

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 27-30 de octubre de 2008

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2008/8-B/2
3 octubre 2008
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN SRI LANKA 10756.0

**Alimentos para la consolidación de la
paz y la recuperación en las zonas
afectadas por el conflicto**

Número de beneficiarios	1 175 000
Duración del proyecto	24 meses (1º de enero de 2009 – 31 de diciembre de 2010)
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	135 575 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Costo de los alimentos para el PMA	81 782 753
Costo total para el PMA	117 821 417

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, OMB*: Sr. A. Banbury tel.: 066513-2505

Oficial de Enlace, OMB: Sra. S. Izzi tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Despacho Regional de Bangkok (Asia).



RESUMEN

La nueva operación prolongada de socorro y recuperación en Sri Lanka durante el período 2009-2010 tiene por objeto salvar vidas y proteger los medios de subsistencia de las personas vulnerables afectadas por el conflicto. Los beneficiarios serán personas desplazadas, personas desplazadas internamente que regresan a sus hogares y personas afectadas por el conflicto pero que viven en sus propios hogares. De conformidad con el principio de “no causar daño”, también se incluye a los grupos vulnerables de las comunidades colindantes para asegurar que la prestación de asistencia sea equitativa. Las necesidades particulares de los niños y las mujeres se atenderán mediante actividades de alimentos para la educación y de salud y nutrición maternoinfantiles.

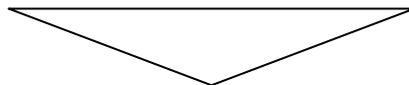
El componente principal será la distribución selectiva de alimentos de socorro. La labor de reconstrucción mediante actividades de alimentos por trabajo o alimentos para la capacitación se concentrarán en los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de los hogares. Todas las actividades se ejecutarán por conducto de las contrapartes gubernamentales y, para garantizar su sostenibilidad, se las integrará a las políticas del gobierno y se procurará que sean complementarias a actividades de éste, tales como la alimentación escolar y suplementaria. Ello facilitará las estrategias de traspaso de responsabilidades elaboradas durante la operación.

Sri Lanka —un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos— se ve afectado por el aumento de los precios mundiales del combustible y los productos alimenticios. En una encuesta reciente del PMA¹ se llegó a la conclusión de que los hogares beneficiarios de la asistencia del PMA gastaban en alimentación el 63% de sus ingresos, por término medio, y que más del 90% de los hogares desplazados y de las familias que regresaban a su lugar de origen se encontraba por debajo de la línea de pobreza fijada por el Gobierno. Las altas tasas de malnutrición del país, particularmente en las zonas afectadas por el conflicto, y la tendencia a sufrir catástrofes naturales repentinas conspiran contra las condiciones de vida de las personas afectadas. Las evaluaciones del PMA demuestran la necesidad de prestar asistencia alimentaria en esas zonas e indican que las actividades que realiza actualmente el PMA han alcanzado con creces las metas relativas al mantenimiento de una buena ingesta nutricional y a la prevención de un incremento de las tasas de malnutrición entre los beneficiarios.

Toda la asistencia prevista está en consonancia con la planificación del gobierno y de los organismos de ayuda humanitaria, los objetivos de desarrollo del Milenio y los nuevos Objetivos Estratégicos 1, 3, 4 y 5 del PMA.

¹ Encuesta rápida del PMA, abril de 2008.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta Ejecutiva aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación propuesta Sri Lanka 10756.0, “Alimentos para la consolidación de la paz y la recuperación en las zonas afectadas por el conflicto” (WFP/EB.2/2008/8-B/2.)

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2008 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.2/2008/15) que se publica al finalizar el período de sesiones.



ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN E HIPÓTESIS

Contexto

1. Sri Lanka es un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos en el que 25 años de conflicto civil han tenido importantes repercusiones en el desarrollo económico y social, agravadas por el tsunami de 2004. El 23% de la población vive en la pobreza², y existen grandes desigualdades entre las regiones. Los niveles de la malnutrición entre los niños menores de cinco años de edad son elevados, especialmente en las principales zonas de conflicto del norte y el este, donde el 40% presenta insuficiencia ponderal, el 31% retrasos del crecimiento, y el 28% sufre de emaciación³.
2. El período de “estado intermedio entre la guerra y la paz” que siguió al acuerdo de cesación del fuego de 2002 entre el Gobierno y los Tigres de Liberación de Tamil Eelam terminó el 16 de enero de 2008 cuando el Gobierno se retiró oficialmente del acuerdo. Periódicamente se registran hostilidades en 8 de los 25 distritos y zonas vecinas; en 2008 el conflicto se desplazó hacia el norte. Actualmente, hay 200.000 personas desplazadas. Otros grupos vulnerables, incluidas 203.000 personas que regresaron a sus hogares, logran a duras penas restablecer o mantener sus medios de subsistencia en sus lugares de origen⁴.
3. La Península de Jaffna sigue estando aislada por la clausura de la principal carretera que va de norte a sur; todos los productos tienen que transportarse por mar y las exportaciones son limitadas, lo que afecta a las posibilidades locales de subsistencia. La comunicación con los distritos septentrionales bajo control de los Tigres de Liberación es cada vez más difícil; el cierre intermitente de las líneas defensivas de avanzada y un puesto de vigilancia secundario colocado en Medawechchiya restringe los movimientos de personas y bienes, con efectos inmediatos en la seguridad alimentaria.
4. La zona este del país se está estabilizando con el regreso de las personas desplazadas internamente (PDI) —ahora quedan solamente 21.000 PDI beneficiarias— y la reciente celebración de elecciones provinciales. Pero los incidentes de seguridad continúan, y hay zonas a las que no pueden acceder las personas que regresan a sus hogares. El restablecimiento de los medios de subsistencia locales se ve impedido por las restricciones impuestas a la pesca y por el impacto de las catástrofes naturales como las inundaciones y la sequía.
5. En Sri Lanka, los índices de alfabetización son semejantes para los hombres y las mujeres, y en las esferas académicas y del bienestar social las mujeres están bien representadas. Pero en los hogares se mantienen anquilosadas las funciones tradicionales basadas en el género.

² Departamento de censos y estadísticas. Encuesta sobre ingresos y gastos de los hogares (2002/03), excluida la mayor parte de los distritos septentrionales y orientales.

³ Informes del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PMA y el Departamento de censos y estadísticas, correspondientes a 2003, 2004, 2005, 2006 y 2007.

⁴ Las restricciones impuestas por razones de seguridad impiden la pesca; los agricultores no pueden obtener insumos o han perdido sus mercados a causa de las restricciones del transporte; los jornaleros han perdido sus medios de subsistencia, etc.



Seguridad alimentaria y situación nutricional

6. Sri Lanka tiene niveles altos de desnutrición y malnutrición infantil: el 22% presenta insuficiencia ponderal, el 18% retrasos del crecimiento, y el 15% sufre de emaciación⁵. En los distritos del norte y el este afectados por el conflicto las tasas son más altas. El aumento del peso medio durante la gestación es de menos de 7,5 kilogramos; cerca del 30% de las mujeres están desnutridas o anémicas⁶. Uno de cada cinco niños pesa menos de 2,5 kilogramos al nacer⁷. La carencia principal de micronutrientes es de hierro, lo que produce anemia.
7. En una evaluación de la seguridad alimentaria llevada a cabo por el PMA en mayo de 2007, utilizando el sistema de clasificación integrada por fases de la seguridad alimentaria y la situación humanitaria, se identificaron como zonas prioritarias ocho distritos afectados por el conflicto. Esta lista fue revisada en 2008 con los siguientes resultados: Jaffna, Kilinochchi, Mullaitivu y las zonas de Vavuniya y Mannar que están bajo el control de los Tigres de Liberación se consideran en situación de emergencia humanitaria con riesgo medio de empeoramiento, Batticaloa, Trincomalee y las zonas de Vavuniya y Mannar que están bajo el control del Gobierno sufren crisis graves de alimentos y medios de subsistencia, con riesgo entre medio y alto de empeoramiento, y Ampara padece inseguridad alimentaria crónica con riesgo medio de empeoramiento⁸. Aunque el conflicto comenzara a perder intensidad, la seguridad alimentaria mejoraría gradualmente, no cabe esperar grandes progresos dentro del período de duración de la presente operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR).
8. Las evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE) realizadas por el PMA en las zonas controladas por los Tigres de Liberación en Vanni (octubre de 2006), Jaffna (noviembre de 2006), Batticaloa (mayo de 2007) y Trincomalee (julio de 2007) indican que el conflicto ha tenido efectos semejantes en las PDI, las familias de acogida y los hogares no desplazados, pero la pérdida de los medios de subsistencia hace de las PDI las más vulnerables. Los agricultores, pescadores, peones y comerciantes se ven afectados por la reducción de las cosechas, la pérdida de ingresos, la falta de acceso a los mercados y un poder adquisitivo menor. Las estrategias de supervivencia habituales, tales como la reducción de las porciones consumidas, el empleo de alimentos menos apreciados y la venta o pignoración de activos, se van agotando; las familias están recurriendo cada vez más a prácticas perjudiciales, como la de abstenerse de algunas comidas. Los primeros cultivos plantados por muchos de los hogares que regresaron a su lugar de origen quedaron destruidos por una lluvia no estacional. Las evaluaciones realizadas en Batticaloa en mayo de 2007 y Trincomalee en julio de 2007 indican la necesidad de una asistencia alimentaria básica continua hasta que los hogares puedan reanudar sus actividades de subsistencia.
9. El aumento de los precios de los alimentos ha reducido aún más el poder adquisitivo de los grupos vulnerables beneficiarios del PMA, disminuyendo su ya escaso acceso a una alimentación básica equilibrada. En la evaluación rápida de los efectos del aumento de los precios de los alimentos en los beneficiarios, llevada a cabo por el PMA en abril de 2008, se observó que los precios de los productos alimenticios básicos habían subido hasta un

⁵ Promedios nacionales de la encuesta demográfica y de salud (2006-2007). En la encuesta de 2000/01, las cifras eran, respectivamente, del 29%, el 14% y el 14%.

⁶ Plan nacional de la acción nutricional (2007).

⁷ Encuesta demográfica y de salud (2006-2007).

⁸ En la publicación de la FAO "Perspectivas de cosechas y situación alimentaria" (julio de 2008) se cita a Sri Lanka como un país con "grave inseguridad alimentaria localizada".



100% en un año⁹; es probable que la intensificación de la competencia por los alimentos en el mercado internacional haga subir los precios más todavía. Actualmente, los hogares invierten por término medio el 63% de sus ingresos en la alimentación. Más del 90% de las PDI y de los hogares que regresaron a su lugar de origen, y el 72% de los beneficiarios afectados económicamente, están por debajo del umbral de pobreza revisado por el Gobierno, esto es 2.886 rupias de Sri Lanka (26,76 dólares EE.UU.) mensuales por persona¹⁰.

10. En muchas zonas afectadas por el conflicto los precios han subido para cubrir los gastos extraordinarios que supone descargar las mercancías en los puestos de control para su inspección y volverlas a cargar en otro medio de transporte porque los vehículos no pueden atravesar los puestos de control. Los consumidores de la zona aislada de Jaffna sufragar los gastos adicionales de expedición. Es probable que la seguridad alimentaria de los hogares disminuya y aumenten las tasas de malnutrición.

Hipótesis

11. Aunque todas las partes interesadas esperan la paz, las afirmaciones del Gobierno de que el conflicto terminará a fines de 2008 parecen demasiado optimistas. En muchas zonas del proyecto la infraestructura local dedicada a servicios sociales ha empeorado. El establecimiento de servicios sociales sostenibles para atender a las necesidades de la población local llevará tiempo, de manera que el período intermedio deberá cubrirse con asistencia humanitaria. También pasará tiempo antes de que las personas desplazadas puedan regresar y reanudar sus actividades de subsistencia habituales. En las zonas afectadas por el conflicto será decisivo el imperio de la ley y del orden, así como buenos sistemas de gobierno y protección.
12. El espacio de operaciones sigue viéndose limitado por problemas relacionados con el acceso, la seguridad, la protección del personal y la parcialidad que se percibe en el ambiente, lo que dificulta la ejecución de los programas en consonancia con los principios rectores de la asistencia humanitaria y para el desarrollo en Sri Lanka elaborados y firmados por las Naciones Unidas y los donantes, y ratificados por el Gobierno.
13. A medio plazo, el aumento de los precios de los alimentos socavarán la seguridad alimentaria de los hogares vulnerables, colocando a más familias por debajo de la línea de pobreza. Las inundaciones, la sequía y los desprendimientos de tierras continuarán afectando a las comunidades en situación de riesgo. Entre febrero y abril, unas lluvias tardías redujeron la cosecha principal de *Maha* entre un 60% y un 70% en las zonas orientales a las que retornaron muchas personas¹¹. El PMA apoyó las intervenciones del Gobierno a favor de más de 300.000 víctimas de las inundaciones que asolaron el centro y sudoeste de la isla en junio de 2008.
14. En las zonas abarcadas por la OPSR la situación se mantendrá variable. Crecerá la inestabilidad de los hogares vulnerables debido a las múltiples crisis y a los limitados recursos nacionales disponibles para prestarles asistencia. Por lo tanto, durante 2009–2010 será necesario seguir suministrando asistencia alimentaria a fin de mitigar y prevenir el hambre, y apoyar el restablecimiento de los medios de subsistencia en los distritos afectados por el conflicto.

⁹ Entre abril de 2007 y abril de 2008, por ejemplo, los precios del arroz aumentaron un 94%, de 327 dólares a 633 dólares por tonelada; los de las legumbres secas, de 806 dólares a 1 490 dólares por tonelada (85%).

¹⁰ Marzo de 2008.

¹¹ FAO. Mayo de 2008. Efectos del mal tiempo en el arroz y otros cultivos.



POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO Y OTRAS ENTIDADES

Políticas, capacidades y medidas del Gobierno

15. Entre las políticas de Sri Lanka en materia de bienestar social figuran el alivio de la pobreza y la asistencia alimentaria proporcionada por el Gobierno. El aumento de los precios y la inflación local han reducido los aportes destinados a tales finalidades, que ahora no llegan a 3 dólares mensuales por persona. Como respuesta a los altos precios mundiales de los alimentos, el Gobierno ha constituido un comité consultivo con vistas a acelerar la producción de alimentos. Ha establecido asimismo un grupo de trabajo de alto nivel para examinar las políticas de bienestar social, y redes de protección social para las personas más afectadas por la vertiginosa subida de los precios, pero los hogares no verán sus frutos a corto plazo.
16. En el ámbito del bienestar social, el Gobierno está aplicando su filosofía conocida como “*Mahinda Chintanaya*”, que incluye la alimentación escolar e intervenciones de nutrición; no obstante, el alcance de éstas es aún limitado, ya que la alimentación escolar se destina sólo a los alumnos de primer y segundo año de las escuelas beneficiarias.
17. El Gobierno está elaborando planes de rehabilitación para después del conflicto. Uno de ellos es el plan de resurgimiento de la zona este del país. Cabe esperar que una vez que cesen las hostilidades se promuevan iniciativas semejantes también en el norte del país, pero es improbable que, a corto plazo, los beneficios de tales iniciativas se sientan en los hogares.

Políticas, capacidad y medidas de otros participantes importantes

18. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) están tratando de apoyar los medios de subsistencia, particularmente en el este del país, pero en las zonas de conflicto del norte la situación todavía no se presta para tales iniciativas. Sri Lanka es uno de los 54 países —11 en la región de Asia y el Pacífico— que reciben asistencia al amparo de la iniciativa de la FAO relativa al aumento de los precios de los alimentos, que apoya la producción de alimentos con insumos agrícolas tales como semillas y fertilizantes. También trabajan en la recuperación de los medios de subsistencia algunas organizaciones no gubernamentales (ONG) importantes. El PMA colabora con dichos organismos en las actividades de selección de beneficiarios y coordinación.
19. Algunas ONG internacionales y locales, como *Zuid Ost Azie* (Asia sudoriental, una ONG holandesa), el Consejo Danés para los Refugiados, Cáritas, Servicios Católicos de Socorro y la Agro Acción Alemana, tienen programas alimentarios complementarios, que proporcionan productos adicionales a los beneficiarios desplazados, especialmente en los centros de bienestar social.
20. El PMA y el UNICEF colaboran en el sector de la nutrición y están iniciando una encuesta nutricional conjunta a nivel nacional.
21. El Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, la Comisión Europea y otras instituciones financieras despliegan actividades de apoyo al desarrollo de gran envergadura en Sri Lanka oriental, pero pasará tiempo antes de que los hogares perciban sus efectos.

Coordinación

22. En el plano nacional, el mecanismo principal de coordinación de políticas con el Gobierno es el Comité Consultivo sobre Asuntos Humanitarios, copresidido por los responsables gubernamentales de la toma de decisiones, con la participación de los donantes, organismos de las Naciones Unidas y el Comité Internacional de la Cruz Roja. Las Naciones Unidas por medio de las reuniones de su equipo en el país coordinan, el equipo de gestión de la seguridad, el equipo de gestión de las operaciones y el grupo de operaciones del programa. En el Comité Permanente entre Organismos participan donantes y ONG.
23. En el plano local, los mecanismos de coordinación principales de las Naciones Unidas y las ONG son las reuniones del equipo de gestión de la seguridad en la zona y las reuniones dirigidas por la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).
24. A nivel nacional y de distritos, el PMA preside reuniones mensuales de coordinación para los sectores logístico y alimentario. Dichos mecanismos evitan la duplicación de actividades: por ejemplo, las zonas seleccionadas para recibir apoyo en efectivo de la Cruz Roja, no fueron tenidas en cuenta en las distribuciones de socorro selectivo del PMA.
25. Las actividades de la OPSR deberían estar en consonancia con el Plan de acción humanitaria común de 2009 para Sri Lanka. El proyecto de desarrollo 10607.0 del PMA está en consonancia con la estrategia de las Naciones Unidas en el país y con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).

OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA DEL PMA

26. La OPSR se centrará en la reducción del hambre, la protección y el fortalecimiento de los medios de subsistencia, y el fortalecimiento de la capacidad del gobierno para hacer frente a los problemas relacionados con el hambre. Los efectos previstos están en consonancia con los Objetivos Estratégicos 1, 3, 4 y 5 del PMA¹²:
 - atender a las necesidades de energía alimentaria de las personas vulnerables desplazadas seleccionadas y/o afectadas económicamente por la reanudación del conflicto;
 - mejorar o mantener el estado nutricional de las mujeres embarazadas y madres lactantes y de los niños menores de cinco años de edad;
 - asegurar el capital humano de las familias vulnerables seleccionadas mediante su participación en la educación;
 - prestar asistencia a las personas desplazadas vulnerables seleccionadas o económicamente afectadas en la creación y/o protección de sus activos de subsistencia; y
 - fortalecer la capacidad de las contrapartes del gobierno para gestionar programas de asistencia alimentaria.

¹² Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; Objetivo Estratégico 3 – Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición; Objetivo Estratégico 4 – Reducir el hambre crónica y la desnutrición; y Objetivo Estratégico 5 – Fortalecer la capacidad de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.



ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

Características y eficacia hasta la fecha de la asistencia relacionada con la seguridad alimentaria

27. Las ESAE demuestran que el PMA ha garantizado la seguridad alimentaria de los hogares desplazados y de los que regresaron a sus lugares de origen. El consumo, medido en función de la cantidad de comidas y la diversidad de los alimentos, es suficiente, y los índices de malnutrición entre las poblaciones beneficiarias se han mantenido estables, mientras en los hogares afectados por el conflicto y que no reciben asistencia han aumentado¹³.
28. Aunque la asistencia humanitaria se ha visto perturbada en el norte por las restricciones del transporte, las fuerzas de seguridad facilitan el paso de los camiones del PMA si éstos han sido sellados por el Ejército nacional en los puntos de carga.
29. Las compras locales de arroz efectuadas por el PMA en las zonas controladas por los Tigres de Liberación han contribuido a asegurar un mercado local para la producción excedentaria, lo que promueve los medios de subsistencia locales en las comunidades agrícolas. También han servido de apoyo a la economía local las compras locales de harina o el canje de los donativos de trigo en especie.

