

برنامج  
الغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Исполнительный совет  
Вторая очередная сессия

Рим, 10-13 ноября 2014 года

## РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 5 повестки дня

*Для утверждения*

# R

Distribution: GENERAL  
**WFP/EB.2/2014/5-C/1**

7 октября 2014 года  
ORIGINAL: ENGLISH

## ПРОЦЕДУРА ОТБОРА И НАЗНАЧЕНИЯ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ВПП НА СРОК ПОЛНОМОЧИЙ С 1 ИЮЛЯ 2016 ГОДА ПО 30 ИЮНЯ 2022 ГОДА

Настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. С документами  
Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП  
(<http://executiveboard.wfp.org>).

## ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

**Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения.**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы по техническому содержанию настоящего документа, обратиться к указанному ниже контактному лицу ВПП, желательно заблаговременно до заседания Совета.

Исполняющий обязанности

Секретаря Исполнительного совета,

PGB\*:

г-н Ф. Вард  
(Mr P. Ward)

тел.: 066513-2917

По всем вопросам, касающимся распространения документации для Исполнительного совета, следует обращаться в Группу по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645).

\* Отдел Секретариата Исполнительного совета

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ\*

Совет утверждает предлагаемую "Процедуру отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года" (WFP/EB.2/2014/5-C/1).

---

\* Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет издан в конце сессии.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Срок полномочий нынешнего внешнего аудитора, генерального финансового инспектора-ревизора Индии истекает 30 июня 2016 года.
2. В настоящем документе излагается процедура отбора внешнего аудитора ВПП на срок с 1 июля 2016 года до 30 июня 2022 года. На основании порядка, утвержденного в 2009 году<sup>1</sup>, который также регулировал отбор и назначение нынешнего внешнего аудитора, в настоящем документе также приводятся: i) сроки проведения отбора; ii) мандат и состав Группы оценки; iii) порядок отбора; и iv) критерии оценки с относительными весовыми коэффициентами. В соответствии со своим кругом ведения<sup>2</sup> Аудиторский комитет будет приглашен для "консультирования по отбору внешнего аудитора".

## СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ФИНАНСОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВПП

3. К назначению внешнего аудитора непосредственное отношение имеют следующие Финансовые положения ВПП:
  - **Финансовое положение 14.1:** Для проведения аудиторской проверки счетов ВПП Совет назначает внешнего аудитора. Внешним аудитором назначается Генеральный ревизор (или должностное лицо, занимающее аналогичный пост) государства-члена Организации Объединенных Наций или ФАО.
  - **Финансовое положение 14.2:** Внешний аудитор назначается путем конкурсного отбора на срок в шесть лет, по истечении которого он не может быть назначен на следующий срок. Его повторное назначение становится возможным лишь по прошествии как минимум одного срока полномочий<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> "Процесс, связанный с отбором и назначением внешнего аудитора ВПП на срок с 1 июля 2010 года по 30 июня 2016 года" (WFP.EB.2/2009/5-E/1), был утвержден по переписке 6 октября 2009 года и представлен Совету для информирования на второй регулярной сессии Исполнительного совета в 2009 году.

<sup>2</sup> WFP/EB.2/2011/5-B/1/Rev.1

<sup>3</sup> В Финансовом положении XIV приводится полностью порядок проведения внешней аудиторской проверки; полномочия для ее проведения приводятся в Приложении к Финансовым положениям.

## СРОКИ

4. Срок полномочий нового внешнего аудитора начнется 1 июля 2016 года по завершении мандата нынешнего внешнего аудитора. Назначение внешнего аудитора запланировано на сессию Исполнительного совета в феврале 2015 года; Бюро рекомендует придерживаться сроков, приведенных ниже.

Представление "Процедуры отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года" на утверждение Совета	вторая регулярная сессия ИС в 2014 году
Уведомление о приеме предложений (со сроком для ответа в 10 недель)	начало марта 2015 года
Получение предложений	середина мая 2015 года
Составление короткого списка предложений	середина июня 2015 года
Собеседования с кандидатами из короткого списка	середина июля 2015 года
Окончательная оценка и выработка рекомендаций	конец августа 2015 года
Замечания Финансового комитета ФАО и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ)	октябрь 2015 года
Назначение Советом	вторая регулярная сессия ИС в 2015 году

## ГРУППА ОЦЕНКИ

### Мандат Группы оценки

5. Выбор внешнего аудитора будет производиться Группой оценки, которая будет в целом отвечать за i) организацию и контроль процесса отбора на конкурсной основе; ii) оценку полученных предложений, отвечающих требованиям; и iii) представление Совету результатов процесса отбора со своими оценками и рекомендациями.

### Состав Группы оценки

6. С целью проведения отбора внешнего аудитора Совет образует из Бюро, которое будет избрано на 2015 год, Группу по оценке.

7. Председатель Бюро будет действовать в качестве Председателя Группы оценки. В случае если Председатель Бюро окажется не в состоянии председательствовать, его/ее функции будут выполнять заместитель Председателя. Если от Генерального ревизора (или должностного лица, занимающего аналогичный пост) одного из государств-членов Группы оценки поступит предложение, этот член сложит полномочия и будет заменен его/ее заместителем.

8. Если какой-либо член Группы оценки окажется не в состоянии выполнять свои функции, его/ее заменит его/ее заместитель. Члены избранного на 2015 год Бюро и их заместители будут исполнять свои обязанности в своем индивидуальном качестве.

9. В части процедуры проведения заседаний Группы оценки, кворум составляет присутствие большинства членов Группы оценки.

## Непрерывность деятельности Группы оценки

10. В соответствии со сроками, указанными в пункте 4, процесс отбора и назначения должен быть завершен к ноябрю 2015 года.
11. Однако Группа оценки продолжает функционировать в своем первоначальном составе и после этой даты, если это потребуется для завершения процесса отбора.

---

## ПРОЦЕДУРА ОТБОРА

12. **Этап 1: Подготовка запроса на представление предложений.** Запрос предложений будет подготовлен техническими подразделениями Секретариата и представлен Группе оценки на утверждение через Аудиторский комитет.

**Этап 2: Приглашение.** На основании вышеизложенного членам будет разослан запрос, приглашающий отвечающих требованиям внешних аудиторов представить отдельные технические и финансовые предложения по аудиторской проверке финансовых учета и отчетности ВПП в 2016-2021 годах. Отвечающими требованиям являются генеральные ревизоры или должностные лица, занимающие аналогичные посты в государстве-члене Организации Объединенных Наций или ФАО.

**Этап 3: Получение, вскрытие и предварительная оценка технических предложений.** Получение и вскрытие предложений производится Отделом закупок ВПП в соответствии с порядком получения и вскрытия конкурсных предложений ВПП. Техническая группа ВПП, состоящая из представителей соответствующих отделов ВПП, просмотрит и произведет предварительную оценку технических предложений, выявляя те кандидатуры, которые не отвечают важнейшим критериям.

**Этап 4: Оценка Группой оценки и рассмотрение Аудиторским комитетом.** Вышеуказанный пакет вместе с рекомендациями Аудиторского комитета будет передан в Группу оценки, которая произведет оценку, присудит общее количество баллов и составит короткий список кандидатов.

**Этап 5: Вскрытие финансовых предложений.** После рассмотрения Группой оценки Отдел закупок ВПП вскроет финансовые предложения кандидатов из короткого списка и передаст их в Техническую группу на дальнейшее рассмотрение.

**Этап 6: Собеседование с кандидатами из короткого списка.** Группа оценки проведет собеседование с кандидатами из короткого списка. Аудиторский комитет будет оказывать Группе оценки помощь, в том числе помощь в формулировании стандартного перечня тем, которые необходимо будет охватить, и вопросов.

На основании общего количества присужденных баллов и результатов собеседования Группа оценки произведет окончательную оценку и рекомендует предпочтительного кандидата.

**Этап 7: Запрос замечаний консультативных органов.** Отчет о работе Группы оценки, включая ее окончательную оценку и рекомендацию кандидата, будет представлен для замечаний в Финансовый комитет ФАО и ККАБВ.

**Этап 8: Назначение.** Группа оценки представит окончательную оценку и рекомендацию кандидата Совету. Совет также получит замечания и рекомендации консультативных органов. Совет назначит внешнего аудитора.

## КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

13. Критериями отбора, рекомендованными для отбора внешнего аудитора на 2016-2022 годы, являются следующие:
- **Добросовестность:** Соблюдение кодекса профессиональной этики требуется от всего персонала и проверяется и пересматривается по меньшей мере ежегодно. Это является одним из основных требований, которому полностью должны отвечать кандидаты для того, чтобы Группа оценки продолжила рассмотрение их кандидатур.
  - **Объективность:** Объективность при исполнении своих обязанностей. Это является одним из основных требований, которому полностью должны отвечать кандидаты для того, чтобы Группа оценки продолжила рассмотрение их кандидатур.
  - **Квалификация должностных лиц и персонала:** Соответствие стандартам аудита Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций и нормам этики, которыми они руководствуются в своей работе; наличие профессиональной квалификации и опыта и численность персонала; участие в таких признанных международных объединениях бухгалтеров или аудиторов, как Международная организация высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Международная федерация бухгалтеров (МФБ); владение английским языком и возможность работать по мере необходимости на других официальных языках ВПП.
  - **Подготовка и опыт:** Наличие программы постоянного повышения профессиональной квалификации персонала; опыт аудиторских проверок в Организации Объединенных Наций или в организациях государственного сектора, или в международных неправительственных организациях; опыт работы с финансовой отчетностью, составленной в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и наличие персонала с хорошей подготовкой в области современных тенденций в аудите и с обширным опытом проведения аудиторских проверок.
  - **Подход и стратегия аудиторской деятельности:** Наличие комплексных рабочих планов проведения всесторонней аудиторской проверки всех ресурсов ВПП; проведение финансового аудита и проверки соответствия нормативным требованиям, а также аудиторских проверок экономичности и эффективности; планируемый подход к формированию персонала для внешних аудиторских проверок в целях минимизации издержек соблюдения норм и правил ВПП; взаимодействие с внутренним аудитом ВПП в целях оптимизации ограниченных ресурсов аудита и представление результатов аудиторской проверки.
  - **Контроль качества:** Наличие действующей отлаженной процедуры внутреннего контроля качества и открытость внешнему контролю со стороны ИНТОСАИ.
  - **Представление информации:** Своевременное сообщение результатов проверки руководству в форме полных по своему содержанию писем с рекомендациями, заключений по результатам аудиторских проверок и совещаний в зависимости от необходимости. Сообщения должны быть адаптированы к восприятию аудиторией. Заключение по результатам аудиторских проверок должны представляться в сроки, установленные в Организации Объединенных Наций.

- **Стоимость услуг:** Общая стоимость будет рассматриваться в качестве одного из критериев.

## СИСТЕМА КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ

14. Предложения будут оцениваться по критериям, определенным выше, с использованием шкалы от 1 до 5 баллов (1 – не отвечает ни одному из критериев; 5 – отвечает всем критериям). Баллы будут присуждаться по каждому критерию по результатам ответов, данных приглашенными государственными аудиторами.

15. Каждый критерий будет взвешиваться с целью отражения его важности, в соответствии с таблицей, приведенной ниже. Технические критерии составят в совокупности 80%, финансовый – 20%.

	<b>Весомость в оценке (%)</b>
- Квалификация должностных лиц и персонала	15
- Подготовка и опыт	20
- Подход и стратегия аудита	20
- Контроль качества	15
- Представление информации	10
- Стоимость	20
<b>Итого</b>	<b>100</b>

16. Внутри каждого критерия отбора Группа оценки может при необходимости дополнительно установить подкритерии и их весомость.

17. Баллы оценки соответствия критериям будут умножены на процент весомости, в результате чего будет получена общая оценка по каждому критерию. Общие оценки по каждому критерию затем будут суммироваться, в результате чего по каждому кандидату будет получена его полная общая оценка.

18. Группой оценки будет составлен короткий список кандидатов, получивших наивысшие общие оценки. Группа может, если она сочтет это целесообразным, уточнить оценки после проведения собеседования с кандидатами из короткого списка.

19. Группа оценки рекомендует Совету кандидата, получившему наивысшую оценку.

20. В Приложении приводится подробная информация и руководящие положения о присуждении баллов оценки соответствия критериям.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**ОТБОР ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ВПП  
РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРИСУЖДЕНИИ БАЛЛОВ  
ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ КРИТЕРИЯМ**

1. Поскольку выбор и назначение регулируются процедурами и порядком закупок ВПП, Группа оценки произведет оценку предложений по специальным определенным критериям (см. п. 16), присваивая кандидатам от 1 до 5 баллов соответствия (1 – не отвечает ни одному из критериев; 5 – отвечает всем критериям). Оценки будут выставлены по каждому критерию на основании ответов на запросы предложений, данных приглашенными государственными аудиторами.
2. Например, наивысшая оценка 5 баллов будет присуждаться в том случае, когда предложение будет полностью удовлетворять всем требованиям. Самая низкая оценка 1 балл будет присуждаться в случае, когда ни один из критериев не будет удовлетворяться.

	Критерии	
<b>ТЕХНИЧЕСКИЕ</b>		
<b>Добросовестность</b>		
	Добросовестность	<p>В аудиторском учреждении установлен кодекс профессиональной этики, соблюдение которого обязательно для всего персонала и который часто обновляется.</p> <p>В аудиторском учреждении установлены четкие, письменно зафиксированные процедуры, выполнение которых обязательно для всего персонала аудиторского учреждения в случаях отступления от кодекса профессиональной этики.</p> <p>Доказательства соблюдения аудиторским учреждением кодекса профессиональной этики, такие как ежегодное подписание персоналом заявлений-обязательств соблюдать требования кодекса.</p>

	Критерии	
<b>ОБЪЕКТИВНОСТЬ</b>		
	Объективность при выполнении своих обязанностей	<p>Руководство работой аудиторского учреждения со всей очевидностью осуществляется в соответствии с общепринятыми стандартами аудита; работа аудиторского учреждения со всей очевидностью выполняется в соответствии с общепринятыми стандартами аудита.</p>

	Критерии	Баллы	5 – наивысший балл, полностью отвечает критериям
<b>КВАЛИФИКАЦИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ПЕРСОНАЛА</b>			
	Соответствие стандартам аудита Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций и нормам этики, которыми они руководствуется в работе	Аудиторское учреждение приводит свидетельства того, что его должностные лица и персонал имеют обширный опыт работы в соответствии со стандартами аудита Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций и нормам этики, которыми они руководствуются в работе.	
	Наличие профессиональной квалификации, опыта и численность персонала	<p>Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия в нем большого числа квалифицированного бухгалтерского и аудиторского персонала (дипломированного признанным международным квалификационным советом или в соответствии с признанным международным квалификационным стандартом), в том числе персонала с опытом аудита в области учета, финансов, операций, закупок, транспорта и информационных технологий, в частности, с клиент-серверными приложениями, используемыми в ВПП.</p> <p>Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия в нем достаточного и соразмерного числа персонала для того, чтобы обеспечить приемлемый охват аудиторской проверкой всех ресурсов ВПП, а также для выполнения иных обязательств учреждения в дополнение к аудиту ВПП.</p> <p>Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия у его персонала соответствующих навыков и опыта проведения аудиторских проверок других организаций Организации Объединенных Наций, международных НКО и др.</p>	

Участие в таких признанных международных объединениях бухгалтеров или аудиторов, как ИНТОСАИ МФБ	Аудиторское учреждение приводит свидетельства своего участия в признанном международном объединении бухгалтеров или аудиторов.
Владение языком	Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия в нем достаточного числа персонала, владеющего английским языком, а также его способности в случае необходимости работать на других официальных языках.

Критерии	Баллы	5 – наивысший балл, полностью отвечает критериям
<b>ПОДГОТОВКА И ОПЫТ</b>		
Наличие программы постоянного повышения профессиональной квалификации персонала		Специалисты аудиторского учреждения обязаны повышать свою профессиональную квалификацию в течение не менее двух недель каждые два года, и учреждение приводит свидетельства того, как соблюдается это требование и как контролируется его соблюдение.
Опыт проведения аудиторских проверок в Организации Объединенных Наций или в организациях государственного сектора, или в международных неправительственных организациях		Аудиторское учреждение приводит свидетельства того, что его должностные лица и персонал имеют обширный опыт проведения аудиторских проверок в Организации Объединенных Наций или в организациях государственного сектора, или в международных неправительственных организациях и что его должностные лица и персонал знакомы с актуальными вопросами учета и тенденциями в аудите и деятельности этих организаций.
Опыт работы с финансовой отчетностью, составленной в соответствии с МСУГС		Аудиторское учреждение приводит свидетельства того, что его должностные лица и персонал имеют подтвержденный опыт работы с финансовой отчетностью, составленной в соответствии с МСУГС.
Наличие персонала с достаточной подготовкой в области современных тенденций в аудите и с обширным опытом проведения аудиторских проверок		Аудиторское учреждение приводит свидетельства того, что его должностные лица и персонал принимают регулярное и деятельное участие в семинарах по обмену передовыми методами и опытом или в иных формах обучения современным и новым тенденциям и методам аудита, а также что его должностные лица и персонал имеют обширный индивидуальный опыт проведения аудиторских проверок.

	Критерии	Баллы 5 – наивысший балл, полностью отвечает критериям
<b>ПОДХОДЫ И СТРАТЕГИЯ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>		
	Наличие комплексных рабочих планов проведения всесторонней аудиторской проверки всех ресурсов ВПП	Аудиторское учреждение приводит свидетельства того, что оно составляет обширные комплексные планы работы и координирует работу и поддерживает контакт с руководством проверяемой организации. Аудиторское учреждение приводит свидетельства того, что его методика аудита соответствует передовому опыту, в том числе опыту в области рассмотрения и учета рисков. Аудиторское учреждение приводит свидетельства применения процедур обеспечения надлежащего качества программ, всегда обеспечивающих высокие стандарты качества работы.
	Проведение финансового аудита и проверки соответствия нормативным требованиям, а также аудиторских проверок экономичности и эффективности	Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия обширного опыта финансового аудита и проверки соответствия нормативным требованиям, а также аудиторских проверок экономичности и эффективности. Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия надлежащего разделения и структуры сфер ответственности по типам и характеру принимаемой для исполнения работы (с целью обеспечения специализации и обширных ресурсов квалификации и опыта аудита, которыми располагает учреждение). Аудиторское учреждение приводит свидетельства своей способности проявлять инициативу и эффективно и новаторски, во взаимодействии и сотрудничестве с руководством, подходить к решению новых и вновь выявляемых вопросов и конкретных проблем, характерных для аудита и деятельности ВПП.
	Планируемый подход к формированию состава персонала для внешних аудиторских проверок в целях минимизации издержек соблюдения норм и правил ВПП	Подход аудиторского учреждения к формированию рабочего персонала свидетельствует о наличии надлежащего баланса между обеспечением постоянности рабочего состава аудиторского персонала в целях максимального сокращения времени обучения нового аудиторского состава и возможностью привлечения при необходимости дополнительного аудиторского состава к выполнению задач, требующих наличия специальной квалификации.
	Взаимодействие с внутренним аудитом ВПП в целях оптимизации ограниченных ресурсов аудита	Аудиторское учреждение приводит свидетельства наличия у него обширного опыта и доверия к работе подразделений внутреннего аудита. Аудиторское учреждение приводит свидетельства оптимизации использования ограниченных ресурсов на опыте самого учреждения, а также того, как учреждение будет оптимизировать его при аудиторских проверках ВПП.
	Представление результатов аудиторской проверки	Аудиторское учреждение приводит свидетельства своевременного и надлежащего представления результатов работы.