

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 17-19 de mayo de 2000

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 5 del programa

Para aprobación



Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2000/5
31 marzo 2000
ORIGINAL: FRANCÉS

PROGRAMA EN EL PAÍS—CHAD (2001-2005)

RESUMEN

El Chad es un país saheliano sin litoral, asolado por sequías cíclicas y clasificado entre los países menos adelantados y los de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA). Según el Informe sobre el Desarrollo Humano del PNUD de 1999, el país estaba en el puesto 162° de 174, con un producto nacional bruto de 230 dólares EE UU por habitante, una tasa de mortalidad infantil de 194 por 1.000 (Encuesta demográfica y sanitaria—EDST—, 1996-1997) y un índice medio de seguridad alimentaria familiar de 64,5 (FAO, 1993-1995). El 54% de la población chadiana vive por debajo del umbral global de pobreza (Encuesta sobre el consumo y el sector no estructurado en el Chad —ECOSIT—, 1995-1996).

El programa en el país se basa en el Perfil de la estrategia en el país (PEP) que se presentó a la Junta Ejecutiva del PMA en octubre de 1998 y en las necesidades identificadas en la evaluación conjunta en el país elaborada por los organismos participantes en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF). El ciclo de este programa está armonizado con el del UNDAF. El programa en el país se basa en una doble estrategia: i) reducir a corto plazo la inseguridad alimentaria, suministrando un complemento alimentario o nutricional; y ii) reducir a plazo medio la vulnerabilidad de las poblaciones a los efectos de la sequía sobre su seguridad alimentaria: por una parte, mediante una enseñanza básica y nutricional; por otra, mediante la creación de bienes sostenibles que permitan aumentar la producción de alimentos y de ingresos. Se ha convenido en prestar particular atención a la orientación de las intervenciones hacia los más necesitados, la asociación y las sinergias entre las actividades seleccionadas. En las actividades que figuran en este programa en el país se tienen en cuenta las enseñanzas del pasado y se asegura una continuidad con los proyectos aprobados recientemente sobre nuevas bases.

De conformidad con la decisión 1999/EB.A/2 de la Junta Ejecutiva, el PMA concentra sus actividades de desarrollo en cinco objetivos. El presente programa en el país se ocupa fundamentalmente de los objetivos 1, 2 y 5 (permitir a los niños pequeños, a las mujeres embarazadas y a las madres lactantes satisfacer sus necesidades nutricionales especiales y las necesidades sanitarias conexas; y permitir a las familias pobres invertir en capital humano gracias a la enseñanza y la formación; permitir a los hogares que dependen de recursos naturales degradados para su seguridad alimentaria encontrar medios de subsistencia más sostenibles).

La Directora Ejecutiva del PMA recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación del presente programa en el país de cinco años (2001-2005), por un valor de 25.464.000 dólares EE UU, equivalentes a la totalidad de los costos operacionales directos, siempre que haya recursos disponibles. De esta cifra, ya se han aprobado 11.935.976 dólares EE UU. Los costos de apoyo directo ascienden a 3.286.000 dólares EE UU. En general, las actividades comprendidas en este programa —por orden de importancia: enseñanza primaria, desarrollo rural, rehabilitación nutricional y prevención y atenuación de los efectos de las catástrofes— se concentrarán en las zonas expuestas a inseguridad alimentaria en las que la sequía constituye una amenaza grave.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Región de África (OSA):	Sr. M. Zejjari	tel.: 066513-2201
Coordinadora de Programas, Sección África III, OSA	Sra. C. Berthaud	tel.: 066513-2370

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de Documentos y Reuniones (tel.: 066513-2645).



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACF	<i>Action contre la faim</i> (Acción contra el hambre)
ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
ADIS	<i>Association pour le développement intégré du Sahel</i> (Asociación para el desarrollo integrado del Sahel)
APT	Alimentos por trabajo
CASAGC	Comité de acción para la seguridad alimentaria y la gestión de las crisis
CNS	Centros nutricionales suplementarios
CNT	Centros nutricionales y terapéuticos
ECOSIT	Encuesta sobre el consumo y el sector no estructurado en el Chad
EDST	Encuesta demográfica y sanitaria
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
GTZ	Sociedad Alemana de Cooperación Técnica
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONC	Oficina Nacional de Cereales
ONG	Organización no gubernamental
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PDAOK	Proyecto para el desarrollo agrícola de los Ouadis de Kanem
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PSANG	Proyecto de seguridad alimentaria en el norte de Guera
SECADEV	<i>Secours catholique et développement</i> (Socorro católico y desarrollo)
SNCE	Servicio nacional de comedores escolares
TIAM	Transporte interno, almacenamiento y manipulación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia



ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA: LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA, EL HAMBRE Y LA POBREZA

1. El Perfil de la estrategia en el país (PEP), presentado a la Junta Ejecutiva del PMA en octubre de 1998, trata de concentrar la asistencia del PMA en cinco prefecturas de la zona saheliana del país sobre la base de un análisis de la vulnerabilidad. Tiene por objeto fortalecer la capacidad y las estrategias de supervivencia de las poblaciones destinatarias a fin de atenuar el efecto de las crisis alimentarias mediante intervenciones en los sectores de la enseñanza, la ordenación de los recursos hídricos y la recuperación nutricional, fundamentalmente en asociación con otros donantes y organizaciones no gubernamentales (ONG).
2. En la preparación del programa en el país para el Chad se han tenido en cuenta las recomendaciones de la Junta Ejecutiva formuladas durante el examen del PEP, en relación con la selección de las intervenciones, la mitigación de los efectos de las catástrofes, la participación de los beneficiarios y la armonización del ciclo de programación del PMA con el de los de otros organismos de las Naciones Unidas.

LOS POBRES QUE PADECEN HAMBRE: RESPUESTAS PRIORITARIAS A SUS NECESIDADES

Inseguridad alimentaria, pobreza y vulnerabilidad

3. El Chad es un país saheliano expuesto a perturbaciones climáticas y catástrofes naturales periódicas (sequías, inundaciones, plagas de langosta) que ocasionan situaciones de déficit de cereales y crisis alimentaria, agravadas por el acceso limitado a los posibles excedentes alimentarios debido a la falta de infraestructura viaria y de poder adquisitivo. El cálculo retrospectivo de los balance de cereales efectuados entre 1987 y 1995 indican un consumo inferior en un 11% al aporte recomendado de 141 kg al año por habitante. Sin embargo, esta cifra oculta diferencias importantes en el consumo por persona entre las distintas zonas agroclimáticas. De hecho, si bien el país no ha padecido crisis alimentarias de grandes proporciones en estos últimos años, persisten focos de inseguridad alimentaria y malnutrición, particularmente en la zona saheliana, que padecen un déficit crónico en su producción de alimentos.
4. Los grupos expuestos a la inseguridad alimentaria disponen de algunos ciertos mecanismos de defensa, entre otros, el recurso a los productos de la cosecha, la venta de ganado, el éxodo —estacional o no— y el crédito con tasas de usura para adquirir alimentos. No obstante, un porcentaje elevado de la población (más del 44%) vive por debajo del umbral de pobreza alimentaria (gastos en el consumo alimentario suficientes para el aporte calórico necesario) (ECOSIT, 1995-1996). El acceso limitado a los alimentos y las prácticas alimentarias inadecuadas se combinan para hacer de la malnutrición el problema principal de ciertas zonas geográficas. El 40% de los niños menores de cinco años sufren de malnutrición crónica y el 14% de malnutrición aguda (EDST, 1996-1997).
5. La pobreza y la inseguridad alimentaria limitan a su vez el acceso a la enseñanza, que sin embargo es fundamental debido a los efectos importantes de este sector en el proceso de desarrollo y la malnutrición. La tasa bruta de escolarización en 1997-1998 se estimó en



un 52%, correspondiendo el 65% a niños y el 39% a niñas. El índice de deserción escolar es muy elevado: menos de un tercio de los niños inscritos completan todo el ciclo de la enseñanza primaria. El analfabetismo entre las mujeres supera el 95%.

