

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 20 - 23 de octubre de 1997

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 7 del programa



Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/97/7/Add.1
26 agosto 1997
ORIGINAL: FRANCÉS

MAURITANIA

1998 - 2002

RESUMEN

Las intervenciones del programa del PMA para Mauritania (1998/2002) se llevan a cabo en las ocho regiones agropastorales del país elegidas sobre la base de su índice de pobreza, densidad de población y vulnerabilidad a las condiciones climáticas. La mayor parte de las personas que viven en estas regiones son antiguos ganaderos que han vuelto a la agricultura tras la destrucción de su cabaña durante las dos últimas grandes sequías. En el marco del presente programa, estimado en alrededor de 22 millones de dólares (de los cuales 5,1 millones de dólares en cinco años ya han sido aprobados en virtud del proyecto de enseñanza básica), se asignarán a Mauritania 30 300 toneladas de alimentos en total.

Este programa privilegia dos ejes de intervención, a saber:

- 1) El desarrollo rural que en la situación actual contribuye a la reducción de la vulnerabilidad de las poblaciones destinatarias a las irregularidades climáticas (sequía). Mediante este proyecto se hará especial hincapié en la alfabetización de las mujeres y su participación en las actividades comunitarias.
- 2) El desarrollo de los recursos humanos mediante un componente centrado en la prestación de apoyo al sector de la enseñanza básica y otro componente de apoyo nutricional destinado a los grupos vulnerables.

El componente nutricional, que no figuraba en el Perfil de la estrategia en el país, se ha añadido a este programa a petición del Gobierno y sobre la base de las necesidades señaladas en un estudio realizado recientemente por el UNICEF.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional:	M. Zejjari	tel.: 6513-2201
Coordinadora de programas:	E. Togbe-Olory	tel.: 6513-2378

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



INTRODUCCIÓN

El Perfil de la estrategia en el país (PEP) para Mauritania se sometió a la Junta Ejecutiva del PMA el 23 de mayo de 1996, durante su segundo período de sesiones ordinario, para que lo examinara. Tras analizar el documento, la Junta pidió que se presentara un programa en el país dirigido a las zonas rurales más pobres en el que se pusieran de relieve los esfuerzos gubernamentales encaminados a descentralizar el proceso de desarrollo. Dichas observaciones se han tenido en cuenta en el presente documento.

ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA FRENTE A LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA, LA POBREZA Y LA VULNERABILIDAD A LAS CATÁSTROFES A NIVEL NACIONAL Y FAMILIAR

Dar prioridad a la satisfacción de las necesidades de la población pobre que padece hambre

1. Las grandes sequías de los años setenta han puesto de relieve la grave incidencia de las perturbaciones climáticas sobre la vida de la población mauritana básicamente rural y agropastoral. El deterioro de las condiciones climáticas ha dado lugar muy a menudo a una disminución importante de la producción, asociada a pérdidas de ganado, todo lo cual ha llevado a que una parte de la población se halle periódicamente (cada tres a cuatro años) en una situación de vulnerabilidad e inseguridad alimentaria que es casi permanente. El país produce entre el 15 y el 40 por ciento de los cereales que necesita, y la parte restante (entre 180 000 y 280 000 toneladas) procede de importaciones comerciales y en concepto de ayuda alimentaria. Éstas últimas ascienden por término medio a 30 000 toneladas, según los años y la abundancia de las cosechas.
2. La pobreza representa un fenómeno muy difundido en Mauritania. El país, que está clasificado como país menos adelantado de bajos ingresos y con déficit de alimentos, tiene un índice de desarrollo humano que lo coloca en el 150º lugar de los 175 países estudiados, con un PNB per cápita de 480 dólares¹ (Informe sobre Desarrollo Humano 1995, PNUD). La población total se estima en 2,2 millones de habitantes, de los cuales el 56 por ciento vive por debajo del umbral de pobreza. El índice de desempleo es del orden del 25 por ciento, en el plano nacional, y la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años de edad es de 199 por 1000. Siguen registrándose disparidades y diferencias importantes en el nivel de ingresos entre las regiones y los distintos grupos socioeconómicos. De hecho, la pobreza es particularmente pronunciada en las regiones del sur y sudeste del país, donde los indicadores sociales (salud, nutrición y educación) son netamente inferiores a la media nacional. Los pequeños agricultores de subsistencia, los campesinos sin tierras, las mujeres y los niños muy difícilmente tienen acceso a los bienes y servicios básicos y representan los grupos más gravemente afectados por la pobreza.
3. Sin duda alguna, el hambre y la pobreza derivan de problemas vinculados con la distribución de los recursos y el consiguiente escaso poder adquisitivo de las familias, pero

¹ Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. En junio de 1997, un dólar equivalía a 136 ouguiyas.



constituyen igualmente la consecuencia de las dificultades de producción relacionadas con la agricultura de secano, que a menudo es sumamente aleatoria. Por esto, el presente programa se dirige a las ocho regiones agropastorales mauritanas que dependen de los cultivos de secano.

Estrategia del Gobierno para la lucha contra la inseguridad alimentaria, la pobreza y las catástrofes.

4. La estrategia de desarrollo del Gobierno tiene por objeto: a) la valorización de los recursos humanos, sobre todo en los sectores de la educación y la salud; b) la conservación del medio ambiente centrada en la participación de las colectividades locales y regionales en la ordenación de los recursos naturales; c) el desarrollo del sector rural, mediante el fomento de la agricultura y la ganadería y la detención del éxodo rural. La coordinación estará asegurada por el Ministerio de Planificación en cooperación con los ministerios de agricultura, salud y promoción de la mujer, y de la Comisaría de seguridad alimentaria (CSA).

Política del Gobierno en materia de ayuda alimentaria

5. La política gubernamental se orienta hacia un enfoque selectivo de los tipos de ayuda alimentaria siguientes:
 - un programa de ayuda alimentaria cuya función primordial consiste en administrar los fondos de contrapartida que pueden utilizarse para apoyar las actividades de desarrollo a nivel de las comunidades locales. Este tipo de asistencia permite asimismo hacer frente al déficit de cereales;
 - una ayuda dirigida en el marco de los proyectos a las regiones y poblaciones pobres que viven en zonas rurales.
6. En caso de sequía, el Gobierno favorece la distribución gratuita de alimentos, limitada en el tiempo y el espacio y dirigida a las capas de población identificadas y reconocidas como las más vulnerables.

Enlace con el proceso de preparación de la NEP

7. Las prioridades gubernamentales se indican en la Nota sobre la estrategia del país (NEP), en curso de elaboración, para la cual se adopta un enfoque integrado, al igual que para el Perfil de la estrategia en el país (PEP), y que se concentra en la lucha contra la pobreza en especial en las regiones agropastorales del país. La lucha contra la pobreza, que constituye el hilo temático de la NEP, requiere una programación integrada de las aportaciones del sistema de las Naciones Unidas destinadas a los esfuerzos nacionales de desarrollo de las comunidades locales.

Programa de las Naciones Unidas/donantes/ONG de lucha contra el hambre y la pobreza

8. Los sectores prioritarios de intervención del sistema de las Naciones Unidas, los donantes y las ONG son: el fomento del empleo, la conservación del medio ambiente, la enseñanza y la formación profesional, la agricultura, la salud (nutrición y población) y la promoción de la mujer.
9. El programa de desarrollo del Gobierno constituye el marco de concertación y coordinación de las actividades de las distintas partes interesadas. En el marco de una



actividad de programación concertada, los organismos que forman el Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas han formulado programas que abarcan un período común (1998-2001).

