

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 20 - 23 de octubre de 1997

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 7 del programa



Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/97/7/Add.4

8 septiembre 1997
ORIGINAL: INGLÉS

GHANA

1998–2002

RESUMEN

Ghana es un país de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA), con una población de 16,9 millones de habitantes (1994), un producto nacional bruto (PNB) anual de 430 dólares per cápita, y una tasa de autosuficiencia alimentaria del 70 por ciento, aproximadamente. La mayor parte de la población pobre, formada principalmente por pequeñas familias agrícolas marginales, vive en la zona rural de la sabana y en la zona rural forestal, en las que se concentrará la ayuda del PMA. La estrategia del programa en el país se centra en el desarrollo de los recursos humanos (especialmente mediante la educación de las niñas y la formación profesional de las mujeres) y la realización de actividades de desarrollo rural (especialmente actividades forestales y de construcción de infraestructuras rurales en régimen participativo). Se promoverá con ahínco la colaboración con organismos gubernamentales descentralizados, organizaciones no gubernamentales (ONG) y grupos de mujeres, y se tratará de lograr la mayor coordinación posible con el sistema de las Naciones Unidas y otros donantes.

Cuando se presentó el Perfil de la estrategia en el país (PEP), en el tercer período de sesiones ordinario de 1996, la Junta Ejecutiva recomendó que la ayuda del PMA se destinara principalmente a las mujeres y las niñas, por lo cual en conversaciones posteriores mantenidas con el Gobierno de Ghana se incluyó en el programa en el país (PP) la educación de las niñas y la formación profesional de las mujeres. Aunque en el PEP se había propuesto para el programa un presupuesto quinquenal de un total de 35 a 40 millones de dólares, en la oficina del PMA en el país este importe se redujo, debido a las preocupaciones manifestadas por el Gobierno por la cuantía de aportaciones de contrapartida previstas, a 28 millones de dólares, aproximadamente (46,755 toneladas de alimentos). Ahora bien, en vista de la disminución de los recursos del PMA destinados al desarrollo de países que no son menos adelantados, y habida cuenta de que Ghana es un país de bajos ingresos con déficit de alimentos, la Directora Ejecutiva recomienda a la Junta Ejecutiva que apruebe un PP destinado a proporcionar durante un período de cinco años 32 500 toneladas de productos alimenticios, por un valor estimado en alrededor de 20 millones de dólares, incluidos 5 millones de dólares ya asignados en el marco de proyectos en curso y 15 millones de dólares que se irán asignando, con sujeción a los recursos disponibles, para las actividades prioritarias del presente programa, seleccionadas tras consultas celebradas entre el Gobierno de Ghana y el PMA.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional:	M. Zejjari	tel.: 6513-2201
Coordinador de programas:	F. Nabulsi	tel.: 6513-2385

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



ESTRATEGIA CENTRADA EN LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y LAS PERSONAS AQUEJADAS POR EL HAMBRE Y LA POBREZA

1. En el presente documento sobre el programa en el país (PP) figura el programa de actividades del PMA en Ghana durante el período quinquenal comprendido entre enero de 1998 y diciembre del año 2002.

Necesidades prioritarias de las personas aquejadas por el hambre y la pobreza

El contexto de inseguridad alimentaria, pobreza y vulnerabilidad

2. Si bien el suministro de alimentos ha ido en aumento en el país desde que empezó el Programa de Recuperación Económica (PRE), la producción de la mayor parte de los productos alimenticios todavía es deficitaria, y los niveles de autosuficiencia alimentaria se sitúan en torno al 70 por ciento para la producción de cereales, el 60 por ciento para la de pescado y el 25 por ciento para la de carne (véase el Cuadro 1 del Anexo I).
3. En Ghana, la pobreza es un fenómeno predominantemente rural. En efecto, en las zonas rurales residen dos terceras partes de la población total, pero sobre todo el 75 por ciento de la población pobre, de la cual alrededor del 32 por ciento (es decir, cinco millones de personas) vive por debajo del umbral de pobreza, con gastos inferiores a 25 dólares¹ mensuales per cápita, según datos correspondientes a 1992. La zona rural de la sabana (especialmente las dos regiones administrativas, oriental alta y occidental alta, y algunos focos de la región septentrional), y la zona rural forestal representan los lugares en que se ubica la mayor parte de la población pobre del país. Las regiones oriental alta y occidental alta y los focos de las regiones administrativas septentrionales se cuentan entre las más pobres, tanto en términos de distribución como de intensidad de la pobreza (véase el Cuadro 2 del Anexo I).

Estrategias del Gobierno para lograr la seguridad alimentaria, erradicar la pobreza y mitigar los efectos de las catástrofes

4. Las políticas en materia de seguridad alimentaria constituyen un aspecto de la política agraria cuyo objetivo principal es la creación de un sector agrícola sólido que garantice la seguridad alimentaria nacional y un abastecimiento suficiente de materias primas para la producción industrial a precios competitivos. La estrategia para alcanzar el objetivo de dicha política figura en la estrategia de desarrollo agrícola a plazo medio (EDAPM) para 1991-2000, y supone una inversión estimada en 466 millones de dólares, financiada en parte (82,5 millones de dólares) por el Banco Mundial. La EDAPM trata, entre otras cosas, de promover la productividad de los pequeños, medianos y grandes propietarios; proporcionar alimentos suficientes y nutricionalmente equilibrados a todos los ghaneses; establecer vínculos entre la agricultura y la industria, y asegurar que la agricultura contribuya eficazmente a la balanza de pagos del país mediante la diversificación de las exportaciones y unas inversiones agrícolas rentables. Además, en 1993 el Gobierno acometió un proyecto de inversiones en el sector agrícola (PISA), con 21,5 millones de dólares proporcionado por el Banco Mundial, cuyo objeto era eliminar algunos de los

¹ Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. En mayo de 1997, un dólar equivalía a 2 cedis.



factores que limitaban la producción y productividad en las zonas agrícolas, aumentando las inversiones rurales para incrementar la producción agrícola y mejorar los ingresos.

5. La ayuda alimentaria reviste una gran importancia para las familias, especialmente de las zonas de la sabana septentrional del país, vulnerables a la sequía y a la escasez de alimentos durante la “temporada de carestía” (desde febrero hasta junio/julio) y para quienes, si el suministro de alimentos básicos constituye un problema grave en años normales, en los años de sequía las repercusiones de ésta pueden ser fatales. No siempre cuentan con mercados, y cuando los hay carecen muchas veces de los ingresos necesarios para comprar los alimentos que necesitan para sobrevivir.

Relación con el proceso establecido en la Nota sobre la estrategia del país (NEP)

6. El programa en el país (PP) toma plenamente en cuenta los objetivos de desarrollo a largo plazo establecidos por el Gobierno en la NEP y en otros documentos de políticas, como el Marco de políticas nacionales para el desarrollo 1996-2020 (Ghana Vision 2020), y el Programa nacional de actividades para la reducción de la pobreza. En el PP se asigna, además, una gran importancia a las prioridades establecidas en el marco de las iniciativas especiales de las Naciones Unidas para África (IEA: seguridad alimentaria y enseñanza básica para todos), y las prioridades formuladas en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (seguridad alimentaria), que forman parte del mandato del PMA.
7. El período de duración del programa en el país (1998-2002) no coincide con el ciclo de programas (1996-2000) del PNUD, UNICEF y el FNUAP. Pero está previsto que cualquier modificación que se introduzca en el PP se sincronizará con los ciclos de programas de los demás organismos de las Naciones Unidas.

Programas de las Naciones Unidas/donantes/ONG para combatir el hambre y la pobreza

8. En los programas de la mayor parte de los organismos que trabajan en Ghana, tales como los de los principales donantes y ONG, se incluyen actividades dirigidas a reducir la pobreza. Los programas y políticas actuales ejecutados por el Gobierno de Ghana, conjuntamente con los donantes, están clasificados en tres grupos: a) actividades orientadas a reducir la pobreza, en las que se trabaja directamente con la población pobre para mejorar sus condiciones de vida; b) actividades centradas en la pobreza y que benefician a la población pobre pero no suponen un trabajo directo con ella; y c) actividades que ejercen una influencia en el ámbito de las políticas y son decisivas para la reducción de la pobreza. En una clasificación de los proyectos de ayuda exterior hecha sobre la base de los tres grupos mencionados (véase el *Informe sobre la Cooperación para el Desarrollo: Ghana 1993*) se indicaba que de los 383 proyectos presentados, 86 (el 22,4 por ciento) se orientaban a la población pobre, 222 (el 58 por ciento) se centraban en la pobreza, y los restantes 75 (el 19,6 por ciento) ejercían una influencia en el ámbito de las políticas.

EVALUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ANTERIORES Y ACTUALES DEL PMA EN GHANA

9. Los proyectos del PMA en régimen de alimentos por trabajo (APT) (Ghana 2714 - Proyecto de rehabilitación del sector del transporte (ferrocarriles y puertos); y Ghana 3919 - Aprovechamiento de los recursos forestales), iniciados después de 1983, en realidad no



llegaron a la población aquejada por la pobreza y el hambre ya que la mayor parte de los beneficiarios eran empleados del sector público, y la función de la ayuda del PMA era contribuir a mejorar su productividad y subsanar el problema del absentismo generalizado, dos objetivos fundamentales para el buen éxito de los principales proyectos del Gobierno. Los dos proyectos en régimen de APT constituyeron una contribución importante para atender a las necesidades alimentarias de los trabajadores mal remunerados y de los empleados del sector público, así como de otras categorías de beneficiarios como las familias más pobres y, en particular, las mujeres pobres. En cambio, los proyectos de desarrollo social del PMA, tales como el componente de alimentación complementaria de Ghana 3273 - Ayuda para mitigar los efectos del ajuste estructural en el sector social, y Ghana 4932 - Alimentación suplementaria y educación sanitaria y nutricional, estaban destinados totalmente a los niños y mujeres pobres y nutricionalmente vulnerables.

10. Como en la zona de la sabana rural, especialmente la región administrativa oriental alta, la población es muy vulnerable al hambre a causa de las sequías, desde 1992 el Gobierno, con la ayuda del Banco Mundial y el FIDA, viene ejecutando un programa de construcción y rehabilitación de embalses para que en la región haya agua durante todo el año y se mejore la producción agrícola. La ayuda alimentaria del PMA constituye un incentivo para los beneficiarios del proyecto, que son principalmente las mujeres pobres de las zonas rurales.

Experiencia de otros donantes de ayuda alimentaria

11. Además del PMA, que proporciona ayuda alimentaria para proyectos, la mayoría de los otros principales donantes de ayuda alimentaria a Ghana, tales como la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID), el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA), la Comunidad Económica Europea (CEE), y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (JICA) proporcionan ayuda alimentaria para programas que se monetiza con objeto de prestar fundamentalmente un apoyo presupuestario. Una ONG, sin embargo, el Servicio de Socorro Católico (CRS), proporciona cantidades relativamente pequeñas de ayuda alimentaria para proyectos destinadas a las actividades de alimentación de grupos vulnerables (AGV) internados en hospitales y clínicas, y a actividades de alimentación escolar en escuelas primarias de las regiones administrativas oriental alta, occidental alta y septentrional del país.

Estrategia del programa en el país

Metas y objetivos

12. De conformidad con el mandato del PMA y los objetivos de desarrollo a largo plazo de Ghana, expuestos en la NEP y en otros documentos de políticas, las grandes metas de la ayuda del PMA son: a) utilizar la ayuda alimentaria para apoyar el desarrollo económico y social; y b) promover la seguridad alimentaria nacional, especialmente de las personas y comunidades pobres.
13. Los objetivos de la ayuda del PMA son: a) desarrollar el potencial de recursos humanos en las regiones beneficiarias, incentivando la enseñanza de las niñas y la formación profesional de las mujeres; b) mejorar la alimentación de los niños y las mujeres embarazadas y madres lactantes, y apoyar los esfuerzos realizados por el Gobierno para extender el alcance de los servicios primarios de atención sanitaria; c) ampliar la superficie de bosques y reducir la degradación del medio ambiente así como la erosión de las tierras agrícolas en las zonas denudadas y con mayor densidad demográfica de la sabana,



umentando al mismo tiempo la capacidad para obtener ingresos y fomentando una conciencia ambiental entre los agricultores y sus familias; y d) aumentar la producción agrícola y los ingresos rurales mediante la mejora de la productividad de los agricultores y de las infraestructuras rurales, tales como caminos secundarios, sistemas de riego e instalaciones para el almacenamiento.

Grupos y regiones beneficiarios, incluidos las zonas principales y los tipos de asistencia

14. El principal grupo beneficiario de la ayuda alimentaria estará formado por las familias más pobres, sobre todo las mujeres y los niños que viven en zonas afectadas por la inseguridad alimentaria. En concreto, los grupos más afectados por la inseguridad alimentaria a los que presumiblemente podrá llegar el programa del PMA son: a) las niñas, los niños malnutridos, y las mujeres embarazadas y madres lactantes; b) las pequeñas familias agrícolas marginales; y c) los trabajadores agrícolas, y las personas que trabajan por cuenta propia en actividades no agrícolas. Los criterios de selección dentro de estos grupos beneficiarios se basan sobre los niveles de pobreza de los grupos socioeconómicos determinados por el Banco Mundial¹.
15. La selección geográfica del PMA se basa en el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad (ACV), realizados en el marco del Estudio sobre el nivel de vida de Ghana (ENVG), en el que se señala, y el Gobierno también lo reconoce, que las zonas que serán objeto de la ayuda del PMA son las más necesitadas y más pobres, tanto en términos de distribución como de frecuencia de la pobreza, y son las siguientes: a) las zonas de la sabana rural, que abarcan las regiones administrativas oriental alta, occidental alta y septentrional (particularmente los distritos adyacentes a la región oriental alta); y b) las zonas rurales forestales, especialmente algunos focos de las regiones administrativas central, occidental y del Volta, donde las condiciones de vida son también muy difíciles.

Colaboración con las Naciones Unidas y los donantes

16. El presente PP, diseñado conjuntamente por el Gobierno y el PMA, se preparó después de celebrar muchas consultas con los organismos de las Naciones Unidas y otros donantes bilaterales encaminadas a definir las estrategias que aplicará el PMA en apoyo de los esfuerzos de desarrollo realizados por el país, y a establecer las posibilidades de una programación conjunta. En concreto, se han mantenido conversaciones con el PNUD, el FNUAP, el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), mientras que la Administración de Desarrollo de Ultramar (ODA), por su parte, ha expresado su apoyo general al programa en el país. En cuanto a los acuerdos logrados sobre formas de colaboración, el PNUD ha decidido, en el marco de su programa global para la reducción de la pobreza, asignar recursos para la asistencia técnica a los proyectos del PMA. El FNUAP y el PMA colaborarán en el proyecto de actividades de formación profesional y actividades generadoras de ingresos, mientras que el FNUAP integrará en el programa del PMA actividades de educación popular. La FAO ha convenido en proporcionar al PMA expertos técnicos para la preparación de los proyectos, particularmente para la elaboración de un sistema de presentación de informes y de seguimiento de las actividades de los proyectos, y supervisar las visitas a los proyectos del PMA. Si los recursos se lo permiten, el PMA cofinanciará (con alimentos) los proyectos de la FAO en la conservación de tierras y la repoblación forestal.

¹ Ghana: *Poverty past, present and future*, Banco Mundial (junio de 1995)



Colaboración con las ONG, la sociedad civil y los grupos de mujeres

17. De conformidad con el programa de descentralización del Gobierno de Ghana, el programa del PMA se ejecutará en los distritos con la participación de las asambleas de distrito, las ONG nacionales y otras organizaciones comunitarias.

ACTIVIDADES DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

18. Las actividades del programa del PMA se han seleccionado con vistas a complementar algunos programas sectoriales que el Gobierno está ejecutando a nivel nacional siguiendo el Plan nacional de desarrollo a plazo medio (1997-2000) y el Marco de políticas nacionales para el desarrollo 1996-2020 (Ghana Vision 2020), entre los cuales figuran el Programa de mejora del sector de la enseñanza básica, conocido también con el nombre de Programa de enseñanza gratuita y obligatoria para todos (EGOT), el Plan nacional de desarrollo forestal; el Programa nacional de construcción de caminos secundarios; el Programa de salud a mediano plazo; y los programas de desarrollo agrícola a mediano plazo.

Recursos del programa en el país y proceso de preparación

Justificación de la cuantía de la ayuda propuesta

19. El valor total de este PP será de 28 millones de dólares, de los cuales ya se habrán asignado cinco millones de dólares y los otros 23 millones de dólares se destinarán a sufragar actividades básicas que se irán realizando durante el período de cinco años (Anexo II). De conformidad con la estrategia de la incorporación gradual, en 1998 el PMA asignará 4,4 millones de dólares, que aumentarán a 6,9 millones de dólares en 1999, descenderán a 5,8 millones de dólares en el año 2000, y se estabilizarán en 5,3 millones de dólares en los años 2001 y 2002 (Cuadro 3 del Anexo I). De todas formas, los recursos se asignarán en primera instancia a las actividades prioritarias, especialmente el desarrollo de recursos humanos (mediante la enseñanza destinada a las niñas) y el desarrollo rural (en particular, las actividades forestales en las zonas rurales). Pero, como se declara en el resumen del presente documento, todas las asignaciones del PMA dependerán de los recursos que haya a disposición que según se prevé en el caso de Ghana, no superarán los 20 millones de dólares.

Asignación de recursos al programa en el país

20. Para el programa en el país se necesitarían 46 755 toneladas de productos alimenticios (36 595 toneladas de cereales y 10 160 de productos no cereales), tal como se indica en el Cuadro 4, con un costo estimado en 28 millones de dólares para el PMA y de ocho millones de dólares para el Gobierno. Sin embargo, teniendo en cuenta la condición de Ghana de país de bajos ingresos con déficit de alimentos, y la cuantía de recursos prevista para esta categoría, se propone a la Junta que apruebe sólo el 70 por ciento del total necesario. Este ajuste tendrá consecuencias para la estructura definitiva del programa y/o del mecanismo de incorporación gradual descrito anteriormente, que tendrán que ser objeto de conversaciones entre el Gobierno y la oficina del PMA en el país.



Cofinanciación y capacidad de ejecución

21. Se supone que el Gobierno será la principal fuente de recursos para la cofinanciación de las distintas partidas del programa, tales como los costos de la mano de obra, los costos relativos al transporte, almacenamiento y manipulación de los alimentos, y algunos gastos de capital. La ayuda alimentaria del PMA complementará las actividades de otros donantes, según la modalidad de cada actividad específica.
22. Los ministerios gubernamentales pertinentes cuentan con la capacidad para coordinar el programa en el plano nacional. Además, también las ONG nacionales e internacionales cuentan con capacidad de coordinación al igual que las asociaciones comunitarias de base, que se encargarán de promover la ejecución del proyecto. Será posible promover su ejecución a nivel regional y de distrito por conducto del sistema descentralizado de los gobiernos locales.

Proceso de preparación del programa en el país

23. En el informe de evaluación de las actividades realizadas por el PMA en Ghana en 1993 se recomendó que la ayuda alimentaria del PMA se orientara diversamente, en función de los cambios que se habían producido en el país desde 1983 en el aspecto material y político. Las nuevas orientaciones, especialmente la destinación de la ayuda alimentaria a las regiones con déficit de alimentos y a las poblaciones empobrecidas y afectadas por la inseguridad alimentaria, se han expresado en el Perfil de la estrategia del país, que fuera objeto de debate por parte de la Junta Ejecutiva en su tercer período de sesiones ordinario de 1996, y figuran en el presente documento sobre el PP. Éste último se ha preparado con la participación de los ministerios de Hacienda, Alimentación y Agricultura, Caminos y Transporte (Departamento de caminos secundarios), Educación, Salud, Tierras y Actividades forestales, y del Ministerio de los Gobiernos Locales (a través de los consejos regionales de coordinación para las regiones administrativas oriental alta, occidental alta y septentrional), así como de los organismos de las Naciones Unidas.

Descripción de las actividades del programa en el país

24. Las actividades del programa en el país se agrupan bajo dos subtítulos, a saber: Desarrollo de los recursos humanos y Desarrollo rural. A continuación se exponen en detalle las actividades de cada uno de los programas de dichas categorías.

DESARROLLO DE LOS RECURSOS HUMANOS

Actividad 1: Ghana 4932: Alimentación suplementaria y educación sanitaria y nutricional (en curso)

25. **Enfoque estratégico.** El enfoque estratégico consiste en complementar la alimentación de niños malnutridos en edad preescolar y fomentar la asistencia a las reuniones de educación nutricional de las mujeres embarazadas y madres lactantes, y de las madres de niños malnutridos.
26. **Análisis de los problemas.** En Ghana, la malnutrición de los lactantes y los niños es un problema grave. En la encuesta nacional sobre nutrición (1986) se indicaba que el 58,5 por ciento de los niños menores de cinco años tenían un peso inferior a lo normal, el 40,3 por ciento adolecían de emaciación y el ocho por ciento de malnutrición grave; y se señalaba además que la situación más grave se daba en las tres regiones septentrionales. La causa



principal de la malnutrición infantil es la deficiencia de calorías y proteínas debida a unas prácticas inapropiadas de destete. La malnutrición es un problema de salud importante también en las mujeres, particularmente durante el embarazo. Es frecuente la anemia en las mujeres embarazadas y madres lactantes debido a la deficiencia de hierro en la alimentación.

27. **Objetivos y resultados previstos.** El objetivo a largo plazo del proyecto es mejorar el estado nutricional de los niños y las mujeres embarazadas y madres lactantes, y apoyar los esfuerzos del Gobierno encaminados a ampliar el alcance de los servicios nutricionales y de atención primaria de la salud. Entre los objetivos inmediatos figuran la mejora de la alimentación de los niños menores de cinco años de edad en las zonas marginadas, y la capacitación de las mujeres embarazadas, madres lactantes y madres de niños malnutridos en prácticas nutricionales y sanitarias básicas. Los resultados previstos son proporcionar alimentación suplementaria a 24 000 niños malnutridos por año, impartir educación nutricional y sanitaria básica y suministrar raciones para llevar a casa a 14 400 madres por año.
28. **Función y modalidades de la ayuda alimentaria.** La ayuda alimentaria del PMA servirá de suplemento nutricional para los niños malnutridos en edad preescolar que frecuentan los centros comunitarios de salud y nutrición (CCSN), y de incentivo para que las mujeres embarazadas y madres lactantes asistan a las reuniones de educación sanitaria y nutricional.
29. **Estrategia de la ejecución.** La presente actividad se ejecuta bajo la responsabilidad general del Ministerio de Salud. Dentro de la Dirección de Nutrición del Ministerio se ha creado una Secretaría que se encargará de la ejecución y coordinación del proyecto en todo el país. Los departamentos de la Dirección de Nutrición son responsables, en sus respectivas regiones y distritos, de las actividades del proyecto, a saber: vigilancia; seguimiento del crecimiento de los niños y control periódico de su estado nutricional; educación nutricional y sanitaria para madres; y administración de los alimentos. Las comunidades beneficiarias del programa se seleccionan teniendo en cuenta los siguientes criterios: alta tasa de malnutrición en los grupos vulnerables; ubicación en una zona con déficit de alimentos; y disposición de la comunidad a participar en las actividades del proyecto.
30. **Beneficiarios y prestaciones previstas.** Entre los objetivos anuales del proyecto figuran el suministro diario de raciones cocinadas a un total de 24 000 niños malnutridos y el suministro de raciones mensuales sin cocinar a 14 400 mujeres embarazadas, madres lactantes y madres de niños malnutridos, del que las familias se benefician indirectamente. Las prestaciones previstas son: atención de salud realizada periódicamente por el personal sanitario, vacunaciones, y educación sanitaria y nutricional.
31. **Acuerdos en materia de apoyo, coordinación y seguimiento y evaluación (SyE).** La Dirección de Salud asegura, en el plano nacional y regional, la coordinación necesaria con las otras Direcciones del Ministerio de Salud, contando con la colaboración de los equipos regionales de gestión sanitaria y los equipos de gestión sanitaria de los distritos. Se han establecido los procedimientos de SyE y en el marco del sistema de SyE, se han determinado los procedimientos relativos a la rendición de informes de las comunidades a los distritos, de los distritos a las regiones, y de las regiones al Gobierno y al PMA.
32. **Estimación de los costos.** Los costos de la Actividad 1 son de 5,5 millones de dólares para el PMA y de 1,2 millones de dólares para el Gobierno. El proyecto necesita en total 12 894 toneladas de productos, de las cuales se han proporcionado 4 034. A causa de su lenta utilización, el proyecto podría prorrogarse hasta el año 2000, pero no necesitaría productos adicionales.