Estrategias del Gobierno para mejorar la seguridad alimentaria, reducir la pobreza y mitigar los efectos de las catástrofes

6. La estrategia del Gobierno, reafirmada en el curso de la mesa redonda de Ginebra IV en octubre de 1998, concede prioridad a la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria, así como a la mejora de las condiciones de vida de la población. Dentro de los límites impuestos por el reajuste estructural, se trata de conseguir un aumento sostenible del volumen de producción agrícola en un medio ambiente protegido, y mejorar los servicios básicos como la enseñanza, la atención sanitaria y las vías de comunicación.
7. En el marco de la lucha contra la pobreza, las autoridades chadianas tienen intención de integrar la estrategia presentada en la mesa redonda citada anteriormente y en las mesas redondas sectoriales sobre la salud, el desarrollo rural, la enseñanza y el transporte, en una estrategia global que sirva para orientar la acción del Gobierno y coordinar mejor las contribuciones de los donantes y de los organismos de las Naciones Unidas. Con el apoyo de estos últimos, se comenzará un proceso de consultas con la sociedad civil a fin de completar esta estrategia global de lucha contra la pobreza hacia finales del año 2000.
8. En cuanto a la actuación ante las crisis alimentarias, el Gobierno dispone de un conjunto de instrumentos creados tras la sequía de 1973/1974. Se trata de la Oficina Nacional de Cereales (ONC), encargada de la administración de las reservas públicas, el Comité de acción para la seguridad alimentaria y la gestión de las crisis (CASAGC), que se ocupa de la coordinación de la información sobre las crisis alimentarias y la concertación de las intervenciones (Gobierno, donantes —entre ellos el PMA— y ONG) y la Reserva nacional de seguridad alimentaria (material y financiera). En vista de los resultados poco satisfactorios del CASAGC durante las recientes situaciones de déficit localizado y de la necesidad de mejorar la calidad de la información sobre la inseguridad alimentaria, el Gobierno creó en 1998, con la ayuda del PNUD y la FAO, un Sistema nacional de información sobre la seguridad alimentaria y la alerta. Este Sistema se beneficiará en particular del apoyo de la dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) del PMA.

Política gubernamental de ayuda alimentaria

9. El Gobierno ha tenido que recurrir de manera significativa a la ayuda alimentaria para responder a las escaseces derivadas de las importantes sequías de 1973/1974 y 1983/1984. Debido a la falta más localizada de lluvias, los conflictos con desplazamiento de poblaciones o las inundaciones, el Chad sigue solicitando la asistencia alimentaria de la comunidad internacional, principalmente en la zona saheliana.
10. La Unión Europea y Francia son, junto con el PMA, los principales donantes de ayuda alimentaria. Se concede preferencia a compras locales en la medida de lo posible. El producto de las ventas subvencionadas de la Unión Europea y de Francia se destina a fondos de contrapartida. El CASAGC adopta las decisiones sobre las ventas o las distribuciones gratuitas.
11. Los agricultores crean bancos de cereales con la ayuda de las ONG o en el marco de proyectos de desarrollo, fundamentalmente en la zona saheliana. El objetivo es aumentar la disponibilidad de alimentos y responder a las fuertes fluctuaciones estacionales de la oferta y los precios en los mercados debido al suministro irregular o al aislamiento de ciertas



regiones durante largos períodos del año.

Relación con la evaluación conjunta en el país

12. En la evaluación conjunta en el país se definen las orientaciones de la ayuda del sistema de las Naciones Unidas al Chad. Según este documento, el Chad dispone de un potencial de recursos naturales no desdeñable, que el sistema de las Naciones Unidas debe contribuir a reforzar. La salud se ha considerado como el sector prioritario para la intervención conjunta de los diferentes organismos de las Naciones Unidas. Las otras prioridades se refieren en particular a la enseñanza y la modernización de las técnicas de producción en el medio rural. El programa en el país del PMA se basa en estas orientaciones.

Cooperación con los organismos de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y las ONG

13. En el Chad están presentes las principales instituciones especializadas del sistema de las Naciones Unidas, algunos donantes y diversas ONG internacionales y nacionales, sobre todo en la zona sudanesa. Varios de estos organismos trabajan en los sectores de intervención del PMA y colaboran a veces estrechamente con el Programa en la zona saheliana, a saber:
 - a) El sector de la enseñanza, que cuenta con el apoyo del Banco Mundial, el UNICEF, la Unión Europea y la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ);
 - b) el sector del desarrollo rural, que recibe fundamentalmente apoyo del FIDA, el FNUDC, la FAO y la GTZ; y
 - c) el sector de la salud, al cual contribuyen el UNICEF, el FNUAP, el Banco Mundial, el Organismo Francés de Desarrollo y la Unión Europea.

EVALUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES PASADAS Y PRESENTES DEL PMA

14. La asistencia del PMA al Chad se remonta a 1963. Hasta ahora, el valor total de esta ayuda se eleva a unos 216 millones de dólares EE UU, de los cuales el 61% corresponde a proyectos desarrollo y el 39% a operaciones de urgencia. Durante el período de 1993-1999, las entregas de ayuda del PMA en conjunto se elevaron a 7.800 toneladas por año.
15. Los proyectos desarrollo se han visto afectados por la falta de una selección clara y la escasa capacidad local de gestión, asociadas a las guerras civiles sucesivas y las grandes dificultades financieras del país. Así, desde 1987, el apoyo al sector rural, que se basaba fundamentalmente en estructuras de administración del Gobierno, tuvo que interrumpirse. Por las mismas razones y en ausencia de colaboradores financieros, en 1995 se había tenido que suspender la ayuda al sector sanitario. De los tres sectores tradicionales de intervención en el Chad —desarrollo rural, enseñanza y ayuda a los grupos vulnerables— el PMA, a partir de esa fecha, había tenido que concentrar su asistencia sólo en los comedores escolares y en la revisión de la selección geográfica. Desde marzo de 1996, un ajuste progresivo ha permitido de hecho volver a concentrar la asistencia exclusivamente en las escuelas de enseñanza primaria y sólo en la zona saheliana, donde la inseguridad alimentaria es más aguda.
16. Teniendo en cuenta las deficiencias institucionales y operacionales de los servicios del Gobierno, los proyectos del PMA preveían ya la colaboración con los organismos asociados presentes, a fin de fortalecer la capacidad nacional de ejecución y seguimiento y



aprovechar la complementariedad de los recursos. Además, tras un acuerdo con el Gobierno, el PMA asumió la responsabilidad de la logística y la administración de los alimentos. De este modo, en 1999 se puso en marcha, con la ONG *Action contre la faim* (ACF), un proyecto piloto de rehabilitación y educación nutricional, que hace hincapié en la prevención y el fortalecimiento de la capacidad y que ha obtenido unos primeros resultados alentadores en cuanto a la reducción de la malnutrición. Al comienzo del año 2000 se puso en marcha un proyecto de ayuda al desarrollo rural que se basa en la participación activa de los beneficiarios y las asociaciones.

17. Las mujeres han participado poco en la formulación y evaluación de los proyectos por distintos motivos (entre ellos, situación sociocultural, ausencia de mujeres dirigentes y analfabetismo.) En los nuevos proyectos se prevé explícitamente beneficiar a las mujeres y las niñas con un enfoque participativo. En efecto, se fomenta sistemáticamente la participación más activa de las poblaciones beneficiarias en la ejecución de los proyectos.
18. En cuanto a las operaciones de urgencia en el Chad, el volumen de las entregas efectuadas por el PMA desde 1967 se ha calculado en unas 127.000 toneladas, lo que representa un costo de 84,4 millones de dólares EE UU para el PMA. Más de la mitad de estos recursos están relacionados con la gran sequía de los años 1983/1984. El PMA presta actualmente asistencia alimentaria a los refugiados sudaneses en la región oriental del país. En 1999, cubrió igualmente las necesidades de los damnificados en la zona sudanesa tras las malas cosechas y las inundaciones. La ayuda alimentaria de urgencia al Chad a veces ha resultado perjudicada por retrasos en el transporte y una falta de coordinación entre los diferentes participantes o respecto al tipo de distribución. A fin de evitar la dependencia de la población de la ayuda alimentaria y fortalecer sus mecanismos de defensa para afrontar situaciones de crisis, en el futuro la ayuda puntual del PMA se prestará, en la medida de lo posible, a través de actividades de desarrollo y de prevención de catástrofes. El PMA participará activamente en las reuniones del CASAGC a fin de favorecer las intervenciones concertadas.

ENFOQUE ESTRATÉGICO Y ORIENTACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

19. El programa en el país del PMA para el Chad se propone fortalecer la capacidad de la población para prevenir y atenuar los efectos de las catástrofes naturales en su seguridad alimentaria. Comprende actividades a corto plazo (salvar vidas humanas, reducir el hambre) y a más largo plazo (seguridad alimentaria sostenible), y busca sistemáticamente sinergias entre las actividades y la colaboración con los organismos presentes sobre el terreno.
20. De conformidad con la nueva política de desarrollo del PMA, el programa apoyará directamente a la población en la creación de bienes sostenibles y fortalecerá sus capacidades, con objeto de mejorar su seguridad alimentaria. A tal efecto, el programa en el país tendrá los objetivos siguientes:
 - a) promover la enseñanza primaria y la escolarización de las niñas;
 - b) aumentar la producción agrícola gracias a la ordenación y la gestión sostenible de los recursos naturales;
 - c) reducir la malnutrición y mejorar el estado de salud de las mujeres y los niños; y
 - d) preparar y socorrer a la población vulnerable en caso de una catástrofe natural.
21. El PMA respaldará la política del Gobierno en los sectores considerados prioritarios, en



particular la enseñanza primaria, la nutrición, el desarrollo rural y la gestión de casos de catástrofes.

- a) En el marco del compromiso del PMA en favor de las mujeres y las personas pobres afectadas por el hambre, la enseñanza y la formación seguirán siendo un sector básico, para permitir que los hogares más vulnerables inviertan en capital humano.
 - b) La inseguridad alimentaria en la zona saheliana está muy vinculada a la fragilidad del ecosistema y prácticas de cultivo inadecuadas. El PMA prestará asistencia a la población de la zona en sus actividades de explotación de los recursos naturales y en la creación de reservas de cereales.
 - c) La rehabilitación nutricional será objeto de la asistencia en el sentido de un mayor acceso a servicios sanitarios de calidad y una mayor responsabilidad por parte de los grupos vulnerables gracias a la educación nutricional.
 - d) Por otra parte, el PMA ayudará a las poblaciones vulnerables en sus actividades de prevención y a través de un fondo de reserva para casos de catástrofes naturales.
22. Según el tipo de actividades, el PMA proporcionará raciones secas o comidas preparadas sobre terreno (véanse los detalles de cada actividad en los párrafos 25-60).
23. La estrategia de intervención del PMA propuesta en este programa en el país se concentra particularmente en las zonas expuestas a la inseguridad alimentaria en las que el riesgo de sequía es muy elevado y la ayuda alimentaria puede desempeñar una función positiva para conseguir la seguridad alimentaria (incluso desde el punto de vista de los costos locales y las posibilidades de transporte de los alimentos). Por consiguiente, la selección geográfica de las intervenciones del PMA se limitará a cinco prefecturas de la zona saheliana, a saber, el norte de Guéra, Ouaddai, Biltine, Batha y Kanem, elegidas sobre la base del análisis de la vulnerabilidad realizado por el PMA (véase el mapa de la vulnerabilidad en el Anexo II).
24. En el interior de esta zona, se concederá prioridad a las mujeres y los niños, que constituyen los grupos más expuestos a la inseguridad alimentaria. A falta de datos más detallados y debido al carácter eminentemente vulnerable de toda esta zona, se realizará una selección más precisa basándose en las asociaciones identificadas. En efecto, el PMA tiene previsto intervenir sistemáticamente con algunas organizaciones colaboradoras presentes en la zona saheliana (véase los párrafos 25-60 *infra* para los detalles de cada actividad, y el mapa de las intervenciones en el Anexo III). En general, el PMA participará activamente en el CASAGC y colaborará con las otras organizaciones de las Naciones Unidas en la esfera de la salud en Kanem. Por otra parte se ha identificado Batha como una posible zona de intervención concertada con la FAO y el UNICEF.

ACTIVIDADES DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Recursos y proceso de preparación del programa en el país

25. La contribución del PMA para el período 2001-2005 se estima en 35.383 toneladas de alimentos (es decir, unas 7.100 toneladas por año) con un costo operacional de 25,5 millones de dólares EE UU. Se calcula que la población beneficiaria de este programa asciende a unas 170.000 personas por año. El nivel de recursos propuesto para este programa se ha definido en función de las necesidades y las posibilidades de asociación, pero también de parámetros como los costos logísticos elevados, la restricción geográfica



de las zonas de intervención y el fortalecimiento necesario del seguimiento de las actividades. Sobre esta base, los costos operacionales directos ascienden a unos 15,3 millones de dólares EE UU para el sector de la enseñanza, 5,2 millones para el sector del desarrollo rural, 3,1 millones para el sector de la salud y 1,8 millones para el sector de la prevención de catástrofes. Las actividades previstas en el presente programa se resumen en el cuadro siguiente y después con más detalle en los párrafos correspondientes a cada actividad.

Actividad	Volumen de productos (toneladas)	Distribución por actividad (porcentaje)	Nº total de beneficiarios (2001-2005)	Mujeres y niñas beneficiarias (2001-2005)
Actividad 1: Enseñanza	20 009	56,5	330 000	110 000
Actividad 2: Desarrollo rural	8 806	24,9	280 000	140 000
Actividad 3: Salud	3 474	9,9	140 000	140 000
Actividad 4: Catástrofes	3 094	8,7	100 000	60 000
Total	35 383	100,0	850 000	450 000

26. En estas actividades se tienen en cuenta las enseñanzas del pasado y al mismo tiempo se garantiza una continuidad con los proyectos recientemente aprobados sobre las nuevas bases. En efecto, además de las conclusiones de la evaluación conjunta en el país, en la en la práctica de la preparación del programa en el país se han tenido en cuenta las recomendaciones de diversas misiones, especialmente de las de carácter técnico relativas a la enseñanza (PMA/UNESCO, 1996/1998) y la salud (PMA/ACF, 1997), así como el estudio de viabilidad sobre el desarrollo rural (PMA/GTZ/Ministerios de Agricultura, Medio Ambiente y Recursos Hídricos, 1999), con la participación de organismos multilaterales y bilaterales y de ONG. Además, se han utilizado los estudios del PMA sobre la situación de las mujeres y el medio ambiente en el Chad (abril-mayo de 1999), realizados con el apoyo del Ministerio de Agricultura. En noviembre de 1999, una misión de formulación del programa en el país PMA/FAO/OMS visitó el Chad. Sus conclusiones y recomendaciones se han examinado con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes y las ONG.

Actividad básica 1: Promoción de la enseñanza primaria y la escolarización de las niñas

27. De conformidad con la política educativa del Gobierno, esta actividad tiene por objeto promover la presencia regular de los niños —en particular de las niñas— en las aulas y aumentar su capacidad de aprendizaje mediante la reducción del hambre a corto y medio plazo.
28. La tasa bruta de escolarización en la zona saheliana es muy inferior a la media nacional —menos del 30%, frente al 52%— y la proporción de niñas en las escuelas es solamente del 17%. El obstáculo principal para una escolarización eficaz en esta región es la inseguridad alimentaria crónica (el déficit de alimentos y la malnutrición limitan la capacidad de aprendizaje); además, los niños generalmente tienen que contribuir a la producción de alimentos en el hogar (agricultura, ganadería). En el caso de las niñas, la



situación es todavía más difícil debido a la muy baja condición social de la mujer, la importancia del matrimonio precoz y la carga de trabajo de las mujeres, a las que ayudan las hijas en todas las tareas domésticas. Además, la escuela no resulta atractiva debido fundamentalmente a la escasa calidad del sistema educativo (aulas sobrecargadas, por ejemplo) y las largas distancias que hay que recorrer en esta región del Chad para asistir a ella.

29. Ante esta situación de precariedad, la actividad tratará de lograr los objetivos siguientes:
 - a) contribuir a la alimentación de los niños en las zonas con inseguridad alimentaria;
 - b) aumentar la inscripción en la escuela de los niños de zonas rurales desfavorecidas;
 - c) mejorar la tasa de asistencia escolar y reducir la de abandono, en particular de las niñas; y
 - d) aumentar la proporción de niñas en la matrícula escolar de las regiones seleccionadas.
30. La preparación de comidas enriquecidas en las escuelas y el suministro de una ración seca a las familias de las niñas permitirán que los niños asistan regularmente a la escuela y, en particular, que las niñas continúen su escolarización. Esta ayuda contribuirá a mejorar el acceso a la alimentación de los niños y la población afectada por la inseguridad alimentaria y representará una transferencia de ingresos para los padres que mantengan a sus hijas en la escuela.
31. Esta actividad se realizará bajo la supervisión técnica del Ministerio de Enseñanza Básica a través del Servicio nacional de comedores escolares (SNCE). Se encargará de la ejecución y seguimiento de la actividad una dependencia de coordinación formada por representantes de este ministerio, del Ministerio del Plan y del PMA. El comité de gestión de cada escuela se encargará de recibir y supervisar la utilización de los alimentos. Se favorecerá la presencia de mujeres en estos comités. La distribución de raciones secas a las familias de las niñas estará a cargo del comité de gestión, bajo la supervisión de la asociación de padres de alumnos. El Gobierno, el PMA y los demás organismos, fundamentalmente el UNICEF, la GTZ y el *Secours catholique et développement* (SECADEV) realizarán periódicamente campañas de sensibilización para promover la escolarización de las niñas y aumentar la participación de las comunidades.
32. La asistencia del PMA se concentrará exclusivamente en las escuelas rurales y semirurales públicas o comunitarias de cinco prefecturas de la zona saheliana. El número de niños beneficiarios será por término medio de unos 66.000 por año en 500 escuelas, de los cuales 22.000 niñas. Estas cifras representan efectivamente una progresión continua de las inscripciones en estas escuelas y de la proporción de alumnas. Entre el comienzo y el final del programa en el país, la matrícula deberá pasar de 61.000 a 72.000 alumnos beneficiarios, y de 18.000 a 25.000 niñas, es decir, un aumento del 40% en el número total de niñas en este período. Los efectos positivos de esta actividad se deberán fundamentalmente al hecho de que las niñas completarán todo el ciclo de la enseñanza primaria, lo que contribuirá a la lucha contra el analfabetismo.
33. Esta actividad contará con el respaldo de medidas complementarias en el sector de la enseñanza y la colaboración estrecha con otros asociados. La mejora de la oferta educativa es básicamente el objeto de un proyecto del Banco Mundial. Por otra parte, en el marco de la estrategia de asociación, la actividad canalizará prioritariamente su asistencia a las escuelas que gozan de un fortalecimiento de personal técnico, de una promoción de la escolarización de las niñas o de un apoyo a las iniciativas comunitarias de base. El PMA seguirá colaborando así estrechamente con el UNICEF para promover la educación de las niñas en Batha y Kanem. Se tiene previsto igualmente un trabajo conjunto con la GTZ y el



SECADEV para mejorar la eficacia de las intervenciones de las asociaciones de padres de alumnos en la gestión de la escuela y el comedor en tres prefecturas sahelianas.

34. Los indicadores previstos para el seguimiento y evaluación internos de la actividad incluyen fundamentalmente para cada escuela el número de inscripciones y la asistencia escolar por sexos. Otros indicadores medirán la participación efectiva de las comunidades y de las asociaciones de padres de alumnos. Se formará al personal del Servicio nacional de comedores escolares y al equipo del PMA en el sistema de seguimiento y evaluación internos de la actividad y se facilitará un manual para la utilización y elaboración de los datos.
35. El PMA suministrará, en el marco de esta actividad, 20.009 toneladas de productos, de las cuales 17.494 toneladas serán de harina de maíz enriquecida con soja, 1.750 toneladas de aceite y 765 toneladas de azúcar, por un costo total operacional estimado en 15.325.000 dólares EE UU.