Evaluación de las actividades anteriores y actuales del PMA en Mauritania

10. Desde 1964, fecha en la cual se firmó el acuerdo básico con el Gobierno, las intervenciones del PMA se han orientado en su conjunto hacia el mundo rural. Los proyectos financiados por el Programa, ya sea en el marco de las microrrealizaciones o en los sectores de la educación y la salud, han contribuido a crear las infraestructuras básicas necesarias para el desarrollo socioeconómico. La ayuda alimentaria ha fortalecido los esfuerzos del Gobierno en el sector social.
11. La ayuda alimentaria del proyecto, dirigida en los períodos de escasez a los hogares de las regiones donde los mercados no operan de manera eficaz, ha resultado ser un medio eficaz de transferencia de recursos a las poblaciones indigentes. La prueba de ello es que el valor alfa, que mide la relación entre el valor comercial de la ración para el beneficiario y el precio de coste de dicha ración (costos totales a cargo del PMA y el Gobierno), es superior a la unidad (véase el Perfil de la estrategia en el país para Mauritania, párrafo 50).
12. Las distintas intervenciones del PMA en Mauritania para valorizar los recursos humanos (desde 1964), el desarrollo rural (desde 1971), la asistencia a los refugiados (desde 1992) y las múltiples operaciones de urgencia a favor de las víctimas de la sequía (desde 1969) han llegado de manera eficaz a la población destinataria. Dichas intervenciones han contribuido a la mejora de las condiciones de vida de los hogares y al asentamiento de la población en los territorios de residencia, incluso en años de dificultad extrema.
13. Los programas de mitigación de la pobreza, como los de microrrealizaciones y comedores escolares, han contribuido a la seguridad alimentaria y ayudado a muchas familias a superar temporáneamente sus dificultades alimentarias. De hecho, las personas que trabajan en el proyecto de alimentos por trabajo (APT) y aceptan ser remuneradas en especie son en general las más pobres. Fuera del componente piloto del proyecto con finalidades múltiples mediante el cual se ha intentado sin éxito dirigir la ayuda a la población pobre del medio periurbano en Nouackhott y Nouadhibou, todas las intervenciones del PMA en Mauritania se han orientado principalmente a las poblaciones rurales (pequeños agricultores de subsistencia, ganaderos asentados desde hace poco tiempo y reconvertidos a la agricultura de secano). Los beneficiarios de los comedores han sido los niños de corta edad de las familias indigentes, alumnos de las escuelas rurales. Sin embargo, cabe observar que las mujeres no se han visto favorecidas en el marco de las distintas actividades, si bien contribuyen a la seguridad alimentaria de los hogares (producción agrícola, ganadería, producción artesanal), por lo cual el programa en el país procurará remediar a esta situación.
14. Habida cuenta de la vulnerabilidad del país a la sequía, las actividades de las microrrealizaciones se han centrado hasta la fecha en la construcción de obras de regulación de aguas y la lucha contra la desertificación. La popularidad a nivel nacional de estos proyectos, que contribuyen a fortalecer la seguridad alimentaria del hogar, y su éxito en las comunidades beneficiarias, han alentado a otros donantes a intervenir en este sector. En el programa futuro, las microrrealizaciones (obras de regulación de aguas) absorberán la mayor parte de los recursos (65 por ciento) que se asignarán al proyecto con finalidades múltiples. El proyecto de comedores escolares ha contribuido a aumentar considerablemente la tasa global de escolarización, que ha pasado del 46 por ciento (40 por ciento entre las niñas), en 1990, al 82 por ciento (76 por ciento entre las niñas), en 1996. Sin embargo, según un estudio llevado a cabo por el PMA en 1996, el comedor ha favorecido de hecho la escolarización de los niños nómadas pero no ha constituido un factor de promoción suficiente para las niñas. En efecto,



el comedor no ha conseguido superar totalmente los prejuicios socioculturales que obstaculizan la educación de las niñas.

15. El programa en el país se inspirará en las experiencias anteriores en las que la ayuda alimentaria se ha utilizado como medio de lucha contra la pobreza para i) apoyar las actividades de desarrollo rural, movilizándolo a la mano de obra disponible durante la temporada de interrupción de los trabajos comunitarios; ii) desarrollar los recursos humanos; y iii) prestar socorro de urgencia a las víctimas de las catástrofes. Estas experiencias han puesto de relieve las dificultades que habían estorbado gravemente la ejecución del proyecto con finalidades múltiples, tales como la insuficiencia o el retraso en la puesta a disposición de los insumos no alimentarios, la fragilidad del sistema de seguimiento (falta de indicadores de los avances logrados), la pesadez de los trámites burocráticos de aprobación de las solicitudes presentadas. En cuanto al proyecto de comedores escolares, se ha observado una escasa participación de los padres en la gestión de los comedores y dificultades vinculadas con el pago de los gastos de transporte secundario por parte de las comunidades. Las autoridades han sacado de ello algunas lecciones y han dotado los proyectos de partidas presupuestarias suficientes que deberían permitir el buen funcionamiento de las dependencias de seguimiento. Además, los procedimientos de aprobación de las solicitudes del proyecto con finalidades múltiples se han simplificado, abreviado (dos meses en lugar de nueve) y descentralizado en medida considerable (la aprobación previa está en manos del gobernador local). A nivel del proyecto de comedores escolares, la municipalidad rural estipula un contrato para asegurar el transporte secundario de los productos.

Eje estratégico del programa del PMA en Mauritania

Objetivos del programa en el país

16. El programa propuesto para el período 1998-2002 está anclado en la política gubernamental de lucha contra la pobreza. Sus objetivos son los siguientes: a) la mejora de las condiciones de vida de la población rural mediante el desarrollo de las comunidades locales que se centra en la regulación de las aguas y el fomento de la agricultura y se articula en torno a la seguridad alimentaria y la reducción de la vulnerabilidad del país a las irregularidades climáticas, con una intensa participación de las mujeres en las actividades de autopromoción, protección del medio ambiente y capacitación; b) el fomento de la educación de los niños en las zonas rurales desheredadas, haciendo hincapié en la escolaridad de las niñas; c) la educación nutricional de las madres de ambientes rurales y la reducción del índice de malnutrición entre los niños que viven en estas zonas aisladas.

Sectores/tipos de asistencia clave

17. La ayuda del PMA se utilizará en los sectores de actividad siguientes: a) desarrollo rural por medio de trabajos comunitarios destinados a aumentar, diversificar, y asegurar la producción agrícola (construcción de pequeñas presas, diques, parcelas hortícolas), proteger y mejorar el medio ambiente (fijación de dunas, repoblación forestal) y apoyar la participación de la mujer en el proceso de logro de la seguridad alimentaria; b) desarrollo de los recursos humanos (alimentación escolar y mejora de las condiciones nutricionales de los grupos vulnerables).
18. Mauritania es un país saheliano cuya producción de cereales, carne y leche sigue dependiendo en lo esencial del sistema tradicional de cultivo, que a su vez está a merced de las irregularidades climáticas. La experiencia de los dos últimos decenios ha demostrado que el país se enfrenta con la sequía cada tres a cuatro años. Estas sequías provocan pérdidas de



cosechas y ganado, por lo cual se requiere periódicamente asistencia humanitaria de urgencia. Así pues, durante la tarea de planificación del presente programa en el país, muy probablemente el PMA tendrá que intervenir al menos una vez para hacer frente a una situación de urgencia. No obstante, los proyectos que deben realizarse en el marco de este programa deberían mitigar los efectos de la sequía y reducir el recurso al socorro de urgencia.

