

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Исполнительный совет  
Ежегодная сессия

Рим, 3–6 июня 2014 года

## ПРОЕКТЫ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СОВЕТОМ

Пункт 9 повестки дня

*Для утверждения*



Distribution: GENERAL  
**WFP/EB.A/2014/9-A\***

17 апрель 2014 года  
ORIGINAL: ENGLISH

\*Reissued for technical reasons

## ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ— КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА 200662

Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ

|                              |  |
|------------------------------|--|
| Число получателей помощи     | 210 000  |
| Продолжительность проекта    | 30 месяцев<br>(1 июля 2014–31 декабря 2016 года) |
| Объем продовольствия ВПП     | 8 862 мт   |
| Гендерный маркировочный код* | 2A   |

### Расходы (долл. США)

|  |            |
|--|------------|
| Расходы ВПП на продовольствие и сопутствующие издержки | 8 090 784  |
| Денежные средства, ваучеры и сопутствующие издержки    | 1 695 200  |
| Развитие и наращивание потенциала                      | 3 079 246  |
| Общие расходы ВПП                                      | 16 844 199 |

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

This document is printed in a limited number of copies. Executive Board documents are available on WFP's Website (<http://executiveboard.wfp.org>).

## Записка Исполнительному совету

**Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения.**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, обращаться к координаторам ВПП, указанным ниже, предпочтительно заблаговременно до заседания Совета.

Директор Регионального  
бюро, РБК \*:

г-н М. Диаб

адрес электронной почты:  
Mohamed.diab@wfp.org

Директор странового  
отделения:

г-н Р. Сараванамутту

адрес электронной почты:  
ram.saravanamuttu@wfp.org

Если у вас есть какие-либо вопросы, касающиеся наличия документации для Исполнительного совета, просьба обращаться в группу по обслуживанию конференций (тел.: 066 513 2645).

\* Региональное бюро в Каире (Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия)

## РЕЗЮМЕ

Отсутствие продовольственной безопасности в Кыргызской Республике носит сезонный характер и его динамика соответствует уровню хронической и возрастающей бедности. Треть населения, составляющего 5,5 млн. человек, проживает в бедности, а 14 процентов населения имеют низкий статус продовольственной безопасности.

Объем валового внутреннего продукта увеличился, однако этот рост не затронул беднейшие слои населения. Зависимость от импорта вызывает колебания внутренних цен на продовольственные товары. Сельское хозяйство, в котором занято 30 процентов рабочей силы, характеризуется низким уровнем производительности, концентрации производства, переработки и сбыта. Кыргызская Республика подвержена различным стихийным бедствиям и климатическим рискам.

Настоящий проект направлен на повышение потенциала правительства в сфере сокращения масштабов нехватки продовольствия и недоедания и на поддержку долгосрочной жизнеспособности общин. ВПП будет оказывать содействие правительству в разработке политики и стратегий в области достижения продовольственной безопасности, обеспечения продуктами питания и социальной защиты, а также в наращивании потенциала по управлению программами социальной защиты посредством развития производства.

Данный проект осуществляется в соответствии с оценкой хода реализации странового портфеля проектов, проведенной в 2012 году, по итогам которой было рекомендовано сосредоточить усилия на содействии развитию и более широкой увязке принимаемых мер с государственными программами. Проект согласован с Национальной стратегией устойчивого развития (2013-2017), Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2012-2016) и Стратегическим планом ВПП (2014-2017) и направлен на содействие в достижении Стратегической цели 3 ВПП и в поддержке целевых установок 1, 3 и 7 Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ\*

Совет утверждает предлагаемый проект развития Кыргызской Республики 200662 «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ» (WFP/EB.A/2014/9-A\*), при условии наличия ресурсов.

---

\* Это проект решения. Что касается окончательного решения, принятого Советом, просьба обращаться к документу "Решения и рекомендации", который будет издан в конце сессии.

## АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Кыргызская Республика является страной, не имеющей выхода к морю, с низким уровнем дохода и продовольственной безопасности, которая граничит с Казахстаном, Китаем, Таджикистаном и Узбекистаном. 38 процентов населения, составляющего 5,5 млн. человек, живут в бедности, из них 60 процентов проживают в сельской местности. С момента обретения независимости в 1991 году, политическая нестабильность, экономические потрясения и стихийные бедствия создают угрозу достижению целей в области развития.
2. В индексе развития людских ресурсов на 2012 год, включающем 187 стран, Кыргызская Республика занимает 125-е место, с небольшими изменениями после 1990 года. В 2011 году объем иностранной официальной помощи в целях развития составил 510 млн. долл. США - 9,3 процента валового национального дохода<sup>1</sup>.
3. Национальный уровень бедности снизился с 63 процентов в 2000 году до 31,7 процента в 2009 году, однако в 2012 году он вырос до 38 процентов<sup>2</sup>, достигнув 51 процента в Ошской области и 55 процентов в Джалал-Абадской области. Это подтверждает необходимость решения проблем социальной справедливости в целях улучшения условий жизни беднейших и наиболее уязвимых слоев населения<sup>3</sup>.
4. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения увеличился в три раза - с 322 долл. США в 2002 году до 1 160 долл. США в 2012 году, с колебаниями темпов роста ВВП в пределах 6,4 процента в 2006-2008 годах до - 0,9 процента в 2012 году<sup>4</sup>. Однако беднейшие группы населения - мелкие фермеры и люди, зависящие от пособий и льгот, или безработные, - не воспользовались этим в равной степени, отчасти из-за политической нестабильности и неустойчивости цен на продовольствие<sup>5</sup>. В 2012 году денежные переводы от трети контингента лиц, работающих в Казахстане и Российской Федерации, составили 28 процентов ВВП<sup>6</sup>: вследствие этого, экономика стала еще больше зависимой от воздействия внешних финансовых потрясений, с негативными последствиями для бедных и уязвимых слоев населения.
5. Сельское хозяйство, на долю которого приходится 18 процентов ВВП, развивалось более медленными темпами, чем экономика в целом. В этом секторе занято 30 процентов рабочей силы, а 90 процентов сельскохозяйственной продукции производится силами 300 000 мелких земельных хозяйств<sup>7</sup>, которые имеют низкий уровень производительности, агрегации, концентрации производства, переработки и сбыта<sup>8</sup>. Деградация земель и опустынивание затрагивают 90 процентов сельскохозяйственных площадей.

<sup>1</sup> См. сайт: [www.aidflows.org](http://www.aidflows.org)

<sup>2</sup> Главным образом, в результате замедления роста после мирового экономического спада 2008/09 годов и социальных волнений в середине 2010 года. Maunder, N. 2013. *Social Protection in the Kyrgyz Republic*. (не опубликовано).

