

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2011/11/17-14

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – كينيا 106660

للموافقة

حماية سبل المعيشة وإعادة بنائها في المناطق القاحلة وشبه القاحلة
من كينيا

التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)

| الميزانية المنقحة | الزيادة | الميزانية الحالية | |
|-------------------|-------------|-------------------|--------------------------------------|
| 362 148 154 | 73 277 318 | 288 870 837 | تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج |
| 665 994 500 | 108 760 385 | 557 234 115 | مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج |



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2011/9-D/3

7 Novembre 2011
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في نيروبي (شرق) السيد S. Samkange رقم الهاتف: 066513-2262
ووسط أفريقيا):

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 108.8 مليون دولار أمريكي في ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لكينيا 106660 "حماية سبل المعيشة وإعادة بنائها في المناطق القاحلة وشبه القاحلة من كينيا" (WFP/EB.2/2011/9-D/3).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

طبيعة الزيادة

- 1- أشار تقييم موسم الأمطار الطويلة لعام 2011 إلى أن 3.75 مليون شخص من المتضررين من الجفاف يحتاجون إلى مساعدة غذائية عاجلة. واتفقت الحكومة مع البرنامج على العمل معاً في تقديم المساعدة الغذائية عن طريق توحيد الموارد من خلال خط الإمداد الوحيد الذي يديره البرنامج. وتدعم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 106660 الأهداف الاستراتيجية 1، 2، 3⁽¹⁾ ويقترح هذا التعديل في الميزانية ما يلي:
- ← زيادة الاحتياجات المطلوبة لدعم 2.5 مليون شخص إضافي؛
 - ← زيادة المتطلبات الغذائية بما قدره 111 308 أطنان مترية بما قيمته 51.3 مليون دولار أمريكي؛
 - ← زيادة التحويلات النقدية بما قيمته 21.9 مليون دولار أمريكي؛
 - ← زيادة التكاليف المرتبطة بذلك بما قيمته 35.5 مليون دولار أمريكي.

تبرير زيادة الميزانية

ملخص أنشطة المشروع القائمة

- 2- تدعم هذه العملية استراتيجية الحكومة للحماية الاجتماعية وتساعد الأسر على التكيف مع الجفاف وتخطي آثاره، وبخاصة في المناطق القاحلة وشبه القاحلة. وفيما يلي المكونات الثلاثة التي تتألف منها العملية:
- ← *الحماية الاجتماعية*: يدعم البرنامج وضع الاستراتيجية الوطنية لتغطية الثغرات الغذائية وحماية الفئات المتأثرة وإدارة مشكلة سوء التغذية الحاد المتوسط بين النساء والأطفال دون الخامسة من العمر؛
 - ← *الإنعاش*: يوفر البرنامج الغذاء أو النقد مقابل إنشاء الأصول وذلك بغية دعم إنشاء الأصول الأسرية والمجتمعية التي تعزز القدرة على مقاومة الصدمات وتساعد السكان على النهوض من الطوارئ؛
 - ← *الاستعداد*: وضع خطط احترازية من أجل مواجهة الصدمات ولتقديم المساعدة الغذائية السريعة استجابة للصدمات.
- 3- وقد عدلت ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 106660 ثماني مرات منذ مايو/أيار 2009، وذلك بالدرجة الأولى تنفيذاً لتوصيات عمليات التقييم؛ واستجابت أكبر التعديلات لنقص الأمطار في عامي 2010 و2011.
- 4- وقام البرنامج بعد تقييم موسم الأمطار القصيرة في عام 2010 بزيادة عدد المستفيدين في الفترة من مارس/آذار حتى أغسطس/آب 2011 بنحو 800 000 شخص؛ وغطت الحكومة عدداً إضافياً بلغ 780 000 شخص. وفي أعقاب التقييم الذي أجري في منتصف موسم الأمطار الطويلة لعام 2011 في مايو/أيار، قام البرنامج بإدخال التغذية التكميلية الشاملة للأطفال دون الخامسة والنساء الحوامل والمرضعات اعتباراً من أغسطس/آب حتى ديسمبر/كانون الأول.
- 5- وفيما يلي الأنشطة الجارية (انظر الجدول 1):
- ← التوزيع العام للأغذية من أكتوبر/تشرين الأول 2010 حتى أبريل/نيسان 2012 لصالح 450 000 من المستفيدين المتضررين في المناطق القاحلة وشبه القاحلة؛

⁽¹⁾ الهدف الاستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح وحماية سُبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ والهدف الاستراتيجي 2- منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها؛ والهدف الاستراتيجي 3- استعادة الحياة وسُبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال.

- ◀ الغذاء مقابل إنشاء الأصول لما عدده 200 000 شخص في المناطق القاحلة و175 000 شخص في المناطق شبه القاحلة؛
- ◀ النقد مقابل إنشاء الأصول في المناطق شبه القاحلة لصالح 420 600 شخص؛
- ◀ التغذية التكميلية في المناطق القاحلة وشبه القاحلة لصالح 100 000 طفل دون الخامسة من العمر والنساء الحوامل والمرضعات اللاتي يعانين سوء التغذية الحاد المتوسط؛
- ◀ حصص غذائية لحماية أسر 100 000 شخص يتلقون تغذية تكميلية في المناطق التي لا تحصل على التوزيع العام للأغذية أو الغذاء مقابل إنشاء الأصول أو النقد مقابل إنشاء الأصول للحيلولة دون اقتسام حصص التغذية التكميلية؛
- ◀ التغذية التكميلية الشاملة لنحو 562 000 طفل دون الخامسة والنساء الحوامل والمرضعات في المناطق الست الأكثر تأثراً بالجفاف؛
- ◀ صحة وتغذية الأم والطفل لصالح 40 000 من النساء الحوامل الضعيفات في البلدان لتحسين تغذيتهم في أثناء الحمل من خلال تزويدهن بالمغذيات الدقيقة الحاسمة للجنين؛
- ◀ التحويلات النقدية لصالح 25 500 من سكان الأحياء الفقيرة في نيروبي ممن لا يمكنهم تلبية احتياجاتهم الغذائية بسبب ارتفاع الأسعار.

نتائج تقييم موسم الأمطار الطويلة لعام 2011

- 6- أشار تقييم موسم الأمطار الطويلة لعام 2011⁽²⁾ إلى أن 3.75 مليون شخص من الرعاة، والرعاة الذين يزاولون الزراعة، والمزارعين الذين يعيشون في المناطق الحدية، في حاجة ماسة إلى المساعدة الغذائية وغير الغذائية اعتباراً من سبتمبر/أيلول 2011 حتى فبراير/شباط 2012، ويشمل هذا العدد 1.4 مليون شخص في المناطق الرعوية الشمالية، والشمالية الشرقية في غاريسا، وأيزيولو، ومانديرا، ومارسابيت، وتوركانا، وواجير يصنفون ضمن المرحلة الرابعة من مراحل النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي والوضع الإنساني، وهي مرحلة الطوارئ الإنسانية.⁽³⁾
- 7- وازداد انعدام الأمن الغذائي الأسري في هذه المناطق بسبب انخفاض أمطار الموسم القصير في الفترة من أكتوبر/تشرين الأول حتى ديسمبر/كانون الأول 2010 بنسبة 20 في المائة عن المستويات المعتادة وانخفاض أمطار الموسم الطويل في الفترة من مارس/آذار حتى يونيو/حزيران 2011 بنسبة 10 في المائة عن المستويات المعتادة؛ وانخفضت كميات الأمطار أيضاً في المناطق الرعوية الشمالية، والشمالية الشرقية، والمناطق المنخفضة الجنوبية الشرقية والساحلية في موسم الأمطار الطويلة لعام 2010.
- 8- ونضبت معظم المياه السطحية وازداد استخدام آبار المياه الجوفية بسبب التجمعات الكبيرة من الحيوانات. وتسقى معظم الماشية بالماء يوماً بعد يوم بدلاً من سقيها يومياً؛ ويفقد الرعاة في المناطق المتضررة من الجفاف حيواناتهم، لا سيما الأغنام والماشية بسبب المسافات الطويلة التي تعجز الحيوانات الضعيفة عن قطعها للوصول إلى الماء. وتراوحت معدلات نفوق الماشية بين 15 في المائة و20 في المائة في أنحاء من غاريسا، وأيزيولو، ومانديرا، ومارسابيت، ومويالي، وسامبورو، وواجير.
- 9- ويتجاوز معدل سوء التغذية الحاد العام بكثير العتبة المحددة بنسبة 15 في المائة. وأشارت المسوح التغذوية التي أجريت في مايو/أيار ويونيو/حزيران 2011 إلى أن معدلات سوء التغذية بلغت 28 في المائة في مانديرا، و23 في

(2) فريق التوجيه المعني بالأمن الغذائي الكيني، سبتمبر/أيلول 2011.

(3) الأسر التي تعاني عدم الاستقرار في المدى القصير وتتعرض لخسائر كبيرة في أصولها المعيشية مما قد يفضي إلى حدوث ثغرات في الاستهلاك الغذائي وثغرات كبيرة في الاستهلاك تسفر عن ارتفاع كبير في سوء التغذية الحاد أو ارتفاع معدلات الوفيات.

المائة في مارسايت، و20 في المائة سامبورو، و24 في المائة في توركانا الوسطى، و37 في المائة في توركانا الشمالية الشرقية، و23 في المائة في واجير الشرقية، و29 في المائة في واجير الجنوبية، و33 في المائة في واجير الغربية، و28 في المائة في واجير الغربية الشمالية.

10- وتشير توقعات الأحوال الجوية إلى أن الأمطار في المناطق الجنوبية والوسطى ستزداد أو ستصل إلى مستوياتها الطبيعية بينما ستقترب من مستوياتها الطبيعية أو ستقل عنها في الشمال الغربي وتوركانا. وإذا صحت هذه التوقعات فسوف يتحسن الأمن الغذائي والحالة التغذوية في معظم أنحاء البلاد اعتباراً من ديسمبر/كانون الأول 2011 ويناير/كانون الثاني 2012.

نتائج التقييم السريع لتحديد طريقة التحويل الملائمة

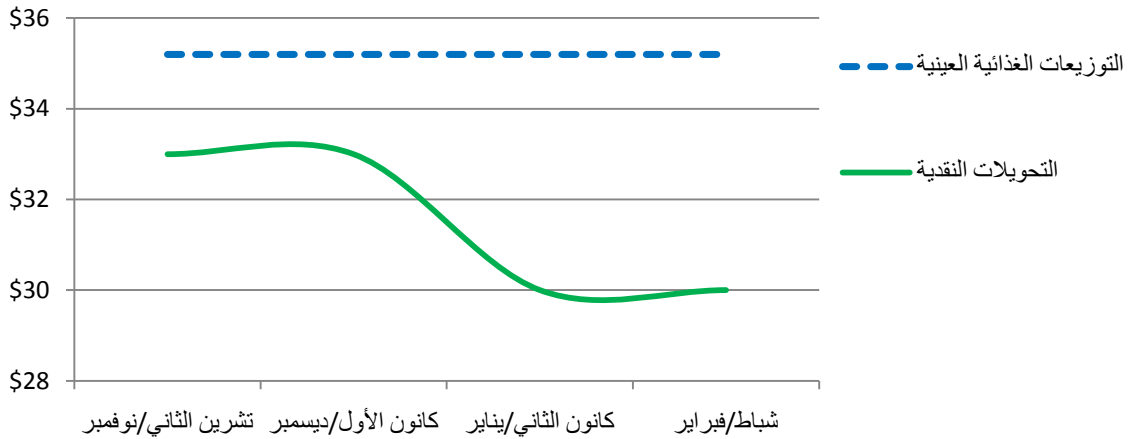
- 11- حدّد تقييم موسم الأمطار الطويلة لعام 2011 احتياجات إضافية في عشر مناطق تتلقى تحويلات نقدية من الحكومة ولا تنفذ فيها عمليات للبرنامج؛ وتشمل هذه المناطق سبع مناطق مماثلة لمناطق الزراعة الحدية التي تستهدفها أنشطة النقد مقابل إنشاء الأصول⁽⁴⁾. وأجرى البرنامج تقييماً للأسواق ودراسة للجدوى⁽⁵⁾ للتأكد مما إذا كانت الأسواق قادرة على الاستجابة للطلب المتزايد على الأغذية الأساسية وللمقارنة بين كفاءة تكلفة التحويلات النقدية والتحويلات الغذائية⁽⁶⁾.
- 12- وأكد التقييم السريع أن التحويلات إلى المناطق الزراعية الحدية لا تتطلب تكاليف كبيرة وأن الإمدادات لا تعوق ذلك. وسيجري تنفيذ تدخلات التحويلات النقدية عندما يزداد توفر الأغذية، حيث يمتد موسم الحصاد الرئيسي لمحصول الذرة في المناطق الأكثر إنتاجية في الفترة من نوفمبر/تشرين الثاني حتى يناير/كانون الثاني؛ وأما المحصول الذي يمكن الاعتماد عليه في موسم الأمطار القصيرة في المناطق الزراعية الحدية فيمتد من يناير/كانون الثاني حتى مارس/آذار.
- 13- ويشير تحليل أسعار الذرة منذ عام 2007 حتى عام 2011 في المناطق السبع إلى أن الأسواق الزراعية الحدية والأسواق الرئيسية في نيروبي ومباسا والأسواق في أكثر المناطق إنتاجية متكاملة بالفعل.
- 14- وكشف التقييم السريع عن أن الأسر يمكن أن تشتري الحصة الغذائية في الأسواق بأسعار أقل من تكاليف تقديمها من خلال البرنامج. وتشير التوقعات إلى أن تكلفة التحويلات النقدية تقل بنسبة 9 في المائة عن تكاليف التحويلات الغذائية وستوفر بالتالي مليون دولار أمريكي خلال الأشهر الأربعة التي سينفذ فيها هذا التدخل (انظر الشكل 1).

(4) تمثيلاً مع اتجاه الحكومة نحو زيادة استخدام التحويلات النقدية في الحماية الاجتماعية: وفي أعقاب برنامج رائد للنقد مقابل إنشاء الأصول في أكتوبر/تشرين الأول 2010 لاختبار الأدوات والتوجيهات والإجراءات، أدمجت هذه الطريقة في العمليات للتمكين من زيادة استخدام النقد على نطاق واسع، وذلك مثلاً في الاستجابة لحالات الطوارئ. وأشار تقييم أجري بعد ستة أشهر إلى إمكانية توسيع هذا النموذج، وتم التوسع في أنشطة النقد من أجل الأصول حتى باتت تشمل 420 000 مستفيد في سبع مناطق زراعية حدية في المقاطعات الشرقية والساحلية.

(5) البرنامج 2011. التحويلات النقدية غير المشروطة: اعتبارات تشغيلية للتنفيذ السريع. روما.

(6) بالنظر إلى الحاجة الملحة إلى التدخل واستمراره على الأرجح لفترة تقل عن ستة أشهر، لم يستطع البرنامج في هذا التعديل للميزانية استخدام القسائم التي تتطلب فترة استهلاكية أطول. ولا يزال العمل جارياً في الاختبار الميداني لنظام التحويلات النقدية والقسائم الإلكترونية في المكتب القطري؛ ولا يمكن عملياً استخدام القسائم الورقية في تدخلات بهذا الحجم في مجال الأمن الغذائي. وأما التحويلات النقدية فهي الخيار السوقي الوحيد الممكن استخدامه في الاستجابة للمتطلبات الجديدة.

الشكل 1: كفاءة التكلفة المحتملة للتحويلات النقدية الشهرية



15- وخلص التقييم إلى أن التحويلات النقدية ملائمة ومجدية. وبالنظر إلى أن إنشاء الأصول يتطلب فترة تتراوح بين 6 أشهر و12 شهراً من المساعدة في شكل تحويلات نقدية أو غذائية، وبالنظر إلى أن التدخل المزمع في المناطق الجديدة لن يستغرق سوى أربعة أشهر من نوفمبر/تشرين الثاني 2011 حتى فبراير/شباط 2012 فإن التحويلات النقدية غير المشروطة تمثل أفضل خيار (انظر الملحق الثالث).

الغرض من زيادة الميزانية

16- سيوسّع البرنامج نطاق أنشطته لكي تفي بالمتطلبات الغذائية لما عدده 3.75 مليون من الأشخاص المفتقرين إلى الأمن الغذائي الذين أشار إليهم تقييم موسم الأمطار الطويلة لعام 2011. وسوف تستمر التدخلات التغذوية لصالح 827 500 شخص. وهناك بعض التداخل، ولذلك فإن مجموع عدد السكان الذين يحصلون على مساعدة سيبلغ 4.2 مليون نسمة (انظر الجدول 1).

الجدول 1: المستفيدون بحسب نوع النشاط

| الخطة المعدلة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش | | | الزيادة/النقص | | | الأعداد الحالية | | | النشاط |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|---|
| المجموع | نساء/فتيات | رجال/أولاد | المجموع | نساء/فتيات | رجال/أولاد | المجموع | نساء/فتيات | رجال/أولاد | |
| 2 020 600 | 1 091 100 | 929 500 | 1 570 600 | 848 100 | 722 500 | 450 000 | 243 000 | 207 000 | التوزيع العام للأغذية |
| 271 000 | 146 340 | 124 660 | 71 000 | 38 340 | 32 660 | 200 000 | 108 000 | 92 000 | الغذاء المناطق الفاحلة |
| 334 890 | 180 840 | 154 050 | 159 890 | 86 340 | 73 550 | 175 000 | 94 500 | 80 500 | مقابل إنشاء المناطق شبه الفاحلة |
| 477 110 | 256 610 | 220 500 | 56 510 | 30 510 | 26 000 | 420 600 | 226 100 | 194 500 | النقد مقابل إنشاء الأصول في المناطق شبه الفاحلة |
| 647 200 | 349 500 | 297 700 | 647 200 | 349 500 | 297 700 | - | - | - | التحويلات النقدية غير المشروطة |
| 3 750 800 | 2 024 390 | 1 726 410 | 2 505 200 | 1 352 790 | 1 152 410 | 1 245 600 | 671 600 | 574 000 | المجموع الفرعي 1: الأنشطة التي ازدادت فيها أعداد المستفيدين |
| 100 000 | 64 300 | 35 700 | - | - | - | 100 000 | 64 300 | 35 700 | التغذية التكميلية للأفراد |
| 100 000 | 63 240 | 36 760 | - | - | - | 100 000 | 63 240 | 36 760 | التغذية التكميلية للحماية |
| 562 000 | 338 247 | 223 753 | - | - | - | 562 000 | 338 247 | 223 753 | التغذية التكميلية الشاملة |
| 40 000 | 40 000 | - | - | - | - | 40 000 | 40 000 | - | صحة وتغذية الأم والطفل |
| 25 500 | 13 720 | 11 780 | - | - | - | 25 500 | 13 720 | 11 780 | التحويلات النقدية |
| 827 500 | 519 507 | 307 993 | - | - | - | 827 500 | 519 507 | 307 993 | المجموع الفرعي 2: الأنشطة التي لم تتغير فيها أعداد المستفيدين |
| 4 578 300 | 2 543 900 | 2 034 400 | 2 505 200 | 1 352 790 | 1 152 410 | 2 073 100 | 1 191 107 | 881 993 | المجموع |
| 4 197 300 | 2 310 475 | 1 886 825 | 2 505 200 | 1 352 790 | 1 152 410 | 1 692 100 | 957 684 | 734 417 | المجموع بدون العدّ المزدوج* |

* يستبعد 80 في المائة من المستفيدين من التغذية التكميلية الفردية لأنهم مشمولون بأنشطة التوزيع العام للأغذية والغذاء مقابل إنشاء الأصول؛ ويستبعد أيضاً 50 في المائة من الأشخاص المستفيدين من التغذية التكميلية الشاملة الذين يفترض أنهم مقيدون في أنشطة التوزيع العام للأغذية والغذاء مقابل إنشاء الأصول.

ترتيبات التنفيذ

- 17- يسترشد الاستهداف الجغرافي بتقييم موسم الأمطار الطويلة لعام 2011. ويجري استهداف الأسر المتأثرة بالجفاف من خلال لجان الإغاثة المجتمعية، مع إعطاء الأولوية⁽⁷⁾ للأسر التي لديها أطفال مصابون بسوء التغذية أو نساء حوامل أو مرضعات أو أيتام أو أشخاص مسنون أو أشخاص فقدوا مواردهم جراء الجفاف.
- 18- وقام البرنامج بالاشتراك مع الحكومة من خلال وزارة الدولة للبرامج الخاصة بتلبية الاحتياجات الغذائية للأشخاص المتضررين بسبب سوء الأحوال في موسم الأمطار القصيرة لعام 2010، ولكن الحكومة اتفقت مع البرنامج بعد تقييم موسم الأمطار الطويلة في أغسطس/آب 2011 على العمل معاً في تقديم المساعدة الغذائية عن طريق توحيد الموارد من خلال خط إمداد واحد. وسوف تدعم الحكومة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 106660 بالتبرعات الغذائية وسيتولى البرنامج تعبئة الموارد اللازمة لتغطية التكاليف المرتبطة بذلك وسيعالج كل المسائل التشغيلية.

(7) تحدد المجتمعات المحلية المعايير المستخدمة من خلال لجان الإغاثة؛ وتعطى الأولوية للأشخاص المصابين بسوء التغذية.

- 19- وسوف يستخدم البرنامج في المناطق التي يعمل فيها شركاءه الحاليين وترتيبات التنفيذ القائمة. ويختار البرنامج شركاءه المتعاونين على أساس ما يلي: (1) الخبرة في تقديم المساعدة الغذائية، بما في ذلك الغذاء مقابل إنشاء الأصول؛ (2) القدرة المؤسسية والموارد التكميلية اللازمة لأنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول؛ (3) الحضور المحلي والدراية؛ (4) الالتزام بالمعايير الأساسية للتدخلات الإنسانية.
- 20- وسوف ينفذ البرنامج في سبع من المناطق التي كانت الحكومة تغطيها بمفردها من قبل والتي أشارت تقييمات الأسواق إلى أنها حققت مستويات مقبولة من التكامل مع الأسواق الوطنية، تحويلات نقدية غير مشروطة اعتباراً من نوفمبر/تشرين الثاني 2011 باستخدام الإجراءات والاتفاقات المحددة لأنشطة النقد مقابل إنشاء الأصول. وتفتح حسابات لكل أسرة بموجب اتفاق مع أحد المصارف المحلية ويحول البرنامج إليها مباشرة مبلغاً شهرياً يعادل قيمة سعر التجزئة للحصة الغذائية الأسرية.
- 21- وترتبط جوانب ضعف آليات تقديم التحويلات النقدية التي حددت في أثناء تقييم المشروع الرائد للنقد مقابل إنشاء الأصول⁽⁸⁾ بحجم فروع المصرف وإمكانية الوصول إليها في المناطق الريفية، ولكن المصرف توسع خلال السنة الماضية من 300 وكيل إلى 2 800 وكيل على نطاق البلد، لا سيما في المناطق التي يعمل فيها البرنامج، وينشر البرنامج بالاشتراك مع المصرف أعداداً إضافية من الموظفين الميدانيين لاستهداف وقيّد المستفيدين. وسوف تحصل المناطق الثلاث الأخرى التي كانت تغطيها الحكومة من قبل على التوزيع العام للأغذية.
- 22- وبالإضافة إلى الرصد المنتظم، وضع نظام لرصد تقديم التحويلات النقدية والأسواق. وتجمّع معلومات عن الأسعار في الأسواق الرئيسية في اليوم السابق لكل تحويل شهري وتقارن تلك الأسعار بالأسعار في الأسواق الرئيسية في المناطق المجاورة لتحديد زيادات الأسعار التي قد تنشأ عن التحويلات النقدية؛ وسيجري تعديل البرنامج تبعاً لذلك. ويشمل نظام الرصد الشهري المسافات المقطوعة وتكاليف الفرصة البديلة، ومستويات ارتياح المستفيدين، والمسائل المتصلة بتقديم الأموال النقدية.

المخاطر

- 23- تشمل المخاطر السياقية إمكانية استمرار الجفاف لفترات ممتدة في المناطق الشمالية الغربية إذا انخفضت أمطار الموسم القصير في أكتوبر/تشرين الأول. وقد يؤدي انخفاض الأمطار في موسم آخر إلى إضعاف قدرة السكان على الصمود، وبخاصة في منطقة توركانا، ومقاومة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وسوف تمكّن توقعات الأحوال الجوية والتقييمات والنداءات من تقديم استجابات سريعة لمواجهة أي تدهور في الأوضاع. وتوضع الخطط الاحترازية لتلبية الاحتياجات الغذائية وغير الغذائية على أساس نُظم الإنذار المبكر.
- 24- والخطر البرنامجي الرئيسي المرتبط بسرعة توسيع النطاق هو توفر ما يكفي من الأغذية والأموال النقدية. وسوف يقوم البرنامج وشركاؤه بإبلاغ الجهات المانحة بالمتطلبات الغذائية والنقدية، وسيستخدم البرنامج آليات التمويل بالسلف عند اللزوم. وفي حالة عدم كفاية المساهمات النقدية أو ارتفاع أسعار الأغذية الأساسية قد يلجأ البرنامج إلى التحويلات الغذائية إذا لم تتوفر مساهمات كافية. وبالنظر إلى احتمال انخفاض قدرة النساء على السيطرة على أغذية الأسرة بسبب التحويلات النقدية، سيعمل البرنامج من خلال جهود الدعوة وبناء الوعي في المجتمعات المحلية. وتشمل المخاطر

(8) من أمثلة ذلك الانتظار في طوابير طويلة أمام المصارف، وعدم كفاية السيولة فيها، واضطرار الأسر إلى قطع مسافات تزيد على 20 كيلومتراً للوصول إلى أقرب مصرف.

البرنامجية ضوابط جودة الأغذية بالنظر إلى أن الأفلاتوكسين قد يؤثر على الذرة؛ وسيجري في هذه الحالة رصد المشتريات.

25- وتشمل المخاطر المؤسسية المؤثرة على التحويلات النقدية الاستقرار المالي للمصارف المحلية وتوفر السيولة لدى فروع الوكلاء المصرفيين. وبالنظر إلى إمكانية حدوث أخطاء محاسبية من جانب المنظمات غير الحكومية، يادر البرنامج مؤخراً بإجراء تقييم للمخاطر المرتبطة بالعمليات المحاسبية وعمليات المراجعة والضوابط الداخلية لدى مقدمي الخدمات الشركاء.

المتطلبات

| الجدول 2: الحصة الغذائية اليومية/التحويل بحسب النشاط (غرام/شخص/يوم أو دولار أمريكي/شخص/يوم) | | | |
|--|---|--|------------|
| التوزيع العام للأغذية والغذاء مقابل إنشاء الأصول في المناطق القاحلة | التغذية مقابل إنشاء الأصول في المناطق شبه القاحلة | النقد مقابل إنشاء الأصول/التحويلات النقدية غير المشروطة* | |
| الحبوب | 230 | - | 345 |
| البقول | 40 | - | 60 |
| الزيت النباتي | 13 | - | 20 |
| خليط الذرة والصويا | - | - | 40 |
| الملح المدعم باليود | 5 | - | 5 |
| التحويلات النقدية (دولار أمريكي/شخص/يوم) | - | 0.20 | - |
| المجموع | 288 | 0.20 | 470 |
| مجموع الأسعار الحرارية للفرد يومياً | 1 056 | - | 1 749 |
| النسبة المئوية للأسعار الحرارية التي يوفرها البروتين | 11.8 | - | 12.3 |
| النسبة المئوية للأسعار الحرارية التي توفرها الدهون | 19.4 | - | 19.0 |
| أيام التغذية (أكتوبر/تشرين الأول 2011-فبراير/شباط 2012) | 150 | 120 | 150 |

* تحويل ما قيمته 36 دولاراً أمريكياً شهرياً للأسرة اعتباراً من نوفمبر/تشرين الثاني 2011 حتى ديسمبر/كانون الأول 2012.

| الجدول 3: المتطلبات الغذائية/النقدية | | | |
|--------------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| النشاط | الحالية | الزيادة | المجموع المعدل |
| التوزيع العام للأغذية | 390 117 | 95 459 | 485 576 |
| الغذاء مقابل إنشاء الأصول | 103 909 | 15 849 | 119 758 |
| حصص التغذية التكميلية الفردية | 22 229 | - | 22 229 |
| حصص التغذية التكميلية للحماية | 36 589 | - | 36 589 |
| التغذية التكميلية الشاملة | 21 519 | - | 21 519 |
| تغذية وصحة الأم والطفل | 13 826 | - | 13 826 |
| التحويلات النقدية* | 4 333 | - | 4 333 |
| الوجبات المدرسية الطارئة** | 16 605 | - | 16 605 |
| المجموع (طن متري) | 609 127 | 111 308 | 720 435 |
| النقد من أجل الأصول | 6 581 374 | 6 403 440 | 12 984 814 |
| التحويلات النقدية غير المشروطة | - | 15 532 800 | 15 532 800 |
| المجموع (دولار أمريكي) | 6 581 374 | 21 936 240 | 28 517 614 |

* قدرت قيمة التحويلات النقدية المزمع تقديمها في الوثيقة الأصلية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بمبلغ 2.5 مليون دولار أمريكي لتغطية تكاليف 4 333 طناً مترياً من الأغذية وحسبت بمكافئات الأطنان.

** تم الانتهاء من هذا النشاط.

الملحق الأول- ألف

| توزيع تكاليف زيادة الميزانية | | | |
|------------------------------|--------------------------|---------------------|--|
| القيمة (دولار أمريكي) | القيمة (دولار أمريكي) | الكمية (طن متري) | الأغذية (1) |
| | 30 985 423 | 83 129 | الحبوب |
| | 8 008 861 | 14 457 | البقول |
| | 6 803 847 | 4 819 | الزيت والدهون |
| | 5 491 007 | 7 569 | الأغذية المخلوطة والممزوجة |
| | 51 939 | 1 334 | الأغذية الأخرى |
| | 51 341 078 | 111 308 | مجموع الأغذية |
| | 21 936 240 | | التحويلات النقدية |
| 73 277 318 | | | المجموع الفرعي للتحويلات الغذائية والنقدية |
| 4 122 433 | | | النقل الخارجي |
| 21 401 406 | | | النقل البري والتخزين والمناولة |
| 2 384 141 | | | تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى |
| 459 923 | | | تكاليف الدعم المباشرة ⁽²⁾ (انظر الملحق الأول - باء) |
| 101 645 220 | | | مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج |
| 7 115 165 | | | تكاليف الدعم غير المباشرة (7.0 في المائة) ⁽³⁾ |
| 108 760 385 | | | مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج |

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تختلف محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول- باء

| متطلبات الدعم المباشرة (دولار أمريكي) | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| الموظفون والتكاليف المتعلقة بهم | |
| 305 115 | الموظفون المحليون - الموظفون الوطنيون |
| 144 004 | سفر الموظفين في مهام رسمية |
| 449 119 | المجموع الفرعي |
| المعدات والتكاليف الرأسمالية | |
| 10 804 | معدات الاتصالات |
| 10 804 | المجموع الفرعي |
| 459 923 | مجموع تكاليف الدعم المباشرة |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي | | |
|--|--|---|
| النتائج | مؤشرات الأداء | المخاطر والافتراضات |
| الهدف الاستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ | | |
| الحصيلة 1-1: انخفاض معدلات سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الثالثة من العمر في إطار التغذية التكميلية الشاملة، والأطفال دون الخامسة من العمر في إطار التغذية التكميلية الموجهة، والنساء الحوامل والمرضعات بين السكان المستهدفين المتضررين من حالات الطوارئ | <ul style="list-style-type: none"> ◀ معدل انتشار سوء التغذية الحاد أقل من 15 في المائة بين الأطفال دون الثالثة والأطفال دون الخامسة في مناطق تدخلات البرنامج ◀ معدلات التعافي في إطار أنشطة التغذية الإضافية أعلى من 75 في المائة؛ ومعدلات الوفيات أقل من 3 في المائة؛ ومعدلات المتخلفين أقل من 15 في المائة، ونطاق التغطية أكبر من 80 في المائة ◀ النطاق الذي تغطيه التغذية التكميلية الشاملة أكبر من 90 في المائة ◀ عدد المستفيدين من التغذية التكميلية الشاملة الذين يحصلون على خدمات تكميلية | <p>الافتراض: اضطلاع الحكومة بدور قيادي يحافظ على الاتساق بين برامج الإنعاش ويضمن المدخلات التكميلية</p> <p>المخاطر: ضعف القدرة على مقاومة الصدمات بسبب الكوارث الطبيعية</p> <p>هجرة المجتمعات المحلية الرعوية تؤثر على معدلات التعافي في إطار أنشطة التوزيع التكميلية</p> <p>عدم فعالية الفرز التغذوي الذي يجريه الشركاء</p> <p>عدم كفاية النطاق الذي تغطيه المؤسسات الصحية</p> |
| النتائج 1-1-1 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية بكميات كافية وبنوعية ملائمة على المستهدفين من النساء والرجال والفتيات والأولاد في ظل أجواء آمنة | <ul style="list-style-type: none"> ◀ الأعداد الفعلية للنساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يحصلون على مواد غذائية وغير غذائية، بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأعداد المقررة ◀ كمية الأغذية الموزعة، بحسب النوع وكنسبة مئوية من الكمية المقررة ◀ مجموع الأموال النقدية الموزعة بالدولار الأمريكي | <p>الافتراض: توفير التمويل الكافي في الوقت المناسب لضمان سلامة خط الإمداد</p> <p>المخاطر: عدم كفاية التغطية من جانب المؤسسات الصحية</p> <p>عدم كفاية مستودعات تخزين الأغذية في المرافق الصحية</p> |
| الحصيلة 2-1 تحسن الأمن الغذائي للسكان المستهدفين | <ul style="list-style-type: none"> ◀ مؤشر استراتيجية التصدي (سيحدد المستوى المستهدف لاحقاً) ⁽¹⁾ ◀ درجة الاستهلاك الغذائي في الأسرة أكبر من 60 في المائة | |
| النتائج 1-2-1 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية بكميات كافية وبنوعية ملائمة على المستهدفين من النساء والرجال والفتيات والأولاد | <ul style="list-style-type: none"> ◀ العدد الفعلي للنساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يحصلون على مواد غذائية وغير غذائية، بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأعداد المقررة ◀ عدد المستفيدين الذين تلقوا تحويلات نقدية في الوقت المناسب كنسبة مئوية من العدد المقرر، بحسب الجنس | <p>الافتراض: التمويل الكافي في الوقت المناسب لضمان سلامة خط الإمداد</p> <p>المخاطر: تأخر التحويلات النقدية بسبب عدم كفاية السيولة لدى الوكلاء المصرفيين</p> |

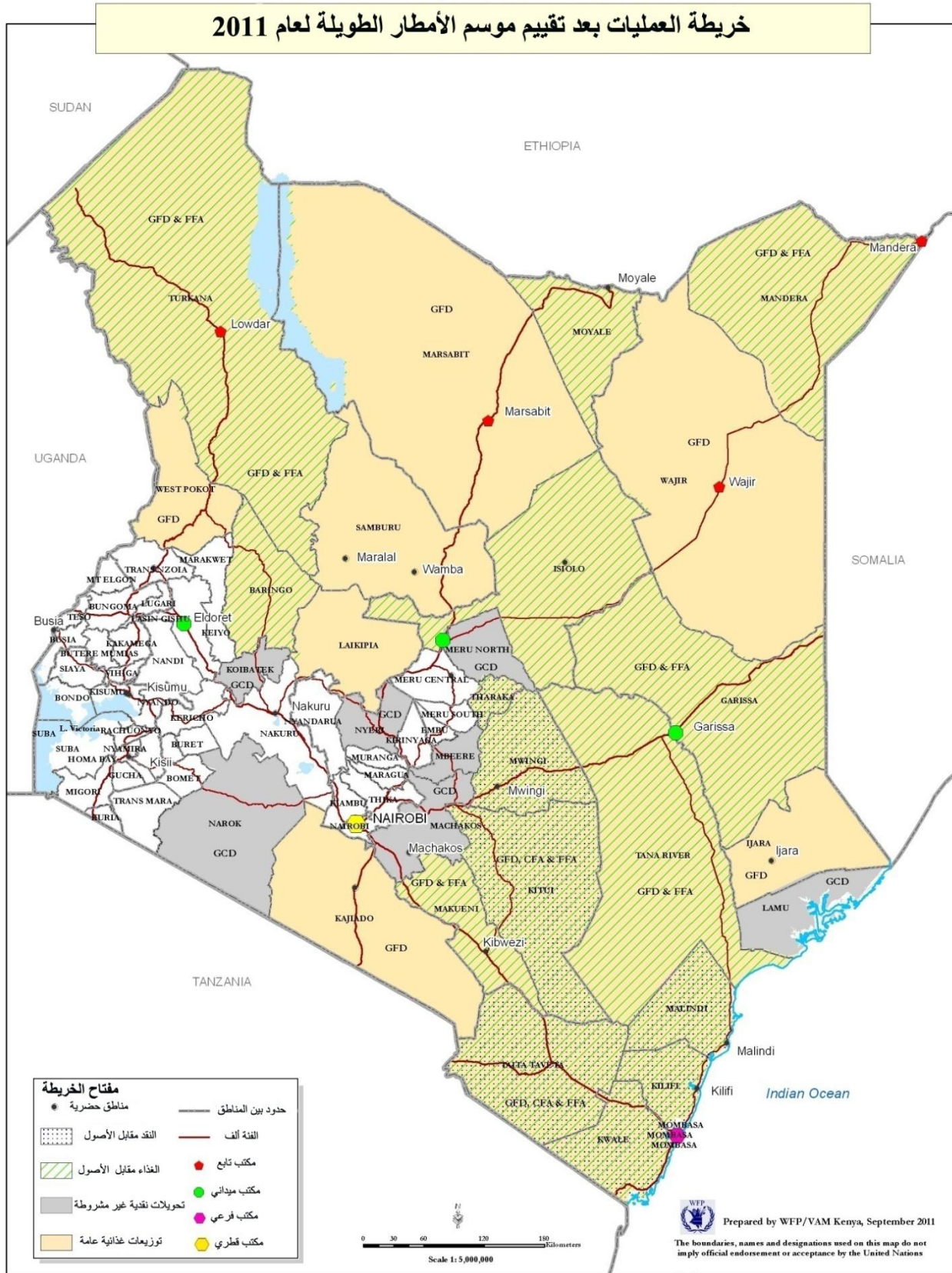


¹ عدلت الأساليب؛ وسيجري تحديد العتبة الجديدة في نوفمبر/تشرين الثاني 2011.

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي | | |
|---|--|--|
| النتائج | مؤشرات الأداء | المخاطر والافتراضات |
| الهدف الاستراتيجي 2- منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها | | |
| الخصيلة 1-2 وضع نُظم للإنذار المبكر وخطط احترازية، ونُظم لرصد الأمن الغذائي وتعزيز تلك النُظم بدعم من البرنامج لتنمية القدرات | <ul style="list-style-type: none"> ◀ مؤشر الاستعداد للكوارث أكبر من 6 | الافتراضات: المشاركة الكافية من الحكومة والمجتمعات المحلية في التدريب، والدعم من الشركاء المخاطر: ارتفاع معدل تبديل موظفي الشركاء، وبخاصة في المنظمات غير الحكومية |
| النتائج 1-1-2 وضع تدابير للتخفيف من حدة الكوارث بدعم من البرنامج لتنمية القدرات | <ul style="list-style-type: none"> ◀ وضع نُظم للحد من المخاطر والاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها، بحسب النوع: نُظم للإنذار المبكر وخطط احترازية | |
| الخصيلة 2-2 الحد من التعرض للمخاطر على المستوى المحلي في المجتمعات المحلية المستهدفة | <ul style="list-style-type: none"> ◀ درجة الأصول المجتمعية أكبر من 50 في المائة ◀ درجة الأصول الأسرية أكبر من 50 في المائة | الافتراض: تنسيق برامج الحماية الاجتماعية الأخرى في الخطة الحكومية الرئيسية |
| النتائج 1-2-2 المجتمعات المحلية المستهدفة تبني أو تستعيد الأصول اللازمة للتخفيف من حدة الكوارث | <ul style="list-style-type: none"> ◀ إنشاء أو إصلاح أصول الحد من المخاطر والتخفيف من حدة الكوارث، بحسب النوع ووحدة القياس: مساحة الأرض المحمية أو المحسنة بالهكتار، وعدد الأشجار المغروسة، والسدود المنشأة ◀ عدد المستفيدين الذين يتم الوصول إليهم كنسبة مئوية من العدد المقرر ◀ كمية الأغذية الموزعة كنسبة مئوية من الكمية المقررة | الافتراض: التمويل الكافي في الوقت المناسب لضمان سلامة خط الإمداد |
| الهدف الاستراتيجي 3- استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال | | |
| الخصيلة 1-3 الاستهلاك الكافي خلال فترة المساعدة بين الأسرة المستهدفة | <ul style="list-style-type: none"> ◀ درجة استهلاك الأغذية في الأسرة أكبر من 60 في المائة ◀ مؤشر استراتيجي التصدي (الهدف: يساوي 0.2) | الافتراض: مشاريع إنشاء الأصول تتوقف على المدخلات التقنية من المنظمات غير الحكومية والشركاء الحكوميين المخاطر: استمرار الجفاف لفترات طويلة يضعف قدرة المشاركين في أنشطة إنشاء الأصول |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي | | |
|--|---|---|
| النتائج | مؤشرات الأداء | المخاطر والافتراضات |
| <p>الحصيلة 2-3</p> <p>استقرار معدل التحاق الفتيات والأولاد في المدارس المعانة من البرنامج عند مستويات ما قبل الأزمة</p> | <p>← تحقيق معدل البقاء في الدراسة في 80 في المائة من مدارس العينة</p> | <p>الافتراض: كفاية الهياكل الأساسية في المدارس لاستيعاب الأطفال وتنفيذ البرنامج</p> |
| <p>النتائج 1-2-3</p> <p>اتساق النطاق الذي تغطيه التغذية المدرسية مع برنامج العمل</p> | <p>← عدد المدارس التي يساعدها البرنامج</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة كنسبة مئوية من الكمية المقررة</p> | <p>الافتراض: الحصول على مياه الشرب النظيفة والصرف الصحي والرعاية الصحية</p> <p>الاستخدام السليم للأغذية المقواة على مستوى الأسرة</p> <p>المخاطر: عدم فعالية أو عدم كفاية الدعم من الشركاء في التدخلات التغذوية</p> |
| <p>الحصيلة 3-3</p> <p>انخفاض معدل سوء التغذية الحاد في مجموعات الأطفال والكبار المستهدفين</p> | <p>← معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة على أساس الوزن مقابل الطول كنسبة مئوية</p> <p>← معدل انتشار انخفاض محيط منتصف العضد بين الأطفال دون الخامسة</p> <p>← معدل انتشار انخفاض محيط منتصف العضد بين النساء المستهدفات</p> | <p>الافتراض: الحصول على مياه الشرب النظيفة والمرافق الصحية والرعاية الصحية</p> <p>الاستخدام السليم للأغذية المقواة على مستوى الأسرة</p> <p>المخاطر: عدم فعالية أو عدم كفاية الدعم من الشركاء في التدخلات التغذوية</p> |
| <p>الحصيلة 4-3</p> <p>انخفاض معدل التقزم بين الأطفال والكبار المستهدفين</p> | <p>← معدل انتشار التقزم بين الأطفال دون الثانية من العمر، الطول مقابل العمر كنسبة مئوية</p> | <p>الافتراض: الحصول على مياه الشرب النظيفة والمرافق الصحية والرعاية الصحية</p> <p>الاستخدام السليم للأغذية المقواة على مستوى الأسرة</p> <p>المخاطر: عدم فعالية أو عدم كفاية الدعم من الشركاء في التدخلات التغذوية</p> |
| <p>النتائج 1-3-3</p> <p>توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية بكميات كافية وبنوعية ملائمة على المستهدفين من النساء والرجال والفتيات والأولاد في ظل أجواء آمنة</p> | <p>← عدد النساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يحصلون على مواد غذائية وغير غذائية، بحسب الفئة وكنسبة مئوية من العدد المقرر</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة، بحسب النوع وكنسبة مئوية من الكمية المقررة</p> | <p>الافتراض: كفاية التمويل في الوقت المناسب لضمان سلامة خط الإمداد</p> |

الملحق الثالث



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.