

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 7-11/6/2010

التقارير السنوية

البند 4 من جدول الأعمال

تقرير الأداء السنوي لعام 2009

مقدمة للمجلس للموافقة

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2010/4
20 May 2010
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء اجتماع المجلس التنفيذي بفترة كافية.

رقم الهاتف: 066513-2401	السيد: A. Abdulla	نائب المدير التنفيذي ومدير الإدارة العامة لإدارة العمليات:
رقم الهاتف: 066513-2005	السيدة: S. Sisulu	نائب المدير التنفيذي لإدارة حلول مكافحة الجوع:
رقم الهاتف: 066513-2885	السيدة: G. Casar	نائب المدير التنفيذي لدائرة إدارة الموارد والمساءلة:
رقم الهاتف: 066513-2200	السيد: R. Lopes da Silva	نائب المدير التنفيذي لإدارة العلاقات الخارجية:
رقم الهاتف: 066513-2008	السيدة: R. Hansen	مدير شعبة إدارة الأداء والمساءلة:
رقم الهاتف: 066513-3068	السيدة: K. Oppusunggu	مستشار البرامج بشعبة إدارة الأداء والمساءلة:

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

مشروع القرار

يوافق المجلس على تقرير الأداء السنوي لعام 2009 (WFP/EB.A/2010/4) مع ملاحظة أنه يتضمن سجلاً شاملاً لأداء البرنامج في تلك السنة.

تقرير الأداء السنوي في البرنامج هو أداة البرنامج الرئيسية للمساءلة والتعلم، وهو إحدى آليات الإشراف الأساسية بالنسبة للمجلس التنفيذي والجهات المانحة. ويلتزم التقرير بالممارسات الراسخة للإدارة القائمة على النتائج في البرنامج، مع التركيز على سلسلة نتائج المدخلات والمخرجات والحصائل والعمليات والتحديات والتعلم. واستند التقرير إلى نظم الحساب والإبلاغ في البرنامج، واستدعى وضعه إجراء مشاورات موسعة مع الشعب والوحدات الفنية، والمكاتب الإقليمية، والمكاتب القطرية، والشركاء. ويستخدم البرنامج في هذه السنة لأول مرة مقاييس جديدة للأداء تمشيا مع الخطة الإستراتيجية ويعرض التقرير في شكل جديد. ويتضمن التقرير معلومات عن الإنجازات الموحدة في جميع عمليات البرنامج، وإن كان يشير أيضا إلى مجموعة فرعية من المشاريع التي أبلغت عن الاتجاهات والتجارب والدروس المستفادة في تجميع وقياس الحصائل في مجموعة فرعية من البلدان.

المحتويات

الصفحة	
3	مشروع القرار
8	تصدير المديرية التنفيذية
10	ملخص
16	مساهمة البرنامج في الأهداف الإنمائية للألفية
18	الجزء الأول: السياق الاستراتيجي
18	• زيادة الجوع في العالم
20	• تغيير دور البرنامج
28	الجزء الثاني: نتائج الأداء بحسب الهدف الاستراتيجي
28	• العرض العام والمنهجية
29	• النواتج بحسب الهدف الاستراتيجي
32	• الحصائل بحسب الهدف الاستراتيجي
32	• الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ
40	• الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها
45	• الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما

بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال

50 • الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع المزمن ونقص التغذية

65 • الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية

70 **الجزء الثالث: الأداء التنظيمي بحسب بعد نتيجة الإدارة**

70 • نظرة عامة

71 • البعد الأول لنتائج الإدارة - تأمين الموارد

78 • البعد الثاني لنتائج الإدارة - الرعاية

87 • البعد الثالث لنتائج الإدارة - التعلم والابتكار

91 • البعد الرابع لنتائج الإدارة - أساليب العمل الداخلية

94 • البعد الخامس لنتائج الإدارة - الكفاءة التشغيلية

102 **الجزء الرابع: آفاق المستقبل**

102 • الاستفادة من تجارب 2009

105 • الاستجابة للتغيرات الخارجية

الملاحق

109	الملاحظات النهائية	الملحق الأول:
110	إطار النتائج الإستراتيجية- الخطة الإستراتيجية (2008-2013)	الملحق الثاني:
122	ألف-نظرة عامة على الإبلاغ عن الحصائل في عام 2009 باء- قائمة مشروعات المجموعة الفرعية	الملحق الثالث:
127	الموظفون في البرنامج بعقود لمدة سنة أو أكثر	الملحق الرابع:
128	الملاحم العالمية للمعونة الغذائية	الملحق الخامس:
129	مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009	الملحق السادس:
134	مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2009	الملحق السابع:
137	التكاليف	الملحق الثامن:
	ألف- النفقات المباشرة بحسب الإقليم والفئة، 2006-2009 باء- النفقات المباشرة بحسب البلدان والإقليم والفئة (2006-2009) جيم- النفقات المباشرة بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة (2006-2009)	
144	الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة/ المنظمات غير الحكومية ألف- الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة/المنظمات الدولية باء- المنظمات غير الحكومية بحسب قطاعات التعاون	الملحق التاسع:

تصدير المديرية التنفيذية

كان عام 2009 هو الآخر حافلا بالتحديات للبرنامج. ففي الوقت الذي ارتفع فيه عدد الجوعى على نطاق العالم إلى أكثر من مليار نسمة مسجلا بذلك أعلى رقم على الإطلاق، تقلصت أماننا أيضا السبل الآمنة لتوصيل المساعدة الإنسانية إلى السكان، وتعرض موظفو البرنامج وغيرهم من عمال الإغاثة الإنسانية لاعتداءات لم يسبق لها نظير.

وتمكن البرنامج على رغم هذه التحديات من تقديم مساعدة غذائية وتغذوية لإنقاذ أرواح 101.8 مليون شخص تأثروا بالنزاعات، والعواصف، ونوبات الجفاف، والتشرد، والأزمات المالية، وغير ذلك من الصدمات التي تركتهم دون غذاء؛ وكان 84 مليون من هؤلاء المستفيدين نساء وأطفالا. وما كان للبرنامج أن يصل إلى هؤلاء الجوعى والضعفاء لولا الدعم السخي الذي جادت به الدول والجهات المانحة الخاصة والأفراد الذين قدموا 4 مليارات من الدولارات الأمريكية خلال المحنة الاقتصادية.

لقد كان انفجار احتياجات الجوع خلال السنوات القليلة الماضية دليلا واضحا على أننا نعيش في عالم أصبح فيه الخطر هو الوضع العادي الجديد. وكشفت أزمة الغذاء والوقود والأزمة المالية عن ضعف الكثير من الدول في مواجهة الصدمات الخارجية التي يمكن أن تلقي بملايين السكان في وهدة الجوع وتضع جيلا بأكمله على شفا التقزم. وهذا التقزم - الذي هو توقف عن النمو - يؤدي إلى إصابة النمو بضرر لا سبيل إلى علاجه ويؤثر على صحة الأطفال، وقدرتهم الإدراكية، وإنتاجيتهم الاقتصادية في المستقبل.

إننا نتصدى لهذا الخطر من خلال تلبية الاحتياجات العاجلة ومساعدة الدول على بناء قدرتها على الصمود. فنحن في باكستان على سبيل المثال نساعد 5.5 مليون شخص متأثرين بارتفاع أسعار الغذاء. وعندما اندلع العنف في العام الماضي توسعنا خلال أسابيع لكي نصل إلى 2.6 مليون شخص آخر متأثر بالزراع. وعندما اجتاحت الفلبين سلسلة من العواصف المدمرة سارعنا بتوسيع توفير الأغذية من مليون شخص لتشمل 1.1 شخصا آخرين من المتضررين من الفيضانات دعماً لمعاهدة السلام في منداناو. وهذه القدرة على التوسع بسرعة للوصول إلى السكان الضعفاء أساسية للوصول إلى السكان المتضررين من الكوارث.

ويجب علينا في البرنامج أن نواصل عملنا مع الدول لكفالة نشر تدخلاتنا الناشئة بمزيد من الفعالية والكفاءة لدعم إنعاش السكان والاقتصادات. ودعم البرنامج 21 مليون طفل بالوجبات المدرسية، وزود 20 مليون شخص بالغذاء مقابل إنشاء الأصول من قبيل البنية الأساسية المجتمعية المحسنة والأراضي المستصلحة مع المساعدة على تلبية احتياجات الأسر من الغذاء. ويواصل البرنامج التركيز على تحسين قدرته على توصيل الغذاء المناسب إلى السكان المناسبين في الوقت المناسب حتى نحقق أكبر قدر من الفعالية التغذوية لمن نقوم بخدمتهم.

وهناك اتجاه متزايد نحو دعم استراتيجيات الأمن الغذائي الشاملة التي تقودها البلدان. فالاتحاد الأفريقي يعمل على تعزيز الاستثمار الأفريقي في برامج شاملة للأمن الغذائي والتكيف عن طريق الشراكة الجديدة لتنمية برنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا. وفي لاكويلا في صيف 2009 تعهد قادة مجموعة البلدان الثمانية بدعم استراتيجيات الأمن الغذائي التي تقودها البلدان، ونحن نشهد كثيرا من المبادرات الإقليمية والوطنية

الجديدة. وشهد عام 2009 تعاوناً استراتيجياً غير مسبوق بين وكالات الغذاء المتمركزة في روما، وشمل ذلك التعاون اتفاق الوكالات الثلاث على إقامة أمانة مشتركة لدعم لجنة الأمن الغذائي بعد تنشيطها.

ومن شأن هذه الاتجاهات أن تزيد كما لم يحدث من قبل من أهمية التنفيذ الكامل لخطة البرنامج الإستراتيجية، لأن الخطة تضع البرنامج في وضع فريد يمكنه من الاستجابة لحالات الطوارئ مع تقديم الدعم في نفس الوقت لاستراتيجيات الأمن الغذائي التي تمسك البلدان بزمامها. ولدى البرنامج مجموعة مضمونة من حلول مكافحة الجوع التي ثبتت فعاليتها، وهي تتراوح بين الشراء من أجل التقدم الذي يربط أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق والتركيز على التغذية.

ويختلف تقرير الأداء السنوي لهذا العام اختلافاً كبيراً عن التقارير السابقة بتركيزه على تنسيق البيانات مع الخطة الإستراتيجية (2008-2013) ومع إطار النتائج الإستراتيجية. ونحن نريد أن نواصل عملنا كرائد في تطبيق أقوى أدوات قياس المساءلة والشفافية والأداء، ويتعين علينا أن نتأكد من أن المقاييس التي اخترناها لكل تقرير سنوي للأداء تتماشى مع العمل الأساسي الذي نضطلع به - بداية من اللوجستيات والشراء إلى تقديم الغذاء في عدد من أصعب البيئات في العالم. وإنا لنندرك ونحن نمضي قدماً أن الأمر سيقضي عدة دورات للإبلاغ للتأكد من أن لدينا أدوات القياس الصحيحة. ومثال ذلك أننا ننظر في إدخال بيانات موضوعية في سياقها مع نقاط مرجعية ومؤشرات جغرافية ومحلية للتأكد من أن البيانات المعروضة تعكس الحقائق على الأرض. ونحن نريد لتقرير الأداء السنوي أن يجمع معلومات تساعد وتفيد مديري البرنامج في الجبهة الأمامية، وأن يتضمن على سبيل الأولوية معلومات تساعدنا على تقديم الغذاء بفعالية للسكان الضعفاء.

ويبين تقرير هذا العام ما تتسم به الحلول التي يتبناها البرنامج في مكافحة الجوع من سعة في النطاق وضخامة مثيرتين للإعجاب. ويدل تواصل الدعم المقدم من الجهات المانحة على الثقة التي تضعها كثير من البلدان في قدرتنا على الوصول إلى الجوعى والضعفاء. وقد اتخذنا في السنة الماضية تدابير جديدة لزيادة الشفافية في تحديد الأولويات وتخصيص الموارد، وذلك مثلاً عن طريق لجنة تخصيص الموارد الإستراتيجية، كما استخدمنا لأول مرة إطاراً استراتيجياً جديداً للنتائج نتخذ فيه مؤشرات الحصائل أساساً لقياس الأداء في هذا التقرير. وبإضافة النظم الأخرى التي طبقت مؤخراً مثل نظام WINGS II والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يصبح تحت تصرف البرنامج مجموعة من الأدوات القوية لتحسين قياس الأداء والإبلاغ عنه.

جوزيت شيران

المدير التنفيذي

Juzita Sheeran

ملخص

تمكن البرنامج في عام 2009 من الوصول إلى 101.8 مليون شخص جائع في 75 بلدا بمساعدات تمس الحاجة إليها. وقد أصبح هذا الإنجاز ممكنا بفضل 190 جهة مانحة حكومية ومن القطاع الخاص وفرت مساهمات بما قيمته 4.2 مليار دولار أمريكي. ولكن عدد الذين يعانون نقص التغذية في العالم بلغ 1.02 مليار نسمة، وهو أعلى رقم منذ عام 1970 عندما جمعت هذه الإحصاءات لأول مرة.

وتقرير الأداء السنوي هو الأداة الرئيسية للمساءلة والتعلم بالنسبة للبرنامج وإحدى آليات الإشراف الأساسية بالنسبة للمجلس والجهات المانحة. وهو يستعين بنظم المحاسبة والإبلاغ في البرنامج، ويتطلب وضعه إجراء مشاورات داخلية مستفيضة لإبراز سلسلة النتائج من المدخلات والمخرجات والحصائل والتحديات والتعلم في العام السابق.

تقرير الأداء السنوي لعام 2009 – نهج جديد

يختلف تقرير الأداء السنوي لهذا العام اختلافا شديدا عن التقارير السابقة من حيث الشكل والمضمون. وهو يتضمن مستوى جديدا من معلومات التحليل والإدارة يتمشى مع الخطة الإستراتيجية الجديدة (2008-2013) وإطار النتائج الإستراتيجية. كما أن تقرير عام 2009 يلقي الضوء على الإنجازات من حيث الإدارة التنظيمية على أساس خمسة أبعاد للنتائج الإدارية، وهو نهج جديد بالنسبة للبرنامج. وقد أفاد بصفة خاصة من المعلومات المحسنة التي يتيحها نظام تخطيط الموارد في المؤسسة في إطار WINGS II والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

ولما كان من الواضح أننا بإزاء سنة انتقالية يستخدم فيها النهج الجديد، ينبغي الاعتراف ببعض المشكلات المنهجية الجديدة. ففي تحليل الإنجازات على مستوى الحصائل بحسب الأهداف الإستراتيجية، لم تكن كل المشاريع متوائمة مع الخطة الإستراتيجية أو كان لها أدوات قياس مقرررة تقوم على أساس الخطة الإستراتيجية. وما زال العمل جاريا في مواءمة المشاريع مع إطار النتائج الإستراتيجية، بما في ذلك تعديل الشراكات القطرية ونظم الرصد لجمع وتحليل البيانات المطلوبة لرصد الحصائل. وشبيه بذلك أن أبعاد النتائج الإدارية للإبلاغ عن إنجازات الإدارة التنظيمية ما زالت في السنة الأولى من استخدامها وستخضع لمزيد من التطوير خلال عام 2010.

كيف يستخدم هذا التقرير

ينقسم متن التقرير إلى أربعة أجزاء:

الجزء الأول: السياق الاستراتيجي وهو يركز على القضايا العالمية التي أثرت على أداء البرنامج في 2009 ويعرض الخطوط الرئيسية لطريقة البرنامج في الاستجابة.

الجزء الثاني: نتائج الأداء بحسب الهدف الاستراتيجي وهو يقدم تقريراً عن الإنجازات الموحدة - "ما هي" - عمليات البرنامج على مستوى المخرجات ومستوى الحصائل في مقابل كل هدف استراتيجي في خطة البرنامج الإستراتيجية (2008-2013).

الجزء الثالث: الأداء التنظيمي بحسب بعد نتيجة الإدارة وهو يتناول الأعمال المنفذة و"كيفية" تحقيق أهداف البرنامج الإستراتيجية من حيث الجودة والفعالية والكفاءة.

الجزء الرابع: آفاق المستقبل، وهو يلقي الضوء على التحديات والفرص الإستراتيجية المقبلة.

وتشمل الملاحق إحصاءات مفصلة ومعلومات عن الأداء ترتبط بمتن التقرير.

السياق الاستراتيجي

واجه البرنامج تحديات خطيرة في عام 2009 أثناء استجابته للجوع العالمي المتصاعد وبيئات العمل المناوئة بشكل متزايد.

- **طفرة الجوع.** تدل أحدث تقديرات الجوع على المستوى العالمي على أن 1.02 مليار نسمة على نطاق العالم كانوا ناقصي التغذية في عام 2009 - وهو أعلى عدد معروف. وقد أسهمت الأزمة الاقتصادية العالمية بالإضافة إلى ارتفاع أسعار الأغذية في تفاقم الجوع على المستوى العالمي في 2009، وهو وضع زاد من حدته وقوع 245 كارثة طبيعية أثرت على 58 مليون نسمة.
- **استجابة البرنامج.** في 2009، وهي أول سنة لتنفيذ الخطة الإستراتيجية الجديدة، بدأ البرنامج يتحول عن التركيز على المعونة الغذائية نحو توفير حلول لمكافحة الجوع. وشرع البرنامج، بالإضافة إلى ترسيخ تركيزه الأساسي على الاستجابة في حالات الطوارئ، في مبادرات جديدة شملت: (1) نهجا محسنة للتصدي لسوء التغذية؛ (2) إضفاء الطابع التشغيلي على الشراء من أجل التقدم بغية تحسين فرص السوق المتاحة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (3) استخدام التحويلات النقدية والقسائم لتلبية الاحتياجات الغذائية وحماية الأسواق.
- **تحسين أمن الموظفين.** تعرض البرنامج لاعتداء موجه لم يسبق له نظير عندما قصف مكتبه القطري في باكستان في أكتوبر/تشرين الأول. وأبرزت هذه الحادثة الفظيعة - بالإضافة إلى الاعتداءات التي تعرض لها موظفو البرنامج ومقاولوه في أفغانستان والأرض الفلسطينية المحتلة والسودان والصومال - الأخطار المتزايدة في مجال العمل الإنساني المتقلص. وواصل البرنامج تأمين مكاتبه وتحسين التدريب لتعزيز حماية موظفيه.

نتائج الأداء بحسب الهدف الاستراتيجي

تشمل بعض المعالم البارزة في تقارير الأداء عن عمليات البرنامج مقابل الأهداف الإستراتيجية الخمسة في 2009 ما يلي:

- **منهجية جديدة.** على غرار السنوات السابقة، تشكل التقارير الموحدة عن المشاريع الأساس الذي تستند إليه المعلومات الواردة في تقرير الأداء السنوي. على أنه بالنظر إلى أن هذه هي أول سنة ينفذ فيها إطار النتائج الإستراتيجية الجديد فقد استخدمت منهجية مؤقتة. وتمت مواءمة 143 مشروعا من بين المشاريع النشطة البالغ عددها 189 مع إطار النتائج الإستراتيجية للإبلاغ⁽¹⁾. واختارت المكاتب القطرية من بين مؤشرات الحاصلات التسع وعشرين المحددة في إطار النتائج الإستراتيجية لرصد النتائج مقابل الأهداف الإستراتيجية أثناء مواءمة مشاريعها. على أنه بالنظر لذلك التحول فإن البرنامج في المراحل الأولية للإبلاغ عن النتائج على أساس تلك المؤشرات الجديدة. ولذلك يتعذر حاليا تكوين صورة كاملة عن حواصل المشاريع. ويجب النظر إلى المنهجية الجديدة باعتبارها عملا لم يكتمل بعد وسيجري استعراضها في عام 2010.

⁽¹⁾ لم يكن مطلوبا استخدام المؤشرات الجديدة في المشاريع الستة والأربعين نظرا لأنها كانت ستصل إلى نهاية مدتها في عام 2009.

- **التركيز على التدخلات الإنسانية.** تم توجيه ثلثي المعونة الغذائية التي بلغت 4.6 مليون طن متري من الأغذية التي وزعت في عام 2009 عن طريق تدخلات إنسانية، وهو ما يدل على الدور القيادي الذي يقوم به البرنامج وتركيزه في هذا المجال. وكانت الحصائل إيجابية؛ فمن بين البيانات المماثلة فيما يتعلق بأنشطة التغذية في حالات الطوارئ أفاد 50 في المائة عن حدوث تحسن أو استقرار؛ وحققت أنشطة حماية سبل العيش تحسنا في 86 في المائة من الحالات.
- **مساهمة المساعدة الموجهة في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية.** ضمنت البرامج الموجهة أن يكون 80 في المائة من المستفيدين أطفالا ونساء، ويشمل ذلك تقديم مساعدة مباشرة لستة ملايين طفل يعانون نقص التغذية – وذلك للمساعدة على الحد من وفيات الأطفال تمشيا مع الهدف الرابع من الأهداف الإنمائية للألفية؛ وتلقى 21 مليون طفل وجبات مدرسية أو حصصا غذائية منزلية كجزء من مساهمة البرنامج في تحقيق الهدف الثاني من الأهداف الإنمائية للألفية.
- **اتجاهات إيجابية في الإبلاغ (ولكن ما زال هناك عمل ينبغي القيام به).** من بين مجموعات البيانات القابلة للمقارنة⁽²⁾ أفاد 76 في المائة عن أنشطة للبرنامج تتميز بأوضاع تم تحسينها أو تثبيتها. وتبين أن عددا من أدوات القياس التي جرت تجربتها سهلة الاستخدام وذات أهمية في توفير قياسات فعالة للتقييم في عام 2010. على أنه سيكون من الأساسي في السنوات القادمة تحسين الإبلاغ مقابل المؤشرات المتفق عليها.

الأداء التنظيمي بحسب بعد النتائج الإدارية

- **وضع البرنامج في عام 2009 نظاما جديدا "لأبعاد النتائج الإدارية" لتقييم فعالية الإدارة التنظيمية والهيكل المالية في دعم تحقيق الأهداف الإستراتيجية.** وهي تشمل:
- **تأمين الموارد.** بلغ الدخل الإجمالي من المساهمات 4.2 مليار دولار أمريكي في عام 2009، وهو ما يقل بمقدار 833 مليون دولار أمريكي – أي بنسبة 17 في المائة – عن الارتفاع القياسي الذي حدث في عام 2008، ولكنه يفوق بمقدار 1.5 مليار دولار أمريكي المستويات المتوسطة في 2005-2007. وغطت المساهمات 65 في المائة من إجمالي احتياجات البرنامج التقديرية البالغة 6.5 مليار دولار أمريكي في عام 2009. وجمعت شراكات القطاع الخاص 145 مليون دولار أمريكي نقدا وعينا.
- **الإشراف.** زادت الأغذية الموزعة فأصبحت 4.6 مليون طن متري في عام 2009، وهو ما يزيد بنسبة 23 في المائة عن السنة السابقة، وذلك نتيجة لزيادة النشاط التشغيلي وانخفاض أسعار الأغذية. وتمخضت هذه الاستجابة الموسعة عن نفقات تبلغ 4.2 مليار دولار أمريكي. وواصل البرنامج العمل على تحقيق وفورات عن طريق التعاون الإداري مع الوكالات القائمة في روما والمبادرات المحايدة مناخيا. وأدت زيادة الأنشطة المتعلقة بالعلامات التجارية والسمعة إلى زيادة منتظمة في الاطلاع على عمل البرنامج والوعي به على مستوى العالم.

(2) تستبعد منها مجموعات البيانات ذات القيمة الواحدة.

- **التعلم والابتكار.** في 2009 أنفق البرنامج 173 مليون دولار أمريكي من الأموال الخارجة عن الميزانية على المنح والصناديق الاستثمارية دعماً لتحسين الجودة وتنمية القدرات، وبخاصة على المستوى الميداني. وبدأت مبادرة عالمية كبرى لتدريب كبار المديرين لتنمية المهارات اللازمة لتنفيذ الخطة الإستراتيجية. وأجريت في عام 2009 صيانة لشبكة المعلومات التشغيلية (EPWeb) وزادت الحركة على الموقع بنسبة 22 في المائة مقارنة بما كانت عليه في عام 2008. وكشف التوسع في المساعدة الغذائية عن الحاجة إلى معالجة المشكلة المتعلقة بتطبيق نموذج التمويل التقليدي القائم على الكمية في البرنامج على الأنشطة التي لا تقوم على الكمية. ونفذت إجراءات مؤقتة لاسترداد التكاليف الكاملة؛ ويجري وضع حلول طويلة الأجل في استعراض الإطار المالي.
- **أساليب العمل الداخلية.** اشترى البرنامج في السنة الماضية 2.6 مليون طن متري من الأغذية وفرت لثمانين في المائة منها موارد من 75 بلداً نامياً. ويعني ذلك نقصاً في الكمية بنسبة 8 في المائة عن سنة 2008؛ وكانت النفقات البالغة 965 مليون دولار أمريكي تقل بنسبة 32 في المائة عن 2008، وهو ما يعكس انخفاض أسعار الغذاء. وفي إطار الشراء من أجل التقدم تعاقدت 40 منظمة من منظمات المزارعين في 13 بلداً من البلدان المشمولة بالمبادرة التجريبية على توريد 39 000 طن متري من الأغذية للبرنامج. وفي يوليو/تموز انتقل البرنامج بنجاح من نظام WINGS I إلى نظام WINGS II، وهي عملية شملت إعادة تنظيم عمليات العمل الرئيسية في البرنامج بحيث أصبحت الآن أفضل تكاملاً ومواءمة على نحو وثيق للممارسات المعيارية في المنظمات الأخرى.
- **الكفاءة التشغيلية.** في عام 2009 قدم البرنامج خدمات لوجستية للمنظمات الإنسانية في 40 بلداً، وقاد مجموعات لوجستية في حالات طوارئ جديدة في بنين، وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، وإندونيسيا، والأرض الفلسطينية المحتلة، وباكستان، والفلبين، وساموا وزمبابوي. ونقلت طائرات البرنامج 324 000 راكباً و12 400 طن متري من الشحنات الإنسانية إلى 200 جهة في 14 عملية قطرية. ونفذ 83 في المائة من مشاريع البرنامج بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية؛ وتواصلت الشراكات المتينة مع الوكالات غير الحكومية والشركاء الاحتياطيين.

آفاق المستقبل

ما زال البحث عن أكثر الوسائل كفاءة وفعالية للاستجابة لاحتياجات الفقراء الجوعى هو التحدي الأكبر للبرنامج.

ويحتاج البرنامج إلى إستراتيجية شاملة لمساعدته على التغلب على ذلك التحدي. وسوف يشمل ذلك تكوين شراكات قوية مع الجهات المانحة، وسوف يساعد وضع استراتيجيات مبتكرة لجمع الأموال على تعبئة موارد إضافية. وستساعد استراتيجيات التغذية التي ستوضع للوصول إلى مجموعات المستفيدين المستهدفة بالأغذية المغذية الصحيحة في الوقت الصحيح على تحسين الكفاءة وزيادة الآثار. وسيوفر تحسين نظم إدارة الأداء – وذلك مثلاً عن طريق التدابير التي بدأت في عام 2009، مثل إطار النتائج الاستراتيجي – معلومات ارتدادية أدق عن الحصائل والنواتج، وتدعم في النهاية تصميم البرامج وتساعد على تعزيز نظم الإدارة التنظيمية.

مساهمة البرنامج في الأهداف الإنمائية للألفية

	2009	2008	2007	Δ 2009-2007	▲ الزيادة	- لا تغير	▼ النقص
الهدف الأول للألفية							
المستفيدون							
مليون شخص جانع في 75 بلدا (77 بلدا في 2008، و80 بلدا في 2007)	101.8	102.1	86.1	▲			
مليون امرأة وطفل	84.1	83.9	71.0	▲			
مليون لاجئ	2.0	1.9	1.9	▲			
مليون مشرد داخليا	14.1	9.5	8.8	▲			
مليون عائد	2.1	0.9	0.8	▲			
كمية المعونة الغذائية							
مليون طن متري من الأغذية الموزعة	4.6	3.9	3.3	▲			
مليون طن متري من الأغذية المشتركة	2.6	2.8	2.1	▲			
البلدان النامية والمساعدة المقدمة من البرنامج							
في المائة من الموارد الإنمائية المتعددة الأطراف التي وصلت إلى بلدان معايير التركيز	89.7	87.7	88.5	▲			
في المائة من الموارد الإنمائية التي وصلت إلى أقل البلدان نموا	70.0	66.0	74.0	▼			
في المائة من الأغذية المشتركة بالطن في البلدان النامية	82.0	75.6	79.4	▲			
في المائة من موارد البرنامج التي وصلت إلى البلدان الأفريقية جنوب الصحراء الكبرى	67.1	68.0	72.0	▼			
الهدف الثاني للألفية							
تحقيق تعميم التعليم الابتدائي							
مليون تلميذ تلقوا وجبات مدرسية/حصصا غذائية منزلية	20.7	20.5	19.3	▲			
في المائة كانوا فتيات	46.7	49.3	46.6	▲			
الهدف الثالث للألفية							
تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين النساء							
في المائة من المستفيدين كانت نساء وفتيات	52.2	51.9	52.2	—			
ألف امرأة كن في مناصب قيادية في لجان إدارة الأغذية	342	266	240	▲			
مليون امرأة تلقين حصصا غذائية منزلية عند نقاط توزيع الأغذية	6.5	6.7	5.1	▲			
مليون بطاقة استحقاق أسرية أصدرت بأسماء النساء من أجل التوزيع العام للغذاء	5.2	5.1	4.2	▲			

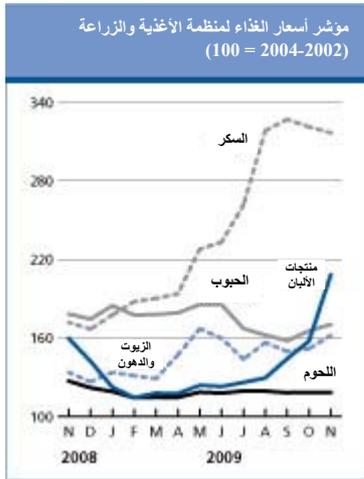
مساهمة البرنامج في الأهداف الإنمائية للألفية

الأرقام الرئيسية		2009	2008	2007	
النقص ▼	- لا تغير	▲ الزيادة	Δ	2009-2007	
الهدف الرابع للألفية		تخفيض معدل وفيات الطفل			
مليون طفل تلقوا المساعدة في عمليات البرنامج		▲	62.1	62.2	53.6
مليون طفل شخص مرضهم بسوء التغذية تلقوا دعماً تغذوياً خاصاً		▲	5.9	6.3	5.7
الهدف الخامس للألفية		تحسين الصحة النفاسية			
مليون امرأة ضعيفة تلقت دعماً تغذوياً إضافياً من خلال الأنشطة الخاصة بصحة الأم والطفل		▲	2.8	2.8	2.0
الهدف السادس للألفية		مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز والملاريا وغيرهما من الأمراض			
من البلدان الخمسة وعشرين التي يوجد فيها أعلى معدل لانتشار فيروس نقص المناعة البشرية ومرض الإيدز تلقت مساعدة من البرنامج		▼	15	17	20
مليون شخص متأثر بفيروس نقص المناعة البشرية ومرض الإيدز تلقوا مساعدة غذائية من البرنامج		▲	2.6	2.4	1.8
بلدا تلقى مساعدة في إطار أنشطة الوقاية من السل وفيروس نقص المناعة البشرية ومرض الإيدز		▼	43	47	50
الهدف السابع للألفية		كفالة الاستدامة البيئية			
مليون شخص تلقوا غذاء من البرنامج كحافز لبناء الأصول، وبناء القدرة على الصمود في وجه الصدمات والحفاظ على سبل العيش		▲	20.4	21.3	17.1
الهدف الثامن للألفية		إقامة شراكة عالمية من أجل التنمية			
شريكا احتياطياً		▲	18	15	15
بعثة مشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج نظمت لتقييم المحاصيل وإمدادات الأغذية		▼	9	10	12
بعثة تقييم مشتركة بين مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والبرنامج تم تنظيمها		▲	13	14	8
كيانا مؤسسيا ومن القطاع الخاص قدمت الدعم بمنح هدايا نقدية وعينية قيمتها 145 مليون دولار أمريكي		▲	115	150	84
منظمة غير حكومية عملت مع البرنامج		▼	2398	2 837	2 815

الجزء الأول: السياق الاستراتيجي

زيادة الجوع في العالم

- 1- تدل أحدث التقديرات للجوع على صعيد العالم على أن 1.02 مليار شخص كانوا ناقصي التغذية في عام 2009 – وهو أعلى رقم منذ سنة 1970 وهي أول سنة تتوافر لها إحصاءات قابلة للمقارنة⁽³⁾.
- 2- ولم تكن عمليات تسليم المعونة الغذائية العالمية تسيير بنفس وتيرة الزيادة في معدلات الجوع في العالم. ففي عام 2009 بلغت المعونة الغذائية المسلمة 5.7 مليون طن متري لتسجل بذلك أقل كمياتها منذ عام 1961، كما تقل كثيراً عن عمليات تسليم الأغذية السنوية التي تجاوزت 7 ملايين طن فيما بين 2004 و2006 (انظر الملحق الخامس)؛ وبلغت كميات المعونة الغذائية المسلمة 6.5 مليون طن متري في عام 2008 و6 ملايين طن متري في عام 2007. واستأثرت أنشطة الإغاثة الغذائية بما نسبته 76 في المائة من كل الأغذية التي سلمت في عام 2009 التي قدم البرنامج 67 في المائة منها.



- 3- وكانت الأزمة الاقتصادية العالمية التي أعقبت الارتفاع الشديد في أسعار الأغذية خلال الفترة 2006-2008 عاملاً مساهماً كبيراً في زيادة حادة في مستوى الجوع على صعيد العالم في عام 2009. ونتيجة لانخفاض الطلب هبطت أسعار الغذاء خلال النصف الأول من السنة، ولكن مؤشر أسعار الغذاء لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة – وهو سلة غذائية من الحبوب وبيذور الزيت ومنتجات الألبان واللحوم والسكّر – ارتفع دون انقطاع في النصف الثاني من السنة. وفي نوفمبر/تشرين الثاني 2008 بلغ المؤشر في المتوسط 168 نقطة – وهو الأعلى منذ سبتمبر/أيلول 2008 وإن كان أدنى من مستوى الذروة الذي وصل إليه في يونيو/حزيران 2008. ولم يحدث قبل ارتفاع الأسعار في 2007-2008 أن تجاوز المؤشر 120 نقطة، وكان في معظم الوقت يقل عن 100 نقطة.
- 4- وتبعث زيادة الجوع في العالم على القلق لأن نقص التغذية ليس ناتجاً عن قلة إمدادات الأغذية. إذ تشير بيانات منظمة الأغذية والزراعة إلى قوة إنتاج الحبوب في عام 2009. ومن الواضح أن العالم يمكنه أن ينتج من الغذاء ما يكفي لتلبية حاجات المستهلك. وليست المشكلة هي أن الأغذية غير متوافرة، بل هي أن الناس لا يستطيعون الوصول إليها في حالات الطوارئ أو بسبب النزاعات والفقر أو قلة الغلات الزراعية في البيئات المتدهورة.

(3) منظمة الأغذية والزراعة. 2009. حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم: الأزمات الاقتصادية والدروس المستفادة. روما.

5- وسجلت الإستراتيجية الدولية للأمم المتحدة للحد من الكوارث وقوع 245 كارثة طبيعية في عام 2009، منها 224 كارثة متصلة بالطقس وكانت سببا في 7 000 حالة وفاة⁽⁴⁾ وأثرت الكوارث الطبيعية في عام 2009 على 58 مليون نسمة وتسببت في أضرار قيمتها 19 مليار دولار أمريكي. وثبت أن رصد المناخ والإنذار المبكر بأخطار الطقس بالإضافة إلى الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة يساعد على إنقاذ الأرواح.

أثر الأزمة الاقتصادية على الأسر

في عام 2009 أنجز البرنامج دراسات رائدة في أرمينيا وبنغلاديش وغانا ونيكاراغوا وزامبيا لتحديد آثار الأزمة الاقتصادية العالمية على الاقتصادات والأسر في البلدان النامية. ولم يكن أكثر الناس تأثرا بالضرورة أفقر الفقراء، ولكن مجموعة جديدة من الناس: عمالا غير مهرة في المدن، وأسرا تعتمد على تحويلات خارجية وعمالا استغني عنهم في قطاعات التصدير. وتم انتقاء البلدان التي تجرى عليها دراسات الحالات وقنوات التحويل مثل التحويلات الخارجية، والصادرات، والاستثمارات المباشرة للتمكين من تطبيق النتائج على بلدان أخرى في أوضاع مشابهة.

وأفادت دراسات المتابعة في الربع الأول من سنة 2010 بأن كثيرا من الأسر ما زالت تشعر بالآثار رغم علامات الانتعاش المبكرة. والنتائج الرئيسية هي:

- **فقدان الوظائف.** شهدت جميع البلدان تراجعا في الصادرات مما أدى إلى فقدان وظائف في عام 2009. ففي بنغلاديش أدى انخفاض صادرات الملابس والجوت إلى فقدان 100 000 وظيفة، وهو ما يقل بكثير عن فقدان الثلاثمائة ألف وظيفة المتوقعة في 2009. وساعد تخفيض الأجور وساعات العمل على الحيلولة دون فقد مزيد من الوظائف. وكان فقدان الوظائف الشديد في أرمينيا مرتبطا إلى حد كبير بانتهاء قطاعي البناء والتصنيع في روسيا وأوروبا، ولكن الذين استطاعوا الاحتفاظ بوظائفهم احتفظوا بنفس الأجور وساعات العمل كما حدث في مطلع عام 2009. وانخفضت صادرات نيكاراغوا بنسبة 20 في المائة، وهو ما أسهم في الاستغناء عن 20 000 عامل، وبخاصة في قطاعي الصناعات الزراعية والنسيج. وفي غانا أمكن التخفيف من فقدان الوظائف في البداية بفضل نمو قطاع الكاكاو الذي يجتذب العمال المهاجرين عن طريق زيادة أجور الأعمال التي لا تتطلب مهارة، وتعافي قطاع الأخشاب الذي أصيب في أول الأمر بالتباطؤ المالي العالمي. وترى الأسر المشتركة في هذه القطاعات أن الدخل انخفض مقارنة بالسنة السابقة نتيجة انخفاض أسعار زيت النخيل، وانخفاض إنتاج الأغذية الأساسية، وقلة التحويلات الخارجية وزيادة تكاليف الأعمال التجارية. وفي زامبيا انتعش قطاع صادرات النحاس، ولكن ليس من المتوقع انتعاش السياحة؛ فقد أعيد التعاقد من جديد مع نصف القوة العاملة بعد تحسن أسعار النحاس وانقطاع إمدادات النحاس من شيلي.
- **انخفاض الهجرة إلى الخارج والتحويلات الخارجية.** لوحظت أهم انخفاضات في التحويلات الخارجية في أرمينيا وبنغلاديش وغانا. ففي أرمينيا، انخفضت التحويلات الخارجية – التي هي مصدر رئيسي للدخل بالنسبة لربع السكان – بمقدار الثلث في أوائل سنة 2009. وفي بنغلاديش انخفضت تواتر التحويلات بنسبة 50 في المائة، وهو ما أدى إلى نقص بنسبة 60 في المائة في مساهمة التحويلات في دخول الأسر. وعلى نقبض ذلك تواصل اتجاه الهجرة من نيكاراغوا إلى الولايات المتحدة الأمريكية وكوستاريكا بمعدل أسرع في محاولة لتخفيف المديونية.
- **المديونية وفقدان القدرة الشرائية وآليات القدرة على المواجهة.** أدى فقدان الوظائف والتحويلات الخارجية إلى وقوع ضغط كبير على قدرة الأسر الشرائية. والنقطة البارزة هنا هي زيادة القروض والدين، ولا سيما في أرمينيا وبنغلاديش ونيكاراغوا وزامبيا، وهو ما أدى إلى انخفاض الإنفاق على الرعاية الصحية والتعليم بين أضعف السكان، وبخاصة في أرمينيا. وفي غانا لا يحصل أصحاب الحيازات الصغيرة على الخدمات الصحية إلا على نحو متباين، وهم يواجهون انخفاض أسعار المنتجات ونقص التحويلات الخارجية من أعضاء الأسرة في أجزاء أخرى من البلد؛ وفي زامبيا لا يستطيع كثير من الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية تحمل أسعار الأغذية عالية البروتين اللازمة لكي يكون علاجهم فعالا. إلا أن توفير الكتب المدرسية لتلاميذ المدارس الابتدائية والثانوية

(4) أرقام صادرة عن مركز أبحاث علم أوبئة الكوارث التابع لمنظمة الصحة العالمية في بلجيكا.

مجانا في بنغلاديش أدى إلى خفض حصة الإنفاق على التعليم بنسبة 20 في المائة وزيادة المواظبة على الدراسة بنسبة 10 في المائة مقارنة بسنة 2008. وما زالت الأسر في جميع البلدان المدروسة تشترك في آليات القدرة على المواجهة، وتنوع مصادر الدخل عن طريق زيادة اشتراك النساء، وتأخير الرعاية الصحية والتعليم أو التقليل منها، وتناول أغذية أرخص وأقل تغذية. ومعظم هذه الآليات تدعم برمجة شبكات الأمان الاجتماعي مع زيادة العناية بالتحويلات الخارجية في بنغلاديش، والتغذية المدرسية في نيكاراغوا وغانا، والتغذية في غانا، والغذاء مقابل العمل أو التدريب والنقد مقابل العمل في أرمينيا وغانا، ونظم قسائم الغذاء الإلكترونية في زامبيا. ويواصل البرنامج دعم الحكومات في بناء قدراتها بهدف زيادة فعالية الاستجابات لانعدام الأمن الغذائي، والمحافظة على برامج المساعدة الاجتماعية والتوسع فيها.

وبصفة عامة كانت الآثار الواقعة على الأسر الريفية كبيرة بسبب تقلص القطاع الزراعي الموجه نحو التصدير نتيجة للكساد العالمي، وبخاصة في أرمينيا وبنغلاديش ونيكاراغوا. وتحرص الحكومات في جميع البلدان الخمسة على إعطاء الأولوية للإنفاق الاجتماعي وتحسين أو وضع تدابير الحماية عند الحاجة. وكانت استجابة البرنامج للأزمة الاقتصادية العالمية هي المحافظة على التدخلات التي نفذت في البداية استجابة لارتفاع أسعار الأغذية أو التوسع فيها. وهذه الاستجابة تدعم في معظمها دعم برمجة شبكات الأمان الاجتماعي، وزيادة الاهتمام بالتحويلات النقدية في بنغلاديش، والتغذية المدرسية في نيكاراغوا وغانا، والتغذية في غانا، والغذاء مقابل العمل أو التدريب والنقد مقابل العمل في أرمينيا وغانا، ونظم القسائم الغذائية الإلكترونية في زامبيا. وما زال البرنامج يدعم الحكومات في بناء القدرات من أجل التصدي بفعالية أكبر لانعدام الأمن الغذائي والحفاظ على برامج المساعدة الاجتماعية وتوسيعها.

تغير دور البرنامج

-6 في عام 2009 واجه البرنامج تحديات كبرى في:

- التوسع في مبادرات جديدة دعماً للخطة الإستراتيجية (2008-2013)؛
- زيادة الموارد لتلبية احتياجات أعداد أكبر من السكان الجوعى؛
- تنقيح الترتيبات الأمنية من أجل تحسين الحماية للموظفين العاملين في مناطق انعدام الأمن حتى يحافظ البرنامج على دعمه المقدم للسكان الضعفاء.

المبادرات الجديدة

-7 أدت الخطة الإستراتيجية (2008-2013) إلى تحول تركيز البرنامج من تقديم المعونة الغذائية إلى توفير حلول للجوع لا تقتصر على المعونة الغذائية والتحويلات الغذائية المباشرة الأخرى. وتعني الخطة الإستراتيجية أن البرنامج سيتوقف عن البدء بأداة المعونة وسيحدد كيف يستخدمها لدعم الأهداف الإنسانية والإنمائية. وسيبدأ البرنامج بدلا من ذلك بالمشكلة - وهي الجوع - ويحدد أنسب الأدوات لمعالجتها في كل سياق. وفي عام 2009 عكست ثلاث مبادرات جديدة النهج الجديد:

- تحسين النهج المتبعة في معالجة سوء التغذية؛
- تطبيق الشراء من أجل التقدم لتحسين فرص السوق لأصحاب الحيازات الصغيرة؛
- استخدام التحويلات النقدية والقسائم لتلبية الاحتياجات مع دعم الأسواق في نفس الوقت.

-8 ويجب تعديل لوائح البرنامج وأنظمتها للمتكمين من التحول الذي أشارت إليه الخطة الإستراتيجية. وبصفة خاصة ينبغي لتوفير الموارد وإجراءات التمويل فض الارتباط بين المساهمات والنفقات وبين سعر الأغذية بحسب الطن. وينبغي في كثير من الحالات تركيز أنشطة البرنامج في

المستقبل على توفير الخدمات التقنية والاستشارية التي لا يمكن وضع ميزانيتها على أساس تكلفة الطن.

الاستجابة للأمن الغذائي من خلال التغذية

9- وضع في عام 2009 نهج جديد ومحسن لتحقيق أكبر فوائد التغذية من خلال النهج الموجهة الفعالة والمحسنة القائمة على الأغذية لترجمة النتائج المترتبة على الخطة الإستراتيجية إلى واقع. وبالنظر إلى إدراك أن الجوع ونقص التغذية عاملان رئيسيان في تحديد الصحة والنمو الاقتصادي والرفاهية، فستكفل برامج المساعدة الغذائية التي سيضطلع بها البرنامج في المستقبل تحقيق الفوائد التغذوية في جميع الأنشطة التي تتلقى الدعم. ويترتب على ذلك وضع مزيد من التأكيد على الوقاية من نقص التغذية ومعالجتها. وتشمل التغييرات النظر في المحتوى التغذوي للحصص الغذائية المقدمة من البرنامج بدلا من المتطلبات من السرعات الحرارية فقط، واستخدام منتجات جديدة محسنة غذائيا.

10- ويستطيع البرنامج بفضل المنتجات الجديدة المحسنة غذائيا مثل الأغذية التكميلية الجاهزة ومسحوقات الأغذية الدقيقة أن يستهدف المتطلبات التغذوية لمجموعات مختلفة من المستفيدين بأمان وبكفاءة تكاليفية. فهي تتيح فرصة جديدة لكسر دائرة الجوع بين الأجيال عن طريق تركيز التدخلات الوقائية على النساء الحوامل والمرضعات والأطفال دون سن الثانية. وقد تكون المنتجات الغذائية الجديدة أكثر فعالية بالنسبة لإعادة تأهيل الكبار تغذويا، وذلك عنصر مهم في العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والسل.

11- ولذلك ينبغي أن تشمل تقديرات الاحتياجات بيانات عن الوضع التغذوي للأفراد في الأسر وللأسر ككل، بما في ذلك إمكانية الوصول إلى كمية كافية من الأغذية الجيدة لتلبية المتطلبات التغذوية. وتشمل الأساليب الجديدة لجمع البيانات مؤشرات لقياس الإنسان لتصميم استجابات تغذوية. وينبغي أن يصبح تقدير فرص الأطفال الرضع وصغار الأطفال للوصول إلى الأغذية المناسبة للعمر عنصرا معياريا من التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، وتقييمات الأمن الغذائي في حالات الطوارئ. وبدأ البرنامج وهو يضع ذلك في الاعتبار تجربة الوحدة النموذجية لتغذية الأطفال الرضع وصغار الأطفال التي صممتها منظمة الصحة العالمية في عام 2009.

الشراء من أجل التقدم

12- يستخدم برنامج الشراء من أجل التقدم الذي بدأ في أواخر 2008 ويستغرق خمس سنوات طرقا جديدة في الشراء للمساعدة على تحسين الوضع الاقتصادي لأصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق مشتريات الأغذية المحلية. ويساعد ذلك مجموعتين متميزتين من السكان بنفس نفقات المشروع، وهم: صغار المزارعين الذين يفيدون من الفرص المحسنة للسوق، والمستفيدين من المشروع الذين يستهلكون الأغذية المقدمة من البرنامج. ويوفر البرنامج الطلب بالنسبة للأغذية الذي يزرعه صغار المزارعين، ولكن الشراء من أجل التقدم يعتمد على طائفة من الشركاء.



فالحكومات ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمنظمات غير الحكومية، ومؤسسات التمويل الصغير، وكيانات البحوث، والأطراف الفاعلة من القطاع الخاص توفر الخبرة الفنية في مجال تقنيات الإنتاج الزراعي والمناولة بعد الحصاد؛ وهي تسهل أيضا الوصول إلى المدخلات الزراعية والائتمان الزراعي، وتوفر بناء القدرات وتعزز منظمات المزارعين ومشغلي المستودعات.

13- وللشراء من أجل التقدم هدف رئيسي هو المشاركة مع الشركاء في الدروس القطرية التجريبية الواحدة والعشرين في ربط المزارعين ذوي الدخل المنخفض ومعظمهم من النساء بالأسواق. ويجري البرنامج تجارب على طرق جديدة للشراء مثل التعاقد المباشر والتعاقد مقدما، وتنظيم العطاءات في حالة الكميات المحدودة من منظمات المزارعين وصغار التجار، وربط أصحاب الحيازات الصغيرة بفرص التجهيز والمشتريين من القطاع الخاص والشراء عن طريق نظام إيصالات المستودعات وتبادل الأغذية. وسوف تستأثر المشتريات في إطار مبادرة الشراء من أجل التقديم في البلدان التي تشملها تلك التجربة بنحو 10 في المائة من إجمالي مشتريات البرنامج.

14- وبعد السنة الكاملة الأولى من التجربة تشمل الدروس المستفادة ما يلي:

- ما زالت هناك مشكلات في تأمين المساهمات النقدية في الوقت المناسب من أجل المشتريات الغذائية.
- اتساع سبل الوصول إلى الائتمانات لتمويل تجميع وشراء المحاصيل سيزيد من قدرة منظمات المزارعين على تسويق إنتاجها. وتعرض قدرة منظمات المزارعين على تسويق منتجاتهم للعراقيل بسبب قلة فرص الوصول إلى الائتمان لتمويل التجميع ومشتريات المحاصيل. والائتمان متاح لصغار المزارعين قليل؛ وما هو متاح خاضع لسعر فائدة مرتفع. ويعتمد البرنامج على شركائه لتسهيل الوصول إلى الائتمان.
- وهناك مشكلة كبرى تتمثل في رفع مستوى جودة الأغذية التي توفرها منظمات المزارعين لتلبية المعايير الوطنية ومعايير البرنامج. ويتطلب هذا استثمارا في جميع العمليات بداية من تحسين البذور إلى الغرس والتجهيز بعد الحصاد والتناول.
- تحتاج منظمات المزارعين إلى مهارات محسنة لإدارة الأعمال ومزيدا من الخبرة في المناولة للتسليم في الوقت المناسب ولمسافات طويلة. ويتطلب الكثير من المنظمات مساعدة لتحسين الإدارة، وتخطيط الأعمال وإمساك الدفاتر. وسوف يؤدي تحسين نقص مرافق التخزين ومعدات المناولة بعد الحصاد إلى تقليل الخسائر الكبيرة بعد الحصاد.
- من الثابت أن من الصعب ترجمة أهداف البرنامج فيما يتعلق بتمايز الجنسين إلى تدابير للنهوض بالنساء المزارعات في المنظمات المستهدفة وللتأكد من أن النساء يتلقين مزيدا من الفوائد الاقتصادية. وتمثل النساء ما يقدر بسبعين في المائة من أصحاب الحيازات الصغيرة في أفريقيا جنوب الصحراء، ولكنهن لا يشكلن إلا 20 في المائة من أعضاء منظمات المزارعين و10 في المائة من المناصب القيادية.

