

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 2011/6/10-6

تقارير التقييم

البند 7 من جدول الأعمال

رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير
الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج
في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان

لنظر



Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2011/7-B/Add.1

6 May 2011

ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للنظر

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

066513-2197: رقم الهاتف:	السيد C. Kaye	مدير شعبة إدارة الأداء والمساءلة:
066513-2361: رقم الهاتف:	السيد P. Rodrigues	كبير مستشاري البرامج، إدارة العمليات:
066513-3752: رقم الهاتف:	السيدة M. Hassinen-Agoya	موظفة إدارة الأداء، فرع إدارة الأداء:

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

الخلفية

- 1- ترحب الأمانة بهذا التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان. وبينما يعد توفير الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان التزاما حكوميا وطنيا، فإن البرنامج هو الوكالة المكلفة في الساحة الدولية بمهمة توفير شبكات الأمان للبلدان العاجزة عن مساعدة بعض مواطنيها على تلبية متطلباتهم من الغذاء الأساسي.
- 2- ويتضمن تقرير التقييم اعترافا بكثير من التحديات الناشئة في السياقات السياسية والاستراتيجية وفي اختيار الوسائل الملائمة لتقديم المساعدة الغذائية كجزء من نهج الشبكات الاجتماعية. وقد اتخذت مبادرات كبرى لتحقيق أهداف البرنامج في مجال شبكات الأمان؛ ويجري في الوقت الحاضر تحديث سياسة شبكات الأمان ومن المقرر عرضها على المجلس في دورته السنوية في سنة 2012. ويرى البرنامج أن من المهم أن يفهم الناس عمله في تقديم المساعدة الغذائية كجزء من نهج شبكات الأمان، وأن تكتسب الحكومات القدرة على إقامة هذه الشبكات التي تتضمن المساعدة الغذائية.
- 3- وترد في المصفوفة استجابات الإدارة والتدابير المتخذة لتنفيذ توصيات التقييم.

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والإجراء المتخذ	آخر موعد للتنفيذ
<p>التوصية 1: تركيز الجهود التي يبذلها البرنامج في مجال الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان على مزاياه النسبية. وينبغي للتنقيح المزمع إجراؤه لسياسة شبكات الأمان لعام 2004 أن يتضمن مفاهيم أوسع نطاقاً للحماية الاجتماعية ويوضح أدوار البرنامج بناء على مزاياه النسبية. وينبغي للسياسة أن تشرح أهمية تحديد الغرض والحصائل المنشودة والشراكات ومعايير الممارسات الجيدة. وينبغي توضيح الغرض الرئيسي للبرنامج - ألا وهو الحماية - ولكن ينبغي للسياسة أيضاً أن تعترف بالأنشطة الملائمة الرامية إلى الوقاية والتعزيز، فتؤكد على الروابط مع البرامج الأخرى. وينبغي أن يستمر التركيز على المساهمات في شبكات الأمان القائمة على الغذاء عن طريق الأنشطة التشغيلية وغير التشغيلية، وينبغي تقديم أمثلة لأنشطة البرنامج بالنسبة لهذه الأدوار المختلفة. وينبغي تعميم التوجيه السياسي من أجل تعزيز دور البرنامج في مجال شبكات الأمان والحماية الاجتماعية.</p>	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات</p>	<p>تمت الموافقة. من المقرر أن تعرض السياسة المحدثة لشبكات الأمان على دورة المجلس السنوية لعام 2012؛ وقد بدأ إعدادها، وستجرى في يونيو/حزيران 2011 مشاوره مع كثير من المدراء القطريين، وموظفي المكاتب الإقليمية وموظفي المقر، وخبراء خارجيين. وسيتم توضيح دور البرنامج في شبكات الأمان توضيحاً كاملاً؛ وسيواصل التأكيد على شبكات الأمان التي تستخدم أدوات شتى للمساعدة الإنسانية بالإضافة إلى تقديم الغذاء عيناً.</p>	<p>يونيو/حزيران 2012</p>
<p>التوصية 2: تنمية قدرات البرنامج التنظيمية. ينبغي البدء في إحداث تغيير تنظيمي يرمي إلى بناء قدرات البرنامج بالنسبة لتهج شبكات الأمان والحماية الاجتماعية. وينبغي أن يتولى قيادة هذه المبادرة أحد كبار المديرين في المقر يدعمه استشاريون من المقر والمكتب الإقليمي والمكتب القطري حسب الحاجة. وينبغي وضع خطة لخمس سنوات تركز على ترجمة السياسة والاستراتيجية إلى ممارسة عن طريق معالجة النظم والعمليات والقضايا الثقافية التي لوحظت في تقرير التقييم هذا.</p>	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات</p>	<p>تمت الموافقة. من المعترف به أن التوصية ذات أهمية على كل من المستوى السياسي والمستوى الاستراتيجي. ويقتضي تحول البرنامج من وكالة للمعونة الغذائية إلى وكالة للمساعدة الغذائية استخدام طائفة واسعة من الوسائل التي تسمح له بالسعي إلى أهداف لشبكات الأمان تتجاوز الحماية. وتسهم مبادرة النقد مقابل التغيير في إحداث التغييرات المؤسسية والعملياتية اللازمة لتعميم وسائل النقد والقوائم داخل البرنامج. وستنشر أنشطة التدريب وغيرها من الأنشطة من أجل بناء قدرات الموظفين على اختيار وتصميم وتنفيذ الوسائل اللازمة لتهج شبكات الأمان، كما هو مشروع أدناه بالنسبة للتوصية 3.</p>	<p>قيد التنفيذ</p>



استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والإجراء المتخذ	آخر موعد للتنفيذ
<p>التوصية 3: تنمية قدرات موظفي البرنامج. ينبغي للبرنامج في البداية أن يركز على محور الأمية في مجال الحماية الاجتماعية بين الموظفين الرئيسيين في المقر، والمكاتب الإقليمية، والمكاتب القطرية، وتنمية الوعي بالمصطلحات الأساسية، والأطراف الرئيسية، ومعايير الممارسات الجيدة، والاختبارات والمقايضات الرئيسية. ومن الممكن فور استقرار مرحلة الفهم الأساسي بذل جهود متقدمة لبناء المهارات والمعرفة من أجل دعم عملية التغيير المعروضة في التوصية السابقة.</p>	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات، شعبة البرامج</p>	<p>تمت الموافقة. ستسهم المشاورات الرامية إلى وضع نص محدث لسياسة شبكات الأمان وإصدار مذكرات عن "كيفية العمل" في زيادة العلم بالحماية الاجتماعية بين الموظفين. ويشمل النقد مقابل التغيير تنمية القدرات من أجل استخدام الوسائل الجديدة في نهج شبكات الأمان. سيركز البرنامج في البداية على محور الأمية في مجال الحماية الاجتماعية بين الموظفين الرئيسيين، وتنمية وعيهم بالمصطلحات الأساسية، والأطراف الرئيسية، والممارسات الجيدة، والاختيارات، والتنازلات المتبادلة. وستبذل فور التوصل إلى فهم أساسي جهود متقدمة لبناء المهارات والمعرفة من أجل دعم عملية التغيير كما جاء في التوصية. يجري تصميم منهاج دراسي لتدريب الموظفين، ومن المقرر نشره في سبتمبر/أيلول 2011. وأهدافه هي تحسين قدرة المديرين وموظفي البرنامج على:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◀ جمع المعلومات الجديدة أو الحالية عن الأمن الغذائي والأوضاع التغذوية على نحو يراعى فيه الوقت المناسب في سياقات مختلفة، وذلك بهدف صياغة برامج عالية الجودة؛ ◀ تحديد الاستجابات الممكنة، وبرامج التصميم والأداء، ورصد الأداء والقيام بالإبلاغ؛ ◀ التشاور مع الحكومات، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والشركاء الآخرين في مراحل مختلفة من دورة المشروعات، وذلك لضمان المواءمة والتكامل مع السياسات والأولويات والاستراتيجيات الحكومية؛ ◀ وضع وتشغيل طرق لتنفيذ تحويلات النقد والقوائم على نحو استراتيجي بناء على تحليلات شاملة للأوضاع والأسواق. 	<p>ديسمبر/كانون الأول 2012</p>
			<p>سبتمبر/أيلول 2011 (نشر المنهاج)</p>

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والإجراء المتخذ	آخر موعد للتنفيذ
<p>التوصية 4: وضع جهود البرنامج في مجال الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان في موقع داخل البيئة الخارجية. وينبغي للبرنامج زيادة اشتراكه في منندييات السياسات والتنسيق وتعزيز أدواره الإيجابية، والبناء على أساس مزاياه النسبية؛ وزيادة محو الأمية؛ وجمع الشواهد بما في ذلك إجراء دراسة معمقة عن أمثلة من أمريكا اللاتينية والبرامج المتقدمة الأخرى التي ينفذها البرنامج؛ وزيادة مهارات الموظفين على جميع المستويات؛ وتنقيح السياسة. وينبغي للمكاتب القطرية التي لم تشترك بعد في شبكات الأمان والحماية الاجتماعية أن تبدأ في إشراك البرنامج في المنصات الوطنية القائمة، أو العمل مع شركاء لإقامة منصات جديدة. وينبغي تعبئة مزيد من المساهمات غير المقيدة ومتعددة السنوات من أجل دعم تلك البرامج التي تضطلع بها المكاتب القطرية.</p>	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات</p> <p>مكتب حلول مكافحة الجوع</p>	<p>تمت الموافقة.</p> <p>ستوضح السياسة الجديدة لشبكات الأمان تجربة البرنامج وأدواره ومزاياه النسبية في دعم النظم الحكومية لشبكات الأمان والإسهام في نهج الحماية الاجتماعية، وذلك مع مراعاة المجموعة الجديدة من الوسائل المتاحة. وسيشمل هذا تحديد أدوار مختلف وسائل المساعدة الغذائية في نهج شبكات الأمان.</p> <p>يدرك البرنامج قيمة المساهمة التي يستطيع تقديمها في وضع السياسات وتنمية القدرات اللازمة لاستخدام برامج شبكات الأمان القائمة على الغذاء. وفي الوقت الحاضر تبذل جهود بقيادة مكتب حلول مكافحة الجوع الذي يتعامل مع رؤساء الدول والحكومات، والمدراء التنفيذيين للجماعات الاقتصادية الإقليمية في أفريقيا والهيئات الحكومية الأخرى في أمريكا اللاتينية وآسيا.</p>	<p>يونيو/حزيران 2012 (سياسة محدثة)</p>
		<p>يشارك البرنامج في المناسبات الدولية لضمان فهم دوره ومزاياه النسبية كشرية للتنفيذ واستشاري تقني في مجال شبكات الأمان. ومثال ذلك أن البرنامج ينتدب موظفين لوكالة التخطيط والتنسيق التابعة للشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا، والجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا، وذلك دعماً للبرنامج الشامل لتنمية الزراعة في أفريقيا.</p>	<p>قيد التنفيذ</p>
	<p>شعبة العلاقات مع الحكومات المانحة</p>	<p>في 2010 قدمت شعبة العلاقات مع الحكومات المانحة "خارطة طريق لبيئة متغيرة (WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1) أبرزت مناصرة البرنامج لزيادة مرونة التمويل وإمكانية التنبؤ به عن طريق مساهمات متعددة السنوات، الأمر الذي من شأنه تحسين الدعم لبرامج البرنامج.</p>	<p>قيد التنفيذ</p>

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والإجراء المتخذ	آخر موعد للتنفيذ
<p>التوصية 5: المساهمة في تطوير النظم الوطنية للحماية الاجتماعية. ينبغي للمكتب القطري، حيثما وجدت حاجة إلى الحماية الاجتماعية وأتيح مجال للمساهمة، أن يحل ما يستطيع البرنامج عمله لمساعدة الحكومات على إنشاء النظم وتحسين أنشطتها في مجال الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان؛ وما تستطيع هي عمله كجزء من اتحادات أكبر؛ وما هي الأدوار التي يحسن تركها لأطراف أخرى ذات ولايات ومهارات أكثر ملاءمة. وينبغي لهذا التحليل بقدر الإمكان أن يرتبط بوضع الاستراتيجية القطرية للبرنامج، وأن يُجرى بشفافية وبالتعاون مع الحكومات والأطراف الرئيسية، وأن يستند إلى الاستراتيجيات والسياسات الوطنية القائمة.</p>	<p>فرع تسليم المسؤولية والشراكات</p> <p>مكتب حلول مكافحة الجوع</p>	<p>تمت الموافقة.</p> <p>من شأن المواد والأدوات الإرشادية التي يجري إعدادها من أجل المكاتب القطرية أن تساعد هذه المكاتب على تصميم أنشطة وطنية لتنمية القدرات بالتشاور مع الحكومات، والمؤسسات الوطنية، وشركاء التنمية. وستستخدم تلك المواد والأدوات أيضا في إعداد الاستراتيجيات القطرية، والبرامج القطرية، والمشروعات الإنمائية، والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش.</p> <p>والأهداف التي تتوخاها أنشطة تنمية القدرات هي: (1) تعزيز الملكية الوطنية للبرامج التي يساعدها البرنامج، (2) تحسين برامج الأمن الغذائي التي تدار بالفعل وطنيا.</p> <p>يجري إعداد نهج جديد لتحليل الفجوات المؤسسية بحيث يشمل: (1) الأوضاع الاجتماعية-السياسية؛ (2) السياسات والاستراتيجيات الوطنية للأمن الغذائي؛ (3) هيكل تنفيذ البرامج. وسيركز البرنامج على المجالين الثاني والثالث بما في ذلك تقديم المساعدة التقنية. وسيصمم البرنامج، بناء على نتائج تحليلات الفجوات، برامج لتنمية القدرات بالتعاون مع الحكومات.</p> <p>يدعم مكتب حلول مكافحة الجوع والمكاتب الإقليمية والوحدات التقنية المكاتب القطرية في مساعدة الحكومات على تصميم برامج غذائية وتغذوية – بما في ذلك شبكات للأمان – تجتذب شراكات جديدة وتمويل جديد من صناديق التمويل الرأسيّة مثل البرنامج العالمي للأمن الزراعي والغذائي.</p>	<p>ديسمبر/كانون الأول 2011</p> <p>قيد التنفيذ</p>
<p>التوصية 6: إجراء تحسين متواصل في الالتزام بمعايير الحماية الاجتماعية والممارسات الجيدة. وبالنظر إلى أن البرنامج يعمل على إضفاء الطابع المؤسسي على تنمية القدرات بالنسبة لشبكات الأمان والحماية الاجتماعية، فينبغي للقيادة أن تركز على رصد آثار البرامج ونوعيتها وفقا لمؤشرات الممارسات الجيدة التي</p>	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات، شعبة البرامج</p>	<p>تمت الموافقة.</p> <p>ستضع السياسة المحدثة أساسا للرصد والإبلاغ على نحو فعال عن طريق تصميم دور للبرنامج في مجال الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان، وشرح كون المساعدة الغذائية جزءا من شبكة للأمان، وما هي الأهداف التي ينبغي لمشاركة البرنامج تحقيقها في</p>	<p>يونيو/حزيران 2012 (السياسة المحدثة)</p>

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والإجراء المتخذ	آخر موعد للتنفيذ
ترتبط بالإبلاغ عن المشروعات والبرامج القطرية. وينبغي للرصد أن يراعي الدروس المنبثقة عن دوائر البرنامج في مجال الممارسة وغير ذلك من نظم إدارة المعرفة. وينبغي للقيادة بناء على هذا الرصد أن تعدل النظم والعمليات والموارد من أجل تعزيز مساهمة البرنامج على المستويات العالمية والإقليمية والقطرية. وينبغي إجراء عمليات خارجية لتقييم التأثير عند تحديد المؤشرات وجمع البيانات.		شبكات الأمان ونظم الحماية الاجتماعية. كما ستصف السياسة الجديدة كيف يمكن استخدام مجموعات أو سلاسل من الوسائل لتحقيق أهداف المساعدة الغذائية وشبكات الأمان على نحو فعال. يجري الاضطلاع بتقييم تأثير وسائل شتى تستخدم في شبكات الأمان في ستة بلدان، وذلك من أجل زيادة المعارف حول تصميم الوسائل للمساعدة الغذائية في إطار شبكات الأمان؛ وستتاح النتائج في سنة 2012.	