

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 4-6 de febrero de 2008**

**S**

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.1/2008/16**

12 junio 2008

ORIGINAL: INGLÉS

## **RESUMEN DE LA LABOR DEL PRIMER PERÍODO DE SESIONES ORDINARIO DE 2008 DE LA JUNTA EJECUTIVA**

De conformidad con los métodos de trabajo de la Junta Ejecutiva, en el presente documento se recogen los principales aspectos tratados durante las deliberaciones mantenidas para que la Secretaría los tenga en cuenta al aplicar las decisiones y recomendaciones de la Junta, que figuran en el documento WFP/EB.1/2008/15.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).



# ÍNDICE

	Página
<b>ASUNTOS ESTRATÉGICOS ACTUALES Y FUTUROS</b>	
2008/EB.1/1 <b>Asuntos estratégicos actuales y futuros</b>	1
2008/EB.1/3 <b>Plan Estratégico del PMA para 2008-2011: Primer proyecto</b>	1
<b>INFORMES ANUALES</b>	
2008/EB.1/2 <b>Informe Anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO correspondiente a 2007</b>	3
<b>ASUNTOS DE POLÍTICA</b>	
2008/EB.1/4 <b>Estrategia del PMA en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado</b>	4
<b>ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS</b>	
2008/EB.1/5 <b>Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo</b>	5
2008/EB.1/6 <b>Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA para el bienio 2008-2009</b>	6
<b>INFORMES DE EVALUACIÓN</b>	
2008/EB.1/7 <b>Examen de la función de evaluación en el Programa Mundial de Alimentos realizado por expertos homólogos</b>	7
<b>PRESENTACIONES A CARGO DE LOS DIRECTORES REGIONALES</b>	
<b>Despachos Regionales para África</b>	8
<b>Despachos Regionales para América Latina y el Caribe; para Asia; y para Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental</b>	10
<b>CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL, ORIENTAL Y CENTRAL</b>	
2008/EB.1/8 <b>Informe resumido de la evaluación de la operación de emergencia 10374.0 y del programa en el país 10264.0 (2004-2008) relativos a Kenya</b>	11
2008/EB.1/9 <b>Operación prolongada de socorro y recuperación Zimbabwe 10595.0</b>	12
2008/EB.1/10 <b>Operación prolongada de socorro y recuperación Uganda 10121.2</b>	13
<b>CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE</b>	
2008/EB.1/11 <b>Informe resumido de la evaluación de la OPSR Colombia 10366.0</b>	14
2008/EB.1/12 <b>Operación prolongada de socorro y recuperación Colombia 10588.0</b>	14

**ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN**

<b>2008/EB.1/13</b>	<b>Informes de la Dependencia Común de Inspección de importancia para la labor del PMA</b>	<b>15</b>
---------------------	--	-----------

**OTROS ASUNTOS**

<b>2008/EB.1/15</b>	<b>Informe oral sobre la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA</b>	<b>16</b>
	<b>Discurso del Excmo. Sr. John Agyekum Kufuor, Presidente de Ghana</b>	<b>17</b>

## ASUNTOS ESTRATÉGICOS ACTUALES Y FUTUROS

### Asuntos estratégicos actuales y futuros (2008/EB.1/1)

#### Plan Estratégico del PMA para 2008-2011: Primer proyecto (2008/EB.1/3)

1. El Presidente saliente de la Junta dio la bienvenida a todos los participantes, particularmente a los nuevos miembros de la Junta y a los nuevos colegas, y expresó su reconocimiento a los miembros salientes. Durante 2007, la Junta había dado pasos importantes en las esferas de las políticas, la gestión de recursos y la supervisión financiera y había logrado progresos importantes en su programa de actividades relacionadas con la gobernanza y la supervisión.
2. La Directora Ejecutiva dio la bienvenida al Presidente entrante, a los nuevos miembros de la Mesa y a todos los presentes. Presentó a la Junta una visión panorámica del contexto del momento y los desafíos con los que se enfrentaba el PMA. Los precios mundiales de los productos alimenticios habían alcanzado niveles sin precedentes, mientras las existencias de cereales se encontraban en sus niveles históricos más bajos. Se había avanzado en la redacción del proyecto de Plan Estratégico del PMA para 2008-2011, en el cual se procuraba abordar dichos retos y que se había examinado en diversas consultas celebradas con los miembros de la Junta. La Directora Ejecutiva expresó la esperanza de que se llegara a un consenso sobre el documento en el período de sesiones anual de la Junta que se celebraría en junio.
3. El derecho a la alimentación ocupaba un lugar destacado en la agenda mundial. El PMA contaba con el respaldo de 87 naciones y el apoyo público había alcanzado niveles sin precedentes, incluso a través de los instrumentos interactivos en línea. El PMA había contribuido a centrar la atención en el problema del hambre en el Foro Económico Mundial celebrado en Davos, donde había organizado un foro destinado a la acción humanitaria, y a redactar la introducción del reciente número especial de la revista científica *The Lancet* dedicado al hambre. En 2007, el PMA había recibido la segunda cantidad de contribuciones más elevada de su historia. Había trabajado en asociación con 3.000 organizaciones no gubernamentales (ONG) comunitarias e internacionales, los organismos con sede en Roma y otras organizaciones de las Naciones Unidas. Los programas piloto realizados en virtud de la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas y la coherencia a nivel de todo el sistema eran fundamentales para la labor del PMA, y éste ejercía el liderazgo en el seno de las Naciones Unidas con respecto a las cuestiones relacionadas con la gobernanza y la deontología.
4. Entre los pasos que había dado el PMA para hacer frente a los retos planteados y buscar soluciones al problema del hambre cabe mencionar los siguientes: evaluar los efectos que los aumentos de los precios de los productos alimenticios habían tenido en las operaciones; velar por que en el análisis de la vulnerabilidad y la evaluación de las necesidades se captara el nuevo rostro del hambre; incrementar las compras locales y regionales efectuadas en el mundo en desarrollo y estudiar nuevas posibilidades de compras y de mercado; seguir más de cerca a los países más vulnerables; celebrar consultas con expertos en hambre y seguridad alimentaria; elaborar, junto con las ONG, distintas posibilidades de intervención humanitaria; establecer un grupo de trabajo interno para estudiar las intervenciones programáticas más eficaces; y comprometer a la Junta a examinar el impacto de los precios de los alimentos y las medidas que podían adoptarse a este respecto.

5. La Directora Ejecutiva presentó la campaña “Contribuya a llenar la taza” con objeto de señalar a la atención pública que era posible alcanzar el objetivo de alimentar a todo escolar que padecía hambre. La campaña iba a ser lanzada oficialmente el 7 de febrero en Milán por el Presidente de Ghana, el Excmo. Sr. John Agyekum Kufuor y el famoso futbolista Kakà, Embajador de buena voluntad del PMA.
6. Los miembros de la Junta expresaron su gratitud al Presidente saliente y a los otros miembros de la Mesa y dieron la bienvenida unánimemente a los nuevos directivos y miembros de la Junta. Expresaron su apoyo a los miembros del personal del PMA y presentaron sus condolencias por los funcionarios heridos, detenidos o asesinados. La Junta encomió a la Directora Ejecutiva por la labor realizada en materia de análisis del hambre y la formulación de orientaciones estratégicas para la labor del PMA. Un miembro de la Junta lamentó el hecho de que durante el período de sesiones no hubiera habido una presentación explícita del primer proyecto del Plan Estratégico, y añadió que las consultas oficiosas no podían sustituir a la Junta Ejecutiva.
7. Los miembros de la Junta reconocieron los progresos realizados en la formulación del Plan Estratégico. Pidieron informaciones más concretas sobre los instrumentos que habían de utilizarse para lograr los Objetivos Estratégicos. Alentaron al PMA a que siguiera integrando en los procesos nacionales su asistencia para el desarrollo y a que vinculara el Plan Estratégico con la política del PMA en materia de género. Muchos miembros de la Junta advirtieron que el orden de prioridades de los Objetivos Estratégicos era demasiado restrictivo; otros pidieron que se aclarara cuáles eran los criterios para establecer las prioridades. Mientras algunos miembros alentaron al PMA a que ajustara sus categorías de programas a las categorías de financiación de los donantes, otros se pronunciaron en contra de una compartimentación estricta de las actividades de socorro y desarrollo.
8. Los miembros pidieron una articulación más clara de las asociaciones del PMA con otros organismos de las Naciones Unidas, las ONG y los gobiernos, e hicieron hincapié en la necesidad de coordinar las distintas actividades para evitar una duplicación de esfuerzos e identificar las deficiencias que pudiera haber en la prestación de servicios. Una participación mayor de los gobiernos anfitriones y las comunidades beneficiarias mejoraría el proceso de identificación local con los programas y su sostenibilidad después del traspaso de responsabilidades; en este sentido, la Junta encomió como un paso positivo el creciente recurso del PMA a las compras locales. Los miembros de la Junta pidieron mayores aclaraciones sobre las cuestiones relativas al fomento de las capacidades, la forma de incorporar en el Plan el seguimiento y la evaluación y los cambios principales que el PMA había introducido en el enfoque del nuevo Plan Estratégico.
9. Al responder a estas observaciones, la Directora Ejecutiva recordó a la Junta que antes del período de sesiones anual de 2008 se celebrarían otras consultas oficiosas sobre el proyecto de Plan Estratégico, y que muchas de las cuestiones planteadas podrían examinarse con mayor detalle en esa ocasión. Agradeció a los miembros por su apoyo y reiteró el compromiso del PMA a integrar sus propias ideas y las de la Junta en el Plan Estratégico, sobre todo la necesidad de identificar mecanismos innovadores de financiación, mejorar las asociaciones e impulsar el fomento de las capacidades.
10. Al cabo del examen de este tema, la Directora Ejecutiva hizo una breve presentación de los problemas que enfrentaba el personal del PMA sobre el terreno, rindió homenaje a las víctimas del bombardeo de Argel y anunció los nombres de las personas a las que se otorgaría el premio al personal del PMA.



## INFORMES ANUALES

### Informe Anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO correspondiente a 2007 (2008/EB.1/2)

11. Al presentar el Informe Anual, la Secretaría indicó que en el informe de este año se había dado relieve a las actividades realizadas en apoyo de la reforma de las Naciones Unidas y de la cooperación entre los organismos, incluido el sistema de módulos de acción agrupada de ayuda humanitaria, el Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF) y el Proceso de llamamientos unificados, y describió brevemente la creciente participación del PMA en los programas piloto realizados en virtud de la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas. En el informe se habían tenido en cuenta las observaciones formuladas el año pasado por la Junta. Se había facilitado más información sobre la política de tolerancia cero para los casos de explotación y abuso sexuales, y se habían presentado algunos programas conjuntos subdivididos por temas como la lucha contra el VIH/SIDA, la educación y el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). Dado que la colaboración entre los organismos radicados en Roma era el tema de otro documento presentado a la Junta en 2007, la sección correspondiente en este informe era concisa. Durante 2007, el cambio climático había representado una prioridad para todo el sistema de las Naciones Unidas.
12. La Junta acogió con beneplácito el documento que reflejaba el compromiso del PMA a colaborar con otras entidades, entre las cuales los organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y las ONG, y encomió las realizaciones del PMA. Una preocupación importante fue la de saber en qué medida el CERF representaba una fuente adicional de financiación para el PMA y no sustituía la financiación directa de los donantes. Entre las demás cuestiones planteadas, los miembros de la Junta querían tener más información sobre el impacto de la colaboración entre organismos dentro de los países y en los programas del PMA; saber si el enfoque de acción agrupada había supuesto ahorros y una eficacia mayor; saber si la temática de género se había incorporado en las operaciones logísticas y de ayuda humanitaria; y conocer los procedimientos de selección de los beneficiarios y de seguimiento y evaluación, así como los cometidos de los diferentes organismos en el marco de los programas conjuntos y las esferas de colaboración. Se observó que era inexacto hacer referencia en el informe a las Naciones Unidas como si se tratara de un donante, o que hacía falta utilizar otros términos.
13. Al responder a estas observaciones, la Secretaría señaló que era difícil evaluar si el CERF representaba fondos adicionales o alternativos e identificar a los donantes de los que procedía originalmente la financiación que recibía el PMA por conducto de las Naciones Unidas. La Secretaría aclaró que todas las actividades realizadas en el marco de la iniciativa “Unidos en la acción” tenían un carácter experimental y que se evaluarían antes de tomar la decisión de apoyar su continuación. El hecho de concentrar más la atención en la seguridad alimentaria, como lo habían pedido algunos miembros de la Junta, era difícil en los países en los que la seguridad alimentaria se consideraba parte integrante de las redes de seguridad social y no un componente separado. Era igualmente difícil evaluar cuál de las actividades de lucha contra el hambre infantil, realizadas conjuntamente por el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), podía atribuirse a la Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños (ECHUI).
14. En cuanto responsables de la dirección conjunta del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones, el PMA y el UNICEF estaban de acuerdo en que el grupo tuviera un sólo organismo principal, pero como no todos los organismos estaban de acuerdo, no se



preveía ningún cambio inminente. El PMA, que estaría preparado para dirigir al grupo, quería que sus funcionarios, además de ocupar ya los puestos de coordinadores residentes, fueran elegidos como Coordinadores humanitarios de las Naciones Unidas. La Secretaría consideraba que la participación en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) era beneficiosa para el PMA, y que el GNUM sacaba provecho de la experiencia práctica que el PMA aportaba en sus debates.

## ASUNTOS DE POLÍTICA

### **Estrategia del PMA en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado (2008/EB.1/4)**

15. La Secretaría presentó el documento sobre la estrategia del PMA en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado, que se había examinado anteriormente en las consultas oficiosas celebradas con la Junta Ejecutiva. En el documento se conservó el marco global de las políticas relativas al sector privado aprobado por la Junta Ejecutiva, añadiéndose un objetivo cuantitativo preciso para el componente en efectivo. En él se proponía un modelo de autofinanciación para la creación de asociaciones y la movilización de fondos en el ámbito del sector privado, y se preveía informar periódicamente a la Junta al respecto.
16. Los miembros de la Junta elogiaron a la Secretaría por la estrategia formulada y las modalidades de autofinanciación, que ofrecían la posibilidad de respaldar las operaciones del PMA. Destacaron la importancia de efectuar una selección adecuada de los posibles asociados del sector privado y de vigilar por que la publicidad generada no pusiera en entredicho la neutralidad de las Naciones Unidas. Se llamó la atención sobre la importancia de mantener una separación rigurosa entre la movilización de fondos del sector privado y todo beneficio derivado de ello; se pidió que el Auditor Externo sometiera esta cuestión a un seguimiento constante. Los miembros de la Junta instaron a que la movilización de fondos estuviera en consonancia con el Plan Estratégico y sus objetivos, haciendo hincapié en el valor añadido de las actividades del PMA para los beneficiarios.
17. Se preguntó a la Secretaría cuáles serían los acuerdos que se iban a concertar con el sector privado y se le pidió que facilitara información más detallada acerca de las estrategias de comercialización y comunicación. Varios miembros indicaron que la tasa de gestión propuesta, del 20%, no era suficiente y alegaron que la tasa media aplicada en el sector privado, del 25%, resultaba más adecuada, habida cuenta en especial de la situación imperante de disminución de recursos y aumento de los costos. La Junta preguntó cómo iba a determinar la Secretaría la tasa de interés que se aplicaría a los préstamos. Se propuso ampliar la base de recursos y hacer participar en esa ampliación a las oficinas en los países. Algunos miembros alentaron a que se hiciera hincapié en las empresas privadas y los grupos más pequeños, en lugar de las grandes sociedades cotizadas en bolsa, sobre todo en aquellos países cuyas economías estaban dominadas por empresas de pequeño o mediano tamaño. Se planteó la cuestión de si el nivel de referencia de 200 millones de dólares EE.UU., que se preveía alcanzar para el año 2017 en materia de movilización de fondos, no era demasiado modesto con respecto a las potencialidades que ofrecía el sector privado.
18. Los miembros hicieron hincapié en que la responsabilidad del sistema de gobierno del PMA recaía exclusivamente en la Junta y en los órganos interinstitucionales. La Junta esperaba con interés recibir informes claros y transparentes sobre los progresos realizados



en relación con la estrategia y facilitar su supervisión al respecto. Se alentó a la Secretaría a que integrara en dicha estrategia algunas de las conclusiones derivadas de la reciente reunión del Comité de Finanzas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

19. Al responder a las observaciones e inquietudes de la Junta, la Secretaría destacó que estaba tomando medidas adecuadas para seleccionar a los asociados del sector privado. En cuanto a la tasa de gestión, esta cuestión se estudiaría teniendo en cuenta que algunas organizaciones aplicaban una tasa del 17% y otras del 30%, lo que a veces se determinaba en función del volumen de los productos manipulados en un determinado año. El PMA se proponía movilizar a 20 nuevos asociados mundiales para la asistencia humanitaria; asimismo, acogió con agrado las contribuciones de las empresas del sector privado de menor tamaño y las de individuos particulares.

---

## ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

### Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo (2008/EB.1/5)

20. La Secretaría presentó el informe en presencia del Auditor Externo. La Secretaría presentaba informes parciales en todas las reuniones de la Junta, pero el Comité de Finanzas de la FAO y la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) habían propuesto que se revisara la frecuencia de estos informes.
21. Algunos miembros de la Junta indicaron que un informe parcial por año permitiría presentar las diversas cuestiones con suficiente detalle. Los miembros de la Junta preguntaron si había una vinculación entre la recomendación del Auditor Externo de hacer conocer más al PMA y la estrategia del Programa en materia de creación de asociaciones con el sector privado. Se pidió que se informara periódicamente sobre la aplicación de las Normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP) y el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS II); los miembros de la Junta estaban interesados en conocer las consecuencias que podrían derivarse del hecho de aplazar el examen de algunos aspectos de WINGS II hasta la finalización de la segunda fase del proyecto.
22. La Secretaría respondió que la decisión acerca de la frecuencia de los informes parciales se basaría sobre las recomendaciones de diversos comités consultivos; mientras tanto, se mantendría la práctica actual de informar en cada reunión. En el contexto de la descentralización, se había realizado un examen y una labor de racionalización de las funciones de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países. El PMA se estaba empeñando en la aplicación de las NICSP, en estrecha colaboración con las otras organizaciones de las Naciones Unidas, y ya había aportado algunas mejoras adicionales en la presentación de los informes financieros.
23. El Auditor Externo había elogiado al PMA por haber aplicado las NICSP en 2008, antes que muchas organizaciones de las Naciones Unidas, que comenzarían a aplicarlas en 2010. La Directora Ejecutiva Adjunta observó que, habida cuenta del interés que existía por WINGS II, la Secretaría ofrecería la posibilidad de organizar una sesión informativa oficiosa sobre el proyecto con el fin de poner al día a los miembros interesados sobre los progresos realizados en su aplicación.

## **Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA para el bienio 2008-2009 (2008/EB.1/6)**

24. El Jefe de Finanzas explicó que, si bien el documento se había presentado para información y, por lo tanto, no tendría normalmente que examinarse, la Secretaría había decidido incluirlo en el programa habida cuenta de la importancia de las cuestiones que en él se exponían. Al presentar la información actualizada, el Director de la Oficina de Presupuesto y Planificación Financiera explicó que se habían presupuestado 5.400 millones de dólares para las operaciones del Plan de Gestión del PMA para 2008-2009. Sin embargo, el efecto de la escalada de los precios de los alimentos y del combustible y el debilitamiento del dólar añadirían otros 734 millones de dólares al costo de las operaciones, además de los 228 millones de dólares imputables a los nuevos proyectos y aumentos presupuestarios. Por consiguiente, según estimaciones moderadas, se necesitarían 6.400 millones de dólares para cubrir las necesidades operacionales actuales para el período 2008-2009. Las revisiones presupuestarias de cada proyecto se harían de conformidad con el Reglamento General y serían aprobadas por la Directora Ejecutiva o la Junta.
25. Los miembros de la Junta preguntaron qué tenía previsto hacer el PMA ante el alza de los precios y solicitaron más información acerca de su impacto en las operaciones y la dotación de personal. Se indicó que la estimación de la financiación complementaria requerida, que había formulado la Secretaría, podía ser demasiado moderada. Los miembros de la Junta pidieron que se les informara periódicamente acerca de las repercusiones que las fluctuaciones de los precios de los alimentos y del combustible y del tipo de cambio tenían en los costos del PMA y su programa de trabajo. También preguntaron si el PMA había tomado en cuenta anteriormente el riesgo de unos aumentos de precios tan pronunciados y las maneras de sortearlos, incluso a través de operaciones de protección cambiaria. La Junta subrayó la importancia de una mayor cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas en el marco de las futuras actividades y la necesidad de ser flexibles.
26. Los miembros de la Junta instaron al PMA a establecer un orden de prioridades para responder al aumento de los costos y evitar que los donantes definieran las prioridades mediante las condiciones impuestas sobre sus contribuciones. Algunos advirtieron acerca del peligro de reducir la asistencia a los beneficiarios, y muchos convinieron en que no había soluciones a corto plazo para los aumentos de los costos.
27. La Secretaría indicó que estos aumentos de los costos no tenían precedentes en la historia del PMA. El organismo estaba buscando expertos que ayudaran a analizar el problema y propusieran soluciones, ya que la colaboración era de fundamental importancia. La Secretaría estuvo de acuerdo con los miembros de la Junta en que era importante mantener informada a la Junta de manera periódica y clara. Unas evaluaciones eficaces de las necesidades y de la gestión de los riesgos contribuirían a garantizar una utilización eficiente del dinero; y algunas medidas, como las compras locales, jugaban un papel importante. La Secretaría estaba estudiando la posibilidad de realizar operaciones de cobertura del riesgo, pero las condiciones impuestas sobre las contribuciones podrían impedir el recurso a dicha opción. Estaba en curso un examen del personal y se había decidido reducir el número de los puestos financiados con cargo al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP). Se había comenzado un proceso de reasignación de puestos destinado a colocar al mayor número posible de miembros del personal en otros puestos. Existía la preocupación de cómo mantener al personal motivado y comprometido durante este proceso.



28. La cuestión de la seguridad supondría la necesidad de recursos adicionales; desde el bombardeo de Argel en diciembre, se estaba examinando la forma de mejorar la seguridad de muchos lugares de trabajo sobre el terreno de las Naciones Unidas, lo cual conllevaría costos especiales.

---

## INFORMES DE EVALUACIÓN

### Examen de la función de evaluación en el Programa Mundial de Alimentos realizado por expertos homólogos (2008/EB.1/7)

29. El Presidente del grupo de expertos homólogos presentó el informe resumido de la evaluación, uno de cuyos propósitos era estimular el debate. A este respecto, la Secretaría —y especialmente la Oficina de Evaluación— habían demostrado, al igual que la Junta, una actitud abierta y de colaboración con el grupo. El examen se había centrado en evaluar la independencia, la credibilidad y la utilidad de la función de evaluación del PMA. En su presentación, el Presidente destacó tres aspectos. En primer lugar, el hecho de que, a pesar de que muchas oficinas en los países disponían de sistemas de seguimiento que satisfacían plenamente sus propias necesidades, no había un sistema que abarcara al PMA en su totalidad, facilitara retroinformación fidedigna y permitiera extraer enseñanzas a distintos niveles. En segundo lugar, las relaciones con las partes interesadas eran limitadas; había que esforzarse más para celebrar consultas con los gobiernos, compartir la experiencia con las organizaciones internacionales y nacionales asociadas y mejorar la rendición de cuentas, especialmente para con los beneficiarios. En tercer y último lugar, las evaluaciones descentralizadas presentaban deficiencias y había que mejorar su calidad y aumentar los recursos y el apoyo de la dirección.
30. La Secretaría presentó su respuesta a las 34 recomendaciones formuladas por el grupo de expertos homólogos, poniendo de relieve su determinación de mejorar las evaluaciones, por ejemplo, mediante la elaboración de una nueva política de evaluación. Dos de las recomendaciones debían someterse al examen de la Junta y precisaban que ésta adoptara una decisión.
31. La Secretaría presentó las medidas adoptadas en respuesta a las recomendaciones formuladas por el grupo. Destacó la importancia de mantener la independencia de la función de evaluación, dotarla de recursos suficientes y aprender más y mejor de los propios errores. Aún existía un desfase entre la política y la práctica en materia de evaluación. En opinión de muchos miembros, las constataciones que arrojaban las evaluaciones no parecían contribuir a la formulación de las políticas o a la gestión basada en los resultados. También había que fomentar la capacidad del personal y de las partes interesadas; el PMA debía comprometerse a convertirse en un organismo basado en el aprendizaje.
32. Al responder a éstas y otras observaciones de la Junta, el Presidente del grupo de expertos homólogos describió el método seguido para seleccionar a los integrantes del mismo, de acuerdo con los criterios establecidos por un grupo de trabajo especial y a las normas correspondientes del Grupo de las Naciones Unidas sobre Evaluación. Los integrantes del grupo de expertos homólogos provenían de organizaciones bilaterales y multilaterales, ONG y empresas de consultoría; entre ellos figuraban expertos en evaluación en las esferas de la ayuda humanitaria y el desarrollo. En las Naciones Unidas se tenía intención de recurrir cada vez más a las evaluaciones realizadas por expertos homólogos.

33. Si bien en el seno de la Junta no hubo una postura uniforme acerca de la creación de un subcomité de evaluación, tal como se proponía en el examen realizado, se plantearon una serie de propuestas alternativas para mejorar la presentación de informes a la Junta.
34. La Secretaría explicó que la Oficina de Evaluación había facilitado la respuesta de la dirección en el marco de esta evaluación porque el examen concernía directamente a sus actividades. La Oficina de Evaluación seguiría celebrando consultas oficiosas anuales con la Junta para examinar los temas relacionados con las evaluaciones, incluida la cuestión de cómo informar a la Junta sobre las constataciones formuladas. Cada año se presentarían resúmenes de todas las evaluaciones de las operaciones y, una vez cada dos años, de todas las evaluaciones estratégicas. Se estaban adoptando medidas para incrementar la garantía de la calidad, las consultas con las partes interesadas y la utilidad de las evaluaciones. La Oficina de Evaluación estaba tratando de despertar el interés del personal por las evaluaciones y, si los recursos lo permitían, esperaba publicar las lecciones aprendidas en un sitio Web. Un cierto porcentaje de los puestos de esta Oficina se cubría con profesionales de evaluación contratados externamente, mientras que el personal del PMA aportaba información valiosa sobre las operaciones del PMA. En la nueva política de evaluación se abordarían muchas de las cuestiones planteadas en las recomendaciones del grupo de expertos, incluidas las relativas a incrementar la evaluación de los efectos y el impacto y a diferenciar las funciones de la dirección y de la Oficina de Evaluación.
35. Para concluir, la Secretaría reiteró el compromiso de la Directora Ejecutiva de fortalecer las funciones de supervisión y evaluación y de hacer del PMA una organización que consiguiera llevar a cabo sus tareas de la debida manera.

## PRESENTACIONES A CARGO DE LOS DIRECTORES REGIONALES

### Despachos regionales para África

36. La Directora del Despacho Regional para África Meridional, Oriental y Central informó de que su región seguía estando gravemente afectada por sequías e inundaciones cada vez más frecuentes, desplazamientos debidos a catástrofes naturales y conflictos y al VIH/SIDA. Crisis reiteradas habían ido minando la resiliencia de la población y agotando sus mecanismos de supervivencia, lo que había creado una situación de vulnerabilidad cada vez mayor. La población de la República Democrática del Congo se había visto particularmente afectada por el conflicto y el consiguiente desplazamiento, y continuaría necesitando ayuda a pesar de la posibilidad de que el acuerdo de paz pusiera término al conflicto en las dos provincias de Kivu. En Somalia, era posible que hasta 1,8 millones de personas necesitaran asistencia durante el año debido a los efectos de sequías, inundaciones y conflictos. En Kenya, la violencia desatada después de las elecciones había desplazado a 250.000 personas y había interesado a toda la región, debido en parte a su importancia como ruta de tránsito. En África meridional, las lluvias e inundaciones repentinas habían dejado a miles de personas sin vivienda, pero los gobiernos y la comunidad de asistencia humanitaria estaban respondiendo con una capacidad mayor y una mejor coordinación. Zimbabwe sufría una situación de hiperinflación y una tasa de desempleo del 80%.
37. En cada una de las crisis, el peso recaía excesivamente sobre las mujeres y los niños; las familias afectadas por el VIH/SIDA; los pastores (en la región del Cuerno de África); los grupos estigmatizados; los refugiados repatriados y las personas desplazadas internamente (PDI); los grupos étnicos minoritarios; las personas que vivían en zonas aisladas; y las personas extremadamente pobres de las zonas urbanas. En 2007, el PMA había comprado



un volumen sin precedentes de alimentos a los países en desarrollo de todo el mundo, y Uganda había sido el mayor proveedor; varios países de África meridional habían llegado a ser productores de excedentes de cereales. A pesar de los considerables avances realizados en beneficio de sus propios ciudadanos, los gobiernos necesitaban todavía la ayuda de la comunidad internacional para cubrir los déficit.

38. El Director del Despacho Regional para el Sudán indicó que la situación de la seguridad en Darfur iba empeorando: desde septiembre, 36 camiones de ayuda habían sido asaltados; el Gobierno había declarado que aumentaría las patrullas. En 2007, la tasa global de malnutrición aguda había alcanzado el 16,1%, es decir, un nivel superior al umbral de emergencia, fijado en el 15%. En el Sudán meridional, la transición hacia la recuperación y el desarrollo representaba aún una tarea ardua, y la falta de asociados dificultaba la labor del PMA. Los países donantes seguían prestando un apoyo firme al Sudán; ya se había proporcionado el 42% de los 700 millones de dólares que el PMA necesitaba para sus operaciones en el país durante el ejercicio financiero en curso. Hacían falta más contribuciones para satisfacer las necesidades alimentarias en el tercer trimestre y sufragar el costo de los 24 aviones que el PMA utilizaba para transportar cada mes a 14.000 agentes de ayuda humanitaria; las solas operaciones aéreas de ayuda humanitaria costaban 77 millones de dólares.
39. El Director del Despacho Regional para África Occidental indicó que el entorno de seguridad se había vuelto más difícil en los últimos meses en todo el Sahel. Puso de relieve los problemas imperantes en el Chad, informó a la Junta de que el PMA había evacuado a 121 miembros del personal de las Naciones Unidas, y expresó su reconocimiento al Gobierno de Francia por la asistencia que había prestado para la evacuación de 11 miembros del personal del PMA que trabajaban en Nyamena. El PMA había preparado una operación de emergencia y una operación especial que le permitirían prestar asistencia a los refugiados chadianos en el Camerún. Aunque la producción total de alimentos en el África occidental había sido satisfactoria durante la campaña agrícola 2007-2008, la producción desigual y los aumentos de los precios amenazaban igualmente con socavar la ya frágil seguridad alimentaria de la región durante 2008. El cambio climático, el alza de los precios de los alimentos y del combustible, combinados con factores regionales tales como el retraso de las lluvias, las sequías localizadas y la elevada tasa de crecimiento demográfico, constituían una amenaza continua para la seguridad alimentaria de la región. Diversos gobiernos se habían comprometido a aplicar medidas encaminadas a aumentar o establecer reservas nacionales de alimentos y a abastecer regularmente los mercados con objeto de estabilizar los precios de los cereales. El despacho regional, que estaba siguiendo atentamente la evolución de la situación y fortaleciendo su capacidad para evaluar el impacto en los hogares, seguiría centrando su atención en las cuestiones de trascendencia regional tales como el cambio climático, la nutrición, la recuperación después del conflicto y la alimentación escolar. El PMA prestaba asistencia a los países costeros del África occidental en sus esfuerzos por reconstruir, después del conflicto, las sociedades y la infraestructura. La alimentación escolar no sólo contribuía a lograr la educación primaria universal en aquellos países, sino que constituía también un punto de anclaje para las comunidades rurales a medida que las personas volvían y se reasentaban en sus países de origen.
40. Los miembros de la Junta reiteraron la importancia de eliminar los obstáculos que impedían el suministro de la ayuda alimentaria para fines humanitarios. En el Sudán, la nueva fuerza de mantenimiento de la paz podría contribuir a la seguridad de las PDI (especialmente las mujeres) alojadas en los campamentos. Se invitó a los gobiernos a cumplir con sus promesas de financiación. Se envió un mensaje de agradecimiento al personal de campo en el Sudán.



