

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
年会

2008年6月9日-12日，罗马

政策问题

议题 5

供批准



分发：普通

WFP/EB.A/2008/5-A/1/Rev.1

2008年5月19日

原文：英文

粮食计划署战略计划 (2008–2011 年)

本文件印数有限，执行局文件可从粮食计划署网站获取 (<http://www.wfp.org/eb>)。

致执行局的说明

本文件提交执行局通过

秘书处谨请对本文件可能有技术性问题的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列工作人员联系。

业绩衡量及报告办公室*总S. Samkange 先生 电话：066513-2767
监：

业绩办公室, 业绩衡量及报 A. Barthon De Montbas 先生 电话：066513-2230
告办公室：

如对执行局文件分发方面存在任何疑问，请与会务服务部门行政助理 C. Panlilio 女士联系（电话：066513-2645）。

* 业绩衡量及报告办公室：政策、计划和战略小组



执行概要

战略计划（2008-2011 年）阐述了粮食计划署可能采取的措施的框架。该战略目标反映了粮援和饥饿不断变化的特性以及粮食计划署的发展历程、经验和相对优势。还反映了联合国在国家层面交付的一贯性的持续重要意义。

战略计划（2008-2011 年）标志着粮食计划署从作为粮食救济机构转变为粮食援助机构，拥有对危急饥饿需求作出反应的更加精细健全的工具。其拱形目标是减少依赖和支持政府以及全球努力以确保长期解决饥饿挑战。

粮食计划署行动的全球环境快速地变化着。其中的一个例子就是饥饿挑战的快速全球化，其中包括最近的市场冲击和由于气候变化而带来的挑战。在更广阔的全球环境中最有效地调配粮食计划署正是战略计划所关注的全部。

粮食计划署将着重于五个战略目标：

- 在紧急情况下挽救生命和保护生计；
- 防止严重饥饿并投入防灾准备和缓解措施。
- 战争冲突或灾难过后或者过渡时期恢复和重建生活和生计；
- 减少长期饥饿和营养不良；
- 加强各国减少饥饿的能力，其中包括通过移交策略和地方采购来实现该目标。

并非所有战略目标都将应用于所有环境所有国家。会根据一个国家或地区的特别需求和优先性或者依据粮食计划署在特定时间和地点能够产生的相对优势来确定特定的优先顺序。

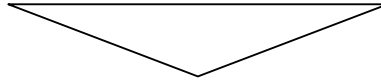
为了尽可能敏感地根据地方条件来满足饥饿需求和人道主义需求，粮食计划署将持续评估各种方法并根据外部行动和资金环境的变化来调整方法，并开发一系列工具，例如在适当时使用凭证和现金，以作为粮食商品反应的替代或补充方法。

如果是处于前期努力、紧急反应或者向可持续解决方法的过渡时期，成功则不仅仅取决于粮食计划署自身的能力，如果粮食计划署能够征集到其他机构作为合作伙伴的话，如：国家政府、其他联合国组织、非政府组织或私人部门，则还需依赖这些机构的能力。粮食计划署的努力在对抗饥饿的战争中是重要的砖石，但只有在获得其他行动机构协助或者并入更广阔的联盟的情况下才能将其效力最大化。合作对于粮食计划署的行动的传递也是至关重要的。

粮食计划署将通过严密监督和评估活动产出和衡量由他们创建的成果和影响，而不懈地负责有效、高效地利用托付于自身的资源。



决定草案*



理事会根据一般条款 VI.1.批准 WFP/EB.A/2008/5-A/1/Rev.1 号文件中呈递的世界粮食计划署战略计划（2008-2011 年）

-
- 此决定为决定草案，理事会通过的最终决定请参见会议结束时发布的决定与建议文件 (WFP/EB.A/2008/16)。



目录

- A. 环境
- B. 拱形方法
- C. 战略目标 1: 在紧急情况下挽救生命和保护生计

目标

1. 挽救紧急情况中的生命并将由于冲击而导致的严重营养不良率减少至紧急情况水平以下
2. 在紧急情况和早期恢复阶段保护生计和增强自助
3. 难民、国内流离失所者 (IDP) 和那些粮食和营养安全受到冲击负面影响的其他脆弱集体及社区

主要工具

- 一般和目标粮援以及紧急情况营养介入
- 紧急情况需求评估
- 紧急情况后勤、特别行动和信息及通讯技术 (ICT) 能力
- 联合国小组对于后勤和紧急情况信息及通讯技术的领导

- D. 战略目标 2: 预防严重饥饿和投入防灾准备和缓解措施

目标

1. 支持和加强政府准备、评估和应对由于灾难而造成的严重饥饿的能力
2. 通过保障网络或资产建设支持和加强社区抵御冲击的能力, 包括适应气候变化。

主要工具

- 脆弱性分析和绘图
- 预警产品和工具
- 防灾准备和缓解计划
- 帮助社区加强基本粮食和营养安全系统及基础设施、以及对气候变化的适应能力的计划, 其中包括凭证、现金和以粮食为基础的安全网络。

- E. 战略目标 3: 战争冲突或灾难过后或者过渡时期恢复和重建生活和生计

目标

1. 通过粮食和营养援助资助难民和国内流离失所者返回家园
2. 资助受冲击影响的社区和家庭的生计和粮食及营养安全的重新建立
3. 协助受冲击影响的各国和各社区建立和重建粮食供应或交付能力并帮助避免战争冲突的再次发生

主要工具

- 促进生计恢复的目标计划
- 重建基本的饥饿相关的基础设计的特别行动



- 促进粮食和营养安全性重新再建的粮食分配计划
- 促进粮食获得的以凭证和现金为基础的计划
- 社区服务基础设施重建能力的加强

F. 战略目标 4: 减少长期饥饿和营养不良

目标

1. 帮助各国将营养不良比率降低到临界级以下并打破长期饥饿在两代人之间的循环
2. 通过粮食和营养援助以及粮食的营养工具提高教育和基本营养和健康的级别
3. 满足那些受到艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和其他流行性疾病冲击的人群的粮食和营养需求

主要工具

- 母婴健康和营养计划
- 学校供膳计划
- 应对和减缓艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和其他流行性疾病的计划
- 政策和计划咨询

