

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 20-23 de febrero de 2006

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tema 6 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2006/6-F
17 febrero 2006
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE EL EXAMEN DE LOS PROCESOS OPERATIVOS



* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en los períodos de sesiones anual y tercero de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan en concreto antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición considerando que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Jefe de Gabinete y Director de la OED: Sr. M. Stayton Tel.: 06 6513 2002

Director, ODM: Sr. T. Due Tel.: 06 6513 2008

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



RESUMEN

Tras el éxito del examen de los procesos operativos, el PMA está aprovechando lo aprendido en los proyectos experimentales de 2004 y en los países de implantación en 2005 para perfeccionar aún más sus capacidades financieras y de planificación de proyectos a fin de conseguir un mayor valor para nuestros beneficiarios. El presente informe pone al día la estrategia de implantación del nuevo modelo operativo y da a conocer la situación del instrumento de financiación del capital de explotación.

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta toma nota de la información contenida en el “Informe sobre el examen de los procesos operativos” (WFP/EB.1/2006/6-F).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento de Decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.



INTRODUCCIÓN

1. En febrero de 2005, la Junta ratificó el plan de la Secretaría de seguir aplicando las recomendaciones del examen de los procesos operativos —en lo sucesivo, “nuevo modelo operativo”— y aprobó dos cambios en la política financiera: i) la autorización para financiar operaciones basándose en las contribuciones previstas; y ii) la posibilidad de contraer gastos durante la preparación de proyectos a fin de completar la tramitación de los productos alimentarios antes de la fecha de inicio. La Junta acordó asimismo aplicar la financiación del capital de explotación en un máximo de siete operaciones adicionales en 2005. La Secretaría definió la estrategia institucional de aplicación del nuevo modelo operativo en su último informe sobre el estado de ejecución del examen de los procesos operativos (WFP/EB.2/2005/I/1).

APROVECHAMIENTO DE LO APRENDIDO

2. La Dirección de Gestión de Programas (ODM) sigue prestando apoyo a los países de los proyectos experimentales iniciales —República Democrática del Congo, Territorio Palestino ocupado, Indonesia y operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) regional para la zona costera del África occidental—, a la vez que fortalece la capacidad de los países de implantar el nuevo modelo operativo en 2005: Etiopía, OPSR regional del África meridional, Sudán y Uganda.
3. La información obtenida de estos proyectos denota una considerable mejora en su eficiencia y ha ayudado a definir los requisitos previos para incorporar de forma generalizada el nuevo modelo operativo a las oficinas en los países y las operaciones del PMA (véase WFP/EB.2/2005/I/1). Durante el último trimestre del año 2005 y principios de 2006, el PMA ha estado desarrollando las herramientas, los procedimientos y la capacidad necesarios para posibilitar una implantación por etapas del nuevo modelo operativo.

Mejora de la herramienta de planificación de proyectos

4. La herramienta de planificación de proyectos, que vincula la logística y el suministro de efectivo, hace un pronóstico mensual de las necesidades y los recursos de los proyectos y proporciona información sobre las realizaciones anteriores y las tendencias. Esta herramienta, que sigue constituyendo la base del nuevo modelo operativo, está siendo mejorada a fin de aumentar la automatización y la interconexión con los sistemas institucionales de gestión de datos del PMA.

Mejora de la supervisión y la gestión de la información

5. Asimismo, la ODM está perfeccionando los mecanismos de control y los cauces de rendición de informes dentro de las herramientas y procedimientos del nuevo modelo operativo. Gracias a ello se mejorará la fiabilidad de los datos, se racionalizarán los procesos de trabajo en las oficinas en los países, se facilitará la medición de las realizaciones y se abordarán cuestiones relacionadas con la gestión de riesgos, especialmente las que tienen que ver con la financiación.



