

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2015/11/13-9

مشاريع البرامج القطرية

البند 7 من جدول الأعمال

للموافقة

البرنامج القطري
لزامبيا 200891 (2016-2020)



Distribution: GENERAL

WFP/EB.2/2015/7/3

16 October 2015

ORIGINAL: ENGLISH

رمز مؤشر المساواة بين الجنسين 2أ

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع برنامج الأغذية العالمي على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة.

تدعو الأمانة أعضاء المجلس التنفيذي الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بالموظفين المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس بفترة كافية.

السيد S. Cammelbeeck
المدير القطري
simon.cammelbeeck@wfp.org

السيد C. Nikoi
مدير المكتب الإقليمي
الجنوب الأفريقي
chris.nikoi@wfp.org

موجز تنفيذي

زامبيا بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا يتمتع بنمو اقتصادي قوي، ولكن ذلك لم يؤدي إلى تحسن في التغذية والأمن الغذائي أو إلى تنمية اجتماعية منصفة. وقد اعتمد البرنامج استراتيجيات لدعم رؤية البلد في أن يصبح بلدا صناعيا متوسط الدخل بحلول سنة 2030.

وتمشيا مع تقييمات البرنامج القطري السابق وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وفي حوار مع أصحاب المصلحة، فسبواصل البرنامج القطري 200891 الانتقال من التنفيذ المباشر إلى تقديم المساعدة التقنية للحكومة. وتؤيد الحكومة النهج الابتكاري الذي يتبعه البرنامج في البرمجة الإنمائية وتركيزه على زيادة الملكية الوطنية.

وستركز المساعدة التقنية على تنفيذ برامج طويلة الأجل مثل الحماية الاجتماعية، والحوكمة التغذوية بالنسبة للبرمجة المراعية للتغذية وبناء القدرة على الصمود للكوارث. وتتمشى هذه المجالات مع برنامج الحكومة الرامي إلى الحد من الفقر وسوء التغذية وتدل على أن الأموال المخصصة لتوزيع الأغذية المباشر تزايدت شحا في زامبيا.

ويتضمن البرنامج القطري 200891 ثلاثة مكونات: (1) التغذية المدرسية المنتجة محليا؛ (2) التغذية؛ (3) بناء القدرة على الصمود. وسيوفر البرنامج مساعدة تقنية لجميع المكونات الثلاثة. وسينهي تقديم الأغذية المباشر بالتدريج في برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا ويعيد وضعه بحيث يركز على إنتاج وشراء الأغذية التغذوية المنتجة محليا، وهو ما سيوفر سوقا للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. والحكومة ملتزمة بزيادة مساهمتها المالية في برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا بحيث تصل إلى ملياري تلميز في المدارس الابتدائية بحلول سنة 2020.

وسيستهدف البرنامج القطري تلاميذ المدارس الابتدائية، والفتيات المراهقات الضعيفات، والمجتمعات المحلية الزراعية صاحبة الحيازات الصغيرة، والمؤسسات الحكومية. وستعمم التغذية، وتماييز الجنسين والحماية، وفيروس نقص المناعة البشرية في جميع الأنشطة المنفذة من أجل الوصول إلى هذه المجموعات. ويستخدم البرنامج هذه العمليات التشاركية التي يوجهها المجتمع المحلي،

وتحليل الأمم المتحدة للبلدان وتقييماتها لفجوات القدرات بغية تحديد الأنشطة، واستهداف المناطق والسكان من أجل الدعم، وذلك تمشياً مع سياسة الحكومة في تحقيق اللامركزية.

وسيدعم البرنامج القطري التنمية المستدامة ذات القاعدة العريضة عن طريق تعزيز علاقات التآزر التنفيذية بين خطط الحكومة لتحقيق اللامركزية، والسياسة الوطنية للحماية الاجتماعية، والخطة الوطنية للاستثمارات الزراعية (2014-2018). وهو يتمشى مع شراكة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (إطار مقاصد الهدف 2 للتنمية المستدامة في زامبيا (2016-2021)، وسييسهم في الهدفين الاستراتيجيين 3 و4 للبرنامج، وتحدي القضاء على الجوع. وسيساعد البرنامج القطري على إنجاز الخطة الإنمائية الوطنية السادسة المنقحة للحكومة⁽¹⁾ ورؤية سنة 2030.⁽²⁾

مشروع القرار*

يوافق المجلس على البرنامج القطري لزامبيا 200891 (2016-2020) (WFP/EB.2/2015/7/3) الذي تبلغ متطلباته من الأغذية 9 951 طناً مترياً بتكلفة قدرها 4.2 مليون دولار أمريكي، وتبلغ متطلباته من التحويلات القائمة على النقد 3.1 مليون دولار أمريكي، وتبلغ متطلباته لتنمية القدرات وزيادتها 13.6 مليون دولار أمريكي، بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 33.5 مليون دولار أمريكي.

(1) Government of Zambia. 2013. Revised Sixth National Development Plan 2013–2016. <http://www.zgf.org.zm/downloads/SNDP%20draft14Aug2013.pdf>

(2) Government of Zambia. 2006. Vision 2030 – A prosperous middle-income nation by 2030. <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/cpsi/unpan040333.pdf>

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

المبررات

- 1- في زامبيا لم يؤد النمو الاقتصادي القوي إلى تحسين التغذية أو الأمن الغذائي أو تنمية اجتماعية منصفة. وتعد مستويات انعدام المساواة من بين أعلى المستويات في العالم، وذلك على ضوء تقدير معامل جيني بـ 57.5⁽³⁾ ويعيش ستون في المائة من السكان تحت خط الفقر، ومن المعتقد أن 42 في المائة يعيشون في فقر مدقع، وهي نسبة ترتفع إلى 70 في المائة في بعض المحافظات الريفية حيث تعتمد أغلبية السكان على الزراعة الكافية.
- 2- ومنذ 2009 تجاوز النمو السنوي في قطاعي الزراعة ومصايد الأسماك نسبة 10 في المائة. وأسهمت معونات الدعم الحكومية بالنسبة للمدخلات وتحديد سعر أدنى للذرة في فائض إنتاج زامبيا من الذرة البيضاء العضوية غير المحورة وراثيا. والبرنامج مستثنى بفضل نافذة تصديرية إنسانية، وقد صدر الذرة إلى البلدان المجاورة مستخدما المرفق العالمي لإدارة السلع.
- 3- ورغم النمو الزراعي، فهناك مشكلات هيكلية مستمرة تفسر بصفة جزئية الفقر المستمر والواسع النطاق، وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. ويزرع 70 في المائة من المزارعين - أي نصف مجموع السكان - أقل من هكتارين من الأرض.⁽⁴⁾ ويعتمد المزارعون على الزراعة البعلية، ويواجهون تحديات مثل سقوط الأمطار على نحو عشوائي، وأنواع التربة الهشة، وفرص الوصول المحدودة إلى المدخلات الزراعية، والأسواق، والممارسات الزراعية المحسنة. وتمثل المزارعات صاحبات الحيازات الصغيرة 22 في المائة من المزارعين، وهن يتأثرن على نحو غير متناسب بانعدام فرص الوصول إلى الائتمان، ومحدودية الطلب على الأيدي العاملة، والقيود المفروضة على الملكية، وحيازة الأرض على نحو غير مستقر.
- 4- ويمثل تغير المناخ خطرا متزايدا: ففي السنوات العشرين الماضية أصبح الفصل المطير أقصر مما كان إلى حد كبير.⁽⁵⁾ وليس لدى أصحاب الحيازات الصغيرة سوى فرص محدودة للوصول إلى استراتيجيات إدارة المخاطر، مع ما يترتب على ذلك من عواقب في الأجلين القصير والطويل تمس رفاهيتهم، بما في ذلك الفقر وسوء التغذية وانخفاض متوسط العمر المتوقع.
- 5- وفي زامبيا تبلغ معدلات نقص تغذية السكان 48 في المائة، فهي من أعلاها في العالم. وقد زاد عدد السكان المصابين بنقص التغذية عن الضعف في السنوات العشرين الأخيرة، فأصبح 7.4 مليون نسمة.⁽⁶⁾ ويعاني حوالي 40 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من التقزم، و6 في المائة من الهزال. ومعدلات سوء التغذية أكثر ارتفاعا في حالة الفتيان، وبين الأطفال الفقراء والريفيين.⁽⁷⁾ ويعاني نحو 53 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة و30 في المائة من النساء في سن

United Nations Development Programme. 2014. *Human Development Report 2013*.⁽³⁾
(Figure last calculated in 2013.)

Hichaambwa, M. and Jayne, T.S. 2014. *Can Increasing Smallholder Farm Size Broadly Reduce Rural Poverty in Zambia?*⁽⁴⁾
Lusaka, Indaba Agricultural Policy Research Institute. Available at http://fsg.afre.msu.edu/zambia/ps_66.pdf

Jain, S. 2007. *An empirical economic assessment of impacts of climate change on agriculture in Zambia*. Policy Research⁽⁵⁾
Working Paper 4291. Washington, DC, World Bank.

منظمة الأغذية والزراعة. تقرير حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم لعام 2015. متاح على: <http://www.fao.org/hunger/ar>.

Zambia Central Statistical Office. 2015. *Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014*. Available at:⁽⁷⁾
<http://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR304/FR304.pdf>

الإنجاب من الإصابة بفقر الدم. ومعدلات المكملات من المغذيات الدقيقة منخفضة، وما زال معدل نقص المغذيات الدقيقة مرتفعاً. وأنماط الاستهلاك واستهلاك المغذيات الدقيقة موسمية إلى حد بعيد، ولا سيما في المناطق الريفية.

6- وقد تبين من الاستقصاء الديموغرافي والصحي الذي أجري مؤخراً في زامبيا أن التقزم والهزال بين الأطفال يختلف بين أقاليم البلد، فكانت أسوأ النتائج بين الأطفال من المناطق الريفية، مع وصول الهزال إلى 13 في المائة في محافظة لوبولا ووصول التقزم إلى 49 في المائة في المحافظة الشمالية. وتشهد زامبيا أيضاً نسبة متزايدة من النساء الزائدات الوزن والبدنيات⁽⁸⁾. وتتطلب معالجة سوء التغذية حلولاً تراعي الاعتبارات الثقافية وتتواءم مع المناطق الجغرافية المختلفة⁽⁹⁾.

7- ويبلغ معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية 13 في المائة مع ارتفاع معدلات الانتشار بين النساء - 15.1 في المائة - عنها بين الرجال - 11.3 في المائة⁽⁷⁾. ويبلغ معدل سوء التغذية بين الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية 33.5 في المائة. والفيروس مدرج في جميع مكونات البرنامج القطري. وقد اعتمدت الحكومة نهجاً على نطاق القطاعات استجابة للفيروس وحددت خمسة تدخلات ذات تأثير مرتفع: (1) الاختبار وتقديم المشورة؛ (2) القضاء على الانتقال من الأم إلى الطفل؛ (3) الختان الطبي الطوعي للذكور؛ (4) الترويج لاستخدام الواقي الذكري؛ (5) تغيير السلوك. وحدد الإطار الاستراتيجي الوطني لمرض الإيدز تدخلات ترمي إلى تحقيق الأهداف 90-90-90 لبرنامج الأمم المتحدة المشترك لمكافحة الإيدز، بما في ذلك الحماية الاجتماعية والأمن الغذائي والتغذوي.

8- وتوجد علاقة عكسية بين مستويات الأمهات من حيث التعليم وبين التقزم⁽¹⁰⁾. ويعد برنامج التغذية المدرسية المنتجة محلياً مدخلاً لتحسين التربية التغذوية الخاصة بالسن وتمايز الجنسين في المدارس الابتدائية والثانوية.

9- وفي 2014 كان ترتيب زامبيا البلد الثالث والثلاثين بعد المائة من بين مائة وتسعة وأربعين بلداً في مؤشر انعدام المساواة بين الجنسين. وتؤثر أدوار الجنسين ودونية النساء المقترضة على النفقات الأسرية، وفرص العمل، وإمكانية الوصول إلى التعليم، وخيارات كسب العيش الزراعية. وهناك أسرة من بين كل أربع أسر ترأسها امرأة. وتنتج النساء إنتاجاً أكبر عندما تتاح لهن فرص الأسواق وينوعن محاصيلهن، وهو ما يحسن التغذية الأسرية ويوفر دخلاً يسمح لهن بامتلاك الأصول وإرسال الأطفال إلى المدرسة.

10- ورغم إحراز بعض التقدم نحو الإنصاف بين الجنسين فيما يتعلق بالذهاب إلى المدارس الابتدائية، فإن عدد الفتيات اللاتي يوجدن خارج المدرسة يفوق عدد الفتيان، ومعدل محو الأمية بين النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15 و24 سنة أدنى منه بين الرجال. ويوجد حوالي 18 في المائة من أطفال زامبيا خارج المدارس - 23 في المائة في المناطق الريفية. والعوامل التي تسهم في ذلك أدوار ومسؤوليات الفتيات التقليدية، والقانون العرفي التمييزي بما له من تأثير سلبي على الذهاب إلى المدارس في حالة المراهقين، ولا سيما الفتيات. وتزوج فتاة من بين كل فتاتين تقريباً في سن الثامنة عشرة⁽¹¹⁾ وتحمل واحدة من بين كل ثلاث فتيات أو يكون لها طفل عند بلوغها سن التاسعة عشرة⁽⁹⁾.

(8) هناك في المتوسط نسبة 9 في المائة من الفتيات الزامبيات اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15 و19 سنة زائدات الوزن أو بدنيات، وكذلك 23 في المائة من النساء الراشحات.

(9) Central Statistical Office. 2015. Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014.

(10) يؤثر التقزم على 18 في المائة من الأطفال الذين أتمت أمهاتهم التعليم الثانوي، وعلى 45 في المائة من الأطفال الذين لم تحصل أمهاتهم على أي تعليم.

(11) United Nations Population Fund (UNFPA). 2015. Annual Report 2014 - Zambia; Central Statistical Office. 2015. Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014.

- 11- والأولويات الاستراتيجية للحكومة بالنسبة للتنمية هي: (1) النمو الشامل للجميع؛ (2) إنشاء الوظائف؛ (3) التنمية الريفية؛ (4) البنى التحتية. وسيدعم البرنامج المساعدة الاجتماعية، وأركان سبل العيش والتمكين في السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية مع تقديم مساعدة تقنية بشأن تسليم التحويلات النقدية عند النقطة النهائية، والتغذية المدرسية المنتجة محليا، والتربية التغذوية و برامج بناء القدرة على الصمود.
- 12- وقد استثمرت الحكومة مؤخرا في البنى التحتية المحلية والإقليمية. غير أن انخفاض كثافة السكان، والموارد المحدودة لتنفيذ السياسات، وانخفاض مستوى المساواة يقيد الاقتصاد الرسمي ويزيد من تكاليف الوصول إلى الفقراء الريفيين بالدعم الإنمائي والخدمات التجارية، ويكبح تطوير نظم مستدامة والقطاع الزراعي.⁽¹²⁾ وتعزز الحكومة تحقيق اللامركزية من أجل زيادة اشتراك المجتمعات المحلية وتقليل تكاليف تقديم الخدمات.⁽¹³⁾

الأولويات والشراكات

- 13- البرنامج القطري 200891 موام مع إطار عمل الأمم المتحدة للشراكات الإنمائية (2016-2021)، ورؤية الحكومة لسنة 2030، والخطة الإنمائية الوطنية السادسة المنقحة، والأركان الخمسة لتحدي القضاء على الجوع، والهدفين الاستراتيجيين 3 و4 للبرنامج.⁽¹⁴⁾ ويرمي البرنامج القطري 200891، دعما للسياسة الوطنية للحماية الاجتماعية، إلى تعزيز حصائل التلاميذ، وتحسين الوضع التغذوي للتلاميذ ومجتمعاتهم المحلية، وبناء قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود للصدمات عن طريق زيادة أمنهم في مجال الغذاء والدخول.
- 14- وخلال السنوات الخمس الأخيرة انتقل دعم البرنامج لزامبيا من التنفيذ المباشر إلى المساعدة التقنية؛ ويرتكز هيكل البرنامج القطري 200891 على التجربة المكتسبة والشراكات التي أقيمت خلال هذه الفترة. وقد اشتركت الوكالات القائمة في روما ووكالات أخرى من وكالات الأمم المتحدة طيلة عملية التخطيط والتصميم، مع قيام فريق الأمم المتحدة القطري بدعم عمليات التخطيط التي يجريها الشركاء وضمان المواعيد مع أهداف إطار عمل الأمم المتحدة للشراكات الإنمائية.
- 15- ويرمي البرنامج القطري 200891 إلى إنشاء علاقات تآزر بين المبادرات في مجال الزراعة، وفرص الوصول إلى الأسواق، والتعليم، والتغذية، وبناء القدرة على الصمود، والحماية الاجتماعية. وهو يستند إلى مشاورات أجريت مع الحكومة وإلى دروس مستفادة من تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري السابق، ويستغل زيادة فرص الوصول إلى الأسواق الزراعية التي أتاحتها تجربة الشراء من أجل التقدم.
- 16- وللقطاع الخاص أهمية حاسمة في سعي زامبيا إلى أن تصبح بلدا متوسط الدخل مستداما بحلول 2030. ويستطيع البرنامج أن يتقاسم الدروس المستفادة من العمل مع القطاع الخاص في الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة على

Human Development Index, 2014; United Nations and the Government of the Republic of Zambia Stakeholder Consultation (12) Workshop Report on the UNSDPF, 2014.

Ministry of Education, Science, Vocational Training and Early Education. 2014. Draft Devolution Plan for Primary Education.⁽¹³⁾

(14) الأركان الثلاثة لإطار عمل الأمم المتحدة للشراكات الإنمائية هي: 1- التنمية الاجتماعية الشاملة للجميع؛ - التنمية الاقتصادية المستدامة بينيا والشاملة للجميع؛ 3- الحوكمة والمشاركة.

الأهداف الاستراتيجية للبرنامج - الهدف 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية؛ الهدف الاستراتيجي؛ الهدف 4: الحد من نقص التغذية وكسر حلقة الجوع عبر الأجيال.

المستوى المحلي، فيحشد منتجي الأغذية ومجهزيها (الشبكة التجارية لتعزيز التنمية في زامبيا) وعملية شراء الحبوب على نطاق ضخم من أجل الإقليم من خلال التجار التجاريين عن طريق المرفق العالمي لإدارة السلع.

17- ويتسم التفاعل بين الفقر الريفي وسوء تقديم الخدمات بطابع دوري ويتعزز من تلقاء نفسه. وسيستعان بخبرة البرنامج التقنية ومزايه النسبية في إدارة سلاسل الإمدادات لتعزيز الشراكات بين القطاع العام والقطاع الخاص من أجل تقديم خدمات "الميل الأخير" ذات الفعالية التكاليفية والتغلغل التجاري في المجتمعات المحلية الريفية. وسيؤدي البرنامج دور الوسيط الرئيسي بين الأسر الريفية الفقيرة، والحكومة، والقطاع الخاص، فيربط الطلب بالعرض ويزيد من القدرة على التجميع.

المكون 1 – التغذية المدرسية المنتجة محليا

18- سيدعم المكون 1 توسع الحكومة في برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا من أجل الوصول إلى مليوني تلميذ في المدارس الابتدائية بحلول 2020 – وهو ما يمثل تغطية 50 في المائة من مجموع تلاميذ المدارس الابتدائية، ويضاعف العدد المغطى حاليا. ويؤدي برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا – وهو مكون من مكونات السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية – دور شبكة للحماية الاجتماعية بالنسبة للأطفال من الأسر الضعيفة. وسيدعم البرنامج انتقال برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا إلى الملكية والإدارة الحكومية الكاملة، مسترشدا في ذلك بالنهج النظمي لتحسين نتائج التعليم المقرر تنفيذه في نهاية 2015. وسيدعم البرنامج، بالتعاون مع مركز التفوق في البرازيل، تطوير السياسات ويعزز تقاسم المعرفة فيما بين بلدان الجنوب من أجل: (1) زيادة الذهاب إلى المدارس وتحسين التعليم، (2) زيادة تغذية الوجبات المدرسية، (3) زيادة الدخول بالنسبة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

19- وسيستثمر البرنامج، مع الحكومة، في برنامج للتغذية المدرسية المنتجة محليا يكون مستداما ولا مركزيا ويختبر حولا ابتكارية، وذلك بغية تحسين فعالية وكفاءة تكاليف البرنامج. وستركز الاستثمارات في تنمية القدرات على تحسين ما للحكومة من: (1) أطر للسياسات؛ (2) قدرات تمويلية؛ (3) قدرات مؤسسية وتنسيق مؤسسي؛ (4) عمليات للتصميم والتنفيذ؛ (5) أدوار مجتمعية. وسيدعم ذلك باستثمارات في حلول مثل الكفاءة في استهلاك الوقود، والحدائق المدرسية، والتوعية التغذوية. وسيعمل البرنامج على ربط بيانات التغذية المدرسية المنتجة محليا بنظام الحكومة لمعلومات إدارة التعليم.

20- وسيواصل البرنامج خلال 2016 توفير مساعدة غذائية لمليون مستفيد؛ وفي 2017 ستنهى بالتدرج عمليات التوزيع التي يقوم بها البرنامج. وخلال فترة البرنامج القطري 200891 سيقدم البرنامج للحكومة دعما لشراء أغذية تغذوية من أجل معالجة ثغرات محددة جغرافيا في مجال المغذيات، وسيدرج الذرة المحلية في السلة الغذائية لبرنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا كلما كان ذلك مجديا. وسينمي البرنامج، مع وكالة الاحتياطات الغذائية، القدرات في مجال سلامة الأغذية، وتتبع المخزونات، وإدارة البيانات، وتوزيع الذرة على المدارس مباشرة على نحو فعال التكاليف. وسيستثمر البرنامج في سلسلة الإمدادات الخاصة بالأغذية الطازجة. وتقدر التكاليف التي ستحملها الحكومة لدعم برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا بمبلغ 74 مليون دولار أمريكي على مدى خمس سنوات.

21- وسيقدم البرنامج تحويلات قائمة على النقد لسلطات المناطق التعليمية من أجل شراء أغذية طازجة لبرنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا، بادنا بتجربة رائدة في أربع مقاطعات في 2016. وستستند التجربة إلى تقييم للأسواق وتصمم بالتعاون مع شركاء. وهناك مشروع مكمل تموله مبادرة تعزيز التغذية وسيعزز إنتاج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لمحاصيل تغذوية من خلال برنامج تعزيز الزراعة الحافظة للموارد التابع لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم

المتحدة. وسيوفر المشروع أيضا اتصالا لتغيير السلوك موجهًا لتلاميذ المدارس الابتدائية عن أهمية إعداد وتنويع الوجبات. وسيوسع البرنامج نطاق تعاون بحيث يشمل برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا، والحماية الاجتماعية، والتغذية للمجتمعات المحلية.

22- وسيستثمر البرنامج، مع القطاع الخاص، في إنشاء نظم ريفية للتجميع ستربط 50 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق – وهو ما سيفيد بدوره 300 000 شخص في أسر المزارعين – وفي إنتاج محاصيل محلية تغذوية. وقد أثمر برنامج الشراء من أجل التقدم في زامبيا (2009-2015) دروسا قيمة عن كيفية حشد المزارعين وتقوية منظمات المزارعين؛ وتنويع المحاصيل من أجل زيادة دخول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة هو أكثر الطرق استدامة لتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي. وستعزز الشراكات بين القطاعين العام والخاص في المناطق النائية التي يكون حضور القطاع الخاص فيها محدودا. وستشمل الشراكة بين المنظمات الموجودة في روما برنامج تعزيز الزراعة الحافظة للموارد الذي توجهه منظمة الأغذية والزراعة، والبرنامج الإلكتروني للاستثمار في سبل العيش الموسمية، وبرنامج تعزيز التجارة الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة التابعين للصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

23- وسيوفر البرنامج، بغية بناء تغطية وطنية لبرنامج التغذية المدرسية، خبراء في الإدارة الدولية لسلاسل الإمدادات مع مبادرة تغذية المستقبل، وبرنامج تجارة الأغذية – أفريقيا الجنوبية والشرقية، والاتحاد الوطني للمزارعين في زامبيا، وتبادل السلع الزراعية في زامبيا، وهي الجهات التي تقوم بإنشاء شبكة من المستودعات المعتمدة عن طريق استخدام نظام للاستلام في المستودعات. وسيحسن جميع السلع عن طريق مراكز مدارة مهنيًا قدرة الزراعة على التنافس، ويساعد المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الوفاء بالمعايير الدنيا للنوعية، ويتيح فرصا للتسويق. وزامبيا مورّد إقليمي كبير من خلال آلية البرنامج للشراء الأجل، وتم اختيارها لتجربة منصة الشراء الصبور.

24- وسيواصل البرنامج الدعوة إلى معايير للأغذية المجهزة وتقوية الأغذية عن طريق التقوية البيولوجية وعند نقطة الاستهلاك. وسيرتاد البرنامج إجراء تجربة مع الحكومة، وشركة DSM، والتحالف العالمي لتحسين التغذية، لدراسة استخدام مساحيق المغذيات الدقيقة في مقاطعات منتقاة توجد فيها مستويات مرتفعة لنقص المغذيات الدقيقة. وستتعاون المؤسسات الحكومية والبرنامج بشأن المخاطر الناجمة عن سموم الفطريات بما في ذلك الأفلاتوكسين، والتوعية وتقديم الدعم لوضع قواعد تنظيمية لسلامة الأغذية.

25- وتدعم وكالات الأمم المتحدة بقيادة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأغذية العالمي مشروعًا حكوميًا يرمي إلى تحسين المهارات الحياتية الشاملة والخدمات التربوية الخاصة بالفتيات المراهقات سواء أكن في المدرسة أم خارج المدرسة. كما أن الوكالات تعالج خدمات التغذية، وخدمات الصحة الإنجابية، والخدمات المتكاملة لفيروس نقص المناعة البشرية والصحة الإنجابية الجنسية مستخدمة في ذلك برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا كنقطة دخول. وتشمل الآثار الإيجابية المحتملة تحسين الممارسات التغذوية لدى الفتيات المراهقات، والحد من الزواج المبكر، والسلوك الجنسي الخطر.

26- وسيدعم البرنامج قيام الحكومة بإنشاء آلية لتقديم التعليقات والردود تتيح لتلاميذ المدارس الابتدائية والآباء والمعلمين، وأعضاء المجتمع المحلي، والإدارة المدرسية وأصحاب المصلحة الآخرين فرصا لتقاسم التجارب والمقترحات فيما يتعلق بكيفية جعل برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا أكثر استجابة، وشفافية، وقائما بذاته، وممتلكا محليا. وسيوائم البرنامج ويطبق الدروس المستفادة من عملياته في بلدان أخرى.

المكون 2 – التغذية

- 27- سيعمل البرنامج، بناء على السياسة الوطنية للحكومة للغذاء والتغذية، كداع لإقامة شراكات استراتيجية تعزز استجابة متعددة القطاعات ومتمكاملة على أساس النهج الخاص بدورة الحياة لتحقيق الهدف الوطني المتعلق بخفض التقرم من 40 إلى 30 في المائة بحلول 2021. ولدى الحكومة، كجزء من حركة تعزيز التغذية، إطار "الألف يوم الأشد حرجاً" للوقاية من التقرم.⁽¹⁵⁾ ويشمل الشركاء الحكومة، واللجنة الوطنية للغذاء والتغذية، ووكالات أخرى للأمم المتحدة، ومبادرة الجهود المتجددة لمكافحة جوع الأطفال ونقص تغذيتهم، والمجتمع المدني. وسيكون الاتصال لتغيير السلوك بشأن التغذية عنصراً لا يتجزأ من جميع مكونات البرنامج القطري 200891، بحيث يستهدف كلا الجنسين، مع إدراك أن زيادة معارف الرجال والفتيان بشأن التغذية وتنوع الغذاء يسهم في زيادة آثار الأنشطة التغذوية التي يضطلع بها البرنامج.
- 28- وسيحسن البرنامج البحوث التشغيلية وتحليل سوء التغذية في زامبيا – بما في ذلك قضايا الجنسين وفيروس نقص المناعة البشرية – بغية المساهمة في اتخاذ القرارات بشأن التغذية والمناصرة. وسيتعاون البرنامج والحكومة على إجراء دراسة عن تكاليف الغذاء لتبين الفجوات التغذوية؛ وبحث سلاسل قيمة المحاصيل لدعم التنوع الغذائي بالنسبة لبرنامج التغذية المدرسية المنتجة محلياً؛ وبحث أسواق التغذية. وسيتعاون البرنامج والحكومة على إجراء دراسة عن تكاليف الجوع بالنسبة لزامبيا.
- 29- وسيدعم البرنامج، في نطاق برنامج التغذية المدرسية المنتجة محلياً، الحدائق المدرسية، وتصميم سلات غذائية جديدة خاصة بكل منطقة، والتدريب للأباء والطهاة على استخدام الأغذية الطازجة في الوجبات المدرسية، وممارسات النظافة، وإزالة الدود. وسيدعو البرنامج، في شراكة مع منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، ومنظمة العمل الدولية، إلى أن يدرج معلمو المدارس الابتدائية رسائل تغذوية في دروسهم، وسيوفر مواد تربوية بشأن الأغذية التغذوية والأكل الصحي.
- 30- وسيواصل البرنامج عمله كمسهل رئيسي للشبكة التجارية لتعزيز التغذية في زامبيا، وسيدعم هذه المنصة لزيادة وعي القطاع الخاص ببرنامج التغذية الوطني ومساهمته فيه عن طريق توعية الشركات بتحديات التغذية التي تواجه البلد. وسيسهل البرنامج الحوار بين الحكومة والقطاع الخاص من أجل زيادة معرفة المستهلكين وطلبهم بالنسبة للمنتجات التغذوية وفرص الوصول إلى الأغذية التغذوية التي تجهز محلياً ويمكن أن تحد من التقرم.

المكون 3 – بناء القدرة على الصمود

- 31- سيعزز البرنامج القدرات التقنية لوحدة إدارة المخاطر والتخفيف من آثارها، ينفذ نهجاً لإدارة مخاطر المناخ تبني قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود والأمن الغذائي، وذلك للتخفيف من آثار تغير المناخ على الأمن الغذائي والتغذوي لأصحاب الحيازات الصغيرة. وقد حددت نهج إدارة المخاطر، والمناطق والمجموعات السكانية المستهدفة عن طريق استخدام عملية تشاركية يوجهها المجتمع المحلي.
- 32- وتجري وحدة إدارة الكوارث والتخفيف من آثارها، بمساعدة تقنية من البرنامج، تقييمات سنوية للاحتياجات في مجال الضعف؛ وسيوسع البرنامج نطاق استخدام التكنولوجيات الابتكارية لجمع البيانات وتحليلها، بما في ذلك نهجه الموحد للإبلاغ عن مؤشرات الأمن الغذائي. وسيدعم البرنامج: (1) لامركزية الوحدة عن طريق تدريب محللين للأمن الغذائي

(15) يساهم البرنامج في الوقت الحاضر في تدخلات خاصة بالتغذية عن طريق صناديق استئمانية تقوم بتجميعها حركة تعزيز التغذية.

والضعف سيوجدون في مكاتب المحافظات والمقاطعات؛ 2) تعميم تقييم الضعف في شتى الوزارات التنفيذية لتشجيع الاستجابات الكلية؛ 3) اشتراك المجتمعات المحلية في الوحدة في وضع الإطار الوطني لإدارة مخاطر الكوارث موضع التنفيذ.

33- وسيوفر البرنامج للمزارعين، عن طريق استخدام نهج مبادرة الصمود الريفي (R4) للقدرة على التحمل في الأرياف،⁽¹⁶⁾ إمكانية الوصول إلى أنشطة الزراعة الحافظة للموارد المدعومة بمشروع تعزيز الزراعة الحافظة للموارد، مع تكميلها بخدمات إدارة المخاطر مثل التأمين ضد الجفاف، والائتمان، والوفورات، وتحسين الروابط مع الأسواق عن طريق علاقات التآزر مع مبادرة الشراء من أجل التقدم، وخدمات المعلومات المناخية. ويوفر هذا للأسر فرص الوصول إلى مجموعة من الخدمات المناخية، والمالية، وخدمات الأسواق التي يمكن أن تنشيط الإنتاج بمرور الزمن وتساعد على النجاة من الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

34- وستوجه مبادرة الصمود الريفي إلى الأسر الفقيرة والتي تعاني من انعدام الأمن الغذائي – وبخاصة الأسر التي تزرع أقل من هكتارين من الأرض – وتستطيع رفع إنتاجيتها عن طريق تحسين فرص الوصول إلى التكنولوجيات المعززة للغلال. وترأس النساء حوالي نصف هذه الأسر.

الجدول 1: المستفيدون مباشرة حسب المكونات*			
المجموع	النساء/الفتيات	الرجال/الفتيان	
المكون 1			
1 000 000	504 112	495 888	التغذية المدرسية المنتجة محليا
10 811	5 450	5 361	التغذية المدرسية المنتجة محليا – المشروع الرائد لمسحوق المغذيات الدقيقة
300 000	157 025	142 975	أعضاء 50 000 أسرة من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة
لا ينطبق	-	-	المكون 2 – التغذية
41 400	20 289	21 111	المكون 3 – بناء القدرة على الصمود
1 341 400	681 426	659 974	المجموع

* سيكون هناك عدد أكبر بكثير من المستفيدين مباشرة من مساهمة الحكومية في برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا، والمستفيدين على نحو غير مباشر من: استثمار القطاع الخاص في إنتاج وتوزيع الأغذية التغذوية؛ والدعم في مجال السياسات؛ وتغيير السلوك لتحسين الوضع التغذوي؛ والنظم ذات الفعالية والكفاءة التكاليفية لتنفيذ برامج التغذية المدرسية المنتجة محليا والتحويلات الاجتماعية والنقدية. وتوفر هذه النظم للخرانة الزامبية أموالا يمكن استخدامها في الاستثمار الاجتماعي. ويبضع البرنامج مؤشرات لقياس آثار هذه التدخلات، مدركا في الوقت نفسه التحديات من حيث الإسناد والتعريف.

35- صمم البرنامج القطري 200891 تمشيا مع سياسة البرنامج للحماية (2012) وسياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020).⁽¹⁷⁾ وسيدعم المكون 1 المساواة بين الجنسين في الأدوار القيادية في رابطات آباء ومعلمي تلاميذ المدارس الابتدائية وفي إدارة شراء الأغذية على المستوى المحلي. وسيشجع المكون 2 مشاركة الرجال في أنشطة التغذية القائمة على المجتمع المحلي والتدريب المالي في مجال محو الأمية. وسيحافظ المكون 3 على التوازن بين الجنسين عن

(16) انظر: <https://www.wfp.org/climate-change/r4-rural-resilience-initiative>

(17) "سياسة برنامج الأغذية العالمي بشأن الحماية الإنسانية" (WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1)؛ "سياسة المساواة بين الجنسين" (2010-2015) (WFP/EB.A/2015/5-A).

طريق استخدام العمليات التشاركية الموجهة من المجتمع المحلي وتقديم الدعم للمشاركة المتساوية في أنشطته وفي لجان المجتمع المحلي.

36- وسينسق البرنامج، بالاستعانة بالنتائج المحرزة مؤخرا عن التغيرات الموسمية في عبء العمل الزراعي في حالة النساء،⁽¹⁸⁾ البحوث بشأن التدابير الموفرة لليد العاملة الخاصة بالنساء في وقت الحصاد. وسيدعم البرنامج القطري 200891 طلب الأسواق المستدام للأغذية التغذوية التي جرت العادة على أن تزرعها النساء، وذلك خارج نطاق احتياجات الشراء الخاصة ببرنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا. ولجميع المكونات الثلاثة ميزانيات للأنشطة المتصلة بالجنسين بما في ذلك بحوث الرحلات الميدانية المركزة على تمييز الجنسين.

الجدول 2: الحصص الغذائية/التحويل حسب المكونات (غرام/شخص/يوم)

المكونان 2 و 3	المكون 1		
لا توجد تحويلات غذائية أو على أساس النقد	المشروع الرائد لمسحوق المغذيات الدقيقة	التغذية المدرسية المنتجة محليا	
	120	120	الحبوب
	20	20	البقول
	10	10	الزيت النباتي
	0.5	-	مساحيق المغذيات الدقيقة
	155.5	150	المجموع
	576		مجموع السرعات الحرارية في اليوم
	11.1		النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين
	23.5		النسبة المئوية للسرعات الحرارية من الدهون
	185		عدد أيام التغذية في السنة

World Bank Group. 2015. *How much of the labor in African agriculture is provided by women?* Policy Research Working Paper 7282. Washington, DC, World Bank.

<http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/06/24577778/much-labor-african-agriculture-provided-women>

الجدول 3: مجموع المتطلبات حسب المكونات					
المجموع	المكون 3 - القدرة على الصمود	المكون 2 - التغذية	المكون 1 - التغذية المدرسية المنتجة محليا		
4 400			4 400	طن متري	الحبوب
968			968	دولار أمريكي	
3 700			3 700	طن متري	البقول
1 813 000			1 813 000	دولار أمريكي	
1 850			1 850	طن متري	الزيت النباتي
1 424 500	لا يوجد تحويلات غذائية		1 424 500	دولار أمريكي	
1			1	طن متري	مسحوق المغذيات الدقيقة
38 000			38 000	دولار أمريكي	
13 280 354			13 280 354	طن متري	المجموع
4 243 500			4 243 500	دولار أمريكي	
3 111 719	111 719	-	3 000 000	التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)	
13 571 687	2 414 072	1 748 301	9 409 314	تنمية القدرات وزيادتها (دولار أمريكي)	
20 926 906	2 525 791	1 748 301	16 652 814	المجموع (دولار أمريكي)	

إدارة المخاطر

37- سينسق البرنامج مع الحكومة، والقطاع الخاص ووكالات الأمم المتحدة الأخرى عن طريق الأفرقة العاملة، وإطار الأمم المتحدة لشراكات التنمية المستدامة، والشبكة التجارية التابعة لحركة تعزيز التغذية في زامبيا، وحركة تعزيز التغذية. وسيعمل البرنامج أيضا مع استراتيجيات المساعدة المشتركة لزامبيا ومجموعات شركائها للتعاون. ويساهم البرنامج في مجموعات الشركاء القطاعية "التعليم والمهارات"، و"الصحة والتغذية"، و"الزراعة والأمن الزراعي" التي تتسق المدخلات في السياسات الوطنية وتعزز الملكية الوطنية.

المخاطر السياقية

38- زامبيا مستقرة جدا من الناحية السياسية بانتقالاتها الديمقراطية المتعددة بين حكومات منتخبة ديموقراطيا. والخطر الأكبر الذي يواجه تنفيذ البرنامج القطري 200891 هو الصدمات المالية والاقتصادية وأنماط الطقس غير المنتظمة. وهناك نظم راسخة للإنذار المبكر على المستوى الوطني؛ وسيواصل البرنامج توفير مساعدة تقنية لرفع مستوى النظم على المستوى الوطني ومستوى المجتمعات المحلية.

39- وقد لا يتواصل النمو الاقتصادي القوي إذا أدى انخفاض الأسعار العالمية للسلع، وبخاصة النحاس، إلى استنزاف احتياطات النقد الأجنبي، وهو ما سيؤثر على أسعار صرف العملة والتضخم. ومن شأن عمليات خفض سعر صرف عملة الكواشا الزامبية أن تخفض قوة الأسر الشرائية وتقوض الاقتصاد. وقد أثر سقوط المطر العشوائي على توليد الطاقة المائية الكهربية، وهو ما يمنع الصناعات من العمل بقدرتها الكاملة، ويؤدي إلى عواقب اقتصادية واسعة النطاق.

المخاطر البرنامجية

40- بالنظر إلى تشديد البرامج القطرية على التنمية الاجتماعية الشاملة، فإن حدوث تحول في تحديد أولويات التنمية الزراعية والنمو الشامل للجميع قد يؤثر على تنفيذها. وسيكون لذلك أهمية خاصة بالنسبة لبرنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا حيث تضطلع الحكومة بمسؤولية متزايدة وستتولى أمرها بداية من 2017. وسيستخدم البرنامج أدوات وبيانات للبرمجة لإثبات الآثار والتدليل على أن الأموال المساهمة في شبكات السلامة الاجتماعية لا تمثل تكلفة يتحملها البلد، ولكنها استثمار بالأحرى. وسيدعو إلى صرف الأموال في الوقت المناسب لمواصلة برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا في يناير/كانون الثاني 2017.

41- ونظرا لأن البرنامج ينتقل من كونه منفذا مباشرا إلى أداء دور الداعي وشريك المساعدة التقنية، فمن اللازم عقد أحلاف استراتيجية قوية مع الشركاء لتحقيق أهداف البرنامج القطري 200891. وللبيانات ونظم الرصد والتقييم التي تقيس الآثار وتثبت النتائج المستندة إلى البيانات وتمتع بالمصداقية والعول أهمية بالغة بالنسبة لنجاح البرنامج القطري. وسيواصل البرنامج تعزيز العلاقات القائمة مع الحكومة والقطاع الخاص وتصميم أنشطة لتنمية القدرات من أجل إضافة القيمة للشراكات. ونظرا لأن البرنامج القطري 200891 يتضمن اعترافا بالتحدي الذي يواجه الحصول على تمويل عالمي في بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، فإنه يراعي أولويات الحكومة، وشركاء التعاون وآليات التمويل المحلية والإقليمية. وتظهر التجربة المكتسبة خلال تنفيذ البرنامج القطري السابق - 200157 - أن قدرة المكتب القطري على التوسط في إقامة شراكات ذكية تزيد من الفعالية التكاليفية والتأثير للمبادرات الحكومية ستؤثر على مساهمات التمويل. ومن المتوقع أن يأتي التمويل من الحكومة ومساهمات القطاع الخاص، والأموال المجمعدة محليا، والتمويل الإنمائي الثنائي، والتمويل الإقليمي للبرامج. وستتبع البرمجة المرنة لتقديم التحويلات القائمة على النقد ومكونات مشروعات تنمية القدرات وزيادتها. وسيكون الاشتراك مع الحكومة والشركاء الآخرين شرطا لازما للنجاح.

إدارة المخاطر الأمنية

42- تحدد جميع أجزاء زامبيا بأنها من المستوى الأمني 1، وهو ما يعني انخفاض المخاطر التي تواجه موظفي وعمليات الأمم المتحدة.

الرصد والتقييم

43- بغية قياس آثار عمل البرنامج وضمان اعتراف الحكومة وشركاء الأمم المتحدة، فسيستخدم البرنامج القطري 200891 مؤشرات من إطار البرنامج للنتائج الاستراتيجية، وإطار النتائج لإطار عمل الأمم المتحدة لشراكات التنمية المستدامة في زامبيا، وإجراءات تحليل البيانات المقترحة كجزء من نظام الإبلاغ عن توحيد الأداء. وتقيس مؤشرات غير مؤسسية في إطار التغذية المدرسية المنتجة محليا زيادة فرص التسويق المتاحة لمنتجاتها وتجار المنتجات الزراعية

والأغذية. ومن المتوقع القيام بأنشطة للرصد والتقييم في حالة كل مكون من مكونات البرنامج القطري، ومتوقع أيضا إجراء تقييم نهائي في منتصف المدة.

44- وسيساعد البرنامج الحكومة، بالتعاون مع البنك الدولي، والاتحاد الأوروبي وشركاء آخرين، على تعزيز نظم الرصد والتقييم والعمليات ذات الصلة بالبرنامج القطري، بما في ذلك نظم إدارة المعلومات الخاصة بالتعليم، ووحدة إدارة المخاطر والتخفيف من آثارها، وفي وزارات تنمية المجتمعات المحلية والزراعة والثروة الحيوانية. وسي يدعم البرنامج خطوات الحكومة نحو إنشاء سجل واحد يفيد تنفيذ السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية ويضمن التنسيق والاتساق بين جميع تدخلات شبكات الأمان الاجتماعية.

45- وستجمع بيانات أداء البرامج الخاصة بأنشطة التعليم شهريا من المدارس وتحلل على مستوى المناطق لتدرج في النظم الوطنية. وستنظم بانتظام زيارات مشتركة للرصد والمواقع مع اللجان المشتركة بين الوزارات وشركاء الأمم المتحدة بصفة شهرية وفصلية. وسيستخدم البرنامج أيضا خطة عمل النهج النظمي لتحسين نتائج التعليم المقرر تنفيذها بحلول نهاية 2015 من أجل تعزيز القدرات المؤسسية والتنسيق.

46- وسيواصل البرنامج تنفيذ مشروعات رائدة تمولها الحكومة وتستخدم تكنولوجيات متنقلة لجمع البيانات، وسيتهيء المعالجة والتحليل على مستوى المناطق، ويدعم برنامج الحكومة في مجال تحقيق اللامركزية. وسيجري رصد الحصائل مرة في السنة عن طريق استقصاءات مشتركة وتحليل البيانات الثانوية المستقاة من الوزارات الشريكة.

الملحق الأول – ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	
			الأغذية
	968 000	4 400	الحبوب
	1 813 000	3 700	البقول
	1 424 500	1 850	الزيت والدهون
	38 000	1	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	4 243 500	9 951	مجموع الأغذية
	171 482		النقل الخارجي
	793 904		النقل البري والتخزين والمناولة
	514 702		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى – الأغذية
5 723 588			الأغذية والتكاليف ذات الصلة ⁽¹⁾
	3 111 719		التحويلات القائمة على النقد
	2 359 640		التكاليف ذات الصلة
5 471 359	5 471 359		التحويلات القائمة على النقد والتكاليف ذات الصلة
13 571 687	13 571 687		تنمية القدرات وزيادتها
24 766 634			تكاليف التشغيل المباشرة
6 561 913			تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول – باء) ⁽²⁾
31 328 547			مجموع تكاليف المشروع المباشرة
2 192 998			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
33 521 545			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والاعتماد. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يقوم بتعديل نسبة تغطية تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
الموظفون والتكاليف المتعلقة بهم	
2 977 360	الموظفون الفنيون
1 486 378	موظفو الخدمات العامة
4 463 739	المجموع الفرعي
579 018	التكاليف المتكررة وغيرها
214 956	المعدات الرأسمالية
220 600	الأمن
713 600	السفر والنقل
370 000	التقديرات والتقييمات والرصد ⁽¹⁾
6 561 913	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

(1) وتعكس التكاليف التقديرية عندما تضطلع بهذه الأنشطة أطراف ثالثة.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
المؤشرات الشاملة		
تنشأ لجان إدارة المشروعات مع مشاركة النساء، وتترشح النساء للمناصب القيادية، وتعطى قيادة النساء الأولوية. اللجان وظيفية، وتشغيلية وتلبي احتياجات المشروعات. برنامج التدريب يجتذب نساء مشاركات. برنامج التدريب يتسع لجدول العمل اليومي للنساء والرجال.	نسبة النساء المستفيدات اللاتي يشغلن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات نسبة عضوات لجان إدارة المشروعات والمدربات على طرائق توزيع الأغذية أو النقد أو القسائم	الاعتبارات الجنسانية تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
توجد نظم لنشر المعلومات على الصعيد العام. هناك معلومات عن البرنامج، والمشروع، وأهدافه، ومعايير المستفيدين، والاستحقاق الغذائي عند نقاط التوزيع. وهناك شرح واضح لآليات الشكاوى عن طريق استخدام الهواتف أو الرسائل القصيرة على سبيل المثال.	نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها)	الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة
الاستقرار السياسي والنمو الاقتصادي متواصلان. تخصص مبالغ ملائمة للقطاعات ذات الصلة تحشد الموارد اللازمة وتتوافر أفرقة البحوث على المستوى المحلي. نظم جمع المعلومات مقامة في جميع المدارس الابتدائية التي تتلقى التغذية المدرسية المنتجة محلياً تتواصل الشراكات مع الحكومة والشركاء والمجتمعات المحلية الأخرى يتقاسم الشركاء مع البرنامج نفس الرؤية فيما يتعلق بالبرامج التنموية الاقتصادية مستمرة بحيث تسمح للسلطات المحلية والآباء بتخصيص أموال إضافية لتحسين التغذية المدرسية	قيمة الأموال التكميلية التي يقدمها الشركاء إلى المشروع (بما فيها المنظمات غير الحكومية، والمجتمع المدني، ومنظمات القطاع الخاص، والمؤسسات المالية الدولية، والمصارف الإنمائية الإقليمية) عدد المنظمات الشريكة التي تقدم مدخلات وخدمات تكميلية نسبة أنشطة المشروع المنفذة بمشاركة من شركاء تكميليين	الشراكة تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات والحفاظ عليها

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية		
<p>الحصيلة 1-3</p> <p>زيادة فرص تسويق المنتجات والسلع الزراعية أمام منتجي وتجار المنتجات الزراعية والأغذية على المستويات الإقليمية والوطنية والمحلية</p>	<p>الأغذية المشتراة من نُظم التجميع التي يشارك فيها أصحاب الحيازات الصغيرة، كنسبة مئوية من المشتريات الإقليمية والوطنية والمحلية</p> <p>الأغذية المشتراة من الموردين الإقليميين والوطنيين والمحليين، كنسبة مئوية من الأغذية المورّعة من قبل البرنامج داخل البلد</p> <p>الأغذية التي يسهم بها البرنامج كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة.</p> <p>زيادة قيمة مبيعات المحاصيل الأساسية من جانب المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لبرنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا والأسواق المنظمة الأخرى من خلال شبكة مراكز التجميع في المناطق الجغرافية المستهدفة</p>	<p>البيئة السياسية والاقتصادية مواتية.</p> <p>لا توجد صدمات مناخية كبرى تجعل من تنفيذ المشروعات أمرا مستحيلا.</p> <p>الحكومة توافق على تولي المسؤولية عن جميع المشتريات الغذائية للتغذية المدرسية المنتجة محليا.</p> <p>مراكز التجميع تعمل جيدا في جميع المواقع المقترحة.</p>
<p>الحصيلة 2-3</p> <p>تحسين سبل الوصول إلى الأصول المعيشية يسهم في تعزيز القدرة على الصمود والحد من مخاطر الكوارث والصدمات التي تواجهها المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة المعانية من انعدام الأمن الغذائي</p>	<p>مؤشر استراتيجيات التصدي (استنزاف الأصول): نسبة الأسر التي ترأسها امرأة والتي انخفض أو استقر مؤشر استراتيجيات التصدي لديها</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي (استنزاف الأصول): نسبة الأسر التي يرأسها رجل والتي انخفض أو استقر مؤشر استراتيجيات التصدي لديها</p> <p>درجة التنوع الغذائي</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل)</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي</p> <p>درجة الأصول المجتمعية: نسبة المجتمعات المحلية التي زادت درجة الأصول لديها</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي (استنزاف الأصول): نسبة الأسر التي انخفض أو استقر مؤشر استراتيجيات التصدي لديها</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p>	<p>هناك أشخاص مهرة من الحكومة وشركاء المنظمات غير الحكومية يوجهون رصد البرامج في اللجان.</p> <p>هناك موارد مالية وافية ملتزم بها لتنفيذ أنشطة البرامج.</p> <p>نظام الرصد الخاص بتتبع تنفيذ الأنشطة قائم من أجل استخلاص نتائج تستند إلى البيانات للبرمجة.</p>

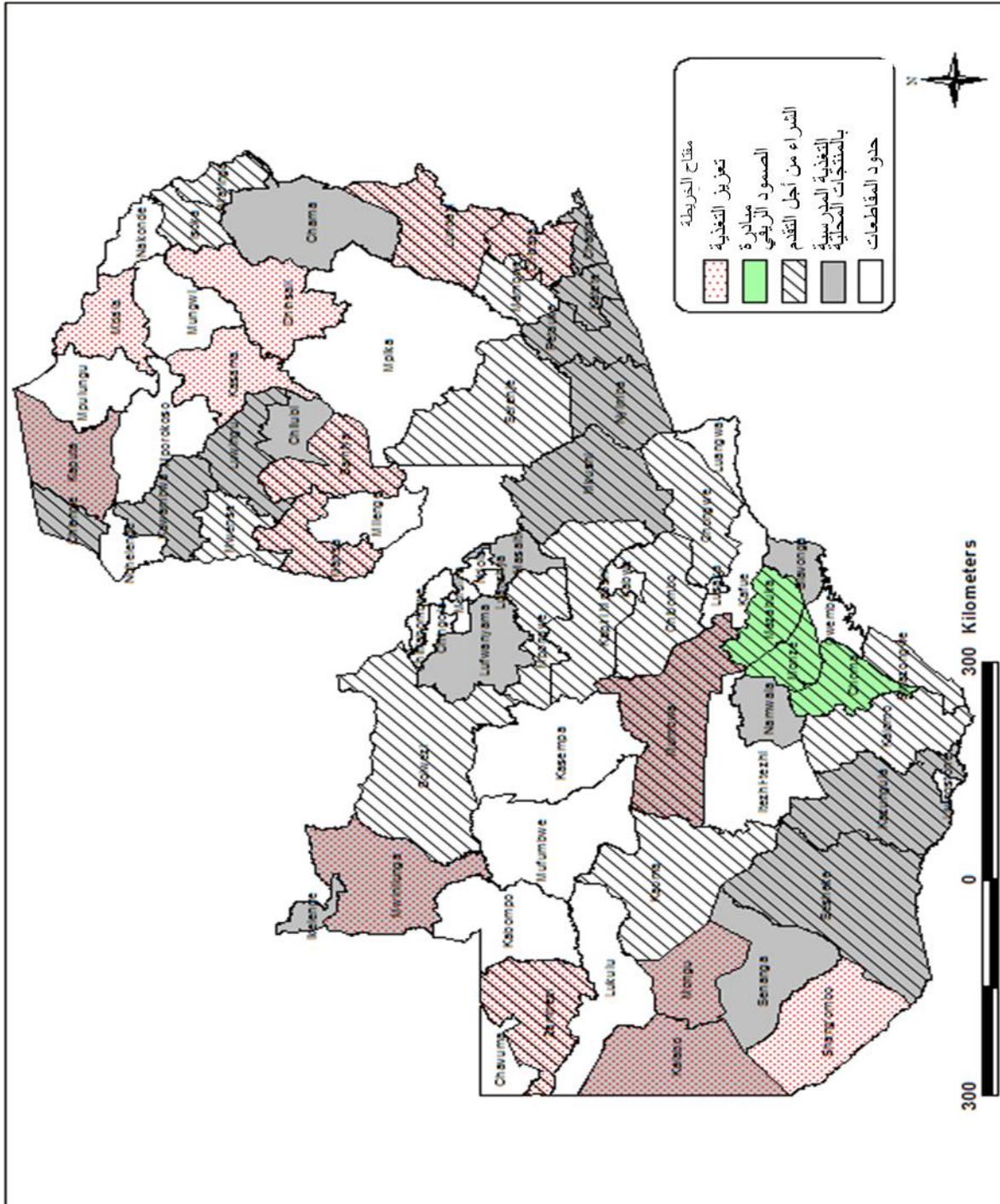
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الحصيلة 3-3 تحسين سُبل الوصول إلى الأصول المعيشية يسهم في تعزيز القدرة على الصمود والحد من مخاطر الكوارث والصدمات التي تواجهها المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة المعانية من انعدام الأمن الغذائي	درجة الأصول الأسرية (المتوسط)	مؤشر استراتيجيات التصدي في مجال سبل العيش ما زال محايدا
الحصيلة 4-3 تعزيز قدرة البلدان والمجتمعات المحلية والمؤسسات على الحد من المخاطر	نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يدعمها البرنامج والتي تتوفر أدلة على تحسّن قدرتها على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية	تم تحقيق لامركزية وحدة إدارة المخاطر والتخفيف من أثارها وهي تمكن هياكل المستوى الأدنى من تنفيذ الأنشطة. يتوافر موظفون مهرة من الحكومة والمنظمات غير الحكومية لدعم رصد البرامج. تقييم الضعف معمم تماما لدعم العمل على مستوى المحافظ والمقاطعات هناك موارد مالية وافية ملتزم بها لتنفيذ أنشطة البرامج. نظام الرصد الخاص بتتبع تنفيذ الأنشطة قائم من أجل استخلاص نتائج تستند إلى البيانات للبرمجة.
النتائج 1-3 زيادة مشتريات البرنامج الغذائية من الأسواق الإقليمية والوطنية والمحلية والمزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة	عدد منظمات المزارعين المدربة على دخول الأسواق ومهارات المناولة بعد الحصاد كمية الأغذية المشتراة محليا من نُظم تجميع منتجات أصحاب الحيازات الصغيرة (بالأطنان المترية) كمية الأغذية المشتراة محليا من خلال المشتريات المحلية والإقليمية (بالأطنان المترية) عدد المزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يتم دعمهم	المزارعون ينتجون الأغذية اللازمة. المزارعون يوافقون على فكرة التسويق الجماعي وينظرون إلى مراكز التجميع كسوق بديلة قابلة للحياة.
النتائج 2-3 خاص بالمشروع	كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر	التمويل الحكومي كاف لشراء البقول والزيت من أجل برنامج التغذية المدرسية المنتجة محليا
النتائج 3-3 الأصول المجتمعية أو المعيشية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع، ووحدة القياس	عدد الأصول المجتمعية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع، ووحدة القياس	الأسر تشارك في تدخلات البرامج

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
النتائج 3-4 تنمية القدرات البشرية على الحد من مخاطر الكوارث والخدمات	عدد الأشخاص المدربين، حسب الجنس ونوع التدريب	أعضاء المجتمع المحلي يستخدمون التدريب
النتائج 3-5 دعم شبكات أمان وطنية للأمن الغذائي، والتغذية، والتعليم، والأصول المجتمعية، والمساهمة عموماً في بناء القدرة على الصمود	عدد الأشخاص المدربين، حسب الجنس، ونوع التدريب. عدد أنشطة المساعدة التقنية المقدمة، حسب النوع.	البرنامج يحشد خبرات تقنية لمساعدة الحكومة على تعزيز ما لها من شبكات الأمان الوطنية من أجل الأمن الغذائي، والتغذية، وإنشاء الأصول المجتمعية، وبناء القدرة على الصمود
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من نقص التغذية وكسر حلقة الجوع عبر الأجيال		
الحيصلة 1-4 زيادة فرص الحصول على التعليم والاستفادة منه على قدم المساواة بين الجميع	معدل الالتحاق: متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد الأطفال الملحقين بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل الاستبقاء في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل المواظبة في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج المعدل الجنساني: معدل البنات إلى البنين الملحقين بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل التسرب (للأولاد) في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل التسرب (للبنات) في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل الالتحاق (الأولاد): متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد الأولاد الملحقين بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل الالتحاق (البنات): متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد البنات الملحقات بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل استبقاء الأولاد في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل استبقاء البنات في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج	إعطاء الحكومة الأولوية في مجال الاستثمار لتحسين البنى التحتية المدرسية مستمر. المنهج الدراسي الجديد يحسن نوعية التعلم. البرامج الرامية إلى إيجاد حوافز لتعليم الفتيات تجتذب الفتيات إلى المدارس
الحيصلة 2-4 تعزيز الملكية والقدرات للحد من نقص التغذية وزيادة فرص الحصول على التعليم على المستويات الإقليمية والوطنية والمجتمعية	مؤشر القدرة الوطنية: برامج التغذية المدرسية النسبة المئوية للزيادة في إنتاج الأغذية المقواة، بما فيها الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات علاج الجوع في الخطط الوطنية (على أساس العملة المحلية) مؤشر القدرة الوطنية: برامج التغذية	الالتزام الحكومي يتواصل، بما في ذلك المساندة المالية وشراء الأغذية ودعم البرنامج الوطني للتغذية المدرسية المنتجة مالياً. عمليات إعادة الهيكلة في وزارة التربية تعطي الأولوية لوحدة الصحة والتغذية المدرسية. المجتمعات المحلية ورابطات الآباء والمعلمين والمجتمع المدني والمنظمات الحكومية تدعو، مع الحكومة، إلى مواصلة إعطاء الأولوية لبرنامج التغذية المدرسية المنتجة محلياً.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
		المجتمعات المحلية مستعدة لاستقبال عمل التمكين.
الحصيلة 3-4 انخفاض معدلات نقص التغذية، بما في ذلك نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات، والأطفال في سن الدراسة	متوسط عدد أيام الدراسة في الشهر التي تقدم فيها أغذية مقواة بالعديد من العناصر الغذائية أو التي تقدم فيها على الأقل 4 مجموعات من الأغذية	مساحيق المغذيات الدقيقة تلقى القبول من جانب التلاميذ والآباء. تمويل الحكومة للبرامج مستمر.
النتائج 1-4 توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقسائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين	عدد المواقع المؤسسية المستفيدة من المساعدة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقسائم، كنسبة مئوية من المقرر كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر	تمويل الحكومة للبرامج مستمر الشراء اللامركزي يلقي الدعم من الهياكل والنظم والعمليات الحكومية ويسترشد بالسياسة الوطنية للامركزية
النتائج 2-4 إسداء المشورة على صعيد السياسات وتقديم الدعم التقني من أجل تعزيز إدارة الأمن الغذائي، والتغذية، والتغذية المدرسية	عدد أنشطة المساعدة التقنية المقدمة، حسب النوع عدد الموظفين الحكوميين الذين يدرّبهم البرنامج في مجال تصميم وتنفيذ البرامج التغذوية وغير ذلك من المجالات التقنية/الاستراتيجية/الإدارية المتصلة بالتغذية، حسب الجنس، ونوع التدريب عدد موظفي المناطق/المعلمين/أعضاء المجتمع المحلي المدربين بدعم من البرنامج على تصميم برنامج التغذية المدرسية المنتجة محلياً وتصميمه وتنفيذه وما يتصل بذلك من مجالات (تقنية/استراتيجية/إدارية)	سياسة برنامج التغذية المدرسية المنتجة محلياً وبرمجتها وتنفيذها أولوية حكومية يحثد البرنامج خبرة تقنية لدعم ما للحكومة من شبكات أمان وطنية من أجل الأمن الغذائي والتغذية

الملحق الثالث

البرنامج القطري لزامبيا 200891



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.