G. 战略目标 5: 加强各国减少饥饿的能力，包括通过移交策略和地方采购来实现该目标。

目标

1. 利用购买力来支持粮食和营养安全系统的可持续发展，并将粮食和营养援助转型为对当地社区的生产性投资
2. 开发清楚的转交战略以促进国家自有的饥饿应对方法
3. 增强各国设计、管理和实施预测和减少饥饿的工具、政策和计划的能力

主要工具

- 粮食计划署的采购活动
- 粮食计划署的饥饿工具的移交
- 政策和计划咨询
- 宣传



A. 背景信息

1. *粮食计划署的背景信息*。粮食计划署的战略目标的来源是经联合国全体成员国一致批准的命令、任务陈述和千年发展目标（MDG）。战略目标反映了粮援和饥饿的不断变化的性质、粮食计划署的发展历程、经验和相对优势。它们还反映了联合国在国家层面交付的一贯性的持续重要意义。粮食计划署是最大最具行动性的联合国机构，其主要任务是协助应对危及生命的饥饿和营养不良所造成的威胁和持续的后果。粮食计划署还有一个主要任务，就是为促进联合国人道主义和发展系统的一致和改革而做出努力。
2. 战略计划阐述了粮食计划署可能实施的行动的框架。它是一个历史性转变，标志着粮食计划署转而使用更有差别、对市场更敏感的一套手段，解决危急的饥饿需求。该战略计划以计划“饥饿的价值链”为基础并关注粮食计划署在将饥饿作为以合作为重心由政府和其他利益相关方领导的一致全球战略的一部分来应对时的独特的专业知识和角色。本拱形目标是减少依赖并支持政府和全球努力以确保饥饿挑战的长期解决。无论何时何地，粮食计划署都将组合能够加强当地市场和能力的应对措施。
3. 联合国是解决当今世界两大重要问题的前沿：气候变化和粮价高涨。这两个问题都是将来基于罗马的议程开展的工作和合作的重要方面。从这个意义上讲，粮食计划署可以借这个前所未有的机会，成为联合国系统实施应对措施的重要组成部分。联合国系统的应对措施由联合国秘书长领导，并受到粮农组织总干事和世界银行行长等人的大力支持。千年发展目标日益受到关注，千年发展目标 1 饥饿问题尤其如此，另外世界粮食保障及气候变化和生物能的挑战高级别会议将制定战略政策，直接指导粮食计划署的工作。粮食计划署成为其他组成部分战略伙伴的机会就在眼前。
4. 战略计划反映出真实的挑战，其中包括由于粮价不断飞涨和供应紧缩而导致的最近不断加重的饥饿和每天、每月、每年组织所必须面对的艰难的实际抉择。战略计划，和粮食计划署自身一样，是国际现实的部分再现，其中包括更广阔的国际人道主义和发展体系的缺口和缺陷。特别是在关键性的和平建设环境中，对于复原的支持往往难以坚持下去。危机、复原和可持续的长期解决方法之间的缺口频繁地成为裂口。然而，在这种环境下，国际系统仍然拥有重要的工具和资产。粮食计划署是这类资产之一。在这个更广阔的全球环境中最有效地调配粮食计划署正是战略计划所关注的一切。
5. 粮食计划署所实施行动的全球环境正在快速地发生着变化。其中的一个例子就是饥饿挑战的快速全球化，其中包括最近的市场冲击和由于气候变化而带来的挑战。该组织需要以有效的方式对新出现的趋势和挑战作出回应。尽管在过去的十年间正在向着将发展中国家的饥饿比例减少一半而行进，然而，绝对饥饿人数却在增长，我们面前出现了新的挑战。经济冲击像不断高涨的粮食和燃料价格正在逐渐缩小某些最脆弱家庭的购买力，致使数百万群众陷入更大的绝望和饥饿中。在许多地区，气候变化破坏了生计，导致农业减产、威胁生命，将更多的人民推入绝望的境地。应对这些饥饿挑战需要能够解决粮食可利用性、粮食可得性和粮食利用问题的多层面的粮食援助政策。



6. 粮食计划署将根据广泛认可的原则¹继续强调国家所有权和优先权。并非所有战略目标都能够应用于所有环境所有国家。我们将根据一个国家或者地区的特定需求和优先排序并依据粮食计划署在特定时间特定地点能够提供相对优势来设定的特定的优先排序。由战略计划所提供的总体框架和指导将被放于国家和地区特定环境下来确定粮食计划署的行动计划和路线。在一些情况下，可能需要粮食计划署参与所有的五个战略目标。而在其他情况下则可能只有一、两个战略目标与某个特定的国家和/或环境相关联。
7. 粮食计划署最大的实力是其遍布全球的深入的实地机构，加之对于饥饿问题的专门经验，这使得它在国际系统中独一无二。粮食计划署的最大的财产是它的员工，超过 10,000 人的强大奉献的工作团队，其中有 90% 被分派到现场，他们经常处于安全性受到威胁和人身安全风险巨大的艰难条件下。粮食计划署，和其他战斗在人道主义和其他危机前线的全球行动组织一样，在技术开发、培训、调配、安全性和员工的工作/生活平衡方面面临严重挑战。维护粮食计划署员工的美德和动力将始终成为最应优先解决的问题，这是该组织保持高水平的业绩和有效性的基点。
8. 粮食计划署将通过严密监督和评估其活动产出和衡量由他们创造的成果和影响来继续负责有效、高效地利用托付于其自身的资源。粮食计划署将继续执行战略计划的双年审核。粮食计划署还将继续管理地方、国家、地区和总部层面的成果。这包含连续细致地评估与其战略计划实施相关的风险和机会。共同成果和风险框架将在修订版粮食计划署管理计划中根据战略计划所阐述的指示进行定义。对于粮食计划署在战略计划中所设目标已取得业绩的报告将通过其年度业绩报告列出。粮食计划署还确保将所学到的教训全部写入未来的政策和活动中。
9. 该战略的实施将指导有关可能需要调整的粮食计划署筹资机制的讨论。秘书处和粮食计划署成员之间还将举行平行讨论以审核粮食计划署当前的筹资框架和计划类别从而确保各成员国能够全面接纳战略计划的实施。筹资机制应显示出有效应对各种环境和需求的灵活性（其中包括通过扩大可预测性和减少拨款来实现），同时又包含有关粮食计划署资源配置的问责制和透明度。粮食计划署将继续遵守执行局有关配置多边发展资源的现有指示。²粮食计划署将把至少 90% 的这类资源分配到最不发达或者低收入（三年人均国民总收入平均值低于 900 美元）以及面临长期营养不良（测算 5 岁以下儿童消瘦比率达到 25% 或更高）的国家。

