

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 7 - 2005/11/11

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي لإقرارها

البند 8 من جدول الأعمال

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – أفغانستان 10427.0

الإغاثة وإعادة التأهيل ما بعد النزاعات في جمهورية أفغانستان الإسلامية

عدد المستفيدين*:	6 597 000 (47 في المائة من النساء)
السنة الأولى (2006/1/1-2006/12/31)	3 316 000
السنة الثانية (2007/1/1-2007/12/31)	3 434 000
السنة الثالثة (2008/1/1-2008/12/31)	3 747 000
مدة المشروع:	ثلاث سنوات (2006/1/1-2008/12/31)
كمية الأغذية للبرنامج:	520 180 طناً مترياً
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية للبرنامج:	172 592 240
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج:	360 208 291

* لدى تباين عدد المستفيدين في السنوات 1 و 2 و 3، يجمع الرقم الإجمالي للسنوات الثلاث. ولتجنب تكرار الحساب حيثما يكون عددهم متساوياً في السنتين 1 و 3، يحسب عدد المستفيدين لمرة واحدة.

طُبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

مقدمة للمجلس لإقرارها



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2005/8-B/1
30 September 2005
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للإقرار

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير إقليم الشرق الأوسط وآسيا الوسطى وأوروبا الشرقية (ODC):
Mr A. Abdulla رقم الهاتف: 066513-2605

كبير موظفي الاتصال (ODC):
Ms N. Walters رقم الهاتف: 066513-2800

الرجاء الاتصال بالسيدة C. Panlilio، المشرفة على وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).



ملخص

تواجه أفغانستان العديد من التحديات بعد 23 سنة من النزاعات. ورغم المسيرة الإيجابية خلال السنوات الثلاث الأخيرة، فإن الفقر وانعدام الأمن الغذائي لا يزالان واسع الانتشار وأن المؤشرات الصحية هي من بين أسوأ المؤشرات في العالم، كما أن العديد من الأطفال في سن المدرسة لا يذهبون إلى المدارس والفتيات اللواتي يذهبن إلى المدارس قليات على وجه الخصوص.

وقد أسهمت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10233.0، والتي نفذت من أبريل/ نيسان 2003 حتى ديسمبر/ كانون الأول 2005، بالانتعاش والتعمير المبكرين. وقد ركزت هذه العملية على سبل المعيشة والأمن الغذائي الأسري لفائدة 9 ملايين مستفيد. وتتمشى هذه العملية وأولويات الحكومة وإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وتهدف هذه العملية إلى تعزيز الأمن الغذائي وتحسين رأس المال البشري والإنتاجي في المناطق النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي مع التركيز على النساء والأطفال الذين يعانون من هشاشة الأوضاع. وتسهم هذه العملية في تحقيق الأهداف الاستراتيجية من 1 إلى 5 والأهداف الإنمائية للألفية من 1 إلى 7.

وستقدم هذه العملية الدعم لنحو 6.6 مليون أفغاني في مجالات انعدام الأمن الغذائي عن طريق الأنشطة المختلفة التي تشمل الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب والغذاء مقابل التعليم بالشراكة مع الحكومة والشركاء غير الحكوميين والمجتمعات المحلية. وتشمل المجموعات المستهدفة الأسر الفقيرة والتي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمشردين داخليا والمصابين بالدرن وأسرههم وضحايا الكوارث الطبيعية وتلاميذ المدارس والمعلمين والأميين. ومن العناصر الهامة لهذه العملية، بناء القدرات لدى الجهات النظيرة في الحكومة.

وسوف توسع هذه العملية البرامج المشتركة والبرمجة مع وكالات الأمم المتحدة الشريكة في إطار القيادة التي تتولاها الحكومة.

مشروع القرار*

يقر المجلس العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش - أفغانستان 10427.0 "الإغاثة وإعادة التأهيل ما بعد النزاعات في جمهورية أفغانستان الإسلامية" (WFP/EB.2/2005/8-B/1).



* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.



السياق والمبررات

السياق وتحليل الأوضاع

- 1- تواجه أفغانستان، بعد 23 سنة من النزاعات، تحديات سياسية وأمنية وإدارية واجتماعية واقتصادية. وإن الجهود الحكومية التي تضافرت مع الدعم الدولي في المجالات السياسية والمالية والعسكرية قد وسعت نطاق الأمن والنمو الاقتصادي ونشطت الإدارة العمومية وزادت معدلات ارتياد المدارس وحسنت الخدمات الصحية. وعاد 2.5 مليون لاجئ و600 000 مشرد داخلي، كما أن هناك دستوراً جديداً ورئيساً منتخباً، وسوف تعقد انتخابات برلمانية في سبتمبر/أيلول 2005.
- 2- وأسهمت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش و10233.0، والتي بُدئ بتففيذها منذ أبريل/نيسان 2003 حتى ديسمبر/كانون الأول 2005، بصورة ملحوظة، في الانتعاش والتعمير المبكرين، وهي تركز على سبل المعيشة والأمن الغذائي الأسري لفائدة نحو 9 ملايين مستفيد.
- 3- ورغم التقدم الذي حدث، فإن أفغانستان تعد واحدة من أشد البلدان فقراً في العالم من حيث معدل الدخل الفردي والمؤشرات الاجتماعية، حيث إن 23.8 مليون نسمة⁽¹⁾ يعيشون تحت حد الفقر، ويبلغ متوسط نصيب الفرد من إجمالي الناتج المحلي مجرد 300 دولار⁽²⁾.
- 4- وتحسنت إمكانات الحصول على الخدمات الصحية لكنها ليست كافية وقاصرة على المدن. وزاد معدل توقع الحياة بصورة ضئيلة بالمقارنة مع عام 1990، وهو يبلغ 44.5 سنة للرجال و44 سنة للنساء، لكن لا تزال العديد من المؤشرات الصحية الأسوأ من نوعها في العالم، من بينها أن معدل وفيات الأطفال بين المواليد الأحياء تبلغ 115 في الألف وأن معدل الوفاة أثناء الولادة تبلغ 1 600 حالة من بين كل 100 000 من المواليد الأحياء⁽³⁾، وأن 54 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة مصابون بالتقرم وأن 6.7 في المائة يكون مصيرهم الإهمال⁽⁴⁾.
- 5- ويتفشى نقص المغذيات الدقيقة على نطاق واسع، حيث أظهر مسح قطري للتغذية في 2004⁽⁵⁾، وهو أول مسح من نوعه، أن النقص في اليود والحديد يعد من المشكلات الصحية العامة الرئيسية لأن 72 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة يعانون من نقص الحديد مقابل 48 في المائة من النساء و18 في المائة من الرجال. وأن 51 من الأطفال بين السابعة والحادية عشرة يعانون من مستويات متدنية جداً من نقص اليود في البول⁽⁶⁾، وهو ما يشير، مرفقا بتدني توزيع الملح المدعم باليود، إلى أن جميع السكان يعانون من نقص في اليود. ويبلغ معدل المصابين بفقر الدم (الأنيميا) 38 في المائة بين الأطفال دون الخامسة، و25 في المائة بين النساء. وهناك 400 000 حالة من الإصابة بالدرن (داء

(1) اليونيسيف/المكتب المركزي للإحصاء. 2003. تقديرات استقصاء المجموعات متعدد المؤشرات. هذا الاستقصاء لم يتم تنفيذه وبالتالي فإن تقديرات السكان تتباين تبايناً شديداً.

(2) بما في ذلك، العوائد من زراعة الخشخاش. البنك الدولي. 2004. *Afghanistan: State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty, A Country Economic Report*. Washington DC

(3) اليونيسيف/المكتب المركزي للإحصاء. 2003. *Moving Beyond Two Decades of War: Progress of Provinces*. Multiple Indicator Cluster Survey (MICS). Kabul

(4) اليونيسيف/وزارة الصحة. 2005. *Summary report of the National Nutrition Survey, Afghanistan 2004 Draft Report*.

(5) مايو/أيار 2005، وزارة الصحة، اليونيسيف، مجالس تنمية المجتمعات المحلية: الاستقصاء الوطني الأول من نوعه.

(6) النتائج ليست تمثيلية على المستوى الوطني لأنه لم تخضع كل المجموعات المنصوحة لعملية الاستقصاء بشأن النقص في الحديد.



السل) وما يقدر بنحو 72 000 حالة جديدة كل سنة يموت منها 15 000 مريض كل عام، وأن 83 في المائة من هؤلاء هم من النساء⁽⁷⁾.

6- وقد تحول الاتجاه السائد في التعليم منذ عام 2002، إذ يوجد هناك 3 ملايين تلميذ فيما بين الصف الأول والصف الثاني عشر، لكن ثلث السكان الذين هم في سن المدرسة ليسوا في المدارس، وإن نسبة الفتيات في المدارس لا تتجاوز 30 في المائة. وهناك نقص في المرافق الملائمة والمعلمين المؤهلين خصوصاً النساء، بسبب محدودية مرافق التدريب وتدني الأجور. وتبلغ معدلات التعليم بين البالغين 43 في المائة بين الرجال و14 في المائة بين النساء⁽⁸⁾.

7- إن المحاصيل الزراعية، بما في ذلك المحاصيل المحظورة، تمثل الدعامة الأساسية لحياة السكان، وتشكل نسبة 73 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي⁽⁹⁾. وتشير التوقعات إلى أن محصول الحبوب في عام 2005 سوف يكون جيداً. ولا يمكن استبعاد حالات الجفاف العرضي، لكن تحسن الطقس وانتعاش الزراعة سوف يؤديان إلى زيادات في الإنتاج وفي الدخل، الأمر الذي سوف يؤدي بصورة تدريجية إلى تقليص الحاجة إلى المساعدات الغذائية. وإن العجز في الإنتاج في المستقبل لا بد من تغطيته من خلال الواردات⁽¹⁰⁾.

8- ويعد التدهور البيئي مشكلة عاجلة، حيث إن الحرب والرعي غير المنضبط وانتهاك المراعي وقطع الأشجار بصورة غير قانونية وتوقف المزيد من برامج الحفاظ على البيئة، كلها قد قلصت الغطاء النباتي ليصل إلى أقل من 1.5 في المائة، الأمر الذي أسهم في تدهور الأراضي وانخفاض معدلات رطوبة التربة، مما أدى إلى تأثيرات سلبية على الزراعة.

9- وحسب التقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع في عام 2003⁽¹¹⁾، تبين أن هناك 3.5 مليون أفغاني يعانون من الفقر المدقع ومن الانعدام المزمن للأمن الغذائي، وأن 3 ملايين آخرين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في بعض الفترات. ومعظم الأفغان لا يملكون الأراضي مطلقاً أو يملكون القليل منها ولا توجد لديهم الممتلكات والأصول ويحصلون على دخولهم من خلال العمل اليومي. ويقود انعدام الأمن الغذائي إلى استراتيجيات تكيف سلبية كتقليص استهلاك الأغذية وتراكم الديون وتسرب التلاميذ من المدارس وتشغيل الأطفال والزواج المبكر للفتيات والهجرة التعيسية.

10- ويعاني نحو 400 000 شخص كل سنة من الكوارث الطبيعية التي تلحق بهم أضراراً خطيرة، من بينهم 150 000 مشرد داخلي، يتكون العديد منهم من الرعاة البدو الذين فقدوا سبل معيشتهم خلال سنوات النزاعات والجفاف والذين مازالوا يعيشون في مخيمات في الجنوب.

(7) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2004. *Afghanistan National Human Development Report, 2004*.

(8) انظر الحاشية 3.

(9) البنك الدولي. 2004. *Afghanistan: State Building, Sustaining Growth, and Reducing Poverty, A Country Economic Report*. Washington DC.

(10) تشير التقديرات إلى أن متوسط احتياجات الاستهلاك السنوية في الفترة 2001/2000 - 2005/2004، سوف تبلغ 4.9 مليون طن متري من الحبوب. كما تشير التقديرات إلى أن متوسط الإنتاج المحلي سيبلغ 3.2 مليون طن متري (66 في المائة). وتقدر الواردات بنحو 1 مليون طن متري، وهذا يعني عجزاً وطنياً مقداره 0.7 مليون طن متري. وتسهم المساعدات الغذائية الخارجية بمقدار 0.3 مليون طن متري سنوياً في أحسن التقديرات، وهو ما يمثل 6 في المائة من احتياجات الاستهلاك.

(11) التقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع. 2004. أيدت نتائج 2003. وتم توسيع تقييم 2005 ليشمل المناطق الريفية وهو الآن قيد الإعداد.



سياسات وبرامج الإنعاش الحكومية

- 11- وضعت الحكومة في عام 2004، وفق الإطار الإنمائي القطري لعام 2002، رؤيتها الاستراتيجية المتمثلة في "ضمان مستقبل أفغانستان: الإنجازات والمسيرة الاستراتيجية إلى الأمام"، التي تؤكد على بناء الدولة والأمن وقيادة القطاع الخاص للتنمية وتطوير الموارد البشرية والتقدم السياسي والاجتماعي. وإن الهدف الوطني الرئيسي هو تحقيق النمو الاقتصادي والحد من الفقر والذي تضع بشأنهما الحكومة استراتيجية التنمية الوطنية بدعم من البنك الدولي، حيث يتوقع وضع الاستراتيجية الأولية بحلول أكتوبر/ تشرين الأول 2005 ووضع الاستراتيجية النهائية في عام 2006.
- 12- وتتضمن برامج الاستثمار العامة، في الميزانية الإنمائية الوطنية للفترة مارس/ آذار 2005 إلى مارس/ آذار 2008، استراتيجيات بشأن مختلف القطاعات وترويج برامج الدعم الاجتماعي مسترشدة بالتزامات الحكومة بتحسين تقديم الخدمات الاجتماعية والحد من الفقر.
- 13- وتتضمن برامج سبل المعيشة والحماية الاجتماعية لتمكين ودعم الفقراء والأشخاص الأشد ضعفاً، برامج شبكات الأمان التي تستند على النقود⁽¹²⁾ وعلى الأغذية⁽¹³⁾ وتعمير البنية الأساسية الريفية والتنمية بقيادة المجتمع المحلي وبرامج ترويج سبل المعيشة.
- 14- ويركز برنامج الصحة والتغذية الذي تم وضعه في إطار السياسات الصحية الوطنية للفترة 2005-2009، على ما يلي: (1) تخفيض معدل الوفيات بين النساء والأطفال، (2) الحد من انتشار الأمراض المعدية، (3) تحسين الوضع التغذوي. وسوف تعمل وزارة الصحة على الإسراع في تنفيذ الخدمات الصحية الأساسية.
- 15- وتهدف برامج التعليم والتدريب المهني إلى زيادة فرص الحصول على التعليم الأساسي من خلال تنمية المرافق الأساسية وزيادة معدلات إتمام التعليم والتدريب، وتحسين نوعية التعليم من خلال تطوير المعلمين وإصلاح المناهج وتوفير المواد التعليمية وإتاحة المزيد من الفرص للتعليم غير الرسمي ومحو الأمية.
- 16- وتركز الحكومة على تنمية القدرات وتطوير السياسات كشروط أساسية لتحقيق أهداف البرامج.

المبررات

- 17- إن توطيد أسس السلام والاستقرار، رغم هشاشتها، ووجود حكومة شرعية تلتزم بالإنعاش والتعمير تمثل شروطاً للبرنامج لتعزيز دعمه للأهداف الوطنية ولتسهيل عملية التنمية. وتتيح العملية الممتدة تدخلات الإغاثة والإنعاش التي تعالج الفجوات الصحية والتعليمية والبيئية وسبل العيش في المناطق النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والتي لا يزال العديد منها يتعافى من سنوات الحرب والتدهور الاجتماعي - الاقتصادي.

(12) برنامج التضامن الوطني، الذي يدعم مجالس التنمية المحلية، والبرنامج الوطني للتشغيل في حالات الطوارئ.
(13) العملية الممتدة الراهنة للإغاثة والإنعاش.



استراتيجية الإنعاش

- 18- سوف يدعم البرنامج استراتيجية الحكومة بهدف الحد من الهشاشة في مواجهة الصدمات وزيادة رأس المال البشري والإنتاجي في المناطق التي تعاني من أشد مستويات انعدام الأمن الغذائي، وذلك ضمن إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية⁽¹⁴⁾.
- 19- والافتراض الرئيسي هو أن الاستثمارات الرأسمالية والاستخدام الوطني على أساس نقدي وبرامج الرعاية الاجتماعية سوف يتسع نطاقها. وسوف يعيد البرنامج تقييم، ومن ثم تعديل، التدخلات الغذائية خلال العملية الممتدة 10427.0.

احتياجات المستفيدين

- 20- سوف تتصدى العملية الممتدة 10427.0 للاحتياجات الأساسية للمجموعات التالية من المستفيدين والتي تم تحديدها من خلال اجتماعات أصحاب الشأن وتقديرات الاحتياجات:
- ◀ الأسر التي تعاني من فقر مزمن في المناطق التي يشهد فيها انعدام الأمن الغذائي والتي تتخفف فيها الإمكانيات الموسمية للوصول إلى الأسواق؛
 - ◀ الفقراء ومنعدمو الأمن الغذائي الذين يفتقرون إلى الخبرات والتعليم؛
 - ◀ المشردون داخليا؛
 - ◀ تلاميذ المدارس في المجتمعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي؛
 - ◀ المعلمون، وبخاصة المعلمات، في المناطق النائية؛
 - ◀ مرضى الدرن وأسرههم؛
 - ◀ المجتمعات المحلية المنكوبة بالكوارث الطبيعية.

دور المعونة الغذائية

- 21- إن المعونة الغذائية، من خلال الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب، سوف تتيح تحويلات الدخل وشبكة الأمان لمن يعانون من الفقر المدقع، وفي الوقت ذاته، إعادة تأهيل الأصول المادية واستيلائها ونقل الخبرات القابلة للتسويق.
- 22- وسوف تتصدى الأغذية لمعالجة الجوع قصير الأجل وتوفير الحوافز لزيادة ارتياد المدارس والمواظبة عليها مع التركيز بوجه خاص على الفتيات والمعلمين (وبخاصة المعلمات) ونقل الخبرات التعليمية والحياتية للمشاركين المستهدفين.
- 23- وسوف تشجع المعونة الغذائية مرضى الدرن وأسرههم لالتماس ومواصلة العلاج، وفي الوقت ذاته، تعزيز وضعهم التغذوي.

(14) أجرى الفريق القطري للأمم المتحدة تقييما قطريا مشتركا في عام 2004، ووضع الصيغة النهائية لإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في أبريل/نيسان 2005.



- 24- وسوف تحسن المعونة الغذائية قدرات الأسر الضعيفة في مواجهة الصدمات وتلبية الاحتياجات الغذائية خلال الكوارث وبعدها.
- 25- وسوف يتركز الاهتمام على بناء قدرات المجتمعات المحلية والأطراف النظيرة وعلى الارتباطات مع الاستراتيجيات القطرية.

المناهج البرمجية

- 26- تستخدم الحكومة والبرنامج وسائر الأطراف المعنية، على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم والمقاطعات، التقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع ومسوحات المجموعات متعددة المؤشرات وغيرها من الوسائل لتحديد أولويات المناطق والمجموعات التي تحتاج إلى المعونة الغذائية وإقرار الأولويات والتدخلات كما حددها إطار التنمية القطرية وإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10427.0. وتشير البيانات الأسرية في التقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع، على سبيل المثال، إلى انتشار ظاهرة الفقر في الأسر التي: (1) تشمل على أشخاص معوقين، (2) ترأسها نساء، (3) لا تمتلك الأراضي، (4) تعتمد في زراعتها على الأمطار.
- 27- وعلى مستويي المجتمع المحلي والمستفيدين، فإن التقييمات والمقابلات تؤكد على الاحتياجات والأنشطة ذات الأولوية لضمان إعطاء الأولوية لأشد الناس حاجة، وفي الوقت ذاته، الاستفادة من الموارد الشحيحة بأقصى قدر ممكن. وسوف تسعى العملية الممتدة 10427.0 إلى إشراك المجتمعات المحلية عن طريق مجالس تنمية المجتمع المحلي وذلك في تحديد الاحتياجات ذات الأولوية والأسر الضعيفة المستهدفة وتصميم المشروعات التي يمكن أن تحقق منافع قابلة للقياس ومستمرة وأن تضمن محافظة الجهات المستفيدة على ملكية هذه المنافع.
- 28- أما البرامج المشتركة وعمليات البرمجة التي تفوقها الحكومة، فسوف يتم توزيع نطاقها لتتجاوز التحالفات الراهنة مع وكالات مثل بعثة مساعدات الأمم المتحدة في أفغانستان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونسكو ومنظمة الأغذية والزراعة واليونسيف ومنظمة الصحة العالمية.
- 29- وسوف تستهدف برامج الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب، سنويا، ما نسبته 20 في المائة من الأشخاص الذين يعانون من الفقر المدقع ومن انعدام الأمن الغذائي المزمن، كما ستركز على المناطق النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، وحيث تكون للمعونة الغذائية مزايا نسبية، وتمثل حافزا للأنشطة على مستوى المجتمع المحلي. وسوف تعالج حصص التغذية المدرسية، التي تؤخذ إلى المنازل، دعم الأمن الغذائي في المناطق المتضررة من الشتاء القارس والتي تفتقر إلى إمكانات الوصول إلى الأسواق. ومن المتوقع لشبكات الأمان الوطنية النقدية وغيرها من البرامج غير الغذائية أن تتوسع وأن تساعد الأسر الأشد فقرا وأن تركز على المناطق التي تتوافر فيها الأغذية. وفي الحالات التي يكون فيها الجمع بين الأغذية والنقود من ضمن تفضيلات المستفيدين وتقدير احتياجاتهم، سوف يعمل البرنامج، جنباً إلى جنب، مع البرامج الوطنية المعنية بالمرافق الأساسية وبالبيئة.
- 30- وسوف يتم تعديل المتطلبات من المساعدات الغذائية تبعاً لتقييم الاحتياجات حسب الفترات والرصد المنتظم للأمن الغذائي. وسوف يحدد التقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع لعام 2003 والذي سيتم تحديثه في عام 2005، تحديد المتطلبات الدقيقة من الأغذية للفترة 2005-2006. وسوف تستعرض اجتماعات الشركاء نصف السنوية تأثير المساعدات التي يقدمها البرنامج.



- 31- وسوف يستفيد البرنامج من القدرات المحلية في تعزيز الاستدامة ويحاول شراء السلع الغذائية وغير الغذائية محليا. وسوف تقوم مراكز التدريب المهني، بدعم من أنشطة الغذاء مقابل التدريب، في مضاعفة المشروعات الصغيرة وتوفير المستلزمات لدعم أنشطة الغذاء مقابل العمل، وفي الوقت ذاته، تلبية الطلبات التجارية.
- 32- وسوف يتواصل بناء القدرات على المستويين المؤسسي والمحلي. كذلك سيدعم البرنامج المبادرات الرئيسية في مجال الصحة العمومية من خلال إزالة الديدان التي تصيب تلاميذ المدارس وتدعيم دقيق القمح، كما سيشارك البرنامج اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية في إنشاء مخبر مراقبة الأغذية على المستوى الوزاري.
- 33- أما التزامات البرنامج المعززة تجاه النساء، فسوف يتواصل أخذها في الحسبان. وسوف يعمل البرنامج مع وزارة شؤون المرأة ويتعاون مع الشركاء والمجتمعات المحلية لتوسيع دور المرأة في تصميم المشروعات واتخاذ القرارات وتنفيذها بهدف ضمان مشاركة المرأة بنسبة 50 في المائة من أعضاء اللجان القروية.
- 34- وروعي تقييم العملية الممتدة 10233.0⁽¹⁵⁾ في مايو/ أيار - يونيو/ حزيران 2004 عند تصميم العملية الممتدة 10427.0.

تقييم المخاطر

- 35- يتطلب النجاح في التنفيذ والرصد تحسنا مطردا في الإدارة العامة وخصوصا على المستوى المحلي، كما يقتضي تحسنا في الأمن والوصول إلى جميع المناطق. وإن تجدد المعارك أو استمرار المقاومة من شأنها أن تؤخر أنشطة الإنعاش والتنمية.
- 36- ومن جهة أخرى، فإن توافر التمويل الكافي والتوسع في البرامج الحكومية ذات الأولوية وفي القدرات الإدارية تعد أمورا أساسية لبلوغ الأهداف القطرية وأهداف العملية الممتدة نظرا لأنها ترتبط مع البرامج الوطنية وبرامج الشركاء.
- 37- وسوف يفيد تعزيز الدعم المقدم من الجهات المانحة والاستفادة من استعراض عملية الإدارة لدى البرنامج، في المكن من شراء السلع وتسليمها في الوقت المناسب.

الأهداف والغايات

- 38- تهدف العملية الممتدة 10427.0 إلى تعزيز الأمن الغذائي وتحسين رأس المال البشري والإنتاجي للأفغان الضعفاء في المناطق النائية والتي تعاني من شدة انعدام الأمن الغذائي، مع التركيز بوجه خاص على النساء الضعيفات والأطفال. وتتمشى هذه الأهداف مع الأهداف الاستراتيجية 1 و2 و3 و4 و5.

الهدف الاستراتيجي 1:

- ◀ إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات.
- ◀ زيادة إمكانات الحصول على الأغذية لفائدة الجماعات الضعيفة المتضررة من رداءة الطقس.

(15) مكتب التقييم 2005/1، أبريل/ نيسان 2004.



الهدف الاستراتيجي 2:

◀ تحسين قدرات المجموعات الضعيفة بما فيهم المشردين داخليا لمواجهة الصدمات وتلبية الاحتياجات الغذائية الضرورية.

الهدف الاستراتيجي 3:

- ◀ المساهمة في تقليص جوهري في عدد المصابين بالترن الرئوي (السل).
- ◀ تعميق وعي المجتمعات المحلية ومشاركتها في الصحة الوقائية والتغذية.
- ◀ المساهمة في تحقيق تخفيض شديد في الإصابات بالدودة المعوية.
- ◀ زيادة توافر دقيق القمح المنتج محليا والمقوى لفائدة عموم السكان.

الهدف الاستراتيجي 4:

- ◀ زيادة معدل التسجيل والحضور لتلاميذ المدارس الابتدائية في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي ومن انخفاض معدلات القيد في المدارس وزيادة قيد الفتيات وحضورهن في المناطق التي تعاني من وجود فجوة كبيرة بين الجنسين والتصدي لظاهرة الجوع قصيرة الأجل بغية تحسين مستوى التعليم.
- ◀ زيادة عدد المدارس الابتدائية.
- ◀ تحسين مستويات التعليم والخبرات الحياتية المهنية للبالغين الفقراء في الريف وبخاصة الفتيات.

الهدف الاستراتيجي 5:

- ◀ زيادة قدرات الحكومة والجهات النظيرة غير الحكومية والمجتمعات المحلية في مجال تحديد الاحتياجات الغذائية ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج التي تعتمد على الأغذية.

خطة التنفيذ بحسب المكونات

المكونات الرئيسية للبرنامج

- 39- تتكون العملية الممتدة 10427.0 من عنصرين رئيسيين: ألف - الإغاثة، وتشمل المساعدات الغذائية الطارئة والمساعدات للمشردين داخليا، باء - الإنعاش، ويشمل عنصرين فرعيين هما: (1) سبل المعيشة المستدامة والبيئة والموارد الطبيعية، (2) التعليم والصحة⁽¹⁶⁾. وسوف تستهدف أنشطة الإغاثة 7 في المائة من المستفيدين في حين ستستهدف أنشطة الإنعاش 93 في المائة من المستفيدين.

⁽¹⁶⁾ مجالات التدخل ذات الأولوية بموجب إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية.



المكون ألف: الإغاثة

← المساعدات الغذائية الطارئة

- 40- تحتوي العملية الممتدة 10427.0 احتياطيا سنويا للطوارئ لمساعدة 120 000 شخص ضحية الكوارث (20 000 أسرة) لمدة شهرين. وسوف تستهدف الموارد المخصصة للأنشطة الأخرى المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمناطق المنكوبة بالكوارث بتزويدها بحصص عائلية تؤخذ إلى المنازل لتوسيع شبكة الأمن الغذائي لفائدة المزيد من الأسر المتضررة من الكوارث. ولضمان تعزيز إمكانات الحصول على الأغذية، فسوف توضع السلع في أماكن متقدمة في المناطق التي تهطل فيها الثلوج ويتعذر الوصول إليها، قبل فصل الشتاء. وإذا اقتضى الأمر، وتبعاً لمدى توافر الموارد، فسوف يوزع البرنامج أنشطته المتعلقة بالغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب من أجل الاستجابة للطوارئ.
- 41- وسوف تتناقص المساعدات الطارئة حالما تتوسع البرامج الإنمائية القطرية وتصبح المجتمعات المحلية قادرة على مواجهة الكوارث المنكررة. وسوف تتحسن قدرات الاستجابة لدى مديرية الاستعداد للكوارث والجمعية الوطنية للهلال الأحمر بفضل الدعم من البرنامج وسائر الشركاء. وسوف يتم تشجيع الحكومة للاستمرار في زيادة الاعتمادات في ميزانياتها المنكررة بشأن مساعدات الإغاثة في حالة الطوارئ.

← المساعدات للمشردين داخليا

- 42- في عام 2005، قدم البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مساعدات إغاثة لفائدة 120 000 مشرد داخلي في المخيمات. وكجزء من الخطة الوطنية لتشجيع عودة المشردين داخليا، فقد طلبت الحكومة وضع حد للمساعدات الغذائية في المخيمات بنهاية عام 2005 وإدراج المشردين داخليا في مشروعات التدريب والتشغيل قدر الإمكان. لكن التوقعات تظل ضئيلة بشأن العودة السريعة. ويخطط البرنامج للاستمرار في تقديم المساعدة إلى زهاء 75 000 مشرد داخلي خلال السنة الأولى من العملية الممتدة. وإذا ما تم الوصول إلى حلول مستديمة قبل توقف الدعم، فسوف تستخدم الموارد في الأنشطة التي تقيد المشردين داخليا.

المكون باء: الإنعاش

← سبل العيش المستدامة والبيئة والموارد الطبيعية

استيلاء الأصول على مستوى المجتمع المحلي والأسرة

- 43- سوف تساعد مشروعات الغذاء مقابل العمل 630 000 مستفيد⁽¹⁷⁾ سنويا خلال ستة أشهر من كل سنة بهدف استيلاء أو إعادة تأهيل الأصول على مستوى الأسرة والمجتمع المحلي. وسوف يعمل الأفراد الأصحاء من الأسر المستهدفة ما متوسطه 21 يوما في الشهر لتأهيلهم للحصول على مساعدات تلبي 85 في المائة من متطلبات الأسرة من السعرات الحرارية. أما الأفراد في المناطق التي تعاني من شدة انعدام الأمن الغذائي، والذين لا يستطيعون المشاركة

(17) يشارك 105 000 شخص في مشروعات الغذاء مقابل العمل.



في أنشطة الغذاء مقابل العمل التي تقوم على أساس تكثيف العمالة، والذين لا يستطيعون الحصول على الأغذية، فسوف تتم مساعدتهم من خلال أنشطة الغذاء مقابل التدريب أو توزيع الأغذية عموماً.

44- وسوف تنفذ أنشطة الغذاء مقابل العمل في المقاطعات النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، والتي: (1) تفتقر إلى إمكانات الوصول إلى الأسواق وحيث لا تنفذ برامج النقود مقابل العمل، (2) تكون مساحتها غير كافية لتلبية احتياجات المجتمع المحلي، (3) وحيث تتمثل تفضيلات المستهلكين في الحصول على الأغذية أو على مزيج من الأغذية والنقود.

45- وتم فعلاً تحديد معظم أنشطة الغذاء مقابل العمل، بما في ذلك، إعادة تأهيل الطرق ومرافق الري بالتعاون مع وزارة الزراعة وتربية الماشية والأغذية، ووزارة التعمير والتنمية الريفية، ومكتب الأمم المتحدة لخدمة المشاريع، ولجنة تطوير الريف في بنغلاديش، وغيرها من الأطراف الشريكة.

46- وسوف يتم تصميم المشروعات الجديدة بالتشاور مع مجالس تنمية المجتمعات المحلية. وسوف تتلافى خطط الغذاء مقابل العمل توقف الأنشطة الزراعية والتي تنفذ بصورة رئيسية اعتماداً على فائض اليد العاملة في مواسم انتظار المحصول قبل الحصاد، وفي ظل الطقس الجيد وزيادة الحاجة إلى الأغذية. ويتم توفير الأموال لاستكمال الأغذية بالأدوات ومواد البناء. ولن توزع الأغذية أثناء فترات الحصاد ما لم تكن ضرورية بكل تأكيد.

47- كذلك فإن حماية البيئة وإعادة التشجير، في ظل مبادرة أفغانستان الخضراء، سوف تتضافر مع أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب وتعزيز توليد الدخل. ومن بين هذه الأنشطة: (1) إنشاء المشاتل وإعادة التشجير، حيث تكون هذه المشاتل ملكاً للمجتمعات المحلية واتحادات المرأة التي سوف تقدم الأغراس إلى برامج التشجير المدرسية أو تبيعها في الأسواق، (2) تعميق الوعي البيئي من خلال التوعية، بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسيف ووزارة التربية، (3) إدارة مستجمعات مياه الأمطار لتعزيز الأمن الغذائي. وسوف تخرس الأصناف المحلية على امتداد السدود والخزانات للحد من انجراف التربة والإطماء. وسوف تقام الأسيجة من الأشجار لتقليل التعرية والتبخر وزيادة إنتاج الأغذية.

48- كذلك فإن البرنامج، الذي يقوم بدور الجهاز الإداري لمبادرة أفغانستان الخضراء، في إطار اتفاقية برمجة مشتركة للأمم المتحدة، سوف يشارك الوزارات ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية في هذه التدخلات البيئية.

49- وسوف يواصل البرنامج اعتماده على الوزارات والمنظمات غير الحكومية والاستشاريين المحليين في توفير الخبرات الفنية لتدخلات الغذاء مقابل العمل. أما المعدات والمواد، فسوف يتم تغطيتها من خلال تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى وحسابات الأمانة. وسوف يتم الإبقاء على الحد الأدنى من معايير مراقبة الجودة، التي بدئاً بتطبيقها في عام 2005، لضمان سلامة المشروعات من الناحية الفنية.

← التدريب المهني لإحياء سبل العيشة وتنمية القدرات

50- يهدف التدريب المهني لإفادة 120 000 مستفيد⁽¹⁸⁾ لمدة ستة أشهر سنوياً. ويكون التدريب عادة لبعض الوقت بحيث يتحصل المتدربون على الأغذية التي تلبي 44 في المائة من متطلباتهم من السعرات الحرارية. وسوف تحسن هذه الأنشطة رأس المال الإنتاجي في المجتمعات المحلية بتمكين المعوقين والمتسربين من المدارس والأرامل وغيرهم

(18) 100 000 مشارك في أنشطة الغذاء مقابل التدريب.



من الحصول على الخبرات التي يمكن تسويقها وتوفير المنتجات والخدمات للمستهلكين. وسوف تشكل النساء والفتيات نسبة 70 في المائة من مجموع المشاركين.

51- وسوف تستند الأنشطة على مسوحات التشغيل والتسويق التي أجرتها منظمة العمل الدولية واللجنة الدولية للإغاثة والتي تركز أساساً على استخدام تقانات السلسلة لتكوين الخبرات الوطنية لتدريب المدربين. وسوف يقوم موظفو الحكومة والمنظمات غير الحكومية المؤهلة بتوفير المشورة الفنية ومراقبة الجودة وخدمات الدعم، حسب الاقتضاء. وسوف يثبت موظفو البرنامج الميدانيون من مشاركة المجتمع المحلي في تصميم برامج التدريب وانتقاء المستفيدين من خلال أنشطة التقييم والتدريب المنتظمة وتوثيق الدروس المستفادة والتطبيقات المثلى. وتبعاً لذلك، سوف يتم تحديث الخطوط التوجيهية المتعلقة بتصميم المشروعات وتنفيذها وتقييمها.

52- وسوف يحتفظ المتدربون بنسبة 50 في المائة على الأقل من حصة مبيعات منتجاتهم، كما سيتم تشجيعهم للتوفير والاستثمار في المعدات الرأسمالية عندما يتخرجون. وسوف يتم تنسيق التدريب المهني مع التسهيلات الائتمانية المحدودة التي تقدم، مثلاً، من خلال غرفة الاستثمار والدعم المالي الجزئي في أفغانستان⁽¹⁹⁾.

← التعليم والصحة

الغذاء مقابل التعليم من أجل زيادة الاستيعاب في المدارس والتغذية

53- سوف تقدم حصص غذائية كل عام لفائدة 1.5 مليون فتى وفتاة يذهبون إلى المدارس في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي ومن تدني المؤشرات التعليمية. ويتكون نشاط الغذاء مقابل التعليم من ثلاثة عناصر فرعية:

← التغذية في المدارس: حيث يتحصل 1.5 مليون تلميذ، من بينهم 260 000 طفل يذهبون إلى مدارس المجتمعات المحلية في المناطق النائية، حصة يومية من البسكويت المقوى خلال السنة الدراسية⁽²⁰⁾ وذلك لزيادة معدلات الاستيعاب والحفاظ عليها والحد من ظاهرة الجوع قصيرة الأجل؛

← الحصص المأخوذة إلى المنازل: في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، والتي يصعب الوصول إليها، سوف يتحصل 450 000 تلميذ على دقيق القمح للتعويض عن الفرص البديلة الأسرية والإبقاء على معدلات الاستيعاب والتغذية. وسوف تتباين هذه الحصص تبعاً لمستوى إمكانات الوصول وانعدام الأمن الغذائي. حيث يتحصل الأطفال في مناطق الشتاء القاسي على 50 كيلو غراماً من دقيق القمح قبل الشتاء وعندما يعودون إلى المدارس في الربيع. وسوف يكون لدقيق القمح، المخزون في أماكن متقدمة والذي يقدم من خلال حصص غذائية تؤخذ إلى المنازل، مزايا في توسيع شبكة سلامة الأغذية في المناطق المتضررة من رداءة الطقس والمفتقرة إلى إمكانات الوصول إلى الأسواق؛

← الحوافز للفتيات: بغية زيادة معدلات استيعاب الفتيات والحفاظ على هذه المعدلات، سوف تتحصل 400 000 فتاة على ما بين 4 و7 حصص غذائية تتكون كل منها من 3.7 كيلو غرام من زيت الطعام كل سنة تبعاً لمستوى الاستيعاب والأمن الغذائي.

(19) أهداف البرامج القطرية ذات الأولوية التي توفر الخدمات المالية للقروض الضئيلة لفائدة الضعفاء كالنساء والعاجزين والعمال الفقراء.
(20) تتراوح بين سبعة وتسعة أشهر كل سنة، تبعاً للموقع وأحوال الطقس وإمكانات الوصول.



إنشاء المدارس وإعادة تأهيلها

54- إن التعليم في مدارس المجتمعات المحلية، الذي أرسيت قواعده في عام 2004 عن طريق وزارة التربية واليونيسيف في المناطق النائية التي تفتقر إلى المدارس، قد زاد من الطلب على المرافق المدرسية في المقاطعات الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي. وبالعكس من ذلك، فإن الافتقار إلى قاعات الدراسة وإلى الأسوار والمراحيض في المدارس قد أعاق استيعاب الفتيات. ولزيادة إمكانات الوصول إلى فرص التعليم أمام الفقراء، وتقليص الفوارق ما بين الجنسين، فقد تقرر إنشاء 90 مدرسة بتكاليف منخفضة وبثلاثة فصول كل سنة. كما سيتم إعادة تأهيل، أو توسيع، ما متوسطه 120 مدرسة كل سنة اعتماداً على المجتمعات المحلية من خلال نشاط الغذاء مقابل العمل بالتعاون مع وزارة التعليم واليونيسيف التي ستوفر المياه ومرافق الإصحاح والتدريب في مجالات الصحة والنظافة في كل منشأة مدرسية. وسوف يتم إدماج الأطفال المعانين وقدرهم 260 000 طفل، في إطار برنامج التغذية المدرسية.

تدريب المعلمين وحشدهم

55- تتجاوز زيادة الاستيعاب في المدارس العرض من المعلمين الأكفاء خصوصاً في المناطق الريفية. ولزيادة إمكانات الحصول على التعليم الجيد، فسوف يدعم البرنامج تدريب 14 000 معلم سنوياً عن طريق حصة شهرية من زيوت الطعام. ومن بين المتدربين 3 000 معلمة في مدارس المجتمعات المحلية اللواتي يتحصلن على التدريب أثناء العمل على المناهج الجديدة، فضلاً عن 12 000 معلم ليشاركوا في التدريب وإعادة تعيينهم في المناطق النائية، وإن 70 في المائة من المستفيدين المستهدفين سوف يكونون من النساء.

التدريب في مجال التعليم المهني

56- سوف يدعم البرنامج حملة التعليم المهني في إطار الأمم المتحدة التي أبرزها إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية، وذلك بمساعدة 67 000⁽²¹⁾ أمة سنوياً، منهم 70 في المائة من النساء، وذلك فقط في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. كما ستقدم حصص غذائية تعادل 44 في المائة من متطلبات السعرات الحرارية لمدة 21 يوماً في الشهر لمدة 6 أشهر.

57- أما دعم البرنامج، فسوف يعتمد على مدى توافر المدخلات من اليونيسيف واليونسكو ووزارة التربية، خصوصاً فيما يتعلق بالمواد الموحدة والكتب المدرسية والاختبار والموظفين وتنمية القدرات. كذلك فسوف يتم استكمال خبرات القراءة والكتابة بالتدريب في مجالات الخبرة الحياتية.

التوعية في مجالات الأمن الغذائي وإنشاء الحدائق المدرسية

58- يتحالف البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة واليونيسيف في ربط حدائق المدارس والتغذية المدرسية بالتوعية الأساسية بالأمن الغذائي. فالجمع ما بين التعليم في مجال الحدائق والإنتاج على مستوى المدرسة يتيح الإمكانيات لتعزيز الأمن الغذائي الأسري، وفي الوقت ذاته ترويج التعليم الشامل. ففي عام 2004، أنشئت 13 حديقة مدرسية تجريبية، ومن المقرر إنشاء 500 حديقة في عام 2005. وفي إطار العملية الممتدة 10427.0، سوف يوسع البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة واليونيسيف الحدائق المدرسية والتوعية بالأمن الغذائي ليشمل 2 000 مدرسة، حيث إن منهجاً جديداً سوف يشمل تعميق الوعي بالأمن الغذائي والبيئة. وسوف تقدم منظمة الأغذية والزراعة الأدوات والدعم الفني

(21) 402 000 مستفيد سنوياً.



والتدريب، في حين أن اليونيسيف ووزارة التربية سوف تقدمان مواد الإنشاء. أما الأنشطة فسوف تنفذها الوزارة على أن تخضع إدارتها للجنة الحقائق المدرسية في الموقع ويتم ربطها بمبادرة أفغانستان الخضراء.

حملة إزالة الديدان

59- سوف يساعد البرنامج وزارة التربية ووزارة الصحة العمومية واليونيسيف في تنفيذ حزمة أساسية من الصحة المدرسية كجزء من برنامج إطار الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية في مجال المدارس السليمة والصحة المدرسية. وسوف يركز البرنامج على تطوير القدرات في المديرية المعنية بالوزارات لتخطيط الحملة وتنفيذها وتنسيقها. وسوف يصحح 150 موظفا في هذه الوزارات مدربين رئيسيين يتولون مسؤولية تدريب المعنيين بنقاط اتصال الصحة المدرسية في 8 000 مدرسة ومرافق التعليم في التوعية الصحية والغذائية والخبرات الحياتية. وسوف تقدم اليونيسيف الأدوية لإزالة الديدان لفائدة 5 ملايين طفل كل سنة.

مساعدة مرضى الدرن وأسرهم

60- للتعويض عن تكاليف الفرص البديلة للمرضى والقائمين على الرعاية ومنع الاستنزاف وإيقاء المرضى في المعالجة الاستشفائية، سوف يقدم البرنامج الحصص الغذائية الأسرية لفائدة 40 000 مريض بالدرن⁽²²⁾ كل سنة في إطار الدورة القصيرة للمعالجة المباشرة، وذلك بدعم من وزارة الصحة العمومية وبالمشاركة مع منظمة الصحة العالمية والمنظمات غير الحكومية.

الدقيق المقوى لتحسين الصحة العمومية

61- إن تدعيم دقيق القمح، مرفقا مع التوعية وتنويع الإنتاج، قد أشير إليه كإستراتيجية صحية مهمة لتقليص النقص الحاد في الحديد وحالات النقص الأخرى خصوصا بين النساء في سن الإنجاب.

62- وبدأ البرنامج بتنفيذ مشروع رائد لتدعيم الدقيق على نطاق ضيق في 20 مطحنة في كابول وباداخشان. ولما كانت التغطية محدودة، فسوف يعمل البرنامج على ترويج تدعيم الدقيق على نطاق واسع في المطاحن التجارية في كابول وسيرات ومزار الشريف وقندهار وقندوز، وذلك بالتعاون مع وزارة الصحة العمومية وسائر الشركاء. ويتوقع أن يزداد الإنتاج من 30 000 طن متري في عام 2006 إلى 300 000 طن متري في 2008. وقد أدرجت في ميزانية العملية الممتدة معدات التقوية الجزئية⁽²³⁾ ومعدات الخلط.

63- وحالما يبدأ الإنتاج المحلي من دقيق القمح المقوى، سوف تنقل، من البلدان المجاورة إلى أفغانستان، معدات طحن الدقيق المقوى وتقويته، المستخدمة في الأنشطة العادية.

64- وسوف تقوم وزارة الصحة العمومية بتعديل التشريعات التي تنظم تدعيم دقيق القمح، حسب الاقتضاء، ووضع المعايير الدنيا، كما ستروج، بصفتها جهازا تنظيميا، عملية التقوية، بتخفيض التعريفات الجمركية على معدات الخلط وتوفير الحوافز الأخرى. وسوف يقدم البرنامج واليونيسيف المعدات المختبرية ويكفل تدريب الموظفين الحكوميين في مراقبة الجودة.

(22) 240 000 مستفيد.

(23) المعدات اللازمة لتقوية دقيق القمح بالمغذيات الدقيقة.



المستفيدون وتشكيلة الأغذية

65- يوجز الجدول 1 عدد المستفيدين بحسب العنصر البرامجي.

الجدول 1: مجموع المستفيدين بحسب نمط التدخل ⁽²⁴⁾			
المجموع	نساء	رجال	نمط التدخل
75 000	35 625	39 375	مساعدة المشردين داخليا
360 000	171 000	189 000	مساعدة الطوارئ
720 000	378 000	342 000	مساعدة مرضى الدرن
1 890 000	850 500	1 039 500	الغذاء مقابل العمل
1 500 000	645 000	855 000	التغذية المدرسية (في الموقع)
450 000	193 500	256 500	التغذية المدرسية (المأخوذة إلى المنازل)
400 000	400 000	0	التغذية المدرسية (حواجز الفتيات)
42 000	21 000	21 000	تدريب المعلمين
1 200 000	630 000	570 000	تدريب التعليم المهني
360 000	189 000	171 000	تدريب الخبرات المهنية
6 597 000	3 113 625	3 483 375	المجموع

* الفتيات اللواتي يأخذن زيتا لا يحتسبن في الرقم الإجمالي للمستفيدين، تماشيا لازدواج الحساب.

66- يبين الجدول 2 تشكيلة الأغذية بشأن مختلف الأنشطة. وسوف يطحن دقيق القمح وتتم تقويته محليا أو في باكستان، مع خليط يحتوي فيتامين ألف وباء المركب وحمض الفوليك والحديد. ويدعم الزيت النباتي بفيتامين ألف وفيتامين دال. وسوف يدعم البسكويت بفيتامين ألف وباء-1 وباء-2 وجيم ونياسين وحمض البولييك والكالسيوم والحديد والزنك. أما الملح المشتري محليا فهو مدعم باليود.

الجدول 2: تشكيلة الأغذية بحسب الأنشطة						
نمط التدخل	دقيق القمح	الزيوت	البقول	الملح المدعم باليود	البسكويت	سعة حرارية/يوم/شخص
مساعدة المشردين داخليا*	450	30	50	5	0	2 008
مساعدة الطوارئ	450	30	50	5	0	2 008
مساعدة مرضى الدرن	238	18	38	5	0	1 120
الغذاء مقابل العمل	400	25	50	5	0	1 789
التغذية المدرسية (في الموقع)	0	0	0	0	100	440
التغذية المدرسية (المأخوذة إلى المنازل)	50-100 ك/غ/سنة	0	0	0	0	لا شيء
التغذية المدرسية (حواجز الفتيات)	0	3 700	0	0	0	لا شيء
تدريب المعلمين	0	3 700	0	0	0	لا شيء
تدريب التعليم المهني	200	15	30	5	0	933
تدريب الخبرات المهنية	200	15	30	5	0	933

* متوسط حجم الأسرة = 6 أشخاص

(24) انظر الملحق الخامس.



67- ويتضمن الجدول 3 التالي مجموع المتطلبات الغذائية بشأن 6.6 مليون مستفيد خلال 36 شهراً.

الجدول 3: مجموع المتطلبات السلعية لثلاث سنوات (طن متري)							
نمط التدخل	متوسط أيام التغذية سنويا	القمح*	الزيوت	البقول	الملح المدعم باليود	البسكويت	المجموع
مساعدة المشردين داخليا	365	12 635	821	1 369	137	0	14 962
مساعدة الطوارئ	60	9 811	648	1 080	108	0	11 647
مساعدة مرضى الدرن	240	41 535	3 110	6 566	864	0	52 076
الغذاء مقابل العمل	126	96 152	5 954	11 907	1 191	0	115 203
التغذية المدرسية (في الموقع)	190	0	0	0	0	85 500	85 500
التغذية المدرسية (المأخوذة إلى المنازل)	NA	163 523	0	0	0	0	163 523
التغذية المدرسية (حواجز الفتيات)**	NA	0	26 640	0	0	0	26 640
تدريب المعلمين	NA	0	1 088	0	0	0	1 088
تدريب التعليم المهني	126	30 554	2 268	4 536	756	0	38 114
تدريب الخبرات المهنية	126	9 159	680	1 361	227	0	11 427
المجموع		363 369	41 209	26 819	3 283	85 500	520 180

* سوف يتحصل المستفيدون على دقيق القمح كما أثير في جدول الحصص الغذائية. ومن جهة أخرى، فإن دقيق القمح سوف يطحن ويقوى في أفغانستان وباكستان. وبالتالي، فسوف يحتاج البرنامج إلى أن يستورد القمح. وقد استخدم متوسط الاستخلاص بمعدل 97.5 في المائة لحساب الاحتياجات من القمح.
** استنتج عدد الفتيات المتلقيات للزيوت من مجموع المستفيدين لتجنب التكرار.

انتقاء الأنشطة وآليات الموافقة عليها

68- سوف تتباين معايير الانتقاء تبعاً للعناصر الرئيسية وأنماط التدخل، لكن جميع المشروعات يجب أن تتصف بما يلي:

- ◀ أن تتماشى مع سياسات الحكومة والأهداف الإنمائية الوطنية وغايات البرنامج وسياساته وإجراءاته؛
- ◀ أن تستهدف المناطق الأشد انعداماً للأمن الغذائي وبما يلائم المجموعات الفرعية الأشد هشاشة في تلك المناطق؛
- ◀ أن تتدفق في المناطق التي تكون فيها للمساعدات الغذائية مزايا نسبية وأن تكون بمثابة التدخل الذي يختاره أولئك الذين هم في حاجة إليها؛
- ◀ أن يتم تصميمها وتأييدها وتنفيذها بمشاركة قصوى من المجتمع المحلي؛
- ◀ أن تكون ذات مردودية وتتميز بوفورات الحجم بما يكفي لتبرير تكاليف نقل المساعدات الغذائية، بالمقارنة مع سائر التدخلات المحتملة؛
- ◀ البرهنة على أن المجتمعات المحلية والجهات المشاركة سوف تكون الجهات المتلقية المباشرة لمخرجات المشروع، وأن تلك المخرجات سوف تحقق التحسين المستدام في الصحة والتغذية وسبل المعيشة وأن الجهات المستفيدة سوف تحتفظ بملكية تلك المخرجات.

69- تحتوي العملية الممتدة 10427.0 على مجالات الأنشطة والشركاء لتنفيذ هذه الأنشطة. وفي بعض الحالات، يمكن للجهات المحلية أن تقترح مشروعات غير مخططة لكنها تتماشى مع العملية الممتدة. ومثل هذه المقترحات تخضع للتقييم من قبل لجنة للموافقة على المشروعات.

70- وتطرح الترتيبات التعاونية في خطابات اتفاق ومذكرات تفاهم تحدد المهام والالتزامات بما في ذلك المستلزمات وجدول التنفيذ ومتطلبات الرصد والإبلاغ ومؤشرات الأداء الموضوعية.



الترتيبات المؤسسية وانتقاء الشركاء

- 71- تمشيا مع هدف الأمم المتحدة الذي يقضي بتوسيع حضورها السياسي والإنمائي، سوف يكون للبرنامج مكتب قطري في كابول و6 مكاتب جهوية ومكاتب فرعية في مواقع استراتيجية. وسوف يتشارك البرنامج، حسب الإمكان، في مواقع، أو يتقاسم المباني مع سائر وكالات الأمم المتحدة لضمان مردودية التكاليف.
- 72- وسوف تكون وزارة الاقتصاد الجهة النظرية للبرنامج بشأن التنسيق بين الوزارات المعنية وعبر القطاعات. وسوف يتواصل الحوار الفني وترتيبات التنفيذ مع الوزارات ذات العلاقة.
- 73- وقد حددت المنظمة وبعثة مساعدات الأمم المتحدة في أفغانستان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونسيف ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع والبرنامج ومنظمة الصحة العالمية، مجالات الأنشطة المشتركة خصوصا في ميادين الصحة والتعليم والبيئة والزراعة. وسوف يتواصل التعاون مع مؤسستي بريتون وودز حول البحوث المشتركة وتقديم الدعم في صياغة السياسات الوطنية.
- 74- وسوف يتعاون البرنامج مع المنظمات غير الحكومية، التي لا تستهدف الربح، لتوفير الإمكانيات والخبرات في مجال الشراكات، كما سيشجع التعاون مع المنظمات التي تستطيع تحقيق القيمة المضافة والإسهام في الخبرات ومضاهاة الأموال واقتسام المخاطر.

بناء القدرات

- 75- أسهم البرنامج، منذ عام 2002، بصورة ملحوظة، في بناء القدرات على المستوى المؤسسي ومستوى المجتمع المحلي، وسوف يواصل إيلاء الاهتمام لبناء القدرات بإعادة الموظفين وتوفير المساعدات الفنية والتدريب في مجالات الأمن الغذائي وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وإدارة المشروعات والرصد والتقييم وشراء الأغذية، لاسيما مع الوزارات النظرية.
- 76- ويعتبر تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها أمرا أساسيا في وضع السياسات والتدخلات الغذائية وغير الغذائية. وسيواصل البرنامج مساعدة الحكومة في تقييم ورصد الأمن الغذائي، وذلك مثلا من خلال التقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع. وسوف يقوم البرنامج خلال السنوات الثلاث القادمة بتدريب الموظفين من الوزارات المعنية في مجالات أساليب التقييم وجمع البيانات وإدارتها وتحليلها ورسم الخرائط.
- 77- وسوف يتواصل نقل مسؤوليات الإدارة والتنفيذ إلى موظفي وزارة التربية. ولتحقيق هذا، سوف يتم إنشاء وحدات في الأقاليم لتنسيق المعونة الغذائية ترتبط بمكاتب البرنامج. كذلك سوف يستمر البرنامج بإعادة الموظفين وتوفير التدريب كما سيدعم الوزارة في تحسين مستوى التعليم.
- 78- ولتحسين مشاركة المرأة في المجتمع، سوف يوفر البرنامج التدريب والمعدات لتمكين موظفي وزارة شؤون المرأة من أن يوفروا التدريب في مجالات التعليم والصحة والتغذية وإنشاء مشاتل الأشجار في إطار نشاط الغذاء مقابل العمل ومبادرة أفغانستان الخضراء وتوظيف النساء.
- 79- وتدعيما لتطوير أسواق الحبوب وشراء القمح محليا، سوف يدرب البرنامج تجار الحبوب في مجال معايير الجودة وعمليات طرح العطاءات وإنفاذ العقود، كما سيدعم المشروع التجريبي الذي تنفذه منظمة الأغذية والزراعة لتقديم



الحبوب في صوامع معدنية. كذلك سيستتبط نظاما قطريا لمعلومات أسواق الحبوب وذلك بالتعاون مع الوزارات المعنية ومنظمة الأغذية والزراعة والمفوضية الأوروبية.

الترتيبات اللوجيستية

- 80- العمليات اللوجيستية في أفغانستان صعبة حيث إن هناك العديد من المعابر، والأمن غير مضمون، كما أن هناك صعوبة في تضاريس الأراضي وفي المناخ، خصوصا في فصل الشتاء، حيث يكون تخزين الأغذية في أماكن متقدمة أمرا ضروريا لضمان وصول الأغذية إلى المجتمعات المحلية.
- 81- ويشار إلى أن نحو 50 في المائة من الأغذية سوف تصل إلى موانئ في باكستان ومنها تنقل إلى محطات لوجيستية رئيسية تابعة للبرنامج في كويتا وبيشاور. ويستخدم معبر إيران، بصورة رئيسية، لتسليم البسكويت. وسوف تسلم الأغذية المشتراة في كازاخستان برا للمحطات اللوجيستية التابعة للبرنامج في ترميز في أوزبكستان. أما البسكويت المرسل إلى شمال ووسط أفغانستان، فسوف ينقل أيضا عبر ترميز. وتشحن السلع من المحطات الإقليمية بشاحنات أفغانية تعبر الحدود لتسليمها إلى مستودعات البرنامج. وسوف يتم استعراض الإمكانيات لتقليص التكاليف بزيادة التسليمات المباشرة والحد من التخزين في البلدان المجاورة.
- 82- وسوف تنقل الشاحنات التجارية الأغذية من الموانئ إلى المحطات اللوجيستية ونقاط التسليم الأمامية. وتوجد لدى البرنامج 160 شاحنة موزعة في المكاتب الجهوية لزيادة النقل التجاري إلى جهات الوصول الصعبة. وهذه الشاحنات ضرورية للاستجابة العاجلة ولضمان استقرار أجور النقل. وسوف تنقل شاحنات البرنامج والشاحنات التجارية الأغذية من نقاط التسليم الأمامية إلى نقاط التسليم النهائية التي سوف تكون أقرب ما يمكن إلى الجهات المستفيدة.
- 83- وقد أنشئ نظام معالجة وتحليل تحركات السلع في جميع المحطات الخارجية والمكاتب الجهوية. وتتركز البيانات في المكاتب القطرية لمتابعة السلع المقدمة للجهات المستفيدة.
- 84- وسوف يتواصل التعاون مع السلطات الأفغانية، لاسيما مع وزارة النقل، فيما يتعلق بالتخزين و عقود وتعريفات النقل وتتبع السلع.
- 85- وسوف يتزايد شراء الحبوب محليا تبعا لمدى توافر الأموال. ويخطط البرنامج لشراء 20 000 طن متري من القمح كل عام من اتحادات المزارعين. والبدل عن ذلك هو شراء الحبوب في باكستان أو كازاخستان إذا ما توافرت الأموال. كذلك سوف يشتري البرنامج الملح المدعم باليود محليا.
- 86- ويتبين من افتراضات النقل البري والتخزين والمناولة، أن 65 في المائة⁽²⁵⁾ من السلع سوف يتم نقلها عبر باكستان وأن 20 في المائة سيتم نقلها عبر إيران. أما الرصيد فسوف يتم شراؤه محليا أو في البلدان المجاورة. وزادت أجور النقل البري والتخزين والمناولة بمقدار 31 دولارا للطن المتري نتيجة توسيع نطاق التسليمات إلى المجتمعات النائية وازدياد أسعار الوقود وارتفاع الطلب على النقل التجاري. وسوف تخضع هذه الأجور إلى التعديل كل ستة أشهر أو حسبما تتغير الظروف.

(25) وصول الأغذية إلى موانئ باكستان والمشتريات في باكستان.



الرصد والتقييم

- 87- سوف يقوم الفريق القطري الجديد لتقييم واستعراض الإدارة التابع للبرنامج بقياس حصيلة التدخلات ودعم المكاتب الجهوية. وسوف يقوم بتقييم البرامج والمشروعات والأنشطة ومراجعة العمليات الإدارية والمالية بهدف تعظيم تأثير المعونة الغذائية.
- 88- وسوف يشمل الرصد والتقييم الإدارة القائمة على النتائج وعناصر المنهج المشترك للرصد والتقييم. أما المخرجات والمحصلات والأمن الغذائي فسوف يتم رصدها من خلال:
- ◀ القوائم المرجعية لمؤشرات الإنتاج والتشغيل مثل أعداد المستفيدين وظروف تخزين الأغذية. وسوف تقيد النتائج في قواعد البيانات وتستخدم في إعداد التقارير العادية من أجل تعديل تنفيذ البرامج؛
 - ◀ الرصد المنتظم لتنفيذ المشروعات وتأثيراتها التي سوف تستكمل بالتقييم الدوري للمشروعات المختارة، بما في ذلك الرصد على مستوى النتائج من قبل استشاريين مستقلين أو منظمات غير حكومية يتم التعاقد معها لهذا الغرض؛
 - ◀ تجميع البيانات الثانوية من الحكومة والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة حول الأمن الغذائي المعتمد على سبل المعيشة والمسوحات القطرية للتغذية ومعدلات الإصابة بالدودة المعوية ومرض الدرن والتقييمات المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج للإمدادات المحصولية والغذائية والتقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع؛
 - ◀ تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها؛
 - ◀ الاستعراضات نصف السنوية مع الحكومة وسائر الأطراف المعنية.
- 89- وسوف يتم إجراء مسح على مستوى القاعدة في عام 2006 بشأن أنشطة الهدف الاستراتيجي رقم 2. ومن المقرر إجراء تقييم منتصف الفترة في عام 2007.

التدابير الأمنية

- 90- سوف يظل الوضع الأمني متقلبا حتى نهاية عام 2005 على الأقل. وتتبدل معظم مناطق العمليات بين مرحلتين الأمن الثالثة والخامسة. وتقوم إدارة الأمم المتحدة لدعم السلامة والأمن وفريق إدارة الأمن بتنسيق الوضع الأمني. ويقدم مسؤولو الأمن الميداني التابعون للبرنامج المشورة فيما يتعلق بالأمن وينظمون تدريبات لتعميق الوعي الأمني والتأكد من أن الأبنية والمركبات تلتزم بالحدود الدنيا لمعايير أمن التشغيل.
- 91- وتتناسب ميزانية الأمن مع المخاطر التي تواجه الموظفين. فهي تشمل تعاقد وحدة الحماية في الأمم المتحدة والتعزيزات الأمنية في الأبنية وإنشاء حواجز بلاستيكية ومعدات للاتصالات وبناء غرف محصنة وقاعات مأمونة، فضلا عن المستلزمات الأخرى للالتزام بالحدود الدنيا لمعايير أمن التشغيل، بما في ذلك الحراسات متعددة الأغراض للبعثات الميدانية. وسوف يخضع هذا للتعديل بأسرع ما يمكن.

استراتيجية الاسحاب

- 92- إن البرنامج الحكومي للتشغيل النقدي وتوسيع القطاع الخاص سوف يدعم إمكانات الحصول على الدخل والقروض الصغيرة والأغذية شريطة تنفيذه على نطاق واسع بما يكفي. لكن قرابة نصف السكان يعيشون دون خط



الفقر الاستهلاكي وقدره 94 دولارا في السنة، وهم عاجزون عن تلبية الحد الأدنى من الاحتياجات الغذائية اليومية، وسوف تتقضي سنوات عدة قبل أن تتوسع هذه البرامج لتشمل جميع مناطق التحفيز الغذائي الريفي وتحقيق تأثيرات ذات أهمية. كذلك فإن الكوارث الطبيعية سوف تعرض الإنعاش للخطر. ولذا يبدو من غير العملي اقتراح استراتيجية انسحاب كامل في نهاية العملية الممتدة 10427.0. وسوف يخفض البرنامج، بصورة تدريجية، مساعداته بما يتناسب والتوسع في الأنشطة الاقتصادية وتحسن المؤشرات الاجتماعية لاسيما مؤشر الأمن الغذائي.

93- وسوف تخضع تدخلات المعونة الغذائية للاستعراض مرتين في السنة على الأقل، وذلك بالتعاون مع الحكومة وسائر الشركاء. وحينما يتبين أن المعونة الغذائية لم تعد لازمة أو ملائمة، يتم تقليصها أو تخفيضها تدريجيا.

آليات الطوارئ

94- إن تخطيط الطوارئ لمواجهة الكوارث المحدودة والمتوسطة الحجم والتي تزايدت وتيرتها خلال العقد الأخير، يتم تنفيذه بصورة روتينية بالتشاور مع الحكومة والشركاء المعنيين. وقد أدرجت في العملية الممتدة حالة الطوارئ لتقديم مساعدات الإغاثة الطارئة المحدودة. وسوف تستخدم الموارد بعد إجراء التقييمات مع الأطراف النظيرة في الحكومة. كذلك سوف يستمر البرنامج بوضع المخزونات الغذائية في أماكن متقدمة قبل حلول الشتاء.

95- وإذا ما توافر الدعم النقدي، فإن الشراء المحلي للسلع والمشاركة في استعراض العمليات التجارية سوف يضمن استمرارية الإمدادات الغذائية والتمكن من الإبقاء على المخزونات للاستجابة بسرعة للطوارئ.

التوصية

96- إن المجلس التنفيذي مدعو للموافقة على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10427.0، التي صممت لإفادة 6.6 مليون شخص لمدة 36 شهرا بدءا من 2006/1/1 حتى 2008/12/31، حيث تبلغ تكاليف السلع الغذائية 172 592 240 دولارا، وتبلغ التكاليف التي يتحملها البرنامج 360 208 291 دولاراً.



الملحق الأول

تفاصيل تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولارات الأمريكية)	متوسط التكلفة (للطن المتري)	الكمية (طن متري)	
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
ألف - التكاليف التشغيلية المباشرة			
السلع ⁽¹⁾			
64 291 054	176.93	363 370	- القمح
35 947 847	872.33	41 209	- الزيت النباتي
7 965 779	297.02	26 819	- البقول
262 560	80.00	3 282	- الملح المدعم باليود
64 125 000	750.00	85 500	- البسكويت
172 592 240	331.79	520 180	مجموع السلع
32 037 886			النقل الخارجي
64 986 087			مجموع تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة
12 127 193			التكاليف التشغيلية المباشرة الأخرى
281 743 406			مجموع التكاليف التشغيلية المباشرة
54 899 857			باء - تكاليف الدعم المباشر
23 565 028			جيم - تكاليف الدعم غير المباشر (7.0 في المائة من مجموع التكاليف المباشرة)
360 208 291			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه تشكيلة أغذية افتراضية تستخدم لأغراض وضع الميزانية وإجازة المشروعات. أما تركيبة السلع المقدمة للمشروع وكمياتها الفعلية فإنها قد تتباين، كما هو الحال في جميع المشروعات التي يدعمها البرنامج، تبعاً لمدى توافر السلع.