Grupos y regiones destinatarios

19. De conformidad con el PEP, el programa del país se dirigirá a las poblaciones marginales de las ocho regiones agropastorales del sur y sudeste de Mauritania, a saber: Guidimakha, el Gorgol, Brakna, Trarza, Tagant, Assaba, Hodh El Gharbi y Hodh El Chargui. Serán prioritarias las bolsas de pobreza en la región del Aftout (Brakna septentrional, el Gorgol del norte, Tagant meridional y Assaba occidental), el Affole (Assaba septentrional y Hodh El Gharbi meridional) y el Dahr Nema (Hodh El Chargui nordoriental), donde se halla el mayor número de pequeños agricultores y ganaderos (que se han asentado recientemente y todavía no se han recuperado del todo de los efectos de la sequía de los últimos dos decenios).
20. En estas regiones, el principal grupo destinatario será el de las familias más pobres víctimas de la inseguridad alimentaria, en especial mujeres y niños.

PROGRAMA DE LAS ACTIVIDADES EN EL PAÍS

Recursos y proceso de elaboración del programa en el país

21. Tal como se indica en el párrafo 1 del presente documento, Mauritania debe importar alrededor del 70 por ciento de los cereales que necesita para alimentar a su población. La parte restante se cubre mediante la ayuda alimentaria de origen bilateral y multilateral. La contribución del PMA en el marco del presente programa quinquenal se estima en 30 000 toneladas, aproximadamente, es decir, 6 000 toneladas al año, o sea, el 20 por ciento de la media anual de la ayuda alimentaria total que recibe el país. En la cantidad así programada (véanse los respectivos presupuestos preventivos que se indican en los párrafos 46, 61 y 71 del presente documento) se tienen en cuenta:
 - a) los compromisos del PMA con respecto a Mauritania en el curso del período anterior (1992-1997), que ascienden a alrededor de 20,8 millones de dólares, frente a los 21,9 millones de dólares previstos para el período 1998-2002;
 - b) los recursos del PMA; y
 - c) el tipo y la viabilidad de las actividades.
22. La asignación de recursos y las prioridades se han definido en función de las orientaciones del PEP. Por lo tanto, en el contexto de la estrategia de desarrollo en el país y en particular de la lucha contra la pobreza, el Gobierno y la Secretaría del PMA consideran que la alimentación escolar y el apoyo a la nutrición desempeñan una función sumamente importante en el aumento de la tasa de escolarización en las seis regiones del país más desfavorecidas, y en la mejora del estado nutricional de los niños.

Asignación de recursos a cada actividad básica del programa

23. Los recursos que se requieren para ejecutar el presente programa durante el período 1998-2002 se estiman como sigue:





Actividad	Cantidad de alimentos (toneladas)	Valor estimado (dólares)	Transporte interno y exterior (dólares)	Costos de apoyo directo (dólares)	Costos indirectos (dólares)	Costo total (dólares)	Observaciones
Desarrollo rural	16 411	4 082 750	3 200 550	1 098 750	1 163 044	9 545 094	
Educación	9 310	3 526 580	2 059 921	2 069 600	1 064 198	8 720 299	5,1 millions de dólares ya han sido aprobados en virtud del proyecto de enseñanza básica MAU055.07.
Nutrición	4 608	1 772 460	1 022 484	399 600	443 124	3 637 668	
TOTAL	30 329	9 381 790	6 282 955	3 567 950	2 670 366	21 903 061	

Cofinanciación (Gobierno, Naciones Unidas, ONG y otros organismos asociados) y capacidad de ejecución

24. En Mauritania, la coordinación de las actividades de desarrollo depende de una junta de vigilancia interministerial que trabaja bajo la égida del Ministerio de Planificación. Las distintas intervenciones del PMA completan los programas y proyectos financiados por otros donantes (véanse las actividades individuales en las secciones correspondientes). El Gobierno dispone de una dependencia de administración de los proyectos y de instituciones descentralizadas que permiten asegurar la realización de las actividades. La ejecución de las diferentes fases de los proyectos asistidos por el PMA ha permitido demostrar que el Gobierno ha aportado regularmente sus contribuciones a los gastos de transporte. Sin duda alguna, ha destacado sobre el terreno a un número suficiente de funcionarios cualificados, pero no siempre dispone de los recursos necesarios para realizar el seguimiento de los proyectos de manera adecuada (falta de vehículos y carburantes). Además, la falta de insumos no alimentarios (palas, picos, carretillas, azadas, espuelas, cemento) ha obstaculizado y hasta retrasado la buena realización de las actividades de alto coeficiente de utilización de materiales (presas). Para evitar que se repitan situaciones análogas, las autoridades recurrirán a los fondos de contrapartida generados mediante la venta de los productos alimenticios proporcionados por el PMA. Dichos fondos se emplearán para comprar insumos básicos, materiales de construcción y pequeñas herramientas agrícolas. Sobre la base de las informaciones que se facilitan en el cuadro anterior, el PMA solicita a la Junta Ejecutiva que apruebe un monto total de 16,8 millones de dólares en el marco del presente programa en el país.

Proceso de elaboración del programa en el país

25. El programa en el país previsto constituye el fruto de intensas consultas celebradas con las autoridades nacionales, los donantes bilaterales, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG activas en el sector del desarrollo y los grupos beneficiarios (en especial las mujeres), y ha sido aprobado por el Gobierno. El Ministerio de Planificación, al ser una estructura nacional de coordinación, ha organizado todas las reuniones y dirigido los debates con el PMA. Este último se ha beneficiado de la implicación directa de todos los departamentos técnicos interesados en la realización del programa en el país (planificación, salud, educación, CSA y promoción de la mujer). Se han organizado reuniones con los donantes bilaterales y los organismos de las Naciones Unidas bajo la conducción del coordinador residente de las actividades operativas del sistema de las Naciones Unidas en Mauritania.

ACTIVIDADES BÁSICAS DEL PROGRAMA

Actividad básica I: programa con finalidades múltiples

26. Esta actividad básica ha sido objeto, en noviembre de 1996, de una misión de examen técnico cuyas conclusiones y recomendaciones figuran a continuación.

Eje estratégico

27. Los objetivos del programa gubernamental de lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria se articulan en torno a dos grandes ejes: a) el acceso de la población a las infraestructuras y los servicios sociales básicos; b) la creación de empleo rural y el incremento de los ingresos. En este contexto, la asistencia del PMA destinará a las



microrrealizaciones el grueso de los recursos asignados (65 por ciento), otorgando prioridad absoluta a la regulación de las aguas (presas, diques, malecones, pozos).

