

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 3-6 июня 2014 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для рассмотрения

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2014/6-E/1
28 апрель 2014 года
ORIGINAL: ENGLISH

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА



Настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

**Настоящий документ представлен Исполнительному совету
для рассмотрения.**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, обращаться, желательно заблаговременно, до проведения сессии Исполнительного совета, к указанному ниже сотруднику ВПП:

Председатель
Ревизионного комитета: г-н А. Антун antoine.antoun@noos.fr

По всем вопросам, касающимся распространения документации Исполнительного совета, следует обращаться в Группу обслуживания конференций (тел.: 066513-2645).

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*

Совет принимает к сведению «Ежегодный доклад Ревизионного комитета» (WFP/EB.A/2014/6-E/1).

* Это проект решения. Окончательное решение, принятое Советом, будет включено в документ «Решения и рекомендации», который будет выпущен по окончании сессии.

Ежегодный доклад Ревизионного комитета ВПП

апрель 2013 года

Записка Исполнительному совету

Ревизионный комитет ВПП имеет честь препроводить на рассмотрение Исполнительного совета свой Ежегодный доклад, как это требуется в соответствии с Кругом ведения Ревизионного комитета.¹

В докладе кратко излагаются основная деятельность и заключения Ревизионного комитета в период с 1 апреля 2013 года по 31 марта 2014 года. Последняя дата совпадает с окончанием подготовки заверенной аудитором годовой финансовой отчетности за 2013 год, являющейся основным предметом внимания Ревизионного комитета.

Ревизионный комитет готов обсудить настоящий доклад с Советом.

Антуан Антун

Председатель

Апрель 2014 года

¹ См. Приложение I к документу WFP/EB.A/2013/6-D/1

СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

Круг ведения

1. Ревизионный комитет (РК) выступает в качестве экспертного консультативного органа и дает Исполнительному совету и Директору-исполнителю независимые экспертные заключения относительно выполнения ими своих руководящих функций.
2. Как предусмотрено в пункте 3 его круга ведения (КВ), в число конкретных обязанностей РК входит консультирование Совета и Директора-исполнителя по следующим вопросам:
 - внутренний аудит;
 - управление рисками и системы внутреннего контроля;
 - финансовая отчетность;
 - финансовый учёт;
 - внешний аудит;
 - ценности и этические нормы; и
 - сведения о ненадлежащих действиях.

С учетом этого РК и определил структуру настоящего доклада.

Состав Ревизионного комитета

3. Нынешний членский состав Комитета приводится в Приложении I. Следует отметить, что этот членский состав сбалансирован как в гендерном, так и региональном плане.

Деятельность Ревизионного комитета

4. В настоящем докладе содержится общий обзор работы РК за период с 1 апреля 2013 года по 31 марта 2014 года и освещены вопросы, которые, по его мнению, требуют внимания Совета и Директора-исполнителя. В этот период РК провел три сессии – в июне и декабре 2013 года и в марте 2014 года.
5. РК собирается не реже трех раз в год в штаб-квартире ВПП на сессии продолжительностью 2-3 дня. Кроме того, от РК или некоторых его членов иногда может потребоваться помощь в выполнении отдельных поручений. Особенно важное значение имеют закрытые заседания, только для членов РК, обычно с Директором-исполнителем, в первый и последний день каждой сессии. На этих заседаниях рассматриваются главным образом стратегические аспекты, которые помогают членам РК должным образом сориентироваться, благодаря более глубокому проникновению в суть приоритетов и потребностей ВПП. Эти сессии также используются для обсуждения с Директором-исполнителем основных проблем, вызывающих озабоченность РК, и вопросов, требующих безотлагательного внимания Директора-исполнителя.
6. В ходе своих сессий РК также проводит встречи с Бюро Исполнительного совета. Эти встречи приносят огромную пользу РК, который рассматривает данные сессии в качестве важнейшего звена, связывающего его с Советом.

7. На заседаниях РК обычно присутствуют заместитель Директора-исполнителя, соответствующие помощники Директора-исполнителя, Генеральный инспектор, а также их сотрудники.
8. РК выражает признательность Директору-исполнителю, ее сотрудникам и Бюро Исполнительного совета за всестороннюю помощь, оказанную Комитету в выполнении его обязанностей. Ревизионные комитеты, в том числе в частных компаниях, постоянно видоизменяются, и появляется понимание, что к ревизионным комитетам предъявляются новые требования, которые выходят далеко за рамки проверки финансовой отчетности и надзора за функцией внутреннего аудита, что фактически искажает понятие «ревизионный комитет». Все чаще Ревизионный комитет рассматривается в качестве одного из важных инструментов, помогающих работе Совета, и органа, дающего высшему руководству независимые рекомендации относительно действенности и экономической эффективности различных стратегических инициатив, а также целого ряда программных и операционных рисков, а также рисков, связанных с финансовой отчетностью и соблюдением установленных норм при реализации всех этих инициатив.
9. РК с удовлетворением отмечает достигнутый в 2014 году прогресс в области планирования наблюдательных миссий в районы осуществления отдельных полевых операций, как это предусмотрено его кругом ведения и Правилами процедуры. Как отмечалось ранее, РК считает, что эта деятельность исключительно важна для создания членам РК возможностей лучше узнать организацию, в отношении которой он выполняет доверительные надзорные функции. Проводятся консультации и координация действий с заместителем Директора-исполнителя и руководством стран. Расходы на эти цели будут покрываться в рамках текущего бюджета РК. Комитет надеется представить доклад о своей первой наблюдательной миссии на июньской встрече с Бюро Исполнительного совета.

ВНУТРЕННИЙ АУДИТ И СЛУЖЕБНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

10. После вступления в должность в апреле 2013 года Генеральный инспектор реализовал ряд инициатив, направленных на повышение эффективности организации и на превращение его Управления в ценного делового партнера и советника руководства ВПП. РК приветствует приверженность Генерального инспектора концентрации усилий на вопросах страхования от опасных рисков деловых операций и на увеличении доли гибких услуг в области страхования.
11. В частности, РК приветствовал введение более четких, компактных и риск-ориентированных аудиторских отчетов, что в рамках обнародования докладов о внутреннем аудите и инспекциях было положительно оценено руководством и основными партнерами.
12. РК с удовлетворением отметил высокий показатель использования руководством рекомендаций внутреннего аудита. В результате совместных усилий Управления по надзору (УГИ) и руководства ВПП было исполнено и закрыто значительное число рекомендаций внутреннего аудита.
13. РК поддерживает усилия Генерального инспектора, направленные на укрепление следственных функций, прежде всего, путем совершенствования методов расследования, на расширение сферы действия мандата Управления инспекций и расследований (УГИР), с тем чтобы сосредоточить усилия на расследованиях случаев

мошенничества продавцов/поставщиков третьей стороны, а также посредством расширения масштабов использования технологий и методов анализа данных.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

14. РК приветствует усилия ВПП по укреплению своей системы общеорганизационного управления рисками (ОУР). В рамках эффективной программы ОУР предпринимаются усилия по выявлению, оценке и снижению всевозможных стратегических, операционных, финансовых и правовых рисков, которые могут затрагивать цели, имущество и персонал ВПП. ВПП работает совместно с другими организациями государственного и частного сектора, которые разработали программы ОУР. Несмотря на то, что ни одна программа управления не может устранить риски или предотвратить все негативные события, дальнейшая разработка механизмов ОУР приведет к укреплению жизнеспособности ВПП и повышению вероятности того, что поставленные цели будут успешно достигнуты.
15. **Доклад о внутреннем контроле за третий год:** РК отметил, что проект доклада о внутреннем контроле, который должен быть подписан Директором-исполнителем и подкреплен дополнительными подтверждениями руководителей подразделений, по-прежнему является превосходным практическим инструментом, с помощью которого устанавливаются важные стандарты в отношении управления, уменьшения рисков, предполагаемых мер контроля за соблюдением требований, а также подотчетности. РК не отметил каких-либо существенных замечаний по поводу внутреннего контроля со стороны Внешнего ревизора или Внутреннего аудитора. Следует рекомендовать Совету ввести такую процедуру в практику.
16. РК рассчитывает на изучение этой методологии в целях формирования мнения относительно внутреннего контроля со стороны УГИ, которое представляет положительное заключение, - в координации с такой контрольной структурой, как Комитет организаций-спонсоров Комиссии Трудюэя (КОСО), - в отношении одной или нескольких контрольных целей (финансовая отчетность, соблюдение установленных требований и т.п.), в увязке с мнениями, представленными руководством, Внешним ревизором и РК. Эта проблема будет всесторонне рассмотрена с Генеральным инспектором в декабре 2014 года.
17. **Ориентиры в управлении рисками:** РК обсудил с Генеральным инспектором ориентиры работы УГИ на 2014 год и выразил согласие с этими ориентирами, особенно в отношении рисков, связанных со следующими направлениями:
 - производство и безопасность продуктов питания;
 - крупные инфраструктурные проекты; и
 - программы денежных средств и ваучеров.
18. РК предполагает, что будущие обсуждения с руководством будут включать в себя рассмотрение следующих вопросов:
 - инфраструктура и архитектура информационных технологий;
 - координация событий уровня 3 (У3), с учетом многочисленных одновременных событий категории У3; и
 - управление кадровыми ресурсами в штаб-квартире и на местах.

Контроль кассовых операций и инвестиций

19. РК получил от руководства информацию, относящуюся к реализации портфеля краткосрочных инвестиций, и экземпляр Годового отчета за 2013 год в части, касающейся управления капиталовложениями ВПП. После рассмотрения конкретных руководящих установок и ограничений в отношении инвестиций, а также структуры рисков по этим инвестициям, РК в состоянии уведомить, что они являются удовлетворительными.
20. РК с удовлетворением отметил, что Комитет по инвестициям провел три заседания для рассмотрения важнейших аспектов, таких как распределение активов портфеля ликвидности. Он отметил, что Консультативная группа ВПП по инвестициям, в составе четырех внешних экспертов по инвестициям, провела совещание 31 января 2014 года, однако в 2013 году не собиралась. РК отметил, что, помимо консультативной группы ВПП, Казначейство Всемирного банка также консультировало ВПП по ряду проблем, в отношении которых ВПП, возможно, располагает ограниченными профессиональными знаниями, в том числе в отношении проведения всестороннего обзора инвестиционной политики, а также анализа деятельности лиц, управляющих инвестициями портфеля ликвидности, и процедуры их отбора.
21. Тем не менее, РК считает, что ВПП следует продолжать совершенствование своей практики управления рисками в сфере установления цен на товары. Как отмечалось РК в предыдущие годы, нестабильность товарных рынков и ценообразующих структур предоставляет возможность заложить основу для повышения эффективности руководства и надзора в сфере торговли товарами, страхования от потерь и прогнозирования.

ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

22. После тщательного рассмотрения информации, представленной руководством ВПП Ревизионному комитету на его совещании в марте 2014 года, о подготовке годовой финансовой отчетности, а также Внешним ревизором о его аудите, РК имеет возможность сообщить, что проект финансовых ведомостей готов к передаче для окончательного подписания руководством ВПП и для завершения аудита Внешним ревизором, поскольку РК не получал сообщений о каких-либо существенных проблемах.

ФИНАНСОВЫЙ УЧЕТ

23. РК был проинформирован руководством ВПП о том, что были соблюдены три стандарта Международной системы учета в государственном секторе (МСУГС): МСУГС 28 - Финансовые инструменты: представление; МСУГС 29 - Финансовые инструменты: признание и оценка; и МСУГС 30 - Финансовые инструменты: раскрытие информации, - применяемые с января 2013 года, и что в финансовой отчетности ВПП было проведено соответствующее раскрытие информации. Для того чтобы обеспечить соблюдение требований МСУГС, ВПП привлекла внешних консультантов по вопросам бухгалтерского учёта.
24. РК с удовлетворением отметил взятое ВПП обязательство четко следовать требованиям МСУГС, ее активное участие в работе Целевой группы Организации Объединенных Наций по МСУГС, а также ее готовность включить последние

обновленные требования в документы бухгалтерского учета и финансовой отчетности ВПП.

ВНЕШНИЙ АУДИТ

25. Вот уже четвертый год внешний аудит проводит Генеральный финансовый инспектор-ревизор Индии. РК имел возможность провести продуктивное обсуждение работы Внешнего аудитора и проекта заключения (без оговорок) с УГИ и в присутствии финансового руководства ВПП. В заключении Внешнего аудитора не отмечено никаких существенных нарушений, которые поставили бы под сомнение достоверность информации о подлинном финансовом положении ВПП. На основе информации, представленной на его заседаниях, РК согласен с этой точкой зрения. РК удовлетворен тем, что все вопросы, требующие раскрытия дополнительной информации в примечаниях к ведомостям финансовой отчетности, которые были доведены до сведения РК, были раскрыты в этих примечаниях.
26. Внешний аудитор в устном порядке представил два специальных доклада, которые пока были в виде проекта, по следующим темам:
- ◇ Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций; и
 - ◇ закупки продовольствия.
27. Эти доклады должны были быть завершены, как только Внешний аудитор получил информацию от Департамента обслуживания оперативной деятельности (ДОД), однако РК был проинформирован помощником Исполнительного директора ДОД, который присутствовал на совещании, что он в целом согласен с рекомендациями, включенными в указанные доклады.
28. РК подтверждает важность получения копии специальных докладов, подготовленных Внешним аудитором, даже в виде проекта, поскольку это позволило бы членам РК рассмотреть эти доклады до совещания РК и лучше подготовиться к участию в обсуждениях, что повысило бы их эффективность.

ЦЕННОСТИ И ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ

29. РК не отметил каких-либо проблем в отношении уважения ценностей и соблюдения этических норм в ВПП.

СООБЩЕНИЯ О НЕНАДЛЕЖАЩИХ ДЕЙСТВИЯХ

30. В своем докладе за прошлый год РК подчеркнул важность совершенствования правосудных процедур в целях гарантирования своевременности действий и обеспечения большей прозрачности.
31. РК с одобрением отметил, что в четвертом квартале 2013 года Директором-исполнителем была назначена группа из четырех независимых экспертов для того, чтобы провести оценку внутренних правосудных процедур и представить рекомендации по совершенствованию этих процедур.
32. В ходе своего заседания в марте РК был информирован, что упомянутая группа представила руководству ВПП вербальную информацию о результатах ее обзора и что вскоре будет завершен окончательный доклад. РК планирует включить эту тему в повестку дня своего июньского совещания.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И СООБРАЖЕНИЯ

33. **Правила процедуры:** В соответствии со статьей 27 своего круга ведения, РК, после соответствующего уведомления Директора-исполнителя и Бюро Исполнительного совета, от имени Совета, принял Правила процедуры. (см. Приложение 2 к протоколу заседания, состоявшегося в декабре 2013 года.)
34. **Косвенные вспомогательные расходы:** РК отметил проведенный руководством ВПП общий обзор своей оценки адекватности подхода к исчислению ставок косвенных вспомогательных расходов (КВР), в том числе методики расчетов и фактических ставок. РК обсудил различные аспекты взыскания платежей по линии КВР, а также сопутствующих расходов по поддержке программ и административному обслуживанию, в том числе выбор между единой ставкой КВР и различными ставками, в зависимости от категорий или стран. РК обсудил ход продолжающегося рассмотрения руководством вопроса о том, что предпринимают другие учреждения Организации Объединенных Наций и чем отличаются механизмы финансирования, практикуемые различными учреждениями Организации Объединенных Наций. В то время как РК поддерживает рекомендацию руководства о сохранении в настоящее время единой ставки КВР, он рекомендует Совету поощрять руководство к дальнейшей ежегодной демонстрации улучшений в плане детализации и прозрачности фактических косвенных накладных расходов ВПП, ее прямых накладных расходов и затрат на ее программы, в разбивке по категориям и районам осуществления операций.
35. Что касается единой ставки КВР, Ревизионный комитет считает, что сложности исчисления различных ставок по категориям, а также привлечения заинтересованных сторон к дискуссиям относительно базы для сохранения различных ставок вообще (а затем, в ходе дальнейших дискуссий, после выбора категорий ставок) являются потенциально обременительными, превосходящими преимущества, которые будут получены, благодаря использованию нескольких ставок. Тем не менее, Совету и руководству ВПП следует принять к сведению, что ожидания как доноров, так и получателей помощи в отношении полной прозрачности в отчетности по расходам на доставку гуманитарной помощи будут с течением времени только возрастать. В условиях такой прозрачности необходимо будет показывать весь комплекс затрат (косвенные и прямые накладные расходы), необходимых для доставки помощи, такой как товары, ваучеры, консультации по стратегическим вопросам или меры по выполнению проектов, в увязке с результатами, полученными благодаря предоставленной помощи. В связи с этим, РК призывает руководство инициировать пилотные механизмы в целях более эффективного отслеживания расходов по категориям затрат/странам, с использованием существующих систем или департаментов и штатных подразделений, которые являются наиболее подходящими для реализации таких усилий по идентификации затрат. РК призывает Совет потребовать, чтобы отчетность в отношении этих усилий регулярно представлялась Совету. Со временем, ВПП будет считаться лидером в вопросах такой отчетности и прозрачности.
36. **Финансирование оборотного капитала:** РК также принял к сведению сделанную руководством презентацию обзора методологий финансирования оборотного капитала, цель которого заключается в расширении возможностей ВПП по оказанию гуманитарной поддержки в периоды времени, когда ожидаемые обязательства доноров еще официально не оформлены или не поступили на счета ВПП. РК отметил, что усилия по авансовому финансированию не приводят к созданию каких-либо

новых каналов финансирования, а просто дают возможность ВПП расходовать еще не полученные денежные средства, а также то, что использование фонда авансовых закупок позволяет ВПП конвертировать имеющуюся наличность в товарно-материальные ценности, тем самым значительно снижая задержки с доставкой продовольствия получателям помощи.

37. РК приветствует постоянную работу руководства по максимальному увеличению объема своего оборотного капитала и, в свою очередь, количества дней, в течение которых ВПП может поддерживать каналы гуманитарной помощи в случае отсутствия поступлений донорских финансовых средств. РК рассчитывает на проведение, совместно с руководством, анализа доклада консультанта относительно возможностей увеличения оборотного капитала. РК рекомендует, чтобы любые нынешние или будущие механизмы финансирования были простыми и прозрачными. Кроме того, он отмечает, что, хотя опасность списания средств воспринимается как незначительная (списание средств является событием, в связи с которым ВПП расходует финансовые средства на какой-либо проект, никогда не получая донорских средств на покрытие таких расходов), Совет, посредством полномочий, которые он делегирует руководству, несет ответственность за установление уровня риска списания средств, который ВПП разрешено брать на себя.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

СОСТАВ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

- Антуан Антун: гражданин Франции и Ливана. Срок пребывания в должности: 7 июля 2012 года – 6 июля 2015 года.
- Эльвира Эдит Лаццати: гражданка Аргентины. Срок пребывания в должности: 9 июня 2012 года – 8 июня 2015 года.
- Холека Мзондеки: гражданка Южной Африки. Срок пребывания в должности: 10 ноября 2012 года – 9 ноября 2015 года.
- Ирена Петрушкевичене: гражданка Литвы. Срок пребывания в должности: 30 июля 2011 года – 29 июля 2014 года.
- Джеймс А. Роуз: гражданин Соединенных Штатов. Срок пребывания в должности: 30 июля 2011 года – 29 июля 2014 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА АПРЕЛЬ 2013 ГОДА – МАРТ 2014 ГОДА			
	ИЮНЬ 2013 года	ДЕКАБРЬ 2013 года	МАРТ 2014 года
Закрытое заседание с Бюро Исполнительного совета	√	√	√
Закрытое заседание с Директором-исполнителем	√	√	
Операции	√	√	√
Вопросы оценки			√
Комитет по инвестициям			√
Вопросы надзора:			
– внешний аудит	√	√	√
– внутренний аудит	√	√	√
Финансовые отчёты			√
Финансовый учёт			√
Эффективность и регулирование рисков	√	√	√
Кадровые вопросы			√
Внутренний контроль	√	√	√
Вопросы этики		√	
Правовые вопросы	√	√	√
Сообщения о ненадлежащих действиях			√
Финансовые и бюджетные вопросы	√	√	√

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ

РК	Ревизионный комитет
ОУР	общеорганизационное управление рисками
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
КВР	косвенные вспомогательные расходы
УГИ	Управление по надзору
ОО	Департамент обслуживания оперативной деятельности
КВ	Круг ведения