



Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 9-13 de noviembre de 2015

## PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 7 del programa

*Para aprobación*

# S

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.2/2015/7/3**

16 octubre 2015

ORIGINAL: INGLÉS

## PROGRAMA EN EL PAÍS ZAMBIA 200891 (2016-2020)

\* Por lo que se refiere a los criterios de codificación, véase:

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Orientaciones%20Generales%20Marcador%20G%C3%A9nero.pdf>

Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA  
(<http://executiveboard.wfp.org>).

---

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

### **El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para aprobación.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los coordinadores que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Sr. C. Nikoi  
Director Regional  
África meridional

Correo electrónico: [chris.nikoi@wfp.org](mailto:chris.nikoi@wfp.org)

Sr. S. Cammelbeeck  
Director en el País

Correo electrónico: [simon.cammelbeeck@wfp.org](mailto:simon.cammelbeeck@wfp.org)

---

## RESUMEN

Zambia es un país de ingresos medianos bajos con un fuerte crecimiento económico, pero que no ha experimentado mejoras en las esferas de la nutrición y la seguridad alimentaria ni ha propiciado un desarrollo social más equitativo. El PMA ha adoptado estrategias para apoyar la visión del país de convertirse en una nación industrializada de ingresos medianos de aquí a 2030.

En consonancia con las evaluaciones realizadas durante el programa en el país anterior y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y en diálogo con las partes interesadas, el programa en el país 200891 seguirá adelante con la transición de la ejecución directa de las actividades a la prestación de asistencia técnica a las autoridades públicas. El Gobierno apoya el enfoque innovador del PMA con respecto a la programación del desarrollo y al hincapié que este hace en una mayor apropiación nacional de las actividades.

La asistencia técnica se centrará en la realización de programas de larga duración en esferas relacionadas con la protección social, la gobernanza en materia de nutrición en el marco de programas que integren aspectos de nutrición, y el fomento de la resiliencia ante desastres. Estas esferas están en consonancia con el programa del Gobierno para reducir la pobreza y la malnutrición y reflejan la creciente escasez de fondos para la distribución directa de alimentos en Zambia.

El programa en el país 200891 tiene tres componentes: i) alimentación escolar basada en la producción local; ii) nutrición, y iii) fomento de la resiliencia. El PMA proporcionará asistencia técnica para los tres componentes. Reducirá gradualmente la entrega directa de alimentos en el marco del programa de alimentación escolar basado en la producción local y reorientará la asistencia centrándola en la producción y compra locales de alimentos nutricionales, lo que permitirá así ofrecer salidas comerciales a los pequeños agricultores. El Gobierno se ha comprometido a incrementar su contribución financiera al programa de alimentación escolar basado en la producción local para llegar a 2 millones de escolares de primaria de aquí a 2020.

El programa en el país irá destinado a los escolares de enseñanza primaria, las adolescentes vulnerables, las comunidades de pequeños agricultores y las instituciones gubernamentales. En todas las actividades destinadas a estos grupos se incorporarán cuestiones relacionadas con la nutrición, el género, la protección y el sida. El PMA utiliza procesos participativos dirigidos por las comunidades, el análisis de la situación del país realizado por las Naciones Unidas y evaluaciones de las deficiencias en materia de capacidades para determinar las actividades y

seleccionar los distritos y las poblaciones que recibirán apoyo, en consonancia con la política de descentralización del Gobierno.

El programa en el país respaldará un desarrollo sostenible generalizado reforzando para ello las sinergias operacionales entre los planes de descentralización del Gobierno, la Política nacional de protección social y el Plan nacional de inversión en el sector agrícola para 2014-2018. Asimismo es acorde con la Alianza de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (Marco para Zambia [2016-2021]) y con las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, y contribuirá al logro de los Objetivos Estratégicos 3 y 4 del PMA y al Reto del Hambre Cero. El programa en el país ayudará a ejecutar el sexto Plan nacional revisado de desarrollo para 2013-2016<sup>1</sup> y a poner en práctica la “Visión 2030” enunciados por el Gobierno<sup>2</sup>.

---

## PROYECTO DE DECISIÓN\*

La Junta aprueba el programa en el país Zambia 200891 (2016-2020) (WFP/EB.2/2015/7/3), para el cual se necesitarán 9.951 toneladas de alimentos por un valor de 4,2 millones de dólares EE.UU., efectivo para las transferencias de base monetaria por un valor de 3,1 millones de dólares y fondos para cubrir las necesidades de la actividades de desarrollo y aumento de las capacidades por valor de 13,6 millones de dólares. El costo total para el PMA será de 33,5 millones de dólares.

---

<sup>1</sup> Gobierno de Zambia, 2013. Sexto Plan Nacional Revisado de Desarrollo (2013-2016). <http://www.zgf.org.zm/downloads/SNDP%20draft14Aug2013.pdf>

<sup>2</sup> Gobierno of Zambia, 2006. *Vision 2030 – A prosperous Middle-Income Nation By 2030*. <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/cpsi/unpan040333.pdf>

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## JUSTIFICACIÓN DEL PROGRAMA

1. El fuerte crecimiento económico en Zambia no ha traído consigo mejoras en las esferas de la nutrición y la seguridad alimentaria ni un desarrollo social equitativo. Con un coeficiente de Gini estimado en 57,5, los niveles de desigualdad social son entre los más altos del mundo<sup>3</sup>. El 60 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza y se considera que el 42 % se encuentra en situación de pobreza extrema y que este porcentaje se eleva al 70 % en algunas provincias rurales, donde la mayoría de la población depende de la agricultura de subsistencia.
2. Desde 2009, el crecimiento anual en los sectores agrícola y pesquero ha sido superior al 10 %. Las subvenciones gubernamentales para los insumos y el establecimiento de un precio mínimo del maíz han contribuido en Zambia a excedentes de producción de maíz blanco no modificado genéticamente. El PMA, que se beneficia de una exención concedida para fines humanitarios, ha exportado maíz a los países vecinos recurriendo al Mecanismo de gestión global de los productos.
3. A pesar del crecimiento agrícola, perduran los problemas de carácter estructural que, en parte, son la causa de la pobreza persistente y generalizada, la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Más del 70 % de los agricultores —la mitad de la población total— cultiva menos de dos hectáreas de tierra<sup>4</sup>. Los agricultores dependen de la agricultura de secano y deben hacer frente a dificultades como la irregularidad de las lluvias, la fragilidad de los suelos y las limitaciones de acceso a insumos agrícolas, mercados y prácticas agrícolas mejoradas. Las pequeñas agricultoras, que representan hasta un 22 % de la población agrícola total, sufren de manera desproporcionada las consecuencias de la falta de acceso al crédito, la disponibilidad limitada de mano de obra, las restricciones a la tenencia de tierras y la precariedad del régimen de tenencia de tierras.
4. El cambio climático supone un riesgo cada vez mayor: la duración de la temporada de lluvias se ha reducido considerablemente durante los últimos 20 años<sup>5</sup>. Los pequeños agricultores apenas tienen acceso a estrategias de gestión de riesgos, con consecuencias a corto y largo plazo sobre su bienestar, como pueden ser la pobreza, la malnutrición y la baja esperanza de vida.
5. Con el 48 %, la proporción de personas que padecen subalimentación en Zambia es una de las más elevadas del mundo. Su número ha aumentado a más del doble en los últimos 20 años y ha alcanzado 7,4 millones<sup>6</sup>. Casi el 40 % de los menores de 5 años sufren retraso del crecimiento, y el 6 %, emaciación. Las tasas de malnutrición son más altas entre los niños

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2014. *Informe sobre Desarrollo Humano 2013*. (El último cálculo de las cifras data de 2013.)