Análisis de los problemas

28. Mauritania es un país en desarrollo con un nivel de ingresos per cápita de 480 dólares al año y un déficit de cereales estructural. El país importa alrededor del 85 por ciento de los cereales que necesita, de los cuales entre el 10 y el 15 por ciento en concepto de ayuda alimentaria. Pese a la oleada de sequías que han diezmando la cabaña del país, Mauritania consigue satisfacer casi por completo sus necesidades de carne. Cuando la temporada de lluvias es abundante, el país puede atender también a gran parte de sus necesidades de leche.
29. La agricultura de subsistencia y la ganadería intensiva en las ocho regiones abarcadas por el PEP dependen en gran medida de las irregularidades climáticas. El déficit pluviométrico ha aumentado el valor del agua, cuya regulación es ahora indispensable. La gran sequía de los años setenta ha contribuido a la notable disminución de los recursos agropastorales y, por consiguiente, al éxodo rural masivo hacia los centros urbanos. Esta situación ha dado lugar al desempleo rural y ha empeorado las condiciones de pobreza de la población. Así pues, el 70 por ciento de la población rural vive por debajo del umbral de pobreza. Además, la sequía ha destruido gran parte de la cubierta vegetal, el desierto avanza a un ritmo de más de seis kilómetros al año, y el enarenamiento amenaza las infraestructuras socioeconómicas del país y los asentamientos humanos.
30. En el 70 por ciento de los casos, las mujeres administran sus propios recursos y son propietarias de tierras y ganado. De esta manera, contribuyen directamente a la seguridad alimentaria del hogar (cereales, carne, leche y mantequilla). Son también las primeras víctimas de la sequía y dado que no están muy dispuestas a emigrar representan el grueso de la mano de obra rural y son por tanto las principales beneficiarias de las infraestructuras (presas, diques, labores hortícolas, etc.) establecidas gracias a la ayuda alimentaria del PMA, mediante los proyectos de alimentos por trabajo. La capacitación representará un componente fundamental de la actividad; su finalidad consiste en transmitir a las mujeres los conocimientos que les permitirán, entre otras cosas, asegurar su participación en las actividades comunitarias y, por consiguiente, su integración en el proceso de desarrollo rural. Hasta la fecha, según se estima, la tasa de alfabetización entre las mujeres es sólo del 26 por ciento, mientras que entre los hombres es del 48 por ciento.

Objetivos y resultados previstos

31. Los **objetivos a largo plazo** son: a) contribuir a la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria de las comunidades rurales de las zonas más vulnerables del país; b) lograr que los ingresos sean duraderos; c) asegurar la integración de la mujer en el proceso de desarrollo rural del país.
32. Los **objetivos inmediatos** se articulan en torno a tres componentes:
 - a) Componente I: Microrrealizaciones:
 - incremento y diversificación de la producción agrícola mediante la construcción y rehabilitación de embalses de agua (diques, malecones y presas) y la realización de parcelas hortícolas;
 - fortalecimiento de las infraestructuras básicas mediante la creación de pistas rurales, pozos, aulas escolares, dispensarios y talleres artesanales.
 - b) Componente II: Protección del medio ambiente:



- fijación de dunas, repoblación forestal, regeneración y aprovechamiento de recursos naturales;
 - capacitación y sensibilización de las comunidades en técnicas de conservación del medio ambiente.
- c) Componente III: Apoyo a la participación de la mujer en la seguridad alimentaria y el desarrollo de las comunidades locales:
- capacitación de las mujeres en el marco de las cooperativas de mujeres;
 - apoyo al equipo móvil de maestras de la Secretaría de Estado para la promoción de la mujer (SEPM);
 - apoyo a las guarderías comunitarias;
 - sensibilización de las mujeres en materia de preparación de solicitudes para microrrealizaciones.
33. Además de este componente destinado exclusivamente a la mujer, los componentes I y II prevén actividades en las que las mujeres constituyen el mayor número de los participantes (entre el 50 y el 65 por ciento). Se están preparando directrices para promover en cada componente la participación de las mujeres y su acceso a los beneficios del proyecto mediante la asignación de cuotas de recursos. Dichas directivas se basan sobre el plan de acción para la promoción de la mujer, elaborado por la Secretaría de Estado para la promoción de la mujer (después de la cumbre de Beijing) para el período 1996-2001, que prevé: a) el aumento del nivel de rentabilidad del trabajo de las mujeres; b) la mayor participación de las mujeres y las organizaciones de mujeres en las iniciativas de desarrollo de las comunidades locales; c) la adopción de una política para la familia; d) la elaboración de una estrategia de información, educación y comunicación; e) el fortalecimiento institucional del departamento competente y el seguimiento de la estrategia nacional de promoción de la mujer.

34. Resultados previstos

- a) Componente I - Microrrealizaciones que se llevarán a cabo en el quinquenio y abarcarán indicativamente las siguientes obras:
- presas: 190 proyectos, 1 368 000 raciones previstas (d/t);
 - diques: 200 proyectos, 1 280 000 raciones previstas (d/t);
 - puntos de abastecimiento de agua: 125 proyectos, 77 500 raciones previstas (d/t);
 - labores hortícolas: 350 proyectos, 259 000 raciones previstas (d/t);
 - equipos sociales: 100 proyectos, 78 000 raciones previstas (d/t);
 - pistas rurales: 75 proyectos, 715 950 raciones previstas (d/t);
 - cortafuegos: 50 proyectos, 150 000 raciones previstas (d/t);
 - protección de la infraestructura: 60 proyectos, 283 200 raciones previstas (d/t);
 - capacitación: 4 600 campesinos, 23 000 raciones previstas (d/t);
 - total: 4 234 650 raciones previstas (d/t).
- b) Componente II - Protección del medio ambiente:
- fijación de dunas: 225 proyectos, 1 055 475 raciones previstas (d/t);



- repoblación forestal: 165 proyectos, 281 465 raciones previstas (d/t);
 - total: 390 proyectos, 1 336 940 raciones previstas (d/t).
- c) Componente III - Apoyo a la participación de la mujer:
- alfabetización funcional de 12 500 mujeres;
 - capacitación de unas 10 000 mujeres en técnicas adaptadas de conservación de legumbres y protección del medio ambiente;
 - establecimiento de un banco de datos desglosados por género;
 - fortalecimiento de las capacidades de la SEPM en relación con sus actividades de apoyo a la mujer.

Función y modalidades de la ayuda alimentaria

35. La ayuda alimentaria del PMA sirve como incentivo para movilizar a la población que participa en los trabajos de interés comunitario. Tiene en cuenta los hábitos alimentarios de la población y constituye una forma de transferencia de ingresos a la mano de obra rural no especializada empleada en el proyecto.
36. La ración individual cotidiana estará constituida por 500 g de trigo, 40 de "niébé" (un tipo de frijol local) y 20 de aceite vegetal. El valor de esta ración en el medio rural varía de 100 a 150 ouguiyas, lo que se considera suficiente para atraer y retener en las obras a una mano de obra estable.

Estrategia de ejecución

37. La coordinación de todas las intervenciones de desarrollo que reciben asistencia del PMA depende del Ministerio de Planificación. La coordinación logística (recepción, almacenamiento y distribución) se confía a la Comisaría de seguridad alimentaria, mientras que la ejecución técnica está a cargo de las direcciones técnicas competentes (párrafos 39, 40 y 41).
38. La misión de examen técnico del proyecto con finalidades múltiples (noviembre de 1996) ha recomendado que se simplificaran los procedimientos de aprobación de las solicitudes (microrrealizaciones). Por esto, dichos procedimientos se han simplificado, adaptado y agilizado mediante la introducción de un sistema de aprobación previa, a nivel regional, por parte del comité de orientación en el que están representadas también las mujeres; se ha simplificado también el procedimiento de comprobación técnica de las solicitudes; y se han celebrado reuniones de aprobación más frecuentes (seis en lugar de tres al año).
39. El componente I, Microrrealizaciones, que recibirá el 65 por ciento de los recursos previstos para la actividad I, estará bajo la responsabilidad de la Dirección de desarrollo comunitario y lucha contra la pobreza (DDCLCP). En las fases anteriores del proyecto, esta actividad se ejecutaba por conducto de los servicios regionales descentralizados de la CSA. Sin embargo, en julio de 1997, en el seno de la CSA se ha creado un organismo de desarrollo encargado de asignar a las ONG la ejecución de las microrrealizaciones (mediante contratos de ejecución). Todas las ONG participantes en la ejecución de este componente recibirán directrices escritas sobre la ayuda dirigida a las mujeres y las repercusiones de ello en la programación y realización de las actividades. La dependencia de seguimiento documentará con algunos indicadores los aspectos vinculados con los tipos y la durabilidad de los beneficios del proyecto (el comité de coordinación está preparando directrices escritas sobre



la actitud a adoptar para que las mujeres puedan tener por fin el mayor acceso a los beneficios de los proyectos que reciben apoyo del PMA en Mauritania).

40. La Dirección de medio ambiente y desarrollo rural se encargará del componente II, Protección del medio ambiente (30 por ciento de los recursos), a través de las estructuras descentralizadas del Ministerio de Desarrollo Rural y Medio Ambiente.
41. La ejecución del componente III, Apoyo a la participación de la mujer (5 por ciento de los compromisos), será asegurada por la Dirección de cooperación y planificación del SEPM, de común acuerdo con la Secretaría de Estado para la lucha contra el analfabetismo.

Beneficiarios y ventajas previstos

42. Los beneficiarios directos serán 100 000 pequeños agricultores y ganaderos residentes en las zonas a las que se dirigirá la ayuda durante cinco años. Un estudio previo permitirá dirigir la ayuda de manera más específica desde el punto de vista económico y geográfico (este trabajo será realizado por las ONG y la dependencia de seguimiento del Gobierno) y determinar las necesidades de la población con la participación de ésta en la búsqueda de soluciones a los problemas de la comunidad, la elección de los proyectos, etc.
43. Los beneficiarios indirectos serán las comunidades rurales que residen en su conjunto cerca de los lugares del proyecto y utilizan las infraestructuras creadas/mantenidas por el proyecto (414 000 personas en total, residentes en las ocho regiones a las que se dirige la ayuda).
44. Las ventajas previstas son: a) lograr que la población se responsabilice en cuanto a la elección de las actividades de desarrollo local (por parte de las ONG); b) contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población local; c) sensibilizar a la población acerca de la conservación del medio ambiente y la ordenación de los recursos naturales; d) hacer participar a las mujeres en todos los niveles de adopción de decisiones y ejecución directa de las actividades.

Apoyo, coordinación, y mecanismo de seguimiento y evaluación

45. El seguimiento global de la actividad estará a cargo del comité de coordinación y cada dirección nacional coordinará el componente que le corresponde. Cada subcomponente dispondrá de un propio mecanismo de seguimiento de las actividades apoyadas por el PMA. El sistema de seguimiento y evaluación permitirá recopilar información sobre la base de los indicadores que se definirán para cada componente, antes de que se dé comienzo a las operaciones. Dichos indicadores deberán permitir a la vez controlar la utilización de los alimentos, el número de los beneficiarios atendidos, y juzgar la eficacia del empleo de los recursos en relación con la cantidad y calidad de los trabajos llevados a cabo.

Estimación de los costos

46. Los costos totales de este componente ascienden a 16 millones de dólares, a saber, 6,5 millones de dólares a cargo del Gobierno y 9,5 millones de dólares a cargo del PMA. Este importe permitirá poner a disposición 16 411 toneladas de alimentos, de las cuales 14 641 toneladas de cereales (trigo). Los costos directos incluyen un millón de dólares para los insumos no alimentarios (equipo y materiales) y 98 750 dólares para el sistema de seguimiento y evaluación.



Actividad básica II: desarrollo de los recursos humanos

a) Alimentación escolar

47. Este proyecto, ya aprobado por la Junta Ejecutiva en octubre de 1996 para un período de cuatro años, se ha puesto en marcha en enero de 1997 y terminará en diciembre del año 2000. Habida cuenta de que el presente programa en el país abarca el período 1998-2002, según una evaluación del proyecto en curso, el PMA deberá analizar en qué medida resulta bien fundado efectuar una ampliación de dos años que permita proporcionar ayuda alimentaria al sector educacional en los años 2001 y 2002. Esta posibilidad está prevista en el presupuesto que figura en el párrafo 23.

Eje estratégico

48. La asistencia del PMA se orienta principalmente hacia la población marginal en situación de inseguridad alimentaria en las zonas rurales que sufren dificultades de abastecimiento y tienen las más bajas tasas de escolarización, y se dirige a los alumnos de las escuelas primarias de estas zonas. El PMA buscará una sinergia con el UNICEF y el Banco Mundial, que se encargan ambos de la educación de las niñas. El Banco Mundial utiliza su fondo de apoyo a la educación de las niñas en pro de la construcción de letrinas y puntos de abastecimiento de agua, mientras que el UNICEF interviene en el sector del crédito y la formación de maestras. La actividad de microrrealizaciones del PMA contribuirá a la construcción de infraestructuras complementarias, como refectorios, y la construcción de letrinas en los establecimientos escolares que necesitan dichos servicios y donde el Banco Mundial no interviene.

Análisis de los problemas

49. A causa de un crecimiento demográfico cada vez mayor y de una urbanización sin precedentes (en 1994 se estimaba que la población urbana ascendía al 53 por ciento de la población total), la demanda de enseñanza escolar ha crecido notablemente en estos últimos 10 años. Para hacer frente a esta demanda el Gobierno ha mantenido un crecimiento anual del presupuesto para el sector de la educación de un nueve por ciento anual, es decir, una tasa superior a la del crecimiento anual del presupuesto del Estado del mismo período (seis por ciento). Pese a la precaria situación socioeconómica, las colectividades han tomado parte igualmente en esta iniciativa haciéndose cargo directamente de los gastos de los suministros escolares o participando en la construcción de aulas y en el mantenimiento de las infraestructuras.

50. El sistema educativo sigue estando sometido a una presión constante por lo que se refiere a las necesidades de recursos, y se enfrenta con problemas múltiples, entre los cuales los más importantes son: el acceso a la enseñanza básica, la calidad de la educación, la insuficiencia de la planificación, la ineficacia de la gestión, y la existencia de disparidades importantes entre las regiones y entre niñas y niños.

Objetivos y resultados previstos

51. El **objetivo a largo plazo** de este proyecto consiste en contribuir a la reestructuración del sector educacional en las seis regiones destinatarias cuyas características son un nivel de pobreza elevado y un nivel de escolarización relativamente bajo.

52. Los **objetivos inmediatos** en las zonas destinatarias son: a) la mejora de las condiciones de estudio de los alumnos mediante la garantía de una comida equilibrada durante la pausa del



mediodía; b) la armonización de las tasas de asistencia en las zonas destinatarias con respecto a las tasas de asistencia a nivel nacional; c) el aumento de las tasas de escolarización de las niñas hasta alcanzar el promedio nacional (82 por ciento).

Función y modalidades de la ayuda alimentaria

53. La ayuda alimentaria está destinada a promover la asistencia de los alumnos, asegurar su asiduidad y luchar contra el hambre a corto plazo. Las comidas que se sirven en el comedor escolar alientan a las familias a mantener a sus niños en la escuela, lo que contribuye a reducir el índice de abandono escolar. La asistencia del PMA constituye asimismo una transferencia de ingresos a los hogares.
54. La cesta de alimentos se ajusta a los hábitos alimentarios del país y permite preparar una comida equilibrada. Las comidas se servirán durante los días laborables de la semana (cinco), es decir, 180 días al año. Las raciones individuales diarias que se aplican son las siguientes: 150 gramos de arroz, 30 gramos de niébé, 15 gramos de aceite vegetal y 2 gramos de sal yodada.

Estrategia de ejecución

55. En el curso de cuatro años, la participación de las niñas debería pasar del 45 al 50 por ciento del número total de alumnos matriculados. El comedor como fuente de transferencia de ingresos contribuirá al logro de este objetivo desde el comienzo del tercer año de ayuda alimentaria del PMA. También la escolarización está en función de otros parámetros, como por ejemplo, la gratuidad de los estudios para las niñas y la disponibilidad de letrinas y puntos de abastecimiento de agua que el PMA y el UNICEF tratan de ampliar para favorecer la asistencia de las niñas. El Ministerio de Educación Nacional es responsable de la ejecución de esta actividad, por conducto de la Dirección de proyectos de apoyo a los comedores escolares (DPA). Ésta última se encarga de programar las necesidades de común acuerdo con la oficina del PMA, de seguir la gestión de los alimentos, controlar los puntos de entrega en el interior, administrar los insumos no alimentarios y los comedores, controlar la movilización de los fondos de contrapartida comunitarios a nivel del comedor y elaborar informes periódicos para el PMA.
56. Una comisión nacional, integrada por las direcciones nacionales centrales que intervienen en el sector de la enseñanza básica, se encarga de la asignación anual de los recursos del PMA entre las regiones y para ello adopta como criterio los niveles de escolarización y las repercusiones previsibles del comedor en las tasas de escolarización. En cuanto a la Dirección regional de enseñanza básica (DREB), ésta se encarga de ejecutar el proyecto a nivel regional, administrar los alimentos y elaborar informes periódicos para la DPA. Cada departamento está bajo la supervisión de un inspector encargado del seguimiento de las escuelas, tanto en los aspectos pedagógicos como en el plano del propio comedor.
57. A nivel de la escuela, el responsable de la gestión de los alimentos es el director asistido por un maestro voluntario y un comité de gestión integrado por representantes de la municipalidad y la asociación de padres de los alumnos (compuesta por hombres y mujeres en la misma proporción). La comunidad aporta una contribución de cinco ouguiyas (0,036 dólares) por niño beneficiario y por comida para la compra de productos complementarios. También estos fondos son administrados por el director de la escuela, con la asistencia del comité de gestión del comedor.



Beneficiarios y ventajas previstos

58. Los beneficiarios directos del proyecto son las niñas y niños que acuden a las escuelas primarias de las regiones destinatarias. Durante los 180 días escolares del año se distribuirán 49 500 000 raciones, en total. El promedio anual de los beneficiarios directos ascenderá a 55 000 alumnos. Los beneficiarios indirectos son las familias de los alumnos a las cuales el proyecto aporta una transferencia de ingresos.

Apoyo, coordinación y mecanismo de seguimiento y evaluación

59. La asistencia del PMA se completará mediante dos proyectos en curso de ejecución financiados por el Banco Mundial y encaminados a reestructurar el sistema educativo y a favorecer la expansión de la enseñanza básica. Intervienen en el sector otros donantes, a saber: el PNUD, el UNICEF, el FNUAP y la Cooperación francesa.
60. La dependencia de seguimiento y evaluación que depende de la Secretaría General del Ministerio de Educación Nacional (MEN) ha establecido un sistema de seguimiento y evaluación. A los informes trimestrales sobre los comedores se adjuntarán las fichas de seguimiento transmitidas por los directores de las escuelas a las DREB. La DPA y la Dirección de planificación y cooperación del MEN se encargan de acopiar estadísticas y de transmitir las a esta dependencia de seguimiento (datos cuantitativos sobre la expedición y distribución de los productos, el número de las escuelas beneficiarias, el número efectivo de alumnos y alumnas, etc.).

Estimación de los costos

61. Los costos totales de este componente ascienden a 10 millones de dólares: 1,3 millones de dólares a cargo del Gobierno y 8,7 millones de dólares a cargo del PMA. La asignación total constará de 9 310 toneladas de alimentos, de las cuales 7 087 toneladas de arroz, 1 417 toneladas de niébé y sal, y 700 toneladas de aceite vegetal. Cabe observar que 5,1 millones de dólares ya se han aprobado para el proyecto en curso (MAU 055.07). Este proyecto prevé una suma importante para el seguimiento y la evaluación. Los costos directos para el período del programa en el país se estiman en 1 098 500 dólares para los insumos no alimentarios y 908 000 dólares para el sistema de seguimiento y evaluación.

b) Apoyo nutricional a los grupos vulnerables

62. Este componente no figura en el Perfil de la estrategia en el país (PEP) examinado por la Junta Ejecutiva del PMA en mayo de 1996, ya que todavía no se conocían los resultados de la encuesta nutricional. El UNICEF ha presentado al Gobierno su informe en junio de 1996, y sobre esta base las autoridades mauritanas han juzgado que el estado nutricional de los niños y las madres de la zona del Aftout era preocupante y justificaba la adopción de medidas correctivas para remediar a la malnutrición y mejorar la salud de las poblaciones que viven en esta región.

Eje estratégico

63. La intervención tiene por objeto reducir el índice de malnutrición entre las personas beneficiarias en la zona del Aftout, y se dirige a los niños de seis meses a cinco años de edad y las mujeres embarazadas y madres lactantes que sufren carencias y anemias de todo tipo. La estrategia consistirá en proporcionar un complemento alimentario y educación nutricional y sanitaria. El PMA coopera con el UNICEF, la Federación Luterana Mundial (FLM), la Cruz Roja Mauritana (CRM) y la Cooperación francesa, que ya intervienen en este sector.



Análisis de los problemas

64. En la zona denominada Aftout, que abarca Brakna septentrional, el Gorgol del norte, Tagant meridional y Assaba occidental, viven pequeños agricultores y ganaderos (150 000 personas), cuyas actividades estacionales y nivel de ingresos ya precarios dependen de la pluviometría. La pobreza es endémica y afecta predominantemente a las mujeres, entre las cuales una elevada proporción son jefes de familia (40 por ciento), y a niños que carecen de apoyo familiar. La tasa de alfabetización de adultos se coloca por debajo de la media nacional (35 por ciento, frente al 39 por ciento que se registra a nivel nacional). Hay una muy fuerte carencia de infraestructuras básicas y agua potable. Según el UNICEF (junio de 1996), deriva de ello una gran vulnerabilidad económica, exacerbada por una elevada prevalencia de malnutrición entre los niños de cero a cinco años (con un 44 por ciento de malnutrición global y un ocho por ciento de malnutrición grave), una tasa del 31 por ciento de personas que sufren carencia de yodo, una tasa de prematuridad del 22 por ciento y una tasa elevada de casos de carencia de hierro, sobre todo entre las mujeres. Del 70 por ciento de las personas gravemente malnutridas que hay en el país, en el Aftout el 35 por ciento viven por debajo del umbral de malnutrición extrema.

Objetivos y resultados previstos

65. El **objetivo principal** consiste en reducir el índice de malnutrición de la población beneficiaria (36 000 personas) ayudando al Gobierno a mejorar su gestión de los programas de apoyo nutricional mediante un enfoque participativo centrado en la educación sanitaria y nutricional. El resultado inmediato es permitir a los niños beneficiarios alcanzar un nivel de altura/peso correspondiente al 95 por ciento del promedio nacional, después de un período máximo de 60 días.

Función y modalidades de la ayuda alimentaria

66. La ayuda alimentaria completa el régimen nutricional de los niños y las mujeres vulnerables. La ración estándar consta de trigo, aceite vegetal, azúcar, sal yodada, leche en polvo y harina enriquecidas (micronutrientes y vitaminas).

Estrategia de ejecución

67. La distribución de las raciones del PMA a los beneficiarios en los centros de alimentación comunitaria (100) y los centros de educación nutricional (20) de la zona del Aftout se efectuará por conducto de ONG especializadas, bajo la égida del Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, en colaboración con la Secretaría de Estado para la promoción de la mujer y utilizando un enfoque participativo. Se proporcionarán raciones sin cocinar a las madres lactantes y mujeres embarazadas. Paralelamente a estas actividades, se llevará a cabo una intensa movilización social y difusión de métodos culinarios y de higiene (mejora de las prácticas nutricionales, en especial el destete, e importancia de la lactancia materna, las raciones equilibradas, la higiene básica y la calidad del agua, etc.). La selección de los beneficiarios se efectuará sobre la base de encuestas realizadas por las ONG en colaboración con los servicios regionales de salud. Estas ONG constituirán el personal de contrapartida para las técnicas de seguimiento y evaluación.

Beneficiarios y ventajas previstos

68. Los beneficiarios son los niños malnutridos de seis meses a cinco años de edad, así como las mujeres embarazadas o madres lactantes que sufren carencias alimentarias. Cada año, la ayuda se dirigirá a 24 000 niños malnutridos y 12 000 mujeres embarazadas o madres



lactantes (o sea, 36 000 personas) residentes en la zona del proyecto. Mediante la participación comunitaria, el proyecto permitirá a la población en su conjunto beneficiarse de la educación nutricional, la higiene básica y las prácticas culinarias destinadas a mejorar su situación.

Apoyo, coordinación y mecanismo de seguimiento y evaluación

69. La ejecución del proyecto sobre el terreno está en manos de ONG experimentadas que colaboran en el plano regional con la Dirección regional de salud y acción social.
70. A nivel nacional, el PMA coordina el proyecto con el Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, la Secretaría de Estado para la promoción de la mujer y las ONG interesadas. Un sistema de acopio y procesamiento de datos permite seguir los efectos y verificar el impacto del proyecto sobre el estado nutricional de los beneficiarios, y capitalizar de esta manera las aportaciones procedentes de dichas actividades.

Estimación de los costos

71. Los costos totales de este componente ascienden a 4,2 millones de dólares, de los cuales 560 000 dólares a cargo del Gobierno y 3,6 millones de dólares a cargo del PMA. Se estima que se entregarán 4 608 toneladas de alimentos, de los cuales 1 650 toneladas de trigo, 2 190 toneladas de mezcla de soja y maíz, aceite, azúcar, leche en polvo y sal. Para el sistema de seguimiento y evaluación se prevé un importe de 400 000 dólares (costos directos).

MARCO DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA DEL PMA EN MAURITANIA

Entorno político

72. El Gobierno de Mauritania desde hace un decenio ha establecido programas de ajuste estructural con la asistencia del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Dichos programas han dado resultados satisfactorios, en especial en lo referente a los equilibrios macroeconómicos y el crecimiento. Se han establecido programas sociales complementarios para corregir las desigualdades existentes en la redistribución de la riqueza y mitigar los efectos a corto plazo de las reformas macroeconómicas. Es en este marco donde se coloca la acción del PMA.
73. Por otro lado, con la asistencia del PNUD y la FAO el Gobierno está definiendo una política de desarrollo del sector agrícola que permita al país negociar con sus interlocutores algunos compromisos plurianuales encaminados a posibilitar la financiación de la ayuda alimentaria. Se han entablado negociaciones con la Unión Europea para reestructurar la Comisaría de seguridad alimentaria que podrán llevar a un acuerdo de financiación plurianual. Estas negociaciones conducirán a la creación de una oficina de seguimiento de la seguridad alimentaria, a la posibilidad de contribuir al establecimiento de una reserva de seguridad, y al establecimiento de un organismo de desarrollo.
74. El establecimiento de este organismo de desarrollo constituirá un logro importante para la ejecución de las microrrealizaciones del PMA.



Riesgos y condiciones fundamentales vinculados con la ejecución del programa en el país

75. La experiencia de los últimos años ha demostrado que el riesgo más grande para Mauritania es la sequía que desestabiliza la situación alimentaria y nutricional, debilita la economía de los hogares y da lugar a desplazamientos masivos de población. Muy a menudo ello provoca a su vez el empobrecimiento de la población ya sumamente vulnerable y el abandono total o parcial de algunas infraestructuras productivas que representan los bienes de las comunidades.
76. La valorización de la tierra, obtenida gracias a la regulación de las aguas, confiere a la propia tierra un valor añadido que podría dar lugar a problemas territoriales (de aprovechamiento) entre las distintas tribus o bien dentro de una misma tribu y el riesgo de conflictos de intereses. El Ministerio de Salud llevará a cabo un estudio para identificar los problemas vinculados con la construcción de embalses y sus efectos en las condiciones de salud de la población rural. En el estudio se examinará también el sistema de aprovechamiento comunal (mediante presas secundarias) para determinar si la noción secular de dar la tierra a quien la trabaja sigue estando en vigor, y tener la seguridad de que las mujeres, quienes constituyen la mayoría de los propietarios de bienes inmuebles y de los ganaderos, tengan acceso a los beneficios derivados de las infraestructuras creadas.
77. La responsabilización de la comunidad beneficiaria (por parte de las ONG) y la función insustituible que desempeñan los jefes tradicionales (árbitros y negociadores) deberían contribuir a reducir al mínimo todo tipo de problema territorial.

GESTIÓN DEL PROGRAMA

Procedimiento de aprobación de los proyectos

78. Una vez que el presente programa en el país sea aprobado por la Junta Ejecutiva del PMA, la oficina local del Programa en Mauritania, en consulta con el Gobierno, procederá a la formulación de los resúmenes del proyecto con finalidades múltiples y el proyecto de apoyo nutricional, y a la evaluación del proyecto de alimentación escolar en curso, con objeto de decidir acerca de la oportunidad de seguir prestando asistencia a este sector. Estos resúmenes de los proyectos se someterán a la aprobación de un comité local presidido por el PMA y constituido por los principales donantes multilaterales y bilaterales representados en el país.
79. En cuanto al examen de los subcomponentes del proyecto con finalidades múltiples, se apelará a la competencia de los organismos especializados de las Naciones Unidas (FAO, OIT, OMS) y, de ser necesario, al apoyo de los funcionarios regionales de la oficina del PMA para el Sahel, con sede en Burkina Faso.

Preparación de los objetivos anuales de trabajo y asignación de los recursos

80. Cada departamento ministerial designará a un director de proyecto, quien se encargará de la ejecución de las actividades del proyecto. El director del proyecto presentará un plan anual de trabajo elaborado en base a las necesidades de cada región, de común acuerdo con los beneficiarios. Para su preparación se necesitará un proceso interactivo de consulta y participación de todos los organismos asociados interesados.
81. La marcha de cada actividad del programa en el país se revisará anualmente. Según la velocidad de ejecución de las actividades, aumentará o disminuirá la asignación de los



recursos. Se establecerá un sistema de reajuste periódico basado en el análisis y la interpretación de los datos. Ello debería permitir limitar, o incluso eliminar, las actividades/componentes no productivos y fortalecer las actividades/componentes que dan buenos resultados.

Apoyo de la oficina local del PMA

82. El fortalecimiento de la oficina local, en cuanto a la dotación de un número suficiente de funcionarios cualificados, constituye una condición previa para el éxito del programa. La administración mauritana está fuertemente descentralizada para hacer frente y responder a las necesidades crecientes (de sanidad, educación, etc.) del mundo rural. Es por tanto necesario y urgente que el PMA adopte el mismo enfoque de descentralización, mediante el establecimiento de dos suboficinas, para garantizar un seguimiento estricto de las actividades. Estas dos suboficinas estarán situadas en Aïoun, para la parte oriental del país (Tagant, Assaba, Hodh El Gharbi, Hodh El Charghi), y en Kaédi para el sur (Trarza, Brakna, Guidimakha, el Gorgol). Se prevé destacar en cada una de ellas a un voluntario de las Naciones Unidas dotado de un vehículo (4x4), y a personal de apoyo (conductor, secretario).
83. En el marco de la ejecución del proyecto de apoyo a la enseñanza básica, el PMA ya ha destacado a dos VNU con sede permanente en Kaédi y Aïoun. Así pues, será suficiente extender el mandato de estos funcionarios para permitirles abarcar todas las actividades del PMA en estas regiones. Los dos voluntarios ya asentados constituirán el embrión básico de las futuras suboficinas que el PMA debe establecer en las regiones meridional y oriental del país para asegurar un mejor seguimiento de todas sus actividades. En el presupuesto previsto para el período 1998-99 se tendrán en cuenta dichos costos.

Coordinación y ejecución

84. El PMA, de común acuerdo con las autoridades gubernamentales, establecerá un comité interministerial de manejo del programa cuya tarea consistirá en prestar orientación y seguir la ejecución del programa, y cuyas reuniones se celebrarán cada seis meses. Dicho comité estará presidido por el Secretario general de planificación e integrado por el PMA y los representantes (secretarios generales) de los ministerios técnicos siguientes: desarrollo rural, salud, educación, promoción de la mujer y Comisaría de seguridad alimentaria.
85. Se establecerá un comité técnico de coordinación de los proyectos que deberá examinar cuestiones técnicas y logísticas. Dicho comité, que estará compuesto por los directores de los proyectos (proyecto con finalidades múltiples, comedores escolares, asistencia a la nutrición), se reunirá una vez por mes en Nouakchott, bajo la presidencia del PMA, que a su vez se encargará de mantener el enlace con el comité de manejo. En el plano regional funcionará una dependencia técnica presidida por el Wali (gobernador), y el encargado de la suboficina representará al PMA. Todos los jefes de los servicios técnicos regionales interesados serán miembros de dicha dependencia. Las mujeres están representadas a todos los niveles locales en los que se eligen los proyectos y se seleccionan las solicitudes presentadas.
86. Por lo que concierne al seguimiento de la asistencia del PMA, habrá tres dependencias de seguimiento responsables de esta función, una por cada actividad, que estarán financiadas por el Gobierno. Estas tres dependencias se encargarán de presentar informes trimestrales y de evaluar los resultados de los proyectos. La ONG "Vision internationale", que colabora estrechamente con el PMA en Mauritania, dicta regularmente cursos y seminarios centrados en los temas de las encuestas rurales rápidas y los contactos con los beneficiarios. El personal nacional de contrapartida y el del PMA ya se han beneficiado de ello y quisieran seguir perfeccionando sus capacidades.



Participación de los beneficiarios e implicación de las mujeres

87. Todas las actividades sostenidas por el PMA en Mauritania se basan sobre un enfoque participativo. Antes y a la hora de preparar este programa en el país, se ha consultado con los representantes de los principales grupos de mujeres. En el marco del componente de desarrollo rural, las mujeres se beneficiarán, además de su participación en las distintas actividades del proyecto, de un componente específico de apoyo a la participación, la seguridad alimentaria y el desarrollo de las comunidades locales. Una encuesta rural rápida, que efectuarán las ONG asociadas con el PMA, así como algunos estudios previos que llevarán a cabo los funcionarios del PMA, permitirán determinar las necesidades de las mujeres, dirigir la ayuda más específicamente a ellas y garantizar su participación en todas las fases de adopción de decisiones en relación con la elección y selección de las actividades. En cuanto al proyecto con finalidades múltiples, las mujeres ya son miembros de la Dependencia regional de orientación (DRO) y asisten a este título a las reuniones regionales para asegurarse de que las actividades seleccionadas y sostenidas por la dependencia sean beneficiosas para la mujer. En lo relativo al proyecto de alimentación escolar, las mujeres están presentes en los comités de gestión a fin de garantizar y comprobar los criterios de acceso a los comedores. El Gobierno ya ha adoptado las medidas necesarias para que las dependencias de seguimiento de cada proyecto sean operativas (gastos de funcionamiento, personal cualificado y capacitado en técnicas de enfoque participativo).

Aportaciones complementarias

88. Para los dos proyectos en curso de ejecución (desarrollo rural y enseñanza básica), la aportación complementaria del Gobierno asciende a 8,5 millones de dólares. Los distintos organismos asociados en el desarrollo de Mauritania contribuyen a todos los sectores de intervención del PMA. Estas aportaciones alimentarias se estiman en 22 millones de dólares para el conjunto de actividades planificadas en el presente programa.

Disposiciones logísticas

89. Los productos importados se entregarán en el puerto de Nouakchott y se enviarán por vía terrestre a los lugares de los proyectos. El Gobierno dispone de una capacidad de almacenamiento de 140 000 toneladas repartidas en todas las regiones del país, desde las capitales de región hasta los puntos de distribución secundarios (a nivel departamental).
90. En el país existe una capacidad notable de transporte terrestre administrada eficazmente por el sector privado, por conducto de una Federación nacional de transportistas (FNT). La FNT que atiende a todo el territorio nacional, es el principal asociado logístico del PMA.
91. El Gobierno se hará cargo del control de los productos a su llegada a las capitales de región (puntos de distribución en el interior) y los enviará a sus puntos de distribución, es decir, las grandes aldeas para el proyecto de alimentación escolar y las aldeas remotas para el proyecto con finalidades múltiples. Sin embargo, para el envío de pequeñas cantidades (dotación de las aldeas), resulta difícil y poco rentable recurrir directamente al sector privado. El costo del transporte secundario y terciario para los proyectos se estima por término medio en 62,50 dólares por tonelada, de los cuales el 50 por ciento está a cargo del PMA. Los reembolsos se efectúan después de la distribución de los productos¹.

¹ Los costos del transporte secundario y terciario se incluyen en los presupuestos respectivos de cada actividad.



92. La experiencia ha demostrado que la adquisición regional de productos en Malí y el Senegal (mijo, arroz, sal, niébé) ha resultado ser una operación sumamente interesante. Estas compras han dado lugar a economías en los gastos de transporte (sin contar los efectos benéficos para la agricultura y la producción local). En la medida de lo posible, tendrán que proseguirse también estas compras regionales.

SEGUIMIENTO Y COMPROBACIÓN DE CUENTAS DEL PROGRAMA

93. Los informes periódicos (trimestrales y/o semestrales) facilitarán la información necesaria sobre el estado de las distintas cuentas bancarias de los proyectos. Además, la utilización de los recursos del programa será objeto de una comprobación anual por auditores designados por el PMA en consulta con el Gobierno.

EVALUACIÓN

94. La noción de programa en el país exige cierta flexibilidad y algunas herramientas para medir las realizaciones frente a los objetivos. A tal fin, resultan vitales el establecimiento y la gestión de un sistema de información que se administrará en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y las ONG que operan en las diferentes regiones. La evaluación consistirá en un examen de mitad de período que se presentará a la Junta Ejecutiva en el año 2000. La evaluación final se realizará antes de la preparación del segundo programa en el país, a partir del mes de enero del año 2001. Durante la ejecución de algunas actividades específicas se llevarán a cabo evaluaciones selectivas. Entre otros, se evaluarán los parámetros siguientes: balance de los resultados de funcionamiento del programa, grado de participación de los beneficiarios, durabilidad, beneficios y acceso de las mujeres a las inversiones (tierras agrícolas, presas, cosechas, etc.).