استخدام التحويلات النقدية والقسائم

15- زاد استخدام البرنامج للقسائم والتحويلات النقدية من 9 أنشطة تجريبية في عام 2008 إلى 20 في عام 2009، وهو ما ينم عن التحول نحو زيادة مرونة المساعدة الغذائية. وتستهدف التدخلات الحالية 2.5 مليون مستفيد. كما أن استخدام القسائم والتحويلات النقدية أتاح فرصاً جديدة لدعم الحكومات في إدخال نظم شبكات الأمان الاجتماعي والتوسع فيها بهدف نقل المسؤولية عنها إلى الحكومات في نهاية المطاف.

16- وفي بنغلاديش⁽⁵⁾ أدخل البرنامج نشاطاً للنقد مقابل العمل لخلق فرص للعمل لـ 62 000 عامل زراعي تأثروا بالإعصار سيدير في 2008. وتلقى معظم المشاركين أجراً نقدياً يومياً يعادل 2.20 دولار أمريكي؛ وتلقى الذين يوجدون في مناطق لأسواق غير متطورة الغذاء والنقد. وانتقلت المنظمات غير الحكومية المحلية المشاركين؛ وحددت الأنشطة، وأشرفت على التنفيذ ووزعت الأجور وفقاً للمبادئ التوجيهية للنقد والقسائم. وكان هناك ما يدل على تحسن كبير في استهلاك المشاركين للغذاء؛ فقد ارتفعت النسب المئوية للأسر المدرجة في الفئة "المقبولة" بمقدار 31 نقطة مئوية مقارنة بالفصل العادي. إلا أن الجمع بين النقد والغذاء كان لها تأثير أكبر مما كان للنقد بمفرده. كما أن إجراءات البرنامج في مجال التحويلات النقدية طرحت تحدياً كبيراً. فقد تحسنت كفاءة البرنامج بعد معالجة تأخر تحويل النقد من البرنامج عن طريق المنظمات المنفذة غير الحكومية إلى المستفيدين.

17- وفي بوركينا فاسو⁽⁶⁾ وزع البرنامج 1.8 مليون قسيمة غذائية في عام 2009. وبين تقييم في منتصف المدة أن المساعدة المقدمة من البرنامج حالت دون وقوع الأسر المستهدفة في حالة العوز ومكنته من إعادة استهلاكها الغذائي إلى مستواه قبل ارتفاع أسعار الغذاء. وأتاحت القسائم للمستفيدين حرية اختيار متى وأين تتلقى المساعدة وأنواع وكميات الأغذية التي تشتريها.

18- وفي ملاوي⁽⁷⁾ أجرى البرنامج تجربة مستخدماً خليطاً من النقد وحده، والغذاء وحده، وتحويلات تجمع بين النقد والغذاء من أجل بناء أصول مجتمعية كجزء من الوقاية من الكوارث والاستعداد لها في المقاطعات الضعيفة لشيكواوا وما شينغا حيث يرجع انعدام الأمن الغذائي أساساً إلى مشكلات الوصول بدلاً من عدم توافر الأغذية. وكانت هناك عدة مشكلات غير متوقعة تتصل إلى حد كبير بانقطاع إمدادات النقد والغذاء؛ كما تعرض للتنفيذ لعراقيل ترجع إلى نقص الإرشاد المؤسسي بشأن الأدوار الجديدة لوحدات المالية والبرامج على مستويات المكتب القطري، والمكتب الإقليمي والمقر الرئيسي. ونتيجة لذلك ترتب على عدم تسليم التحويلات المتوقعة في موعدها أن لجأ المستفيدون إلى استراتيجيات سلبية في المواجهة؛ واستخدم المقرضون والتجار تقنيات تسعيرية استغلالية أدت في حالات كثيرة إلى تدهور قيمة التحويلات النقدية. وزاد من حدة

(5) عملية الطوارئ 10788.0: شبكة الأمان الخاصة بالطوارئ للمجموعات السكانية المتضررة بارتفاع أسعار الأغذية والكوارث الطبيعية في بنغلاديش.

(6) عملية الطوارئ 10773.0: الاستجابة الطارئة لارتفاع أسعار الأغذية في المدن الرئيسية لبوركينا فاسو.

(7) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105860: مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وأثار الكوارث الطبيعية وفيروس/مرض الإيدز.

هذه المشكلات في كثير من الأحوال نتيجة لأن كثيراً من المشاركين الريفيين لم يكن لهم إلا قليل خبرة بالمصارف وغير معادين على الإدارة المالية. والتعليم وتمكين المشاركين عنصران أساسيان في إدارة واستخدام التحويلات النقدية بفعالية.

19- وفي الأرض الفلسطينية المحتلة⁽⁸⁾ شرع البرنامج في برنامج للقوائم في المناطق الحضرية في الضفة الغربية استجابة لأثر ارتفاع أسعار الأغذية العالمية. وخصص هذا النشاط قوائم شهرية بقيمة نقدية ثابتة تسترد مقابل أغذية منتجة محلياً في متاجر مختارة. وحفزت العملية الاقتصاد المحلي عن طريق تعزيز أعمال مثل المخابز ومصانع منتجات الألبان. وأعرب المستفيدون صراحة عن تفضيلهم لبرنامج القوائم لأنه أتاح لهم خيارات واسعة النطاق من الأغذية التقليدية. ويبحث البرنامج حالياً خيار نظام إلكتروني للقوائم لتسهيل التسويات المالية.

20- ويرد في الجزأين الثاني والثالث من هذا التقرير عرض مفصل للدروس الأخرى المستفادة في بلدان محددة.

مبادرات التصدي للكوارث المرتبطة بالأحوال الجوية

تعد زيادة الصدمات المناخية تحدياً عالمياً استجاب له الأمين العام للأمم المتحدة ببدء لبذل جهود منسقة. وفي عام 2009 زاد البرنامج من تعاونه مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة، والاتحاد الدولي للصليب الأحمر، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأرصاد الجوية العالمية، واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، ومرفق البيئة العالمية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والاتحاد الأفريقي، والبنك الدولي، ومصرف التنمية الأفريقي، ومصرف التنمية التابع لمجلس أوروبا، والاتحاد الأفريقي، والشركات الخاصة مثل شركة نيالا للتأمين والشركة السويسرية لإعادة التأمين. وكان الغرض هو تصميم مشاريع ومبادرات تجريبية ابتكارية لتعزيز القدرات الحكومية والمجتمعية على الاستجابة لأثار تغير المناخ والكوارث؛ وهي تشمل متابعة مؤشر الطقس بناء على تجربة التأمين في الصين وإثيوبيا وتقييمات الجدوى في الصين وإثيوبيا وكينيا ومالي. ولزيادة علاقات التكامل مع مقدمي المعلومات والتحليلات بشأن الكوارث المتصلة بالمناخ والطقس، وقع البرنامج مذكرة تفاهم مع المنظمة العالمية للأرصاد الجوية، وأيد إطارها العالمي؛ ويجري إعداد مذكرة مماثلة مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة.

تلبية احتياجات الأعداد المتزايدة من السكان الجوعى

21- في محاولة من البرنامج لتوفير الموارد اللازمة لتلبية احتياجات الأعداد المتزايدة من الجوعى في جميع أنحاء العالم، استخدم البرنامج نهجاً رباعياً لتعبئة الموارد في عام 2009 تمثل فيما يلي:

- مواصلة تعزيز الدعم من قاعدة الجهات المانحة الحالية، بما في ذلك استخدام قنوات التمويل الجديدة التي تتيحها تلك الجهات المانحة؛
- زيادة التعاون مع الجهات المانحة الناشئة والجديدة؛
- زيادة استخدام الصناديق الاستثنائية المواضيعية والمتعددة المانحين؛

(8) عملية الطوارئ 107740: الاستجابة الطارئة لارتفاع أسعار الأغذية في الضفة الغربية وقطاع غزة.

- توسيع مساهمات الحكومات المضيفة والمتلقية.
- 22 كما كانت الشراكات مع القطاع الخاص قوية بدرجة كبيرة. ورغم التباطؤ الذي خفف من حدته المناخ الاقتصادي العام فقد ظلت شراكات البرنامج الطويلة الأجل مستقرة، وتقرر تجديد الشراكات الرئيسية، وأبرمت المنظمة شراكة جديدة مع شركة LG للالكترونيات، وهي أول شركة آسيوية متعددة الجنسيات تدعم البرنامج دولياً.
- 23 وبلغ مجموع المساهمات المؤكدة التي حصل عليها البرنامج في عام 2009 ما قيمته 4 مليارات دولار أمريكي. وقدمت بعض البلدان أكبر مساهماتها على الإطلاق، وتلقى البرنامج تمويلًا من قنوات جديدة في الجهات المانحة والصناديق المواضيعية والاستثمارية المتعددة المانحين في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، مثل برنامج البنك الدولي للتصدي لأزمة الغذاء العالمية، وأبرم اتفاقات متعددة السنوات مع جهات مانحة جديدة.
- 24 ويمثل مستوى الدعم غير المسبوق المقدم من الجهات المانحة في المناخ الاقتصادي لعام 2009 انجازاً هاماً وإشارة قوية إلى تقدير عمل البرنامج والثقة في دوره في إنقاذ الأرواح. على أن ازدياد الاحتياجات المقدرة مازال يسير بوتيرة تتجاوز في سرعتها اتجاهات الزيادة في التمويل.
- 25 ووصلت أعداد المستفيدين 101.8 مليون نسمة بانخفاض طفيف عن الرقم القياسي الذي وصلت إليه في السنة الماضية، وهو 102.1 مليون نسمة. وتحسنت قدرة البرنامج على كفاءة فعالية استخدام موارد الجهات المانحة بفضل زيادة فعالية تكاليف عمليات البرنامج، وذلك مثلاً من خلال الشراء المحلي والإقليمي والاستفادة من التمويل بالسلف والشراء الآجل لتوفير المشتريات في الوقت المناسب.

تحسين أمن الموظفين

- 26 تنطوي معالجة الأسباب الأساسية للجوع عن طريق إتباع نهج جديدة على تحديات في حد ذاتها، ولكن الاعتداءات على موظفي البرنامج وغيرهم من العاملين التابعين للأمم المتحدة في المجال الإنساني يزيد من صعوبة المشكلة. وقد أصبح ذلك واضحاً في أكتوبر/تشرين الأول 2009 عندما قتل مفجر انتحاري خمسة موظفين تابعين للبرنامج وأوقع بأربعة آخرين إصابات خطيرة في مكتب البرنامج في إسلام آباد. كما تعرض للخطر سائقو الشاحنات الذين ينقلون أغذية البرنامج إلى مناطق غير آمنة؛ فقد قتل منهم خمسة في أفغانستان والأرض الفلسطينية المحتلة والسودان. وعلى وجه الإجمال قتل تسعة موظفين وستة مقاولين في أعمال عنف في 2009. ويعد أمن الموظفين أمراً بالغ الأهمية بالنسبة للبرنامج. ويخاطر الكثير من موظفي البرنامج بحياتهم كل يوم رغم ما يتعرضون له من تهديدات ليضمنوا وصول المساعدة إلى السكان الضعفاء.
- 27 وقد اعتمد البرنامج – بوصفه وكالة إنسانية رئيسية مسؤولة عن حياة الملايين من ضحايا الحرب والفلاقل المدنية – بقدر ما يستطيع ثقافة أمنية للموظفين قوامها "كيفية البقاء" للتأكد من

أن احتياجات الجوعى في أينما كانوا في العالم يمكن معالجتها. ويتضمن هذا المبدأ كجزء لا يتجزأ منه الحاجة إلى إدارة متسقة للمخاطر الأمنية وتحديد "المخاطر المقبولة".

28- وقد انصب التأكيد قبل الاعتداء الذي وقع في إسلام آباد على حماية مباني البرنامج من الاعتداء بقنابل المركبات؛ وبين الاعتداء الذي ارتكبه مفجر انتحاري الحاجة إلى إعادة التفكير في الاستراتيجيات الأمنية. وكان البرنامج يتبع بالفعل نهجا استباقياً في تناول مشكلة التفجيرات بالقنابل؛ فقد تم تقييم 30 مبنى منذ نوفمبر/تشرين الثاني 2008، مع إنجاز تسعة مشاريع، ووقع الاختيار على مباني المكاتب القطرية لقدرتها على تحمل التفجيرات بالقنابل؛ وفي وقت سابق من سنة 2009 تم إنفاق 300 000 مليون دولار أمريكي على تحسينات مثل الحواجز الأمنية، ودعم الجدران، والأغشية المقاومة للتفجيرات. وساعدت هذه التدابير على الحد من الخسائر في الأرواح في إسلام آباد.

29- وسعى البرنامج أيضاً إلى طرق لتحسين أمن سائقي الشاحنات عن طريق التدريب واستخدام نظم مثل التتبع والرصد عن طريق السوائل لحماية تحركاتهم. واشترك موظفو الأمن التابعون للبرنامج في التفاوض بشأن إطلاق سراح واستعادة السائقين والمركبات المسروقة، وأدوا دوراً في الاتصالات مع الأسر لإحاطة الأسر علماً عند اختطاف السائقين.

30- ورغم المخاطر الأمنية الشديدة في أفغانستان وباكستان، فقد تم تسليم أغذية شهرية لصالح 3 ملايين مستفيد وتخزين أرصدة غذائية عن طريق إقامة 50 مركزاً صغيراً وممرين لوجستيين في شمال غرب محافظة الحدود.

31- وبالنظر إلى تجربة البرنامج الواسعة في حالات الطوارئ وبوصفه قائداً لمجموعة الاتصالات العالمية في حالات الطوارئ، فإنه معين كمركز تنسيق للاتصالات الأمنية، فيقدم المشورة لشبكة الإدارة الأمنية بشأن السياسات، والتنفيذ، والمعايير، والخدمات. وأنجز البرنامج مبادرة للاستعداد في مجال الاتصالات المشتركة بين الوكالات في 27 بلداً فيما يتعلق بمعايير العمل الأمنية الدنيا. وكان الهدف هو مساعدة دوائر العمل الإنساني على تحسين التنسيق الميداني ورفع مستوى مرافق الاتصالات عند الضرورة، وتعزيز أمن الموظفين.

الجزء الثاني: نتائج الأداء بحسب الهدف الاستراتيجي

العرض العام والمنهجية

- 32- يتضمن الجزء الثاني من تقرير الأداء السنوي لعام 2009 معلومات عن إنجازات عمليات البرنامج مقارنة بكل هدف استراتيجي من الخطة الإستراتيجية للبرنامج (2008-2013). وبناء على طلب المجلس التنفيذي بدأ البرنامج في الإبلاغ عن المؤشرات التسعة والعشرين في إطار النتائج الإستراتيجية الذي صادق عليه المجلس في فبراير/شباط 2009. وما زال العمل جارياً في مواءمة المشاريع مع إطار النتائج الإستراتيجية التي تتضمن مواءمة الشراكات القطرية ونظم الرصد لجمع وتحليل البيانات المطلوبة لرصد الحصائل.
- 33- وبدأ البرنامج في عام 2009 عملية مواءمة المشاريع الجديدة وإعادة مواءمة المشاريع المقرر أن تنتهي بعد عام 2009 مع مؤشرات إطار النتائج الإستراتيجية. ومن بين المشاريع النشطة في عام 2009 والبالغ عددها 189 مشروعاً⁽⁹⁾ تمت مواءمة 143 مشروعاً، 76 في المائة، وأما المشاريع المتبقية البالغ عددها 46 التي انتهت خلال 2009 فلم تبدأ بعد في استخدام المؤشرات الجديدة⁽¹⁰⁾. وتشكل المشاريع التي تمت مواءمتها الأساس للإبلاغ عن نتائج الأداء.
- 34- لدى مواءمة المشاريع اختارت المكاتب القطرية من بين مؤشرات الحصائل البالغ عددها 29 مؤشراً في إطار النتائج الإستراتيجية لرصد النتائج مقارنة بالأهداف الإستراتيجية⁽¹¹⁾. وقدمت المعلومات على أساس جميع المؤشرات. وبالنظر إلى حداثة بعض المؤشرات ومحدودية القدرة على جمع وتحليل البيانات لم تبلغ أكثر من عشرة مشاريع إلا عن سبعة فقط من المؤشرات في عام 2009 كما هو مبين بإيجاز في الجدول الوارد أدناه.

⁽⁹⁾ 52 برنامجاً قطرياً/مشروعاً إنمائياً؛ و35 عملية طوارئ؛ و66 عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش.
⁽¹⁰⁾ ترد النتائج التي أبلغت عنها المشاريع في العرض العام للإبلاغ عن الحصائل (انظر الملحق الثالث للتعرف على المشاريع التي لم تتم مواءمتها) ولكنها لم تدرج في هذا القسم.
⁽¹¹⁾ توجد أسباب متنوعة لنقص الإبلاغ. فبعض المشاريع لم يبدأ إلا مع نهاية عام 2009، ولذلك سيجري تجميع الحصائل في دورات الإبلاغ المقبلة ففي بعض الحالات لم تقدم المنظمات الشريكة (المنظمات غير الحكومية والمنظمات الحكومية والشركاء من الأمم المتحدة) البيانات الضرورية وفي حالات أخرى افتقرت المكاتب القطرية للبرنامج للقدرة على جمع البيانات.

الجدول 1 اتجاهات الحصائل للمؤشرات في حالة تقديم أكثر من 10 مشاريع
مجموعات بيانات قابلة للمقارنة

المؤشر	العدد الفعلي للمشاريع التي أبلغت عن المؤشر	عدد مجموعات البيانات القابلة للمقارنة	اتجاهات النتائج التي تكشف عن تحسن أو استقرار (%)
معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال تحت سن الخامسة على أساس المسح الأنثروبومتري للمناطق الجغرافية الأوسع التي يخدمها البرنامج ⁽¹²⁾	19	19	47
درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية ⁽¹³⁾	54	31	88
الالتحاق: متوسط معدل التغيير السنوي في عدد الأولاد والفتيات الملتحقين بالمدارس التي يساعدها البرنامج	16	13	84
معدل الحضور في المدارس التي يساعدها البرنامج	46	70	77
معدل الجنسين في المدارس التي يساعدها البرنامج	45	40	80
معدل أنيميا نقص الحديد بين النساء والأطفال المستهدفين	11	8	100
معدل نقص الوزن بين الأطفال المستهدفين الذين تقل أعمارهم عن 5 سنوات (الوزن مقابل العمر كنسبة مئوية)	20	12	75

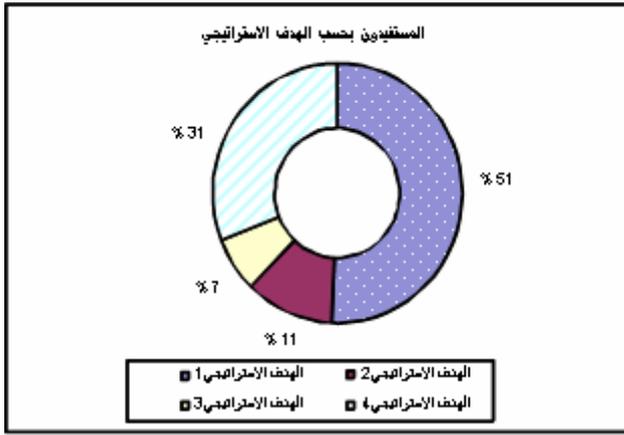
35- ومن بين المشاريع التي جرت مواءمتها مع إطار النتائج الإستراتيجية، تم تحديد مجموعة فرعية من المشاريع (انظر الملحق الثاني) التي أبلغت عن الاتجاهات والتجارب والدروس المستفادة في جميع وقياس مؤشرات الحصائل في بلدان بعينها.

النواتج بحسب الهدف الاستراتيجي

36- تحدد القيم المتعلقة بالمستفيدين وتوزيع الأغذية والنفقات المباشرة على أساس ما تجمعها المكاتب القطرية من تقديرات للنسب المئوية السنوية بحسب الهدف الاستراتيجي. وتحتاج بعض المكاتب القطرية التي تتولى إعادة مواءمة المشاريع بأثر رجعي مع الأهداف الإستراتيجية وإطار النتائج الإستراتيجية إلى دعم إضافي في تحديد الأهداف والغايات التي تريد تطبيقها في سياقات معينة. وبعد إعادة المواءمة ومناقشة الإطار المالي سيجري في عام 2010 إدخال مزيد من التحسينات على طرق مراعاة الأهداف الإستراتيجية والأنشطة ذات الصلة في العمليات وفي طرق جمع البيانات.

(12) وفقاً للممارسات المعتادة فإن المؤشر يقوم على أساس عينات عشوائية في مناطق جغرافية أوسع يخدمها البرنامج ومن ثم لا تسهم مباشرة في مساعدة البرنامج للأطفال
(13) اتجاهات النتائج تبين الاستهلاك الأسري من الأغذية كمؤشر مقارن بالأهداف الإستراتيجية 1 و 2 و 3 و 4 والغايات المختلفة التي تعبر عن مستويات الشدة المختلفة

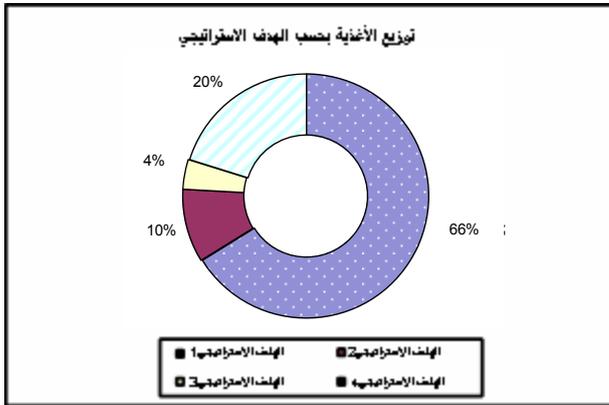
-37-



وفي عام 2009 حصل ثلاثة أرباع المستفيدين من البرنامج على مساعدات في إطار المشاريع البالغ عددها 143 التي تم تحليلها ومواءمتها مع إطار النتائج الإستراتيجية. وحصل نصف هذا العدد على مساعدة في إطار تحقيق الهدف

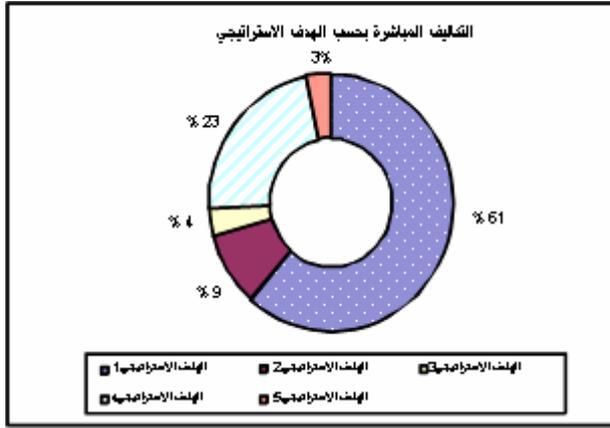
الاستراتيجي 1 مما يؤكد دور البرنامج في إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش. وقدمت المساعدة إلى 86 في المائة من المستفيدين في إطار تحقيق الهدف الاستراتيجي 1 من خلال التوزيع العام للأغذية. وحصلت نسبة 31 في المائة من العدد المتبقي على مساعدة في إطار الهدف الاستراتيجي 4، وتلقى 11 في المائة مساعدة في إطار الهدف الاستراتيجي 2، و7 في المائة في إطار الهدف الاستراتيجي 3. ويرتبط ارتفاع نسبة المستفيدين ببعض الأهداف الإستراتيجية، مثل الهدف الاستراتيجي 4، وهو ما يعبر عن شمول التدخلات لعدد كبير من المستفيدين ولكن يرتبط ذلك بحصولهم على جزء فقط من احتياجاتهم الغذائية.

-38-



وشكلت المشاريع التي تم تحليلها 87 في المائة من مشاريع توزيع الأغذية التي نفذها البرنامج في عام 2009، وتم توزيع 66 في المائة من الأغذية في إطار الأنشطة المتعلقة بالهدف الاستراتيجي 1، أي التوزيع العام للأغذية أساسا. وتعتبر النسبة المرتفعة

للأغذية الموزعة في إطار الهدف الاستراتيجي 1 عن أنماط التدخلات التي استخدمت في برمجة عمليات الإغاثة والإنعاش المبكر، وفي هذا السياق يلبي البرنامج عادة جميع احتياجات المستفيدين من الأغذية تقريبا بينما كانت مساعدات البرنامج في أنماط أخرى من التدخلات تهدف عادة إلى تلبية جزء فقط من احتياجات المستفيدين من الأغذية.



ويستأثر تحقيق الهدف الاستراتيجي 1 بالنسبة الأكبر من النفقات المباشرة. ويتعلق انخفاض نسبة الأغذية الموزعة في إطار الهدف الاستراتيجي 1 مقارنة بالنفقات المباشرة المتعلقة بانخفاض تكاليف أغذية الإعاشة، حيث أن سلة أغذية الإعاشة تتضمن عادة، على

-39

سبيل المثال، نسبة مئوية كبيرة من الحبوب، وتتعلق النفقات المباشرة في إطار تحقيق الهدف الاستراتيجي 4 بارتفاع تكاليف أغذية معينة مثل الأغذية الخليط التي توزع في إطار التدخلات التغذوية.

وهذه هي المرة الأولى التي يتضمن فيها هذا التقرير السنوي عن الأداء معلومات عن النفقات المباشرة في إطار الهدف الاستراتيجي 5. وقد استأثرت هذه الأنشطة في عام 2009 بنسبة 3 في المائة من النفقات المباشرة للمشاريع المتعلقة أساسا ببناء القدرات.

-40

الحصائل بحسب الهدف الاستراتيجي

الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ

الجدول 2: الهدف الاستراتيجي 1 – الغايات والمؤشرات	
الغايات	
1-	إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليص من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ
2-	حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ
3-	الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخليا وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أضررت الصدمات بأمنهم الغذائي والتغذوي
المؤشرات	
1-1-1	انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة من العمر
2-1-1	انتشار حالات انخفاض محيط منتصف العضد
1-2-1	معدل الوفيات الخام
2-2-1	معدل وفيات الأطفال دون الخامسة من العمر
1-3-1	درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية

نظرة عامة على النتائج

- 41- تنفذ تدخلات البرنامج في إطار الهدف الاستراتيجي 1 في ظل سياقات دينامية حيث يمكن للعوامل الخارجة عن نطاق سيطرة البرنامج، مثل النزاعات أو الأثر الممتد للصدمات، أن تعرقل التقدم وأن تطيل أمد معاناة المستفيدين. ولذلك ينبغي النظر إلى هذه التدخلات باعتبارها تستهدف تمكين السكان من لتلبية احتياجاتهم التغذوية بكرامة وحماية قدرتهم على التصدي لمشكلة تحقيق أمنهم الغذائي.
- 42- ومن بين مجموعات البيانات القابلة للمقارنة المرتبطة بالهدف الاستراتيجي 1، تم الإبلاغ عن مؤشرين اثنين في أكثر من عشرة مشاريع، وهذان المؤشران هما "انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة من العمر" و "درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية"

نتائج أداء الحصائل

- معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة من العمر
(النسبة المئوية للوزن إلى الطول)
- 43- سوء التغذية الحاد مسألة تتعلق بتوقف النمو بسبب الهزال أو عدم القدرة على اكتساب الوزن. وسوء التغذية الحاد العام يعني نسبة إصابة الأطفال بسوء التغذية الذي يتراوح بين المتوسط

والشديد إلى جانب الأطفال الذين يعانون من تورم الساقين، أي التراكم المفرط في السوائل في الخلايا. ويرى المجتمع الدولي أن انتشار سوء التغذية الحاد بنسبة 10 في المائة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6-59 شهرا بدون عوامل تفاقم الحالات، كمؤشر إذا ارتفعت النسبة عنه فإنما يعني أن الحالة أصبحت خطيرة، كما أن ارتفاع معدل سوء التغذية الحاد العام بنسبة 10 في المائة فأكثر واقتتران ذلك بعوامل تفاقم الحالة مثل ارتفاع معدل الوفيات العام و/أو وفيات الأطفال تحت سن الخامسة أو بنسبة 15 في المائة فأعلى إنما يمثل تجاوزا لعتبة حالة الطوارئ. وفيما يتعلق بالبلدان أو الحالات التي يزيد فيها معدل سوء التغذية الحاد عن 15 في المائة ويستمر على مدى السنة فإن انخفاض المعدل بنسبة 10 في المائة سنويا يعتبر هدفا مقبولا.

44- ويتطلب التصدي لسوء التغذية الحاد في العادة استجابة تجمع بين المساعدات الغذائية وتقديم الأغذية الخليط أو المكملات الدهنية والرعاية الصحية وتوفير المياه وخدمات الصحة العامة المقترنة بتدريب وتعبئة المجتمع المحلي. ويشترك البرنامج في العادة مع وزارات الصحة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الصحة العالمية والأفرقة القطرية للدول الأعضاء في الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية لتطبيق نهج شامل للتصدي لسوء التغذية الحاد.

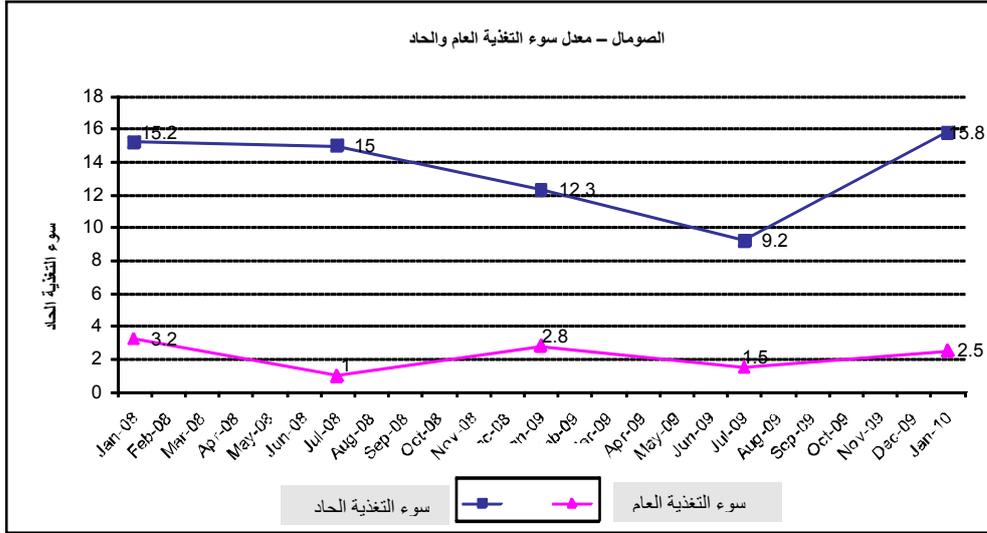
45- ومن بين 19 مجموعة بيانات أبلغت عن اتجاهات هذا المؤشر، أشار 47 في المائة إلى حدوث تحسن في عام 2009 مقارنة بعام 2008 عندما أشار 62 في المائة إلى وجود تحسن. ومن بين المشاريع الخمسة عشر التي حددت مستويات مستهدفة لهذا المؤشر لم يصل إلى تلك المستويات المستهدفة سوى 7 مشاريع.

46- وفي بوروندي⁽¹⁴⁾، تركزت المساعدات التي قدمها البرنامج في عام 2009 على الحوامل والأطفال تحت سن الخامسة في المناطق الشمالية حيث يثير معدل ارتفاع سوء التغذية أشد مشاعر القلق. وبالرغم من ارتفاع معدل التردد على مراكز الرعاية التغذوية في أرجاء البلاد في عام 2009 فإن معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال تحت سن الخامسة انخفض في المناطق التي تتلقى المساعدات من البرنامج من 8.4 في المائة في أغسطس/آب 2008 إلى 6.9 في المائة في ديسمبر/كانون الأول 2009.

47- وفي الصومال⁽¹⁵⁾، سجل انخفاض مستمر في مستويات سوء التغذية بين المشردين داخليا في منطقة شابلي وذلك في جانب منه بسبب استمرار عمليات التوزيع العام للأغذية. ففي يوليو/تموز 2009 أدى خفض الموارد المتاحة لعمليات الصومال إلى تعديل البرنامج لإستراتيجية الاستهداف وتخصيص المعونة حفاظا على الأمن الغذائي الأسري. وربما تسبب تقليص الحصص الغذائية في زيادة معدلات سوء التغذية في يناير/كانون الثاني 2010.

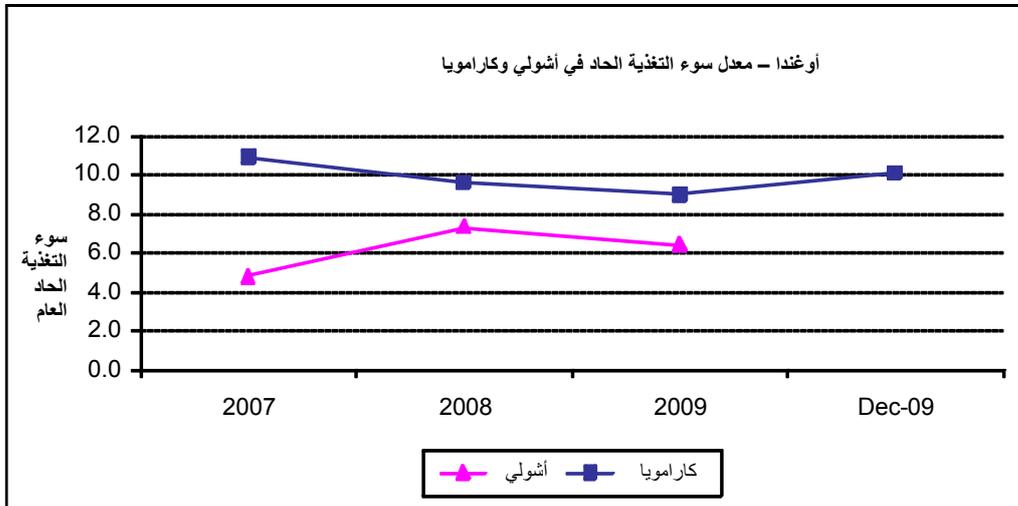
(14) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105281، دعم تحقيق الاستقرار والإنعاش: حماية وبناء سبل كسب العيش وتحسين الوضع التغذوي لأشد الفئات ضعفا.

(15) عملية الطوارئ 10812: المعونة الغذائية من أجل الإغاثة الطارئة وحماية سبل كسب العيش.



وفي أوغندا⁽¹⁶⁾ انخفض معدل انتشار سوء التغذية بين الأطفال تحت سن الخامسة في منطقتي كارامويا وأشولي منذ عام 2007. ويرجع بعض السبب في ذلك إلى تدخلات البرنامج والوكالات الشريكة لتحسين الأمن الغذائي والتغذوي. وأدت حالة الجفاف التي استمرت من إبريل/نيسان حتى نوفمبر/تشرين الثاني 2009 إلى تفاقم الأوضاع بسبب استمرار حالة انعدام الأمن الغذائي الناجمة عن سرقة الماشية والتي أدت إلى تدهور الوضع التغذوي في كارامويا.

-48



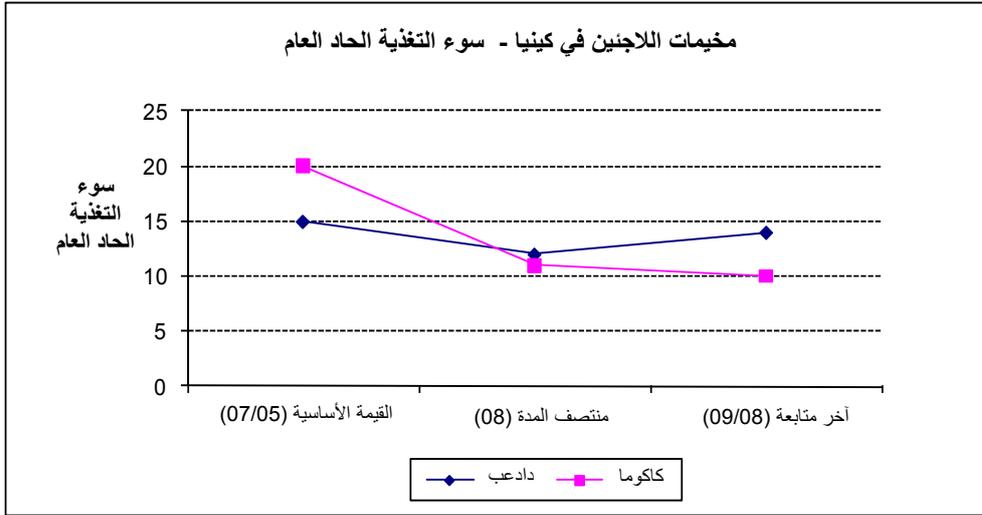
وانخفضت مستويات سوء التغذية في مخيم اللاجئين في كاكوما بكينيا⁽¹⁷⁾ منذ عام 2007 وارتبط ذلك بتحسين حزمة المساعدات الوقائية والعلاجية والقدرة على الحفاظ على حصص

-49

(16) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 101213: المساعدة الغذائية الموجهة لإغاثة وإنعاش اللاجئين والنازحين والفئات الضعيفة الأخرى في أوغندا، وعملية الطوارئ 108111: المساعدة الطارئة للمجتمعات المتأثرة بالجفاف في عام 2008 في منطقة كارامويا في شمال شرق أوغندا.

(17) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين.

الأغذية في إطار تدخلات البرنامج. ولكن تدفق اللاجئين الصوماليين في عام 2009، الذين كان العديد منهم يعاني من نقص التغذية، أدى إلى رفع مستوى سوء التغذية في مخيم دادعب للاجئين.



معدل انخفاض محيط منتصف العضد

محيط منتصف العضد الذي يقاس عند النقطة المتوسطة بين طرف الكتف وطرف المرفق يمثل أحد طرق تقدير مستوى سوء التغذية الحاد عند الأطفال، كما أنه مؤشر جيد لاحتمالات الوفاة. وبدأ البرنامج في عام 2009 القيام بدور رائد في استخدام هذه الطريقة لتقدير الوضع التغذوي للأطفال تحت سن الخامسة. وأبلغت أربع مجموعات عن اتجاهات هذا المؤشر.

-50

التعلم من التنفيذ: محيط منتصف العضد

في الصومال⁽¹⁸⁾ حيث يعمل البرنامج على الحد من الوفيات، أجريت مسوح تغذوية شاملة لتقدير معدل الوفيات. غير أن هذه تعتبر مؤشرات ثانوية. بينما تشمل العوامل التي تؤثر في مصداقية هذه النتائج ما يلي: (1) عدم وضع تصميمات العينات وأعمال المسح بهدف احتساب معدل الوفيات إنما من أجل تقدير مدى انتشار سوء التغذية الحاد؛ (2) عدم إمكانية التعويل على الطريقة المستخدمة والقائمة على إجراء مقابلات على مدى فترة تسعين يوماً. ونتيجة لذلك حدث تفاوت كبير في تقدير معدل الوفيات بين الأطفال دون الخامسة من العمر، وتعددت أسباب المؤثرة في ارتفاع معدل الوفيات مثل النزاعات ونزوح الأفراد والأمراض وسوء التغذية، فضلاً عن صعوبة تقدير أثر التدخلات المختلفة مثل توزيع الأغذية وتقديم الرعاية الصحية وعمليات التطعيم وتوفير المياه وتوفير برامج الإصحاح والصحة العامة.

وبدأ البرنامج في عام 2009 قياس محيط منتصف العضد كمؤشر على احتمالات الوفاة أفضل من استخدام مؤشر نسبة الوزن إلى الطول. ويستخدم شركاء التغذية في الصومال أيضاً هذه الطريقة كميّار لمدى الاستفادة من برامج التغذية العلاجية والتكميلية. ولكن الجهة المعنية بالتغذية في الصومال قررت أنه حتى يمكن لطريقة قياس محيط منتصف العضد أن يتسق مع المعايير الدولية فيجب ألا تكون هذه الطريقة هي المؤشر الرسمي لبيان مستويات سوء التغذية على الصعيد الوطني. والواقع أن قياس انتشار سوء التغذية على أساس استخدام طريقة قياس محيط منتصف العضد وعلى قياس معدل الوزن إلى الطول لم تحظ بالفهم الكامل، لاسيما منذ التحول إلى استخدام معايير محيط العضد وعلى قياس معدل الوزن إلى الطول لم تحظ بالفهم الكامل، لاسيما منذ التحول إلى استخدام معايير النمو الجديدة في منظمة الصحة العالمية.

وفي باكستان⁽¹⁹⁾ ساعدت طريقة قياس محيط منتصف العضد في تحسين توجيه المساعدات للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية والنساء الحوامل والمرضعات وقياس أثر التدخلات في هذا المجال. ونادراً ما

(18) عملية الطوارئ 10812: المعونة الغذائية من أجل الإغاثة الطارئة وحماية سبل كسب العيش.

(19) عملية الطوارئ 10828: المساعدة الغذائية للمشردين داخلياً والأشخاص المتضررين من الصراع في مقاطعة الحدود الشمالية الغربية والمناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية في باكستان.

تتوافر البيانات القطرية عن القضايا المتعلقة بالتغذية في باكستان كما أن محاولة إجراء مسح أنثروبومتري شامل مسألة تستغرق وقتاً طويلاً. وقد تبين أن قياس محيط العضد هي الطريقة الأسلم نسبياً لهذا القياس ولا تحتاج إلا لأجهزة وخبرة تقنية محدودة، ولا يحتاج المعاونون الصحيون إلا إلى الحد الأدنى من التدريب على استخدامها. وساعدت عمليات الفحص الأولية على التوصل إلى بيانات أساسية من أجل إجراء عمليات التحليل المقارنة مستقبلاً ولكن إجراء دراسات لاحقة كان مستحيلاً في عام 2009 بسبب انعدام حالة الأمن.

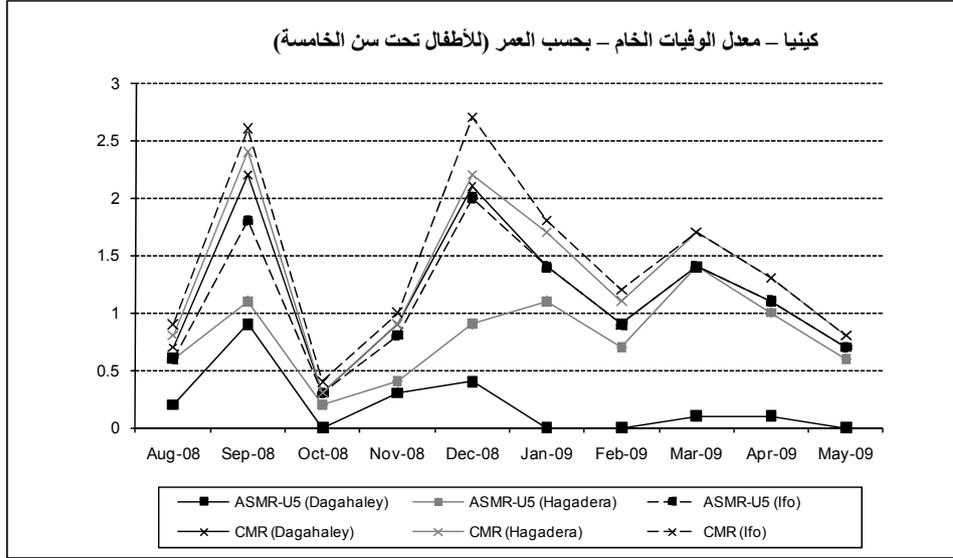
معدل الوفيات الخام والمعدل العمري لوفيات الأطفال تحت سن الخامسة

51- يعرف معدل الوفيات الخام أيضاً بأنه عدد الأشخاص من جميع الأعمار ومن الجنسين الذين يموتون في فترة معينة مقسوماً على مجموع السكان في منتصف هذه المدة. وفي حالات الطوارئ الحادة غالباً ما يعبر عن هذا المعدل بوفاة شخص بين كل 10 000 فرد في اليوم. ويرى البرنامج أن هذه الأرقام ترتبط بمشاريع معينة برغم أن المجتمع الدولي يرى أن حدوث حالة وفاة واحدة بين كل 10 000 شخص في اليوم يعتبر وضعاً خطيراً، كما أن وفاة شخصين بين كل 10 000 شخص يومياً يشكل "حالة طوارئ خارجة عن السيطرة".

52- ومعدل الوفاة المرتبط بالعمر للأطفال تحت سن الخامسة هو عدد الأطفال تحت سن الخامسة الذين يموتون في فترة معينة مقسوماً على عدد الأطفال تحت سن الخامسة إجمالاً. وفي حالات الطوارئ الحادة غالباً ما يعبر عن ذلك بوفاة طفل بين كل 10 000 طفل تحت سن الخامسة في اليوم. وترتبط هذه الأرقام بمشاريع معينة ولكن حدوث حالات وفاة بين كل 10 000 طفل يومياً يعتبر مسألة خطيرة كما أن وفاة أربعة أطفال بين كل 10 000 طفل في اليوم يمثل "حالة طوارئ خارجة عن السيطرة".

53- وأبلغت ثلاثة مشاريع عن الاتجاهات في عام 2009 مقابل معدل الوفيات الخام أو المعدل العمري لوفيات الأطفال تحت سن الخامسة، وكان من بينها مشروع في كينيا⁽²⁰⁾ حيث ارتفع معدل وفيات الأطفال بصورة خاصة في سامبورو الواقعة في المنطقة الرعوية الشرقية خلال عام 2006 في أعقاب الإجهاد الشديد الناجم عن الجفاف. وانخفض المعدل منذ ذلك الوقت إلى أقل من حالة واحدة بين كل 10 000 طفل يومياً باستثناء منطقة نهر تانا والمنطقة الرعوية الشمالية بعد تقديم المعونة الغذائية. كما كان هذا المعدل مرتفعاً أيضاً في منطقتي مانديرا ووجير في مطلع عام 2009. وأدى استمرار نقص إمكانية الحصول على المياه النقية على المستوى الأسري الذي اقترن بسوء رعاية الأطفال وأساليب تغذيتهم وضعف إمكانات الحصول على الرعاية الصحية إلى رفع معدل وفيات الأطفال. وتولى شركاء آخرون التصدي لهذه القضية. وظل معدل الوفيات الخام في المستوطنات الثلاث التي تشكل مخيم دادابي، أي داغالي، وإيفو، وهاجاديرا، في حدود المستويات المقبولة اعتباراً من أغسطس/آب 2008 حتى يوليو/تموز 2009. وترجع الأسباب الرئيسية لوفيات الأطفال تحت سن الخامسة إلى أمراض الجهاز التنفسي والإسهال والملاريا.

(20) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10666: حماية سبل الرزق وإعادة بنائها في المناطق القاحلة وشبه القاحلة.



معدل الوفيات حسب العمر تحت 5 سنوات في (Dagahaley) معدل وفيات الأطفال في (Dagahaley)

معدل الوفيات حسب العمر تحت 5 سنوات في (Hagadera) معدل وفيات الأطفال في (Hagadera)

معدل الوفيات حسب العمر تحت 5 سنوات في (Ifo) معدل وفيات الأطفال في (Ifo)

درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية

تستخدم درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية في قياس معدل استهلاك أصناف الأغذية المختلفة على مدى سبعة أيام. وتشير الدرجة الأعلى إلى تحسن استهلاك الأغذية، بينما تعبر الدرجة الأدنى عن سوء استهلاك الأغذية من حيث الكمية التي تقاس على أساس المتحصل من السرعات الحرارية والنوعية التي تقاس على أساس المتحصل من العناصر التغذوية. وترتب هذه الدرجات تحت العناوين التالية (1) مستوى سيئ لاستهلاك الأغذية؛ (2) الحد المتوسط من استهلاك الأغذية؛ (3) المستوى المقبول من استهلاك الأغذية. ومن بين 32 مشروعاً أبلغت، في إطار الهدف الاستراتيجي 1 عن هذا المؤشر في عام 2009 تضمن 14 منها بيانات مقارنة أشارت في 12 منها إلى حدوث تحسن ويقع مشروع منها في أفغانستان،⁽²¹⁾ حيث يبين الاستهلاك الأسري من الأغذية أن معظم الأسر التي تنتمي إلى الفئة "سيئة التغذية" تحسنت أحوالها إلى مستوى "الحد المتوسط" وأن معظم الأسر من هذه الفئة قد تحسنت أوضاعها فبلغت فئة "المستوى المقبول".

-54

الجدول 3: درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية في أفغانستان

المؤشر	القيمة الأساسية (ديسمبر 2007)	القيمة اللاحقة (ديسمبر 2009)
النسبة المئوية للأسر المنخفضة الاستهلاك.	65.2	2.5
النسبة المئوية للأسر المتوسطة الاستهلاك.	34.2	63.2
النسبة المئوية للأسر ذات الاستهلاك المقبول.	0.6	34.3

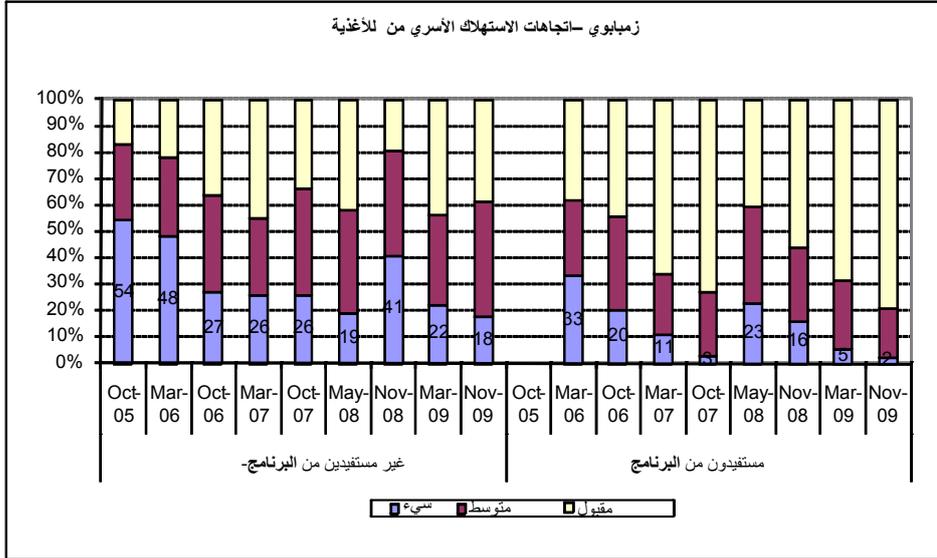
وفي زمبابوي⁽²²⁾ أكدت طريقة قياس الاستهلاك الأسري من الأغذية أن تدخلات البرنامج كانت فعالة في تحسين مستوى الاستهلاك الأسري من الأغذية. وكما يتبين فيما بعد فإن نسبة كبيرة من المستفيدين من البرنامج كانت تنتمي إلى فئة المستوى "المقبول" مقارنة بغير المستفيدين من

-55

(21) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

(22) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10595: الإغاثة الممتدة للمجموعات الضعيفة.

البرنامج في كل فترة استخدمت فيها العينات، وكانت نسبة أصغر كثيرا من المستفيدين من البرنامج تنتمي إلى فئة المستوى "المنخفض". وانخفضت هذه النسبة الأخيرة بين المستفيدين من البرنامج في الفترة بين 2006 و2009، وتقلبت هذه النسبة فيما يتعلق بغير المستفيدين من البرنامج وظلت في العادة فوق مستوى 20 في المائة من الذين شملهم الاستبيان.



التعلم من التنفيذ: درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية

في أفغانستان⁽²³⁾ كان استخدام درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية أداة مفيدة في تحديد الأثر المباشر للتوزيع العام للأغذية. وكان جمع البيانات مسألة يسيرة على الشركاء المعنيين بالرصد والتنفيذ، وإن كان الأمر قد تطلب إجراء تعديلات طفيفة على النماذج وتعزيز عمليات التدريب. واعتمدت الحكومة درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية باعتباره أحد المؤشرات المعيارية للمسح الوطني للمخاطر وهشاشة الأوضاع الذي أجري على المستوى الوطني وكان يعبر إحصائيا عن الأوضاع في المقاطعات. وسمح ذلك بحساب درجات استهلاك الأسري من الأغذية للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والسكان بصفة عامة الذين يشكلون مجموعة ضابطة مفيدة.

وفي أفريقيا الجنوبية تعد درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية إحدى المؤشرات الرئيسية المستخدمة في تقييم حالة الأمن الغذائي كجزء من أنشطة مراقبة أوضاع المجتمع المحلي والأسر التي يقوم بها البرنامج لرصد الأوضاع بعد توزيع الأغذية⁽²⁴⁾، وينفذ مرتين سنويا في موسمي الجذب والحصاد. ومما سهل هذا الاستخدام الواسع النطاق إجراء مقارنات بين بلدان الجنوب الأفريقي. واستخدمت درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية نظرا لسهولة استخدامها وقدرتها على جمع معلومات مباشرة كما أنها لا تحتاج إلى خبرة تقنية للقائمين بالإشراف على المقابلات أو للأشخاص الذين يشاركون فيها. غير أن التحديات لا تزال قائمة من حيث التحديد الكمي لاستهلاك الأغذية أو وضع مؤشرات بشأن مدى تلبية أو عدم تلبية المتطلبات التغذوية. كما أنه من الصعب استخدامها أحيانا في إجراء التحليل الكمي المطلوب لوضع الجداول الخاصة بهذه الدرجات.

(23) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

(24) أنشطة المراقبة هذه هي مبادرة إقليمية يجري تنفيذها منذ عام 2003 وتشمل ليسوتو وملاوي وموزامبيق وسوازيلند وزامبيا وزمبابوي، والهدف الأول للبرنامج من هذه الأنشطة هو استخدام المراقبة في قياس حصيلته تدخلات البرنامج في مجال تقديم المعونة الغذائية لبحث الآثار قصيرة الأجل والمتوسطة الأجل على الأسر المستفيدة من البرنامج والأسر غير المستفيدة منه واتجاهات سبل كسب العيش ومستوى الأمن الغذائي. ولهذه المراقبة قيمتها كأداة إدارية وثبتت فائدتها في اتخاذ البرنامج للقرارات التشغيلية والتدخلات لتقديم المعونة الغذائية.

مبادرات مساندة تحقيق الهدف الاستراتيجي 1

56- وفي عام 2009 تم في إطار مشروع البرنامج المتعلق بالحماية تدريب الموظفين وأقرانهم من الجهات المشاركة والحكومة بغرض تحسين قدرتهم على المشاركة في أنشطة الطوارئ. وتضمن التدريب عناصر مثل القانون الدولي والمبادئ الإنسانية، وتحليل السياقات، والاستغلال الجنسي وسوء تطبيق أعمال الحماية واتباع نهج يقوم على أساس "لا ضرر ولا ضرار" لإجراء المفاوضات الإنسانية.

57- في عام 2008 صدرت تقارير تفيد بسرقة الأغذية والفرار الجماعي والهجوم على المستفيدين في نقاط توزيع الأغذية التابعة للبرنامج في منطقة كارامويا الواقعة شمال شرق أوغندا⁽²⁵⁾ وعملا على جعل توزيع الأغذية أكثر أمنا قام المكتب القطري بتحليل المخاطر التي يشكلها توزيع الأغذية للمستفيدين والمجتمعات المحلية وتوصل في ذلك إلى نهج جديدة في عام 2009 مثل:

- تعيين منظمات غير حكومية دولية مستقلة كشركاء تنفيذيين؛
 - تنفيذ أعمال التسجيل والتيقن على المستوى الإقليمي؛
 - التوعية في نقاط التوزيع؛
 - زيادة مشاركة القادة المحليين في توزيع الأغذية؛
 - استبعاد قوات الجيش والشرطة من عمليات توزيع الأغذية؛
 - تدريب موظفي البرنامج والشركاء في مجال الوعي بالحماية.
- ونتيجة لهذه التغييرات أصبح توزيع الأغذية في كارامويا أكثر أمنا وعدالة وشفافية وأفضل تنظيما. وتبدد عدم الثقة من جانب المجتمع المحلي والقادة المحليين وأصبحوا مطمئنين إلى أن توزيع الأغذية لا يسهم في القلاقل الاجتماعية القائمة في كارامويا.

⁽²⁵⁾ عملية الطوارئ 108111: المساعدة الطارئة للمجتمعات المتأثرة بالجفاف في عام 2008 في منطقة كارامويا في شمال شرق أوغندا.

نتائج أداء النواتج

الجدول 4: الهدف الاستراتيجي 1 – مؤشرات أداء النواتج						
عدد المستفيدين (بالآلاف)						
المجموع	أولاد	رجال	فتيات	نساء		
45 150	12 819	8 646	13 241	10 444		
المستفيدون والكمية والنفقات بحسب النشاط الرئيسي						
النسبة المئوية للمنفقات المباشرة	النفقات المباشرة المقدر (بملايين الدولارات)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	الأغذية الموزعة (بالآلاف الأطنان)	النسبة المئوية للمستفيدين	المستفيدون (بالآلاف)	نوع النشاط
0.8	15	-	-	1.0	429	التحويلات النقدية والقسائم
1.9	37	2.2	59	5.8	2 613	التغذية الطارئة والمدرسية
89.1	1 701	92.7	2 451	86.2	38 924	التوزيع العام للأغذية
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1	تكميل الأغذية بالمغذيات الدقيقة
5.6	97	5.0	132	7.0	3 183	العمليات الخاصة بالتغذية التكميلية
2.6	49					العمليات الخاصة
100.0	1 908	100.0	2 644	100.0	45 150	المجموع

الهدف الاستراتيجي 2 – منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها

الجدول 5: الهدف الاستراتيجي 2 – الإبلاغ والنتائج	
الغايات	
1-	دعم وتعزيز قدرات الحكومات للتنبؤ بالجوع الحاد الناجم عن الكوارث والتخفيف من حدته وتقدير نطاقه والتصدي له
2-	دعم وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على مواجهة الصدمات من خلال شبكات الأمان أو إنشاء الأصول بما في ذلك التأقلم مع تغير المناخ
المؤشرات	
1-1-2	مؤشر الاستعداد للكوارث
1-2-2	درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية
2-3-2	درجة الأصول المجتمعية

نظرة عامة على النتائج

58- في عام 2009 أبلغ 35 مشروعاً من المشاريع التي جرت مواءمتها عن أنشطة في إطار الهدف الاستراتيجي 2⁽²⁶⁾ وكان منها 18 مشروعاً، أي 51 في المائة، أبلغ عن مؤشرات الحصائل. ووردت معلومات من أكثر من عشرة مشاريع عن مؤشر واحد، هو "درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية".

نتائج أداء الحصائل

مؤشر الاستعداد للكوارث

59- يستخدم مؤشر الاستعداد للكوارث لقياس مدى التزام الحكومة وقدرتها، بمساعدة من البرنامج، على وضع خطط الطوارئ وتحديثها بانتظام على المستوى الوطني والإقليمي ومدى امتلاكها وقدرتها على إدارة نظام لرصد حالة الأمن الغذائي. ونظم الإنذار المبكر. ويركز الجدول على الاستدامة من منظور ملكية الحكومة وليس من منظور الجودة. وتتألف الدرجات من أربع فئات هي منخفضة جداً (0-1)، منخفضة (2-4)، متوسطة (5-7) مرتفعة (8-9) وأبلغ مشروع واحد عن هذا المؤشر الجديد في عام 2009.

60- قامت أفغانستان⁽²⁷⁾ بحساب مؤشر الاستعداد للمخاطر لعام 2009 بالتشاور مع اللجنة الوطنية للاستعداد للكوارث ومع المؤسسات الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الإنسانية، والمنظمات غير الحكومية والجهات المانحة. وحال ارتفاع مخاطر الأمن وما نجم عن ذلك من غياب العديد من أصحاب الشأن وقت جمع البيانات دون عقد اجتماعات تشاورية. وهكذا عقدت مناقشات فرادى لشرح غرض وطبيعة جدول الاستعداد للكوارث، وبعد ذلك طلب من المستجوبين استكمال نموذج ووضع درجة لكل بند. وبغية وضع بيانات أساسية ومتابعاتها فيما بعد شمل النموذج خانة "منذ سنة واحدة" وخانة أخرى هي "هذه السنة". وكشف مؤشر الاستعداد للكوارث أن أفغانستان تنتمي للفئة المتوسطة حيث تحسنت الدرجات من 5.2 في عام 2008 إلى 5.7 في عام 2009.

درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية

61- أبلغ 12 مشروعاً عن هذا المؤشر الذي يرد شرحه في إطار الهدف الاستراتيجي 1، عن الهدف الاستراتيجي 2 في عام 2009. وفي أفغانستان⁽²⁸⁾ بينت درجة الاستهلاك الأسري للأغذية أن برنامج توزيع القسائم ساعد على تحسين الاستهلاك الأسري من الأغذية مع تحسن كبير في أوضاع الأسر التي تنتمي إلى فئة المستوى "المنخفض" وانتقلت إلى فئة مستوى "الحد المتوسط". وكذلك ارتفعت الأسر التي تنتمي إلى فئة المستوى "المقبول" بنسبة كبيرة.

(26) في إطار مشروعين آخرين لم يبدأ تنفيذ الأنشطة بسبب عوامل جمعت بين نقص التمويل وضعف قدرة الشركاء المتعاونين أو القيود الأمنية.

(27) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

(28) نفس المرجع السابق.

الجدول 6: درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية في أفغانستان		
المؤشر	القيمة الأساسية (ديسمبر/ كانون الأول 2007)	القيمة اللاحقة (ديسمبر/ كانون الأول 2009)
النسبة المئوية للأسر في المستوى المنخفض.	40.8	8.1
النسبة المئوية للأسر في المستوى المتوسط.	55.9	60.7
النسبة المئوية للأسر في المستوى المقبول.	3.3	31.1

درجة الأصول الأسرية

62- تستخدم درجة الأصول الأسرية في قياس مدى زيادة الأصول المستغلة التي تمكن الأسر من أن تصبح أكثر قدرة على مواجهة الصدمات. وهذه "الأصول القائمة على مواجهة الصدمات" إما أن تكون مملوكة للأسر أو تملكها مجموعات من الأسر مثل الجيران. وتشمل الأمثلة على ذلك الأجرار الخاصة، والمواقد الموفرة للوقود، وأشجار الفاكهة، ومعدات تربية النحل، والأدوات الزراعية والمرافق المحسنة لتخزين البذور. وتعتبر نسبة الأسر التي تمتلك أصول الفقيرة أو غنية مؤشرا دقيقا إلى حد بعيد على قدرة الأسر على التصدي لأي صدمات حيث أن الأسر التي تحصل على درجات أعلى من حيث الأصول تكون مجهزة بشكل أفضل لمواجهة الصدمات أو فترات انعدام الأمن الغذائي. وأبلغ مشروع واحد عن هذا المؤشر في عام 2009 كقيمة أساسية تسمح بقياس الاتجاهات المستقبلية.

التعلم من التنفيذ: درجة الأصول الأسرية

بين استخدام درجات الأصول الأسرية في ملاوي (29) في عام 2009 صعوبة جمع معلومات عن المؤشر إلا بإجراء مسح واسع النطاق حتى يمكن الحصول على عينات إحصائية ذات قيمة. وفيما يتعلق بالمشاريع صغيرة النطاق فيمكن أن يشمل ذلك 10 في المائة من التمويل المتاح لعمليات التوزيع والرصد. وتتفاوت تصنيف فئات الأصول بين الأصول الإنتاجية والأصول غير الإنتاجية تفاوتاً كبيراً بين البلدان المختلفة، ففي ملاوي على سبيل المثال يمكن أن تكون الدراجة أصلاً إنتاجياً حيث أصبح باستخدام الدراجة "كسيارة أجرة" مصدراً شائعاً لكسب الدخل ويمكن أن تصنع الفارق بين استجابات مختلف الأسر لنقص الأغذية. والواقع أن تقبل استخدام الدراجات كأصل إنتاجي مسألة يجب أن يعاد النظر فيها.

وفي كينيا (30) أجري مسح أساسي لدرجة الأصول الأسرية في ديسمبر/كانون الأول 2009 من أجل قياس أثر أنشطة الإنعاش. وقد عزز المؤشر قدرة البرنامج على تقدير حالة انعدام الأمن الغذائي وجمع البيانات المتعلقة بدرجة الأصول الأسرية التي أصبحت تشكل الآن جزءاً من عملية الرصد.

(29) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105860: مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وأثار الكوارث الطبيعية وفيروس/مرض الإيدز.
(30) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين.

درجة الأصول المجتمعية

63- تستخدم درجة الأصول المجتمعية لقياس الزيادة في الأصول التي تمكن المجتمع المحلي والأسر التي تنتمي إليه من مواجهة الصدمات. وهذه "الأصول القائمة على المواجهة" تستخدم من جانب معظم الأسر بينما يتولى المجتمع المحلي إدارتها والحفاظ عليها. وتشمل الأمثلة على هذه الأصول الطرق الصالحة لجميع الأجواء أو الجسور التي تمنع انسياب فيضان مياه الأنهار. وينبغي أن تستخدم درجات الأصول المجتمعية في تقييم الاتجاهات، فالدرجة المرتفعة في نهاية المشروع تشير إلى زيادة قدرة المجتمع المحلي على مواجهة الصدمات. و أبلغت أربعة مشاريع عن هذا المؤشر في عام 2009 ولكن مشروعاً واحداً أبلغ عن وجود أكثر من قيمتين لقياس الإنجازات كما أبلغ هذا المشروع عن وجود تحسن في هذا المجال.

التعلم من التنفيذ: درجة الأصول المجتمعية

في بنغلاديش⁽³¹⁾ تركزت مساعدات البرنامج أساساً على بناء الأصول المجتمعية مثل الطرق والسدود ورفع مستوى الأراضي المجتمعية إلى أعلى من مستوى مياه الفيضانات. وفي عام 2009 استخدم البرنامج درجة الأصول المجتمعية في إجراء مسح عن جميع المجتمعات المحلية البالغ عددها 112 مجتمعا والمشاركة في أنشطة البرنامج ووجد أن المؤشر ارتفع في 95 في المائة من المجتمعات المستهدفة وهو ما يزيد كثيراً عن النسبة المستهدفة وقدرها 80 في المائة. وكانت البنية الأساسية قد تضررت بسبب فيضانات الإعصار الموسمي في 5 في المائة فقط من هذه المجتمعات. وكانت مشاركة المجتمعات المحلية منذ البداية في تحديد وتنفيذ الأصول التي يريدون بناءها سبباً رئيسياً في تحقيق هذه النتائج المشهود بها.

وكانت درجة الأصول المجتمعية في بنغلاديش⁽³²⁾ مؤشراً مفيداً في تتبع الحصائل، كما كانت بساطة أداة جمع البيانات ميزة إضافية أخرى. غير أن تجربة بنغلاديش تشير إلى أن تعديل النهج يمكن أن يعزز المؤشر، مثال ذلك الحالات التي تتعلق بعدد الأسر المستفيدة أو مساحة الأراضي الزراعية التي تمت حمايتها من الفيضانات تساعد على بيان مستوى الفائدة التي تحققها هذه الأصول الجديدة، كما أن اختبار مدى الصلاحية التشغيلية للبنية الأساسية الجديدة يقوم على أساس مدى قدرتها على الاستجابة إلى الكوارث، ويترتب على ذلك أن درجة الأصول المجتمعية يجب أن تعتمد على افتراضات مقدي المعلومات بشأن توقعاتهم وقدرة البنية الأساسية على الاستجابة.

وفي أفغانستان⁽³³⁾ تم أيضاً اختبار مدى فعالية درجة الأصول المجتمعية في عام 2009 وتبين أنه بالرغم من بساطة الأداة إلا أنها مثلت تحدياً كبيراً فيما يتعلق بمتطلبات تدريب موظفي البرنامج والشركاء. غير أن التجربة تبين أن درجة الأصول المجتمعية تعتبر أداة مناسبة في قياس أثر إنشاء هذه الأصول.

مبادرات دعم الهدف الاستراتيجي 2

التأمين ضد الكوارث

64- اشترك البرنامج والصندوق الدولي للتنمية الزراعية في إنشاء آلية إدارة مخاطر الطقس بغرض الحد من تعرض صغار المزارعين للأحوال الجوية الشديدة بوضع مخطط للتأمين. وبدأ في عام 2009 تنفيذ مشروع في أثيوبيا بدعم من مؤسسة بيل وميلندا غيتس والبنك الدولي. ونتيجة للأحوال الجوية القاسية التي تعرض لها القرن الأفريقي في عام 2009 خصص المشروع مبلغ 25 000 دولار أمريكي لمدفوعات التأمين إلى 137 من صغار المزارعين في أثيوبيا وهذا المبلغ يعادل 50 في المائة من مجموع قيمة التأمين على متوسط الغلات في المستقبل. ويسرت

(31) البرنامج القطري لبنغلاديش 10410 (2007-2010).

(32) نفس المرجع السابق.

(33) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

الشراكة بين البرنامج والبنك الدولي وحكومة إثيوبيا تطوير آلية وطنية لتمويل مخاطر الجفاف والفيضانات التي يمكن أن تفتح الطريق أمام تمويل حالات المخاطر بمبلغ يصل إلى 180 مليون دولار أمريكي على مدى خمس سنوات.

الأثر على البيئة والأمن البشري

65- كان لتكرار الفشل في التصدي لقضايا الحصول على الحطب وبدائل الطاقة في ظل الظروف الإنسانية آثاراً مدمرة على الأمن الشخصي، لاسيما فيما يتعلق بالنساء والفتيات، وللبيئة عموماً. وفي عام 2009 التزم البرنامج بالتصدي لمخاطر الأمن والحماية الاجتماعية والبيئة المرتبطة بعمليات النزوح وتدني المتاح من الحطب في أوقات الكوارث.

66- وفي السودان⁽³⁴⁾ كان يتعين على مئات الآلاف من اللاجئين والنساء في المناطق القاحلة السير إلى مسافات بعيدة للوصول إلى الأحراج من أجل جمع الحطب. وأدى ذلك إلى اقتلاع الشجيرات وقطع الأشجار مما ألحق الضرر بالنظام البيولوجي الهش أصلاً. وتعرضت هذه الفئة أيضاً للاغتصاب أو الاعتداء. وفي عام 2009 بدأ البرنامج في التوسع في توزيع الأفران الطينية على 100 000 امرأة في شمال دارفور، وتستهلك هذه الأفران كمية أقل من حطب الوقود ومن المتوقع بالتالي أن يقل تعرض النساء للمخاطر عند جمع الحطب. وقللت الأفران الجديدة أيضاً من المخاطر المرتبطة بانبعاث الدخان منها.

نتائج أداء النواتج

الجدول 7: الهدف الاستراتيجي 2- مؤشر أداء النواتج						
عدد المستفيدين بالآلاف						
المجموع	الأولاد	الرجال	الفتيات	النساء		
10 117	3 124	1 930	2 956	2 108		
المستفيدون والكمية والنفقات بحسب النشاط الرئيسي						
نوع النشاط	المستفيدون (بالآلاف)	% من المستفيدين	الكمية (بالآلاف الأطنان)	% من النفقات المباشرة (بملايين الدولارات)	% للنفقات المباشرة	
الغذاء مقابل الأصول/الغذاء مقابل العمل	8 708	86.1	326	84.0	233	80.3
الغذاء مقابل التدريب	222	2.2	7	1.9	9	3.0
التوزيع العام للأغذية	1 187	11.7	55	14.0	45	15.4
تنمية القدرات (الاستعداد للكوارث/الطوارئ)	-	-	-	-	1	0.2
العمليات الخاصة	-	-	-	-	3	1.1
المجموع	10 117	100.0	388	100.0	291	100.0

(34) عملية الطوارئ 10760 المساعدة الغذائية للمتضررين من النزاع في السودان

الهدف الاستراتيجي 3 – استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال

الجدول 8: الهدف الاستراتيجي 3- الغايات والمؤشرات	
الغايات	
1-	دعم عودة اللاجئين والمشردين داخليا من خلال المساعدات الغذائية والتغذوية
2-	دعم إعادة بناء سبل كسب العيش والأمن الغذائي والتغذوي للمجتمعات المحلية والأسر المتضررة من الصدمات
المؤشرات	
1-1-3	درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية
2-1-3	مؤشر استراتيجيات التصدي
1-2-3	درجة الأصول المجتمعية
1-3-3	معدل الاستبقاء

عرض عام للنتائج

67- في عام 2009 أبلغ 38 مشروعا من المشاريع التي جرت مواءمتها عن الأنشطة المتعلقة بالهدف الاستراتيجي 3. ولم يزد عدد المشاريع التي أبلغت عن نتائج تتعلق به عن 10 مشاريع وذلك برغم أن نتائج درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية وردت في الجدول 1 إلى جانب نتائج نفس المؤشر المبلغ عنه بشأن الأهداف الإستراتيجية 1 و2 و4.

مؤشرات أداء الحصائل

درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية

68- أبلغت أربعة مشاريع فقط عن هذا المؤشر في عام 2009 عن الهدف الاستراتيجي 3. ويقع أحدها في جورجيا⁽³⁵⁾ حيث استهدف البرنامج الحفاظ على مستوى كاف من استهلاك الأغذية بين النازحين والسكان المعاد توطينهم حديثا والفئات الضعيفة لانعدام الأمن الغذائي. ويبين تقدير لاحق لحالة الأمن الغذائي أجري في أكتوبر/تشرين الأول 2009 حدوث تحسن كبير في استهلاك المستفيدين من الأغذية بفضل حصص الحبوب التي وزعها البرنامج. وسمح تخصيص حدائق الخضر لمعظم النازحين في المستوطنات بالبدء في إنتاج غذائهم الخاص بهم وعندما اقترن ذلك ببرامج الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول توفر لهم دخل إضافي لتحسين تنوعهم الغذائي.

(35) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10787: مساعدات الإغاثة والإنعاش للسكان المتضررين من النزاع والفئات الضعيفة الأخرى في جورجيا.

الجدول 9: درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية في جورجيا			
المؤشر	القيمة الأساسية (سبتمبر/أيلول 2008)	القيمة في منتصف المدة (مارس/آذار 2009)	القيمة اللاحقة (أكتوبر/تشرين الأول 2009)
النسبة المئوية للأسر المنخفضة الاستهلاك.	11	16	0
النسبة المئوية للأسر المتوسطة الاستهلاك.	80	74	32
النسبة المئوية للأسر ذات الاستهلاك المقبول.	9	10	68

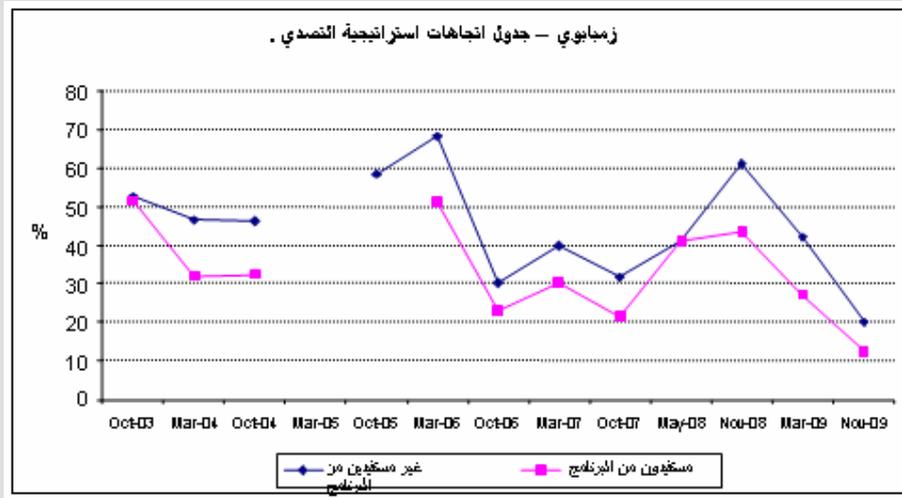
مؤشر استراتيجيات التصدي

69- يجمع هذا المؤشر بين معدل تواتر وشدة استراتيجيات التصدي التي اعتمدها الأسر في مواجهة نقص الأغذية. وتشمل الاستراتيجيات النمطية في هذا المجال التحول إلى الأغذية الأرخص ثمنا وتقليل حجم الوجبات وخفض عددها، وبيع الأصول وانقطاع الأطفال عن الدراسة أو الانتقال منها. وأبلغت أربعة مشاريع عن هذا المؤشر في عام 2009.

التعلم من التنفيذ: جدول إستراتيجية التصدي

بين استخدام مؤشر إستراتيجية التصدي في أفريقيا الجنوبية كجزء من نظام البرنامج في مجال المراقبة المجتمعية والأسرية والرصد بعد التوزيع أن استخدام هذا المؤشر كان بسيطاً نسبياً حيث يمكن من جمع المعلومات بشكل مباشر ولم يتطلب خبرة تقنية واسعة لدى القائمين على عقد اللقاءات أو المشتركين فيها. غير أنه وجد تحد كبير أمام استخدام المؤشر تمثل في تحديد العتبة القطرية المعيارية. ويستكشف الإقليم إمكانية تحديد عتبة لجميع الإقليم وتقوم على أساس البيانات الإقليمية التي تم جمعها منذ عام 2003 وعلى أساس المواعمة الموسمية.

وفي زيمبابوي⁽³⁶⁾ أصبحت إستراتيجية التصدي مثل تقليل عدد الوجبات وتقليص حجمها أسلوباً معتاداً بسبب انعدام الأمن الغذائي المزمن منذ سنوات. وبعد مضي وقت طويل لم يعد هذا السلوك يمثل "إستراتيجية تصدي". وقد لا يعبر التحسن الظاهر في جدول إستراتيجية التصدي في زيمبابوي (انظر الشكل البياني) عن وجود تحسن حقيقي في حالة الأمن الغذائي للأسر التي استخدمت كعينة، مثل العودة إلى مستويات الاستهلاك الغذائي التي كانت سائدة قبل الأزمة، وإنما يعبر عن التكيف مع الأزمات في الأجل الطويل.



درجة الأصول المجتمعية

70- أبلغ مشروعان عن هذا المؤشر في عام 2009، في إطار الهدف الاستراتيجي 3 ويقع أحدهما في أفغانستان⁽³⁷⁾ حيث اشترك 740 000 شخص في أنشطة البرنامج لإنشاء الأصول في عام 2009. وأدت الشواغل الأمنية إلى تقييد عدد المشاريع التي أخذت كعينة ولكن تم جمع البيانات من 284 مشروعاً من بين العدد الإجمالي للمشاريع البالغ 728 مشروعاً، أي بنسبة 39 في المائة. وبينت النماذج الواردة في التحليل تحقيق نتائج إيجابية من تدخلات البرنامج، حيث حقق 84 في المائة من المجتمعات المحلية زيادة في درجات الأصول وارتفعت درجة الأصول المجتمعية من 1.08 إلى 2.7.

(36) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10595: الإغاثة الممتدة للمجموعات الضعيفة.
 (37) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

معدل الاستبقاء

- 71- يبين معدل الاستبقاء ما إذا كان التلاميذ الذين التحقوا بالدراسة في بداية العام الدراسي استمروا فيها حتى النهاية. وهذا المعدل مؤشر على قدرة برامج التغذية المدرسية على الاحتفاظ بالتلاميذ في المدرسة في وقت الأزمات وبعد الأزمات أو في الفترات الانتقالية. وأشار مشروع واحد إلى هذا المؤشر في إطار الهدف الاستراتيجي 3 في عام 2009.
- 72- بلغ معدل الاستبقاء في ليبيريا⁽³⁸⁾ 78 في المائة في العام الدراسي 2008-2009، وبلغت هذه النسبة 79 في المائة بين الأولاد و77 في المائة للفتيات، وهذا المعدل يقل عن النسبة المستهدفة وقدرها 90 في المائة للأولاد والفتيات في حالات ما بعد الأزمات.

التعلم من التنفيذ: معدل الاستبقاء

- حددت تجربة ليبيريا⁽³⁹⁾ فيما يتعلق بمؤشر معدل الاستبقاء في عام 2009 التحديات التالية:
- الافتقار إلى بيانات موثوقة. فقد اعتمد المكتب القطري على بيانات مستمدة من وزارة التعليم بشأن أعداد التلاميذ المنتظمين في الدراسة والتسرب من المدارس والالتحاق بها. وكان هناك تضارب بين أرقام المستفيدين المقررين على المستوى الوطني وبين الأرقام الفعلية؛
 - الافتقار إلى البيانات الأساسية. لا توجد بيانات تشير إلى اتجاهات معدلات الاستبقاء؛
 - تحديد معدل التسرب. يتغيب التلاميذ عن الدراسة في كثير من الأحيان لفترات طويلة ولكنهم ربما لم ينقطعوا تماما عن الدراسة؛
 - الإسناد. قد يكون من الصعب تحديد مدى دور المعونة الغذائية كعامل من العوامل التي تسهم في استبقاء الأطفال في المدارس.

مبادرات دعم الهدف الاستراتيجي 3

- 73- يثير العنف ضد المرأة قلقاً شديداً للبرنامج. وتوصلت عمليات المسح في أفغانستان⁽⁴⁰⁾ إلى أن العنف ضد المرأة يؤثر على جميع مستويات المجتمع. ففي 90 في المائة من الحالات كان المعتدون هم الأزواج أو الآباء أو الإخوة بل والأبناء أحياناً. وتوجد عوامل عديدة وراء العنف الأسري ولكن مناصري حقوق المرأة يقولون إن الفقر والجوع هما السببان الرئيسيان. وليس الهدف من مساعدات البرنامج إلى النساء هو الحد من العنف الأسري وإنما المساعدة على تخفيف العبء الاقتصادي الواقع على الأسر الفقيرة مما يحقق في كثير من الأحيان أثراً إيجابياً. ويوافق معظم الخبراء على أن زيادة الاستقلال المالي للنساء يشجعهن على طلب العون إذا تعرضن للإساءة.

(38) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10821: المساعدة الغذائية على الانتقال من الانتعاش إلى التنمية المستدامة.

(39) نفس المرجع السابق.

(40) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

نتائج أداء النواتج

الجدول 10: الهدف الاستراتيجي 3 - مؤشرات أداء النواتج						
عدد المستفيدين (بالآلاف)						
النساء	الفتيات	الرجال	الأولاد	المجموع		
1 224	1 861	1 095	1 923	6 108		
المستفيدون والكمية والنفقات بحسب النشاط الرئيسي						
نوع النشاط	المستفيدون (بالآلاف)	النسبة المئوية للمستفيدين	الأغذية الموزعة (بالآلاف الأطنان)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	النفقات المباشرة المقدرة (بملايين الدولارات)	النسبة المئوية للنفقات المباشرة
التحويلات النقدية و/أو القسائم	77	1.3	-	-	1	1.2
الغذاء مقابل الأصول/الغذاء مقابل العمل	3 969	65.0	105	66.9	51	45.6
الغذاء مقابل التدريب	457	7.5	13	8.1	11	9.3
التوزيع العام للأغذية	44	0.7	4	2.3	1	0.7
التغذية المدرسية	1 556	25.5	36	22.7	31	27.8
العمليات الخاصة					17	15.4
المجموع	6 108	100.0	157	100.0	112	100.0

الهدف الاستراتيجي 4 – الحد من الجوع المزمن ونقص التغذية

الجدول 11: الهدف الاستراتيجي 4 – الغايات والمؤشرات

الغايات

1. مساعدة البلدان على خفض معدل نقص التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة وكسر حلقة الجوع المتوارث
2. زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي
3. تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى

المؤشر

- 1-1-4 نسبة زيادة إنتاج الأغذية المقاومة مثل الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة
- 2-1-4 درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية
- 1-2-4 معدل الالتحاق بالمدارس⁽⁴¹⁾
- 4.2.2 معدل المواظبة على الدراسة
- 3-2-4 النسبة بين الجنسين
- 4-2-4 معدل الاجتياز
- 5-2-4 معدل التحاق الأيتام والأطفال الضعفاء⁽⁴²⁾
- 6-2-4 معدل المواظبة على الدراسة بين الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرين
- 1-3-4 معدل التقزم بين الأطفال المستهدفين تحت سن السنتين (نسبة الطول إلى العمر)
- 2-3-4 معدل فقر الدم الناجم عن نقص الحديد بين النساء والأطفال
- 3-3-4 معدل نقص الوزن بين الأطفال المستهدفين تحت سن الخامسة (نسبة الطول إلى العمر)
- 1-4-4 نسبة حالات الدرن المسجلة في دورات العلاج المباشر القصيرة في سنة معينة والتي انتهت بنجاح
- 1-5-4 نسبة البالغين والأطفال المصابين بفيروس الإيدز والخاضعين للعلاج خلال فترة 6-12 شهرا من الإصابة

عرض عام للنتائج

74- في عام 2009 أبلغ 66 مشروعا من المشاريع التي جرت مواءمتها عن مؤشرات تتعلق بالتعليم و56 مشروعا عن مؤشرات تتعلق بالتغذية في إطار الهدف الاستراتيجي 4. ومن هذه المشاريع أبلغ 59 مشروعا تتعلق بالتغذية المدرسية، 98 في المائة، و 32 مشروعا تتعلق بالتغذية⁽⁴³⁾ 58 في المائة، عن واحد على الأقل من مؤشرات الحصائل. ويرجع هذا الرقم المرتفع للمشاريع التي أبلغت عن المؤشرات المؤسسية مقارنة بأهداف إستراتيجية أخرى إلى (1) زيادة سهولة جمع ورصد البيانات في ظل ظروف مستقرة (2) استثمارات البرنامج على مدى سنوات في إنشاء نظم قطرية وإقامة شركات لتتبع التقدم المحرز مقارنة بمؤشرات التغذية ومؤشرات التغذية المدرسية.

(41) يشمل بيانات عن معدل الالتحاق المطلق ومعدلات التغير فيه وفي معدل الالتحاق الصافي.

(42) يشمل بيانات عن الزيادة في معدل التحاق الأيتام والمعرضين ونسبة التحاقهم إلى عدد الأسر المستفيدة.

(43) تقل مدة هذه المشاريع عن 6 أشهر ومن ثم ليس مطلوبا منها الإبلاغ عن المؤشرات.

75- ومن بين 209 مجموعة بيانات مقارنة في إطار الهدف الاستراتيجي 4 وتتعلق بالتغذية المدرسية أظهر 74 في المائة حدوث تحسن أو استقرار في الأوضاع كما اعتبرت 26 مجموعة بيانات تغذوية بأنها قابلة للمقارنة⁽⁴⁴⁾. وتبين نسبة مؤشرات الحصيصة المؤسسية المتعلقة بالتغذية حدوث تحسن في الوضع التغذوي حيث ارتفع المعدل من 71 في المائة في عام 2008 إلى 85 في المائة في عام 2009. وتعلق المزيد بمؤشرات فيروس نقص المناعة البشرية والدرن حيث أبلغ 83 في المائة من التدخلات المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية والدرن عن مؤشرات مؤسسية تبين تحسن أو استقرار في الأوضاع.

مؤشرات أداء الحصائل

النسبة المئوية للزيادة في إنتاج الأغذية المقواة بما في ذلك الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة.

76- تعني تقوية الأغذية زيادة محتواها من الفيتامينات والمعادن أثناء التجهيز بغرض تحسين جودتها التغذوية ومن ثم تحقق فوائد في مجال الصحة العامة. وتعتبر أهداف تقوية الأغذية أهدافا ذات طابع قطري محدد حيث أنها تأخذ في اعتبارها القدرة الإنتاجية والعمل الذي يبذل لزيادة القدرات من جانب الحكومات والقطاع الخاص والتعاونيات والبرنامج والشركاء. وأبلغت أربعة مشاريع عن هذا المؤشر في عام 2009 وأبلغت جميعا عن حدوث تحسن.

77- ويدعم البرنامج برامج تقوية الدقيق في مصر⁽⁴⁵⁾ بهدف التأكد من أن الدقيق المستخدم في إنتاج الخبز البلدي، وهو غذاء أساسي مقوى بالحديد وحامض الفوليك كإجراء وقائي ضد حالات نقص المغذيات الدقيقة، خاصة فقر الدم. وفي عام 2009 تأكدت هذه الإجراءات من أن 70 في المائة من دقيق القمح أصبح مقوى وتم تدريب 500 عامل طحن في 106 مطاحن على تقنيات تقوية الدقيق ورقابة الجودة وزيادة الوعي التغذوي. وتم تجاوز الأرقام المحددة لإنتاج الدقيق المقوى وسوف يستكمل في عام 2010 وضع تقدير لأثر هذا البرنامج من حيث تحسين مستوى عناصر الحديد في الغذاء.

78- وبدأ الإنتاج المحلي من الأغذية الخليط في جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية⁽⁴⁶⁾ في عام 1999 عندما قام البرنامج باستيراد وتركيب مصنع لتجهيز الأغذية من أجل إنتاج خليط الذرة والصويا واللبن. وقد ارتفع عدد هذه المصانع بالتدريج ودخل 13 مصنعا حيز التشغيل في عام 2009 غير أن إنتاج الأغذية الخليط المقواة ما يزال لا يفي بالاحتياجات. وكان الحل الوحيد هو إصلاح المعدات البالية في خطوط الإنتاج القائمة، ولذلك استعان البرنامج بخبراء من المملكة المتحدة للتعاون مع التقنيين المحليين في تحديث المعدات بغرض زيادة الإنتاجية. وازدادت قدرة

(44) عرفت القابلية للمقارنة بأنها البيانات المستمدة من مصادر مماثلة بقدر كاف مع تطبيق طرق مماثلة.

(45) البرنامج القطري لمصر 10450 (2011-2007)

(46) عملية الطوارئ 10757: المساعدة الطارئة للمجموعات السكانية المتضررة من جراء الفيضانات وارتفاع أسعار الأغذية والوقود.

الحكومة على إنتاج الأغذية المقواة بنسبة 114 في المائة في الفترة من 2007 إلى 2008 وازداد الإنتاج بنسبة 50 في المائة أخرى في الفترة من 2008 إلى 2009.

ابتكار: استخدام الحاويات في وحدات إنتاج الأغذية

بدأ البرنامج في عام 2009 في تطوير وحدات من الحاويات لإنتاج الأغذية وهي حاويات سفن بحجم 6 أمتار مكعبة لتركيبة خطوط إنتاج الأغذية المخلوطة حسب مواصفات البرنامج. ويمكن إنشاء هذه الوحدات المعيارية القابلة للنقل في أي مكان وتزود "بالخدمات" تيسيرا لسرعة الإنشاء حيث إنها تهدف إلى إنتاج الأغذية المخلوطة من الإمدادات المحلية في غضون 6 أسابيع من وصولها. وسوف تخزن هذه الوحدات في مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية ويمكن نقلها منها عبر البحر ومعها مخزون من العناصر التي يمكن تجهيزها في الأسابيع الأولى من وقوع أي أزمة. ومن المقترح تركيب هذه الوحدات في أفغانستان والعراق في عام 2010.

درجة الاستهلاك الأسري من الأغذية

79- أبلغت ستة مشاريع عن هذا المؤشر في إطار الهدف الاستراتيجي 4 في عام 2009 وأبلغت جميعا عن حدوث تحسن.

80- وفي كولومبيا⁽⁴⁷⁾، يهدف البرنامج إلى تحسين الوضع التغذوي لعدد 170 000 من النساء والأطفال النازحين بسبب انعدام الأمن والنزاعات الداخلية. وفي عام 2007 كانت نسبة 51 في المائة من المشردين داخليا والأسر الضعيفة تنتمي إلى فئة المستوى "المنخفض" أو مستوى "الحد المتوسط" وكانت تعاني انخفاض مستوى التنوع التغذوي وقلة عدد مرات تناول الأغذية، وبحلول عام 2009 بلغت نسبة الأسر التي تنتمي إلى الفئتين 10 في المائة فقط. واستطاعت هذه الأسر، بفضل مساعدات البرنامج، تحسين استهلاكها من اللبن والفاكهة والخضروات واللحوم وارتفع معدل زيادة استهلاك الأطفال من الخضروات بنسبة 20 في المائة. غير أن استهلاك الأغذية ليس إلا عنصرا واحدا من أسباب عديدة لانعدام الأمن التغذوي في كولومبيا، إذ يجب تكملة الأغذية بالرعاية الصحية والصحة العامة وتحسين البيئة والأحوال السيكولوجية.

الالتحاق: متوسط المعدل السنوي للتغير في أعداد الفتيات والأولاد

81- كان البرنامج يتولى من قبل قياس معدل الالتحاق المطلق. وقيس المؤشر الجديد المستخدم في البرنامج معدل الالتحاق المتوسط السنوي في عدد الفتيات والأولاد في المدارس التي يساعدها البرنامج. وحدد البرنامج هدفا شاملا لزيادة معدل الالتحاق بنسبة 6 في المائة سنويا.

82- ومن بين المشاريع التي جرت مواءمتها أبلغ 44 مشروعا عن معدلات الالتحاق في إطار الهدف الاستراتيجي 4. وأبلغ 16 مشروعا عن تغير معدل الالتحاق الذي يمثل المؤشر المستخدم في البرنامج. وكشف 11 مشروعا، أي 69 في المائة، عن حدوث تحسن وأشار اثنان إلى انخفاض معدلات الالتحاق⁽⁴⁸⁾.

(47) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105880: المساعدة الغذائية للمشردين داخليا والمجموعات الأخرى المحرومة بشدة من الأمن الغذائي بسبب العنف.

(48) كشفت ثلاثة مشاريع عن قيمة واحدة فقط مما يحول دون إجراء مقارنة.

83- وفي عام 2009 تطلب انخفاض الموارد المخصصة للبرنامج القطري في بوركينا فاسو⁽⁴⁹⁾ أن يعيد البرنامج تحديد أولويات أنشطته. فقد أعطى البرنامج القطري الأولوية للتغذية المدرسية، بعد التشاور مع الحكومة، لضمان استمرار المدارس الابتدائية المستهدفة في الحصول على المساعدات. غير أنه تم تخفيض الحصص الغذائية المنزلية ووجبات الإفطار الخفيفة بين شهري فبراير/شباط وأبريل/نيسان، كما خفض الدعم المقدم للتدريب على محو الأمية انخفاضاً كبيراً. وفي عام 2009 انخفض معدل الالتحاق بالمدارس من نسبة عالية في عام 2007 بسبب انقطاع الوجبات المدرسية وتغيير السياسات الحكومية بإلحاق الأطفال في المدارس مرة كل سنتين بدلا من مرة كل سنة في المدارس ذات الفصول الدراسية المتعددة.

الجدول 12: الالتحاق بالمدارس التي يساعدها البرنامج في بوركينا فاسو			
المؤشر	2005	2007	2009
الالتحاق: متوسط المعدل السنوي للتغير في عدد الأولاد والفتيات (%)	35	49	41

84- ساعدت التغذية المدرسية في إقليم كاتيم وجيرا في تشاد⁽⁵⁰⁾ على زيادة الالتحاق في المدارس الابتدائية والانتظام في الدراسة برغم تقلب أوضاع الأمن وانقطاع خطوط الإمداد. ويبين تحليل 337 مدرسة حصلت على المساعدات منذ عام 2006 أنه بالرغم من حدوث تحسن إلا أن التحديات الكبيرة لا تزال قائمة أمام تحسين معدل التحاق الفتيات الذي بلغ نصف معدل الزيادة بين الأولاد.

الجدول 13: الالتحاق بالمدارس التي يساعدها البرنامج في تشاد			
المؤشر	07/2006	08/2007	09/2008
معدل الالتحاق المطلق: عدد الأولاد والفتيات في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج.	67 208	72 116	74 412
معدل الالتحاق: متوسط المعدل السنوي للتغير في عدد الأولاد والفتيات (%).	غير مطبق	7.3	3.2

85- وفي جنوب السودان⁽⁵¹⁾ تعرقل دعم البرنامج للتغذية المدرسية في عام 2009 بسبب تزايد انعدام الأمن الذي أدى إلى انخفاض بنسبة 20 في المائة في معدل الالتحاق بالمدارس فيما بين عامي 2008 و2009. ونتيجة لهذا الانخفاض استخدم بعض مخزونات الأغذية التي كانت مخصصة أصلاً للتغذية المدرسية من أجل سد الفجوة في الاستجابة لحالة الطوارئ ومساعدة 250 000 شخص تأثروا من الجفاف والنزاعات العرقية وارتفاع أسعار الحبوب.

(49) البرنامج القطري 10399.0 بوركينا فاسو (2006-2010)

(50) البرنامج القطري 10478.0 تشاد (2007-2010)

(51) عملية الطوارئ 10760: المساعدة الغذائية للسكان المتضررين من النزاع في السودان

الجدول 14: الالتحاق بالمدارس التي يساعدها البرنامج في السودان		
المؤشر	2008	2009
معدل الالتحاق المطلق: عدد الأولاد والفتيات في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج.	421 000	338 642
معدل الالتحاق: متوسط المعدل السنوي للتغير في عدد الأولاد والفتيات (%).	غير مطبق	-19.6

معدل الالتحاق: عدد الأيام الدراسية التي حضرها الأولاد والفتيات كنسبة مئوية من مجموع عدد الأيام الدراسية

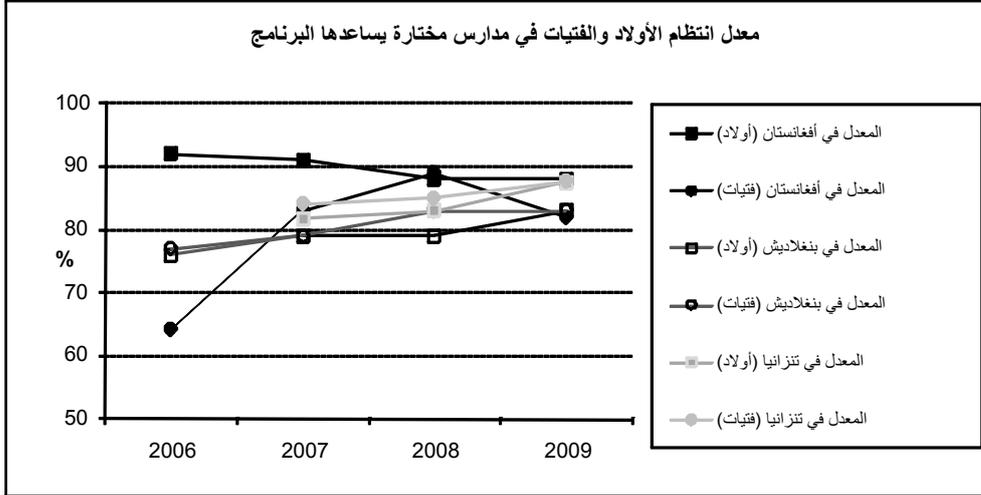
- 86- يقيس معدل الحضور ما إذا كان الأولاد والفتيات الذين التحقوا بالدراسة في بداية العام الدراسي استمروا في الانتظام في الدراسة. ويرمي البرنامج إلى تحقيق هدف شامل هو بلوغ نسبة الحضور 90 في المائة في المدارس التي يساعدها البرنامج في إطار الهدف الاستراتيجي 4.
- 87- وفي عام 2009 أبلغ 46 مشروعاً من المشاريع التي جرت مواءمتها عن معدل الحضور في إطار الهدف الاستراتيجي 4، وتضمن بعضها بيانات مصنفة. ومن بين هذه المجموعات والبالغ عددها 81 مجموعة توجد 70 مجموعة قابلة للمقارنة وأظهر 77 في المائة منها حدوث تحسن أو استقرار في المعدل في عام 2009.
- 88- وفي بنغلاديش⁽⁵²⁾ تقدم التغذية المدرسية المساعدات إلى 500 000 طفل في مناطق تتعرض لنسبة مرتفعة من انعدام الأمن الغذائي. وقد ارتفع معدل الحضور بنسبة 7 في المائة منذ عام 2006 ولكن معدل التحسن هبط قرب نهاية الفترة بسبب تزايد الصعوبة في اجتذاب الفئات التي يصعب الوصول إليها.
- 89- وفي تنزانيا⁽⁵³⁾ يساعده البرنامج 214 000 من أطفال المدارس الابتدائية بغرض تحسين معدل الالتحاق والانتظام في الدراسة. وارتفع معدل الحضور في المدارس التي يساعدها البرنامج من 83 في المائة في عام 2007 إلى 88 في المائة في عام 2009. وفي عام 2008 توصل تقدير الأثر إلى أنه فيما يتعلق بالمرحلتين الدراسيتين المتوسطتين 4 و5 بلغت الفجوة بين المدارس التي يساعدها البرنامج وتلك التي لا يساعدها إلى 7 في المائة. وكثيراً ما يتخلف التلاميذ في هذه المدارس المتوسطة عن الدراسة من أجل تقديم المساعدة في العمل المنزلي والزراعي ولكن معدل الحضور في هذه المدارس التي يساعدها البرنامج ارتفع بالفعل في هذه الفصول.
- 90- وفي أفغانستان⁽⁵⁴⁾ يقدم البرنامج المساعدات الغذائية من أجل التصدي للجوع القصير الأجل كما قدم الحوافز للالتحاق بالمدارس والانتظام فيها مع التركيز على الفتيات. وارتفع معدل حضور الأولاد والفتيات في المدارس التي ساعدها البرنامج في السنوات الثلاث الماضية. وشجع تقديم الوجبات الغذائية في المدارس عدداً متزايداً من الأسر على إرسال أطفالهم إلى هذه المدارس،

(52) البرنامج القطري لبنغلاديش 10410 (2007-2010)

(53) البرنامج القطري لتنزانيا 10437 (2007-2010)

(54) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104270: الإغاثة وإعادة التأهيل بعد النزاعات.

لاسيما في المناطق الريفية حيث تقع المدارس على مسافات بعيدة جدا من مساكن الأطفال مما يتعذر معه العودة إلى منازلهم لتناول طعام الغداء. وحالت أوضاع انعدام الأمن المتزايد دون انتظام الفتيات في المدارس وانخفض عددهن في عام 2009.



النسبة بين الجنسين

91- يستخدم معدل الجنسين في قياس الفرق بين عدد الفتيات وعدد الأولاد من نفس المجموعة السكانية الذين سجلوا في المدارس في بداية العام الدراسي بصرف النظر عن العمر. ويبلغ المعدل المستهدف من الفتيات إلى الأولاد في الالتحاق بالمدارس التي يساعدها البرنامج في إطار الهدف الاستراتيجي 4، 1 : 1.

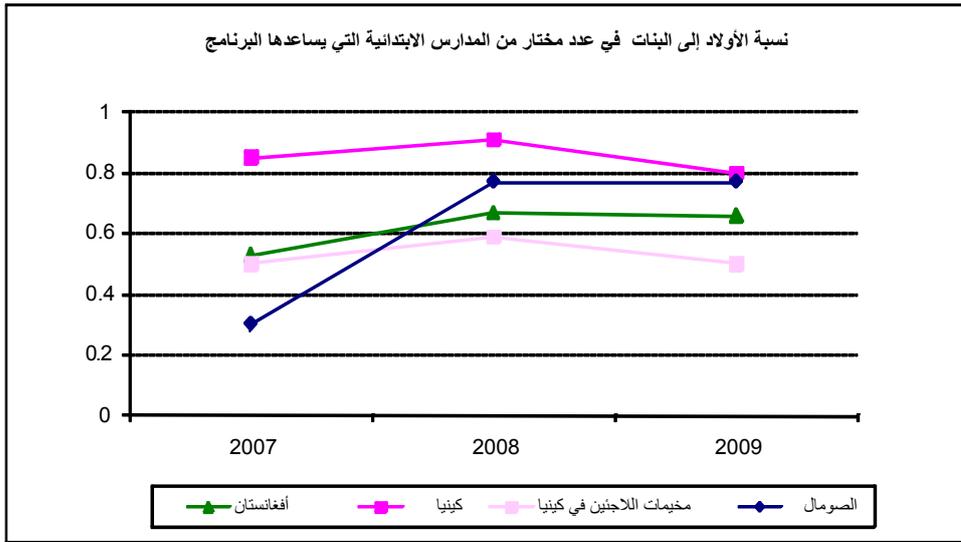
92- وفي عام 2009 أبلغ 45 مشروعا تمت مطابقتها عن مؤشر الحصيلة في إطار الهدف الاستراتيجي. ومن بين هذه المشاريع أبلغ 31 مشروعا، أي 70 في المائة، عن حدوث تحسن أو استقرار في المعدل بين الجنسين في المدارس التي يساعدها البرنامج. ويتطلب الأمر المزيد من الدعوة في المناطق التي تحول فيها القيم الثقافية دون التحاق الفتيات بالتعليم الأساسي.

93- وفي أفغانستان، أرسل المزيد من الأسر فتياتهم إلى المدارس في عام 2009 واستمرت الفتيات في الدراسة نتيجة لتوزيع الزيت على الفتيات مما أدى إلى ارتفاع معدل الفتيات إلى الأولاد بنسبة 25 في المائة منذ عام 2007. غير أن الأوضاع الأمنية المعاكسة التي تؤثر في الفتيات أكثر مما تؤثر في الأولاد تشكل تحديا كبيرا في الحفاظ على هذه الإنجازات وزيادة معدل التحاق الفتيات وانتظامهن في الدراسة.

94- وفي الصومال⁽⁵⁵⁾ ارتفع معدل التحاق الفتيات إلى الأولاد في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج من 0.66 في عام 2007 إلى 0.71 في عام 2008 وإلى 0.77 في عام 2009. ويمكن أن يعزى ذلك إلى الاستمرار في تزويد الفتيات بحصص الأغذية المنزلية التي كانت حافزا للأسر على إرسال الفتيات إلى المدارس.

(55) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 101911 : المعونة الغذائية للإغاثة وحماية سبل المعيشة.

95- وتحسنت نسبة الفتيات إلى الأولاد في المدارس الواقعة في مخيمات اللاجئين في كينيا⁽⁵⁶⁾ في الفترة بين 2006 و2008، ولكن هذا المعدل انخفض في عام 2009. ويعزى السبب الرئيسي في ذلك إلى تدفق أعداد كبيرة من اللاجئين الجدد وزيادة اكتظاظ الفصول الدراسية. ومع عدم قدرة المدارس على استيعاب المزيد من التلاميذ تعين على الأسر أن تختار أياً من أبنائها ليلتحق بالدراسة وعادة ما كانت هذه الأسر تفضل إرسال الأولاد. وبغية مواجهة هذا الوضع بدأ البرنامج في توزيع الأغذية المدرسية الشهرية بحجم 500 غرام من السكر للفتيات اللاتي ينتظمن في الدراسة بمعدل 80 في المائة على الأقل من الأيام الدراسية.



معدل الاجتياز بين الفتيات والأولاد

96- يستخدم معدل الاجتياز، أي ما إذا كان التلاميذ قد اجتازوا الامتحان النهائي للدورة التعليمية، في قياس مدى فاعلية البرامج التعليمية. ويعتبر اجتياز الامتحان النهائي شرطاً مسبقاً للانتقال إلى لمستوى التالي من التعليم. ويبلغ الهدف الشامل للبرنامج في المدارس التي يساعدها في إطار الهدف الاستراتيجي 4، نسبة 50 في المائة من معدلات النجاح في الامتحانات. وأبلغ أقل من عشرة مشاريع عن الاتجاهات قياساً بهذا المؤشر في عام 2009.

مدرسة إنغويك الابتدائية في تنزانيا

بدأ البرنامج في عام 2003 تقديم وجبات الإفطار الخفيفة ووجبات الغذاء المطهية لكل تلميذ في مدارس إنغويك الابتدائية في تنزانيا. وفي عام 2004 انتقلت الدفعة الأولى من التلاميذ من التعليم الابتدائي إلى التعليم الثانوي حيث اجتاز نصف عدد التلاميذ في الفصل البالغ عددهم 18 تلميذاً الامتحانات، وفي عام 2009 بلغ معدل النجاح 95 في المائة وتدرج 36 تلميذاً إلى المرحلة الثانوية. وتعتبر هذه النتيجة مثيرة للإعجاب نظراً لأن منطقة إنغويك تعرضت في عام 2009 لحالة جفاف. وكانت التغذية المدرسية تمثل الغذاء الرئيسي اليومي للعديد من تلاميذ المدارس.

(56) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين.

التعلم من التنفيذ: معدل اجتياز الفتيات والأولاد

استخدم البرنامج على سبيل التجربة مؤشر معدل الاجتياز في عام 2009 في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية⁽⁵⁷⁾. واستهدف تقديم وجبات الإفطار اليومية الخفيفة تحسين قدرة التلاميذ على التركيز، كما أن معدل النجاح في الفصل الدراسي يعتبر مؤشرا مفيدا على قدرتهم على التركيز على العمل الدراسي لأنه يضيف بعدا موضوعيا للمؤشر السابق أي "مفهوم المعلمين لأداء التلاميذ". واحتاج جمع البيانات الخاصة بهذا المؤشر إلى وقت وجهد أقل. غير أن أداء التلاميذ يعتمد على طائفة من العوامل الذي تمثل التغذية المدرسية واحدا فقط منها، لذلك من الصعب التوصل إلى علاقة مباشرة بين الوجبات المدرسية والدرجات الدراسية المرضية. وقد يستخدم تزايد معدل الالتحاق والأثر المستهدف من أنشطة التغذية المدرسية في خفض متوسط "معدل الاجتياز".

وفي غانا⁽⁵⁸⁾ استخدم "معدل الاجتياز" في قياس مدى فعالية الحصص الغذائية المنزلية المقدمة كعنصر في إطار دعم التعليم الأساسي الذي استهدف تحسين معدلات المواظبة على التعليم وإتمامه بين الفتيات من الصف الرابع الابتدائي إلى الصف الثالث الثانوي. وطلب البرنامج الحصول على هذا النوع من البيانات لأول مرة في عام 2009 ويحاول الحصول على بيانات مماثلة عن الفترة من 2005 حتى 2007 بغية تحديد الاتجاهات ومن ثم سوف يستغرق ذلك وقتا طويلا في جمع البيانات على مستوى الأقسام. وينبغي جمع معلومات إضافية مستقبلا عن مستوى جودة التعليم للمساعدة في التوصل إلى تفسير أدق لمؤشر المعدلات السابقة.

معدلات الالتحاق والحضور: عدد الأيام التي يواظب فيها الأولاد والفتيات على الدراسة كنسبة مئوية من مجموع الأطفال الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرين

يوفر تحليل معدلات التحاق الأطفال الأيتام والضعفاء تقديرات لمدى فعالية الحصص الغذائية المنزلية من حيث تحسين معدل الانتظام في الدراسة، ويمثل التغيير في معدل الانتظام مؤشرا تقريبا على مدى مساعدة هذه الحصص في الاحتفاظ بهؤلاء الأطفال في المدارس. وفي عام 2009 بلغ عدد المشاريع التي أبلغت عن هذا المؤشر ثلاثة مشاريع، أحدها في إثيوبيا⁽⁵⁹⁾ حيث يقدم البرنامج المساعدة الغذائية لتشجيع الأطفال الأيتام والضعفاء على الالتحاق بالمدارس والانتظام فيها. ويعيش معظم هؤلاء الأطفال مع أسر مضيقة، بينما يعيش البعض الآخر في كنف أوصياء والبعض الآخر في أسر يرأسها الأطفال. ويوجد في البرنامج مائة شريك من المنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية التي تقدم خدمات تكميلية مثل المساعدة السيكولوجية الاجتماعية والمواد الدراسية وسداد الرسوم المدرسية وشراء الزي المدرسي.

وتبين عمليات المسح السنوية لمعدلات الالتحاق بالمدارس والانتظام فيها في الفترة ما بين 2006 و2009 أن ما يقرب من جميع الأطفال الأيتام والضعفاء في المدارس التي يساعدها البرنامج

⁽⁵⁷⁾ المشروع الإنمائي 10078.1 التعليم الابتدائي للفتيات والأولاد في المناطق النائية من جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية

⁽⁵⁸⁾ البرنامج القطري 10418 غانا (2006-2010)

⁽⁵⁹⁾ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10665: التصدي للأزمات الإنسانية وتعزيز المرونة تجاه انعدام الأمن الغذائي.

التحقوا بهذه المدارس في عام 2009 وهو ما يمثل تحسنا عن عام 2006 حيث كانت النسبة 80 في المائة.

99- وتبلغ النسبة الفاصلة للانتظام في الدراسة 80 في المائة من عدد الأيام الدراسية المطلوبة. ووفقا لهذا القياس فقد تحسن معدل الانتظام في الدراسة حيث ارتفع من 31 في المائة للأيتام الذين حضروا العام الدراسي بأكمله في عام 2006 إلى 51 في المائة في عام 2009. وانخفضت نسبة غير القادرين على الانتظام في الدراسة بنسبة لا تقل عن 80 في المائة من عدد الأيام الدراسية من 9 في المائة في عام 2006 إلى 2.7 في المائة في عام 2009.

الجدول 15: معدل الالتحاق والانتظام في الدراسة في إثيوبيا				المؤشر
2009	2008	2007	2006	
51	55	58	31	النسبة المئوية للأطفال الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرين المنتظمين في الدراسة طوال الأيام الدراسية
3	1	2	9	النسبة المئوية للأطفال الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرين غير القادرين على الانتظام في الدراسة بنسبة 80 في المائة من عدد الأيام الدراسية
99.6	98.8	n/a	80	النسبة المئوية لعدد الأطفال الملتحقين بالمدارس من الأسر التي تحصل على الأغذية.

معدل انتشار التقزم بين الأطفال المستهدفين تحت سن الثانية (نسبة الطول إلى العمر)

100- انتشار التقزم مؤشر لسوء التغذية المزمن، وهو يبين نسبة الأطفال الذين يقل لديهم معدل الطول إلى العمر عن 2- انحراف معياري مقارنة بالمتوسط المرجعي، ويعبر عن نقص النمو في الهيكل العظمي أو الخطي. ويرى البرنامج أن الانخفاض بنسبة 10 في المائة في السنة في معدل انتشار التقزم هو هدف معقول. وأبلغت مجموعتان عن بيانات المقارنة عن هذا المؤشر في عام 2009.

101- ويقع أحد المشاريع التي تبين اتجاهات حصائل التقزم في هندوراس⁽⁶⁰⁾ حيث كان أثر الأزمة الاقتصادية العالمية أثرا ضخما. وفي نهاية 2009 ارتفعت أسعار الأرز المحلية بنسبة 30 في المائة مقارنة بالمستوى قبل الأزمة. وانخفضت تحويلات العاملين في الخارج إلى أسرهم، وهو عامل رئيسي في الاقتصاد، بنسبة 11 في المائة كما هبط متوسط نصيب الفرد اليومي من الدخل إلى أقل من 0.65 دولار أمريكي بسبب انخفاض الأجور وتدني فرص العمل. وفي يونيو/حزيران 2009 توصل مسح الأمن الغذائي والتغذوي في 35 بلدية تأثرت بالجفاف في جنوب هندوراس إلى أن 18 في المائة من الأسر واجهت حالة انعدام خطيرة في الأمن الغذائي، حيث أنفقت هذه الأسر ما يصل إلى 95 في المائة من الدخل الأسري على الأغذية وخفض 80 في المائة من الأسر استهلاكهم من الأغذية وتراوح استهلاك 24 في المائة من الأسر من الأغذية بين السيئ والمتوسط.

102- وارتفعت نسبة انتشار التقزم بين المستفيدين من البرنامج (نسبة الطول إلى العمر) بين الأطفال تحت سن الثانية من 21 في المائة في ديسمبر/كانون الأول 2007 إلى 23 في المائة في

(60) البرنامج القطري لهندوراس 10538 (2008-2011)

ديسمبر/كانون الأول 2009. وقد يرجع بعض السبب في هذه الزيادة الطفيفة إلى التوسع في عدد المستفيدين من البرنامج.

التعلم من التنفيذ: الإبلاغ عن التقدم

يعتبر التقدم مقياساً مباشراً لنقص التغذية المزمن وهو من أهم ما يشغل الاهتمام في إطار تحقيق الهدف الاستراتيجي 4. ويتطلب نهج البرنامج في تحسين التغذية التركيز على التوعية التغذوية لاسيما أثناء فترات الحمل وفي أول سنتين من حياة الطفل. ومن شأن التدخل في هذه المرحلة أن يحول دون عواقب ضارة لا يمكن إصلاحها على الأطفال مدى الحياة والناجمة عن سوء التغذية في السنوات المبكرة من العمر. وهناك أمل في أن يؤدي تعميم نهج تحسين التغذية إلى زيادة الوعي بهذه القضية وأن يؤدي إلى تحسين استخدام هذا المؤشر.

انتشار فقر الدم الناجم عن نقص الحديد بين النساء والأطفال

103- يعرف فقر الدم بأنه انخفاض معدل الهيموغلوبين الذي يرجع سببه الشائع إلى نقص عنصر الحديد في الغذاء. لذلك يمكن استخدام مراكز الهيموجلوبين كبديل لعلاج نقص الحديد التي تنطبق عليها النقاط الفاصلة التالية: أقل من 11 غرام/ديسيلتر للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهراً والنساء الحوامل وأقل من 12 غرام/ديسيلتر لمرضعات والبالغات. ويعتبر خفض معدل انتشار فقر الدم بنسبة تتراوح بين 10 و15 في المائة سنوياً معدلاً معقولاً عند تقديم الأغذية المقواة بالحديد، وتشمل الأمثلة على ذلك خليط الذرة والصويا ومساحيق المغذيات الدقيقة. وفي عام 2009 أبلغت ثماني مجموعات للبيانات عن اتجاهات هذا المؤشر وأبلغت جميعاً عن حدوث تحسن.

104- وانخفض معدل إصابة الأطفال بفقر الدم في مخيمات اللاجئين في كينيا⁽⁶¹⁾ منذ عام 2007. ولوحظ استمرار هذا الانخفاض في مخيم كاكوما، غير أن معدل الإصابة بفقر الدم يتقلب في مخيم دادابي. وانخفض معدل الإصابة بفقر الدم بين النساء غير الحوامل بشكل مستمر في كاكوما حيث قام البرنامج بتوزيع مساحيق المغذيات الدقيقة في عام 2009 على سبيل التجربة. ولكن معدل الإصابة بفقر الدم بين النساء غير الحوامل في دادابي، حيث لا توزع مساحيق المغذيات الدقيقة، ارتفع قبل أن يستقر عند مستوى مرتفع.

105- وعانى ثلثا الأطفال النازحين الذين تقل أعمارهم عن سنتين في كولومبيا⁽⁶²⁾ من فقر الدم في عام 2007 كما عانى منها 50 في المائة من الأطفال الذين كانت أعمارهم تتراوح بين سنتين وخمس سنوات. وقد انخفض معدل إصابة الأطفال تحت سن الخامسة بفقر الدم من 48 في المائة إلى 29 في المائة بعد أن وزع البرنامج خليط الصويا والقمح المقوى المنتج محلياً الذي يعرف باسم بينيستارينا (Bienestarina) في إطار أنشطة رعاية صحة الأم والطفل وتغذيتهم.

(61) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين.

(62) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105880 المساعدة الغذائية للمشردين داخلياً والمجموعات الأخرى المحرومة بشدة من الأمن الغذائي بسبب العنف.

التعلم من التنفيذ: تجربة مسحوق المغذيات الدقيقة

يضاف مسحوق المغذيات الدقيقة الذي يحتوي على الفيتامينات والمعادن الضرورية للوظائف البدنية والنمو والمناعة والإنجاب إلى الغذاء قبيل استهلاكه مباشرة. وفي عام 2009 استخدم البرنامج هذا المسحوق في بنغلاديش ونيبال وكينيا حيث توصلت عمليات التقييم إلى أن انتشار فقر الدم انخفض بنسبة تراوحت بين 15 و 50 في المائة بعد استخدام المسحوق، وهذا المستوى من الأثر تجاوز ما يمكن تحقيقه باستخدام الأنماط الأخرى من المنتجات الغذائية.

ويكمن التحدي الرئيسي في تصميم إستراتيجية للاتصال والتسويق للتأكد من أن مسحوق المغذيات الدقيقة تستهلكه فئات المستفيدين المستهدفة لأن معظم المستفيدين حديثو عهد بتلك المنتجات وباستخدامه في تقوية الوجبات قبل استهلاكها. ومن المهم طباعة تعليمات واضحة عن هذا المسحوق في الأكياس والصناديق باعتبار أن ذلك هو القناة الرئيسية بالمستفيدين. ويتعين تنظيم حملات تسويقية اجتماعية للتأكد من أن المستفيدين يدركون مزايا المسحوق ويستخدمونه بالطريقة الصحيحة.

انتشار نقص الوزن بين الأطفال المستهدفين تحت سن الخامسة (الوزن مقابل العمر كنسبة مئوية)

106- يشير نقص الوزن بين الأطفال تحت سن الخامسة إلى أن الفارق المعياري عن متوسط قيمة الوزن مقابل العمر قد انخفض ليصل إلى - 2 درجة بحسب الجنس والعمر. كما يعبر عن سوء التغذية الحاد (الهزال) وسوء التغذية المزمن (التقزم) أو الجمع بين الاثنين. وحدد البرنامج لنفسه هدفاً هو خفض انتشار نقص الوزن بنسبة 10 في المائة سنوياً. وفي عام 2009 أشارت 12 مجموعة من البيانات إلى اتجاهات هذا المؤشر وأشارت تسعة منها إلى حدوث تحسن.

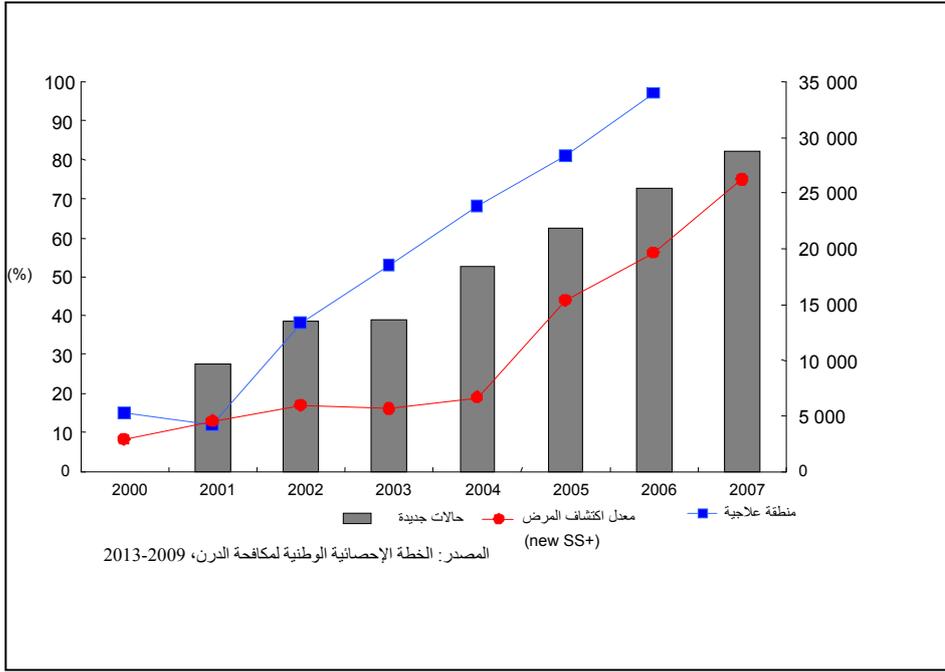
107- وفي هندوراس⁽⁶³⁾ أدى عدم انتظام هطول الأمطار في عام 2009 إلى انخفاض محصول الذرة والفاصوليا بنسبة 50 في المائة في أربعة أحماس المزارع. وتبين من المسح الوطني للتغذية أن مستوى الهزال (نسبة الوزن إلى العمر) بين الأطفال تحت سن الخامسة ارتفع من 2.3 في المائة في نوفمبر/تشرين الثاني 2008 إلى 9.6 في المائة في يونيو/حزيران 2009، أي أن ذلك ربما كان يمثل ظاهرة موسمية. وانخفضت نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يعانون نقص الوزن من 18 في المائة في ديسمبر/كانون الأول 2007 إلى 14.6 في المائة في نوفمبر/تشرين الثاني 2009. وبالنظر إلى تدهور الأوضاع التغذوية وأوضاع الأمن الغذائي سوف يوسع البرنامج نطاق برامجه لتلبية الاحتياجات المتزايدة.

(63) البرنامج القطري لهندوراس 10538 (2008-2011)

النسبة المئوية لحالات الدرن المسجلة في برامج العلاج لفترات قصيرة تحت الملاحظة المباشرة التي أتمت العلاج بنجاح في سنة معينة.

- 108- المساعدات الغذائية تشجع المرضى على التردد على المراكز الصحية لتشخيص الدرن واستكمال العلاج. ويدخل المرضى الذين خضعوا للملاحظة من جانب مراكز الدورات القصيرة للعلاج تحت الملاحظة المباشرة ضمن هذا المؤشر. ويقاس نجاح العلاج على أساس "النسبة المئوية لحالات الإصابة الجديدة التي يتم شفاؤها (حيث تكون نتيجة اختبار مسحة البصاق سلبية) بالإضافة إلى الحالات التي تستكمل دورة العلاج بدون أن تؤكد الاختبارات الميكروبيولوجية شفاؤها"⁽⁶⁴⁾. وقد سجلت منظمة الصحة العالمية حالات شفاء بنسبة 85 في المائة. وحدد البرنامج هدفا شاملا ليحقق 65 في المائة من المشاريع معدل نجاح بنسبة 85 في المائة لمعالجة الدرن.
- 109- وفي عام 2009 أبلغت ثمانية مشاريع يقع أحدها في أفغانستان حيث يقدم البرنامج مساعدات لمرضى الدرن منذ عام 2003، عن هذا المؤشر. وعلى مدى السنوات الثلاث الماضية بلغ معدل نجاح العلاج من الدرن على مدى السنوات الثلاث الماضية في أفغانستان مرتفعا باستمرار وبلغ نسبة 90 في المائة في عام 2009 مقارنة بنسبة 88.5 في المائة في 2007⁽⁶⁵⁾.
- 110- وحققت الحوافز الغذائية المقدمة من البرنامج أثرا كبيرا على التزام المرضى بالدورات العلاجية القصيرة تحت الملاحظة المباشرة حيث أبلغ مكتب منظمة الصحة العالمية في فايز آباد أن معدل التخلف عن الحضور انخفض من 24 في المائة إلى 1 في المائة منذ بداية المساعدة الغذائية.
- 111- وحدثت أيضا زيادة كبيرة في معدل اكتشاف المرض عندما قدم البرنامج المساعدة الغذائية كحافز على الحضور إلى العيادات الطبية كما يتبين من الرسم البياني أدناه.

⁽⁶⁴⁾ قد لا يقدر المريض الذي عولج تحت الملاحظة المباشرة على التأكد البكتريولوجي بعد تحليل البصاق
⁽⁶⁵⁾ حددت وزارة الصحة العامة معدل نجاح علاج الدرن بعدد الذين شخصوا بفيروس الدرن في البصاق (SS+) الذين تم شفاؤهم أو استكملوا دورات العلاج القصيرة تحت الملاحظة المباشرة.



نسبة البالغين والأطفال المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية الذين يخضعون للعلاج لمدة تتراوح بين 6 و12 شهرا بعد العلاج المضاد للفيروسات الرجعية

112- يبين المؤشر معدل البقاء على قيد الحياة بين البالغين والأطفال الذين حصلوا على المساعدة الغذائية و/أو التغذوية بعد 6 و12 شهرا من بدء للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية. وقد لا يكون الأفراد ملتزمون تماما ولكن طالما أنهم لا يزالون تحت العلاج فإن هذا المؤشر يشملهم.

113- في عام 2009 أبلغت تسعة مشاريع عن هذا المؤشر، وأشار خمسة منها إلى نسبة المرضى الخاضعين للعلاج لفترة 6 أو 12 شهرا ويحصلون على درجة 95 في المائة أو أعلى، وحقق ثمانية منها درجة 79 في المائة أو أكثر في استبقاء المرضى تحت العلاج، وهذه النسبة تتجاوز المستوى المستهدف الذي حدده البرنامج بنسبة 79 في المائة للمرضى الذين يعرف عنهم أنهم يخضعون للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية لمدة 6 أشهر من تاريخ بداية العلاج في 80 في المائة من المشاريع⁽⁶⁶⁾.

114- وفي تنزانيا يدعم البرنامج الرعاية المنزلية للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرة بفيروس نقص المناعة البشرية/الايذز ومنع انتقال المرض من الأم إلى الطفل وبرامج الرعاية. وأدت مساعدات البرنامج إلى تحسين الالتزام بفترة العناية وبرامج منع انتقال المرض من الأم إلى الطفل. وقد شجع الحد من وصمة الفيروس ومرض الايدز المرضى على المضي في العلاج من الفيروسات الرجعية⁽⁶⁷⁾.

⁽⁶⁶⁾ يوجي صغر عدد المشاريع التي أبلغت عن هذا المؤشر من بين 46 من المشاريع التي تقدم العلاج المضاد للفيروسات الرجعية بأن البرنامج ربما لم يحقق النجاح على طول الخط.
⁽⁶⁷⁾ البرنامج القطري لتنزانيا 10437 (2010-2007).

الجدول 16: نسبة البالغين والأطفال المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية في تنزانيا

ديسمبر/كانون الأول 2009	ديسمبر/كانون الأول 2008	ديسمبر/كانون الأول 2007	المؤشر
60	50	15	نسبة البالغين والأطفال المصابين بالفيروس والمعروف أنهم يمرون بفترة علاجية 6-12 شهرًا بعد للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية.

التعلم من التنفيذ: برامج مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية والايديز

مؤشر "النسبة المئوية للبالغين والأطفال المعروف إصابتهم بالفيروس والذين يعالجون لمدة 6 و 12 شهرًا بعد العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية" يتضمن عتبتين مختلفتين هما عتبة السنة أشهر وعتبة الاثني عشر شهرًا. ويطلب البرنامج الإبلاغ عن قيمة واحدة فقط منهما. وعند المقارنة بين نتائج المشاريع لا يتضح دائما أي منها الذي يبلغ عن قيمة السنة أشهر وأي منها يبلغ عن قيمة الاثني عشر شهرًا. وبالنظر إلى التركيز على الدعم التغذوي فإن الأفراد الذين يعيشون وهم مصابون بالفيروس ويخضعون للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية فإن الأمر يقتضي المزيد من العمل لوضع مؤشرات سليمة للحصول.

التعلم من التنفيذ: النقدية والقسائم

في باكستان⁽⁶⁸⁾ قدمت بطاقات أو قسائم الأغذية بدلا من الأغذية كتعويض عن الأجر أو كحافز للمجتمعات الريفية الفقيرة على إنشاء أصولهم الإنتاجية. وأدى استخدام بطاقات الأغذية إلى خفض التكاليف الحكومية المرتفعة لنقل الأغذية مباشرة من 30 في المائة إلى 5 في المائة. ويسر التقييم المسلسل للقوائم رصد استخدامها ومن ثم تحسين المساءلة ورصد أنماط الاستهلاك وأداء الأسواق.

وفي زامبيا⁽⁶⁹⁾ نفذ البرنامج برنامجا لتوزيع قسائم الأغذية على من يعانون سوء التغذية المعتدل بين الأطفال وأسره في مطلع عام 2009. وتم توسيع البرنامج فيما بعد ليشمل المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز والدرن. وأدخل المكتب القطري نظام القسائم الالكترونية بدلا من القسائم الورقية المعتادة. وأدى استخدام القسائم بدلا من التوزيع المباشر للأغذية إلى الحد من التزاحم في العيادات الطبية ومكن الموظفين من التركيز على مهامهم الأساسية. ولاحظت منافذ البيع بالتجزئة زيادة الأرباح بفضل برنامج القسائم. وحققت القسائم فعالية أكبر في التكاليف حيث خفضت تكاليف معاملات البرنامج بما يصل إلى 30 في المائة.

(68) البرنامج القطري لباكستان 10269 (2005-2009).

(69) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105940: مساعدة ضحايا الفيضانات في زامبيا.

نتائج أداء النواتج

الجدول 17: الهدف الاستراتيجي 4 – مؤشرات أداء النواتج						
عدد المستفيدين (بالآلاف)						
المجموع	أولاد	رجال	فتيات	نساء		
27 568	9 776	3 258	9 695	4 839		
المستفيدون والكمية والنفقات بحسب النشاط الرئيسي						
نوع النشاط	المستفيدون (بالآلاف)	% من المستفيدين	الأغذية الموزعة (بالآلاف الأطنان)	% للأغذية الموزعة	النفقات المباشرة المقدرة (بملايين الدولارات)	% للنفقات المباشرة
العلاج من الفيروسات الرجعية والدرن ونقل الإصابة من الأم إلى الطفل	1 094	4.0	83	10.3	64	9.2
التحويلات النقدية والقسائم	33	0.1	-	-	1	0.1
الغذاء مقابل الأصول/العمل	141	0.5	4	0.5	4	0.5
الغذاء مقابل التدريب*	1 121	4.1	33	4.1	23	3.3
تكميل الأغذية بالمغذيات الدقيقة شبكات التخفيف/ الأمان (الأسر المتأثرة بالإيدز والأطفال الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرون)	38	0.1	1	0.2	1	0.1
تغذية الأم والطفل	1 431	5.2	130	16.1	88	12.7
التغذية المدرسية	5 162	18.7	159	19.7	119	17.1
المجموع	27 568	100.0	806	100.0	697	100.0

الهدف الاستراتيجي 5 - تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية

الجدول 18: الهدف الاستراتيجي 5 – الغايات والمؤشرات

الغايات

- 1- استخدام القدرة الشرائية لدعم التنمية المستدامة لنظم الأمن الغذائي والتغذوي، وتحويل المساعدة الغذائية والتغذوية إلى استثمار إنتاجي في المجتمعات المحلية.
- 2- وضع استراتيجيات واضحة لتسليم المسؤوليات من أجل تعزيز حلول الجوع المملوكة وطنيا.
- 3- تعزيز قدرات البلدان على تصميم وإدارة وتنفيذ سياسات وبرامج للحد من الجوع والتنبؤ به.

المؤشر

- 1-1-5 الأغذية المشتراة محليا كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة في البلد
- 1-2-5 وضع وتنفيذ إستراتيجية لنقل المسؤولية
- 1-3-5 النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حل مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية

عرض عام للنتائج

115- أدخلت المؤشرات المرتبطة بالهدف الاستراتيجي 5 في الأطر المنطقية في 31 مشروعاً من المشاريع التي جرت مواءمتها في عام 2009. ومع ذلك لم يشر أكثر من 10 مشاريع إلى أي مؤشر من مؤشرات الهدف الاستراتيجي 5.

الأغذية المشتراة محليا كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة في البلد

116- المشتريات المحلية تعني الأغذية التي يرجع منشأها إلى البلد المتلقي للمساعدات. وحددت المكاتب القطرية نسبة مئوية للأغذية المشتراة محليا وفقا لعوامل مثل غلة الحصاد ومستوى المساهمات النقدية. والهدف من هذه النسب هو زيادة المشتريات المحلية كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة سنويا. وفي عام 2009 بلغت قيمة مشتريات البرنامج المحلية 364 مليون دولار أمريكي.

117- وفي إندونيسيا⁽⁷⁰⁾ كانت جميع الأغذية التي وزعها البرنامج في عام 2009 مشتراة محليا مثلما حدث في عام 2008. وكانت الميزة الرئيسية لذلك هي توفير الأغذية بسرعة وخفض تكاليف المناولة والخسائر وتوافر الأغذية المستساغة من المستفيدين. وساعدت المشتريات المحلية أيضا على تنمية قدرات الصناعات التحويلية للأغذية المقواة.

(70) توجد ثلاثة مشاريع تقل مدتها عن ستة أشهر وبالتالي لم يطلب منها الإبلاغ عن هذه المؤشرات.

وضع وتنفيذ إستراتيجية لنقل المسؤولية

118- تشمل تلك الإستراتيجية نقل المسؤولية إلى المؤسسات المحلية والوطنية والإقليمية عن تنفيذ الحلول المستدامة لمشكلة الجوع مع توفير المعرفة والمهارات والبرمجة والموارد للتأكد من نجاحها. والهدف من ذلك هو أن تتولى البلدان المسؤولية عن إدارة حلولها لمشكلة الجوع وتحمل المسؤولية الكاملة أمام السكان المعرضين للجوع. وتقاس المحصلة على أساس جدول يبدأ من 1 (منخفض) إلى 3 (مرتفع).

119- وكان البرنامج القطري في الهند⁽⁷¹⁾ أحد المشاريع التي أبلغت في عام 2009 عن هذا المؤشر الذي حصل على درجة 3 أو صنف بأنه "تحقق". وشمل بناء القدرات في الهند تقديم المساعدة من أجل تعزيز تنفيذ مخططات الأغذية الحكومية التي شملت تدخلات لمكافحة فيروس نقص المناعة البشرية ومرض الإيدز. وركز دمج التغذية في أنشطة رعاية وعلاج الأشخاص المتعايشين مع الفيروس على دمج التغذية في البرامج التي تكررهما الحكومة في العديد من الولايات.

نسبة زيادة التمويل الحكومي لأدوات حل مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية

120- تشمل خطط العمل الوطنية الجوانب اللوجستية والسياسات أو خطط التنمية مع الإشارة بصفة خاصة إلى حلول مشكلة الجوع. وتتمثل أدوات حل مشكلة الجوع في أنشطة البرنامج التي تم إدماجها في النظم الوطنية من أجل التنفيذ المستمر، ويشمل ذلك التغذية المدرسية وتقديم الاحتياجات وطرق الاستهداف والإدارة والنقل وتخزين الأغذية وتحليل الأسواق والأمن الغذائي وإدارة المعلومات التغذوية وتحليل أوضاع الجنسين وعمليات طرح المناقصات وإقامة شبكات الأمن الغذائي. ويشمل الهدف الصرف التدريجي للأموال الحكومية من أجل التنفيذ حتى تتولى الحكومة المسؤولية الكاملة عنه. ويبين المؤشر ما إذا كانت المبالغ المصروفة قد زادت أم لا وليس المبلغ الفعلي المصروف.

121- استطاعت وزارة التضامن الاجتماعي في مصر⁽⁷²⁾، بمساعدة من البرنامج، زيادة قدرتها على تحسين عملية الاستهداف وتحقيق فعالية التكاليف للبرنامج الوطني لدعم الأغذية. وطلبت الوزارة من البرنامج وضع دراسة عن إدارة سلسلة الإمداد بالخبز البلدي المدعم وتحليل أنماط المظهر والسلوك العام للمستفيدين من الأغذية المدعمة. وتستخدم الدراسات في إرشاد تعديل برامج شبكة الأمان الاجتماعي. وأدى التزام الحكومة بهذا النشاط إلى زيادة مخصصات الميزانية لتحسين نظام دعم الأغذية.

(71) البرنامج القطري للهند 105730 (2008-2012).

(72) البرنامج القطري لمصر 10450 (2007-2011).

الجدول 19: الميزانية الوطنية لحل مشكلة الجوع في مصر			
المؤشر	2005	2008	2009
الزيادة في نسبة التمويل الحكومي لأدوات حل مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية (%).	0.7	1.3	1.8

مبادرات دعم الهدف الاستراتيجي 5

- 122- كانت منح البرنامج وأمواله الاستثنائية مصدرا مهما لتمويل دوره في تعزيز قدرات الحكومات على الاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ وتجربة مبادرات جديدة في هذا المجال. وعملت شبكة أمريكا اللاتينية والكاريبية للاستجابة للطوارئ على خفض مدة الاستجابة من سبعة أيام إلى ما يتراوح بين يوم واحد وثلاثة أيام في البلدان التي ليس للبرنامج حضور فيها. وازدادت القدرة على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها في بلدان الشرق الأوسط التي لا يوجد للبرنامج حضور فيها وذلك من خلال بناء القدرات والشراكات مع وكالات الأمم المتحدة ونظم الحكم المحلي والشبكات الإقليمية.
- 123- ويتعاون البرنامج مع حكومات بلدان أمريكا اللاتينية والكاريبية⁽⁷³⁾ بغرض زيادة التزاماتها وقدراتها تجاه الحد من الجوع في إطار برامج الحماية الاجتماعية القائمة على أساس توفير الأغذية. وتهدف المشاريع إلى تحسين فعالية حلول مشكلة الجوع بالاستفادة من معرفة وقدرات بلدان الإقليم. ويقدم البرنامج المساعدة التقنية لها، لاسيما فيما يتعلق بالتغذية.
- 124- وكان من بين المبادرات المهمة إقامة الشراكات بين 200 من المهنيين من 50 مؤسسة وطنية من أجل دراسة شبكات الأمان الاجتماعي في أمريكا الوسطى والجمهورية الدومينيكية ومدى فاعليتهم في تقدير القضايا التغذوية. وتم تحديد أفضل الممارسات بغرض دمج العناصر التغذوية في برامج الحماية الاجتماعية وإعادة توجيه أولوياتها وتوسيع نطاقها. وبعد ذلك طلبت الجمهورية الدومينيكية من البرنامج تقديم الدعم التقني لتصميم العنصر التغذوي في أكبر برنامج مشروط لنقل الأموال وهو برنامج التضامن.
- 125- وبفضل دعم البرنامج استطاعت ثمانية بلدان وضع خطط وبرامج وطنية للمغذيات الدقيقة في نهاية عام 2009، وفعلت إكوادور وهندوراس وبيرو ذلك في عام 2009، وتم إبرام 17 اتفاقية مشاركة بين البرنامج وأصحاب الشأن ودخلت حيز التنفيذ من أجل التصدي لنقص المغذيات الدقيقة. وارتفع التمويل الحكومي المقدم لمواجهة نقص المغذيات الدقيقة بنسبة 100 في المائة في غواتيمالا و20 في المائة في بنما.

(73) توحد ثلاثة مشاريع نقل مدتها عن ستة أشهر ومن ثم لم يطلب منها الإبلاغ عن هذه المؤشرات.

نتائج أداء النواتج

الجدول 20: الهدف الاستراتيجي 5 - مؤشرات أداء النواتج

المستفيدين والكمية والنفقات بحسب النشاط الرئيسي

نوع المؤشر	المستفيدين	النسبة المئوية للمستفيدين	الأغذية الموزعة (بآلاف الأطنان)	النسبة المئوية للموزعة	النفقات المباشرة المقدر (بملايين الدولارات)	النسبة المئوية للنفقات المباشرة
تنمية القدرات (المشتريات المحلية/التسليم/المناصرة)	-	-	-	-	20	19.6
العمليات الخاصة	-	-	-	-	82	80.4
المجموع	-	-	-	-	102	100

الدروس المستفادة: الإبلاغ في عام 2009

126- حدث تحسن في الإبلاغ عن حصائل المشاريع، وبلغ هذا المعدل 62 في المائة في عام 2009 مقارنة بنسبة 54 في المائة في عام 2008. وكذلك ارتفع عدد المؤشرات المبلغ عنها في عام 2009 بنسبة 25 في المائة عن العدد الأساسي للمؤشرات الوارد في الأطر المنطقية للمشاريع. ومن بين المؤشرات الجديدة كان المؤشر الأكثر تواترا في الإبلاغ عنه هو مؤشر "درجات الاستهلاك الأسري من الأغذية".

127- ومن بين المشاريع الستة والأربعين التي جرت مواءمتها وأبلغت عن الأنشطة التغذوية في إطار الهدف الاستراتيجي 1 في عام 2009، أبلغ 27 مشروعا عن المؤشرات⁽⁷⁴⁾ ومن هذه المؤشرات كان الأكثر تكرارا "معدل انتشار سوء التغذية الحاد" في 70 في المائة، و"معدل انخفاض رعاية الأم والطفل" بنسبة 22 في المائة. وأبلغ 17 مشروعا عن مؤشرات خاصة بالمشاريع وكان الأكثر تواترا بينها هو مؤشر "معدل الإنعاش باستخدام الأغذية التكميلية" بنسبة 28 في المائة و"معدل نقص التغذية التكميلية" بنسبة 26 في المائة.

128- وسوف يعاد النظر في المؤشرات الجديدة للهدف الاستراتيجي 2 والهدف الاستراتيجي 3 خلال عام 2010 بغية مساعدة المكاتب القطرية على الدراية بها مع المضي في استخدام المؤشر القديم "نسبة الدخل الأسري المخصص للأغذية". وفيما يتعلق بالمشاريع الخمسة والسبعين التي تمت مواءمتها وأبلغت عن أنشطة التغذية المدرسية في إطار الهدف الاستراتيجي 4، أشارت معظم تلك المشاريع عن مؤشرات "معدل المواظبة على الدراسة" و"النسبة بين الجنسين"، ومن السهل نسبيا جمع هذه المؤشرات، ولدى موظفي البرنامج إلمام بها.

(74) توضح ثلاثة مشاريع تقل مدتها عن ستة أشهر ومن ثم لم يطلب منها الإبلاغ عن هذه المؤشرات.

129- وفي عام 2009 أبلغ 57 في المائة من الأنشطة الـ56 المتعلقة بالتغذية ورعاية صحة الأم والطفل في إطار الهدف الاستراتيجي 4 عن مؤشرات الحصيلة المؤسسية، وفعلت ذلك 60 في المائة من المشاريع في عام 2008.

130- وارتفع عدد البلدان التي أبلغت عن الحصائل المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية والدرن بشكل مطرد من 12 في عام 2006 إلى 24 في عام 2009. وفي عام 2009 أبلغت المشاريع البالغ عددها 21 مشروعا والتي تمت مطابقتها عن مؤشرات مؤسسية تتعلق بالفيروس أو مرض الدرن.

131- ويتضمن هذا القسم بيانات متكاملة عن الأداء بحسب الأهداف الإستراتيجية على أساس إطار النتائج الإستراتيجية بغية إلقاء الضوء على الأداء الجماعي لمكاتب البرنامج القطرية. وتم أيضا التصدي للعديد من التحديات في إطار مؤشر الحصائل المؤسسية الخاصة. وسيظل الإبلاغ عن الاستهداف أحد التحديات من حيث قياس النتائج.

الجزء الثالث: الأداء التنظيمي بحسب بعد نتيجة الإدارة

نظرة عامة

132- يشكل قياس أداء الإدارة عنصراً أساسياً في إدارة أداء البرنامج وما يتصل به من مساءلة على مستوى المنظمة. وفي عام 2009، أعد البرنامج خمسة أبعاد لنتائج الإدارة لتمكين المديرين من تحديد التحديات والاستجابة لها بطريقة منظمة وقياس فعالية الإدارة التنظيمية والهياكل المالية في دعم الأهداف الإستراتيجية. وفي حين تركز النتائج الإستراتيجية على ما يقوم به البرنامج فإن نتائج الإدارة تركز على الطريقة التي يعمل بها.

133- وأبعاد نتائج الإدارة هي:

- **ضمان الموارد:** كفاءة وكفاءة وفعالية البرنامج في الحصول على الموارد، كالأموال، والمواد الغذائية وغير الغذائية، والأفراد لتنفيذ إستراتيجيته.
- **الرعاية:** إدارة موارد البرنامج فيما يتعلق بتقليل الخسائر، وكفاءة جودة الأغذية وسلامتها، وكفاءة سلامة الموظفين ورفاههم، وإدارة المرافق، وإدارة العلامة التجارية للبرنامج وسمعته.
- **التعلم والابتكار:** بناء ثقافة للتعلم والابتكار لدعم عمل البرنامج من خلال إدارة المعارف، وإعداد الموظفين، والقدرات البحثية.
- **أساليب الأعمال الداخلية:** تقديم خدمات دعم تتسم بالكفاءة – كالشراء، والمحاسبة، وتبادل المعلومات داخليا وخارجيا، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة الدعم والسفريات من أجل استمرارية عمليات البرنامج.
- **الكفاءة التشغيلية:** تنفيذ البرامج المدعومة من البرنامج بكفاءة من خلال تصميم المشاريع على أساس تحليل الحالة وإشراك الشركاء وأصحاب المصلحة، وتنفيذ المشاريع على نحو يتسم بالكفاءة في إدارة الأموال، والرصد، والإبلاغ، وإدارة النقل، والتسليم، والتوزيع، وإدارة خطوط الإمدادات.

134- ويتضمن هذا القسم من تقرير الأداء السنوي معلومات عن إنجازات عام 2009 في إطار كل بعد من أبعاد نتائج الإدارة. وبالنظر إلى أن هذه هي المرة الأولى التي يتناول فيها البرنامج هذه الأبعاد فسوف يستمر تطويرها وتحسينها في عام 2010.

135- وسوف تبقى بعض المؤشرات دون تغيير عما كانت عليه في الخطة الإستراتيجية السابقة. وترد هذه المؤشرات أدناه مع مؤشرات الأداء الجديدة للمساعدة في المقارنة بين إنجازات الإدارة في السنوات الماضية. وسوف يتم إعداد تقارير الأداء اللاحقة بحيث تكون متوائمة تماما مع إطار نتائج الإدارة الجديد.

البعد الأول لنتائج الإدارة – تأمين الموارد

136- يشير تأمين الموارد إلى جميع المسائل المتعلقة بقدرة البرنامج على الحصول على الموارد اللازمة لتلبية الطلب المتزايد على المساعدة – سواء كان ذلك في صورة مبالغ نقدية، أو مواد غذائية وغير غذائية، أو أفراد.

الجدول 21: البعد الأول لنتائج الإدارة			
2009	2008	2007	مؤشرات الأداء
			<i>الإيرادات – الموارد التي يتم جمعها</i>
4.4	5.1	3.0 ⁽⁷⁵⁾	مجموع الإيرادات (مليارات الدولار الأمريكية)
65	89	غير منطبق	النسبة المئوية للتمويل الوارد في مقابل التمويل المخطط (إيرادات المساهمات في مقابل الميزانية الختامية)
4.0	5.0	2.7	مجموع قيمة المساهمات (مليارات الدولار الأمريكية)
8	18	9.5	النسبة المئوية للمساهمات المتعددة الأطراف
6.5	16.3	5.8	النسبة المئوية للمساهمات غير المقيدة ⁽⁷⁶⁾
15.0	95.0	30.0	النسبة المئوية لأكثر عشرة مانحين تزداد مساهماتهم عاما بعد عام بنسبة تزيد عن 10 في المائة ⁽⁷⁷⁾
58.6	60.5	57.6	المساهمات النقدية، كنسبة مئوية من مجموع المساهمات
145.	194.3	95.3	مجموع قيمة تبرعات القطاع الخاص للبرنامج (ملايين الدولارات الأمريكية)
3			
5.5	6.3	5.5	قيمة المساهمات العينية المستلمة بموجب اتفاقات الشراكة الاحتياطية (ملايين الدولارات الأمريكية)
			<i>الموارد البشرية</i>
92	91	90.6	النسبة المئوية للموظفين المتعاقدين لعام واحد أو أكثر
29	30	29.5	النسبة المئوية لموظفات البرنامج المتعاقبات لعام واحد أو أكثر
42	41	40.8	النسبة المئوية لأصحاب الجنسيات من البلدان النامية في فئة الموظفين الفنيين الدوليين

ملحوظة: تستند أرقام مساهمات الجهات المانحة في عام 2009 إلى البيانات المأخوذة عن نظام تعبئة الموارد ونظام ونجز 2 ولذلك فهي غير متطابقة تماما مع إيرادات المساهمات المسجلة في الكشوف المالية.