Integración de los sistemas de información y los procesos

6. Los requisitos del nuevo modelo operativo se tienen plenamente en cuenta en el actual examen de los procesos operativos del PMA que se está llevando a cabo por medio del proyecto WINGS II. En este esfuerzo integral por mejorar los sistemas de información y de gestión de los proyectos, el PMA está aprovechando lo aprendido de otras iniciativas institucionales de gestión del cambio, como el proyecto de las mejores prácticas, el enfoque común de seguimiento y evaluación y la optimización de la cadena de suministro.

MODALIDADES Y CALENDARIO DE APLICACIÓN

7. En el segundo trimestre de 2006, el PMA capacitará a todo el personal de los despachos regionales acerca del nuevo modelo operativo. Luego los despachos regionales pondrán en práctica un plan de implantación para sus oficinas en los países teniendo en cuenta: i) criterios específicos, como los beneficios esperados; ii) el nivel de competencia; y iii) la capacidad global de implantación del PMA. Para finales de 2006, las oficinas del PMA en los países habrán recibido una capacitación completa en los procesos del nuevo modelo operativo.
8. El PMA procederá a una introducción por etapas de los diversos elementos básicos del nuevo modelo operativo. Una vez que las oficinas en los países hayan demostrado una capacidad de planificación suficiente para utilizar los recursos de los proyectos, la ODM les proporcionará una herramienta mejorada de planificación que incluya las previsiones de ingresos. Se considerará que las oficinas en los países cuentan con las capacidades exigidas cuando hayan dado pruebas tangibles de que están en condiciones de realizar una planificación precisa y eficaz de los recursos disponibles y previstos, lo cual dará pie a una mayor eficiencia financiera y operacional gracias a la utilización de la cuenta de efectivo para proyectos y del mecanismo de financiación del capital de explotación. Es de esperar que las oficinas en los países logren mejoras significativas en la planificación de los proyectos y la gestión financiera, incluso en las primeras fases de aplicación del nuevo modelo operativo, cuando aún no tengan acceso a la cuenta de efectivo para proyectos ni al mecanismo de financiación del capital de explotación.
9. A medida que se vayan incorporando países al proceso de examen trimestral, la disciplina, la transparencia y la rendición de cuentas introducidas gracias a esta iniciativa mejorarán la capacidad operacional, la gestión financiera y la adopción de decisiones en el conjunto de las operaciones, y mejorará al mismo tiempo la preparación y la respuesta globales del PMA ante las fluctuaciones de las necesidades operacionales.

