برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الأولى

روما، 20- 2006/2/23

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي لإقرارها

البند 8 من جدول الأعمال

مقدمة للمجلس للإقرار

Distribution: GENERAL
WFP/EB.1/2006/8/3
3 February 2006
ORIGINAL: ENGLISH

العملية الممتدة للإغاثة و الإنعاش - جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية 10488.0

المساعدات المقدمة لإنعاش المجموعات الضعيفة في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	
عدد المستفيدين:	1.9 مليون نسمة
مدة المشروع:	سنتان (2006/4/1 - 2008/3/31)
كمية الأغذية المقدمة من **البرنامج**	150 000 طن متري
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها **البرنامج**:	70 958 630
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**:	102 234 252

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للإقرار

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي لآسيا (ODB): Mr A. Banbury رقم الهاتف: 066513-2505

كبير موظفي الاتصال (ODB): Ms S. Izzi رقم الهاتف: 066513-2207

الرجاء الاتصال بالسيدة.Panlilio C، المشرفة على وحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

ما زالت جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تعاني من نقص في الأغذية نتيجة لوضع زراعي غير موات، وتدهور اقتصادي عام، ومشكلات بيئية، وكوارث طبيعية. وقد تحسن الأمن الغذائي ككل بصفة مطردة منذ مجاعة التسعينيات، ولكن البلد ما زال يعتمد على المعونة الخارجية لتلبية احتياجات سكانه البالغ عددهم 23 مليون نسمة. ويقدر برنامج الأغذية العالمي أن البلد سيواجه فجوة غذائية بما يعادل 000 150 - 000 350 طن متري في موسم التسويق 2006/2005، وذلك رغم زيادة الإنتاج الزراعي المحلي والمساعدات الثنائية الكبيرة.

والسكان الأشد تضررا من نقص الأغذية - والذين هم أساسا سكان حضريون يقيمون في المناطق ذات المستوى المنخفض من النشاط الصناعي - هم الذين يعتمدون على نظام التوزيع العام التابع للحكومة بوصفه المصدر الرئيسي للحبوب الأساسية. وبعد سنوات من انخفاض الحصص، أعيد إحياء النظام في أكتوبر/ تشرين الأول 2005 بحيث أصبح يوزع حصصا من 500 غرام للشخص الواحد في اليوم. إلا أن النتائج متفاوتة وفقا لرصد **البرنامج** لتنفيذ السياسة الجديدة. فقد أدت قيود كثيرة إلى فوارق ملحوظة في الحصص الموزعة ترجع إلى اختلافات فيما بين المناطق ذات الفوائض من الحبوب والمناطق التي يوجد فيها عجز في الحبوب، وفيما بين المناطق التي يسهل الوصول إليها والمناطق النائية.

ورغم التحسينات الطارئة على الوضع التغذوي، فما زالت معدلات سوء التغذية مرتفعة وفقا لمعايير منظمة الصحة العالمية. وقد بين التقدير التغذوي الوطني الذي أجرته الحكومة في أكتوبر/تشرين الأول 2004، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي أن 37 في المائة من الأطفال دون السادسة كانوا يعانون من التقزم، و23 في المائة كانوا يعانون من نقص الوزن، و7 في المائة يعانون من الهزال. وكان ثلث الأمهات اللاتي لديهن أطفال صغار يعانين من سوء التغذية وفقر الدم. وتدل قلة التنوع في الغذاء الذي يعيبه النقص في البروتين والدهون والمواد المعدنية والفيتامينات على استمرار الحاجة إلى تدخلات ترمي إلى توفير الأغذية المدعمة بالمغذيات الدقيقة للمجموعات الضعيفة تغذويا مثل النساء والأطفال.

وفي أغسطس/آب 2005 أعلنت الحكومة عن رغبتها في إنهاء المساعدات الإنسانية الدولية، وطلبت إلى **البرنامج** الانتقال إلى أنشطة إنمائية. وقد سبق **للبرنامج** أن نفذ سلسلة من عمليات الطوارئ التي تستهدف الأطفال الصغار في المؤسسات، والنساء الحوامل والمرضعات، وسكان الحضر عن طريق برنامج الغذاء مقابل العمل، والتغذية المدرسية، والإنتاج الغذائي المحلي. وترمي هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، التي تستعين بالتجارب المكتسبة من عمليات الطوارئ، إلى توفير مساعدة انتقالية لاستراتيجية الحكومة للإنعاش، وإلى التحرك نحو تحقيق الأمن الغذائي في الأجل الطويل. وسيوفر 000 150 طن متري من الأغذية تقدر قيمتها بمبلغ 102.2 مليون دولار أمريكي لمستفيدين يبلغ عددهم 1.9 مليون نسمة من خلال أنشطة تتمحور على التعزيز التغذوي عن طريق برامج صحة الأم والطفل والإنتاج الغذائي المحلي، والتنمية التعليمية عن طريق التغذية المدرسية، وإنشاء الأصول عن طريق مشاريع الغذاء من أجل التنمية المجتمعية.

مشروع القرار*

يقر المجلس العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية 10488.0 "المساعدات المقدمة لإنعاش المجموعات الضعيفة في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية" **(**WFP/EB.1/2006/8/3**).**

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع والتصورات

السياق الكلي

1- تمخضت عملية إعادة بناء جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية بعد سنة 1953 عن بلد يمتلك قاعدة صناعية يعمل فيها 60 في المائة من السكان في القطاعات غير الزراعية. واتخذت خطوات لتحسين الظروف الاقتصادية والاجتماعية، ولكن هذه الاتجاهات توقفت في أواخر الثمانينيات وأوائل التسعينيات نتيجة لتوقف الاتفاقات الاقتصادية المفيدة مع الاتحاد السوفييتي، ومطالبة الاتحاد الروسي والصين بالسداد بعملات قابلة للتحويل وفك الارتباط الاقتصادي مع الحلفاء السابقين.

2- وقد أدت سلسلة من الكوارث الطبيعية في عامي 1995-1996، والمشكلات البيئية، وتدهور القاعدة الزراعية إلى أن أصبحت جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية غير قادرة على تلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية للسكان. وقد قدمت كميات كبيرة من المعونات الغذائية والمساعدات الإنسانية، ولكن تحسين إنتاج وإمدادات الأغذية يقتضي إيقاف التدهور في الإنتاج الاقتصادي والأمن الغذائي. وقد أدى استخدام الأراضي على نحو غير مستدام مثل إزالة الغابات على نطاق واسع والزراعة على الأراضي المنحدرة إلى تآكل التربة ونقصان الإنتاجية الزراعية في أراضي الري المحدودة في البلد.

3- وتدخل قطاعات النقل والتعدين والزراعة في عداد القطاعات التي تعاني من التدهور الشديد في الأجل المتوسط. فقد انخفض إنتاج الفحم إلى مستويات كانت سائدة في أواخر السبعينيات، وأصبح قطاع الكهرباء أدنى مما كان في أوائل الثمانينيات. ورغم التحسينات الهامشية الطارئة مؤخرا، فما زالت هناك صعوبات في صيانة البنى التحتية العامة مثل الطرق، والكهرباء، ومرافق المياه والإصحاح. وتفتقر المستشفيات إلى الأدوية، ووقود التدفئة، والمعدات، والأغذية. ويخضع قطاع الزراعة لقيود معرقلة نتيجة لنقص البذور الجيدة والسماد والوقود وقطع الغيار.