الإيرادات – الموارد التي تم جمعها

137- على الرغم من الأزمة المالية، بلغ مجموع إيرادات المساهمات في عام 2009 ما قيمته 4.2 مليار دولار أمريكي، وهو مبلغ يقل بنحو 833 مليون دولار أمريكي (17 في المائة) عن الرقم

⁽⁷⁵⁾ لا يمكن مقارنة إيرادات ومصروفات 2007 بأرقام الفترة 09/2008 التي أعدت وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

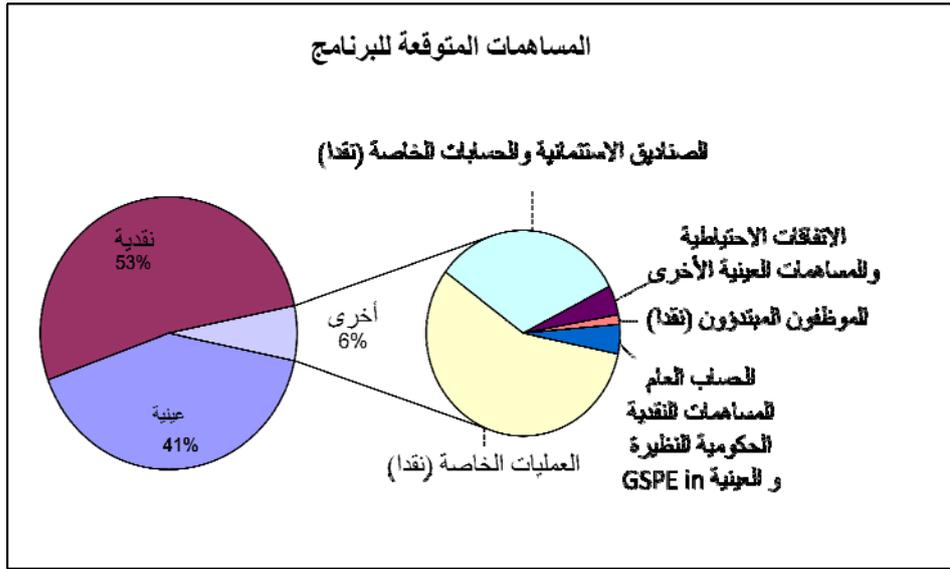
⁽⁷⁶⁾ تعرف المساهمات غير المقيدة بأنها المساهمات النقدية المتعددة الأطراف في العمليات القائمة على الأغذية بدون قيود على

الشراء

⁽⁷⁷⁾ يعرف أكبر عشرة مانحين في السنة السابقة على الإبلاغ.

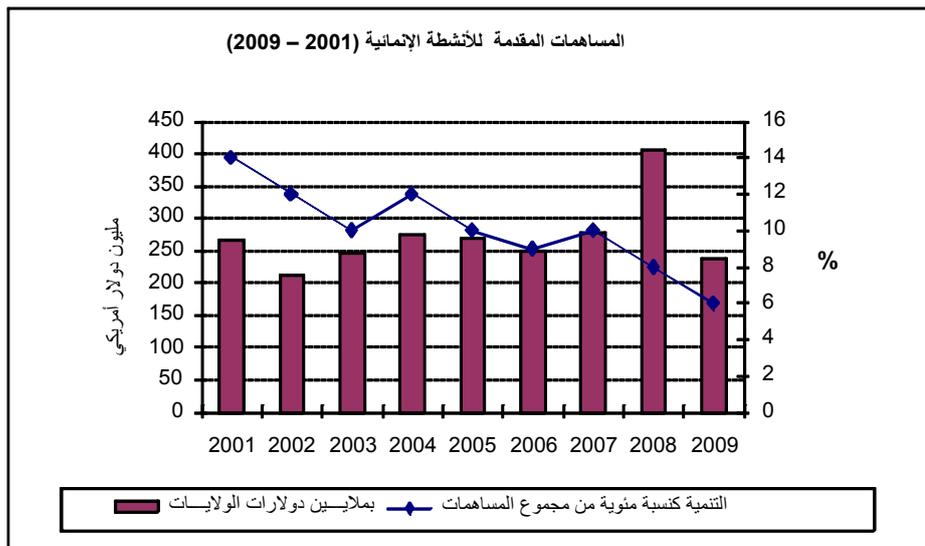
القياسي المرتفع الذي تحقق في عام 2008 والذي بلغ 5.1 مليار دولار أمريكي. وجاءت المساهمات من 79 مانحا. وشملت الموارد التي ساهم بها البرنامج 3.4 مليار دولار أمريكي نقدا - 79 في المائة - و760 مليون دولار أمريكي من المساهمات العينية - 17 في المائة. وشملت إيرادات المساهمات 65 في المائة من الاحتياجات التقديرية للبرنامج وقدرها 6.5 مليار دولار أمريكي.

-138



وشكلت عمليات الطوارئ، والعمليات الخاصة، والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، وحساب الاستجابة العاجلة 86 في المائة من المساهمات. وبلغت قيمة المساهمات في الأنشطة الإنمائية 238 مليون دولار أمريكي، وهو أدنى مستوى لها منذ عام 2002، وشكلت 6 في المائة من مجموع المساهمات، وهي أقل نسبة لها على الإطلاق.

-139



140- زاد مجموع المساهمات المستلمة في 2009 بنحو 1.5 مليار دولار أمريكي عن المستوى المتوسط للفترة 2005 – 2007. كما بلغت الإيرادات الفعلية للمساهمات في الفترة 2008 – 2009 نحو 9.2 مليار دولار، بزيادة قدرها 10 في المائة عن المبلغ المتوقع في خطة الإدارة للفترة 2008 – 2009 وهو 8.4 مليار دولار. وتلقى البرنامج مبالغ قياسية (انظر الملحق السابع) من بلجيكا، والبرازيل، وفنلندا، وألمانيا، واليابان، والاتحاد الروسي، وإسبانيا، وقطر. وزاد مانحون آخرون أو حافظوا على مستوى مرتفع من المساهمات: أستراليا، وكندا، والمفوضية الأوروبية، والسويد، وسويسرا، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية، وقدم تسعة وأربعون بلدا من البلدان غير الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مساهمات في 2009، فانخفض بذلك عددها من 66 بلدا في سنة 2008. وقدمت ثلاث حكومات مانحة دعما للبرنامج لأول مرة في عام 2009 – وهي كازاخستان وعمان وأوكرانيا.⁽⁷⁸⁾

141- وافتتحت قنوات تمويل جديدة مع مانحين من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومع صناديق استثمارية مواضيعية ومتعددة الأطراف مثل البرنامج العالمي للاستجابة لأزمة الغذاء التابع للبنك الدولي، والصندوق الإسباني لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، والمؤسسة الائتمانية للتعمر *Kreditanstalt für Wiederaufbau* في ألمانيا، ومرفق الاتحاد الأوروبي للأغذية، والبرنامج المواضيعي للأمن الغذائي الذي تديره هيئة المعونة الأوروبية.

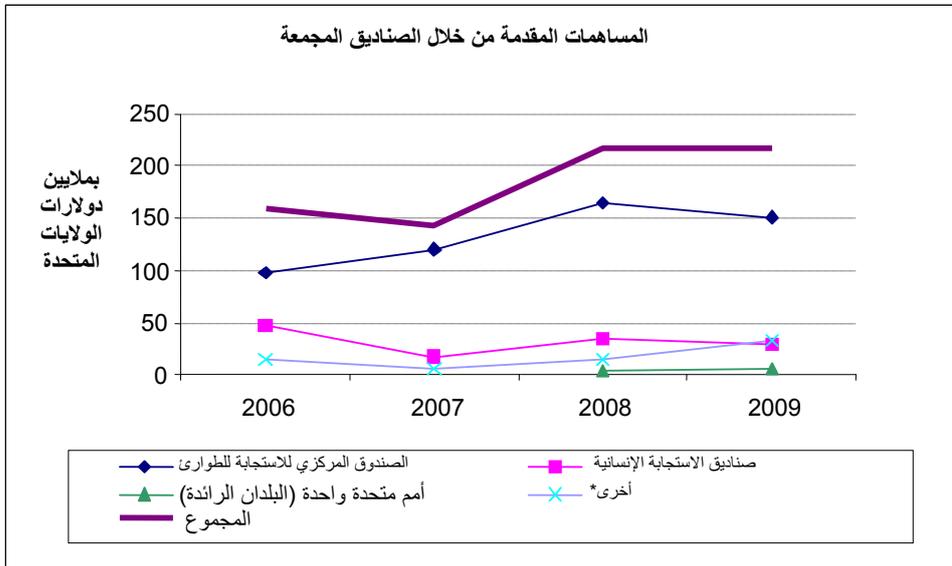
142- وفي عام 2009، أقيمت شراكة أحدثت أثرا شديدا مع استراليا لإنشاء صندوق متعدد الأطراف يتمتع بمرونة كاملة ومدته أربع سنوات؛ ويشمل هذا الصندوق دعم برنامج الوجبات المدرسية الذي ينفذه البرنامج. ووقع ثمانية مانحين اتفاقات تمويل متعددة السنوات مع البرنامج قيمتها 800 مليون دولار أمريكي للفترة 2007 – 2014.

143- وزادت حكومات البلدان المضيفة في بنغلاديش، وبوركينا فاسو، وبوروندي، وكمبوديا، ومصر، والأردن، وكينيا، ومدغشقر، وملاوي وباكستان والفلبين من دعمها من خلال المساهمات النقدية والعينية. واستفاد البرنامج أيضا من ترتيبات الشراء المواتية في عدد من البلدان: فقدمت الهند، مثلا، الحبوب للبرنامج مقابل 33 في المائة من أسعارها في السوق.

144- وفي 2009، تلقى البرنامج 181 633 طنا متريا في صورة أغذية عينية، ومن الحبوب بصفة رئيسية، من ثماني حكومات بموجب ترتيبات توأمة. واقترنت هذه المساهمات العينية بتبرعات نقدية قيمتها 35.6 مليون دولار أمريكي من 14 مانحا لتغطية النفقات وفقا لمبدأ استرداد التكلفة الكاملة. وإذا كانت النقود قد استخدمت في مشتريات دولية أو محلية بدلا من توأمتها، فإن الحد الأقصى للمعادل الغذائي سيكون 57 000 طن متري عند استرداد التكلفة الكاملة: وقد أتاح هذا للبرنامج أن يقدم مساعدات إضافية من الأغذية لعدد أكبر من الأشخاص وتأخير أقل. فقد ساعد ترتيب توأمة مع البرازيل وإسبانيا مثلا لتدبير 25 000 طن متري من الأرز للبرنامج في تقديم المساعدة إلى 3.8 ملايين شخص في هايتي وهندوراس.

⁽⁷⁸⁾ تعتبر الجهات المانحة التي قدمت مساهمات للبرنامج في 2002 ثم مرة أخرى في 2009 جهات مانحة جديدة.

145- كان التمويل المجمع البالغ مجموعه 217 مليون دولار أمريكي هو رابع أكبر مصدر للإيرادات في عام 2009. وشكل الصندوق المركزي للاستجابة للطوارئ 70 في المائة من هذه الموارد - 152 مليون دولار أمريكي. وحصل البرنامج على 36 في المائة من مجموع المبالغ المنصرفة من الصندوق المركزي للاستجابة للطوارئ، بما في ذلك أضخم بند واحد من البنود التي خصصت لأي وكالة - وهو مساهمة قدرها 25 مليون دولار أمريكي لعمليات في الصومال. وكان للمساهمات المقدمة من الصناديق المجمع أهمية خاصة للحالات الطارئة والعمليات الخاصة التي ينقصها التمويل كالخدمات الجوية الإنسانية للأمم المتحدة؛ وخصص مبلغ 15.5 مليون دولار أمريكي - 10 في المائة - من المبالغ التي خصصها الصندوق المركزي للاستجابة للطوارئ للبرنامج للعمليات الخاصة. وخصص 7 في المائة من التمويل المجمع لصناديق قطرية واستثنائية، وفي مقدمتها صناديق عاملة تقدمها الحكومات المضيفة عادة؛ في حين تساهم الأخيرة في بناء القدرات المؤسسية.



الجدول 22: النسبة المئوية للمساهمات المقدمة من خلال الصناديق المجمع

2009	2008	2007	2006	
70	75	84	61	الصندوق المركزي للاستجابة للطوارئ
13	16	12	30	صناديق الاستجابة الإنسانية
2	2	0	0	البلدان الرائدة في مبادرة الأمم المتحدة الواحدة
15	7	4	9	مصادر أخرى*
100	100	100	100	المجموع

* البرمجة المشتركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى

146- وفي سنة 2009، زادت الموارد التي حصل عليها البرنامج من خلال البرامج المشتركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى بأكثر من الضعفين، حيث زادت من 15.7 مليون دولار أمريكي في 2008 إلى 32.3 مليون دولار أمريكي. ويرجع ذلك إلى الأهمية المتزايدة للبرامج المشتركة، والدور الرئيسي للنداءات الموحدة المشتركة بين الوكالات، وخطط العمل الإنسانية المشتركة، وتفويض مزيد من السلطات للمكاتب الميدانية.

147- أطلق اعتراف الثمانية الكبار في لاكويلا بالحاجة إلى حل عالمي لانعدام الأمن الغذائي والجوع شرارة البدء في العمل لإعداد أطر تخطيط شاملة قطرية، كبرنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا، وأطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بهدف الجمع بين القوى المؤثرة في مبادرة لدعم نهج استثماري متجدد وتعاوني للتصدي لانعدام الأمن الغذائي والجوع. وتعد هذه فرصة للبرنامج كشريك منفذ ومقدم للمشورة الفنية للعمل مع الآخرين وتعظيم مزيته النسبية.

شركات القطاع الخاص

148- في سنة 2009، بلغت الأموال التي تم جمعها من القطاع الخاص (انظر الملحق السابع) 104 ملايين دولار أمريكي نقداً و40 مليون دولار أمريكي في شكل هبات عينية، وهو مبلغ يزيد كثيراً عن الهدف السنوي البالغ 80 مليون دولار أمريكي. وعلى الرغم من تراجع الاقتصاد العالمي، ظلت شركات البرنامج الطويلة الأجل مع القطاع الخاص مستقرة. مرحى! لقد واصلت العلامات التجارية حملتها للإغاثة من الجوع على الصعيد العالمي، وهي أكبر حملة للمستهلكين في العالم تركز لزيادة الوعي بالجوع: وجمع في هذه العملية 10 ملايين دولار أمريكي في صورة أموال غير مقيدة للبرنامج. مرحى! لقد التزمت العلامات التجارية بمواصلة الحملة حتى سنة 2015 على الأقل.

149- ولا يزال الشركاء من القطاع الخاص يدعمون بقوة إستراتيجية البرنامج لتحسين التغذية، بتقديم النقود والخبرة الفنية. وأطلق البرنامج مشروع شعاع الليزر⁽⁷⁹⁾ في 2009 لإعداد نموذج قابل للقياس وقابل للتكرار للوقاية من سوء التغذية في بنغلاديش وإندونيسيا، بالجمع بين الخبرات الفنية للبرنامج والقطاع الخاص في مجال التغذية، والأمن الغذائي، والنظافة الشخصية؛ وفي إطار هذا المشروع بدأ البرنامج شركات على مستوى المنظمة مع شركتي هايبرز Heins وكرافت Kraft، وزاد من علاقاته بالتحالف العالمي من أجل تحسين التغذية. وعمل متخصصون من شركة رويال دي إس إم إن إن. V. DSM N. V. العالمية لعلوم الحياة ومقرها هولندا، مع مصر لتحسين الجودة التغذوية للوجبة الخفيفة لبسكويت التمر الذي يقدمه البرنامج، وفي كينيا، لتطوير وسائل جديدة لتوفير العناصر الغذائية النزرلة للمستفيدين. ودفع القطاع الخاص أيضاً تكلفة توظيف ستة من أخصائيي التغذية للعمل في مشاريع البرنامج حسب الحاجة.

(79) برنامج شديد التأثير يوجه قوة الشركات المتعددة الجنسيات ويركزها على إنهاء الجوع وسوء التغذية بين الأطفال في البلدان النامية.

- 150- وعزز القطاع الخاص أيضا قدرة البرنامج على الاستجابة للأزمات، فجمع مبلغ مليون دولار أمريكي في أسابيع قليلة لعملية الطوارئ المتعلقة بالفيضانات في الفلبين، وأرسلت شركة TNT الشريكة رحلتين جويتين إلى منطقة الكارثة تحملان بسكويتا مرتفع الطاقة. وأثناء زلزال بادانغ في إندونيسيا، ساعدت أفرقة للاستجابة السريعة مدربة بدعم من شركة فودافون ومؤسسات الأمم المتحدة في تقديم الدعم في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات واللوجستيات.
- 151- وأصبحت شركة LG للإلكترونيات أول شركة آسيوية متعددة الجنسيات تقدم الدعم للبرنامج على المستوى الدولي، فساهمت في برامج متصلة بالمناخ في منطقة القرن الإفريقي.

الحصول على قروض الكربون للمستفيدين من البرنامج

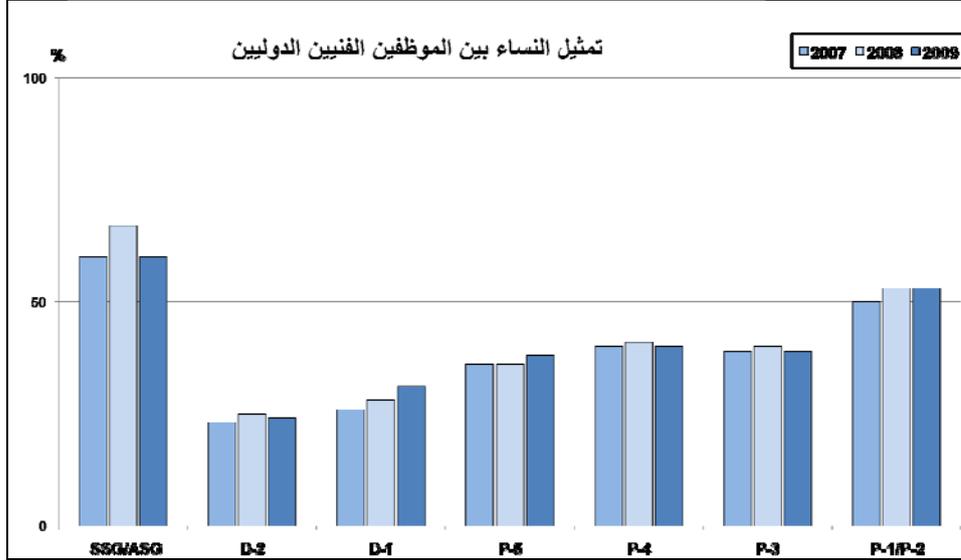
استخدم البرنامج، من خلال شراكاته مع القطاع الخاص، الصناديق الاستثمارية في الربط بين المستفيدين الذين يحصلون على المساعدة من البرنامج وينفذون عمليات لإعادة زراعة الغابات والتغذية المدرسية في المناطق المتدهورة بيئيا في أفريقيا وسوق قروض الكربون. وكانت قمة كوبنهاغن المنعقدة في ديسمبر/كانون الأول 2009 قد أولت أهمية للحد من إزالة الغابات باعتبار ذلك من أكثر الاستراتيجيات تحقيا لكفاءة التكلفة في مواجهة تغير المناخ. وتقدم مبادرة البرنامج المساعدة في مواجهة تغير المناخ وكفالة تحقيق الأنشطة القائمة على المجتمعات التي تحصل على المساعدة من البرنامج لفوائد إضافية.

- 152- وبلغت الأموال التي تم جمعها عن طريق الإنترنت 2 مليون دولار أمريكي، فانخفضت بذلك عن الأموال التي جمعت في 2008 والبالغة 2.75 مليون دولار أمريكي، غير أن عدد الداعمين عن طريق الإنترنت زاد من 72 000 إلى 90 000.
- 153- وفي عام 2009، زادت عمليات البرنامج بتشكيلات تضم 106 من الأفراد الذين قدمهم الشركاء الاحتياطيون. وجاءت هذه التشكيلات - التي قدرت قيمتها بمبلغ 7.8 ملايين دولار أمريكي - من منظمات غير حكومية دولية، وحكومات، ومؤسسات تجارية وشملت أفرادا مؤهلين لعملية الأرض الفلسطينية المحتلة في يناير/كانون الثاني، والفلبين في سبتمبر/أيلول استجابة لعاصفة كيتسانا الاستوائية، وعمليات الإغاثة التي نفذها البرنامج في السودان وجمهورية الكونغو الديمقراطية. وينشر عدد من شركاء البرنامج الاحتياطيين مجموعات خدمة كاملة تضم أفرادا ومعدات، أرسلت واحدة منها - وهي شاحنات مزودة بموظفين لإدارة الأسطول ودعم الصيانة - إلى الكونغو الشرقية.

الموارد البشرية

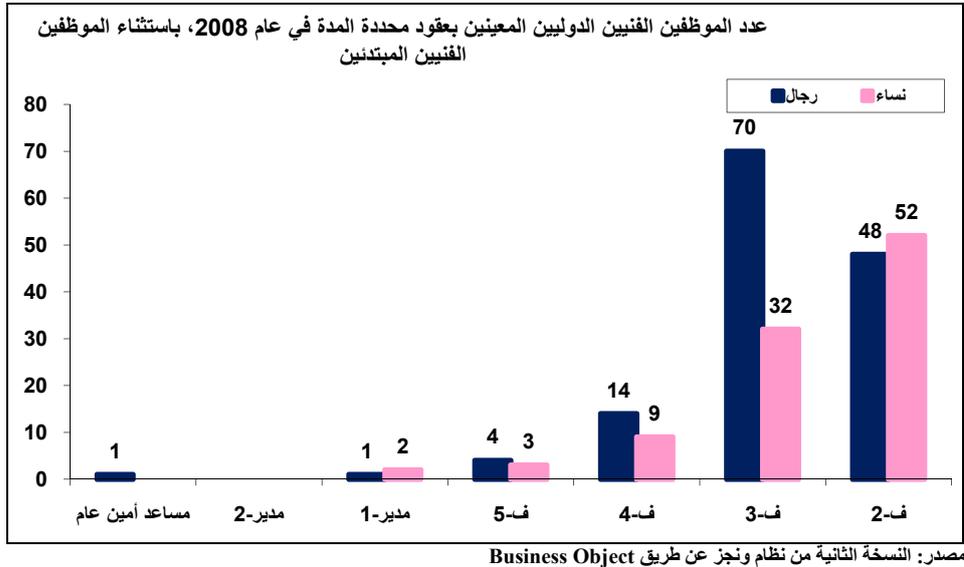
- 154- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2009، كان 92 في المائة من موظفي البرنامج المتعاقدين لمدة عام واحد على الأقل موجودين في الميدان (انظر الملحق الرابع). وبلغت نسبة السيدات المتعاقبات في البرنامج لعام واحد أو أكثر 29 في المائة في 2009، منخفضة بذلك قليلا عما كانت عليه في 2008 حيث بلغت 30 في المائة. وفي الفئة الفنية، شكلت السيدات 40 في المائة

من الوظائف في 2009، وهي نفس النسبة في 2008. ولا يزال تمثيل السيدات منخفضا في الرتب العليا ولكن عدد السيدات من المديرين القطريين زاد بنسبة 30 في المائة إذ ارتفع من 15 في 2008 إلى 20 في 2009؛ كما زادت نسبة نواب المديرين القطريين من السيدات، من 13 في المائة في 2002 إلى 41 في المائة في 2009. وسوف يكون لهذا أثر إيجابي على استعداد الموظفين من السيدات لتولي وظائف المديرين القطريين في المستقبل.



وفيما يتعلق بالتوظيف، لا يزال تحقيق المساواة بين الجنسين يمثل تحديا. وعلى مستوى الرتبة ف-2، كان عدد السيدات اللاتي تم توظيفهن أكبر من عدد من الرجال.

-155



وشكل رعايا البلدان النامية 42 في المائة من الموظفين الفنيين الدوليين، وهي نسبة تزيد على النسبة المستهدفة وهي 40 في المائة، و28 في المائة من الوظائف على مستوى الإدارة العليا،

-156

وهي نفس النسبة في 2008. وزاد عدد وظائف المديرين القطريين التي يشغلها رعايا البلدان النامية من 18 مديرا في 2008 إلى 23 مديرا في 2009.

157- ويتيح مركز التنمية الإدارية في الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها الفرصة للموظفين لتصميم خطط تعليمية لتنمية قدراتهم. وعلى امتداد السنوات الخمس الماضية منذ إنشاء مركز التنمية الإدارية في عام 2004 بلغت نسبة السيدات المشتركات فيه 50 في المائة كما بلغت نسبة رعايا البلدان النامية 60 في المائة.

البعد الثاني لنتائج الإدارة – الرعاية

158- تقيس الرعاية مدى كفاءة إدارة البرنامج للأصول التي يعهد بها إليه للعناية بها. وهي تشمل كل المسائل المتعلقة بإدارة الموارد، ولا سيما تعظيم العائدات على الموارد المقدمة للبرنامج، وحسن إدارة المرافق، والحد من الخسائر في الموارد، وكفالة سلامة الموظفين ورفاههم وحماية العلامة التجارية للبرنامج وسمعته.

الجدول 23: البعد الثاني لنتائج الإدارة			
2009	2008	2007	مؤشرات الأداء
<i>الأداء المالي</i>			
4.2	3.7	3.0	مجموع النفقات (مليارات الدولارات الأمريكية)
6.5	5.6	لا توجد	الميزانية الختامية (مليارات الدولارات الأمريكية)
4.2	5.0	2.7	إيرادات المساهمات (مليارات الدولارات الأمريكية)
3.8	4.4	لا توجد	استخدام الميزانية (مليارات الدولارات الأمريكية)
57.3 ⁽⁸⁰⁾	21.7	2.7	مجموع قيمة الأصول الثابتة للبرنامج (بملايين الدولارات الأمريكية)
<i>المساعدة</i>			
1 350	853	210	قيمة الخسائر الإجمالية نتيجة للتزوير أو سوء الاستعمال (بالآلاف الدولارات الأمريكية)
811 ⁽⁸¹⁾	1 357	1 859	عدد توصيات المراجعة المستحقة في نهاية العام
620	657	484	عدد الحوادث الأمنية التي تعرض لها الموظفون وعائلاتهم
<i>العلامة التجارية والسمعة</i>			
100	120	45	عدد الأفلام الإخبارية القصيرة التي أشارت إلى البرنامج (بالآلاف)
596	287	لا توجد	عدد الروابط الإلكترونية التي تصل مواقع أخرى بالموقع الشبكي للبرنامج wfp.org (بالآلاف)
368	131	456	عدد الموضوعات المنشورة على الموقع الشبكي للبرنامج

(80) تستند القيمة في 2009 إلى ميزانية افتتاحية قدرها 21.7 مليون دولار في صورة أصول ثابتة على النحو المحدد في المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، التي اعتمدها البرنامج في 2008.

(81) انخفض العدد المطلق في 2009 نتيجة لإغلاق الحجم المتراكم للتوصيات المستحقة.

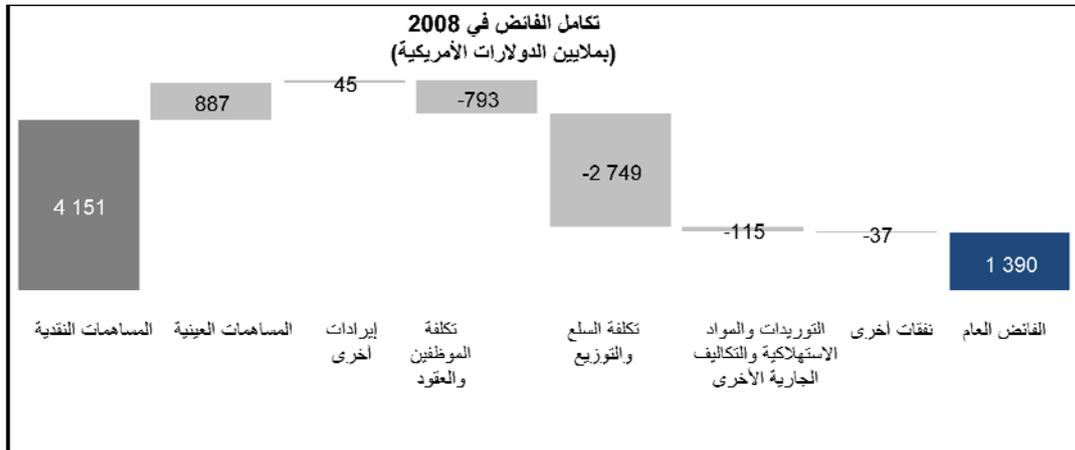
الأداء المالي

159- بلغت الإيرادات الإجمالية في 2009 ، 4.4 مليار دولار أمريكي، وهي تقل بنسبة 14 في المائة – 709.9 ملايين دولار أمريكي – عن الإيرادات المرتفعة القياسية لسنة 2008 والتي بلغت 5.1 مليار دولار أمريكي، وشملت ما يلي: (1) إيرادات المساهمات: المالية، وقيمتها 3.4 مليار دولار (79 في المائة) والعينية، وقيمتها 760 مليون دولار أمريكي (17 في المائة)؛ (2) الفروق في أسعار صرف العملات: 44 مليون دولار أمريكي (1 في المائة)، وعائد استثمارات 39 مليون دولار أمريكي (1 في المائة)، وإيرادات أخرى 85 مليون دولار أمريكي (2 في المائة).

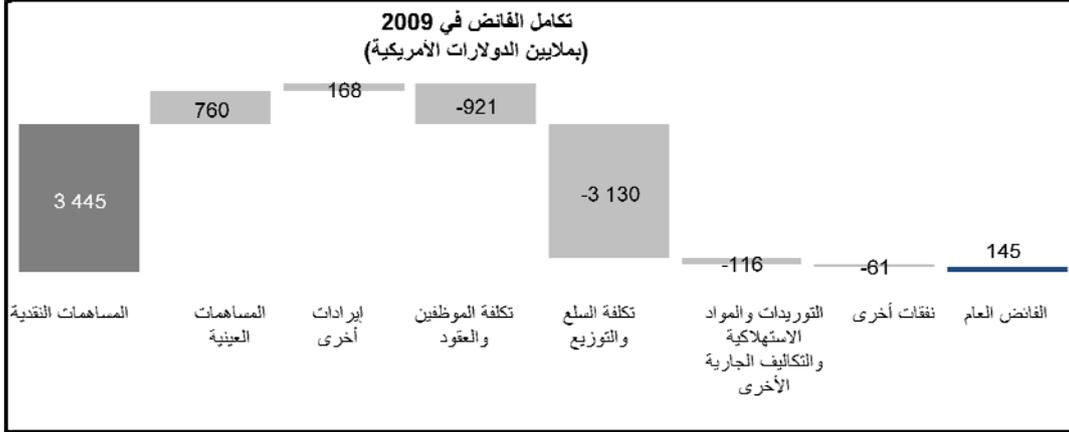
المصروفات (82)

160- بلغت الأغذية المسلمة للشركاء المتعاونين في عام 2009 ما مقداره 4.8 مليون طن متري، أي بزيادة نسبتها 23 في المائة مقارنة بعام 2008، وذلك بسبب الكوارث الطبيعية وتغير المناخ والنزاع، وبخاصة النزاعات المدنية. وبلغ مجموع النفقات في عام 2009 ما قيمته 4.2 مليار دولار أمريكي، أي بزيادة نسبتها 14 في المائة – 535 مليون دولار أمريكي – عما كانت عليه في عام 2008. وتعكس الزيادة في الإنفاق زيادة في النشاط التشغيلي في 2009.

161- وبلغ فائض الإيرادات على النفقات 145.2 مليون دولار أمريكي في 2009، أي أقل من الرقم القياسي الذي بلغته في 2008 وهو 1.4 مليار دولار أمريكي نظرا إلى انخفاض إيرادات المساهمات بما قيمته 833 مليون دولار أمريكي وزيادة الإنفاق بما قيمته 535 مليون دولار أمريكي.



(82) وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تسجل الإيرادات عندما تتأكد المساهمات كتابية، والنفقات عند استلام الخدمات أو السلع أو عند توزيع الأغذية. لذلك، فإن هناك فارقا زمنيا بين الاعتراف بالإيرادات وإثبات النفقات: وهو الوقت يبين اللحظة التي يستلم فيها البرنامج تأكيد المساهمات واللحظة التي يتم فيها توزيع الأغذية.



162- ويبين الشكلان أعلاه أن الفائض في عام 2008 بلغ 1.4 مليار دولار أمريكي، أي عشرة أضعاف الفائض في 2009 وهو 145 مليون دولار أمريكي. ويمكن أن يعزى هذا الفارق أساساً إلى انخفاض الإيرادات بلغ 706 ملايين دولار أمريكي وزيادة في تكلفة الأغذية والتوزيع قدرها 381 مليون دولار أمريكي.

163- ويشير الجدول 24 إلى أثر فائض 2008 الذي مكن البرنامج من:

الجدول 24: فائض البرنامج (بملايين الدولارات الأمريكية)		
2008	2009	
506	-283	المخزونات
220	330	النقد والاستثمارات
787	15	المساهمات المستلمة
17	27	الممتلكات والمنشآت والمعدات
-128	53	الالتزامات
-12	4	بنود أخرى
1 390	145	المجموع

- زيادة مخزونات إلى 506 ملايين دولار أمريكي، تم توزيع 283 مليون دولار أمريكي منها في 2009؛
- زيادة مساهماته المستحقة إلى 787 مليون دولار أمريكي في 2008 جمع منها 330 مليون دولار أمريكي في 2009 على النحو المبين في خانة النقد والاستثمارات؛
- تخفيض التزاماته إلى 128 مليون دولار أمريكي في 2008.

164- وفي 31 ديسمبر / كانون الأول 2009، كان لدى البرنامج 4.1 مليار دولار أمريكي في صورة أرصدة مالية واحتياطيات، منها 3 مليارات دولار أمريكي تتعلق بأموال فئات البرامج. ويرتبط هذا الرصيد بالحساب العام والحسابات الخاصة، والاحتياطيات، والعمليات الثنائية، والصناديق الاستثمارية.

165- وزادت الأرصدة النقدية، بما فيها المكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل، المحتفظ بها لدعم احتياجات البرنامج بمقدار 312 مليون دولار أمريكي - 22 في المائة - مقارنة بسنة 2008. وتتفق الزيادة في الأرصدة النقدية مع اتساع عمليات البرنامج.

برنامج العمل

166- قدرت الميزانية الأصلية لعام 2009، والمعلنة في أكتوبر / تشرين الأول 2007، احتياجات إجمالية قدرها 2.7 مليار دولار أمريكي. وفي 2008 و2009 زاد برنامج العمل ليعكس تغيرات في قواعد تكلفة البرنامج، لا سيما الزيادة التي طرأت في 2008 على أسعار الأغذية والوقود. وأسفرت العمليات الجديدة والموسعة، وبخاصة تلك التي تصدت للصراع الذي نتج عنه تشرد أعداد كبيرة من السكان داخليا، عن احتياجات مشاريع إضافية. وبلغت الميزانية النهائية لعام 2009 ما مقداره 6.5 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 140 في المائة مقارنة ببرنامج العمل الأصلي لذلك العام في خطة الإدارة (2008-2009).

أداء الميزانية

167- نظرا إلى أن البرنامج يعد منظمة تقوم على التمويل التطوعي، فإن قدرته على تنفيذ برنامج عمله تحددها الموارد التي تتوفر له. وتتأثر معدلات التنفيذ بفترات التسليم الطويلة التي تحتاجها بعض الأنشطة. ونتيجة لذلك، بلغ الاستهلاك الفعلي للميزانية في 2009، 3.8 مليار دولار أمريكي، أي 58 في المائة من الاحتياجات الشاملة للبرنامج.

168- وأدت الفجوة الواسعة في التمويل إلى أن خفض البرنامج مخزونات القطرية بنسبة 16 في المائة من حيث قيمتها بالأطنان، أو 25 في المائة من حيث قيمتها. وفي نهاية 2008، بلغت المخزونات القطرية للبرنامج 1.7 مليون طن متري قدرت قيمتها بمليار دولار أمريكي. وبنهاية سنة 2009، انكسرت مستويات هذه المخزونات لتصبح 1.4 مليون طن متري قدرت قيمتها بمبلغ 721 مليون دولار أمريكي. واضطرت عمليات كبيرة عديدة اقترنت بانخفاض مستويات المخزونات إلى الإقبال في نهاية 2008 وظهور فجوات في التمويل في 2009، كعمليات بنغلاديش، وجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، وأوغندا، مثلا، إلى أن تحدد المناطق التي يتم فيها خفض الحصص أو تعليق عمليات توزيع الأغذية.

169- ومن بين المساهمات المقدمة في سنة 2009، تم استلام 40 في المائة - 25 في المائة من الاحتياجات الشاملة - في النصف الأول من العام و 60 في المائة - 40 في المائة من الاحتياجات الشاملة - في النصف الثاني من العام. وبسبب الفجوة الزمنية - التي تبلغ في المتوسط خمسة أشهر بين تأكيد المساهمة والاستفادة منها - تم ترحيل نسبة كبيرة من الموارد المؤكدة في النصف الثاني من العام إلى سنة 2010.

الجدول 25: الكشف الخامس – مقارنة مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية للعام المنتهي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2009 (بملايين الدولارات الأمريكية)

الفرق بين الميزانية النهائية والفعلية	المبالغ الفعلية على أساس إمكانية المقارنة*	مبلغ الميزانية النهائي	الأصلي	عناصر التكاليف
1 428.1	1 676.8	3 104.9	1 142.2	الأغذية
433.0	254.4	687.4	276.6	النقل الخارجي
395.1	903.8	298.9	675.5	النقل البري والتخزين والمناولة
171.7	272.8	444.5	128.4	تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
251.9	410.9	662.8	288.3	تكاليف الدعم المباشرة
2 679.8	3 518.7	6 198.5	2 511.0	المجموع الفرعي: التكاليف المباشرة
12.8	226.0	238.8	183.4	ميزانية دعم البرامج والإدارة
16.7	39.1	55.8	13.3	رأس المال والصناديق الرأسمالية
29.5	265.1	294.6	196.7	المجموع الفرعي: التكاليف غير المباشرة
2 709.3	3 783.8	6 493.1	2 707.7	المجموع

*تعرض المبالغ الفعلية لأغراض الميزانية كجزء من جدول المقارنة وهي أساس تسوية الجدول الناتج عن تنفيذ الميزانية. ولأغراض المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تشمل النفقات والالتزامات الفعلية التي تقارن بالميزانية النهائية المقدمة.

إدارة البنية الأساسية والمرافق

170- أدى إدخال المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتحديث النظام المحاسبي إلى زيادة سيطرة البرنامج على أصوله باستعمال نظامين، هما ونجز 2 وقاعدة بيانات إدارة الأصول. وتحتوي الأخيرة على 300 000 أصل، تشمل تحسينات الحيازة بالإيجار والأصول غير المنظورة، التي تقدر قيمتها بمبلغ 104 ملايين دولار أمريكي؛ و2 300 أصل قيمتها المجمعة 51 مليون دولار أمريكي، تمثل أصولاً ثابتة.

171- ويشترك البرنامج في مبادرة الأمم المتحدة للحياة المناخي، ولأول مرة في 2009 أبلغ عن انبعاثات غاز الاحتباس الحراري من المباني، ومركبات السفر والمركبات الخفيفة. وشملت مبادرات الحد من بصمة الكربون في البرنامج والتي بدأت في 2009 تصميمات لإنشاء تكنولوجيات موفرة للحرارة في المقر. وعلى المستوى الميداني تم تركيب لوحات شمسية في مواقع مختلفة واستبدلت ببعض سيارات البرنامج القديمة سيارات هجين وكهربائية لاستعمالها في المدن.

أشربة السماء توفر الوقود

في 2009، استأجر البرنامج سفينتين تعملان بطاقة أشربة السماء لنقل شحنات من أوروبا إلى آسيا. وشراع السماء هو طائرة ورقية عملاقة تستخدم طاقة الرياح لزيادة الدفع الناجم عن محركات السفن، فتخفض بذلك استهلاك الطاقة وتوفر الوقود. وفي الظروف المثالية تستطيع أشربة السماء أن تخفض استهلاك الوقود بنسبة 30 في المائة، أي ما يعادل 4.5 طن متري من الوقود يوميا.

الوفورات من خلال التعاون الإداري

172- زاد البرنامج، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية التعاون الإداري فيما بينها في 2009. وأنشئ فريق الشراء المشترك لطرح العطاءات بطريقة مشتركة للحصول على السلع، والأشغال، والخدمات المشتركة في المقرات الثلاثة لتحقيق وفورات من خلال التنسيق، والتعزيز، ووفورات الحجم الكبير. فقد أدى استعمال عطاء مشترك في مجال السفر، مثلا، استعانة الوكالات بوكيل واحد للسفر لتحقيق وفورات كبيرة. ونتج عن توسيع مجال عقد منظمة الأغذية والزراعة الخاص بتوزيع البريد ليشمل البرنامج والصندوق الدولي للتنمية الزراعية وفورات بنسبة 25 في المائة للصندوق الدولي للتنمية الزراعية و30 في المائة للبرنامج.

المساءلة

173- قرر المفتش العام أن عمليات الإدارة، وإدارة المخاطر، والمراقبة في البرنامج تكفل بدرجة معتدلة تحقيق أهداف البرنامج وفقا لقواعده ولوائحها، ويعنى ذلك وجود إطار كاف للمراقبة، ولكن يمكن تحسين هذا الإطار. ولم تحدد أي نقاط ضعف في 2009.

174- وفي 2009، نفذ البرنامج 11 مراجعة حسابات ميدانية وأربع مراجعات للحسابات على مستوى المقر وسبع مراجعات للحسابات لعمليات تكنولوجيا المعلومات مع تصنيف كل عملية باعتبارها عملية تنطوي على خطورة منخفضة، أو خطورة متوسطة، أو خطورة مرتفعة. وأظهرت النتائج أنه في عام 2009 اقترنت الإدارة، والعمليات، وإدارة البرامج، وتعبئة الموارد بدرجات عالية من الخطورة؛ وأن الإدارة المالية والإبلاغ، وخدمات الدعم، وعمليات تكنولوجيا المعلومات اقترنت بدرجات متوسطة من الخطورة.

175- وزادت حالتان من حالات تحويل مسار الأغذية، قدرت قيمة إحداها بمبلغ 825 000 دولار أمريكي، و قدرت قيمة الأخرى بمبلغ 190 000 دولار أمريكي الخسارة الإجمالية الناجمة من الحالات التي تم التحقيق فيها من 853 000 دولار أمريكي في 2008 إلى 1.35 مليون دولار أمريكي في 2009. وبلغ إجمالي المبالغ المستردة في 2009 نحو 84 000 دولار أمريكي.

تحقيق البرنامج في عمليات تحويل مسار الأغذية في الصومال

- أدى تحقيق داخلي أجراه البرنامج عن عمليات تحويل مسار الأغذية في الصومال إلى تغييرات في ممارسات الرصد. وأوصى التحقيق بما يلي:
- إعداد أطر بديلة للعمليات تشمل تقدير الاحتياجات، والموافقة على المشاريع، ورصد التوزيع، ورصد المستفيدين؛
 - تنقيح دليل النقل لتحسين الضوابط وتوضيح الأحكام؛
 - تحسين الإعلام الجماهيري والعلاقات العامة.

176- وانخفض عدد الشكاوى المقدمة إلى مكتب التفتيش والتحقيق بنسبة 38 في المائة، من 174 شكوى في 2008 إلى 108 شكوى في 2009، غير أن 59 في المائة من الشكاوى تحولت إلى تحقيقات كاملة في 2009 مقارنة بنسبة 28 في المائة في 2008. وتضاعف عدد الشكاوى المتعلقة بمسائل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ وبقي عدد الشكاوى المتعلقة بعمليات تحويل مسار الأغذية على ما كان عليه في 2009. وانخفض عدد الشكاوى المتعلقة بالتحرش، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة من 31 كشوى في 2008 إلى 13 كشوى في 2009، وكان ذلك إلى حد كبير نتيجة لتنفيذ المبادئ التوجيهية للسياسات.

177- نفذ برنامج الإقرار المالي في 2009 للاحتفاظ بثقة الجمهور في نزاهة البرنامج وتحسينها؛ وطلب من 540 موظفا تقديم إقرارات مالية كاملة، لا سيما من يتمتعون بسلطات شراء كبيرة. وبلغت نسبة الامتثال 100 في المائة. كما أطلق موقع إلكتروني داخلي في 2009 لنشر السياسات والإجراءات الأخلاقية للبرنامج؛ وبدئ في تنفيذ برنامجين للتدريب على الأخلاقيات عن طريق الإنترنت.

كفالة جودة الأغذية وسلامتها

178- بدأ البرنامج في 2009 تحديثا منتظما لنظام إدارة جودة الأغذية وسلامتها استجابة لعوامل مثل زيادة عمليات شراء الأغذية من منتجين صغار وأنواع جديدة من المنتجات الغذائية وكفالة تلبية الأغذية المقدمة من البرنامج للمعايير المطلوبة. ويعتمد تنفيذ النظام الجديد على الدعم العلمي المقدم من وكالات كمنظمة الأغذية والزراعة ومعهد الموارد الطبيعية والدعم المقدم من الشركاء في القطاع الخاص، وبخاصة من شركة يونيليفر Unilever.

179- وفي عام 2009، أعدت أداة للتعليم الإلكتروني لجودة الأغذية وسلامتها للمديرين القطريين وأصبحت متاحة على نظام إدارة التعليم الإلكتروني.

الصناديق الزرقاء في غواتيمالا

طور البرنامج "الصندوق الأزرق" في غواتيمالا لتحسين جودة الذرة التي يشتريها البرنامج في إطار الشراء من أجل التقدم. وهذا الصندوق عبارة عن مجموعة من الأدوات لعمليات فحص للجودة في الموقع؛ ويحتوي على ميزان معايير، وعداد للرطوبة، ومناخل، وجهاز لقياس الأفلاتوكسين. ويستخدم الفنيون الميدانيون الصناديق في إجراء اختبارات للجودة في الموقع وفي التدريب على ضمان الجودة. وحققت الصناديق نتائج ملحوظة فيما يتعلق بتحسين جودة الذرة وزيادة الثقة بين المزارعين، والتجار، وأصحاب المصلحة الآخرين.

سلامة الموظفين ورفاههم

180- استفاد 259 موظفا من خدمات مكتب أمين المظالم في 2009، بما في ذلك 12 جماعة، وظل معظم القضايا يتعلق بعلاقات العمل مع الرؤساء، وبصفة رئيسية فيما يتعلق بإدارة الأداء، والتغذية المرتدة بالمعلومات، والاتصالات، والاحترام والثقة، والشعور باليأس من التقدم في المسار الوظيفي. وظل عدد قضايا التحرش ثابتا، ولكن جماعات أكثر تقدمت بالشكوى في 2009. وأثير عدد أكبر من القضايا المتعلقة بالبرنامج ورسالته في 2009 كالإدارة، وإدارة التغيير، والاتصالات، وإعادة الهيكلة، والسياسات، والإجراءات، والأخلاقيات.

انعدام الأمن يعطل المساعدة الإنسانية للصومال

نتيجة للتهديدات والهجمات المتزايدة على العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية والطلبات غير المقبولة من الجماعات المسلحة، أصبح من المستحيل فعلا أن يواصل البرنامج تقديم مساعدته الإنسانية لمليون امرأة وطفل وجماعات ضعيفة أخرى في جنوب الصومال في 2009. وتعد سلامة الموظفين شاغلا رئيسيا، وكان معنى الحالة الأمنية المتدهورة اضطراب البرنامج إلى إغلاق ستة مكاتب فرعية بصفة مؤقتة ونقل الموظفين، وكميات الأغذية، والمعدات إلى مناطق أكثر أمنا.

التأهب لانتشار الأوبئة

181- مع إعلان منظمة الصحة العالمية الأنفلونزا العالمية مرضا وبائيا في يونيو/ حزيران، أجرى البرنامج تقديرات لوجستية والتخطيط لاستمرار التشغيل. وطلب من المكاتب القطرية استكمال خطط العمل التشغيلية. كما عقد البرنامج أيضا اجتماعات للتوعية بالوباء لنشر الوعي بين الموظفين.

العلامة التجارية والسمعة

التغطية الإعلامية والإعلان من أجل المصلحة العامة

182- حصل البرنامج على تغطية إعلامية مجانية تساوي ملايين من الدولارات الأمريكية للقضايا والعمليات المتعلقة بالجوع. وبلغت القيمة المعروفة للقطات التي تداع بين البرامج التلفزيونية



والإعلانات المطبوعة المتبرع بها **للبرنامج** على أساس خيري لنشر التوعية بالجوع 48.5 مليون دولار أمريكي في 2009 - 42.5 مليون دولار أمريكي للإعلانات المطبوعة و6 ملايين دولار أمريكي للقطات التي تذاق بين البرامج التلفزيونية؛ وبلغت قيمة الإعلانات المقدمة من خلال مجلس الإعلان الياباني 38.5 مليون دولار أمريكي. وكان أكثر الإعلانات نجاحا هو الإعلان الخاص بالأزمة المالية العالمية الذي ظهر فيه شان بن الفائز بجائزة أوسكار والذي عرض عالميا طوال عام 2009. وبلغت قيمة اللقطات التي تذاق بين البرامج التلفزيونية والإعلانات المطبوعة على مستوى العالم 5.6 ملايين دولار أمريكي. وقد بدأ **البرنامج** هذه الحملة داخل المقر.

183- وأشار نحو 100 000 فيلم إخباري قصير إلى **البرنامج** في 2009، أبرز 52 600 منها أنشطة جرى رصدها في الأسواق بشكل محدد في أستراليا، وكندا، والدانمرك، وفنلندا، وفرنسا، وألمانيا، وأيرلندا، وإيطاليا، واليابان، والنرويج، والسويد، وهولندا، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية. واستخدمت المؤسسات الإخبارية، ومواقع الإنترنت، ووسائل الإعلام الأخرى 62 إصدارات فيديو إخبارية، وأفلاما، وقصصا بالفيديو، ولقطات مذاقة بين البرامج التلفزيونية تم إنتاجها بتكلفة منخفضة باستخدام موارد **البرنامج**.

موقع المنظمة على الإنترنت

184- لزيادة الوعي بالجوع العالمي وعمل **البرنامج**، تم في 2009 تحويل الموقع الإلكتروني للمنظمة إلى منصة مركزية ذات جدوى تكاليفية للأخبار والمعلومات المتعلقة بالجوع وجمع الأموال. وأهداف الموقع الجديد على الإنترنت هي:

- إشراك الجمهور في القضايا الإنسانية؛
- أن يكون المورد الرئيسي للمعلومات للموظفين الفنيين الذين يكافحون الجوع؛
- النهوض بالجيل القادم من مصادر المعلومات المتخصصة المكرسة للتغلب على الجوع؛
- إنشاء برنامج لجمع الأموال لمكافحة الجوع.

185- ونتج عن التحول زيادة في حركة المرور بنسبة 60 في المائة من 140 000 زيارة في 2008 إلى 224 000 زيارة في 2009. وزادت الروابط التي تتيح الدخول إلى موقع **البرنامج** wfp.org بنسبة 108 في المائة من 287 000 في 2008 إلى 596 000 في 2009. وتضاعف عدد الموضوعات المنشورة على الموقع في 2009 ثلاث مرات عما كان عليه في 2008. وأنشئت أو وسعت أربعة مواقع بلغات أجنبية هي الفرنسية، والإيطالية، والكورية، والإسبانية؛ ويجري حاليا إعداد مواقع بلغات أخرى.

186- وزاد عدد المشتركين في قناة يو تيوب الخاصة **بالبرنامج**، حيث تتمتع أفلام الفيديو الخاصة به بشعبية كبيرة، من 350 في 2008 إلى 2 845 في 2009. وزاد أعضاء **البرنامج** في موقع فيس بوك Face book من 1 200 في 2008 إلى 40000 في 2009؛ كما وصل إلى عدد 12000 من زوار موقع تويتر Twitter .

حملة إملأوا الأكواب

187- اكتسبت حملة البرنامج الدولية لجمع الأموال ونشر الوعي، التي بدأت في 2008 لصالح الملايين من أطفال المدارس الجوعى، زخما في 2009. وباتت حملة إملأوا الأكواب تشكل جزءا لا يتجزأ من حملة جمع الأموال للبرنامج عن طريق الإنترنت. وفي 2009، جمع 1.5 مليون دولار أمريكي من التبرعات المقدمة عن طريق الإنترنت وبالغة 1.9 مليون دولار أمريكي من خلال حملة إملأوا الأكواب. وتبرع العاملون في مجال الترويج والمشاهير في عالم السينما والتلفزيون والرياضة والموسيقى بوقتهم، وصورهم وموسيقاهم للقطات تذاع عن البرنامج بين البرامج التلفزيونية وإعلانات مطبوعة يظهر فيها شعار حملة إملأوا الأكواب. وضم سائقو السيارات المشاركون في سباق سيارات باناسونيك تويوتا فورميور لا 1 جهودهم إلى جهود البرنامج لنشر الوعي بين ملايين المشجعين أثناء موسم الجائزة الكبرى Grand Prix في النصف الثاني من عام 2009. وقاد جارنو ترولي وتيمو جلوك سيارتين تحملان شعار حملة إملأوا الأكواب وباعا أمتعة شخصية بالمزاد للجمهور.

188- ومن سفراء البرنامج وشركائه المشاهير الذين أعطوا وقتهم وصورهم بسخاء لحملة التوعية بالجوع شان بن الفائز بجائزة أوسكار، والممثلة والمنتجة الأمريكية درو باريمور، وكريستينا أغويليرا الفائزة بجائز غرامي (Grammy) خمس مرات، وعداء الماراتون الكيني صاحب الرقم القياسي بول تيرغات، ورئيس غانا السابق جون كوفو، والأمريكي هاوارد بوفيت صاحب الأعمال الخيرية والمهتم بالبيئة، وسفيرة البرنامج لمكافحة الجوع، والممثل والمطرب الكوري جانغ دونغ غونن، والفنان الشعبي السويسري دي جي بوب، والممثلة والمنتجة الإيطالية ماريا جراتسيا كوتشينوفا، وأسطورة الجمباز الأولمبي الصيني لي نينغ، والممثلة والشخصية التلفزيونية الفلبينية كريستينا كاساندر اكونسيثيون، وفرقة ثيفري كوربوريشن.

البعد الثالث لنتائج الإدارة – التعلم والابتكار

189- يقيس بعد التعلم والابتكار مدي براعة البرنامج في تسجيل تجاربه، والتكيف مع التغيير، والبحث عن وسائل أفضل لتحقيق الأهداف. ويشمل هذا البعد إدارة المعارف، وتنمية الموظفين، والقدرات البحثية.

الجدول 26: البعد الثالث لنتائج الإدارة			
2009	2008	2007	مؤشرات الأداء
173	227.5	غير منطبق	مجموع المنح والأموال الاستثمارية المنفقة (بملايين الدولارات الأمريكية) عدد المديرين (من رتبة ف-5 فما فوقها) المدربين من خلال برنامج إعداد القادة - وحدة القيادة بثقة - وحدة القيادة باستراتيجية
250	غير منطبق	غير منطبق	الانتهاء من إعداد مادة التعلم الذاتي للدليل الإلكتروني لنظام وينجز 2، جنباً إلى جنب مع إطلاق النظام، ليكون متاحاً لكل المستفيدين العالميين (نعم/لا)
150	غير منطبق	غير منطبق	الاستثمار في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات كنسبة مئوية من الميزانية
8.5	11	9.5	

المنح والصناديق الاستثمارية

190- في 2009، أنفق البرنامج 173 مليون دولار أمريكي من أموال من خارج الميزانية على المنح والصناديق الاستثمارية⁽⁸³⁾ أي بانخفاض قيمته 54.5 مليون دولار أمريكي مقارنة بسنة 2008، لدعم تحسين الجودة وتنمية القدرات على المستوى الميداني في المقام الأول، بما في ذلك:

- استحداث أدوات جديدة من قبيل النقدية والقوائم وتطبيقات الإنترنت، وإدارة المعارف الجديدة، وبناء القدرات، واستقطاب الدعم، وإجراءات نقل المسؤولية؛
- إقامة أنواع جديدة من الشراكات كما هو الحال في عملية إصلاح الأمم المتحدة وإعلان باريس بشأن مواءمة المعونة؛
- إنشاء قدرة حكومية للتعامل مع مسائل الأغذية والأمن الغذائي والاحتياجات التغذوية؛
- مساعدة الحكومات والمؤسسات على وضع ترتيبات تقنية وتشريعية وعلى صعيد السياسات للوقاية من أزمات الأمن الغذائي أو الاستجابة لها والحد من هشاشة الأوضاع؛
- العمل مع الشركاء لبناء القدرة المؤسسية لتسلم المسؤولية عن شبكات الأمان المدعومة بالأغذية.

191- وأشار استعراض مشترك أجري في عام 2009 للاستراتيجية المؤسسية⁽⁸⁴⁾ أن 73 في المائة من الأنشطة الممولة بالمنح قد جرى تعميمها في البرنامج والشركاء، وأنه قد تم إعداد وتوزيع منتجات ومجموعات من الأدوات لتحسين فعالية البرنامج وتيسير نقل معارف البرنامج وقدراته إلى الشركاء.

⁽⁸³⁾ يمثل مجموع مبالغ المنح والصناديق الاستثمارية أحد عناصر التمويل من خارج الميزانية.
⁽⁸⁴⁾ تقرير الإستراتيجية المؤسسية المشترك بين إدارة التنمية الدولية والبرنامج، 2009.

برنامج إعداد القادة

- 192- دوما للوحة الإستراتيجية (2008 – 2013)، قامت مجموعة بوسطن الاستشارية بإجراء تحليل مهارات للصالح العام أسفر عن إعداد ثلاث وحدات تدريبية للمديرين من الرتبة ف-5 وما فوقها:
- القيادة بثقة – مجموعة أدوات تتعلق بالاتصال والسلوك (مارس/آذار - أكتوبر/تشرين الأول 2009، 280 مشاركا).
 - القيادة الإستراتيجية – المواءمة والسياسات الإستراتيجية (سبتمبر/أيلول - أكتوبر/تشرين الأول 2009، 150 مشاركا).
 - القدرات التشغيلية للقيادة – المهارات التنظيمية والإدارية (مارس/آذار – مايو/أيار 2010، 170 مشاركا).
- 193- أجريت عملية تقييم لتقدير ردود الفعل إزاء التدريب، والتعلم منه، وتطبيقه، وأثره. وتجمع دراسة استقصائية مبدئية ردود الفعل المباشرة عند انتهاء كل فترة تدريبية؛ وبعد ثلاثة أشهر من التدريب تقيس دراسة استقصائية تجري عن طريق الإنترنت تطبيق المهارات والأدوات المكتسبة؛ وتحدد مقابلات شخصية تجري لكل فرد على حدة بعد ستة أشهر وبعد سنة أثر التدريب على عمل المشاركين. ويبين الجدول 27 أن المشاركين في التدريب ينظرون إليه نظرة إيجابية.

الجدول 27: برنامج إعداد القادة – نتائج التقييم

القيادة الإستراتيجية		القيادة بثقة				
مقابلات	استقصاء	استقصاء	مقابلات	استقصاء	استقصاء	
مؤثرة بعد 6 أشهر من التدريب	التطبيق (151 موظفا) بعد 3 أشهر من التدريب	التدريب (136 موظفا) بعد 3 أشهر من التدريب	مؤثرة (40 موظفا) بعد 6 أشهر من التدريب	التطبيق (86 موظفا) بعد 3 أشهر من التدريب	التدريب (239 موظفا) بعد 3 أشهر من التدريب	
لا ينطبق	3.8	4.2	4.8	4.4	4.7	مهم لعملي
لا ينطبق	3.4	3.9	4.3	4.2	4.5	مهم لنجاحي الشخصي
لا ينطبق	3.3	3.6	4.2	4.0	4.3	مصدر لمعلومات جديدة
لا ينطبق	3.4	3.8	4.2	3.8	4.0	مفيد لتنفيذ الخطة الإستراتيجية
المقياس: 1=لا أوافق بشدة، 2=لا أوافق، 3=محايد، 4=أوافق، 5=أوافق بشدة						

شبكة الاستعداد للطوارئ EPWeb

- 194- تمت في 2009 عملية إصلاح شاملة لشبكة الاستعداد للطوارئ، وهي موقع البرنامج على الإنترنت للمعلومات التشغيلية. فنظامها اللامركزي يمكن الموظفين الميدانيين من الحصول على الوثائق من خلال الإنترنت وإدارة المحتوى. وزاد تواتر التردد على الموقع بنسبة 22 في المائة



مقارنة بسنة 2008 فوصل إلى 18 000 زيارة. ويعد هذا المستودع الذي يضم 3 000 خريطة تشغيلية وتحليلية و 24 000 وثيقة على شبكة الاستعداد للطوارئ عنصرا رئيسيا في ذاكرة البرنامج المؤسسية.

إطلاق القسائم الإلكترونية

أطلق البرنامج في سورية في عام 2009 مشروعا للقسائم الغذائية الإلكترونية، وهو أول مشروع في العالم يعتمد على تكنولوجيا الهاتف المحمول لمساعدة 1000 أسرة من أسر اللاجئين العراقيين.

وتبرعت MTN وهي الشركة التي تقدم خدمات الهاتف المحمول داخل البلد للمشروع ببطاقات توصيل للمشاركين SIM، فمكنت اللاجئين من استقبال قسيمة في شكل رسالة نصية إلكترونية على هواتفهم المحمولة، يمكن استخدامها في المحلات الحكومية. ويقدم شريك المشروع، وهو المؤسسة العامة لتخزين وتسويق المنتجات الزراعية والحيوانية التابعة لوزارة الاقتصاد والتجارة في سورية الأغذية من خلال المحلات التابعة له في دمشق، حيث يعيش معظم اللاجئين. ومن الاحتمالات التي ينطوي عليها استعمال القسائم الإلكترونية الرصد الآني لاستلام الأغذية وهو مؤشر جيد للتعرف على أنماط الاستهلاك بين المستفيدين، الذي يمكن المشروع من التكيف من أجل الاستجابة للظروف المتغيرة ولتحسين الاستهداف والأثر.

مستودع معارف الدليل الإلكتروني

195- يوثق مستودع معارف الدليل الإلكتروني تسيير أعمال البرنامج، ومسؤولياته، وصفقاته. وهو جزء أصيل من نظام ونجز 2 ويوفر نظامه القائم على التعلم الذاتي عن طريق الإنترنت توثيقا مفصلا لأعمال البرنامج، بما في ذلك المهام اليدوية والمهام المدعومة بنظم المعلومات. ويساعد الدليل الموظفين في تعلم طريقة الاستفادة من مهام ونظم تسيير الأعمال ويسمح بالتغذية المرتدة بالمعلومات مباشرة أثناء العمليات. ويعد الدليل الإلكتروني أداة قيمة للمبادرات التي تتخذ في المستقبل لأنه يساعد في تنفيذ التحسينات بوتيرة أسرع، لا سيما التغييرات الرئيسية أو التغييرات العديد من المجالات.

بحوث جوز التسمين (Plumpy) كغذاء مكمل في إثيوبيا

يجري البرنامج بحثًا حول منتج تغذوي جديد في إثيوبيا بمقارنة خليط الذرة- الصويا المدعم بغذاء مكمل جاهز للاستعمال يعرف باسم جوز التسمين (Plumpy) بالتعاون مع منظمة العمل لمكافحة الجوع، وجامعة تورنتو، وحكومة إثيوبيا. وكان الهدف الرئيس هو مقارنة فعالية الأغذية في علاج سوء التغذية المعتدل والحاد بين الأطفال دون الخامسة من العمر. وجمعت بيانات حول قياسات جسم الإنسان، ومؤشرات أداء البرامج، واقتسام الأغذية داخل الأسر المعيشية المبلغ عنه من الجهات التي تقدم الرعاية، والممارسات المتعلقة برعاية الطفل.

وتظهر النتائج الأولية أن اقتسام الأغذية أقل بين الأسر المعيشية التي تحصل على جوز التسمين ربما لأن الرسالة التغذوية الرئيسية إلى الجهات التي تقدم الرعاية هي أن جوز التسمين يمكن أن يكون غذاء وعلاجًا للأطفال المرضى للتأكيد على أهمية عدم اقتسامه مع أفراد الأسرة الآخرين. وحقق التعاون مع منظمة العمل لمكافحة الجوع مزايا كثيرة منها: أن البرنامج يستطيع الاستعانة بموظفين مؤهلين جيدًا لأن معظم موظفي هذه المنظمة عملوا في مجال التغذية المكمل لسنوات عديدة ولديهم معرفة وثيقة بهذا المجال. كما قدمت منظمة العمل لمكافحة الجوع أيضًا السيارات لجمع البيانات وسمحت باستعمال مواقعها لخلط الأغذية وتخزينها.

البعد الرابع لنتائج الإدارة – أساليب العمل الداخلية

196- تقيس أساليب العمل الداخلية كفاءة دعم أعمال البرنامج، بما في ذلك بنود مثل إعداد الميزانية، والشراء، والمحاسبة، وتكنولوجيا المعلومات.

الجدول 28: البعد الرابع لنتائج الإدارة

2009	2008	2007	مؤشرات الأداء
965	1 408	767	مجموع الأغذية التي اشتراها البرنامج (بملايين الدولارات الأمريكية) النسبة المئوية لمجموع الأغذية التي اشتراها البرنامج:
80	78	80	- في البلدان النامية (كنسبة مئوية)
38	40	45	- محليا (كنسبة مئوية)
408	395.4	xx	مجموع الأصناف غير الغذائية المشتراة (بملايين الدولارات الأمريكية) الانتهاء من الانتقال إلى نظام ونجز 2 (نعم/لا)
نعم	غير منطبق	غير منطبق	التغييرات والتحسينات التي أدخلت على نظام وينجز 2 وسلمت كحل متكامل (نعم/لا)
نعم (85)	غير منطبق	غير منطبق	

(85) بما في ذلك الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ووحدة وحيدة تتعلق برصد المشاريع.

آليات التمويل الداخلية

- 197- في 2009، تمت الموافقة على 93 قرصاً لتمويل السلف بلغ مجموعها 388.6 مليون دولار أمريكي من أجل 57 مكتبا قطريا من خلال حساب رأس المال العامل، وحساب الاستجابة العاجلة، واعتماد سلف تكاليف الدعم المباشرة/وتكاليف التشغيل المباشرة وتكاليف التشغيل المباشرة الأخرى. ومكنت آلية التمويل بالسلف في البرنامج المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية من أن تطلب أموالاً بانتظاراً لتأكيد الإيرادات المتوقعة. وحتى نهاية 2009، أعطي 12 مانحاً إذناً شاملاً باستعمال حساب رأس المال العامل على أساس المساهمات المتوقعة، الأمر الذي جعل الآلية أكثر مرونة.
- 198- وفي عام 2009، تم شراء 130 000 طن متري من الأغذية من خلال آلية الشراء الأجل على أساس احتياجات المشاريع المتوقعة المجمعة وليس على أساس الاحتياجات المحددة لكل مشروع. وكان معظم هذه الأغذية لمستفيدين تضرروا من الجفاف في القرن الأفريقي. وتم تخفيض فترات التسليم من 117 يوماً في المتوسط قبل استحداث آلية الشراء الأجل في 2008 إلى 30 يوماً في المتوسط في 2009.

الشراء

- 199- وفي 2009، اشترى البرنامج 2.6 مليون طن متري من الأغذية (انظر الملحق السادس) قدرت قيمتها بمبلغ 965 مليون دولار أمريكي في 92 بلداً، أي بانخفاض بنسبة 8 في المائة من حيث الكمية بالأطنان و32 في المائة من حيث قيمتها مقارنة بسنة 2008، عندما تم شراء 2.8 مليون طن متري من الأغذية قدرت قيمتها بمبلغ 1.4 مليار دولار أمريكي. وقد تم شراء 80 في المائة من هذه الأغذية من 75 بلداً نامياً وضخت بذلك في اقتصاد هذه البلدان 772 مليون دولار أمريكي
- 200- وتسببت بيئة أسواق الأغذية في 2009 في انخفاض ملموس في أسعار الأغذية مقارنة بسنة 2008، لا سيما أسعار الأرز، والقمح، والذرة، وزيت الطهي المدعم غذائياً. وشكل القمح ثلث الكمية المشتراة بالأطنان، واتفق ذلك مع مواقع حالات الطوارئ الرئيسية؛ وكان الذرة (19 في المائة)، والأرز (13 في المائة) والأغذية المخلوطة (10 في المائة) هي الأغذية الرئيسية الأخرى المشتراة.
- 201- واشترى البرنامج أكبر حجم من الأغذية في آسيا؛ وكانت أوروبا هي الثانية من حيث كمية الأغذية، وأما أفريقيا فكانت الثانية من حيث القيمة. وكانت أوكرانيا هي البلد الذي اشترى منه البرنامج أكبر كمية بالأطنان – 44 000 طن متري قدرت قيمتها بنحو 83 مليون دولار أمريكي – وكانت باكستان هي البلد الذي اشترى منه البرنامج أعلى قيمة – 91 مليون دولار أمريكي. مقابل 267 000 طن متري.

202- ومنذ عام 2000، قدم البرنامج المساعدة لحكومات مصر، وإثيوبيا، وبلدان عديدة في أمريكا اللاتينية في شراء أغذية لبرامج رعاية اجتماعية تملكها الحكومات من خلال صناديق استثمارية. وفي 2009، اشترى البرنامج ونقل 60 000 طن متري من القمح بالنيابة عن حكومة إثيوبيا.

الانتقال إلى نظام ونجز 2

203- في يوليو/ تموز 2009، انتقل البرنامج من النسخة الأولى لنظام ونجز (WINGS I) إلى النسخة الثانية WINGS II التي شملت تطويرا كبيرا في أساليب العمل الرئيسية في البرنامج حتى تتكامل أكثر مع الممارسات القياسية في المنظمات الأخرى.

204- وتحسنت العمليات التشغيلية في مجالات الشراء، ومتابعة الأغذية من حيث قيمتها، وإدارة المخزونات. وتوفر هذه العمليات معلومات متسقة عن سلسلة التمويل بسرعة للمستخدمين في جميع المناطق الجغرافية. فالأدوات المتكاملة للتنبؤ بالدخل وتخصيصه تتيح معلومات أفضل لمنح السلف وتحسين القدرة على تحليل اتجاهات المانحين وأفضليتهم. وتحسن التخطيط للمشاريع مع عمليات التسجيل للاحتياجات الإجمالية السنوية؛ وتوجد أيضا عملية أبسط لسداد السلف بسرعة أكبر عندما تتأكد المساهمات، مما يؤدي إلى زيادة توفر تسهيلات السلف.

205- وأدمجت متطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في العمليات المالية اليومية. فالمعلومات المتعلقة بالمخزونات تسجل بطريقة آلية من خلال نظام سلسلة التمويل المتكامل، وتحسن تقييم التزامات الموظفين الإجمالية. كما نفذ نظام محاسبي متكامل للأصول.

206- وتم إعداد نظام مشترك لكشوف مرتبات الموظفين الميدانيين المعينين محليا، ويمثل هذا النظام بوابة نظام النشاط الشخصي أو PASport، ونشر في 15 مكتبا قطريا. ونفذ نظام سفر عالمي وحيد يساعد على تحسين رصد نفقات السفر وتحليل الاتجاهات لتستفيد منه سياسات السفر في البرنامج.

الاتصالات الداخلية

207- نفذت أعمال في 2009 لتحسين جودة وتدقيق المعلومات بين المكاتب القطرية والميدانية ومكاتب الاتصال ومع المقر لكفالة أن يفهم الموظفون مجال البرنامج، وتعقده، وأنشطته. وكان من العناصر الرئيسية إعادة هيكلة شبكة الإنترنت العالمية للبرنامج WFPgo، مصدر المعلومات الرئيسي لموظفي البرنامج في جميع أنحاء العالم. وشمل هذا العمل إنشاء قسم بارز للأخبار والرسائل التنظيمية، ومنتدى أني للمناقشة على الإنترنت، وآليات لدعم تبادل المعلومات والرأي. وزادت الزيارات اليومية من 6 000 في يوليو/تموز، عند إطلاق الموقع المحسن، إلى عدد يتراوح بين 8 000 و 9 000 زيارة في نهاية العام. وقد لجأ الموظفون إلى شبكة WFPgo حوالي مليون مرة أثناء هذه الأشهر الستة، وشاهدوا 2.43 مليون صفحة.

البعد الخامس لنتائج الإدارة – الكفاءة التشغيلية

208- تقيس الكفاءة التشغيلية كفاءة إنجازات البرنامج للنتائج المرغوبة للمستفيدين بالموارد المتاحة – وتبرز الأمثلة الواردة في هذا الفرع المكاسب التي تحققت في الكفاءة التشغيلية.

الجدول 29: البعد الخامس لنتائج الإدارة			
2009	2008	2007	مؤشرات الأداء
3 (أوغندا، والسودان، والعراق)	غير منطبق	غير منطبق	عدد الاستراتيجيات القطرية التي أنجزت واعتمدت من لجنة الاستعراض الاستراتيجي.
85	83	75	النسبة المئوية لوثائق المشاريع المستوفية لمعايير الإدارة القائمة على النتائج
173	197	208	عدد مشاريع البرنامج ⁽⁸⁶⁾ التي نفذت بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية
36	26	22	البرامج المشتركة مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية كنسبة مئوية من مشاريع البرنامج خلال الفترة المشمولة بالتقرير
2 398	2 837	2 815	عدد المنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية المتعاونة مع البرنامج
54	48	54	النسبة المئوية لعمليات توزيع البرنامج للأغذية التي اضطلعت بها منظمات غير حكومية (كنسبة مئوية)
0.039	غير منطبق	غير منطبق	مجموع الأغذية التي اشترتها البرنامج من خلال الشراء من أجل التقدم (بملايين الأطنان المترية)
⁽⁸⁷⁾ 807	863	670	متوسط التكلفة لكل طن متري (بالدولار الأمريكي)
21.2	21.7	16.7	حجم خسائر ما بعد التسلم، كنسبة مئوية من الأغذية المتداولة (بآلاف الأطنان المترية)
323 713	361 000	322 321	عدد المسافرين الذين تم نقلهم بواسطة الخدمات الجوية الإنسانية للأمم المتحدة

الإستراتيجية وتصميم المشاريع وتنفيذ المشاريع

الإستراتيجيات القطرية

209- تؤدي عملية الاستراتيجيات القطرية دوراً رئيسياً في تحديد برنامج الأنشطة التي يضطلع بها البرنامج في كل بلد. وتم الانتهاء في عام 2009 من الاستراتيجيات القطرية لأوغندا والسودان والعراق. وتشير الخبرات المكتسبة في هذه البلدان إلى تحقق الفوائد التالية للعملية:

- تحسين تركيز وأولويات أنشطة البرنامج؛

⁽⁸⁶⁾ لأغراض الإبلاغ عن الشراكات بين المنظمات تحسب الأنشطة التي تمت في إطار المشاريع القطرية والمشاريع الإقليمية كمشاريع منفصلة. ومن ثم يكون العدد الإجمالي لمشاريع البرنامج أكبر من العدد المذكور في الأقسام السابقة من تقرير الأداء السنوي.

⁽⁸⁷⁾ انخفضت الأسعار العالمية للأغذية قليلاً في 2009 غير أن تكاليف التشغيل المتصلة بها لا تزال مرتفعة، ولا سيما في العمليات الكبيرة. كما يسهم ضعف البنى الأساسية ومتطلبات الأمن المرتفعة التكلفة في ارتفاع تكاليف دعم العمليات.

- تحسين مواءمة أنشطة البرنامج مع الأولويات الوطنية وأولويات الأمم المتحدة؛
- زيادة التماسك بين البرامج التي يضطلع بها البرنامج؛
- إقامة شراكات إستراتيجية؛

210- ولمواءمة التخطيط على المستوى القطري، يحتاج البرنامج إلى تحسين قدرات الموظفين بحيث يستطيع البرنامج الدخول في حوار بشأن السياسات ويستخدم مزيته النسبية في معالجة الأمن الغذائي والجوع.

الإدارة القائمة على النتائج: الاتساق في تصميم المشاريع

211- تحسنت نسبة وثائق المشاريع الجديدة تدريجياً بعد صدور الخطوط التوجيهية بشأن الإدارة القائمة على النتائج. ومن بين وثائق المشاريع الجديدة التي تم استعراضها في عام 2009 التي بلغ عددها 26 وثيقة، استوفت نسبة 85 في المائة منها معايير الإدارة القائمة على النتائج مقابل 83 في المائة في عام 2008، و75 في المائة في عام 2007⁽⁸⁸⁾. وجميع المشاريع الجديدة، وحتى مشاريع الطوارئ القصيرة الأجل لها نتائج محددة ذات إطار منطقي ولكن ملاءمة المؤثرات تباينت تبايناً كبيراً. فهناك عدد أكبر من المشاريع – 42 في المائة – حددت أهدافاً يمكن استخدامها في قياس ما تحقق من نتائج مقارنة بالسنوات السابقة وإن كان الأداء قد جاء دون المستويات المتوقعة. والسبب الرئيسي في عدم تحديد أهداف هو عدم توفر قيم خط الأساس: لم يخطط لإجراء دراسات لتعيين خط أساس سوى 27 في المائة من المشاريع الجديدة.

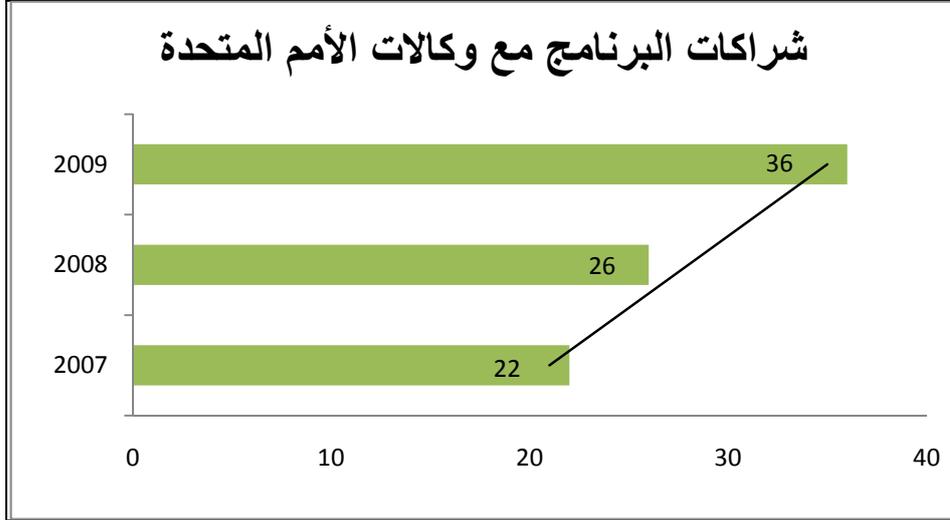
الشراكات الإستراتيجية

وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية

212- من المشاريع التي دعمها البرنامج على الصعيد العالمي في 2009 والتي بلغ عددها 208 مشاريع – تم 173 مشروعاً أو 83 في المائة – في شراكة مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية في 45 بلداً، وهو عدد يمثل ارتفاعاً كبيراً عن السنوات الثلاث الماضية. وارتفع عدد ونسبة المشاريع المشتركة من 55 – 22 في المائة – في عام 2007 إلى 74 – 36 في المائة – في عام 2009، ويعزى هذا إلى مشاركة البرنامج في البرمجة المشتركة مع فريق الأمم المتحدة القطري. ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) ومنظمة الأغذية والزراعة ما زالا يمثلان الشريك الرئيسي للبرنامج في عام 2009. وتعاون البرنامج في 138 مشروعاً مع اليونيسيف وفي 93 مشروعاً مع منظمة الأغذية والزراعة. ومن الشركاء الآخرين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الصحة العالمية، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بالأيدز، والبنك الدولي، والمنظمة الدولية للهجرة، ومنظمة العمل الدولية، وفي يونيو/حزيران 2009، وقع البرنامج مذكرة تفاهم

(88) جرى استعراض وثائق المشاريع الجديدة على أساس سبعة معايير واعتبرت الوثائق المستوفية لأربعة معايير على الأقل ووثائق ممثلة للإدارة القائمة على أساس النتائج، وتمشيا مع الطرائق التي اتبعت خلال السنوات الماضية استبعدت من هذا التحليل العمليات الخاصة، وتفتيحات الميزانية، ومشاريع الشراء من أجل التقدم المستقلة.

مع المنظمة العالمية للأرصاد الجوية. وظل عدد الشراكات مع المنظمات الدولية دون تغيير في عام 2009 حيث تعاون البرنامج مع اللجنة الدولية للصليب الأحمر في 12 مشروعاً في 11 بلداً وفي ثمانية بلدان بشأن ثمانية مشاريع مع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.



و عمل البرنامج من خلال مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لتحسين التنسيق على المستوى القطري من خلال نظام المنسق المقيم مواصلاً الاستفادة من منجزات مبادرة توحيد الأداء بالتأكد من اتساق أطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مع الأولويات القطرية ومصممة لدعم الحكومات في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. واستجابة لطلبات أفرقة الأمم المتحدة القطرية، قام الفريق العامل التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المعني بمسائل البرمجة بتبسيط الخطوط التوجيهية لإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وصور الإبلاغ. ونقح فريق العمليات التجارية للمكتب القطري المواد التدريبية للخطوط التوجيهية الموحدة للمشتريات لتشجيع التنسيق على المستوى القطري. وأعدت الخطوط التوجيهية الموحدة تحت قيادة البرنامج واعتمدها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في عام 2009.

-213

تقديم الخدمات اللوجيستية للشركاء في الصومال

يقوم البرنامج منذ عام 2008 بدور حيوي في توفير خدمات النقل والتخزين لست عشرة وكالة إنسانية عاملة في الصومال. ففي عام 2009 نقل البرنامج 874 حاوية إلى الصومال نيابة عن الشركاء. غير أن عملاء البرنامج يكونون في معظم الأحوال غير مطلعين على المسائل المتصلة بالأعمال اللوجيستية. ويقبل تقديرهم للوقت اللازم لنقل الشحنات عن الوقت الفعلي. فقد طلبت منظمة الأغذية والزراعة، مثلاً، نقل حواجز للفيضانات إلى الصومال لمشروع طارئ لمنع الفيضانات، ولم يكن لدى منظمة الأغذية والزراعة أي شاحنات جاهزة، وكانت الشحنات التي ستنقل موجودة في نيروبي - على مسافة 8 ساعات بالسيارة من الميناء - ولم يكن قد تم إنهاء الأعمال الجمركية. ومع ذلك، كانت الشحنة على ظهر السفينة في غضون 24 ساعة.

الشراكات الإستراتيجية : المنظمات غير الحكومية

214- في عام 2009، تم توزيع 2.3 مليون طن متري من أغذية البرنامج من خلال المنظمات غير الحكومية الشريكة، وهي كمية تمثل 54 في المائة من الأغذية التي تداولها البرنامج؛ و90 في المائة من المكاتب القطرية للبرنامج لديها شراكات تشغيلية مع منظمات غير حكومية. وظلت المنظمة الدولية للرؤية العالمية الشريك الرئيسي للبرنامج من المنظمات غير الحكومية، إذ تعاونت معه في 38 مشروعاً في 27 بلداً. وكانت المنظمات غير الحكومية الرئيسية الأخرى هي منظمة أنقذوا الأطفال الدولية (30 مشروعاً في 26 بلداً)، وتعاونية المساعدة والإغاثة الدولية في كل مكان (منظمة كير) (29 مشروعاً في 22 بلداً)، وخدمات الإغاثة الكاثوليكية (18 مشروعاً في 14 بلداً)، والعمل لمكافحة الجوع (20 مشروعاً في 13 بلداً).

215- وتعاون البرنامج مع 2 400 منظمة من المنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية المحلية في عام 2009، مقابل 2 840 من هذه المنظمات في عام 2008. والتراجع الوحيد في التعاون حدث في كولومبيا، حيث انخفض عدد المنظمات غير الحكومية الشريكة من 1 100 في عام 2008 إلى 666 منظمة في 2009. وذلك راجع أساساً إلى أن البرنامج بدأ في نقل المسؤوليات إلى الحكومة. وفي بوروندي، أدى توحيد أنشطة الإبلاغ والأنشطة اللوجيستية، الذي تم بموجبه تسجيل المنظمات غير الحكومية المحلية في إطار شراكات شاملة إلى خفض كبير في الوقت الذي يحتاجه موظفو البرنامج لتسوية البيانات مع المحافظة على الاحتياجات اللازمة للتنفيذ، غير أن ذلك أسفر أيضاً عن انخفاض عدد المنظمات غير الحكومية المسجلة من 90 منظمة في 2008 إلى 20 منظمة في 2009.

216- وفي الصومال، ارتفع عدد المنظمات غير الحكومية التي دخلت في شراكات مع البرنامج من 145 منظمة في 2008 إلى 202 منظمة في 2009 نتيجة للزيادة الكبيرة في عمليات توزيع الأغذية، وخاصة في هرغيسا، حيث تضاعفت التوزيعات الشهرية مرتين تقريباً. وفي إثيوبيا، أدى توسيع نطاق مشروع فيروس نقص المناعة البشرية ومرض الأيدز من 14 مدينة إلى 20 مدينة إلى أن أصبح البرنامج يعمل مع 99 من المنظمات غير الحكومية الشريكة في عام 2009، مرتفعاً من 70 منظمة في عام 2008.

217- وتوجد لدى البرنامج علاقات تكامل مع منظمات غير حكومية في 86 مشروعاً في 46 بلداً. والقطاعات التي يتم فيها تشاطر أكبر عدد من الغايات ومجموعات الأهداف هي المساعدة الغذائية الغوثية، وصحة الأم والطفل، والتعليم.

218- وتعكس مجالات التعاون الجديدة مع المنظمات غير الحكومية التحول من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية. ففي زمبابوي، قام البرنامج ومنظمة Concern Worldwide بنشاط رائد قائم على تحويل النقد لتعزيز الأمن الغذائي على مستوى الأسرة. وفي بنغلاديش، شاركت في أنشطة التحويل النقدي 18 منظمة غير حكومية – الإغاثة الإسلامية العالمية، والمعونة الإسلامية بالمملكة المتحدة، ومنظمة أنقذوا الأطفال الدولية ومنظمة العمل لمكافحة الجوع و 14 من المنظمات غير الحكومية المحلية. وفي نيبال، نفذت أفرقة الرحمة مشروعاً لتحويل النقد في

الأزمات الغذائية تضمن برنامجاً للنقود مقابل تكوين الأصول وفي الأرض الفلسطينية المحتلة، أطلقت مشاريع لتوزيع كربونات غذائية في المناطق الحضرية في الضفة الغربية بالاشتراك مع منظمة العمل لمكافحة الجوع وخدمات الإغاثة الكاثوليكية، وفي قطاع غزة بالاشتراك مع منظمة أوكسفام البريطانية.

شراكات التأهب للطوارئ

219- منذ عام 2007، أنشأ البرنامج شبكة شراكات مع المؤسسات الأكاديمية والعلمية من أجل تحسين إعدادها للخرائط والاستحداث وسائل مبتكرة للتنبؤ وأدوات لتحليل أثر الكوارث. وتمثل الشراكات طرائق لتمكين البرنامج من الحصول مجاناً على معارف الخبراء وتكنولوجيات وبيانات لا يمكن الحصول عليها داخلياً. وثمة شراكات مهمة تشمل وكالات فضائية وجامعات، مثل مركز المعلومات الدولي لعلوم الأرض بجامعة كولومبيا في نيويورك، ووكالات الحماية المدنية الأوروبية ومراكز أبحاث عالمية، مثل مرصد دارتماوث للفيضانات في الولايات المتحدة. كما عمل البرنامج مع مركز تسخير تكنولوجيا المعلومات لأغراض المساعدة الإنسانية، ومعهد التعاون والعمل بجامعة تورينو للعلوم التطبيقية من أجل الحصول على الصور الساتلية لإعداد خرائط تحليلية لحالات الطوارئ في إندونيسيا والفلبين واليمن. ويمثل إعداد الخرائط جزءاً جوهرياً من العمل الإنساني الذي يضطلع به البرنامج: أصبحت الخرائط التي يدها البرنامج هي المعيار التشغيلي لمجتمع الأعمال الإنسانية.

220- وضربت الأعاصير الموسمية الفلبين 4 مرات في شهر واحد في 2009، فخلقت حالة طارئة أثرت على مليون شخص. وأصدر البرنامج معلومات محدثة يومية عن حركة الإعصار الأول، كيتسانا، وقدم صوراً ساتلية وبيانات أرصاد جوية وتوقعات بأماكن ضرب الإعصار للسواحل. وقبل أيام من الإعصار الثاني، بارما، استخدم البرنامج الصور الساتلية وبيانات نماذج الفيضانات لإنتاج خرائط تبين المناطق المرجح أن تحدث بها فيضانات ومع اقتراب موعد الإعصار الثالث، لوبيت، أظهرت الصور الساتلية أن التربة قد تشبعت بالمياه لدرجة أصبح معها حدوث فيضانات خطيرة أمراً لا يمكن تجنبه. وأتاح هذا العمل للأفرقة التابعة للبرنامج تخزين إمدادات غذائية للطوارئ قبل وقوع الفيضانات: جرى تخزين مسبقاً لـ 142 طناً مترياً من مواد الإغاثة الحكومية، بما في ذلك نقل 50 طناً مترياً من البسكويت مقدمة من البرنامج إلى 12 مركزاً من مراكز الإجلاء قبل يومين من الموعد المتوقع لوصول لوبيت.

221- وأنشأ البرنامج في السلفادور في عام 2009 نظام الإنذار المبكر لأمريكا الوسطى SATCA كمحطة واحدة للحصول على المعلومات اللازمة بشأن حالات الجفاف، والزلازل، والفيضانات، والأعاصير، والانفجارات البركانية ويجمع النظام معلومات من نحو اثنتي عشرة من المنظمات العلمية والحكومات والمانحين والمنظمات الدولية؛ وهو يترجم المصطلحات التقنية إلى معلومات مفهومة ويشجع استخدام معايير موحدة في جميع أنحاء المنطقة من أجل تمكين المنظمات الإنسانية والسلطات الوطنية من التنبؤ بالأخطار الطبيعية. وخلال موسم الأعاصير في عام 2009 في هايتي، رصد البرنامج مسار الأعاصير، الأمر الذي مكنه من إطلاق تحذير قبل

أربعة أيام للتنسيق مع الحكومات والترتيب لإرسال الأغذية إلى المناطق المتضررة فور حدوث الكارثة.

الشراء من أجل التقدم

222- بحلول نهاية 2009، كان الشراء من أجل التقدم ينفذ بصورة تجريبية في 19 بلداً. وتعاقدت 40 منظمة من منظمات المزارعين في 13 بلداً من البلدان المشمولة بالتجربة على توريد 39 000 طن متري من الأغذية للبرنامج. ونفذ الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة تمشياً مع مبادئ البرنامج المتعلقين بالجودة وكفاءة التكلفة، وحقق ذلك وفورات قيمتها 2.6 مليون دولار أمريكي مقارنة بتكلفة استيراد الأغذية.

أصحاب الحيازات الصغيرة ونظام إيصالات المستودع

في أوغندا، يقدم البرنامج الدعم لنظام إيصالات المستودع الذي يتيح لأصحاب الحيازات الصغيرة إيداع الأغذية في مستودع معتمد مقابل إيصالات يمكن استبداله بالنقود في مؤسسة مالية. ويجب أن تكون الأغذية مطابقة لمعايير الجودة حتى يمكن قبولها. وتبلغ قيمة الإيصالات في المتوسط 60 في المائة من القيمة السوقية للأغذية المودعة. ويدفع الفرق لأصحاب الحيازات الصغيرة بعد بيع الأغذية. ومن خلال نظام إيصالات المستودع يستطيع أصحاب الحيازات الصغيرة الحصول على النقود في وقت الحصاد دون أن يضطروا إلى بيع إنتاجهم. ويوفر النظام شبكة من المستودعات المعتمدة تضمن وجود ظروف التخزين المناسبة التي قد تكون أفضل من تلك الموجودة في مؤسسات المزارعين. ويساعد البرنامج المزارعين على تلبية المعايير التي يشترطها نظام إيصالات المستودع ويشترى من المستودعات المعتمدة.

اللوجستيات

223- قدم البرنامج في عام 2009 خدمات لوجيستية لمنظمات إنسانية في 40 بلداً، فحسن ذلك الشراكات والتنسيق مع الشركاء واستخدم بكفاءة أكبر القدرة اللوجيستية للبرنامج.

224- عملت المجموعة اللوجيستية التي يقودها البرنامج من خلال خلية دعم المجموعة اللوجيستية العالمية في المقر للاستجابة للحالات الطارئة في بنن، وإندونيسيا، وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، والأرض الفلسطينية المحتلة، وباكستان، والفلبين، وساموا، وزمبابوي. ووفر ذلك مجموعة مجمعة من الأصول اللوجيستية والخبرات الفنية، والتجارب في التأهب للطوارئ والاستجابة لها: وتم تدريب 200 من خبراء اللوجيستيات من 30 منظمة منذ 2006 لتحسين التأهب وبناء القدرة على تقديم استجابات منسقة.

225- وقدمت المجموعة اللوجيستية الدعم أيضاً للمجتمعات التي تمر بمرحلة انتقالية من حالات ما بعد الصراع وما بعد الكوارث إلى الإنعاش في الأجل الطويل من خلال إصلاح البنية الأساسية. فقد عملت المجموعة اللوجيستية، مثلاً، في جمهورية الكونغو الديمقراطية مع الحكومة المحلية والشركاء الإنسانيين لإصلاح الطرق في مناطق العودة.

التخزين المسبق في وقت مبكر ليس سهلا في كل الأوقات

في مايو- أيار 2009، بدأ البرنامج في إرسال الأغذية إلى مناطق من أفغانستان ستعزلها الثلوج في فصل الشتاء. ولا يبدأ الشتاء في أفغانستان حتى شهر أكتوبر/ تشرين الأول، غير أنه من المهم تخزين الأغذية مسبقا في وقت مبكر في مناطق مثل دارواز في أقصى الشمال الشرقي، حيث يستغرق الأمر شهورا حتى لتسليم كميات صغيرة. وتعزل الجبال دارواز عن باقي أفغانستان ولا يمكن الوصول إليها إلا بالزوارق عبر نهر أمو داريا من طاجيكستان. ونقلت منظمة غير حكومية الأغذية عبر النهر في زوارق من المطاط، بمعدل طن متري واحد كل مرة. واضطرت 1 000 رحلة بالزوارق إلى مصارعة التيارات القوية، والإغلاق المتكرر للحدود والإجراءات الجمركية المعقدة. وعند وصول الأغذية إلى الجانب الأفغاني من النهر كانت تحمل على ظهور الحمير التي كانت تحملها صاعدا بها جبالا شديدة الانحدار إلى 70 نقطة توزيع نهائية. وكانت دارواز مجرد واحدة فقط من 200 منطقة تخزن فيها الأغذية مسبقا استعدادا لفصل الشتاء.

المتابعة الآنية لحاويات البرنامج

ينقل البرنامج 55 000 حاوية كل سنة من خلال 150 ميناء، بمساعدة من 67 شركة شحن. وفي 2009، بدأ البرنامج في تنفيذ نظام رائد يسمح له بمتابعة حركة الحاويات. ويستطيع المستخدمون الحصول على تقارير مفصلة وتحديثات من هذا النظام. ويأمل البرنامج أن يكون في استطاعته في وقت قريب رصد 90 في المائة من حركة الشحن بالسفن التي ينفذها. وأثبتت النظم فعلا جدارته: فقد تم اكتشاف تأخر في تسليم الحبوب الغذائية لميناء بور سودان لعمليات الإغاثة في دارفور بينما كانت الحبوب في منطقة الترانزيت، فتم تحويل اتجاه مخزونات أخرى لسد الفجوة والإبقاء على خطوط الإمداد.

خدمات البرنامج للنقل الجوي

226- في 2009، نقل طيران البرنامج 324 000 مسافر و 12 400 طن متري من الشحنات الإنسانية إلى 200 وجهة في 14 عملية قطرية، باستخدام 53 طائرة كل شهر في المتوسط. وقدمت خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية الخدمة إلى 700 وكالة من وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات الدولية، والمانحين، والمؤسسات الإعلامية، والسلك الدبلوماسي. بل إن طيران البرنامج وفر، في أكثر المناطق افتقارا إلى الأمن، النقل الآمن، والسريع، والرخيص لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية للوصول إلى المستفيدين، وإجراء التقديرات، ورصد المشاريع، وتعبئة الموارد من خلال زيارات المانحين ووسائل الإعلام. وشملت قائمة العملاء في السودان وحدها 25 وكالة من وكالات الأمم المتحدة، و330 منظمة غير حكومية ومنظمة دولية و 22 بعثة دبلوماسية.

227- وأثرت القيود على الموارد في معظم العمليات المنتظمة لخدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية: وتعرضت العمليات المنفذة في أفغانستان، وتشاد، وإثيوبيا، والنيجر، والجزء الساحلي من غرب أفريقيا لخطر التقلص بسبب نقص الأموال. وأوصي تقرير لوحدة التفتيش

المشتركة صدر في 2009⁽⁸⁹⁾ بإنشاء آليات تمويل أكثر استدامة وتطوير القواعد التنظيمية لطيران الأمم المتحدة المتعلقة باستخدام الطائرات المؤجرة.

المجموعة اللوجستية في الفلبين

تسببت الأمطار الغزيرة في 2009 في فيضانات وانزلاقات أرضية واسعة النطاق في منطقة لاجونا دي باي في الفلبين، تضرر منها 10 ملايين شخص. وكان التركيز الرئيسي في عمليات المجموعة اللوجيستية تحت قيادة البرنامج هو مساعدة حكومة الفلبين في أنشطة الإغاثة. فبدأ البرنامج على وجه السرعة خدمة للأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية في مانيلا لتسليم سلع الإغاثة للمناطق التي يتعذر الوصول إليها بغير هذه الوسيلة ونقلت طائرات الهليكوبتر من طراز Mh-171 التي تعاقد البرنامج عليها 410 أطنان مترية من الأغذية ومواد الإغاثة لحساب الحكومة والمجتمع الإنساني و 2 394 مسافرا، بما فيهم الأفرقة الطبية وأفرقة التقييم. ونقلت المجموعة اللوجيستية، مع شركاء القطاع الخاص TNT، وAgility، وUPS 1 721 طنا متريا من الشحنات الإنسانية.

ومكنت خدمات المجموعة اللوجيستية الجيدة التوقيت التي قدمها البرنامج وأفرقة الطوارئ اللوجيستية المنظمات المشاركة من تقديم الدعم للأشخاص الذين تضرروا من الأعاصير الاستوائية.

WFP/EB.1/2009/13. (89)

الجزء الرابع: آفاق المستقبل

الاستفادة من تجارب 2009

تدبير الموارد

- 228- يعمل البرنامج على التصدي للتحديات التي يفرضها وجود 1.02 مليار شخص جائع في العالم من خلال الوصول إلى السكان المعوزين والضعفاء الذين لا تتوفر لهم أسباب الأمن الغذائي أو الدعم ويمثلون 10 في المائة من الجوعى. والبرنامج ملتزم بزيادة الموارد لتلبية الاحتياجات التقديرية.
- 229- غير أن حشد تمويل بهذا الحجم يمثل مشكلة معقدة، وبخاصة في فترة من الانتكاس الاقتصادي. وفي الفترة من عام 2005 حتى عام 2007، وهي فترة خط الأساس قبل الأزمتهن الغذائية والمالية، تلقى البرنامج ما يتراوح بين 69 في المائة و79 في المائة من الاحتياجات المقدرة في برنامج العمل. وفي عام 2009 لم يتمكن البرنامج لأول مرة في تاريخه القريب من تلبية نسبة كبيرة من الاحتياجات التقديرية، وإن استطاعت المكاتب القطرية أن تخفف من ذلك عن طريق السحب من الأموال المرحلة من سنة 2008.
- 230- ويستطيع البرنامج إذا توافرت في وقت مبكر مساهمات نقدية أو عينية يمكن التنبؤ بها أن يضع الخطط ويساعد الضعفاء بأكفاً طريقة ممكنة. وسيسعى البرنامج إلى مزيد من الفرص لعقد مزيد من اتفاقات التمويل المتعددة السنوات بناء على التجربة المكتسبة في هذه السنة مع أستراليا وكندا ولكسمبورغ والاتحاد الروسي والولايات المتحدة الأمريكية.
- 231- وسيواصل البرنامج تعاونه مع الجهات المانحة والسعي إلى الحصول على موارد جديدة وإضافية على أساس المبادئ والممارسة السليمة للمنح الإنسانية وإعلان باريس بشأن فعالية المعونة التي تؤكد على إمكانية التنبؤ بالتمويل ومرونته. ومن شأن تحسين الروابط مع العمليات القطرية مثل برنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا وأطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ووثائق إستراتيجية الحد من الفقر أن تعزز فعالية استخدام البرنامج لموارده. ويجري في الوقت الحاضر استعراض سياسات وقواعد التمويل في البرنامج من أجل تحديد الترتيبات المثلى التي تساعد البرنامج وجهاته المانحة على الاستجابة للمشكلات المقبلة.

الاستجابة للطوارئ

- 232- سيواصل البرنامج، من أجل الوفاء بمسؤولياته كقائد لمجموعة اللوجستيات، الإبقاء على خلية دعم مجموعة اللوجستيات العالمية في المقر الرئيسي. وتدعم الخلية مبادرات عمليات تفعيل ودفع مجموعة اللوجستيات ميدانياً للمساهمة في الاستعداد اللوجستي وقدرة الدوائر الإنسانية على الاستجابة اللوجستية.

233- وبغية ضمان المحافظة على قدرة المجموعة اللوجستية على الاستجابة في حالات الطوارئ، فإن البرنامج سيواصل تدريب موظفي اللوجستيات من البرنامج ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات الحكومية عن طريق التدريب الابتكاري لأفرقة الاستجابة اللوجستية بهدف تسهيل التوسع في قائمته الخاصة بنشر أفرقة الاستجابة اللوجستية المشتركة بين الوكالات. وستحسن جودة وتوافر المعلومات الخاصة بالاستعداد اللوجستي عن طريق تصميم استمارة رقمية للمجموعة الحالية لتقييمات القدرات اللوجستية.

234- وسيزيد البرنامج من قدرته على العمل مع الحكومات والمنظمات الأخرى للاستجابة لحالات الطوارئ الصغيرة المتواترة في إقليم المحيط الهادي عن طريق وضع موظفي خلية دعم المجموعة اللوجستية في المنطقة واستخدام مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية في سوبانغ بماليزيا.

التغذية

235- سيواصل البرنامج معالجة الاحتياجات التغذوية لمجموعات مستهدفة شتى. وهو يرمي إلى تعظيم موارد الجهات المانحة حتى توفر مساعداتها الغذائية أفضل فائدة تغذوية ممكنة تعود على الأفراد والمجتمعات المحلية بمكاسب باقية.

236- ويشمل النهج التغذوي المتبع في البرنامج توفير الأغذية الصحيحة في الأوقات الصحيحة وللمجموعات الصحيحة مثل صغار الأطفال. وفي الوقت الحاضر يتوسع البرنامج بسرعة في عدد الأطفال والنساء الحوامل والمرضعات الذين يتلقون منتجات غذائية جديدة محسنة تغذويا مثل مسحوق المغذيات الدقيقة، والأغذية التكميلية المقواة، والأغذية المخلوطة المقواة والمحسنة لتلبية احتياجاتهم الغذائية.

237- كما يزيد البرنامج تركيزه على الأطفال دون سن الثانية بهدف الوقاية من سوء التغذية المزمن. وفي حالات الطوارئ يركز البرنامج على الاستهلاك الغذائي السليم من حيث الكم والكيف بما في ذلك الأغذية الخاصة للأمهات وصغار الأطفال مثل الأغذية المخلوطة المقواة والمحسنة والأغذية الجاهزة للاستعمال مع المغذيات الدقيقة التي تدعم النمو والتطور.

238- وسيواصل البرنامج استكشاف الروابط بين فيروس نقص المناعة البشرية والغذاء والتغذية. فقد تتيح المنتجات الغذائية المحسنة تغذويا فوائد في عنصرى العلاج والوقاية في برامج الدعم التغذوي لمكافحة فيروس نقص المناعة البشرية. وسيتمكن البرنامج بفضل أساليب المساعدة الغذائية الابتكارية مثل التحويلات النقدية والقوائم من الاستجابة لاحتياجات الحكومات في النقاش الدائر حول الوقاية الاجتماعية من فيروس نقص المناعة البشرية. وسيزيد البرنامج من مناصرته ويواصل الحصول على أدلة على أهمية التغذية في علاج الفيروس.

239- وبالنظر إلى الشواغل المتعلقة بارتفاع محتوى الحديد في مسحوق المغذيات الدقيقة المألوف، فقد وضع البرنامج وشركاؤه صيغة لمسحوق للمناطق التي تتوطن فيها الملاريا وتستخدم مركبا من

الصوديوم والحديد مع جرعات كبيرة من فيتامين جيم؛ فهي تحسن استيعاب الحديد الأصيل من الغذاء المخلوط بمسحوق المغذيات الدقيقة. ويجري اختبار تأثير هذه الصيغة على الأنيميا ووضع الحديد واستيعابه في كينيا.

التغذية المدرسية

240- سيزيد البرنامج تركيزه على تنمية القدرات الوطنية والدعم التقني تمشيا مع سياساته بشأن التغذية المدرسية. وسيضع استراتيجيات للتغذية المدرسية المستدامة، ويختبر أدوات وعمليات جديدة مثل احتواء التكاليف، وتحليل الاحتياجات بدلا من التغطية والفجوات، والاستثمار أو قيمة العائد، وحلقات عمل أصحاب المصالح، وتقييم معايير الجودة. وسيحقق ذلك في عمل البرنامج في بنغلاديش وكوت ديفوار وغانا وهايتي وكينيا وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وملاوي ومالي وموزامبيق بشراكة مع البنك الدولي والشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا، والشراكة من أجل نماء الطفل، ولقاح (بي سي جي) ضد السل، والمؤسسة العالمية لتغذية الطفل وآخرين.

إدارة الأداء والمخاطر

241- سيدعم البرنامج الإدارة القائمة على النتائج في إطار الخطة الإستراتيجية (2008-2013) بناء على التجربة المكتسبة في 2009. وسيواصل إدخال التعديلات التقنية على خلاصة المؤشرات على ضوء التجربة المكتسبة والمعلومات المرتهدة. وستؤدي إستراتيجية قياس الحصائل التي وضعت في أكتوبر/تشرين الأول 2009 إلى تحسين تدريجي في قياس النتائج على مستوى الحصائل والإبلاغ عنها في البرنامج عن طريق التركيز على قضايا التنفيذ العملية. وسيحسن هذا العمل الإبلاغ عن نتائج الحصائل في تقارير الأداء السنوية المقبلة.

242- وستزاد قدرات المكاتب القطرية على إدارة الأداء. وستشمل التحسينات في جمع البيانات تدريب النظراء الحكوميين وشركاء التنفيذ. ورغم أن سنة 2009 شهدت تحسنا شاملا في الإبلاغ عن المشروعات، فقد كشفت أيضا عن فجوة خطيرة في حاجة إلى علاج في عملية الإبلاغ الحالية.

243- وسيواصل البرنامج وضع إطار نتائج الإدارة وتحديد مجالات النتائج الإدارية ومؤشرات أدائها على المستوى المؤسسي. وستقتصر مؤشرات الأداء على خمسة أو ستة لكل بعد من أبعاد النتائج الإدارية بغية التركيز على أعلى مستوى للنتائج الإدارية. وسيكون هناك تأكيد على مقاييس الأداء الكمية، ولكن هذه المقاييس ستكمل بتحليلات كيفية بغية فهم القضايا في المجالات التي يقل فيها عدد المقاييس الكمية. ومن المتوقع أن يتضمن تقرير الأداء السنوي لعام 2010 معلومات عن مجموعة كاملة من مؤشرات الأداء المتصلة بإطار النتائج الإدارية.

244- ويجري في الوقت الحاضر وضع إطار لإدارة المخاطر في المؤسسة من أجل تحسين قدرة البرنامج على إدارة المخاطر على نحو استباقي؛ وهو يحتوي على تصنيف للمخاطر وسجل شامل للمخاطر يتضمن نظاما لتصاعد المخاطر. وسيعرض التصنيف المخاطر الكبرى التي تؤثر على إنجاز مهام البرنامج؛ وسيحدد السجل التدابير المخففة والمسؤوليات في مجال إدارة المخاطر. وستتولى اللجنة التنفيذية لإدارة المخاطر استعراض المخاطر والتدابير المتخذة بصفة

منتظمة⁽⁹⁰⁾ وبحلول الربع الثالث من سنة 2010 سيكون البرنامج قد بدأ في نشر الإطار بالتدرج.

الاستجابة للتغيرات الخارجية

إصلاح الشؤون الإنسانية

-245 بدأ في 2009 استعراض آثار عملية إصلاح الشؤون الإنسانية من حيث جودة الاستجابة الجماعية في الأمم المتحدة لحالات الطوارئ الإنسانية؛ وتم تحديد عدد من المشكلات.

-246 ويركز إصلاح الشؤون الإنسانية على:

- تحسين قدرات الاستجابة والتنبؤ عن طريق إتباع نهج المجموعات؛
- كفاءة حسن توقيت تمويل العمليات الإنسانية وكفاءته ومرونته؛
- تعزيز القيادة والتنسيق عن طريق تعيين منسقين إنسانيين مؤهلين.

-247 ويشترك البرنامج مع رؤساء الدول والحكومات، والمديرين التنفيذيين للجماعات الاقتصادية الإقليمية، والقادة السياسيين، والمجتمع المدني، والمجتمع الدولي في الدعوة إلى إدراج الأمن الغذائي والتغذوي وإعطائه الأولوية في البرامج الإنمائية مثل برنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا والخطط التي وضعت بعد اجتماعي لاكويلا وكوبنهاغن. وسيدعم البرنامج الحكومات والجماعات الاقتصادية الإقليمية في تصميم وتنفيذ حلول مستدامة لمكافحة الجوع.

-248 ويدعم البرنامج بشدة نظام المجموعة الذي أصبح الآلية الشائعة للاستجابة الإنسانية؛ وهو يقود المجموعة اللوجستية ومجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ، ويقدم خدمات لوجستية للمنظمات الإنسانية في 40 بلدا. وفي أواخر 2009 درس البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة إمكانية إنشاء مجموعة عالمية جديدة للأمن الغذائي لتؤدي ما يلي: (1) تأمين استجابات لانعدام الأمن الغذائي يسهل التنبؤ بها وتتسم بالشمول؛ (2) توفير منتدى لوضع توجيهات بشأن استراتيجيات حالات الطوارئ وخطط التنفيذ على المستوى القطري، بحيث تشمل تدابير لمعالجة قضايا توافر الغذاء وإنتاجه والوصول إليه والانتفاع به دعما للمجتمعات المحلية والهيئات الوطنية.

-249 ويعمل البرنامج مع الفريق العامل للتمويل الإنساني التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات من أجل تحسين آليات التمويل الإنسانية. وقد ساعدت آليات التمويل المجمع البرنامج على التوفيق بين الاستجابات، وزيادة التغطية القطاعية للاحتياجات، وتحسين التنسيق على الصعيد الميداني مع منظمة الأغذية والزراعة ومفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين واليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية. والمشكلة التي تواجه البرنامج هي تحسين إمكانية التنبؤ بالتمويل على مستوى الوكالة؛ فآليات التمويل الداخلية في البرنامج مثل حساب الاستجابة العاجلة

(90) التوجه رسميا نحو إدراج إدارة المخاطر في البرنامج على أعلى مستوى والاستجابة لتوصية لجنة المراجعة.

وصندوق رأس المال العامل تعتمد على التنبؤ بالدخل، وهي مهمة مشكلة بالنسبة للتمويل الوارد من خلال الصناديق المشتركة.

250- ويشترك البرنامج في وضع إجراءات لمجمع المنسقين الإنسانيين وتحديد طرق لتحسين مساءلة الدور. وللمناقشات الجارية مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية عن بناء نموذج فعال دور أساسي في مساعدة الموظفين على اكتساب المهارات المناسبة قبل الاضطلاع بدور منسق الشؤون الإنسانية.

251- وقد اقتضى اعتماد إعلان مؤتمر القمة العالمي للأغذية في نوفمبر/تشرين الثاني 2009 الالتزام بنهج منسق وشامل على المستوى القطري في مجال الأمن الغذائي. والبرنامج ملتزم بإشراك منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية من خلال مبادئ لاكويلا ولجنة الأمن الغذائي العالمي التي أعيد تشكيلها من أجل تعزيز التنسيق والحوكمة في مجال الأمن الغذائي. ومن الأساسي لهذا النهج ضمان فرص الوصول إلى أغذية مأمونة وكافية ومغذية وبأسعار ميسورة للجميع - ولا سيما المجموعات الضعيفة - عن طريق المساعدة الغذائية في حالات الطوارئ وشبكات الأمان مثل التحويلات النقدية والقسائم وبرامج صحة وتغذية الأم والطفل.

الاستعداد للكوارث استجابة لتغير المناخ

252- يصمم البرنامج، بدعم من مؤسسة روكفلر، نظام RiskView، وهو منصة إلكترونية تحدد مخاطر الأمن الغذائي المتصلة بالطقس من حيث التكاليف التشغيلية وتترجم بيانات الطقس الآنية والسابقة إلى احتياجات الأمن الغذائي الحالية والممكنة. ويمكن الاسترشاد بهذه المعلومات في اتخاذ القرارات المتعلقة باستثمارات وسياسات البرنامج ودوائر العمل الإنساني.

253- وبدأت العملية بمخاطر الجفاف في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وتقييم النتائج المترتبة على الأمن الغذائي بالنسبة للسكان الضعفاء؛ وستتلو ذلك عناصر مخاطر الفيضان والأعاصير. والخطوة الحرجة هي تقدير عدد الناس الذين قد يتأثرون بحالات الطوارئ المتصلة بالطقس. وتستخدم المعلومات المستقاة من التحليلات الشاملة للأمن الغذائي وتحليلات هشاشة الأوضاع، والاستقصاءات والسجلات التشغيلية والبرامج الحالية في البرنامج في تحديد الافتراضات التي يركز عليها النظام.

سلامة وأمن الموظفين

254- بالنظر إلى ازدياد عدد الهجمات التي يتعرض لها موظفو الأمم المتحدة فإن زيادة سلامة وأمن موظفي البرنامج سيظل يشكل تحدياً رئيسياً. ويشترك البرنامج بدور أساسي في جهود الأمم المتحدة لتغيير إطار إدارة المخاطر الأمنية في الأمم المتحدة منذ صدور تقرير فريق الإبراهيمي عن الهجوم الذي وقع في الجزائر في عام 2006.

255- ومن أهم ما يميز النهج الجديد تحوله من التفكير في "وقت المغادرة" إلى التفكير في "كيفية البقاء"، وهو نهج تسير عليه الأمم المتحدة لوضع عملية متطورة لتقييم طبيعة المخاطر الأمنية وطرق التصدي لها. كما يحدد النهج الجديد تكاليف الأمن التي يجب مراعاتها في البرامج لكفالة التمويل الكافي.

256- وسوف يواصل البرنامج العمل مع منظمات الأمم المتحدة لتحسين وتنفيذ النظام الجديد في غضون عام 2010.

الملاحق

الملاحظات النهائية	الملحق الأول:
إطار النتائج الإستراتيجية- الخطة الإستراتيجية (2008-2013)	الملحق الثاني:
ألف-نظرة عامة على الإبلاغ عن الحصائل في عام 2009	الملحق الثالث:
باء- قائمة مشروعات المجموعة الفرعية	
الموظفون في البرنامج بعقود لمدة سنة أو أكثر	الملحق الرابع:
الملاحم العالمية للمعونة الغذائية	الملحق الخامس:
مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009	الملحق السادس:
مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2009	الملحق السابع:
التكاليف	الملحق الثامن:
ألف- النفقات المباشرة بحسب الإقليم والفئة، 2006-2009	
باء- النفقات المباشرة بحسب البلدان والإقليم والفئة (2006-2009)	
جيم- النفقات المباشرة بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص	
والمناطق، للفترة (2006-2009)	
الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة/ المنظمات غير الحكومية	الملحق التاسع:
ألف- الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة/المنظمات الدولية	
باء- المنظمات غير الحكومية بحسب قطاعات التعاون	

الملحق الأول – الملاحظات النهائية

- جميع القيم النقدية هي بالدولار الأمريكي، ما لم يذكر خلاف ذلك.
- المليار يساوي 1 000 مليون.
- جميع كميات السلع الغذائية هي بالطن المتري، ما لم يذكر خلاف ذلك.
- تشمل النفقات المباشرة: الأغذية والنقل الخارجي والنقل البري والتخزين والمناولة وتكاليف الدعم المباشرة وتكاليف التشغيل المباشرة الأخرى، وهي لا تشمل تكاليف الدعم غير المباشرة وتكاليف دعم البرامج والإدارة.
- لا تتطابق المجاميع الواردة في هذه الوثيقة مع حاصل الجمع نظراً لتقريب الأرقام.
- تشمل بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض جميع بلدان العجز الغذائي (البلدان المستوردة الصافية للحبوب) التي يقل فيها متوسط الدخل الفردي عن العتبة التي يستخدمها البنك الدولي لتحديد أهلية الحصول على مساعدة المؤسسة الدولية للتنمية وعلى شروط البنك الدولي للإنشاء والتعمير للإقراض بأجل استحقاق مدته 20 سنة. ويطلق مصطلح "بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض" على البلدان المدرجة بالفئتين الأولى والثانية من فئات البنك الدولي. وتبلغ العتبة التاريخية لنصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي لعام 2005، استناداً إلى أسلوب أطلس البنك الدولي، 1 675 دولار أمريكي. وفي عام 2009، صنفت منظمة الأغذية والزراعة 82 بلداً ضمن بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض.
- المعايير الثلاثة لتحديد أقل البلدان نمواً، كما اقترحتها المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة، هي: (1) انخفاض مستوى الدخل، ويقاس بنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بحيث يكون أقل من 745 دولاراً أمريكياً حتى يمكن إدراجه في تلك الفئة وأكثر من 900 دولار أمريكي للخروج منها؛ (2) ضعف الموارد البشرية ويقاس بدليل نوعية الحياة المادية المعزز - العمر المرتقب عند الولادة، ومقدار ما يحصل عليه الفرد من سرعات حرارية، ونسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية والثانوية معاً ومعدل الإلمام بالكتابة والقراءة بين الكبار؛ (3) وانخفاض مستوى التنويع الاقتصادي، ويقاس بالرقم القياسي للتنويع الاقتصادي، وهو يشمل حصة التصنيع في الناتج المحلي الإجمالي وحصة القوة العاملة في الصناعة ونصيب الفرد من استهلاك الطاقة السنوي في الأغراض التجارية والرقم القياسي لتركز صادرات السلع الذي حدده مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية. وفي عام 2009، صنفت منظمة الأغذية والزراعة 49 بلداً ضمن أقل البلدان نمواً.
- يجب على البرنامج، اعتباراً من عام 2007، الوفاء بما يقتضيه المجلس من تخصيص ما لا يقل عن 90 في المائة من الأموال الإنمائية المتعددة الأطراف لبلدان التركيز، وهي: (1) البلدان الأقل نمواً أو التي ينخفض فيها الدخل على قدم المساواة⁽⁹¹⁾؛ (2) مواجهة مشكلة سوء التغذية المزمن الذي يقاس بنسبة تقزم تزيد على 25 في المائة بين الأطفال دون الخامسة من العمر⁽⁹²⁾.
- يتضمن هذا التقرير قيم نتائج الحصائل في الفترة 2007-2009 بغرض عرض تحليل يتناول الاتجاهات في خمس سنوات في تقرير الأداء السنوي لعام 2011 الذي سيعرض على الدورة العادية الثانية للمجلس في عام 2012 دعماً لاستعراض الخطة الاستراتيجية (2008-2013) في منتصف المدة.

(91) نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي أقل من 975 دولاراً أمريكياً.

(92) إحصاءات التغذية في: اليونيسيف، 2009. حالة أطفال العالم لعام 2009. نيويورك.

الملحق الثاني- إطار النتائج الاستراتيجية- الخطة الاستراتيجية (2008-2013)

يرجى ملاحظة ما يلي: يتعلق الإطار بجميع النتائج المحرزة بمساعدة البرنامج ودعمه (للأسر والمجتمعات المحلية والحكومات وغير ذلك من الكيانات مثل المدارس).

تميز أنواع المؤشرات في الإطار بحسب كتابة الحروف كما يلي: (1) نص عادي: مؤشرات معترف بها دولياً وتستند إلى معايير متفق عليها وتستخدمها وكالات الأمم المتحدة؛ (2) نص مكتوب بحروف سوداء: مؤشرات تم وضعها بالتعاون مع شركاء البرنامج التشغيليين؛ (3) نص مكتوب بحروف مائلة: معايير منهجية خاصة بالبرنامج.

الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		الغايات	
المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و4		<p>1. إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليل من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ</p> <p>2. حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ</p> <p>3. الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أصرت الصدمات بأمنهم الغذائي والتغذوي</p>	
الغاية	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء ⁽¹⁾	هدف المشروع ومصدر البيانات
الغاية 1-1: انخفاض أو استقرار معدلات سوء التغذية بين الأطفال دون سن الخامسة من السكان المستهدفين في حالات الطوارئ	1-1-1 انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة (النسبة المئوية للوزن إلى الطول) ⁽²⁾	تحقيق هدف الحد من انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة لدى 80 في المائة من السكان المستهدفين	الهدف: مخصص للسكان - الحد من معدل انتشار سوء التغذية الحاد المصدر: بيانات الاستقصاء
الغاية 1-1-2: انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع ⁽³⁾	2-1-1 انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع ⁽³⁾	تثبيت انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة لدى 80 في المائة من السكان المستهدفين	الهدف: مخصص للسكان - تثبيت معدل انتشار سوء التغذية الحاد عند مستوياته قبل حالة الطوارئ المصدر: بيانات الاستقصاء
الغاية 1-2: انخفاض أو استقرار معدلات وفيات الأطفال دون سن الخامسة وبين البالغين من السكان المستهدفين في حالات الطوارئ ⁽⁴⁾	1-2-1 معدل الوفيات الأولي	تحقيق هدف الحد من المعدلات الأولية للوفيات لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين	الهدف: مخصص للسكان - الحد من المعدلات الأولية للوفيات المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي
		تثبيت المعدلات الأولية للوفيات لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين	الهدف: مخصص للسكان - تثبيت المعدلات الأولية للوفيات عند مستوياتها قبل حالة الطوارئ المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي



⁽¹⁾ لا تخضع للإبلاغ عن المؤشرات المؤسسية إلا المشروعات المنسقة مع هدف استراتيجي محدد. ولن تدرج في تحليل النتائج إلا البيانات المبلغ عنها من تلك المشروعات.

⁽²⁾ معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة هو دليل غير مباشر على الوضع التغذوي للسكان.

⁽³⁾ انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع بين الأطفال دون الخامسة هو دليل غير مباشر على الوضع التغذوي للسكان.

⁽⁴⁾ هذه النتيجة مناسبة لعمليات الطوارئ الكبرى.

الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		الغايات	
المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و4		<p>1. إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليل من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ</p> <p>2. حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ</p> <p>3. الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخليا وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أصرت الصدمات بأمنهم الغذائي والتغذوي</p>	
الغاية	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء ⁽¹⁾	هدف المشروع ومصدر البيانات
الغاية 1-3: تحسين الاستهلاك الغذائي على مدى فترة المساعدة بين الأسر المستهدفة في حالات الطوارئ ⁽⁶⁾	1-2-2 معدل الوفيات بحسب العمر بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة ⁽⁵⁾	تحقيق هدف الحد من معدل الوفيات بحسب العمر بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين	الهدف: مخصص للسكان - الحد من معدل الوفيات بحسب العمر بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي
	1-3-1 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر	تثبيت معدل الوفيات بحسب العمر للأطفال دون الخامسة لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين	الهدف: مخصص للسكان - تثبيت معدل الوفيات بحسب العمر بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة عند مستوياته قبل حالة الطوارئ المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي
الغاية 1-3-1 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر		الاستهلاك يفوق مستوى العتبة لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	الهدف: يتجاوز استهلاك الأغذية 21 أو 28 ⁽⁷⁾ لدى الأسر المستهدفة المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي
النتائج		المؤشر	
النتائج 1-1 ⁽⁸⁾ المواد الغذائية والمواد غير الغذائية الجيدة الموزعة بكمية كافية على النساء والرجال والفتيات والفتيان في إطار ظروف آمنة (تدرج تحت الهدف الإستراتيجي 1-4)	1-1-1 عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يحصلون على المواد الغذائية وغير الغذائية بحسب الفئة ووفقا للنسبة المئوية المقررة	كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع، وفقا للنسبة المئوية المقررة ⁽⁹⁾	
	2-1-1 كمية الأغذية الموزعة بكمية كافية على النساء والرجال والفتيات والفتيان في إطار ظروف آمنة (تدرج تحت الهدف الإستراتيجي 1-4)	كمية الأغذية المقواة والأغذية التكميلية والمنتجات الغذائية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من التوزيع المزمع	
	3-1-1 (أ) كمية الأغذية المقواة والأغذية التكميلية والمنتجات الغذائية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من التوزيع الفعلي	كمية المواد غير الغذائية الموزعة، بحسب النوع، كنسبة مئوية من التوزيع المزمع	
	3-1-1 (ب) عدد الحوادث الأمنية		
	4-1-1		

⁽⁵⁾ تعكس معدلات الوفيات بحسب العمر الأخطار المحيطة بالسكان عند منتصف المدة، وتمثل معدلات الوفيات الأولية وغيرها من معدلات الوفيات بحسب العمر.

⁽⁶⁾ تفصل النتائج حسب المجموعات (مشردون داخليا، لاجئون، ضحايا الصراعات، ضحايا الكوارث، الأسر المستضيفة للأيام، وغيرهم من الأطفال الضعفاء).

⁽⁷⁾ يعتمد مستوى العتبة على العادات المحلية للأكل والمواد المكونة للغذاء.

⁽⁸⁾ هذه النتائج المؤسسية هو الذي سيقدم جميع الأنشطة التي تتضمن توزيع الأغذية و/أو سلع غير غذائية. أما النواتج الإضافية فسترد في المكان المناسب بحسب الهدف الاستراتيجي.

⁽⁹⁾ يشمل التوزيع المقرر الكمية والجودة والتوقيت.

الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها		الغايات	
المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و7		<p>1. دعم وتعزيز قدرات الحكومات للتنبؤ بالجوع الحاد الناجم عن الكوارث والتخفيف من حدته وتقدير نطاقه والتصدي له</p> <p>2. دعم وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على مواجهة الصدمات من خلال شبكات الأمان أو إنشاء الأصول بما في ذلك التأقلم مع تغير المناخ</p>	
الهدف المؤسسي وقياس الأداء	المؤشر	الحصيلة	هدف المشروع ومصدر البيانات
تعزيز قدرة الحكومات وفقا للخطة لدى 80 في المائة من البلدان المتلقية للدعم	1-1-2 مؤشر الاستعداد للكوارث	الحصيلة 1-2: أنظمة الإنذار المبكر؛ الخطط الاحترازية ⁽¹⁰⁾ ؛ أنظمة رصد سلامة الأغذية؛ متاحة ومحسنة مع الدعم الذي يقدمه البرنامج في إطار تنمية القدرات	الهدف: مؤشر الاستعداد للكوارث يساوي أو يزيد على 7، وهو ما يدل على أن قدرة الحكومات في مجال الاستعداد للكوارث ومعلومات الأمن الغذائي قد زادت بدعم البرنامج المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
يتجاوز الاستهلاك مستوى العتبة لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	1-2-2 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر	الحصيلة 2-2: استهلاك الأغذية بكفاية على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة التي يتهددها خطر الانزلاق في براثن الجوع الحاد	الهدف: تثبيت مستوى استهلاك الأغذية عند 42/35 أو زيادته عن ذلك لدى الأسر المستهدفة المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي
زيادة أصول الحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	1-3-2 مستوى الأصول الأسرية ⁽¹¹⁾	الحصيلة 2-3: الحد من التعرض للأخطار على المستوى المجتمعي في المجتمعات المحلية المستهدفة	الهدف: تحديد عتبة مستوى الأصول بحيث تعكس الزيادة (المحرزة أو المستعادة) في الأصول الأسرية لتخفيف آثار الكوارث عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء
زيادة أصول الحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	2-3-2 مستوى الأصول المجتمعية ⁽¹²⁾		الهدف: تحديد عتبة مستوى الأصول بحيث تعكس الزيادة (المحرزة أو المستعادة) في الأصول المجتمعية لتخفيف من آثار الكوارث عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء

⁽¹⁰⁾ تشير إلى خطط الطوارئ الحكومية أو المشتركة بين الوكالات.

⁽¹¹⁾ في سياق الهدف الاستراتيجي 2، تشمل أصول الحد من آثار الكوارث للأسر كلا من الأصول الطبيعية (الأرض، المياه، الغابات، الخ) والمادية (أدوات الحرث، وصيد الأسماك).

⁽¹²⁾ في سياق الهدف الاستراتيجي 2، تشمل أصول الحد من آثار الكوارث للمجتمعات المحلية كلا من الأصول الطبيعية (مثل الأحزمة الواقية والأشجار) والأصول المادية (السدود والطرق المقاومة للصدمات).

المؤشر	النتائج
	(راجع الناتج 1-1 لتوزيع المواد الغذائية والمواد غير الغذائية)
1-1-2 إنشاء أنظمة للحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث والاستعداد لها (أنظمة الإنذار المبكر؛ الخطط الاحترازية؛ أنظمة رصد سلامة الأغذية؛ الخ)	الناتج 1-2: توجد تدابير للتخفيف من آثار الكوارث مع دعم من البرنامج في مجال تنمية القدرات
1-3-2 إنشاء أو ترميم أصول الحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث، بحسب النوع، ووحدة القياس (المساحة المحمية/المحسنة (بالهكتار)، وعدد الأشجار التي غرست، والخزانات التي بنيت، وما إلى ذلك)	الناتج 2-3: قيام المجتمعات المحلية ببناء أو ترميم أصول التخفيف من آثار الكوارث

المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و7

الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها

الغايات

1. دعم وتعزيز قدرات الحكومات للتنبؤ بالجوع الحاد الناجم عن الكوارث والتخفيف من حدته وتقدير نطاقه والتصدي له
2. دعم وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على مواجهة الصدمات من خلال شبكات الأمان أو إنشاء الأصول بما في ذلك التأقلم مع تغير المناخ

الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال		المساهمات في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و7	
الغايات			
<p>1. دعم عودة اللاجئين والمشردين داخليا من خلال المساعدات الغذائية والتغذوية</p> <p>2. دعم إعادة بناء سبل كسب العيش والأمن الغذائي والتغذوي للمجتمعات المحلية والأسر المتضررة من الصدمات</p> <p>3. المساعدة على إنشاء أو إعادة بناء قدرات البلدان والمجتمعات المحلية المتضررة من الصدمات على توفير أو تقديم الأغذية، والمساعدة على تقادي تجدد الصراعات</p>			
الحيصلة	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الحيصلة 3-1: استهلاك الأغذية بكفاية على مدى فترة المساعدة للأسر والمشردين داخليا واللاجئين المستهدفين ⁽¹³⁾	1-1-3 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر 2-1-3 مؤشر استراتيجي التصدي	المستوى يتجاوز العتبة بنسبة 80 في المائة لدى الأسر المستهدفة تناقص الاعتماد على آليات المرونة السلبية لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	الهدف: مستوى استهلاك الأغذية يتجاوز 42/35 المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي الهدف: تثبيت أو إنقاص مؤشر استراتيجي المرونة ⁽¹⁴⁾ المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
الحيصلة 3-2: زادت المجتمعات المستهدفة من سبل الحصول على الممتلكات في الحالات الهشة والانتقالية	1-2-3 مستوى الأصول المجتمعية ⁽¹⁵⁾	زيادة الأصول الإنتاجية التشغيلية المفيدة لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	الهدف: تحديد عتبة مستوى الأصول بحيث تعكس الزيادة (المحرزة أو المستعادة) في الأصول المجتمعية الإنتاجية التشغيلية عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء
الحيصلة 3-3: تثبيت معدل التحاق الفتيات والفتيان، بما فيهم المشردون داخليا واللاجئون، في المدارس التي تتلقى المساعدة عند مستوياتها قبل الأزمة	1-3-3 معدل الاستبقاء في المدارس	بلوغ معدل الاستبقاء لنحو 80 في المائة من مدارس العينة	الهدف: معدل الاستبقاء يساوي 90 في المائة بالنسبة للفتيات والفتيان في أوضاع ما قبل الأزمة المصدر: بيانات الاستقصاء من مدارس العينة

(13) تفصل النتائج حسب المجموعات (مشردون داخليا، لاجئون، ضحايا الصراعات، ضحايا الكوارث، الأسر المستضيفة للأيتام، وغيرهم من الأطفال الضعفاء).

(14) يستند المؤشر إلى الأصول الإنتاجية/الأسرية، والأطفال في المدارس، ومستوى المديونية.

(15) في سياق الهدف الاستراتيجي 3، تشمل أصول المجتمعات المحلية الأصول الطبيعية (البرك والينابيع) والأصول المادية (السدود والطرق المؤدية إلى الأسواق) والأصول الاجتماعية (المدارس والمراكز الصحية).

المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و7	<p>الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال</p> <p>الغايات</p> <p>1. دعم عودة اللاجئين والمشردين داخليا من خلال المساعدات الغذائية والتغذوية</p> <p>2. دعم إعادة بناء سبل كسب العيش والأمن الغذائي والتغذوي للمجتمعات المحلية والأسر المتضررة من الصدمات</p> <p>3. المساعدة على إنشاء أو إعادة بناء قدرات البلدان والمجتمعات المحلية المتضررة من الصدمات على توفير أو تقديم الأغذية، والمساعدة على تقادي تجدد الصراعات</p>	
	النتائج	المؤشر
	النتائج 2-3: (راجع النتائج 1-1 لتوزيع المواد الغذائية والمواد غير الغذائية)	
1-2-3 عدد الأصول المجتمعية التي أنشأتها أو رمتها المجتمعات المحلية المستهدفة والأفراد المستهدفون	النتائج 2-3: قيام المجتمعات المحلية المستهدفة والأفراد المستهدفين بتطوير أو بناء أو ترميم أصول سبل العيش	2-2-3 عدد النساء والرجال المدربين في المجالات المواضيعية لدعم سبل المعيشة
1-3-3 عدد المدارس التي تتلقى المساعدة من البرنامج	النتائج 3-3: اتساق شمول التغذية المدرسية مع برنامج العمل	

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين الغايات

المساهمة في تحقيق الأهداف الإنمائية 1 و2 و3 و4 و5 و6 للألفية			
	<p>1. مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال</p> <p>2. زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذوية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي</p> <p>3. تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى</p>		
الهدف المؤسسي وقياس الأداء	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	الحصيلة
الهدف: عكس الهدف المحدد للبلدان لزيادة النسبة المئوية في الإنتاج بحسب السلع والنوع خلال فترة المساعدة المصدر: تقدير القدرات	1-1-4 زيادة النسبة المئوية في إنتاج الأغذية المقواة بما في ذلك الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة	تحقيق الهدف الإنتاجي لنحو 80 في المائة في البلدان المتلقية للدعم	الحصيلة 1-4(أ): زيادة القدرة على إنتاج الأغذية المقواة بما في ذلك الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة في البلدان المدعومة من البرنامج
الهدف: مستوى استهلاك الأغذية في الأسر المستهدفة يتجاوز 42/35 المصدر: بيانات استقصاء أو رصد الأسر سنويا	2-1-4 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر	المستوى يتجاوز العتبة لنحو 80 في المائة من الأسر المستهدفة	الحصيلة 1-4(ب): استهلاك الأغذية بكفاية على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة ⁽¹⁶⁾
الهدف: تحديد عتبة المستوى بحيث تعكس زيادة رأس المال البشري قياسا على المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء	3-1-4 مستوى رأس المال البشري الأسري ⁽¹⁸⁾	زيادة رأس المال البشري بنسبة 80 في المائة من الأسر المستهدفة	الحصيلة 1-4(ج): زيادة قدرة الأسر المستهدفة لرأس المال البشري لكسر دائرة الجوع المزمن بين الأجيال ⁽¹⁷⁾
الهدف: تسجيل معدل الزيادة السنوي للالتحاق بيساوي 6 في المائة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي	1-2-4 التسجيل: المعدل ⁽¹⁹⁾ السنوي لمتوسط التسجيل في تغير عدد الفتيات والفتيان المسجلين	بلوغ معدل الزيادة بنسبة 6 في المائة أو تجاوزه لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الحصيلة 2-4(أ): زيادة سبل الوصول إلى التعليم وتنمية رأس المال البشري في المدارس التي تحصل على المساعدة
الهدف: معدل المواظبة يساوي 90 في المائة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي	2-2-4 معدل المواظبة: عدد أيام الدراسة التي يحضر أثناءها الفتيات والفتيان المدرسة، كنسبة من مجموع أيام الدراسة	بلوغ معدل المواظبة نسبة 90 في المائة أو تجاؤها لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	
الهدف: النسبة بين الجنسين تساوي 1 المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي	3-2-4 النسبة بين الجنسين: نسبة الفتيات والفتيان الملحقين	النسبة تساوي 1 في 95 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	

(16) يساهم في هذه الحصيلة كل من برامج شبكات الأمان للأسر والمتضررين من مرض الإيدز، بما فيهم فرادى الأطفال.

(17) يشمل ذلك الحاملين لفيروس الإيدز، وتعزيز سبل كسب المعيشة.

(18) في سياق الهدف الاستراتيجي 4، يشمل الهدف رأس المال البشري (مثل الإلمام بالقراءة والكتابة، وبكيفية انتقال الإيدز، والمهارات الخاصة بإدارة الأعمال الصغيرة).

(19) يحسب المتوسط بأخذ المعدل السنوي للتغير في جميع المدارس وتقسيمه على عدد المدارس التي خضعت للمسح.

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين

الغايات

1. مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال
2. زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي
3. تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى

الغاية	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الخصيلة 4-2(ب): زيادة سبل الوصول إلى التعليم وتمية رأس المال البشري للأطفال الأيتام والضعفاء: (الفتيات والفتيان)، الذين يتلقون المساعدة في المدارس النظامية وغير النظامية	4-2-4 معدل القبول بالنسبة للفتيات والفتيان	بلوغ معدل القبول أو تجاوزه 50 في المائة لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: معدل القبول يساوي 50 في المائة المصدر: بيانات الاستقصاء من مدارس العينة
	5-2-4 تسجيل الأطفال الأيتام والضعفاء: متوسط المعدل السنوي لتغير عدد الأطفال الأيتام والضعفاء (الفتيات والفتيان) المسجلين	بلوغ المعدل السنوي للزيادة بنسبة 4 في المائة أو تجاوزه لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: المعدل السنوي لزيادة الالتحاق يساوي 4 في المائة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
	6-2-4 معدل الالتحاق بالنسبة للأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء (الفتيات والفتيان): عدد أيام الدراسة التي يحضر فيها الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء (الفتيات والفتيان) الفصول الدراسية كنسبة مئوية من إجمالي أيام الدراسة	بلوغ معدل الحضور نسبة 80 في المائة أو تجاوزهها لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: معدل الحضور يساوي 80 في المائة ⁽²⁰⁾ المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
الخصيلة 4-3: تحسين الوضع الغذائي للنساء والفتيات والفتيان المستهدفين	1-3-4 معدل انتشار التقزم بين الأطفال دون سن الثانية (نسبة الطول إلى العمر) ⁽²¹⁾	بلوغ الهدف التغذوي لنحو 80 في المائة من المشروعات	الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة ⁽²²⁾ في انتشار التقزم في السنة المصدر: بيانات الرصد و/أو بيانات الاستقصاء

⁽²⁰⁾ تمثل نسبة 80 في المائة العدد الأدنى للأيام التي ينبغي فيها حضور الطفل لاجتياز الامتحانات إلى الصف التالي. إلا أن الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء قد لا يحضرون في تلك الفترة لأنهم قد تكون لديهم واجبات إضافية مثل رعاية آباء مرضى، ويمكن إذن تعديل المعدل بحسب السياق القطري.

⁽²¹⁾ ينبغي استخدام نسب انتشار التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة (نسبة الطول إلى العمر) في المشروعات التي أمدها 5 سنوات (الرجوع إلى خلاصة المؤشرات: المخصصة للمشروع).

⁽²²⁾ يشير إلى انخفاض بنسبة مئوية، وليس إلى انخفاض في نقطة مئوية.

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين الغايات

المساهمة في تحقيق الأهداف الإنمائية 1 و2 و3 و4 و5 و6 للألفية

1. مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال
2. زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي
3. تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى

الحيصلة	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
	2-3-4 معدل انتشار الأنيميا بسبب نقص الحديد بين النساء والأطفال ⁽²³⁾	بلوغ الهدف التغذوي لنحو 80 في المائة من المشروعات	الهدفان: - انخفاض بنسبة 10 في المائة في انتشار الأنيميا بسبب نقص الحديد في السنة إذا وفرت الأغذية المقواة - انخفاض بنسبة 20 في المائة في انتشار الأنيميا بسبب نقص الحديد في السنة إذا وفر مسحوق المغذيات الدقيقة المتعددة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء
	3-3-4 معدل انتشار نقص الوزن بين الأطفال دون سن الخامسة المستهدفين (نسبة الوزن إلى العمر) ⁽²⁴⁾	بلوغ الهدف التغذوي لنحو 80 في المائة من المشروعات	الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة في انتشار نقص الوزن في السنة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء
الحيصلة 4-4: تحسن معالجة مرض السل للمرضى المستهدفين في الحالات المستهدفة ⁽²⁵⁾	1-4-4 النسبة المئوية المسجلة في إطار برنامج DOTS ⁽²⁶⁾ في سنة معينة والتي بلغت معدلات النجاح.	بلوغ معدل نجاح العلاج ⁽²⁷⁾ بنسبة 85 في المائة في 65 في المائة من المشروعات	الهدف: معدل نجاح علاج السل بنسبة 85 في المائة ⁽²⁸⁾ المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء

⁽²³⁾ دون 110 غ/ل للحوامل؛ ودون 120 غ/ل للنساء غير الحوامل؛ ودون 110 غ/م بالنسبة للأطفال بين 6 و59 شهرا.

⁽²⁴⁾ المجموعة المستهدفة ممكن أن تكون أيضا مكونة من الأطفال دون سن الثانية أو سن الثالثة.

⁽²⁵⁾ حالة إصابة بمرض السل مؤكدة وفقا للتحاليل المختبرية أو الطبيب (منظمة الصحة العالمية، 2007).

⁽²⁶⁾ تشير إلى أن المعالجة قصيرة الأمد خاضعة مباشرة للملاحظة من خلال برنامج قصير الأمد لمكافحة السل.

⁽²⁷⁾ نجاح معالجة مرض السل هو نسبة مرضى السل المعالجين زائد نسبة مرضى السل الذين أتموا دورة علاجية (منظمة الصحة العالمية، 2007).

⁽²⁸⁾ الهدف الدولي لمنظمة الصحة العالمية بالنسبة للمرضى الخاضعين لعلاج السل (منظمة الصحة العالمية 2007)؛ مقاومة السل على صعيد العالم: الإشراف والتخطيط والتمويل (منظمة الصحة العالمية 2008).

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين

الغايات

1. مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال
2. زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي
3. تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى

الغاية	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الغاية 4-5: زيادة في النسبة المئوية للعدد الناجين من البالغين والأطفال المصابين بفيروس الإيدز بعد بدء العلاج بالعقاقير التي تمنع تحول الفيروس إلى مرض لمدة 6-12 شهر ⁽²⁹⁾	النسبة المئوية من البالغين والأطفال المصابين بفيروس الإيدز، ويخضعون للعلاج لمدة 6-12 شهر بعد بدء العلاج بالعقاقير التي تمنع تحول الفيروس إلى مرض	بلوغ الهدف بالنسبة للبالغين والأطفال الخاضعين للعلاج في 80 في المائة من المشروعات	الهدفان: - 75 في المائة من البالغين والأطفال الذين ظلوا قيد العلاج بالعقاقير المثبطة لتكاثر الفيروس، 12 شهرا بعد بدء العلاج - 79 في المائة من البالغين والأطفال الذين ظلوا قيد العلاج بالعقاقير المثبطة لتكاثر الفيروس، 6 أشهر بعد بدء العلاج المصدر: بيانات الرصد - كل سنتين (دورة الجمعية العامة الاستثنائية) ⁽³⁰⁾
النتائج	المؤشر		
(راجع النتائج 1-1 لتوزيع المواد الغذائية والمواد غير الغذائية)			
النتائج 1-4(ج): تطوير رأس المال البشري و/أو تعزيزه للأسر المستهدفة	1-1-4 (ج) عدد الأسر المستهدفة من تطوير رأس المال البشري أو تعزيزه بحسب النوع		
النتائج 2-4(أ): تنسيق شمول التغذية المدرسية مع برنامج العمل	1-2-4 (أ) عدد المدارس التي يساعدها البرنامج		

⁽²⁹⁾ تحضن المكاتب القطرية للبرنامج على قياس معدل البقاء بعد مضي 6 أشهر و12 شهرا على حد سواء. وقد يتباين توقيت ومدة الدعم الغذائي و/أو التغذوي وفقا للسياق وللأهداف البرنامجية.
⁽³⁰⁾ مقتبس من دورة الجمعية العامة الاستثنائية المعنية بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		الغايات	
المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين 1 و 8 للألفية		<p>1. استخدام القدرة الشرائية لدعم التنمية المستدامة لنظم الأمن الغذائي والتغذوي، وتحويل المساعدة الغذائية والتغذوية إلى استثمار إنتاجي في المجتمعات المحلية</p> <p>2. وضع استراتيجيات واضحة لتسليم المسؤوليات من أجل تعزيز حلول الجوع المملوكة وطنيا</p> <p>3. تعزيز قدرات البلدان على تصميم وإدارة وتنفيذ السياسات وبرامج للحد من الجوع والتنبؤ به</p>	
الغاية	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الغاية 1-5: زيادة فرص التسويق على المستوى الوطني مع المشتريات المحلية الفعالة للبرنامج	1-1-5 الأغذية المشتراة محليا كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة داخل البلد	بلوغ الهدف المحدد للأغذية المشتراة محليا نحو 80 في المائة من البلدان التي تتلقى الدعم	الهدف: الهدف المحدد للبلد - زيادة النسبة المئوية في الأغذية المشتراة محليا وفعاليتها المصدر: بيانات الرصد السنوي وتحليل جدوى فعالية التكاليف
الغاية 2-5: إحراز تقدم نحو حلول للجوع تمتلكها البلدان ⁽³¹⁾	1-2-5 تسليم مهام الإستراتيجية المطورة والمنفذة	تنفيذ اتفاق لتسليم المهام وفقا لإستراتيجية من أجل 50 في المائة من البلدان	الهدف: تنفيذ إستراتيجية لتسليم المهام وفقا لعلامات القياس والإطار الزمني المتفق عليه بين الحكومة والبرنامج - "نعم" أو "لا" المصدر: بيانات الرصد وأو الاستقصاء
الغاية 3-5: تضمن أطر للسياسات الوطنية أوسع نطاقا لحلول للجوع	1-3-5 النسبة المئوية في زيادة التمويل الحكومي لأدوات إيجاد حل لقضايا الجوع في إطار خطط العمل القطرية ⁽³²⁾	التمويل جاهز لنسبة 15 في المائة من البلدان	الهدف: في البلدان التي يقدم البرنامج المناصرة، جرى تقديم التمويل لأدوات حل قضايا الجوع في إطار خطط العمل القطرية - "نعم" أو "لا" (زيادة تدريجية في الرقابة على توزيع الأموال المخصصة) المصدر: تقارير الحكومات الوطنية الرسمية وبيانات الرصد والاستقصاء
النتائج		المؤشر	
النتائج 1-5: الأغذية المشتراة محليا	1-1-5 (أ) كمية الأغذية المشتراة محليا، بحسب النوع وتصنيف البلد؛ 1-1-5 (ب) الأغذية المشتراة محليا كنسبة مئوية من إجمالي الأغذية المشتراة		
النتائج 2-5: استراتيجيات التسليم المتفق عليها في المكان	1-2-5 عدد استراتيجيات التسليم المتفق عليها بين البرنامج والحكومات الوطنية		

⁽³¹⁾ تعنى حلول الجوع بالأمن الغذائي، وهو ما يشمل (على سبيل المثال لا الحصر) أدوات مثل: التغذية المدرسية، وتقديرات الاحتياجات، والاستهداف، وإدارة الأغذية من حيث الكم والجودة، وتحليل الأسواق، وإدارة المعلومات، وتحليل تمايز الجنسين، وعمليات العطاءات المحلية.

⁽³²⁾ تشير خطط العمل القطرية إلى الوثائق المتعلقة بالتشريعات أو السياسات أو الخطط الإنمائية التي تضعها الحكومات الوطنية وتعنى بصورة مخصصة بمسائل الجوع، أو الأمن الغذائي والتغذوي.

<p>المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين 1 و8 للألفية</p>	<p>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</p> <p>الغايات</p> <p>1. استخدام القدرة الشرائية لدعم التنمية المستدامة لنظم الأمن الغذائي والتغذوي، وتحويل المساعدة الغذائية والتغذوية إلى استثمار إنتاجي في المجتمعات المحلية</p> <p>2. وضع استراتيجيات واضحة لتسليم المسؤوليات من أجل تعزيز حلول الجوع المملوكة وطنيا</p> <p>3. تعزيز قدرات البلدان على تصميم وإدارة وتنفيذ السياسات وبرامج للحد من الجوع والتنبؤ به</p>
<p>عدد أدوات حلول الجوع الممولة في إطار خطط العمل القطرية</p> <p>عدد الأشخاص المدربين في المجالات التالية: تقدير الاحتياجات، والاستهداف، وإدارة الأغذية من حيث الجودة والكمية، وتحليل الأسواق، وإدارة المعلومات، وعمليات العطاءات المحلية؛ مفصلة بحسب الجنس والفئة (البرنامج، موظفي الحكومات والجهات الشريكة)</p> <p>النسبة المئوية لعدد البلدان التي أدمج فيها إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية قضايا الجوع والأغذية والتغذية⁽³³⁾</p> <p>النسبة المئوية لعدد البلدان التي أدمج فيها استراتيجية الحد من الفقر قضايا الجوع والأغذية والتغذية</p>	<p>النتائج 3-5: القدرة والتوعية المطورة من خلال الأنشطة/التدريبات التي ينظمها البرنامج</p> <p>1-3-5</p> <p>2-3-5</p> <p>3-3-5 (أ)</p> <p>3-3-5 (ب)</p>

الملحق الثالث- ألف- نظرة عامة على الإبلاغ عن الحصائل في عام 2009

المشروعات التي جرت مواضعها (143)

النتائج (الأرقام المطلقة)			مجموع عدد مجموعات البيانات	العدد الفعلي للمشروعات التي أبلغت عن المؤشرات	المؤشرات
تحسن	استقرار	قيمة واحدة/المصادر غير القابلة للمقارنة			
17	0	9	36	19	انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة (النسبة المئوية للوزن إلى الطول)
5	1	1	9	6	انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع
6	1	0	7	4	معدل الوفيات الأولي
3	0	1	5	4	معدل الوفيات بحسب العمر بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة
23	1	27	54	54	معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر
0	0	1	1	1	مؤشر الاستعداد للكوارث
1	0	0	1	1	مستوى الأصول الأسرية
4	0	2	6	6	مستوى الأصول المجتمعية
1	0	2	4	4	مؤشر استراتيجية التصدي
0	0	1	1	1	معدل الاستبقاء في المدارس
0	0	4	4	4	زيادة النسبة المئوية في إنتاج الأغذية المقواة بما في ذلك الأغذية التكميلية والمنتجات الغذائية الخاصة
6	12	51	94	44	معدل الالتحاق**
11	21	41	81	46	معدل المواظبة
7	14	18	47	45	النسبة بين الجنسين
8	1	5	19	10	معدل الانتقال من صف إلى صف آخر
0	0	2	2	2	معدل الالتحاق بالنسبة للأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء
1	0	0	1	1	معدل المواظبة بالنسبة للأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء
3	0	1	5	5	معدل انتشار التقزم بين الأطفال دون سن الثانية (نسبة الطول إلى العمر)
15	0	8	23	11	معدل انتشار فقر الدم بسبب نقص الحديد بين النساء والأطفال
8	0	9	20	20	معدل انتشار نقص الوزن بين الأطفال دون سن الخامسة المستهدفين (نسبة الوزن إلى العمر)
2	2	4	8	8	نسبة حالات السل التي اكتمل علاجها بنجاح في برنامج العلاج تحت الملاحظة المباشرة
3	3	3	9	9	النسبة المئوية من البالغين والأطفال المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية المعروف أنهم يخضعون للعلاج لمدة 6 أشهر و12 شهرا بعد البدء في العلاج المضاد للفيروسات الرجعية
2	1	4****	8	8	الأغذية المشتركة محليا كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة داخل البلد
0	0	4*****	4	4	تسليم مهام الاستراتيجية المطورة والمنفذة
0	0	1	1	1	النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حل قضايا الجوع في إطار خطط العمل الوطنية

*يشير إلى عدد مجموعات البيانات نتيجة الإبلاغ عن مؤشرات مختارة بحسب نوع الجنس والعمر والمنطقة وما إلى ذلك.

الملحق الثالث- ألف- نظرة عامة على الإبلاغ عن الحصائل في عام 2009

المشروعات التي جرت مواعمتها (143)

النتائج (الأرقام المطلقة)		مجموع عدد مجموعات البيانات	العدد الفعلي للمشروعات التي أبلغت عن المؤشرات	المؤشرات
تحسن	استقرار			

**يشمل بيانات عن الالتحاق المطلق ومعدلات التغيير في الالتحاق المطلق ومعدلات الالتحاق الصافي.
 ***يشمل بيانات عن الزيادة في معدل الالتحاق بين الأطفال الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرين ونسبة التحاق الأيتام والأطفال الضعفاء الآخرين بين المستفيدين.
 ****يشمل مشروعات كشفت عن تحسن أو قيمة قصوى (100 في المائة)
 *****يشمل مشروعات أبلغت عن تنفيذ جزئي وكامل لاستراتيجيات نقل المسؤولية

الملحق الثالث- ألف- نظرة عامة على الإبلاغ عن الحصائل في عام 2009

المشروعات التي لم تجر مواءمتها (46)

النتائج (الأرقام المطلقة)			مجموع عدد مجموعات البيانات	العدد الفعلي للمشروعات التي أبلغت عن المؤشرات	المؤشرات
تحسن	استقرار	قيمة واحدة/المصادر غير القابلة للمقارنة			
10	2	4	16	12	انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة (النسبة المئوية للوزن إلى الطول)
3	2	0	5	4	معدل الوفيات الأولي
3	1	0	4	3	معدل الوفيات للأطفال دون سن الخامسة
3	0	0	7	7	نسبة النفقات الأسرية المخصصة للغذاء
2	1	0	4	4	التقزم الناشئ عن سوء التغذية بين الأطفال دون الخامسة (الوزن إلى العمر كنسبة مئوية)
1	0	1	3	2	النسبة المئوية لفقر الدم بين الأطفال دون سن الخامسة
6	0	0	9	5	انتشار نقص الوزن بين الأطفال المستهدفين الذين تقل أعمارهم عن خمس سنوات (الوزن إلى العمر كنسبة مئوية)
0	1	1	2	2	نسبة نقص الوزن عند الولادة
12	0	5	25	8	معدل الالتحاق**
7	6	1	18	11	معدل المواظبة
1	5	0	11	10	النسبة بين الجنسين
1	2	1	5	5	النسبة المئوية للمرضى الذين يعالجون بمضادات الفيروسات الرجعية الملتزمين بالعلاج
0	1	0	1	1	النسبة المئوية لمرضى السل الذين يعالجون الملتزمين بالعلاج تحت الملاحظة المباشرة

* يشير إلى عدد مجموعات البيانات نتيجة الإبلاغ عن مؤشرات مختارة بحسب نوع الجنس والعمر والمنطقة وما إلى ذلك.
**يشمل بيانات عن الالتحاق المطلق ومعدلات التغيير في الالتحاق المطلق ومعدلات الالتحاق الصافي

الملحق الثالث باء- قائمة مشروعات المجموعة الفرعية

الهدف الاستراتيجي 1

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 الإغاثة وإعادة التأهيل فيما بعد النزاعات في جمهورية أفغانستان الإسلامية
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بروندي 105281 دعم استقرار الوضع والمعافاة في بروندي: حماية وإنشاء سبل المعيشة مع
تحسين الوضع التغذوي للضعفاء
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لكينيا 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لكينيا 106660 حماية سبل المعيشة وإعادة بنائها في المناطق القاحلة وشبه القاحلة
عملية الطوارئ لباكستان 108280 المساعدة الغذائية للمشردين داخلياً والأشخاص المتضررين من الصراع في مقاطعة الحدود
الشمالية الغربية والمناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية في باكستان
عملية الطوارئ للصومال 108120 المعونة الغذائية من أجل الإغاثة الطارئة وحماية سُبل كسب العيش
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأوغندا 101213 المساعدة الغذائية الموجهة لإغاثة وإنعاش اللاجئين، والمشردين داخلياً
والمجموعات الضعيفة في أوغندا
عملية الطوارئ لأوغندا 108111 المساعدة الطارئة للمجتمعات المتأثرة بالجفاف في عام 2008 في منطقة كارامويا في شمال شرق
أوغندا
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لزيمبابوي 105950 الإغاثة الممتدة للمجموعات الضعيفة

الهدف الاستراتيجي 2

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 الإغاثة وإعادة التأهيل فيما بعد النزاعات في جمهورية أفغانستان الإسلامية
البرنامج القطري لبنغلاديش 104100 (2010-2007)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لكينيا 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لملاوي 105860 مساعدة معدمي الأمن الغذائي الذين يعانون من آثار الكوارث الطبيعية وفيروس
نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز
عملية الطوارئ للسودان 107600 المساعدة الطارئة للسكان المتأثرين بالنزاع في السودان

الهدف الاستراتيجي 3

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 الإغاثة وإعادة التأهيل فيما بعد النزاعات في جمهورية أفغانستان الإسلامية
عملية الطوارئ لبنغلاديش 107870 ارتفاع أسعار الأغذية و الكوارث الطبيعية (ترد في الجزء الأول)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجورجيا 107870 تقديم المساعدة وبناء القدرات للسكان المتأثرين بالنزاع والمجموعات الضعيفة
الأخرى في جورجيا
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لليبيريا 108210 المساعدة الغذائية على الانتقال من الانتعاش إلى التنمية المستدامة في ليبيريا
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لملاوي 105860 مساعدة معدمي الأمن الغذائي الذين يعانون من آثار الكوارث الطبيعية وفيروس
نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز (ترد في الجزء الأول)
عملية الطوارئ للأرض الفلسطينية المحتلة 107740 الاستجابة الطارئة لارتفاع أسعار الأغذية في الضفة الغربية وقطاع غزة (ترد
في الجزء الأول)

الملحق الثالث باء- قائمة مشروعات المجموعة الفرعية

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لزيمبابوي 105950 الإغاثة الممتدة للمجموعات الضعيفة

الهدف الاستراتيجي 4

- العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 الإغاثة وإعادة التأهيل فيما بعد النزاعات في جمهورية أفغانستان الإسلامية
البرنامج القطري لبنغلاديش 104100 (2010-2007)
البرنامج القطري لبوركينا فاسو 103990 (2010-2006)
البرنامج القطري لتشاد 10478.0 (2010-2007)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لكولومبيا 105880 المساعدة الغذائية للمشردين داخليا والمجموعات الأخرى المحرومة بشدة من
الأمن الغذائي بسبب العنف
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية 107570 المساعدة الطارئة للمجموعات السكانية المتضررة
من جراء الفيضانات وارتفاع أسعار الأغذية والوقود
البرنامج القطري لمصر 104500 (2011-2007)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لإثيوبيا 106650 التصدي للأزمات الإنسانية وتعزيز المرونة تجاه انعدام الأمن الغذائي
البرنامج القطري لغانا 104180 (2010-2006)
البرنامج القطري لهندوراس 105380 (2011-2008)
البرنامج القطري لكينيا 106680 (2013-2009)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لكينيا 102583 المساعدات الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين
المشروع الإنمائي لجمهورية لاو الشعبية الديمقراطية 100781 إتاحة فرص التعليم الابتدائي للبنات والبنين في المناطق النائية في
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
البرنامج القطري لباكستان 102690 (2009-2005)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش للصومال 101911 المعونة الغذائية للإغاثة وحماية سبل المعيشة في الصومال
عملية الطوارئ للسودان 107600 المساعدة الطارئة للسكان المتأثرين بالنزاع في السودان
البرنامج القطري لتنزانيا 104370 (2010-2007)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لزامبيا 105940 مساعدة ضحايا الفيضانات

الهدف الاستراتيجي 5

- البرنامج القطري لمصر 104500 (2011-2007)
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لإندونيسيا 100692 تقديم المساعدة للإنعاش والتأهيل التغذوي
البرنامج القطري للهند 105730 (2012-2008)
العملية الإنمائية لأمريكا اللاتينية والبحري الكاريبي 104110 بناء القدرات والمساهمة الفنية لدعم برامج الحماية الاجتماعية القائمة
على الأغذية
العملية الإنمائية لأمريكا اللاتينية والبحري الكاريبي 104210 بناء قدرات برامج المغذيات الدقيقة المتكاملة في منطقة أمريكا الوسطى

الملحق الرابع – الموظفون في البرنامج يعقود لمدة سنة أو أكثر (1)			
الفئة	مجموع عدد الموظفين	عدد النساء	النسبة المئوية من النساء
موظفو الفئات العليا (مد-2 وما فوقها)	46	13	28
الموظفون الفنيون (ف-1 إلى مد-1)	1 385	560	40
المجموع الفرعي	1 431	573	40
موظفون فنيون مبتدئون	42	28	67
متطوعو الأمم المتحدة	169	55	33
موظفون فنيون محليون (2)	542	193	36
عقود خدمات	152	41	27
مجموع الموظفين الفنيين والفئات العليا	2 336	890	38
موظفو فئة الخدمة العامة	2 758	1 076	39
عقود خدمات	7 106	1 627	23
مجموع موظفي فئة الخدمة العامة	9 864	2 703	27
مجموع موظفي البرنامج (2)	12 200	3 593	29

ملاحظات:

- (1) تستثنى العقود المؤقتة التي مدتها 11 شهرا أو أقل للموظفين الفنيين الدوليين والخبراء الاستشاريين المعيّنين لمدد قصيرة، وموظفي فئة الخدمات العامة المعيّنين لمدد قصيرة، واتفاقات الخدمة الخاصة، والمتدربين، وعقود المؤلفين، والزمالات، ومتطوعي البرنامج والعمال المؤقتين.
- (2) استخرجت البيانات في 17 فبراير/شباط 2010 من ونجز 2 بتأكيد من المسؤول الميداني.

الملحق الخامس – الملامح العالمية للمعونة الغذائية

*2009	2008	2007	2006	2005	
تسليمات المعونة الغذائية (بملايين الأطنان المترية)					
5.7	6.5	6.0	7.0	8.3	تسليمات المعونة الغذائية العالمية
3.8	4.0	3.1	3.8	4.5	نصيب البرنامج من المجموع
تسليمات المعونات الغذائية بحسب السلعة					
4.9	5.5	5.2	5.9	7.1	الحبوب
0.8	0.9	0.9	1.0	1.2	سلع خلاف الحبوب
تسليمات المعونة الغذائية العالمية (النسبة المئوية)					
32	33	39	35	29	المشتريات من البلدان النامية
التسليمات بحسب القنوات					
6	10	22	21	23	التنائية
70	64	54	54	54	متعددة الأطراف
24	26	24	25	23	المنظمات غير الحكومية
تسليمات المعونات الغذائية بحسب الفئة					
76	76	62	61	63	الطوارئ
20	19	23	24	23	المشروع
4	5	15	15	14	البرامج
تسليمات المعونات الغذائية بحسب الإقليم					
64	64	53	57	56	أفريقيا جنوب الصحراء
23	23	29	20	30	آسيا
2	2	5	6	4	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة
5	5	6	9	8	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
6	6	6	7	3	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
تسليمات المعونات الغذائية إلى:					
97.6	98.2	97.7	99.4	99.1	البلدان النامية
45.2	51.5	53.3	58.3	60.3	أقل البلدان نموا
90.3	92.8	90.7	89.1	93.9	بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
إجمالي توزيع المعونة الغذائية من الحبوب كنسبة مئوية من:					
0.2	0.2	0.2	0.3	0.3	الإنتاج العالمي للحبوب
1.6	1.8	1.7	2.0	2.5	الواردات العالمية من الحبوب**
تسليمات المعونات الغذائية من الحبوب إلى بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض كنسبة مئوية من:					
0.4	0.5	0.4	0.5	0.7	إنتاج الحبوب في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
6.1	6.9	6.3	6.5	8.4	واردات الحبوب في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض**
* بيانات 2009 مؤقتة					
** صادرات الحبوب لعامي 2007 و2008 و2009 هي تقديرية					
المصدر: منظمة الأغذية والزراعة، مارس/أذار 2010، INTERFAIS					

الملحق السادس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009				
نسبة مئوية من المجموع	الكمية (مليون دولار)	نسبة مئوية من المجموع	الكمية (طن متري)	
				البلدان النامية
21	202.8	18	469 680	أقل البلدان نموا
12	120.5	13	335 200	البلدان الأخرى ذات الدخل المنخفض
28	273.7	34	887 410	بلدان متوسطة انخفاض الدخل
18	174.7	17	431 029	أكثر البلدان النامية تقدما
80	771.7	82	2 123 318	المجموع الفرعي
				البلدان المتقدمة
20	193.5	18	482 093	المجموع الفرعي
100	965.2	100	2 605 412	المجموع

الملحق السادس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
1	باكستان	267 088	91 431 178
2	أوكرانيا	440 186	82 604 164
3	الهند	253 360	61 556 992
4	جنوب أفريقيا	210 295	60 796 438
5	تركيا	120 329	50 805 727
6	أوغندا	117 195	49 778 310
7	ماليزيا	50 200	41 551 776
8	إثيوبيا	73 591	40 431 278
9	إندونيسيا	41 511	33 835 542
10	بنغلاديش	44 284	21 256 126
11	ميانمار	43 888	15 286 281
12	فيت نام	30 059	13 689 227
13	الأرض الفلسطينية المحتلة	16 344	13 106 735
14	كينيا	27 126	10 770 600
15	قيرغيزستان	37 864	10 492 849
16	هندوراس	13 108	9 561 679
17	الصين	16 964	8 862 726
18	ملايو	19 633	8 574 055
19	غواتيمالا	12 219	7 195 568
20	الأرجنتين	8 877	7 115 971
21	تايلند	14 739	7 100 431

الملحق السادس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
22	الجمهورية العربية السورية	12 543	7 038 360
23	اليمن	19 084	6 852 894
24	بوركينافاسو	16 736	6 575 163
25	الفلبين	12 751	6 470 264
26	مصر	8 741	6 413 471
27	تنزانيا	17 783	5 907 167
28	موزامبيق	16 429	5 819 024
29	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	14 989	5 626 326
30	بيرو	3 869	5 609 539
31	كولومبيا	14 207	5 269 089
32	نيبال	7 424	5 122 280
33	زامبيا	14 404	5 083 604
34	رواندا	9 524	4 727 261
35	السلفادور	4 984	4 573 926
36	سري لانكا	8 360	4 260 746
37	كولومبيا	5 790	4 023 955
38	جمهورية الكونغو الديمقراطية	6 404	3 529 970
39	جمهورية بوليفيا متعددة القوميات	5 070	3 431 902
40	غانا	4 950	2,691,441
41	السودان	9 668	2 650 819
42	نيكاراغوا	4 652	2 539 624
43	بنن	4 627	2 174 608
44	الكاميرون	4 525	2 115 577
45	بيلاروس	944	2 005 648
46	مالي	5 126	1 763 119
47	جيبوتي	3 400	1 751 000
48	ليسوتو	4 963	1 397 338
49	زيمبابوي	4 067	1 310 904
50	الجزائر	2 496	1 201 166
51	الإكوادور	786	930 661
52	السنغال	1 909	782 118
53	البرازيل	1 074	708 195
54	سيراليون	1 232	677 253

الملحق السادس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009

البلدان النامية			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
55	هايتي	566	675 192
56	المكسيك	410	523 641
57	أوروغواي	895	480 460
58	قيرغيزستان	1 042	404 900
59	ناميبيا	3 077	385 546
60	بوروندي	811	370 290
61	جورجيا	574	332 999
62	الجمهورية الدومينيكية	289	321 319
63	النيجر	474	267 412
64	مدغشقر	490	173 301
65	بوتان	536	158 385
66	ليبيريا	236	157 968
67	كوت ديفوار	223	155 397
68	إيران	373	146 944
69	كوبا	59	126 421
70	طاجيكستان	645	79 836
71	شيلي	68	51 435
72	أرمينيا	92	40 559
73	غامبيا	67	8 233
74	بوتسوانا	15	4 136
75	الرأس الأخضر	6	911
المجموع الفرعي (80 في المائة من حيث القيمة)		2 123 318	771 703 352
البلدان المتقدمة			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
1	بلجيكا	76 323	39 068 928
2	فرنسا	92 824	29 367 200
3	إيطاليا	71 742	28 619 940
4	كندا	56 049	23 429 887
5	اليابان	38 734	21 598 690
6	الاتحاد الروسي	50 087	21 125 069
7	بلغاريا	65 205	12 103 156
8	الإمارات العربية المتحدة	10 975	5 601 663
9	الولايات المتحدة الأمريكية	6 893	5 034 619
10	هولندا	5 329	3 141 394

الملحق السادس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2009			
1 232 400	624	بولندا	11
1 151 550	5 118	ليتوانيا	12
843 244	846	إسبانيا	13
424 892	702	أستراليا	14
278 850	507	المملكة العربية السعودية	15
270 900	84	نيوزيلندا	16
197 600	52	أيرلندا	17
193 489 981	482 093	المجموع الفرعي (20 في المائة من حيث القيمة)	
965 193 333	2 605 412	المجموع	

الملحق السابع - مجموع المساهمات المؤكدة⁽¹⁾ في عام 2009 (بآلاف الدولارات)

مساهمات أخرى*	العمليات الخاصة	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	حساب الاستجابة العاجلة	حالات الطوارئ	التنمية	المجموع	الجهة المانحة
			1			1	بنك التنمية الأفريقي
40						40	أندورا
3						3	الأرجنتين
32 848	2 223	28 976		16 956	392	81 395	أستراليا
		592		1 130		1 722	النمسا
					5 194	5 194	بنغلاديش
1 361	3 072	27 203	1 361	6 115		39 111	بلجيكا
5						5	بوتان
					211	211	بوليفيا متعددة القوميات
		11 323		118	4 320	15 761	البرازيل
					250	250	بوركينافاسو
		4 878				4 878	بوروندي
		4 371				4 371	كمبوديا
3 316	4 835	100 265	8 678	60 255	47 995	225 343	كندا
50						50	تشيلي
91		467	0		2 500	3 059	الصين
20						20	كولومبيا
		329				329	جمهورية الكونغو
14		50				64	كرواتيا
74		360		765		1 199	كوبا
		414		200	200	814	قبرص
		308	1			309	الجمهورية التشيكية
1 012	256	15 200	282	10 530	14 605	41 885	الدانمرك
248						248	الإكوادور
188				49	3 938	4 175	مصر
20 585	33 598	150 080		133 548	6 019	343 830	المفوضية الأوروبية
					132	132	جزر الفارو
2 313		8 858	1 062	7 922	8 368	28 524	فنلندا
1 585		11 513	83	5 926	697	19 804	فرنسا
2 892	3 593	52 769	5 723	38 281	28 811	132 069	ألمانيا

⁽¹⁾ تستند جميع الأرقام إلى بيانات من نظام حشد الموارد ومساهمات المانحين عام 2008.

الملحق السابع - مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2009 (بالآلاف الدولارات)							
الجهة المانحة	المجموع	التنمية	حالات الطوارئ	حساب الاستجابة العاجلة	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	العمليات الخاصة	مساهمات أخرى*
اليونان	6 028	262	2 038	4	3 715	9	
غواتيمالا	172						172
غينيا	118	118					
هنغاريا	65						65
أيسلندا	150				150		
الهند	17 098	3 556			12 241		1 301
إندونيسيا	1 000				1 000		
أيرلندا	22 549	740	8 859	1 883	6 606	3 673	790
إسرائيل	30						30
إيطاليا	30 000	2 755	5 092	383	2 029	231	19 509
اليابان	202 684	28 194	54 180	400	106 547	11 500	1 862
الأردن	706		706				
قيرغيزستان	40		20		20		
كينيا	14 577				14 577		
جمهورية كوريا	5 400	1 000	2 900		1 400		100
ليختنشتاين	333			90	243		
لكسمبرغ	13 625	1 526	2 141	659	4 134	132	5 033
مدغشقر	1 919	1 919					
ملاوي	1 957				1 957		
المكسيك	50		50				
هولندا	77 594	1 935	13 230	456	41 044	2 979	17 949
نيوزيلندا	3 735	3 297		1	437		
نيكاراغوا	24						24
النرويج	40 410	1 073	10 164	12 222	8 360	1 673	6 916
عمان	100						100
باكستان	28 994		25 542		3 436		16
بانما	68						68
الفلبين	102		102				
بولندا	535		30	5	500		
البرتغال	112	11					101

الملحق السابع - مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2009 (بالآلاف الدولارات)							
الجهة المانحة	المجموع	التنمية	حالات الطوارئ	حساب الاستجابة العاجلة	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	العمليات الخاصة	مساهمات أخرى*
الجهات المانحة الخاصة**	104 412	20 726	52 520		13 899	1 794	15 473
قطر	10 217	217	10 000				
رومانيا	75				75		
الاتحاد الروسي	26 800	818	5 707		20 276		
المملكة العربية السعودية	23 341	5 452	12 666	3	5 220		
سنغافورة	30		20				10
سلوفينيا	108				108		
جنوب أفريقيا	672		327		345		
إسبانيا	213 852	1 132	18 566	4 159	27 866	2 166	159 964
السويد	72 487	50	26 012	3 930	37 389	4 889	217
سويسرا	39 089	1 573	13 545	2 091	20 140	509	1 232
سورية	67	67					
تايلندا	97						97
تركية	2 432		1 200	7	1 225		
أوكرانيا	580				580		
الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ، الوكالات والصناديق المشتركة	217 449	2 210	90 983		69 626	39 630	15 001
المملكة المتحدة	127 624	128	23 435	488	97 801	5 772	
الولايات المتحدة الأمريكية	1 757 330	35 859	822 623		856 413	29 316	13 119
البنك الدولي	653					332	321
المجموع الكلي	4 022 285	238 250	1 484 451	43 970	1 777 317	152 181	326 116
المساهمات الثنائية							50 000

* مساهمات أخرى: المساهمات في صناديق الائتمان وفي الحسابات الخاصة وفي الصندوق العام
 ** لا تشمل مساهمات القطاع الخاص المنح الاستثنائية العينية مثل حملات الإشهار

الملحق الثامن- ألف- النفقات المباشرة (1) بحسب الإقليم والفئة، 2009-2006

(4) 2009		(4) 2008		2007		2006		
النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية							
100	3 985 613	100	3 535 746	100	2 753 308	100	2 664 994	المجموع الكلي
7	275 906	8	292 112	11	309 318	10	268 210	التنمية
81	3 239 887	77	2 733 744	73	2 005 656	74	1 962 307	الطوارئ
	1 418 385		944 581		716 411		729 025	الإغاثة والإنعاش
	1 821 502		1 789 163		1 289 245		1 233 282	عملية خاصة
4	176 364	6	200 252	6	166 244	9	236 336	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة والعمليات الأخرى (2)
7	293 457	9	309 639	10	272 090	7	198 141	
100	2 519 433	100	2 214 246	100	1 831 640	100	1 761 907	أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى
	63		63		67		66	النسبة المنوية لجميع البلدان
7	187 950	7	165 351	8	154 001	7	130 139	التنمية
86	2 171 822	85	1 892 447	83	1 513 588	86	1 517 868	الإغاثة
	927 054		719 838		645 048		635 785	الطوارئ
	1 244 768		1 172 609		868 540		882 083	عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش
5	130 703	6	141 532	7	134 782	6	112 399	عملية خاصة
1	28 958	1	14 916	2	29 269	0	1 501	العملية الثنائية وحسابات الأمانة (3)
100	763 435	100	690 747	100	484 657	100	474 125	آسيا
	19		20		18		18	النسبة المنوية لجميع البلدان
10	77 256	12	83 631	25	121 606	20	94 317	التنمية
85	650 793	80	551 548	66	320 518	58	274 646	الإغاثة
	321 789		124 197		36 760		56 120	الطوارئ
	329 004		427 352		283 758		218 526	عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش
4	27 036	6	44 522	6	28 096	21	99 285	عملية خاصة
1	8 349	2	11 046	3	14 436	1	5 877	العملية الثنائية وحسابات الأمانة (3)
100	50 432	100	37 747	100	33 603	100	32 044	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة
	1		1		1		1	النسبة المنوية لجميع البلدان



الملحق الثامن- ألف- النفقات المباشرة (1) بحسب الإقليم والفئة، 2009-2006

(4) 2009		(4) 2008		2007		2006		
النسبة المئوية	آلاف الدولارات الأمريكية							
-	-	-	-	-	-	-	-	التنمية
99	49 992	99	37 192	100	33 597	100	32 044	الإغاثة
	9 035		6 254		8 053		5 928	الطوارئ
	40 957		30 938		25 544		26 116	عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش
1	413	1	555	0	0	-	-	عملية خاصة
0	26	-	-	0	6	-	-	العملية الثنائية وحسابات الأمانة (3)
100	242 893	100	258 692	100	178 219	100	71 984	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
	6		7		6		3	النسبة المئوية لجميع البلدان
9	22 264	10	26 771	17	30 177	34	24 442	التنمية
47	113 970	39	100 697	27	48 776	64	46 339	الإغاثة
	28 299		29 167		15 359		13 951	عملية طوارئ
	85 671		71 530		33 418		32 389	عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش
2	4 232	3	7 485	0	473	2	1 202	عملية خاصة
42	102 427	48	123 739	55	98 793	-	-	العملية الثنائية وحسابات الأمانة (3)
100	175 272	100	159 130	100	117 065	100	91 333	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
	4		5		4		3	النسبة المئوية لجميع البلدان
6	10 440	8	12 358	9	10 128	11	10 090	التنمية
92	161 727	87	138 288	87	102 383	67	61 150	الإغاثة
	111 978		60 657		17 199		9 901	عملية طوارئ
	49 839		77 631		85 184		51 249	عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش
1	1 576	0	194	1	1 736	17	15 783	عملية خاصة
1	1 440	5	8 289	2	2 818	5	4 310	العملية الثنائية وحسابات الأمانة (3)

(1) ماعدا تكاليف دعم البرامج والإدارة.

(2) التشغيلية مثل الحساب العام والتأمين والحسابات الخاصة وحسابات الأمانة التي لا يمكن تخصيصها حسب العملية.

(3) حتى عام 2006 فقط شاملة العمليات الثنائية.

(4) نفقات عام 2008 و2009 المعروضة وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ليست قابلة للمقارنة مع تلك الخاصة بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق البرنامج المعايير المحاسبية لمنظمة الأمم المتحدة وتمثل الأرقام السالبة التسويات المالية.

الملحق الثامن- باء- النفقات المباشرة⁽⁴⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة (2009-2006)
(آلاف الدولارات الأمريكية)

	⁽¹⁾ 2009				⁽¹⁾ 2008				2007				2006				المجموع الكلي									
	المجموع	التشعبة ⁽²⁾	الخاصة	الإغثة	التنمية	المجموع	التشعبة	الخاصة	الإغثة	التنمية	المجموع	التشعبة	الخاصة	الإغثة	التنمية											
	3 985 613	293 457	176 364	3 239 887	275 906	3 535 746	309 639	200 252	2 733 744	292 112	2 753 308	272 090	166 244	2 005 656	309 318	2 664 994	11 764	236 336	1 962 307	268 210	أفريقيا جنوب الصحراء					
1 015	-	-	1 015	-	3 503	-	-	3 503	-	4 296	-	839	3 457	-	28 054	-	6 844	21 210	-	-	أنغولا					
5 280	38	-	2 263	2 959	4 627	-	-	294	4 333	2 864	-	-	528	2 336	3 141	-	-	875	2 266	-	بنين					
27 924	884	-	18 351	8 689	14 182	982	-	8 531	4 668	11 747	855	-	6 864	4 027	6 199	394	-	605	5 199	-	بوركينافاسو					
44 973	462	-	44 512	-	31 845	108	-	31 738	-	38 713	456	0	38 257	-	46 970	65	876	46 029	-	-	بوروندي					
11 226	44	-	7 735	3 447	8 752	-	698	5 997	2 057	3 356	1	-	1 402	1 953	2 740	0	-	1 115	1 625	-	الكاميرون					
385	-	-	-	385	673	-	-	-	673	789	-	-	-	789	932	-	-	-	-	-	932	الرأس الأخضر				
36 411	-	3 281	28 860	4 270	36 160	-	4 570	28 948	2 641	25 019	-	3 104	19 768	2 147	7 228	-	209	4 345	2 675	-	جمهورية أفريقيا الوسطى					
129 558	343	11 817	107 412	9 986	94 714	-	12 056	78 844	3 815	72 312	-	5 615	62 028	4 669	55 308	-	4 767	46 270	4 271	-	تشاد					
4 571	4	-	4 568	-	3 411	-	-	3 411	-	2 808	-	-	2 808	-	2 748	-	-	2 748	-	-	-	الكونغو				
177 418	38	11 932	165 448	-	101 323	-	7 422	93 902	-	76 234	-	4 459	71 776	-	47 874	-	4 409	43 464	-	-	-	جمهورية الكونغو الديمقراطية				
15 971	-	151	14 905	916	16 543	-	257	16 286	-	23 847	288	270	23 289	-	23 791	267	2 466	21 058	-	-	-	كوت ديفوار				
7 200	39	-	6 609	552	8 227	-	-	7 526	701	4 613	-	-	3 125	1 488	5 297	-	-	4 208	1 089	-	-	جيبوتي				
285	-	-	285	-	137	-	-	137	-	241	-	-	241	-	-9 904	-	-	-9 904	-	-	-	-	إريتريا			
399 847	15 178	4 041	354 215	26 414	287 404	3 337	2 578	261 831	19 658	168 902	2 040	164	148 862	17 836	194 380	-	882	174 461	19 037	-	-	-	إثيوبيا			
2 764	8	-	556	2 201	3 849	-	-	916	2 933	2 815	-	-	896	1 919	2 129	-	-	92	2 037	-	-	-	غامبيا			
13 457	114	-	10 387	2 956	9 209	-72	284	6 218	2 779	4 430	-	316	1 838	2 275	3 261	-	-	1 369	1 892	-	-	-	غانا			
15 653	61	332	8 949	6 312	19 733	8	621	13 209	5 895	11 940	14	929	6 848	4 149	10 662	-	165	7 493	3 004	-	-	-	غينيا			
4 344	249	-	4 096	-	3 316	-	-	3 316	-	5 078	-	-	5 078	-	3 844	-	-	3 844	-	-	-	-	-	غينيا-بيساو		
247 005	449	-	222 834	23 722	162 293	61	681	136 528	25 022	190 298	-	8 205	153 561	28 532	153 134	-	1 553	134 400	17 180	-	-	-	-	كينيا		
8 829	1 133	-	6 257	1 439	10 927	204	-	9 355	1 368	11 658	128	-	10 199	1 331	10 638	-	-	7 761	2 876	-	-	-	-	ليسوتو		
17 614	188	2 451	12 990	1 985	31 980	7	3 727	27 277	969	34 850	206	3 166	31 477	-	34 282	-	450	33 832	-	-	-	-	-	ليبيريا		
15 936	138	24	7 068	8 706	13 120	-	675	7 891	4 554	13 891	0	598	9 327	3 966	4 014	64	-	525	3 425	-	-	-	-	مدغشقر		
39 613	2 123	-	21 186	16 303	28 858	74	-	15 961	12 823	43 212	1	-	30 402	12 809	48 664	136	-	41 785	6 743	-	-	-	-	ملاوي		
10 661	1 297	-	3 185	6 179	13 577	2 133	-	6 880	4 565	13 142	1 237	-	8 360	3 544	16 897	572	-	12 662	3 662	-	-	-	-	مالي		
12 771	-	-	9 317	3 454	27 659	-	-	20 666	6 993	19 212	-	-	14 693	4 519	13 521	-	-	9 768	3 753	-	-	-	-	موريتانيا		
28 612	638	169	22 508	5 298	42 055	102	2 909	29 813	9 231	37 643	95	2 509	22 206	12 832	36 871	2	-	29 365	7 504	-	-	-	-	موزامبيق		
500	15	-	485	-	3 313	-	-	3 313	-	6 369	-	-	6 369	-	2 488	-	-	2 488	-	-	-	-	-	-	ناميبيا	
25 060	36	1 304	17 514	6 206	31 382	-	1 990	18 394	10 997	22 666	-	-	16 853	5 813	38 157	-	35	31 519	6 602	-	-	-	-	-	النيجر	
21 943	504	-0	10 075	11 363	19 343	279	-	11 586	7 477	15 505	-	-	8 711	6 794	22 592	-	-	17 396	5 196	-	-	-	-	-	رواندا	
1 112	82	-	-	1 030	635	-	-	-	635	956	-	-	-	956	816	-	-	-	816	-	-	-	-	-	سلو تومس ودينشيني	
10 867	217	-	8 449	2 201	8 559	-	-	5 101	3 458	6 418	8	-	3 557	2 853	6 167	-	-	2 703	3 464	-	-	-	-	-	السنغال	
12 756	467	171	9 462	2 657	14 803	-	242	11 169	3 392	12 350	7	123	7 335	4 885	10 118	-	90	5 753	4 275	-	-	-	-	-	سيراليون	
267 889	596	20 057	247 236	-	178 781	-	10 696	168 086	-	67 678	-	3 169	64 508	-	53 465	-	-	53 465	-	-	-	-	-	-	الصومال	
7	-	-	7	-	67	-	-	77	-10	894	-	-	-	894	893	-	-	-	893	-	-	-	-	-	جنوب أفريقيا	
606 927	-225	74 197	527 724	5 231	635 316	7 141	91 546	531 255	5 375	588 886	23 653	98 693	463 199	3 340	557 631	-	88 897	465 543	3 191	-	-	-	-	-	السودان	
3 811	-	-	3 811	-	9 432	-	-	9 432	-	11 155	-	-	11 155	-	8 136	-	-	8 136	-	-	-	-	-	-	-	سويسرا
25 733	781	399	17 645	6 907	29 233	205	-	22 345	6 684	39 719	33	-	31 004	8 683	38 608	-	-	33 199	5 409	-	-	-	-	-	جمهورية تنزانيا المتحدة	
1 767	1	-	1 766	-	4 034	-	217	3 817	-	1 896	-	59	1 836	-	465	-	-	465	-	-	-	-	-	-	-	توغو
90 834	205	-9	80 669	9 969	117 827	-	363	113 236	4 228	113 140	234	2 440	107 029	3 437	103 253	-	-	98 696	4 557	-	-	-	-	-	-	أوغندا



الملحق الثامن- ألف- النفقات المباشرة (1) بحسب الإقليم والفئة، 2009-2006

	(4) 2009				(4) 2008				2007				2006								
	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية			النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية			النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية			النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية							
16 018	375	-	9 425	6 217	26 529	0	0	19 090	7 438	18 859	-	-	13 654	5 205	60 135	-	-	53 634	6 501	زامبيا	
154 425	270	386	153 769	-	155 610	-	-	155 610	-	97 938	25	-	97 913	-	98 870	-	-	98 870	-	زيمبابوي	
459	2 207	-0	-1 742	-6	1 307	349	0	958	0	3 302	-14	123	3 173	20	7 444	-	757	6 621	66	نفقات إقليمية أخرى	
																				آسيا	
206 621	1 075	16 457	189 089	-	204 841	369	14 636	189 836	-	133 719	6	14 821	118 893	-	94 872	-	12 934	81 938	-	أفغانستان	
67 241	164	-	27 778	39 299	94 938	-658	-	62 476	33 119	79 430	1 858	-	12 387	65 185	49 521	3 283	-	4 125	42 113	بنغلاديش	
1 836	5	-	-	1 831	2 210	-	-	-	2 210	3 711	-	-	-	3 711	1 694	-	-	-	1 694	بوتان	
14 175	59	-	11 861	2 254	20 187	351	-	18 059	1 777	18 371	2 883	-	13 459	2 028	13 940	759	-	11 238	1 943	كمبوديا	
-	-	-	-	-	402	-	-	402	-	-	-	-	-	-	181	-	-	-	181	الصين	
9 720	3 941	-	6	5 773	19 128	9 696	-	577	8 855	21 282	6 403	-	-	14 879	14 990	-	-	-	14 990	الهند	
18 334	539	2 300	15 495	-	26 025	728	1 007	24 290	-	45 036	2 989	5 171	36 876	-	92 026	1 835	27 047	63 145	-	إندونيسيا	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-	مكتب إسلام آباد
38 010	785	-	37 225	-	73 026	-	-	73 026	-	33 699	-	-	33 699	-	9 964	-	-	9 964	-	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	
15 411	101	-	7 496	7 815	9 436	-	-	3 648	5 788	7 321	-	-	2 965	4 356	4 309	-	-	1 305	3 092	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 309	-	2 943	366	-	مالديفيا	
38 279	54	3 139	35 086	-	81 165	-	26 606	54 559	-	11 307	-	-	11 307	-	9 527	-	-	9 527	-	ميكساس	
53 274	154	-	51 825	1 296	44 388	-	-	38 150	6 238	37 318	-	152	21 463	15 703	25 345	-	531	9 599	15 215	نيبال	
221 674	195	763	201 826	18 890	46 792	79	260	21 829	24 623	29 812	85	4 171	11 187	14 368	113 281	-	53 438	45 346	14 497	باكستان	
26 836	75	2 656	24 105	-	8 327	-	-	8 327	-	11 588	-	-	11 588	-	4 551	-	-	4 551	-	ال Philippines	
40 401	188	1 501	38 615	97	51 702	195	1 958	48 528	1 021	42 988	213	3 329	38 070	1 376	23 591	-	824	22 175	592	سري لانكا	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	تايلندا
10 829	220	221	10 388	-	8 123	285	-	7 838	-	8 576	-	-	8 576	-	7 275	-	-	7 275	-	تيمور ليشتي	
793	793	-	-	-	55	-	55	-	-	451	-	451	-	-	5 659	-	1 568	4 091	-	نفقات إقليمية أخرى	
763 435	8 349	27 036	650 793	77 256	690 747	11 046	44 522	551 548	83 631	484 657	14 436	28 096	320 518	121 606	474 125	5 877	99 285	274 646	94 317	مجموع الإقليم	

الملحق الثامن- ألف- النفقات المباشرة (1) بحسب الإقليم والفئة، 2009-2006

(4) 2009				(4) 2008				2007				2006			
النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية														
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8		
479	30	-	449	-	3 824	-	3 824	-	5 388	-	5 388	-	2 725		
213	-	-	213	-	1 473	-	1 473	-	7 836	-	7 836	-	5 084		
15 635	-4	413	15 226	-	9 510	-	555	8 956	4 387	6	4 381	-	4 589		
8 663	-	-	8 663	-	69	-	-	69	-	-	-	-	-		
371	-	-	371	-	6 185	-	-	6 185	8 212	-	8 212	-	5 931		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-3		
25 070	-	-	25 070	-	16 685	-	-	16 685	7 780	-	7 780	-	13 709		
50 432	26	413	49 992	-	37 747	-	555	37 192	33 603	6	33 597	-	32 044		
-	-	-	-	-	86	-	2	84	64	-	36	28	184		
-	-	-	-	-	50	-	-	50	145	-	-	145	-		
5 339	778	-	2 973	1 588	11 391	1 184	-	6 773	3 434	7 599	306	-	3 968		
26 685	6 104	-	20 581	-0	19 658	2 587	-	17 071	19 338	3 858	-	15 480	-		
4 335	-	-	3 701	634	4 134	-	-	1 802	2 332	2 301	-	-	265		
564	-	-	564	-	3 057	-	-	3 057	569	-	-	-	569		
39 475	37 739	-	1 745	-9	79 284	77 090	9	2 186	64 467	63 433	144	890	-		
16 274	15 397	-	876	-	3 837	3 483	51	300	2 734	-	77	1 431	1 226		
9 377	486	-	7 786	1 105	8 165	-	-	5 291	2 874	6 555	-	-	4 132		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
72 593	71	4 232	65 808	2 482	59 523	-	7 419	50 455	1 649	21 742	-	-	10 542		
28 014	14 756	-	5 939	7 320	-983	-3 844	-	966	1 894	22 976	17 262	-	1 445		
-	-	-	-	-	1	-	-	1	32	-	-	-	32		
-	-	-	-	-	314	-	-	314	112	-	-	-	112		
9 174	489	-	3 211	5 474	15 893	-	-	7 236	8 658	7 597	-	-	5 226		
50	-	-	50	-	55	-	2	53	34	-	17	17	-		
27 358	26 241	-	512	604	52 375	43 239	-	4 945	4 191	20 223	13 934	-	4 474		
3 743	366	-	223	3 154	1 851	-	1	113	1 737	1 729	-	198	20		
242 982	102 427	4 232	113 970	22 353	258 692	123 739	7 485	100 697	26 771	178 219	98 793	473	48 776		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30 177		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	71 984		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 202		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	46 339		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24 442		

أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة

ألبانيا

أرمينيا

أذربيجان

جورجيا

قيرغيزستان

الاتحاد الروسي

صربيا/الجبل الأسود

طاجيكستان

نفقات إقليمية أخرى

المجموع الإقليمي

أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

بربادوس

بيليزي

بوليفيا (متعدد الترميمات)

كولومبيا

كوبا

الجمهورية الدومينيكية

الإكوادور

السلفادور

غواتيمالا

غيانا

هايتي

هندوراس

جاميكا

المكسيك

نيكاراغوا

بنما

بيرو

نفقات إقليمية أخرى

مجموع الإقليم



الملحق الثامن- ألف- النفقات المباشرة ⁽¹⁾ بحسب الإقليم والفئة، 2009-2006

	⁽⁴⁾ 2009			⁽⁴⁾ 2008			2007			2006										
	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المنوية	آلاف الدولارات الأمريكية								
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا																				
الجزائر	18 596	1 120	-	17 477	-	22 776	-	-	22 776	-	13 285	6	-	13 278	-	10 411	-	-	10 411	-
مصر	5 627	109	-	-	5 517	4 536	-	-	-	4 536	4 251	2 684	-	-	1 568	1 501	-	-	112	1 389
إيران	2 551	-	-	2 551	-	1 238	-	-	1 238	-	826	-	-	826	-	384	-	-	384	-
العراق	36 384	-	-	36 384	-	45 388	8 244	-	37 144	-	12 974	59	-	12 915	-	7 271	1 420	-	5 851	-
الأردن	-	-	-	-	-	138	-	-	-	138	516	-	-	-	516	500	-	-	-	500
لبنان	-	-	-	-	-	194	-	194	-	-	1 709	-0	1 239	470	-	24 339	2 890	14 519	6 930	-
ليبيا	-	-	-	-	-	194	-	194	-	-	497	-	497	-	-	1 265	-	1 265	-	-
الأرض الفلسطينية المحتلة	62 317	16	1 576	60 726	-	52 244	-0	-	52 244	-	69 993	0	-	69 993	-	36 625	-	-	36 625	-
المغرب	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الجمهورية العربية السورية	22 778	22	-	21 499	1 258	19 753	45	-	19 069	639	6 481	69	-	2 868	3 544	1 036	-	-	110	926
اليمن	26 568	-1	-	22 903	3 665	12 842	-	-	5 797	7 045	6 532	-	-	2 033	4 499	7 891	-	-	649	7 241
نفقات إقليمية أخرى	361	174	-	187	-	21	-	-	21	-	-	-	-	-	-	111	-	-	78	33
مجموع الإقليم	175 183	1 440	1 576	161 727	10 440	159 130	8 289	194	138 288	12 358	117 065	2 818	1 736	102 383	10 128	91 333	4 310	15 783	61 150	10 090
أخرى ⁽²⁾	232 913	152 256	12 404	90 257	-22 004	175 185	151 649	5 964	13 571	4 001	108 124	126 769	1 157	-13 207	-6 594	233 601	76	7 666	30 261	9 223

⁽¹⁾ ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة

⁽²⁾ التشغيلية مثل الحساب العام والتأمين والحسابات الخاصة وحسابات الأمانة التي لا يمكن تخصيصها حسب العملية.

⁽³⁾ تشمل جميع نفقات الصندوق الاستئماني والحساب العام والحسابات الخاصة.

⁽⁴⁾ نفقات عام 2008 و2009 المعروضة وفقا للمعيار المحاسبي الدولية للقطاع العام ليست قابلة للمقارنة مع تلك الخاصة بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق البرنامج المعايير المحاسبية لمنظمة الأمم المتحدة. وتمثل الأرقام المالية التسويات المالية



الملحق الثامن: - جيم- النفقات المباشرة (1) بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والأقاليم، للفترة (2009-2006)

2009 ⁽⁴⁾		2008 ⁽⁴⁾		2007		2006	
النسبة المئوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية	آلاف الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية	آلاف الدولارات الأمريكية
100.0	3 515 792	100.0	3 025 855	100.0	2 314 974	100.0	2 230 517
							التنمية والإغاثة
							بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص ⁽²⁾
68.0	2 392 382	72.0	2 178 093	73.9	1 710 707	71.7	1 598 180
93.4	3 285 073	92.9	2 810 174	94.0	2 175 770	92.5	2 063 484
							أقل البلدان نموا
							بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
							بحسب المناطق أو مجموعات البلدان
67.1	2 359 772	68.0	2 057 798	72.0	1 667 589	73.9	1 648 007
20.7	728 049	21.0	635 179	19.1	442 125	16.5	368 962
1.4	49 992	1.2	37 192	1.5	33 597	1.4	32 044
3.9	136 234	4.2	127 468	3.4	78 953	3.2	70 782
4.9	172 167	5.0	150 646	4.9	112 511	3.2	71 240
100.0	275 906	100.0	292 112	100.0	309 318	100.0	268 210
							التنمية:
							بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص ⁽³⁾
70.0	193 079	66.0	192 657	73.4	227 011	68.8	184 529
97.4	268 834	93.6	273 412	97.7	302 146	91.8	246 228
							أقل البلدان نموا
							بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
							بحسب المناطق أو مجموعات البلدان
68.1	187 950	56.6	165 351	49.8	154 001	48.5	130 139
28.0	77 256	28.6	83 631	39.3	121 606	35.2	94 317
8.1	22 264	9.2	26 771	9.8	30 177	9.1	24 442
3.8	10 440	4.2	12 358	3.3	10 128	3.8	10 090
							أفريقيا جنوب الصحراء
							آسيا
							أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
							الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

(1) ماعدا تكاليف دعم البرامج والإدارة .

(2) التصنيف الفعلي لكل عام.

(3) للإغاثة فقط.

(4) نفقات عام 2008 و2009 المعروضة وفقا للمعايير المحاسبية للقطاع العام قابلة للمقارنة مع تلك الخاصة بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق البرنامج المعايير المحاسبية لمنظمة الأمم المتحدة.



الملحق التاسع (ألف) – الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة/المنظمات الدولية						
2009		2008		2007		الجهات الشريكة
عدد البلدان	عدد المشروعات	عدد البلدان	عدد المشروعات	عدد البلدان	عدد المشروعات	
71	138	71	140	72	149	منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)
61	93	63	99	61	105	منظمة الأغذية والزراعة
41	62	46	75	41	68	منظمة الصحة العالمية
36	63	43	67	47	76	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
39	54	43	54	41	63	مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
28	41	38	51	34	51	صندوق الأمم المتحدة للسكان
26	30	31	40	28	40	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس/مرض الإيدز
12	18	24	29	25	41	آخرون ¹
15	23	16	20	14	18	البنك الدولي
9	15	14	19	10	14	اليونسكو
19	22	18	19	18	22	المنظمة الدولية للهجرة
14	16	14	18	14	17	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
11	12	13	15	12	16	لجنة الصليب الأحمر الدولية
8	8	10	13	6	8	الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر
15	22	11	13	12	14	المكتب الدولي للعمل
6	8	6	6	7	9	صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة
4	5	3	3	2	2	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
2	2	1	1	3	4	برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية
		78	197	79	208	المجموع²

(1) تشمل كيانات من قبيل بعثات الأمم المتحدة.

(2) مجموع الأرقام غير متطابق بسبب وجود أكثر من جهة شريكة في كل مشروع وفي كل بلد.

الملحق التاسع (ب) – المنظمات غير الحكومية بحسب قطاعات التعاون

2009		2008		2007		قطاعات التعاون
عدد المنظمات غير الحكومية المحلية	عدد المنظمات غير الحكومية العالمية	عدد المنظمات غير الحكومية المحلية	عدد المنظمات غير الحكومية العالمية	عدد المنظمات غير الحكومية المحلية	عدد المنظمات غير الحكومية العالمية	
223	37	213	46	256	50	ترويج الإنتاج الزراعي/المحصولي
76	15	88	21	83	18	مشروعات الزراعة الحراجية
33	4	44	5	52	16	مشروعات التربية الحيوانية وتربية الأحياء المائية
39	6	32	4	45	9	الاحتياجات الغذائية
309	53	323	62	387	63	فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز
202	34	299	51	194	36	تطوير الأراضي أو المياه وتحسينها
107	3	139	23	260	26	محو الأمية وتعليم مبادئ الحساب
432	76	429	87	371	81	صحة الأم والطفل
186	17	221	18	354	23	الخصانات ورياض الأطفال
332	54	528	59	361	55	أنشطة أخرى للغذاء مقابل التدريب
185	40	175	40	212	40	أنشطة أخرى للغذاء مقابل العمل
399	49	831	70	675	80	المدارس الابتدائية
64	25	122	36	92	35	المنافع العامة/المدارس/الإسكان
139	51	139	56	105	60	الصحة العامة/القضاء على الأمراض (باستثناء فيروس/مرض الإيدز)
32	6	36	15	52	17	المدارس الثانوية
2	4	12	15	26	15	التوطين/إعادة التوطين
550	88	439	89	356	82	مجموع مساعدة الإغاثة الغذائية المجانية
87	26	104	27	74	25	النقل (طرق الوصل، الطرق الريفية، الخ)