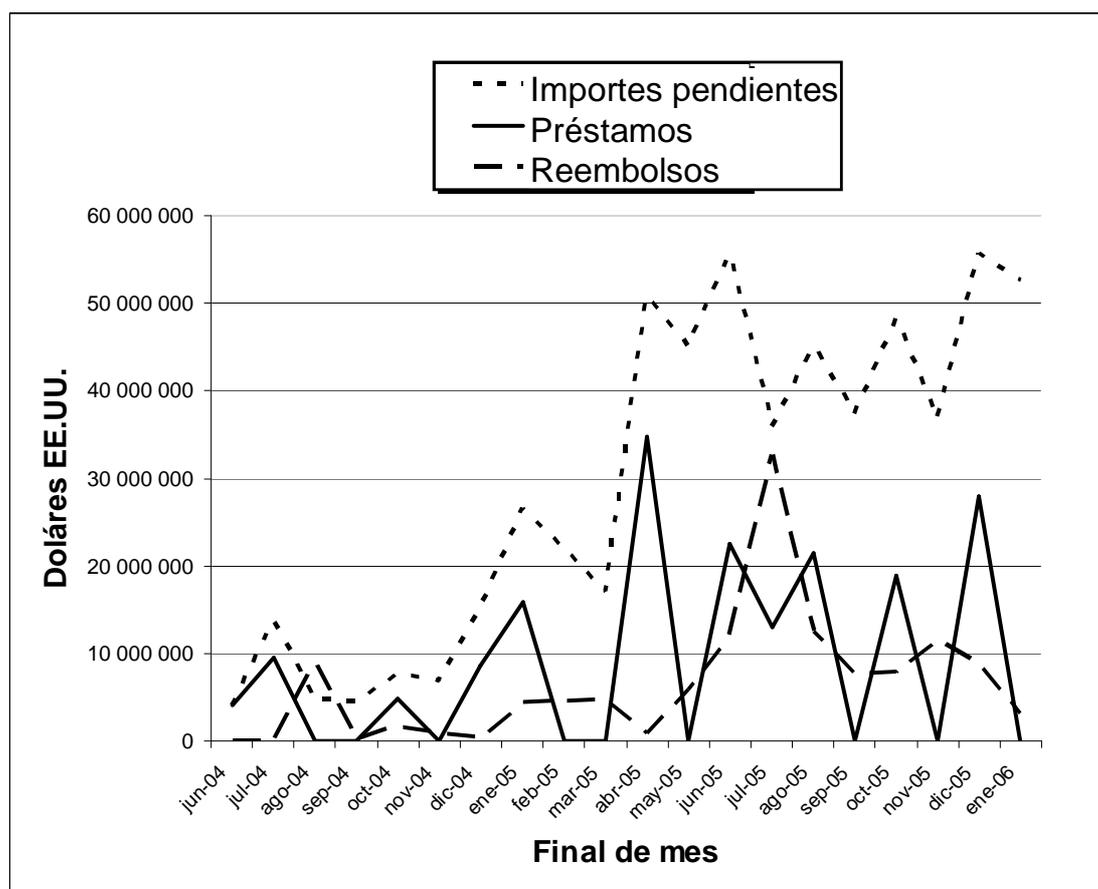


| CUADRO 1. ACTUALIZACIÓN DE LA FINANCIACIÓN DEL CAPITAL DE EXPLOTACIÓN AL 14 DE FEBRERO DE 2006 (dólares EE.UU.) | | | | |
|--|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|
| Proyecto | Fecha de aprobación | Préstamo | Reembolso | Importe pendiente |
| Programa en el país 10050.0 para China | diciembre de 2004 | 4 100 000 | 4 100 000 | 0 |
| OPSR 10288.0 para la República Democrática del Congo | junio de 2004 | 5 400 000 | 5 400 000 | 0 |
| OPSR 10288.1 para la República Democrática del Congo | enero de 2005 | 14 500 000 | 6 000 000 | 8 500 000 |
| OPSR 10069.1 para Indonesia | octubre de 2004 | 4 800 000 | 4 800 000 | 0 |
| OE 10498.0 para Indonesia | diciembre de 2005 | 3 000 000 | 0 | 3 000 000 |
| OPSR 10310.0 para la región del África meridional | julio de 2005 | 16 300 000 | 16 300 000 | 0 |
| OPSR 10310.0 para la región del África meridional | agosto de 2005 | 18 200 000 | 18 200 000 | 0 |
| OEM 10190.2 para el Territorio Palestino ocupado | julio de 2004 | 9 600 000 | 9 600 000 | 0 |
| OPSR 10387.0 para el Territorio Palestino ocupado | junio de 2005 | 13 200 000 | 13 200 000 | 0 |
| OEM 10048.3 para el Sudán meridional | abril de 2005 | 34 700 000 | 28 000 000 | 6 700 000 |
| OEM 10503.0 para el Sudán meridional | diciembre de 2005 | 25 000 000 | 0 | 25 000 000 |
| OPSR 10121.1 para Uganda | junio de 2005 | 9 300 000 | 9 300 000 | 0 |
| OPSR 10121.1 para Uganda | octubre de 2005 | 7 700 000 | 7 700 000 | 0 |
| OPSR 10064.3 para la zona costera del África occidental | diciembre de 2004 | 4 500 000 | 4 500 000 | 0 |
| OPSR 10064.3 para la zona costera del África occidental ¹ | octubre de 2005 | 11 100 000 | 1 800 000 | 9 300 000 |
| Total | | 181 400 000 | 128 900 000 | 52 500 000 |

¹Incluye un saldo de 5.800.000 dólares arrastrado del primer préstamo para la zona costera del África occidental.