Actividad 2: Desarrollo de los recursos humanos en las zonas de la sabana del norte de Ghana - educación de niñas

33. **Enfoque estratégico.** En 1996, el Gobierno de Ghana aprobó el programa de enseñanza básica, gratuita y obligatoria para todos (EBGOT), con objeto de que para el año 2005 la enseñanza primaria sea gratuita y obligatoria para todos los niños en edad escolar. La ayuda del PMA complementará las iniciativas del Gobierno encaminadas al logro de este objetivo.
34. **Análisis de los problemas.** La zona de la sabana septentrional tiene la proporción bruta de matrícula primaria más baja de Ghana (un promedio del 49,5 por ciento en las tres regiones frente al promedio nacional del 77 por ciento en 1992). El porcentaje de las niñas matriculadas en escuelas primarias es del 33 por ciento, frente al 66,9 por ciento de los niños (los promedios nacionales son del 67 por ciento para las niñas y el 80 por ciento para los niños). Uno de los factores que impiden la escolarización de las niñas es que los padres, al no poder pagar la enseñanza de todos sus hijos, dan preferencia a los niños porque consideran que su educación es más rentable.
35. **Objetivos y resultados previstos.** El objetivo a largo plazo del proyecto es contribuir al desarrollo del potencial de recursos humanos en la zona del proyecto y a la ejecución de los programas de desarrollo social del país, especialmente los que se refieren a la promoción de las niñas. Se prevé que la educación de las niñas adolescentes redundará en una disminución del crecimiento demográfico, ya que con ella se evitarán los matrimonios entre niños y los embarazos en la adolescencia, así como en un fortalecimiento de la capacidad de decisión de las mujeres sobre el tamaño de la familia. El objetivo inmediato es alcanzar en los distritos del proyecto un incremento del cinco por ciento anual en la matrícula de las niñas en las instituciones educativas de nivel primario - tanto en las escuelas primarias (1-6) como en las escuelas secundarias elementales (ESE).
36. **Función y modalidades de la ayuda alimentaria.** La ayuda alimentaria del PMA en forma de raciones para llevar a casa, servirá de incentivo para que los padres matriculen y mantengan a sus hijas en las escuelas. Cada alumna recibirá dos kilogramos de aceite vegetal y ocho de cereales (maíz o mijo) por mes académico cursado.
37. **Estrategia de la ejecución.** El Ministerio de Educación (ME) será responsable de la ejecución del proyecto y velará para que se seleccionen los distritos y las escuelas con menor proporción de niñas y para que se beneficien todas las niñas matriculadas en instituciones primarias (tanto primarias como ESE) de los distritos del proyecto. El ME nombrará un coordinador del proyecto con dedicación exclusiva, con base en Accra, que se encargará de la coordinación general del proyecto. También se nombrará un coordinador por cada distrito.
38. Los productos alimenticios se trasladarán trimestralmente desde la bodega central del proyecto situada en Accra/Tema a los almacenes del ME en los distritos, desde los cuales se distribuirán mensualmente a las escuelas participantes. El ME velará para que en cada escuela haya suficiente espacio de almacenamiento. En cada escuela deberán nombrarse uno o dos funcionarios que reciban los alimentos, supervisen su distribución, y preparen los informes mensuales correspondientes, para lo cual recibirán incentivos que determinará y proporcionará el ME.
39. **Beneficiarios y prestaciones previstas.** Un total de 45 000 niñas (alrededor del 30 por ciento de la matrícula total de niñas en las escuelas primarias y secundarias elementales de las tres regiones (15 000 niñas por región) recibirán raciones mensuales de maíz o mijo y aceite (durante nueve meses al año por cinco años). Entre los beneficios previstos figuran un aumento de las tasas de matrícula y retención de las niñas en la escuela primaria, y la transferencia de ingresos que representan las raciones sin cocinar proporcionadas a las



familias. El valor actual de mercado de la ración es de seis dólares. La educación de las niñas tendrá repercusiones a largo plazo en el desarrollo del país, a través del aumento de la productividad, la disminución de las tasas de fertilidad y la mejora sanitaria de la población.

40. **Acuerdos en materia de apoyo, coordinación y SyE.** La ayuda del PMA complementará la asistencia prestada por el Banco Mundial, el UNICEF y otros donantes que financian el programa EBGOT. A través de la gestión del proyecto, el ME iniciará actividades de seguimiento y presentación de informes sobre el proyecto, y periódicamente irá evaluando sus realizaciones y progresos en relación con los objetivos.
41. Será necesaria una evaluación de mitad de período para determinar si se están alcanzando los objetivos del proyecto o si se necesitan modificaciones y, en particular, si el suministro de raciones en algunas escuelas influye en la asistencia de las niñas en las escuelas que no están abarcadas por el programa EBGOT. En la evaluación deberá determinarse también el efecto que el incentivo dado a las niñas a través de los alimentos produce en la asistencia de los niños a las escuelas.
42. **Estimación de los costos.** Para la Actividad 2 se necesitan 14 600 toneladas de cereales (maíz o mijo) y 3 650 de aceite vegetal. Los costos estimados son de 9,9 millones de dólares para el PMA y de 1,6 millones de dólares para el Gobierno. Se está preparando (desde julio de 1997) el esquema del proyecto basado sobre el examen previo, y la evaluación completa se realizará en septiembre de 1997. Se prevé que el proyecto comenzará a mediados de 1998.

Actividad 3: Actividades de formación profesional y de generación de ingresos

43. **Enfoque estratégico.** El enfoque estratégico consiste en ayudar a los jóvenes desocupados de las zonas rurales y urbanas (incluidos los niños de la calle y las niñas adolescentes) a adquirir técnicas comerciales.
44. **Análisis de los problemas.** Las comunidades, particularmente de las zonas rurales, todos los años sufren daños considerables cuando, por efecto de las lluvias, los vientos y el sol, sus viviendas quedan destruidas a causa de la precariedad de la construcción. En efecto, los materiales de construcción utilizados son en gran medida materiales locales no elaborados. El problema se agrava aún más por el hecho de que las técnicas de construcción que se utilizan en el lugar son rudimentarias e ineficaces. Análogamente, en las zonas metropolitanas de Accra, Kumasi y Takoradi, hay actualmente una gran cantidad de jóvenes desocupados (incluidas niñas adolescentes), en su mayor parte desertores escolares que no tienen una profesión que les permita emplearse y quedan, por tanto, expuestos a toda clase de lacras sociales.
45. **Objetivos y resultados previstos.** El objetivo a largo plazo del proyecto es reducir el nivel del desempleo entre los jóvenes desertores escolares y dotarlos de los medios necesarios para que puedan sostenerse económicamente en el futuro. Otro objetivo a largo plazo es mejorar las condiciones de las viviendas, tanto en las zonas rurales como urbanas, a través del aprendizaje de técnicas de construcción. Entre los objetivos inmediatos figuran la capacitación de 24 000 jóvenes egresados (4 800 por año), incluidos niños de la calle y niñas adolescentes, en oficios que tienen una buena demanda, tales como albañilería, carpintería, plomería, electricidad, pintura, cocina, corte y confección, fabricación de jabón y peluquería. Los resultados previstos son: generación de oportunidades de empleo, mejora de la situación económica de los beneficiarios del proyecto y sus familias, mejora de las técnicas de construcción, y mayor disponibilidad de viviendas. Las actividades de capacitación destinadas a los jóvenes desocupados de las zonas urbanas tendrán al comienzo un carácter experimental y según los resultados irán ampliándose gradualmente.



46. **Función y modalidades de la ayuda alimentaria.** La ayuda alimentaria del PMA servirá de transferencia directa de ingresos a los cursillistas. Al término de los cursos de capacitación cada cursillista recibirá el equivalente a una ración trimestral de alimentos sin cocinar para paliar los efectos del período largo que pudiera transcurrir sin encontrar trabajo, así como los aperos básicos necesarios para que puedan comenzar actividades generadoras de ingresos.
47. **Estrategia de ejecución.** El componente de las técnicas de construcción de la presente actividad estará coordinado por el Instituto Nacional de Capacitación Profesional (INCP), para lo cual contará con un apoyo importante del Departamento de Viviendas Rurales (DVR) del Ministerio de Obras y de la Vivienda (MOV); y el Consejo Nacional para la Mujer y el Desarrollo y otras ONG coordinarán el componente de las otras técnicas distintas de la construcción. Se aprovecharán los servicios de capacitación profesional del INCP y del DVR, ubicados en Accra y otras capitales regionales. La coordinación ordinaria del proyecto será supervisada por un Comité de gestión de proyectos (CGP), formado por representantes del INCP, del DVR, del Ministerio de Empleo y Bienestar Social y de las ONG locales, y presidido por un coordinador de proyecto. El CGP incluirá también representantes de las ONG que atenderán a las necesidades de los niños de la calle.
48. **Beneficiarios y prestaciones previstas.** Los beneficiarios directos serán en total 24 000 cursillistas, (4 800 por año), incluidos los egresados desocupados, las niñas adolescentes y niños de la calle, que recibirán alimentos cocinados durante los cursos de capacitación y un paquete de alimentos al terminar el curso. De esta forma se benefician indirectamente también las familias, al no tener que preocuparse del sustento de sus hijos durante el período de capacitación. Entre las prestaciones previstas figuran la pronta adquisición de técnicas comerciales, la posibilidad de encontrar oportunidades de empleo y la capacitación de los jóvenes para que puedan obtener ingresos.
49. **Acuerdos en materia de apoyo, coordinación y seguimiento y evaluación.** En la presente actividad colaborarán el PMA y el FNUAP, y es probable que el FNUAP sufrague los costos de la preparación del proyecto y de algunos artículos no alimentarios. La ayuda de ambos organismos complementará los esfuerzos realizados por el Gobierno a través de los programas de capacitación y ubicación laboral de los jóvenes. El INCP iniciará, a través de la administración del proyecto, actividades de seguimiento y presentación de informes y asegurará la coordinación de las actividades de los distintos participantes, a saber los donantes, los organismos gubernamentales y las ONG (éstas últimas encargadas de seleccionar a los niños de la calle que participarán en el plan). El proyecto será evaluado a mitad de período para determinar si se han alcanzado sus objetivos.
50. **Estimación de los costos.** Para la Actividad 3 se necesitan 3 410 toneladas de cereales, incluidas 760 toneladas de arroz, 2 650 de maíz o mijo y 985 de productos no cereales, por un costo total para el PMA estimado en 3,1 millones de dólares. En esta cifra se incluyen 500 000 dólares destinados a sufragar el 50 por ciento de los costos correspondientes a la compra de herramientas y equipo de construcción para los cursillistas. Los costos para el Gobierno se estiman en 1,2 millones de dólares. El examen previo del proyecto se realizará en diciembre de 1997, y la preparación de su esquema y su apreciación definitiva, en junio de 1998. Se prevé que el proyecto comenzará a mediados de 1999.



DESARROLLO RURAL

Actividad 4: Actividades forestales participativas en las zonas rurales de la sabana septentrional de Ghana

51. **Enfoque estratégico.** El enfoque estratégico consiste en: a) mejorar la seguridad alimentaria de la población pobre de las zonas rurales que trabajan en planes forestales en comunidades remotas de las zonas de la sabana septentrional y las zonas rurales del litoral; y b) mejorar la capacidad para obtener ingresos y promover una conciencia ambiental entre los agricultores rurales y sus familias, a través de la producción de bosques y frutales de rápido crecimiento y otros cultivos agroforestales.
52. **Análisis de los problemas.** El agotamiento de la cubierta forestal en Ghana ha tenido repercusiones negativas en la productividad agrícola y el medio ambiente, especialmente en la zona de la sabana rural en la que se registra una fuerte correlación entre la densidad demográfica, el régimen de utilización de las tierras, la tasa de deforestación y la distribución de la pobreza. La participación de las poblaciones rurales en las actividades forestales es una manera práctica y viable de resolver el problema. Pero estas comunidades carecen de las tecnologías apropiadas y de los recursos necesarios para no depender tanto de un pastoreo indiscriminado del ganado y del cultivo migratorio y para luchar contra la deforestación e impedir la erosión de los suelos, satisfaciendo al mismo tiempo la creciente demanda de leña y productos agroforestales.
53. **Objetivos y resultados previstos.** El objetivo a largo plazo es ampliar la zona forestada y asegurar la conservación del medio ambiente en las zonas denudadas y con mayor densidad demográfica de las tierras de la sabana. Los objetivos inmediatos son la repoblación forestal de las tierras degradadas de la zona de la sabana septentrional y la transferencia a las comunidades locales de la responsabilidad de las actividades forestales rurales. La participación de las poblaciones rurales en las actividades forestales (a través de actividades de planificación, gestión y extensión participativas) debería redundar en un aumento considerable de las existencias forestales en Ghana, y al mismo tiempo complementar los ingresos de las comunidades y familias rurales interesadas.
54. **Función y modalidades de la ayuda alimentaria.** La ayuda alimentaria complementará el material de siembra y la capacitación proporcionados gratuitamente por el Gobierno y creará el incentivo necesario para que la población pobre de las zonas rurales invierta su tiempo y sus recursos en la adopción de nuevas prácticas forestales y agroforestales para reducir su dependencia respecto de la producción de monocultivos. Además, la ayuda alimentaria representará ingresos/ahorros adicionales para las familias que gastan en alimentos un promedio de 70 por ciento de sus ingresos, aproximadamente, y compran algunos de estos alimentos en mercados que en la mayoría de los casos son muy fragmentados e inestables.
55. **Estrategia de la ejecución.** Los Ministerios de Tierras y Bosques (MTB) y de Alimentos y Agricultura (MAA) se harán cargo de la coordinación de las actividades del proyecto. En 1987 se creó un Comité de ejecución de proyectos (CEP), con la ayuda del Banco Mundial, para coordinar proyectos ejecutados conjuntamente por los dos Ministerios. El CEP seguirá encargándose de la coordinación de las políticas institucionales y del seguimiento periódico de las actividades del proyecto. Sin embargo, la ejecución del proyecto se hará en los distritos a través de los comités de ejecución, que estarán formado por representantes de la asamblea del distrito, funcionarios encargados de las actividades agroforestales del distrito y representantes de las ONG nacionales.



56. **Beneficiarios y prestaciones previstas.** Los beneficiarios directos serán en total alrededor de 10 200, de los cuales se estima que 9 500 serán agricultores rurales y 700 supervisores técnicos y extensionistas, quienes trabajarán 110 días al año durante cinco años (como incentivo para que puedan realizar tareas sobre el terreno). Un total de 21 600 alumnos de escuelas secundarias elementales y escuelas secundarias recibirán conocimientos prácticos sobre plantación y mantenimiento de árboles (pero no ayuda alimentaria). En los planes municipales se dará prioridad a las personas desocupadas y sin tierra, especialmente las mujeres jefes de familia. Entre los beneficios figuran la creación de empleo, una utilización mejor orientada y más productiva de la mano de obra agrícola sobrante, y un aporte a la alimentación familiar. A largo plazo, las actividades de forestación y repoblación forestal mejorarán el ambiente, así como la productividad agrícola, la situación económica y las condiciones generales de vida de los agricultores que participan en el proyecto.
57. **Acuerdos en materia de apoyo, coordinación y seguimiento y evaluación.** En base al mantenimiento de los acuerdos actuales entre el MAA y el Departamento Forestal continuarán, el MAA (por conducto de su Departamento de Servicios Agrarios (DSA)) será responsable del seguimiento y la presentación de informes sobre el componente de actividades agroforestales, el Departamento Forestal (en el marco de su Dirección Forestal Rural (DFR)) y el Departamento de Caza y Fauna y Flora Silvestres (DFF) serán responsables especialmente de los componentes de actividades forestales y plantaciones en fajas. La DFR acopiará datos de las tres instituciones y presentará trimestralmente al PMA informes parciales trimestrales conjuntos (IPTC) e informes de la ejecución del proyecto (IEP).
58. A mitad del período de la ejecución del proyecto se realizará una evaluación provisional, con la participación de organismos multilaterales y bilaterales, para evaluar los resultados del proyecto y los cambios efectuados en los indicadores principales, tales como superficie plantada, rendimientos y diversidad de los cultivos, tamaño de las tierras, número de extensionistas capacitados por género, utilización de créditos, y niveles de ingresos y ahorros.
59. **Estimación de los costos.** Se prevé que para la Actividad 4 se necesitarán 9 600 toneladas de cereales (maíz o mijo), y 1 630 de productos no cereales (legumbres, pescado en conserva y aceite vegetal). Los costos para el PMA se estiman en 7,2 millones de dólares, incluidos artículos no alimentarios, y en 1,6 millones de dólares los costos para el Gobierno. Se está preparando (julio/agosto de 1997) el esquema del proyecto sobre la base del examen previo y la evaluación rural rápida realizados en mayo de 1997, y la evaluación final tendrá lugar en noviembre/diciembre de 1997. Se prevé que el proyecto comenzará a funcionar a mediados de 1998.

Actividad 5: Desarrollo de la infraestructura rural en las zonas de la sabana septentrional y las zonas rurales forestales de Ghana

60. **Enfoque estratégico.** El enfoque estratégico consiste en: a) promover la idea de que los caminos secundarios son de todos, y comprometer a las comunidades locales en su mantenimiento; b) mejorar la seguridad alimentaria de los agricultores rurales que trabajan en la construcción y rehabilitación de embalses en las zonas expuestas a la sequía y con déficit de alimentos abarcadas por el proyecto; y c) construir instalaciones higiénicas para el almacenamiento de los alimentos, a fin de evitar las pérdidas de cosechas.
61. **Análisis de los problemas.** La zona de la sabana septentrional (fuera de algunos pocos distritos de la región administrativa septentrional con superávit de alimentos) y la zona forestal rural (básicamente algunos focos de las regiones administrativas central, occidental y del Volta) son fundamentalmente zonas con déficit de alimentos. Los obstáculos a la autosuficiencia alimentaria en estas zonas se deben a factores tanto ecológicos como



materiales, tales como suelos deficientes, regímenes irregulares y desperejos de precipitaciones, y mal estado de la infraestructura de transporte que afecta a la movilización de los insumos y productos agrícolas. Por ejemplo, en 1995, en la sabana septentrional, estaban en buen estado sólo 1 188 kilómetros de los 5 164 kilómetros, o sea, el 21 por ciento de la red de caminos secundarios que hay en el país. Además, los pequeños productores se ven obligados a malvender por no tener capacidad suficiente de almacenamiento, y el mal estado de las instalaciones actualmente existentes provoca grandes pérdidas de cosechas.

62. **Objetivos y resultados previstos.** Los objetivos a largo plazo de la Actividad 5 son aumentar la producción agrícola, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, e incrementar los ingresos rurales mediante la mejora de la infraestructura rural. Los objetivos inmediatos son: mejorar la red de caminos secundarios en las seis regiones mediante el mantenimiento periódico de 1 000 kilómetros de los actuales caminos secundarios por año; aumentar la capacidad de almacenamiento en las fincas de las regiones administrativas de Brong Ahafo, septentrional, oriental alta y occidental alta, mediante la construcción de instalaciones de almacenamiento, hasta un total de 6 000 toneladas; e incrementar la cantidad de agua disponible para uso doméstico y para las actividades agrícolas mediante la construcción de 20 embalses con capacidad de riego para alrededor de 2 000 hectáreas de tierras agrícolas. El resultado previsto es el incremento de la producción agrícola, la mejora de los precios para el productor y una disminución de las pérdidas posteriores a la cosecha.
63. **Función y modalidades de la ayuda alimentaria.** La ayuda alimentaria destinada a los trabajadores que participan en la construcción de caminos secundarios e instalaciones de almacenamiento servirá de transferencia de ingresos para las familias beneficiarias, que gastan en alimentos la mayor parte de sus ingresos. La ayuda alimentaria servirá también de incentivo para que los agricultores beneficiarios participen en las actividades de construcción de embalses. Las raciones que recibirán los trabajadores que intervienen en los tres componentes de los proyectos serán iguales. Es posible que a la mano de obra cualificada, además de las raciones alimentarias diarias, se le tengan que pagar algunos salarios en dinero.
64. **Estrategia de ejecución.** El Departamento de Caminos Secundarios (DCS) y el MAA coordinarán las políticas relativas a la ejecución del proyecto. En los distritos, cada administración local nombrará un Comité de ejecución de proyectos (CEP), formado por representantes de los dos departamentos gubernamentales, para que se encargue de la ejecución del proyecto en la región. El CEP estará integrado también por representantes de la asamblea del distrito, las ONG nacionales y otras organizaciones comunitarias, y estará presidido por un coordinador de distrito (el ingeniero de caminos secundarios o el oficial agrónomo del distrito), que informará a la Secretaría del proyecto en Accra. Cada CEP se encargará de iniciar dentro del distrito las actividades de seguimiento y presentación de informes del proyecto. Con respecto a la participación de la mujer en las actividades del proyecto, los funcionarios del DCS/MAA velarán para que al menos el 60 por ciento de los trabajadores que participan en los componentes de caminos y embalses sean mujeres. También se realizarán esfuerzos por capacitar a las mujeres participantes en la función de supervisoras y gerentes; al menos el 60 de los cursillistas, en todas las categorías de oficios serán mujeres.
65. **Beneficiarios y prestaciones previstas.** Entre los beneficiarios directos figuran 1 500 trabajadores, aproximadamente, que trabajarán en el componente de mantenimiento de los caminos secundarios, y alrededor de 1 300 artesanos y trabajadores que intervendrán



en la construcción de las instalaciones de almacenamiento. Otros 1 000 agricultores beneficiarios que participarán en las actividades de construcción de embalses y 150 supervisores técnicos (100 del DCS y 50 de la AIF) se beneficiarán también de la ayuda alimentaria. El suplemento alimentario destinado a los técnicos supervisores tiene por objeto servir de incentivo para que éstos reubiquen en las zonas del proyecto y no tengan tantos problemas para comprar alimentos, dado que en algunas de estas zonas el funcionamiento de los mercados es malo. Entre las prestaciones del proyecto figuran la creación de oportunidades de empleo, la mejora de la red de caminos secundarios y de las instalaciones de almacenamiento para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, y la posibilidad de tener agua durante todo el año para la agricultura y el uso doméstico.

66. **Acuerdos en materia de apoyo, coordinación y SyE.** El presente programa complementará el proyecto nacional de reconstrucción de caminos secundarios, - financiado por el Banco Mundial, el Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA) y otros donantes y ejecutado por el Departamento de Caminos Secundarios - y el PISA (destinado a la construcción de instalaciones de almacenamiento), financiado también por el Banco Mundial y ejecutado por la Secretaría del proyecto del PISA bajo los auspicios del MAA. La gestión del proyecto iniciará las actividades de seguimiento y presentación de informes. Las autoridades del proyecto vigilarán las actividades relacionadas con la distribución de los alimentos y la realización de los objetivos materiales, y presentarán los informes correspondientes. La oficina del PMA en el país coordinará los informes sobre todos los indicadores del seguimiento y al cabo de dos años se medirán las repercusiones del proyecto.
67. **Estimación de los costos.** Para la Actividad 5 se necesita un total de 4 020 toneladas de productos alimenticios, incluidas 3 200 toneladas de cereales (maíz o mijo) y 820 de productos no cereales (legumbres, pescado en conserva y aceite vegetal). Los costos para el PMA se estiman en 2,6 millones de dólares, y en 2,9 millones los costos para el Gobierno. El proyecto debe ser objeto de un examen previo en diciembre de 1997, tras lo cual se preparará un esquema del proyecto para su apreciación final en marzo de 1998. Se prevé que las actividades del proyecto iniciarán en enero de 1998.

Prioridades del programa y mecanismo de incorporación gradual

68. La estrategia de la incorporación gradual, de la que derivan los costos y las necesidades de productos del programa, se basa en dos actividades (la educación de niñas y las actividades forestales participativas), que comenzarán a mediados de 1998; la Actividad 5 sobre el desarrollo de la infraestructura rural debería comenzar a principios de 1999, y la Actividad 3 sobre formación profesional, a mediados de 1999. De todos modos, no se iniciará ninguna actividad mientras no esté asegurada la financiación del Gobierno y confirmada la disponibilidad de alimentos.

Justificación de la ayuda alimentaria del PMA

69. El costo de una ración diaria familiar de APT para el PMA es de ocho centavos de dólar (sobre la base de la cesta de cuatro productos propuesta). El valor local de esta ración es de 1,28 dólares, lo que arroja un valor alfa de 1,6 y constituye un argumento fuerte para justificar la ayuda alimentaria (para mayores detalles, véase el Cuadro 5 del Anexo I).



Supuestos básicos sobre entorno de políticas, instituciones nacionales y asociados en la asistencia

70. El programa propuesto llegará a buen término si cuenta con un sistema de coordinación entre los distintos organismos gubernamentales que sea eficaz y coherente con la política de descentralización del Gobierno, especialmente por lo que se refiere a la delegación efectiva de las facultades de fiscalización y supervisión a las administraciones regionales y de distrito. Además, cualquier cambio que se produzca en los compromisos bilaterales puede afectar a la realización de los objetivos del programa, especialmente en los proyectos en los que la actividad del PMA complementa las actividades de otros donantes.

Riesgos y condiciones fundamentales para la ejecución del programa en el país

71. La ejecución satisfactoria del programa en el país dependerá decisivamente del interés del Gobierno por promover el desarrollo con el apoyo de la ayuda alimentaria, y de su compromiso proporcional de asignar los fondos para sufragar los costos de los materiales, la supervisión del programa, y el seguimiento y la presentación de informes, y de asumir la parte que le corresponde en los costos de la logística de los alimentos. Habida cuenta de la presión bajo la cual están los recursos del PMA y de la limitada capacidad financiera del Gobierno para afrontar las contribuciones de contrapartida, se recomienda que el PMA reduzca proporcionalmente la cuantía de su ayuda a Ghana a 20 millones de dólares, respecto a la cantidad propuesta en el PEP, de entre 35 y 40 millones de dólares.

PROCESO DE LA GESTIÓN DEL PROGRAMA

Apreciación

72. Las actividades indicadas en el programa fueron propuestas por el Gobierno, en consulta con la oficina del PMA en el país (durante la formulación del PEP). Se están negociando acuerdos institucionales adecuados para la apreciación de dichas actividades por parte del PMA. A este respecto, se mantendrá el ciclo de proyectos del PMA, y sus misiones de apreciación contarán con el apoyo de asesores nacionales. El director del PMA en el país supervisará el proceso de apreciación y se necesitará la participación del Gobierno en todos sus aspectos, especialmente con respecto al examen del mandato y los informes de las misiones. Por lo que se refiere a las misiones de examen previo, se aprovecharán lo más posible los expertos nacionales (si los hay).

Ejecución del programa

73. **Evaluación de la dotación de personal de la oficina del PMA en el país.** La capacidad del personal de la oficina del PMA en Ghana es adecuada para la ejecución del nuevo programa. Sin embargo, se recomienda impartir capacitación a los funcionarios nacionales y la plantilla internacional en gestión de programas, técnicas de planificación participativas, y análisis y planificación de género, y a los oficiales de finanzas se aconseja impartir capacitación en contabilidad.

Autoridades responsables de la coordinación y la ejecución

74. El Ministerio de Hacienda, mediante su Dirección de Relaciones Económicas Internacionales (DREI), es responsable de los asuntos relacionados con las políticas



nacionales y las directrices sobre la orientación de la ayuda alimentaria en el futuro, en concreto la ayuda alimentaria a Ghana. Se propone que un Comité consultivo para el programa en el país (CCPP), bajo la presidencia del Ministro de Hacienda (o quien haga sus veces), se reúna dos veces al año para examinar asuntos relativos a las políticas y la ejecución del PP. Se sugiere que en el CCPP estén representados los departamentos beneficiarios del programa, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas, los representantes de los organismos cofinancieros, los donantes y las ONG que participan en el programa, y el director del PMA en el país.

75. En el plano operativo, trimestralmente se celebrará una reunión del Foro de coordinadores del proyecto del PMA, bajo la presidencia conjunta del director del PMA en el país y el Viceministro de Hacienda (o director principal), para examinar asuntos operacionales. En las reuniones de dicho Foro podrán participar todos los coordinadores de proyectos y sus auxiliares, y los contadores de proyectos operacionales del PMA. Se presentará un resumen de las reuniones del Foro a las reuniones semestrales del CCPP.
76. **Intervención de los participantes.** Se realizarán esfuerzos para asegurar la participación de los beneficiarios del proyecto en las actividades de planificación y gestión del proyecto, que requerirán la adopción de decisiones y realización de iniciativas a nivel de las comunidades. Las autoridades del proyecto velarán para que las comunidades locales definan sus necesidades y para que éstas se tengan en cuenta en los planes de trabajo anuales del proyecto.
77. **Consideraciones de género.** Las consideraciones de género han sido fundamentales en la formulación del PP, en consonancia con el objetivo del PMA de aumentar el número de las beneficiarias de cada proyecto operacional en al menos el 60 por ciento. La Actividad 1 está dirigida en un 100 por ciento a las niñas, mientras que en las otras actividades propuestas se prevé que la mayoría de los beneficiarios serán mujeres. Además, la oficina del PMA en Ghana ha preparado un plan de acción para promover y vigilar la función de las mujeres en las actividades del PMA entre 1996 y el año 2000.
78. **Insumos complementarios.** Los fondos de contrapartida del Gobierno se estiman en ocho millones de dólares, para complementar la asignación de 20 millones de dólares del PMA. En los fondos de contrapartida del Gobierno se incluyen los costos de la mano de obra, el mantenimiento y los materiales para mejorar los caminos, la construcción de instalaciones para el almacenamiento, la construcción de embalses y la administración de los alimentos.
79. **Acuerdo sobre la logística de los alimentos.** Los productos del PMA se entregarán con cargo al PMA en los puertos de Tema y Takoradi. El Gobierno asumirá la responsabilidad, por conducto de las autoridades del proyecto pertinentes, de la recepción, transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) y asignación de los productos alimenticios para su distribución a los beneficiarios. En los casos en los que los productos se compren en el lugar, la compra se efectuará de conformidad con las normas del PMA. Pueden autorizarse préstamos de productos de una actividad a otra si se confirman las asignaciones.
80. **Acuerdos de monetización y fondos generados.** Ninguna de las actividades incluidas en el PP suponen la monetización ni la generación de fondos locales.
81. **Objetivos anuales de trabajo y asignación de recursos.** La oficina del PMA en el país, en consulta con los organismos interesados, preparará planes de trabajo anuales para cada actividad básica, sobre la base de la disponibilidad indicativa de recursos. El plan de trabajo para la Actividad 1 dependerá del programa académico del Ministerio de Educación



para el nivel primario, mientras que los planes de trabajo de las actividades 2 y 3 con componentes de APT se basarán en los planes de trabajo de los departamentos que las ejecutan. Estas asignaciones se adjudicarán dentro del país cuando se conozca la cuantía anual disponible para el PP.

Seguimiento y auditoría del programa

82. **Acuerdos institucionales.** Los proyectos del PMA en Ghana se ajustan al sistema estándar de presentación de informes del PMA. Los informes de rutina corresponden a las autoridades del proyecto, y al personal del PMA le corresponde examinar los informes y realizar misiones sobre el terreno, mientras que el CCPP se encargará de vigilar que los objetivos del PP se realicen. En el plan de operaciones de cada proyecto se determinarán los acuerdos institucionales específicos para el seguimiento, la presentación de informes y la necesidad de comprobación de cuentas relativos a todos los recursos asignados al proyecto.
83. **Indicadores principales, y tipos y frecuencia de los informes.** El sistema de seguimiento mide los insumos del proyecto (incluido el suministro y la utilización de los productos alimenticios del PMA) y los productos, en función de la realización de los objetivos materiales. Los dos informes básicos publicados por la dirección del proyecto son los que se refieren a la utilización de los alimentos (preparado trimestralmente) y la ejecución del proyecto (preparado semestralmente). En éste último se registran las realizaciones materiales del proyecto durante el ciclo de los informes. Entre los indicadores principales figuran los siguientes: participación por género en las actividades del proyecto; aumento de la matrícula de niñas en las instituciones de nivel primario; mayor seguridad alimentaria de las familias; transferencia de ingresos gracias a la ayuda alimentaria; rehabilitación de kilómetros de nuevos caminos rurales; creación de una capacidad adicional de almacenamiento; y aumento de la producción agrícola. También en este caso, en el plan de cada proyecto se especificarán los indicadores principales para el seguimiento del proyecto.

Ajustes al programa y suplementación

84. La oficina del PMA en el país supervisará todas las actividades del PP tomando como base los informes parciales trimestrales sobre la distribución de los alimentos y los informes semestrales sobre la ejecución del proyecto y sus realizaciones materiales, y teniendo en cuenta también las visitas ordinarias de seguimiento a los lugares del proyecto. A este respecto, el director del PMA en el país examinará cada año la cuantía de los recursos.

Evaluación

85. En cada actividad se incluirán disposiciones para la evaluación, incluidas una evaluación la mitad de período para cada proyecto operacional con el fin de examinar asuntos como la formulación, gestión, financiación y seguimiento del proyecto, y de poner de relieve asuntos como la coordinación, la selección, la problemática de la mujer, la participación de los beneficiarios y la sostenibilidad. La evaluación de mitad de período servirá, por lo tanto, para indicar si se están realizando los objetivos del proyecto o si se necesitan medidas correctivas para reajustar los resultados en función de los objetivos.
86. También se realizarán evaluaciones finales para determinados proyectos con objeto de indicar cuáles son sus repercusiones en los sectores y zonas en los que se están ejecutando. Se realizarán evaluaciones especiales de las repercusiones del proyecto de educación de



niñas y del proyecto de formación profesional. En el año 2000, antes de que termine el período del PP, se llevará a cabo una evaluación oficial pormenorizada del programa con objeto de determinar sus repercusiones en la mujer y la población pobre. Las principales lecciones aprendidas servirán para sentar las bases de la formulación del próximo programa en el país.