Características generales de la estrategia

30. En el marco de la OPSR, el PMA trata de garantizar la seguridad alimentaria de los hogares en los distritos afectados por el conflicto mediante la asistencia alimentaria selectiva de socorro, las actividades de restablecimiento basadas en los alimentos por trabajo y los alimentos para la capacitación (APT/APC), y las actividades de las redes de seguridad social dirigidas particularmente a los grupos vulnerables, tales como las mujeres embarazadas y madres lactantes, los niños pequeños y los niños en edad escolar. La capacidad de reacción ante necesidades nuevas y el fomento de la capacidad de los asociados locales son cuestiones interrelacionadas. El PMA utilizará las existencias en el país para complementar las intervenciones del gobierno ante las catástrofes naturales, particularmente las inundaciones no estacionales.
31. **Actividades de socorro.** La distribución selectiva de alimentos de socorro ayudará a los hogares desplazados por el conflicto y proporcionará raciones para seis meses a los que regresan a sus lugares de origen. Los grupos a los que el conflicto ha afectado gravemente desde el punto de vista económico también serán beneficiarios de la asistencia. Entre ellos se cuentan los hogares que dependen de la pesca afectados por las medidas impuestas por motivos de seguridad, los hogares monoparentales, los incapacitados y los ancianos. Cada hogar recibirá una ración mensual de alimentos básicos, equivalente a 1 900 kilocalorías diarias por persona¹⁴, incluidos los alimentos de otras fuentes. El seguimiento efectuado por el PMA demuestra que casi todos los hogares tienen algunos alimentos obtenidos por sus propios medios y/o reciben alimentos complementarios de ONG. Para la ejecución plena de esta actividad será necesario el apoyo continuo de la operación especial (OE) 10539.0 del PMA “Aumento de la capacidad de preparación logística”.

¹³ Datos de la Encuesta demográfica y de salud (2006/07) y del UNICEF.

¹⁴ Esta ración podría cambiar en función de los recursos disponibles.



32. **Actividades de restablecimiento.** Las actividades de APT contribuirán a restablecer y reconstruir los medios de subsistencia mediante la creación y rehabilitación de activos destinados a aumentar la producción de alimentos, tales como riego y drenaje, y los programas de recuperación de los medios de subsistencia. Con ello se apoyará a los hogares sin crear dependencia, y se mitigarán los efectos negativos de los aumentos de los precios, las catástrofes naturales y las crisis meteorológicas. Se insta a que, en el marco de todos los proyectos de APT, se organice un comité de supervisión en el que participen en pie de igualdad las mujeres.
33. **Actividades de la red de protección social.** En los dispensarios, en el marco de las actividades de salud y nutrición materno-infantiles (SNMI), se suministrará una ración mensual para llevar a casa, constituida por alimentos compuestos enriquecidos, aceite y azúcar, a todos los niños de 6 a 24 meses de edad, todas las mujeres embarazadas y lactantes, y los niños malnutridos de 25 a 59 meses¹⁵. Junto con la educación y la vigilancia nutricional, la distribución de alimentos es importante para asegurar mejoras del estado nutricional a largo plazo. Esta actividad abarcará la mayoría de las divisiones administrativas en los distritos afectados por el conflicto, y en 2009 también algunas divisiones fronterizas de los distritos colindantes. Como en el marco de la labor del PMA con el Ministerio de Salud cunde la producción de alimentos compuestos enriquecidos propios del Gobierno (“*thripasha*”), se transferirá a éste la responsabilidad de suministrarlos. El PMA suministra una ración de alimentos como incentivo para los voluntarios de salud en las zonas carentes de personal.
34. Mediante las actividades de alimentos para la educación (APE) se suministrará una comida cocinada a todos los alumnos de determinadas escuelas primarias en las zonas en conflicto. Con ello se contribuirá a mantener la asistencia, sostener las actividades de aprendizaje y hacer frente al problema del hambre a corto plazo, proporcionando al mismo tiempo una red de seguridad para los niños que en sus hogares no tienen la posibilidad de alimentarse suficientemente. El PMA proporciona una pequeña ración de alimentos para los cocineros voluntarios, que en su mayor parte son padres de alumnos.
35. **Aspectos intersectoriales.** El PMA continuará fomentando la capacidad de los asociados gubernamentales nacionales y locales para ejecutar programas de asistencia alimentaria de forma independiente. Las actividades incluirán la capacitación y el asesoramiento en el empleo a través del desarrollo conjunto de instrumentos para la programación, el seguimiento conjunto, la preparación conjunta de informes y otros documentos, y la inclusión de las contrapartes gubernamentales en las visitas realizadas por los donantes. El PMA ha suministrado bienes de capital, tales como equipo informático, fotocopiadoras y motocicletas, para reforzar las capacidades en materia de rendición de informes y seguimiento a nivel local. A través de iniciativas semejantes realizadas en el ámbito nacional y provincial se han elaborado mandatos, directrices sobre rendición de cuentas, etc. El fomento de la capacidad abarcará todos los aspectos programáticos y logísticos.
36. Dado el aumento de los precios mundiales del arroz y su cultivo sistemático en muchas zonas afectadas por el conflicto, y con el fin de estimular la producción local garantizando la demanda de mercado, el PMA investigará sobre la factibilidad de realizar un mayor número de programas de transferencia de efectivo o, en consonancia con la iniciativa “Compras en aras del progreso”, de ofrecer cupones para la ración de arroz. El PMA y las contrapartes gubernamentales investigarán también la posibilidad de que las escuelas

¹⁵ Por malnutrición se entiende una insuficiencia ponderal de < -3 desviaciones estándar.

comprende los alimentos utilizando un sistema de comprobantes de APE, como un paso hacia la integración de los programas de APE del PMA y del Gobierno.

37. El PMA y las contrapartes gubernamentales están tratando de mejorar la rendición de cuentas y la transparencia. Según los resultados de evaluaciones independientes, la selección de los beneficiarios del programa¹⁶ era adecuada, ya que los grupos de beneficiarios podían acceder a la asistencia del PMA en un pie de igualdad. De conformidad con los Compromisos ampliados relativos a la mujer, las cartillas de racionamiento para recibir las raciones se entregan a nombre de las mujeres, y se indica cuándo éstas son jefas de hogar. Los beneficiarios de las actividades de APT y APE, que han dado muy buenos resultados, son mujeres.

Estrategia de traspaso de responsabilidades

38. Todas las actividades del PMA están integradas con las políticas y enfoques del Gobierno; el PMA y el Gobierno están preparándose para el traspaso de responsabilidades de las distintas actividades.
39. Las PDI que regresaron a sus hogares recibirán sólo una ración semestral antes de que el Gobierno se haga cargo plenamente de su bienestar social. El calendario de las raciones varía según la temporada agrícola de que se trate.
40. El PMA está fomentando la capacidad local de producción y distribución de *thripsha* a fin de que todos los beneficiarios del país puedan acceder a este producto. Cuando eso suceda, ya no será necesario importar la mezcla de maíz y soja (MMS) y el Gobierno podrá hacerse cargo del número total de beneficiarios.
41. Las actividades de APE se están armonizando más estrechamente con las de alimentación escolar del Gobierno ya que tal integración facilitará el traspaso de responsabilidades. Durante 2008, el Gobierno se hizo cargo de la alimentación escolar en 44 escuelas de los distritos de Galle y Matara a las que el PMA había prestado asistencia en el marco de su intervención a raíz del tsunami.
42. Todas las actividades de APT suponen asociaciones con las comunidades y los departamentos del gobierno local, lo cual garantiza el mantenimiento de los activos creados. El Gobierno contribuye a la financiación mediante la compra de insumos no alimentarios. Gran parte de las actividades de APT apoya la labor del Departamento de Desarrollo Agrario para mejorar la producción local, con lo cual se reduce la necesidad de contar con la asistencia del PMA.

¹⁶ Por ejemplo, la evaluación de los efectos del proyecto experimental de transferencias de efectivo en las pautas de consumo de los hogares de las zonas de Sri Lanka afectadas por el tsunami, llevada a cabo por el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), 2006.



BENEFICIARIOS Y ORIENTACIÓN DE LA AYUDA

CUADRO 1: BENEFICIARIOS						
Beneficiarios	2009			2010		
	Hombres y niños	Mujeres y niñas	Total previsto	Hombres y niños	Mujeres y niñas	Total previsto
Distribución selectiva de alimentos de socorro: personas desplazadas internamente o afectadas de otra manera por el conflicto						
PDI	100 000	100 000	200 000	25 000	25 000	50 000
Otras personas afectadas por el conflicto, por catástrofes o por problemas económicos	116 500	116 500	233 000	116 500	116 500	233 000
SNMI						
Mujeres embarazadas y lactantes		72 000	72 000		56 000	56 000
Niños de 6–59 meses de edad	76 500	76 500	153 000	59 500	59 500	119 000
Actividades de APE						
Niños en edad escolar	172 000	172 000	344 000	137 500	137 500	275 000
Actividades de APT y APC						
Beneficiarios de actividades de APT	77 750	77 750	155 500	57 638	57 638	115 276
Beneficiarios de actividades de APC	8 750	8 750	17 500	6 250	6 250	12 500
Total			1 175 000			860 776

43. Al orientar la ayuda se procura evitar que se agraven las tensiones entre las comunidades destinatarias y no destinatarias. La atención se centrará en los ocho distritos afectados por el conflicto en el norte y el este, y en las divisiones fronterizas de los cinco distritos colindantes de Anuradhapura, Hambantota, Polanaruwa, Monaragala y Puttalam. Ello permite tener en cuenta el impacto del conflicto y asegurar una prestación de asistencia equitativa entre las comunidades, en consonancia con el principio de “no causar daño”. Muchas personas viven en entornos poco seguros, en los que las hostilidades y los bombardeos están a la orden del día. La mayor parte de las zonas de la OPSR son rurales, y la mayoría de los hogares seleccionados son familias de agricultores o pescadores, trabajadores o pequeños comerciantes. Los niños y las mujeres embarazadas y lactantes se beneficiarán de programas adaptados a sus necesidades.



CONSIDERACIONES DE CARÁCTER NUTRICIONAL Y RACIONES

44. Al confeccionar las raciones, el PMA tiene en cuenta los hábitos de consumo y las preferencias vigentes en las distintas regiones: en el norte, por ejemplo, incluyen arroz rojo, en tanto que en el este, incluyen arroz blanco. Las reservas de alimentos de la mayoría de los hogares no bastan ni para una semana y, en general, se tiende a asegurarse de que los niños sean los primeros en comer. El agua potable suele sacarse de pozos excavados; sólo los hogares urbanos disponen de agua corriente. Prácticamente todos los hogares tienen acceso a utensilios de cocina básicos. En las zonas rurales, la leña es el principal combustible para cocinar.
45. La ración prevista para los programas de socorro se basa en alimentos sin cocinar culturalmente aceptados, complementados por alimentos suministrados por otras organizaciones lo cual, según el seguimiento realizado por el PMA, resulta satisfactorio para los beneficiarios. Las raciones distribuidas en el marco de las actividades de SNMI y de APE se modificaron durante la OPSR actual¹⁷ para mejorar su aceptabilidad: la ración destinada a la SNMI contiene ahora aceite y azúcar, y de la ración para las actividades de APE se ha quitado la MMS porque los niños prefieren el arroz y el *dhal*. Para complementar las raciones entregadas en el marco de las actividades de APE del PMA, el Gobierno suministra alimentos frescos.

CUADRO 2: RACIONES ALIMENTARIAS, POR INTERVENCIONES DEL PROGRAMA									
	Arroz	Harina de trigo	<i>Dhal</i>	Aceite	Azúcar	MMS	Kilo-calorías	% de kilo-calorías suministradas por proteína	% de kilo-calorías suministradas por grasa
	(gramos/persona/día)								
Distribución selectiva de socorro	200	200	60	20	20	-	1 900	11	12
SNMI	-	-	-	15	10	100	570	13	33
APE	100	-	20	10	-	-	520	10	19
APT/APE, incluidos los voluntarios de APE y de la nutrición materno-infantil	250	250	60	-	20	-	2 100	12	2

Fuente: NutVal 2006 Optima.

¹⁷ OPSR 10067.1 Sri Lanka, “Asistencia a grupos vulnerables para la consolidación de la paz en las zonas afectadas por el conflicto y el tsunami”.



MODALIDADES DE EJECUCIÓN

46. En 2007 y 2008 mejoró la ejecución del programa por parte de las contrapartes gubernamentales. La selección de los beneficiarios es adecuada y la adopción de mecanismos conjuntos de pedido y asignación de alimentos ha mejorado la entrega de los productos alimenticios. La ejecución del programa a través del Gobierno facilita el acceso del PMA a las zonas sensibles y crea un clima de confianza entre el Gobierno, las fuerzas de seguridad y el PMA.
47. En el plano nacional, el Ministerio de Consolidación Nacional y Desarrollo de la Vivienda, supervisado por su Secretario, se hará cargo de la coordinación general y la gestión. El Director del proyecto y la Dependencia de gestión del proyecto aseguran las tareas administrativas diarias. Dentro de cada distrito, la ejecución está a cargo del representante gubernamental de más alto nivel a nivel distrital, con el apoyo de la dependencia de gestión de distrito.
48. La distribución se hará por medio de mecanismos anteriormente experimentados, recurriendo a sociedades cooperativas con fines múltiples para las actividades de socorro, APT y APC; en cuanto a las actividades de APE y SNMI, los alimentos se distribuirán directamente a escuelas y los dispensarios.
49. La contribución del Gobierno cubre los costos logísticos para los programas de SNMI, APE y APT/APC, el fondo “verde” para las hortalizas frescas y los condimentos destinados a la alimentación escolar, y el fondo estructural para los insumos no alimentarios y técnicos destinados al programa de APT, así como sus propios costos de personal y administrativos y otros gastos de ejecución. Para mejorar los resultados, el PMA perfeccionará las modalidades de ejecución de la siguiente manera:
- *Ministerios directamente interesados:* El PMA ha estado trabajando con el Ministerio de Consolidación Nacional y Desarrollo de la Vivienda para asegurarse de que todos los aspectos técnicos de los programas sean ejecutados a través de los ministerios competentes. Con ello se incrementa la integración de los programas de SNMI, APE y APT con las políticas nacionales, se mejora la supervisión técnica y se facilitan las estrategias de retirada, cuando llegue el momento.
 - *Desarrollo de capacidades:* La capacitación de las contrapartes gubernamentales nacionales y locales, así como los activos destinados a ellas, son fundamentales para la estrategia de traspaso de responsabilidades del PMA. El fomento de la capacidad supone una asociación continua con las dependencias de gestión del proyecto a nivel central y de distrito, y la realización de actividades específicas tales como la colaboración entre el Ministerio de Salud y el PMA en la producción de *thripsha*. Todas estas actividades han de ser objeto de evaluaciones y revisiones periódicas.
 - *Actividades de promoción y coordinación:* El PMA continuará al frente del sector alimentario y utilizará la información derivada de esta esfera en las actividades promocionales realizadas con el Gobierno, los donantes y otras partes interesadas. El Programa colaborará con el Gobierno a fin de elaborar intervenciones para responder al aumento de los precios mundiales de los alimentos que permitan mitigar su probable impacto en la pobreza en Sri Lanka.
50. **Apoyo a la OE:** El éxito de la OPSR, especialmente en el norte, depende del constante apoyo logístico proporcionado en el marco de la OE, que lleva a cabo una gran parte de las entregas en los distritos del norte. Los camiones de la OE pueden pasar por los puestos de control sin ser sometidos a inspección en el caso de que los camiones hayan sido sellados



por las autoridades militares. Ello facilita el transporte de los alimentos en zonas que serían inaccesibles para los contratistas privados utilizados por el Gobierno.

51. **Medio ambiente:** Las actividades de APT incluyen medidas de prevención y mitigación que contribuyen a la estabilización ambiental, tales como la plantación de árboles y la protección contra las inundaciones y el agua salada.
52. **Participación:** La presente OPSR se ha elaborado en consulta con los asociados, incluidos el Gobierno, los donantes y las organizaciones de la sociedad civil. La retroinformación aportada por los beneficiarios en los grupos de discusión y seguimiento indicó que los beneficiarios están ampliamente de acuerdo con las actividades realizadas y satisfechos de las mismas.
53. **Protección y seguridad:** Pese a la situación general que reina en el país, los índices de delincuencia son bajos. Las distribuciones se realizan cerca de los hogares de los beneficiarios. Cuando se producen amenazas a la seguridad que afectan a las reservas de alimentos de los hogares, el PMA distribuye raciones bimensuales para que los hogares guarden cantidades limitadas.
54. **Medidas logísticas:** El PMA comprará localmente el 25% de los alimentos destinados a la presente operación, incluida la mayor parte del arroz y la harina. Todos los alimentos importados entran en el país por Colombo. Los donativos de trigo en especie se descargan directamente en el molino de harina de Trincomalee. Por lo general el arroz es entregado directamente por los proveedores a los almacenes de distrito; la harina se consigue en Trincomalee.
55. Los alimentos se almacenan en los depósitos de los gobiernos nacionales y de distrito, y en los centros logísticos del PMA en Vavuniya, Jaffna, Trincomalee y Colombo. El 75% del transporte interno se realiza por carretera, por lo general en camiones privados contratados por el Ministerio de Consolidación Nacional y Desarrollo de la Vivienda y/o en camiones del PMA; el 3% por ferrocarril, y el 22% por buque, principalmente con destino a Jaffna. Todo el transporte desde los almacenes de distrito se hace por carretera, salvo por lo que se refiere a las pequeñas cantidades distribuidas en las islas de Jaffna.
56. **Costos del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM):** El Gobierno sufragará los costos de TTAM correspondientes a las actividades de APE, SNMI y APT/APC, y el PMA asumirá dichos costos en el caso de las distribuciones selectivas de socorro. La tasa abarca algunos costos de TTAM y de distribución que no se financian con cargo a la OE. El Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos (COMPAS) sigue todos los alimentos manipulados en el marco de la OPSR. Los datos se registran a nivel de distrito para su unificación, conciliación y análisis en Colombo.
57. **Compras:** Si las cosechas lo permiten y puede estimularse la diversificación de los cultivos, sería posible comprar más alimentos en el país. El uso de cupones para alimentos destinados a las actividades de APE podría estimular las ventas locales de arroz.

SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS

58. Tanto el PMA como las contrapartes gubernamentales siguen la OPSR en las fases de distribución y posteriores a la distribución. El seguimiento directo de los beneficiarios se realiza en los puntos de distribución —sociedades cooperativas con fines múltiples, escuelas y dispensarios— utilizando los instrumentos acordados. Los grupos de discusión y el seguimiento por medio de informantes clave garantizan una retroalimentación más amplia. Las suboficinas del PMA tienen objetivos y mensualmente presentan informes de



seguimiento que se unifican en la oficina en el país antes de ser analizados por los responsables de las actividades. Este proceso se verá facilitado por el uso de la base de datos instalada recientemente en la suboficina. Se prevé que en 2010 los resultados generales de la OPSR sean evaluados externamente para fundamentar las decisiones relativas a la futura programación.

59. Las iniciativas del PMA encaminadas a fomentar en las contrapartes gubernamentales la capacidad de seguimiento comprenden, entre otras cosas, la capacitación, el suministro de motocicletas, y visitas conjuntas de seguimiento. La mayor parte de las actividades se examinan anualmente con el fin de revisar, si es necesario, las estrategias, los instrumentos y los resultados del seguimiento.

EVALUACIÓN DE RIESGOS Y PLANIFICACIÓN PARA IMPREVISTOS

Evaluación de los riesgos

60. Una nueva escalada del conflicto es uno de los principales riesgos para la ejecución de la OPSR. Si se limitara el acceso del personal del PMA se reducirían la entrega y distribución de los alimentos y las actividades de seguimiento, con el riesgo de una politización de la ayuda alimentaria, lo que afectaría al bienestar y estado nutricional de las comunidades vulnerables.
61. La falta de recursos debida al aumento de los precios de los alimentos y del combustible podría causar interrupciones en la cadena de suministro que darían lugar a la distribución de raciones reducidas o incompletas, lo que a su vez podría aumentar las dificultades de los beneficiarios y la malnutrición.
62. Existe el riesgo de que la reducción del alcance geográfico prevista para 2010 no sea factible, lo cual podría influir en la eventual reducción de la operación.
63. La oficina en el país hará todo lo posible por cerciorarse de que las compras locales no comprometan la disponibilidad de alimentos en el mercado local.

Planificación para imprevistos

64. El PMA forma parte del grupo mixto de las Naciones Unidas que sigue la situación y planifica las medidas que han de adoptarse en caso de imprevistos. El PMA produce boletines sobre la seguridad alimentaria en Jaffna y la zona de Vanni controlada por los Tigres de Liberación, con inclusión de las alertas tempranas relacionadas con la evolución de la seguridad alimentaria.
65. En el plan para contingencias de esta OPSR, la OE en materia de logística es crucial para asegurar el transporte de los alimentos a todas las zonas. Los centros logísticos disponen de instalaciones de almacenamiento suficientes para las existencias de emergencia previstas, lo cual permite responder con rapidez a las emergencias y garantizar existencias reguladoras suficientes para períodos en los que el acceso sea imposible.
66. En el plan para imprevistos se prevén también intervenciones a raíz de catástrofes de iniciación repentina. El mayor problema que plantea la preparación para la pronta intervención es el de los déficit de recursos y la consiguiente falta de reservas alimentarias suficientes.

CONSIDERACIONES RELATIVAS A LA SEGURIDAD

67. Aunque la confrontación entre las partes beligerantes ha aumentado y el conflicto se ha intensificado, es improbable que el PMA sea un objetivo. No obstante, el Programa ha tomado todas las precauciones de las Naciones Unidas en materia de seguridad —incluida la aplicación de distintivos en las oficinas y los vehículos del PMA, la adopción de medidas de comunicación y el equipamiento de los edificios o del personal con materiales de protección tales como películas antideflagrantes, fundas antiminas e indumentaria de protección— y mantiene buenas comunicaciones con las fuerzas de seguridad.
68. En todo Sri Lanka el riesgo de accidentes de tránsito es elevado. El PMA vigila por que todos los vehículos estén bien mantenidos y por que los conductores estén bien capacitados y cumplan las normas de seguridad.
69. El aumento de los precios causa mayores dificultades, en especial entre las poblaciones más pobres, lo que aumenta el riesgo de delincuencia. El PMA aplica las normas mínimas de seguridad operacional, las normas mínimas operativas de seguridad domiciliaria y las normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones.
70. El norte y este de Sri Lanka corresponden a la fase de seguridad III de las Naciones Unidas (“reinstalación”), excepto Vanni, que se encuentra en la fase de seguridad IV (“operaciones de emergencia”). El resto del país corresponde a la fase I (“preventiva”).

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA OPERACIÓN			
	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada (dólares)	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
Costos operacionales directos			
Productos ¹			
– Arroz	51 191	696	35 648 250
– Harina de trigo	9 021	481	4 335 500
– Trigo	36 960	338	12 496 904
– Legumbres secas	13 742	619	8 503 137
– Azúcar	5 104	506	2 582 624
– MMS	13 096	628	8 227 955
– Aceite	6 461	1 546	9 988 383
Total de alimentos	135 575		81 782 753
Transporte externo			13 150 692
Transporte terrestre			1 547 119
Transporte interno, almacenamiento y manipulación			1 721 369
TTAM total			3 268 488
Otros costos operacionales directos			660 950
A. Total de costos operacionales directos			98 862 883
B. Costos de apoyo directo² (véase el Anexo II-B)			11 250 591
C. Costos de apoyo indirecto³ (7,0 %)			7 707 943
COSTOS TOTALES PARA EL PMA			117 821 417

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ Durante el período de ejecución del proyecto la Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto.



ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Personal	
Personal internacional de categoría profesional	5 168 100
Personal nacional de categoría profesional	406 311
Personal nacional de servicios generales	410 314
Temporeros	1 273 349
Horas extraordinarias	26 068
Incentivos	490 784
Consultores internacionales	100 000
Voluntarios de las Naciones Unidas	330 000
Viajes del personal en comisión de servicio	520 287
Capacitación y perfeccionamiento del personal	90 000
Total parcial	8 815 213
Gastos de oficina y otros costos ordinarios	
Alquiler de locales	360 000
Servicios públicos (generales)	176 183
Material de oficina	136 058
Servicios de comunicaciones y tecnología de la información	437 241
Seguro	52 500
Reparación y mantenimiento del equipo	87 917
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	409 500
Otros gastos de oficina	546 859
Total parcial	2 206 258
Equipo y otros costos fijos	
Mobiliario, instrumentos y equipo	40 000
Vehículos	89 120
Equipo de telecomunicaciones y de tecnología de la información	100 000
Total parcial	229 120
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	11 250 591



ANEXO II – MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos y riesgos
Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		
Efecto 1 Atender a las necesidades de energía alimentaria de las personas vulnerables beneficiarias y/o económicamente afectadas por la reanudación del conflicto.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de beneficiarios seleccionados cuyo consumo diario de kilocalorías es suficiente (aporte diario recomendado). 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ El acceso a las zonas del proyecto y a las poblaciones vulnerables está garantizado. ➤ En las zonas del proyecto la situación de seguridad permite que se ejecute el programa.
Objetivo Estratégico 4 – Reducir el hambre crónica y la desnutrición		
Efecto 2 Mejorar o sustentar el estado nutricional de las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años de edad.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prevalencia de la insuficiencia ponderal en niños menores de 5 años de edad. ➤ Aumento de peso suficiente para las mujeres embarazadas. ➤ Porcentaje de insuficiencia ponderal en los recién nacidos. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Hay dispensarios disponibles dotados de personal y otros recursos. ➤ La calidad de los alimentos suministrados por el PMA es aceptable y conforme a las normas recomendadas. ➤ Las personas pueden acudir a los dispensarios.
Objetivo Estratégico 3 – Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición		
Efecto 3 Asegurar el capital humano de las familias vulnerables beneficiarias mediante su participación en programas de educación.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Matrícula absoluta: tasa anual de variación en el número efectivo de niñas y niños matriculados en las escuelas beneficiarias del PMA. ➤ Índice de asistencia: número de días en que las niñas y los niños asisten a clase en las escuelas beneficiarias del PMA como porcentaje del número total de días escolares. ➤ Coeficiente de género: proporción de niños y niñas matriculados en las escuelas beneficiarias del PMA. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ El acceso a las zonas del proyecto y a las poblaciones vulnerables está garantizado. ➤ En las zonas del proyecto la situación de seguridad permite que se ejecute el programa. ➤ El Gobierno y los asociados no gubernamentales suministran insumos complementarios. ➤ Las escuelas cuentan con maestras y material didáctico. ➤ Los niños no tienen impedimentos para asistir a la escuela. ➤ El país cuenta con alimentos en el momento oportuno. ➤ La cadena de suministro de alimentos funciona.



ANEXO II – MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos y riesgos
<p>Productos relacionados con los efectos 1 a 3</p> <p>Suministro a los beneficiarios seleccionados de artículos alimentarios y no alimentarios en cantidad y calidad suficientes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de los beneficiarios efectivos que reciben asistencia alimentaria de socorro, desglosado por sexo, como porcentaje del número de beneficiarios previsto. ➤ Número de niños menores de 5 años de edad que reciben asistencia alimentaria, desglosado por sexo, como porcentaje del número de beneficiarios previsto. ➤ Número de mujeres embarazadas y lactantes que reciben asistencia alimentaria, como porcentaje del número de beneficiarios previsto. ➤ Número de niñas y niños de la escuela primaria que reciben asistencia alimentaria, como porcentaje del número de beneficiarios previsto. ➤ Volumen efectivo de productos alimenticios distribuidos a los beneficiarios seleccionados, por grupo de beneficiarios y tipo de producto, como porcentaje del volumen de productos previsto. ➤ Cantidades efectivas de artículos no alimentarios distribuidos, por componente del programa y tipo, como porcentaje de las cantidades que se preveía distribuir. 	
<p>Efecto 4.</p> <p>Prestar asistencia a personas vulnerables seleccionadas para crear y/o proteger sus medios de vida.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de los hogares beneficiarios que registran un aumento de los ingresos o la producción. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se cuenta con las competencias técnicas necesarias para las actividades de APT, alimentos para la creación de activos (ACA) y APC. ➤ El Gobierno y los asociados no gubernamentales suministran insumos complementarios.

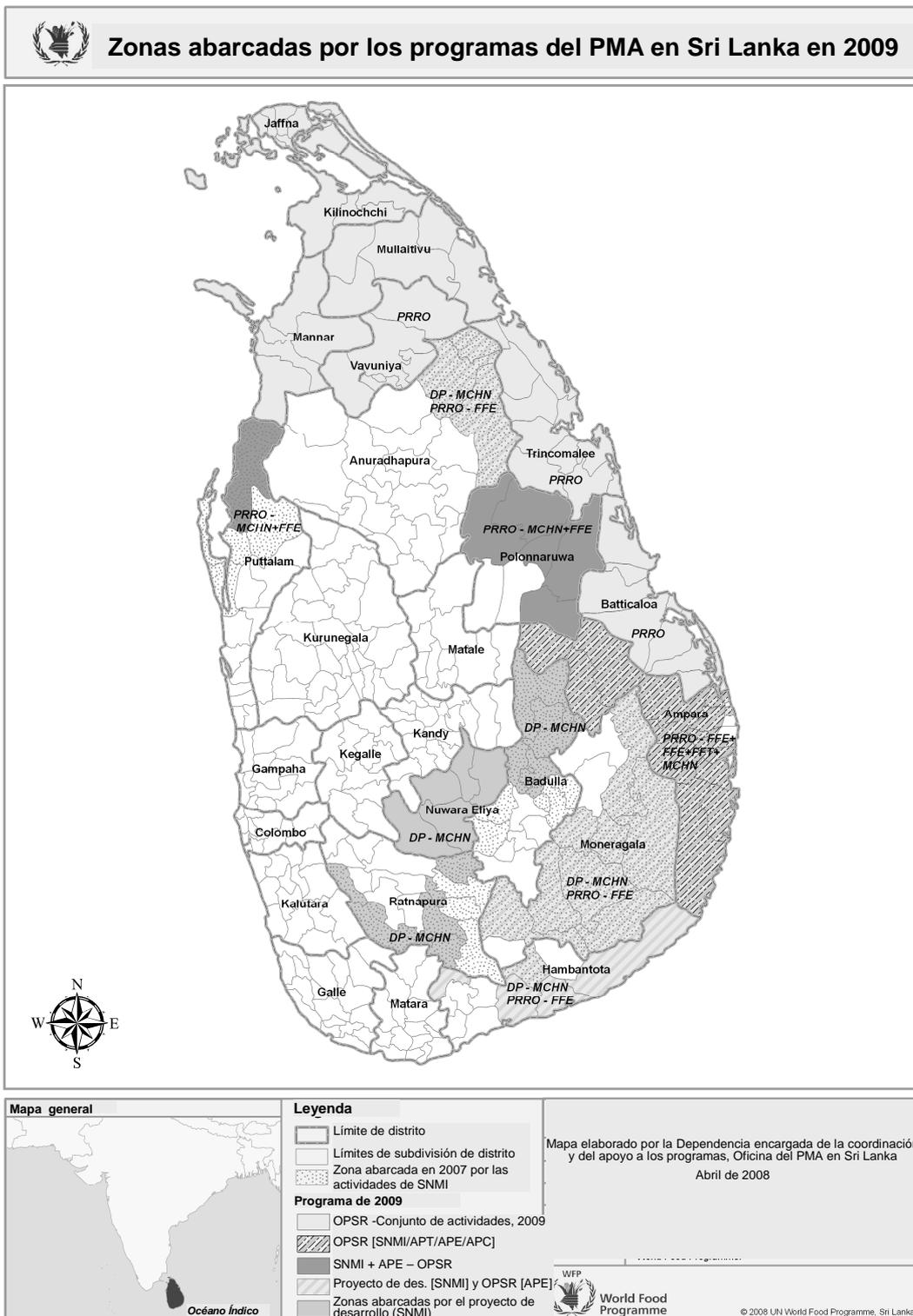


ANEXO II – MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos y riesgos
<p>Producto 4.1 Distribución de productos alimenticios y otros artículos en cantidad y calidad suficientes a los hogares beneficiarios seleccionados mediante actividades de restablecimiento de los medios de subsistencia (APT/ACA/APC).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de los beneficiarios efectivos que reciben asistencia alimentaria, desglosado por sexo, como porcentaje de los beneficiarios previstos. ➤ Volumen efectivo de los productos alimenticios distribuidos a los beneficiarios seleccionados, por grupo de beneficiarios y tipo de producto, como porcentaje del volumen de productos previsto. ➤ Número de activos creados, por tipo de activo. ➤ Número de personas capacitadas. ➤ Número de actividades de capacitación completadas, por tipo. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ La distribución de alimentos funciona.
<p>Objetivo Estratégico 5 – Fortalecer la capacidad de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales</p>		
<p>Efecto 5. Fortalecer la capacidad de las contrapartes gubernamentales en materia de gestión de programas de asistencia alimentaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de informes sobre distribución recibidos a tiempo. ➤ Calidad de los informes recibidos. ➤ Relación entre los alimentos enviados a los distritos y los alimentos solicitados por los distritos. ➤ Velocidad de los envíos locales. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Los ministerios de contraparte, departamentos competentes y gobiernos locales participan con el PMA en iniciativas de fomento de capacidades. ➤ El Gobierno suministra recursos para el perfeccionamiento del personal y su participación en actividades conjuntas con el PMA. ➤ El Gobierno está dispuesto a enviar productos de manera imparcial y oportuna.
<p>Producto 5.1 Actividades de fomento de la capacidad, incluida la capacitación, ofrecidas al personal gubernamental a nivel central y de distritos y aldeas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de esferas de servicios técnicos y de cooperación brindados. ➤ Número de miembros del personal de contraparte capacitados. ➤ Tipo y cantidad de equipo proporcionado. ➤ Número de actividades de fomento de la capacidad llevadas a cabo. 	



ANEXO III



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	Alimentos para la creación de activos
APC	Alimentos para la capacitación
APE	Alimentos para la educación
APT	Alimentos por trabajo
COMPAS	Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos
ESAE	Evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
MMS	Mezcla de maíz y soja
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (Naciones Unidas)
OE	Operación especial
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	Persona desplazada internamente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SNMI	Salud y nutrición materno-infantil
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia