

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 4-6/2/2008

مسائل الموارد والمالية والميزانية

البند 6 من جدول الأعمال

البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي

مقدمة للمجلس للعلم*



* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة العادية الثالثة لعام 2000، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلا إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الانترنت على العنوان التالي:

(<http://www.wfp.org/eb>)

Distribution: GENERAL
WFP/EB.1/2008/6-C/1
9 January 2008
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للعلم

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير مكتب الدعم في الميدان وفي حالة السيد/ F. Curran رقم الهاتف: 2101 ext: 3681383 +971 4 الطوارئ (دبي) (FESO):

المسؤول عن المشروع وخدمات السيد/ D. Grace رقم الهاتف: 2103 ext: 3681383 +971 4 الطوارئ (FESO):

الرجاء الاتصال بالسيدة C. Panlilio، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

تتناول هذه المذكرة الإعلامية بالوصف البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي، وهي بمثابة خطوة أولية نحو إقامة إدارة عالمية لأسطول من المركبات الخفيفة واستغلال إمكانيات الكفاءة في تشغيل تلك المركبات. ويمثل حيازة وإدارة أسطول من المركبات الخفيفة في بيئة إنسانيه تحديات التي تؤدي حالات الطوارئ المفاجئة إلى مضاعفتها. وتشمل هذه التحديات:

(أ) ضمان توافر عربات سريعة لطائفة متنوعة من الأراضي والمواقع؛

(ب) إدارة تكاليف امتلاك المركبات، بما في ذلك من خلال:

← الاستفادة من خصومات الشراء بالجملة؛

← توحيد أنواع المركبات وقطع الغيار؛

← تحسين دورة الحياة والقيمة المتبقية؛

(ج) اعتماد نهج المؤسسات في إدارة الأساطيل، بما في ذلك:

← متابعة الرقابة الداخلية والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛

← أعمال الصيانة لضمان مردودية التكاليف ولتقليل تسرب غاز الكربون إلى أدنى حد ممكن؛

(د) ضمان عدم إعاقة المشاريع قصيرة الأمد بتحمل مجموع تكاليف المركبات؛

(هـ) ضمان توافر تأمين شامل ودائم للمركبات بأسعار مقبولة؛

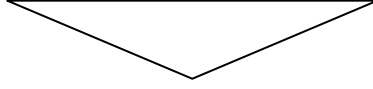
(و) الاهتمام بسلامة سائقي المركبات من خلال تدريبهم وتحسين درجة الاعتماد على المركبات.

وينظر إلى إنشاء نظام عالمي لتأجير المركبات و خطة التأمين الذاتي على أنها خطوة أساسية في التصدي لهذه التحديات. وسيتمكن البرنامج أثناء 2008 من تطبيق تتبع إدارة الأساطيل من خلال الشراكات مع كل من القطاع العام والخاص في إطار منتدى الأساطيل.

كما بدأ البرنامج بتوفير تدريب لضمان سلامة سائقي المركبات للعاملين في البرنامج وفي الوكالات الأخرى.

في الأشهر التسعة الأولى من العملية تمكن البرنامج من تحقيق وفورات في التكاليف بقيمة 1.6 مليون دولار محسوبة على مشتريات المركبات، و 350 000 دولار من تكاليف قطع الغيار. ومن المتوقع أن تصل الوفورات المقدره من شراء المركبات في 2008 إلى 2.2 مليون دولار، مع وفورات في قيمة التأمين تصل إلى 2 مليون دولار تقريبا بحلول نهاية عام 2008.

مشروع القرار*



يحيط المجلس علماً بالوثيقة "البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي" (WFP/EB.1/2008/6-C/1).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات (WFP/EB.1/2008/15) الصادرة في نهاية الدورة.