<sup>3</sup> World Bank. 2013. *Kyrgyz Republic Partnership Program Snapshot*. Washington DC.

<sup>4</sup> International Monetary Fund. 2013. *World Economic Outlook Database*. Washington DC.

<sup>5</sup> Коэффициент Джини для Кыргызской Республики в 2011 году составил 0,334; это сопоставимо с 0,290 для Казахстана и 0,308 для Таджикистана в 2009 году.

<sup>6</sup> Национальный банк Кыргызской Республики.

<sup>7</sup> Средний размер мелких хозяйств составляет 2,7 га.

<sup>8</sup> Ministry of Agriculture. 2013. *Agro-Industrial Development Strategy of the Kyrgyz Republic, 2013–2020*. Bishkek.



6. В 2012 году объем внутреннего производства оказался недостаточным для удовлетворения национальных потребностей в хлебе, мясе, растительном масле, сахаре, фруктах или овощах<sup>9</sup>. В 2012/13 году Кыргызская Республика произвела 58 процентов своих потребностей в пшенице. Послеуборочные потери достигли 30 процентов<sup>10</sup>. Опора на импорт приводит к зависимости внутренних цен на продовольствие от международных колебаний цен, тем самым увеличивая продовольственную нестабильность.
7. Продовольственная нестабильность в Кыргызской Республике носит сезонный характер и ее уровень совпадает с увеличением масштабов хронической бедности. В конце 2013 года наметились признаки повышения продовольственной безопасности, в основном в результате увеличения производства сельскохозяйственной продукции и стабилизации цен на продукты питания. По оценкам ВПП, в сентябре 2013 года нехватку продовольствия испытывали 770 000 человек (14 процентов населения), из них 4 процента – острый и 10 процентов – умеренный дефицит продовольствия. Налицо значительные региональные различия, при этом наиболее высокий уровень бедности и нехватки продуктов питания наблюдается в Джалал-Абадской и Ошской областях<sup>11</sup>.
8. Кыргызская Республика подвержена землетрясениям, наводнениям, оползням, засухе и заморозкам; существует вероятность того, что изменение климата усугубит эти риски и дальнейшее снижение продовольственной безопасности<sup>12</sup>. В среднесрочной перспективе, увеличение таяния ледников и выпадения различных осадков может повлиять на урожайность культур, а в долгосрочной перспективе уменьшение годового объема осадков может привести к снижению доступности воды, усилению засухи и ускорению деградации почв.
9. Показатели состояния здоровья и питания отражают основополагающие риски, с которыми сталкиваются бедняки и лица, испытывающие нехватку продовольствия. Высокий уровень материнской смертности, составляющий 49,1 смертей на 100 000 живорожденных, однако с 2008 года смертность среди младенцев упала до 27/100 000, а среди детей в возрасте до 5 лет - до 31/1 000, что явилось результатом осуществления программ natalного ухода за новорожденными и комплексного руководства мерами по борьбе с детскими заболеваниями. Задержка роста детей в стране составляет 18 процентов, со значительными региональными различиями: в городе Ош и Ошской и Баткенской областях показатели превышают установленный Всемирной организацией здравоохранения «приемлемый» пороговый уровень в 20 процентов<sup>13</sup>. Анемия распространена среди 43 процентов детей и 35 процентов женщин в возрасте 15-49 лет, а 32 процента детей испытывают дефицит витамина А<sup>14</sup>. Недоедание обходится экономике страны в сумму 32 млн. долл. США в год, в связи

<sup>9</sup> Национальная программа реализации Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 годы.

<sup>10</sup> Министерство экономики, июль 2013 года.

<sup>11</sup> Оценка безопасности питания в домашних хозяйствах в сентябре 2013 года и разработка сезонных программ обеспечения средств к существованию в Ошской и Нарынской областях.

<sup>12</sup> ВПП. 2013 год. *Климатические риски и продовольственная безопасность в Кыргызской Республике*. Бишкек.

<sup>13</sup> Национальный статистический комитет, Министерство здравоохранения. 2013 год. Отчет о демографическом обзоре и обследовании здоровья населения Кыргызской Республики, 2012 год. Бишкек.

<sup>14</sup> См. сайт: [http://www.unicef.org/ceecis/KyrgyzstanNutritionReport\\_\(final\\_June\\_12\\_2011\).pdf](http://www.unicef.org/ceecis/KyrgyzstanNutritionReport_(final_June_12_2011).pdf)



со снижением производительности труда вследствие повышенной смертности и замедления умственного и физического развития детей<sup>15</sup>.

10. Трудности с обогащением продуктов питания подрывают продовольственную безопасность и обеспечение питанием. Несмотря на национальные потребности в отношении обогащения продуктов питания, соль, йодированную надлежащим образом, употребляют лишь в 39,5 процента домашних хозяйств<sup>16</sup>. Масштабы потребления обогащенной пшеничной муки остаются низкими, поскольку ее доступность является ограниченной. Кыргызская Республика присоединилась к движению «Усиление внимания к проблеме питания» («САН»).
11. В 2012 году по показателю индекса гендерного неравенства Кыргызская Республика находилась на 64-м месте среди 148 стран. Женщины имеют недостаточный доступ к ресурсам и располагают незначительными возможностями в сфере принятия решений, тем не менее, домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, сталкиваются с не меньшей нехваткой продуктов питания, чем хозяйства, возглавляемые мужчинами. Проведенный ВПП в сентябре 2013 года анализ продовольственной безопасности домашних хозяйств продемонстрировал, что 9 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, и 16 процентов домохозяйств, возглавляемых мужчинами, испытывают нехватку продовольствия; домохозяйства, возглавляемые женщинами, нередко располагают преимуществами, благодаря денежным переводам от членов семьи, находящимся за рубежом. Женщины, мужья которых являются рабочими-мигрантами, несут дополнительное бремя, связанное с ведением сельского хозяйства и животноводством. Кыргызская Республика является одной из шести стран, участвующих в пилотном проекте Структуры «ООН-женщины», Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ВПП и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), направленном на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин сельских районов.
12. Одним из существенных аспектов отсутствия продовольственной безопасности является слабость системы социальной защиты. Объем расходов на социальную защиту является относительно высоким, находясь на уровне 5,7 процента ВВП, однако социальная помощь распределяется неэффективно<sup>17</sup>. Месячные пособия для малоимущих семей (МПМС), являющиеся единственной формой социальных пособий, направленных на оказание помощи наиболее бедным домохозяйствам, распределяются эффективно, в том смысле, что 80 процентов пособий направляются беднейшим 40 процентам населения; тем не менее, остаются крупные упущения в виде невключения в систему этих пособий части нуждающихся. В настоящее время средние выплаты составляют 10 долл. США в месяц, что эквивалентно лишь 12 процентам минимального уровня стоимости жизни и является недостаточным для того, чтобы разорвать порочный круг бедности<sup>18</sup>. Указанное ежемесячное социальное пособие является поддержкой тех, кто не в состоянии работать или не имеет права на

<sup>15</sup> См. сайт:

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/0,,contentMDK:22940730~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:258599.00.html>

<sup>16</sup> См. сайт: <http://journals.cambridge.org/action/displayAbstract?fromPage=online&aid=7516712>

<sup>17</sup> World Bank. 2013. *Social Safety Nets in the Kyrgyz Republic*. Washington DC.