4- وقد أصيب العمال الحضريون بأضرار بالغة نتيجة للصعوبات الاقتصادية التي تواجه البلد. ذلك أن كثيرا من المصانع حدت من استهداف الإنتاج أو أغلقت أبوابها، بحيث ترك العمال بدخل ضئيل أو بلا دخل. وفي الفترات الزراعية العجاف انخفض معدل المواظبة على الحضور في المؤسسات التعليمية في المدن نظرا لرحيل كثير من الأسر في زيارات ممتدة إلى الأقارب في المناطق الريفية حيث توجد فرص أفضل للوصول إلى الغذاء.

5- وأعيد إحياء نظام التوزيع العام في أكتوبر/تشرين الأول 2005 بحيث أصبح يوفر حصة غذائية تبلغ في المتوسط 500 غرام من الحبوب لكل شخص في اليوم، وهو ضعف المستوى الذي كان سائدا في 2004 والبالغ 200-250 غراما، والذي كان يعادل 50 في المائة من المتطلبات اليومية. ولكن القيود اللوجستية والإدارية وغيرها من العراقيل حالت دون بلوغ هذا الهدف في كثير من المقاطعات. ومن المتوقع أن يستمر نقص الأغذية وانعدام الأمن الغذائي الأسري.

الأمن الغذائي والوضع التغذوي

⇦ *الزراعة والأمن الغذائي*

6- ينظم برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة منذ عشر سنوات بعثات لتقدير المحاصيل والإمدادات الغذائية. وفي 2005 رفضت الحكومة بعثة من هذا النوع، وسعى **البرنامج** إلى جمع المعلومات عن الوضع الغذائي الوطني من مصادر مختلفة بما فيها نظامه الخاص بالرصد الميداني.

7- ينظم برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة منذ عشر سنوات بعثات لتقدير المحاصيل والإمدادات الغذائية. وفي 2005 رفضت الحكومة بعثة من هذا النوع، وسعى **البرنامج** إلى جمع المعلومات عن الوضع الغذائي الوطني من مصادر مختلفة بما فيها نظامه الخاص بالرصد الميداني.

8- ويتراوح إنتاج الحبوب بالنسبة للسنة الاستهلاكية نوفمبر/تشرين الثاني 2005 - أكتوبر/تشرين الأول 2006 بين 2.4 مليون طن متري وفقا لوزارة الزراعة الأمريكية وبين 5.4 مليون طن متري وفقا لمنظمة الأغذية والزراعة. ويقدر **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة الطلب بما يعادل 3.5 مليون طن متري بما في ذلك خسائر ما بعد الحصاد، وأوجه الاستخدام الصناعي، وأوجه الاستخدام في مجال الثروة الحيوانية. وتقدر جمهورية كوريا الطلب على الغذاء بستة ملايين طن متري. ومن المتوقع أن تصل المساعدات الثنائية بالنسبة لموسم التسويق نوفمبر/تشرين الثاني 2005 - أكتوبر/تشرين الأول 2006 إلى 750 000 طن متري تأتي بصفة رئيسية من جمهوريتي كوريا والصين. وسيواصل **البرنامج** - الذي يقدر حاليا أن جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية ستواجه عجزا على الصعيد الوطني يبلغ 150 000 - 350 000

طن متري - العمل مع الحكومة وغير ذلك من المصادر للحصول على أرقام أدق عندما توضع أرقام المحاصيل لسنة 2005 في صورتها النهائية.

9- وأكد تحليل للأمن الغذائي الأسري أجراه **البرنامج** في عام 2004 أن السكان المعتمدين على نظام التوزيع العام سيكونون أكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي من مزارعي التعاونيات. وهناك أيضا اختلافات إقليمية ملحوظة بين المعتمدين على نظام التوزيع العام؛ فالسكان الذين يعيشون في المناطق الريفية يتمتعون بفرص أفضل للوصول إلى الحدائق المنزلية والحيوانات مما يتاح للمقيمين في المدن. ومن بين العوامل الأخرى المؤثرة على الأمن الغذائي السن، والمهنة، وإمكانية الوصول إلى الأراضي الإنتاجية، والقدرة على إنشاء آليات للتصدي.

10- وفي الوقت الحاضر يؤدي إحياء نظام التوزيع العام مؤخرا إلى تحسين فرص وصول الأسر إلى الغذاء، ولكن التأخير والنقص في عمليات التوزيع يدلان على أن الفجوة الغذائية على المستوى الأسري ستستمر، وخاصة في المناطق النائية، وفي بعض المدن، وفي المناطق ذات الإنتاج الزراعي المنخفض. وستحاول الأسر في هذه المناطق سد هذه الفجوات كما فعلت من قبل عن طريق مشتريات السوق، والبحث عن الطعام، والإنتاج الذاتي، وتلقي المساعدات من الأقارب. ويقدر **البرنامج** أن أضعف المجموعات ستواصل رغم هذه الجهود مواجهة نقص كبير في الأغذية.

⇦ *التغذية*

11- استقرت معدلات سوء التغذية بين الأطفال – الذين كانت نسبة مثيرة للقلق منهم تبلغ 62 في المائة مصابة بسوء التغذية في أواسط التسعينيات – في السنوات الأخيرة عند حوالي 23 في المائة يعانون من نقص الوزن في عام 2004. وفي الوقت الحاضر انخفض معدل سوء التغذية بين الأمهات إلى حوالي الثلث، ولكن التقدم في هذا المجال يبدو أنه توقف في السنوات القليلة الماضية. ويبدو أن السنوات التي تميزت بمعدلات شديدة الارتفاع من سوء التغذية قد انقضت، ولكن الوضع الحالي ما زال حرجا ويتطلب مزيدا من التدخل.

12- وفي عام 2004 بين التقدير الوطني للتغذية وجود أنماط إقليمية من الضعف؛ فالسكان في الشمال أكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي من السكان في الجنوب، والسكان في المناطق الجبلية النائية يعتبرون أكثر تعرضا للمخاطر من السكان في الأراضي المنخفضة.

13- التغذية التي يتلقاها السكان سيئة بصفة عامة، وخاصة في الشتاء حيث تكون إمكانيات الحصول على الفاكهة والخضروات محدودة. و**البرنامج** هو المصدر الرئيسي للزيت بالنسبة لأضعف الأسر. وكثيرا ما تكون مصادر البروتين سيئة النوعية، وتوافر البروتين محدود.

⇦ *التصورات*

14- ترتكز استراتيجية وميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0 على سيناريو من المساعدات الثنائية التي تستمر على المستويات المتوقعة، والاتجاهات الزراعية الحالية، وظروف الطقس العادية. وإذا حدث فيضان أو قحط على النطاق الذي شهدته التسعينيات، فقد تتطلب تقديرات احتياجات الطوارئ تحولا عن تلطيف حدة الكوارث والاستجابة لها إلى الاستجابة للطوارئ مع إمكان زيادة الميزانية.