## Despachos Regionales para América Latina y el Caribe; Asia; el Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental

41. El Director del Despacho Regional para América Latina y el Caribe ilustró algunos de los principales problemas y de las del PMA en esa región, en la que el 86% de las personas víctimas del hambre y la inseguridad alimentaria vivían en países de ingresos medios. Las actividades de preparación e intervención en casos de emergencia habían permitido al PMA mejorar las intervenciones en el segundo semestre de 2007 (en esas regiones, que solían sufrir entre 20 y 25 tormentas tropicales importantes al año, la preparación era de importancia vital). Como en otras zonas, los precios de los alimentos constituían un problema mayúsculo, que en algunos casos había significado una disminución del consumo para las poblaciones pobres. Las compras locales eran importantes; en Guatemala el PMA había procurado establecer un sistema de certificación para que los pequeños agricultores locales pudieran llegar a ser proveedores de recursos del PMA. La cooperación y las formas de triangulación Sur-Sur se estaban intensificando en la región, particularmente en las iniciativas de lucha contra la mortalidad infantil; Brasil, Chile y México figuraban entre los países que cooperaban en la región.
42. El Director del Despacho Regional para Asia mencionó los graves efectos que tenía en la región el aumento vertiginoso de los precios de los productos alimenticios, que limitaba el acceso de muchas personas a los alimentos. Varios países habían impuesto derechos a las exportaciones de cereales, o las habían prohibido, y el PMA estaba negociando exenciones por motivos humanitarios. En el Afganistán, las poblaciones vulnerables sufrían los efectos del aumento de los precios, los mercados poco desarrollados, y los problemas políticos y de seguridad, infraestructura y transporte. En el sur del país los camiones del PMA eran objeto de robos o saqueos, y a veces eran quemados. El personal del PMA realizaba una labor encomiable en condiciones muy difíciles. El 24 de enero de 2008, el Gobierno del Afganistán y las Naciones Unidas habían lanzado un llamamiento conjunto en el que pedían 81 millones de dólares, de los cuales 77 millones estaban destinados a las operaciones del PMA.
43. En Bangladesh los precios habían subido considerablemente y la situación era peor en las zonas afectadas por los ciclones. En Sri Lanka, la seguridad había empeorado y, teniendo en cuenta la escasez y los precios altos de los alimentos, era necesario prestar atención al impacto de las compras locales. En la República Popular Democrática de Corea, la situación de la seguridad alimentaria había empeorado considerablemente. En 2005, había entre 6 y 7 millones de personas que necesitaban ayuda alimentaria, y el PMA pudo prestar asistencia a no más del 15% de ese total. Recientemente, necesitaba ayuda alimentaria hasta el 50% de la población, y la decisión sobre el modo de atender las necesidades de esas personas recaía en el Gobierno de la República Popular Democrática de Corea y los donantes. El PMA estaba listo para ayudar en esta tarea.
44. La Directora del Despacho Regional para el Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental mencionó los efectos del conflicto, del aumento vertiginoso de los precios de los alimentos y del combustible, y del invierno excepcionalmente crudo que imperaba en la región. Uno de los problemas principales era cómo llevar la ayuda a la población vulnerable en Gaza, el Yemen y el Iraq, donde la seguridad del personal tenía que ser una prioridad. En Gaza, el 80% de la población recibía raciones alimentarias, pero el bloqueo del corredor humanitario había empeorado las condiciones con respecto al mes anterior, con lo cual el 50% de la población había quedado sin acceso al agua potable. El PMA tenía que estar listo para responder inmediatamente a llamamientos repentinos, como el lanzado recientemente por el Gobierno de Tayikistán, país en el que muchas familias estaban sin



alimentos ni combustible. El PMA prestaba asistencia a la población del Iraq y de la República Árabe Siria.

45. El despacho regional seguía la evolución de los precios, ya que los aumentos repentinos podían provocar descontentos y brotes de violencia entre la población, que comprometerían las distribuciones de ayuda alimentaria en el país. Jordania y Egipto, entre otros, pidieron asistencia al PMA para sus propios programas de ayuda alimentaria en las esferas de la selección de beneficiarios y la cartografía de la vulnerabilidad. El PMA había traspasado satisfactoriamente sus programas a los Gobiernos de Azerbaiyán, Georgia y Armenia, donde ya desde el comienzo se habían integrado en los proyectos unas estrategias de traspaso de responsabilidades bien definidas. El PMA buscaba la forma de ayudar a los pequeños agricultores del lugar, incluso a través de las compras locales. Se iba intensificando la cooperación entre los países en desarrollo a través de asociaciones y formas de triangulación Sur-Sur, en especial con la participación de Egipto, Jordania, Arabia Saudita y Argelia. La Federación de Rusia, en su calidad de donante para la región, era un asociado en la prestación de asesoramiento técnico y las compras de alimentos. El PMA estaba tratando de ampliar en toda la región su colaboración con otras organizaciones, el sector privado, organizaciones filantrópicas y fondos fiduciarios.
46. Al dirigirse a la Junta sobre los aumentos espectaculares de los precios de los productos alimenticios, la Directora Ejecutiva destacó que se trataba de un problema planetario que ya se había descrito como el cambio más profundo y radical de los mercados agrícolas desde la Segunda Guerra Mundial. El PMA estaba en primera línea y trabajaba con quienes habían sido las primeras víctimas y a la vez las personas más afectadas. En los próximos meses podrían verse con mayor claridad las repercusiones de lo que estaba pasando a nivel planetario —incluso entender quiénes podrían haberse beneficiado de ello—, mientras al PMA correspondía por mandato hacerse cargo de las personas más vulnerables.

## CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL, ORIENTAL Y CENTRAL

### Informe resumido de la evaluación de la operación de emergencia 10374.0 y del programa en el país 10264.0 (2004-2008) relativos a Kenya (2008/EB.1/8)

47. Presentó el informe la Directora de la Oficina de Evaluación. En la evaluación se destacaron los aspectos siguientes: las distribuciones generales de alimentos representaban un componente de grandes dimensiones; el sistema de selección y distribución basado en la comunidad resultaba muy apropiado para el contexto; el recurso a una sola cadena de suministro para la asistencia alimentaria; era necesario proporcionar insumos complementarios para el programa de alimentos por trabajo; el programa ampliado de alimentación escolar creaba numerosas expectativas. En la evaluación se observó también que la alimentación complementaria era apropiada, pero su eficacia se resentía por la falta de componentes complementarios que no dependían del PMA. En general, se consideraba que el programa en el país tenía efectos positivos; el tratamiento antirretroviral había dado resultados impresionantes, a pesar de contar con una financiación insuficiente y de haberse ejecutado en pequeña escala. No obstante, podía mejorarse la sinergia entre las operaciones y era necesario revisar el programa de alimentación escolar.
48. Los miembros de la Junta destacaron la importancia de apoyar la educación de las niñas y los huérfanos. Pidieron al PMA que mejorara la capacidad logística del Gobierno de Kenya para afrontar futuras emergencias y que elaborara una estrategia clara para el



traspaso de responsabilidades, en especial desde la transición de la ayuda de emergencia a la asistencia prestada mediante los mecanismos de protección social en manos del Gobierno. Alentaron una mayor coordinación entre el UNICEF y el PMA en la esfera de la nutrición, en colaboración con el Ministerio de Salud.

49. Los miembros de la Junta citaron los programas de alimentos por trabajo, alimentos para la creación de activos y alimentos para la capacitación como factores positivos para contribuir a fomentar la capacidad local, y acogieron con beneplácito el compromiso del PMA de mejorar el seguimiento de la eficacia y el impacto de la asistencia alimentaria. Cuando los recursos eran insuficientes, revestían especial importancia las asociaciones. La Junta reconoció que el clima de inestabilidad y conflicto imperante en Kenya podría inducir a un cambio en las prioridades o a un aumento de las necesidades. Dado el empeoramiento de las condiciones sanitarias, los miembros alentaron al PMA a ampliar el componente de salud de la labor del PMA.
50. Se alentó a la Oficina de Evaluación a que incluyera recomendaciones en los resúmenes de los informes de evaluación.
51. La Directora Adjunta de la Oficina del PMA en Kenya informó de que el PMA colaboraba con el UNICEF y el Ministerio de Salud para ofrecer paquetes nutricionales más completos. En todas las escuelas abarcadas por los proyectos de la cartera de desarrollo se volvería a efectuar el proceso de selección. Había preocupación por la escasa dotación de recursos destinados a los programas de lucha contra el VIH/SIDA y se estaba haciendo lo posible para conseguir nuevos asociados. La oficina en el país había acometido recientemente una estrategia aplicable al sector privado. El Gobierno había estado proporcionando ayuda alimentaria con vistas al traspaso de los programas de alimentación escolar; los huertos escolares eran una forma de contribuir a lograr una mayor autosuficiencia, aunque la producción se había visto afectada por las sequías e inundaciones.
52. El PMA incorporaría las recomendaciones de la evaluación en el programa en el país propuesto para 2009–2013 y en el documento sobre la estrategia de recuperación trienal.

### **Operación prolongada de socorro y recuperación Zimbabwe 10595.0 (2008/EB.1/9)**

53. La operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) fue presentada por la Directora Regional para África Meridional, Oriental y Central. La OPSR proporcionaría ayuda selectiva a determinados grupos vulnerables al hambre, entre los cuales los huérfanos y otros niños vulnerables, los enfermos crónicos, las personas desplazadas y la población con escasos activos que vivían en las zonas con mayor inseguridad alimentaria del país, y trataría de aumentar la capacidad de los zimbabwenses vulnerables para satisfacer sus necesidades alimentarias prestando apoyo alimentario a iniciativas complementarias en materia de salud, agricultura y educación.
54. En general, la Junta acogió con beneplácito el vínculo existente entre la alimentación y la salud, y el creciente hincapié que se hacía en la participación de las mujeres como miembros activos de la comunidad. Teniendo en cuenta las elecciones previstas durante el año, se instó al PMA a seguir atentamente las distribuciones de los alimentos. Los miembros de la Junta alentaron al PMA a que adoptara un enfoque selectivo para vincular la ayuda alimentaria con el tratamiento antirretroviral. La aplicación de un método de selección apropiado garantizaría también que la asistencia alimentaria proporcionada a través de los programas de alimentación escolar llegara a los más necesitados. Se pidió a la Secretaría que aclarara la estrategia de retirada de la operación. Se propuso que se





consultara a la Organización Mundial de la Salud (OMS) en las esferas en las que sus competencias técnicas resultaran valiosas.

55. Se señalaron los efectos cada vez más perniciosos del cambio climático y se indicó que unas buenas campañas agrícolas reducirían enormemente, o incluso eliminarían, la necesidad de proporcionar asistencia alimentaria. Pero las catástrofes, como las recientes inundaciones, habían agravado considerablemente la situación.
56. El Director en el País aclaró que, con objeto de evitar interrupciones en la cadena de suministro, el PMA había establecido reservas de alimentos para realizar distribuciones selectivas durante los meses de carestía anteriores a la cosecha. También se proporcionaba un apoyo cuidadosamente orientado a los pacientes sujetos a tratamiento antirretroviral, a la vez que se había formulado el componente de cuidados basados en el hogar para que a medida que fuera mejorando la salud de la población se pudiera ir prescindiendo de la asistencia alimentaria. La alimentación escolar era una actividad que se llevaba a cabo en su mayor parte en las zonas urbanas, donde las escuelas constituían un medio para tratar de responder a la vulnerabilidad urbana.
57. Las actividades de alimentos para la capacitación y para la creación de activos, y los programas de ayuda agrícola formaban parte de la OPSR; el PMA evitaba distribuir alimentos en el contexto de programas como el de promoción de técnicas agrícolas conservacionistas, de modo que el incentivo ofrecido por los alimentos no constituyera la única motivación para participar en el programa. Se habían realizado excelentes progresos en cuanto a la planificación y rapidez de las evaluaciones de las necesidades y de la selección de beneficiarios.

### **Operación prolongada de socorro y recuperación Uganda 10121.2 (2008/EB.1/10)**

58. La OPSR fue presentada por la Directora del Despacho Regional para África Meridional, Oriental y Central. La frecuencia de las sequías había afectado a las cosechas, a la vez que la violencia en curso había provocado el desplazamiento interno de un gran número de personas. Además, la inestabilidad reinante en el Sudán y la República Democrática del Congo había empujado a los refugiados hacia Uganda. La operación proporcionaría asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por la crisis.
59. Los miembros de la Junta preguntaron acerca del impacto que la OPSR podía tener en los mercados locales y pidieron mayores aclaraciones sobre el papel del Gobierno y la estrategia de traspaso de responsabilidades del PMA. Instaron al PMA a seguir coordinando su labor con la de los otros organismos, especialmente la FAO, y a proseguir la planificación para imprevistos en el caso de un aumento de la afluencia de refugiados. Algunos miembros de la Junta expresaron dudas sobre ciertas actividades para lograr la autosuficiencia, y pidieron un debate más amplio sobre la función del PMA en el proceso de recuperación y en la ayuda a las comunidades para la creación de empleo. Según otros miembros, en ese momento había menos PDI de lo que se indicaba en el documento relativo a la OPSR; se manifestó preocupación por el hecho de que las distribuciones generales de alimentos pudieran desalentar el regreso de las PDI a sus países de origen. Se propuso que los programas de alimentos por trabajo se consideraran un medio de reconstruir la infraestructura. Se pidió una aclaración sobre el vínculo que existía entre las evaluaciones de las necesidades y la OPSR. La Junta destacó la importancia del diálogo con el Gobierno y del fortalecimiento de la cooperación con los países donantes, e instó enérgicamente al PMA a que aplicara métodos de seguimiento eficaces.



60. El Director en el País hizo hincapié en que era improbable que las raciones pequeñas que entonces se proporcionaba a las PDI en los campamentos las disuadiera de regresar a sus casas. Explicó que el PMA, al ser una de las pocas organizaciones que estaban presentes en las zonas de conflicto cuando se firmó el cese de las hostilidades, podía ofrecer a las PDI la posibilidad de participar en actividades como la construcción de estanques piscícolas y la plantación de árboles, y podía traspasarles la responsabilidad de dichas actividades a medida que un mayor número de organizaciones comenzara a trabajar en el norte. Se potenciaría a las autoridades locales a través de programas de capacitación en análisis de la vulnerabilidad. Se estaban construyendo viviendas para los maestros, a fin de animarlos a vivir y trabajar en esas zonas difíciles. El PMA se centraría en las necesidades urgentes, especialmente las de socorro en el norte, en colaboración con asociados y ONG; sus intervenciones se basarían en evaluaciones de la seguridad alimentaria, el acceso a la tierra y la nutrición. Se esperaba poder firmar en breve un acuerdo de paz de alcance global.
61. La Junta pidió que la Secretaría examinara la OPSR teniendo en cuenta los debates que se habían mantenido sobre el Plan Estratégico y la evolución del entorno, y presentara sus conclusiones en el primer período de sesiones ordinario de 2009 de la Junta Ejecutiva.

---

## **CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

### **Informe resumido de la evaluación de la OPSR Colombia 10366.0 (2008/EB.1/11)**

### **Operación prolongada de socorro y recuperación Colombia 10588.0 (2008/EB.1/12)**

62. La Secretaría presentó los dos temas juntos; los resultados de la evaluación de mitad de período de la OPSR 10366.0 se presentaron para examen, y la OPSR 10588.0 propuesta se presentó para aprobación. Según la evaluación, la OPSR era pertinente y apropiada a las necesidades de las PDI en Colombia, a muchas de las cuales era difícil hacer llegar la asistencia. Muchos objetivos se habían superado ampliamente. Se habían desplegado esfuerzos especiales para involucrar a las mujeres: el 55% de los beneficiarios y el 80% de los responsables de la adopción de decisiones eran mujeres. La misión de evaluación advirtió que no era conveniente prestar asistencia a un número de beneficiarios mayor que el programado, ya que ello suponía reducir el tamaño de las raciones. Recomendó asimismo lo siguiente: que se elaboraran sistemas de seguimiento eficaces que se traspasaran al Gobierno una vez terminado el programa; que en la fase en curso se privilegiaran las actividades de socorro más bien que las de recuperación; y que se prestara más atención a la nutrición y la educación, la determinación de los resultados y la selección de las personas más necesitadas.
63. La OPSR propuesta preveía un plan trienal para 530.000 PDI, destinado a mejorar sus condiciones de vida y nutrición, especialmente de las mujeres y niños menores de 5 años, y a aumentar su acceso a la educación. La OPSR se basaba en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), en la política del Gobierno de ayuda a las PDI, aplicada con rigor por los tribunales, y en su estrategia de reducción de la pobreza. El Gobierno aportaría 64 millones de dólares a la OPSR, de los cuales 20 millones de dólares en efectivo. El Gobierno dirigía también un programa para someter a seguimiento la asistencia prestada a las PDI en todo el país.



64. La Junta aprobó tanto las constataciones de la evaluación como la nueva OPSR. En ambos casos, los miembros apreciaron la colaboración entre el PMA y el Gobierno y la retroinformación facilitada a todas las partes interesadas, que serviría para promover la sostenibilidad. La Junta propuso que el PMA compartiera las enseñanzas aprendidas y las mejores prácticas derivadas de esa experiencia. Entre las cuestiones que suscitaban preocupación figuraban: la planificación para imprevistos en caso de déficit de recursos; la manera de vincular la OPSR con los nuevos Objetivos Estratégicos; la necesidad de pasar de las actividades operacionales a las actividades normativas; la importancia de promover la apropiación de los programas del Gobierno a escala nacional; y la ampliación de la gama de instrumentos, especialmente en lo concerniente a los mecanismos de colaboración y cooperación.
65. Al responder a las observaciones de la Junta, el Director del PMA en Colombia explicó que una selección de beneficiarios más cuidadosa y una campaña de promoción entre los donantes contribuirían a garantizar un nivel de financiación suficiente. Se estaba buscando la forma de aumentar las compras locales y fomentar la capacidad local. Por último, a todas las PDI se les abarcaría en el programa de asistencia del Gobierno a ellas destinado. El Director Regional aseguró a la Junta que los nuevos Objetivos Estratégicos se tendrían en cuenta durante la ejecución de la OPSR, y que se estudiaría la posibilidad de utilizar nuevos instrumentos.

---

## ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

### Informes de la Dependencia Común de Inspección de importancia para la labor del PMA (2008/EB.1/13)

66. La Secretaría presentó al Presidente de la Dependencia Común de Inspección (DCI) e ilustró el documento sobre la respuesta del PMA a las recomendaciones de la DCI. Desde el último informe presentado a la Junta en 2006, la DCI había publicado 13 informes, 9 de los cuales eran pertinentes para el PMA. Cuatro de ellos requerían algunas intervenciones de la Junta, y el Presidente de la DCI pidió que ésta prestara una atención mayor a esas cuestiones.
67. La Junta reiteró su compromiso en cuanto a las funciones de supervisión y control, e insistió en que todas las recomendaciones fueran realistas en lo que se refería a métodos, recursos y mensurabilidad. El informe debía especificar muy claramente cuándo las recomendaciones requerían la adopción de medidas por parte de la Junta y cuándo por parte de la Secretaría, y distinguir entre las recomendaciones aceptadas y ejecutadas exclusivamente por la Secretaría y las medidas adoptadas a petición de la Junta.
68. Al responder a preguntas concretas de la Junta, el Presidente de la Junta declaró que las consultas oficiosas sobre el informe relativo a las carencias en la supervisión, iniciadas durante el mandato del Presidente anterior, continuarían durante su presidencia. La Secretaría indicó que había establecido un grupo encargado de examinar las cuestiones relacionadas con la distribución de los costos del Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas; a raíz del atentado con explosivos de Argel, se debía alertar a la Junta acerca de las nuevas necesidades de incrementar la seguridad.
69. Los organismos con sede en Roma estaban examinando la cuestión de las relaciones con los gobiernos anfitriones y habían comenzado a coordinar sus contactos con el Gobierno de Italia. El PMA armonizaría los títulos de sus embajadores de buena voluntad con los títulos estándar de las Naciones Unidas, pero consideraba que era mejor hacerlo gradualmente.



70. Con respecto a las cuestiones de supervisión, se había nombrado un Oficial de Deontología y en recientes circulares de la Directora Ejecutiva se había establecido el mandato de una Oficina de Deontología y se había modificado, de conformidad con las directrices del sistema de las Naciones Unidas, la política del PMA relativa a la protección de quienes denuncian irregularidades.
71. La Secretaría recalcó también que estaba comprometida a mejorar el sistema y a proseguir el diálogo con la DCI y la Mesa sobre cómo presentar mejor las recomendaciones que involucraran a los órganos legislativos.
72. El Presidente informó de que, antes de publicar sus propias recomendaciones, la DCI había consultado a la Secretaría al respecto. El PMA era uno de los organismos que habían aplicado más rápida y eficazmente las recomendaciones de la DCI.

