

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Deuxième session ordinaire
du Conseil d'administration

Rome, 8–11 novembre 2010

PROJETS SOUMIS AU CONSEIL D'ADMINISTRATION POUR APPROBATION

Point 9 de l'ordre du
jour

Pour approbation



Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.2/2010/9-B/1
24 septembre 2010
ORIGINAL: ANGLAIS

AUGMENTATIONS BUDGÉTAIRES POUR DES ACTIVITÉS DE DÉVELOPPEMENT – PROGRAMME DE PAYS MOZAMBIQUE 104460 (2007-2010)

Coût (dollars É.-U.)			
	Budget actuel	Augmentation	Budget révisé
Coût des produits alimentaires	25 733 848	8 275 098	34 008 946
Coût total pour le PAM	49 069 361	13 099 495	62 168 856

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site Web du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION

Le présent document est présenté au Conseil d'administration pour approbation.

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions d'ordre technique à poser sur le présent document à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

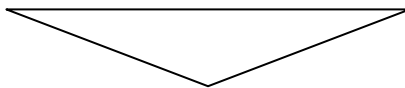
Directeur régional, ODJ*: M. M. Darboe tél.: 066513-2201

Attaché de liaison principal,
ODJ: M. T. Lecato tél.: 066513-2370

Pour toute question relative à la distribution de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter Mme I. Carpitella, Assistante administrative de l'Unité des services de conférence (tél.: 066513-2645).

* Bureau régional de Johannesburg (Afrique australe, orientale et centrale)

PROJET DE DÉCISION*



Le Conseil approuve l'augmentation budgétaire de 13 millions de dollars pour le programme de pays Mozambique 104460 (2007–2010) (WFP/EB.2/2010/9-B/1) correspondant à la prolongation du programme pour une période de 12 mois, du 1^{er} janvier au mois de décembre 2011.

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

NATURE DE L'AUGMENTATION BUDGÉTAIRE

1. Une augmentation budgétaire est proposée pour le programme de pays Mozambique 104460 (2007–2009), assortie d'une prolongation dudit programme, afin d'appuyer le maintien de la composante alimentation scolaire et d'introduire une nouvelle composante nutrition pour prévenir la malnutrition chronique. La prolongation pour une période de 12 mois allant de janvier à décembre 2011 alignera le programme de pays sur le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement qui prendra effet en 2012.
2. La présente révision budgétaire est proposée pour:
 - fournir 10 677 tonnes de produits alimentaires supplémentaires, pour un coût de 8,3 millions de dollars;
 - couvrir des dépenses connexes d'un montant de 4 millions de dollars engagées au titre du transport extérieur, du transport terrestre, de l'entreposage et de la manutention, des autres coûts opérationnels directs et des coûts d'appui directs; et
 - couvrir des coûts d'appui indirects d'un montant de 856 976 dollars.

JUSTIFICATION DE LA PROLONGATION ET DE L'AUGMENTATION BUDGÉTAIRE

Résumé des composantes actuelles du projet

3. Le programme de pays 104460 comprend deux composantes: i) éducation et développement de l'enfant grâce à l'alimentation scolaire, aux rations à emporter, à l'alimentation dans les internats et à l'aide à l'élaboration d'un programme national d'alimentation scolaire; ii) appui aux systèmes communautaires de protection sociale grâce à l'aide alimentaire destinée aux orphelins et aux autres enfants vulnérables.
4. S'agissant de la première composante, le bureau de pays a supprimé progressivement en 2008 les distributions de rations à emporter, en coordination avec le Gouvernement; en 2009, il a transféré au Gouvernement la responsabilité du programme d'alimentation dans les internats. Quant à la seconde composante, il y a été mis un terme en janvier 2008.
5. En janvier 2010, à la demande du Gouvernement, le programme de pays a été prorogé de 12 mois afin de permettre le transfert sans heurts des responsabilités du programme de repas scolaires. Les objectifs de cette prolongation ont été largement atteints. Il s'agissait plus précisément:
 - de confier au Ministère de l'éducation la logistique et l'exécution du programme dans les provinces de Niassa et Nampula;
 - de mettre au point un accord de coopération entre l'Agence brésilienne de coopération, le Gouvernement et le PAM en vue de l'élaboration d'un programme national d'alimentation scolaire;
 - d'aider le Gouvernement à élaborer un document d'orientation et un projet de plan d'investissement en vue d'intégrer un programme d'alimentation scolaire utilisant la production locale dans la stratégie nationale concernant l'éducation qui doit être approuvée en 2011; et
 - de réunir les parties prenantes dans le cadre d'un atelier de haut niveau consacré au programme national d'alimentation scolaire.

Conclusions et recommandations issues de la nouvelle évaluation

6. L'évaluation à mi-parcours du programme de pays, en avril 2008, a donné lieu à des recommandations en vertu desquelles le PAM devait: i) prêter un appui technique au Ministère de l'éducation dans son travail de définition d'une stratégie nationale concernant l'alimentation scolaire; et ii) aider le Gouvernement à prendre en charge et exécuter un programme durable d'alimentation scolaire d'initiative nationale.
7. Les évaluations nutritionnelles réalisées au Mozambique font apparaître des taux de malnutrition chronique inquiétants: une enquête en grappes à indicateurs multiples menée en 2008 a révélé un taux moyen de retard de croissance de 44 pour cent. Ces résultats ont donné lieu à une déclaration signée par des ministres, des partenaires de développement, le Coordonnateur résident agissant au nom des partenaires des Nations Unies et un représentant de la société civile, par laquelle les partenaires se sont engagés à appuyer un plan national de lutte contre la malnutrition chronique.
8. L'un des principaux éléments de ce plan prévoit que tous les enfants âgés de 6 à 24 mois vivant dans les provinces enregistrant des taux élevés de malnutrition chronique recevront des suppléments nutritionnels pendant six mois. Le Gouvernement a demandé de l'aide pour concevoir et exécuter cette intervention; l'appui du PAM s'inscrira dans un plan d'action associant l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance et l'Organisation mondiale de la santé.

Justification de la prolongation et de l'augmentation budgétaire

9. La présente révision budgétaire prolonge le programme de pays 104460 pour une période de 12 mois allant de janvier à décembre 2011 afin de faciliter la transition vers un programme national d'alimentation scolaire utilisant la production locale, programme qui comprendra une nouvelle composante de prévention de la malnutrition chronique.
10. Cette prolongation aligne le programme de pays 104460 sur le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement en cours, prorogé d'une année pour s'achever en 2011, ainsi que sur le plan quinquennal du Gouvernement. Les organismes des Nations Unies au Mozambique ont récemment entamé l'élaboration d'un nouveau plan-cadre.

Éducation et développement de l'enfant: alimentation scolaire

11. Le PAM continuera d'appuyer le programme d'alimentation scolaire dont bénéficient actuellement 195 065 enfants afin que le passage de relais au Gouvernement se fasse avec le minimum de perturbations. Il aidera également le Gouvernement à cibler les bénéficiaires et les zones géographiques, et à déterminer la composition de l'assortiment alimentaire et les modalités locales d'achat et de transformation des produits liées à l'initiative Achats au service du progrès.
12. L'appui du PAM en 2011 se présentera comme suit:
 - appui permanent au programme d'alimentation scolaire et au programme d'écoles pratiques d'agriculture et de vie réservées aux jeunes prévu pour 2011;
 - transfert progressif de la logistique et de l'exécution du programme au Ministère de l'éducation dans au moins six provinces supplémentaires;
 - assistance technique au Ministère de l'éducation pour la mise au point et l'exécution d'un programme national d'alimentation scolaire en vertu de l'accord conclu avec l'Agence brésilienne de coopération et le Fonds d'affectation spéciale brésilien du PAM; et

- renforcement des partenariats avec d'autres organismes pour veiller à ce que le programme national d'alimentation scolaire figure dans le projet d'initiative pour l'accélération de l'éducation pour tous et le budget national.

Nutrition

13. Le budget révisé comprend une nouvelle composante nutrition visant à prévenir le retard de croissance et la dénutrition chez les enfants âgés de moins de 2 ans, de manière à renforcer le plan d'action national. Cette activité contribuera à la réalisation de l'Objectif stratégique 4.
14. Le PAM lancera un programme généralisé de supplémentation alimentaire couvrant 287 500 enfants souffrant de malnutrition chronique dans les districts où les taux correspondants dépassent 40 pour cent, et il prendra des dispositions pour élargir cette couverture à toutes les provinces enregistrant des taux de malnutrition chronique élevés. Durant la phase pilote, le PAM évaluera la faisabilité d'un projet de fourniture de suppléments alimentaires à haute valeur nutritive tels que le mélange maïs-soja enrichi (CSB++) et les suppléments nutritionnels prêts à consommer, et il procédera à l'analyse comparée des coûts pour faciliter le choix du produit. Dans un second temps, il étudiera les possibilités de fabrication et d'achat locaux des suppléments nutritionnels.
15. Le PAM prévoit d'adopter des méthodes novatrices pour venir en aide de manière généralisée aux enfants ayant besoin d'une supplémentation alimentaire. Les bénéficiaires seront sélectionnés durant les semaines de la santé de l'enfant, qui sont organisées deux fois par an dans tout le pays et couvrent 90 pour cent des enfants de moins de 5 ans. Ces enfants recevront des suppléments nutritionnels pendant deux mois et seront par ailleurs aiguillés vers des centres de santé pour des examens de suivi; par la suite, les rations nutritionnelles leur seront distribuées dans les centres de soins ou des magasins dans le cadre d'un système de bons d'alimentation.
16. Le programme de pays 104460, prorogé pour une période de 12 mois, comptera 482 565 bénéficiaires en 2011.

TABLEAU 1: BÉNÉFICIAIRES, PAR TYPE D'ACTIVITÉ			
Composante	Bénéficiaires		
	2010	Augmentation	2011
Éducation et développement de l'enfant	202 342	-7 277	195 065
Appui aux systèmes communautaires de protection sociale	Sans objet	Sans objet	Sans objet
Nutrition	-	287 500	287 500
TOTAL	202 342	287 500	482 565

BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES

17. Les quantités supplémentaires et totales de produits alimentaires requises pour le programme révisé apparaissent dans le tableau 2. En ce qui concerne l'assistance destinée aux enfants âgés de 6 à 24 mois, seuls sont pris en compte les besoins supplémentaires initiaux en mélange maïs-soja enrichi et en suppléments nutritionnels prêts à consommer. Une autre révision budgétaire rendra compte du choix du supplément nutritionnel et des modalités de distribution des bons d'alimentation.

TABLEAU 2: BESOINS ALIMENTAIRES PAR TYPE D'ACTIVITÉ			
	Distribution de nourriture (en tonnes)		
Composante	Volume actuel	Augmentation	Volume révisé
Éducation et développement de l'enfant	55 791	7 571	63 362
Appui aux systèmes communautaires de protection sociale	5 267	0	5 267
Nutrition	0	3 106	3 106
TOTAL	61 058	10 677	71 735

ANNEXE I-A

VENTILATION DES COÛTS DE L'AUGMENTATION BUDGÉTAIRE			
Produits alimentaires¹	Quantité (en tonnes)	Valeur (en dollars)	Valeur (en dollars)
Céréales	5 948	1 933 100	
Légumineuses	1 147	566 620	
Huile et matières grasses	368	736 000	
Aliments composés	3 106	5 012 378	
Divers	108	27 000	
Total, produits alimentaires	10 677	8 275 098	8 275 098
Transport extérieur			645 492
Transport terrestre, entreposage et manutention			2 168 605
Autres coûts opérationnels directs			266 446
Coûts d'appui directs ² (voir annexe I-B)			886 878
Total, coûts d'appui directs pour le PAM			12 242 519
Coûts d'appui indirects (7 pour cent) ³			856 976
COÛT TOTAL POUR LE PAM			13 099 495

¹ Assortiment alimentaire indicatif utilisé à des fins d'établissement du budget et d'approbation. Le contenu peut varier.

² Chiffre indicatif donné à titre d'information. Le montant alloué au titre des coûts d'appui directs est revu chaque année.

³ Le taux de recouvrement appliqué aux coûts d'appui indirects peut être modifié par le Conseil pendant la durée du projet.

ANNEXE I-B

BESOINS D'APPUI DIRECTS (en dollars)	
Dépenses de personnel et frais annexes	
Administrateurs recrutés sur le plan international	134 519
Administrateurs recrutés sur le plan national	58 325
Agents des services généraux recrutés sur le plan local	327 291
Personnel temporaire	170 540
Voyages officiels du personnel	83 529
Total partiel	774 204
Dépenses renouvelables	
Location des locaux	23 334
Charges (électricité, etc.)	6 500
Fournitures de bureau et autres consommables	8 000
Communications	11 500
Réparation et entretien du matériel	7 500
Exploitation et entretien des véhicules	12 500
Aménagement des bureaux et réparations	12 500
Total partiel	81 834
Dépenses de matériel et d'équipement	
Matériel de télécommunications	19 000
Dépenses locales de sécurité	11 840
Total partiel	30 840
TOTAL DES COÛTS D'APPUI DIRECTS	886 878

ANNEXE II: CADRE LOGIQUE

Résultats	Indicateurs de résultats	Risques et hypothèses	Ressources nécessaires
COMPOSANTE 1: ÉDUCATION ET DÉVELOPPEMENT DE L'ENFANT			
Résultat 1 Meilleur accès à l'éducation dans les écoles appuyées par le PAM (Objectif stratégique 4)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Taux de scolarisation: variation annuelle moyenne du nombre de filles et de garçons inscrits Objectif: le taux annuel de scolarisation augmente de 6% Source: suivi annuel ➤ Taux de fréquentation: nombre de journées de présence des garçons et des filles à l'école, en pourcentage du nombre total de jours de classe Objectif: un taux de fréquentation de 90% Source: suivi annuel ➤ Rapport garçons/filles: nombre de filles inscrites par rapport à celui des garçons Objectif: ratio garçons-filles 1:1 Source: suivi annuel 	Des contributions complémentaires sont fournies par les partenaires comme prévu Catastrophes et autres perturbations Les donateurs acceptent et appuient l'intégration de l'alimentation scolaire dans le programme concernant l'éducation	Suivi Contributions communautaires Financements de source autre que le PAM Gestion des produits alimentaires par le Ministère de l'éducation Contributions des écoles
Résultat 2 Progrès vers des solutions nationales au problème de la faim (Objectif stratégique 5)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ La stratégie de transfert des responsabilités a été définie et est appliquée Objectif: la stratégie de transfert des responsabilités est appliquée en bon ordre et dans les délais convenus par le Gouvernement et le PAM Source: données sur le suivi ➤ Rapport ressources du PAM/autres ressources dans le budget national pour l'alimentation scolaire Objectif: 9:1 Source: rapport annuel PAM/Ministère de l'éducation ➤ Produits alimentaires achetés localement, en pourcentage du volume total de vivres distribués dans le pays Objectif: 20% Source: rapports sur les filières d'approvisionnement 	Le Ministère de l'éducation accepte la formule des coûts partagés et est prêt à prendre en charge la planification et l'exécution du programme d'alimentation scolaire	



ANNEXE II: CADRE LOGIQUE

Résultats	Indicateurs de résultats	Risques et hypothèses	Ressources nécessaires
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ L'Initiative pour l'accélération de l'éducation pour tous comprend une composante alimentation scolaire Objectif: une partie du budget de l'Initiative est affectée à l'alimentation scolaire Source: rapport du Gouvernement 		
<p>Produit 2.1 Les écoles appuyées par le PAM reçoivent en temps voulu des produits alimentaires et non alimentaires</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pourcentage moyen prévu d'élèves (par sexe) bénéficiant effectivement chaque année de l'alimentation dans les externats Objectif: 190 000 enfants Source: données sur le suivi ➤ Pourcentage des produits alimentaires prévus (en tonnes et par produit) fournis effectivement par le biais de l'alimentation dans les externats Objectif: 7 571 tonnes Source: données mensuelles sur les distributions recueillies au titre du programme de pays ➤ Pourcentage des produits alimentaires prévus (tous produits confondus) fournis effectivement par le biais du programme d'écoles pratiques d'agriculture et de vie réservées aux jeunes Objectif: moyenne annuelle de 15 tonnes Source: données mensuelles sur les distributions recueillies au titre du programme de pays 	<p>Le bureau de pays a mis en place un plan de suivi</p> <p>Le suivi après distribution et les enquêtes auprès des communautés et des ménages seront poursuivis et renforcés, si les ressources le permettent</p> <p>Les partenaires coopérants publient des données sur leurs résultats et leurs produits</p>	
<p>Produit 2.2 Couverture de l'alimentation scolaire alignée sur le programme de travail</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nombre d'écoles bénéficiant de l'assistance du PAM Objectif: 159 écoles Source: données sur le suivi 	<p>Les donateurs acceptent et appuient l'intégration de l'alimentation scolaire dans le programme pour le secteur de l'éducation</p>	
<p>Produit 2.3 Produits alimentaires achetés localement</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Quantité (en tonnes) de produits alimentaires achetés localement, par type et catégorie de pays 		



ANNEXE II: CADRE LOGIQUE			
Résultats	Indicateurs de résultats	Risques et hypothèses	Ressources nécessaires
Produit 2.4 Mise en place de la stratégie de transfert des responsabilités	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Le PAM et le Ministère de l'éducation adoptent d'un commun accord le document de transfert des responsabilités Objectif: début 2011 		
Produit 2.5 Renforcement des capacités et de la sensibilisation par le biais de stages et de formations organisés par le PAM	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nombre d'agents du Ministère de l'éducation formés à la gestion des produits alimentaires 		
COMPOSANTE 3*: NUTRITION AU SERVICE DE LA LUTTE CONTRE LA MALNUTRITION CHRONIQUE CHEZ LES ENFANTS			
Résultat 3 Amélioration du statut nutritionnel des enfants âgés de moins de 2 ans (Objectif stratégique 4)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prévalence du retard de croissance chez les enfants de moins de 2 ans ciblés par le programme (en pourcentage du rapport taille/âge) Objectif: réduction de 10% Source: données et enquête sur le suivi 	Les rapports annuels sur les résultats utilisent les données consolidées communiquées par les partenaires et les données générales provenant des districts Les bureaux auxiliaires produisent des évaluations annuelles des résultats obtenus par les partenaires coopérants	
Produit 3.1 Les bénéficiaires sélectionnés reçoivent en temps voulu une assistance alimentaire conforme aux plans de distribution convenus; le cycle de planification peut varier selon l'activité	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nombre de bénéficiaires recevant une assistance alimentaire, en pourcentage des prévisions Objectif: 287 500 enfants souffrant de malnutrition chronique Source: rapports mensuels sur les distributions établis au titre du programme de pays ➤ Proportion du nombre total de tonnes de vivres distribuées, par type, par rapport aux prévisions Objectif: 3 106 tonnes Source: données mensuelles sur les distributions recueillies au titre du programme de pays 		

* La composante 2 (Appui aux systèmes communautaires de protection sociale) a été supprimée.