ANEXO I

CUADRO 1

**PRODUCCIÓN DE DETERMINADOS CULTIVOS Y PESCA INTERNA (miles de toneladas),
1986-1995**

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Cereales	866,7	1 057,4	1 146	1 183	845	1 431	1 254	1 645	1 586	2 012
Maíz	559,1	597,7	751	715	553	931	730,6	961	934	1 135
Arroz	69,6	80,7	95	73,7	81	151	131,5	157,4	162,3	250
Mijo	110	173	139	180	75	113	133,4	198,1	167,8	234
Maíz de Guinea	128	206	161	215	136	241	258,8	328,3	323,9	393
Féculas	6 017	6 000	6 816	6 840	5 208	10 806	10 276	11 250	10 346	12 675
Yuca	2 876	2 725,8	3 300	3 320	2 717	5 700	5 662	5 973	6 026	6 994
Coco	1 006	1 012	1 116	1 200	815	1 290	1 202	1 236	1 146	1 443
Ñame	1 046	1 185	1 200	1 280	877	2 630	2 331	2 720	1 700	2 316
Plátanos	1 086	1 078	1 200	1 040	799	1 170	1 082	1 322	1 476	1 922
Pescado	324	386	361	347	377	380	429	371	320	451

Fuente: Ministerio de Alimentación y Agricultura

CUADRO 2

ÍNDICE DE POBREZA POR REGIÓN ADMINISTRATIVA

Región	1987/88	1988/89	1991/92
Occidental	17,4	29,1	39,1
Central	50,4	41,7	27,4
Gran Accra	11,1	23,6	22,8
Oriental	34,9	46,9	25,6
Volta	51,8	56,0	31,1
Ashanti	42,5	41,3	22,1
Brong Ahafo	31,3	27,5	40,5
Septentrional	47,3	68,7	42,4
Occidental alta	58,5	55,2	55,8
Oriental alta	60,5	50,1	32,5
Todas la regiones	36,9	41,8	31,4

Fuente: The pattern of poverty in Ghana, 1988-1992. Servicio estadístico de Ghana (noviembre 1995).



CUADRO 3

COSTOS ANUALES PARA EL PMA (EN MILLONES DE DÓLARES) Y NECESIDADES DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA (EN TONELADAS)¹ 1998-2002

	1998		1999		2000		2001		2002		TOTAL	
	Cant.	Costo	Cant.	Costo	Cant.	Costo	Cant.	Costo	Cant.	Costo	Cant.	Costo
Actividad 1	4 4	2,5	3 544	2,0	886	0,5	-	-	-	-	8 860	5,0
Actividad 2	2 0	1,1	4 050	2,2	4 05	2,2	4 05	2,2	4 050	2,2	18 250	9,9
Actividad 3	-	-	630	0,44	1 25	0,88	1 25	0,88	1 255	0,88	4 395	3,08
Actividad 4	1 2	0,8	2 495	1,6	2 49	1,6	2 49	1,6	2 495	1,6	11 230	7,2
Actividad 5	-	-	1 005	0,64	1 00	0,64	1 00	0,64	1 005	0,64	4 020	2,56
Total	7 7	4,4	11 724	6,88	9 69	5,82	8 80	5,32	8 805	5,32	46 755	27,74¹

¹ En base a la estrategia de incorporación gradual. Véase también la nota del Cuadro 4.

CUADRO 4

NECESIDADES DE PRODUCTOS EN TONELADAS DURANTE EL PERÍODO DE CINCO AÑOS

	Arroz	Maíz/ mijo	Legumbres Pescado	Aceite en lata	Hortalizas	Azúcar	Total
Asignaciones actuales							
Actividad 1: Ghana 4932 -Alimentación suplementaria, y educación sanitaria y nutricional (en curso)	5 037	748	1 572	-	835	668	8 860
Actividades básicas							
Actividad 2: Educación a niñas	-	14 600	-	-	3 650	-	18 250
Actividad 3: Formación profesional/actividades generadoras de ingresos	760	2 650	470	160	250	105	4 395
Actividad 4: Actividades forestales participativas	-	9 600	700	500	430	-	11 230
Actividad 5: Desarrollo de la infraestructura	-	3 200	340	260	220	-	4 020
Total¹	5 797	30 798	3 082	920	5 385	773	46 755¹

¹ Estas cifras se ajustarán a la baja, tras las consultas celebradas entre el Gobierno y la oficina del PMA en el país, con objeto de quedar dentro de la cuantía de recursos del PMA prevista.



CUADRO 5

CÁLCULO DEL VALOR ALFA PARA LAS ACTIVIDADES EN RÉGIMEN DE APT

Raciones diarias propuestas	Maíz/mijo	Legumbres	Pescado en conserva	Aceite vegetal
(i) Ración individual (en gramos)	500	40	30	25
(ii) Ración familiar (en gramos) (3x (i))	1 500	120	90	75
Precios FOB (dólares por tonelada)	185	450	2 400	900
c.i.f.(130 por ciento de los dólares FOB por tonelada)	240,5	585	3 120	1 170
(iii) Costo para el PMA de la ración familiar (0,8 dólares)	0,36	0,07	0,28	0,09
Costos locales (en las zonas del proyecto) - dólares por tonelada	535,6	856	3 150	1 338
(iv) Valor de la ración familiar (1,28 dólares)	0,8	0,1	0,28	0,1
Valor Alfa (iii)/(iv)	1,6			



ANEXO II

PRESUPUESTO DEL PROGRAMA (en dólares)
--

Actividad 1: Ghana - 4932/Alimentación suplementaria, y educación sanitaria y nutricional (en curso)

i) Productos: cereales: 5 785 toneladas; productos no cereales 3 075 toneladas	
- costo de los alimentos	3 546 880
ii) Transporte exterior - 30 % del costo de los alimentos (importaciones solamente)	1 107 501
iii) TTAM	Ninguno
iv) Costos directos (ANA - 80 000 dólares; seguimiento 20 000 dólares)	100 000
v) Costos indirectos - 13,9 % de (i) - (iv)	612 672
Costos totales para el PMA (aprox.)	5 000 000
Costos para el Gobierno	700 000

Actividad 2: Educación de niñas adolescentes

i) Productos: cereales: 14 600 toneladas; productos no cereales: 3 650 toneladas	
- costo de los alimentos	7 665 000
ii) Transporte exterior - 30 % del costo de los alimentos (importaciones solamente)	985 500
iii) TTAM	Ninguno
iv) Costos directos (seguimiento)	50 000
v) Costos indirectos -13,9 % de (i) - (iv)	1 209 369
Costos totales para el PMA (aprox.)	9 900 000
Costos para el Gobierno	1 600 000

Actividad 3: Formación profesional/actividades generadoras de ingresos

i) Productos: cereales: 3 140 toneladas; productos no cereales: 985 toneladas	
- costo de los alimentos	1 910 050
ii) Transporte exterior - 30 % del costo de los alimentos (importaciones solamente)	264 015
iii) TTAM	Ninguno
iv) Costos directos (ANA - 500 000 dólares; seguimiento 50 000 dólares)	550 000
v) Costos indirectos -13,9 % de (i) - (iv)	378 645
Costos totales para el PMA (aprox.)	3 100 000
Costos para el Gobierno	1 200 000

Actividad 4: Actividades forestales participativas

i) Productos: cereales: 9 600 toneladas; productos no cereales 1 630 toneladas	
- costo de los alimentos	4 817 000
ii) Transporte exterior - 30 % del costo de los alimentos (importaciones solamente)	476 100
iii) TTAM	Ninguno
iv) Costos directos (ANA - incluidos plántones, vehículos, ropa protectora - 1 millón de dólares; seguimiento - 50 000 dólares)	1 050 000
v) Costos indirectos - 13,9 % de (i) - (iv)	881 690
Costos totales para el PMA (aprox.)	7 200 000
Costos para el Gobierno	1 600 000



PRESUPUESTO DEL PROGRAMA (en dólares)
--

Actividad 5: Desarrollo de la infraestructura rural

i) Productos: cereales: 3 200 toneladas; productos no cereales: 820 toneladas	
- costo de los alimentos	1 952 000
ii) Transporte exterior - 30 % del costo de los alimentos (importaciones solamente)	246 600
iii) TTAM	Ninguno
iv) Costos directos (seguimiento - 50 000 dólares)	50 000
v) Costos indirectos -13,9 % de (i) - (iv)	312 555
Costos totales para el PMA (aprox.)	2 560 000
Costos para el Gobierno	2 900 000

Resumen del programa

i) Productos: cereales: 36 595 toneladas; productos no cereales: 10 160 toneladas	
- costo de los alimentos	19 890 930
ii) Transporte exterior - 30 % del costo de los alimentos (importaciones solamente)	2 733 045
iii) TTAM	Ninguno
iv) Costos directos (ANA - 500 000 dólares; seguimiento 50 000 dólares)	1 800 000
v) Costos indirectos -13,9 % de (i) - (iv)	3 394 931
Costos totales para el PMA (aprox.)	28 000 000¹
Costos para el Gobierno	8 000 000

¹ Se ajustarán a la baja, como se indica en los Cuadros 3 y 4, del Anexo I.