15- وإذا لم يتحقق مستوى المعونة الغذائية الموعود به، أو إذا فشل نظام التوزيع العام تماما، فسيجرى تقدير للاحتياجات قد يفضي إلى زيادة المتطلبات من الموارد. أما إذا زاد مستوى المعونة الاقتصادية على نحو ملحوظ، فإن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش ستعدل للتركيز على استعادة الأمن الغذائي الأسري والإسراع باستراتيجية الانسحاب.

السياسات والقدرات والتدابير الحكومية والأطراف الأخرى

السياسات والقدرات والتدابير الحكومية

16- تعمل الحكومة في الوقت الحاضر على جميع المستويات لتنفيذ عملية إحياء نظام التوزيع العام المعلن عنها في أكتوبر/تشرين الأول 2005. فهي تمتلك بنى تحتية ضخمة للتخزين والتوزيع في جميع أنحاء البلد، ويتوافر لديها موظفون مهرة يعملون في مجال توزيع الغذاء. ولكن نقص الوقود ووسائل النقل، وسوء البنية التحتية، والضعف الإداري قد تعرقل تنفيذ السياسة الجديدة.

17- أعلنت الحكومة أن سنة 2005 هي "سنة الزراعة" وركزت على تحسين إنتاج المحاصيل. وتبين الأرقام الأولية الصادرة عن الحكومة ومصادر أخرى أن جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية حصدت من الحبوب في عام 2005 مقدار أكبر مما حصدته في أي من السنوات العشر الماضية، وإن كانت ما زالت رغم ذلك بعيدة عن تلبية الطلب المحلي.

18- أما الطرفان الخارجيان الرئيسيان فهما جمهوريتي كوريا والصين اللذان رصدا وبدآ يوزعان هبات ثنائية كبيرة وقروضا بشروط تيسيرية من الحبوب لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية لمدة سنة. وبالنسبة لعام 2006، فمن المتوقع أن تواصل جمهورية كوريا تقديم الهبات على الأقل بمستويات عام 2005 التي بلغت حوالي 000 500 طن متري؛ ومن المحتمل أن تواصل الصين اتجارها بشروط تيسيرية في الحبوب بما يعادل حوالي 000 250 طن متري.

19- وقد بلغت المساعدات المقدمة من جمهورية كوريا من خلال وزارة التوحيد، في المتوسط حوالي 550 مليون دولار أمريكي خلال السنوات الأربع الأخيرة، ومن المتوقع أن تزيد إلى حد كبير في 2006، وخاصة على شكل أغذية وأسمدة ودعم إنمائي زراعي وصناعات خفيفة ووصلات في مجال الطرق والسكك الحديدية. وقد زادت التجارة مع الصين إلى حد بعيد في 2005 فبلغت حوالي 1.5 مليار دولار أمريكي؛ ويقدم جزء من الواردات من الصين التي تبلغ قيمتها حوالي مليار دولار أمريكي بشروط تيسيرية، وهو يتكون أساسا من الوقود والحبوب واللحوم والآلات.

التنسيق

20- سيعمل **البرنامج** مع الحكومة لدعم استراتيجيتها الرامية إلى التقدم نحو التنمية والانصراف عن المساعدات الإنسانية. وسينسق **البرنامج** مع لجنة التنسيق الوطنية الحكومية **للبرنامج** في جميع جوانب العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، ومع الفريق المشترك بين وكالات الأمم المتحدة. وسيكون الشركاء في الأنشطة وزارة الزراعة للغذاء فيما يتعلق ببرنامج الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، ووزارة الصحة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) فيما يتعلق بصحة الأم والطفل، ومع وزارة التربية واليونيسيف فيما يتعلق بالتغذية المدرسية.

21- وستكون الآلية الأساسية للتعاون هي الاجتماع الأسبوعي المشترك بين الوكالات الذي يرأسه المنسق المقيم. وتتبادل عدة لجان فرعية المعلومات وتنسق الأنشطة بانتظام في مجال المعونة الغذائية والصحة والزراعة. وستتيح المشاورات التي تجرى مع هذه الوكالات والمنظمات غير الحكومية العاملة في نفس المقاطعات **للبرنامج** التوصل إلى تفهم أشمل لآثار وأهمية الأنشطة الفرعية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

22- وسيكون **البرنامج** طرفا في عملية التقدير القطري المشترك/إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي يجريها الفريق القطري التابع للأمم المتحدة. وسيسعى **البرنامج** إلى مواصلة التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة فيما يتعلق ببعثات تقدير المحاصيل والإمدادات الغذائية، ومع اليونيسيف فيما يتعلق بالتغذية. وسينسق **البرنامج** برنامجه مع برامج الوكالات الأخرى في الأمم المتحدة، ويحاول العمل في نفس المقاطعات التي يعمل فيها الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واليونيسيف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي من أجل التوصل إلى نهج لتقارب البرامج، وسيسعى إلى إقامة شراكات مع الوكالات الثنائية والمنظمات غير الحكومية، وخاصة في مجال دعم المشاريع الخاصة بتوليد الدخل وتحسين سبل العيش.

أهداف مساعدات البرنامج

23- الغاية المتوخاة من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0 هي تقديم مساعدة انتقالية دعما لاستراتيجية الحكومة الرامية إلى الإنعاش والأمن الغذائي طويل الأجل. والأهداف (انظر الملحق الرابع) هي:

- دعم جهود الحكومة الرامية إلى تعزيز الوضع الصحي والتغذوي بالنسبة لأضعف المجموعات بما في ذلك الأطفال والنساء الحوامل والمرضعات من خلال برامج صحة الأم والطفل، والتغذية المدرسية، والإنتاج الغذائي المحلي، وهو ما يسهم في الهدف الاستراتيجي 3 **للبرنامج**؛
- دعم جهود الحكومة الرامية إلى تحقيق الأمن الغذائي طويل الأجل من خلال طرق العيش المستدامة والمبادرات القائمة على المجتمع المحلي مع إنشاء الأصول عن طريق الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، وهو ما يسهم في الهدف الاستراتيجي 2؛
- دعم الاستراتيجية الحكومية طويلة الأجل بشأن الأمن الغذائي عن طريق بناء قدرات الإنتاج الغذائي المحلي وتمكين المناطق من إقامة وإدارة برامج المساعدة الغذائية والحد من الجوع عن طريق الإنتاج الغذائي المحلي، وهو ما يسهم في الهدف الاستراتيجي 5.

استراتيجية البرنامج في مجال الاستجابة

طبيعة وفعالية المساعدات المتعلقة بالأمن الغذائي حتى الآن

24- قدم **البرنامج** خلال السنوات العشر الماضية لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية مساعدات بلغت قيمتها 1.7 مليار دولار أمريكي؛ ودعمت عملياته في المتوسط 6.5 مليون نسمة في السنة. وطُلب 4.5 مليون طن متري من الغذاء لعدد من عمليات الطوارئ المتعاقبة؛ وقد وفرت الموارد لـ 3.9 مليون طن منها. وركزت العمليات على تحسين الوضع الغذائي للأمهات والأطفال. كما حقق **البرنامج** نجاحا كبيرا في بناء القدرات المحلية عن طريق تقديم المساعدة لتسعة عشر مصنعا للإنتاج الغذائي المحلي، وهو ما أتاح في وقت ما لجميع الأطفال دون الخامسة وللنساء الحوامل والمرضعات – أي حوالي ثلاثة ملايين مستفيد في السنة – تلقي الأغذية المدعمة.

موجز الاستراتيجية

25- ستسمح العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تبلغ مدتها سنتين **للبرنامج** البناء على أساس البرامج الناجحة الموجهة نحو التنمية، وخاصة الإنتاج الغذائي المحلي، والغذاء مقابل العمل. كما سيسعى **البرنامج** بالشراكة مع وكالات مثل الصندوق الدولي للتنمية الزراعية إدخال أنشطة رائدة صغيرة تتضمن إنشاء الأصول، والإرشاد الزراعي، والزراعة الحراجية. وسيكون تحديد ما هو فعال وما هو غير فعال وتقييم الدروس المستفادة موضعين رئيسيين للاهتمام؛ وسيكون لاستعراض برامج برنامج الأغذية العالمي بصفة منتظمة أهمية بالغة بالنسبة لتوسيع نطاق الأنشطة في إطار عملية للإغاثة الممتدة والإنعاش أو برنامج إنمائي يمكن الاضطلاع بها أو به في المستقبل.

26- وستؤدي العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0 التي ستبنى على أساس الإنجازات العديدة لعمليات الطوارئ إلى تعزيز عناصر برنامجية شتى، وذلك بحسب شدة القيود التشغيلية:

- تفضيل الأنشطة المعززة للتغيير في إدارة الموارد الطبيعية وفرص وصول التعاونيات إلى الموارد الطبيعية بما في ذلك التخفيف من شدة الكوارث وأنشطة الاستعداد؛
- التزام أطول أجلا تجاه السكان والمناطق التي تقدم لها المساعدة؛
- الحاجة إلى تركيز العملية من حيث المناطق الجغرافية والمستفيدين فيما يتعلق بأنواع المشاريع المنتقاة للمساعدة؛
- مزيد من التركيز على المسائل المترابطة للصحة والتغذية والرعاية الصحية؛
- مزيد من الاهتمام بالأنشطة المفيدة للنساء بما في ذلك توليد الدخل وسبل العيش؛
- مزيد من التعاون مع الوزارات على الصعيد المحلي، واستخدام المساعدات التقنية الخارجية لدعم أنشطة تصميم واستعراض المشاريع.

27- سيسعى **البرنامج** إلى دمج أنشطته المنفذة في أضعف البلدان مع أنشطة الوزارات والوكالات الأخرى، وخاصة التغذية المدرسية والغذاء من أجل التنمية المجتمعية. ولم يعمل **البرنامج** من قبل مع الوزارات التقنية، وقد كان التعاون مع الأمم المتحدة وغيرها من الشركاء ضئيلا. وستعتمد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0 بدرجة أكبر على الموظفين الوطنيين المهرة لأن عدد الموظفين الدوليين سينخفض إلى حد كبير عما كان عليه في 2005.

الغذاء من أجل التنمية المجتمعية

28- كان برنامج الغذاء من أجل التنمية المجتمعية عنصرا مهما في العمليات الأربع الأخيرة للإغاثة الممتدة والإنعاش. فقد ركز أساسا على أنشطة القطاع الواحد صغيرة النطاق مثل إنشاء الطرق، وترع الري والمنازل والمشاريع الخاصة بزرع الأشجار وضفاف الأنهار وتحسين مرافق المياه والإصحاح. ولم يحدث حتى الآن أي ارتباط بين المشاريع. وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0 سيوسع نطاق الأنشطة بحيث تتضمن الغذاء مقابل التدريب، وستدمج المشاريع حيثما كان ذلك عمليا مع البرامج المعانة من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية لمعالجة انعدام الأمن الغذائي في المناطق الريفية.

29- ومراعة للانتقال من برنامج للمعونات الإنسانية إلى برنامج للإنعاش سيتم إشراك البلدان في مرحلة التخطيط. وسيعمل **البرنامج** مع وزارة الزراعة لوضع خطط لسنة أو سنتين؛ وستتلقى المقاطعات المنتقاة المساعدة في مجال وضع مقترحات المشاريع. وسيتم انتقاء المشاريع وفقا لنهج تشاركي سيكون لمزارعي التعاونيات وعمال المصانع والنساء أدوار مهمة فيه. وفي المناطق التي ترتفع فيها معدلات البطالة سيسعى **البرنامج** إلى العمل مباشرة مع الصناعات الكبرى ومجالس العمال من أجل تنفيذ مشاريع خلال المواسم التي لا يحصل فيها السكان على ما يكفي من الإيرادات من المصانع.

الإنتاج الغذائي المحلي

30- سيدعم **البرنامج** الإنتاج المحلي من خليط اللبن والذرة والصويا، وخليط الحبوب واللبن، وخليط الأرز واللبن، والبسكويت، وهو الإنتاج الذي يستهدف أضعف المستفيدين كجزء من صحة الأم والطفل والتغذية المدرسية. ويوفر الإنتاج الغذائي المحلي فرص عمل هامة، وخاصة للنساء اللاتي يمثلن 80 في المائة من القوى العاملة. ولن يواصل العمل في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إلا عشرة من المصانع التسعة عشر: ثلاثة مصانع لخليط اللبن والذرة والصويا، وثلاثة مصانع لخليط الذرة واللبن، وثلاثة مصانع للبسكويت، ومصنع بيونغ يانغ لخليط اللبن والأرز. وستبقى الوصفات دون تغيير باستثناء البسكويت المخصص لتلاميذ المدارس الابتدائية الذي سيدعم بعناصر غذائية في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

31- سيستمر الإنتاج الغذائي المحلي بالشراكة مع اليونيسيف والحكومة. ويبقى **البرنامج** مسؤولا عن الإدارة الكلية **للبرنامج** ويوفر الغذاء مع التمويل من أجل المعدات ومواد التعبئة وقطع الغيار. وسيوفر اليونيسيف و**البرنامج** الخلطة الأولية من المغذيات الدقيقة لتدعيم منتجات الإنتاج الغذائي المحلي؛ وستتولى الحكومة تشغيل المصانع وتوظيف العمال، وتوفير الطاقة الكهربائية، والقيام بالصيانة، وستنقل في بعض الحالات المنتجات إلى المؤسسات المستفيدة.

صحة وتغذية الأم والطفل

32- سيستهدف **البرنامج** تحسين الوضع الصحي والتغذوي لأضعف المجموعات غذائيا عن طريق التغذية التكميلية لصغار الأطفال والأمهات الحوامل والمرضعات، وذلك بالتعاون مع وزارة الصحة. ويعد هذا النشاط تكملة لما يقدمه اليونيسيف من عناصر غذائية إضافية للألبان العلاجية، ومغذيات دقيقة، وأقراص للقضاء على الديدان للأطفال والنساء.

33- وستدعم الحصص الغذائية المقدمة إلى مدارس الحضانة ورياض الأطفال برنامج العمل الوطني الحكومي لرفاهية الأطفال 2001-2010 الرامي إلى تعزيز قدرات مقدمي الرعاية ومعلمي رياض الأطفال، وتحسين إدارة التغذية والنظافة، وتعيين العاملين الطبيين لمرحلة ما قبل المدرسة.

التغذية المدرسية

34- لوحظ أثناء تنفيذ هذا النشاط في إطار خطة الطوارئ أن البسكويت المقدم ساعد على تحسين مواظبة الأطفال وقدرتهم على التركيز، وخاصة في المقاطعات الضعيفة. وفي إطار الانتقال من التغطية الشاملة لجميع المقاطعات التي يسهل الوصول إليها على نطاق القطر في إطار خطة الطوارئ لسنة 2005، ستقتصر العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على تلاميذ المدارس الابتدائية في أضعف المقاطعات؛ وستساعد تقوية البسكويت على معالجة أوجه النقص في المغذيات الدقيقة بين الأطفال الكوريين. وسيستهلك الأطفال الحصص المقدمة خلال ساعات الدراسة.

النقل والإمدادات

35- سيكون **البرنامج** مسؤولا عن نقل البضائع دوليا عن طريق البحر والسكك الحديدية إلى جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. وسيتولى تعبئة السلع التي تصل بالجملة في أكياس مقاولون دوليون يستخدمهم **البرنامج** على أساس احتجازي.

36- وستواصل الحكومة تسلم السلع الواردة في مخازن السفن ومركبات السكك الحديدية، وستكون مسؤولة عن النقل الداخلي والتخزين والمناولة. وسيسدد **البرنامج** جزءا من تكاليف النقل بسعر محدد يبلغ 8 دولارات أمريكية للطن المتري، وهو أساسا دعم للوقود كجزء من النقل البري والتخزين والمناولة. وستقدم المدفوعات بناء على وثائق شحن مرافقة لتسليم سلع **البرنامج** من ميناء الدخول إلى المستوى القطري. وسيتيح هذا النظام **للبرنامج** جمع معلومات عن وصول الغذاء الفعلي إلى نقاط الدخول والنقل البري، والإبلاغ عن السلع المسلمة على الصعيد القطري.

37- ومن المتوقع تخصيص رصيد قدره سبعة دولارات أمريكية للطن المتري للتخزين والتطهير واستثمارات الموانئ وتنفيذ نظام فرز وتحليل حركة السلع، ومثال ذلك التدريب والأسفار وشراء الحواسيب.

استراتيجية الانسحاب

38- ستواصل الحكومة تنفيذ تدابير لاستعادة الأمن الغذائي، ولكنها ستتطلب إبان ذلك واردات تجارية ومعونة. وسيوازن **البرنامج** هذه الاحتياجات الفورية مع التنمية طويلة الأجل لدعم جهود الحكومة. ويتوقع **البرنامج**، رهنا بالظروف، تخفيض كمية المساعدات الغذائية بالتدريج، مع إيقافها أخيرا في فترة تتراوح بين خمس وعشر سنوات.

المستفيدون والاستهداف

39- ترمي عملية الاستغاثة الممتدة والإنعاش 10488.0 إلى توجيه 000 75 طن متري من الغذاء كل سنة إلى: (1) أكثر أجزاء جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية معاناة من انعدام الأمن الغذائي حيث تكون المعونة الغذائية الثنائية غير كافية؛ (2) المناطق المعرضة للكوارث الطبيعية حيث يكون الإنتاج الغذائي محدودا وتسود الأراضي الجبلية. وقد حددت خمسون مقاطعة يسهل الوصول إليها لتتلقى دعما مكثفا في إطار الغذاء من أجل التنمية المجتمعية والتغذية المدرسية (انظر الملحق الثالث).

40- ويشمل السكان الضعفاء السكان الحضريين العاطلين بصفة جزئية، والعمال الريفيين غير الزراعيين، والسكان المقيمين في المناطق المعزولة، وتعاونيات ومؤسسات منتقاة تعاني من نقص الغذاء. وستستمر تغطية جميع المقاطعات على نطاق البلد كما هو الحال في خطة الطوارئ بالنسبة للمستفيدين في ملاجئ الأيتام والأطفال المرضى داخل المستشفيات.

41- وسيوجه إلى جميع المقاطعات كثير من الأنشطة المتعلقة بصحة الأم والطفل لصالح الأمهات الحوامل والمرضعات والأطفال في مدارس الحضانة ورياض الأطفال، وإن كان ذلك سيقتصر على "ري" و"دونغ"[1] اللتين اعتبرتا ضعيفتين. وسيعادل ذلك في المتوسط 50 في المائة من التغطية في إطار خطة الطوارئ.

42- في السنوات السابقة قدم **البرنامج** الدعم للمسنين والأمهات المرافقات للأطفال في المستشفيات، ولكن ذلك لن يكون مجديا بعد اليوم بالنظر إلى تضييق نطاق العملية. وسيتم الوصول إلى المجموعات التي كانت تستهدف فيما سبق بوصفها أكثر الأسر الحضرية معاناة من انعدام الأمن الغذائي عن طريق الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، وإن كان ذلك على نطاق أضيق. وتتزايد أنشطة الغذاء من أجل التنمية المجتمعية في المدن؛ وقد تشارك الأسر الحضرية أيضا في المشاريع المنفذة في المناطق الريفية القريبة منها.

الجدول 1: مجموعات المستفيدين

المجموعة المستفيدة	معايير الانتقاء	المستفيدون/السنة	عدد الأطنان/السنة
أضعف المجموعات	جميع المقاطعات التي يسهل الوصول إليها	76 000	2 697
صحة الأم والطفل	جميع المقاطعات التي يسهل الوصول إليها، مع استهداف وحدات "ري" و"دونغ" الضعيفة	977 100	50 462
التغذية المدرسية	المقاطعات المستهدفة بناء على شدة الضعف وسهولة الوصول	424 100	6 362
الغذاء من أجل التنمية المجتمعية	المقاطعات المستهدفة بناء على شدة الضعف وسهولة الوصول	300 000	12 000
الإغاثة في حالات الكوارث	ضحايا الكوارث الطبيعية	100 000	1 913
المجموع		**1 877 200**	***73 434**

* يرجع الفارق بين الـ 434 73 طنا متريا التي توزع على المستفيدين ومتطلبات المشروع السنوية البالغة 000 75 طن متري إلى خسائر تجهيز المواد الخام المستوردة لإنتاج خليط الأرز واللبن، وخليط اللبن والذرة والصويا/خليط الذرة واللبن، والبسكويت عالي الطاقة.

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية

الوضع الغذائي للأطفال

43- رغم التحسينات المطردة في الوضع الغذائي للأطفال منذ التقدير الأول في 1998، فإن مستويات سوء التغذية بين الأطفال ما زالت عالية وتنم عن فوارق إقليمية ملحوظة. ويتبين من التقدير الوطني للتغذية لسنة 2004 أن 37 في المائة من الأطفال دون سن السادسة كانوا مقزمين (الطول بالنسبة للسن)، و23 في المائة كانوا ناقصي الوزن (الوزن بالنسبة للسن)، و7 في المائة كانوا مصابين بالهزال (الوزن بالنسبة للطول). وأثبت المسح الاستقصائي وجود ارتباط قوي بين انخفاض

[1] "ري و"دونغ" هما أدنى وحدتين إداريتين في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية؛ حيث توجد "ري" في المناطق الريفية بينما توجد "دونغ" في المناطق الحضرية.

معدل التقزم واستهلاك الأغذية المدعمة، وكانت الأسر المستهلكة لأغذية **البرنامج** تتميز بمعدلات أدنى من سوء تغذية الأطفال.

44- وتدل النتائج على أن الحصص الغذائية المقدمة من **البرنامج**، وإن كانت تساعد على الحد من سوء التغذية بين الأطفال، فإن ثمة حاجة إلى تنفيذ أنشطة متواصلة تتضمن أغذية مدعمة بالمغذيات الدقيقة للحفاظ على المكاسب التغذوية وللحد من سوء التغذية بين المجموعات أو المناطق الضعيفة.

الوضع الغذائي للنساء

45- بين التقدير الوطني للتغذية لسنة 2004 أنه لم يطرأ تغيير على الوضع الغذائي للأمهات فيما بين 2002 و2004. وقد وجد أن ثلث النساء اللاتي لهن أطفال صغار يعانين من سوء التغذية، وأن 35 في المائة منهن يعانين من فقر الدم، وهو ما يدل على الحاجة إلى الأغذية المدعمة بالحديد. وقد أفاد 6 في المائة تقريبا من النساء الحوامل عن إصابتهن بالعمى الليلي بسبب نقص الفيتامين ألف، وهو ما يعد مشكلة بالنسبة للصحة العامة وفقا للمعايير الدولية.

الحصص الغذائية

46- تبين النتائج الواردة أعلاه أن ثمة حاجة إلى إدخال مزيد من التحسين على الوضع الغذائي للنساء في سن الإنجاب. ويستحسن أن تركز التدخلات المقبلة على دعم الأغذية، وإكمالها بالمغذيات الدقيقة، وتوفير التوعية الصحية للأمهات الحوامل والمرضعات.

47- ولن تتضمن الحصص الغذائية التي يقدمها **البرنامج** الحبوب إلا في حالة الحصص المخصصة لليتامى والأطفال المرضى داخل المستشفيات، وذلك لأن المستفيدين يتلقون حصصا من نظام التوزيع العام.

48- وسيواصل **البرنامج** دعم اليتامى بسلة غذائية كاملة تناسب سنهم وتتضمن الحبوب والبقول والزيت والأغذية المخلوطة المدعمة. وبالنظر إلى سوء الظروف المعيشية وارتفاع معدل تواتر المرض في أسر الرضع والأطفال، فإن **البرنامج** سيقدم 100 في المائة من المتطلبات اليومية من السعرات الحرارية؛ وسيتلقى الأطفال في المدارس الداخلية حوالي 100 في المائة من متحصلاتهم اللازمة. وتوفر 100 في المائة تقريبا من المتطلبات من المغذيات الدقيقة عن طريق الأغذية المدعمة. ويتم إعداد الوجبات في المؤسسات على مدار السنة.

49- ولمعالجة ارتفاع مستويات فقر الدم بين الأمهات، سيوفر **البرنامج** 130 غراما من الأغذية المخلوطة المدعمة للنساء الحوامل والمرضعات. وستتضمن الحصة الغذائية 100 غرام من البقول لتكملة الحبوب المقدمة عن طريق نظام التوزيع العام، وستوفر أثناء فترة الحمل ولمدة ستة أشهر أثناء فترة الإرضاع.

50- أما فيما يتعلق بالأطفال في مدارس الحضانة ورياض الأطفال، فستقدم البقول وأغذية مخلوطة مدعمة للمساعدة على تلبية المتطلبات الموصى بها من السعرات الحرارية ولمعالجة النقص في المغذيات الدقيقة. وستعد وجبات مطهوة في المؤسسات. وسيتلقى الأطفال في مدارس الحضانة الغذاء لمدة 300 يوم في السنة فيما عدا 52 يوما من أيام الآحاد و13 يوما من العطلات الوطنية؛ وسيتلقى التلاميذ في مدارس رياض الأطفال الأغذية لمدة 250 يوما في السنة باستثناء 52 يوما من أيام الآحاد، و13 يوما من العطلات الوطنية و50 يوما من العطلات في يناير/ كانون الثاني وأغسطس/ آب.

51- ونظرا لعدم وجود مرافق للطهي في أغلبية المدارس، فسيتلقى تلاميذ المدارس الابتدائية البسكويت المدعم المنتج محليا لمدة 250 يوما في السنة؛ وستكون الحصة الغذائية اليومية 60 غراما أي 12 في المائة من المتطلبات الموصى بها من السعرات الحرارية، بحيث يقتصر الهدف بصفة أساسية على تحسين المواظبة والقدرة على التركيز.

52- يتضمن نظام الصحة في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية مستشفيات إقليمية للأطفال وعنابر للأطفال في مستشفيات المقاطعات. وستقدم حصص كاملة من الحبوب والبقول والزيت للمرضى الداخليين من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و16 سنة في جميع مستشفيات الأطفال بناء على تقدير معدل إشغال الأسرَة بما يساوي 70 في المائة. وستعد الوجبات في المستشفيات. وتلبي الحصص 50 في المائة من متطلبات الطاقة الموصى بها، وستتضمن خليط الأرز واللبن بالنسبة للمرحلة الثانية من التأهيل من سوء التغذية الحاد. وقد حددت في الملحق الثالث الحصص الغذائية بالنسبة لكل مجموعة من المستفيدين.

ترتيبات التنفيذ

53- أنشأت الحكومة في إطار وزارة الخارجية لجنة التنسيق الوطنية **للبرنامج** لتحل محل اللجنة المعنية بالتأهيل من أضرار الفيضان والتي حلت مؤخرا، وذلك لتنسيق تنفيذ مساعدات **البرنامج**. وستواصل وزارة إدارة الأغذية العمل بوصفها الوكالة التنفيذية. وستبقى الحكومة مسؤولة عن مناولة الأغذية وتخزينها ونقلها وتوزيعها. وتتطلب الخطط الخاصة بتوزيع كل شحنة من الغذاء إبرام اتفاق مشترك بين **البرنامج** ولجنة التنسيق الوطنية.

إطار انتقاء الأنشطة

⇦ *صحة وتغذية الأم والطفل*

54- ستنتقى الأنشطة بالتشاور مع وزارة الصحة واليونيسيف بهدف تحسين صحة الأم والطفل في كل المقاطعات التي يسهل الوصول إليها. وسيعمل **البرنامج** مع المقاطعات الضعيفة لزيادة التغطية الخاصة بالأمهات الحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة من أجل الوصول إلى نسبة مئوية تطابق مستوى الضعف في كل مقاطعة. وسيعقد **البرنامج** حلقات عمل على الصعيد الإقليمي والمركزي لتحديد المعايير اللازمة لانتقاء المستفيدين. وسيدمج برنامج التغذية مع برامج الصحة والرعاية التي تنفذها وزارة الصحة واليونيسيف.

⇦ *التغذية المدرسية*

55- ستنتقى الأنشطة بالتشاور مع وزارة التربية واليونيسيف ولن تنفذ إلا في المقاطعات الخمسين التي حددها **البرنامج** والحكومة بوصفها الأشد ضعفا. وسيتم تفريق إنتاج البسكويت في شتى أنحاء البلد لتسهيل عمل الحكومة في توزيعه على المدارس. وستوفره ثلاثة مصانع في مقابل مصنع واحد في بيونغ يانغ رغم أن له طاقة تمكنه من إنتاج ما يكفي لتغطية احتياجات العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

⇦ *الغذاء من أجل التنمية المجتمعية*

56- ستنتقى الأنشطة بالتشاور مع وزارة الزراعة والشركاء التقنيين مثل الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأغذية والزراعة والمنظمات غير الحكومية ذات الصلة طبقا للمعايير التالية:

- أن تفيد الأنشطة المجموعات الضعيفة في المقاطعات الضعيفة؛
- أن تحقق الأنشطة خليطا من الجنسين بين المشاركين وتوفر فوائد مباشرة للنساء؛
- أن تركز الأنشطة المترابطة جغرافيا بما يفضي إلى رفع مستوى الآثار والاستدامة بما في ذلك الآثار الإيكولوجية في الأجل الطويل؛
- أن تشمل الأنشطة التعاونيات الضعيفة كمجموعة مستهدفة في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش؛
- أن تحدد البنود غير الغذائية وتكفل قبل بدأ الأنشطة.

⇦ *آلية الموافقة على الأنشطة*

57- سيضطلع **البرنامج** ونظراؤه الحكوميين بمسح استقصائي أساسي للاحتياجات في مختلف أنحاء البلد ويحدد المجموعات في أكثر المناطق احتياجا. وعقب إجراء مناقشات مع المسؤولين المحليين، سيبرم اتفاق أولي بشأن المقاطعات الضعيفة. وستركز هذه المشاورات المحلية على المقاطعات التي ستشملها التغذية المدرسية، والنسب المئوية للنساء الحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة الذين ستشملهم المساعدة، وأنواع أنشطة الغذاء من أجل التنمية. وسيكون الانخراط على المستوى القطري أطول أجلا؛ وبعد ذلك سيبت في المخصصات الغذائية من أجل فترة التخطيط بحسب المقاطعات ومجموعات المستفيدين.

رصد الأداء

58- أعلنت الحكومة أن الرصد سيقلل إلى حد كبير وخاصة من حيث تواتر الزيارات المسموح بها؛ فستصبح الآن فصلية. وسيسعى **البرنامج** إلى تحسين ظروفه التشغيلية عند تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0، وإلى التحقق من الاستخدام المناسب لمساعداته. وفي هذا السياق المحدود سيرمي **البرنامج** إلى استبقاء إطار استعراض الأنشطة الذي وضع في إطار عملية الطوارئ.

59- سيبت **البرنامج** والحكومة بصفة مشتركة في أمر الحضور الميداني على أساس احتياجات البرمجة وقضايا الوصول. وسيكون من المفيد لأسباب تشغيلية وجود ثلاثة مكاتب فرعية، اثنين منها في الشرق وثالث في الغرب. وقد أعلنت الحكومة أن **البرنامج** لن تكون له مكاتب فرعية، ولكن من المرجو أن يعاد النظر في ذلك.

60- سيسعى **البرنامج** بالتعاون مع اليونيسيف والحكومة إلى إجراء مسح استقصائي غذائي خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10488.0.

61- سيقترح **البرنامج** أثناء العملية إجراء مسح أساسي مفصل وتقديرات دورية للاحتياجات. وسيسعى **البرنامج** إلى إجراء تقييم في نهاية العملية ويوصى بأنسب أنواع النهج الإنمائية والأنشطة للدعم الغذائي في المستقبل في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية.

تقدير المخاطر والتخطيط لحالات الطوارئ

تقدير المخاطر

62- بالنظر إلى القيود المفروضة حاليا على الرصد والقرار الذي اتخذته الحكومة مؤخرا باستعراض ظروف التشغيل، فإن **البرنامج** لا يمكنه أن يكون على ثقة من أن خططه الخاصة بالرصد ستلقى قبول الحكومة. وهناك خطر آخر وهو أن الحكومة قد تقيد الوصول إلى المقاطعات المنتقاة. وسوف يعني ذلك بمقتضى سياسة **البرنامج** التي تنص على "أن لا غذاء حيث لا يمكن الوصول" إيقاف عمليات توزيع الأغذية في المناطق التي لا يسمح بالوصول إليها.

63- ومن المخاطر أيضا قدرة الوزارات على التعاون في تنفيذ أنشطة برنامج الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، ونقص شركاء التنفيذ بالنسبة للدعم التقني. وينجم عن صعوبة الطرق وظروف الطقس خطر تأخير نقل السلع، وخاصة في الشتاء.

التخطيط لحالات الطوارئ

64- للتعويض عن خطر التأخير، ستوضع المخزونات مسبقا في أجزاء نائية من البلد قبل الشتاء.

65- يحتل بناء القدرات لصالح النظراء الحكوميين مكانا مركزيا للتأكد من أنهم يستطيعون إنجاز أنشطة الغذاء من أجل التنمية المجتمعية. كذلك يعد التنسيق مع المنظمات في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية أساسيا لضمان زيادة التعاون من أجل استخدام الخبرة المتاحة.

الاعتبارات الأمنية

66- أحرز بعض التقدم في السنوات الأخيرة فيما يتعلق بأمن موظفي **البرنامج** في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. وفي 2004 صرحت الحكومة **للبرنامج** باستخدام أجهزة المخاطبة اليدوية ذات التردد العالي جدا وبإقامة المحطات المتنقلة ذات التردد العالي جدا في مركباتها وقاعدة لإعادة الإرسال في بيونغ يانغ، وصرحت للأجانب المقيمين في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية باستخدام الهواتف المحمولة. ولكن ذلك لا يلبي متطلبات **البرنامج** في مجال الاتصالات من الناحية الأمنية، ولكنه يدل على تقدم كبير. ولم يسمح بعد باستخدام الهواتف الساتلية وأجهزة الراديو ذات التردد العالي. وتتواصل الجهود الدبلوماسية في هذا المجال.

67- لا توجد مذكرة تفاهم رسمية فيما يتعلق بالأمن، ولكن الحكومة صرحت على وجه التأكيد من خلال دائرة البروتوكول بوزارة الخارجية بأنها ستضطلع بالمسؤولية الكاملة عن أمن موظفي الأمم المتحدة والموظفين الدوليين، وتعهدت بتوفير دعم لوجستي في حالة حدوث إخلاء طبي.

التوصية

68- يرجى من المجلس التنفيذي أن يقر العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش 10488.0 لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية.

الملحق الأول

توزيع تكاليف المشروع			
التكاليف	**الكمية (بالطن)**	**متوسط التكاليف للطن**	**القيمة (بالدولارات)**
ألف- تكاليف التشغيل المباشرة			
السلعة			
– الذرة	58 800		8 700 000
- القمح	17 738		2 838 080
- الأرز	2 500		650 000
- فول الصويا	44 300		19 492 000
- الزيت النباتي	3 980		3 781 000
- السكر	8 394		2 308 350
- اللبن والجبن (اللبن المجفف الخالي من الدهن والمدعم غذائيا)	15 086		33 189 200
إجمالي السلع	**149 998**		**70 958 630**
النقل الخارجي			**9 758 870**
النقل البري			
النقل الداخلي والتخزين والمناولة			**2 249 970**
إجمالي النقل البري والتخزين والمناولة			**2 249 970**
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى			**3 972 300**
مجموع تكاليف التشغيل المباشرة			**86 939 770**
باء- تكاليف الدعم المباشر (انظر الملحق الثاني)			**8 606 260**
جيم- تكاليف الدعم غير المباشر (7 في المائة من مجموع التكاليف المباشرة)			**6 688 222**
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج			**102 234 252**

الملحق الثاني

متطلبات الدعم المباشر (بالدولارات)	
الموظفون	
الموظفون المهنيون الدوليون	3 303 360
الموظفون المؤقتون	471 800
ساعات العمل الإضافية	16 300
سفريات الموظفين في مهام	1 399 700
تدريب الموظفين وتنمية قدراتهم	259 100
الخبراء الاستشاريون الوطنيون	447 200
الخبراء الاستشاريون الدوليون	128 100
الحوافز	321 100
متطوعو الأمم المتحدة	288 000
المجموع الفرعي	**6 634 660**
نفقات المكاتب والتكاليف المتكررة الأخرى	
استئجار التجهيزات	342 400
المرافق (العامة)	106 400
التوريدات المكتبية	72 000
خدمات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	201 100
التأمين	14 700
إصلاح المعدات وصيانتها	40 000
تكاليف صيانة المركبات وتشغيلها	381 300
التكاليف الأخرى للمكاتب	279 700
خدمات منظمات الأمم المتحدة	159 800
المجموع الفرعي	**1 597 400**
تكاليف المعدات والتكاليف المحددة الأخرى	
الأثاث والأدوات والمعدات	80 000
المركبات	160 000
معدات الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات	134 200
المجموع الفرعي	**374 200**
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**8 606 260**

الملحق الثالث: جدول الإطار المنطقي لعملية الإغاثة الممتدة 10488.0 لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية

سلسلة النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الهدف 1 دعم الجهود التي تبذلها الحكومة من أجل تعزيز الوضع الصحي والتغذوي لأضعف المجموعات بما فيها الأطفال والأمهات الحوامل والمرضعات. يسهم في الهدف الاستراتيجي 3.	**مؤشرات النواتج** ➢ انتشار سوء تغذية الأطفال دون الخامسة بين الأطفال المستهدفين، كما يقدر باستخدام الطول والوزن والعمر، ويصنف بحسب نوع الجنس. ➢ انتشار سوء التغذية بين النساء المستهدفات في سن الحمل، كما يقدر باستخدام مؤشر كتلة الجسم أو انخفاض الوزن عند الولادة.	➢ ➢ البنود غير الغذائية الأخرى المتوافرة مثل المياه والتغذية والرعاية الصحية والتعليم. ➢ مزيد من المعلومات النوعية المستقاة أثناء عملية الرصد.
الهدف 2 دعم الجهود التي تبذلها الحكومة لتحقيق الأمن الغذائي طويل الأجل عن طريق سبل العيش المستدامة والمبادرات القائمة على المجتمع المحلي وإنشاء الأصول. يسهم في الهدف الاستراتيجي 2.	**مؤشرات النواتج** ➢ عدد ونوع الأصول المنشأة في إطار الغذاء من أجل التنمية المجتمعية. ➢ التنوع الغذائي.	➢ تتوافر لدى الوزارات والمسؤولين المحليين القدرات اللازمة لمشروعات الغذاء من أجل التنمية المجتمعية. ➢ يتوافر شركاء المساعدة التقنية في المقاطعات المنتقاة.
الهدف 3 دعم الاستراتيجية الحكومية طويلة الأجل لتحقيق الأمن الغذائي عن طريق بناء القدرات على الإنتاج الغذائي المحلي. يسهم في الهدف الاستراتيجي 5.	**مؤشرات النواتج** ➢ النسبة المئوية لمصانع الإنتاج الغذائي المحلي التي تعمل بالطاقة الكاملة. ➢ عدد مشروعات الغذاء مقابل العمل المنفذة بنجاح: 1. عدد دورات التدريب التي عقدت؛ 2. عدد النساء المشاركات؛ 3. عدد المشروعات المنفذة لحماية البيئة وحماية الأراضي الزراعية.	➢ تقديم إدارة المصانع لتقارير دقيقة.
الناتج 1.1 يتلقى 1.5 مليون مستفيد من الضعفاء حصصا غذائية تكميلية يومية.	**مؤشرات النواتج** ➢ عدد المستفيدين الذين يتلقون حصصا غذائية بحسب فئات المشروعات، والعمر، ونوع الجنس. ➢ كمية الأغذية الموزعة من خلال كل نشاط، بحسب كل نشاط، وفئة المشروعات والسلع. ➢ النسبة المئوية للنساء الأعضاء في لجان إدارة الأغذية.	➢ يوفر الشركاء فرص الوصول إلى المعلومات. ➢ يتبع الشركاء التعليمات الخاصة بجمع البيانات المصنفة بحسب نوع الجنس.
الناتج 1.2 يتلقى 300 000 مشارك في الغذاء من أجل التنمية المجتمعية وأسرهم حصصا غذائية يومية أثناء فترة العمل مع التركيز على النساء.	**مؤشرات النواتج** ➢ عدد المستفيدين الذين يتلقون حصصا غذائية في إطار الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، بحسب فئات المشاريع ونوع الجنس. ➢ كمية الأغذية الموزعة من خلال الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، بحسب فئات المشروعات والسلع.	➢ يوفر الشركاء فرص الوصول إلى المعلومات وإلى معظم المناطق المضارة. ➢ تقدم المقاطعات وتنفذ مشروعات وفقا للمبادئ التوجيهية **للبرنامج**.

الملحق الثالث: جدول الإطار المنطقي لعملية الإغاثة الممتدة 10488.0 لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية		
سلسلة النتائج	**مؤشرات الأداء**	**الافتراضات**
	➢ عدد المشاركين في الغذاء من أجل التنمية المجتمعية، بحسب فئات المشروعات ونوع الجنس. ➢ النسبة المئوية للنساء الأعضاء في لجان إدارة الغذاء من أجل التنمية المجتمعية.	➢ يتبع الشركاء التعليمات الخاصة بجمع البيانات مصنفة بحسب نوع الجنس.
الناتج 1.3 10 مصانع للإنتاج الغذائي المحلي توفر الأغذية للسكان الضعفاء.	**مؤشرات النواتج** ➢ عدد الأشخاص المدربين على تشغيل المصانع وإدارتها وإصلاحها، مصنفين بحسب نوع الجنس. ➢ عدد أيام التشغيل في السنة لكل مصنع للإنتاج الغذائي المحلي يتلقى المساعدة. ➢ كمية الأغذية المدعمة التي تنتجها مصانع الإنتاج الغذائي المحلي المتلقية للمساعدة.	➢ تقديم إدارة المصانع لتقارير دقيقة.

الملحق الرابع

طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب **البرنامج** على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.