10. Hasta la fecha, el PMA ha aprobado 181,4 millones de dólares para la financiación del capital de explotación, de los que 128,9 millones, es decir, el 71%, se han reembolsado, dejando un saldo pendiente de 52,5 millones de dólares. En el Gráfico 1 se presenta el flujo mensual de fondos para la financiación del capital de explotación. La línea superior indica el saldo total pendiente mes a mes. El incremento de los saldos pendientes a mitad de año responde a la incorporación de nuevas operaciones.



Gráfico 1. Flujo de fondos para la financiación del capital de explotación

VALOR DE LA ASISTENCIA PRESTADA A LOS BENEFICIARIOS EN 2005

11. El PMA, gracias al nuevo modelo operativo, sigue aumentando considerablemente el valor de su asistencia para los beneficiarios. En 2005, el mecanismo de financiación del capital de explotación permitió al PMA prestar asistencia a tiempo a 8,2 millones de beneficiarios más.¹ Asimismo, al poder comprar los productos en el momento oportuno mediante este mecanismo, el PMA consiguió ahorros directos por valor de 20,4 millones de dólares en concepto de costos de transporte y de productos.
12. Sin el mecanismo de financiación del capital de explotación, para lograr resultados similares se habrían necesitado 75 millones de dólares adicionales al comienzo de 2005 en forma de contribuciones multilaterales en efectivo no vinculadas.² A continuación se exponen los resultados obtenidos en 2005 en las operaciones en las que se ha aplicado el sistema de financiación del capital de explotación³.

¹ Del mayor volumen de alimentos disponibles gracias a la financiación del capital de explotación, aproximadamente el 67% se distribuyó a tiempo a los beneficiarios. Así pues, la financiación del capital de explotación aumentó la disponibilidad de productos en el momento oportuno para 12,2 millones de beneficiarios, pero sólo se pudo prestar asistencia a 8,2 millones de beneficiarios debido a limitaciones operacionales.

² En su momento álgido, la financiación del capital de explotación tuvo un saldo pendiente de 56 millones de dólares. Suponiendo que se requiera además un tercio de esta cantidad para imprevistos, las necesidades totales anticipadas son de 75 millones de dólares.

³ Aunque en Etiopía y el Darfur se dispone de los elementos básicos para solicitar una financiación del capital de explotación, en ambos casos pudieron utilizarse recursos internos para hacer frente a los desfases temporales en la financiación.



OPSR 10288.0 para la República Democrática del Congo (incorporada en el segundo trimestre de 2004)

13. Con una financiación del capital de explotación de 14,5 millones de dólares se cubrió el 31% de los ingresos de 2005, lo que representa el 78% de los alimentos disponibles durante el período de financiación del primer trimestre. Esto permitió a la oficina en el país llegar a 1 millón de beneficiarios más, quienes de otro modo no habrían recibido a tiempo sus raciones. Además, el ahorro directo resultante de la reducción de los costos de transporte posibilitada por la financiación ascendió a 1,5 millones de dólares.

Nota: Es posible que en la República Democrática del Congo tenga que cargarse en la cuenta de pérdidas y ganancias un importe máximo de 8,5 millones de dólares, lo que se asumirá mediante la reserva para riesgos de 2005 y responde a un descenso notable e inesperado del interés de los donantes por el país.

OPSR 10069.1 para Indonesia (incorporada en el tercer trimestre de 2004)

14. Gracias a una financiación del capital de explotación de 4,8 millones de dólares se cubrió el 11% de los ingresos de 2005, lo que representa el 28% de los alimentos disponibles durante los períodos de financiación del primer y el segundo trimestre de 2005. Esto permitió a la oficina en el país asistir a tiempo a 170.000 beneficiarios más. Los 3 millones de dólares en capital de explotación permitieron al PMA iniciar el servicio de transporte marítimo en la región.

OPSR 10387.0 para el Territorio Palestino ocupado (incorporada en el tercer trimestre de 2004)

15. La OEM experimental inicial concluyó a mediados de 2005 y a ella siguió la OPSR, sobre la cual se comenzó a presentar informes en el tercer trimestre de 2005. Por medio de una financiación del capital de explotación de 13,2 millones de dólares se ha cubierto el 41% de los ingresos de 2005 para la OPSR desde el tercer trimestre del año, lo que representa el 53% de los alimentos distribuidos durante el período de financiación de septiembre a diciembre. Ello permitió a la oficina en el país asistir a tiempo a 90.000 beneficiarios más.

OPSR 10064.3 para la zona costera del África occidental (incorporada en el cuarto trimestre de 2004)

16. Mediante una financiación del capital de explotación de 7,3 millones de dólares⁴ se cubrió el 11% de los ingresos de 2005, lo que representa el 62% de los alimentos disponibles durante los períodos de financiación del primer trimestre y de diciembre de 2005. Ello permitió al despacho regional llegar a tiempo a 670.000 beneficiarios más.

Programa en el país para China 10050.0 (incorporado en el cuarto trimestre de 2004)

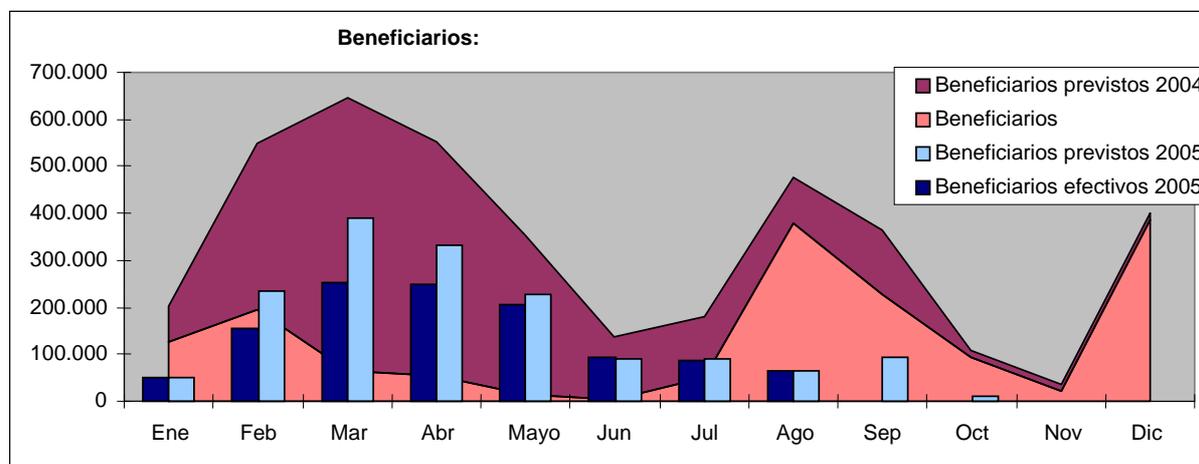
17. Gracias a una financiación del capital de explotación de 4,1 millones de dólares se cubrió el 96% de los ingresos de 2005, lo que representa el 44% de los alimentos disponibles durante los trimestres primero y segundo de 2005. Ello permitió a la oficina en el país asistir a tiempo a 540.000 beneficiarios adicionales. La oficina en el país pudo hacer

⁴ Sobre una base anual sólo para el período de financiación de 2005.



frente a las fluctuaciones estacionales de las necesidades de los beneficiarios notablemente mejor en 2005 que en 2004 (véase el Gráfico 2). Con ello se aseguró una retirada paulatina bien organizada de las operaciones en el país.