<sup>4</sup> Hichaambwa, M. y Jayne, T.S. 2014. *Can Increasing Smallholder Farm Size Broadly Reduce Rural Poverty in Zambia?* Lusaka, Indaba Agricultural Policy Research Institute. Disponible en la dirección: [http://fsg.afre.msu.edu/zambia/ps\\_66.pdf](http://fsg.afre.msu.edu/zambia/ps_66.pdf).

<sup>5</sup> Jain, S. 2007. *An empirical economic assessment of impacts of climate change on agriculture in Zambia*. Policy Research Working Paper 4291. Washington, D.C., Banco Mundial.

<sup>6</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo, 2015*. Disponible en la dirección: <http://www.fao.org/hunger/es/>.

y los menores de las zonas rurales pobres<sup>7</sup>. Sufren anemia casi el 53 % de los menores de 5 años y el 30 % de las mujeres en edad de procrear. El suministro de suplementos de micronutrientes es escaso y las carencias siguen siendo importantes. Los hábitos de consumo y la ingesta de micronutrientes tienen un marcado carácter estacional, especialmente en las zonas rurales.

6. La encuesta demográfica y de salud llevada a cabo recientemente en Zambia permitió determinar que las tasas de retraso del crecimiento y emaciación en los menores diferían entre las distintas regiones del país; los peores resultados correspondieron a los menores que vivían en las zonas rurales, con una tasa de emaciación del 13 % en la provincia de Luapula, y una tasa de retraso del crecimiento del 49 % en la Provincia del Norte. Zambia presenta asimismo una creciente proporción de mujeres con sobrepeso u obesas<sup>8</sup>. Para combatir la malnutrición se necesitan soluciones que tengan en cuenta las distintas culturas y se adapten a las diferentes zonas geográficas<sup>9</sup>.
7. La prevalencia del VIH es del 13 %, con índices más altos entre las mujeres (15,1 %) que entre los hombres (11,3 %)<sup>7</sup>. La tasa de malnutrición entre las personas afectadas por el VIH es del 33,5 %. Todos los componentes del programa en el país (PP) incluyen las cuestiones relacionadas con el VIH. En esta esfera el Gobierno ha adoptado un enfoque de ámbito sectorial y ha determinado cinco intervenciones de gran impacto: i) pruebas y consultas; ii) eliminación de la transmisión maternofilial; iii) circuncisión masculina médica voluntaria; iv) fomento del uso de preservativos, y v) cambio de hábitos. El Marco estratégico nacional de lucha contra el sida determina una serie de intervenciones para alcanzar las metas 909090 del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), incluidas las relacionadas con la protección social y la seguridad alimentaria y nutricional.
8. Entre los niveles de educación de las madres y el retraso del crecimiento existe una relación inversa<sup>10</sup>. El programa de alimentación escolar basado en la producción local es una vía de acceso para mejorar la educación nutricional específica en función de la edad y el sexo en las escuelas de enseñanza primaria y secundaria.
9. En 2014 Zambia ocupaba el puesto 133 de entre los 149 países incluidos en el índice de desigualdad de género. Los roles de género y la supuesta inferioridad de las mujeres influyen en el gasto de los hogares, las oportunidades de empleo, el acceso a la educación y la elección del medio de subsistencia agrícola. Las mujeres encabezan uno de cada cuatro hogares. Cuando se les da la oportunidad de comercializar sus productos, las mujeres producen cultivos más abundantes y diversificados, lo que les permite mejorar la nutrición de sus familias y obtener ingresos para adquirir activos y enviar a sus hijos a la escuela.
10. Si bien ha habido progresos en materia de equidad de género en lo que respecta a la asistencia a la escuela de enseñanza primaria, el número de niñas adolescentes que abandonan la escuela es mayor que en el de los varones, y la tasa de alfabetización entre las mujeres de edades comprendidas entre 15 y 24 años es más baja que entre los hombres. El 18 % aproximadamente de los menores zambianos no están escolarizados —el 23 % en las

<sup>7</sup> Oficina Central de Estadística de Zambia. 2015. *Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014*. Disponible en la dirección: <http://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR304/FR304.pdf>.

<sup>8</sup> En promedio, el 9 % de las adolescentes de entre 15 y 19 años y el 23 % de las mujeres adultas tienen sobrepeso o son obesas.

<sup>9</sup> Oficina Central de Estadística. 2015. *Zambia Demographic Health Survey 2013-2014*.

<sup>10</sup> El retraso del crecimiento afecta al 18 % de los menores cuyas madres han completado la educación secundaria, y al 45 % de los menores cuyas madres no estuvieron escolarizadas.

zonas rurales—. Algunos de los factores que contribuyen a esta situación son los roles y las responsabilidades que tradicionalmente se asignan a las niñas y un derecho consuetudinario discriminatorio que tiene repercusiones negativas sobre la escolarización de los adolescentes, especialmente las chicas. Casi la mitad de todas las adolescentes se casa antes de cumplir 18 años<sup>11</sup> y el 29 % se queda embarazada o tiene un hijo antes de cumplir los 19<sup>9</sup>.

11. Las prioridades estratégicas del Gobierno en materia de desarrollo son: 1) crecimiento inclusivo, 2) creación de empleo, 3) desarrollo rural e 4) infraestructura. El PMA apoyará los pilares de la Política nacional de protección social relativos a la asistencia social, los medios de subsistencia y el empoderamiento, y prestará para ello asistencia técnica en los puntos de distribución de los programas de transferencias de efectivo, alimentación escolar basada en la producción local, educación nutricional y fomento de la resiliencia.
12. El Gobierno ha invertido recientemente en infraestructuras a nivel nacional y regional. No obstante, la baja densidad demográfica, los limitados recursos para aplicar las políticas y una rendición de cuentas insuficiente frenan el crecimiento de la economía estructurada, encarecen a la vez el costo de prestar asistencia a la población rural pobre respaldando el desarrollo y prestando servicios comerciales, al tiempo que inhibe el desarrollo de sistemas sostenibles y del sector agrícola<sup>12</sup>. El Gobierno se propone impulsar la descentralización para incrementar la participación de las comunidades y reducir el costo de la prestación de servicios<sup>13</sup>.