B. 拱形方法

- 10 本战略计划基于粮食计划署的核心原则，根据核心原则，其活动（其中包括紧急情况介入）应当：
 - (1) 根据人道主义原则实施，并因而处于一种有益于受影响人群³的安全性和尊严和有利于良好的人道主义捐赠的方式；
 - (2) 尽可能地具有可持续性、有效、高效、以需求为导向和有利于发展；

¹ 举例见《援助有效性巴黎宣言》（2005 年），许多国家和发展合作伙伴都已捐款。

² 见“粮食计划署政策合并框架”（EB.2/2007/4-D）。

³ 见“人道主义原则”（EB.1/2004/4-C）。



- (3) 对与粮食权相关的原则做出回应，并基于实际的考量和无论何处当地人群的需求；
 - (4) 应尽可能地以最脆弱人群的需求为目标和与之相关，以国家政府的优先排序、计划和战略需求为目标和与此相关；
 - (5) 以预防性方法为基础，无论何时只要存在可能便解决由于自然和人为原因造成的灾害以及经济冲击导致的饥饿和脆弱性的根本原因；
 - (6) 尽可能创新和负责地利用最佳实践和知识，并通过不断的评估流程加以提高；
 - (7) 创造性地提升和确保粮援的营养维度并认可饥饿和营养不良是死亡率、经济增长和繁荣的主要决定因素和两代人之间饥饿循环的主要方面；
 - (8) 记住性别和饥饿之间的有力联系；粮食计划署将继续奔忙于计划、机构和机构内部层面以确保他们所做工作中的性别敏感性和平等性；并且
 - (9) 有计划地实施，以确保全部资源的一致和最佳使用，包括通过与社区、政府、非政府组织或者其他联合国机构合作并在其能够更加有效高效地满足饥饿贫困人群的短期和长期需求之时向其移交来实现这一点。
11. 粮食计划署将在管理、监督、问责、透明度、风险管理、成果取向管理、评估和道德方面接受最佳公共部门和联合国规范的指导，以成为经过验证的具有创新能力的政策、行动和计划。
 12. 粮食计划署将持续评估和按照外部行动和筹资环境的变化来调整方法，并开发自己的一系列工具，以尽可能对地方条件保持高度判断力的方式来满足饥饿和人道主义需求，例如，在适当时可以采用凭证和现金，将此作为粮食商品应对的替代或补充方法。对于难民和国内流离失所者以及受流行性疾病影响的人群的援助和保护将给予特殊关注，并进一步开发像脆弱性分析和制图（VAM）这类的工具。

粮食计划署的合作

13. 合作对于粮食计划署完成任务和达成目标来说是必不可少的。事实上如果是处于前期努力、紧急反应或者向可持续解决方法的过渡时期，成功则不仅仅取决于粮食计划署自身的能力，如果粮食计划署能够征集到其他机构作为合作伙伴的话，如：国家政府、其他联合国组织、非政府组织或私人部门，则还需依赖这些机构的能力。粮食计划署的努力在对抗饥饿的战争中是重要的砖石，但只有在获得其他行动机构协助或者并入更广阔的联盟的情况下才能将其效力最大化。特别是粮食计划署将致力于提高国家层面的有效合作和协调以识别缺口，辨明如何最好地填补这些缺口并确保避免重叠。合作对于粮食计划署活动的有效移交至关重要。
14. **国家和地方政府和社区。** 饥饿前线的主要行动机构和粮食计划署的合作伙伴是国家和地方政府以及地方社区。社区和政府担负着满足其人民饥饿相关的需求的主要责任。他们对于人民的了解有着独一无二的深度和广度，其中包括他们的需求、脆弱性、风俗和偏好。而且，他们往往已经开发了国家特有的工具和政策，并因而成为减少饥饿辅助介入的最佳机构和行动起点。社区和政府对于外部合作伙伴的优先排序应当帮助他们遵循他们在地方或国家建立的优先排序，而不是复制或者脱离国家框架和动议。



15. 粮食计划署与国家政府的合作方式将与得到广泛认可的成果和相互问责制的所有权、一致性、协调性和管理原则相一致。**Error! Bookmark not defined.**与政府的有效合作使得粮食计划署不仅仅能够将其活动的有效性和效率最大化，还可确保地方所有权和长期可持续性。事实上在所有情况下粮食计划署都会出于将其工作转交给国家利益相关方（政府、私人部门和/或民间团队）的考虑来设计和实施介入，这些国家利益相关方是对于是否继续以及如何继续经营这些活动的最佳判断者。根据这种方法，粮食计划署对知识共享和能力巩固投以更大关注。粮食计划署还将通过地方粮食和非粮食采购活动来加强国家的能力。
16. 在紧急情况下，一旦国家能力完全被击败，则粮食计划署可以通过直接行动介入或者应对协调来帮助政府行动。政府应当带头主持防灾和应对、在行动之间进行协调以及意外计划。在恢复情况下，政府通常面临一些艰难任务，同时能力方面也绷得很紧，粮食计划署可以根据他们所界定的优先排序帮助他们恢复和重建生活和生计。在长期发展环境中，所有粮食计划署的介入都必须与政府优先排序和框架相一致并调整以适应该排序和框架。粮食计划署还将进一步参与国家和地方级别在饥饿和粮食以及营养安全问题方面的相关政策对话。
17. *联合国系统和其他国际机构*。同联合国系统内各机构以及布雷顿森林机构的合作关系对粮食计划署围绕所有拟议战略目标开展工作而言具有重要意义。要在人道主义紧急情况下做出及时有效的反应，粮食计划署需要同人道主义事务协调办公室、国际红十字与红新月运动、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国粮农组织和世界卫生组织等其他组织进行密切、有效的合作。同儿童基金会的合作是粮食计划署在营养、教育和艾滋病毒/艾滋病方面开展工作的关键。为打破两代人之间长期饥饿循环，粮食计划署还同其他组织开展了重要合作，包括同联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）（粮食计划署是该机构的赞助者之一）、世界银行、国际农业研究磋商小组、联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人口基金会（人口基金）之间的合作。
18. 在各领域中，粮食计划署同其他驻罗马机构——联合国粮食和农业组织（粮农组织）和国际农业发展基金会（国际农发基金）--的合作也十分重要，因为这三个机构在减轻饥饿、改善粮食不安全状况以及减少农村贫困人口方面有着共同的利益，它们的使命虽有区别但能互补。比如说，粮食计划署同粮农组织在需求评估、农业人口生计和恢复活动方面，紧密合作，开展人道主义方案。无论是在全球范围内，还是在地区和国际层级上，粮食计划署同上述两个机构的合作是制定政策、分析并开展活动，解决长期以来的饥饿和粮食安全问题的合作方式的核心部分，未来也将如此。粮食计划署承认粮农组织在农业输入(如种子和肥料)上有着先进的经验技术；在各国政府和粮农组织需要时，粮食计划署在分配和后勤等方面也能提供支持。
19. *国家和国际非政府组织*。非政府组织对于促进粮食计划署深入全球的工作有帮助作用。⁴他们的工作对于饥饿的短期和长期应对都是必不可少的。例如，在紧急行动中，他们的增值包括评估、设定目标、选择适当的应对方法以及援助的分配和交付，特别是在国家能力受限的地方区域环境中。并且，非政府组织和民间团体能够扩大政府对于将饥饿问题列于其战略和政策框架优先位置的长期承诺的知名度并对其进行宣传。

⁴ 见“与非政府组织合作——合作框架”，(EB.A/2001/4-B)。



20. *私人部门*。地方和全球公司能够在紧急情况来临时通过提供与陆空运输和信息及通讯技术相关的关键性的重要财产以及通过预先安排妥当的合作结构来加强粮食计划署的回应。而且，合作能够在与粮食计划署行动需求相关的区域内提供技术上的专业知识和专门人员，如营养安全、后勤和金融业务模型。最后，私人捐赠者可以直接支持粮食计划署在发展中国家的行动和计划，就像目前与比尔及梅林达--盖茨基金会、与非洲绿色革命联盟（其目标包括帮助数以百万的小佃农脱贫）的合作所展示出的那样。
21. *联合国小组*。我们将优先履行粮食计划署作为向全球联合国非政府组织人道主义系统提供后勤和紧急情况信息及通讯技术服务小组领导机构的任务和职责。粮食计划署将通过寻求一些创新方法，如资助和维护紧急情况准备以及快速应对能力，如紧急情况需求评估、人道主义应对补给站、人道主义空中服务和其他后勤及运输能力，来实现这一点。粮食计划署在解决严重饥饿方面的全球领导列于小组方法的确立之前，但需要持续关注以确保严重饥饿问题能够有效解决并将其综合到小组方法中去。对于粮食计划署在联合国小组系统中的领导任务和职责的持续履行取决于充分的、可预测的和多年筹资问题的解决。为了完成其小组命令，粮食计划署必须在对其行动职责采纳客户服务时继续为整个人道主义社区提供高效、可靠和可预测的服务。
22. *更加一致地合作*。粮食计划署将与政府、非政府组织和执行总局中的联合国合作伙伴、联合国发展小组、人道主义事务执行委员会、机构间常设委员会和其他相关论坛合作以促进资本和国际层面上更另一致的工作。⁵必须设计这些任务确保更加有效、高效的联合国行动。粮食计划署将对于有关冲突预防、和平建设、发展、人道主义援助、人权和联合国宪章的全面联合国目标和多方努力确保给以活动支持。

C. 战略目标 1：紧急情况⁶中拯救生命并保护生计

23. 当冲击或危机发生时，国际社区期望粮食计划署在国家当局需要援助之时积极应对。政府、社区和家庭依靠粮食计划署来迅速且有效地采取应对措施。这是粮食计划署一个明确且基本的核心责任，也是对该组织的期望。就其所采取的干预措施而言，粮食计划署将尤为重视需求评估⁷、目标设定⁸、弱势群体⁹的粮食和营养需求以及人道主义援助的保证和保持¹⁰。粮食计划署致力于履行其各类联合国群集领导责任来帮助确保协同且系统地应对紧急情况中可能产生的各种需求。为实现以下三个目标，粮食计划署紧急行动在可能的范围内与其他合作伙伴携手采取早期恢复¹¹干预措

⁵见“联合国一般国家计划方法——粮食计划署的意义”（EB.2/2005/4-H）。

⁶参见“紧急情况的定义”（EB.1/2005/4-A）：“对于粮食计划署紧急项目而言，紧急情况指有明显证据表明已发生致使人员受难或即将威胁到人员生命或生计，并且政府担心无力救助的一个或一系列事件的紧急情况。它是造成社区生活异常混乱的一个或一系列明显异常事件”。

⁷参见“紧急需求评估”（EB.1/2004/4-A）和“加强紧急需求评估：《执行计划和下一步骤的最终进展报告》”（EB.2/2007/4-C）。

⁸参见“紧急情况中的目标设定”（EB.1/2006/5-A）。

⁹参见“紧急情况中的营养：粮食计划署的经验和挑战”（EB.A/2004/5-A/3）。

¹⁰参见“人道主义援助”（EB.1/2006/5-B）。



施，从而为应急措施从救济到恢复之间的平稳过渡做准备。粮食计划署将支持早期恢复行动，特别是针对境内流离失所者和难民的早期恢复行动，从而在危机发生后恢复自助能力和复原力。

目标

24. *目标 1：紧急情况中拯救生命并减少因冲击引起的急性营养不良现象来降低紧急水平。*

冲击后首要且最优先考虑事项是拯救生命。粮食计划署也将力图降低急性营养不良水平，该问题的程度或范围要求采取紧急措施来避免对健康或生命造成不可挽回的损害。粮食计划署将继续利用其紧急应对能力来提供救济并将营养不良降至紧急水平以下。粮食计划署也关注于确保紧急情况下充足微量营养素的摄入来预防日益增多的发病率和死亡率。

25. *目标 2：在紧急情况和早期恢复情况下保护生计并加强自助*

紧急情况发生期间，一些人可能完全失去他们的生计，而另一些人可能采取消极的应对策略，如变卖资产和负债累累。粮食计划署一再重申其将工作重点放在保护生计¹²——特别是弱势人群的生计上。该组织也保护早期恢复情况下的生计并恢复自助。

26. *目标 3：接触到难民、境内流离失所者和粮食及营养安全受到冲击所带来不利影响的其他弱势人群和社区。*

在紧急情况下，应特别关注因冲击而受到不同影响的难民和境内流离失所者等弱势人群的具体需求。接触到该类人群通常需要只有粮食计划署可以提供的实地活动和后勤能力。粮食计划署意识到紧急情况有时要求该组织在很长时间内向境内流离失所者和难民提供支持。在此种情况下，需要通过人道主义基金来持续资助经全面评估的人道主义援助计划。

主要手段

27. 一般性和针对性粮食援助和紧急营养干预是在冲击发生后急性饥饿将威胁到生命的情况下首要应对手段。所提供粮食的营养品质也有助于解决紧急情况下较高急性营养不良率问题，并降低饥饿死亡率。凭证、现金和当地采购等手段在许多情况下显得十分重要。
28. 准确且可靠的紧急需求评估对于迅速且充分的紧急应对而言至关重要。粮食计划署将开展紧急评估，并且是联合政府和机构间需求评估的积极合作伙伴。粮食计划署在冲击发生后立即派遣评估队来分析灾难的性质和范围、灾难对人口的影响，以及是否需要提供粮食和营养援助。根据评估队提供的信息，粮食计划署将与国家当局和其他机构合作来调动资源并开展适当应对行动。

¹¹ 参见“当前紧急情况” (EB.1/2005/4-B)。

¹² 参见“紧急情况下的粮食援助和生计：粮食计划署的策略” (EB.A/2003/5-A)。



29. 粮食计划署的**紧急后勤、特别行动及信息通信技术 (ICT) 能力**是其快速应对冲击的增值和比较优势的关键部分。粮食计划署除了在提供必要基础设施来采用粮食和其他援助干预的特别行动方面经验丰富，并且有能力计划并实施该类特别行动外，粮食计划署也具备解决紧急后勤和信息通信技术需求的永久应急能力。向任何人道主义行动提供的基本后勤支持取决于配备大量最新型系统和设施的受过良好培训的机动人员。粮食计划署的后勤部现开展定制的培训课程，该类课程旨在让人道主义工作人员对紧急应对行动的现实性、严格性和期望有所准备。灾难发生后 48 小时内的相关应对措施不仅立即影响到对生命的拯救，也为从救济到恢复再到可持续发展的有效过渡创造条件。
30. **联合国后勤和紧急信息通信技术群集领导能力。** 粮食计划署作为后勤群集的领导者和紧急通信群集的共同领导者的职责是协调合作伙伴之间的服务，并且提供最后的手段。作为群集领导者，粮食计划署必须确保向人道主义社区提供有效、可靠且可预见的后勤和信息通信技术服务。为成功开展此项工作，必须具备灵活性、可持续性和可量测性。粮食计划署航空部、海运部和联合国人道主义应急仓库 (UNHRD) 网、以及满足粮食计划署和更广泛的人道主义社区的需求至关重要的动议则最好地体现了适应性。粮食计划署通过联合国人道主义应急仓库网来预先放置应急粮食和辅助设备的策略取决于向人道主义社区提供遍及全球的五个战略位置的仓库，这大大降低了配置救济物品的成本、缩短了应急时间，并且最重要的是拯救了生命。

D. 战略目标 2：预防急性饥饿并投资于备灾和减灾¹³

31. 在许多国家，一个灾难的终结通常成为下一个灾难的先兆，这是因为首次冲击已削弱了国家和社区的复原力，或者是因为备灾处于较低水平。同时，可能存在其他不稳定压力，如金融或经济波动和脆弱、粮价飞涨或应急粮食库存和储备减少，这些压力可能影响其作为核心的复原力。这些情况可能由于环境变化日趋恶化。
32. 粮食计划署已使用各种手段来了解该类压力和灾难的性质及规模。为防止因经济冲击和灾难而爆发急性饥饿，粮食计划署将支持建立早期预警系统和脆弱性分析能力。因此，粮食计划署通过特别关注备灾情况和灾难风险降低和减轻来帮助社区、政府和国际社区提前了解饥饿情况，借此更为有效地战胜饥饿。粮食计划署在灾难风险降低方面发挥的具体作用符合《2005-2015 年兵库行动纲领》和国际减灾策略。粮食计划署的活动将尽可能融入当前框架和/或合作伙伴所开展的工作之中。

目标

33. **目标 1: 支持并提高政府准备、评估和应对因灾难引起的急性饥饿的能力**

正如在其他地区一样，政府必须带头预测、减轻、评估并应对灾难。粮食计划署将分享其在早期预警系统、应急规划方法、脆弱性分析和制图，以及公共仓储和分发

¹³ 参见“粮食计划署备灾和减灾干预的更新”(EB.1/2007/5-B)。



系统方面的专业知识来告知并提高政府准备、评估和应对因灾难引起的急性饥饿的能力。

34. *目标2:通过安全网或资产创建来支持并加强社区面对冲击的复原力*

冲击来临时，社区总是处在最前线。因此，社区的复原力对于缓解冲击给生活和生计造成的立即和长期影响具有显著效果。粮食计划署将制定营养、学校供餐和其他安全网计划，该类计划旨在加强处于粮食不安全地区的社区面对频繁灾难的复原力。粮食计划署将巩固其以资代赈计划¹⁴的效力来帮助社区缓解冲击，特别是在容易再次发生危机地区的冲击带来的潜在影响。

35. 在联合国秘书长的领导下，联合国启动了一项流程来统一其所有组织在协作行动上的力量，从而迎接环境变化带来的挑战，并且联合国已将降低灾难风险确定为主要考虑事项。帮助弱势群体应对日益变化的环境所带来的粮食和营养安全影响并不是粮食计划署的一项抽象化或新工作。例如，该组织长期与埃塞俄比亚政府合作来发展社区面对环境灾难的复原力和适应能力。

主要手段

36. 在粮食计划署持续到场的国家中展开脆弱性分析和制图有助于确定饥饿的穷人、他们所处位置、他们脆弱性的性质和原因，以及正确平衡粮食、凭证、现金和其他非粮食成分的最适合的干预。粮食计划署在人道主义社区拥有一支规模最大的由具有奉献精神且经过培训的脆弱性分析人员组成的队伍，充分体现了粮食计划署在现场分析饥饿问题上的比较优势。应急规划活动，以及对后勤能力及限制的评估为与国家政府合作开展的，并且其他机构也使用的脆弱性分析和制图工作添砖加瓦。必须持续更新脆弱性分析和制图来考虑诸如市场和粮价等因素。
37. 粮食计划署通过其早期预警产品和工具帮助社区了解并预测冲击，包括环境变化引起的冲击。这些产品和工具使得加强备灾和应对能力的及时且明达的决策和行动得以实施。这些能力也让社区减少风险带来的不利影响，这可增加生产力并提高收入。粮食计划署凭借其专业知识也可帮助政府在国家范围内落实该系统。
38. 备灾和减灾计划是加强可持续发展的重大机会。首要需求是提高意识、参与社会所有部分的准备并且将当地风险评估转变成保护性措施。
39. 粮食计划署制定了帮助社区加强基本食物和营养安全系统和基础设施，以及适应环境变化的能力，包括凭证、现金和粮食安全网的大量计划。这些建立资产的社区计划帮助社区创建最适合的社会和经济基础设施来提高生计，并且让社区处于更好的状况下来处理可能产生的任何冲击。利用凭证和现金机制并且支持本地采购的安全网和其他计划可在与当地投资紧密相连时促进粮食和营养安全方面进行设计和制定。

¹⁴ 参见 2005 年 2 月“世界粮食计划署发展政策的实施效率和影响的联合评估”。



E. 战略目标 3：冲突后、灾难后或变迁阶段¹⁵恢复并重建生活和生计

40. 该策略目标涉及粮食计划署长期的恢复工作。在紧急情况和发展局面之间的变迁阶段，恢复形势应体现涉及特定需求并要求采取适当应对措施的全面干预。由于其干预的性质，粮食计划署带来了独特的能力，包括其深入且普遍接受的现场行动，并且在该地区开展了至关重要的工作。该类情形下使用的工具和方法需要帮助推动救济和恢复行动向可持续发展行动转变，这项工作将涉及众多其他国家和国际参与者，并且需要较长和较广的规划和实施时间。
41. 通过该战略目标，粮食计划署将在帮助个人、社区和国家在紧急情况发生后的较长一段时间内恢复和重建方面提供援助。支持难民和境内流离失所者返回家园并且为恢复社区来重建生计，粮食计划署可提供援助，借此加强人员安全性并帮助预防冲突再次发生。这通常也要求重新建立粮食运送系统和社区服务框架，以便市场可逐步恢复运作并且受益人可恢复到自己满足自己需求的状态。粮食计划署在该区域的第三个重要目标是加强国家和社区的恢复能力和重建能力。
42. 粮食计划署将采用多种工具来帮助防止情况从毁坏和/或恢复转变为冲突或不稳定局面。粮食计划署由于其在安全性较差的环境中深入现场提供援助、以及在这方面的经验和能力，粮食计划署在这些环境下的工作具有较强的比较优势。变迁局面下粮食计划署的任何干预必须针对各类具体情况、弥补知识差距、支持合作，并且在合适时间内恢复并加强国家和其他参与者的能力。

目标

43. 目标 1：通过粮食和营养援助，支持难民和国内流离失所者返回家园

在紧急反应已经让易受害的个人和群体得以幸免遇难之后，很重要的一点是帮助他们站立着回到家园。依靠粮食计划署粮食和营养支持的难民和国内流离失所者的生活重建在过渡阶段中扮演重要角色，其将帮助国家和社会启动长期的发展进程。

44. 目标 2：支持生活重建和受冲击影响的社会和家庭的粮食和营养安全

在紧急事件结束之后，它们通常会带来长期的贫困和脆弱性。粮食计划署在伴随社会和家庭进行重建的过程中，需要将其应对冲击的紧急后果的大多数工作转换为帮助个人和社会获得资产和谋求可持续性生计的聚焦未来的前瞻性方法。在灾害过后的环境中，这项工作能够有助于当地社会秩序的安定。这将产生重大影响，特别是在社会秩序仍然不稳定的情况下。

45. 目标 3：支持受冲击影响的国家和社会的粮食供应或输送能力的建设或重建工作，以及帮助避免冲突的延续

粮食可得性和获取途径可能长期妨碍国家和地区级薄弱的粮食供应和输送能力，甚至在冲击影响停止之后也继续发生作用。粮食计划署有丰富的经验和知识可以与各国和社会共享，从而帮助它们部署可以确保粮食持续可得系统以及在受冲击影响区域提供有关粮食的经济和物资帮助。

¹⁵ 参见“由救济向开发的转变”(EB.A/2004/5-B)。



主要手段

46. *促进生活重建的目标计划*。粮食计划署已经与各国政府和其他合作伙伴合作，在许多国家通过生产安全网使用作为重建生计的关键驱动因素的粮食和营养援助。援助可以是现金也可以是商品。通过将援助整合入国家社会保护战略，安全网帮助防止重复劳动以及援助政府发展可持续的粮食援助系统。
47. *重建与饥饿有关的基础设施的特别活动*。除了加强在紧急情况下粮食和营养援助输送的效率和功效，粮食计划署特别活动通常通过重建对粮食和营养安全系统的适当运作起关键作用的基础设施支持重建进程并在其中起催化剂的作用。因为这些活动的效用将不仅仅局限于运输粮食和营养援助的能力，它们将继续服务于粮食计划署、当地社会和更广泛人道主义社会的需要。
48. *促进粮食和营养安全性重建的粮食配给计划*。冲击过后的主要问题通常是粮食的可得性和获取途径。当市场停止运作，基础设施被毁，粮食可能无法获得。重建粮食和营养安全性，包括通过目标粮食配给计划进行重建，通常是首要问题。
49. *便利粮食获取途径的凭证和现金为基础的计划*。随市场和基础设施的重建，粮食或许可得，但是受灾人口可能不再有让他们获得粮食的收入和生计。在此类环境下，凭证和现金计划可能成为便利粮食获取的高效手段，并同时支持市场重现。这些计划最好与帮助受益人重建生计的活动一同应用。
50. *社会服务性基础设施重建能力的强化*。粮食计划署能在向政府提供粮食输送系统重建援助中扮演重要角色。上述部分系统已经在冲击中受到毁坏。

F. 战略目标 4: 减少慢性饥饿和营养不良

51. 高比率的慢性饥饿和营养不良（包括微量营养素缺乏）是高死亡率的原因之一，并影响了某些国家和社会的发展前景。预防慢性饥饿和营养不良引起的死亡是当代最大的挑战之一。根据政府和社会的要求和需要，粮食计划署将与其他机构合作，以支持或执行应对慢性饥饿和营养不良的计划。¹⁶粮食计划署将特别聚焦针对最易受到饥饿影响的人群——特别是儿童和妇女的活动。在此背景下，粮食计划署的活动将一直遵循并支持国家主导政策和战略框架，从而认识到组织的相对优势需要被很好地整合入更广泛的国家和合作伙伴努力中去。

目标

52. *目标 1: 帮助各国将营养不良降低到临界线以下，并打破慢性饥饿的代间循环。*

在饥饿和营养不良的生命周期方法下，粮食计划署一直致力于那些带来最大和最可持续性利益（特别对于母亲和幼儿）的“机会之窗”。粮食计划署将支持和——在政府无法解决并要求粮食计划署直接干预的情况下——开展防止慢性饥饿无限期代间循环的活动，并将营养不良（包括微量营养素缺乏）率降低到临界线以下。¹⁷

¹⁶见“营养粮食：梳理粮食计划署的营养问题”（EB.A/2004/5-A/1）。

¹⁷见“微量营养素增补：粮食计划署经验和发​​展途径”（EB.A/2004/5-A/2）。



53. *目标 2：通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具，提高教育水平以及基础营养和健康水平。*

糟糕的教育和健康水平严重影响了个人身体和智力水平的发展，并制约了整个国家经济和社会的发展。¹⁸粮食计划署将继续与政府、当地社会和其他合作伙伴协作，从而支持并间或执行增强正式和非正式教育以及基础营养和健康的计划。其中重点是妇女和儿童。

54. *目标 3：满足那些受艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和流行病困扰的人群的粮食和营养需要*

艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和流行病的影响正在吞噬某些国家和社会来之不易的发展果实。在联合国关于艾滋病病毒/艾滋病的联合计划的劳动分工下，粮食计划署在众多联合发起人中是饮食和营养支持的领导机构，而且粮食计划署致力于与合作伙伴一同提供粮食和营养支持，并作为国家艾滋病毒计划和战略内的预防、治疗和削减的重要成员。¹⁹

主要手段

55. *母婴健康和营养 (MCHN) 计划。* 粮食计划署与政府、当地社会和其他机构合作，支持或执行母婴健康和营养计划。该计划的目标是改善 5 岁以下儿童以及怀孕和哺乳期妇女的营养状况，并防止生命初期的糟糕营养状况造成的终生影响。这些计划的关键要素是通过当地保健所或社区方法给予补充性补给。
56. *学校供膳计划。* 粮食计划署与国家政府、当地社会和其他机构就学校供膳计划展开合作，每年让上百万的儿童专心学业远离饥饿。全球教育家、政治家和经济学家以及非洲发展新伙伴关系 (NEPAD) 已经实施了学校供膳 — 特别当粮食在当地生产和采购 — 以之为一个帮助打破饥饿和贫困的循环的干预措施。在学校提供膳食将鼓励入学率和到课率，特别对于女孩而言；通过更好的关注加强学习，让其他教育工具更加有效；帮助提高营养水平；以及让贫困家庭可以让饥饿的儿童上学而不是寻找食物或工作。
57. 学校供膳是提供常量营养元素和微量营养素和发展补给粮食的当地生产的理想平台。这些补给粮食对学龄儿童充分发展他们身体和智力潜能很关键。通过“带回家的粮食配给”，学校供膳计划鼓励家庭让女孩上学或接纳孤儿。通过粮食的当地采购，学校供膳也可以促进可持续发展问题的解决，即支持小农户和当地生产者的可信赖市场的发展，以及帮助他们进入有关市场。而且，学校供膳计划代表一种解决饥饿的长期和可持续方案，因为其对教育水平的影响，特别是对那些青春期女孩的教育水平的影响，将帮助打破饥饿和营养不良的代间循环。在这个背景下，通过提供可以提交更多服务的“现成”的渠道，学校供膳计划可以将学校转换为整合社会的“发展中心”。在危机发生之时，学校供膳计划也可以作为接触有需求的儿童的平台，扮演特别重要的角色。
58. *解决和削减艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和流行病的计划。* 对于针对受艾滋病病毒和/或肺结核困扰的人群的综合性治疗、护理和支持工作的一部分，粮食和营养计划在许多高流行性国家开展。此类计划：(i) 帮助粮食不安全人群寻找治疗；(ii) 帮

¹⁸见粮食计划署 2006 年，《世界饥饿系列—饥饿和学校》，粮食计划署和斯坦福大学；以及粮食计划署 2007 年，《世界饥饿系列—饥饿和健康》，粮食计划署和地球视野出版社。

¹⁹见“艾滋病年代的计划：粮食计划署对艾滋病毒/艾滋病的反应”(EB.1/2003/4-B)。



助优化治疗利益；(iii) 促进营养恢复；(iv) 支持治疗联贯性，特别是初始易受害期限中以及(v) 让儿童获得有助于他们未来发展的教育。粮食计划署与政府合作，以确保粮食和营养支持被囊括在国家肺结核计划和它们的艾滋病计划的预算中。粮食计划署将与政府、民间团体和其他机构合作，以规划和反应健康危机造成的潜在饥饿相关后果，例如与高致病性禽流感病毒有关的人类流行性感冒。

59. *政策和计划建议*。国际社会已经确认各国政府的主要责任是领导抗击饥饿和实现千年发展目标。在与政府合作设计和管理粮食和营养援助计划上，粮食计划署有较长的成功历史。在人道主义和发展援助环境不断变换的条件下，粮食计划署工作的主要部分变得更加切题。

G. 战略目标 5：增强国家削减饥饿的能力，其中方法包括通过移交战略和当地采购

60. 当政府将与饥饿和营养不良的斗争作为首要任务的时候，已经取得了实际进步。粮食计划署及其合作伙伴必须与各国政府合作，确保饥饿和营养不良不仅仅为视为随贫困消失会逐渐消除的贫困副产品。实际上，需要特别措施将饥饿削减措施整合到更广泛的增长和削减贫困战略中。这意味着，需要国家和当地层面有充足的政策和行动能力。自其在 1962 年建立起，粮食计划署已经开始通过粮食和营养援助对抗饥饿并提高粮食和营养安全性。因此，该组织已经在那些问题上获取了空前的经验和强大的专门知识，再加上由于其极深入的实地了解，该组织已经通过与受益人的密切联系获得了大量知识。共享这些经验和知识以增强各国削减饥饿的能力是粮食计划署长期以来在活动中采取的方法，而且将在不断变化的发展和人道主义援助环境下变得更加贴切。
61. 粮食和营养援助计划的设计能够而且应该让受益人实现双盈，而且同时对粮食计划署来说又是最具有成本效益的。粮食和非粮食当地采购活动支持国家和社会增加工作机会和建设可持续生计的能力。粮食计划署致力于使用采购能力（在需要的时间和地点）发展供应商能力以及与其他合作伙伴共同建设目标在于强化供应的补充性干预措施。当地试点性采购活动可以被整理入粮食计划署采购活动，而且更重要的是，可以由各国政府和其他行动者在农业领域中采用并获得相应提高。然而，必须注意的是，粮食计划署的首要采购任务是尽可能有效地解决人道主义需要。

目标

62. *目标 1：运用采购能力支持粮食和营养安全系统的可持续发展，并将粮食和营养援助转换为当地社会的生产性投资。*

粮食计划署追寻目标的方式：在当地采购粮食以支持国家农业领域，重点是小农耕作；²⁰通过当地采购增强当地运输和通讯服务和网络；以及用确保对广泛经济和市场发展产生明显效应的方法采购其他服务。粮食计划署优先考虑的是通过当地市场（在可行的情况下）向需要的人群提供质量和数量方面都合适的援助。具体标准是不影响粮食计划署适当地和及时地提供粮食和营养援助的主要目标，而且将此类援助转换为当地社会中生产性投资。

²⁰见“发展中国家的粮食采购” (EB.1/2006/5-C)。



63. 目标 2：发展清晰的移交政策，改善国有饥饿解决方案。

粮食计划署将设计清晰的移交战略作为其干预措施的主要组成部分。这将允许粮食计划署通过在执行阶段支持有关合作伙伴的参与和确保当地所有权的逐渐增加，改善干预的可持续性和功效。粮食计划署将需要在计划的设计阶段，评估合作伙伴在移交方面的积极性、准备情况和资源可得性。粮食计划署也将需要更好地把它的活动整合到国家减贫战略中，并在计划的移交进行之时贡献其一部分资源，以增强合作伙伴在有关领域（它们当前的能力水平与成功地完成粮食计划署移交工作所需能力之间仍有巨大差距）的能力。

64. 目标 3：增强各个国家设计、管理和执行工具、政策和计划以预测和减少饥饿的能力。

在更加紧密运作的联合国框架下，粮食计划署将使用政策建议和倡议帮助各国抗击饥饿。粮食计划署可采取的方法有：帮助各国建立国家级的易受害性分析能力，从而让国家和战略框架内饥饿问题得到优先解决；²¹共享粮食计划署在饥饿削减政策和方法下的经验；以及提倡和提高国家和国际论坛对包括慢性饥饿在内的各种形式饥饿的认识。

主要手段

65. 粮食计划署有关粮食和非粮食商品的采购活动是实现该战略目标所需借助的中心机制。必须优先考虑当地采购，如果当地采购与粮食计划署行动不矛盾的话，即提供充分和及时的粮食和营养援助。那些采购活动也必须帮助生产商和服务提供商发展它们生产高质量粮食和进入更加发达市场所需的技能和能力，从而改善粮食计划署发展影响的可持续性。粮食计划署将通过开展采购增加价值。具体方法是加强供应工作和汇拢其他合作伙伴的补充性干预措施，例如小额借贷、种子和其他。

66. 粮食计划署饥饿工具的移交。粮食计划署将从一开始就为顺利的移交设计活动。粮食计划署一开始将需要评估如果粮食计划署解散哪个合作伙伴（一个或多个）会占据领导地位，以及上述合作伙伴的领导能力及可能存在差距。粮食计划署将为它的能力增强活动计划拟定预算，帮助合作伙伴弥补差距。

67. 政策和计划建议。发展援助环境的改变意味着粮食计划署帮助解决饥饿问题的最有效方法通常是用粮食计划署自己的基础知识和能力，补充和增强资源和受益人对政府和社会的了解。应国家和社会的要求²²，粮食计划署将对饥饿削减计划和政策的设计和管理给出建议。在具体执行中，粮食计划署将依靠它们丰富的经验和特别是让它将一国的成功经验和教训转告另一国的全球触角。饥饿相关问题的政策建议也在紧急事件处理中担当角色，即使其角色展现为一种不同的形式，即强调快速反应、协调能力以及满足应急需要的能力。

68. 倡议。政治意识是抗击饥饿的第一步。粮食计划署有长期应对这一现实的经验，而且因此已经创造了各种主要的和成功的手段以宣传、劝说和动员各种资源对抗全球饥饿。倡议将会继续在粮食计划署现场、地区和全球活动中扮演突出角色，以影响抗击饥饿的所有行动者。而且，粮食计划署将在追寻一系列有助于对抗饥饿、产

²¹ 见“参与贫困削减战略”（WFP/EB.A/2006/5-B）。

²² 见“构建国家和地区能力”（EB.3/2004/4-B）。



生正面影响的目标的过程中 — 从活动筹资到影响更宽泛的政策问题（例如气候变化），使用倡议的影响。



文件中使用的首字母缩略词

CGIAR	国际农业研究磋商小组
ECHA	人道主义事务执行委员会
FAO	联合国粮食及农业组织
IASC	机构间常设委员会
ICT	信息及通讯技术
IDP	国内流离失所者
IFAD	国际农业发展基金
MCHN	母婴健康和营养
MDG	千年发展目标
NEPAD	非洲发展新伙伴计划
NGO	非政府组织
OCHA	人道主义事务协调办公室
UNAIDS	联合国关于艾滋病毒艾滋病规划署
UNDG	联合国发展小组
UNDP	联合国开发计划署
UNESCO	联合国教科文组织
UNFPA	联合国人口基金
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNICEF	联合国儿童基金会
UNHRD	联合国人道主义应急供仓库
VAM	易受害性分析及绘图
WHO	世界卫生组织