

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 24 - 26 de marzo de 1997

PROYECTOS PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa



Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/97/8/Add.2

24 febrero 1997

ORIGINAL: INGLÉS

PROYECTO SIERRA LEONA 5802

(N° de WIS SIL 00580200)

Ayuda alimentaria selectiva y apoyo para el reasentamiento de personas desplazadas en el interior de Sierra Leona y refugiados de Sierra Leona de retorno a su país

Duración del proyecto	Doce meses
Número de beneficiarios	452 840
Costo de los alimentos para el PMA	15 381 640 dólares
Costo total para el PMA	31 568 620 dólares
Costo total estimado para otros organismos de ejecución	40 000 000 dólares

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. En febrero de 1997, un dólar equivalía a 900 leones.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director Regional Adjunto:	V. Sequeira	tel.: 5228-2301
Oficial superior responsable:	J.-P. Cébron	tel.: 5228-2380

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 5228-2641).



ANTECEDENTES

1. En enero de 1997, el Director General de la FAO y la Directora Ejecutiva del PMA aprobaron la operación de urgencia (OU) Sierra Leona 5767 (Ampl.1) para el suministro de ayuda alimentaria de socorro a las poblaciones de Sierra Leona afectadas por la guerra. Esta operación de urgencia estaba prevista para el período comprendido entre enero y junio de 1997 y comprendía el suministro, por parte del PMA, de 35 394 toneladas de alimentos a 650 000 beneficiarios, aproximadamente. La estrategia de la OU consistía en la realización de un programa nacional de reasentamiento una vez restablecida la paz en todo el país. El proyecto para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas (OPR) 5802 está diseñado como continuación y ampliación de los programas de repatriación, reasentamiento y reconstrucción iniciados en el marco de la Operación de urgencia 5767 (Ampl. 1). Los grupos de beneficiarios que habían empezado a recibir ayuda del PMA al amparo de la OU seguirán recibiendo en el marco de la alimentación selectiva de la OPR 5802, mientras que los nuevos grupos de refugiados y PDI comenzarán en el programa de reasentamiento de la OPR antes de integrarse en alguno de los planes de alimentación selectiva.
2. El 30 de noviembre de 1996, el Gobierno de Sierra Leona y el Frente Unido Revolucionario (FUR) firmaron un acuerdo de paz por el que se establecía el cese de las hostilidades entre los rebeldes y las fuerzas de seguridad, y la reintegración gradual de los combatientes en la vida social y económica. Ya hay indicios de que muchos rebeldes desean entregar las armas, y signos cada vez más evidentes de una vuelta a la normalidad.
3. Entre las principales disposiciones del acuerdo de paz figuran, entre otras cosas, la creación de una comisión para la consolidación de la paz, la formación de un comité de desmovilización y reasentamiento, la organización de grupos locales e internacionales de vigilancia, y la retirada de todas las "tropas extranjeras". Todas estas medidas se aplicarán simultáneamente con el reasentamiento voluntario de las personas desplazadas en el interior del país (PDI) y de los refugiados repatriados en sus comunidades de origen.
4. En este contexto, la ayuda alimentaria del PMA será un elemento clave del programa nacional integrado de reasentamiento iniciado a comienzos de 1997 con el apoyo de las Naciones Unidas y la comunidad internacional, cuyo objetivo es ayudar a los refugiados y las PDI a regresar de los campamentos y refugios a sus aldeas, reorganizar sus comunidades y volver a vivir en paz.

OBJETIVOS DE LA AYUDA DEL PMA

5. El objetivo general del proyecto es asegurar el reasentamiento voluntario de las PDI en sus comunidades de origen, la repatriación de los refugiados que están en los países vecinos, y su reintegración en las zonas de las que habían huido.
6. Entre los objetivos inmediatos figuran:
 - a) ofrecer un incentivo y un apoyo a los refugiados sierraleoneses que están en Guinea y a las personas desplazadas en el interior de Sierra Leona para que regresen a sus lugares de origen;
 - b) ayudar a un pequeño grupo de refugiados liberianos cuyas perspectivas de repatriación son remotas;



- c) asegurar a los beneficiarios una supervivencia digna y un estado nutricional satisfactorio durante la primera fase de reasentamiento, en la que todavía las actividades productivas no habrán producido resultados;
- d) contribuir a la reanudación de las actividades escolares en las zonas rehabilitadas;
- e) contribuir a la reorganización o reconstrucción de la infraestructura devastada y a la reanudación de las actividades productivas; y
- f) apoyar la desmovilización de los ex guerrilleros y soldados.

