

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 20-23 de mayo de 2002**

## NOTAS INFORMATIVAS



Distribución: GENERAL

**WFP/EB.A/2002/INF/7**

17 mayo 2002

ORIGINAL: INGLÉS

## EL PMA Y LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN: CINCO AÑOS DESPUÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

## INTRODUCCIÓN

1. La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después se celebrará del 10 al 13 de junio de 2002. El Programa Mundial de Alimentos concede gran importancia a la meta de la cumbre, esto es, mejorar la aplicación del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación a fin de reducir a la mitad el número de personas malnutridas antes del 2015. El PMA confía en que los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después refuercen tres temas que considera centrales para la reducción del hambre:
  - Centrarse en las necesidades de las personas con hambre y no únicamente en la producción de alimentos.
  - Canalizar hacia las mujeres y los niños los esfuerzos por acabar con el hambre.
  - Permitir que las personas conserven sus medios de subsistencia en momentos de crisis alimentarias, prestando asistencia directa a los pobres aquejados de hambre.

## CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LAS MEDIDAS COMPLEMENTARIAS DE LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN

2. El PMA ha informado regularmente a la Junta Ejecutiva de las medidas complementarias adoptadas para contribuir al Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. En 1997, es decir, al año siguiente a la Cumbre, se presentaron a la Junta Ejecutiva dos documentos informativos sobre el tema: Medidas Complementarias al Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (WFP/EB.3/97/3-C) y Repercusiones del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en el PMA (WFP/EB.1/97/3). En 1998, el PMA presentó un Informe Parcial sobre la Aplicación del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (WFP/EB.1/1/98/3) y, en el año 2000, se facilitó otro informe sobre las actividades complementarias realizadas (WFP/EB.1/2000/4-B). En octubre de 2001, el PMA informó a la Junta acerca de su participación en las actividades preparatorias de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después (WFP/EB.3/2001/4-B).
3. Desde el período de sesiones de la Junta Ejecutiva de octubre de 2001 no se han llevado a cabo actividades preparatorias oficiales en relación con la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después. No obstante, el PMA ha trabajado en estrecho contacto con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para elaborar un enfoque común de lucha contra la pobreza y el hambre en el medio rural. Este enfoque, que se presentó en la Conferencia sobre Financiación del Desarrollo celebrada en Monterrey en marzo de 2001, contribuye directamente a las metas de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después. Promueve tanto la adopción de medidas inmediatas destinadas a ampliar el acceso a alimentos suficientes como mejoras sostenibles de la productividad agrícola. Se espera que en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después se reafirme este enfoque, que reconoce la importancia de la acción directa contra el hambre, y la función de la ayuda alimentaria en materia de creación de activos duraderos para los pobres que sufren hambre y satisfacción de sus necesidades alimentarias inmediatas.



4. El Director Ejecutivo del PMA asistirá a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, en la que hará uso de la palabra, y el Programa estará representado en esa ocasión por el Servicio de Asuntos Públicos. El PMA ha contribuido al documento “Contra el hambre” que está preparando la FAO. Acoge con agrado la oportunidad de colaborar con la FAO y el FIDA en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, en toda actividad que refuerce el enfoque conjunto adoptado por los tres organismos con sede en Roma para reducir el hambre y la pobreza en el medio rural.

## ENFOQUE DEL PMA PARA CUMPLIR LAS METAS DE LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN

5. Para abordar el problema del hambre, lo que se necesita es una estrategia clara que haga frente a la cuestión de la seguridad alimentaria. En la formulación de esta estrategia, el PMA mantiene en el centro de su reflexión y programación tres importantes principios. Esos principios ya se han incorporado en varios de los compromisos del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

### Principio 1: la seguridad alimentaria debe referirse tanto a las personas como a la producción

6. La mayoría de las personas padecen hambre debido a la falta de acceso a los alimentos y no a la falta de producción. Las estrategias eficaces para abordar el problema del hambre deben comenzar utilizando instrumentos de evaluación y cartografía que examinen el modo en que las personas afectadas por el hambre afrontan esta falta de acceso a nivel de los hogares. Lo que ha determinarse es:
  - ¿Quiénes padecen hambre?
  - ¿Por qué padecen hambre?
  - ¿Dónde están localizadas las personas que padecen hambre?
  - ¿De qué modo estas personas tratan de satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas?
7. El sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) del PMA es una contribución centrada en las personas a los sistemas de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV). Por tanto, los resultados de las evaluaciones de VAM deben transformarse en programas que no sólo atiendan las necesidades alimentarias inmediatas de las personas pobres afectadas por el hambre, sino también mejoren sus condiciones para hacer frente a sus necesidades futuras. La inversión del PMA en capacidad humana mediante la alimentación escolar, intervenciones nutricionales en favor de las madres y los niños pequeños, y la capacitación es un buen ejemplo de un enfoque selectivo y centrado en las personas para acabar con el hambre.

### Principio 2: los esfuerzos por acabar con el hambre deben canalizarse hacia las mujeres y los niños

8. No hay actividad única que tenga efectos más importantes en la seguridad alimentaria que la inversión en las mujeres. Existen muchas más probabilidades de que los alimentos lleguen a los integrantes de las familias que más los necesitan, si se ponen en manos de las mujeres. La potenciación del papel de la mujer también tiene efectos duraderos en varias otras esferas que contribuyen a disminuir el hambre, incluida la nutrición, la educación, la salud pública y la reducción de la desigualdad de ingresos. Por ello, el Instituto



Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA) llegó a la conclusión, en febrero de 2000, de que la reducción de la prevalencia de malnutrición en los países en desarrollo entre 1970 y 1995 se debe en más de un 50% a la educación y la condición jurídica relativa de las mujeres. Mediante la aplicación de los Compromisos relativos a la mujer, de programas de ayuda alimentaria para las mujeres y niñas en momentos críticos de sus vidas, y de programas de alimentación escolar y de raciones para llevar a casa destinadas a aumentar la asistencia de las niñas a las escuelas, el PMA ha desempeñado un papel de vanguardia al poner a las mujeres y las niñas en el centro de sus programas. Sin embargo, queda mucho por hacer para aprovechar al máximo la contribución que la mejora de la condición de la mujer puede aportar a la reducción del hambre.

9. Para marcar una diferencia duradera en la lucha contra el hambre es igualmente importante llevar la ayuda a los niños. La subnutrición y la malnutrición entre los niños pequeños impiden su desarrollo físico y mental, no sólo en el presente sino también en el curso de su vida futura. Esto lleva a su vez a un ciclo intergeneracional de hambre y pobreza que es muy difícil de romper. Los programas de alimentación del PMA forman parte de un enfoque que sólo puede ser multisectorial para acabar con el hambre entre los niños y acelerar los progresos hacia el logro de las metas de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

### **Principio 3: la asistencia alimentaria directa debe orientarse a las personas pobres afectadas por el hambre en momentos de crisis alimentarias de modo que logren conservar sus medios de subsistencia**

10. El compromiso 5 del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación destaca la importancia de hacer frente a las necesidades alimentarias de urgencia para reducir el hambre en el mundo. El PMA es el mayor proveedor mundial de ayuda alimentaria de urgencia a los millones de víctimas de catástrofes naturales y a los millones de refugiados y personas desplazadas. Cuando la supervivencia inmediata resulta amenazada, la ayuda alimentaria a menudo se vuelve una cuestión de vida o muerte.
11. Sin embargo, no sólo se produce hambre pasajera en situaciones de urgencia de gran magnitud. Las personas pobres a menudo padecen y dejan de padecer hambre como consecuencia de crisis localizadas en los hogares, ocasionadas a su vez por crisis económicas, sequías u otras catástrofes naturales de dimensiones limitadas o recurrentes, malas cosechas y pérdida de ganado en la comunidad y los hogares, así como por la pérdida repentina de la capacidad de generación de ingresos de un miembro de la familia por invalidez o enfermedad, p. ej., debido al VIH/SIDA. Sin una asistencia inmediata en tales momentos, a menudo las familias venden los activos que necesitan para mantener sus medios de subsistencia, con lo cual transforman el hambre a corto plazo en privación a largo plazo.
12. Las redes de seguridad basadas en los alimentos ayudan a la creación, mantenimiento y rehabilitación de activos. En casos de una escasez alimentaria a corto plazo o desarticulación de los mercados, la ayuda alimentaria ofrece una protección eficaz a los hogares necesitados. Las actividades del PMA —alimentos por trabajo, alimentos para la capacitación y distribución selectiva y gratuita de alimentos— en todas las categorías de programas (desarrollo, operaciones de urgencia y operaciones prolongadas de socorro y recuperación) contribuyen a cumplir esta vital función de red social y de seguridad.



---

## CONCLUSIÓN

13. Todas las actividades del PMA están en consonancia con el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y contribuyen al logro de sus siete compromisos. El PMA cree firmemente que los beneficios de la ayuda alimentaria se aprovecharán al máximo mediante intervenciones complementarias y paralelas a las de otros asociados. Para cumplir los siete compromisos del Plan, el PMA trabaja en asociación con los organismos de las Naciones Unidas y más de 1.000 organizaciones no gubernamentales internacionales y locales. Las intervenciones de ayuda alimentaria debidamente orientadas asociadas a intervenciones a largo plazo son elementos fundamentales de un enfoque integral para luchar contra el hambre y la pobreza. Gracias a ese enfoque, ratificado por la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, la meta de reducir a la mitad el número de personas malnutridas antes de 2015 debe estar a nuestro alcance.