معلومات أساسية

- 1- تصف هذه الوثيقة البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي، ويستعرض التقدم المنجز حتى الآن. وهذا البرنامج خطوة أولى نحو توفير إدارة عالمية لأساطيل المركبات الخفيفة والاستفادة من كفاءة تشغيل المركبات الخفيفة.
- 2- يمثل الأسطول العالمي لدى البرنامج لما يزيد على 3000 مركبة خفيفة استثمارا كبيرا، وتترتب عليه تكاليف تشغيل باهظة. ونظرا لطبيعة هذا العمل الإنساني تطرح إدارة مثل هذا الأسطول تحديات.
- 3- من ذلك على سبيل المثال، أن الطلب غير المتوقع على المركبات في حالات الطوارئ المفاجئة أدى إلى اضطرار البرنامج إلى شراء تلك المركبات من جهة ثالثة بما تسبب في تحمل نفقات عامة تزيد عن نسبة 20 في المائة⁽¹⁾ أو ما يعادل 2.2 مليون دولار سنويا، بسبب عدم توافر المركبات المطلوبة لدى المجهز.
- 4- وأدى الافتقار إلى التوحيد والتوجيه إلى عدم مردودية تكاليف، كما في حالة شراء مكاتب مختلفة أنواع متعددة من المركبات بمواصفات متباينة لا تلائم الغرض في معظم الحالات.
- 5- ومع عدم وجود سجلات مركزية لشراء المركبات وبيعها أو استعمالها، تنتفي إمكانية إعادة استخدامها بكفاءة وتجديدها ونقل أو إعادة بيع المركبات. وهذا ما يمثل نقصا خطيرا في الرقابة الداخلية.
- 6- وهذه العوامل ذات تأثيرات حادة ولاسيما على المشروعات قصيرة الأجل، والتي غالبا ما تكون مثقلة بالتكلفة الكاملة للمركبات وبمشكلة نقلها أو التخلص منها بنهاية المشروع. وتتفاقم هذه الحالة في مشروعات الطوارئ، حيث يكون الطلب على المركبات عاليا لكن استخدامها قد يكون قصير الأجل.
- 7- يمثل توفير تغطية معقولة لتأمين المركبات من خلال طائفة واسعة من بيانات التشغيل فرصة. ففي 2006، كانت المكاتب القطرية للبرنامج تدفع مبلغ 1.250 دولار أمريكي لقاء تأمين المركبة الواحدة في السنة. ولتأمين أسطول من المركبات يصل إلى 3000 مركبة يرتفع هذا المبلغ إلى تكاليف متكررة سنوية بقيمة 3.75 مليون دولار. أما طلبات التعويض فهي نادرة وقلما كانت ناجحة.
- 8- وتقرر العمل بمبادرتي التأجير والتأمين كخطوة أولى في مواجهة هذه التحديات. وقد أظهرتا في المدى القصير القدرة على زيادة الكفاءة التشغيلية والفعالية الإدارية.

الأهداف

- 9- تعتبر مبادرة البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي جزءا من برنامج أوسع نطاقا لإدخال أفضل الممارسات التجارية في إدارة أسطول المركبات.
- 10- وتسعى المبادرتان إلى :

(أ) تخفيض تكلفة مركبات المكاتب القطرية والمشاريع بنسبة تصل إلى 20 في المائة؛

⁽¹⁾ استنادا إلى معيار Toyota Landcruiser 105، الذي يشكل نسبة 50 في المائة من أسطول المركبات الخفيفة لدى البرنامج.



(ب) تحسين خدمة التأمين وخفض تكاليف التأمين بنسبة تصل إلى 60 في المائة؛

(ج) تنفيذ أفضل الممارسات في مجال إدارة الأساطيل، بما في ذلك:

- ◀ التخطيط المؤسسي وتوحيد المعايير؛
- ◀ توفير المركبات التي تمتثل للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي بما في ذلك التتبع بالأقمار الصناعية؛
- ◀ التخفيف من مخلفات الكربون لدى البرنامج؛
- ◀ الامتثال لمتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛
- ◀ تنفيذ التدريبات الموجهة لضمان سلامة سائقي المركبات؛
- ◀ إدارة التكاليف الإجمالية لامتلاك المركبات.

11- تجري إدارة برنامج التأجير وخطة التأمين الذاتي على أساس لا يبتغي الربح، وتستخدم أي فوائض تتحقق في نهاية العام في خفض أسعار التأجير وتكاليف التأمين.

التنفيذ

- 12- وافق المدير التنفيذي، في مارس/آذار 2006، على إنشاء مستودع عالمي للمركبات. وحيث أن تكاليف المركبات تقتصر حصراً على المشاريع، فقد تم الإفراج عن مبلغ 4 ملايين دولار أمريكي من مرفق السلف لتكاليف الدعم المباشر لتمويل أول 120 مركبة. وكان القصد من ذلك إنشاء مخزون من المركبات في دبي لتفادي النفقات العامة للمجهزين بنسبة 20 في المائة وضمان التوافر الفوري للمركبات للاستجابة في حالات الطوارئ.
- 13- وفي أكتوبر/تشرين الأول 2006، أنشأ المدير التنفيذي بموجب منشوره البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي بصفة خدمة إلزامية في البرنامج. وفي الربع الثاني من 2007 دخلت المبادرة طور التنفيذ تحت إدارة مكتب البرنامج في دبي.
- 14- وتحدد تمويل المبادرة بمبلغ 20 مليوناً دولاراً على أن تسترد من حساب خاص، منها 8 ملايين دولار عن عام 2007. وسيخفض التمويل المسبق للسنوات التالية بمبلغ 2 مليون دولار سنوياً، والتخلص من الحاجة إلى مزيد من التمويل المسبق بعد السنة الرابعة.
- 15- وتبلغ النفقات العامة لتشغيل مستودع المركبات بحدود 10 في المائة يتحملها صندوق البرنامج لتمويل تكاليف الدعم المباشرة المتعلقة بالمشروعات لشراء أو استئجار المركبات من المستودع، وستستخدم لتسديد المبلغ الأصلي.
- 16- وفي السنة الخامسة سيكون البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي متكافئاً ولن يكون بحاجة إلى مزيد من السلف من مرفق تكاليف الدعم المباشرة ومن غيرها من مرفق التكاليف التشغيلية المباشرة.

نبذة عن التقدم المحرز

- 17- بدأ البرنامج العالمي لتأجير المركبات وخطة التأمين الذاتي في الربع الثاني من عام 2007، وبطول ديسمبر/كانون الأول 2007، حقق البرنامج العالمي لتأجير المركبات ما يلي:



(أ) شحن 228 مركبة؛

(ب) تسليم 170 مركبة إلى 21 مكتبا قطريا، حيث بدأت بالتدفق تسديد رسوم التأجير.

(ج) بيع 49 مركبة إلى وكالات أخرى؛

(د) شراء 311 مركبة؛

(هـ) تحقيق وفورات بقيمة 1.6 مليون دولار من مشتريات المركبات؛

(و) تحقيق وفورات بقيمة 350 000 دولار من تكاليف قطع الغيار.

وحقق التأمين الذاتي ما يلي :

(أ) تأمين أساطيل 44 مكتبا قطريا؛

(ب) شمول 1 440 مركبة خفيفة ودراجة بمحرك.

18- تأخر تنفيذ خطة التأمين الذاتي لكن تغطية جميع المكاتب ينبغي أن تتم بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2008. ومن المنتظر تسديد الوفورات المقدرة للبرنامج بمبلغ 2 مليون دولار في 2008 – استنادا إلى قيمة المطالبات. ومن المتوقع أن تبلغ قيمة خطة التأمين الذاتي نحو 600 000 دولار بحلول نهاية 2008.

التآزر المشترك بين الوكالات

19- يعمل البرنامج العالمي لتأجير المركبات، كجزء من رؤيته الواسعة، مع منتدى الأسطول. وتهدف هذه الشراكة بين القطاع العام والخاص إلى تطوير وتبادل أفضل الممارسات التجارية في ضوء إدارة أسطول المركبات. وهو يركز على سلامة السائق، والأساطيل المراعية للبيئة وتخفيض تكاليف التشغيل.

20- وأبدى أعضاء آخرون في المجتمع العمل الإنساني اهتماما عظيما بمبادرة البرنامج. فقد وردت استفسارات من تأجير وشراء المركبات من منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومن مكتب الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية ومن مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونسيف ومن منظمة الهجرة الدولية ومن مركز الأمم المتحدة المشترك للوجستيات. كما أن شركاء البرنامج مهتمون باستخدام نظام تأجير وشراء المركبات وخطة التأمين الذاتي لدعم إنشاء عمليات مماثلة في منظماتهم.

21- وقدم مكتب الدعم في الميدان وفي حالات الطوارئ خدمات تدريب سائقي المركبات إلى 5 مكاتب قطرية بما في ذلك تدريبات مشتركة بين الوكالات.

22- وسوف تؤدي بلورة نهج أوسع نطاقا بشأن الأساطيل وإدارتها إلى تجهيزها بقدر أكبر من كفاءات الأداء.