Indicadores de las realizaciones

7. El proyecto se considerará satisfactorio en la medida en que:
- a) vuelva a asentarse en su lugar de origen un porcentaje considerable de las PDI y de los refugiados que regresan al país;
 - b) mejore el estado nutricional de los beneficiarios;
 - c) se reanuden las actividades en un porcentaje considerable de escuelas; y
 - d) un número sustancial de las PDI o los repatriados reasentados participe en actividades realizadas en régimen de alimentos por capacitación y alimentos por trabajo para la reorganización de sus comunidades.

EVALUACIÓN DEL PMA

8. Una misión conjunta del PMA y la OACNUR, en la que participaron donantes y ONG, visitó Sierra Leona en septiembre y octubre de 1996, y después de mantener frecuentes contactos con el Gobierno, las autoridades locales y las ONG, diseñó una estrategia de ayuda alimentaria para 1997 en adelante.
9. De conformidad con dicha estrategia, el número de beneficiarios de la OPR para 1997/98 se ha actualizado de la siguiente manera:

BENEFICIARIOS	
Categoría	Número de beneficiarios
Refugiados liberianos	11 340
Refugiados de retorno al país (plan de reasentamiento)	86 500
Programas de alimentación selectiva	
Alimentación de grupos vulnerables	
Alimentos terapéuticos (cocinados)	30 000
Ración para la red de seguridad	150 000
Alimentación escolar de urgencia	100 000
Alimentos por capacitación	25 000
Alimentos por trabajo	50 000
Total	452 840



10. La situación de los beneficiarios que figuran en la primera categoría, cuyo número vigila continuamente la OACNUR, no debería cambiar en el mediano plazo. Los de la segunda categoría tendrán derecho a participar en los programas de alimentación selectiva una vez que se reasienten en sus respectivas comunidades. A efectos de la presente OPR, se ha calculado que son el 50 por ciento de todos los refugiados beneficiarios de la OU 5767 (Ampl. 1), que abarca el período comprendido entre enero y julio de 1997. Se ha elegido esta cifra hipotética suponiendo que la mitad de los refugiados y PDI puede decidir reasentarse antes de la fecha límite de julio de 1997, y la otra mitad después. El número de beneficiarios de la alimentación selectiva incluye los grupos que participan en la OU 5767 (Ampl. 1) y los que participarán a partir de julio de 1997. Las PDI y los refugiados que deciden libremente no repatriarse o reasentarse una vez que haya pruebas evidentes de que se ha restablecido la seguridad no seguirán recibiendo ayuda del PMA.

SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS REFUGIADOS Y LAS PDI

11. Los beneficiarios que abarca la OPR se han visto afectados por la guerra durante un período que oscila entre dos y cinco años. Las PDI y los refugiados huyeron de sus aldeas escapando de las exacciones de las bandas armadas, y sin poder llevar consigo sus pertenencias. En su mayor parte llegaron a los campamentos y refugios como indigentes, y para su supervivencia han dependido en parte o totalmente de la ayuda exterior.
12. Los aldeanos que no pudieron pasar las líneas rebeldes fueron utilizados en trabajos forzados, no pudieron cultivar sus propios campos y a menudo fueron sometidos a malos tratos y acciones brutales.
13. Algunos organismos de las Naciones Unidas y ONG han realizado en los últimos tres años estudios socioeconómicos y nutricionales en los alrededores de Freetown, Bonthe, Puerto Loko, Makeni, Bo, Kenema, etc., donde se concentraban las PDI. En todos esos estudios los datos demográficos están desglosados por sexo, y aunque no siempre se han realizado de forma bien coordinada, en todos se ha confirmado que la gran mayoría de las víctimas de la guerra estaba sin empleo y con pocas oportunidades para percibir ingresos fijos. Esporádicamente se les presentaban oportunidades para emplearse como trabajadores sin contrato y mal remunerados o trabajaban como pequeños comerciantes, o como hacheros o basureros. Al regresar, las PDI y los refugiados suelen encontrar sus propiedades saqueadas o destruidas. El Gobierno ha realizado una evaluación de la situación de las escuelas y los centros de salud en todo el país, que se tuvo en cuenta en el plan de acción rápida para la reconstrucción. En las zonas inseguras las encuestas todavía no se han terminado. En general, la infraestructura de las aldeas está en mal estado o en un estado de abandono.
14. Debido a su enorme pobreza, por lo general los beneficiarios no pueden comprar los bienes básicos que necesitan para su sustento y para reconstruir sus comunidades, y los donantes bilaterales y multilaterales y las ONG les suministran, junto con la ayuda alimentaria, los insumos o herramientas necesarios para las actividades de reparación o reconstrucción.

ASPECTOS NUTRICIONALES

15. Muchos estudios han demostrado que las poblaciones de PDI y refugiados son frágiles desde el punto de vista nutricional. Se solía informar que la malnutrición grave y moderada variaba mucho según los lugares y las estaciones, pero no siempre se explicaban claramente



las razones. La misión conjunta del PMA, la OACNUR y los donantes, realizada en septiembre y octubre de 1996, pidió la creación de una red nacional de supervisión, con la participación de las Naciones Unidas, los donantes, y las ONG, y bajo la coordinación general del Comité de Ayuda Alimentaria (CPA). El CPA, presidido por el PMA, está uniformando todos los sistemas de acopio y tratamiento de datos utilizados por esta red y se está racionalizando la zona geográfica servida. La supervisión abarca todas las actividades que reciben apoyo de la OPR, y entre las categorías clasificadas figuran los niños menores de cinco años, los niños de seis a 15 años, las mujeres de 16 a 35 años, las personas que trabajan, los ancianos y los visiblemente incapacitados.

RACIONES Y NECESIDADES ALIMENTARIAS

- 16 La cesta de alimentos y la escala de las raciones se ajustan, en general, a las recomendaciones formuladas por las anteriores misiones de evaluación. Ahora bien, la misión conjunta de septiembre y octubre de 1996 ha introducido unos pequeños cambios: se añadió una ración para la modalidad de alimentos por trabajo, y en todos los subproyectos se agregaron las legumbres, que antes se reservaban para los niños menores de cinco años.
17. Los alimentos terapéuticos cocinados no se proporcionarán durante todo el año a las mismas personas, sino que cada destinatario los recibirá durante un promedio de 60 días aproximadamente. En los cuadros que figuran en los párrafos 9 y 20 se prevé que 30 000 personas vulnerables de Sierra Leona necesitarán un refuerzo de la atención nutricional en distintos momentos del año.

CONSIDERACIONES SOBRE EL DESARROLLO

18. En el período comprendido entre julio de 1997 y junio de 1998 se ejecutarán diversos planes de alimentación selectiva que habían comenzado en el marco de la fase anterior de la OU. Gracias a ellos se continuará apoyando el retorno a sus aldeas de las poblaciones afectadas por los disturbios civiles, ayudándoles a reorganizar sus comunidades, suministrando alimentos para el desarrollo y la educación de los niños, y protegiendo contra las circunstancias adversas a las personas y familias vulnerables. Debido al calendario del programa de las fases de repatriación y reasentamiento, que va de enero de 1997 a julio de 1998, y a las diversas limitaciones y oportunidades que influirán sobre las decisiones que tomará cada persona, los miembros de las familias participantes recibirán ayuda de distintos programas de alimentación selectiva durante ese período. Esta situación asegurará que en una coyuntura decisiva, como la del reasentamiento de los refugiados y las PDI, se atiendan, al menos, sus necesidades alimentarias básicas.
19. La OPR 5802 comprenderá los siguientes subproyectos:
- Apoyo continuo a 11 340 refugiados liberianos que están en Sierra Leona.** Esta ayuda estará a cargo de la OACNUR hasta que la situación de seguridad de Liberia sea satisfactoria y pueda organizarse la repatriación.
 - Plan de reasentamiento de los refugiados que regresan.** Es el mismo que se había dispuesto para el reasentamiento de las PDI que regresarán durante el primer semestre de 1997. Los refugiados que están en los países vecinos necesitan más tiempo para ponderar los pros y los contras del retorno a Sierra Leona. Se estima que durante el período de la OPR decidirán regresar 86 500 refugiados, es decir el 50 por



ciento del grupo destinatario de la anterior fase de emergencia, y las necesidades se calculan teniendo en cuenta si los hogares están encabezados por un hombre o una mujer.

La ayuda alimentaria proporcionada por el PMA en el marco de este plan será un donativo dado por una sola vez antes de la partida de los refugiados. Las actividades continuas de verificación permitirán al Gobierno, el PMA y el CPA conocer con exactitud dónde piensan asentarse los repatriados, y enviar por anticipado las existencias de ayuda alimentaria.

- c) **Alimentación para 180 000 beneficiarios de grupos vulnerables.** Se distribuirá alimentación terapéutica a una población máxima de 30 000 beneficiarios que adolecen de malnutrición grave, entre los cuales figuran las PDI que se están reasentando, las poblaciones que no pudieron pasar las líneas de la guerrilla, los que estuvieron presos bajo el FUR, etc. Los criterios de selección serán de carácter estrictamente nutricional; el tratamiento durará por término medio 60 días, y habrá criterios específicos para determinar su terminación. El programa estará a cargo del Ministerio de Salud y de las ONG que se ocupan del aspecto sanitario.

Habrà un sistema de red de seguridad para 150 000 beneficiarios que tienen dificultades para reasentarse y no logran la autosuficiencia en el primer año debido a su vulnerabilidad (categorías mencionadas más arriba, en la sección "Aspectos nutricionales"), o a circunstancias exteriores que escapan a su control, como es el caso de las familias repatriadas o reasentadas durante la OU 5767 (Ampl. 1), que llegaron tarde para la temporada de siembra o no lograron la autosuficiencia durante el primer ciclo.

El programa abarcará también las PDI que no pueden reasentarse y quedan relegadas a causa de circunstancias personales (discapacitados, enfermos, ancianos, etc.). La gestión de la red de seguridad será competencia de algunas ONG, tales como CARE, los Servicios Católicos de Socorro (CRS), World Vision, etc.

- d) En las zonas de reasentamiento se proporcionará **alimentación escolar de urgencia** a un total de 100 000 niños de seis a 14 años. En Freetown y otras zonas en las que ha reinado la seguridad durante varios años, la alimentación escolar de urgencia se irá suprimiendo gradualmente. En el marco de este componente se destinará el 50 por ciento de los recursos a ayudar a las niñas, y no se proporcionará la ayuda alimentaria del PMA a las escuelas que no alcancen un coeficiente de matrícula proporcional a las niñas en edad escolar de la población local. A las alumnas se dará una ración para llevar a casa, y uno de los organismos participantes seleccionado cuidadosamente verificará su efecto en la asistencia escolar.
- e) **Alimentos por trabajo (APT).** El Comité interinstitucional de examen técnico (formado por organismos de las Naciones Unidas, ONG y representantes del Ministerio de Reasentamiento, Reconstrucción y Reorganización (MRRR)) elaborará un marco de actividades apto para la ayuda dispensada con la modalidad de APT, tomando como base las necesidades identificadas por los líderes comunitarios. El programa de APT beneficiará a 50 000 adultos, y será ejecutado con ayuda de las ONG, mediante planes comunitarios encaminados a reconstruir la infraestructura de las aldeas y apoyar la producción agrícola. Los alimentos por trabajo pueden contribuir también al mantenimiento de los servicios básicos durante el período inicial. Todos estos planes se basarán en un enfoque participativo y en tecnologías sencillas y ensayadas.



Los alimentos por capacitación destinados a 25 000 participantes formarán parte del apoyo al reasentamiento y la reconstrucción, que consistirá en equipar a la gente para que pueda reconstruir sus comunidades y diversificar sus conocimientos prácticos.

En todos estos planes, el PMA velará por que el 50 por ciento de los recursos invertidos y de las oportunidades de capacitación y trabajo se destine a las mujeres.

20. Con objeto de apoyar la OPR, se necesitarán en total 46 359 toneladas de productos alimenticios para el período de 12 meses comprendido entre el 1° de julio de 1997 y el 30 de junio de 1998, de la manera en que se detalla a continuación:

NECESIDADES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS				
Subproyecto	Número de días	Ración diaria (gramos)	Número de personas	Total (toneladas)
Refugiados/repatriados				
Cereales	30	200	86 500	519
Aceite vegetal		25		65
Total parcial				584
Refugiados liberianos				
Cereales	365	200	11 340	828
Aceite vegetal		25		103
Total parcial				931
Alimentación Terapéutica				
Cereales	365	100	30 000	1 095
Aceite vegetal		50		548
Legumbres		60		657
Mezcla de maíz y soja		200		2 190
Total parcial				4 490
Ración de la red de seguridad				
Cereales	365	300	150 000	16 425
Aceite vegetal		25		1 369
Mezcla de maíz y soja		125		6 844
Total parcial				24 638
Alimentación escolar de urgencia				
Cereales	210	200	100 000	4 200
Aceite vegetal		20		420
Legumbres		50		1 050
Total parcial				5 670
Alimentos por capacitación				
Cereales	210	200	25 000	1 050
Aceite vegetal		25		131
Legumbres		60		315
Total parcial				1 496
Alimentos por trabajo				
Cereales	120	1 000	50 000	6 000
Aceite vegetal		125		750
Legumbres		300		1 800
Total parcial				8 550
Total				46 359



ASUNTOS DE GÉNERO

21. La mayor parte de los refugiados y PDI son mujeres y niños, y en el marco de esta OPR se realizarán esfuerzos especiales para facilitar a las mujeres las informaciones y oportunidades necesarias para que saquen provecho de la ayuda destinada a la reconstrucción. Con vistas a este objetivo prioritario, el PMA coordinará sus actividades con el Ministerio para asuntos de género, los grupos locales de mujeres, las autoridades regionales y los socios de ejecución.
22. En Sierra Leona se ha venido realizando sistemáticamente desde 1995 el acopio de datos desglosados por sexo. En los informes sobre la distribución se distingue entre mujeres, niños y hombres. Se están perfeccionando los métodos de acopio de datos del CPA y el PMA por lo que se refiere a la situación nutricional y socioeconómica de las mujeres y las niñas, y a su grado de vulnerabilidad. El Comité técnico del CPA está ensayando e introduciendo gradualmente diferentes modelos de supervisión.
23. En la sociedad sierraleonesa no existen barreras culturales que impidan la participación de la mujer en actividades socioeconómicas, de suerte que un número creciente de mujeres está trabajando en las ONG nacionales e internacionales con responsabilidades cada vez mayores. Con objeto de sostener esta tendencia, el PMA está trabajando con todos los socios de ejecución y el Gobierno para contratar más mujeres y promover un número mayor de ellas a puestos directivos dentro de las organizaciones que se encargan de la gestión de la ayuda alimentaria. A tal fin, la oficina del PMA en el país envía periódicamente directrices expresas a los organismos interesados, y con este criterio se están volviendo a redactar las cartas de acuerdo (CDA) con todos los socios de ejecución.
24. Un especialista del PMA en temas de género visitó Sierra Leona en noviembre de 1996 y ha formulado recomendaciones concretas con respecto al registro, la selección y el seguimiento. El comité técnico está evaluando indicadores mensurables de las desigualdades entre el hombre y la mujer; las ONG que colaboran en la ejecución realizan programas de sensibilización; y todas las suboficinas del PMA están contratando ahora a coordinadores encargados de asuntos de género. En el marco de la presente OPR se prevé la venta de contenedores de alimentos del PMA y la reinversión del producto en la promoción de proyectos centrados en la mujer, ya que en todo el país se está multiplicando este tipo de proyectos. El PMA también está pidiendo al Gobierno que impida la aplicación de "impuestos" locales no autorizados, que resultan especialmente desfavorables para las familias más pobres.
25. El PMA, con otros organismos privados y públicos, está promoviendo políticas que abordan la situación de desigualdad entre el hombre y la mujer en los sectores relativos al censo y el registro de mujeres y niñas, y también a través de las distribuciones realizadas en forma individual, la incorporación de mujeres como funcionarias, y la mejora de las comunicaciones entre las mujeres beneficiarias, el Gobierno y el PMA.
26. Para mejorar el seguimiento y la presentación de informes, el PMA y el CPA están ensayando sobre el terreno un sistema de verificación continua que recopile datos más exactos sobre los destinatarios - hombres y mujeres - de los alimentos, el porcentaje de los puestos de unos y otras en los comités de gestión de alimentos, y los resultados de las actividades realizadas en régimen de alimentos por trabajo por mujeres o grupos de mujeres. El PMA ha destinado fondos con objeto de apoyar planes de acción que fomenten una situación de igualdad entre el hombre y la mujer, que se utilizarán para contratar especialistas nacionales en materia de desarrollo, y para capacitar a oficiales de campo y supervisores de alimentos.



MODALIDAD DE EJECUCIÓN

27. El Gobierno, el PMA y las ONG locales e internacionales cooperarán estrechamente en la ejecución de todos los programas, para lo cual contarán con el apoyo del PNUD y de la Dependencia de Coordinación de la Asistencia Humanitaria del Departamento de Asuntos Humanitarios (DCAH/DAH). La coordinación operacional de los programas de ayuda alimentaria entre el PMA, las ONG y otros organismos corre a cargo del CPA, presidido por el PMA. Los socios de ejecución que han firmado cartas de acuerdo con el PMA trabajarán a través de las estructuras comunitarias y de grupos beneficiarios oficiales y extraoficiales.
28. La ayuda no alimentaria y los insumos técnicos provendrán de diversas fuentes: de otros organismos de las Naciones Unidas, de la cooperación de gobierno a gobierno, de las ONG y de los recursos nacionales. El MRRR y la DCAH coordinarán la distribución de las inversiones y la asistencia técnica, la mayor parte de las cuales se prometió durante la mesa redonda celebrada en Ginebra en favor de Sierra Leona en septiembre de 1996.
29. Debido a la magnitud de las necesidades y a la complejidad de los diversos métodos que se aplican, se verá con agrado la colaboración de todas las organizaciones nacionales e internacionales de socorro y desarrollo, siempre que se ajusten a un programa establecido de común acuerdo.
30. Debido al papel fundamental que el PMA tendrá en el programa integrado nacional de reasentamiento será necesaria una ampliación de su capacidad logística, principalmente en lo que se refiere a hacer llegar los alimentos desde los puntos de entrega en el interior del país (PEIP) hasta los puntos de distribución final (PDF). Al momento de redactarse el presente documento, el PMA está utilizando 10 PEIP, incluido el de la zona de Freetown. Cuando la OPR alcance su máxima actividad, se necesitarán entre 12 y 15 PEIP (Waterloo, Grafton, Jui, Old Fourah Bay, Clay, Makeni, Bo, Kenema, Sebgwema, Bonthe, Magburaka, Pujehun y Kailahun).
31. En el sector del transporte local aumentará la demanda tanto por parte de los operadores comerciales como de las organizaciones de socorro. Además, a menudo el regreso de las PDI y los refugiados se hará en camión, lo cual ejercerá una mayor presión sobre la capacidad actual, y probablemente hará subir considerablemente las tarifas del transporte en las carreteras principales. Además, de resultas de las pérdidas causadas por la guerra las flotas comerciales actuales no serán suficientes. Se prevé que aumentará considerablemente la tarifa del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) correspondiente al transporte interior. El PMA seguirá beneficiándose de la flota (limitada) de camiones de la German Agro Action (GAA), pero se necesitarán más insumos logísticos de las ONG para complementar las entregas. El puerto de Freetown seguirá siendo el principal punto de entrada. La infraestructura de almacenamiento se está reforzando con una ayuda especial del Gobierno de Suiza, pero se prevé que el aumento de la demanda de servicios de almacenamiento por parte de los comerciantes y de los organismos de socorro redundará en un aumento de los costos y en una disminución del espacio disponible. Para aumentar las zonas de operación se tendrán que abrir nuevos PEIP en Kailhaun, Kambia, Puerto Loko y Moyamba, pero para que las entregas se hagan efectivamente será necesario sobre todo que se mantenga la situación de seguridad.



SEGUIMIENTO

32. En la transición de la modalidad de socorro de urgencia a la de reconstrucción, el PMA está reajustando las estrategias relativas al seguimiento para poder seguir los desplazamientos de las poblaciones desde los refugios y campamentos donde están concentrados hasta las aldeas. Los métodos de seguimiento revisados hacen hincapié en la localización de las comunidades reasentadas, la evaluación socioeconómica de su nueva situación, la realización de encuestas sobre su situación sanitaria y nutricional, y la eficacia de los diversos proyectos de reconstrucción y desarrollo ofrecidos a las poblaciones. Si procede, todos los datos acopiados se desglosarán por sexo.
33. Debido a la magnitud de las necesidades de seguimiento, se está promoviendo una coordinación más estricta entre todos los organismos participantes a través del comité técnico del CPA y del MRRR. Esta coordinación podría reforzarse aún más si se dispusiera de recursos suficientes, lo que permitiría el fortalecimiento de las oficinas del PMA en el país, la contratación de más Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) como supervisores de campo y el aumento del personal auxiliar local. Con la ayuda del Gobierno del Japón y del Consejo Noruego para Refugiados, el PMA está perfeccionando su red de comunicaciones dentro de la subregión, incluida Sierra Leona.
34. Una vez en pleno funcionamiento, el sistema de seguimiento del PMA/MRRR/CPA/ONG se concentrará en mejorar la gestión y ejecución entre organismos de los programas de alimentación selectiva para las PDI y los refugiados a través, entre otras cosas, de equipos de verificación continua, encuestas familiares, sistematización del registro de datos nutricionales y la puesta en marcha, a mediados de 1997, de un sistema moderno de seguimiento de los productos.

DOTACIÓN DE RECURSOS

35. Los donantes canalizarán todos los productos a través de la OPR de forma multilateral, salvo el programa bilateral de alimentos por la paz del USAID que se canalizará a través del CRS, World Vision y CARE.
36. Con respecto a la atención básica, los servicios de mantenimiento para los refugiados liberianos, y la organización de la operación de retorno de Guinea de los refugiados de Sierra Leona, la OACNUR calcula que se necesitarán más de 21 millones de dólares durante el período de duración de la OPR.

COSTOS DEL PROYECTO

37. Los costos estimados del proyecto son los siguientes:

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)



DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO

	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos			
Producto ¹			
– Trigo bulgur	20 000	218	4 36
– Harina de maíz	10 117	320	3 23
– Aceite vegetal	3 386	888	3 00
– Legumbres	3 822	450	1 71
– Mezcla de maíz y soja	9 034	338	3 05
Total parcial de productos	46 359		15 35
Transporte exterior	46 359	112.99	5 23
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM)			
TIAM	46 359	131.00	6 07
Total parcial de los costos operacionales directos			26 65
B. Costos de apoyo indirectos (véase el anexo para los detalles)			2 75
Total parcial de los costos de apoyo directos			29 47
C. Costos de apoyo indirectos (7,1 por ciento de los costos directos totales)			2 05
COSTOS TOTALES PARA EL PMA			31 55
COSTOS TOTALES DEL PROYECTO (PMA y otros donantes)²			105 50

Costos del PMA como porcentaje de los costos totales del proyecto: uno por ciento

¹ Se trata de una cesta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación. Al igual que en todos los proyectos asistidos por el PMA, la combinación exacta y las cantidades efectivas de productos que se suministrarán al proyecto pueden variar con el tiempo en función de la disponibilidad de productos para el PMA y en el interior del país receptor.

² El Gobierno de Sierra Leona ha pedido 211 millones de dólares (incluida ayuda alimentaria) a la comunidad de donantes para un programa completo de reconstrucción de dos años de duración. Las promesas ya hechas a raíz de la mesa redonda celebrada en Ginebra en septiembre de 1996 cubren al parecer, dicha petición.

RECOMENDACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

38. Se recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación del proyecto.



ANEXO

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO <i>dólares</i>	
COSTOS PARA EL PMA	
Gastos de personal	
Internacional	753 350
Voluntarios de las Naciones Unidas	180 000
Consejeros internacionales y ASE	-
Funcionarios profesionales del país	25 000
Personal local y temporeros	563 750
Total parcial	1 522 100
Servicios de apoyo técnico	
Apreciación del proyecto (seguimiento del proyecto)	20 000
Evaluación del proyecto	25 000
Total parcial	45 000
Viajes y dietas	
Internacionales	16 000
En el país	36 740
Total parcial	52 740
Gastos de oficina	
Alquiler de local	20 000
Servicios	23 000
Comunicaciones	46 000
Suministros de oficina	36 400
Reparación y mantenimiento de equipos	-
Total parcial	125 400
Funcionamiento de vehículos	
Mantenimiento	44 000
Combustible	26 000
Total parcial	70 000
Equipos	
Equipo de comunicaciones	15 000
Vehículos	100 000
Equipo informático	72 000
Equipo agrícola	-
Equipo de almacenamiento	-
Otros equipos (muebles de oficina)	56 300
Total parcial	243 300
Artículos no alimentarios	
Almacenes	267 750
Utensilios de cocina	106 000
Semillas	175 780
Gastos de elaboración	-
Oficina del nuevo sistema de las Naciones Unidas (reconstrucción)	175 000
Total parcial	724 530
TOTAL	2 783 070