<sup>18</sup> World Bank. 2012. *Kyrgyz Republic: Minimum Living Standards and Alternative Targeting Methods for Social Transfers*. Washington DC.



пенсию, тем не менее, оно охватывает лишь 40 процентов беднейших слоев населения<sup>19</sup>.

13. Национальная стратегия устойчивого развития направлена на поощрение национального единства, стабильности, верховенства закона и совместного роста, однако продовольственная безопасность понимается скорее как национальная самодостаточность, нежели как один из компонентов средств к существованию семьи или как один из путей доступа к продовольствию и его потреблению. Отсутствуют также связи между продовольственной безопасностью и питанием, социальной защитой и уменьшением опасности стихийных бедствий: такие межсекторальные проблемы решаются посредством односекторальных инструментов.

## ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ

14. С 2008 года, в рамках постепенной переориентации деятельности с реагирования на чрезвычайные ситуации на восстановление и развитие, ВПП осуществила две чрезвычайные операции, одну специальную операцию, долгосрочную операцию 200036 по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, а также проект развития 200176.
15. При проведении оценки странового портфеля проектов в 2012 году (ОСПП)<sup>20</sup> было установлено, что операции ВПП отвечали требованиям и были действенными и что в ходе их осуществления эффективно использовалось партнерское сотрудничество и ресурсы; при их проведении была также достигнута «максимальная отдача от вложенных средств», в особенности в том, что стоимость пшеничной муки, поставленной ВПП, в среднем равнялась 30 долл. США за мешок, в то время как рыночные цены, на момент проведения указанной оценки, составляли 27-32 долл. США за мешок. В рамках ОСПП, проведенный ВПП анализ продовольственной безопасности был оценен как «превосходный», а ее система мониторинга как «надежная», с незначительным числом случаев нецелевого использования помощи или злоупотреблений. Программы «Продовольствие в обмен на активы» (ПОА) получили признание общин, особенно в плане доходов и индексов потребления продовольствия: 62 процента домашних хозяйств сообщили о долгосрочном улучшении положения их общин и своих средств к существованию. Мониторинг ВПП подтвердил, что число косвенных бенефициаров, пользовавшихся активами, обеспеченными в рамках проектов, было в четыре раза выше, чем количество прямых бенефициаров.
16. Тем не менее, в ходе ОСПП было указано, что портфель проектов ВПП следует теснее увязывать с государственными программами, особенно с национальной системой социальной защиты. Следует еще больше углублять взаимодополняемость с деятельностью партнеров в целях повышения результатов на национальном уровне. По итогам ОСПП, было рекомендовано, чтобы страновое отделение подготовило документ о страновой стратегии в целях выявления долгосрочных направлений операций ВПП. Руководством при разработке этого документа послужили итоги ОСПП.

<sup>19</sup> WFP. 2013. *Social Protection in the Kyrgyz Republic*. (не опубликовано)

<sup>20</sup> См. документ WFP/EB.A/2013/7-B.



17. В рамках процесса разработки документа о страновой стратегии, начавшегося в 2013 году, были определены области, в которых ВВП может опираться на свои силы и опыт: i) содействие продовольственной безопасности, анализ уязвимости и картирование, мониторинг и оценка (МиО); ii) разработка и осуществление мер социальной защиты посредством программ ПОО, а также подготовка по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий, адаптации к изменению климата и улучшения обеспечения средств к существованию; iii) налаживание партнерств с правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО); и iv) использование присутствия ВПП на местах на уровне общин.
18. В документе о страновой стратегии указано, что следует укреплять возможности правительства и партнеров в сфере развития сельских районов, социальной защиты, уменьшения опасности стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, а также что требуется более широкая поддержка со стороны ВПП в разработке стратегий, систем и новаторских операций в целях развертывания их в качестве компонента государственных программ. В рамках будущих операций следует осуществлять увязку и совершенствование программ социальной защиты посредством развития производства и оказывать поддержку в адаптации к изменению климата, в соответствии с запросами правительства, руководствуясь опытом ВПП в области МиО, мониторинга продовольственной безопасности и проведения оценок продовольственной безопасности.

## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ

19. Ориентировочными установками для этого проекта будут: i) Национальная стратегия устойчивого развития; ii) компоненты 2 и 3 Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2012-2016 годы (см. приложение II); и iii) Стратегическая цель 3<sup>21</sup>. Проект будет способствовать выполнению заданий 1, 3 и 7 Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>22</sup>. Предлагаемый срок осуществления проекта составляет 30 месяцев, в соответствии с циклом деятельности ЮНДАФ.
20. Цель заключается в укреплении потенциала правительства в вопросах содействия достижению устойчивой продовольственной безопасности, обеспечению продуктами питания, а также повышению жизнестойкости беднейших и наиболее пострадавших от нехватки продовольствия групп населения, с ориентацией на развитие сельских районов, социальную защиту, уменьшение опасности стихийных бедствий и адаптацию к изменению климата. Поддержка будет предоставляться в рамках двух компонентов, изложенных ниже.

<sup>21</sup> Стратегическая цель 3 – Уменьшение рисков и создание возможностей людям, общинам и странам удовлетворять их собственные потребности в продовольствии и питании.

<sup>22</sup> Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 1 - Ликвидация крайней бедности и голода; 3 - Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; 7 - Обеспечение устойчивого развития окружающей среды.

## Компонент 1: Развитие потенциала и техническая помощь

21. Этот компонент включает два направления:

- i) **Консультирование по стратегическим вопросам и информационно-пропагандистская деятельность:** разработка и осуществление программ и стратегий в области продовольственной безопасности и обеспечения питанием, социальной защиты и уменьшения опасности стихийных бедствий в целях снижения масштабов нехватки продовольствия и недоедания. ВПП будет выступать в защиту многосекторального подхода к этим проблемам, с упором на программы социальной защиты посредством развития производства, на достижение устойчивости к потрясениям, обеспечение питанием и гендерное равенство. ВПП будет оказывать поддержку правительству и партнерам на различных форумах<sup>23</sup>, а также содействовать обеспечению того, чтобы проблемы продовольственной безопасности и питания включались в стратегии и программы. Она будет оказывать консультативную помощь в разработке плана действий по социальной защите на 2015-2017 годы и программы продовольственной безопасности и обеспечения питанием на 2015-2017 годы, а также оказывать содействие в разработке национальной программы адаптации к изменению климата и участия в движении «САН».
- ii) **Совершенствование систем и инструментов помощи:** ВПП будет оказывать поддержку правительству в: i) гармонизации и ориентировании программ социальной помощи, например, посредством расширения перечня условий оказания помощи в системах социальной защиты; ii) совершенствовании информационных систем продовольственной безопасности и МиО (мониторинг и оценка) для программ социальной защиты посредством развития производства; iii) проведении анализа рисков продовольственной безопасности вследствие стихийных бедствий и изменения климата, с целью создания базы данных для обеспечения жизнестойкости; iv) принятии мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования, в том числе в укреплении национальных возможностей по расширению масштабов систем помощи и выявлении увязок с управлением запасами продовольствия.

## Компонент 2: Усиление противодействия бедствиям на уровне общин посредством продовольственной помощи и взаимодополняемости партнерств

22. В рамках этого компонента будет оказываться поддержка наращиванию программ социальной защиты посредством развития производства, с использованием результатов, достигнутых в рамках компонента 1, анализа положения, осуществления сезонных программ поддержания средств к существованию и планирования на базе общин. Выявление целевых домашних хозяйств, сталкивающихся с нехваткой продовольствия, будет проводиться на базе существующих систем, в целях обеспечения координации социальной помощи; совмещение этих усилий с деятельностью партнеров позволит расширить масштабы воздействия. Будет разработана система МиО, с тем чтобы создать базу данных в целях усиления долгосрочного противодействия бедствиям на уровне общин. Операции будут расширяться в рамках работы правительства по повышению продовольственной

<sup>23</sup> ВПП оказала поддержку проведению предварительного исследования по вопросам социальной защиты, в сотрудничестве с Академией управления при Президенте Кыргызской Республики.

безопасности и обеспечения питанием, снижению уязвимости и укреплению устойчивости к бедствиям.

23. Расширение программ социальной защиты посредством развития производства будет включать в себя: i) создание и восстановление индивидуальных и общинных ресурсов; ii) помощь мелким фермерам в налаживании продовольственных производственно-сбытовых цепочек, снижении послеуборочных потерь и совершенствовании переработки и сбыта продуктов питания; и iii) поощрение мер по борьбе с бедствиями на уровне общин посредством создания материальных ресурсов по уменьшению опасности бедствий, а также совершенствование систем раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Будет оказываться поддержка установлению гендерного равенства посредством концентрации усилий на поощрении руководящей роли женщин и на расширении их экономических прав и возможностей.
24. ВПП будет осуществлять этот проект посредством партнерского сотрудничества с правительством и другими субъектами, указанными ниже:
- **Разработка программ и стратегий:** ВПП будет принимать участие в рабочих группах, возглавляемых правительством и донорами<sup>24</sup>.
  - **Системы и инструменты:** ВПП будет работать с государственными учреждениями и с ФАО в области информационных систем продовольственной безопасности, с Программой развития Организации Объединенных Наций - в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям, с Детским фондом Организации Объединенных Наций - по вопросам питания и обогащения пищевых продуктов, а также будет стремиться к продолжению сотрудничества с Всемирным банком и Европейским Союзом по вопросам социальной защиты и развития сельских районов.
  - **На местном уровне:** ВПП будет опираться на свои партнерские отношения с Министерством сельского хозяйства и мелиорации, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством социального развития, Государственным агентством по охране окружающей среды и лесного хозяйства, Германским агентством по международному сотрудничеству, Глобальным экологическим фондом<sup>25</sup>, Программой развития Организации Объединенных Наций и Структурой «ООН-женщины». ВПП будет вносить вклад в деятельность, финансируемую правительством Швеции, по разработке стратегии в области изменения климата и адаптации к нему. Основную роль будут играть партнеры из числа НПО.
25. Реализация компонента 1 будет осуществляться в координации с проектом развития 200176, с тем чтобы проблематика школьного питания включалась в деятельность в сфере системы социальной защиты.

<sup>24</sup> Рабочая группа по вопросам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов; Координационный совет партнеров по содействию развитию; Рабочая группа по вопросам образования; Рабочая группа по вопросам обогащения пшеничной муки; Национальная платформа по уменьшению опасности бедствий; Рабочая группа по вопросам питания; Рабочая группа по вопросам взаимодействия с движением «САН» и социальной защиты.

<sup>25</sup> Устойчивое использование горных, лесных и земельных ресурсов в рамках проекта «Условия изменения климата», финансируемого Глобальным экологическим фондом через посредство ФАО, способствует устойчивому использованию лесов и земельных угодий в рамках разработки стратегических мер, лесовосстановления и технической помощи.

26. Проект развития 200662 будет включать аспекты питания, предусматривающие оказание содействия информационно-пропагандистской деятельности, обогащению пищевых продуктов, включению проблематики питания в меры социальной защиты, диверсификации потребляемой пищи, увязке с программами школьного питания и участию в движении «САН». Адресные меры продовольственной помощи будут направлены на повышение осведомленности о воздействии улучшения привычек в питании на снижение показателей задержки роста и дефицита питательных микроэлементов. Будет осуществляться увязка этих мер с просветительской деятельностью в области питания.
27. Отбор целевых получателей помощи будет основываться на показателе сводного индекса продовольственной безопасности, с уделением первоочередного внимания домохозяйствам, испытывающим нехватку продовольствия, в районах, подверженных стихийным бедствиям (см. приложение III).

| <b>ТАБЛИЦА 1: ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ,<br/>В РАЗБИВКЕ ПО ФОРМАМ ПОДДЕРЖКИ<sup>26</sup></b> |                         |                             |                |
|--|-------------------------|-----------------------------|----------------|
| <b>Форма поддержки</b>   | <b>Мужчины/мальчики</b> | <b>Женщины/<br/>девочки</b> | <b>Итого</b>   |
| Программы ПОА  | 71 400                  | 72 600                      | <b>144 000</b> |
| Программы «Продовольствие за обучение»   | 17 800                  | 18 200                      | <b>36 000</b>  |
| Программы «Деньги в обмен на активы»   | 11 800                  | 12 200                      | <b>24 000</b>  |
| Программы «Деньги в обмен на обучение»   | 3 000                   | 3 000                       | <b>6 000</b>   |
| <b>ВСЕГО</b>   | <b>104 000</b>          | <b>106 000</b>              | <b>21 000</b>  |

28. Большинство бенефициаров будут получать продовольственные наборы; в необходимых случаях, будут увеличены денежные переводы, в частности, в Таласской и Баткенской областях, в которых такие переводы, в ходе проведенного ВПП в мае 2013 года анализа функционирования рынков, поставщиков финансовых услуг и других требований, были оценены как целесообразные и эффективные.

