

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 20 - 23 de octubre de 1997

PROYECTOS PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS

**Tema 8 b) del
programa**



Distribución: GENERAL

WFP/EB.3/97/8-B/Add.1

10 septiembre 1997

ORIGINAL: INGLÉS

PROYECTO REGIONAL LIBERIA 4604.06

**Ayuda alimentaria destinada al
reasantamiento y la repatriación de personas
desplazadas en el interior del país y el
regreso de refugiados a Liberia y a los
refugiados liberianos en Guinea, Côte
d'Ivoire y Ghana**

Costo de los alimentos para el PMA	29 760 470 dólares
Costo total para el PMA	66 293 672 dólares
Número de beneficiarios	1 717 000
Duración	18 meses (del 1° de enero de 1998 al 30 de junio de 1999)

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional:	M. Zejjari	tel.: 6513-2201
Oficial en funciones, Sección 4:	J. P. Cébron	tel.: 6513-2380

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DEL SUMINISTRO DE AYUDA

1. Desde diciembre de 1989, Liberia se ha visto devastada por una guerra civil destructiva, cuyos episodios más violentos se registraron en 1990, 1992, 1994 y en abril y mayo de 1996, en Monrovia.
2. Se estima que esta guerra, que ha enfrentado entre sí facciones fuertemente armadas, ha ocasionado 150 000 muertes y un número desconocido de heridos y amputados. En el último censo, que se remonta a los años setenta, se estimaba la población liberiana en unos 2,5 millones de habitantes. Desde el comienzo del conflicto se calcula que han huido entre 700 000 y 800 000 civiles de Liberia hacia Guinea, Côte d' Ivoire, Ghana, Nigeria y Sierra Leona. Se supone que han sobrevivido de 200 000 a 300 000 personas en zonas rurales inseguras, muchas de ellas pasando períodos prolongados de tiempo en los bosques para evitar los combates. Durante los cinco últimos años, la población de Monrovia ha absorbido alrededor de 1,5 millones de personas desplazadas que han huido de la inseguridad generalizada y que ahora dependen casi por completo de la ayuda humanitaria.
3. Después de muchos años de violencia, la infraestructura del país ha quedado destruida, la producción agrícola se ha derrumbado y los sectores antes prósperos de las plantaciones y la minería han quedado abandonados.

SEGURIDAD ALIMENTARIA

4. Según una evaluación realizada por el PMA y la FAO a finales de 1996, la producción agroalimentaria de Liberia ha descendido con respecto a los ya bajos niveles de 1995, puesto que los pocos agricultores que quedan están demasiados asustados por los merodeadores para reanudar la producción fuera de las pequeñas parcelas familiares.
5. Aunque las zonas rurales de Guinea y Côte d'Ivoire eran seguras para que los refugiados pudieran dedicarse a la agricultura, las misiones realizadas por la OACNUR y el PMA han llegado a la conclusión de que los refugiados solo recibían parcelas limitadas de tierra marginal y no podían alcanzar la autosuficiencia. Con el paso del tiempo, la mayoría de las personas desplazadas en el interior del país (PDI) y de los refugiados presentes en los tres países han establecido una serie de mecanismos de supervivencia que complementan la ayuda humanitaria que reciben. Esas actividades todavía no se han analizado ni cuantificado de manera sistemática, pero comprenden la corta de leña alrededor de Monrovia y de los asentamientos de refugiados, pequeñas actividades comerciales (mano de obra agrícola estacional en Guinea y Côte d'Ivoire), pesca y trabajos manuales, como la limpieza de las calles y los portes. Dichas actividades alternativas son indispensables para complementar la ayuda alimentaria del PMA y otras formas de asistencia, pero no pueden garantizar el sustento permanente de la familia. En Ghana, las estrictas normas del país impiden a los refugiados realizar la mayoría de las actividades. En Guinea y Côte d'Ivoire hay proyectos de alimentos por trabajo y microproyectos patrocinados por la OACNUR y el PMA que, junto con el trabajo organizado por las ONG, proporcionan algunos ingresos y alimentos, pero son insuficientes para crear un sistema económico más diversificado con destino a los refugiados.
6. Entre 1991 y el final de 1996, el PMA distribuyó 766 832 toneladas de ayuda alimentaria en el marco de la operación de urgencia de Liberia. Alrededor de la mitad se distribuyó



dentro de Liberia y el resto en Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana. Estos alimentos se entregaron a todos los refugiados y las PDI registrados hasta que la distribución general comenzó a reducirse progresivamente en 1995 y a sustituirse por programas selectivos.

MEDIDAS DEL GOBIERNO

7. En el momento de escribir el presente documento del proyecto, gracias a las negociaciones prolongadas de los gobiernos de África occidental y la constante presión sobre los jefes de las facciones, se han conseguido resultados visibles mediante los sucesivos acuerdos de Abuja, que proporcionan un marco para la paz, la desmilitarización, la celebración de elecciones libres y justas y el establecimiento de un gobierno de civiles.
8. En este marco, la Fuerza para el Mantenimiento de la Paz de África Occidental (ECOMOG) ha arrebatado el control de la mayor parte de Liberia a las facciones, restablecido el orden en Monrovia y a lo largo de las carreteras principales, abierto de nuevo el acceso a la mayor parte del país y desmovilizado un número estimado de 30 000 combatientes.
9. Las elecciones, organizadas por las Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), las organizaciones de las Naciones Unidas y la comunidad internacional en julio de 1997, han dado lugar a la formación de un gobierno de civiles con un mandato para reestablecer la paz y la seguridad, facilitar el regreso de los refugiados y las PDI a sus hogares y en general reconstruir un país normal.
10. Las elecciones completas con éxito eran sólo un primer paso en el proceso de paz, pues la mayoría de la población liberiana mantendrá una actitud cautelosa ante una situación en la que las partes derrotadas podrían rechazar los resultados y reanudar el conflicto, una vez que la ECOMOG se haya retirado del país al terminar su mandato. El escepticismo actual en las PDI y los refugiados no desaparecerá hasta que no hayan transcurrido varios meses y se imponga la paz sin ambigüedades. Mientras tanto, la mayoría de los liberianos ha optado por una actitud expectante.
11. Aunque el nuevo gobierno consiga la estabilización militar y política para el país, no se conseguirán progresos reales mientras la mayoría de la población siga desarraigada y desempleada. La constante presencia de refugiados y PDI en Monrovia y los países vecinos y la despoblación de las zonas productivas de Liberia bloquearán automáticamente cualquier intento de reconstrucción de la infraestructura agrícola e industrial del país. Por consiguiente, la estrategia del PMA será dinámica, motivará a la población a regresar a sus comunidades y la ayudará a rehacer su vida. La disponibilidad de ayuda alimentaria en esas comunidades garantizará a la población la satisfacción de sus necesidades más básicas hasta que estén en condiciones de alcanzar de nuevo la autosuficiencia.

OBJETIVOS

12. En cooperación con la OACNUR, el PMA ayudará a los refugiados y las PDI a regresar a sus hogares, reasentarse y rehacer sus bienes. No se plantea la cuestión de la posibilidad de una repatriación o reinstalación forzada, de manera que se alentarán a los refugiados y las PDI a que se trasladen sólo cuando tengan auténticas garantías de seguridad. Una vez que la comunidad humanitaria reconozca que el reestablecimiento de la seguridad es duradero,



el PMA y sus colaboradores proporcionarán incentivos para animar a la población a regresar a sus aldeas.

13. Estos incentivos serán los siguientes:
 - a) facilitar alimentos para el viaje de regreso a casa;
 - b) asegurar la protección del estado nutricional de la población vulnerable;
 - c) reabrir las escuelas primarias; y
 - d) proporcionar conocimientos prácticos y trabajo a los hombres y mujeres adultos.
14. Los objetivos específicos son los siguientes:
 - a) apoyar el regreso seguro de las PDI entre comienzos de 1998 y mediados de 1999 a sus lugares de origen en Liberia;
 - b) apoyar, en coordinación con la OACNUR, la repatriación y reinstalación en Liberia de los refugiados procedentes de Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana;
 - c) ayudar a ambos grupos a reconstruir sus hogares y reconstruir una economía local viable;
 - d) satisfacer las necesidades básicas de alimentos de los grupos y las personas más vulnerables y garantizar que la malnutrición sea mínima durante el período de transición de la situación de urgencia a la reconstrucción;
 - e) reconstruir y reabrir escuelas y animar a los niños a que regresen a las aulas;
 - f) promover proyectos de alimentos por trabajo para recuperar las tierras agrícolas, eliminar los matorrales que hayan crecido demasiado, reabrir carreteras y caminos y reconstruir las instalaciones comunitarias;
 - g) respaldar una formación profesional sencilla a fin de proporcionar con rapidez a los trabajadores de ambos sexos los conocimientos prácticos básicos necesarios para reorganizar sus comunidades; y
 - h) proporcionar alimentos en una sola vez a los agricultores que reciben semillas, a fin de garantizar que las siembren y no las consuman.

CONSIDERACIONES SOBRE EL DESARROLLO

15. La escasez de semillas y de aperos parece ser el principal obstáculo para la reanudación de la producción agrícola. La capacidad de la población para reasentarse se ve limitada sobre todo por la falta de capital, materias primas y equipo y por las dificultades de transporte. Por consiguiente, es fundamental que se proporcione a todos los beneficiarios del proyecto ayuda no alimentaria apropiada y oportuna.
16. Incluso en condiciones favorables, muchos hogares de refugiados no alcanzarán la autosuficiencia a corto plazo y continuarán encontrando problemas de seguridad alimentaria. Algunas de las familias más vulnerables, que no podrán repatriarse hasta dentro de algún tiempo, necesitarán el apoyo de programas de alimentación selectivos. Así pues, la ayuda alimentaria en el marco de esta OPR se concentrará en la familia más que en los individuos, y se asignará en función de las circunstancias socioeconómicas familiares.
17. El PMA instruirá a sus colaboradores que se ocupan de la ejecución para asegurar que las mujeres tengan prioridad en el acceso a los alimentos y la participación en los planes de



alimentos por trabajo. También se mejorará la representación de las mujeres en las organizaciones nacionales y locales que administran la asistencia del PMA, y sus necesidades se registrarán sistemáticamente y recibirán atención prioritaria.

BENEFICIARIOS

18. Los beneficiarios tendrán derecho a la ayuda alimentaria del PMA con arreglo a las modalidades que se describen a continuación

Refugiados

19. **Paquete de repatriación:** Los refugiados (en familia o individualmente) que decidan irrevocablemente abandonar Guinea, Côte d'Ivoire o Ghana para regresar a Liberia tendrán derecho a una ración de alimentos de dos meses, entregándoseles la primera parte al abandonar el país que los ha acogido, y la segunda al llegar a su comunidad (o lo más cerca posible de la llegada). Además, los beneficiarios recibirán un conjunto de aperos agrícolas y de artículos para el hogar de la OACNUR. El número total de repatriados voluntarios se estima en 464 000 personas.

Personas desplazadas en el interior del país (PDI)

20. Las PDI que regresen a su hogar tendrán derecho al mismo paquete de alimentos con arreglo a las mismas modalidades. El número total de beneficiarios se estima en 250 000 personas, de las cuales 200 000 recibirán ayuda del PMA y 50 000 de los Servicios de Socorro Católico (CRS). Los refugiados y las PDI tendrán el mismo derecho a participar en los siguientes programas selectivos en sus comunidades de origen, como se indica en el Cuadro 1 que aparece a continuación.

Cuadro 1

NÚMERO DE BENEFICIARIOS								
Actividad	Liberia		Guinea	Côte d'Ivoire		Otros ¹	Número	
	PMA	CRS	PMA	PMA	UE	PMA	Nº total	Nº del PMA
Reasentamiento de desplazados en el interior	200 000	50 000					250 000	200 000
Repatriación de refugiados			320 000	60 000	60 000	24 000	464 000	404 000
Alimentación terapéutica	12 000	3 000					15 000	12 000
Alimentación de grupos vulnerables	100 000	50 000	60 000		50 000	5 000	265 000	165 000
Alimentación de urgencia en escuelas	250 000	100 000	45 000	30 000			425 000	325 000
Alimentos por trabajo	45 000	30 000	1 000	1 000			77 000	47 000
Alimentos por capacitación	10 000	9 000	1 000	1 000			21 000	12 000
Protección de semillas	120 000	80 000					200 000	120 000
Total	737 000	322 000	427 000	92 000	110 000	29 000	1 717 000	1 285 000

¹ Ghana, Níger, Sierra Leona.

21. Todos los beneficiarios de este proyecto reciben ya asistencia en el marco de la operación prolongada de refugiados Liberia 4604.05, ya sea en su condición de PDI en Liberia, o de refugiados en Guinea, Côte d'Ivoire, Ghana, Sierra Leona o Nigeria.



22. Los paquetes de repatriación y reinstalación, cuya finalidad es ayudar a los beneficiarios hasta que estén listos los otros programas, comprenderán un número total de 714 000 beneficiarios, de los cuales 604 000 recibirán asistencia del PMA. Las personas acogidas a los planes de reinstalación y repatriación se incorporarán a los diversos programas selectivos cuando hayan regresado a sus zonas de residencia.
23. Los refugiados en los países de asilo reciben asistencia de la comunidad humanitaria desde 1990/91, pero no siempre se han registrado sistemáticamente sus características demográficas y socioeconómicas, debido a diversos obstáculos. Según la OACNUR, los grupos de población pueden dividirse a grandes rasgos en niños (60 por ciento), mujeres adultas (30 por ciento) y hombres adultos (10 por ciento).
24. La escasez de hombres en las zonas de refugiados puede explicarse por el número de víctimas de la guerra, el servicio armado en una de las facciones o la emigración a un tercer país. Aunque la proporción de hombres dentro de Liberia es mayor, muchos están separados de sus familias. La estimación general más actualizada del desglose global por géneros indica un 60 por ciento de mujeres y un 40 por ciento de hombres. En el interior del país, la situación de la seguridad ha impedido organizar encuestas sistemáticas y los datos disponibles tienden a ser dispersos.

INSUMOS NO ALIMENTARIOS

25. Cuando comience la fase de repatriación y reinstalación en gran escala, las inversiones no alimentarios serán decisivas para el éxito pronto de la operación. El PMA, la OACNUR y las ONG nacionales e internacionales han preparado una lista general del equipo y los suministros necesarios, a fin de evitar duplicaciones y gastos innecesarios. El Comité de Ayuda Alimentaria creado recientemente en Monrovia desempeña una función de coordinación para definir las necesidades y la distribución del equipo por zonas geográficas y prioridades funcionales.
26. Para el PMA, las necesidades prioritarias comprenden el transporte (vehículos ligeros y pesados), equipo logístico y almacenamiento, utensilios de cocina para los proyectos de alimentación escolar, suministros agrícolas, semillas y aperos para el programa de alimentos por trabajo y equipo de comunicaciones para supervisar la distribución y para la seguridad del personal. En el Anexo II del presente documento figura un presupuesto para los artículos no alimentarios. Se puede solicitar una descripción más detallada de los artículos necesarios a la Dirección de Recursos y Relaciones Exteriores del PMA.
27. Los artículos suministrados por el PMA se complementan con los de los donantes bilaterales y multilaterales, y los de las ONG. Todas las necesidades se anuncian periódicamente en los llamamientos interinstitucionales coordinados por el Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas.

MODALIDAD DE EJECUCIÓN

28. El programa actual de asistencia a las PDI y a los refugiados (OPR Liberia 4604.05) se basa en una distribución de responsabilidades entre el PMA, la OACNUR, las ONG nacionales e internacionales y los Gobiernos de Guinea y Côte d'Ivoire. En Liberia, los diversos donantes actúan con cierta independencia de las autoridades debido a la falta de una administración estructurada.



29. La planificación, programación y ejecución de esta nueva OPR en Liberia, Côte d'Ivoire y Guinea estará coordinada por la oficina regional del PMA, con sede en Abidjan. Esta oficina puede adoptar decisiones rápidas en función de los cambios de situación y redistribuir alimentos, bienes logísticos, recursos monetarios y personal sin obstáculos burocráticos. Se ha demostrado ya que el sistema regional es rentable y flexible.
30. Las oficinas de Guinea y Côte d'Ivoire, dotadas de personal internacional, voluntarios de las Naciones Unidas y personal nacional local, sirven de base para el seguimiento cuantitativo directo de los movimientos y entregas de los alimentos por parte del PMA. A medida que mejore la situación de la seguridad, se abrirán suboficinas dentro de Liberia de acuerdo con los progresos del programa de repatriación y reasentamiento.
31. Todavía no se ha organizado totalmente un mecanismo de seguimiento cualitativo dentro de la OPR, puesto que la limitación de personal no permite a esas oficinas realizar un seguimiento socioeconómico amplio. El establecimiento de un sistema de vigilancia en curso de carácter amplio, que es prioritario para esta OPR, se contratará con consultores externos u ONG y se financiará con cargo a los gastos de apoyo directo del proyecto. Los colaboradores encargados de la ejecución recibirán también capacitación en técnicas sencillas de seguimiento y evaluación (SyE) e informarán al PMA de los aspectos socioeconómicos de la operación de reasentamiento.
32. Cuando los refugiados y las PDI regresen en gran escala será necesario revisar en parte el modus operandi. Del éxito de una operación de repatriación no se derivará en ningún caso el cierre inmediato de los campamentos de Guinea y Côte d'Ivoire, pero su población residente disminuirá considerablemente y el PMA transferirá parte de sus recursos humanos y materiales de estos dos países a Liberia.
33. La coordinación entre organismos de la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas en Liberia se transferirá del DAH al Coordinador Residente de las Naciones Unidas, manteniendo el PMA y la OACNUR la responsabilidad operacional de estas actividades bajo su mandato. Las ONG nacionales e internacionales serán los "ojos y brazos" del PMA y la OACNUR en las aldeas, y ejecutarán los proyectos de reconstrucción. El Comité de ayuda alimentaria garantizará la coordinación cotidiana y cotejará los informes sobre la utilización final y las evaluaciones sobre el terreno. Tan pronto como las condiciones lo permitan se llevará a cabo un análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV).
34. En apoyo de esta estrategia, el PMA integrará a sus colaboradores encargados de la ejecución, las comunidades de las aldeas y los grupos de mujeres a nivel nacional y local en la formulación, ejecución y seguimiento de los programas y en el control y gestión de la ayuda alimentaria.
35. La selección de los destinatarios tendrá que adaptarse a situaciones imprevistas, pero se le concederá prioridad en orden decreciente a los niños, las mujeres solteras, los hogares con mujeres al frente, las personas enfermas y malnutridas y los ancianos sanos. En cuanto a la ejecución, todas las ONG realizarán las encuestas desglosadas por sexos que se llevan a cabo en Liberia desde 1996.
36. En la situación actual, la vulnerabilidad de las PDI y de los refugiados se ve aliviada por la disponibilidad de ayuda alimentaria, asistencia médica, alimentación terapéutica y otros programas proporcionados por el PMA y la OACNUR y sus colaboradores. Sin embargo, con el fin de seguir de cerca los cambios de situación, cuando comience el reasentamiento la OACNUR y el PMA pedirán a todas las ONG colaboradoras que realicen encuestas básicas de los grupos que regresan.



37. Los factores más críticos seguirán siendo la seguridad y el acceso. Cualquier empeoramiento a este respecto disuadirá a los refugiados y las personas desplazadas de regresar a sus aldeas, e incluso podría ocasionar un nuevo éxodo hacia los países vecinos. En el caso de que se hiciera realidad esta hipótesis más pesimista, el PMA reajustaría su criterio y reorientaría su ayuda alimentaria hacia las zonas a las que se dirigiera la población necesitada. La decisión de dicha reorientación correspondería a una misión conjunta de representantes del PMA, la OACNUR, las ONG y los donantes, que podría enviarse a petición del director regional del PMA y/o el representante o representantes de la OACNUR en los países interesados.
38. Con independencia de la situación política, el PMA y la OACNUR organizarán dos misiones conjuntas de examen, durante el primer y último trimestre de 1998, a fin de evaluar mejor la situación y ajustar sus estrategias a los cambios que se registren.
39. El conocimiento de los mecanismos de supervivencia de las PDI y los refugiados es indispensable a fin de comprender de qué manera se adaptarán a las nuevas circunstancias cuando comience la fase de repatriación/reinstalación comprendida en esta OPR. El PMA y sus colaboradores encargados de la ejecución se comprometerán a identificarlas de manera sistemática, con el doble objetivo de evaluar los progresos en el reasentamiento y ajustar los programas de ayuda alimentaria local a las necesidades reales de los beneficiarios. Esta evaluación en curso formará parte de las atribuciones de los colaboradores del PMA en la ejecución y se complementará con encuestas socioeconómicas encargadas especialmente.
40. En apoyo de esta estrategia, el PMA y sus colaboradores encargados de la ejecución asegurarán la participación de las comunidades de las aldeas y los grupos de mujeres, tanto a nivel nacional como local, en la formulación, ejecución y seguimiento de los programas y en el control y administración de la ayuda alimentaria.

ADMINISTRACIÓN DE LA AYUDA ALIMENTARIA

41. Salvo en el caso de Guinea, donde se continuará aplicando el Memorando de Acuerdo revisado, el PMA se encargará de la administración de los alimentos hasta su llegada a los puntos de entrega en el interior del país (PEIP) y en ellos, así como de la distribución final en Liberia y Côte d'Ivoire. El PMA continuará colaborando con las ONG nacionales e internacionales que intervienen en la ejecución. Las modalidades de esta colaboración se definen mediante memorandos de acuerdo para la mayoría de las principales ONG internacionales y mediante acuerdos firmados localmente para todas las ONG nacionales y algunas internacionales. La disponibilidad limitada de ONG con experiencia, especialmente en las zonas remotas, puede ser en último término un factor limitante para la ejecución completa del componente de reasentamiento y reconstrucción.
42. Los movimientos de la ayuda alimentaria dentro de la zona de la OPR seguirán contando con una organización de ámbito regional y con la posibilidad de transporte transfronterizo de Côte d'Ivoire o Guinea a Liberia. A medida que se establezca Liberia, la demanda comercial de transporte aumentará y la escasez actual de camiones se convertirá en un serio obstáculo. Todas las instalaciones de almacenamiento dentro de Liberia están destruidas o dañadas, y el PMA y sus colaboradores necesitarán asistencia especial en este sector. La mejora del acceso y el flujo de refugiados y PDI que regresen exigirán automáticamente el desplazamiento de grandes cantidades a largas distancias. Estos parámetros obligarán a introducir ajustes en las modalidades de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) del PMA en el marco de esta operación.



43. No se espera que cambien las disposiciones logísticas en Guinea y Côte d'Ivoire, donde el PMA generalmente contrata transportistas comerciales o, en ocasiones, utiliza las flotas de camiones de la UE y de ONG.
44. El acceso de todos los grupos sociales, especialmente los más vulnerables, a los alimentos del PMA requerirá particular atención. La oficina del PMA en el país utilizará los datos disponibles de encuestas socioeconómicas desglosados por sexos y el ACV para decidir dónde y de qué manera se deben organizar en primer lugar las distribuciones. Los monitores de la ayuda alimentaria del PMA consultarán sistemáticamente a los grupos de mujeres locales e informarán sobre la utilización final de los productos en sus comunidades, por distritos y aldeas. En esta OPR se incluye un presupuesto especial para seguimiento y evaluación. Este presupuesto se utilizará para encargar a ONG locales y regionales y consultores la tarea de mejorar el conocimiento que tiene el PMA de los grupos destinatarios y de organizar un sistema de retroinformación a partir de las aldeas, las comunidades y los grupos de mujeres.
45. Los alimentos se distribuirán mediante una serie de subproyectos - alimentación terapéutica, alimentación de grupos vulnerables, alimentación escolar de urgencia, alimentos por trabajo y alimentos por capacitación - a fin de asegurar que se llegue a todas las categorías prioritarias y se consigan unos efectos máximos de desarrollo del programa.

ESTRATEGIA DE LA AYUDA ALIMENTARIA

46. Las PDI y los refugiados han confirmado casi en su totalidad que en última instancia regresarían a la misma zona de Liberia de la que huyeron. Por consiguiente, todos los planes de reinstalación se basarán en la localización anterior a la guerra. Tal como recomendó la misión conjunta PMA/OACNUR de evaluación de mayo de 1996, la asistencia alimentaria estará vinculada a actividades de programas específicos o a grupos vulnerables.
47. Si bien en la actualidad la población de Liberia depende casi por entero de la ayuda alimentaria, los hogares de las PDI requieren la máxima prioridad, puesto que a menudo tienen al frente mujeres y, según un estudio reciente, su tamaño medio ha aumentado de siete componentes notificados antes de la guerra a un número estimado de 13.

Alimentos y semillas

48. El suministro de “alimentos por semillas” estará estrictamente vinculado a la distribución de semillas e insumos agrícolas por los donantes, y no se considera un programa selectivo puesto que consistirá en una donación de una sola vez al comienzo de la temporada agrícola. La experiencia de otras partes enseña que no se deben distribuir semillas sin alimentos.

Alimentación terapéutica

49. El número total de beneficiarios en este programa será de 15 000 personas, de las cuales 12 000 recibirán asistencia del PMA. La transición de la alimentación terapéutica a la alimentación de grupos vulnerables será automática al final del tratamiento.



Alimentación de grupos vulnerables

50. La alimentación de grupos vulnerables sólo será compatible ocasionalmente con la alimentación escolar de urgencia. Los alimentos por trabajo y los alimentos por capacitación no serán compatibles con la alimentación escolar de urgencia, pero los miembros de las familias de los trabajadores podrán beneficiarse en ocasiones de la alimentación de grupos vulnerables, si su situación lo justifica. El número de beneficiarios y de días indicados en los Cuadros 1 y 2 tienen fines de planificación y son sólo provisionales, puesto que se espera que las cifras reales disminuyan cuando se conozcan los resultados de seguimiento en curso, siempre que se mantenga la paz.

Alimentación escolar de urgencia

51. La alimentación escolar de urgencia desempeñará una función triple, que puede ser decisiva para el regreso a sistemas “normales” de vida en la Liberia rural:
- a) alimentos por trabajo para los campesinos que reconstruyan sus escuelas locales;
 - b) alimentos como sueldo temporal y parcial para los maestros y el personal de las escuelas hasta que el Gobierno, los padres o las comunidades locales estén en condiciones de pagarles un sueldo; y
 - c) alimentos para los niños, a fin de animarlos a volver a la escuela. La alimentación escolar de urgencia será particularmente útil para los niños que hayan intervenido en actividades armadas o en pequeñas actividades comerciales ilegales y cuyo sentido de los valores haya disminuido como consecuencia de siete años de desórdenes.
52. El elevado número de beneficiarios en este componente se basa en la estimación por parte de la misión de programación de la capacidad de las comunidades para reconstruir o reparar con rapidez escuelas especiales, en el interés tradicional de los liberianos por la enseñanza con independencia de la cultura o el género y en la alta prioridad concedida a este programa por el PMA, otros organismos de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y las ONG internacionales y nacionales. Se considera que el objetivo de reabrir 2000 escuelas en 18 meses es ambicioso, pero alcanzable. La capacidad futura del Gobierno para apoyar la enseñanza urbana y rural se evaluará en misiones de examen.

SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS

53. El seguimiento de la ejecución en Liberia, Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana será tanto cuantitativo como cualitativo.
54. El seguimiento cuantitativo comprenderá lo siguiente:
- a) informes sobre la recepción de los productos en los puertos de entrada o en los puntos de entrega;
 - b) informes sobre la recepción de los productos en los PEIP;
 - c) informes de los colaboradores encargados de la ejecución sobre la distribución a los beneficiarios;
 - d) inspecciones ocasionales y verificaciones al azar de la administración y la eficacia de la distribución de los productos por parte de monitores de los alimentos del PMA (voluntarios de las Naciones Unidas);



- e) comprobación de los datos mencionados por parte de las oficinas del PMA en los países; y
 - f) supervisión de la cadena de distribución, que estará integrada en un sistema de seguimiento de los productos establecido a mediados de 1997.
55. El seguimiento cualitativo tendrá por objeto la recopilación de información sobre:
- a) los beneficiarios reales, su localización y su grado de vulnerabilidad, mediante comprobaciones ocasionales y seguimiento por contacto con los beneficiarios;
 - b) la participación de mujeres y hombres como trabajadores y planificadores en los proyectos de alimentos por trabajo y alimentos por capacitación, mediante visitas sobre el terreno del personal del PMA en el país, cuestionarios a los colaboradores encargados de la ejecución y evaluaciones rurales rápidas;
 - c) la asistencia de muchachas a la escuela, mediante la inspección de los registros, visitas no anunciadas y contactos básicos con posibles fuentes de información;
 - d) los indicadores de la seguridad alimentaria se identificarán por medio de una encuesta socioeconómica que se llevará a cabo desde el comienzo de los programas de reinstalación/repatriación en un pequeño número de zonas seleccionadas;
 - e) el seguimiento de la alimentación terapéutica se realizará mediante cuestionarios que presentarán las ONG médicas y por medio de visitas sobre el terreno del personal del PMA;
 - f) los resultados de los alimentos por trabajo se supervisarán por medio de una inspección de las comunidades y la infraestructura recuperadas; y
 - g) retroinformación procedente de los grupos de mujeres.
56. Todos los organismos de ayuda multilateral y bilateral interesados llevarán a cabo conjuntamente este complejo programa de seguimiento. Lo coordinarán el PMA y el Comité de ayuda alimentaria de Liberia. En Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana, se realizarán actividades análogas de vigilancia, aunque se reducirán progresivamente los recursos humanos y financieros, a medida que se repatrien más refugiados.

CONSIDERACIONES NUTRICIONALES Y CESTA DE ALIMENTOS

57. La principal causa de malnutrición dentro de Liberia es la inseguridad, que impide que la población acuda a los campos o a los mercados y que llegue hasta ella la ayuda de socorro. Debido a la inseguridad, los agricultores también están poco dispuestos a cultivar más de lo que es necesario para satisfacer sus propias necesidades mínimas. Cuando mejore la seguridad y haya alimentos disponibles, se espera que la recuperación de las personas malnutridas sea bastante rápida. En Monrovia, donde la situación es estable desde el final de 1996, los nutricionistas estiman que las tasas de malnutrición general infantil están en consonancia con los niveles regionales para esta parte de África occidental. Como consecuencia de la destrucción de la infraestructura y la falta general de ingresos, sin embargo, la malnutrición aumentaría en el caso de que disminuyera la ayuda alimentaria, puesto que la mayoría de los beneficiarios todavía lleva una vida muy precaria. La estacionalidad es también un factor que influye en las variaciones de la disponibilidad de alimentos. La temporada de escasez parece ser un período de dificultad para las familias de refugiados y el sector más pobre de la población local. Por consiguiente, los programas de



alimentación selectiva seguirán siendo apropiados e impedirán que aumente la tasa de malnutrición.

58. En Guinea y Côte d'Ivoire, las encuestas nutricionales muestran una situación satisfactoria entre los refugiados. En varias se ha observado que a menudo la población local vive en condiciones peores que los refugiados. En una encuesta de febrero de 1997 se vio que entre los refugiados había un seis por ciento de emaciación y un 0,15 por ciento de emaciación grave, frente al ocho y el 0,5 por ciento, respectivamente, entre sus vecinos del país. La situación nutricional en Côte d'Ivoire parece ser igual para la población nacional y los refugiados, lo cual indica que éstos han conseguido un grado considerable de autosuficiencia en los últimos años.
59. En el Cuadro 2 aparece el desglose de los productos alimenticios entre los diversos grupos de beneficiarios, y las raciones y los días de alimentación correspondientes.

Cuadro 2

DESGLOSE DE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS POR GRUPOS DE BENEFICIARIOS		
	Nº de días	Gramos
Repatr./reasen. de PDI y refugiados	60	
Cereales		200
Aceite vegetal		25
Repatriación de refugiados	60	
Cereales		200
Aceite vegetal		25
Alimentación terapéutica	90	
Cereales		100
Aceite vegetal		75
Legumbres		60
MMS		200
Azúcar		20
Alimentación de grupos vulnerables	540	
Cereales		250
Aceite vegetal		25
Legumbres		60
MMS		100
Alimentación escolar de urgencia	330	
Cereales		200
Aceite vegetal		20
Legumbres		50
Azúcar		20
Sal		5
Alimentos por trabajo	180	
Cereales		1 000
Aceite vegetal		125
Legumbres		300
Alimentos por capacitación	330	
Cereales		200
Aceite vegetal		25
Legumbres		60
Protección de semillas	60	
Cereales		1 000

60. Sobre la base de estas consideraciones para los programas de alimentación de la OPR se necesitarán las cantidades de productos que se especifican en el Cuadro 3 a continuación:



Cuadro 3

NECESIDADES DE ALIMENTOS ENTRE 1998 Y MEDIADOS DE 1999 (en toneladas)							
Programas de alimentación	Liberia		Guinea	Côte d'Ivoire		Otros ¹	Cantidad
	PMA	CRS	PMA	PMA	UE	PMA	
Reasentamiento de personas desplazadas en el interior							
cereales	2 400	600	0	0	0	0	3 000
aceite vegetal	300	75	0	0	0	0	375
Total parcial	2 700	675	0	0	0	0	3 375
Repatriación de refugiados							
cereales	2 784	0	1 920	360	360	144	5 568
aceite vegetal	348	0	240	45	45	18	696
Total parcial	3 132	0	2 160	405	405	162	6 264
Alimentación terapéutica							
cereales	135	27	0	0	0	0	162
aceite vegetal	101	20	0	0	0	0	122
legumbres	81	16	0	0	0	0	97
MMS	270	54	0	0	0	0	324
azúcar	27	5	0	0	0	0	32
Total parcial	614	122	0	0	0	0	737
Alimentación de grupos vulnerables							
cereales	13 500	6 750	8 100	0	6 750	675	35 775
aceite vegetal	1 350	675	810	0	675	68	3 578
legumbres	3 240	1 620	1 944	0	1 620	162	8 586
MMS	5 400	2 700	3 240	0	2 700	270	14 310
Total parcial	23 490	11 745	14 094	0	11 745	1 175	62 249
Alimentación escolar de urgencia							
cereales	16 500	6 600	2 970	1 980	0	0	28 050
aceite vegetal	1 650	660	297	198	0	0	2 805
legumbres	4 125	1 650	743	495	0	0	7 013
azúcar	1 650	660	297	198	0	0	2 805
sal	413	165	74	50	0	0	701
Total parcial	24 338	9 735	4 381	2 921	0	0	41 374
Alimentos por trabajo (ración familiar)							
cereales	8 100	5 400	180	180	0	0	13 860
aceite vegetal	1 013	675	23	23	0	0	1 733
legumbres	2 430	1 620	54	54	0	0	4 158
Total parcial	11 543	7 695	257	257	0	0	19 751
Alimentos por capacitación							
cereales	660	594	66	66	0	0	1 386
aceite vegetal	83	74	8	8	0	0	173
legumbres	198	178	20	20	0	0	416
Total parcial	941	846	94	94	0	0	1 975
Protección de semillas (ración familiar)							
cereales	7 200	4 800	0	0	0	0	12 000
Total parcial	7 200	4 800	0	0	0	0	12 000
Necesidades de alimentos	73 957	35 619	20 985	3 676	12 150	1 337	147 724

¹ Ghana, Nigeria, Sierra Leona.

61. Mientras se lleva a cabo esta OPR, el PMA continuará preparando planes para imprevistos y formulando estrategias alternativas, a fin de respaldar mejor los progresos de Liberia en la transición de la guerra civil a la normalidad. Con el fin de ajustar sus actividades futuras en la subregión y en último término pasar de la ayuda humanitaria a la reconstrucción y el desarrollo, el PMA estudiará la posibilidad de preparar un Perfil de la Estrategia del País (PEP) para Liberia durante el año 1998.

RECOMENDACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

62. La Directora Ejecutiva recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación de esta OPR y el presupuesto correspondiente, tal como figura en los Anexos I y II del presente documento.



ANEXO I

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO

	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos			
Producto ¹			
– Trigo bulgur	51 279	200	10 255 800
– Harina de maíz	16 641	230	3 827 430
– MMS	9 180	323	2 965 600
– Sal	537	210	112 700
– Azúcar	2 172	410	890 520
– Aceite vegetal	6 582	850	5 594 100
– Legumbres	13 565	451	6 114 250
Total de productos	99 956		29 760 470
Transporte externo			9 190 915
TTAM			
a) Transporte terrestre			
b) TIAM	99 956	128	12 794 368
Total parcial de costos operacionales directos			51 745 753
B. Gastos de apoyo directo (véase el Anexo II)			10 153 100
Total de los costos directos			61 898 853
C. Gastos de apoyo indirectos (7,1 por ciento del total de los costos indirectos)			4 394 819
COSTOS TOTALES			66 2

¹ Se trata de una cesta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación. La combinación exacta y las cantidades efectivas del producto que se suministrará al proyecto pueden, al igual que en todos los proyectos del PMA, variar con el tiempo según la disponibilidad de productos para el PMA y dentro del país receptor.



ANEXO II**NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)**

Costo de personal	
Internacional	3 806 500
Voluntarios de las Naciones Unidas	630 000
Oficiales profesionales nacionales	-
Consultores internacionales y ASE	-
Personal local y temporero	696 000
Total parcial	5 132 500
Servicios de apoyo técnico	
Apreciación/evaluación del proyecto	175 000
Vigilancia socioeconómica	220 000
Seguimiento y logística	300 000
Total parcial	695 000
Viajes y dietas	
Internacionales	130 000
En el país	199 600
Total parcial	329 600
Gastos de oficina	
Alquiler de instalaciones	298 500
Servicios públicos	187 000
Comunicaciones	188 000
Material de oficina	74 000
Reparación y mantenimiento del equipo	67 000
Total parcial	814 500
Vehículos	
Piezas de repuesto	164 500
Seguros	83 000
Mantenimiento	284 000
Combustible	327 000
Total parcial	858 500
Equipo:	
Equipo de comunicaciones	175 000
Vehículos	300 000
Computadoras	62 500
Total parcial	537 500
Artículos no alimentarios	
Servicios de almacenamiento	309 500
Utensilios de cocina (comedores escolares)	246 000
Semillas y herramientas	557 500
Equipo agrícola	385 000
Equipo de almacenes	197 500
Otros	90 000
Total parcial	1 785 500
GASTOS TOTALES DE APOYO DIRECTO	10 153 100