Actividad básica 2: Seguridad alimentaria y desarrollo rural

36. Esta actividad tiene por objeto mejorar la seguridad alimentaria de la población desfavorecida en el medio rural mediante una explotación sostenible de los recursos naturales, en combinación con la estrategia del Gobierno para aumentar y diversificar la producción agrícola y proteger o restablecer al mismo tiempo el equilibrio entre los ecosistemas.
37. El desarrollo rural en la zona saheliana depende de riesgos climáticos que se traducen en una falta de lluvia frecuente, sequía y una erosión que es la causa de la degradación del suelo. Frente a esta situación, la explotación de las tierras sigue siendo insuficiente y las estructuras de ayuda y crédito escasas, mientras que los aperos agrícolas son arcaicos y la práctica de una agricultura extensiva plantea graves problemas ecológicos en un contexto de un avance progresivo del desierto hacia el sur. Unas condiciones de este tipo crean una precariedad de vida marcada por una inseguridad alimentaria casi permanente, el éxodo rural de los hombres y una competencia por los recursos naturales. El problema del acceso al agua, en particular, es un elemento esencial de la seguridad alimentaria en esta parte del territorio. Ahora bien, las técnicas de ordenación de los recursos hídricos están poco perfeccionadas, aun cuando la zona ofrece posibilidades de aprovechamiento.
38. Los objetivos de la actividad son los siguientes:
 - a) fortalecer la capacidad de los beneficiarios para aumentar y administrar sus bienes productivos de manera sostenible;
 - b) aumentar la producción y los ingresos de los beneficiarios;
 - c) cubrir el déficit alimentario a corto plazo de las familias beneficiarias y permitirles así crear reservas familiares; y
 - d) mejorar la situación de las mujeres beneficiarias mediante la reducción de su volumen de trabajo y su mayor participación en la adopción de decisiones en el ámbito comunitario.
39. La actividad prevé la construcción en las aldeas, en colaboración, de pequeñas infraestructuras de regulación del agua y ordenación de las cuencas hidrográficas (conservación del agua y el suelo, protección contra el enarenamiento, establecimiento de puntos de agua) . La asistencia del PMA consistirá en una ración familiar diaria, que complementará los recursos ya asignados por las organizaciones colaboradoras (insumos no alimentarios, personal técnico necesario, formación de los beneficiarios, seguimiento).



Una parte de esta ración se distribuirá en forma de comidas preparadas *in situ* y el resto como raciones secas.

40. La actividad facilitará también el acceso a los productos alimenticios durante el período de escasez, estimulará la participación de la población en las tareas de gestión y reducirá el éxodo rural. Como una gran parte de la mano de obra es femenina, el 50% de los beneficiarios serán mujeres que recibirán directamente los productos del PMA en las mismas condiciones que los hombres.
41. Para los proyectos multilaterales, está prevista la cooperación con los proyectos financiados por el FIDA, el proyecto de seguridad alimentaria en el norte de Guera (PSANG) y el Proyecto para el desarrollo agrícola de los Ouadis de Kanem (PDAOK). Se han identificado otros proyectos multilaterales favorables a la asociación con el PMA. Se trata de los proyectos del FNUDC en Kanem, la FAO, la Unión Europea y el Banco Mundial en Batha y el Banco Africano de Desarrollo en la zona saheliana. Para los proyectos bilaterales, el PMA intervendrá conjuntamente con la GTZ a través del proyecto de ordenación de los Ouadis. También se tiene prevista una colaboración importante con las ONG (Africare, *Association pour le développement intégré du Sahel* —ADIS—, SECADEV, Nagdaro) en la ordenación de los recursos naturales.
42. El sistema de información de la actividad se basará en el de los distintos proyectos, que se completarán con los datos específicos del PMA. Los indicadores medirán fundamentalmente el número de comidas consumidas durante el período de escasez y después de él, el aumento de la producción de alimentos, la reducción de la distancia para acarrear el agua, la disminución del éxodo rural. La presente actividad se integrará en las estructuras de coordinación de los proyectos en colaboración y el PMA favorecerá el intercambio de experiencias mediante la realización de talleres. Se creará igualmente una dependencia de seguimiento de los proyectos de desarrollo rural en el Ministerio de Agricultura, con el apoyo del PNUD, y se reunirá a nivel nacional un comité anual de programación.
43. Se utilizarán en la actividad 8 806 toneladas de productos alimentarios, es decir, 7.189 toneladas de sorgo, 463 toneladas de arroz, 459 de toneladas de frijoles, 388 toneladas de aceite y 307 toneladas de azúcar, con unos costos operacionales directos de 5.234.000 dólares EE UU. Habrá unos 56.000 beneficiarios por año distribuidos en cinco prefecturas de la zona saheliana.

Actividad básica 3: Rehabilitación y educación nutricional de los grupos vulnerables

44. La actividad se inscribe en el marco de la política sanitaria nacional, uno de cuyos objetivos prioritarios es garantizar el acceso de la población a servicios básicos de calidad para reducir la tasa de mortalidad infantil (103 por mil) y materna (una de las más elevadas del mundo).
45. La malnutrición proteicoenergética en las zonas expuestas a la inseguridad alimentaria es un problema estructural que se agrava en el período de escasez. Las tasas de malnutrición contabilizadas por la ACF en junio de 1998 en Kanem fueron del 35,7% de malnutrición moderada y del 6,3% de malnutrición grave en los niños de seis a 59 meses. Las causas identificadas son la falta de suministros alimentarios o de acceso a los alimentos, y las prácticas inadecuadas de destete o de introducción precoz de los alimentos. Ahora bien, por falta de formación y de medios, solamente el 24% de los 368 centros de salud del país se hacen cargo de la asistencia en los casos de malnutrición.



46. Los objetivos de la actividad son:
- mejorar el estado de salud de los niños menores de 5 años afectados por malnutrición aguda, grave y moderada y de las mujeres embarazadas o las madres lactantes malnutridas;
 - prevenir la malnutrición de los niños de cero a 5 años y de las mujeres embarazadas y las madres lactantes vulnerables; y
 - mejorar las prácticas alimentarias y sanitarias de las mujeres de Kanem y de otras prefecturas que se han de identificar.
47. La función de la ayuda alimentaria es triple:
- aportar un complemento alimenticio a los niños moderadamente malnutridos de seis a 59 meses, a las madres de niños gravemente malnutridos desde el momento de su hospitalización y a las mujeres embarazadas o madres lactantes malnutridas;
 - proporcionar un aporte nutricional a los niños gravemente malnutridos admitidos en los centros nutricionales y terapéuticos (CNT) y los centros nutricionales suplementarios (CNS);y
 - fomentar la asistencia a los centros nutricionales.
48. Debido al carácter estructural y coyuntural de la malnutrición en la región de Kanem, la actividad incluirá la continuación de la asistencia del PMA iniciada por la ACF en Kanem y que se termina en diciembre del año 2000. Por otro lado, debido al escaso número de operadores realmente presentes en el sector de la salud en la zona saheliana, se proponen algunas medidas en pequeña escala principalmente con el UNICEF en Guera y Batha en el marco de sus proyectos integrados y con la ONG chadiana SECADEV en el medio rural para el tratamiento de la malnutrición moderada y la educación nutricional y sanitaria.
49. Para el seguimiento de la actividad se mantendrán consultas periódicas entre las organizaciones asociadas a nivel central: PNUD, ONG, PMA. En Kanem ya funciona un comité operacional de seguimiento con el director de la Prefectura sanitaria, los médicos jefes de distrito y la ACF. Se crearán comités semejantes en las otras zonas de intervención. La ACF utiliza un sistema de recopilación de datos en los CNT y los CNS que servirá de base para el seguimiento y evaluación internos de la actividad. Este sistema incluye en particular el número de niños y mujeres malnutridos admitidos en los centros, el número de recaídas y fallecimientos, la duración media de permanencia, el aumento medio de peso.
50. La actividad se beneficiará de intervenciones complementarias, en particular del Programa de apoyo al sector de la salud 2000-2004 del Banco Mundial, que comprende Kanem, del componente sociosanitario del proyecto PDAOK del FIDA y de la acción del FNUAP en materia de salud y nutrición. Se organizará una reunión anual en el marco del seguimiento y el intercambio de experiencias entre operadores, donantes y estructuras sanitarias descentralizadas.
51. Los beneficiarios (un promedio de 28.000 al año) serán los niños que padecen demalnutrición aguda en forma grave o moderada y las mujeres embarazadas y las madres lactantes expuestas al riesgo de desnutrición. Las madres y las mujeres beneficiarias participarán en sesiones de educación nutricional y sanitaria que les permitirán mejorar sus prácticas alimentarias y de destete. En las localidades interesadas, situadas en zonas rurales de difícil acceso, se distribuirán los alimentos a los niños moderadamente malnutridos y las mujeres en forma de raciones secas.



52. El volumen de productos necesarios en los CNT y CNS se estiman en 3.474 toneladas, por un valor de 1.490.480 dólares EE UU (2.500 toneladas de mezcla de maíz y soja, 615 toneladas de aceite vegetal, 306 toneladas de azúcar y 53 toneladas de leche polvo), con un costo total para el PMA de 3.059.000 dólares EE UU.

Actividad básica 4: Fondos de reserva para la prevención y la atenuación de los efectos de las catástrofes

53. En el Chad hay un riesgo real de sequía o de inundaciones. Este riesgo se acentúa con la degradación de los recursos naturales y el avance de la desertización. Como media se produce una gran sequía cada 10 años y sequías más localizadas casi cada tres años. Las lluvias, muy irregulares, afectan cada año a una buena parte de la población, sobre todo en la zona saheliana. En estos últimos años se han producido también inundaciones repetidas en la zona meridional del país. Estas catástrofes tienen un efecto directo en la población en cuanto a la disponibilidad de alimentos, entre otras cosas a través de la reducción del ganado que provocan. La población hace frente a estas situaciones de crisis vendiendo sus bienes, endeudándose o emigrando de forma temporal o definitiva.
54. En el momento de las crisis, la reacción del Gobierno, los donantes, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y las propias comunidades no es inmediata, debido a los retrasos en el transporte de los alimentos al Chad y la necesidad de determinar con carácter especial, en cada nueva crisis, los procedimientos, una coordinación efectiva, el personal, la financiación, etc.
55. El objetivo de esta actividad es fortalecer la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de la población desde la aparición de una sequía o de otras catástrofes naturales. Mediante la creación de un fondo de reserva alimentaria, se tratará de ayudar a la población de las zonas vulnerables a prevenir las catástrofes naturales y a reducir las consecuencias mediante un doble enfoque: por una parte, actuando muy rápidamente en caso de crisis mediante distribuciones iniciales a las poblaciones inmediatamente afectadas y una intensificación de las actividades 1, 2 y 3 del presente programa; y por otra, mediante la realización de pequeñas obras de ordenación por la población que les permitan defenderse mejor. En el momento de la aparición de las crisis, el PMA procederá, por consiguiente, a realizar distribuciones generales de raciones y a aumentar el número de beneficiarios de las actividades del programa. En previsión de tales crisis, las actividades de alimentos por trabajo (APT) con fines demostrativos fortalecerán por otra parte la capacidad de la población para defenderse de las catástrofes en las zonas más vulnerables.
56. La asistencia del PMA permitirá suministrar un aporte alimenticio y nutricional, fundamentalmente a las mujeres y los niños. Favorecerá la formación y los progresos en cuanto a la prevención de los efectos de las catástrofes y la conservación de los bienes en casos de crisis. Representará igualmente una transferencia de ingresos para las actividades de APT.
57. Se mantendrá una estrecha coordinación con las otras actividades de desarrollo del presente programa en el país. En caso de crisis, la actividad 4 permitirá ampliar el número de beneficiarios de estas actividades, a fin de responder con mayor rapidez a las necesidades alimentarias de la población afectada, sin crear por ello una dependencia de la ayuda alimentaria. La asistencia a la población se canalizará por medio de las organizaciones asociadas con el PMA, y en particular de las ONG, en función de su capacidad de gestión y su competencia en materia de desarrollo comunitario. Con respecto a la prevención, en las intervenciones de la presente actividad se utilizarán sistemáticamente las enseñanzas extraídas de estas actividades y en particular de los éxitos



obtenidos en el aprovechamiento de los recursos naturales.

58. En la actividad habrá un promedio de 20.000 beneficiarios por año en las zonas particularmente expuestas a catástrofes naturales, de los cuales más de la mitad serán mujeres. Las distribuciones gratuitas se realizarán con arreglo a criterios nutricionales y las vinculadas a los programas de APT según un enfoque participativo.
59. La utilización de los fondos de reservas alimentarias y la identificación de las actividades demostrativas de prevención se realizarán de manera concertada con los colaboradores del PMA y los miembros del CASAGC. La dependencia de APT del PMA prestará apoyo sobre todo en la selección de las zonas y las poblaciones. El seguimiento y evaluación internos de la actividad analizarán especialmente la capacidad de respuesta del PMA y sus colaboradores al comienzo de la crisis, el número de bienes creados y la participación efectiva de la población en su conservación, en el caso de las actividades demostrativas.
60. Se ha previsto para esta actividad una dotación de 3.094 toneladas de alimentos (2.688 toneladas de cereales, 161 toneladas de frijoles, 137 toneladas de aceite vegetal y 108 toneladas de azúcar), con un costo operacional total de alrededor de 1.846.000 dólares EE UU.

PROCESO DE GESTIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Examen preliminar

61. La actividad de “Promoción de la enseñanza primaria y la escolarización de las niñas” ha sido objeto de un examen preliminar en colaboración con la UNESCO y está ya en funcionamiento como proyecto. Su período de ejecución se ajustará a fin de armonizarlo con el ciclo de programación conjunta de las Naciones Unidas, 2001-2005.
62. En las actividades 2 y 3 se realizará el seguimiento de los proyectos “Promoción de la seguridad alimentaria y ordenación de los recursos naturales en la zona saheliana” y “Apoyo a las actividades de rehabilitación y educación nutricional de los grupos vulnerables” aprobados para dos años con carácter experimental. En la formulación de estas actividades y la del “Fondo de reserva para la prevención y atenuación de los efectos de las catástrofes” se tendrán en cuenta las enseñanzas adquiridas en la ejecución de estos dos proyectos en las revisiones técnicas de 2000 y 2001.
63. En la formulación de las actividades, se buscará sistemáticamente su complementariedad. Por ejemplo, la educación nutricional se podrá introducir en las escuelas de Kanem con la ayuda de la ACF, o en las agrupaciones femeninas de las aldeas que participan en la realización de actividades de alimentos por trabajo con la GTZ y el SECADEV. Se establecerán puntos de agua preferentemente para abastecer las aldeas donde se encuentran las escuelas.

Ejecución del programa

64. **Capacidad de la oficina del país.** Se ha fortalecido la oficina del PMA a nivel central en cada uno de los sectores relativos al programa. En el plano regional, la redistribución de las oficinas auxiliares en Mongo, Abéché y Mao debería permitir mejorar el aspecto logístico y de la programación. Sin embargo, la búsqueda de asociaciones y la búsqueda de complementariedad entre las actividades exigen un seguimiento importante, y sería muy



conveniente la asignación para ello de personal calificado suplementario. En particular, se deberán organizar sesiones periódicas de formación sobre la función de la ayuda alimentaria en las actividades de desarrollo para las instituciones, los colaboradores y los beneficiarios.

65. **Realización de las actividades.** La ejecución del programa se basará en el enfoque participativo y el fortalecimiento de la capacidad. Para la actividad de promoción de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural, los operadores como la GTZ, Nagdaro y el SECADEV realizarán sesiones de sensibilización y formación en las agrupaciones de las aldeas que favorecerán la participación de los beneficiarios y en consecuencia la sostenibilidad de las medidas. La actividad sanitaria estará fundamentalmente a cargo de la ACF, con un componente importante de enseñanza y formación. En el marco de la actividad de enseñanza, el UNICEF en Kanem y Batha y la GTZ en los Ouaddai apoyarán y fortalecerán la función de las asociaciones de padres de alumnos. Los encargados del SNCE que se ocupan directamente del seguimiento de esta actividad recibirán formación y podrán a su vez fortalecer la capacidad de los agentes a nivel regional. Por otra parte, el hecho de trabajar en asociación con los proyectos existentes facilitará la disponibilidad de recursos complementarios.
66. **Igualdad entre los sexos.** Las mujeres, que participarán activamente en las actividades seleccionadas en el marco del programa en el país y se beneficiarán directamente de los productos del PMA, constituyen en total más de la mitad de los beneficiarios. Se tendrán en cuenta sus necesidades fundamentales en materia de enseñanza, salud y nutrición y de reducción de su volumen de trabajo por una parte; por la otra, fortaleciendo su capacidad de decisión gracias a su participación en los comités de gestión de los alimentos, a la función de las agrupaciones de mujeres y a su acceso en condiciones de igualdad con los hombres a las actividades de alimentos por trabajo, de las cuales se podrán beneficiar también directamente.
67. **Coordinación y seguimiento.** La Dirección Nacional de Proyectos del PMA se encargará de garantizar el enlace entre el PMA y los ministerios técnicos competentes para las cuestiones de fondo relativas al programa. Según la actividad de que se trate, se formará un comité anual de programación a nivel nacional, compuesto por representantes de estos ministerios, del PMA y de los organismos asociados. Se creará una dependencia técnica de seguimiento en los Ministerios de Agricultura y Educación. Una misión de seguimiento técnico anual del PMA examinará los resultados que obtengan las organizaciones asociadas y preparará la programación anual de los alimentos. Se realizará un estudio básico al comienzo de cada actividad, a fin de poder determinar la evolución de los indicadores elegidos.
68. **Mecanismo logístico.** El PMA llevará los alimentos a los cuatro puntos de entrega en el interior del país: N'Djaména, Mongo, Abéché y Mao, donde se almacenarán antes de su distribución. Según el Protocolo firmado en abril de 1998 entre el Gobierno y el PMA, el Programa se encargará de garantizar la gestión de los productos: recepción, manipulación, transporte y distribución hasta los lugares de las actividades en colaboración con el SNCE y los organismos asociados en la ejecución de las actividades. El costo del transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM) de los productos estará totalmente a cargo del PMA, dadas las grandes dificultades financieras que afronta el Gobierno del Chad.

Evaluación del programa

69. El PMA realizará una evaluación del programa de mitad de período en el año 2003, con



la participación de los organismos de las Naciones Unidas. Este examen se concentrará fundamentalmente en la complementariedad y la sinergia de las actividades del PMA y con otras organizaciones de las Naciones Unidas, los bienes creados, el grado de participación de los beneficiarios, las cuestiones de género y el seguimiento de las actividades.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y RIESGOS

70. El programa se basará en gran parte en la colaboración con las organizaciones asociadas, en la propia población y en el seguimiento del PMA. Sin embargo, la cooperación del Gobierno es fundamental para evitar los problemas que en el pasado llevaron a la interrupción de la ayuda del PMA. Aunque la contribución exigida a los ministerios en recursos es mínima en relación con el costo de la actividad, es importante para el éxito del programa y para el fortalecimiento de la capacidad local. Por ejemplo, las consultas preventivas de salud maternoinfantil deberán ser gratuitas en la medida en que se trata de estimular la asistencia, y los maestros deberán estar en su puesto desde el comienzo de año escolar.
71. La movilización de las comunidades es indispensable para el buen funcionamiento de la actividad de educación. Serán necesarias actividades de formación y sensibilización.
72. La aplicación del programa del PMA dependerá en parte de la capacidad de ejecución efectiva de los asociados con el PMA, en particular de las ONG, solicitadas por la casi totalidad de los organismos de desarrollo debido a la escasa capacidad de ejecución de los organismos del Gobierno. De nuevo se deberá fortalecer la oficina del PMA a fin de organizar debidamente el proceso de planificación con los organismos colaboradores garantizando la flexibilidad necesaria.
73. La aplicación del programa podría registrar retrasos debido a problemas de financiación, aprovisionamiento o distribución de los alimentos.

RECOMENDACIÓN

74. La Directora Ejecutiva del PMA recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación del presente programa en el país para el período 2001-2005.



ANEXO I

PRESUPUESTO DE LOS COSTOS DIRECTOS DEL PROGRAMA EN EL PAÍS (2001-2005)

Total por actividad		Volumen de productos (toneladas)	Costos operacionales directos (dólares)			Total COD ²
			Costo de los productos	Transporte, TTAM	Otros COD ¹	
Actividad 1: Promoción de la enseñanza primaria y la escolarización de las niñas	Básica (PMA)	20 000	6 400	8 520	394 000	15 320
	Gobierno					125 000
	Otros					
	Total parcial	20 000	6 400	8 520	394 000	17 400
Actividad 2: Seguridad alimentaria y desarrollo rural	Básica (PMA)	8 800	1 910	3 050	265 000	5 200
	Gobierno					113 000
	Otros					1 800
	Total parcial	8 800	1 910	3 050	265 000	7 100
Actividad 3: Rehabilitación y educación nutricional de los grupos vulnerables	Básica (PMA)	3 470	1 490	1 260	305 000	3 000
	Gobierno					80 000
	Otros					820 000
	Total parcial	3 470	1 490	1 260	305 000	3 900
Actividad 4: Fondos de reserva para la prevención y la atenuación de los efectos de las catástrofes	Básica (PMA)	3 090	672 000	1 070	100 000	1 800
	Gobierno					72 000
	Otros					150 000
	Total parcial	3 090	672 000	1 070	100 000	2 000

Total por categoría	Volumen de productos (toneladas)	Costos operacionales directos (dólares)			Total COD ²	Costos de apoyo directo
		Costo de los productos	Transporte, TTAM	Otros COD ¹		Total CAD (dólares)
Básica (PMA)	35 380	10 480	13 900	1 060	25 460	3 200
Gobierno					2 280	
Otros					2 920	
Total parcial	35 380	10 480	13 900	1 060	30 670	3 200

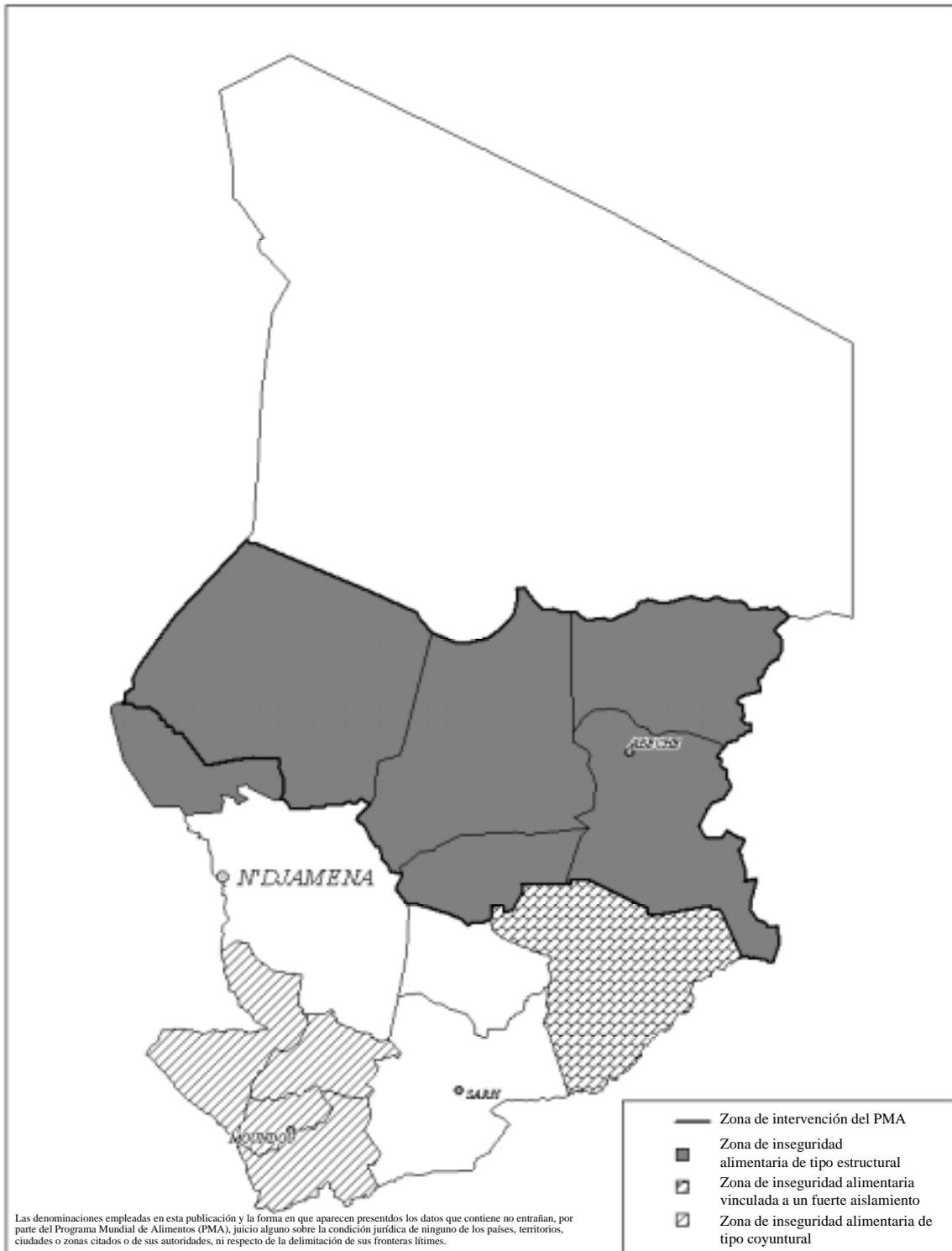
¹ Recursos de personal, artículos no alimentarios y servicios exclusivamente destinados a los beneficiarios, al Gobierno o a otros asociados en la ejecución y/o la totalidad de los costos de elaboración de los alimentos, por ejemplo la molturación.

² Se incluyen, a título indicativo, las contribuciones del Gobierno y de otros asociados a las actividades del programa en el país.

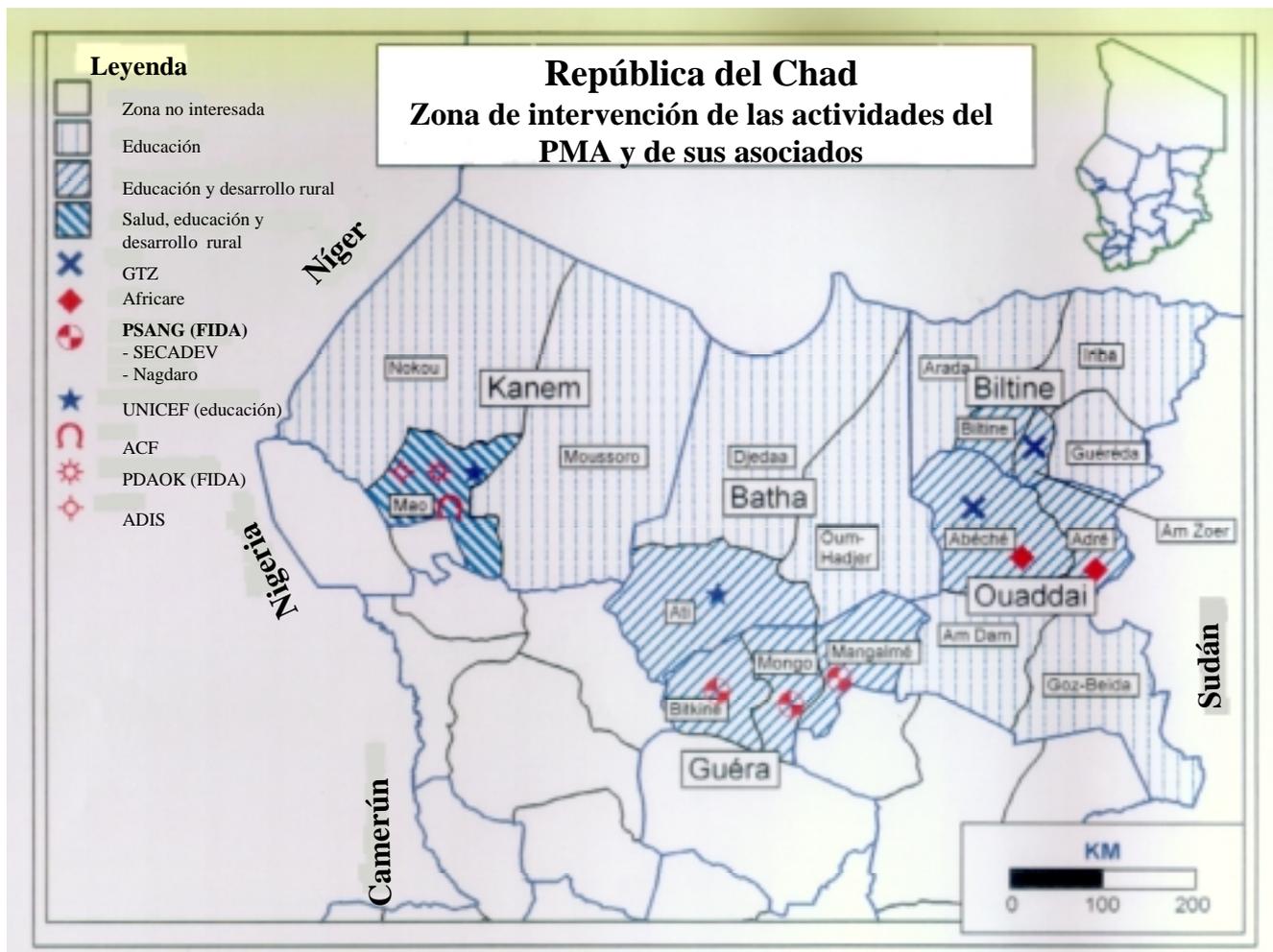


ANEXO II

Chad - Mapa de la vulnerabilidad



ANEXO III



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras líticas.