<sup>26</sup> В ходе осуществления проекта развития 200662, операции в области социальной защиты посредством мер развития будут охватывать 210 000 участников (в рамках программ по созданию материальных ресурсов - в основном мужчин; по проектам профессиональной подготовки - главным образом женщин).

| <b>ТАБЛИЦА 2: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПАЙКИ/НАБОРЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ФОРМАМ ПОМОЩИ (г/чел./день)<sup>27</sup></b> |  |  |
|--|--|--|
|  | <b>Создание активов/обучение - продовольствие<sup>28</sup></b> | <b>Создание активов/обучение – денежные средства</b> |
| Пшеничная мука   | 682  | -  |
| Растительное масло   | 64   | -  |
| Денежные средства/ваучеры (долл. США/чел./день)  | -  | 0,59   |
| <b>ИТОГО</b>   | <b>746</b>   | <b>0,59</b>  |
| Всего ккал./день   | 2 900  | н/д  |
| % ккал. за счет белка  | 11   | н/д  |
| % ккал. за счет жира   | 23   | н/д  |
| Число дней обеспечения питанием в месяц в течение трех месяцев в году                                    | 22 <sup>29</sup>   | 22   |

29. В рамках этой продовольственной корзины предоставляется пшеничная мука и растительное масло, которые соответствуют рациону питания в Кыргызстане. Продукты будут обогащаться до уровня стандартов ВПП<sup>30</sup>, с тем чтобы удовлетворять потребности в питательных микроэлементах<sup>31</sup>. Сумма денежных переводов соответствует рыночной стоимости рационов «ПОА», которые определяются на основе норм выработки<sup>32</sup>.

| <b>ТАБЛИЦА 3: ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ В ПРОДОВОЛЬСТВИИ/ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВАХ И ВАУЧЕРАХ, В РАЗБИВКЕ ПО ФОРМАМ ПОМОЩИ</b> |   |   |                  |
|---|---|---|------------------|
|   | <b>Форма помощи 1 продовольствие (мт)</b> | <b>Форма помощи 2 денежные средства (долл. США)</b> | <b>Итого</b>     |
| Зерновые (пшеница)  | 8 100                                     | -   | <b>8 100</b>     |
| Масла и жиры (растительное масло)   | 762                                       | -   | <b>762</b>       |
| Денежные средства/ваучеры (долл. США)   | -   | 1 593 000   | <b>1 593 000</b> |
| <b>ВСЕГО</b>  | <b>8 862</b>                              | <b>1 593 000</b>                                    | <b>1 593 000</b> |

<sup>27</sup> Участники этой программы помощи будут получать семейный рацион на пять человек.

<sup>28</sup> Один «человеко-день» равен одному рабочему заданию, выполненному за четыре часа.

<sup>29</sup> Для расчета потребностей используются в среднем 22 рабочих дня в месяц. Участники программы помощи, выполнившие 22 рабочих задания, будут получать рацион питания, эквивалентный сумме 64,9 долл. США на одно домашнее хозяйство. Средний цикл в рамках программы «ПОА», составляющий 90 рабочих норм, варьируется в зависимости от параметров проекта. Стоимость продовольственного набора зависит от числа выполненных рабочих заданий.

<sup>30</sup> Пшеничная мука будет обогащаться витаминами А, В1, В2, В3 и В12, железом и цинком; растительное масло - витаминами А и D.

<sup>31</sup> Рацион ВПП обеспечивает предоставление основных продуктов питания и позволяет домашним хозяйствам выделять средства для того, чтобы разнообразить свой рацион.

<sup>32</sup> Сумма денежных средств, выделяемых для наборов в рамках программ «Продовольствие в обмен на активы» или «Продовольствие за обучение» рассчитывается на основе розничных рыночных цен для рационов по программам «ПОА» или «ПЗО».

30. Проект развития 200662 направлен на поддержку создания потенциала правительства, посредством временного командирования местного персонала на стажировку, учебных курсов и проведения семинаров. Ожидается, что потребности уязвимых групп населения будут удовлетворяться более эффективно после того, как будут разработаны стратегии, системы и устойчивые программы социальной защиты посредством развития, что обеспечит условия для постепенного сокращения помощи и, в конечном итоге, для передачи ответственности за указанные программы на национальный уровень.

## УПРАВЛЕНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОГРАММ

31. Основным партнером-исполнителем ВПП будет Министерство социального развития: оно подпишет меморандум о взаимопонимании, в котором будут определены цели, предполагаемые виды деятельности и результаты, а также взаимные обязательства. Проект будет осуществляться в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и мелиорации, Министерством по чрезвычайным ситуациям и Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству.
32. Координацию проекта будет осуществлять рабочая группа в составе министерств и стратегических партнеров под эгидой Министерства социального развития.
33. На уровне сёл и районов будут созданы комитеты, в которые будут входить руководители общин и местные партнеры, с тем чтобы заручиться участием местного населения в целях обеспечения ответственности на местах, а также мобилизовать поддержку и содействие местных органов власти и общин.
34. Мероприятия на местах будут осуществляться в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними партнерами и НПО, такими как «Шоола» (Агентство инициатив в области развития), и Альянс за развитие общин. Разработкой проекта, отбором адресных получателей помощи, его реализацией и осуществлением МиО будут руководить правительство, местные органы власти и общины. ВПП будет заниматься обеспечением надзора, а также мониторингом и оценкой деятельности по проекту и распространением накопленного опыта.
35. ВПП будет соблюдать свои стандартные процедуры закупки продовольствия. В координации с правительством, ВПП будет использовать склады в Бишкеке и Оше; правительство будет покрывать расходы, связанные с разгрузкой и хранением грузов помощи, а также обеспечит грузовой транспорт для доставки продуктов питания; доставка будет контролироваться Системой ВПП по отслеживанию движения, обработки и анализа товаров.
36. ВПП и Министерство социального развития будут проверять отбор получателей адресной помощи. Контролеры ВПП будут посещать районы осуществления проекта в ходе его реализации; посредством привлечения исследовательских учреждений, ВПП будет также контролировать результаты использования продовольствия или денежных пособий. Для того чтобы обеспечить привлечение различных заинтересованных сторон, ВПП будет поощрять участие местных администраций, руководителей общин и представителей гражданского общества к осуществлению мониторинга и регулярному информированию о результатах.
37. По возможности, денежные переводы будут направляться через существующие системы и банки, которые охватывают крупные районы и предлагают надежные услуги по конкурентным ценам.

