

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة السنوية

روما، 12 - 2006/6/16

قضايا السياسات

البند 5 من جدول الأعمال

استجابة الإدارة للتقييم المواضيعي للاستهداف

مقدمة للمجلس للعلم والإحاطة*

* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة العادية الثالثة لعام 2000، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلا إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)



Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2006/5-H
1 June 2006
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للعلم والإحاطة

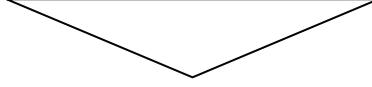
تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير وحدة الطوارئ والنقل (PDPT): Mr N. Crawford رقم الهاتف: 066513-3122

موظف البرنامج، وحدة الطوارئ والنقل (PDPT): Ms S. Grudem رقم الهاتف: 066513-2096

الرجاء الاتصال بالسيدة C. Panlilio، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

مشروع القرار*



يأخذ المجلس علماً بالوثيقة "استجابة الإدارة للتقييم المواضيعي للاستهداف" (WFP/EB.A/2006/5-H).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات (WFP/EB.A/2006/16) الصادرة في نهاية الدورة.



مقدمة

- 1- وافق المجلس التنفيذي أثناء دورته العادية الأولى في عام 2006 على وثيقة السياسات المعنونة "الاستهداف في حالات الطوارئ" وأخذ علما بالوثيقة المعنونة "الاستعراض المواضيعي للاستهداف في عمليات الإغاثة". وحدد الاستعراض التحديات والفرص المتعلقة بالاستهداف والتي واجهها البرنامج في عمليات الإغاثة الأخيرة، وسلط الأضواء على الممارسة الجيدة، وحدد تسعة مجالات أولوية للتحسين. وأوصى الاستعراض أيضا بأن يقوم البرنامج بتوحيد وتحسين وتوسيع نطاق التوجيهات الحالية المتعلقة بالاستهداف.
- 2- وتناولت وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" استعراض التوصيات على مستوى السياسات مع التركيز على أهمية إجراء تحليل للأوضاع والنزاع، وتشجيع تقييمات أصحاب الشأن المتعددين، وربط أساليب التنفيذ بأهداف المشروع، ورصد قرارات الاستهداف. وبناء على طلب المجلس، أعدت الأمانة تعليقاتها المفصلة على توصيات التقييم المواضيعي في المصفوفة المرفقة، مع أطر زمنية للامتثال حيثما كان ذلك ملائما.
- 3- وتتناول مصفوفة التعليقات توصيات معينة من بينها عمليات تحديث لسلسلة من مبادرات البرنامج المستمرة في فرع تقدير احتياجات الطوارئ وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها التي تهدف إلى تحسين قدرته على تحسين الاستهداف على امتداد دورة المشروع. وتتناول هذه المبادرات توصيات الاستعراض المواضيعي من حيث تحليل السياق، وهياكل الاستهداف، والاستهداف الجغرافي، والرصد. وسوف يدرج البرنامج عمل فرع تقدير احتياجات الطوارئ وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ومكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه ضمن المواد التوجيهية في المستقبل. وسوف يتم أيضا تناول توصيات الاستعراض المواضيعي الأخرى مثل تلك الواردة تحت عناوين التغطية، والسكان المشردون داخليا/اللاجئون، والأساليب، والاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية في المواد التوجيهية في المستقبل.

تحليل هشاشة الأوضاع وتقدير احتياجات الطوارئ (فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وفرع تقدير احتياجات الطوارئ)

- 4- تهدف المشاريع الجارية لفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وفرع تقدير احتياجات الطوارئ إلى تحسين معلومات ما قبل الأزمة وتقييمات احتياجات الطوارئ على أساس عالمي؛ وكلاهما مهم لتقدير الاحتياجات واتخاذ قرارات الاستهداف. والمشروعات التالية لها أهمية خاصة: المشروع الذي يتولاه فرع تقدير احتياجات الطوارئ لتعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ، والمشروع التجريبي الذي يتولاه فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها لتحسين فعالية استراتيجيات البرنامج الخاصة بنقل البرامج.
- 5- وتعتبر الأنشطة الحالية لفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها مثل دراسات خط الأساس للبلدان المعرضة للأزمات وإنشاء نظام لرصد الأمن الغذائي، والتي تمول بصورة جزئية عن طريق مشروع تعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ، أنشطة مهمة لتحسين الاستهداف. ويتولى التقدير الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع تحديد السياسات والأولويات الوطنية بشأن الأمن الغذائي وإيجاد فهم لهشاشة أوضاع الأسر والمجتمعات المحلية من أجل تحديد ورصد مجالات الأولوية الجغرافية والمجموعات السكانية. وتتضمن نظم رصد الأمن الغذائي رسدا مستمرا للاتجاهات في متغيرات الأمن الغذائي التي تم تحديدها باعتبارها حاسمة لتوافر الأغذية والوصول إليها واستخدامها. ويعمل التقدير الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع ونظم رصد الأمن الغذائي على تحسين قدرة البرنامج بدرجة كبيرة على تحديد أعداد المستفيدين، والتوقيت، والمبرر المنطقي في حالة الطوارئ وتوفير أساس لتقييمات احتياجات الطوارئ. وتجرى هذه التقييمات عند بدء إحدى الأزمات لتحديد دور المعونة الغذائية (إن وجدت)، وتوجيه المساعدة إلى المناطق والمجتمعات المحلية الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي، والمساعدة على تصميم الاستجابات، بما في ذلك المساعدة الغذائية وغير الغذائية. وتجرى عمليات إعادة التقييم بصورة روتينية للمساعدة على تعديل الاستجابات التشغيلية أثناء حالة الطوارئ.
- 6- وقام فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها حتى الآن بوضع خطط أساس شاملة؛ وقد استكمل نحو 25 تقديرا شاملا للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع أو من المخطط استكمالها في الفترة 2005-2006. ويستخدم البرنامج أيضا المعلومات الواردة من نظم رصد الأمن الغذائي لرصد أوضاع الجماعات الضعيفة في البلدان المعرضة للأزمات؛ والهدف الخاص لتعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ هو إقامة عشر نظم لرصد الأمن الغذائي أو التخطيط لإقامتها في الفترة 2005-2006.

- 7- وهدف المشروع التجريبي الذي يتولاه فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها لتحسين فعالية استراتيجيات نقل البرامج الخاصة بالبرنامج هو تعزيز فعالية نقل البرامج الخاصة بالبرنامج واستراتيجيات الاستهداف عن طريق استخدام المعلومات المتعلقة بفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها من خلال:
- ◀ تعزيز قدرة البرنامج والموظفين الشركاء على رصد الاتجاهات في الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع بين المستفيدين والسكان غير المستفيدين؛
 - ◀ وتحسين النظم القائمة لإدارة معلومات البرنامج على المستوى القطري لإدماج وتحليل الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع ورصد البرامج وبيانات التقييم؛
 - ◀ واستحداث تقنيات لتحليل البيانات يمكن أن تؤدي إلى وضع الإشارات والمعايير اللازمة لاستراتيجيات نقل البرامج؛
 - ◀ وضمان توثيق ونشر الدروس المستفادة وأفضل الممارسات لاستراتيجيات انتقال البرامج.

تعزيز القدرة على إجراء تقديرات احتياجات الطوارئ

- 8- كما لوحظ في "تقرير عن التقدم المحرز في تنفيذ خطة تقدير احتياجات الطوارئ" (WFP/EB.2/2005/4-E)، حقق البرنامج تقدماً مهماً في تحسين طرق تقدير الاحتياجات، بما في ذلك إصدار "كتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ". وفي عام 2006، يجري استقصاء مواضيع إضافية للبحوث ذات الأولوية التي سوف يتم إدراجها في الخطوط التوجيهية النهائية لتقدير الاحتياجات عام 2007. وسوف يؤدي هذا العمل إلى تحسين التوجيهات الخاصة بالاستهداف.
- 9- ولتحسين قدرة المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية على تخطيط وتنفيذ تقديرات أكثر دقة ومصداقية للاحتياجات الغذائية وغير الغذائية، تولى فرع تقدير احتياجات الطوارئ عمليات التدريب: فقد حصل 234 من موظفي البرنامج و 124 من موظفي المنظمات غير الحكومية المحلية ووكالات الأمم المتحدة والوزارات على المهارات الأساسية في مجال تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ.
- النهج المشترك للرصد والتقييم**
- 10- يتناول النهج المشترك للرصد والتقييم، الذي يتولاه مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه، التوصيات المتعلقة بالرصد ويسهم في تحسين فهم البرنامج لاستخدام الأغذية على مستوى المجتمع المحلي والأسرة.
- 11- ولتحسين فعالية وكفاءة واتساق الرصد والتقييم، استهل البرنامج مبادرة تغيير مدتها ثلاث سنوات للنهج المشترك للرصد والتقييم في يونيو/حزيران 2004، وهذه المبادرة توفر أدوات وتكنولوجيا لجعل عملية جمع بيانات الرصد والتقييم وإبلاغها وتحليلها أسهل وأسرع وأكثر اتساقاً، وتكفل إصدار المزيد من التقارير المنتسقة والكاملة والدقيقة على مستوى المكاتب القطرية بحيث يمكن إضافتها إلى أدوات الإبلاغ العامة مثل التقارير الموحدة للمشروعات والتقارير السنوية للأداء.
- 12- واستجابة للتوصيات الخاصة بتحسين رصد قرارات الاستهداف، سوف يسعى النهج المشترك للرصد والتقييم إلى وضع مؤشرات للرصد تساعد البرنامج على تحديد أخطاء الاستهداف المحتملة، بالتعاون مع الشعب التشغيلية والمتعلقة بالسياسات. وتعمل وحدة التغذية المدرسية أيضاً مع مكتب قياس الأداء ورفع تقارير بشأنه لتحسين معايير ورصد الاستهداف فيما يتعلق بالتغذية المدرسية في حالات الطوارئ.

توجيه الاستهداف

- 13- يتناول توجيه الاستهداف عناصر من جميع التوصيات، ولا سيما التوصية 9، التي تطالب بتجميع التوجيهات في الدليل التوجيهي للبرامج. ويشمل الاستهداف جميع عناصر دورة المشروع؛ ويوجد بالفعل قدر كبير من توجيهات الاستهداف في الدليل التوجيهي للبرنامج الحالي وفي تحليل منفصل لهشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وتقدير احتياجات الطوارئ، وفي دليل التغذية المدرسية ودليل التغذية. وسوف تدعم هذه التوجيهات بنتائج من البحوث الجارية التي تقوم بها دائرة التحليل والتقدير والاستعداد، ومكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه، ووحدة التغذية المدرسية.
- 14- ولجعل توجيهات الاستهداف في متناول الموظفين الميدانيين بدرجة أكبر، سوف يتم استحداث قسم خاص عن الاستهداف في الدليل التوجيهي للبرامج يجمع المواد الحالية والجديدة مما يوفر مبادئ وممارسات أساسية للاستهداف. وسوف تكون لهذا القسم الجديد صلات بالتوجيهات الأكثر تفصيلاً عن الإنذار المبكر، وتقدير الاحتياجات، وتصميم المشروعات وتنفيذها ورصدها. وسوف تضم وصلات الكتيب المنقح لتقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ في عام 2007، وتوجيهات الاستهداف من التغذية المدرسية، ووصلات مع دليل التغذية في حالات الطوارئ، والنهج المشترك



للرصد والتقييم. وسوف تواصل وحدة الطوارئ والنقل العمل مع وحدات أخرى لسد الثغرات في معارف البرنامج بشأن تقدير أخطاء وتكاليف الاستهداف.





الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة

توصيات مكتب التقييم	إجراء من جانب	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	الإطار الزمني
1- تحليل السياق (الفقرتان 13 – 14)			
(أ) في كل عملية إغاثة، يتعين على البرنامج ضمان إدراج العوامل الحرجة المؤثرة في الاستهداف ضمن تحليل أوضاعه بغية إبلاغ واضعي استراتيجيات الاستهداف بشكل أكثر فاعلية. وينبغي إبلاغ تحليلات النزاع المفصلة لصانعي قرارات الاستهداف في جميع عمليات الطوارئ المعقدة.	وحدة الطوارئ والنقل	بالاقتران مع هذا الاستعراض، تستكمل وحدة الطوارئ والنقل سياسة جديدة لعرضها على المجلس التنفيذي لتوجيه صانعي القرارات فيما يتعلق بالاستهداف. وستعيد هذه السياسة التأكيد على أهمية تحليل الأوضاع بما في ذلك تحليل النزاعات عند تصميم برامج برنامج الأغذية العالمي، بما في ذلك العوامل الوضعية المتعلقة بالاستهداف.	وافق المجلس التنفيذي على وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" في الدورة العادية الأولى لعام 2006.
(ب) ويتعين على البرنامج أن يقوم بمزيد من التطوير ونشر التوجيهات المعيارية والتشغيلية عن أوضاع وتحليل النزاع، وأن يضمن أن تكون لدى الموظفين والمستشارين القدرة الكافية لتنفيذ هذه التوجيهات.	فرع تقدير احتياجات الطوارئ، وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	قدمت وحدة الطوارئ والنقل التدريب على مفهوم الوقاية و/أو "عدم الإضرار" للموظفين في المقر، وفي السودان، وغرب أفريقيا، وميانمار، وكولومبيا، بما في ذلك التدريب على عوامل يمكن بحثها أثناء النزاع. وبناء على المعلومات الواردة من الدورات التدريبية هذه والبحوث الجارية عن الوقاية، سوف تواصل وحدة الطوارئ والنقل العمل مع المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية ودائرة التحليل والتقدير والاستعداد لتقديم توجيهات تناسب المستخدمين يتم إدرجها فيما بعد ضمن جوانب أخرى من عمليات البرنامج مثل تقييمات الاحتياجات، وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والرصد والتقييم.	يستكمل البحث في نوفمبر/تشرين الثاني 2006.
والتشغيلية عن أوضاع وتحليل النزاع، وأن يضمن أن تكون لدى الموظفين والمستشارين القدرة الكافية لتنفيذ هذه التوجيهات.	فرع تقدير احتياجات الطوارئ، وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	يحتوي كتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ الحالي توجيهات أولية بشأن وتحليل النزاعات. وسوف يدرج فرع تقدير احتياجات الطوارئ توجيهات أكثر تفصيلاً تشمل هذه التوصية عند مراجعته للكتيب. وسوف يستعرض فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها التوجيهات المعيارية والتشغيلية المتعلقة بتحليل الأوضاع وزيادة هذه التوجيهات إذا تطلب الأمر ذلك. وفي إطار مشروع تعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ، تم التعاقد مع خبراء خارجيين لاستعراض التوجيهات الحالية لفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها والتوصية بإدخال تحسينات.	من المقرر مراجعة الكتيب في عام 2007. سوف ينتهي الاستعراض بحلول مايو/أيار 2006 وسوف ينقح تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بحلول ديسمبر/كانون الأول 2006.
لجنة استعراض البرامج	لجنة استعراض البرامج	سوف تقوم لجنة استعراض البرامج بدور استشاري عن طريق التأكد بصورة روتينية من أن التوجيهات المذكورة أعلاه، بمجرد وضعها ونشرها، تراعى بصورة كاملة في جميع المقترحات الجديدة الخاصة بالإغاثة في حالات الطوارئ والإنعاش.	مستمر.
2- هياكل الاستهداف (الفقرات 15-19)			
(أ) يتعين على البرنامج تعزيز مشاركته في تقدير احتياجات أصحاب الشأن المتعددين وفي أنشطة الاستهداف ودعمها بغرض التنسيق؛ وعندما تستبعد الظروف السياسية أو الأمنية هيئات أصحاب الشأن	وحدة الطوارئ والنقل فرع تقدير احتياجات	سوف تؤكد سياسة وحدة الطوارئ والنقل لعام 2006 بشأن الاستهداف في أوضاع الإغاثة على أهمية مشاركة البرنامج، حيثما كان ذلك ممكناً، في نهج أصحاب الشأن المتعددين لتقدير الاحتياجات والاستهداف. في عام 2005، تم إجراء 90% من تقييمات الاحتياجات (الرقم المستهدف 60%) التي تستند إليها عمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي أقرت حديثاً مع وكالات الأمم المتحدة	وافق المجلس التنفيذي على وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" في الدورة العادية الأولى لعام 2006. مستمر.

الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة

الإطار الزمني	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	إجراء من جانب	توصيات مكتب التقييم
	<p>(99%) أو مع المنظمات غير الحكومية المحلية والدولية (37%). ويجري التشاور مع أصحاب الشأن الحكوميين أو إشراكهم في تخطيط وإجراء جميع التقديرات والدراسات الخاصة بهشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.</p> <p>سوف يستعرض فرع تقدير احتياجات الطوارئ وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها التوجيهات المعيارية والتشغيلية المتعلقة بالمشاركة في تقدير أصحاب الشأن المتعددين وهيكل الأهداف، وسوف تراجع هذه التوجيهات لإدراج الممارسات الجيدة التي حددها هذا الاستعراض.</p> <p>تضم الدورات التدريبية الخاصة بتقديرات احتياجات الطوارئ وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها منظمات شريكة. وتدرج في التدريبات الدروس المستخلصة من تحليل أصحاب الشأن المتعددين متى كان ذلك ملائماً.</p> <p>سوف يساعد نظام المعرفة لتشاطر الممارسات على تحسين تقاسم الخبرات والمشورة العملية بين المكاتب القطرية بشأن تقدير أصحاب الشأن المتعددين وبشأن الأهداف.</p>	<p>الطوارئ وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها إدارة العمليات وفرع تقدير احتياجات الطوارئ، وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها</p> <p>شعبة الاستراتيجية والسياسات ودعم البرامج</p>	<p>الرسمية، يتعين على البرنامج اعتماد نهج شمولي وشفاف في الأهداف، وطلب مدخلات من جميع أصحاب الشأن ذوي الصلة، (بما في ذلك الحكومات).</p> <p>(ب) يتعين تسجيل خبرة البرنامج في تقييمات أصحاب الشأن المتعددين المتسقة وفي الأهداف وفحصها بشكل دوري للإبلاغ عن التقيحات في التوجيهات والممارسات.</p>
ديسمبر/كانون الأول 2006.	يستكمل كتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ بحلول نهاية 2007؛ وتستكمل الخطوط التوجيهية لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بحلول نهاية 2006.		
مستمر.			
ديسمبر/كانون الأول 2006.			
3. الأهداف الجغرافي (الفقرات 20-32)			
	<p>سوف تدرج جميع التوصيات ذات الصلة المأخوذة من استعراض تعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ الذي يقوم به فرع تقدير احتياجات الطوارئ وتوجيهات فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في الخطوط التوجيهية الجديدة (انظر 1 [أ] للحد الزمني). وقد أجرى فرع تقدير احتياجات الطوارئ عمليات خاصة بضمان الجودة والرصد للتأكد من تطبيق توجيهاته الحالية بشأن استخدام التحليلات النوعية والكمية. (مايو/أيار 2006). وقد صدر توجيه خاص بالعمليات في أكتوبر/تشرين الأول 2005 يحدد التدابير اللازمة لضمان جودة واتساق نواتج تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.</p>	<p>فرع تقدير احتياجات الطوارئ، وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها</p> <p>فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم</p>	<p>(أ) يتعين أن يستند الأهداف الجغرافي في عمليات البرنامج إلى أطر تحليلية شفافة تستخدم تحليلات كمية وكيفية وينبغي من الناحية المثالية تطوير هذه الأطر بصورة مشتركة مع أصحاب الشأن الرئيسيين.</p> <p>(ب) ينبغي وضع حد أدنى للمتطلبات من الأهداف الفعال واحترامها بالنسبة لكل</p>
أخذ إجراء في مايو/أيار 2006؛ مستمر.			
مستمر.			





الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة

الإطار الزمني	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	إجراء من جانب	توصيات مكتب التقييم
	<p>من 25 تقديرا شاملا للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع أو من المخطط استكمالها في الفترة 2005-2006، (2) وتقديرات احتياجات الطوارئ لتقدير مدى تأثير مجموعات السكان للأزمة. وتتحقق التقديرات الروتينية من نتائج تقديرات احتياجات الطوارئ. ويستخدم البرنامج أيضا معلومات من نظم رصد الأمن الغذائي لرصد وضع الجماعات الضعيفة في البلدان المعرضة للأزمات. والرقم المستهدف لتعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ هو إقامة عشرة نظم لرصد الأمن الغذائي أو التخطيط لإقامتها في الفترة 2005-2006.</p> <p>سوف تعالج سياسة الاستهداف لعام 2006 أهمية تقدير جميع السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في بلد معين، وليس فقط أولئك الذين يستطيع البرنامج تحديدهم والوصول إليهم بسهولة.</p> <p>وافق المجلس التنفيذي على وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" في الدورة العادية الأولى لعام 2006.</p> <p>الحد الزمني لاستكمال التجربة: نهاية 2006.</p>	<p>خرائطها، وفرع تقدير احتياجات الطوارئ</p> <p>وحدة الطوارئ والنقل</p> <p>فرع تقدير احتياجات الطوارئ وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها</p> <p>وحدة الطوارئ والنقل</p>	<p>وضع؛ وينبغي التحقق بشكل دوري من البيانات الرئيسية والافتراضات والنتائج التحليلية من خلال شكل ما من التحقق على الأرض.</p> <p>(ج) ينبغي للبرنامج، في جميع عمليات الطوارئ، بذل جهود معقولة لتقدير ورصد ظروف جيوب انعدام الأمن الغذائي أو السكان الضعفاء في مناطق انعدام الأمن الغذائي الأخرى (وبالتالي غير التشغيلية).</p> <p>(د) ينبغي للبرنامج وضع خطوط توجيهية إرشادية للتكلفة وأوات لنهج الاستهداف الجغرافي ونهج الاستهداف الأخرى واحتياجاتها من البيانات لتمكين المدراء من فهم احتياجات كل من الموارد.</p>
أغسطس/آب 2006.	<p>سوف يتضمن الدليل التوجيهي للبرامج قسما لمساعدة المدراء على تقدير التكاليف التي تتطلبها نهج الاستهداف المختلفة. وسوف تشمل التوجيهات تكاليف العينات لأنواع التقديرات المختلفة ونظم التسجيل والرصد والعوامل الأخرى التي يتعين بحثها عند تحليل تكاليف الاستهداف.</p>		
4. التغطية (الفقرات 29-31)			
سوف تدرج التوجيهات النهائية عند تنقيح كتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ عام 2007.	<p>استكمل معهد الدراسات الإنمائية في يناير/كانون الثاني 2006 استعراضا مكتيبيا برعاية تعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ بشأن التمييز بين انعدام الأمن الغذائي المزمّن والموقت. وقد تمت</p>	وحدة الطوارئ والنقل، وفرع	(أ) ينبغي اتخاذ قرارات حسب كل حالة مع الحكومات والجهات المانحة بشأن توسيع



الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة

توصيات مكتب التقييم	إجراء من جانب	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	الإطار الزمني
تغطية البرنامج للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بشكل مزمن وكذلك السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بشكل حاد. وينبغي إيلاء الاهتمام الواجب للتأثيرات المحتملة للقرار على فاعلية الاستهداف.	تقدير احتياجات الطوارئ، وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.	صياغة مسودة توجيهات للاستخدام في تقديرات الاحتياجات وتوزيعها على الموظفين الميدانيين في مارس/آذار 2006.	
5. السكان المشردون داخليا/اللاجئون (الفقرة 31)			
(أ) ينبغي للبرنامج وضع نهج متسق لتحديد متى يتعين دعم السكان المقيمين في سياق الضيافة، أو على مقربة من، عدد كبير من السكان المشردين. وما لم يذكر خلاف ذلك، (مثلا لأهداف سياسية مقصودة أو لأهداف بناء السلام) ينبغي أن تستند مثل هذه القرارات إلى تقدير موضوعي للاحتياجات الغذائية.	فرع تقدير احتياجات الطوارئ، وفرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، ووحدة الطوارئ والنقل	يقدم الدليل التوجيهي للبرامج وكتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ والمواد التوجيهية المشتركة بين مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والبرنامج مبادئ أساسية يمكن إتباعها عند التصدي لاحتياجات السكان المشردين داخليا/اللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة فيما يتعلق بالأمن الغذائي. وفي جميع الأحوال، يعد الأمن الغذائي العامل الأول الذي يحدد ما إذا كان البرنامج سيقدم مساعدة غذائية أم لا. غير أنه نظرا للضغط الإضافية على المجتمعات المحلية واحتمالات النزاع، سوف يدرج البرنامج التوجيهات بشأن تحليل النزاع (أنظر 1(أ) و (ب)) كعامل محتمل لتفاهة الحالة ينبغي أن يؤخذ في الاعتبار.	التوجيهات الأساسية في أغسطس/آب 2006 وتقديرات احتياجات الطوارئ في عام 2007. إدخال تحسينات على الدليل التوجيهي للبرنامج عند الضرورة.
6. الاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع (الفقرات 33-50)			
(أ) ينبغي استخدام الاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع في الظروف المناسبة لتمكين المجتمعات المستفيدة من استخدام معرفتها العالية بالاستهداف المحلي وتخفيض التكلفة.	وحدة الطوارئ والنقل	سياسة استهداف جديدة لعرضها على المجلس التنفيذي في الدورة العادية الأولى لعام 2006 ستعيد التأكيد على أهمية التقنيات التشاركية، بما في ذلك الاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع. تلاحظ وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" أن استخدام الاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع قد لا يكون أكفأ طريقة أو أكثرها فعالية من حيث التكلفة في المراحل الأولية لحالة طوارئ ناشئة عن نزاع، ولكن يمكن الأخذ بها عندما يستقر الوضع أو في البدايات البطيئة لحالات الطوارئ إذا كانت الظروف مناسبة.	وافق المجلس التنفيذي على وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" في الدورة العادية الأولى لعام 2006.
(ب) ينبغي للبرنامج تطوير مواد توجيهية لمساعدة الموظفين على تحديد السياقات	وحدة الطوارئ والنقل	بالإضافة إلى استخدام المواد الحالية للبرنامج مثل التقنيات التشاركية والأدوات: دليل البرنامج، سوف يقوم البرنامج بتجميع المعلومات ذات الصلة عن الاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع لإدراجها في توجيهات الاستهداف الخاصة بالدليل التوجيهي للبرامج.	ديسمبر/كانون الأول 2006.



الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة			
الإطار الزمني	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	إجراء من جانب	توصيات مكتب التقييم
	<p>هناك مزايا واضحة من تدريب الشركاء المتعاونين الموجودين توقعاً لتجدد أوضاع الطوارئ، ولكنه من الصعب تحقيق ذلك بشكل مستدام. والسبب الأول في ذلك هو أن العديد من الشركاء المتعاونين يوجدون خلال فترة الطوارئ فقط ويرحلون عند عودة الأمور إلى الوضع الطبيعي؛ وقد يعودون أو لا يعودون عند حدوث كارثة جديدة. ويواجه البرنامج قيود التمويل الناتجة عن تخفيض موارد الجهات المانحة لأنشطة التنمية على نطاق العالم. وهذا يمثل مشكلة في البلدان المعرضة للكوارث لأنه قد يتعذر في بعض الأحيان الحفاظ على قدرات الاستجابة الدائمة والمطلوبة في حالات الطوارئ.</p> <p>سوف تعالج هذه القضايا كجزء من وضع التوجيهات المعيارية التي تناولتها تعليقات الإدارة على التوصية 9.</p>	<p>مصلحة العمليات</p> <p>وحدة الطوارئ والنقل</p>	<p>التشغيلية المناسبة للاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع. وينبغي أن يستند ذلك إلى الحجم الكبير من الخبرات المسجلة والاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع.</p> <p>(ج) ينبغي للبرنامج أن يكون مستعداً للحفاظ على قدرات الاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع في البلدان التي تتعرض بشكل خاص لانعدام الأمن الغذائي والبلدان المعرضة للكوارث والتي تكثر بها عمليات الطوارئ؛ وذلك من خلال تدريب موظفي الشركاء حتى في غياب عمليات طوارئ مخططة أو جارية.</p> <p>(د) ينبغي أن تشجع الخطوط التوجيهية للبرنامج على اختيار الشركاء المتعاونين للاستهداف المستند إلى المجتمعات المحلية والتوزيع، والذين تكون لديهم صلاحيات قوية وقدرات مثبتة، مثلاً على تنمية المجتمعات المحلية، والذين يكون وجودهم في المجتمعات المحلية كافياً لبلوغ أهدافهم.</p>
7. الأساليب (الفقرات 51-57)			
ديسمبر/كانون الأول 2006.	<p>كجزء من تطوير التوجيهات، سوف تستعرض وحدة الطوارئ والنقل التوجيهات المعيارية المتعلقة باختيار الأسلوب الاستراتيجي وزيادة هذه التوجيهات كلما اقتضى الأمر لمعالجة الفجوات التي تم تحديدها في هذا الاستعراض. وقد تمت معالجة هذا الأمر بصورة جزئية عن طريق وضع مصفوفة للأنشطة توضح المصطلحات الخاصة بمختلف التدخلات (فبراير/شباط 2006).</p>	<p>وحدة الطوارئ والنقل</p>	<p>(أ) يجب على البرنامج تكرار الجهود لضمان اختيار أساليب المعونة الغذائية بصورة استراتيجية استناداً إلى أهداف البرمجة وتحليل الأوضاع، مع إيلاء الاهتمام</p>

الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة

الإطار الزمني	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	إجراء من جانب	توصيات مكتب التقييم
	بناء على التوجيهات الإضافية المقرر وضعها (أنظر أعلاه)، تقدم لجنة استعراض البرامج المشورة لضمان الامتثال لتوجيهات البرنامج وأفضل ممارسات البرمجة. أنظر البند (أ).	لجنة استعراض البرامج وحدة الطوارئ والنقل	الواجب للشواغل الخاصة بالكفاءة والفاعلية. (ب) للمساعدة على تحقيق البند (أ) ينبغي أن تشمل المواد التوجيهية للبرنامج المساعدة في اختيار أساليب المعونة الغذائية من أجل (1) تحقيق الأهداف ذات الأولوية للعملية بصورة أفضل، (2) وتوفير أفضل تغطية للجماعات المستهدفة، (3) ويكون لها أكبر تأثير بالنسبة للموارد البشرية والمالية والمادية المتاحة.
8. الرصد (الفقرات 58-72)			
وافق المجلس التنفيذي على وثيقة "الاستهداف في حالات الطوارئ" في الدورة العادية الأولى لعام 2006. منتصف عام 2007 مع التدرج في تطبيق النهج المشترك للرصد والتقييم.	سوف يؤكد التوجيه الجديد للسياسات الذي يعرض على المجلس التنفيذي في دورته العادية الأولى لعام 2006 على أهمية الرصد في البرمجة الخاصة للطوارئ، بما في ذلك رصد نواتج الاستهداف. سوف يستعرض مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه التوجيهات الميدانية والتشغيلية المتعلقة برصد نواتج الاستهداف ومراجعة هذه التوجيهات لتعبر عن الدروس المستفادة في هذا الاستعراض. أنظر أعلاه. سوف تعمل وحدة الطوارئ والنقل مع خبراء الاستهداف ومع دائرة التحليل والتقدير والاستعداد/مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه لبحث الطرق العملية. وإذا تأكدت صلاحيتها، سوف يجري تطوير طرق فعالة من حيث التكلفة وإدراجها في نظم الرصد.	وحدة الطوارئ والنقل مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه/النهج المشترك للرصد والتقييم مكتب التقييم وحدة الطوارئ	(أ) ينبغي للبرنامج إدراج رصد الاستهداف في الجهود الجارية لتحسين الرصد بشكل عام؛ وينبغي أن تكون مثل هذه الأنشطة دقيقة من الناحية الإحصائية، وحقيقية ومرنة، وتهدف إلى تحديد التغيرات الحرجة في استراتيجيات وأساليب الاستهداف الجارية والإبلاغ عن هذه التغييرات. (ب) ينبغي لرصد الاستهداف أخذ عينات عن وضع الأمن الغذائي للسكان في المناطق التي لا تشملها البرامج وكذلك السكان في مناطق التدخل. (ج) ينبغي للبرنامج اعتماد طريقة عملية وفعالة لتحديد أخطاء الاستهداف والفاعلية، وتوثيق هذه الطريقة في المواد التوجيهية.
استكمال البحوث – ديسمبر/كانون الأول 2006.			



الملحق: توصيات الاستعراض وموجز لتعليقات الإدارة – استعراض مواضيعي لتوجيه المساعدات في عمليات الإغاثة

الإطار الزمني	تعليقات الإدارة والإجراء المتخذ	إجراء من جانب	توصيات مكتب التقييم
مستمر. التعاون مستمر بين دائرة التغذية المدرسية ومكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه/النهج المشترك للرصد والتقييم - يوليو/تموز 2006. توجيهات الاستهداف الخاصة بالغذاء مقابل التعليم - ديسمبر/كانون الأول 2006. مستمر.	سوف يضمن مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه/النهج المشترك للرصد والتقييم عملية التنفيذ عن طريق أنشطة الرصد العامة المشتركة. سوف تعمل دائرة التغذية المدرسية مع فرع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها/فرع تقدير احتياجات الطوارئ ومع مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه/النهج المشترك للرصد والتقييم لتحسين معايير الاستهداف والرصد فيما يتعلق بالتغذية المدرسية في حالات الطوارئ؛ ويجري وضع توجيهات الاستهداف الخاصة بالغذاء مقابل التعليم. سوف تواصل دائرة التغذية المدرسية إقامة شراكات جيدة مع الحكومة ومع شركاء آخرين من الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية لتعزيز تدفقات المعلومات الحاسمة بالنسبة للاستهداف.	والنقل مكتب قياس الأداء ورفع التقارير بشأنه/النهج المشترك للرصد والتقييم دائرة التغذية المدرسية	وينبغي للمكاتب القطرية التابعة للبرنامج جمع هذه الإحصاءات والإبلاغ عنها في تقارير رصد منتظمة. (د) ينبغي للبرنامج التأكد من قيام الشركاء المتعاونين بجمع بيانات التغطية/الالتحاق الخاصة ببرامج التغذية المختارة وبرامج التغذية المدرسية، وفحص هذه البيانات بشكل منتظم عند تقييم أداء الاستهداف.
أغسطس/آب 2006. مستمر..	للتشاور مع مكتب مدير العمليات ودائرة التحليل والتقدير والاستعداد، تقوم وحدة الطوارئ والنقل باستعراض توجيهات الاستهداف الحالية للبرنامج، واستبعاد التوجيهات القديمة، وتجميع التوجيهات ذات الصلة في شكل ملانم للمستخدمين ضمن الدليل التوجيهي للبرامج، مع إيجاد الوصلات الملائمة. سوف يواصل مكتب مدير العمليات الإشراف على الجهود المبذولة في إطار عملية الدليل التوجيهي للبرامج ودعم هذه الجهود للتأكد من تجميع توجيهات البرنامج - بما في ذلك التوجيهات المتعلقة بالاستهداف؛ وينبغي إعطاء هذه العملية الأولوية العليا.	وحدة الطوارئ والنقل مكتب مدير العمليات	9. التوجيه (الفقرات 73-75) (أ) يلزم جمع التوجيهات القائمة بشأن الاستهداف في مجال واحد (مثل الدليل التوجيهي للبرامج)، وزيادتها بالتوجيهات الإضافية التي أوصى بها استعراض الاستهداف والمحافظة عليها عن طريق التحديث المستمر.

