

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 8-11 de febrero de 2010

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2010/4/Rev.1
8 febrero 2010
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL AL ECOSOC Y AL CONSEJO DE LA FAO CORRESPONDIENTE A 2009

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Dirección de Relaciones Multilaterales y con las ONG: Sr. P. Larsen Tel.: 066513-2601

Oficial de Relaciones Exteriores: Sra. R. Fanelli Tel.: 066513-2723

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



RESUMEN

El PMA desempeñó una función central en las iniciativas emprendidas por todo el sistema de las Naciones Unidas para aumentar la coherencia y apoyar los esfuerzos desplegados por los países para hacer frente a la crisis alimentaria persistente, la recesión económica, los graves fenómenos meteorológicos y otras situaciones críticas que afectaron a las poblaciones más vulnerables del mundo. Todo esto configuró una situación especialmente difícil durante un período en el que el número de las personas afectadas por el hambre y la malnutrición superó, por primera vez, los 1.000 millones. En el contexto de la Revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, y en consonancia con su Plan Estratégico para 2008-2013¹, el PMA aumentó sus asociaciones a nivel nacional y mundial para actuar con mayor eficacia en el marco del sistema de las Naciones Unidas, a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y responder a las necesidades humanitarias. A pesar de la crisis financiera, el PMA movilizó ingentes recursos, incluso a través de los fondos comunes.

El PMA siguió utilizando sus contribuciones para proporcionar asistencia alimentaria a los más necesitados, comprando alimentos locales y usando instrumentos innovadores para mejorar la nutrición, la calidad de los servicios prestados y las compras de alimentos a nivel de los países. El programa experimental de compras en aras del progreso sirvió para ensayar prácticas de adquisición innovadoras y desarrollar nuevas intervenciones destinadas a apoyar a los pequeños agricultores en algunos países en desarrollo. Asimismo, el uso cada vez mayor de cupones para alimentos y transferencias de efectivo favoreció la transición de las actividades del PMA hacia modalidades de asistencia alimentaria más flexibles. El PMA ha comenzado a prestar mayor atención a las estrategias dirigidas por los países y las regiones: apoya a la Unión Africana, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, el Programa Global de Desarrollo Agrícola de África mediante la aportación de competencias especializadas y el consiguiente reajuste de sus propias estrategias. A través de las estrategias de fomento de las capacidades y estrategias de traspaso de responsabilidades, el PMA hace ahora mayor hincapié en la búsqueda de soluciones a largo plazo para el problema del hambre.

El PMA trabajó con otros miembros del Grupo de Acción de Alto Nivel sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial del Secretario General de las Naciones Unidas en un esfuerzo de colaboración interinstitucional sin precedentes para la seguridad alimentaria. Esta labor renovó el impulso político para incrementar las inversiones en la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición con el fin de erradicar el hambre. En última instancia, condujo al compromiso asumido en la Cumbre de L'Aquila de 2009 de destinar 20.000 millones de dólares EE.UU. a la mejora de la seguridad alimentaria y a la transformación del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial en un organismo intergubernamental abierto. La participación del PMA en estos procesos está en consonancia con los principios aprobados en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, celebrada en Roma en 2009, que centró su atención en la importancia de contar con enfoques coherentes, cuya aplicación esté en manos de los países.

¹ De conformidad con la decisión 2009/EB.A/3WFP de la Junta, el Plan Estratégico para 2008-2011 se prorrogó hasta 2013.



Tras la aplicación satisfactoria de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público, el PMA se ha convertido también en el primer organismo de las Naciones Unidas en lanzar un sistema informático SAP actualizado conforme a estas normas, el sistema WINGS II, que permite un seguimiento más preciso y detallado de los recursos financieros y humanos en todo el Programa. Un examen interno de los procesos y procedimientos para la aprobación de nuevos programas y las revisiones presupuestarias, llevado a cabo en el contexto del examen del Marco de financiación, condujo a un sistema mejorado para establecer las prioridades y a una mayor coherencia en la aplicación de las directrices, así como a una armonización entre los procesos nacionales, regionales y mundiales. Con miras a mejorar la rendición de cuentas, el número de funcionarios del PMA obligados a presentar información financiera pasó de 6 a más de 400, lo que afectó en especial a quienes tenían importantes responsabilidades en materia de adquisiciones.

Como en 2009 la crisis económica agravó el impacto de la crisis alimentaria, el PMA redobló sus iniciativas de colaboración para ayudar a las personas con necesidades urgentes. En coordinación con otros agentes de ayuda humanitaria, el Programa intervino en situaciones de emergencia en el marco del sistema de módulos de acción agrupada, siendo el organismo principal del módulo de logística y codirigiendo el de telecomunicaciones a nivel mundial, y dirigiendo o codirigiendo los módulos relativos al sector alimentario. También participó, entre otros, en los módulos de salud y nutrición.

El PMA participó en varias iniciativas conjuntas contra la crisis, aprobadas por la Junta de los Jefes Ejecutivos en abril de 2009, algunas de las cuales se realizaron bajo su dirección, y prestó servicios de seguimiento y análisis a través del Sistema Mundial de Alerta sobre Impactos y Vulnerabilidad. La Directora Ejecutiva del PMA presidió el Comité de Alto Nivel sobre Gestión, que trabajó para armonizar las prácticas operativas de las Naciones Unidas y mejorar los sistemas de salvaguardia y seguridad del personal. En el seno del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el PMA siguió colaborando, mediante el sistema de coordinadores residentes, en el fortalecimiento de la coordinación y dentro de los países y de la ejecución de las actividades. Mediante esta labor, basada en los logros de la iniciativa “Unidos en la acción”, se aseguró que los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo se ajustaran a las prioridades, los planes y los principios nacionales, y estuvieran dirigidos a apoyar a los gobiernos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta aprueba el “Informe Anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO correspondiente a 2009” (WFP/EB.1/2010/4/Rev.1). De conformidad con su decisión 2004/EB.A/11, la Junta pide que el Informe Anual se remita al ECOSOC y al Consejo de la FAO, junto con las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2009 y con la presente decisión.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del primer período de sesiones ordinario de 2010 de la Junta Ejecutiva” que se publica al finalizar el período de sesiones.



CONTRIBUCIÓN A LA COHERENCIA Y EFICACIA DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

Financiación de las actividades operacionales

1. El hambre en el mundo alcanzó el máximo nivel histórico en 2009, con más de 1.000 millones de personas desnutridas. Los efectos combinados de las crisis alimentaria, del combustible y financiera agravaron aún más la vulnerabilidad causada por las catástrofes, los conflictos y la pobreza. Como consecuencia, el PMA extendió a 108 millones de beneficiarios de 74 países su asistencia alimentaria y nutricional, incluyendo redes de protección social, tales como los programas de alimentación escolar.
2. Las proyecciones del PMA sobre la financiación total para 2009 fueron de 3.900 millones de dólares, es decir 1.000 millones más de lo que se había recibido anualmente hasta 2008. Como las necesidades fueron aumentando hasta superar la financiación habitual de los donantes, se prestó mayor atención a la movilización de nuevos donantes y a incluir más plenamente los programas en los países en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), los procesos de la estrategia de lucha contra la pobreza y los planes nacionales de desarrollo.
3. Hasta el 7 de diciembre de 2009, el PMA había recibido 3.600 millones de dólares de 75 donantes. Alemania, el Brasil, España, la Federación de Rusia, el Japón y Qatar aportaron al PMA contribuciones para ellos sin precedente. Australia, Bélgica, Canadá, la Comisión Europea, los Estados Unidos de América, la India, Kenya y donantes privados también aumentaron o mantuvieron su financiación en 2009. Los gobiernos anfitriones en Bangladesh, Burundi, Camboya, Egipto, Madagascar, Malawi y Pakistán apoyaron las operaciones del PMA en sus países. Por primera vez, Kazajstán, Omán y Ucrania hicieron contribuciones al PMA.
4. Aproximadamente el 90% eran contribuciones dirigidas por los donantes a proyectos específicos, y el 10% donaciones multilaterales asignadas por el Comité de Asignación Estratégica de Recursos. Anteriormente, estas contribuciones multilaterales, precoces, previsibles y flexibles, permitían al PMA establecer prioridades para sus recursos con arreglo a las necesidades más urgentes y planificar eficazmente las actividades destinadas a luchar contra las causas fundamentales del hambre. Entre los principales donantes multilaterales figuraban Alemania, el Canadá, Dinamarca, España, Finlandia, Irlanda, Italia, Noruega, los Países Bajos y Suecia. En 2009, se firmaron nuevas asociaciones plurianuales con Australia, el Canadá y Luxemburgo.
5. A principios de diciembre de 2009 las asignaciones recibidas a través de la financiación de varios donantes totalizaban 155 millones de dólares, siendo la quinta fuente mayor de ingresos del PMA. El 82% de estos fondos provenía de mecanismos de financiación de la ayuda humanitaria, tales como el Fondo central para la Acción en casos de emergencia (CERF) y los fondos humanitarios comunes para el Sudán y la República Democrática del Congo. Las contribuciones con cargo a fondos mancomunados fueron decisivas para muchas operaciones, particularmente las de emergencia y especiales que no contaban con fondos suficientes. Ello incluyó un apoyo al Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), administrado por el PMA en nombre de las Naciones Unidas. Dichas contribuciones permitieron al PMA y a sus asociados seguir prestando una asistencia alimentaria de fundamental importancia en operaciones en las que no era suficiente el apoyo de las fuentes habituales.



6. El PMA recibió el 36% de los desembolsos globales del CERF (110 millones de dólares en diciembre de 2009). Además, intervino en deliberaciones destinadas a formular una Carta de Entendimiento de alcance mundial y un marco de resultados y rendición de cuentas, haciendo hincapié en la importancia de evitar procedimientos burocráticos innecesarios.
7. Durante el período abarcado por el presente informe se abrieron nuevos canales de financiación con donantes de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y con fondos fiduciarios temáticos y de varios donantes. Entre ellos, el Programa de respuesta a la crisis alimentaria mundial, el Fondo español para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el Mecanismo alimentario de la Unión Europea y el Programa temático sobre seguridad alimentaria dirigido por EuropeAid. Los cambios en las directivas que facilitan el acceso a otros fondos como el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz han sido novedades positivas registradas durante el año. Es cada vez más importante contar con una base más amplia de financiación para que el PMA y sus asociados puedan satisfacer las crecientes demandas de asistencia alimentaria.
8. En 2009, hubo un total de 16 Procedimientos de llamamientos unificados, siete urgentes y seis clasificados como “otros llamamientos”. Los tres principales llamamientos fueron para la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán, a los que siguieron en importancia aquéllos para el territorio palestino ocupado, el Pakistán y Zimbabwe. El PMA fue la entidad que mayores llamamientos hizo, y a través de este procedimiento recibió en 2009 el 90% de lo que necesitaba para realizar su programa de trabajo. Las necesidades totales ascendieron a 9.800 millones de dólares, de los cuales las necesidades del PMA representaban 3.700 millones de dólares, o sea un 38%.
9. El PMA se benefició también de acuerdos de compra favorables en algunos países. Por ejemplo, en la India el Gobierno proporcionó cereales al PMA a los precios reservados a los sectores que estaban por debajo de la línea de pobreza, o sea, a aproximadamente un 33% del precio de mercado para el trigo y el arroz. El PMA compró también a la Corporación de Alimentos de la India trigo y arroz a precios subvencionados. El Gobierno de la India asigna anualmente al Programa alrededor de 40.000 toneladas de trigo y 7.500 toneladas de arroz. El PMA usa el trigo para canjearlo con los fabricantes por alimentos compuestos a los fabricantes.
10. Para diciembre de 2009, el apoyo derivado de la movilización de fondos del sector privado había superado el objetivo anual de 80 millones de dólares. Las recaudaciones previstas disminuyeron a causa del clima económico pero, a pesar de la desaceleración, el PMA firmó una asociación a largo plazo con LG Electronics, la primera multinacional asiática que apoyó al PMA contribuyendo a los programas contra el hambre relacionada con el cambio climático en la región del Cuerno de África.
11. Las asociaciones privadas siguieron siendo el motor principal de la estrategia de mejora de la nutrición del PMA, aportando competencias especializadas del sector privado a la Dependencia de Nutrición. En 2009, se concertaron acuerdos para contratar en 2010, con el apoyo del sector privado, por lo menos a seis nutricionistas para las oficinas del PMA en los países. Especialistas de la empresa DSM, de ciencias biológicas, trabajaron en Egipto y Kenya para abordar cuestiones relacionadas con el enriquecimiento de alimentos caseros y evaluar las capacidades locales para la producción de alimentos. En septiembre se acometió el proyecto *Laser Beam* (“rayo láser”), una alianza innovadora de empresas alimentarias, para reducir la malnutrición en Bangladesh y en otro país de la región antes de 2014; el proyecto combina la experiencia práctica del PMA y los conocimientos



especializados del sector privado en materia de nutrición, seguridad alimentaria e higiene. El PMA dio comienzo también a asociaciones empresariales con Heinz y Kraft y, a través de esta iniciativa, amplió su relación con la Alianza mundial para mejorar la nutrición.

Armonización, iniciativas conjuntas e Iniciativa “Unidos en la acción”

12. La aprobación en octubre de 2009 de la resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la coherencia en todo el sistema (A/RES/63/311) impulsó la cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas. El PMA acogió favorablemente la creación de una nueva entidad para la promoción de la igualdad de género mediante la combinación de cuatro organismos existentes. El llamamiento lanzado a favor del establecimiento de un mecanismo independiente de evaluación de la eficiencia, eficacia y las realizaciones en todo el sistema se acogió como un medio de mejorar la transparencia. También se expresó satisfacción por el reconocimiento de la necesidad de intensificar la colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods.
13. La Directora Ejecutiva del PMA participó en la Junta de los Jefes Ejecutivos convocada por el Secretario General de las Naciones Unidas. En calidad de Presidenta del Comité de Alto Nivel sobre Gestión, asumió la dirección de iniciativas destinadas a fortalecer la coordinación de las cuestiones administrativas y de gestión en todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2009, dicho Comité centró su atención en la armonización de las prácticas operacionales y en la seguridad del personal.
14. El PMA siguió basándose en las mejores prácticas en materia de gestión financiera mediante la aplicación de las IPSAS y la iniciación en julio del proyecto WINGS II, basado en el sistema informático SAP, en el que se integraban los requisitos exigidos por dichas normas. El PMA fue el primer organismo de las Naciones Unidas en aplicar las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS), en cumplimiento de la decisión del Comité de Alto Nivel sobre Gestión aprobada por todos los órganos rectores del sistema de las Naciones Unidas, incluida la Asamblea General y la Junta Ejecutiva del PMA. El incremento de los funcionarios del PMA que debieron declarar su situación financiera, de seis a más de 400, especialmente quienes tenían importantes facultades en materia de compra, tuvo también como objetivo mejorar la transparencia financiera y la rendición de cuentas. El Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas creado últimamente, que unificó todas las corrientes de recursos internos y externos, facilitó un control financiero mayor. El departamento cuenta con una Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas para que en las decisiones sobre los recursos se tengan en cuenta los principios de eficacia y de evaluación.
15. En la esfera de las prácticas operacionales, el Comité de Alto Nivel sobre Gestión identificó proyectos conjuntos para aumentar la cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas, y recaudó cerca de 6 millones de dólares para dichas actividades. Ese Comité también supervisó el Comité Directivo sobre salvaguardia y seguridad del personal, el cual recomendó que las Naciones Unidas reorientaran sus esfuerzos hacia la gestión de los riesgos de seguridad en las operaciones ejecutadas en entornos peligrosos. El PMA promovió reformas en el sistema de seguridad de las Naciones Unidas, relacionadas particularmente con las condiciones de trabajo del personal nacional. La importancia de estas iniciativas se puso de relieve con el asesinato de cinco miembros del personal del PMA en el Pakistán y de otros cinco trabajadores de las Naciones Unidas en el Afganistán a finales de 2009.



16. Las iniciativas conjuntas del sistema de las Naciones Unidas en situaciones de crisis han constituido el eje central de la labor del Comité de Alto Nivel sobre Programas en 2009. Dichas iniciativas, desplegadas por dicho Comité y aprobadas por la Junta de Jefes Ejecutivos en abril de 2009, tienen por objeto movilizar el sistema de las Naciones Unidas para hacer frente al impacto de las recientes crisis financieras, económicas y sociales de nivel mundial. El PMA dirige dos de las nueve iniciativas conjuntas: i) la de seguridad alimentaria, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria, y ii) la de acción humanitaria, seguridad y estabilidad social. El PMA también participó como organismo cooperante en otras cuatro iniciativas conjuntas en las siguientes esferas: i) financiación adicional para los más vulnerables; ii) economía verde; iii) protección social, y iv) seguimiento y análisis.
17. La iniciativa conjunta sobre seguridad alimentaria estuvo estrechamente vinculada con la labor del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria para garantizar la coordinación de las medidas de seguimiento adoptadas por los distintos organismos respecto de los compromisos asumidos por el G8 en L'Aquila y de los resultados del G20. La segunda iniciativa dirigida por el PMA se centró en actividades de emergencia destinadas a proteger vidas humanas y medios de subsistencia, satisfacer las necesidades alimentarias y humanitarias, proteger a las personas desplazadas y aumentar la seguridad y la estabilidad social. Ello incluía una serie de iniciativas, tales como promover programas de asistencia para salvar vidas humanas, destacar la necesidad de fondos seguros para los llamamientos unificados y garantizar el acceso de los servicios de asistencia humanitaria y la salvaguardia de los trabajadores humanitarios en todo el mundo. Asegurar la presencia de escoltas navales para los envíos del PMA a Somalia amenazados por la piratería ha sido otra iniciativa importante realizada conjuntamente con la Organización Marítima Internacional (OMI).
18. Durante 2009, el PMA siguió participando en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) y en sus grupos de trabajo, incluidos el Grupo de Trabajo sobre cuestiones de programación y los grupos de tareas sobre los ODM. En respuesta a las solicitudes de los equipos de las Naciones Unidas en los países, este último Grupo de Trabajo redujo las directrices del UNDAF y produjo modelos de informe simplificados, insistiendo al mismo tiempo en la participación en las estrategias nacionales. El grupo encargado de los procesos operativos de la oficina en el país revisó el material didáctico de los servicios comunes para alentar la coordinación a nivel nacional. Bajo la dirección del PMA se prepararon directrices comunes para las compras, que el GNUM aprobó en el último trimestre de 2009.
19. En respuesta a la solicitud de los países, los grupos de trabajo del GNUM, el grupo asesor y todo el GNUM prestaron apoyo a los países en los que la iniciativa "Unidos en la acción" se llevaba a cabo con carácter experimental y prepararon un conjunto de herramientas del GNUM sobre la gestión del cambio. Bajo la dirección del PMA en calidad de miembro del Comité Asesor, se adoptó a nivel nacional el enfoque armonizado de las transferencias de efectivo. Para medir los progresos realizados y destacar las cuestiones que requerían la atención del GNUM, se consultó a los coordinadores residentes de los países en los que se llevaba a cabo la iniciativa "Unidos en la acción".
20. Tras las consultas celebradas con los países en los que la iniciativa "Unidos en la acción" se llevaba a cabo con carácter experimental y con la Asamblea General, se alentó a que las oficinas de las Naciones Unidas en los países condujeran sus propias actividades de evaluación. El Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas apoya esta iniciativa de la



manera siguiente: participando en las reuniones de los países de la iniciativa piloto “Unidos en la acción”; proporcionando un marco de referencia para las evaluaciones, y facilitando la garantía de calidad de las evaluaciones conducidas por los países.

21. En 2009 se siguió mejorando el sistema de coordinadores residentes con la participación del PMA en los grupos de trabajo para fortalecer el proceso de selección de los candidatos. En consonancia con los objetivos del Plan de gestión de competencias de los coordinadores residentes, se introdujeron procedimientos operativos uniformes para fortalecer la gestión del Grupo Asesor Interinstitucional. Se elaboraron directrices para la selección y el nombramiento de los coordinadores residentes con el fin de mejorar las comunicaciones y simplificar el proceso de selección.
22. En 2009, cuatro funcionarios del PMA se desempeñaron como coordinadores residentes en Argelia, Camboya, Myanmar y Tayikistán. Un funcionario fue nombrado Coordinador Residente en Madagascar en espera del visto bueno del Gobierno. En enero de 2010, el PMA presentó seis candidatos para los centros de evaluación de los coordinadores residentes.

Cambio climático

23. El cambio climático tuvo un lugar preponderante en el programa de las Naciones Unidas en 2009, que culminó en la Conferencia sobre el Cambio Climático celebrada en diciembre en Copenhague. El PMA intensificó sus contactos con las organizaciones asociadas con el afán de abordar el problema de la desnutrición y la falta de acceso a los alimentos derivado del impacto del cambio climático. Se apoyaron las estrategias de adaptación y las actividades de mitigación de los efectos de las catástrofes, incluidas las actividades de alimentos por trabajo y una ampliación de las redes de protección social y de los programas de alimentación escolar. Los proyectos en curso relacionados con la rehabilitación de tierras, la reforestación, la ordenación ambiental y la energía (introducción de cocinas económicas) también formaron parte de las iniciativas emprendidas por el PMA para reducir el hambre relacionada con el clima y las condiciones atmosféricas.
24. Unas herramientas innovadoras y el establecimiento de nuevas asociaciones facilitaron el perfeccionamiento de los análisis de la vulnerabilidad por parte del PMA, con el fin de incorporar la información sobre el cambio climático, incluida la Plataforma mundial de información sobre el cambio climático establecida por la Organización Meteorológica Mundial (OMM). La alerta temprana fue otra esfera en la que se desarrollaron sistemas nuevos. En América Central, el PMA ha dirigido el establecimiento de SATCAweb, un instrumento basado en la Web para la vigilancia y el pronóstico relativos a las catástrofes que facilita información en tiempo real sobre las catástrofes relacionadas con el clima en la región. Un ejemplo más de colaboración fructífera fue el programa del PMA de gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (MERET), llevado a cabo en Etiopía. Ello facilitó el desarrollo y la incorporación de un enfoque nacional centrado en las comunidades para invertir la situación de degradación ambiental y aumentar la capacidad de resistencia al cambio climático a largo plazo. Desde 2000, el proyecto alcanzó a más de 1 millón de personas y contribuyó a la rehabilitación de más de 300.000 hectáreas de tierras degradadas.

Reforma de la ayuda humanitaria

25. El programa de reforma de la ayuda humanitaria incluye el sistema de módulos de acción agrupada, la financiación de la asistencia humanitaria, y el sistema de coordinadores de la ayuda humanitaria. En 2009, la labor del Comité Permanente entre Organismos



(IASC) dejó de insistir en la identificación y ejecución de nuevos mecanismos y se dedicó a consolidar los esfuerzos de reforma de la ayuda humanitaria existentes y a evaluar los progresos realizados. La iniciativa dirigida por el IASC para simplificar los diversos grupos de financiación de las Naciones Unidas y armonizar las directrices, incluidos los requisitos en materia de presentación de informes, condujo a mejorar la ejecución sobre el terreno y a reducir los costos de transacción. Entre las prioridades establecidas por el IASC en 2009 con el apoyo del PMA cabe señalar la financiación de la ayuda humanitaria, la evaluación de las necesidades comunes y la mejora del sistema de coordinadores de la ayuda humanitaria.

26. Las deliberaciones mantenidas durante el año indujeron a prorrogar el servicio de los coordinadores de la ayuda humanitaria por otros tres años y a establecer el Grupo de evaluación de la coordinación humanitaria a fin de examinar los candidatos para los puestos de coordinador de la ayuda humanitaria. Aunque en principio se trató de un hecho positivo, en la práctica se siguió delegando en los coordinadores residentes las funciones de coordinador de la ayuda humanitaria. En 2009, se recomendó la inclusión de cuatro funcionarios del PMA en la lista de reserva de coordinadores de la ayuda humanitaria. Tras el examen llevado a cabo por el grupo de trabajo del IASC en octubre de 2009, se publicaron directivas sobre el establecimiento y la supresión de los equipos humanitarios de los países.
27. El Procedimiento de llamamientos unificados, el CERF ampliado y determinadas cuentas de respuesta de emergencia de importantes organismos humanitarios aportaron una financiación más coherente y previsible. Hasta ahora, el PMA ha sido el destinatario principal de los fondos del CERF; en los párrafos 5 y 6 del presente informe se facilitan ulteriores detalles al respecto.
28. El sistema de módulos de acción agrupada, cuya finalidad inicial era colmar los déficit en materia de respuesta humanitaria, siguió evolucionando hasta convertirse en el medio principal a través del cual la comunidad humanitaria interviene ante emergencias repentinas. En 2009, de los 27 países dotados de coordinadores de la ayuda humanitaria, 24 aplicaron oficialmente el sistema de módulos de acción agrupada. El PMA siguió dirigiendo los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia, manteniendo al mismo tiempo la responsabilidad global del sector de la asistencia alimentaria. El PMA participó también en otros módulos de acción agrupada mundiales, tales como los de nutrición, protección, educación y recuperación rápida.
29. El módulo de acción agrupada de logística, dirigido por el PMA, intervino en ocho nuevas emergencias en 2009 (Benin, Filipinas, Gaza, Indonesia, Pakistán, la República Popular Democrática Lao y Samoa). Con el fin de fortalecer la preparación para emergencias y fomentar las capacidades para intervenir de manera más eficaz y coordinada, a partir de 2006 se ha capacitado a más de 200 personas encargadas de la logística de 30 organizaciones diferentes asociadas en los módulos de logística. A estas personas capacitadas se les ha encargado luego de realizar evaluaciones y apoyar operaciones sobre el terreno dirigidas al establecimiento de módulos de logística en nuevas emergencias.
30. El módulo de acción agrupada de logística también apoyó a las comunidades en transición de situaciones posteriores a conflictos y catástrofes a situaciones de recuperación a largo plazo mediante la rehabilitación de la infraestructura. En la República Democrática del Congo, por ejemplo, el módulo de acción agrupada de logística trabajó con el gobierno local y los asociados humanitarios en la ejecución de proyectos de rehabilitación de carreteras en zonas de repatriados.



31. La unidad de apoyo del módulo de acción agrupada de logística mundial se estableció hace tres años con el fin de proporcionar orientaciones sobre estrategias y políticas, capacitación, apoyo a la movilización y fomento de capacidades para proyectos de ayuda humanitaria. En enero de 2009, la dependencia básica del Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas se integró en la Unidad de apoyo al módulo de logística. Ubicada en la Dirección de Logística, esta unidad, formada por un grupo de personas dedicadas a la logística, dotadas de cualificaciones polivalentes y provenientes de siete organizaciones humanitarias, organizó la puesta en marcha del *Service Mindset Training*, una herramienta diseñada con el objetivo de identificar las necesidades comunes del personal de logística de ayuda humanitaria. En 2009, completó, en colaboración con 15 organizaciones, la guía de operaciones logísticas, una fuente única para modelos, instrumentos operacionales, referencias y directrices en esta esfera.
32. En junio de 2009, el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) llegaron a un acuerdo para simplificar las responsabilidades, unificar los servicios y consolidar bajo la dirección del PMA el suministro de seguridad y las comunicaciones de datos. Desde 2007 el PMA ha proporcionado servicios de coordinación y apoyo técnico, incluyendo en 2009 al Afganistán, la República Democrática del Congo y el Pakistán. En asociación con donantes del sector privado, el PMA ejecutó un programa amplio de capacitación en tecnología de la información, preparación para casos de emergencia y gestión de las intervenciones. Durante el año participaron en dicho curso 99 profesionales de 20 organizaciones.
33. En el marco de la nueva política de las Naciones Unidas sobre la gestión de los riesgos en materia de seguridad, las normas mínimas de seguridad en las operaciones, y las directrices para determinar el riesgo aceptable elaboradas por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS), el PMA fue el centro de coordinación de las cuestiones de seguridad relacionadas con las telecomunicaciones. En virtud de ello, el PMA prestó asesoramiento a la red de gestión de la seguridad sobre las políticas y la aplicación de normas y servicios de seguridad en las telecomunicaciones.
34. El PMA siguió participando en foros interinstitucionales sobre problemas relacionados con la transición, especialmente el Grupo de Trabajo del IASC sobre actividades de recuperación rápida y el Grupo de Trabajo mixto del GNUD y el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios sobre problemas relacionados con la transición. Durante el año se mantuvieron conversaciones sobre la financiación de la transición, las enseñanzas adquiridas en los servicios de apoyo a una recuperación rápida, los procesos de evaluación de las necesidades posteriores a conflictos y catástrofes y el informe del Secretario General sobre mantenimiento de la paz. El PMA siguió trabajando en estas esferas y participó en las deliberaciones sobre la dirección, el funcionamiento, la armonización y el impacto de los grupos interinstitucionales.
35. El PMA contribuyó asimismo a la labor de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, destinando temporalmente a un funcionario para que ayudara en la preparación del informe del Secretario General. En octubre, copatrocinó un evento especial del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y la Comisión de Consolidación de la Paz sobre las crisis alimentarias y económicas posteriores a los conflictos en algunos países. Durante el evento se destacó la contribución del PMA a la consolidación de la paz, sobre todo su capacidad para obtener beneficios concretos e inmediatos del restablecimiento de la paz. En octubre, el Programa entró a formar parte del Grupo Superior de Consolidación de la Paz, establecido con el fin de asesorar al Secretario General Adjunto para el Apoyo a la Consolidación de la Paz sobre cuestiones relacionadas con la consolidación de la paz y garantizar la participación de las Naciones Unidas en dicha labor.



36. El Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios fue un foro importante en el que los organismos humanitarios pudieron deliberar y llegar a decisiones comunes en relación con situaciones planteadas en la región del Cuerno de África y el Yemen, y abordar problemas críticos de seguridad como los del Afganistán y el Pakistán.

Programación conjunta dirigida desde los países

37. En 2009, el PMA participó en 88 programas conjuntos ejecutados en 33 países, lo que representa un aumento del 11% con respecto al año anterior, y una continuación de la tendencia creciente manifestada en la programación conjunta entre los organismos de las Naciones Unidas. La iniciativa “Unidos en la acción” representó el 35% de todos los programas conjuntos, la mayor parte de los cuales tuvo lugar en el África subsahariana.
38. Los programas conjuntos brindaron oportunidades para trabajar más estrechamente con los asociados nacionales. Entre los ejemplos, cabe citar una iniciativa conjunta con el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en la República Unida de Tanzania destinada a ayudar al Gobierno en la elaboración de un vasto programa nacional de alimentación escolar. En Mozambique, el PMA trabajó con el UNICEF y la OMS en programas conjuntos sobre infancia, seguridad alimentaria y nutrición; prestación de servicios de salud reproductiva y acceso a los mismos, y fortalecimiento de las intervenciones nacionales en los casos de VIH/sida. El PMA proporcionó asistencia técnica al Ministerio de Salud con un nuevo marco para la canasta de alimentos básicos del Gobierno destinada a los pacientes sometidos a tratamiento antirretroviral y los pacientes de tuberculosis.
39. En Liberia, el PMA colaboró con los asociados de las Naciones Unidas en un programa en gran escala de seguridad alimentaria y nutrición para incrementar la producción agrícola. El equipo de las Naciones Unidas en Uganda formuló un programa conjunto para respaldar al Gobierno en la solución de los problemas relacionados con el cambio climático, especialmente en las regiones de Karamoja y Teso expuestas a catástrofes.
40. El PMA participó intensamente en la iniciativa “Unidos en la acción” ejecutada en cinco países (Cabo Verde, Mozambique, Pakistán, la República Unida de Tanzania y Rwanda), en los que las actividades formaban parte del plan de trabajo y presupuesto comunes que implicaban a dos o más organizaciones de las Naciones Unidas y a asociados nacionales.
41. En Mozambique, el PMA participó en seis de los 11 programas conjuntos, y en el marco de la Iniciativa “Compras en aras del progreso” dirigió la actividad destinada al establecimiento de cadenas de valor de productos básicos y de vínculos con los mercados para las asociaciones de agricultores. El objetivo de esta iniciativa era facilitar la compra directa de maíz y frijol por parte de compradores institucionales, como el PMA. La FAO impartió capacitación técnica y prestó asistencia, y el FIDA proporcionó servicios de crédito.
42. En enero de 2009, el Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el Pakistán iniciaron el programa “Unidos en la acción”, que incluía programas conjuntos de agricultura, desarrollo rural y reducción de la pobreza, educación, salud y población, medio ambiente y gestión del riesgo de catástrofes. El PMA participó en todos estos programas y, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), presidió el grupo temático de gestión de riesgos de catástrofes.
43. En lugar de elaborar un programa aparte de la iniciativa “Unidos en la acción”, el equipo de las Naciones Unidas en Rwanda inició procesos experimentales a la hora de elaborar el UNDAF centrado en cinco esferas temáticas. Junto con el UNICEF, el PMA presidió el grupo temático sobre educación y presidió con la FAO el grupo temático sobre crecimiento



sostenible y protección social, además de aportar su contribución en otras tres esferas. El PMA trabajó también con el PNUD y otros organismos en las esferas de salud, población, VIH y nutrición. Entre las actividades realizadas cabe señalar la Red de Mujeres de Rwanda, que prestó apoyo a las mujeres que sobrevivieron a las violaciones y otros crímenes cometidos durante el genocidio. Otro proyecto, realizado con el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), el PNUD y otros organismos, se centró en una ampliación de las intervenciones contra el VIH en cooperación con el Gobierno y la sociedad civil.

44. En la República Unida de Tanzania, el PMA participó en seis de siete programas conjuntos y en dos iniciativas conjuntas sobre gestión del cambio y las comunicaciones. El equipo de las Naciones Unidas en el país realizó reformas administrativas, particularmente en las esferas de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y de las compras. El PMA asumió la dirección de la esfera de la TIC, ejecutando un proyecto destinado a establecer infraestructura de comunicación (voz, datos, vídeo), y un sistema común de TIC, incluso para las compras. Con el PNUD y otros organismos, el PMA también colaboró en programas conjuntos sobre capacidades nacionales en materia de preparación para la pronta intervención y capacidad de respuesta en casos de catástrofes, creación de riqueza, empleo y empoderamiento económico, en los que los aportes del PMA estuvieron centrados en la alimentación y la nutrición.

Servicios y locales comunes

45. En 2009, la participación en el Grupo de trabajo del GNUD sobre locales comunes siguió centrándose en la cooperación entre los equipos de seguridad y los encargados de las instalaciones, y financiando proyectos de renovación y construcción en gran escala. Aunque partidario de los esfuerzos desplegados por el grupo de trabajo para incorporar en los proyectos de locales comunes los conceptos de “construcción ecológica”, el PMA sostiene que ello no debería representar costos adicionales para los proyectos.
46. El grupo de trabajo encargado de la seguridad de los propios locales del PMA se ha beneficiado de la participación interinstitucional en los grupos de trabajo sobre seguridad y locales comunes, que ha conducido a un mejor intercambio de la información y a planteamientos uniformados. A lo largo del año, el PMA siguió abogando por una dotación apropiada de recursos técnicos al grupo de trabajo, y en noviembre se contrató a un arquitecto para que respaldara el análisis de determinados proyectos y elaborara normas y herramientas para los equipos en los países.
47. El PMA participa en la elaboración de propuestas sobre locales comunes en Mozambique y Rwanda, países en los que se está ejecutando la iniciativa “Unidos en la acción” y donde uno de los objetivos del grupo de trabajo es tener un edificio común. Sin embargo, las consecuencias financieras de estos proyectos todavía han de determinarse.

LA COHERENCIA EN LA ESFERA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Seguridad alimentaria mundial

48. El año 2009 fue crítico para el diálogo internacional sobre la seguridad alimentaria y los mecanismos de gobernanza conexos. La iniciativa sobre la seguridad alimentaria de L’Aquila, lanzada en la Cumbre del G8 en julio de 2009, en la que se prometieron 20.000 millones de dólares para la seguridad alimentaria, constituyó una oportunidad para reactivar los compromisos internacionales de lucha contra la pobreza y erradicación del



hambre. El PMA abogó por un enfoque global de la seguridad alimentaria, asegurando que las redes de seguridad alimentaria y nutricional eran reconocidas como herramientas importantes para luchar contra el hambre y la malnutrición.

49. El Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria del Secretario General fue un foro importante para que el PMA recalcará los siguientes aspectos: la necesidad de una coordinación en la aplicación de las medidas relacionadas con la alimentación, que eran de fundamental importancia para el logro del primer ODM: erradicar la pobreza extrema y el hambre; promover una capacidad de resistencia social y económica, y crear oportunidades de empleo viables.
50. Al aprobar el 16 de noviembre la Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, los líderes mundiales renovaron sus compromisos de abordar el tema de la seguridad alimentaria de manera coherente y global, atendiendo a las necesidades de cada país. Garantizar a todas las personas, especialmente a los grupos vulnerables, el acceso a alimentos inocuos, suficientes, nutritivos y asequibles mediante redes de protección social y asistencia alimentaria de emergencia, tales como las de cupones en efectivo y las de nutrición maternoinfantil, fue una medida decisiva. Se reafirmaron los principios de L'Aquila, y los participantes reiteraron la necesidad de fortalecer la coordinación y gobernanza mundiales para la seguridad alimentaria, incluso mediante la reforma del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA). El PMA se comprometió a trabajar con la FAO y el FIDA en la aplicación de dicha reforma.
51. A nivel regional, el PMA siguió participando en la iniciativa de la Unión Africana/la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, así como en el proceso de aplicación del Programa de desarrollo integral de la agricultura en África (CAADP). Ello obedecía al objetivo de velar por que se tuvieran en cuenta soluciones sostenibles para el problema del hambre en la formulación de políticas y programas a nivel de países y regiones. En este contexto, el PMA ayudó a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental a diseñar un sistema de reserva de alimentos de emergencia junto con un programa regional para mejorar el acceso de los grupos vulnerables a los alimentos. En la región del Cuerno de África, el PMA y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo convinieron en mejorar la cooperación en algunas esferas, tales como la seguridad alimentaria y la gestión de los riesgos de catástrofes, a través de la aplicación de prioridades comunes. Ello constituirá el tema de un memorando de entendimiento que se está preparando entre las dos organizaciones. Dentro de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África el PMA participó en tres módulos de acción agrupada sobre: i) agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural; ii) paz y seguridad, y iii) desarrollo social y humano. El PMA también asumió un papel preponderante en la aplicación de la recomendación del Grupo Directivo sobre los ODM en África, convocado por el Secretario General, de intensificar en África, en el marco del CAADP, los programas de alimentación escolar y de enriquecimiento de los alimentos con micronutrientes. La asociación con el Mercado Común para África Oriental y Meridional se fortaleció mediante la Iniciativa "Compras en aras del progreso" y en el marco de la Alianza para el comercio de productos básicos en el África Oriental y Meridional, cuyo objetivo era aumentar la integración regional y mejorar la competitividad de los mercados de alimentos básicos.

Cooperación entre los organismos radicados en Roma

52. El PMA, la FAO y el FIDA siguieron fortaleciendo su colaboración con vistas a dar un enfoque más global a la seguridad alimentaria. Para fines de 2008, el PMA y la FAO habían colaborado en 99 proyectos de agricultura, seguridad alimentaria y evaluaciones



conjuntas ejecutados en 63 países. El PMA y el FIDA también colaboraron en 18 proyectos de alimentos por trabajo, alimentos para la capacitación y microcrédito ejecutados en 14 países.

53. El documento conjunto “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma”², terminado en noviembre, representó la culminación de dos años de esfuerzos por mejorar la colaboración entre estos organismos. Fue seguido de una reunión del personal superior celebrada el 4 de noviembre en la que los organismos radicados en Roma convinieron en centrar la atención en los siguientes objetivos: la transición del socorro al desarrollo en determinados países; la armonización de los sistemas de información y alerta para mejorar la presentación de informes sobre la seguridad alimentaria, y la realización de campañas conjuntas de promoción durante 2010 para alcanzar los ODM.
54. Los organismos radicados en Roma siguieron también fortaleciendo su colaboración administrativa. Se realizaron progresos en la compra de bienes y servicios, y las licitaciones conjuntas reportaron ahorros importantes. Una licitación conjunta para el transporte determinó un ahorro notable para los tres organismos, que ahora utilizan el mismo agente de viajes. La extensión al PMA y el FIDA del contrato de reenvío postal de la FAO significó un ahorro del 25% para el FIDA y del 30% para el PMA. Ahora los organismos radicados en Roma están estableciendo un equipo común de compras.
55. El PMA y la FAO realizaron conjuntamente misiones de evaluación de cultivos y suministro de alimentos en Etiopía, Guatemala, Madagascar, Namibia, el Sudán, Yemen y Zimbabwe. Publicaron, asimismo, el documento titulado *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2009. Crisis económicas: repercusiones y enseñanzas extraídas*. En la primera edición del informe, la FAO presentó un análisis a nivel mundial y el PMA proporcionó información sobre cómo la crisis económica mundial afectaba a los hogares en los países en desarrollo.
56. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (VAM) del PMA y el Sistema Mundial de Información y Alerta sobre Alimentación y Agricultura de la FAO desarrollaron conjuntamente un modelo para simular el impacto en los ingresos y gastos alimentarios de los hogares de crisis tales como los fenómenos climáticos extremos, el alza de los precios y los cambios en los precios de los insumos agrícolas. La primera fase del proyecto abarcó tres países de bajos ingresos y con déficit de alimentos en Asia (Bangladesh, Nepal y el Pakistán) y dos en África (Burkina Faso y Malawi). En la segunda fase se incluirán otros países. Este análisis facilitó información que puede utilizarse para las planificaciones y la toma de decisiones durante las fases iniciales de las crisis.
57. El PMA y la FAO también colaboraron a través del Sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria (IPC) para uniformar la clasificación de la seguridad alimentaria con objeto de establecer prioridades para las intervenciones. En 2009, el PMA colaboró con los asociados del IPC en Camboya, Indonesia, Nepal, Tayikistán y Uganda.
58. El PMA y el FIDA establecieron conjuntamente un servicio de gestión de los riesgos meteorológicos para reducir la vulnerabilidad de los pequeños agricultores a los fenómenos climáticos extremos a través de un plan de seguro indexado. Se emprendieron proyectos en China y Etiopía en 2008 y 2009 con la ayuda de la Fundación Bill y Melinda Gates y el Banco Mundial. Como consecuencia de las condiciones climáticas extremas imperantes en la región del Cuerno de África en 2009, el proyecto entregó a 137 pequeños agricultores de Etiopía 25.000 dólares en indemnizaciones, lo que correspondía al 50% del total asegurado

² WFP/EB.2/2009/11-C



sobre la base de una estimación de los rendimientos medios futuros. La asociación del PMA con el Banco Mundial y el Gobierno de Etiopía permitió establecer un mecanismo nacional de financiación ante el riesgo de sequías e inundaciones que pudiera activar la concesión de fondos para imprevistos por importes de hasta 180 millones de dólares en el curso de cinco años.

NUEVAS INICIATIVAS Y ASOCIACIONES EN DESARROLLO

Iniciativa “Compras en aras del progreso”

59. Lanzada en septiembre de 2008 con la ayuda de la Fundación Bill y Melinda Gates, la Fundación Howard G. Buffett y el Gobierno de Bélgica, la Iniciativa pionera “Compras en aras del progreso” ensayó prácticas innovadoras en materia de compras y asociaciones. Con su demanda de alimentos básicos, el PMA sirvió de catalizador de nuevas intervenciones en apoyo de los pequeños agricultores.
60. Hasta octubre de 2009, el ensayo de prácticas innovadoras realizado en el ámbito de la iniciativa “Compras en aras del progreso” dio como resultado la adquisición de 25.000 toneladas de alimentos en 11 países en los que trabajaba el PMA. Los alimentos se compraron a 40 organizaciones de pequeños agricultores, a pequeños y medianos comerciantes, a los sistemas de recibos de almacén establecidos en Uganda y la República Unida de Tanzania, y a la Bolsa de productos básicos de Zambia. El PMA y sus asociados capacitaron también a 9.700 pequeños agricultores (mujeres en un 26%) y 58 almacenistas en contrataciones, especificaciones de calidad, manipulación poscosecha, mercadotecnia y comercialización colectivas, técnicas de producción agrícola y financiación agrícola.
61. Algunas de las iniciativas más innovadoras emprendidas en 2009 se ejecutaron en Malí, Uganda y Zambia. En Uganda, el PMA apoyó el sistema de recibos de almacén por el cual los agricultores podían tener acceso a una red de almacenes certificados, a condiciones de almacenamiento adecuadas, y a dinero en efectivo, utilizando un sistema en el que recibían el dinero equivalente al 60%-70% del valor total de los productos básicos depositados. En Zambia, el PMA ayudó a las organizaciones de agricultores a cumplir con los requisitos para acceder a la Bolsa de productos básicos agrícolas de Zambia, una plataforma comercial que cuenta con una red de almacenes certificados en los que los agricultores y comerciantes pueden almacenar productos para vender en condiciones de mercado más favorables. En Malí, *Afrique Verte*, asociado de “Compras en aras del progreso”, capacitó en conocimientos básicos de mercadotecnia a las organizaciones de agricultores y de mujeres. Además, *Faso Jigi*, una federación de cooperativas de pequeños agricultores, ganó una licitación del PMA en 2009.

Transferencias de efectivo y cupones para alimentos

62. El recurso por parte del PMA a las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos ha ido en aumento en los últimos años, ya que el número de los programas piloto pasaron de 9 en 2008 a 24 en 2009. Tal evolución refleja una manera más flexible de prestar la asistencia alimentaria. El uso de cupones para alimentos y de transferencias de dinero ofreció también nuevas oportunidades para apoyar a los gobiernos en la introducción y expansión de sistemas de redes de protección social.



63. En Malawi, el seguimiento en tiempo real de los precios de la canasta de alimentos en los mercados locales permitió al PMA ajustar los valores mensuales de las transferencias con arreglo a las fluctuaciones de los precios, con lo cual se protegió el poder adquisitivo de la población a lo largo del tiempo. Las transferencias de dinero se hicieron en asociación con el Banco de Ahorro de Malawi e incluían cuentas de ahorro para cada beneficiario. En Siria el PMA experimentó un proyecto de cupones electrónicos, el primero en su género que utilizaba tecnología telefónica móvil en apoyo de 1.000 hogares de refugiados iraquíes con limitadas oportunidades generadoras de ingresos. Cada miembro de la familia recibía cada dos meses un cupón por el valor de 22 dólares. Después de cada transacción, las familias recibían en sus celulares el saldo actualizado.

Fomento de las capacidades

64. En 2009, el PMA colaboró más estrechamente con las contrapartes nacionales, particularmente a través de procesos de consulta a nivel del país. Además, proporcionó apoyo técnico a las estrategias nacionales e iniciativas regionales para combatir el hambre crónica y la desnutrición en la India, el Iraq, Mauritania, Rwanda y Timor-Leste. En Egipto, el apoyo del PMA al programa nacional de protección social basado en alimentos indujo a una reforma del sistema de subvenciones para la adquisición de alimentos. En Ghana, la nueva Secretaría nacional de comidas escolares colaboró con el PMA en la ejecución de un programa de alimentación escolar con productos locales, con objeto de aumentar la matrícula y la asistencia escolar e incrementar la productividad agrícola. En El Salvador, el programa de alimentación escolar del PMA se traspasó al Gobierno, con lo cual concluyó un proceso decenal de fomento de las capacidades.

REACH

65. La Asociación REACH (para poner fin al hambre entre los niños) fue establecida conjuntamente por la FAO, el UNICEF, la OMS y el PMA. Esta asociación mundial se encarga de atender las necesidades nutricionales de los sectores más vulnerables del mundo —las mujeres y los niños— mediante análisis basados en pruebas y programaciones eficaces. El PMA fue el organismo anfitrión y prestó un apoyo de fundamental importancia.

66. Los cuatro asociados de REACH recibieron una donación de la Fundación Bill y Melinda Gates para vincular las compras locales hechas a los pequeños agricultores y las intervenciones nutricionales basadas en alimentos. Un objetivo secundario fue facilitar la colaboración entre las comunidades de agricultores y los nutricionistas. En un país de África occidental se dio comienzo a una investigación para estudiar estas interacciones y con el fin de elaborar directrices para los agrónomos y nutricionistas, los gobiernos y las ONG. Se formuló un plan de acción para perfeccionar las intervenciones nutricionales en el país seleccionado y aumentar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados. El facilitador regional de REACH, que residía en el Senegal hospedado en los locales del UNICEF, aportó un apoyo sumamente valioso.

67. En algunos países africanos REACH estuvo asociado también con el Proyecto Aldeas del Milenio del Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas. Se desarrollarán modelos para la ejecución integrada de intervenciones nutricionales a nivel de las comunidades.



Banco Mundial

68. La colaboración del PMA con el Banco Mundial se intensificó durante 2009. La crisis financiera hizo que esta asociación se centrara en las redes de protección social. En la publicación conjunta “Replanteamiento de la alimentación escolar: Redes de protección social, desarrollo infantil y el sector de la educación” se demostró la importancia de la alimentación escolar como herramienta de protección social.
69. Entre las otras esferas de colaboración se cuentan la agricultura, el cambio climático y la nutrición, que figuran en el Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria del Banco Mundial, un fondo fiduciario de varios donantes destinado a la ejecución de los compromisos formulados en L’Aquila. El PMA participó en debates acerca del desarrollo de mecanismos para dicho fondo, que puede brindar oportunidades de financiación en 2010. Otra esfera de colaboración fue el examen de la arquitectura financiera del PMA por parte del Banco Mundial, que produjo el informe “*Food Assistance in a Changing World: Initial Observations on Improving Risk Management for the World Food Programme*” (Asistencia alimentaria en un mundo en cambio: observaciones iniciales sobre el mejoramiento de la gestión de riesgos para el Programa Mundial de Alimentos), publicado en abril de 2009. En noviembre, el Banco Mundial presentó las conclusiones principales de dicho informe a la Junta Ejecutiva del Banco Mundial.
70. La colaboración a nivel de países continuó durante 2009, con una comprensión cada vez mayor de las ventajas de tales asociaciones estratégicas. Ambas organizaciones siguieron participando activamente en el Programa de red de protección social productiva de Etiopía. Entre los progresos realizados en las redes de protección social cabe mencionar en Burkina Faso la transferencia de efectivo y la distribución de cupones para alimentos, y en Kenya una estrategia para la alimentación escolar con productos locales.

ONUSIDA

71. El PMA siguió participando con el ONUSIDA en actividades de prevención, tratamiento, atención y mitigación de los efectos del VIH/sida, explorando nuevas formas para apoyar a los pacientes que recibían terapia antirretroviral. Ello incluyó programas de alimentos por prescripción; productos alimenticios formulados especialmente listos para el consumo; asistencia nutricional a los niños afectados por el VIH, y los mecanismos de protección social para las personas que viven con el VIH y los hogares afectados por el sida.
72. En calidad de copatrocinador del ONUSIDA, el PMA contribuyó a la formulación conjunta del Marco de Resultados del ONUSIDA para 2009-2011. Con arreglo a dicho marco, las intervenciones del PMA contra el VIH/sida se centrarán en: i) el apoyo nutricional en los programas de tratamiento y atención a los pacientes afectados por el VIH; ii) el apoyo nutricional en los programas contra la tuberculosis, y iii) las redes de protección social para las personas afectadas por el VIH, incluidos los huérfanos y otros niños vulnerables.

Organizaciones no gubernamentales

73. En 2008, el PMA siguió asociado con 230 ONG internacionales y 2.607 ONG nacionales en 69 países; entre los asociados figuraron organizaciones basadas en las comunidades. Las ONG asociadas distribuyeron 1,9 millones de toneladas de alimentos, casi el 50% del total del PMA.



74. Las nuevas esferas de colaboración del PMA con las ONG se debieron al paso de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria. Oxfam-Gran Bretaña llevó a cabo un programa de cupones en el territorio palestino ocupado; World Vision y Emmanuel International apoyaron el proyecto experimental de dinero y alimentos para medios de subsistencia en Malawi; Mercy Corps gestionó un proyecto de efectivo por trabajo en las zonas rurales del Nepal, y las ONG nacionales de Bangladesh, Pakistán y Zambia participaron en diversas actividades de transferencia de dinero y distribución de cupones para alimentos.
75. La asociación del PMA con las ONG va mucho más allá de las operaciones, y se extiende a las deliberaciones sobre estrategias y políticas. El 14 y 15 de octubre de 2009, en la 15ª consulta del PMA con las ONG participaron 19 ONG asociadas, el Comité Internacional de la Cruz Roja, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y una organización coordinadora de ONG.

Servicios aéreos humanitarios comunes

76. El PMA siguió proporcionando servicios aéreos comunes de carácter humanitario en nombre de la comunidad internacional a través del UNHAS, que transportó en 2009 269.703 pasajeros y 8.947 toneladas de bienes de socorro a zonas alejadas e inseguras. Estos vuelos apoyaron intervenciones en emergencias repentinas e iniciativas de socorro a petición de los equipos de las Naciones Unidas en el país y de los coordinadores de la ayuda humanitaria. La Fundación para la Seguridad de los Vuelo premió a la Dependencia de Seguridad Aérea del PMA con el premio *President's Citation* por la aplicación de prácticas de seguridad ultramodernas en las operaciones aéreas de ayuda humanitaria.
77. En 2009 se publicó una nota de la Dependencia Común de Inspección titulada "Review of the United Nations Humanitarian Air Service (UNHAS)" (Examen del servicio aéreo humanitario de las Naciones Unidas). En ella se recomendaba reafirmar el mandato del UNHAS, la búsqueda de mecanismos de financiación sostenible, y el perfeccionamiento de las normas de aviación de las Naciones Unidas que reglamentaban el uso de las aeronaves fletadas. El IASC reiteró también la necesidad de abordar las cuestiones relativas al mandato y a los mecanismos de financiación sostenida; un grupo de organizaciones prepararía una propuesta para la reunión siguiente del Grupo de Trabajo del IASC, en 2010.

Aumento de la seguridad

78. La inseguridad y las amenazas dirigidas contra el personal de las Naciones Unidas y de los asociados continuaron planteando problemas importantes para las operaciones, particularmente en el Afganistán, el Pakistán, Somalia, el Sudán y el Yemen. En 2009, hubo 500 incidentes importantes relacionados con la seguridad que afectaron a personal o activos del PMA. Entre ellos, un ataque suicida a la Oficina del PMA en Islamabad que en octubre provocó la muerte de cinco funcionarios del Programa e graves heridas a otros cuatro. Aunque la aplicación de medidas de seguridad evitó una pérdida mayor de vidas humanas y redujo los daños materiales a la oficina, este acontecimiento señaló una nueva tendencia en los ataques terroristas dirigidos contra el personal de las Naciones Unidas. A éste siguió el asesinato de cinco funcionarios de las Naciones Unidas en Kabul a manos de militantes extremistas.
79. Inmediatamente después del ataque en Islamabad, el PMA y el UNDSS acometieron un estudio independiente de las circunstancias del ataque con objeto de abordar las cuestiones relacionadas con la gestión de los riesgos de seguridad. Entre las cuestiones analizadas figuraban el nivel de riesgo aceptable, el proceso de evaluación de los programas, la



mitigación de sus efectos y el mejoramiento de la seguridad y la vigilancia para el PMA y sus asociados y, en especial, para el personal nacional. El estudio determinará los ajustes que sean necesarios en las medidas de seguridad para facilitar las operaciones de las Naciones Unidas en entornos inseguros.

Incorporación de una perspectiva de género

80. El año 2009 fue importante para la incorporación de una perspectiva de género en el PMA, gracias a una nueva política en materia de género y un plan de acción institucional presentados a la Junta Ejecutiva. La nueva política está en consonancia con la política de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la incorporación de las cuestiones de género, centrada en esferas prioritarias tales como el fomento de las capacidades, la rendición de cuentas y las asociaciones. De conformidad con dicha política, el PMA seguirá fortaleciendo las asociaciones en todos los niveles, incluido el trabajo con otros organismos para abordar las cuestiones de género y promover el intercambio de conocimientos.
81. El PMA siguió desempeñando un papel activo en el subgrupo de trabajo del IASC sobre género y acción humanitaria, en la Iniciativa de las Naciones Unidas para detener la violencia sexual en situaciones de conflictos (iniciativa de las Naciones Unidas), y en otros grupos de tareas de las Naciones Unidas. Las contribuciones a las deliberaciones interinstitucionales sobre cuestiones de género se centraron en la eliminación de la violencia basada en el género en las situaciones de conflicto y posteriores a los conflictos.

Gobernanza institucional

82. El PMA coordinó la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF y el PMA, que tuvo lugar en Nueva York el 23 y 26 de enero de 2009. Entre los temas principales figuraron el crecimiento de la población y la rápida urbanización, las vinculaciones entre los precios inestables de los precios y la seguridad alimentaria y nutricional, y la armonización entre los fondos y programas de las Naciones Unidas.
83. Los problemas derivados del hecho de que en todo el mundo hubiese más personas que vivían en las zonas urbanas que en las zonas rurales ocuparon un lugar destacado en las deliberaciones. Los participantes expresaron su apoyo a que los organismos de las Naciones Unidas intensificaran sus actividades en las zonas urbanas, pero alertaron contra el descuido de las zonas rurales. Recalcaron asimismo la importancia de devolver a los países los ahorros realizados a través de la armonización de las prácticas comerciales a nivel nacional. Además, se recomendó que el sistema de las Naciones Unidas se concentrara más en el fomento de las capacidades nacionales, como figura en la Revisión trienal amplia de la política de 2007.
84. Una delegación de miembros de las Juntas Ejecutivas del PMA, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF visitó Camboya del 5 al 12 de marzo de 2009. La visita, coordinada por el PMA, permitió a los miembros de las Juntas adquirir un mayor conocimiento de las contribuciones que el sistema de las Naciones Unidas estaba haciendo al país.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CAADP	Programa de desarrollo integral de la agricultura en África
CERF	Fondo central para la Acción en casos de emergencia
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IPC	Sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria
IPSAS	Normas Contables Internacionales para el Sector Público
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMI	Organización Marítima Internacional
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TIC	Tecnología de la información y las comunicaciones
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad