سابقا وعززتها، وهي تمثل جزءا من الجهد المتصل للبرنامج ليبقى نشطا وفعّالا. وهذه الإضافات ترد بالبنط العريض في الجداول التالية التي كانت صدرت في شكل ملحق للوثيقة (WFP/EB.A/96/6).
- ٣- ولقد تمحورت أهم مظاهر الإصلاح والتنشيط في البرنامج خلال العام الماضي حول المجالات الثلاثة التالية: مسائل الجهاز الرياسي، والتغييرات التنظيمية والمشاركة في عملية الإصلاح الشاملة في منظمة الأمم المتحدة.

مسائل الجهاز الرياسي

- ٤- كوّن المجلس التنفيذي في عام ١٩٩٦ جماعة عمل مفتوحة العضوية لتعديل اللانحة العامة واللائحة المالية للبرنامج حتى تتسق مع القرارات ذات الصلة للجمعية العامة للأمم المتحدة ولمؤتمر منظمة الأغذية والزراعة، وإزالة الأحكام التي عفى عليها الزمن، ولتحديث لوائح البرنامج لتعكس قرارات المجلس التنفيذي بشأن وظائف البرنامج الراهنة. ولقد قدمت نتائج أعمال جماعة العمل بشأن النظام الأساسي واللائحة العامة لدورة المجلس التي انعقدت في مارس/ آذار ١٩٩٧ في الوثيقة WFP/EB.2/97/4/Add.1 وسيقدم النظام المالي المعدّل لدورة المجلس العادية الثالثة لعام ١٩٩٧.
- ٥- من شأن التعديلات على النظام الأساسي للبرنامج التي أحالها المجلس التنفيذي للمجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة وللمجلس منظمة الأغذية والزراعة إذا ما اعتمدها الجمعية العامة ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة أن تكون دليلا يقود البرنامج في تكييف أوضاعه تبعاً لتغير الظروف. وستبقى مسألة التشكيل الأساسي للبرنامج في إطار منظومة الأمم المتحدة متضمنة في النظام الأساسي الذي سيظل تعديله من صلاحيات الجمعية العامة ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة من خلال المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة. أما المسائل التشغيلية ومسائل العمل التفصيلية فلن تبقى بعد ذلك في النظام الأساسي وإنما في اللائحة العامة التي يمكن للمجلس التنفيذي أن يعدلها إن دعت الظروف لذلك.

التغييرات التنظيمية

- ٦- قام البرنامج في عام ١٩٩٦ بمبادرة كبرى لجعل بنيته وملاك موظفيه وطرق عمله تتسق مع التحديات الراهنة وما هو مطلوب في الغد. العناصر الأساسية لهذه التغييرات التنظيمية هي:
 - إرسال المزيد من كبار الموظفين والموظفين المتخصصين إلى العمل في الميدان؛
 - تفويض المزيد من السلطات للمكاتب الميدانية لتسهيل عملية إتخاذ القرار في الوقت المناسب انطلاقا من المعرفة والتقييم المباشر للأوضاع؛
 - تخطيط المكاتب القطرية الإقليمية للعمليات الإقليمية وإدارتها؛
 - تقديم المديرين الإقليميين للدعم الفني الإداري للمديرين القطريين؛
 - توسيع معرفة المديرين الإقليميين بقضايا الأمن الغذائي والمعونة الغذائية في البلدان التي يعملون فيها؛
 - المزيد من مناصرة البرنامج في المقر الرئيسي وفي الميدان لقضايا الفقراء الجوعى والدفاع عنها؛



- تأهيل معظم موظفي البرنامج لإدارة أنشطة حالات الطوارئ والأنشطة الإنمائية؛
 - تعميم التدريب بما يمكن الموظفين من الاستجابة لما ذكر أعلاه وغيره من المتطلبات التنظيمية؛
 - تحسين الاتصال بين البرنامج والمستفيدين من مساعداته؛
 - تبسيط وتسهيل الإجراءات وطرق العمل.
- ٧- لقد وضع موظفو البرنامج أنفسهم من خلال عدة فرق عمل التدابير المحددة لتنفيذ التدابير التنظيمية هذه. ولقد بدأ بالفعل تنفيذ العديد من هذه التغييرات، فعلى سبيل المثال بدأت تسعة مكاتب إقليمية عملها بشكل جزئي، وستطبق اللامركزية التي تبناها البرنامج كاملة بحلول عام ١٩٩٨.

المشاركة في عملية إصلاح الأمم المتحدة

- ٨- لقد أطلق الأمين العام للأمم المتحدة عملية إصلاح شاملة للأمم المتحدة وأنشأ هيكلًا لدعم مبادرة الإصلاح هذه وفي ما يلي بعض عناصر هذا الهيكل:
- تم تعيين منسق تنفيذي لعملية إصلاح الأمم المتحدة؛
 - كوّن الأمين العامة مجموعة لتتسيق السياسات يرأسها بنفسه وتم تكميلها بأربع لجان تنفيذية في مجال السلام والأمن، والشؤون الإنسانية، والشؤون الاقتصادية والاجتماعية، وعمليات التنمية؛
 - يرأس الأمين العام لجنة تسيير معنية بإصلاح الأمم المتحدة؛
 - إنشاء مجموعة للإصلاح الإداري لتركز على مسائل الإصلاح الإداري في أمانة الأمم المتحدة وستكمل بإنشاء مجموعات عمل بشأن الإصلاح في كل هيئة من هيئات المنظمة.
- ٩- سيشارك البرنامج بفعالية في عملية الإصلاح، ولقد أوقف موارد كبيرة لذلك وهنا بعض الأمثلة على التزامه بذلك الأمر:
- عضوية البرنامج للجنة التنفيذية لعمليات التنمية ولجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية وسيشارك في اجتماعات هاتين اللجنتين بمستوى عال من التمثيل (المدير التنفيذي المساعد)؛
 - تكليف من مدير قسم الاستراتيجيات والسياسات بأن يكون البرنامج نقطة الاتصال للعمل مع المنسق التنفيذي ودعمه. إلى جانب أن البرنامج قد تعهد بتقديم الدعم لمكتب المنسق التنفيذي؛
 - قدم البرنامج بعض الموظفين ليعملوا لبطعة أشهر في نيويورك لدعم مكتب اللجنة التنفيذية لعمليات التنمية ومكتب اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية؛
 - وستكمل مجموعة برنامج الأغذية العالمي للإصلاح جهود "مجموعة الإصلاح الإداري، في الأمانة في الأمم المتحدة. ستضم مجموعة البرنامج الذين قادوا عملية الإصلاح في البرنامج في السنوات السابقة - المديرية التنفيذية بدعم من كبار الموظفين التنفيذيين.
- ١٠- خصّص البرنامج خلال العام الماضي قدرًا كبيرًا من جهد الموظفين للمشاركة الفعالة في اجتماعات اللجنة المشتركة بين الوكالات لوضع توصيات للأمين العام ومن ثم للمجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن تعزيز قدرة منظومة الأمم المتحدة في تقديم المساعدات الإنسانية. قدم البرنامج للمجلس التنفيذي في دورته المنعقدة في مارس/ آذار ١٩٩٧، القضايا الرئيسية التي ناقشتها جماعة العمل للجنة المشتركة بين الوكالات والمجموعات الفرعية العشر المنبثقة عنها، إلى جانب التوصيات وآراء ومقترحات البرنامج بشكل مفصل في الوثيقة WFP/EB.2/97/3-B.



أبرز معالم الإصلاح

المنجزات

- تم تحديد اللائحة العامة للبرنامج وعلاقته بمنظمة الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة، ثم تحديد سلطات المجلس التنفيذي.
- تغيير عدد أعضاء الجهاز الرياسي وكيفية تشكيله.
- إعادة تحديد سلطات ومسؤوليات المدير التنفيذي وتقويتها.
- المدير التنفيذي مسؤول أمام الجهاز الرياسي فيما يتعلق بإدارة أموال البرنامج.
- إجازة اللائحة المالية الجديدة.
- تدابير جديدة لقيام عمليات الطوارئ والموافقة عليها.
- إجازة التغييرات المذكورة أعلاه قانونيا من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة بناء على توصيات من المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة.
- تدابير جديدة سارية المفعول منذ 1/1/1997.
- إجازة رسالة البرنامج من قبل الجهاز الرياسي.
- أجاز الجهاز الرياسي الجدول الزمني وترتيب الإصلاحات للعالمين القاطنين.
- تحول لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها إلى المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي؛ تخفيض عدد الأعضاء من 42 إلى 36 عضواً؛ تغيير في التمثيل الجغرافي في عضوية المجلس؛ تقيد في صلاحيات وواجبات البرنامج؛ وإخال المنهج البرامجي.
- تدابير جديدة سارية المفعول ابتداء من 1/1/1996.

المبادرات الرئيسية

- جماعة عمل الجهاز الرياسي.
- الدورة الخاصة للجهاز الرياسي.

تاريخ الإصلاح

الإصلاح الإداري (1990 - 1991)

حصر واجبات البرنامج بشكل دقيق (1993/1994)

مراجعة الإصلاح الإداري (1994/1995) الرياسي.



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
<ul style="list-style-type: none"> • تعديل النظام الأساسي وإحالته للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة، إلى جانب اللائحة العامة المقدمة ليجيزها المجلس التنفيذي. 	<ul style="list-style-type: none"> • جماعة العمل مفتوحة العضوية لتعديل اللائحة العامة واللائحة المالية للبرنامج بمساعدة من المستشار القانوني لمنظمة الأغذية والزراعة ومكتب المستشار القانوني في منظمة الأمم المتحدة 	المزيد من الإصلاح الإداري
<ul style="list-style-type: none"> • النظام المالي المعدل وإحالته للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية ولجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة. 	<ul style="list-style-type: none"> • التشاور المستمر مع الدول الأعضاء بشأن تقدير الاحتياجات المتوقعة من الأغذية والتوقعات لمساعدات البرنامج لحالات الطوارئ وعمليات اللاجئين المزمّنة والمشروعات الإنمائية والعمليات الخاصة. 	الموارد طويلة الأجل وتمويل البرنامج (١٩٩٥/١٩٩٤)
<ul style="list-style-type: none"> • تدابير جديدة سارية المفعول ابتداء من ١/١٩٩٦، تطبيق النموذج الجديد ابتداء من ١/١٩٩٨. 	<ul style="list-style-type: none"> • إدخال دراسات قياس التكلفة 	
<ul style="list-style-type: none"> • أظهرت هذه الدراسات تكلفة الدعم غير المباشر لكل جانب من أنشطة البرنامج استناداً على هذه الدراسات في تبنى الجهاز الرياسي مقياساً جديداً للمعدلات. 		
<ul style="list-style-type: none"> • أجاز الجهاز الرياسي الخطة الاستراتيجية والمالية للفترة (١٩٩٦- 	<ul style="list-style-type: none"> • التآكل بين التخطيط الاستراتيجي والتخطيط المالي. 	التخطيط الاستراتيجي والمالي (١٩٩٥)



المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
أبرز معالم الإصلاح	

المنجزات

(١٩٩٩) والتي تشمل:

- القصور الاستراتيجية على مدى فترة أربع سنوات؛
- ربط تلك بقرارات الجهاز الرياسي المتعلقة بالسياسات بشكل واضح؛
- الاستعراض العام لجميع أنشطة البرنامج وعملياته؛
- اعداد بدائل ممكنة لمستوى النشاط بحسب فئات الأنشطة الرئيسية (المشروعات الامتامية، عمليات اللاجئين المزمعة، عمليات الطوارئ)؛
- المرونة على مستوى ميزانية البرامجي الاداري؛
- تحديد خمس أولويات تشغيلية وإدارية؛
- تنفيذ القرارات الرئيسية المتعلقة بالسياسات مثل التدرج في مرحلة بناء أنشطة البرنامج وإغلاق المكاتب القطرية وإدخال المنهج البرامجي،

• إنشاء وحدة للتخطيط الاستراتيجي

- إجازة ميزانية النمو السالب كما هي:
- الربط البين في القرارات الاستراتيجية والقرارات المالية.

التخطيط الاستراتيجي والمالي (١٩٩٥)

ميزانية الدعم البرامجي والإداري (١٩٩٦-١٩٩٧)

• تقديم الميزانية بحسب الخطة الاستراتيجية والمالية.



أبرز معالم الإصلاح

المنجزات

- الربط البين بين ميزانية الدعم البرامجي والإداري على مستوى العمليات.

- بناء على طلب من المديرية التنفيذية، قام المراجع الخارجي بفحص الحسابات ومراجعتها في المكاتب القطرية وقدم تقريراً بذلك. اجراء دراسة تحليلية عن طريق بيت استشارات دولي لوضع الخطوط العريضة للحلول على المدى القريب والحلول على المدى البعيد قادت الى تنفيذ برنامج تحسين الادارة المالية.

- تنشيط العمليات التشغيلية (تعبئة الموارد، إدارة المشروعات، تخصيص الأموال والتمويل، والشراء والنقل) وبدء عمليات الخدمات (الحسابات، إدارة الأموال النقدية والموارد البشرية).

- تعيين محاسبين في المكاتب القطرية وفي المقر الرئيسي.

- إكمال وضع الخطة الاستراتيجية للاعلام وبدء العمل في المرحلة الأولى لتنفيذها.

- إدخال نظام لتقليل تكاليف السفر.

- مضاعفة موظفي مكتب المراجع الداخلي.

- انشاء مكتب للتفتيش والتحققات.

- وضع منهجية قياس المخاطرة في المكاتب القطرية لتحسين تخطيط مراجعة الحسابات

المبادرات الرئيسية

- دراسات أساسية لتقوية الادارة المالية وزيادة الشفافية.

- وضع برنامج أساسي لتحسين الادارة المالية.

تاريخ الإصلاح

التغييرات الادارية المتعلقة بدعم الاصلاحات (١٩٩٦-١٩٩٦)
- تحسين برامج الإدارة المالية

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الاصلاحات (١٩٩٦-١٩٩٦) (تكملة)

- خدمات المراقبة

• تعزيز المحاسبة والمراقبة



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

واستغلال موارد المراجعة الداخلية والمراجعة الخارجية بشكل أكثر فعالية تكاليفية.

- إنشاء قاعدة بيانات حاسوبية لمتابعة تنفيذ توصيات المراجع الداخلي والمراجع الخارجي.
- إيصال نتائج المراجعة الداخلية في الحال لتضمن في ملاحظات المراجع الداخلي لضمان إجراء الإجراءات التصحيحية في الحال.
- إنشاء وتطبيق سياسة جديدة لمراجعة الحسابات بإجراء مراجعة خارجية سنوية للأموال المولدة محليا (استبدال السلع بالنقد).
- مراجعة المبادئ التوجيهية وتحديثها كذلك الكتيبات التوجيهية وإجراءات الشراء والجرد والاستثمارات.

- تحديد تنوع المهارات لتكملة الموظفين.
- تحديث شروط تعيين الموظفين.

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (١٩٩٥ - ١٩٩٦)

- تهيئة الموظفين لتحديات قادمة.



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

- تدابير تعاقبية جديدة بهدف موازنة الاحتياجات للاحتياجات خصوصا في عمليات الطوارئ التي هي من صنع الإنسان.
- توجيهات خاصة وأهداف محددة بغية إيجاد توازن أفضل في التوزيع الجغرافي وفي التوازن بين الجنسين للموارد البشرية وعلى سبيل المثال، فقد قاد ذلك الى ارتفاع كبير في عدد الموظفات في السنوات الأربع الأخيرة.
- إدخال نظام جديد للإدارة وتقييم الأداء لجميع الموظفين.
- تحويل وظائف معينة دولية الى وظائف موظفين محليين، الشيء الذي زاد عدد الوظائف دون تغيير في الميزانية مع اتاحة الفرصة لتوظيف عدد أكبر من النساء في الوظائف المهنية من الدول النامية.
- ارتفع معدل تدريب الموظفين بشكل كبير بما في ذلك برامج التدريب المشترك لحالات الطوارئ التي تتم بالتعاون مع وكالات أخرى في وكالات الأمم المتحدة.
- تكوين جماعة تسيير لتخطيط المستقبل المهني.
- إنشاء وحدة للمستقبل الوظيفي وتعيين موظفيها.



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
<ul style="list-style-type: none"> • إنشاء فرق التدخل السريع (استعملت على سبيل المثال في رواندا/ بوروندي) • زيادة حجم فريق التدخلات اللوجستية في حالات الطوارئ في الموقع. وضعت خطط تقدير الاحتياجات اللوجستية ووضع تصور البدائل الممكنة قبل وقوع الكوارث. • تدابير "الاستعداد التام" لانتشار السريع للموظفين والمعدات في الموقع. استخدام جزء من هذه التدابير في أزمة شرقي زائير. • وقع دليل "مرافق الاستعداد التام" مشتملا على تفاصيل شاملة للمرافق المتاحة. • تهيئة المستودعات الاستراتيجية للأغذية واللوجستية في نيروبي (كينيا) وبيزا (إيطاليا). • تطوير خدمات لوجستية بمساعدة الجهات المانحة، استخدام جزء منها في أزمة شرقي زائير. • استعمال التجهيزات العسكرية وتجهيزات الدفاع المدني في العمليات اللوجستية المعقدة. استخدام جزء منها في أزمة 	<ul style="list-style-type: none"> • تعزيز القدرة على الاستجابة الفورية. 	<p>- تحسين الفعالية التشغيلية</p> <p>(تكملة)</p> <p>(تكملة)</p> <p>(تكملة)</p>
		<p>(١٩٩٦ - ١٩٩٢)</p> <p>(١٩٩٦ - ١٩٩٢)</p> <p>(١٩٩٦ - ١٩٩٢)</p>



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

- **شرفي زائير.**
- **وقع نقاش بشأن اتفاقيات الشراء الشاملة للحصول على الأجهزة والمعدات على جناح السرعة.**
- **أنشأ مرفق الدعم في حالة الأزمات واستخدم في إدارة أزمة ليبيريا وشرفي زائير.**
- **وضع جدول لتقديم البرامج القطرية التي وافق عليها المجلس ابتداء من مارس/ آذار ١٩٩٦.**
- **أكملت مخططات الاستراتيجية القطرية.**
- **إدخال نظام دراسة شاملة الأوضاع واحتمالية وقوع الكوارث في بعض البلدان الرئيسية.**
- **إدماج استراتيجيات تخفيض آثار الكوارث في البرامج القطرية.**
- **تعزيز تخطيط الاحتمالات بما في ذلك النقل واللوجستيات.**
- **تعزيز وسائل رصد المشروعات بشكل كبير على مستوى جميع**

• **تحسين إدارة الطوارئ**

- **إدخال النهج البرمجي القطري.**

- **تحسين نظم الإنذار المبكر ومدى الاستعداد والتخفيف من آثار الكوارث.**

- **إدخال نظام دراسة شاملة الأوضاع واحتمالية وقوع الكوارث في بعض البلدان الرئيسية.**

- **إدماج استراتيجيات تخفيض آثار الكوارث في البرامج القطرية.**

- **تعزيز تخطيط الاحتمالات بما في ذلك النقل واللوجستيات.**

- **تعزيز وسائل رصد المشروعات بشكل كبير على مستوى جميع**

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (١٩٩٦ - ١٩٩٢)
(تكملة)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

المنجزات

البلدان.

- تبسيط إجراءات الموافقة على عمليات الطوارئ.
- تنفيذ فكرة مركز الأمم المتحدة المشترك للوجستيات وتطبيقه في أزمة شرقي زائير.
- إنشاء مرفق متابعة الأصول المادية لتعزيز فعالية العمليات وإبلاغ الجهات المانحة.
- إنشاء نظم موحدة لمتابعة مسار السلع.
- نظام جديد لحساب التكلفة لربط تخصيص الموارد لأنشطة محددة.
- تبسيط إجراءات تعبئة الموارد وكتابة التقارير للجهات المانحة عن تكاليف النقل والتخزين والمناولة.
- تم إنشاء تسعة مكاتب إقليمية في عام ١٩٩٧ (أبيدجان، إسلام آباد، كمبالا، ماناغوا، ملبوتو، نيروبي، وغادوغو، فونم بنه، سراييفو)
- أنشئت هذه المكاتب في إطار ميزانية ١٩٩٦ -
- تحسين تنسيق إدارة اللوجستيات
- المزيد من الفعالية في تكلفة أنشطة النقل والوجستيات.
- إنشاء المكاتب القطرية



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

المنجزات

. ١٩٩٧

- الاستعداد لفتح مكاتب إقليمين آخرين (في أمريكا اللاتينية والشرق الأوسط، وشمال أفريقيا) ليبدأ عملهما في عام ١٩٩٨.
- للمكاتب القطرية المرونة اللازمة والاصلاحات في تخطيط وإدارة العمليات الإقليمية وفي تقديم التوجيهات الإدارية والدعم للمكاتب القطرية في الاقليم.

- يدير كل من المكاتب القطرية مدير في الدرجة مدير ١، أو الدرجة مدير ٢.

- تحويل حوالي ٢٠ وظيفة من وظائف المهنيين إلى المكاتب الإقليمية خلال عام ١٩٩٧.

- تغطية احتياجات المكاتب الإقليمية من الموظفين عن طريق إعادة توزيع الوظائف ودون زيادة

- إرسال المزيد من كبار الموظفين ذوي الخبرة إلى الميدان.

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الاصلاحات (١٩٩٢ - ١٩٩٦)
(تكملة)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

المنجزات

عدد وظائف الموظفين المهنيين الدوليين.

- منح المكاتب القطرية قدرات وصلاحيات تقديم التوجه والدعم للمكاتب القطرية في مجالات مثل تصميم البرامج، وإدارة المالية، واللوجستيات، والمشترريات، وإدارة السلع قيد التسليم، والتدريب وإدارة الموارد البشرية وتحليل قضايا الجنسين، وتقدير هشاشة الأوضاع، والتغذية، والرصد والتقييم، والاتصالات.

- الإبقاء على جميع الصلاحيات المفوضة للمكاتب القطرية وزيادتها (مثل ذلك، صلاحية إجازة عمليات الطوارئ، وإجازة المشروعات المدرجة في إطار برنامج قطري أجازة المجلس التنفيذي. صلاحية التصرف في ميزانية المكتب القطري والمسؤولية عن ذلك، والشراء، والنقل الداخلي).

- إضافة المزيد من المسؤوليات والصلاحيات

- تفويض المزيد من الصلاحيات للميدان

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية تاريخ الإصلاح
--------------------	-------------------------------------

المنجزات

لستة مكاتب قطرية.

- وضع المسؤوليات الإدارية الإقليمية (التوجيه والدعم والإشراف) عن المديرين القطريين في الإقليم على عاتق المدير الإقليمي. ويشمل ذلك وضع خطة عمل ذات أهداف محددة وتقييم أداءهم.

- تحسين النظم لدعم تفويض المزيد من السلطات.

- إدخال برنامج تحسين الإدارة المالية لتسهيل الاتصال إلكترونياً بين المقر والميدان.

- تعديل برنامج تحسين الإدارة المالية ليقدم التغييرات الإدارية بشكل أفضل.

- إدخال إجراءات جديدة في بعض المجالات مثل:

- استعراض الأنشطة التشغيلية وإجازتها؛
- الإدارة المالية؛

- توسيع استعمال الحسابات الخالية من

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

المنجزات

الرصيد وحسابات السلفيات؛

• الشراء عن طريق المكاتب الإقليمية والقطرية؛

• استخدام حساب الاستجابة العاجلة التابع للاحتياطي الدولي من أغذية الطوارئ؛

• الميزانيات الموحدة للمكاتب الإقليمية والقطرية.

• التركيز على الخدمات أكثر من التركيز على الرقابة والمساءلة المباشرة.

• إعداد مبادئ توجيهية وكتيبات إرشادية واضحة وشاملة لدعم الالتزام بالسياسات والإجراءات.

• بدأ العمل في إعداد دليل تصميم البرامج ليحل محل دليل تصميم المشروعات الذي عفا عليه الزمن.

• إعادة توجيه الوظائف في المقر لخدمة الميدان.

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

- مراجعة مواصفات الوظائف لتعكس التغيير في المسؤوليات.
- برنامج تدريب على مدى ثلاثة سنوات - تحت الإعداد.
- إنشاء قسم للخدمات الإدارية.
- سلطات أساسية لإجازة بعض الأشياء التي خولتها المديرية التنفيذية للمدير التنفيذي المساعد.
- سيشرف مدير عملية التغيير على تنفيذ قرارات التغيير وتحديد الأعباء التي تترتب على ذلك.
- سيقيم فريق مراجعة الإجراءات توصيات بشأن تحسين مايلزم من إجراءات وممارسات أو تبسيطها.
- زيادة قدرات شراء الأغذية لدى المكاتب القطرية، وضع إجراءات جديدة والمزيد من تفويض السلطات.

• تفويض السلطات في المقر الرئيسي.

• متابعة قوة دفع التغييرات

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)

• زيادة المشتريات من الأغذية في الدول النامية.



المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
أبرز معالم الإصلاح	

• تم شراء ٧٥٠.٠٠٠ طن من الأغذية من الدول

النامية في عام ١٩٩٦.

• تم إنشاء بنية أساسية جديدة وخفضت النفقات.

• المزيد من الرقابة على مصروفات الاتصالات.

• تنفيذ مشروعات تحسين الاتصالات في شرق أفريقيا، وغرب أفريقيا، والقرن الأفريقي، ويوغوسلافيا السابقة، وطاجيكستان، وآسيا الوسطى.

• قاعة اجتماعات جديدة للمجلس التنفيذي في المقر الرئيسي للبرنامج.

• تحسين مستوى الوثائق (أقل طولاً وأفضل ترجمة).

• تحسين في الزمن المقدر لتوزيع الوثائق.

• انخفاض في تكلفة الاجتماعات والوثائق بنسبة ٧٠ في المائة (من ٨ مليون في الفترة المالية ١٩٩٢-١٩٩٣ إلى ٢,٤ مليون للفترة المالية ١٩٩٦-١٩٩٧).

• وضع وثائق المجلس التنفيذي على شبكة

• الأستعمال الأمثل للتكنولوجيا

- تحسين طرق العمل وفعالية التكاليف

مساندة الجهاز الرياسي بفعالية

مساندة الجهاز الرياسي بفعالية



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

الإنترنت.

- ٨١ في المائة من موارد التنمية خصصت لبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض و ٤٨ في المائة للبلدان الأقل نمواً في عام ١٩٩٦.
- تمت الموافقة على خطة لإنهاء مساعدات البرنامج في ٢٠ بلداً للبرنامج مشروعات إيمانية فيها، قبل نهاية عام ١٩٩٨، وخصمة لبلدان أخرى بنهاية عام ١٩٩٩، للبرنامج فيها مشروعات يجري تنفيذها.

- قرار بأن تخصص ٩٠ في المائة من مساعدات البرنامج لبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض وأن تخصص نسبة ٥٠ في المائة من هذه المساعدات لأهل البلدان نمواً بحلول عام ١٩٩٧.
- خروج بلدان من مرحلة المساعدات الغذائية تدريجياً.

تركيز الموارد على البلدان والشعوب الأكثر حاجة

- وافق المجلس التنفيذي على إمكانية تقديم الدعم بالمشورة أثناء وبعد مرحلة الإنهاء المتدرج للدعم في موارد البرنامج.

- تبادل رسائل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن الاتفاق على تقسيم العمل في حالات اللاجئين الذي أبرم في عام ١٩٩١.

- جرى التفاوض بشأن منكرة التفاهم التي أبرمت في عام ١٩٩٤ مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. تم تعديلها

تركيز الموارد على البلدان والشعوب الأكثر حاجة

- التعاون مع الوكالات الشريكة من أجل الفعالية التشغيلية

التسيق (١٩٩١ - ١٩٩٦)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

المنجزات

والتوقيع عليها في مارس/ آذار ١٩٩٧ .

- مذكرة تفاهم مع منظمة اليونسيف في طور التفاوض .

- وضع مذكرة التفاهم للتعاون بين البرنامج والمنظمة غير الحكومية الرئيسية الشريكة في حالات عمليات الطوارئ التي هي من صنع الإنسان .

- قدمت اللجنة المشتركة بين الوكالات وثيقة تبين الميزة النسبية للبرنامج في إطار منظومة الأمم المتحدة في مجال تقديم خدمات النقل واللوجستيات .

- طلب المجلس التنفيذي من إدارة الشؤون الإنسانية أن تنقل اللجنة المشتركة بين الوكالات استعداد البرنامج لتوسيع قدراته في مجال النقل واللوجستيات لتشمل وكالات أخرى على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف .

- التشاور المستمر مع المنظمات غير الحكومية الرئيسية الشريكة

التسيق (١٩٩١ - ١٩٩٦) (تكملة)



أبرز معالم الإصلاح

المنجزات

- لتعاون تشغيبي فيما يتعلق بالموضوعات الرئيسية ذات الاهتمام المشترك.
- تعاون تشغيبي مع أكثر من ألف منظمة غير حكومية.
- تبادل الرسائل مع اللجنة الدولية لجمعيات الصليب والهلال الأحمر لتحديد أشكال التعاون.
- انتداب موظفي من البرنامج من ذوي الخبرة لإدارة الشؤون الانسانية في جنيف ونيويورك وموظفين آخرين كمنسقين للمصلحة.
- توجيه جميع المكاتب القطرية بضرورة دعم نظام المنسق المقيم.
- قدم البرنامج على ضوء مسح قامت به المكاتب القطرية مقترحات لدعم نظام المنسق المقيم لمدير برنامج الأمم المتحدة الإقليمي.
- تعيين أكبر موظفي البرنامج في البلد كمثل للبرنامج لدى ذلك البلد هذا الترتيب الذي أجازة الجهاز الرياسي للبرنامج (ينتظر أن يجيزه المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة والجمعية العامة للأمم المتحدة ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة).
- تعيين ثلاثة من موظفي البرنامج في منصب المنسق المقيم.
- بيان السياسات وخطط العمل التي تتناول قضايا الجوع وسوء التغذية.
- وضع التزامات محددة على مستوى السياسات وطى المستوى العملي في المؤتمر الدولي الرابع للمرأة.

المبادرات الرئيسية

- دعم إدارة الشؤون الانسانية للأمم المتحدة.
- الدعم لنظام المنسق المقيم.
- دعم مبادرات الأمم المتحدة الرئيسية ويشمل ذلك:
 - مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية.

تاريخ الإصلاح

التسبيق (١٩٩١ - ١٩٩٦) (تكلمة)

التسبيق (١٩٩١ - ١٩٩٦) (تكلمة)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
--------------------	--------------------	---------------

المنجزات

- فريق المهمات الخاص بتنفيذ الاتزامات بشأن المرأة.
- وثيقة في الاستعداد للقمّة الدولية بشأن الغذاء.

• الاستعداد لتعزيز تحليل هشاشة الأوضاع والتركيز على الاحتياجات الخاصة بالنساء.

• المشاركة في متابعة منظومة الأمم المتحدة لمقررات "مؤتمر القمّة العالمي للأغذية".

• لقاء كبار الإداريين في المقر وفي الميدان (مارس/آذار ١٩٩٧) أوضح هذا اللقاء التوقعات والإجراءات والدعم الذي يمكن أن يقدمه المقر الرئيسي.

• التدريب الأساسي في التعامل مع أجهزة الإعلام للمديرين الإقليميين والمديرين القطريين.

• إرسال موظفي الإعلام في مقر البرنامج إلى الميدان لفترات قصيرة ليساعدوا في مجال

- مؤتمر القمّة العالمي للتغذية

- المؤتمر الدولي بشأن السكان والتنمية

- القمّة الدولية بشأن التنمية الاجتماعية.

- المؤتمر الدولي للمرأة

- مؤتمر القمّة العالمي للأغذية

دور متزايد للمكاتب القطرية والإقليمية.

مناصرة قضايا الفقراء الجوعى والدفاع عنها (تكملة)



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
<p>إعلام الجمهور في ما يتعلق بشرقي زائير ورواندا وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية وليبيريا/ سيراليون.</p>	<p>المنجزات</p>	<p>حملات لتوعية الجمهور في البلدان المانحة</p>
<p>• حملة إعلامية بشأن الجوع في العالم أطلقت في المدارس الإيطالية.</p> <p>• حلقة عمل لإشراك سلطات ألمانيا والسويد والولايات المتحدة الأمريكية في التجربة الإيطالية بغرض تخطيط حملات توعية للأطفال في هذه البلدان.</p>	<p>• توافر المعلومات الأساسية في الموقع الخاص بالبرنامج على شبكة الإنترنت.</p>	<p>• إنشاء لجان أصدقاء برنامج الأغذية العالمي.</p>
<p>• مناقشات جارية لإنشاء مثل هذه الجماعة في</p>	<p>• إنشاء جماعة أصدقاء برنامج الأغذية العالمي في الولايات المتحدة الأمريكية.</p>	<p>• مناقشة قضايا الفقراء الجوعى والدفاع عنها (تكملة)</p>



أبرز معالم الإصلاح	المبادرات الرئيسية تاريخ الإصلاح
--------------------	-------------------------------------

- إنجازات
بلدان أخرى.
- إعداد دليل خصائص الجهة المانحة وتوزيعه على المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية.
- جمع التغيير التنظيمي تعبئة الموارد والإعلام في قسم واحد.
- المشاركة في اللجنة التنفيذية لعمليات التنمية واللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية.
- تخصيص موظفين من البرنامج لدعم هاتين اللجنتين.
- دعم المنسق التنفيذي لعملية إصلاح الأمم المتحدة.
- استمرار الإصلاح في البرنامج.

الإصلاح العام في الأمم المتحدة





تدابير الإصلاح والإعاش في برنامج الأغذية العالمي

المادة ٦ من جدول الأعمال



- ١ - ظل الإصلاح بارزا في خطط برنامج الأغذية العالمي منذ عام ١٩٩٠ وصار حقيقة يومية لبرنامج الغذاء العالمي، تلك المنظمة التي يؤثر نشاطها في حياة عشرات الملايين من الجوعى الفقراء في البلدان النامية. إن هذا الأمر هو قدر برنامج الأغذية بوصفه وكالة عملية تعني بعمليات الإغاثة الإنسانية العاجلة كما تحمل تadini بناء القدرات الذاتية للإعتقاد على النفس على المدى البعيد. لقد تغير العالم اليوم بشكل هائل، وكيف البرنامج نفسه على هذا التحول الكبير تارة بالحضور التام عند وقوع الأحداث والأزمات الكبرى، وأخرى بالإستعداد لها قبل وقوعها. وفي كلتا الحالتين، كان استلهام النجاح والتعلم من عظام التجارب العملية هما حجر الزاوية في تحسين الأداء. ولقد كان لمحدودية الموارد مقارنة بعظم الحاجة أثر في إزكاء ضرورة التحرك السريع.
- ٢ - تعطي هذه الوثيقة وملحقها فكرة عن مدى اتساع وعمق جهود الإصلاح التي اضطلع بها البرنامج خلال السنوات الماضية. لقد طلب المجلس التنفيذي إعداء هذه الوثيقة لتقديم المجلس الإقتصادي والإجتماعي وللمجلس منظمة الأغذية والزراعة.
- ٣ - أعد الملحق في شكل يلحق مختلف مجالات الإصلاح، والمبادرات الكبرى والمنجزات. وتشمل هذه النواحي الإدارية والسياسات والأهداف وبيان رسالة البرنامج والتخطيط الإستراتيجي والمالي والفعالية التشغيلية وسياسات الموارد والتمويل على المدى البعيد، إلى جانب التغييرات في وسائل دعم هذه الإصلاحات كالتدابير التي اتخذت لتحسين الفعالية التشغيلية، وإدارة الموارد المالية والبشرية ودعم المجلس التنفيذي.
- ٤ - إن وراء هذه القائمة المطولة من المنجزات الحوار المنفتح البناء بين أعضاء هيئة رئاسة البرنامج وأمانة المجلس في قضايا كثيرة ما تكون شائكة وحساسة. فقرارات هيئة الرئاسة وعمل أمانة المجلس يتكاملان. إن في مقدور الأعضاء قياس مدى ما يمكن أن يقوم به المجلس من مبادرات وما يستوعب من تغييرات.
- ٥ - يؤكد البرنامج على أن عملية الإصلاح الحيوية هذه ستتواصل.