38. ВПП будет работать с Министерством социального развития и другими партнерами в сфере систем МиО, в целях оценки воздействия мер по поддержке программ социальной защиты посредством развития производства, и будет обеспечивать сбор данных о получателях помощи, в разбивке по полу.
39. Для того чтобы дать ВПП возможность переориентировать свои усилия на оказание поддержки в разработке стратегий и систем, страновое отделение обеспечит обучение, подготовку и временные назначения для своего персонала; в случае необходимости, будут наниматься дополнительные эксперты.
40. Страновое отделение проведет среднесрочный обзор и оперативную оценку; эти меры будут включать результаты периодических обследований по накоплению опыта, проводимых ВПП, Министерством социального развития и межминистерской рабочей группой. На начало 2016 года запланирована оперативная оценка, в ее рамках будут выработаны рекомендации по будущим направлениям реализации проекта.

## **УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ**

41. В связи с тем, что операции ВПП в Кыргызской Республике опираются на ограниченное число доноров, она будет стремиться к расширению донорской базы и обеспечению более предсказуемых объемов финансирования и работы, с тем чтобы расширять свою агитационно-просветительскую и информационную деятельность.
42. В связи с опасностью того, что политическая нестабильность и гражданские волнения могут нарушить осуществление проекта развития 200662, ВПП будет стремиться ослабить их последствия, посредством создания мощных оперативных партнерств с различными национальными организациями.
43. С учетом того, что неожиданные препятствия, связанные с возможностями национальных партнеров, могут повлечь за собой задержки в реализации проекта, ВПП будет продолжать налаживать партнерские отношения с широким кругом организаций по содействию развитию, в целях обеспечения устойчивости и ограничения рисков.
44. Кыргызская Республика подвержена стихийным бедствиям и другим потрясениям. Национальный уровень готовности к стихийным бедствиям был повышен, однако требуется значительная работа по обновлению систем обеспечения готовности и раннего предупреждения и по укреплению потенциала, с тем чтобы принимать меры в случае крупномасштабных стихийных бедствий. В целях уменьшения этих рисков, ВПП продолжит оказывать поддержку Министерству по чрезвычайным ситуациям и Министерству социального развития в создании систем реагирования и будет участвовать в разработке регулярных планов на случай непредвиденных ситуаций и мер по обеспечению непрерывности деятельности.

## **Управление рисками нарушения систем безопасности**

45. ВПП участвует в проведении оценок безопасности под руководством Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, а также в заседаниях группы по обеспечению безопасности на уровне центральных и периферийных подразделений. В отношении отделов, помещений, активов и резиденций ВПП соблюдаются минимальные оперативные стандарты безопасности. Наборы готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования и реестры рисков страновых отделений регулярно обновляются и используются для анализа возникающих ситуаций.

46. Перемещение персонала осуществляется с разрешения Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности; на севере действует уровень безопасности 2, на юге – уровень 3. Если отсутствие безопасности ограничивает мобильность персонала, сотрудничающие партнеры ВПП имеют возможность продолжать осуществление и мониторинг проекта.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I-A

| <b>РАЗБИВКА РАСХОДОВ ПО ПРОЕКТУ</b>                                 |                            |                                  |                                  |
|---|----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
|   | <b>Количество<br/>(мт)</b> | <b>Стоимость<br/>(долл. США)</b> | <b>Стоимость<br/>(долл. США)</b> |
| <b>Продукты питания</b>   |                            |                                  |                                  |
| Зерновые  | 8 100                      | 6 138 180                        |                                  |
| Масло и жиры  | 762                        | 991 828                          |                                  |
| <b>Итого продукты питания</b>                                       | <b>8 862</b>               | <b>7 130 008</b>                 |                                  |
| Внешний транспорт   |                            | 43 723                           |                                  |
| Наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции |                            | 325 354                          |                                  |
| Прочие прямые оперативные расходы: продовольствие                   |                            | 591 699                          |                                  |
| <b>Продовольствие и сопутствующие расходы<sup>1</sup></b>           |                            |                                  | <b>8 090 784</b>                 |
| Денежные переводы и ваучеры   |                            | 1 593 000                        |                                  |
| Расходы по переводу денежных средств и ваучеров                     |                            | 102 200                          |                                  |
| <b>Денежные средства и ваучеры и сопутствующие расходы</b>          |                            |                                  | <b>1 695 200</b>                 |
| <b>Развитие и наращивание потенциала</b>                            |                            |                                  | <b>3 079 246</b>                 |
| Прямые оперативные расходы  |                            |                                  | 12 865 230                       |
| Прямые вспомогательные расходы <sup>2</sup> (см. приложение I-B)    |                            |                                  | 2 877 012                        |
| <b>Общие прямые расходы по проекту</b>                              |                            |                                  | <b>15 742 242</b>                |
| Косвенные вспомогательные расходы (7,0 процента) <sup>3</sup>       |                            |                                  | 1 101 957                        |
| <b>ОБЩИЕ РАСХОДЫ ВПП</b>  |                            |                                  | <b>16 844 199</b>                |

<sup>1</sup> Это условная продовольственная корзина для целей составления и утверждения бюджета. Ее содержимое может отличаться.

<sup>2</sup> Ориентировочные цифры для информационных целей. Ассигнования на покрытие прямых вспомогательных расходов пересматриваются ежегодно.

<sup>3</sup> В ходе осуществления проекта ставка косвенных вспомогательных расходов может быть изменена Советом.



## ПРИЛОЖЕНИЕ I-B

| <b>ПОТРЕБНОСТИ В ПРЯМЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДАХ (ДОЛЛ. США)</b> |                  |
|--|------------------|
| <b>Расходы на персонал ВПП и сопутствующие расходы</b>           |                  |
| Сотрудники категории специалистов                                | 1 336 717        |
| Сотрудники категории общего обслуживания                         | 377 058          |
| <b>Итого</b>   | <b>1 713 775</b> |
| Периодические и прочие расходы                                   | 345 125          |
| <b>Оборудование и капитальные затраты</b>                        | <b>159 000</b>   |
| <b>Обеспечение безопасности</b>                                  | <b>101 300</b>   |
| <b>Путевые и транспортные расходы</b>                            | <b>405 812</b>   |
| <b>Анализ, оценка и мониторинг<sup>1</sup></b>                   | <b>152 000</b>   |
| <b>ВСЕГО ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ</b>                      | <b>2 877 012</b> |

<sup>1</sup> Отражает сметные расходы в тех случаях, когда эти виды деятельности осуществляются третьими сторонами. Если их выполняет персонал страновых отделений ВПП, эти расходы включаются в статьи «Расходы на персонал и сопутствующие расходы» и «Путевые и транспортные расходы».



## ПРИЛОЖЕНИЕ II – ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА

| Результаты  | Показатели исполнения  | Предположения  |
|---|--|--|
| <p><b>Результаты выполнения установок ЮНДАФ</b></p> <p>Компонент 2, результат 1</p> <p>К 2016 году уязвимые группы населения получают пользу от улучшения социальной защиты, в частности: обеспечение продовольственной безопасности; [...] услуги и пособия по социальной защите</p> <p>Компонент 3, результат 3: К 2016 году - рамочная стратегия действий по уменьшению опасности бедствий, в соответствии с международными стандартами, особенно с Хиогской рамочной стратегией действий [...].</p> | <p><b>Показатели результатов выполнения установок ЮНДАФ</b></p> <p>Доля чрезвычайно бедных домохозяйств, получающих пособия в виде денежных переводов, направленных на ликвидацию бедности, увеличилась с 60% до 80%</p> <p>Доля домохозяйств, получающих помощь, в которых улучшилось потребление продовольствия от скудного до приемлемого уровня, увеличилась с 40% до 55%</p> <p>Стратегии действий по уменьшению опасности бедствий включены, по меньшей мере, в 10% локальных планов развития местных органов самоуправления</p> <p>Уязвимость снизилась в 10% общин, подверженных стихийным бедствиям</p> | <p>Никаких крупных политических или экономических потрясений или вспышек конфликтов не возникает.</p>  |
| <p><b>Комплексные показатели</b></p>  |  |  |
| <p><b>Гендерные проблемы</b></p> <p>Улучшилось положение в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Доля женщин, мужчин или женщин и мужчин, получающих помощь, которые решают воспользоваться денежными средствами, ваучерами или продуктами питания в домашнем хозяйстве<br/>Целевое задание: 50%</li> <li>➤ Доля женщин-бенефициаров, занимающих руководящие должности в комитетах по управлению проектом<br/>Целевое задание: &gt;50%</li> <li>➤ Доля женщин-членов комитетов по управлению проектом, прошедших подготовку по вопросам методов распределения продуктов питания, денежных средств или ваучеров<br/>Целевое задание: &gt;60%</li> </ul>                   | <p>Мужчины и женщины играют равные роли в процессе принятия решений.</p> <p>Созданы комитеты по управлению проектом, с преобладанием женщин на руководящих постах.</p> <p>Обучение членов комитетов по управлению проектом методике распределения продуктов питания, денежных средств или ваучеров, с упором на привлечение большего числа женщин.</p> |

## ПРИЛОЖЕНИЕ II – ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА

| Результаты   | Показатели исполнения   | Предположения   |
|--|---|---|
| <p><b>Защита и подотчетность населению, получающему помощь</b><br/>                     Помощь ВПП доставлена и использована в безопасных, транспарентных и достойных условиях</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Доля людей, получающих помощь, которые не сталкиваются с проблемами безопасности в ходе поездок или на местах осуществления программы ВПП<br/>Целевое задание: 100%</li> <li>➤ Доля людей, получающих помощь, информированных о программе: кто включен в программу, что люди будут получать, куда люди могут подавать жалобы<br/>Целевое задание: 90%</li> </ul>   | <p>Проведены мероприятия по повышению осведомленности о программе ВПП среди населения, получающего помощь.<br/>                     В пунктах распределения продовольствия распространяется информация о ВПП, о данном проекте, его целях, критериях отбора бенефициаров и о праве на получение продуктов питания, содержащая контактный номер, указанный в качестве механизма подачи жалоб.</p> <p>Для бенефициаров созданы механизмы информирования и подачи жалоб, а проблемы обеспечения защиты включены в сферу контроля и мониторинга после распределения помощи.</p> |
| <p><b>Партнерство</b><br/>                     Координируются мероприятия по оказанию продовольственной помощи и налаживаются и поддерживаются партнерства</p>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Доля мероприятий по проекту, осуществленных с привлечением дополнительных партнеров<br/>Целевое задание: 80%</li> <li>➤ Сумма дополнительных средств, предоставленных для проекта партнерами, – НПО, организациями гражданского общества и частного сектора, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития<br/>Целевое задание: 30% вклада в деятельность на местах</li> <li>➤ Число партнеров, располагающих возможностями предоставить дополнительный вклад и услуги<br/>Целевое задание: 30</li> </ul> | <p>Продолжается налаживание партнерства на нынешнем или более высоком уровне с правительственными ведомствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО и общинами.<br/>                     Организации, участвующие в проекте, располагают возможностями обеспечить дополнительные средства или проводить сопутствующую деятельность.<br/>                     Партнеры разделяют те же взгляды, что и ВПП.</p>   |

## ПРИЛОЖЕНИЕ II – ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА

| Результаты   | Показатели исполнения   | Предположения   |
|--|---|---|
| <p><b>Стратегическая цель 3: Уменьшение опасности бедствий и создание возможностей людям, общинам и странам удовлетворять свои собственные потребности в продовольствии и продуктах питания</b></p> <p><b>Цели</b></p> <p>1. Оказание поддержки людям, общинам и странам в укреплении устойчивости к потрясениям, уменьшении опасности бедствий и в адаптации к изменению климата посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания</p> <p>2. Использование покупательной способности для налаживания связей мелких фермеров с рынками, снижения послеуборочных потерь, поддержки экономических прав и возможностей женщин и мужчин, а также для превращения продовольственной помощи в производительные инвестиции в местных общинах</p> <p>3. Укрепление потенциала правительств и общин по созданию, управлению и укреплению устойчивых, эффективных и справедливых институтов продовольственной безопасности и питания, инфраструктуры и систем социальной защиты, включая системы, связанные с местными сельскохозяйственными цепочками поставок</p> <p><b>Компоненты</b></p> <p>Продовольствие/деньги за труд/обучение, направленные на смягчение климата, развитие овощеводства, укрепление жизнеспособности, изменение климата, развитие сельских районов, расширение экономических прав и возможностей женщин, оказание стратегической и системной поддержки в развитии потенциала правительства, программ социальной защиты посредством развития производства</p> |   |   |
| <p><b>Итог 3.1</b><br/>Расширение доступа к средствам существования способствовало повышению жизнеспособности и привело к уменьшению опасности стихийных бедствий и потрясений, с которыми сталкиваются целевые общины и домашние хозяйства, испытывающие нехватку продовольствия</p> <p><b>Смежные итоги: А, В</b><br/><i>[См. таблицу «Итоги» ниже]</i></p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Индекс активов общин<br/>Целевое задание: 80% общин с возросшим индексом</li> <li>➤ Индекс потребления продуктов питания, в разбивке по полу глав домохозяйств<br/>Целевое задание: % целевых домохозяйств с низким или пограничным уровнем потребления продуктов питания<br/>Исходный уровень: тп (требуется подтверждение)*<br/>Целевое задание: тп</li> <li>➤ Индекс разнообразия диеты, в разбивке по полу глав домохозяйств<br/>Целевое задание: увеличение индекса в целевых домохозяйств<br/>Исходный уровень: тп, март 2014 года<br/>Целевое задание: тп</li> <li>➤ Средний индекс стратегии выживания (продукты питания)<br/>Исходный уровень/целевое задание: тп, март 2014 года</li> </ul> <p><b>Смежные итоговые показатели: А.1, А.2, А.4 и В.1</b><br/><i>[См. таблицу «Итоги» ниже]</i></p> | <p>Не происходит бедствий или потрясений, которые привели бы к разрушению или уменьшению общинных активов. Усилия ВПП по повышению осведомленности в вопросах питания приводят к диверсификации диеты бенефициаров.</p> <p>Показатели наличия, доступности, потребления, и стабильности не выходят за пределы приемлемых параметров.</p> <p>Политические и экономические потрясения и/или стихийные бедствия не приводят к тому, чтобы уязвимым домохозяйствам пришлось прибегать к крайним стратегиям выживания.</p> |

\* тп = требуется подтверждение

## ПРИЛОЖЕНИЕ II – ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА

| Результаты   | Показатели исполнения  | Предположения  |
|--|--|--|
| <p><b>Итог 3.3</b><br/>Укрепление потенциала населения, общин и стран по уменьшению опасности бедствий</p> <p><b>Смежные итоги: F, J</b></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Индекс национального потенциала<br/>Целевое задание: Увеличение индекса по сравнению с первоначальными оценками<br/>Исходный уровень: тп, май 2014 года<br/>Целевое задание: тп</li> <li>➤ Доля целевых общин, получающих помощь ВПП, располагающих свидетельствами укрепления потенциала по ликвидации последствий климатических потрясений и уменьшения их опасности<br/>Целевое задание: % целевых общин, сообщивших об укреплении потенциала по ликвидации последствий климатических потрясений и уменьшения их опасности<br/>Исходный уровень: 0%<br/>Целевое задание: 60%</li> </ul> <p><b>Смежные итоговые показатели: F.2 и J.1</b></p> | <p>Политические/экономические условия благоприятны, без крупных климатических потрясений, препятствующих реализации проекта.</p> |
| <b>Итоги</b>   | <b>Показатели</b>  |  |
| <p><b>Итог А</b><br/>Продовольствие, продукты питания, непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры своевременно распределены среди целевых получателей помощи, в достаточном объеме и надлежащего качества</p> | <p>A.1 Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продовольственную помощь, в разбивке по формам помощи, категориям бенефициаров, полу, продуктам питания, непродовольственным товарам, денежным переводам и ваучерам, в % от запланированных показателей</p> <p>A.2 Объем распределенной продовольственной помощи, в разбивке по формам поддержки, в % от запланированного</p> <p>A.3 Сумма денежных средств, переданных целевым бенефициарам, в разбивке по полу и категориям получателей помощи, в % от запланированной</p>  |  |
| <p><b>Итог В</b><br/>Силами целевых домашних хозяйств и общин созданы, восстановлены или поддерживаются в надлежащем состоянии общинные и семейные активы или средства к существованию</p>                                 | <p>B.1 Число активов, созданных, восстановленных или поддерживаемых целевыми домашними хозяйствами и общинами, в разбивке по видам и единицам измерения</p>  |  |
| <p><b>Итог F</b><br/>Укреплены национальные системы мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и питания</p>   | <p>F.2 Число отчетов об осуществлении надзора и мониторинга продовольственной безопасности и обеспечения питанием, подготовленных при поддержке ВПП</p>  |  |

## ПРИЛОЖЕНИЕ II – ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА

| Результаты  | Показатели исполнения  | Предположения |
|---|--|---------------|
| <b>Итог J</b><br>Оказана поддержка национальным системам социальной защиты в целях обеспечения продовольственной безопасности, питания, образования, поддержания общинных активов и общего вклада в укрепление жизнестойкости | J.1 Число мер предоставленной технической помощи, в разбивке по видам <sup>1</sup> |               |

<sup>1</sup> Включает сбор, анализ и распространение информации и данных в отношении рисков, уязвимости, продовольственной безопасности и обеспечения питанием; разработка и поддержка создаваемых общинами и направляемых правительством стратегий, установок и программ социальной защиты, в которых рассматривается продовольственная помощь и техническое содействие в сфере обеспечения продовольственной безопасности, – отбор целевых групп получателей помощи, выбор условий передачи помощи, осуществление мониторинга и оценки, критерии определения категорий помощи, и т.п.; оценка и подготовка информации в отношении систем социальной помощи; а также комплексные технические и аналитические меры, направленные на активизацию вовлечения местных партнеров, расширения осведомленности населения и повышения воздействия структур по принятию решений в деятельности систем социальной защиты в интересах продовольственной помощи.

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

### Кыргызская Республика: Сводный индекс продовольственной безопасности и уязвимости

Районы, сталкивающиеся с нехваткой продовольствия, и уязвимые районы определяются с помощью следующих четырех показателей: 1i) достаточность потребления продовольствия (доля домашних хозяйств с индексом потребления продовольствия ниже 42, в сентябре 2013 года); 2ii) уровень бедности (доля населения, живущего ниже черты бедности в 2012 году, Карта бедности Всемирного банка); 3iii) детское недоедание (распространенность случаев задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет в 2012 году, демографические обследования и оценка состояния здоровья населения; 4iv) повторение стихийных бедствий (зарегистрированных Министерством по чрезвычайным ситуациям в течение 1999–2009 годов).

Население

Сводный индекс  
продовольственной  
безопасности

---

## СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

|       |   |
|-------|---|
| ВВП   | валовой внутренний продукт  |
| МиО   | мониторинг и оценка   |
| НПО   | неправительственная организация   |
| ОПСР  | оценка портфеля страновых проектов  |
| ПОА   | Продовольствие в обмен на активы  |
| САН   | Движение «Усиление внимания к проблеме питания»                                       |
| ФАО   | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций               |
| ЮНДАФ | Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития |