



مسائل الموارد والمالية والميزانية

البند 6 من جدول الأعمال

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طي هذا تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية المتصل ببرنامج الأغذية العالمي. ويشمل التقرير بنودا مختلفة من جدول الأعمال، على النحو التالي:

- استعراض أساليب العمل: تمويل رأس المال العامل (WFP/EB.1/2005/5-C)؛
- الإطار المالي لتنفيذ الأولوية الاستراتيجية 5 (WFP/EB.1/2005/5-A)؛
- ترتيبات تمويل سلامة موظفي الأمم المتحدة وأمنهم (WFP/EB.1/2005/10 and Corr.1)؛
- آخر التطورات بشأن خطة الإدارة لبرنامج الأغذية العالمي لفترة السنتين 2004-2005 (WFP/EB.1/2005/5-G)؛
- متابعة توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2005/5-F)؛
- تقرير المراجع الخارجي بشأن تطبيق معايير الإبلاغ المالي في البرنامج (WFP/EB.1/2005/5-E)؛
- برنامج العمل المقترح للمراجع الخارج لفترة السنتين 2004-2005 (WFP/EB.1/2005/5-D).



Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2005/6-F
12 April 2005
ORIGINAL: ENGLISH

نسخة من الرسالة الواردة من الأمم المتحدة - نيويورك

الرقم المرجعي: AC/1565

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

2005/3/1

عزيزي السيد موريس،

أرجو أن تجدوا رفق هذا، تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن التقارير المعنونة استعراض أساليب العمل: تمويل رأس المال العامل (WFP/EB.1/2005/5-C)، الإطار المالي لتنفيذ الأولوية الاستراتيجية 5 (WFP/EB.1/2005/5-A)، ترتيبات تمويل سلامة موظفي الأمم المتحدة وأمنهم (WFP/EB.1/2005/10 and Corr.1)، آخر التطورات بشأن خطة الإدارة لبرنامج الأغذية العالمي لفترة السنتين 2005-2004 (WFP/EB.1/2005/5-G)، متابعة توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2005/5-F)، تقرير المراجع الخارجي بشأن تطبيق معايير الإبلاغ المالي في البرنامج (WFP/EB.1/2005/5-E)، برنامج العمل المقترح للمراجع الخارج لفترة السنتين 2005-2004 (WFP/EB.1/2005/5-D).

وأرجو التفضل، وفقا للمناقشة التي دارت بيننا، بعرض التقرير سالف الذكر على المجلس مع إبلاغه بأنكم ستراعون الملاحظات ذات الصلة التي أبدتها اللجنة عند تنفيذكم لقرارات المجلس.

المخلص،

(توقيع)

Vladimir V. Kuznetsov
رئيس اللجنة الاستشارية

السيد/جيمس ت. موريس
المدير التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي
Via Cesare Giulio Viola, 68-70
00148 Rome
Italy



نظرت اللجنة الاستشارية في تقارير برنامج الأغذية العالمي بشأن استعراض أساليب العمل: تمويل رأس المال العامل (WFP/EB.1/2005/5-C)، الإطار المالي لتنفيذ الأولوية الاستراتيجية 5 (WFP/EB.1/2005/5-A)، ترتيبات تمويل سلامة موظفي الأمم المتحدة وأمنهم (WFP/EB.1/2005/10 and Corr.1)، آخر التطورات بشأن خطة الإدارة لبرنامج الأغذية العالمي لفترة السنتين 2004-2005 (WFP/EB.1/2005/5-G)، متابعة توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2005/5-F)، تقرير المراجع الخارجي بشأن تطبيق معايير الإبلاغ المالي في البرنامج (WFP/EB.1/2005/5-E)، كما عرض على اللجنة تقرير المراجع الخارجي بشأن برنامج العمل المقترح لفترة السنتين 2004-2005 (WFP/EB.1/2005/5-D). وعند النظر في هذه التقارير التقت اللجنة بممثلي المدير التنفيذي الذين قدموا لها معلومات إضافية.

وخلافا للإجراءات العادية، عرضت هذه الوثائق على المجلس التنفيذي للبرنامج، في دورته المعقودة في يناير/ كانون الثاني 2005، قبل أن تنظر فيها اللجنة الاستشارية ودون صدور تقرير منها بشأنها. ولاشك لدى اللجنة الاستشارية في أن كل الجهود ستبذل لكفالة عدم تكرار ذلك.

وتدرك اللجنة الاستشارية أن المجلس التنفيذي قد اتخذ بالفعل قرارات بشأن جميع المقترحات المعروضة عليه (WFP/EB.1/2005/13). ورغم ذلك أجرت اللجنة الاستشارية فحصاً تفصيلياً لمقترحات المدير التنفيذي حيث إن ممثلي المدير التنفيذي أبلغوها أنهم أوضحوا للمجلس التنفيذي أنهم سينظروا تقرير اللجنة قبل اتخاذ أي إجراء إضافي. واللجنة، بناء على نظرها في المقترحات، لا ترى سبباً لعدم مضي المدير التنفيذي قدماً في تنفيذ قرارات المجلس التنفيذي التي تتمثل فيما يلي:

استعراض أساليب العمل: تمويل رأس المال العامل

القرار 2005/EB.1/7، الذي يرخص بوضع حد أقصى لسلف رأس المال العامل يبلغ 180 مليون دولار أمريكي وإجراء التغييرات ذات الصلة في المادتين 6-10 و8-1 من النظام المالي، ويوسع نطاق تمويل رأس المال العامل ليشمل خلال عام 2005 عمليات في سبعة بلدان تبيها الوثيقة WFP/EB.1/2005/5-C.

أخطرت اللجنة الاستشارية دورياً بحالة هذه المبادرة والتقدم المحرز فيها هي والمشروعات الرائدة الخمسة التي تنفذ في جمهورية الكونغو الديمقراطية، والأراضي الفلسطينية المحتلة، واندونيسيا، وغرب أفريقيا، والصين. وهي تعترف بالنتائج الإيجابية جدا التي حققها تمويل رأس المال العامل في المشروعات الرائدة، وتلاحظ أن هذا النموذج لأساليب العمل يضيف قدراً كبيراً من المرونة على المستوى التشغيلي، كما يرفع مستوى السلطة المفوضة للمدير التنفيذي للترخيص بتقديم سلف على ذمة النفقات. وتشدد اللجنة الاستشارية على ضرورة اقتران هذه التدابير الجديدة بعمليات للرصد تجري في حينه وبدقة وعناية. وهي تشدد كذلك على أن تعاون الجهات المانحة أمر أساسي لنجاح هذا المسعى وتشجع مجتمع الجهات المانحة على أن يدعم، على أكمل وجه، هذا الجهد الذي يبشر بالخير.

الإطار المالي لتنفيذ الأولوية الاستراتيجية 5

القرار 2005/EB.1/5، الذي تمت الموافقة بمقتضاه على الإطار المالي لبناء القدرات الإقليمية والقطرية المبيئة في الوثيقة WFP/EB.1/2005/5-A.

ترى اللجنة الاستشارية أن البرنامج ينبغي أن يستمر في تعميم الأنشطة الإضافية لبناء القدرات الداعمة لتدخلات المعونة الغذائية، شريطة ألا تكون على حساب مهمته الأساسية. وقد أحيطت علماً بأن أنشطة بناء القدرات ستكون محدودة النطاق ومحكومة بنظام مالي مستقل. وأنشطة بناء القدرات تتألف، إلى حد بعيد، من نقل المعرفة إلى حكومات البلدان التي لديها القدرة على الاكتفاء الذاتي، لكنها تحتاج إلى وجود البرنامج وخبراته خلال الطوارئ. وزيادة هذه القدرة سوف تتيح للبرنامج إنهاء وجوده تماماً في بلدان معينة والتركيز على تلك التي تحتاج إليه بدرجة أكبر.

ترتيبات تمويل سلامة موظفي الأمم المتحدة وأمنهم

القرار 2005/EB.1/21، الذي تم بمقتضاه:

- إقرار مواصلة تقديم الدعم للأمين العام في تنفيذ نظام معزز وموحد لإدارة أمن موظفي الأمم المتحدة عبر العالم واستقطاب الدعم للتمويل المركزي لتكاليف الأمن المتعلقة بذلك وفقاً لقرار الجمعية العامة 276/59؛
- الترخيص باستخدام الحساب العام لمرة واحدة فقط في تمويل حصة البرنامج في تكاليف نظام إدارة أمن موظفي الأمم المتحدة لفترة 2004-2005 في حدود المبلغ الكلي الذي أقرته الجمعية العامة، إضافة إلى التكاليف التي يتحملها البرنامج لبوليصة التأمين ضد الأعمال الكيدية ومساهماته في إصلاح الأمم المتحدة.

وتشير اللجنة الاستشارية في هذا الصدد إلى أن المدير التنفيذي كان قد عدّل اقتراحاته الخاصة بدعم التكاليف قبل اعتماد القرار 2005/EB.1/21 للتعبير عن قرار الجمعية العامة 276/59. وفيما يخص مسائل الأمن، تشدد اللجنة الاستشارية على ضرورة أن ينسق البرنامج هذه المسائل بصورة وثيقة مع الأمم المتحدة، نيويورك، لكفالة تكاملها مع إجراءات منسق الأمم المتحدة لشؤون الأمن وتجنب أي ازدواجية في هذا المجال. وتشير اللجنة الاستشارية، في هذا الصدد، إلى ما جاء في الفقرة 24 من تقريرها



بشأن نظام إدارة الأمن المعزز والموحد للأمم المتحدة (A/59/539) الذي عرضته على الجمعية العامة في دورتها التاسعة والخمسين من أنه "... ينبغي أن يكون هناك في كل محطة عمل للأمم المتحدة فريق متكامل جرى تنظيمه بحيث يستجيب على أكمل وجه لاحتياجات شكل الأمن في هذه المحطة".

متابعة توصيات المراجع الخارجي

تهنئ اللجنة الاستشارية البرنامج على نظامه في الإبلاغ عن متابعة وتنفيذ توصيات المراجعة، وهو النظام الذي يقدم معلومات شاملة عن موقف الأمانة، وحالة تنفيذ التوصيات والجدول الزمني لذلك بصيغة تتميز بالوضوح والسهولة. ويوفر تصنيف التوصيات (أساسية، مهمة، تستحق العناية) وترتيبها وفقاً لأولوياتها، المزيد من الوضوح. وبغية زيادة تحسين المعلومات التي يتم توفيرها، تقترح اللجنة الاستشارية أن ينظر البرنامج في تضيق شقة الهدف المحدد للإطارات الزمنية لاستكمال تنفيذ التوصيات بحيث يصبح فصلياً، أي مرة كل ثلاثة أشهر بدلاً من مرة كل سنتين.

وفيما يخص التوصية المتعلقة بالعمليات الجوية، أبلغت اللجنة الاستشارية أنه لم يتم بعد التوفيق الكامل بين بعض معايير البرنامج ومعايير إدارة عمليات حفظ السلام. ويرجع ذلك، وفقاً للبرنامج، إلى وجود اختلافات في طبيعة عملياتها. ومن ثم، فإن اللجنة الاستشارية ترى أن هناك حاجة إلى القيام بعمل إضافي للاستجابة للطلب الذي وجهته اللجنة الرفيعة المستوى المعنية بالإدارة إلى البرنامج بتوسيع نطاق الخدمات الجوية بحيث تتسع لإدارة جميع العمليات الجوية الإنسانية للأمم المتحدة.

واللجنة الاستشارية واثقة من أنه ستبذل جهود جديدة ومكثفة لتنسيق العمليات الجوية بين البرنامج وإدارة عمليات حفظ السلام وعمليات الأمم المتحدة الأخرى.

معايير الإبلاغ المالي في برنامج الأغذية العالمي

تلاحظ اللجنة الاستشارية أن فريق المهمات التابع للأمم المتحدة لم يتمكن بعد من التوصل إلى توافق في الآراء بشأن تحول منظومة الأمم المتحدة إلى تبني معايير محاسبية دولية معترف بها بصورة مستقلة. وتطالب اللجنة الاستشارية البرنامج بإبلاغ فريق مهمات الأمم المتحدة أولاً بأول بالجهود التي يبذلها والتقدم الذي يحرزه في هذا المجال، بما في ذلك عن طريق مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق، ومساعدة الفريق على العمل على قبول هذه المعايير حينما اقتضى الأمر ذلك.

برنامج العمل المقترح للمراجع الخارجي لفترة السنتين 2004-2005

تلاحظ اللجنة الاستشارية، بالنسبة لبرنامج العمل المقترح للمراجع الخارجي للفترة 2004-2005، أن هناك عدداً متساوياً من المواضيع يلزم بحثها في مجال المراجعة المالية والإدارية. وقد أبلغت أن المراجع سيركز في مجال المراجعة المالية، على القضايا المتعلقة بترقية شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (WINGS)، وتعزيز أساليب الرقابة الداخلية على الإدارة المالية، والقضايا المحاسبية للنفقات البرنامجية، واللامركزية، والترتيبات التمويلية والمحاسبية المنفصلة لأفضليات الشحن. والمجالات المقترحة للمراجعة الإدارية هي الإدارة القائمة على النتائج، ونظام WINGS للمعلومات، ونظم الاتصالات، وخسائر ما بعد التسليم، والمعايير المحاسبية الدولية. إضافة إلى ما تقدم، سيقوم المراجع الخارجي أيضاً، وكجزء من الإجراءات العادية، بمتابعة التوصيات الواردة في تقارير الفترة 2002-2003.