---

## OTROS ASUNTOS

### **Informe oral sobre la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA (2008/EB.1/15)**

73. El Presidente anterior de la Junta Ejecutiva, el Sr. James Melanson, informó sobre la reunión celebrada en Nueva York el 25 y 28 de enero de 2008, y explicó que las reuniones conjuntas anuales que se celebraban desde hacía 10 años habían brindado la oportunidad a las Juntas Ejecutivas de estudiar temas de interés para sus respectivas estrategias, programas y prácticas operacionales. En la reunión del año en curso se habían abordado tres cuestiones principales.
74. La primera era la de los progresos realizados en el logro de los ODM. Se había presentado un documento de referencia, y países como Malí y Malawi habían compartido sus experiencias nacionales. A nivel mundial, se habían realizado progresos hacia el logro del objetivo de reducir a la mitad el porcentaje de personas que vivían en condiciones de pobreza extrema; entre los niños pequeños había disminuido la prevalencia de la insuficiencia ponderal, pero los avances conseguidos en la reducción de la mortalidad infantil y materna todavía eran insuficientes para alcanzar los ODM 4 y 5. Muchos países estaban empeñados en lograr la educación primaria universal y en eliminar la disparidad de género. La prevalencia del VIH parecía haberse estabilizado a nivel mundial y la lucha contra el paludismo iba mejorando debido a la rápida difusión del uso de mosquiteros tratados con insecticidas. Todavía hacía falta mucho trabajo para ampliar el acceso al agua potable. Las perspectivas para alcanzar las metas de todos los objetivos ODM eran menos prometedoras en el África subsahariana y, en alguna medida, en el Asia meridional. Por último, la asistencia para el desarrollo prometida había sido superior a la asistencia realmente proporcionada y no se habían realizado progresos en cuanto al acceso preferencial de los países en desarrollo a los mercados.
75. La segunda cuestión consistió en informar sobre la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas, que se estaba llevando a cabo con carácter experimental en ocho países con el fin de abordar con mayor eficacia las prioridades nacionales, alcanzar una mayor coherencia entre los programas de las Naciones Unidas y reducir los costos de transacción. El Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas apoyaba un proceso de evaluación oficial a lo largo de cuatro años. Era importante que los programas piloto estuvieran a cargo de los países interesados y que en ellos se aplicaran modelos flexibles, se involucrara a todas las organizaciones de las Naciones Unidas y se empleara una programación estratégica conjunta que tuviera en cuenta las prioridades nacionales, en el

contexto del UNDAF. También era importante que la iniciativa “Unidos en la acción” no se centrara demasiado en los procedimientos; aunque se consideraba que ello podía obviarse gracias a la autoridad y la dirección de los coordinadores residentes, se insistió en la necesidad de mantener a los coordinadores residentes “separados” de sus propios organismos de procedencia para que pudieran actuar en nombre de todas las organizaciones. Se recalcó la importancia de mantener la coherencia en la movilización de fondos. El PMA había aconsejado que la cuestión de los locales compartidos se examinara en función de cada país, teniendo en cuenta los problemas relacionados con los costos y la seguridad. A la vez que se insistió en el carácter provisional de esta iniciativa, se consideró favorablemente la posibilidad que ésta ofrecía de acrecentar la eficacia de la acción del sistema de las Naciones Unidas para apoyar las estrategias de desarrollo adoptadas por los países.

76. La tercera cuestión se refería a las estrategias de reducción del riesgo de catástrofes. En 2006, se habían registrado 967 catástrofes importantes en todo el mundo. El Marco de Acción de Hyogo, fruto de la Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres, estableció prioridades en las esferas del fomento de las capacidades nacionales, la alerta temprana, la creación de una cultura de la seguridad, y la adopción de medidas de preparación para la pronta intervención y de reducción del riesgo de catástrofes. El Director de la Protección Civil de Haití había presentado un excelente estudio de casos sobre el enfoque que se estaba adoptando en ese país. La reducción del riesgo de catástrofes abarcaba los programas de desarrollo y de asistencia humanitaria. El impacto de las catástrofes en las poblaciones vulnerables dependía de la forma en que los programas de desarrollo logran reducir los riesgos y aumentar la resiliencia.
77. Un miembro de la Junta preguntó acerca de la ejecución de los proyectos piloto realizados por las Naciones Unidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la acción”, y quiso saber si éstos incorporaban actividades de asistencia humanitaria y actividades de desarrollo. En su respuesta la Directora Ejecutiva explicó que las modalidades de programación y financiación específicas de estos proyectos se aplicaban principalmente a las actividades de desarrollo, pero que los programas de ayuda humanitaria —que eran objeto de un proceso de reforma distinto— se coordinaban estrechamente a nivel nacional, de conformidad con el principio de coherencia propugnado por las Naciones Unidas. La Secretaría había puesto a disposición los documentos de referencia de las reuniones, así como una copia del documento que contenía las observaciones formuladas por el ex Presidente.

### **Discurso del Excmo. Sr. John Agyekum Kufuor, Presidente de Ghana**

78. Al dar la bienvenida al Presidente Kufuor, la Directora Ejecutiva lo presentó como un líder pionero de Ghana, un país que estaba surgiendo como la voz de África en favor de la paz, la democracia y la transformación económica; un incansable promotor de paz durante su reciente actuación como Presidente de la Unión Africana; y un asociado del PMA en su compromiso de erradicar el hambre.
79. Al comenzar su discurso, el Presidente Kufuor expresó su profundo agradecimiento al PMA por la labor que éste realizaba en pro de la humanidad. Indicó que la necesidad de alimentarse representaba la más crucial de las tres necesidades básicas del hombre: alimentarse, vestirse, tener una vivienda. El derecho a la alimentación se consideraba un derecho humano básico y el desafío de proporcionar alimentos a todo el mundo ocupaba un lugar más importante en el orden de prioridades de la agenda mundial. Si bien la ciencia y la tecnología podían contribuir a la seguridad alimentaria, la producción de alimentos en gran escala y la manipulación de la naturaleza inducían a menudo a producir alimentos



menos nutritivos, y los productos alimenticios orgánicos estaban fuera del alcance de muchas personas. Los países en desarrollo aspiraban a brindar un acceso razonable tanto a los conocimientos como a la alimentación. La estrategia de reducción de la pobreza de Ghana trataba de promover una población activa bien informada, sólida, capacitada y disciplinada, capaz de impulsar un crecimiento encabezado por el sector privado. Los niños eran quienes más sufrían el hambre, que también limitaba sus oportunidades educativas; el Gobierno de Ghana se centraba en sistemas de apoyo a la educación, que incluían el programa de alimentación escolar, en el que el PMA era el modelo principal. El Presidente encomió la labor del PMA y afirmó que el mundo debía estarle agradecido por el servicio que prestaba a las personas necesitadas en todo el mundo.

80. El Presidente prosiguió su discurso indicando que los países debían comprometerse a aplicar protocolos como la Declaración de Maputo, que invitaba a invertir el 10% de los presupuestos nacionales en el desarrollo agrícola y rural, y la Reunión de alto nivel sobre seguridad alimentaria, celebrada en Abuja, que abogaba por un aumento del comercio interafricano de alimentos básicos y la incorporación de consideraciones relativas a la nutrición en las intervenciones agrícolas y en pro de la seguridad alimentaria. Pidió a las economías desarrolladas que ayudaran a los países en desarrollo a alcanzar los ODM.
81. El Presidente Kufuor declaró que Ghana era entre los patrocinadores y asociados de la campaña “Llene la taza para alimentar a un niño” y alentó a todos a apoyarla. Terminó agradeciendo a la Directora Ejecutiva por haberlo invitado y por haber traído de Ghana a un grupo de escolares beneficiarios de la ayuda del PMA para que contaran su experiencia a la Junta Ejecutiva. Después de su discurso, el grupo de alumnos ghaneses ofreció un espectáculo.
82. Los miembros de la Junta agradecieron al Presidente por sus palabras. Señalaron la importancia del ejemplo de Ghana en la lucha contra el hambre, los progresos que este país había realizado hacia el logro de los ODM, y su contribución a la paz en la región. Se propuso que se alentara al sector privado a apoyar la alimentación escolar en el ámbito de la responsabilidad social de las empresas y que, junto con los programas de alimentación escolar, se revitalizaran los huertos escolares.
83. En respuesta a la Junta, el Presidente Kufuor destacó la importancia de ofrecer una buena nutrición en el marco de la alimentación escolar y de garantizar una infraestructura educativa adecuada para incrementar la tasa de matrícula escolar. Asimismo, reiteró su visión de la cooperación entre los países africanos.

---

## SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y Presupuestarios
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia
DCI	Dependencia Común de Inspección
ECHUI	Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
ODM	Objetivo de desarrollo del milenio
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	Persona desplazada internamente
UNDAF	Marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA