

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2009/11/13-9

## تقارير التقييم

البند 6 من جدول الأعمال

تقرير موجز عن تقييم البرنامج القطري  
لبنغلاديش 104100 (2010-2007)

مقدمة للمجلس للنظر



Distribution: GENERAL

**WFP/EB.2/2009/6-B**

28 September 2009

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي  
في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي:  
(<http://www.wfp.org/eb>)

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للنظر

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير مكتب التقييم: السيدة: C. Haider رقم الهاتف: 066513-2030

موظف التقييم، مكتب التقييم: السيدة: A-C. Luzot رقم الهاتف: 066513-3179

يمكنكم الاتصال بالسيدة C. Panlilio، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

## ملخص

الغرض من هذا التقييم هو توفير تقييم مستقل لمنتصف المدة للبرنامج القطري لبنغلاديش 104100 من أجل تحسين الأنشطة الجارية وتوفير المعلومات اللازمة للتحضير لتدخل جديد. وقد أجري التقييم فريق من الخبراء الاستشاريين الخارجيين الذين قاموا بالأعمال الميدانية في فبراير/ شباط 2009.

وخلص التقييم إلى أن البرنامج القطري يناسب احتياجات السكان وأنه ملائم لدعم حكومة بنغلاديش في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، وإن كان تصميمه يفتقر إلى سبب منطقي لإدراج خمسة عناصر أو مبررات للحجم النسبي لكل منها. والتوجه صوب المناطق التي يتركز بها الفقر المدقع هو توجه مناسب.

وبصفة عامة، تظهر الإنجازات اتجاهات إيجابية. غير أن هذه الاتجاهات تضررت بالارتفاع الشديد في أسعار الأغذية في عام 2008 وبتأثير الفيضان في عام 2007. ويؤدي برنامج تنمية الجماعات الضعيفة دورا فعالا في تحسين استهلاك الأغذية والتنوع التغذوي وفي زيادة الأصول الإنتاجية للمستفيدين، ولكن لا تزال هناك تحديات أمام تحقيق زيادة ملموسة في الدخل وإدامة سبل كسب العيش لأفقر المستفيدين. وعنصر الأغذية مقابل التعليم فعال في المحافظة على انتظام الحضور المدرسي والمساواة بين الجنسين. وبناء القدرات من أجل تنفيذ البرنامج القطري فعال أيضا. والنواتج التغذوية التي تحققت من خلال البرنامج التغذوي المجتمعي الصغير جيدة. أما عنصر الفوائد التغذوية لعنصر تنمية الفئات الضعيفة، وعنصر الأغذية مقابل التعليم فنتائجهما أقل وضوحا.

وأدى نقص الأموال إلى خفض كبير في تغطية عنصر تنمية الفئات وعنصر التغذية المجتمعية. وتلقى أقل من نصف المستفيدين المستهدفين في عنصر تنمية الفئات الضعيفة الفوائد الكاملة المصممة من الأغذية المقترنة بحزمة تدريب داعمة.

وكفاءة قنوات التوصيل جيدة، وينفذ من خلال شراكات فعالة مع الحكومة والمنظمات غير الحكومية؛ والاستهداف فعال وإجراءات اختيار المستفيدين تحسنت. وعموما، فإن آليات تقديم الخدمات فعالة ولم يذكر أو يشاهد سوى عدد قليل من المشاكل المتعلقة بتوصيل الحصص الغذائية أو برامج الدعم.

وفي حين أن الوضع المالي في منتصف المدة مرض، فإن الموارد لم تكن تتاح دائما في وقت مناسب للتوزيع. وتراجعت مساهمات المانحين، ويشكل التخصيص قيودا على التنفيذ. وتقدم الحكومة أكثر من نصف مجموع المساهمات، وينعكس هذا بصورة إيجابية على البرنامج القطري، غير أنه يتطلب موارد إضافية لتغطية التكاليف المصاحبة.

والبرنامج القطري هائل الحجم. غير أن تأثيره أقل من إمكاناته بسبب استحالة تقديم الحزمة الكاملة لتنمية الجماعات الضعيفة. ومن ناحية أخرى، فإن الأثر الاجتماعي على المستفيدين كبير.

وتتضرر استدامة البرنامج القطري بعدم وجود استراتيجية لتسليم المسؤولية عن البرنامج وعدم وجود أموال لبناء القدرات. واستدامة الفوائد التي يحققها برنامج تنمية الجماعات الضعيفة محدود بسبب جمود الدورات البرنامجية وتصميم آلية التمويل المتناهي الصغر.

ويتعين على المكتب القطري زيادة التركيز على تحقيق التكامل بين العناصر البرنامجية من أجل تحسين آثارها على مستوى الأسر المعيشية. وللتخفيف من قيود التمويل على تنفيذ البرنامج القطري، وينبغي على البرنامج بذل المزيد من الجهود لاجتذاب مساهمات غير مخصصة، ولاسيما بتقديم أدلة على الإنجازات المحققة في مجال سبل كسب العيش لبرنامج تنمية الجماعات الضعيفة.

وسوف يحتاج أي برنامج يجري مستقبلاً إلى مزيد من المرونة في توصيل المدخلات البرنامجية، وآلية بديلة للتمويل المتناهي الصغر، أو نهج بديلة أخرى لكسب العيش لمصلحة أفقر الناس. وتحسين تكامل البرنامج ليكون له تأثيرات فعالة على مستوى الأسر المعيشية، واستراتيجية شاملة وبرنامج لبناء القدرات.

## مشروع القرار\*

يحيط المجلس علماً بالوثيقة المعنونة "تقرير موجز عن تقييم البرنامج القطري لبنغلاديش 104100(2007-2010)" (الوثيقة WFP/EB.2/2009/6-B) واستجابة الإدارة الواردة في الوثيقة WFP/EB.2/2009/6-B/Add.1 ويحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات المطروحة من المجلس التنفيذي في أثناء مداولاته.

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## الخلفية

### السياق

- 1- يبلغ تعداد سكان بنغلاديش 142.6 مليون نسمة<sup>(1)</sup>، بينهم ما يقرب من 20 مليون نسمة يعيشون في فقر مدقع ومعرضون بشدة للكوارث الطبيعية. ويعيش 41.3 في المائة من مجموع السكان على أقل من دولار واحد للفرد يومياً<sup>(2)</sup>. وحققت بنغلاديش تقدماً كبيراً في الحد من الفقر وهي تركز تقدماً صوب تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ومع ذلك، وفي الحين الذي يتحسن فيه توافر الأغذية بصفة عامة، ينخفض هذا التوافر عندما يقاس بنصيب الفرد من الأغذية، ولا تزال إمكانية الحصول على الأغذية تمثل مشكلة لجزء كبير من السكان. ووفقاً لتقديرات منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، فإن نسبة السكان الذين يقل استهلاكهم عن الحد الأدنى للاحتياجات اليومية مقدرة بالسعرات الغذائية في عام 2007 كانت 27 في المائة. وأوردت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) أن المعدلات الصافية للالتحاق بالمدارس الابتدائية في عام 2007 على المستوى الوطني كانت 82 في المائة للأولاد و86 في المائة للفتيات.

### وصف العملية

- 2- البرنامج القطري 2007 – 2010 هو ثالث برنامج ينفذ في بنغلاديش، وتستمر فيه الأنشطة التي بدأت في إطار البرنامجين القطريين اللذين سبقاه. وقد تضمن أول هذين البرنامجين (1997 – 2001) تنمية الفئات الضعيفة. وواصل البرنامج الثاني (2001 – 2006) تنمية الفئات الضعيفة، مضيفاً إليها الأمن الغذائي المتكامل والتغذية المدرسية كنشاطين جديدين.
- 3- والهدف من هذا البرنامج القطري هو مساندة الحكومة في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق تحسين الأمن الغذائي والسلامة التغذوية وسبل كسب العيش للأسر المعيشية "البالغة الفقر".
- 4- ويشمل البرنامج القطري خمسة عناصر: (1) تحسين استهلاك الأغذية والنهوض بسبل كسب العيش بين الأسر الشديدة الفقر، ويخصه 66 في المائة من الميزانية؛ (2) تحسين تغذية النساء والأطفال والمراهقين – التغذية المجتمعية – ويخصه 2 في المائة؛ (3) تحسين التعلم والتغذية للأطفال في سن الدراسة – الغذاء مقابل التعليم – ويخصه 22 في المائة؛ (4) تحسين القدرة على تحمل الكوارث للسكان الذين يعيشون في فقر شديد في مناطق تعاني صدمات متكررة عديدة، ويخصه 10 في المائة؛ (5) تعزيز قدرة الحكومة والشركاء على إدارة البرامج القائمة على الأغذية – بناء القدرات الذي دعمته في البداية وزارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة.
- 5- وقد حصل البرنامج القطري 2007 – 2010 على موافقة المجلس التنفيذي على ميزانية أولية قدرها 101.6 مليون دولار أمريكي للسنوات الأربع، ليوفر 263 650 طناً مترياً من الأغذية لما يقرب من 2.4 مليون مستفيد. كما أذن المجلس التنفيذي بتعبئة موارد من مصادر أخرى ليصل المجموع إلى 309.1 ملايين دولار أمريكي و7.7 ملايين مستفيد. وبحلول مارس/ آذار 2009، وبعد ثمانية تنقيحات للميزانية والحصول على مساهمات من الحكومة والمانحين، بلغت الميزانية 266.9 مليون دولار أمريكي، منها 48 في المائة مؤكدة في منتصف المدة في ديسمبر/ كانون الأول 2008.

(1) موقع مصرف التنمية الآسيوي على الويب، 2009.

(2) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية البشرية 2008/2007.



## سمات التقييم

6- الغرض من هذا التقييم هو توفير تقييم مستقل للبرنامج القطري لبنغلاديش في منتصف المدة من أجل زيادة تحسين الأنشطة الجارية وتوفير المعلومات اللازمة لإعداد أنشطة جديدة. وتشمل المنهجية أساليب نوعية مدعومة ببيانات كمية وفر معظمها المكتب القطري. وتمثلت الأدوات الرئيسية للتقييم في مناقشات مجموعات التركيز. وأجريت أعمال ميدانية في داكا ومناطق العمليات في ثلاث مناطق. والنقطة المرجعية الرئيسية لتقييم الأداء هي الإطار المنطقي للمشروع المستكمل (الإطار المنطقي).

## أهم النقاط المتعلقة بالأداء

### تصميم العملية: الأهمية والملاءمة

7- **أهداف العملية.** ما زال الحصول على الأغذية يمثل مشكلة لأفقر الأسر المعرضة للصدمات الناجمة عن نقص فرص العمل، وارتفاع أسعار الأغذية، وسوء الحالة الصحية، والكوارث الطبيعية. وبالنظر إلى أن ما يتراوح بين 20 و25 في المائة من السكان يعيشون في فقر مدقع، والكثير منهم من نساء الريف، ممن هم خارج نطاق وصول معظم البرامج الإنمائية، فإن البرنامج القطري مهم لتلبية الاحتياجات. وهدف البرنامج القطري وضع في الإطار السليم لدعم الحكومة في بلوغ الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق التصدي للأسباب العديدة للفقر والضعف التي تؤدي إلى انعدام الأمن الغذائي للأسر المعيشية. ومن الملائم أن يستهدف البرنامج أفقر المناطق وأضعف الفئات، وهو يمثل استجابة متعددة الأوجه لعلاج مشاكل الأمن الغذائي والتغذية وسبل كسب العيش. واستهدف عنصر تعزيز القدرة على الصمود في المناطق المعرضة للكوارث بتتبع الربط بين عمليات الإغاثة والتنمية.

8- **الاتساق الداخلي.** عناصر البرنامج القطري مجتمعة تكفل التركيز على جميع الأهداف الاستراتيجية للبرنامج؛ كما يركز كل عنصر على واحد أو أكثر من مجالات التركيز للسياسة الإنمائية التمكينية. واستهداف واختيار النساء المشاركات، وخاصة في برنامجي تنمية الفئات الضعيفة والتغذية المجتمعية، يتناول بصورة مباشرة الالتزام المعزز للبرنامج تجاه النساء.

9- **الاتساق الخارجي.** البرنامج القطري يتماشى مباشرة مع إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والأولويات الوطنية، ويدعم تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وثمة تقارب وثيق مع استراتيجية بنغلاديش للحد من الفقر. وعنصر التغذية المجتمعية والأغذية مقابل التعليم كلاهما يدعم برنامجي الحكومة القطعيين في مجالي الصحة والتعليم.

10- **تصميم المشروع.** استفيد في تصميم البرنامج القطري من وجود البرنامج في بنغلاديش منذ زمن بعيد، بما في ذلك تنفيذ وتقييم عناصر برامجية مشابهة في نطاق البرنامجين السابقين. وهناك أربعة من العناصر الخمسة للبرنامج القطري موجهة مباشرة نحو الهدف. ولهذه العناصر أطر جيدة تمكنها من التصدي لضعف الفقراء فيما يتعلق بالحصول على الأغذية: برنامج تنمية الفئات الضعيفة يحقق التكامل بين الأهداف القائمة على الأغذية والأهداف المتعلقة بسبل كسب العيش لتحقيق الأمن الغذائي للأسر المعيشية؛ وبرنامج التغذية المجتمعية مكرس للتغذية كجزء من نهج متكامل لدورة الحياة من أجل تحسين السلامة التغذوية لفئات مستهدفة مختارة؛ ويسعى برنامج تعزيز القدرة على الصمود إلى تحقيق التكامل بين تعزيز سبل كسب العيش والقدرة الطبيعية على تحمل الكوارث الطبيعية؛ ويهدف عنصر بناء القدرات إلى

تعزيز القدرة الوطنية على إدارة برامج المساعدة الغذائية والحد من الفقر. والاستثناء الوحيد هو عنصر الأغذية مقابل التعليم الذي يعالج الحد من الفقر على الأجل الطويل من خلال تعزيز التعلم والتغذية للأطفال في سن الدراسة.

11- غير أن وثائق تصميم البرنامج القطري تفتقر إلى سبب منطقي لإدراج خمسة عناصر ولا تبين توازن البرنامج من حيث الحجم النسبية للعناصر.

12- ويتضمن البرنامج القطري الحالي توصيات بشأن البرنامج القطري السابق مقدمة من خلال تقييم المعونة الغذائية والتنمية للسياسة التمكينية للبرنامج في عام 2004، وتؤدي من ثم إلى تحسين الاستهداف والتكامل، وحوار السياسات، وبناء القدرات. ويتضح من خلال استخدام تحليل أوضاع الهشاشة ورسم خرائطها أن هناك علاقة جغرافية قوية فيما بين عناصر تنمية الفئات الضعيفة، والأغذية مقابل التعليم، والتغذية المجتمعية. والمستهدف بالتكامل على مستوى الأسر المعيشية هو نهج سبل كسب العيش لعناصر تنمية الفئات الضعيفة، والتغذية المجتمعية، وتعزيز القدرة على الصمود، والأهداف التغذوية، بما في ذلك الأغذية مقابل التعليم، غير أن ذلك صيغ صياغة سيئة في وثيقة البرنامج القطري. ونجح البرنامج في بناء القدرات في مجال إدارة البرامج. غير أن سحب التمويل الذي تقدمه وزارة التنمية الدولية بالمملكة المتحدة حد من إيجاد نهج يزيد فيه العنصر استراتيجي لبناء القدرات.

13- **الملاءمة.** هناك سبب منطقي للبرامج القائمة على الأغذية باعتبارها وسيلة عاجلة لعلاج انعدام الأمن الغذائي، يعادل الفرصة البديلة للتدريب وتوفير النقود. وتوزيع الأغذية المدعمة بعناصر غذائية يعالج بصورة مباشرة الأهداف التغذوية ويستخدم البسكويت العالي الطاقة كحافز للانتظام في المدرسة ووسيلة لتحسين التعلم. وتسلم الدراسات التي أجراها المعهد الدولي لبحوث سياسات الأغذية<sup>(3)</sup> على عنصر تنمية الفئات الضعيفة والغذاء مقابل التعليم كليهما بأن للأغذية دورا في تلبية احتياجات أضعف قطاعات السكان، وخاصة النساء والأطفال الذين يعانون الفقر الشديد. وتبين التحاليل النوعية في الدراسة المتعلقة بتنمية الفئات الضعيفة أن النساء يشعرن أنهن أصبحن أكثر سيطرة على عمليات الأغذية المحولة إليهن وأن القلق يساورهن من قيام أزواجهن بإنفاق النقود المحولة. وتذكر الدراسة أيضا أن عمليات تحويل النقود أو تحويل الأغذية والنقود معا أثبتت فعاليتها بالنسبة لمن هم أقل ضعفا من الناحيتين الاجتماعية والاقتصادية.

### النواتج وعمليات التنفيذ: عناصر الكفاءة

14- **مستويات النواتج.** أفاد البرنامج القطري ما يقرب من 900 000 مستفيد في منتصف المدة ليصل بذلك إلى 50.5 في المائة من العدد المستهدف في الإطار المنطقي للفترة التي يغطيها البرنامج القطري (2007 – 2010). وتم في منتصف المدة توزيع 205 225 أطنان مترية – أو 36.3 في المائة من الميزانية المعتمدة للأغذية.

15- وفي حين أن عنصر الأغذية مقابل التعليم وتعزيز القدرة على الصمود قريبا من القيمة المستهدفة، فإن عنصر تنمية الفئات الضعيفة والتغذية المجتمعية متخلفان عن ذلك كثيرا. ونتيجة لنقص الموارد، انخفض عدد الذين تلقوا الأغذية وحزمة التدريب الداعمة عن نصف العدد المستهدف لعنصر تنمية الفئات الضعيفة للفترة 2007 – 2008، وتلقى نصف عدد المشاركين فقط قحما مدعوما بالعناصر الغذائية. وكان لهذا القصور في أداء نواتج عنصر تنمية الفئات الضعيفة تأثير سلبي على الأداء العام للبرنامج القطري.

(3) لمزيد من التفاصيل، انظر:

IFPRI. 2004. Impact of feeding children in schools. Evidence from Bangladesh. Washington, DC; and IFPRI. 2007. Relative efficacy of food and cash transfers in improving food security and livelihoods of the ultra-poor in Bangladesh. Washington, DC



- 16- **قنوات التوصيل** في البرنامج القطري تنسم بالكفاءة عبر نطاق عريض من الشراكات الفعالة، وبصفة أساسية مع الحكومة والمنظمات غير الحكومية. ومع ذلك فإن التأخر في بدء المشروع القطري أدى إلى تأخير التعاقد مع المنظمات غير الحكومية. وتنسم آليات التوصيل بالكفاءة ولم يبلغ إلا عن عدد قليل من المشاكل المتعلقة بتوصيل حصص الأغذية أو البرامج المساندة. أما عنصر الأغذية مقابل التعليم فإنه يمثل بصفة خاصة إجراء بسيطاً ومطوراً بشكل جيد.
- 17- **آليات التنفيذ:** تستخدم في الاستهداف الجغرافي منهجية تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها المتبعة في البرنامج. ويوفر ذلك وسيلة للاستهداف تنسم بالفعالية والشفافية؛ والتحدي الذي يواجهه المكتب القطري هو استهداف احتياجات العناصر ذات الأولوية، وتحقيق التكامل بين العناصر المتباينة الأحجام في نفس الوقت.
- 18- حددت الخطوط التوجيهية لتنفيذ عناصر تنمية الفئات الضعيفة والتغذية المجتمعية وتعزيز القدرة على الصمود إجراءات اختيار المشاركين بطريقة فعالة. وفيما يتعلق بعنصر تنمية الفئات الضعيفة، تم اختيار 93 في المائة من المشاركين في تنمية الفئات الضعيفة بطريقة صحيحة لدورة 2007 – 2008، مع التزام 79 في المائة من لجان تنمية الفئات الضعيفة بالعملية. وفيما يتعلق بعنصر التغذية المجتمعية، ينتمي 7.5 في المائة فقط من المشاركين إلى أسر معيشية مستقيدة من تنمية الفئات الضعيفة، خلافاً للهدف من تصميم البرنامج القطري وبسبب تباين توزيعات العناصر. وأعرب أصحاب المصلحة عن تقديرهم لشفافية الطابع التشاركي لعملية الاختيار في عنصر تعزيز القدرة على الصمود.
- 19- **تشارك الحكومة والبرنامج في عملية الرصد.** ويتسم رصد النواتج والإبلاغ عنها بالشمول، غير أن فريق التقييم وجد صعوبة في التوفيق بين البيانات المستقاة من مصادر الإبلاغ المختلفة. ولوحظ وجود بعض التناقض بين التصميم وإجراء الدراسات المتعلقة بالنتائج، والتوقيت الصحيح للدراسات الاستقصائية وجودة الإبلاغ. ولا توجد معلومات كافية عن القيمة المضافة للحزمة الإنمائية للبرنامج في إطار برنامج تنمية الفئات الضعيفة، والنتائج التغذوية لعناصر تنمية الفئات الضعيفة، والغذاء مقابل التعليم، وعمليات التأزر المحتملة الناتجة عن الجمع بين العناصر المختلفة للبرنامج القطري، والاستدامة الطويلة الأجل للفوائد على مستوى الأسرة المعيشية.
- 20- **تكلفة العمليات وتمويلها.** تبلغ الميزانية المعتمدة في الوقت الراهن 266.9 مليون دولار لنحو 565 081 طناً مترياً. وكان هناك نمط ثابت من عمليات تنقيح الميزانية بالزيادة، غير أن مساهمات المانحين كانت تتناقص. ورغم ذلك، يبدو المركز المالي للبرنامج القطري في الأجل المتوسط مرضياً، مع تأكيد مساهمات يصل مجموعها إلى 127.5 مليون دولار بحلول نهاية عام 2008 بنسبة 48 في المائة من الميزانية المعتمدة في الوقت الراهن – رغم عدم توفر هذه الموارد دائماً في الوقت المناسب للتوزيع. ويمثل الإنفاق التراكمي 31 في المائة من الميزانية ولكنه يمثل 79 في المائة من الموارد المتاحة. وزاد اعتماد البرنامج القطري بدرجة كبيرة على المساهمات العينية بدلا من المساهمات النقدية. ويرجع السبب في ذلك إلى الإسهامات الكبيرة المقدمة من الحكومة والتي تمثل 51 في المائة من مجموع الإسهامات. وفي حين ينعكس هذا بصورة إيجابية على البرنامج القطري، فإنه يحتاج أيضا إلى مبالغ إضافية لتغطية التكاليف ذات الصلة. وفي الوقت نفسه، ينسحب منح رئيسي آخر على المستوى العالمي من البرامج الإنمائية القائمة على الأغذية. وتؤدي هذه العوامل وواقع أن كل المساهمات تقريبا مخصصة إلى تقليص النتائج المحتملة للبرنامج القطري.
- 21- **كفاءة التكاليف.** تبلغ التكلفة عن كل مشترك خلال السنتين اللتين سيستغرقهما البرنامج القطري حتى الآن 102 دولار أمريكي. وأثبتت الدراسات أن عنصر الغذاء مقابل التعليم – الذي يتكلف 10.86 دولار أمريكي لكل طفل عن كل عام – يتميز بالكفاءة مقارنة ببرامج التغذية المدرسية الأخرى. وتبلغ تكلفة برنامج تنمية الفئات الضعيفة 141 دولاراً

أمريكا للفرد عن كل عام. وتشبه هذه التكلفة كثيرا نظيرتها في البرامج المماثلة رغم أن التكاليف التناسبية للإيصال كانت أعلى.

## النتائج

22- **الفعالية.** يعبر عن مؤشرات الإطار المنطقي للفعالية الشاملة للبرنامج القطري بدلالة الأهداف الاستراتيجية للبرنامج<sup>(4)</sup> ومؤشرات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدات الإنمائية:

← **الهدف الاستراتيجي 2: حماية سبل كسب العيش في حالات الأزمات وتعزيز القدرة على تحمل الصدمات:** أسفر برنامج تنمية الفئات الضعيفة عن نتائج مختلطة. فقد زادت نسبة الأسر المعيشية التي تستهلك ثلاث وجبات كاملة من 31 في المائة إلى 37 في المائة في 2008. وارتفعت النسبة المئوية للأسر المعيشية التي تستهلك غذاء متوازنا إلى 84 في المائة. غير أن الدراسات الاستقصائية لنتائج محددة أثبتت أن 60 في المائة من المستفيدين ما زالوا يحصلون على دخل يقل عن 0.5 دولار في اليوم، وأن 56 في المائة فقط "تأهلوا تدريجيا" للحصول على التمويل البالغ الصغر.

جدول 1: التقدم في عنصر تنمية الفئات الضعيفة في ضوء مؤشرات نتائج الإطار المنطقي				
المؤشر	خط الأساس	الهدف	الإنجاز في ديسمبر 2008	التقدم
النسبة المئوية لإنفاق الأسرة المعيشية المستفيدة على الغذاء	73%	67%	61%	√
النسبة المئوية للأسر المعيشية المستفيدة التي تحصل على ثلاث وجبات كاملة كل يوم	21%	50%	37%	×
النسبة المئوية للأسر المعيشية المستفيدة التي تستهلك وجبة متوازنة تحتوي على كربوهيدرات وبروتينات، ودهون/ زيوت، وفيتامينات	58%	75%	84%	√
التغير في قيمة الأصول الإنتاجية المادية للأسر المعيشية المستفيدة	2 942 تاكا بنغلاديشية	زيادة بنسبة 50%	4 410 تاكا بنغلاديشية	√
معدل المستخدمين للمهارات المولدة للدخل المكتسبة بين النساء المدربات اللائي يعشن في فقر شديد	-	95%	44%	×

المصدر: مكتب البرنامج في بنغلاديش

← **الهدف الاستراتيجي 3: دعم تحسين التغذية والحالة الصحية للأطفال والأمهات والأشخاص الضعفاء:** تظهر فعالية عنصر التغذية المجتمعية في الابتلال شبه الكامل للفتيات المراهقات والنساء الحوامل والمرضعات ونحو ثلاثة أرباع الأطفال ممن هم دون الثانية من العمر، وفي تحقيق الهدف المتعلق بانخفاض الوزن عند الولادة. ويعتمد هذا العنصر على الإحالة إلى سوء التغذية الحاد. وسوف تدرس في سنة 2009 النتائج التغذوية لحصة طحين القمح المعزز لتنمية الجماعات الضعيفة. ويقلل بسكويت الغذاء مقابل التعليم من الأنيما بين تلاميذ المدارس الابتدائية، وأثبتت دراسة أخرى عدم تحقق أي فائدة تغذوية لتلاميذ المدارس في المرحلة السابقة على مرحلة التعليم الابتدائي.

(4) لم تقيم فعالية عنصر تعزيز القدرة على التحمل في الإسهام في تحقيق الهدف الاستراتيجي 1، نظرا إلى أن هذا العنصر لم ينشط إلا قبيل التقييم بعدة أشهر.

**جدول 2: التقدم المحرز في عنصر تغذية المجتمعات المحلية  
في ضوء مؤشرات نتائج الإطار المنطقي  
(تقارير نهاية دورة 2008)**

المؤشر	خط الأساس	الهدف	النسبة المئوية عند نهاية الدورة	التقدم المحرز
النسبة المئوية لناقصي الوزن بين الأطفال دون الثانية من العمر	%100	%10		
نهاية الدورة 3 (يناير/ كانون الثاني - يونيو/ حزيران 2008)			%28.5	-
نهاية الدورة 4 (يوليو/ تموز - ديسمبر/ كانون الأول 2008)			%23.6	-
النسبة المئوية للمستفيدين الذين يقل مؤشر كتلة الجسم لديهم عن 18.5	%100	غير متاحة		
نهاية الدورة 3 (يناير/ كانون الثاني - يونيو/ حزيران 2008)				
الفتيات المراهقات			%2.8	√
النساء الحوامل والمرضعات			%2.5	√
نهاية الدورة 4 (يوليو/ تموز - ديسمبر/ كانون الأول 2008)				
الفتيات المراهقات			%4.1	√
النساء الحوامل/ المرضعات			%3.8	√
حدوث نقص الوزن	%42	%30		
نهاية الدورة 3 (يناير/ كانون الثاني - يونيو/ حزيران 2008)			%29	√
نهاية الدورة 4 (يوليو/ تموز - ديسمبر/ كانون الأول 2008)			%28	√

المصدر: مكتب البرنامج في بنغلاديش

◀ **الهدف الاستراتيجي 4: تقديم الدعم للحصول على التعليم والحد من التفاوت بين الجنسين في الحصول على التعليم والتدريب على المهارات:** في ظل ارتفاع معدلات الالتحاق بالمدارس على المستوى الوطني والمساواة بين الجنسين، حدثت زيادة طفيفة في أداء التحاق البنات والأولاد بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج؛ وتحسنت نسبة حضور الفتيات إلى المدرسة، في حين حافظ الأولاد على نسبة حضورهم. وتزيد نسبة الفتيات إلى الأولاد، حيث تصل إلى 51 في المائة. وثبت أن عنصر الغذاء مقابل التعليم له فعالية كبيرة في دعم هذا الهدف الاستراتيجي.

جدول 3: التقدم في عنصر الغذاء مقابل التعليم في ضوء مؤشرات نتائج الإطار المنطقي				
التقدم	الإنجاز (ديسمبر/ كانون الأول 2008)	الهدف	خط الأساس	المؤشر
√	242	250	233	متوسط عدد الأولاد والبنات الملتحقين بمدارس ابتدائية يساعدها البرنامج
√	21	20	16	متوسط عدد الأولاد والبنات الملتحقين بمدارس المرحلة السابقة على المرحلة الابتدائية التي يساعدها البرنامج
×	%34	%40	%32	الالتحاق المطلق للصبيان والبنات في الصف الخامس معبرا عنه كنسبة مئوية من معدل الالتحاق المطلق للبنات في الصف الأول
√	%82	%85	%76	النسبة المئوية للبنات والأولاد المنتظمين في الصفوف الدراسية أثناء العام الدراسي في المدارس التي يساعدها البرنامج
غير متاحة	استقصاء متابعة لسنة 2009	%93	%83	تصور المدرسين لقدرة الأطفال على التركيز والتعلم في المدارس كنتيجة للتغذية المدرسية
غير متاحة	استقصاء متابعة لسنة 2009	%35	%18	معدلات النجاح في اختبارات قياس الإنجاز في الصف الخامس (النسبة المئوية للأولاد والبنات الذين حصلوا على علامة 50 في المائة كحد أدنى)

المصدر: مكتب البرنامج في بنغلاديش

#### ← الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان والأقاليم في إعداد وإدارة برامج المساعدة الغذائية والحد من الجوع:

كان للبرنامج القطري دور فعال في تعزيز قدرة الحكومة في مجال تخصيص الموارد والاستهداف وتوزيع الأغذية. ويقل اعتماد الحكومة بشكل متزايد على برامج المساعدة الغذائية، فيما يتعلق بتوزيع السلع وإدارتها. غير أنه لا توجد استراتيجية منفذة لنقل المسؤولية عن أي جزء من البرنامج القطري. كما قيدت قدرة المكتب القطري على التسليم بسبب نقص التمويل اللازم لعنصر بناء القدرات.

23- بالإضافة إلى أثر ارتفاع أسعار الأغذية وآثار الفيضانات، تأثر أداء برنامجي تنمية الفئات الضعيفة والتغذية المجتمعية في تحقيق أهدافهما تأثرا سلبيًا بنقص وتخصيص التمويل. وعلى افتراض الانتهاء من تنفيذ برنامج التغذية المجتمعية بالكامل، واستمرار تسليم عنصر الغذاء مقابل التعليم، واطراد التقدم في تعزيز القدرة على الصمود والدورة الختامية للمشاركين في تنمية الفئات الضعيفة، سوف يصل العدد الإجمالي للمستفيدين من البرنامج القطري إلى 1.27 مليون مشارك مع نهاية البرنامج، أو 71.3 في المائة من العدد المستهدف في الإطار المنطقي. وتعادل هذه النسبة 6.35 ملايين مستفيد في مقابل 8.91 ملايين مستفيد مستهدف.

24- تحقق المبدأ الذي قام عليه تصميم التركيز الجغرافي وتحسين الاستهداف، رغم عدم تحقيق التكامل اللازم لتوفير التآزر على مستوى الأسرة المعيشية.

25- الأثر. البرنامج القطري هائل الحجم، وبخاصة من خلال برنامج تنمية الفئات الضعيفة. وعلى الرغم من هذا الحجم الهائل للبرنامج، فإن أثره أقل من إمكاناته بسبب نقص الموارد اللازمة لتوفير الحزمة الكاملة لعنصر تنمية الفئات الضعيفة للمستفيدين المستهدفين.

26- وكان للبرنامج أثر اجتماعي واضح على النساء المستفيدات وذلك من خلال تحسين المهارات والمعارف والقدرة على الانتقال. وتوفر للبرنامج رأس مال اجتماعي أعظم من خلال دعم الجماعات والثقة. وقد تحسن الوعي بالنظافة الشخصية والصحة، والسلوك الهادف إلى الصحة، رغم أن مستويات الممارسة لا تزال منخفضة. ويُحدث اختيار النساء المهمشات

اللثائي يعيش في فقر شديد أثرا تمكينيا على جماعة من النساء كن مستعدات اجتماعيا في الماضي، رغم أن ذلك لا يتم بالكفاءة المأمولة.

27- **الاستدامة.** تعتمد الاستدامة إلى حد كبير على أثر عنصر بناء القدرات وقدرة الحكومة على استلام العمليات. ويعاني عنصر بناء القدرات قلة الأموال المطلوبة لتوفير ما يلزم من المساعدة الفنية، والتعلم، واستقطاب الدعم. ولا توجد استراتيجية تسليم واضحة، على الرغم من كميات الغذاء الكبيرة التي تساهم بها الحكومة. وثمة مجال للنظر في تسليم المسؤولية عن الجوانب المتعلقة بتوزيع الأغذية في البرنامج، ربما بالإفراج عن الموارد للسماح بتدفق أكبر للموارد لحزمة سبل كسب العيش والتغذية. وتم تحقيق أحد معايير تسليم الدعم لعنصر الغذاء مقابل التعليم، وثمة احتمال لأن يتحقق المعيار الثاني مع انتهاء هذا البرنامج القطري.

28- تبعث استدامة أثر عنصر تنمية الفئات الضعيفة على القلق، بصفة رئيسية لأن الحجم الثابت للدورة ومدتها يركزان على تسليم المدخلات أكثر من تركيزهما على تحقيق النتائج للمستفيدين، كما أن تصميم آلية التمويل البالغ الصغر لا يمثل عنصر جذب لأشد النساء فقرا. ونتيجة لذلك، تكمل النساء البرامج بمستويات منخفضة من المدخرات وتطلعات متواضعة فيما يتعلق بزيادة الدخل. وسوف تعتمد استدامة الآثار التغذوية لعناصر التغذية المجتمعية، وتنمية الفئات الضعيفة، والغذاء مقابل التعليم على حالة سبل كسب العيش – فانعدام التأزر بين عناصر البرنامج يقلص من فرص تحقيق ذلك.

29- وتتأثر استدامة الآثار على مستوى الأسرة المعيشية، وبخاصة فيما يتعلق بالأمن الغذائي، والتغذية وسبل كسب العيش، تأثرا شديدا بالعوامل الخارجية. ويعتقد أن ارتفاع أسعار الأغذية في 2008 قد أثر كثيرا في أداء البرنامج القطري. ولا تسمح صرامة دورات البرنامج بالتكيف الذي يكفل وصول المشاركين إلى العتبات الدنيا للإنجاز، التي يمكن أن تكفل الاستدامة.

## المسائل الشاملة

30- **المسألة الجنسانية.** يعمل البرنامج القطري بفعالية لاستهداف النساء عند اختيار النساء لعنصر تنمية الفئات الضعيفة، وعند تلبية الاحتياجات التغذوية المحددة للنساء الحوامل والمرضعات، وعند زيادة الأنشطة التي تمكن الفتيات من المواظبة على الحضور إلى المدرسة، وعند كفاءة استفادة النساء على الأقل على قدم المساواة مع الرجال من الأصول المنشأة. ويكفل عنصر الغذاء مقابل التعليم على وجه التحديد إشراك النساء على قدم المساواة في لجان توزيع الأغذية واللجان الأخرى.

31- شكل المكتب القطري فريقا من ثمانية أعضاء يعنى بالمسائل الجنسانية ويساهم في كل الالتزامات المعززة تجاه النساء. وأبلغ الفريق المعنى بالمسائل الجنسانية أنه على الرغم من تساوي أعداد النساء والرجال في هيئة موظفي المكتب القطري والمكاتب الفرعية، فإن عدد النساء في وظائف الإدارة الرفيعة المستوى مازال ضئيلا.

32- **الإغاثة والإنعاش والتنمية.** يوفر عنصر تعزيز القدرة على الصمود الموارد ورابطة برنامجية بين حالات الطوارئ والجهود الإنمائية. ورغم شهرة برنامج بنغلاديش وتمتعه بالتقدير الكبير لجهوده الواسعة النطاق في مجال الطوارئ، فإن إعداد نهج يكفل الانتقال من الإغاثة إلى التنمية يتطلب مجموعات محددة من المهارات ونهجا تفاضليا يحدد بناء على مناطق سبل كسب العيش، سيتعين على المكتب القطري المضي قدما في تنميتها.

33- **الشراكات.** يستفيد البرنامج من الشراكات الواضحة القائمة منذ أمد بعيد منذ تنفيذ البرامج القطرية السابقة. ولاحظ التقييم وجود علاقات عمل إيجابية مع الحكومة والمنظمات غير الحكومية في دكا وعلى المستويات الميدانية. ويشير هذا



إلى اعتراف مهم من جانب الحكومة بدور المنظمات غير الحكومية. وثمة شراكات قليلة بين البرنامج وبرايم الأمم المتحدة وبرايم المانحين الأخرى.

## النتائج والتوصيات

### التقييم الشامل

**34- الأهمية والملاءمة.** البرنامج القطري مهم للتصدي لمسألة الأمن الغذائي لفقراء الريف. ومن الملائم أن تستهدف المناطق ذات التركيزات العالية من الفقر الشديد. وبالإضافة إلى عنصر الغذاء مقابل التعليم، الذي لا يحقق بشكل مباشر هدف البرنامج القطري، يشمل البرنامج حزمة متماسكة من الأنشطة – كعمليات تحويل الأغذية، وتنمية سبل كسب العيش، والدعم التغذوي، والتأهب للكوارث – يمكن أن تقدم حلاً مستداماً لانعدام الأمن الغذائي للأسر المعيشية. غير أن التقييم وجد أن وثائق التصميم تفتقر إلى الأساس المنطقي لإدراج العناصر الخمسة كلها وحجمها. وبالإضافة إلى ذلك، فإن التكامل بين العناصر الخمسة لتحسين التآزر على مستوى الأسر المعيشية لا يظهر بشكل واضح من وثائق المشروع. وثمة أساس منطقي للبرامج القائمة على الغذاء لتلبية احتياجات أكثر النساء ضعفاً، وبخاصة النساء والأطفال الذين يعيشون في فقر شديد.

**35- الفعالية.** تظهر الإنجازات بشكل عام اتجاهات إيجابية. غير أن هذه الاتجاهات قد تأثرت سلباً بالارتفاع الخطير في أسعار الأغذية في 2008 وأثار فيضانات 2007. وبحقق برنامج تنمية الفئات الضعيفة فعالية في تحقيق تحسن استهلاك الغذاء وتنوع الوجبة وزيادة الأصول الإنتاجية للمستفيدين، غير أنه لا تزال ثمة تحديات تواجه زيادة الدخل بدرجة ملموسة واستدامة سبل كسب العيش. ويتسم حجم الحزمة ومدتها بالثبات، الأمر الذي يُفترض معه "التخرج" في الدورة وليس تكيفها حسب المستويات المرغوبة لإنجاز المشاركين. وأدى نقص التمويل إلى نقص شديد في تغطية الرزمة الإنمائية الكاملة وحصص طحين القمح المعزز. ويؤثر عنصر التغذية المجتمعية بفعالية في الإنعاش شبه الكامل من سوء التغذية بين الفتيات المراهقات والنساء الحوامل والمرضعات، ونحو ثلاثة أرباع الأطفال دون الثانية من العمر، وفي تحقيق الهدف الخاص بنقص الوزن عند الميلاد. غير أن هذا النجاح قصير المدى ولا يتكامل بصورة جيدة مع المستفيدين من تنمية الفئات الضعيفة. ويواصل عنصر الغذاء مقابل التعليم أداءه الجيد في الإبقاء على نسبة الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الحضور، رغم أن الانخفاض في معدلات التسرب أصبح أكثر بطناً.

**36- الكفاءة.** تأثرت كفاءة البرنامج فيما يتعلق بعدد المشاركين وأهداف تسليم الأغذية تأثراً سلبياً بضعف أداء عنصري تنمية الفئات الضعيفة والتغذية المجتمعية في 2008، ويرجع السبب الرئيسي في ذلك إلى انخفاض التمويل وتخصيصه للذين حداً من القدرة على استعمال المساهمات العينية الحكومية. وتتسم آليات التنفيذ الشاملة بالكفاءة. وينفذ البرنامج القطري من خلال سلسلة واسعة من الشراكات الفعالة مع الشركاء من الحكومة والمنظمات غير الحكومية. كما يتسم الرصد المشترك بين البرنامج والحكومة بالشمول. وتجري الدراسات المتعلقة بالنتائج بصفة منتظمة. غير أن التقييم وجد أن التعلم في البرنامج تشوبه تناقضات في تصميم الدراسات الاستقصائية وجدولها الزمنية. وعلى الرغم من وجود سلسلة من تنقيحات الميزانية بالزيادة، فقد أخذت مساهمات المانحين في الانخفاض. وكان لهذا، مع تخصيص التمويل أثر سلبي على أداء العمليات. ومع ذلك، فإن المركز المالي للبرنامج القطري في الأجل المتوسط يبدو في حالة جيدة، مع بلوغ المساهمات المؤكدة نحو نصف الميزانية الراهنة.

- 37- الأثر. حجم البرنامج كبير. غير أن أثره المحتمل يقابله عدم قدرة على توفير الحزمة الكاملة لتنمية الفئات الضعيفة لنصف المستفيدين المخطط لهم تقريباً، وعدم تعظيم التآزر مع العناصر الأخرى. والأثر الاجتماعي بالنسبة للمستفيدين عظيم، ولكن تقل عنه الآثار على سبل كسب العيش والأمن الغذائي بالنسبة لأشد المستفيدين فقراً.
- 38- الاستدامة. تعتمد الاستدامة إلى حد كبير على أثر عنصر بناء القدرات وقدرة الحكومة على تسلم العمليات، لبعض أو كل عناصر البرنامج. وتتأثر استدامة العمليات سلبيًا بعدم وجود استراتيجية للتسليم ونقص التمويل اللازم لبناء القدرات. ويحد من استدامة فوائد البرنامج الإنمائي للفئات الضعيفة صلابة الدورات البرنامجية وتصميم آلية التمويل البالغ الصغر التي تخفق في التصدي لهشاشة أوضاع أشد الناس فقراً إزاء العوامل الخارجية.

### مسائل للمستقبل

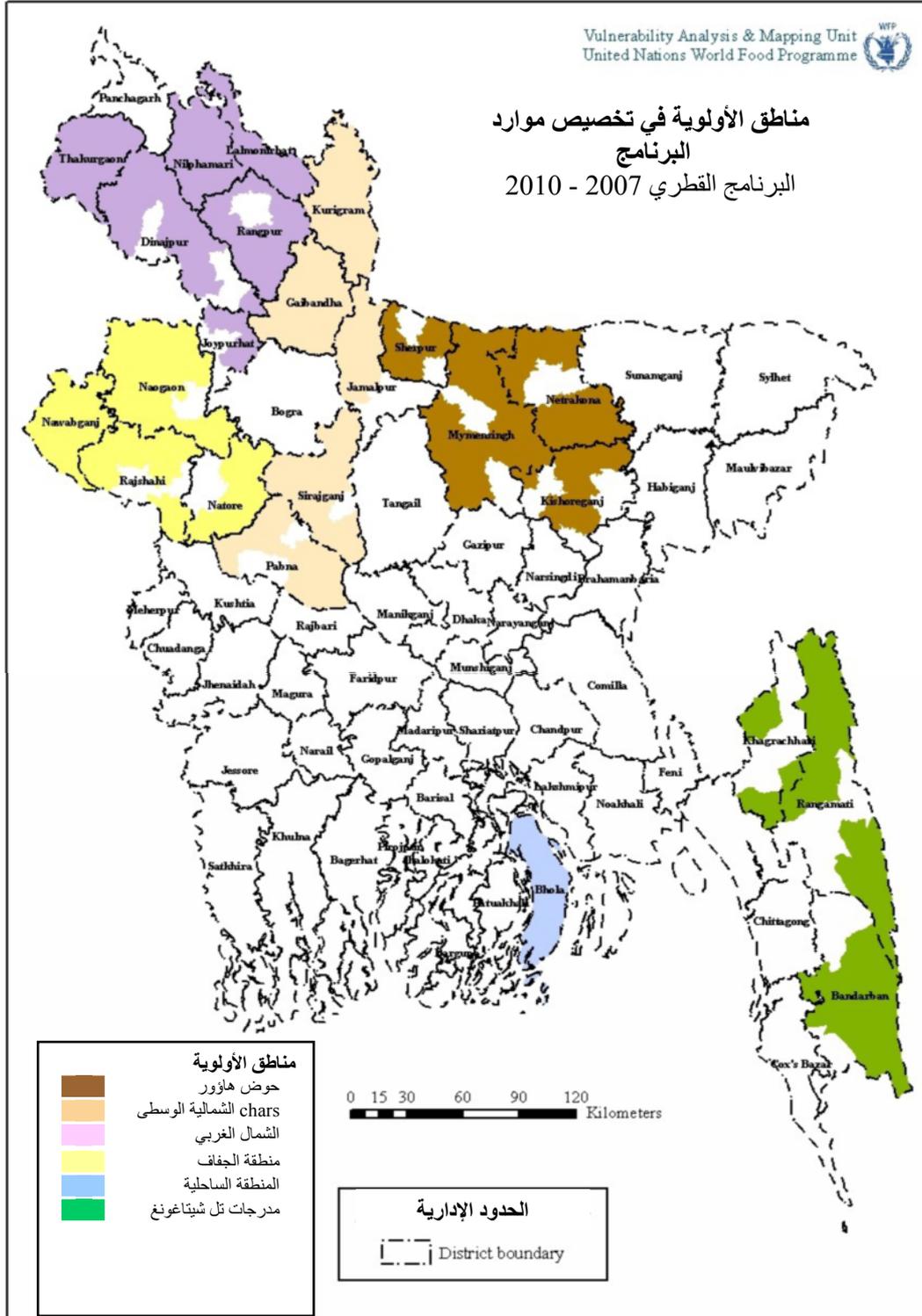
- 39- تتمثل المسائل المهمة التي تؤثر في فعالية البرنامج الراهن في:
- ◀ نقص الأموال اللازمة لبعض العناصر؛
  - ◀ عدم وجود نهج استراتيجي لتسليم الجوانب الرئيسية للبرنامج؛
  - ◀ عدم القدرة على كفاءة دخول محسنة ومستدامة لأشد المستفيدين فقراً؛
  - ◀ الحاجة إلى تحسين الفهم فيما يتعلق بالنتائج المحتملة على مستوى الأسرة المعيشية التي تحققت نتيجة لدمج عناصر تنمية الجماعات الضعيفة وتغذية المجتمعات المحلية والغذاء مقابل التعليم؛
  - ◀ الحاجة إلى إثبات القيمة المضافة للدعم المقدم من البرنامج – أي الأثر المحدد للحزمة الإنمائية لعنصر تنمية الفئات الضعيفة والأثر التغذوي لطحين القمح المعزز والبسكويت.
- 40- وفيما يتعلق بتصميم العمليات في المستقبل، من المهم:
- ◀ استعراض تصميم الدورة البرنامجية الراهنة لعناصر تنمية الفئات الضعيفة/التغذية المجتمعية/تعزيز القدرة على الصمود وذلك لتحقيق نتائج للمستفيدين وليس لإكمال المدخلات؛
  - ◀ استعراض تصميم التمويل البالغ الصغر باعتباره وسيلة لتحسين سبل العيش لمن هم في فقر شديد؛
  - ◀ زيادة وعي المانحين بالنهج الإنمائية للبرنامج، وليس بأنشطة الطوارئ التي يقوم بها فقط.

### التوصيات الرئيسية

- 41- لتحسين فعالية البرنامج الراهن:
- (1) يتعين على المكتب القطري:
    - 1) أن يركز بدرجة أكبر على تحقيق التكامل بين عناصر البرنامج لتحسين التآزر، والآثار على مستوى الأسرة المعيشية، وفعالية التكاليف؛
    - 2) تحقيق المشاركة في الموقع بين العناصر الثلاثة التالية: برنامج تنمية الفئات الضعيفة بالكامل – الحزمة الإنمائية والدقيق الكامل المقوى – التغذية المجتمعية والغذاء مقابل التعليم.
  - (2) يتعين على المكتب القطري أن يكفل حصول المشاركين على الفوائد طوال فترة البرنامج القطري في حالة تأخر دورات العناصر المتبقية.
  - (3) يتعين على المكتب القطري أن يكفل، من خلال جهوده في مجال الرصد والتقييم، معرفة القيمة المضافة لمدخلات البرنامج وإدارتها، من خلال:

- (1) تصميم دراسات استقصائية لنتائج تنمية الفئات الضعيفة بحيث توفر هذه الدراسات الأدلة على الأثر التفاضلي للحزمة الإنمائية؛
  - (2) توفير تحليل أفضل للآثار التغذوية للبرنامج، وبخاصة طحين القمح المدعم بالعناصر الغذائية والبسكويت المدعم بالعناصر الغذائية النزرة؛
  - (3) تحليل أثر عمليات التآزر بين العناصر على مستوى الأسرة المعيشية.
  - (4) إزالة الاختناقات المتعلقة بتمويل تسليم البرنامج القطري، يتعين على المكتب القطري ومقر البرنامج:
    - (1) بذل المزيد من الجهود لجذب مساهمات غير مخصصة من خلال إثبات إنجازات برنامج تنمية الفئات الضعيفة الذي يدعمه البرنامج في مجال سبل العيش؛
    - (2) حل مشكلة تأخر إتاحة الموارد المتعهد بها.
- 42 لتوفير المعلومات اللازمة لتصميم البرامج في المستقبل:
- (5) يتعين على مقر البرنامج توفير الدعم الاستشاري من أجل:
    - (1) إعادة تصميم دورات البرامج، بما في ذلك من خلال تحديد معايير "الخروج"، لإتاحة الفرصة لتحقيق نتائج المستفيدين تمكنهم من توليد دخل مستدام؛
    - (2) تصميم عنصر برنامجي لدعم تحسين سبل العيش المستدامة للنساء اللائي يعشن في فقر شديد، يمكن أن يشمل إعادة تصميم آليات التمويل البالغ الصغر أو نقل الأصول الإنتاجية، ويمكن تعلم دروس من برامج أخرى كهذا البرنامج في بنغلاديش؛
    - (3) إعداد استراتيجية وبرنامج شاملين لبناء القدرات يحددان المجالات المحتملة لتسليم المسؤولية عن البرامج، والعتبات المطلوبة لتنفيذ التسليم وبناء القدرات اللازم.

## البرنامج القطري لبنغلاديش 104100 (2007 - 2010): مجالات الأنشطة



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب البرنامج على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.