## PRIORIDADES DEL PROGRAMA Y ASOCIACIONES

13. El PP 200891 está en consonancia con el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2016-2021), la “Visión 2030” del Gobierno, el sexto Plan nacional revisado de desarrollo, los cinco pilares del Reto del Hambre Cero y los Objetivos Estratégicos 3 y 4 del PMA<sup>14</sup>. En su apoyo a la Política nacional de protección social, el PP 200891 se propone reforzar los efectos en los escolares, mejorar su estado nutricional y el de sus comunidades, y fomentar la resiliencia de los pequeños agricultores ante las crisis incrementando su seguridad alimentaria y sus ingresos.
14. En los últimos cinco años, el apoyo que el PMA presta a Zambia ha dejado de centrarse en la ejecución directa para pasar a la prestación de asistencia técnica: la estructura del PP 200891 se fundamenta en la experiencia adquirida y las asociaciones establecidas durante este período. Los organismos con sede en Roma y otros organismos de las Naciones Unidas han participado en todo el proceso de planificación y diseño, mientras que el equipo de las Naciones Unidas en el país ha reforzado los procesos de planificación de los asociados y ha

<sup>11</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2015. Informe Anual 2014 – Zambia. Oficina Central de Estadística. 2015. Encuesta demográfica y de salud en Zambia 2013-2014

<sup>12</sup> Índice de Desarrollo Humano, 2014; informe sobre el taller de consulta de las partes interesadas de las Naciones Unidas y del Gobierno sobre el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, 2014.

<sup>13</sup> Ministerio de Educación, Ciencia, Formación Profesional y Educación Temprana. 2014. *Draft Devolution Plan for Primary Education*.

<sup>14</sup> Los tres pilares del UNSDPF son: 1) Desarrollo social inclusivo; 2) Desarrollo económico inclusivo y sostenible desde el punto de vista ambiental, y 3) Gobernanza y participación. Objetivo Estratégico 3 – Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales; Objetivo Estratégico 4 – Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre.

velado por su alineación con los objetivos del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDPF).

15. El PP 200891 se propone desarrollar sinergias entre las iniciativas en esferas como la agricultura, el acceso a los mercados, la educación, la nutrición, el fomento de la resiliencia y la protección social. El programa se fundamenta en consultas con el Gobierno y en las enseñanzas extraídas del examen de mitad de período del anterior PP, al tiempo que aprovecha el mayor acceso a los mercados agrícolas gracias a la iniciativa piloto “Compras para el progreso” (P4P).
16. El sector privado desempeña una función determinante en ayudar al país a convertirse en un país de ingresos medianos sostenible de aquí a 2030. El PMA puede compartir las enseñanzas extraídas de su colaboración con el sector privado como, por ejemplo, en materia de compras a los pequeños agricultores locales (“Compras para el progreso”), movilización de empresas de producción y elaboración de alimentos (red de empresas relacionadas con el Movimiento para el fomento de la nutrición [Movimiento SUN] en Zambia) y compra en gran escala de cereales para la región por conducto de comerciantes privados a través del Mecanismo de gestión global de los productos.
17. La pobreza rural y la prestación de servicios mediocres están interrelacionadas con carácter cíclico y se refuerzan mutuamente. El PMA utilizará sus competencias técnicas especializadas y ventajas comparativas en la gestión de la cadena de suministro para promover la creación de asociaciones público-privadas que presten servicios eficaces en función de los costos y que permitan a los proveedores de servicios tener efectivamente acceso a todas las comunidades rurales, incluso a las más aisladas. El PMA hará las veces de intermediario clave entre los hogares pobres del medio rural, el Gobierno y el sector privado, creará vínculos entre la demanda y el suministro e incrementará la capacidad de agrupación de la producción.

### **Componente 1 – Alimentación escolar basada en la producción local**

18. El Componente 1 ayudará al Gobierno a ampliar el programa de alimentación escolar basado en la producción local para llegar a asistir a 2 millones de escolares de enseñanza primaria de aquí a 2020 —lo que representa una cobertura del 50 % del total de alumnos de primaria y el doble del número actual de beneficiarios—. Este programa, que forma parte de la Política nacional de protección social, hace las veces de red de protección social para los menores procedentes de hogares vulnerables. El PMA respaldará la transición de dicho programa que, a finales de 2015, debería estar dirigido y gestionado por completo por el propio Gobierno, y se guiará para ello por el Enfoque sistemático para lograr mejores resultados educativos (SABER). En colaboración con el Centro de Excelencia del Brasil, el PMA apoyará la elaboración de políticas y promoverá el intercambio de conocimientos Sur-Sur para: i) impulsar la asistencia escolar y mejorar la educación, ii) preparar comidas escolares más nutritivas, y iii) elevar el nivel de ingresos de los pequeños agricultores.
19. Junto con el Gobierno, el PMA invertirá en un programa de alimentación escolar basado en la producción local que sea sostenible y descentralizado, en el que se experimenten soluciones innovadoras para mejorar la eficacia y eficiencia del programa en función de los costos. Las inversiones en desarrollo de capacidades se centrarán en mejorar la capacidad del Gobierno en lo que respecta a: i) marcos de política; ii) capacidad financiera; iii) capacidades y coordinación institucionales; iv) diseño y ejecución, y v) funciones comunitarias. Asimismo, a modo de respaldo, se invertirá en soluciones, como uso eficiente de combustible, huertos escolares y educación nutricional. El PMA tratará de vincular los

datos del programa de alimentación escolar basado en la producción local con el Sistema nacional de información sobre la gestión del sector educativo.

