

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 20-24 de octubre de 2003

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

**Temas 4 y 5 del
programa**



Distribución: GENERAL

WFP/EB.3/2003/[4-A,5(A,B,C,D)]/2

13 octubre 2003

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME DE LA COMISIÓN CONSULTIVA EN ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE PRESUPUESTO (CCAAP)

El Director Ejecutivo tiene el placer de remitir adjunto el informe de la CCAAP relacionado con el PMA. El informe se refiere a los siguientes temas del programa:

- Plan de Gestión bienal del PMA (2004-2005) (WFP/EB.3/2003/5-A/1);
- Plan Estratégico (2004-2007) (WFP/EB.3/2003/4-A/1);
- Informe del Auditor Externo sobre el examen de la estrategia del PMA en materia de recursos humanos (WFP/EB.3/2003/5-B/1);
- Segundo informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo contenidas en el informe de auditoría del bienio 2000-2001 (WFP/EB.3/2003/5-C/1); y
- Procedimientos óptimos en materia de mecanismos de supervisión (WFP/EB.3/2003/5-D/1).

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

COPIA DE LA CARTA RECIBIDA DE LAS NACIONES UNIDAS – NUEVA YORK

Referencia: AC/1525

Comisión Consultiva en Asuntos
Administrativos y de Presupuesto

10 de octubre de 2003

Estimado Sr. Morris:

Tengo el placer de adjuntar a la presente una copia del informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre los informes titulados “Plan de Gestión bienal del PMA (2004-2005)” (WFP/EB.3/2003/5-A/1), “Plan Estratégico (2004-2007)” (WFP/EB.3/2003/4-A/1), “Informe del Auditor Externo sobre el examen de la estrategia del PMA en materia de recursos humanos” (WFP/EB.3/2003/5-B/1), “Segundo informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo contenidas en el informe de auditoría del bienio 2000-2001” (WFP/EB.3/2003/5-C/1), y “Procedimientos óptimos en materia de mecanismos de supervisión” (WFP/EB.3/2003/5-D/1).

Le agradecería que tuviera a bien disponer la reproducción literal del documento y su presentación a la Junta Ejecutiva en su próximo período de sesiones, que se celebrará los días 20 a 24 de octubre de 2003, como documento completo e independiente. Se debería presentar a la Comisión Consultiva una versión impresa (en todos los idiomas) del documento lo antes posible.

Reciba un atento saludo,
(Firmado) C.S.M. Mselle
Presidente

Sr. James T. Morris
Director Ejecutivo
Programa Mundial de Alimentos
Via Cesare Giulio Viola, 68-70
00148 Roma (Italia)



PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

Asuntos financieros, presupuestarios y de recursos

Informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto

1. La Comisión Consultiva ha examinado el Plan de Gestión Bienal para 2004-2005 del Programa Mundial de Alimentos (WFP/EB.3/2003/5-A/1). También tuvo ante sí los informes titulados “Plan Estratégico (2004-2007)” (WFP/EB.3/2003/4-A/1), “Informe del Auditor Externo sobre el examen de la estrategia del Programa Mundial de Alimentos en materia de recursos humanos” (WFP/EB.3/2003/5-B/1), “Segundo informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo contenidas en el informe de auditoría del bienio 2000-2001” (WFP/EB.3/2003/5-C/1) y “Procedimientos óptimos en materia de mecanismos de supervisión” (WFP/EB.3/2003/5-D/1). En el curso de su examen de los informes, la Comisión Consultiva se reunió con representantes del Director Ejecutivo del PMA que aportaron información y aclaraciones suplementarias.

El Plan Estratégico (2004-2007)

2. El Plan Estratégico es uno de los nuevos instrumentos de gobierno presentados a la Junta Ejecutiva, en sustitución del anterior Plan Estratégico y Financiero. La Comisión observa que el Plan, que articula la orientación estratégica del PMA correspondiente a cuatro años (2004-2007), se actualizará cada dos años y que el presente año se presenta a la vez que el Plan de Gestión bienal, que indica los recursos necesarios para llevar a cabo las actividades de los dos primeros años (2004-2005) del Plan Estratégico (véanse el documento WFP/EB.3/2003/5-A/1 y los párrafos 5 a 33 del presente documento).
3. La Comisión examinó un borrador del documento. Observa que el Plan refleja un enfoque basado en los resultados e incluye una estrategia de movilización de recursos, así como otras medidas encaminadas a obtener capacidad operativa efectiva. Además, a la vez que incorpora un análisis de los puntos positivos y las deficiencias, las oportunidades y las amenazas, establece una matriz de realizaciones basada en los resultados. Leyendo los párrafos 107 a 110, la Comisión observa además que durante el período abarcado por el presente Plan Estratégico se pondrá en marcha una iniciativa sobre gestión del riesgo con vistas a elaborar una política y, en última instancia, una estrategia sobre el particular.
4. El Plan de cuatro años se centra en cinco prioridades estratégicas enumeradas en el párrafo 10 del informe que entran en el marco del mandato y la Declaración sobre el cometido del Programa y tienen por objeto contribuir al cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio. Se establecen nueve prioridades en materia de gestión a fin de fortalecer la eficacia operacional y la capacidad del Programa (véase la Sección VI) y abordar las deficiencias que se indican en la Sección III del informe. En el marco del enfoque basado en los resultados se indica un conjunto de resultados e indicadores de las realizaciones previstos para cada prioridad estratégica en relación con los cuales se seguirán los progresos realizados a lo largo del período de planificación.



Plan de Gestión bienal del PMA (2004-2005)

5. El Programa Mundial de Alimentos dispone de varios mecanismos de financiación de sus actividades:
- los costos operacionales directos (COD), con los que se sufragan los costos de los productos, su transporte marítimo y los costos conexos y el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación, así como cualquier otro insumo proporcionado por el PMA a los beneficiarios, el gobierno del país receptor o los demás asociados en la ejecución;
 - costos de apoyo, que constan de costos de apoyo directo (CAD), es decir, el gasto variable de la gestión de las operaciones de una oficina en el país, y de costos de apoyo indirecto, que son los gastos que sirven para apoyar la ejecución de proyectos y actividades pero que no pueden asociarse directamente con su realización; estos últimos son la principal fuente de financiación del presupuesto AAP (presupuesto administrativo y de apoyo a los programas); y
 - la Cuenta Especial y el Fondo General.
6. A continuación figura en miles de dólares EE UU el presupuesto total por categorías de fondos para el bienio 2004-2005, comparado con el del bienio 2002-2003:

Categoría de costos	2002-2003	Porcentaje del total	2004-2005	Porcentaje del total
1. COD	3 630 761	82	3 900 858	82
2. Costos de apoyo				
CAD	443 237	10	461 094	10
AAP	231 000	5	305 337	6
Otros costos de apoyo	35 000	1	101 000	2
Total de costos de apoyo	709 237	16	867 431	18
3. Cuenta Especial, Fondo General	64 000	2	16 000	0
Total	4 403 998	100	4 784 289	100

7. La Comisión observa que para el bienio 2002-2003 se ha revisado el volumen total estimado de las entregas, que ha pasado de 5.471.000 toneladas a 8.716.000 toneladas (con exclusión del programa de petróleo por alimentos del Iraq). Esto supone, como se aprecia en el Cuadro 1, un aumento del 59% en relación con la estimación original. Los gastos se estiman en 4.404 millones de dólares EE UU, 1.473 millones de dólares más que equivalen a un aumento del 50% en comparación con la estimación original de 2.931 millones de dólares.
8. El Plan de Gestión bienal para 2004-2005 (WFP/EB.3/2003/5-A/1) abarca todas las categorías de fondos mencionadas. El presupuesto, que es “de base cero”, está “basado en las necesidades”, en virtud de lo cual refleja el nivel de recursos que se considera necesario para ejecutar las actividades aprobadas a lo largo de los primeros dos años del Plan Estratégico para 2004-2007, en lugar de centrarse como antes en los niveles estimados de movilización de fondos. En los párrafos 111 a 118 del Plan Estratégico (documento WFP/EB.3/2003/4-A/1) se resumen las consecuencias para los recursos de la estrategia del Plan de Gestión bienal.



9. A la vez que mantiene el formato del presupuesto unificado armonizado, la presentación del Plan de Gestión bienal para 2004-2005 incluye indicadores de los resultados procedentes de las dependencias orgánicas del PMA, lo cual debería servir de instrumento de evaluación de los progresos realizados. La Comisión felicita al PMA por la presentación, que vincula las prioridades estratégicas, las prioridades en materia de gestión y las deficiencias indicadas en el Plan Estratégico con el Plan de Gestión bienal. La Comisión cree que el nuevo formato podría perfeccionarse aún más simplificando la presentación a fin de evitar las repeticiones y facilitar la lectura del documento. Acoge con satisfacción la incorporación de información sobre el seguimiento de las recomendaciones formuladas por la Comisión en cumplimiento de lo que se solicita en el párrafo 3 de su informe WFP/EB.3/2001/5 (A,B,C,D)/2. No obstante, la Comisión opina que este tipo de información podría incluirse en el contexto de la cuestión a la que se refiere; en el anexo del documento debería figurar una lista recapitulativa mediante la cual se remitiría al lector a los puntos examinados en el cuerpo principal del texto.
10. Los recursos totales para el bienio 2004-2005 se estiman en 4.784 millones de dólares EE UU, 380 millones más que los 4.404 millones del presupuesto revisado para el bienio 2002-2003 (véanse el párrafo 6 del presente documento y el Cuadro 2 del informe, junto con los cambios que figuran en el cuadro del párrafo 12 del resumen). Está previsto que con esta cantidad se financie la entrega de 8.967.000 toneladas de alimentos y los costos de apoyo conexos, en comparación con la entrega de 8.716.000 toneladas estimada para el bienio 2002-2003 (párrafo 7 del presente documento). La proyección de recursos de 4.784 millones de dólares para el bienio 2004-2005 comprende el valor de los productos, estimado en 1.954 millones de dólares, contribuciones en efectivo por valor de 2.713 millones de dólares, intereses e ingresos varios por valor de 96 millones de dólares y fondos fiduciarios por valor de 21 millones de dólares.
11. El volumen de operaciones proyectado de 8.967.000 toneladas (véase el Cuadro 3 del Plan de Gestión) consta de niveles de contribución estimados en 1.420.000 toneladas destinadas a operaciones de desarrollo, 3.190.000 toneladas destinadas a operaciones de urgencia (OU) y 4.357.000 toneladas destinadas a operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR). Como se indica en el Cuadro 4 del Plan de Gestión, el valor estimado de esas contribuciones es de 640 millones de dólares destinados a operaciones de desarrollo, 1.493 millones a OU y 2.382 millones a OPSR.

Costos operacionales directos

12. La Comisión observa que la proyección relativa a 2004-2005 de 3.900 millones de dólares EE UU en concepto de costos operacionales directos (véase el párrafo 6 del presente documento) no prevé una partida para emergencias de gran envergadura y que, de producirse emergencias de ese tipo, los fondos se aumentarían gradualmente. Además, el PMA indica que en caso de no conseguir financiar, con 3.900 millones de dólares, el 100% de sus programas aprobados, la dirección adoptaría medidas para contingencias a fin de reducir los gastos en un 5%-10%, lo cual situaría las necesidades de dotación de recursos al nivel de la estimación de 2002-2003, por valor de 3.600 millones de dólares.
13. La Comisión observa que de los 3.901 millones de dólares EE UU indicados en relación con el presupuesto operacional, 3.135 millones corresponden a programas aprobados, en el tercer período de sesiones ordinario de 2003 del PMA, por la Junta Ejecutiva o por el Director General de la FAO y el Director Ejecutivo del PMA, en virtud de las facultades en ellos delegadas. Los 800 millones de dólares restantes se destinan a las ampliaciones previstas de los programas aprobados. La proyección de 3.900 millones representa un aumento del 7,4% en relación con el bienio anterior. Como se indica en el párrafo 113 del



Plan Estratégico, los costos operacionales directos han crecido a un ritmo anual medio del 8% entre 1998 y 2003 (lo cual representa un aumento del 51%).

Costos de apoyo directo

14. Los costos de apoyo directo (CAD), que representan el gasto variable de la gestión de las operaciones de las oficinas en los países, ascienden a 461 millones de dólares EE UU para el bienio 2004-2005. Comprenden una partida de 15 millones de dólares en concepto de participación en los costos de seguridad y seguro. Como se indica en los párrafos 88 a 93 del Plan de Gestión, el último censo del Sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas fijaba la participación del PMA en los costos comunes de seguridad en 13 millones de dólares, equivalentes al 15% de los costos totales para el bienio 2004-2005, en comparación con el 12,12% correspondiente al bienio 2002-2003. La suscripción por el PMA de una póliza de seguros contra los actos delictivos exige una consignación suplementaria de 2 millones de dólares para el bienio. Con todo, la Comisión observa que éstos no son los únicos recursos relacionados con la seguridad que se incluyen. También se solicitan recursos suplementarios por valor de 10 millones de dólares para mejorar la seguridad en las oficinas en los países (véase el párrafo 20 del presente documento). Como se indica en el párrafo 157 del Plan de Gestión, la Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD) y el PMA llevan a cabo una evaluación de la seguridad. Una vez terminada la evaluación, se presentará un informe a la Junta Ejecutiva y, de ser necesario, se solicitará una revisión de los fondos. Aunque la Comisión entiende plenamente la necesidad de seguridad en las oficinas sobre el terreno, hace hincapié en que hace falta garantizar que, en la medida de lo posible, las medidas adoptadas estén coordinadas con las de otros asociados de las Naciones Unidas presentes en la región de que se trate.
15. Leyendo el párrafo 100, la Comisión observa que el recurso al mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo, que sirve al PMA para sufragar los costos de puesta en marcha de las nuevas operaciones, ha aumentado incesantemente en el curso del pasado bienio. Además, la Secretaría del PMA propone un aumento de la capacidad del mecanismo a 60 millones de dólares EE UU (tres meses de cobertura de las necesidades, o sea, el 13% de las necesidades globales en concepto de CAD del Programa para el bienio 2004-2005) [véanse los párrafos 94 a 101 y el párrafo g) de la parte dispositiva del proyecto de decisión]. La Comisión Consultiva subraya que ha de procederse con cautela para garantizar el reembolso de las sumas anticipadas. En atención a su solicitud, se informó a la Comisión de que desde entonces se ha anticipado una suma de 70 millones de dólares y de que en septiembre de 2003 se habían recibido reembolsos por valor de 57 millones de dólares. La Comisión no pone objeciones a la propuesta de aumentar la capacidad del mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo a 60 millones de dólares.

Costos de apoyo indirecto o presupuesto AAP

16. La Comisión recuerda que el presupuesto AAP original aprobado para el bienio 2002-2003 era de 210 millones de dólares EE UU. En 2003 se redujo a 200 millones de dólares en el marco del examen de las políticas financieras y del debate sobre las tasas de CAI. Debido al gran incremento del volumen de operaciones en 2003, el Director Ejecutivo, ejerciendo su facultad de ajustar el presupuesto AAP (la parte del presupuesto del PMA que se relaciona con la prestación de apoyo indirecto a sus actividades) cuando la variación en el volumen de operaciones supere en el 10% el nivel previsto, revisó el presupuesto AAP hasta situarlo en 231 millones de dólares para el bienio 2002-2003, 31 millones de dólares más, que representan un aumento del 15,5%. (Sinopsis, párr. 14).



17. La utilización del presupuesto AAP adicional se resume en el Cuadro 33 del documento sobre el plan bienal. La Comisión opina que algunas de las partidas indicadas, como el establecimiento de una dependencia de gestión basada en los resultados y el examen de la descentralización, deberían haberse previsto en el marco del presupuesto AAP original. Cree que los aumentos del presupuesto AAP en el curso de un período presupuestario deberían estar directamente relacionados con un aumento en las entregas.
18. La proyección para 2004-2005 del presupuesto AAP, con el que se financia tanto el apoyo a los programas como la gestión y administración, asciende a 305 millones de dólares EE UU, frente a los 231 millones correspondientes a 2002. El aumento se debe al traspaso al presupuesto AAP de recursos antes financiados mediante fondos extrapresupuestarios (20 millones de dólares) y a iniciativas de creación de capacidad (54 millones de dólares).
19. Con la suma de 54 millones de dólares EE UU destinada a actividades de creación de capacidad se abordan 10 de las 12 deficiencias indicadas en el Plan Estratégico. Éstas se enumeran en el cuadro que figura en el párrafo 106 del Plan de Gestión, junto con la correspondiente dirección responsable. En el cuadro incluido en el párrafo 107 se indican los recursos destinados a la creación de capacidad desglosados por iniciativa, la suma correspondiente y el número de funcionarios asignados.
20. Sin embargo, la Comisión observa que en el Plan de Gestión figuran 117 millones de dólares EE UU más en concepto de otros costos de apoyo. Estos “otros” costos de apoyo comprenden 10 millones de dólares destinados al fortalecimiento de la gestión financiera y la gestión basada en los resultados (párrafos 147 a 156), 19 millones de dólares destinados a inversiones de capital (sistema WINGS) (véase el Cuadro 46), 10 millones de dólares destinados a las mejoras de la seguridad en las oficinas del PMA mencionadas en el párrafo 14 del presente documento (párrafo 157), 41 millones de dólares destinados a cubrir la variación de los costos de personal debida a las fluctuaciones de los tipos de cambio de divisas (párrafo 39 y Anexo IV) y 37 millones de dólares destinados a fondos fiduciarios, cuentas especiales y el Fondo General. La Comisión señala que la mayoría de estos costos se asignarían normalmente al presupuesto AAP, con lo cual los gastos AAP ascenderían en total a 422 millones de dólares, y no a 305 millones de dólares.
21. En atención a la solicitud de información, la Secretaría indicó a la Comisión que no incluía estos “otros” costos de apoyo en el presupuesto AAP porque se proponía financiarlos con los excedentes de que se disponía en el Fondo General y en la cuenta de igualación del presupuesto AAP. De hecho, los tres primeros gastos, que no son recurrentes, se financiarían con cargo al Fondo General, mientras que la variación debida a las fluctuaciones de los tipos de cambio se financiaría con cargo a la cuenta de igualación del presupuesto AAP (véanse los párrafos 20 y 39).
22. La propuesta de financiación de los otros costos de apoyo se explica en los párrafos 17 a 21 del Plan de Gestión. Como se indica en los mismos y se aprecia en el Cuadro 10, la modificación de la contabilización de los ingresos para basarla en valores devengados quedó reflejada en ingresos por valor de 122,8 millones de dólares EE UU, al 1° de enero de 2002, en la cuenta de igualación del presupuesto AAP, que se creó en 2002. En consecuencia, se propone proceder del siguiente modo en lo relativo a la cuenta de igualación del presupuesto AAP:
 - el PMA desea que se apruebe la transferencia de 86,4 millones de dólares de ese saldo positivo en concepto de devolución al Fondo General, con vistas a compensar el recurso al Fondo General para financiar los déficit del presupuesto AAP por valor de



- 43,7 millones de dólares en 1996-1997, 8,3 millones en 1998-1999 y 34,4 millones en 2000-2001 [párrafo 18 y párrafo f) de la parte dispositiva del proyecto de decisión];
- está previsto que la cuenta de igualación del presupuesto AAP arroje un saldo positivo de 66,1 millones de dólares EE UU a finales de 2003, junto con un superávit estimado en 29,7 millones de dólares para el bienio en curso. Por lo tanto, el PMA propone cubrir la variación debida a las fluctuaciones de los tipos de cambio mencionada en el párrafo 20 del presente documento (por valor de 41 millones de dólares) con cargo a esta cuenta; y
 - se prevé un saldo remanente de 25,1 millones de dólares EE UU al 31 de diciembre de 2005.
23. En cuanto al Fondo General, el PMA prevé un excedente de 119,1 millones de dólares EE UU a finales de 2003 (86,4 millones del reembolso procedente de la cuenta de igualación del presupuesto AAP y 32,7 millones de dólares estimados en concepto de ingresos durante el bienio en curso). El PMA propone proceder del siguiente modo en relación con el Fondo General:
- el Director Ejecutivo pide que se apruebe la utilización de 35 millones de dólares EE UU para aumentar la capacidad del mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo a 60 millones de dólares, como se indica en el párrafo 15 del presente documento [véanse también el párrafo 20 y el párrafo g) de la parte dispositiva del proyecto de decisión];
 - también se pide autorización para destinar 29 millones de dólares EE UU a gastos en bienes de capital y a costos de proyectos de fortalecimiento de la capacidad y 10 millones a las mejoras de la seguridad en las oficinas del PMA mencionadas en el párrafo 20 del presente documento [véanse también el párrafo 20 del Plan de Gestión y los párrafos h) e i) de la parte dispositiva del proyecto de decisión]; y
 - en el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva de mayo de 2004 se presentarán propuestas para la utilización del saldo de 45 millones de dólares.
24. Se informó a la Comisión de que la transferencia de una cuenta a otra no planteaba problema alguno.
25. La Comisión observa que, en consecuencia, el PMA solicita la aprobación de una tasa de costos de apoyo indirecto del 7,0% para el bienio 2004-2005 [párrafo c) de la parte dispositiva del proyecto de decisión], igual a la de 2003. En el párrafo 13 se indica que “sobre la base del análisis de los programas aprobados, del proceso de presupuestación de base cero y de la evaluación de las capacidades técnicas y administrativas del PMA, la dirección del Programa estima que, mediante la aplicación de dicha tasa, se puede contener el presupuesto de apoyo necesario para el bienio 2004-2005, y que se trata del nivel adecuado”.
26. La Comisión Consultiva observa que, en consecuencia, sólo es posible mantener la tasa de CAI en el 7,0% para el bienio 2004-2005, porque los gastos suplementarios pueden financiarse con cargo al gran volumen de ingresos y ahorros acumulado en el curso del bienio 2002-2003. Con todo, la Comisión advierte de que más adelante podrán surgir problemas y de que puede que en el futuro haya que volver a plantearse la idoneidad de la tasa de CAI fijada en el 7,0%. La Comisión también examinó esta tasa en el marco del análisis del informe sobre la tasa de costos de apoyo indirecto (véanse los documentos WFP/EB.3/2002/5-C/1 y WFP/EB.3/2002/5 (A, B, C, D, E) /2).



27. En 2003 se efectuaron importantes cambios de organización que se resumen en los párrafos 123 y 124 y figuran en el organigrama del Anexo VI. Los cambios relativos a la dotación de personal figuran en el Cuadro B del Anexo II. La Comisión observa que el PMA se ha reorganizado en torno a cuatro pilares o departamentos principales en virtud de la transferencia de dependencias de una sección a otra: el Departamento de Operaciones, el de Movilización de Fondos y de Comunicaciones, el de Políticas y Relaciones Exteriores y el de Administración. También se han creado dos direcciones, la de Servicios de Supervisión y la de Gestión Basada en los Resultados.
28. La Comisión preguntó por los costos relacionados con la nueva Dirección de Gestión Basada en los Resultados. A tenor de la información que figura en las páginas 112 y 113, observa que tales costos rondan los 6,1 millones de dólares EE UU. También existe una partida de 4,1 millones de dólares EE UU (parte de los 10 millones mencionados en el párrafo 20 del presente documento) para sufragar los gastos no recurrentes derivados de un sistema de presentación de informes, los estudios de referencia y la capacitación que se indican en el Cuadro 48. Además, la asignación de un Oficial de Gestión Basada en los Resultados de grado P-4 a cada despacho regional y las mejoras del sistema WINGS también entrañan costos.
29. La Comisión cree que debe procederse con cautela para evitar las repeticiones en el marco de las actividades del Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones y de la labor del Departamento de Políticas y Relaciones Exteriores, así como en el marco de la labor llevada a cabo por las dos direcciones encargadas de cuestiones como la supervisión, la inspección, la evaluación, la medición de los resultados y la presentación de informes.
30. La Comisión observa que se propone que en el bienio 2004-2005 el personal financiado con cargo al presupuesto AAP aumente en 377 puestos hasta alcanzar la cifra de 1.618 puestos, en comparación con la cifra de 1.241 puestos correspondiente al bienio 2002-2003. De los 377 puestos suplementarios, 218 están en fase de regularización, mientras que 159 guardan relación con la creación de capacidad. Como se indica en el párrafo 135, se solicita otro puesto de Subsecretario General para que gestione las funciones de administración. El Director Ejecutivo propone que los cuatro departamentos estén presididos por un dirigente de categoría correspondiente a la de Subsecretario General, con lo cual el número de puestos de esa categoría aumentaría de tres a cuatro. La Comisión observa que en 2003 se transfirió un puesto de esta categoría del Departamento de Administración al de Movilización de Fondos y de Comunicaciones, año en que se creó este último. Además, el Director Ejecutivo solicita a la Junta que le delegue la facultad para reclasificar 10 puestos para el bienio 2004-2005 (párrafo 113), en comparación con los 20 puestos aprobados para el bienio 2002-2003. En el Anexo I se aprecia que de las 20 reclasificaciones propuestas, se llevaron a cabo 17. La Comisión recomienda que en el próximo presupuesto figure información completa sobre el ejercicio de esta facultad delegada.
31. La Comisión no pone objeciones a la propuesta de crear un puesto de categoría correspondiente a la de Subsecretario General en el Departamento de Administración. No obstante, opina que la propuesta actual debería haberse referido a un puesto de dicha categoría para el nuevo Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones, en lugar de proceder con rodeos, lo cual no promueve la transparencia.
32. La Comisión observa que en el Cuadro B del Anexo II se indica un total de 7.179 puestos (con cargo a los CAD y al presupuesto AAP) para el bienio 2002-2003, y de 5.637 puestos para el bienio 2004-2005. En el párrafo 15 del Resumen se indica que se



espera que el número de empleados con dedicación exclusiva descienda de 9.852, al 30 de junio de 2003, a un nivel anual medio de 9.411, en el bienio 2004-2005.

33. En el Informe del Auditor Externo sobre el examen de la estrategia del Programa Mundial de Alimentos en materia de recursos humanos (WFP/EB.3/2003/5-B/1) se indica que, a falta de un análisis de las distintas transacciones, actualmente no se dispone de información completa sobre los costos de personal que entrañan los proyectos y programas (véanse los párrafos 25 a 27). En el sistema WINGS sólo se dispone de información relativa al personal financiado con cargo al presupuesto AAP. El Auditor Externo recomienda que el PMA considere las ventajas que presentaría identificar y publicar los costos de personal de forma completa y sistemática, y que determine si la configuración actual del sistema WINGS permite cubrir plenamente las necesidades de información, tanto actuales como futuras.
34. La Comisión tomó nota del informe titulado “Segundo informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo contenidas en el informe de auditoría del bienio 2000-2001” (WFP/EB.3/2003/5-C/1). De las 36 recomendaciones presentadas, 23 ya se han llevado a efecto, y se prevé completar el proceso de aplicación de 13 antes de que finalice 2003. Además, de las 9 recomendaciones consideradas “fundamentales”, 5 ya se han llevado a efecto y 4 se encuentran en curso de ejecución.
35. La Comisión tomó nota también del informe titulado “Procedimientos óptimos en materia de mecanismos de supervisión” (WFP/EB.3/2003/5-D/1), presentado en atención a la solicitud de la Junta Ejecutiva de un documento en el que se expusieran los procedimientos óptimos relativos a los mecanismos de supervisión interna. El informe presenta información sobre los procedimientos óptimos en materia de mecanismos de supervisión en el sector público, el sector privado y otros órganos del sistema de Naciones Unidas, así como los procedimientos vigentes en el PMA. Además, se centra en las esferas principales que son los códigos de conducta, la presentación de informes, los comités de supervisión interna y la gestión del riesgo y presenta un análisis de las indicaciones que el Director Ejecutivo del PMA podría examinar.