الملحق الثاني

متطلبات الدعم المباشر (بالدولار)	
الموظفون	
15 095 370	الموظفون المهنيون الدوليون
2 895 375	الموظفون المهنيون الوطنيون
10 122 000	موظفو الخدمة العامة الوطنيون
162 566	المساعدات المؤقتة
148 713	الأجر الإضافي
7 389 512	الحوافز (بدلات المخاطرة والراحة والنقاهاة)
الاستشاريون الدوليون	
3 225 000	متطوعو الأمم المتحدة
2 139 524	سفر الموظفين في مهام رسمية
447 720	تدريب وتطوير الموظفين
41 625 780	المجموع الفرعي
نفقات المكاتب وغيرها من التكاليف المتكررة	
1 770 964	إيجار المرافق
984 601	المرافق العامة
583 040	الأدوات المكتبية
1 387 140	خدمات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
46 392	التأمين
565 195	إصلاح المعدات وصيانتها
1 410 511	صيانة المركبات والتكاليف الجارية
1 979 432	النفقات المكتبية الأخرى
816 950	خدمات منظمة الأمم المتحدة
9 544 227	المجموع الفرعي
المعدات والتكاليف الثابتة الأخرى	
1 350 000	المركبات
2 239 511	معدات تكنولوجيا المعلومات للتعاون التقني
140 340	الأثاث والأدوات والمعدات
3 729 851	المجموع الفرعي
54 899 857	مجموع تكاليف الدعم المباشر



الملحق الثالث

الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإعاش 10427.0		
تسلسل النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p>التأثير</p> <p>تسهم العملية الممتدة في تنفيذ الإطار الإنمائي القطري وإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية عن طريق إيجاد بيئة دعم سبل المعيشة والأمن الغذائي الأسري من خلال تدخلات المساعدات الغذائية وبناء قدرات الحكومة.</p>	<p>تغير إيجابي في الأمن الغذائي الأسري وسبل المعيشة.</p>	<p>سوف يستمر تحسين البيئة السياسية والأمن.</p> <p>تسهيلات في سياسة الحكومة.</p> <p>تلتزم الجهات المانحة بتعهداتها.</p>
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح في حالة الأزمات		
<p>المحصلات</p> <p>1-1 تقليل معدل الوفيات الخام أو استقراره في مناطق عمليات البرنامج المعرضة للكوارث المتكررة.</p>	<p>عدد الوفيات المحددة (1 000 شخص/شهر) خلال حالات الطوارئ.</p>	<p>أدرج استعراض حركة السلع في استقصاء التغذية أو في نظام مراقبة الصحة.</p>
<p>المخرجات</p> <p>1-1 توزيع الأغذية في مواعيدها لمنعدي الأمن الغذائي في المناطق المنكوبة بالكوارث.</p> <p>2-1 زيادة إمكانات الحصول على الأغذية أمام السكان الذين يعانون بشدة من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المنكوبة بالكوارث.</p>	<p>عدد المستفيدين الذين يحصلون على المساعدات الغذائية من البرنامج بحسب فئة المشروعات والمجموعات العمرية ونوع الجنس.</p> <p>النسبة المئوية للتوزيعات الغذائية العامة والتي تحدث لأكثر من سبعة أيام بعد الموعد المخطط.</p> <p>كمية الأغذية الموزعة بحسب فئة المشروع والسلعة والوقت.</p>	<p>تتعرق عملية الوصول إلى نقاط التسليم الأمامية بسبب وعورة الأراضي أو رداءة الطقس وهو ما يستلزم وسائل نقل بديلة.</p> <p>عدم وجود انقطاع في الإمدادات.</p> <p>تظل الطرق الرئيسية والثانوية غير متضررة من الفيضانات أو الانزلاقات الأرضية أو الثلوج.</p> <p>وضع الأغذية في أماكن مقدمة في المناطق المعرضة للتلوج قبل نهاية أكتوبر/ تشرين الأول.</p>
الهدف الاستراتيجي 2: حماية سبل المعيشة في حالة الأزمات وتعزيز المقاومة للخدمات		
<p>المحصلات</p> <p>1-2 تحسين قدرات المجموعات الضعيفة بما في ذلك المشردون داخليا لمواجهة الصدمات وتلبية الاحتياجات الغذائية.</p>	<p>نسبة إنفاق الأسرة على الأغذية التي تكمل التنوع الغذائي.</p> <p>نسبة الأسر التي تبلغ عن فوائد من الأصول التي تم استيلائها أو الخبرات المكتسبة.</p>	<p>يشارك السكان المستهدفون في تحديد أنشطة المشروعات والأصول المولدة وتخطيطها وتنفيذها وصيانتها.</p> <p>يفي سائر الشركاء بتعهداتهم.</p> <p>تستمر حالة الأمن في التحسن.</p>





الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10427.0		
تسلسل النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p>المخرجات</p> <p>1-2 تساهم الجهات المستفيدة المستهدفة من السكان المعرضين في توليد الأصول المدعومة بالأغذية وفي الأنشطة المدرة للدخل مع التركيز على الحفاظ على البيئة.</p> <p>2-2 توفير الأغذية في مواعيدها للجهات المستفيدة المستهدفة من المشردين داخليا، مشروطة بالتطورات في المستقبل.</p>	<p>عدد المستفيدين المشاركين في أنشطة شبكات الأمان وفي الأنشطة المولدة للأصول من الرجال والنساء.</p> <p>عدد المشردين داخليا الذين يتحصلون على المعونة الغذائية من البرنامج.</p> <p>عدد وأنماط الأصول المتولدة.</p> <p>عدد وأنماط التدريب المفضي إلى توليد الدخل.</p> <p>نوعية الأغذية الموزعة بحسب فئات المشاريع وبحسب السلع.</p> <p>نسبة النساء في مركز اتخاذ القرار في لجان إدارة الأغذية.</p>	<p>لا انقطاع رئيسي في الإمدادات. الشركاء يوفون بالتزاماتهم. التأخير في تسليم الأغذية للمستفيدين.</p> <p>الأمن يستمر في التحسن.</p> <p>هناك بعض المناطق التي يتعذر الوصول إليها.</p>
الهدف الاستراتيجي 3: دعم تحسين التغذية والحالة الصحية للأطفال والأمهات وسائر المجموعات الضعيفة		
<p>المحصلات</p> <p>1-3 تخفيض جوهري في عدد الأشخاص المصابين بالدرن.</p> <p>2-3 تعميق الوعي ومشاركة المجتمعات المحلية في أنشطة الصحة الوقائية والتغذية.</p> <p>3-3 تخفيض جوهري في عدد المصابين بالدودة المعوية.</p> <p>4-3 زيادة المتوافر من دقيق القمح المنتج محليا والمقوى.</p>	<p>عدد مرضى الدرن الذين يكملون علاجهم.</p> <p>تصورات الوزارات والمدربين لمقدرة المجتمعات المحلية على استخدام المعارف والخبرات المكتسبة.</p> <p>عدد المصابين بالدودة المعوية في المناطق التي يستهدفها البرنامج.</p> <p>كمية دقيق القمح المقوى والمنتج سنويا.</p>	<p>مدى توافر الموارد من الأطباء والموظفين المؤهلين.</p> <p>معلومات عن وباء الدرن.</p> <p>الأسباب الأخرى لسوء التغذية تخضع للمعالجة.</p> <p>مدى توافر المعلومات على مستوى القاعدة.</p>
<p>المخرجات</p> <p>1-3 توفير الأغذية المقواة في مواعيدها لفائدة مرضى الدرن لتشجيعهم على استكمال المعالجة طوال التدخلات المدعومة بالأغذية.</p> <p>2-3 تشارك الجهات المستفيدة المستهدفة في التدريب على تعميق الوعي بجوانب التغذية والصحة ومرض الأيدز وفيروسه.</p> <p>3-3 توفير الأدوية المزيلة للديدان للأطفال المستهدفين في البرامج التي يدعمها البرنامج.</p> <p>4-3 الدعم الفني والأموال المقدمة للمساعدة في إنتاج دقيق القمح المقوى.</p>	<p>عدد مرضى الدرن الذين يتحصلون على المعونة الغذائية من البرنامج ويخضعون للعلاج.</p> <p>كمية الأغذية الموزعة بحسب النشاط والسلعة.</p> <p>المستفيدون الذين يتحصلون على المساعدات الغذائية من البرنامج من خلال التوعية وتعميق الإدراك بحسب العمر والجنس.</p> <p>عدد وأنماط أنشطة التدريب التي تستهدف تعميق الوعي والإدراك.</p> <p>عدد الأطفال، بحسب العمر والجنس، الذين يتحصلون على أدوية إزالة الديدان. الدعم الفني بحسب النمط والكمية والأموال المقدمة.</p> <p>نسبة الأغذية المقواة بالمغذيات الدقيقة والتي تقدم من خلال التدخلات الغذائية التي</p>	<p>لم يحدث انقطاع رئيسي في الإمدادات.</p> <p>توافر المغذيات الدقيقة.</p> <p>وفاء الشركاء بالتزاماتهم.</p> <p>الحساسية الثقافية ربما تؤثر في إيصال الرسالة المتعلقة بفيروس الأيدز ومرضه إلى المجتمعات المحلية.</p> <p>الأمن يستمر في التحسن.</p> <p>بعض المناطق يتعذر الوصول إليها.</p>

الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10427.0

تسلسل النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
	يدعمها البرنامج.	
الهدف الاستراتيجي 4: دعم فرص الحصول على التعليم وتقليص التمايز بين الجنسين في مجال الحصول على فرص التعليم والتدريب لاكتساب الخبرات		
<p>المحصلات</p> <p>1-4 ازداد استيعاب التلاميذ في المدارس الابتدائية وتحسنت معدلات الحضور في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي وانخفاض معدلات الاستيعاب واتساع الفجوة بين الجنسين، عولجت ظاهرة الجوع قصير الأجل لتحسين التركيز والتعليم وتقليل التمايز بين الجنسين بالحصول على فرص التعليم الابتدائي.</p> <p>2-4 تحسين مستوى التعليم والخبرات الحياتية المهنية للبالغين من فقراء الريف.</p>	<p>الاستيعاب الإجمالي: عدد الفتيان والفتيات المقيدين في المدارس الابتدائية المعانة من البرنامج.</p> <p>صافي معدل الاستيعاب: النسبة المئوية للفتيات والفتيان في سن المدرسة الذين تستوعبهم المدارس الابتدائية المعانة من البرنامج.</p> <p>معدلات الحضور: النسبة المئوية للفتيان والفتيات الذين يحضرون 80 في المائة على الأقل من السنة المدرسية في المدارس الابتدائية المعانة من البرنامج.</p> <p>نسبة الفتيات إلى الفتيان المقيدين في المدارس المعانة من البرنامج.</p> <p>تصورات المعلمين لمقدرة الأطفال في التركيز والتعلم في المدارس كنتيجة للتغذية المدرسية.</p> <p>عدد المستفيدين بحسب الجنس والذين يكملون تعليمهم وتدريبهم على الخبرات المهنية.</p> <p>كمية المعونة الغذائية الموزعة بحسب المشروعات.</p>	<p>توافر المدارس وأماكن التعليم الكافية لاستيعاب المزيد من الأطفال.</p> <p>الدعم التكميلي يقدمه شركاء آخرون لتحسين نوعية التعليم.</p> <p>القيود بسبب الحساسية الثقافية أو انعدام الأمن فيما يتعلق بتعليم الفتيات.</p>
<p>المخرجات</p> <p>1-4 توفير الأغذية في مواعيدها للأطفال المستهدفين في المدارس المعانة من البرنامج.</p> <p>2-4 توفير الأغذية في مواعيدها للأسر كحافز لزيادة استيعاب الفتيان والفتيات ومواظبتهم على الدراسة.</p> <p>3-4 المعلمون يشاركون في برامج تدريب المعلمين وبخاصة المعلمات وأولئك الموجودين في المدارس النائية.</p> <p>4-4 عدد المدارس المنشأة.</p> <p>5-4 المستفيدون المستهدفون يشاركون في التعليم والتدريب على اكتساب الخبرات الحياتية.</p>	<p>عدد الفتيان والفتيات الذين يتحصلون على معونات غذائية في المدارس الابتدائية المعانة من البرنامج.</p> <p>كمية المعونة الغذائية الموزعة في المدارس المعانة من البرنامج.</p> <p>عدد الفتيات اللواتي يتحصلن على حصص غذائية تؤخذ إلى المنازل وعدد الرجال والنساء الذين يتحصلون على معونة غذائية من أجل التدريب على اكتساب الخبرات. كمية المعونة الغذائية الموزعة بحسب المشروعات.</p> <p>عدد المعلمين الذين يحضرون برامج التدريب.</p> <p>عدد المستفيدين الذين يتحصلون على المعونة الغذائية من البرنامج بحسب الجنس.</p> <p>كمية المعونة الغذائية الموزعة بحسب المشروعات. المشاركون في إنشاء المدارس بحسب الفئة المستفيدة والجنس. كمية المعونة الغذائية الموزعة.</p> <p>كمية الأغذية الموزعة لأغراض التعليم والتدريب على اكتساب الخبرات الحياتية</p>	<p>توافر مياه الشرب النقية والمراحيض في المدارس.</p> <p>توافر المدارس والأماكن الملائمة للتعليم لاستيعاب مزيد من الأطفال.</p> <p>توافر الموارد في مواعيدها.</p>



الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10427.0

تسلسل النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
	بحسب السلع. عدد المستفيدين بحسب المشروعات ونوع الجنس.	
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان لترسيخ وإدارة محصلات برامج المساعدات الغذائية والحد من الجوع		
المحصلات زيادة القدرات لتحديد الاحتياجات الغذائية ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج التي تعتمد على الأغذية في المناطق المستهدفة.	نسبة مجالس تنمية المجتمعات المحلية التي تقدم مقترحات المشروعات. نسبة مساهمة الحكومة من الموارد المالية والبشرية للتقييم القطري للمخاطر وهشاشة الأوضاع. نسبة الأشخاص الذين يطلبون مساعدات غذائية ويمكن الوصول إليهم عن طريق البرامج التي تنفذها الحكومة.	قدرات الحكومة في الاحتفاظ بالموظفين المؤهلين والمدربين.
المخرجات توفير المساعدات في بناء القدرات للكيانات القطرية المشاركة في المساعدات الغذائية وجهود الحد من الجوع.	عدد الموظفين النظراء وموظفي مجالس تنمية المجتمعات المحلية على الأصعدة المحلية والجهوية والقطرية الذين تدرّبوا في البرامج المعانة من البرامج. عدد وأمّاط التدريب الموجه لبناء القدرات الحكومية.	نقص الموظفين الحكوميين المهرة. توافر التقانة والمعدات والأدوات الملائمة. بعض المرافق يتعذر الوصول إليها.



الملحق الرابع

تفاصيل المستفيدين بحسب السنوات: يناير/ كانون الثاني – ديسمبر/ كانون الأول 2006									
مجموع المستفيدين			المستفيدون			المشاركون			نمط التدخل
المجموع	نساء	رجال	المجموع	نساء	رجال	المجموع	نساء	رجال	
75 000	35 625	39 375	62 500	30 625	31 875	12 500	5 000	7 500	مساعدة المشردين داخليا
120 000	57 000	63 000	100 000	49 000	51 000	20 000	8 000	12 000	مساعدات الطوارئ
180 000	94 500	85 500	150 000	73 500	76 500	30 000	21 000	9 000	مساعدة مرضى الدرن
630 000	283 500	346 500	525 000	257 250	267 750	105 000	26 250	78 750	الغذاء مقابل العمل
1 500 000	645 000	855 000	-	-	-	1 500 000	645 000	855 000	التغذية المدرسية (في الموقع)
450 000	193 500	256 500	-	-	-	450 000	193 500	256 500	التغذية المدرسية (تؤخذ إلى المنازل)
400 000	400 000	-	-	-	-	400 000	400 000	-	التغذية المدرسية (حوافر للفتيات)**
13 000	6 500	6 500	-	-	-	13 000	6 500	6 500	تدريب المعلمين
240 000	126 000	114 000	200 000	98 000	102 000	40 000	28 000	12 000	تدريب التعليم المهني
108 000	56 700	51 300	90 000	44 100	45 900	18 000	12 600	5 400	تدريب الخبرة المهنية
3 316 000	1 498 325	1 817 675	1 127 500	552 475	575 025	2 188 500	945 850	1 242 650	المجموع

** الفتيات اللواتي يأخذن زينا لا يحسن في الرقم الإجمالي للمستفيدات، تحاشيا لازدواج الحساب.



تفاصيل المستفيدين بحسب السنوات: يناير/ كانون الثاني – ديسمبر/ كانون الأول 2007									
مجموع المستفيدين			المستفيدين			المشاركون			نمط التدخل
المجموع	نساء	رجال	المجموع	نساء	رجال	المجموع	نساء	رجال	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	مساعدة المشردين داخليا
120 000	57 000	63 000	100 000	49 000	51 000	20 000	8 000	12 000	مساعدات الطوارئ
240 000	126 000	114 000	200 000	98 000	102 000	40 000	28 000	12 000	مساعدة مرضى الدرن
630 000	283 500	346 500	525 000	257 250	267 750	105 000	26 250	78 750	الغذاء مقابل العمل
1 500 000	645 000	855 000	-	-	-	1 500 000	645 000	855 000	التغذية المدرسية (في الموقع)
450 000	193 500	256 500	-	-	-	450 000	193 500	256 500	التغذية المدرسية (تؤخذ إلى المنازل)
400 000	400 000	-	-	-	-	400 000	400 000	-	التغذية المدرسية (حوافز للفتيات)**
14 000	7 000	7 000	-	-	-	14 000	7 000	7 000	تدريب المعلمين
360 000	189 000	171 000	300 000	147 000	153 000	60 000	42 000	18 000	تدريب التعليم المهني
120 000	63 000	57 000	100 000	49 000	51 000	20 000	14 000	6 000	تدريب الخبرة المهنية
3 434 000	1 564 000	1 870 000	1 225 000	600 250	624 750	2 209 000	963 750	1 245 250	المجموع

** الفتيات اللواتي يأخذن زينا لا يحسن في الرقم الإجمالي للمستفيدات، تحاشيا لازدواج الحساب.



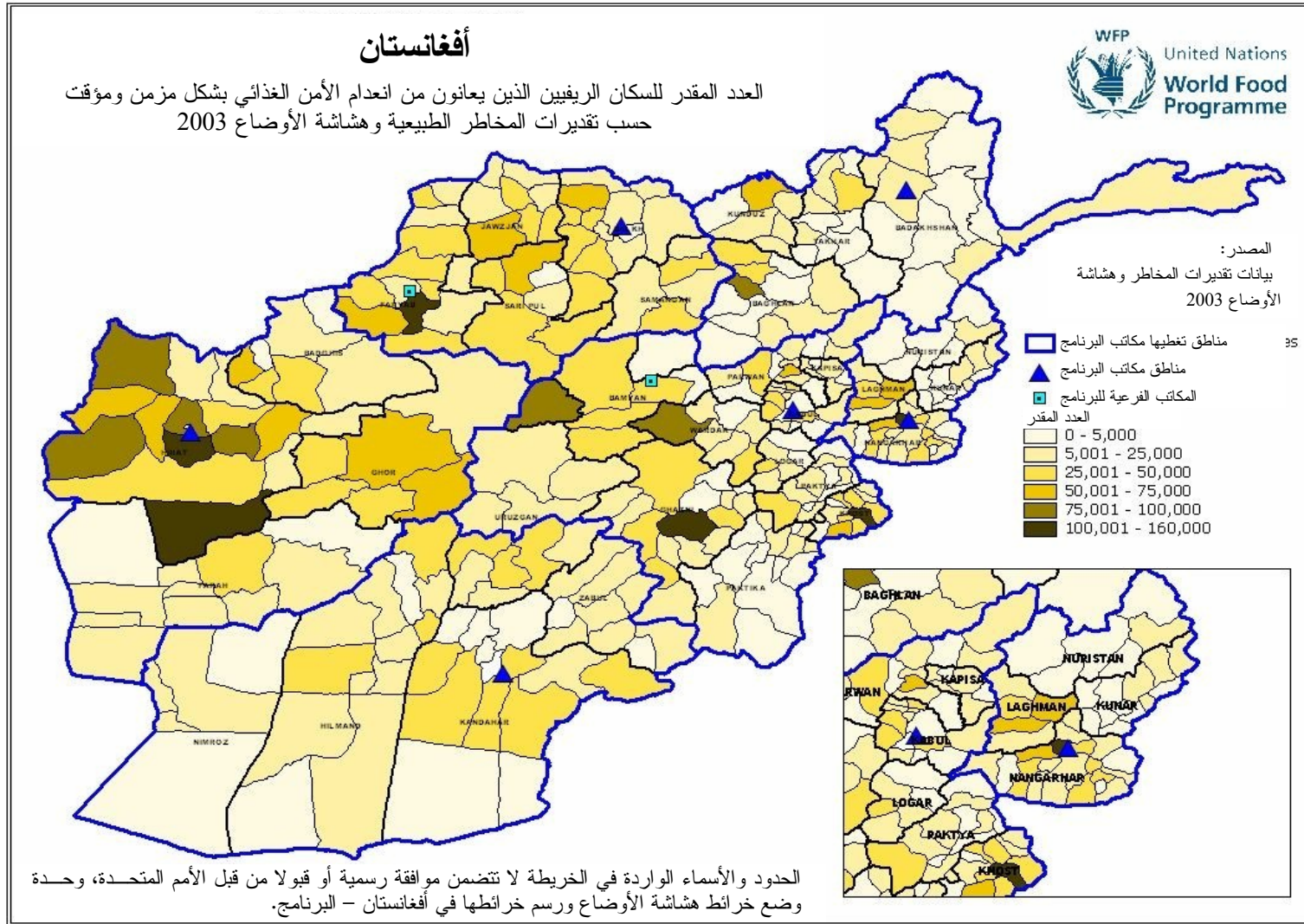
تفاصيل المستفيدين بحسب السنوات: يناير/ كانون الثاني – ديسمبر/ كانون الأول 2008

مجموع المستفيدين			المستفيدون			المشاركون			نمط التدخل
المجموع	نساء	رجال	المجموع	نساء	رجال	المجموع	نساء	رجال	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	مساعدة المشردين داخليا
120 000	57 000	63 000	100 000	49 000	51 000	20 000	8 000	12 000	مساعدات الطوارئ
300 000	157 500	142 500	250 000	22 500	127 500	50 000	35 000	15 000	مساعدة مرضى الدرن
630 000	283 500	346 500	525 000	257 250	267 750	105 000	26 250	78 750	الغذاء مقابل العمل
1 500 000	645 000	855 000	-	-	-	1 500 000	645 000	855 000	التغذية المدرسية (في الموقع)
450 000	193 500	256 500	-	-	-	450 000	193 500	256 500	التغذية المدرسية (تؤخذ إلى المنازل)
400 000	400 000	-	-	-	-	400 000	400 000	-	التغذية المدرسية (حواجز للفتيات) **
15 000	7 500	7 500	-	-	-	15 000	7 500	7 500	تدريب المعلمين
600 000	315 000	285 000	500 000	245 000	255 000	100 000	70 000	30 000	تدريب التعليم المهني
132 000	69 300	62 700	110 000	53 900	56 100	22 000	15 400	6 000	تدريب الخبرة المهنية
3 747 000	1 728 300	2 018 700	1 485 000	727 650	757 350	2 262 000	1 000 650	1 261 350	المجموع

** الفتيات اللواتي يأخذن زيتا لا يحسن في الرقم الإجمالي للمستفيدات، تحاشيا لازدواج الحساب.



الملحق الخامس



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب البرنامج على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.