Gráfico 2. Cifras previstas y efectivas de beneficiarios en 2004 y 2005



cifras

OEM 10048.3 para el Sudán meridional (incorporada en el segundo trimestre de 2005)

18. Mediante una financiación del capital de explotación de 34,7 millones de dólares se ha cubierto el 21% de los ingresos de 2005 desde el segundo trimestre, lo que representa el 21% de los alimentos disponibles durante los períodos de financiación de julio y agosto. Ello permitió a la oficina en el país asistir a tiempo a 350.000 beneficiarios adicionales durante el período crítico de hambre, cuando la situación nutricional y los mecanismos de supervivencia estaban muy amenazados.

OPSR 10310.0 para la región del África meridional (incorporada en el segundo trimestre de 2005)

19. Gracias a una financiación del capital de explotación de 34,5 millones de dólares se ha cubierto el 14% de los ingresos de 2005 desde el segundo trimestre, lo que representa el 87% de los alimentos disponibles durante los períodos de financiación de junio a octubre. Ello permitió al despacho regional asistir a tiempo a 4,5 millones de beneficiarios adicionales. Dado el bajo nivel de fondos existentes en la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) en ese momento, Malawi probablemente habría tenido que enfrentarse a una crisis de hambre de primer orden si no se hubiera contado con la financiación del capital de explotación. Además, el ahorro directo derivado de la reducción del costo de los productos posibilitada por la financiación ascendió a 6,1 millones de dólares.

OPSR 10121.1 para Uganda (incorporada en el segundo trimestre de 2005)

20. Con una financiación del capital de explotación de 11,3 millones de dólares⁵ se ha cubierto el 13% de los ingresos de 2005 desde el segundo trimestre, lo que representa el 31% de los alimentos disponibles durante los períodos de financiación de junio a diciembre de 2005. Ello permitió a la oficina en el país asistir a tiempo a 850.000 beneficiarios más.

⁵ Sobre una base anual sólo para el período de financiación de 2005.



La financiación del capital de explotación permitió a la oficina en el país adquirir productos localmente durante la cosecha. Si el PMA no hubiera podido seguir comprando de manera periódica y predecible, lo que ha sido posible en el marco del mecanismo de financiación del capital de explotación desde mediados de 2005, la inestabilidad del mercado del maíz probablemente habría disuadido a los agricultores de seguir cultivando maíz. Las compras efectuadas en el momento oportuno, junto con la reducción de los costos de transporte posibilitada por las compras locales, permitieron a la oficina en el país conseguir un ahorro directo de 12,8 millones de dólares.

CONCLUSIÓN

21. La mejora de la gestión financiera y de la planificación de los proyectos derivada del nuevo modelo operativo, junto con una gestión eficaz del mecanismo de financiación del capital de explotación, han permitido al PMA mejorar considerablemente la disponibilidad de la ayuda. La movilización del capital de 57 millones de dólares disponible para garantizar el mecanismo permitió al PMA asistir a tiempo a 8,2 millones de beneficiarios más —un resultado para el que de otro modo se habrían necesitado 75 millones de dólares en forma de contribuciones en efectivo no vinculadas a principios de 2005— y permitió a las oficinas en los países conseguir un ahorro de costos de 20,4 millones de dólares gracias a la adquisición de productos y de servicios de transporte a un costo económico, sin necesidad de recibir fondos suplementarios de donantes.
22. En el período de sesiones anual de la Junta de 2006, la Secretaría presentará una evaluación del examen de los procesos operativos. Basándose en los resultados de dicha evaluación y en la estrategia de ejecución antes descrita, la Secretaría solicitará a la Junta que apruebe la implantación del nuevo modelo operativo en otros países, y que se amplíe la aplicación del mecanismo de financiación del capital de explotación en función de las necesidades.



SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

| | |
|-------|--|
| CRI | Cuenta de Respuesta Inmediata |
| ODM | Dirección de Gestión de Programas |
| OE | Operación especial |
| OED | Oficina del Director Ejecutivo |
| OEM | Operación de emergencia |
| OPSR | Operación prolongada de socorro y recuperación |
| WINGS | Sistema Mundial y Red de Información del PMA |

