

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
第一届例会

罗马，2008年2月4日至6日

资源、财务及预算 事项

议题 6

供参考*

C

分发: 普通

WFP/EB.1/2008/6-C/1

2008年1月9日

原文: 英文

世界粮食计划署（WFP）车辆租赁 项目及自保险方案

* 根据 2000 年执行局年会和第三届例会通过的关于管理的决定，除非执行局成员在会前提出特别要求，且主席以其为执行局工作时间的适当利用为由接受该要求，否则不对参考性议题进行讨论。

本文件限量印刷，可登录世界粮食计划署网站
(<http://www.wfp.org/eb>) 查阅执行局文件。

执行摘要

本情况说明文件对全球车辆租赁项目（GVLP）及自保险方案（SIS）加以详述，此二者是为实现全球轻型车队管理以及挖掘轻型车辆营运效率潜力所采取的第一步措施。

在人道主义环境中，轻型车队的获取及管理带来诸多挑战，而突发性紧急事故让这些挑战更加严峻。这些挑战包括：

- a) 确保能向各类地域及场所快速提供车辆支援;
- b) 管理车辆持有成本，途经包括：
 - 充分利用数量折扣手段;
 - 车辆种类及配件标准化;
 - 优化生命周期与剩余价值;
- c) 对车队采取企业式管理方法，包括：
 - 跟踪；有助于实现内部控制并符合“国际公共部门会计准则（IPSAS）”的要求;
 - 维护；以保证成本效率，并使碳足迹最小化;
- d) 确保短期项目不因支付车辆总成本而负累;
- e) 确保能以合理成本获得全面而持久的车辆保险; 和
- f) 通过驾驶员培训及提高车辆可靠性来增加安全系数。

GVLP 与 SIS 的创立是应对上述挑战的关键性环节。通过建立公/私领域伙伴关系，与车队论坛（Fleet Forum）合作，WFP 将能够在 2008 年推行车队管理跟踪措施。

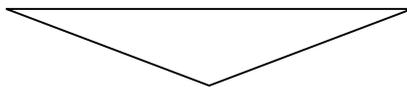
WFP 已开始向其总部及其他机构中的工作人员提供驾驶员安全培训。

在运营期的最初九个月中，该项目已节约车辆购买成本 160 万美元，节约车辆配件成本 35 万美元。

预计 2008 年可节约车辆购买成本 220 万美元，至 2008 年年末，节约保险额将接近 200 万美元。



决定草案*



执行局注意到“WFP 车辆租赁项目及自保险方案”(WFP/EB.1/2008/6-C/1)

* 这是一份决定草案。最终决定请参阅会议结束时分发的“决定与建议”文件（WFP/EB.1/2008/15）。

背景

- 本文件旨在对WFP全球车辆租赁项目(GVLP)及自保险方案(SIS)加以详述，并对迄今为止的进展予以回顾。GVLP是开展全球轻型车队管理以及开发轻型车辆营运效率潜力的第一步。
- WFP所拥有的包括 3000 多台轻型车辆在内的车队耗费巨额资金并导致大量营运成本。由于人道主义工作的性质，此车队的管理面临诸多挑战。
- 例如，由于突发紧急事件对车辆需求的不可预测性，WFP不得不向第三方零售商购买车辆并支付 20%¹以上的管理费，相当于每年 220 万美元。如零售商无法提供所需车辆，则将可能发生令人无法接受的延迟，这种延误往往损失。
- 由于不同办事处所购置的车辆在型号与规格方面未能统一，又往往买非所用，故缺少应有的标准与指导导致了成本效率低下。
- 因购买、处理或使用等方面无统一记录，未能挖掘车辆的重新使用、修复、转让或转售中潜在的效能。此缺陷实为一种严重的内部控制风险。
- 这些因素对短期项目产生的影响尤其突出，短期项目往往需担负全部车辆成本，并不得不在项目结束后应对重新部署或处理车辆的问题。在车辆需求较高但使用期较短的应急项目中，此种问题更加严重。
- 在多种运营环境中适当承保是一个契机。2006 年，WFP的国家办事处平均每年为每台车辆支付 1250 美元的保费。对于一个约 3000 台车辆的车队而言，每年在此方面的成本将达到 375 万美元。但索赔主张却少有提起，也很少获得成功。
- 此租赁及保险计划的创设正是为迎接上述挑战而迈出的第一步，并已在短期内显示出了提升运营效力与管理效率的能力。

目标

- 此GVLP 与SIS计划是为向车队管理推介最佳商业实践的宏大计划中的一部分。
- 该计划:
 - a) 为各国办事处及各类项目缩减车辆成本约 20%；
 - b) 完善保险服务，降低保险成本约 60%；
 - c) 在车队管理过程中借鉴采用最佳做法，包括：
 - 企业式规划与标准化措施；
 - 提供与“运营安全最低标准(MOSS)”相符的车辆, 采用卫星跟踪方式；
 - 减轻 WFP 的碳足迹；
 - 遵守“国际公共部门会计准则(IPSAS)”之要求；

¹ 以标准丰田·陆地巡洋舰 105 为基准，WFP轻型车队 50%的车辆为该种车型。



- 开展驾驶员安全培训;
 - 对车辆持有总成本进行管理。
- GVLV 与 SIS 之管理乃出于非盈利性目的。年终时所实现的任何资金余额均将被用于减少租赁与保险费率。

执行

- 2006 年 3 月,执行干事批准设立全球车辆储备站。鉴于车辆成本几乎全部用于各类项目,因此从直接支助成本(DSC)中划拨 400 万美元资金,资助前期采购 120 台车辆。其目的为在迪拜建立车辆储备库,从而无需向零售商支付 20%的管理费,并确保应急车辆尽快到位。
- 2006 年 10 月,一份由执行干事签发的通知正式将GVLV 与 SIS计划确立为WFP的强制性服务。截至 2007 年第二季度,这些计划已得到实施,由WFP迪拜办事处主管。
- 用以向GVLV提供资金的预先拨款最高限额定为 2000 万美元,可从特别账户提取。在第一年(2007 年),预先划拨 800 万美元。随后几年的预先拨款将以每年 200 万美元的幅度递减,至第四年后,取消预先拨款。
- 运营车辆储备库的管理费比率约为 10%,在向储备库购买或租用车辆时支付给WFP项目直接支助成本(DSC)基金,用于偿付原始浮动金额。
- 在第五年内,GVLV将实现收支平衡,不再需要从直接支助成本(DSC)中预先拨款或得到其他直接运营成本(ODOC)的资助。

进程总览

- GVLV 与SIS项目于 2007 年第二季度正式启动。截至 2007 年 12 月, GVLV已:
 - a) 派出 228 台车辆;
 - b) 向 21 个 WFP 成员国办事处交付 170 台车辆,租赁费起征于交付之时;
 - c) 向其他机构出售 49 台车辆;
 - d) 购买 311 台车辆;
 - e) 节约 160 万美元车辆购买费;和
 - f) 节约 35 万美元配件成本费。

截至 2007 年 12 月, SIS 已:

- a) 为 44 个国家办事处的车队提供保险;和
 - b) 保险范围覆盖 1440 台轻型车辆与摩托。
- SIS项目的实施稍有拖延,但所有国家办事处均应在 2008 年 1 月 1 日之前纳入该保险体系中。基于对往年索赔情况的考虑,预计在 2008 年WFP可实现节约 200 万美元。预计至 2008 年底,SIS基金总值将达 60 万美元。



机构间协作

- . 作为其宏大目标的一部分，GVLV项目与车队论坛（Fleet Forum）进行了合作。此种公/私领域伙伴关系的缔结旨在发展并共享轻型车队管理的最佳实践经验。其合作重点为驾驶员安全培训、车队“绿化”以及减少运营成本。
- . 其他人道主义团体也对WFP的项目表示出极大兴趣。WFP已多次就车辆租赁与购买事宜接受他方咨询，咨询方包括联合国粮食与农业组织(FAO)、联合国开发计划署(UNDP)、人道主义事务协调办公室(OCHA)、联合国难民事务高级专员公署 (UNHCR)、联合国儿童基金会(UNICEF)、国际移民组织(IOM)、联合国联合后勤中心(UNJLC) 以及世界展望国际组织。合作伙伴也对在其组织内部以GVLV为模型建立类似项目表示了兴趣。
- . 野外和应急支援办公室已在五个国家办事处开展了驾驶员安全培训，其他机构也从该培训中受益。
- . 随着车队派出与管理的范围愈加广泛，车队的使用将发挥更大的效率潜能。



本文件中使用的缩写词语

DSC	直接支助成本
FAO	联合国粮食与农业组织
GVLP	全球车辆租赁项目
IOM	国际移民组织
IPSAS	国际公共部门会计准则
MOSS	运营安全最低标准
OCHA	人道主义事务协调办公室
ODOC	其他直接运营成本
SIS	自保险方案
UNDP	联合国开发计划署
UNHCR	联合国难民事务高级专员公署
UNICEF	联合国儿童基金会
UNJLC	联合国联合后勤中心