

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الأولى

روما، 23 - 2004/2/27

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي ليقرها

البند 8 من جدول الأعمال

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش -
جمهورية الكونغو 10312.0

المساعدات المقدمة إلى السكان المتضررين بالنزاع

عدد المستفيدين:

177 850

مدة المشروع:

24 شهرا
(2004/7/1 - 2006/6/30)

التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)

مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج:

13 161 181

مجموع تكاليف الأغذية:

4 991 193

مساهمة الحكومة:

173 000



Distribution: GENERAL
WFP/EB.1/2004/8-B/6

4 February 2004

ORIGINAL: FRENCH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة
برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليقراها

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسماؤهم أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

Mr H. Arthur : مدير المكتب الإقليمي لشرق ووسط أفريقيا (ODK)

066513-2385 : رقم الهاتف Ms F. Nabulsi : كبير موظفي الاتصال، ODK

الرجاء الاتصال بمشرف وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على الهاتف رقم: (066513-2328).



ملخص

تعتبر جمهورية الكونغو، رغم مواردها النفطية، من بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض، ويعيش 70 في المائة من سكانها تحت خط الفقر. ويبلغ مؤشر التنمية البشرية فيها 0.502، مما يضعها في المرتبة الـ 140 ضمن الـ 175 بلدا التي تطرق إليها تقرير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن التنمية البشرية لعام 2003. ومنذ عام 2000، ومع العودة التدريجية للسلام وبفضل مساندة المجتمع الدولي، تمكنت الكونغو من السير على الطريق الصعب للانتعاش الاجتماعي والاقتصادي. وقد اتخذت عدة تدابير في معظم المناطق المتأثرة بمنازعات الفترة 1997/1998، بهدف إعادة التوازن الاجتماعي والاقتصادي للنازحين العائدين إلى مواطنهم، وتنشيط الإنتاج الزراعي، وإصلاح الهياكل الأساسية الاجتماعية والاقتصادية. غير أن آثار الحروب وما نتج عنها من انهيار الاقتصاد تمثلت في حالة إنسانية هشة ومعقدة، مع تزايد الاحتياجات في مجال الإنعاش.

وفي مارس/أذار 2002، تجدد في منطقة بول ظهور العنف الذي أدى إلى نزوح 100 000 شخص في المناطق وصوب برازافيل، حسب تقدير مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وأخذت المنظمات الإنسانية، منذ أبريل/نيسان 2002، تقدم مساعدات عاجلة إلى النازحين الممكن الوصول إليهم. وبعد عام من النزاع، فإن توقيع الحكومة ومجموعات المتمردين في 17 مارس/أذار 2003 اتفاقا لوقف إطلاق النار ووقف الأعمال العدائية يبعث الأمل أخيرا في إقرار تام للسلام في البلد وعودة النازحين إلى مواطنهم. إن مستوى التدمير في هذه المنطقة مذهل: فالمساكن والهياكل الأساسية المجتمعية (المدارس والمراكز الصحية والجسور وغيرها) مهدمة، والحقول مخربة. وفي ضوء هذه الحالة، فإن حجم التعمير اللازم لإعادة الحياة الاجتماعية والاقتصادية إلى طبيعتها في هذه المنطقة يعتبر هائلا.

إن البرنامج يطلب إلى المجلس التنفيذي الموافقة، في إطار عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش، على 18 141 طن من المنتجات الغذائية بتكلفة إجمالية قدرها 13.2 مليون دولار، لسد احتياجات زهاء 342 000 شخص لمدة عامين، اعتبارا من 1 يوليو/تموز 2004. وأهم المكونات في هذه العملية (72 في المائة) يتصل بالإنعاش من خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل، وتوفير الغذاء لدعم الأنشطة المدرة للدخل، وتدريب الجماعات المحلية على مستوى القاعدة، فضلا عن برامج للتغذية المدرسية في المناطق المتأثرة بالنزاع. ويدور المكون الثاني حول الإغاثة الممتدة: التوزيع المجاني للغذاء على المحرومين العائدين حديثا إلى مواطنهم، وعلى الجماعات الضعيفة اجتماعيا والمعرضة لأخطار تغذوية عالية، وعلى الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ثم توزيع حصص غذائية عاجلة وتوفير البذور للمزارعين في المناطق المتاح أخيرا الوصول إليها. وتقوم استراتيجية التدخل على الخبرة المكتسبة والدروس المستفادة في أثناء تطبيق العملية الممتدة الجارية للإغاثة والإنعاش.

وسيجري تنفيذ الأنشطة بالتعاون مع الدوائر الفنية في الحكومة، وهيئات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية المحلية والدولية. وستوقف استراتيجية البرنامج لإنهاء المساعدات على تطورات الحالة الاجتماعية والسياسية.

مشروع القرار*

يقر المجلس العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية الكونغو 1031 - "المساعدة المقدمة إلى السكان المتضررين بالنزاع" (WFP/EB.1/2004/8-B/6).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.



الإطار العام ومسوغات المعونة

الإطار العام للأزمة

- 1- بعد أعوام من المنازعات المتكررة، تمكنت جمهورية الكونغو منذ عام 2000 من السير في طريق الانتعاش الاجتماعي والاقتصادي، وظهرت على المناطق المتأثرة بمنازعات الفترة 1997-1999 علامات مشجعة على التعافي. غير أن الفقر ما زال يضرب قطاعا كبيرا من السكان، وما زالت المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية في تدهور.
- 2- وفي مارس/آذار 2002، عاد العنف إلى الظهور في الكونغو. فوُجعت مواجهة بين القوات الحكومية وعصابات مسلحة من المتمردين في منطقة بول، واضطر أكثر من 100 000 شخص إلى مغادرة هذه المنطقة والنزوح إلى مواقع جماعية أو لدى أسر مستضيفة في برازافيل والمناطق المجاورة (نياري، بوينزا، ليكومو، بلاتو). ومن المقدر أيضا أن زهاء 60 000 شخص لاذوا بالغابات في منطقة بول فرارا من أعمال العنف. وبعد عام من النزاع، فإن توقيع اتفاق بين الحكومة ومجموعات المتمردين لوقف الأعمال العدائية في 17 مارس/آذار 2003 يبعث على الأمل في إقرار السلام في منطقة بول وعودة النازحين إلى مواطنهم.

تحليل الموقف

- 3- على الصعيد الوطني، ساهمت الآثار المترافقة للصعوبات الاقتصادية والمنازعات المتلاحقة في ازدياد الفقر وتضخيم طبقة المحرومين والمهمشين من السكان. وقد هبط نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي من 1 281 من دولارات الولايات المتحدة في عام 1985 إلى 700 دولار في عام 2002. وتفيد منظمة الصحة العالمية أن العمر المتوقع انخفض من 53,7 عاما في عام 1993 إلى 47,7 عاما في عام 2002. وفي عام 1990، كان زهاء 30 في المائة من سكان الحضر يعيشون تحت خط الفقر (أقل من دولار يوميا للفرد)، ولكن هذا المعدل تغير كثيرا في الأعوام الأخيرة ووصل الآن إلى 70 في المائة حسب بيانات البنك الدولي.
- 4- إن جمهورية الكونغو، رغم مواردها النفطية وبعدها سكانها البالغ 3,1 مليون نسمة (2001)، تعتبر من بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض. ومؤشر التنمية البشرية فيها يبلغ 0,502، مما يضعها في المرتبة الـ 140 من بين الـ 175 بلدا التي يتضمنها تقرير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن التنمية البشرية في عام 2002.
- 5- ومع تجدد الأعمال العدائية في منطقة بول في مارس/آذار 2002، تدهورت من جديد الظروف المعيشية لسكان هذه المنطقة. واستحال الوصول إلى المنطقة لمدة تزيد على العام، وأعطت التقديرات الأخيرة للحالة الإنسانية للسكان المختبئين في الغابات نتائج تبعث على القلق الشديد.
- 6- وقد نظم المكتب الإقليمي لشرق ووسط أفريقيا (ODK) التابع للبرنامج بعثة تقييم في أوائل سبتمبر/أيلول 2003 في منطقة بول وغيرها من مناطق البلد. وقد ساعدت هذه البعثة على تحديد أضعف المناطق التي يتعين أن يتدخل فيها البرنامج على سبيل الأولوية، وعلى تحديد مجالات التدخل. وقد أسهمت المنازعات المسلحة والتدهور الاقتصادي في تفاقم الحالة التغذوية للمرأة والطفل في منطقة بول. وتعتبر معدلات سوء التغذية الحاد من أعلى المعدلات في البلد، وتتراوح بين 10 و15 في المائة من السكان.

سياسات وبرامج الإنعاش الحكومية

- 7- بعد أن بدأت الحكومة في تنفيذ برنامج مؤقت بعد انتهاء النزاع في عام 2000 بالاتفاق مع شركائها الوطنيين والدوليين، قامت بوضع ورقة استراتيجية للحد من الفقر في عام 2003. وهناك ورقة استراتيجية مؤقتة للحد من الفقر تنتظر موافقة مؤسسات بريتون وودز والتصديق الوطني. وهذه الخطوة الأولى، متبوعة بفترة اختبار مدتها ثلاثة أعوام، يمكن أن تعين الكونغو على أن تصبح مستحقة للمبادرة الخاصة بالبلدان الفقيرة المثقلة بالديون.
- 8- في 7 أغسطس/آب 2003، قدمت الحكومة الكونغولية، عن طريق وزارة الخطة واستغلال الأراضي والتكامل الاقتصادي، طلبا إلى البرنامج للحصول على معونة غذائية لمساعدة الجماعات الضعيفة على مكافحة الفقر، ودعم برنامج إصلاح الهياكل الأساسية وإعادة إدماج الأشخاص المتأثرين بالنزاع اجتماعيا واقتصاديا.



مسوغات المعونة

- 9- ترقبا لعودة السلام إلى منطقة بول، يصبح من الضروري تقديم مساعدات إنسانية لحفز زهاء 150 000 من النازحين إلى المناطق المجاورة والمختبئين في الغابات إلى العودة إلى مواطنهم، وكذلك للتشجيع على إصلاح الهياكل الأساسية واستئناف الأنشطة الاجتماعية والاقتصادية. وفي الوقت ذاته، ينبغي أن تلقى الحالة التغذوية المقلقة في منطقة بول ردا مناسباً.
- 10- إن أعوام الحرب الأهلية وتراجع الاقتصاد قللا من حصول نسبة كبيرة من السكان على الموارد، سواء كانت دخلا أو أرضاً أو عملاً. وهذا الشاغل معبر عنه بوضوح في ورقة استراتيجية الحد من الفقر. ومن الأساسي في هذا الصدد الاستفادة من التوافق بين هذه الاستراتيجية والأنشطة التي يضطلع بها البرنامج بالفعل في مجال توفير التعليم للجميع بفضل المقاصف المدرسية ومكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.
- 11- لقد كان للمنازعات المتجددة عواقب وخيمة على ذهاب الأطفال إلى المدارس. ويتضح من بيانات وزارة التعليم أن أقل من 50 في المائة من الأطفال الذين هم في سن الدراسة انتظموا في دراستهم في الفترة 2000-2002. وتفيد منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) أن 247 500 طفل في سن الدراسة الابتدائية غير مقيدين بها.
- 12- وقد أدت أعمال العنف الجنسي الواسعة النطاق التي ارتكبت في غضون الأعمال العدائية إلى زيادة معدلات الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية. وتفيد وزارة الصحة أن هذه المعدلات تبلغ الآن 12 في المائة، مع تركيز أكبر في المراكز الحضرية (برازافيل، بوانت - نوار، دوليزي، نكايي). ويؤخذ من إحصاءات برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز لعام 2002 أن معدلات إصابة البالغين في جمهورية الكونغو بالفيروس والمرض بلغت 7.2 في المائة، وبذلك يحتل هذا البلد المرتبة الـ 22 في قائمة تضم 50 بلداً. وتقع الإصابة أساساً في الشريحة العمرية بين 18 و 45 عاماً، أي الشريحة الأنشط المنغمسة في الأنشطة الإنتاجية.

استراتيجية الإنعاش

احتياجات المستفيدين والأمن الغذائي

- 13- تؤكد التقييمات المشتركة التي قامت بها هيئات الأمم المتحدة في منطقة بول بعد انتهاء الأعمال العدائية في مارس/أذار 2003 أن الأراضي الزراعية إما أنها هُجرت تماماً أو أُلغيت. وتفيد منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (منظمة الأغذية والزراعة) أن الدورات الزراعية للمواد الغذائية والبقول في عام 2002 بطوله لم تتحقق وأن الحقول مهجورة. ويعيش السكان العائدون حديثاً إلى هذه المناطق على الثمار العنابية البرية وثمالة نبات المنيهوت الذي كان مزروعا قبل فرارهم. وسوف تستنفد هذه المؤونة بسرعة وتكون هناك، دون شك، فترة قحط شديد بسبب تأخر الحصاد.
- 14- ولا بد من ملاحظة أن الأنشطة الزراعية هي مصدر الدخل الوحيد لسكان منطقة بول الذين يعمل 80 في المائة منهم بالزراعة. وليس هناك نشاط صناعي في هذه المنطقة، وما زالت التجارة المحدودة في مرحلة التكون، كما أن شغل الوظائف العامة في أبسط أشكاله.

دور المعونة الغذائية

- 15- ستكون أنشطة الغذاء مقابل العمل في منطقة بول دعماً ليس فقط لإصلاح الهياكل الأساسية الاجتماعية والاقتصادية (المدارس، المراكز الصحية، الخ)، بل أيضاً لاستئناف الأنشطة الزراعية.
- 16- ومن المرتقب أن يمتد البرنامج التجريبي للتغذية المدرسية، الذي شرع البرنامج في تنفيذه في منطقتي بلاتو وكوفيت في إطار العملية الممتدة السابقة للإغاثة والإنعاش (6265.00)، ليشمل منطقة بول عندما تكون الظروف سانحة. وهذا البرنامج، الذي يجري تنفيذه بالتشارك مع وزارة التعليم الوطني، يحظى بمساندة قوية من المجتمعات المستفيدة، ويعتبر مصدراً أساسياً للحفاظ على المستوى المعيشي للسكان وإعانة المدارس على الاستمرار في عملها.
- 17- وقد قررت منظومة الأمم المتحدة في الكونغو تقديم رد شامل ومنسق على وباء فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وفي هذا الإطار، تتمثل استراتيجية الأمم المتحدة في مساندة حصول الجميع على الخدمات الصحية، وبخاصة التكفل بالمصابين بالفيروس والمرض. وهكذا ف فيما يتصل بالتكفل التغذوي، فإن جميع المرضى الذين تتابعهم مراكز المعالجة الإسعافية طبياً والذين ينتمون إلى أشد فئات السكان حرماناً يحصلون على المساعدة الغذائية. وقد خلص تقييم الأنشطة المتصلة بفيروس نقص المناعة البشرية في الكونغو إلى ضرورة مواصلة هذا الدعم بفضل مراكز المعالجة الإسعافية التي نتيج للمصابين بالفيروس ليس فقط الحصول على الجرعة اليومية من الأدوية بل أيضاً المحافظة على حالتهم التغذوية.



طرائق تنفيذ البرنامج

- 18- سيواصل البرنامج استهداف أضعف الفئات، ولا سيما الأسر التي سبق لها النزوح بسبب النزاع في منطقة بول، والتي تعيش في حالة من الانعدام البالغ للأمن الغذائي. وستركز المساعدات أيضا على الأطفال في المؤسسات والأسر التي تعولها امرأة والتي تكسب رزقها بشكل محدود. وستعطي الأولوية للمناطق الجغرافية المتأثرة بالاضطرابات الأخيرة، التي يكون فيها انعدام الأمن الغذائي خطيرا. وبفضل الاستهداف الدقيق على مستوى المجتمعات المحلية، فإن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش ستنتحو في السنة الثانية من النشاط، إذا كانت الحالة الغذائية تسمح، نحو الحد من أنشطة الإغاثة لصالح أنشطة تعزيز الأمن الغذائي وأنشطة الغذاء مقابل العمل، المنصوص عليها في إطار عنصر الإنعاش.
- 19- وسيخصص الجزء الأكبر من موارد البرنامج لأنشطة الإنعاش، وإصلاح أصول المجتمعات المحلية، والتنمية الزراعية، وخلق أنشطة صغيرة مولدة للدخل. وسيكون هدف هذه الأنشطة زيادة الإنتاج الغذائي ودعم استقلالية السكان. وسيقوم البرنامج، في عمله داخل الإطار التشغيلي المحدد في خطة هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، بإبداء المرونة اللازمة ليوفر للكونغو الإغاثة العاجلة التي يمكن أن تكون ضرورية في الفترة 2004-2006.

تقييم المخاطر

- 20- إن الحالة الإنسانية في الكونغو لا تزال هشة بوجه عام. ولا تملك الحكومة بمفردها القدرة على مواجهة هذه الحالة. ويضاف إلى ذلك أن عدم كفاية الميزانية الوطنية وعدم الاستقرار المتجدد يعدان من العوامل التي تؤثر في أنشطة الإنعاش وفي فرص نجاح التحول في البلد.
- 21- إن وجود العديد من الرجال المسلحين الذين لم يسرحوا بعد في منطقة بول عامل مهم من عوامل عدم الاستقرار يمكن أن يفرض على تدهور الأوضاع الأمنية، والحد من الوصول إلى المستفيدين أو الحيلولة دون تسليم المعونة الغذائية حسب المقرر. إن نجاح هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش سيكون رهنا بنجاح عملية تسريح المحاربين القدماء التي وضعتها حكومة الكونغو، بدعم من البنك الدولي والمفوضية الأوروبية. وفي هذا الصدد، يقوم المكتب القطري بصفة دورية بتنقيح خطة الطوارئ التقديرية، ليتسنى التصرف حيال أي تطور في الحالة. ويمكن أيضا لمشاكل الإمداد الناجمة عن عدم الاستقرار الاجتماعي والسياسي واستحالة الوصول إلى بعض المناطق في موسم الأمطار أن تؤثر على مستوى التنفيذ. وتظل درجة دعم مجتمع المانحين للاحتياجات المعلنة، وكذلك قدرة شركاء التشغيل، من العوامل الحاسمة في نجاح العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

الغايات والأهداف

- 22- يسهم البرنامج في تحسين الأمن الغذائي للأشخاص المتأثرين بالمنازعات والإنعاش الاجتماعي والاقتصادي لجمهورية الكونغو.
- 23- الهدف 1: تحسين الحالة التغذوية لأضعف الأشخاص
- 24- يتوقع حدوث النتائج التالية:
- يحصل 6 000 شخص نازح عادوا إلى مسقط رأسهم (أطفال أيتام، أشخاص مرضى، لقطاع) على حصص غذائية فردية؛
 - يحصل 3 350 شخصا (1 273 رجلا و2 077 امرأة) على حصص غذائية تكميلية؛
 - يحصل 2 400 مريض (912 رجلا و1 488 امرأة) على حصص غذائية عائلية للدعم، عن طريق عمليات التوزيع المتصلة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛
 - حماية البذور: تحصل 5 600 أسرة (2 128 رجلا و3 472 امرأة) على حصص غذائية بهدف حماية البذور وانتظار الحصاد.
- 25- الهدف 2: المساهمة في إنشاء أصول مادية واكتساب كفاءات تساعد على إعادة الاندماج الاجتماعي والاقتصادي في المناطق المتأثرة بالمنازعات وداخل الفئات الضعيفة في سائر أنحاء البلد.



- إنشاء أصول مادية:
- à أنشطة الغذاء مقابل العمل (إصلاح 200 كيلومتر من الدروب، و 3 جسور، و 20 مدرسة، و 5 مراكز صحية، و 100 هكتار من الأراضي المستصلحة والمزروعة)؛
- à 950 امرأة في لجان تقييم وإدارة المواد الغذائية.
- أنشطة التدريب:
- à يشترك 3 600 شخص في أنشطة الغذاء مقابل التدريب، 70 في المائة منهم من النساء؛
- à استهداف 20 000 طفل (7 600 ولد و 12 400 بنت) بالأنشطة ذات الصلة بالمقاصف المدرسية؛
- تشرف المرأة على وضع وإدارة المشروع، وكذلك على موارده ومنجزاته:
- à تقوم 95 لجنة نسائية (10 نساء في كل لجنة) بعملها؛
- à تشكل النساء نسبة 62 في المائة من المستفيدين من المعونة الغذائية؛
- à تشكل النساء نسبة 60 في المائة من المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل العمل؛
- à تشكل النساء نسبة 70 في المائة من المستفيدين من أنشطة الغذاء مقابل التدريب.

خطة التنفيذ حسب المكوّن

أهم مكونات البرنامج

- 26- الفئات الضعيفة. ستقدّم مساعدات غذائية عاجلة إلى أضعف الأسر والأفراد، والأطفال الصغار المقيمين في دور الأيتام، والمسنين، والمرضى بأمراض مزمنة. وسينطبق ذلك أيضا على الأسر التي تبدو فيها على واحد أو أكثر من أفرادها أعراض سوء التغذية ويكونون نزلاء في المؤسسات (المستشفيات، مراكز الإنعاش التغذوي). والعدد المتوقع للمستفيدين سيكون 6 000 إجمالاً، بالنسبة إلى العام الأول (2 280 رجلاً و3 720 امرأة). ويمكن مع تحسن الحالة الصحية للمرضى أن ينخفض عدد المستفيدين بالتدرج، حتى يصل إلى 2 500 في الأشهر الأخيرة من تنفيذ المشروع (يناير/كانون الثاني – يونيو/حزيران 2006). وستحدد الاحتياجات من المواد الغذائية بـ 1 636 طناً.
- 27- **الصحة والتغذية.** في هذا الشق، ستقدم مساعدة غذائية إلى صغار الأطفال الذين يعانون حالة خطيرة من سوء التغذية الحاد، والحوامل والأمهات المرضعات، وكذلك إلى فئات أخرى من الأشخاص ذوي الحالات الحرجة، الذين سيحصلون على حصص غذائية تكميلية تتكون من خليط الذرة والصويا ومن الزيت والسكر. وسيغطي عدد المستفيدين في هذه الفئة 2 في المائة من النشاط، أي 3 350 مستفيداً سيحصلون على 64,4 طن من المواد الغذائية. والمقصود هنا الأشخاص الذين لم يشملهم برنامج التغذية الذي تنفذه الآن منظمة "أطباء بلا حدود"، فرنسا وهولندا.
- 28- **تقديم المساعدة إلى المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.** هدف هذا النشاط هو تقديم دعم تغذوي إلى المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية من أبناء الأسر المحرومة، الذين ترعاهم طبيياً في الوقت الراهن مراكز المعالجة الإسعافية. وسيستمر العمل بهذا البرنامج الذي سيغطي 7 في المائة من النشاط، أي 12 000 مستفيد (4 560 رجلاً و7 440 امرأة) سيحصلون على 4 708,8 طن من المواد الغذائية.
- 29- **حماية البذور.** سيوزع البرنامج حصصاً غذائية على الأسر التي تتسلم البذور والأدوات من منظمة الأغذية والزراعة. وهدف هذه المساعدة الغذائية هو تجنب قيام المستفيدين من مشروع منظمة الأغذية والزراعة بأكل البذور التي توزع عليهم. وسيبلغ عدد المستفيدين 28 000، أي 5 600 مشترك (2 128 رجلاً و3 472 امرأة)، وسيغطي 16 في المائة من النشاط، بواقع 1 474,2 طن.



- 30- **أنشطة الغذاء مقابل العمل.** ستوزع حصص غذائية للغذاء مقابل العمل على الأشخاص المشتركين في أنشطة إصلاح الهياكل الأساسية التي دمرت في زمن الحرب. وسيتعاون البرنامج مع اليونيسيف في إصلاح المدارس والمراكز الصحية، ومع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأغذية والزراعة في إصلاح الدروب الزراعية. وسيجري أيضا توزيع حصص غذائية دعما للأنشطة المدرة للدخل لصالح المرأة. وسيغطي هذا الشق 51 في المائة من احتياجات النشاط لعدد من المستفيدين محدد بـ 90 500 شخص، أي 18 100 مشترك (6 878 رجلا و 11 222 امرأة). وفي غضون الـ 24 شهرا القادمة، ستصل كمية المواد الغذائية المخصصة لشق الغذاء مقابل العمل إلى 7 841,5 طن.
- 31- التغذية المدرسية. ستوزع وجبة يومية على الأطفال المقيدون في المدارس الابتدائية والمراكز قبل المدرسية في برازافيل ومناطق بول وبلاتو ولاكوفيت. وسيرتفع عدد التلاميذ المستهدفين من 15 000 إلى 20 000 تلميذ (7 600 ولد و 12 400 بنت)، وستكون الأولوية للمدارس الكائنة في المناطق المتأثرة بالحرب. وستنفذ هذه المبادرة بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسيف؛ وستكمل اليونيسيف المساعدات التي يقدمها البرنامج بأن توزع كتيبات وأدوات مدرسية وتحسن شبكة المرافق الصحية في المدارس، في حين ستنشئ منظمة الأغذية والزراعة حدائق في المدارس التي بها مقاصف. وسيغطي هذا الشق 11 في المائة من النشاط وسيستخدم 1 368 طنا من المواد الغذائية.
- 32- أنشطة الغذاء مقابل التدريب/الأنشطة المدرة للدخل. تهدف أنشطة الغذاء مقابل التدريب والأنشطة المدرة للدخل، الموجهة أساسا إلى المرأة، إلى تزويد المستفيدين بمصادر دائمة للدخل. وسيركز التدريب أساسا على أساليب الزراعة وتحويل المنتجات الزراعية، في حين ستكون المشاريع المدرة للدخل متصلة أساسا بتربية الدواجن، أو صناعة الحلوى على نطاق ضيق، أو صناعة الفخار، أو الحياكة. وستوفر هذا التدريب منظمات غير حكومية دولية ومحلية في منطقة بول. وسيصل عدد المستفيدين إلى 18 000، أي 3 600 مشترك (1 080 رجلا و 2 520 امرأة)، مما يمثل 10 في المائة من النشاط. وتبلغ كمية المواد الغذائية المخصصة لدعم هذا النوع من النشاط 947,8 طن.

آلية اعتماد الأنشطة

- 33- توجد لجنة اعتماد المشاريع داخل المكتب القطري. وتعمل هذه اللجنة على أن تكون مختلف المشاريع والأنشطة متسقة مع أهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وستستند اللجنة في ذلك إلى آراء ودراسات الهيئات التقنية المختصة (منظمة الأغذية والزراعة، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، اليونيسيف، المنظمات غير الحكومية المشاركة). وسيؤدي الفحص الأولي إلى تحديد جدوى المشروع وقابليته للاستمرار، ومزاياه بالنسبة إلى المرأة، ومشاركة المجتمعات المحلية، وتوافر المواد غير الغذائية اللازمة، والمساهمات الواردة من مصادر أخرى. وستكون عملية الفحص منطوية، بشكل منظم، على تقييم في الموقع.

الاستهداف

- 34- استنادا إلى تحليل انعدام الأمن الغذائي، ستكون المناطق المتأثرة بالمنازعات والمعاناة لقدر نسبي من انعدام الأمن الغذائي مستهدفة على سبيل الأولوية، والمقصود أساسا منطقة بول. وسيجري تحليل درجة ضعف السكان المستهدفين على أساس المعايير التالية:
- أثر النزاع؛
 - الإنتاج الزراعي؛
 - تزويد الأسواق بالمحاصيل؛
 - الوصول إلى الدوائر التجارية؛
 - حجم تحركات السكان؛
 - حالة المرافق الصحية والتغذية؛
 - مستوى دمار الهياكل الأساسية الاجتماعية.
- 35- وسيتعاون البرنامج مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية في إنشاء وإدارة مصرف للبيانات يتعلق بضعف وتحركات السكان والأمن الغذائي.
- 36- وسيُتبع نهج مجتمعي في تحديد أضعف الأسر وتلك الأكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي. وسيقوم شركاء التشغيل، على أساس المعايير التي يحددها البرنامج، باختيار المستفيدين المستحقين للمساعدة. وسيقوم البرنامج بفحص القوائم التي يقدمها الشركاء قبل بدء كل عملية توزيع.



الترتيبات المؤسسية واختيار شركاء التنفيذ

- 37- يشترك البرنامج بنشاط في الفريق القطري للأمم المتحدة الذي يحركه المنسق المقيم، الذي يحرص على التنسيق مع الحكومة، وعلى اتساق برمجة الأنشطة.
- 38- وعلاوة على ذلك، ينظم البرنامج ويرأس اجتماعات فريق المعونة الغذائية. وهناك منفذ وحيد آخر ذو شأن للمعونة الغذائية، هو المنظمة غير الحكومية الأمريكية المسماة "التشارك الدولي من أجل التنمية البشرية"، التي تنفذ هي الأخرى مشروعا للمقاصف المدرسية. ويعمل البرنامج مع هذه المنظمة، في تعاون وثيق، على تطبيق أساليب تشغيل واحدة في مشروع المقاصف المدرسية، وضمان توزيع جغرافي منسق لمناطق النشاط.
- 39- وستوقع الحكومة والبرنامج رسالة تفاهم تسري طوال فترة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وسيعقد البرنامج اجتماعات منتظمة للتشاور مع الشركاء الحكوميين الرئيسيين: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الإنساني، ووزارة التعليم الابتدائي، واللجنة الوطنية لمكافحة الإيدز، والإدارة العامة لمراقبة وتنسيق أنشطة البرنامج.
- 40- وستتولى توزيع المواد الغذائية إما المنظمات الشريكة، وإما اللجان النسائية بالتعاون مع المنظمات المسؤولة عن التوجيه التقني للأنشطة. ومن هذه المنظمات لجنة الصليب الأحمر الدولية، ووكالة التعاون التقني والتنمية، وجمعية الإغاثة الطارئة، ومؤسسة كاريتاس. وستوقع بروتوكولات اتفاق مع كل شريك من شركاء التشغيل. وسيجري دعم لجان التوزيع، المكونة من النساء حصرا، وتعميمها بقدر المستطاع.
- 41- وسيقوم بتوزيع المواد الغذائية في مراكز التغذية وعلى الفئات الضعيفة عدد من المنظمات غير الحكومية، مثل منظمة "أطباء بلا حدود"، ولجنة الإغاثة الدولية، والوحدة الإقليمية للمعلومات والوقاية من الإيدز.
- 42- وفي إطار منظومة الأمم المتحدة، يتعاون البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (إصلاح الطرق وشبكات الري)، واليونيسيف (إصلاح شبكات مياه الشرب والمرافق الصحية في المدارس)، ومنظمة الأغذية والزراعة (حماية البذور بالنسبة إلى النازحين العائدين إلى مواطنهم). ويقدم شركاء الأمم المتحدة مواد غير غذائية ودعمًا تقنياً لأنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب.

تعزيز القدرات والقضايا الجنسانية

- 43- قام البرنامج بالفعل بتدعيم مكتبه الفرعيين في نكابي وبوانت - نوار لتحقيق تغطية فعالة للمستفيدين ومتابعة أفضل للعملية.
- 44- وقد نُظمت حلقات عمل تدريبية للمنظمات غير الحكومية من شركاء البرنامج ولجان التوزيع النسائية، ومن المتوقع عقد دورات تدريبية أخرى في موضوع القضايا الجنسانية والمتابعة والتقييم. وسيواصل البرنامج إعطاء تعليمات إلى الهيئات المناظرة فيما يتعلق بإعداد اقتراحات المشاريع والتقارير والمسائل ذات الصلة بالقضايا الجنسانية، كما وردت في "الترامات البرنامج المعززة تجاه النساء" (2003-2007).
- 45- تأثرت المرأة بالاضطرابات تأثرا بالغا: فقد زاد كثيرا عدد النساء من ربات الأسر، اللاتي يتكفلن عادة بعدد كبير من الأطفال. وتشكل النساء في الكونغو 70 في المائة من الأيدي العاملة الزراعية، ويوفرن من 60 إلى 80 في المائة من إنتاج المواد الغذائية و100 في المائة من تحويل المنتجات الزراعية.
- 46- واستنادا إلى هذه الحالة، قام المكتب القطري، في إطار سياسة البرنامج لدعم المرأة، بتشكيل وتدريب أكثر من 60 لجنة نسائية أنيط بها تحديد المشاريع والمستفيدين، فضلا عن توزيع المواد الغذائية في المناطق التي لا توجد فيها جهات متشاركة. ويعتزم المكتب القطري التوسع في إنشاء هذه اللجان في منطقة بول. ويضاف إلى ذلك أن جميع شركاء البرنامج مطالبون بالتأكد من أن قسائم الحصص الغذائية، عند توزيع حصص الإغاثة العائلية، صادرة باسم الزوجات. وفي حالة تعدد الزوجات، تعتبر كل زوجة أسرة. وتشكل النساء، ولا سيما ربات الأسر، مجموعة مستهدفة في المقام الأول، ولا سيما في إطار أنشطة الغذاء مقابل التدريب. وتعتبر هذه الجوانب جزءا لا يتجزأ من العوامل المأخوذ بها في عملية متابعة وتقييم المشاريع.

النقل والإمداد

- 47- سيجري شراء المواد الغذائية من الأسواق الدولية وشحنها إلى برازافيل عبر ميناء بوانت - نوار. ويمكن شحن المخزونات المخصصة لمنطقة بول من بوانت - نوار إلى كينشاسا.



- 48- **والبرنامج** مستودع في برازافيل، واثنان في بوانت - نوار، ورابع في نكايي. وتبلغ السعة الكلية للتخزين في البلد 4 500 طن. ويستأجر البرنامج اثنين من هذه المستودعات الأربعة، في حين تساهم الحكومة بالاثنتين الآخرين على سبيل المشاركة في أنشطة البرنامج. وفي ضوء السعة المحدودة لمستودعي بوانت - نوار (800 طن) وبعض المشاكل المتصلة بالنقل الأولي، فإن شركات النقل العابر ستتولى عمليات التفريغ والتخزين والنقل إلى نقاط التسليم المتقدمة.
- 49- وفيما يتعلق بالنقل الداخلي للمواد الغذائية، فإنه سيستمر بالقطارات عن طريق مسؤول النقل العابر (في الأجزاء القابلة لذلك). على أن من الجدير بالملاحظة أن مشاكل انعدام الأمن في منطقة بول قد تعرفل شحن المواد الغذائية إذا لم تراغ اتفاقات وقف إطلاق النار المبرمة بين الجيش الحكومي وميليشيات المتمردين. وسيتم النقل الثانوي بشاحنات مستأجرة محليا، ولكن سوء حالة الطرق تجعل الناقلين الخاصين مترددين كثيرا في إرسال شاحناتهم داخل البلد، وفي حالة موافقتهم على ذلك، فإنهم يتقاضون أثمانا باهظة. وكل هذه العوامل تبرر تكلفة النقل الداخلي والتخزين والمناولة، المقدر بـ 207 دولارات للطن الواحد.
- 50- وسيحمل البرنامج مسؤولية جميع عمليات النقل والإمداد حتى نقاط التسليم المتقدمة المتفق عليها مع الشركاء. وسيكفل هؤلاء الشركاء بالنقل الثانوي وتوزيع المواد الغذائية على المستفيدين. وسيسد البرنامج تكاليف هذه العمليات.

المتابعة والتقييم

- 51- ستركز المتابعة والتقييم على النظام الموجود الآن. وعلى أساس الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، سيضع المكتب القطري مصفوفة للمتابعة والتقييم مصحوبة باستمارات إلكترونية للمتابعة وبيان بحصيلة الزيارات الميدانية، مع توزيع دقيق لأدوار كل من الجهات الفاعلة المشتركة في متابعة المشاريع. وسيضمن نظام المتابعة والتقييم جميع مكونات العملية، وكذلك متابعة تنفيذ سياسات البرنامج، وبالذات "الالتزامات المعززة تجاه النساء"، والإدارة القائمة على النتائج. واستنادا إلى هذا المبدأ الأخير، ستجرى دراسة أساسية خلال الشهرين التاليين لبدء العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، تتلوه تقييمات في منتصف المدة وتقييمات ختامية. وسترفع إلى المكتب الإقليمي بانتظام تقارير عن سير الأنشطة وتطور الظروف المعيشية للسكان في مناطق تنفيذ المشروع.
- 52- ويتعين على الحكومة أداء دور أكبر في متابعة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وسيظل البرنامج مسؤولا عن أنشطة المتابعة والتقييم، وستحمل تكاليف المتابعة والتقييم على تكاليف الدعم المباشرة للمكتب القطري. وأخيرا، سيقدم المكتب القطري دعمه وخبرته في تنفيذ نظام المتابعة وتدريب الموظفين.

التدابير الأمنية

- 53- بعد دراسة معمقة للحالة الأمنية، خُضت مستويات الإنذار المعلنة في معظم مناطق البلد، إلا في منطقة بول التي لا تزال المرحلة الرابعة سارية فيها. أما في سائر أنحاء البلد، فإن المراحل الأمنية تتراوح بين الأولى والثالثة، حسب تطورات الحالة. ولكن على الرغم من هذا التحسن، فإن الأمن لا يزال مزعزا ويحتاج إلى عمل مستمر من التنسيق والمراقبة، لضمان أمن جميع الموظفين.
- 54- ومن المتوخى تعيين حراس لمكاتب ومستودعات البرنامج، للحد من الأخطار على الموارد البشرية والغذائية والمادية المشتركة في العملية. ومن المتوقع أيضا تحسين نظام الاتصالات، وتحمل الأعباء المالية للمخاطر التي يتعرض لها الموظفون، وكذلك مساهمة البرنامج في تمويل نفقات مسؤول الأمن التابع للأمم المتحدة، كما هي مبينة في الميزانية المرفقة.

استراتيجية الإنهاء

- 55- إن الرغبة المعلنة للحكومة في إعادة بناء الكونغو، الواردة في ورقة استراتيجيتها للحد من الفقر، تعتبر عاملا إيجابيا يساعد على تنفيذ أنشطة الإصلاح، ويشجع على استئناف الأنشطة الاجتماعية والاقتصادية. وفي هذا الصدد، يعتبر انخراط السلطات في مشاريع المقاصف المدرسية ودعمها لمرضى فيروس نقص المناعة البشرية علامات مشجعة يعترف البرنامج الاستفادة منها لضمان ديمومة عمله بعد انتهاء نشاطه.

آلية التدخل في الحالات غير المتوقعة

- 56- أعد المكتب القطري تخطيطا للتدخلات العاجلة يتضمن تصورا لها، وخصوصا في حالة تدهور الموقف في منطقة بول وما يترتب عليه من تحركات السكان. وستغطي ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش تكاليف "الحالة غير المتوقعة"، بتوفير المساعدات للأشخاص المتأثرين بحالة الطوارئ. وستنقل الموارد من نشاط إلى آخر في ضوء تطور الاحتياجات.



57- فإذا نشأت حالة طارئة تتطلب موارد أكبر مما يمكن استخدامه استناداً إلى الوسائل المبينة أعلاه، فسيعاد النظر في الميزانية. فإذا اتسع نطاق هذه الحالة، مثل تجدد النزاع في الكونغو على نطاق واسع، فسيعمل البرنامج على تعبئة موارد إضافية في إطار عملية طوارئ أو بالسحب من حساب الاستجابة العاجلة.

توصية المدير التنفيذي

58- يوصى المجلس التنفيذي بإقرار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، في حدود الميزانية الواردة في الملحقين الأول والثاني.



الملحق الأول

التوزيع التفصيلي لتكاليف المشروع			
	الكمية (بالأطنان)	متوسط سعر الطن	القيمة (بالدولارات)
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
ألف - تكاليف التشغيل المباشرة			
السلع ⁽¹⁾			
- الأرز	11 438	200	2 457 569
- البقول	5 113	345	1 626 087
- الزيت النباتي	1 008	720	775 202
- السكر	99	255	27 225
- الملح المزود باليود	184	75	18 400
- خليط الذرة والصويا	299	265	86 710
مجموع السلع	18 141		4 991 193
النقل الخارجي		110.25	2 112 694
النقل الداخلي والتخزين والمناولة		207	3 753 266
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى			395 000
مجموع تكاليف التشغيل المباشرة			11 252 153
باء - تكاليف الدعم المباشر (انظر التفاصيل في الملحق الثاني)			1 048 016
جيم - تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة من مجموع التكاليف المباشرة)			861 012
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج			13 161 181
(1) هذه تشكيلة أغذية افتراضية تستخدم لأغراض وضع الميزانية وإقرار المشاريع. أما التركيبة الدقيقة للسلع المقدمة للمشروع وكمياتها الفعلية فإنها تتباين، كما هو الحال في جميع المشاريع التي يدعمها البرنامج، اعتماداً على مدى توافر السلع.			



الملحق الثاني

متطلبات الدعم المباشر (بالدولار)	
نفقات الموظفين	
الموظفون الدوليون من الفئة الفنية	278 600
الموظفون المحليون المعينون دولياً	49 019
الموظفون المحليون من الفئة الفنية	282 096
الوقت الإضافي	5 100
الحوافز	45 800
الخبراء الدوليون	37 500
الخبراء المحليون	20 000
السفر الرسمي للموظفين	35 000
تدريب الموظفين وتطويرهم الوظيفي	15 000
المجموع الفرعي	768 115
نفقات المكاتب والتكاليف المتكررة الأخرى	
إيجار الأماكن	10 000
الخدمات الجماعية	20 000
اللوازم المكتبية	19 200
خدمات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات	36 400
التأمين	4 501
إصلاح وصيانة المعدات	25 000
تكاليف صيانة المعدات	45 000
خدمات هيئات الأمم المتحدة	19 000
المجموع الفرعي	179 101
المعدات والتكاليف الثابتة الأخرى	
معدات تكنولوجيا المعلومات للتعاون التقني	80 800
الأثاث والأدوات والمعدات	20 000
المجموع الفرعي	100 800
مجموع تكاليف الدعم المباشر	1 048 016



الملحق الثالث

ملخص الإطار المنطقي – العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية الكونغو 10312.0			
النتائج المتوقعة	المؤشرات القابلة للتحقق موضوعيا	سبل التحقق	الأفراضات والمخاطر
1-1 يحصل 6 000 مستفيد من الضعاف على الحد الأدنى من الحصص الغذائية اليومية في إطار عمليات التوزيع العام (النازحون العائدون إلى مسقط رأسهم: الأطفال البيتامى، المرضى، اللقطاء)	عدد المستفيدين الذين يحصلون على حصص غذائية في عمليات التوزيع العام، حسب الفئة العمرية والجنس والفئة كمية الحصص الغذائية الموزعة وتكوينها وقيمتها من حيث الطاقة النسبة المئوية للنساء اللاتي يحصلن على الغذاء في مراكز التوزيع مدى انتظام عمليات توزيع المنتجات الغذائية ومدى تقبل التشكيلة الغذائية	تقرير وزارة الصحة التقرير السنوي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن التنمية البشرية تقرير البرنامج وغيره من الشركاء عن التقييم (في منتصف المدة ونهايتها) تقرير عن الدراسة الاستقصائية (اليونيسيف، منظمة "أطباء بلا حدود"/ هولندا وفرنسا) منظمة "أطباء بلا حدود"/ هولندا وفرنسا	المنح السياسي وقواعد السلوك المتواتين للأنشطة الاجتماعية والاقتصادية أمن كاف يساعد على تنفيذ برامج المساعدة الإنسانية دعم كاف في الوقت المناسب من جانب المانحين لمساندة الجهود الوطنية العاجلة والإنمائية التنفيذ الفعلي لعملية نزع سلاح المقاتلين وتسريحهم
تحسين الحالة التغذوية لأضعف الأشخاص	خفض معدل سوء التغذية العام بين السكان المستفيدين خفض معدل سوء التغذية المعتدل والحاد بين الأطفال الذين تصل أعمارهم إلى 5 أعوام من السكان المستفيدين خفض حالات وفاة الأطفال الذين تصل أعمارهم إلى 5 أعوام في مناطق المشروع نسبة المساهمات في مجال توزيع الذور إلى كمية الإنتاج في المناطق المستهدفة زيادة المساحة المزروعة في مناطق المشروع	تقرير البرنامج وغيره من الشركاء عن التقييم (في منتصف المدة ونهايتها) تقرير عن الدراسة الاستقصائية (اليونيسيف، منظمة "أطباء بلا حدود"/ هولندا وفرنسا) تقرير وزارة الصحة	ملاحظة وجود مساعدات طبية كافية تساعد على علاج الأمراض الشائعة، كالمalaria، والكوليرا، والإيبولا، الخ تنفيذ اليونيسيف برنامج القضاء المنتظم على الطفيليات وتوزيع المغذيات الدقيقة على الأطفال والحوامل والأمهات المرضعات
الهدف 1	يخفض معدل سوء التغذية بين الأطفال الذين تصل أعمارهم إلى 5 أعوام، وبين الحوامل والأمهات المرضعات إلى ما دون 10 في المائة المؤشر العام للأمن الغذائي حسب الأسر تتخفض النسبة المئوية من دخل الأسر المخصصة للغذاء يخفض معدل وفيات الرضع بسبب سوء التغذية يخفض معدل وفيات الأمهات بسبب سوء التغذية	تقرير وزارة الصحة التقرير السنوي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن التنمية البشرية تقرير البرنامج وغيره من الشركاء عن التقييم (في منتصف المدة ونهايتها) تقرير عن الدراسة الاستقصائية (اليونيسيف، منظمة "أطباء بلا حدود"/ هولندا وفرنسا)	وجود شركاء مؤهلين لتوزيع المعونة الغذائية على المستفيدين المستهدفين إمكانية الوصول (إلى المستفيدين في مناطق تنفيذ المشروع) بدرجة يقللها البرنامج وشركاء التشغيل اعتبار الخطة التي اقترحتها الحكومة لعودة النازحين فعالة





ملخص الإطار المنطقي – العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية الكونغو 10312.0

تخرج النتائج	المؤشرات القابلة للتحقق موضوعيا	سبل التحقق	الأفراض والمخاطر
2-1 يستعيد 3 500 شخص حالتهم التغذوية المرضية في إطار برنامج الإنعاش التغذوي (الأشخاص الذين تبدو عليهم أعراض سوء التغذية: الأطفال الذين تصل أعمارهم إلى 5 أعوام، والحوامل، والأمهات المرضعات، ومرضى السل، الخ)	عدد المستفيدين موزعين حسب الجنس والفئة والمجموع العمري كمية الحصص الغذائية الموزعة وتوزيعها وقيمتها من حيث الطاقة عدد المستفيدين الذين يحصلون على حصص غذائية تكفي، حسب الفئة العمرية والفئة والجنس	تقارير عن أنشطة مراكز الإنعاش التغذوي تقارير عن التوزيع الذي تولاه الهيئات المشاركة تقارير عن الدراسات الاستقصائية التي تجريها الهيئات المشاركة (منظمة "أطباء بلا حدود" /فرنسا وهولندا ولجنة الصليب الأحمر الدولية وغيرهما) تقارير التقييم المشترك	نظام الرصد التغذوي المنفذ في مناطق المشروع وجود هيئات مشاركة مختصة لتنفيذ البرامج التغذوية المتاحة في منطقة تنفيذ المشروع بأسرها وجود هيئات مشاركة لديها القدرة التقنية الكافية والموارد التكميلية الضرورية لتنفيذ البرامج التغذوية
3-1 يحصل 2 400 من المرضى الحاليين لفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز على حصص غذائية عالية في إطار مشروع تقديم المساعدة التغذوية إلى الأشخاص المصابين بالفيرسوس والمرضى (12 000 مستفيد إجمالاً)	عدد الأشخاص المصابين بالفيرسوس والمرضى من المستفيدين من المشروع، حسب الفئة العمرية والجنس كمية الحصص الغذائية الموزعة وتوزيعها وقيمتها من حيث الطاقة، ومدى تغطية التغطية الغذائية	تقارير عن أنشطة شركاء التشغيل والبرنامج تقرير تقييم منتصف المدة تقارير عن الدراسات الاستقصائية تقارير عن التدريب	وجود هيئات مشاركة مختصة لتنفيذ البرامج التغذوية المتصلة بالفيرسوس والمرضى في مناطق المشروع تردد المصابين بالفيرسوس والمرضى على المراكز المتخصصة للرعاية التوفير المتصل للخدمات الطبية لدعم مرضى الفيرسوس والمرضى الذي تقدمه الهيئات المشاركة
4-1 يستفيد 5 600 مزارع من الحصص الغذائية العائلية في مجال حماية البذور (28 000 مستفيد إجمالاً)	عدد المزارعين المستفيدين من الحصص الغذائية في مجال حماية البذور، حسب العمر والجنس كمية الأغذية الموزعة وأوزانها وقيمتها من حيث الطاقة النسبة المئوية للنساء اللاتي يحصلن على الغذاء (في مجال حماية البذور)	تقارير عن التقييم المشترك تقارير عن أنشطة شركاء التشغيل والبرنامج التقارير السنوية لوزارة الزراعة	تتولى الهيئات المشاركة توفير وتوزيع المواد غير الغذائية (البذور، أدوات الحراثة، الأسمدة، الخ) يتولى الشركاء متابعة عمليات توزيع المواد غير الغذائية وجود هيئات مشاركة مختصة لتنفيذ برامج توزيع المعونة الغذائية على المستفيدين المستهدفين
الهدف 2 المساهمة في إنشاء أصول مادية واكتساب كفاءات تساعد على إعادة الاندماج الاجتماعي والاقتصادي في المناطق المتأثرة بالمنزعات وداخل الفئات الضعيفة في سائر أنحاء البلد	عدد الأشخاص المشتركين في الأنشطة الاجتماعية والاقتصادية النسبة المئوية لزيادة دخل المستفيدين من الأشخاص والجماعات تنوع الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية المعاد إحيائها في المجتمعات المحلية المستهدفة، خارج الأصول المنشأة والمؤهلات المطلوبة نسبة الأصول التي تنشئها وتبنيها المرأة وتستفيد منها ازدياد عدد هكتارات الأراضي المزروعة وإنتاج المواد الغذائية في مناطق المشروع	التقارير السنوية للشركاء والبرنامج تقارير البعثات تقارير البرنامج والهيئات المشاركة عن التقييم (في منتصف المدة وسنويًا) تقارير القطاعات الزراعية ووزارة الزراعة	استقرار السلام في مناطق المشروع بما يسمح باستئناف النشاط الاقتصادي توافر رأس المال والأسواق بحيث يتسنى للمشاركين المؤهلين الانخراط في أنشطة تنظيم المشاريع حصول المجتمعات المحلية على رؤوس الأموال واستخدام رؤوس الأموال والمؤهلات المطلوبة وفق ما هو منصوص عليه



ملخص الإطار المنطقي – العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية الكونغو 10312.0

تدرج النتائج	النواتج المتوقعة	المؤشرات القابلة للتحقق لموضوعها	سبل التحقق	الأفراطات والمخاطر
1-2 يشترك 18 100 شخص في تكوين/تجديد رؤوس الأموال الإجتماعية والاقتصادية (90 500 مستفيد إجمالاً)	عدد ونوع رؤوس الأموال المكتوبة/المجددة متوسط الوقت اللازم لتكوين/تجديد رؤوس أموال، حسب النوع كمية التشكيلة الغذائية الموزعة وقيمتها الاقتصادية مقارنة بكميات السوق وأسعارها عدد المشاركين في أنشطة تكوين رؤوس الأموال، حسب الجنس والمجموعة العمرية	تقارير عن مدى تقدم البرنامج وشركائه تقارير البعثات الميدانية المشتركة	يظل الفرق بين تكاليف العمل في السوق وقيمة التغذية في المشروع متناسباً لجذب أضعف الفئات فقط إلى الأنشطة المسماة الغذاء مقابل العمل يتكفل الشركاء الآخرون بتوفير المواد غير الغذائية تدعم المجتمعات المحلية أنشطة الغذاء مقابل العمل - تقارير البعثات الميدانية المشتركة - وجود الشركاء لتنفيذ أنشطة الغذاء مقابل العمل	
2-2 يشترك 3 600 شخص، 70 في المانة منهم من النساء، في أنشطة الغذاء مقابل التدريب (18 000 مستفيد إجمالاً)	عدد المستفيدين الحاصلين على تدريب، حسب الفئة العمرية والجنس عدد ونوع التدريب المحصول عليه كميات وأنواع المواد الغذائية الموزعة	تقارير عن التدريب تقارير عن مدى تقدم البرنامج وشركائه تقارير البعثات الميدانية المشتركة	تقيم المجتمعات المحلية وتملك وتدعم أنشطة الغذاء مقابل التدريب تتولى الهيئات المشاركة الأخرى توفير المواد غير الغذائية وجود هيئات مشاركة لتنفيذ أنشطة التدريب التقنية	
3-2 قيد 20 000 طفل في مدارس ما قبل المرحلة الابتدائية والمدارس الابتدائية	عدد الأطفال المستفيدين من الحصص الغذائية من المقاصف المدرسية، حسب العمر والجنس (المرحلة الابتدائية ومرحلة ما قبل المدرسة) معدل الانتظام بالقياس إلى المعدل المرجعي، حسب الصف والجنس معدل التسرب بالقياس إلى المعدل المرجعي، حسب الصف والجنس كميات وأنواع المواد الغذائية الموزعة وقيمتها من حيث الطاقة	تقارير البعثات المشتركة بين البرنامج والوزارة تقارير الشركاء الشهرية والفصلية والسنوية تقارير المدرسين الشهرية والفصلية والسنوية تقارير التقييم في نهاية العام الدراسي	يتاح عدد كاف من المدرسين في المدارس طوال فترة المشروع الاتضمام الفعلي لأولياء الأمور والمجتمعات المحلية إلى المشروع دعم أولياء الأمور والمجتمعات المحلية للمشروع تعتبر القدرات التشغيلية لأفرقة الإدارة كافية	
4-2 تشرف النساء على وضع وإدارة المشروع وكذلك على موارده ونجزاته (في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، يصل عدد اللجان النسائية إلى 95،	عدد اللجان النسائية العاملة في البلد بأكمله النسبة المئوية للنساء ضمن المستفيدين النسبة المئوية للنساء ضمن المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل العمل النسبة المئوية للنساء ضمن الدارسين المشتركين في	تقرير عن أنشطة البرنامج وشركاء التشغيل تقارير التقييم في نهاية العام	تتوزع قدرات اللجان النسائية في مجال الاستهداف وتوزيع المواد الغذائية التي يوفرها البرنامج تنظم النساء في تجمعات و/أو جمعيات تتيح القيم الثقافية للمجتمع المحلي المشاركة	

ملخص الإطار المنطقي – العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية الكونغو 10312.0

تدرج النتائج	المؤثرات القابلة للتحقق موضوعيا	سبل التحقق	الأفراضات والمخاطر
وتحرص العملية على أن تشكل النساء 62 في المائة من الحاصلين على المعونة الغذائية، و 60 في المائة من المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل العمل، و 70 في المائة من المستفيدين من أنشطة الغذاء مقابل التدريب)	مشاريع الغذاء مقابل التدريب		الحرّة للنساء في أنشطة المشروع





الملحق الرابع

الجدول 1: التوزيع التفصيلي للمستفيدين حسب المنطقة

	برازافيل		كينشالا		نكايي		نوار - نوار		غامبوما		دجانبالا		المجموع	%
	ذكور	إناث	ذكور	إناث	ذكور	إناث	ذكور	إناث	ذكور	إناث	ذكور	إناث		
الإغاثة الممثلة														
الجماعات الضعيفة	760	1 240	1 368	2 232	صفر	صفر	152	248	صفر	صفر	صفر	صفر	6 000	3
الإغاثات التغوي	133	217	950	1 550	310	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	3 350	2
المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية	1 900	3 100	صفر	صفر	1 240	760	1 900	3 100	صفر	صفر	صفر	صفر	12 000	7
حماية الذور	3 040	4 960	5 700	9 300	3 100	1 900	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	28 000	16
المجموع الفرعي	5 833	9 517	8 018	13 082	4 650	2 850	2 052	3 348	صفر	صفر	صفر	صفر	49 350	28
الإغاثات														
الغذاء مقابل العمل	11 400	18 600	19 000	31 000	6 510	3 990	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	90 500	51
الغذاء مقابل التدريب	1 400	3 500	2 800	7 000	2 100	1 200	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	18 000	10
التغذية المدرسية	2 660	4 340	2 280	3 720	صفر	صفر	صفر	صفر	1 330	2 170	1 330	2 170	20 000	11
المجموع الفرعي	15 460	26 440	24 080	41 720	8 610	5 190	صفر	صفر	1 330	2 170	1 330	2 170	128 500	72
المجموع الكلي	21 293	35 957	32 098	54 802	13 260	8 040	2 052	3 348	1 330	2 170	1 330	2 170	177 850	100



الجدول 2: الحصص الغذائية – تركيبها وحجمها، حسب فئة النشاط

الحصة الغذائية اليومية لكل مستفيد* (بالغرام)

النشاط	عدد الحصص الغذائية	عدد أيام التوزيع سنويا	الأرز	الزيت	البسلة	السكر	الملح	خليط الذرة والصويا
الجماعات الضعيفة	1	360	350	30	120	صفر	5	صفر
الإعاشة التغذوي	1	60	صفر	60	صفر	60	صفر	200
المرضى بغير نقص المناعة البشرية	5	360	1 750	150	600	50	25	150
حماية البذور	5	90	1 750	150	1 000	صفر	25	صفر
الإعاشة								
الغذاء مقابل العمل	5	150	1 750	150	1 000	صفر	25	صفر
الغذاء مقابل التدريب	5	90	1 750	150	1 000	صفر	25	صفر
التغذية المدرسية	1	180	150	15	20	صفر	5	صفر

* المستفيد هو الشخص الذي يحصل بالفعل على المواد الغذائية التي يوزعها البرنامج في نقاط التوزيع، إما لاستهلاكها موقعا، وأما كحصة غذائية تؤخذ إلى المنزل من أجل مستفيد آخر واحد أو أكثر.

القيمة التغذوية اليومية للمستفيدين من برامج التغذية المدرسية:
سعر حراري 739,75
غرام من البروتين 14,9
غرام من الدهون 16,03

القيمة التغذوية اليومية للجماعات الضعيفة:
سعر حراري 1 927,5
غرام من البروتين 50,9
غرام من الدهون 33,43



الجدول 3: المستفيدون والاحتياجات الغذائية السنوية

السنة الأولى	المستفيدون من الحصص الغذائية		الاحتياجات (بالأطنان)					المجموع		
	النكور % 38	الإثاا 62%	المجموع	الأرز	الزبأ	البسلة	السكر		الملح	ألبط الأرة والصوبأ
الجماعاا الضعبفة	2 280	3 720	6 000	378	32	130	صفر	5	صفر	545
الإنعاأ الأذوف	1 273	2 077	3 350	صفر	12	صفر	12	صفر	40	64
المصابون بففروس نقص المناعاا البأرففة	4 560	7 440	12 000	756	65	259	22	11	65	1 177
أمصاففة البأور	1 900	3 100	5 000	158	14	90	صفر	2	صفر	263
المجموع الفرعف	10 013	16 337	26 350	1 292	123	479	34	18	105	2 050
الإنعاأ										
الأءاء مقابل العمل	8 645	14 105	22 750	1 194	102	683	صفر	17	صفر	1 996
الأءاء مقابل الأأرب	1 350	3 150	4 500	142	12	81	صفر	2	صفر	237
الأءافة المأرفسفة	7 600	12 400	20 000	180	18	24	صفر	6	صفر	228
المجموع الفرعف	17 595	29 655	47 250	1 516	133	788	صفر	25	صفر	2 461
مجموع السنة الأولى	27 608	45 992	73 600	2 808	255	1 266	34	44	105	4 511



الجدول 3: المستفيدين والاحتياجات الغذائية السنوية

السنة الثانية	المستفيدين من الحصص الغذائية		الاحتياجات (بالأطنان)					المجموع	
	الذكور %37	الإناث %63	المجموع	الأرز	الزيت	البسلة	السكر		الملح
المجموع الفرعي	12 730	20 770	33 500	2 520	216	994	43	36	130
المجموع الفرعي	6 840	11 160	18 000	567	49	324	صفر	8	صفر
المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية	4 560	7 440	12 000	1 512	130	518	43	22	130
المجموعات الضعيفة	1 330	2 170	3 500	441	38	151	صفر	6	صفر
مجموع السنة الثانية	15 276	24 924	40 200	5 690	495	2 569	43	92	130
المجموع الفرعي	27 250	46 250	73 500	3 170	279	1 575	صفر	56	صفر
التغذية المدرسية	7 600	12 400	20 000	540	54	72	صفر	18	صفر
الغذاء مقابل التدريب	2 550	5 950	8 500	268	23	153	صفر	4	صفر
الغذاء مقابل العمل	17 100	27 900	45 000	2 363	203	1 350	صفر	34	صفر
مجموع السنة الثانية	5 080	8 684	13 764	1 864	18	684	صفر	18	صفر
الإجمالي	3 949	6 840	10 789	1 393	34	3 949	صفر	34	صفر



الجدول 3: المستفيدين والاحتياجات الغذائية السنوية

السنة الثالثة	النكور %38		الإناث %62		المستفيدين من الحصص الغذائية		الاحتياجات (بالأطنان)					المجموع والصويا الذرة
	الجماعات الضعيفة	950	1 550	2 500	315	27	108	صفر	5	صفر	455	
المصالون بفيروس نقص المناعة البشرية	4 560	7 440	12 000	756	65	259	22	11	65	1 177		
حمية البذور	1 900	3 100	5 000	158	14	90	صفر	2	صفر	263		
المجموع الفرعي	7 410	12 090	19 500	1 229	105	457	22	18	65	1 895		
الإبعاش												
الغذاء مقابل العمل	8 645	14 105	22 750	1 194	102	683	صفر	17	صفر	1 996		
الغذاء مقابل التدريب	1 500	3 500	5 000	158	14	90	صفر	2	صفر	263		
التغذية المدرسية	7 600	12 400	20 000	360	36	48	صفر	12	صفر	456		
المجموع الفرعي	17 745	30 005	47 750	1 712	152	821	صفر	31	صفر	2 716		
مجموع السنة الثالثة	25 155	42 095	67 250	2 941	257	1 278	22	49	65	4 611		



الجدول 4: إجمالي الاحتياجات

	مجموع المستفيدين			الاحتياجات (بالطن)						المجموع
	الذكور %38	الإناث %62	المجموع	الأرز	الزيت	البسلة	السكر	الملح	خليط الذرة والصويا	
الجماعات الضعيفة	2 280	3 720	6 000	1 134	97	389	صفر	16	صفر	1 636
الإعاش التغذوي	1 273	2 077	3 350	صفر	12	صفر	12	صفر	40	64
المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية	4 560	7 440	12 000	3 024	259	1 037	86	43	259	4 709
حماية البذور	10 640	17 360	28 000	882	76	504	صفر	13	صفر	1 474
المجموع الفرعي	18 753	30 597	49 350	5 040	444	1 930	98	72	299	7 884
الإعاش										
الغذاء مقابل العمل	34 390	56 110	90 500	4 751	407	2 715	صفر	68	صفر	7 942
الغذاء مقابل التدريب	5 400	12 600	18 000	567	49	324	صفر	8	صفر	948
التغذية المدرسية	7 600	12 400	20 000	1 080	108	144	صفر	36	صفر	1 368
المجموع الفرعي	48 850	79 650	128 500	6 398	564	3 183	صفر	112	صفر	10 257
المجموع الكلي	67 583	110 267	177 850	11 438	1 008	5 113	98	184	299	18 141

الملحق الخامس

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – جمهورية الكونغو 10312.0



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب البرنامج على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.