20. Durante 2016, el PMA seguirá prestando asistencia alimentaria a 1 millón de beneficiarios y en 2017 eliminará gradualmente las distribuciones. Durante el período del PP 200891, el PMA ayudará al Gobierno a comprar alimentos nutricionales para suplir las carencias de nutrientes específicas de las distintas zonas geográficas y, en la medida de lo posible, incluirá maíz local en la canasta de alimentos del programa de alimentación escolar basado en la producción local. Junto con el Organismo de reservas de alimentos, desarrollará las capacidades en materia de inocuidad de los alimentos, seguimiento del estado de las existencias, gestión de datos y distribución directa de maíz a las escuelas de manera eficaz en función de los costos. También invertirá en la cadena de suministro para incluir alimentos frescos. El costo estimado del apoyo gubernamental al programa es de 74 millones de dólares a lo largo de cinco años.
21. En 2016 el PMA proporcionará a las autoridades distritales encargadas de la educación transferencias de base monetaria para la compra de alimentos frescos destinados al programa de alimentación escolar basado en la producción local, en una fase piloto que se realizará en cuatro distritos. La fase piloto se fundamentará en una evaluación de los mercados y se diseñará en colaboración con los asociados. Un proyecto complementario, financiado con cargo al Movimiento SUN, promoverá entre los pequeños agricultores la producción de cultivos nutricionales en el marco del programa “Fomento de la agricultura de conservación” de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). El PMA proporcionará asimismo material de divulgación para fomentar un cambio de hábitos entre los escolares de primaria en relación con la importancia de consumir comidas diversificadas y su preparación. El PMA ampliará la colaboración de los organismos con sede en Roma con el programa de alimentación escolar basado en la producción local, la protección social y la nutrición para las comunidades.
22. El PMA y el sector privado invertirán en la elaboración de sistemas de agrupación en el medio rural, que unirán a 50.000 pequeños agricultores con los mercados —lo que, a su vez, beneficiará a 300.000 miembros de los hogares agrícolas— y en la producción local de cultivos nutricionales. El programa “Compras para el progreso” en Zambia (2009-2015) ha generado lecciones valiosas sobre cómo movilizar a los agricultores y reforzar sus organizaciones. Diversificar los cultivos para incrementar los ingresos de los pequeños agricultores es la opción más sostenible para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. Se reforzarán las asociaciones público-privadas en las zonas más apartadas, donde la presencia del sector privado es limitada. La asociación con los organismos con sede en Roma incluirá el programa “Fomento de la agricultura de conservación” encabezado por la FAO, y dos programas del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA): el programa de inversión electrónica para la creación de medios de subsistencia estacionales y el programa de promoción de agroindustrias entre los pequeños agricultores.
23. Para asegurar el alcance nacional del programa de alimentación escolar, el PMA pondrá a disposición competencias especializadas en materia de gestión de la cadena de suministro a nivel internacional, junto con las iniciativas “Alimentar el Futuro” y *Food Trade ESA*, con el sindicato nacional de agricultores zambianos y con la Bolsa nacional de productos agrícolas de Zambia, que están creando una red de almacenes certificados mediante el sistema de recibos de almacén. La agrupación de la producción agrícola a través de centros gestionados por profesionales mejorará la competitividad del sector agrícola, ayudará a los pequeños agricultores a cumplir las normas mínimas de calidad y creará oportunidades de

mercado. Zambia es un importante proveedor en la región, utiliza el Mecanismo para fomentar las compras a término del PMA y ha sido elegido para implantar con carácter experimental la plataforma de adquisiciones del PMA denominada “paciente” (Patient Procurement Platform).

24. El PMA seguirá abogando a favor del establecimiento de normas que regulen los productos elaborados y el enriquecimiento de los alimentos mediante biofortificación en el lugar de consumo, y liderará —junto con el Gobierno, la empresa DSM y la Alianza mundial para mejorar la nutrición (GAIN)— un plan piloto para estudiar la posibilidad de utilizar micronutrientes en polvo en determinados distritos que presenten altos niveles de carencias de micronutrientes. Las instituciones gubernamentales y el PMA colaborarán en la esfera de los riesgos asociados a las micotoxinas, incluida la aflatoxina, promoverán campañas de concienciación a este respecto y contribuirán a la elaboración de marcos normativos en materia de inocuidad de los alimentos.
25. Los organismos de las Naciones Unidas, bajo la égida del UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el PMA, respaldan un proyecto gubernamental cuyo objetivo es mejorar la preparación general para la vida práctica y los servicios educativos destinados a las adolescentes, prescindiendo de si están escolarizadas o no. Además, se ocupan de cuestiones relacionadas con la nutrición, los servicios de salud reproductiva y los otros servicios sanitarios integrados relativos al VIH y a la salud sexual y reproductiva, para lo cual utilizará como punto de partida el programa de alimentación escolar basado en la producción local. Entre las posibles repercusiones positivas figuran la mejora de las prácticas nutricionales de las adolescentes y la disminución de los matrimonios precoces y de las conductas sexuales de riesgo.
26. El PMA ayudará al Gobierno a establecer mecanismos de retroinformación que ofrezcan a los escolares de primaria, los padres, los maestros, los miembros de las comunidades, los responsables de las escuelas y otras partes interesadas la oportunidad de intercambiar experiencias y sugerencias sobre cómo reforzar el programa de alimentación escolar basado en la producción local de modo que responda mejor a sus necesidades, sea más transparente y autosuficiente, y para que las comunidades locales puedan asumir su control. El PMA adaptará y aplicará las enseñanzas extraídas de sus operaciones en otros países.

## Componente 2 – Nutrición

27. Aprovechando la Política nacional en materia de alimentación y nutrición, el PMA asumirá la función de organizador para crear asociaciones estratégicas que fomenten una respuesta integrada multisectorial basada en el enfoque del ciclo biológico, y para alcanzar la meta nacional de reducir el índice de retraso del crecimiento del 40 % al 30 % antes de 2021. Respaldado por el Movimiento SUN, el Gobierno ha elaborado un marco relativo a los 1.000 días más críticos para prevenir el retraso del crecimiento<sup>15</sup>. Entre los asociados se incluyen el Gobierno, la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición, otros organismos de las Naciones Unidas, Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles (iniciativa REACH) y la sociedad civil. Las actividades de comunicación sobre cambio de comportamiento en materia de nutrición formarán parte integrante de todos los componentes del PP 200891 e irán destinadas a ambos sexos, habida cuenta de que, cuando hombres y

---

<sup>15</sup> El PMA contribuye a las intervenciones centradas específicamente en la nutrición a través de fondos fiduciarios mancomunados relacionados con el Movimiento SUN.

niños tienen más conocimientos sobre nutrición y diversificación de la dieta, aumenta el impacto de las actividades de nutrición del PMA.

28. El PMA mejorará la investigación y el análisis operacionales centrados en la malnutrición en Zambia —incluidas las cuestiones relativas al género y al VIH— para contribuir a la toma de decisiones sobre nutrición y a su promoción. El PMA y el Gobierno colaborarán en la realización de un estudio sobre el costo del régimen alimentario para determinar las carencias nutricionales; en la labor de investigación sobre las cadenas de valor agrícolas para fomentar la diversificación de la dieta en el programa de alimentación escolar basado en la producción local, y en un estudio de mercado centrado en la nutrición. Por otra parte, colaborarán también en la realización de un estudio sobre el costo del hambre en Zambia.
29. En el marco del programa de alimentación escolar basado en la producción local, el PMA apoyará la creación de huertos escolares, el diseño de nuevas canastas de alimentos adaptadas en función de los distritos y la capacitación de padres y cocineros en el uso de alimentos frescos en las comidas escolares, las prácticas de higiene y el tratamiento antiparasitario. En asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNFPA, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el PMA abogará a favor de que los maestros de enseñanza primaria incorporen mensajes sobre nutrición en las lecciones, y proporcionará material didáctico sobre alimentos nutritivos y hábitos alimentarios saludables.
30. El PMA seguirá actuando como principal facilitador de la red de empresas relacionadas con el Movimiento SUN en Zambia, y utilizará esta plataforma para fortalecer la concienciación del sector privado y promover su contribución a los programas nacionales de nutrición, sensibilizando a las empresas sobre los retos con los que se enfrenta el país en la esfera de la nutrición. El PMA facilitará el diálogo entre el Gobierno y el sector privado para ampliar los conocimientos de los consumidores y la demanda de productos nutricionales, y para mejorar el acceso a alimentos elaborados nutritivos producidos localmente y que puedan dar lugar a una reducción de las tasas de retraso del crecimiento.

### **Componente 3 – Fomento de la resiliencia**

31. Para mitigar el impacto del cambio climático sobre la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños agricultores, el PMA reforzará la capacidad técnica de la Dependencia de gestión de catástrofes y mitigación de sus efectos, y aplicará enfoques de gestión de los riesgos climáticos que permitan fomentar la resiliencia y la seguridad alimentaria de los pequeños agricultores. A través de un proceso participativo dirigido por las comunidades se han determinado los enfoques aplicables en materia de gestión de riesgos, así como las zonas seleccionadas y las poblaciones beneficiarias.
32. La Dependencia de gestión de catástrofe y mitigación de sus efectos realiza, con asistencia técnica del PMA, evaluaciones anuales de la vulnerabilidad y las necesidades; el PMA recurrirá en mayor medida a tecnologías innovadoras de acopio y análisis de datos, como su enfoque global para rendir cuentas de los indicadores de la seguridad alimentaria (*Consolidated Approach for Reporting Indicators of Food Security*). Para ello el PMA apoyará: i) la descentralización de dicha dependencia gracias a la capacitación de analistas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad que trabajarán en las oficinas de las provinciales y los distritos; ii) la incorporación sistemática de las evaluaciones de la vulnerabilidad en los distintos ministerios competentes para propiciar una intervención

integral, y iii) la participación de las comunidades en las actividades de dicha dependencia destinadas a poner en práctica el marco nacional de gestión del riesgo de catástrofes.

33. En el marco de la Iniciativa de fomento de la resiliencia en el medio rural (iniciativa 4R)<sup>16</sup>, el PMA velará por que los agricultores puedan participar en las actividades relacionadas con el proyecto de la FAO “Fomento de la agricultura de conservación”, que complementará ofreciendo otros servicios relacionados con la gestión de riesgos, como el seguro contra la sequía, el crédito, el ahorro, el fortalecimiento de los vínculos con los mercados gracias a las sinergias con la iniciativa “Compras para el progreso”, y servicios de información sobre el clima. Esto permitirá a los hogares acceder a una serie de servicios relacionados con el clima, las finanzas y los mercados, que, con el tiempo, podrán impulsar la producción y ayudarles a escapar de la pobreza y la inseguridad alimentaria.
34. La iniciativa 4R irá destinada a los hogares pobres afectados por la inseguridad alimentaria, en especial a los que cultivan menos de dos hectáreas de tierra, que podrán así incrementar su productividad gracias a un mayor acceso a tecnologías que aumentan los rendimientos. Casi la mitad de estos hogares están encabezados por una mujer.

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS, POR COMPONENTE*</b>			
	<b>Hombres y niños</b>	<b>Mujeres y niñas</b>	<b>Total</b>
<b>Componente 1</b>			
Programa de alimentación escolar basado en la producción local	495 888	504 112	1 000 000
Programa de alimentación escolar basado en la producción local – suministro de micronutrientes en polvo (proyecto piloto)	5 361	5 450	10 811
Miembros de 50.000 familias de pequeños agricultores	142 975	157 025	300 000
Componente 2 – Nutrición	–	–	n.d.
Componente 3 – Fomento de la resiliencia	21 111	20 289	41 400
<b>TOTAL</b>	<b>659 974</b>	<b>681 426</b>	<b>1 341 400</b>

\* Habrá muchos más beneficiarios directos de la contribución del Gobierno al programa de alimentación escolar basado en la producción local, al igual que los beneficiarios indirectos de: la inversión del sector privado en la producción y distribución de alimentos nutritivos; el apoyo en materia de políticas; el cambio de hábitos para mejorar el estado nutricional; sistemas eficaces y eficientes en función de los costos para poner en práctica el programa de alimentación escolar basado en la producción local y el programa de transferencias de efectivo para fines sociales. Estos programas permitirán a la Tesorería del país ahorrar fondos que podrán destinarse a inversiones de carácter social. El PMA establecerá indicadores para medir el impacto de estas intervenciones, determinando a la vez los retos en materia de atribución y definición.

<sup>16</sup> Véase <https://www.wfp.org/climate-change/r4-rural-resilience-initiative>.

35. El PP 200891 se ha elaborado en consonancia con las políticas del PMA en materia de protección (2012) y de género (2015-2020)<sup>17</sup>. El Componente 1 apoyará la igualdad de género en las funciones directivas en el marco de las asociaciones de padres y maestros de enseñanza primaria y en la gestión de las compras de alimentos locales. El Componente 2 promoverá la participación de los hombres en las actividades comunitarias de nutrición y de capacitación en nociones financieras básicas. El Componente 3 procurará mantener el equilibrio entre los sexos utilizando procesos participativos dirigidos por las comunidades, y respaldará la participación en pie de igualdad en las actividades realizadas y en las labores de los comités comunitarios.
36. Aprovechando las conclusiones extraídas recientemente sobre las variaciones estacionales de la carga de trabajo agrícola de las mujeres<sup>18</sup>, el PMA coordinará la labor de investigación sobre medidas que aligeren la carga de trabajo de las mujeres en la época de cosecha. El PP 200891 propiciará la sostenibilidad de la demanda de alimentos nutritivos locales, que tradicionalmente cultivan las mujeres, aparte de las compras necesarias para el programa de alimentación escolar basado en la producción local. Los tres componentes están dotados de un presupuesto para actividades relacionadas con el género, que incluyen labores de investigación y visitas sobre el terreno centradas en la problemática de género.

**CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS, POR COMPONENTE**  
(gramos/persona/día)

	Componente 1		Componentes 2 y 3
	Programa de alimentación escolar basado en la producción local	Proyecto piloto de micronutrientes en polvo	
Cereales	120	120	Ninguna transferencia de alimentos ni de efectivo
Legumbres secas	20	20	
Aceite vegetal	10	10	
Micronutrientes en polvo		0,5	
<b>TOTAL</b>	<b>150</b>	<b>155,5</b>	
<b>Total de kilocalorías al día</b>	<b>576</b>		
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11,1		
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	23,5		
Número de días de alimentación al año	185		

<sup>17</sup> “Política del PMA en materia de protección humanitaria” (WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1); “Política en materia de género para 2015-2020” (WFP/EB.A/2015/5-A).

<sup>18</sup> Grupo del Banco Mundial. 2015. *How much of the labor in African agriculture is provided by women?* Policy Research Working Paper 7282. Washington, D.C., Banco Mundial. <http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/06/24577778/much-labor-african-agriculture-provided-women>.

**CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES, POR COMPONENTE**

		Componente 1 – Programa de alimentación escolar basado en la producción local	Componente 2 – Nutrición	Componente 3 – Resiliencia	Total
Cereales	<i>toneladas</i>	4 400	Ninguna transferencia alimentaria		<b>4 400</b>
	<i>dólares</i>	968			<b>968</b>
Legumbres secas	<i>toneladas</i>	3 700			<b>3 700</b>
	<i>dólares</i>	1 813 000			<b>1 813 000</b>
Aceite vegetal	<i>toneladas</i>	1 850			<b>1 850</b>
	<i>dólares</i>	1 424 500			<b>1 424 500</b>
Micronutrientes en polvo	<i>toneladas</i>	1	<b>1</b>		
	<i>dólares</i>	38 000	<b>38 000</b>		
<b>TOTAL</b>	<i>toneladas</i>	<b>13 280 354</b>	<b>13 280 354</b>		
	<i>dólares</i>	<b>4 243 500</b>	<b>4 243 500</b>		
Transferencias de base monetaria ( <i>dólares</i> )		3 000 000	–	111 719	<b>3 111 719</b>
Desarrollo y aumento de la capacidad ( <i>dólares</i> )		9 409 314	1 748 301	2 414 072	<b>13 571 687</b>
<b>TOTAL (<i>dólares</i>)</b>		<b>16 652 814</b>	<b>1 748 301</b>	<b>2 525 791</b>	<b>20 926 906</b>

## GESTIÓN DE RIESGOS

37. El PMA coordinará su actuación con el Gobierno, el sector privado y otros organismos de las Naciones Unidas mediante grupos de trabajo, el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la red comercial para el Movimiento SUN en Zambia y el Movimiento SUN. Asimismo colaborará con la Estrategia de asistencia conjunta para Zambia y sus agrupaciones de asociados cooperantes. El PMA contribuye a las actividades de “educación y formación profesional”, “salud y nutrición” y “agricultura y seguridad alimentaria” de las agrupaciones de asociados sectoriales, que coordinan las aportaciones a las políticas nacionales y fomentan el sentido de apropiación nacional.

### Riesgos contextuales

38. Zambia es un país políticamente muy estable, donde se han sucedido varias transiciones de gobiernos elegidos democráticamente. El mayor riesgo para la ejecución del PP 200891 son las crisis financieras y económicas y la irregularidad de las condiciones meteorológicas. Los sistemas de alerta temprana están bien establecidos a nivel nacional; el PMA continuará prestando asistencia técnica para la mejora de los sistemas a nivel nacional y de las comunidades.

39. El fuerte crecimiento económico podría verse interrumpido si bajan los precios mundiales de los productos básicos, especialmente del cobre, lo que provocaría un descenso de las reservas de divisas, con el consiguiente impacto sobre los tipos de cambio y la inflación. Las devaluaciones del kwacha zambiano reducen el poder adquisitivo de las familias y debilitan la economía. Por otra parte, la irregularidad de las lluvias ha mermado la producción de

energía hidroeléctrica, lo que impide a las empresas funcionar a pleno rendimiento y tiene amplias repercusiones económicas.

### **Riesgos programáticos**

40. Habida cuenta del énfasis que el PP 200891 pone en el desarrollo social inclusivo, todo cambio de prioridades en materia de desarrollo rural y crecimiento inclusivo podría afectar a su ejecución. Tendría especial repercusión en el programa de alimentación escolar basado en la producción local, cuya responsabilidad incumbe en medida creciente al Gobierno, que se dispone a hacerse cargo del programa por completo a partir de 2017. El PMA utilizará herramientas de programación y elementos probatorios para demostrar el impacto y hacer constar que las contribuciones de fondos a las redes de protección social no representan un costo para el país, sino una inversión. En enero de 2017 abogará a favor del desembolso puntual de los fondos para la continuación del programa de alimentación escolar.
41. A medida que el PMA deje de ser ejecutor directo para convertirse en coordinador y asociado en la prestación de asistencia técnica, será necesario establecer sólidas alianzas estratégicas con los asociados para alcanzar los objetivos del PP 200891. Para asegurar el éxito del PP será fundamental recoger datos creíbles y fiables y establecer sistemas de seguimiento y evaluación (SyE) que midan el impacto y demuestren los resultados sobre la base de datos empíricos. El PMA seguirá intensificando las relaciones que mantiene con el Gobierno y el sector privado y adaptará las actividades de desarrollo de capacidades a las necesidades para aportar valor añadido a las asociaciones. Tras reconocer el reto que supone asegurar la financiación global en un país de ingresos medianos bajos, el PP 200891 tiene debidamente en cuenta las prioridades del Gobierno, los asociados cooperantes y los mecanismos de financiación locales y regionales. La experiencia adquirida durante el anterior PP 200157 indica que también influirá en la contribución de fondos la capacidad de la oficina en el país para intermediar en el establecimiento de asociaciones inteligentes que incrementen la relación costos-eficacia y el impacto de las iniciativas gubernamentales. Se prevé que la financiación provenga de las aportaciones del Gobierno y el sector privado, de fondos locales mancomunados, de la financiación bilateral del desarrollo y de la financiación regional del programa. Se adoptará una programación flexible para llevar a cabo los componentes del proyecto relacionados con las transferencias de efectivo y el desarrollo y aumento de las capacidades. La interacción con el Gobierno y los otros asociados será un requisito imprescindible para el éxito del programa.

### **Gestión de riesgos en materia de seguridad**

42. Todas las regiones de Zambia se sitúan en el nivel de seguridad 1, lo que indica bajos niveles de riesgo para el personal y las operaciones de las Naciones Unidas.

---

## **SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

43. Para medir el impacto de la labor del PMA y asegurar el reconocimiento del Gobierno y de los organismos asociados de las Naciones Unidas, el PP 200891 utilizará los indicadores del Marco de resultados estratégicos del PMA y del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Zambia y los procedimientos de análisis de datos propuestos en el marco del nuevo sistema de presentación de informes de la iniciativa “Unidos en la acción”. Los indicadores no institucionales utilizados para el componente relativo al programa de alimentación escolar basado en la producción local miden el aumento de las oportunidades comerciales para los productores y comerciantes de productos agrícolas

y alimentos. Para cada componente del programa se ha previsto realizar actividades de SyE y llevar a cabo una evaluación de mitad de período y una evaluación final.

44. En colaboración con el Banco Mundial, la Unión Europea y otros asociados, el PMA ayudará al Gobierno a reforzar sus sistemas y procesos de SyE pertinentes para la ejecución del PP 200891, incluidos los sistemas de información sobre la gestión empleados para las actividades educativas, la Dependencia de gestión de catástrofe y mitigación de sus efectos y los ministerios de Desarrollo de las Comunidades y de Agricultura y Ganadería. El PMA apoyará las medidas del Gobierno encaminadas al establecimiento de un registro único que favorezca la puesta en práctica de la Política nacional de protección social y asegure la coordinación y la coherencia de todas las intervenciones de la red de protección social.
45. Los datos acerca de la ejecución del programa en lo relativo a las actividades educativas se recopilarán en los centros escolares todos los meses y se analizarán a nivel de los distritos para ser integradas en los sistemas nacionales. Se llevarán a cabo mensual y trimestralmente un seguimiento conjunto de las actividades y visitas sobre el terreno con los comités interministeriales y los organismos asociados de las Naciones Unidas. El PMA utilizará también el plan de acción SABER, previsto para finales de 2015, a fin de reforzar la capacidad y la coordinación de las instituciones.
46. El PMA continuará con sus proyectos piloto, financiados por el Gobierno, que utilizan tecnología de la telefonía móvil para el acopio, el procesamiento final y el análisis de datos por distritos y que apoyan el plan gubernamental de descentralización. Una vez al año se llevará a cabo un seguimiento de los efectos a través de encuestas conjuntas y del análisis de datos secundarios procedentes de los ministerios asociados.

## ANEXO I-A

<b>DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO</b>			
	<b>Cantidad (toneladas)</b>	<b>Valor (dólares)</b>	<b>Valor (dólares)</b>
<b>Producto alimenticio</b>			
Cereales	4 400	968 000	
Legumbres secas	3 700	1 813 000	
Aceites y grasas	1 850	1 424 500	
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	1	38 000	
<b>Total de productos alimenticios</b>	<b>9 951</b>	<b>4 243 500</b>	
Transporte externo		171 482	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		793 904	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		514 702	
<b>Productos alimenticios y costos conexos<sup>1</sup></b>		<b>5 723 588</b>	<b>5 723 588</b>
Transferencias de base monetaria		3 111 719	
Costos conexos		2 359 640	
<b>Transferencias de base monetaria y costos conexos</b>		<b>5 471 359</b>	<b>5 471 359</b>
<b>Desarrollo y aumento de las capacidades</b>		<b>13 571 687</b>	<b>13 571 687</b>
Costos operacionales directos			24 766 634
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) <sup>2</sup>			6 561 913
<b>Total de costos directos del proyecto</b>			<b>31 328 547</b>
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) <sup>3</sup>			<b>2 192 998</b>
<b>COSTO TOTAL PARA EL PMA</b>			<b>33 521 545</b>

<sup>1</sup> Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

<sup>2</sup> Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

<sup>3</sup> La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

**ANEXO I-B**

<b>NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)</b>	
<b>Costos de personal y relacionados con el personal</b>	
Personal de categoría profesional	2 977 360
Personal de servicios generales	1 486 378
<b>Total parcial</b>	<b>4 463 739</b>
<b>Gastos fijos y otros gastos</b>	<b>579 018</b>
<b>Bienes de equipo</b>	<b>214 956</b>
<b>Seguridad</b>	<b>220 600</b>
<b>Viajes y transporte</b>	<b>713 600</b>
<b>Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento<sup>1</sup></b>	<b>370 000</b>
<b>TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO</b>	<b>6 561 913</b>

<sup>1</sup> En esta partida se reflejan los costos estimados de las actividades realizadas por terceros.

## ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<b>Indicadores transversales</b>		
<p><b>Género</b> Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer.</p>	<p>Proporción de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos</p> <p>Proporción de mujeres miembros de los comités de gestión de proyectos capacitadas sobre las modalidades de distribución de alimentos, efectivo o cupones</p>	<p>Se crean comités de gestión de proyectos en los que las mujeres, además de participar, ocupan puestos directivos, y se da prioridad al liderazgo de las mujeres.</p> <p>Los comités funcionan bien, son operativos y responden a las necesidades del proyecto.</p> <p>El programa de capacitación atrae a las mujeres participantes.</p> <p>El programa de capacitación se adapta a los horarios de trabajo diario de hombres y mujeres.</p>
<p><b>Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas</b> Entrega y utilización de la asistencia del PMA de forma segura, con arreglo a criterios de rendición de cuentas y dignidad.</p>	<p>Proporción de personas asistidas que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja)</p>	<p>Se dispone de sistemas para divulgar información entre el público.</p> <p>Se facilita información sobre el PMA, el proyecto, sus objetivos, los criterios para ser beneficiario y para poder acceder a los puntos de distribución de alimentos. Se explica con claridad el mecanismo para presentar quejas por teléfono o SMS, por ejemplo.</p>
<p><b>Asociación</b> Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones.</p>	<p>Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por asociados (organizaciones no gubernamentales [ONG], sociedad civil, organizaciones del sector privado, instituciones financieras internacionales y bancos de desarrollo regionales)</p> <p>Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y prestan servicios complementarios</p> <p>Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios</p>	<p>Continúan la estabilidad política y el crecimiento económico.</p> <p>Las asignaciones de fondos a los sectores pertinentes son adecuadas.</p> <p>Se movilizan los recursos necesarios y se dispone a nivel local de equipos de investigación.</p> <p>Se han establecido sistemas de acopio de datos en todas las escuelas de primaria que participan en el programa de alimentación escolar basado en la producción local.</p> <p>Se mantienen las asociaciones establecidas con el Gobierno, otros asociados y las comunidades.</p> <p>Los asociados comparten la misma visión del programa que el PMA.</p> <p>Continúa el desarrollo económico, lo que permite a las autoridades locales y a los padres aportar fondos adicionales para mejorar las comidas escolares.</p>



ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<b>Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales</b>		
<p><b>Efecto 3.1</b> Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local.</p>	<p>Alimentos comprados mediante sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje de las compras regionales, nacionales y locales</p> <p>Alimentos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos distribuidos por el PMA en el país</p> <p>Alimentos proporcionados por el PMA, como porcentaje de los alimentos distribuidos</p> <p>Aumento, para los pequeños agricultores, del valor de las ventas de productos básicos en el marco del programa de alimentación escolar basado en la producción local y de otros mercados estructurados a través de la red de centros de agrupación de la producción en las zonas geográficas seleccionadas</p>	<p>El entorno político y económico es propicio.</p> <p>No se producen crisis de origen climático importantes que impidan la ejecución del programa.</p> <p>El Gobierno acepta encargarse directamente de todas las compras de alimentos para el programa de alimentación escolar basado en la producción local.</p> <p>Los centros de agrupación de la producción funcionan bien en todos los lugares propuestos.</p>
<p><b>Efecto 3.2</b> Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia.</p>	<p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (agotamiento de los activos): porcentaje de los hogares encabezados por una mujer cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (agotamiento de los activos): porcentaje de los hogares encabezados por un hombre cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por una mujer)</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por un hombre)</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa a los activos comunitarios: porcentaje de comunidades cuya puntuación ha experimentado un aumento</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es insuficiente</p>	<p>Personal cualificado del Gobierno y de ONG asociadas dirigen la labor de seguimiento del programa en las comunidades.</p> <p>Se destinan recursos financieros adecuados a la ejecución de las actividades del programa.</p> <p>Se ha establecido un sistema de seguimiento destinado a controlar la ejecución de las actividades para generar resultados basados en datos empíricos con fines de programación</p>



ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
	<p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (agotamiento de los activos): porcentaje de hogares cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares cuya puntuación es insuficiente</p>	
<p><b>Efecto 3.3</b></p> <p>Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia.</p>	<p>Puntuación relativa a los activos de los hogares (promedio)</p>	<p>El índice relativo a las estrategias de supervivencia centradas en los medios de subsistencia se mantiene estable.</p>
<p><b>Efecto 3.4</b></p> <p>Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos.</p>	<p>Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático con el respaldo del PMA</p>	<p>La descentralización de la Dependencia de gestión de catástrofe y mitigación de sus efectos se ha completado y permite a las estructuras de nivel inferior ejecutar las actividades.</p> <p>Hay personal cualificado del Gobierno y de ONG disponible para apoyar el seguimiento del programa.</p> <p>La evaluación de la vulnerabilidad está plenamente incorporada para apoyar la labor en los distritos y las provincias.</p> <p>Se destinan recursos financieros adecuados a la ejecución de las actividades del programa.</p> <p>Se ha establecido un sistema de seguimiento destinado a controlar la ejecución de las actividades para generar resultados basados en datos empíricos con fines de programación.</p>
<p><b>Producto 3.1</b></p> <p>Incremento de las compras de alimentos efectuadas por el PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a los pequeños agricultores.</p>	<p>Número de organizaciones de productores agrícolas capacitadas en acceso a los mercados y técnicas de manipulación después de la cosecha</p> <p>Cantidad de alimentos comprados localmente a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores (expresada en toneladas)</p>	<p>Los agricultores producen los alimentos necesarios.</p> <p>Los agricultores están de acuerdo con la idea de comercializar sus productos en grupo y consideran que los centros de agrupación de la producción constituyen un mercado alternativo viable.</p>



## ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
	Cantidad de alimentos adquiridos localmente a través de compras locales y regionales (expresada en toneladas) Número de pequeños agricultores que reciben apoyo	
<b>Producto 3.2</b> Metas específicas de cada proyecto.	Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo	La financiación del Gobierno es suficiente para comprar legumbres secas y aceite para el programa de alimentación escolar basado en la producción local.
<b>Producto 3.3</b> Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados.	Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida	Los hogares participan en las actividades del programa.
<b>Producto 3.4</b> Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis.	Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación	Los miembros de las comunidades siguen los cursos de capacitación propuestos.
<b>Producto 3.5</b> Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia.	Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo	El PMA moviliza competencias técnicas especializadas para ayudar al Gobierno a reforzar las redes de seguridad nacionales para la seguridad alimentaria, la nutrición, la creación de activos comunitarios y el fomento de la resiliencia.
<b>Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre</b>		
<b>Efecto 4.1</b> Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas.	Matrícula: tasa de variación anual media del número de niños y niñas matriculados en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA Tasa de retención escolar en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA Tasa de asistencia en las escuelas primarias que reciben asistencia del PMA Coeficiente de género: relación entre el número de niñas y niños matriculados en las escuelas que reciben asistencia del PMA	El Gobierno mantiene su prioridad de invertir en la mejora de la infraestructura escolar. El nuevo plan de estudios mejora la calidad del aprendizaje. Las niñas se matriculan en las escuelas atraídas por los programas que incentivan su escolarización.

## ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
	<p>Tasa de retención escolar de niños en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p> <p>Tasa de retención escolar de niñas en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p> <p>Matrícula (niños): tasa de variación anual media del número de niños matriculados en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p> <p>Matrícula (niñas): tasa de variación anual media del número de niñas matriculadas en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p> <p>Tasa de retención escolar (niños) en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p> <p>Tasa de retención escolar de niñas en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p>	
<p><b>Efecto 4.2</b></p> <p>Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario.</p>	<p>Índice de capacidad nacional: alimentación escolar</p> <p>Aumento porcentual de la producción de alimentos enriquecidos, incluidos los alimentos complementarios y los productos nutricionales especiales.</p> <p>Aumento porcentual de los fondos asignados por el Gobierno a las herramientas para resolver el problema del hambre en los planes de acción nacionales (sobre la base de la moneda local)</p> <p>Índice de capacidad nacional: programas de nutrición</p>	<p>El Gobierno mantiene sus compromisos, entre otras cosas en lo relativo al apoyo financiero y la compra de los alimentos necesarios para fortalecer el programa nacional de alimentación escolar basada en la producción local.</p> <p>Los procesos de reestructuración en el Ministerio de Educación dan prioridad a la Dependencia de salud y nutrición escolares.</p> <p>Las comunidades, las asociaciones de padres y maestros, la sociedad civil y las ONG abogan ante el Gobierno para que se siga dando prioridad al programa de alimentación escolar basado en la producción local.</p> <p>Las comunidades son muy favorables a las actividades que promueven su empoderamiento.</p>
<p><b>Efecto 4.3</b></p> <p>Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar.</p>	<p>Promedio mensual de los días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos</p>	<p>Los micronutrientes en polvo son bien aceptados tanto por los escolares como por los padres.</p> <p>La financiación del componente 2 es adecuada.</p>



ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<p><b>Producto 4.1</b> Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados.</p>	<p>Número de instituciones asistidas (por ejemplo, centros escolares, de salud, etc.), como porcentaje del número previsto</p> <p>Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto</p> <p>Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo</p>	<p>El Gobierno mantiene la financiación del programa.</p> <p>La descentralización de las compras está respaldada por las estructuras, los sistemas y los procesos gubernamentales y se rige por la Política nacional de descentralización.</p>
<p><b>Producto 4.2</b> Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar.</p>	<p>Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo</p> <p>Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión), desglosado por sexo y tipo de capacitación</p> <p>Número de empleados de los distritos, maestros y miembros de las comunidades capacitados, con ayuda del PMA, en diseño, ejecución y otras esferas conexas (técnicas/estratégicas/administrativas) relacionadas con el programa de alimentación escolar basado en la producción local</p>	<p>La política, la programación y la ejecución del programa de alimentación escolar basado en la producción local es una de las prioridades del Gobierno.</p> <p>El PMA moviliza competencias técnicas especializadas para ayudar al Gobierno a respaldar las redes de seguridad establecidas para la seguridad alimentaria y la nutrición.</p>



---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
Movimiento SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SABER	Enfoque sistemático para lograr mejores resultados educativos
SyE	seguimiento y evaluación
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia