

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الدورة السنوية

روما، 7-11/6/2010

## المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

### العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - سيراليون 200062

حماية سبل المعيشة ودعم شبكات الأمان للسكان الضعفاء  
الناهضين من الصراع

عدد المستفيدين	961 000
مدة المشروع	30 شهراً (يوليو/تموز 2010- ديسمبر/كانون الأول 2012)
كمية الأغذية التي يقدمها البرنامج	30 468 طناً مترياً
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج	19 989 679
التكاليف النقدية/التحويلات التي يتحملها البرنامج	2 205 000
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	41 170 067

مقدمة للمجلس للموافقة



Distribution: GENERAL  
WFP/EB.A/2010/9-C/2

12 May 2010  
ORIGINAL: ENGLISH

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في داكار (غرب أفريقيا): السيد: T. Yanga  
رقم الهاتف: 066513-2792

كبير موظفي الاتصال: السيد: T. Lecato  
رقم الهاتف: 066513-2370

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

## ملخص

تواصل سير اليون الانتعاش بعد التمزق الاجتماعي والاقتصادي خلال عقد من الحرب الأهلية التي انتهت في عام 2002. ولقد أعاق الانتعاش الصدمات الاقتصادية التي أثرت على سبل المعيشة وقوضت قدرة مواجهة معظم الضعفاء وغيرت التماسك الاجتماعي. إن الانتقال من حالة الطوارئ إلى الانتعاش مسألة صعبة: إذ يوجد القليل من فرص العمل وقدرة الحكومة محدودة لتوفير الخدمات الاجتماعية وشبكات الأمان؛ ويعيش نحو 70 في المائة من السكان تحت خط الفقر الوطني البالغ دولارين أمريكيين في اليوم؛ كما أن 70 في المائة من الشباب عاطلون عن العمل. وأعاقت عوامل، مثل الأزمة المالية العالمية، إعادة بناء البنية الأساسية.

ويشار إلى إن معدلات وفيات الأطفال والأمهات هي من بين الأعلى في العالم. فخطر وفاة المرأة أثناء الوضع هي واحد إلى ثمانية. ويبلغ معدل الانتشار الوطني لسوء التغذية الحاد الإجمالي 10 في المائة وتصل مستويات الطوارئ في بعض المقاطعات خلال فصل الجوع (يوليو/تموز - أكتوبر/تشرين الأول)؛ وتتفاقم معدلات سوء تغذية الأطفال بسبب اشتداد حالات فقر الدم وضعف الوصول إلى الخدمات الصحية وانتشار وباء الملاريا. ووجد تحليل أخير أن 29 في المائة من الأسر الريفية ليس لديها أغذية كافية وتعاني من انعدام الأمن الغذائي. وتدهورت الحالة منذ ذلك الحين نتيجة لارتفاع أسعار الأغذية والركود الاقتصادي.

وتتماشى هذه العملية مع جدول أعمال الحكومة من أجل التغيير 2008-2012 وبرنامج الرؤية المشتركة للأمم المتحدة الذي حل محل إطار عمل المساعدة الإنمائية للأمم المتحدة. وتهدف إلى تحسين الأمن الغذائي وتغذية الأطفال في المجتمعات المحلية الضعيفة التي تأثرت بالنزاعات وتميزت بعدم المساواة بين الجنسين وزيادة عدد العاطلين من الشباب.

ويركز مكون الإغاثة على التغذية ويشمل تغذية تكميلية تستهدف الأطفال دون سن الخامسة الذين يعانون من سوء تغذية حاد متوسط وعلى التغذية الشاملة للأطفال دون السنتين خلال فصل الجوع وعلى تغذية تكميلية للمرضعات والحوامل. ويركز مكون الإنعاش المبكر على إعادة بناء سبل المعيشة من خلال الغذاء مقابل العمل والنقود مقابل العمل لإعادة تأهيل الأراضي المنتجة والأصول والبنية الأساسية. ويركز الغذاء مقابل التدريب على تنمية القدرات الزراعية والمهنية.

وفي بيئة ذات مستويات خطيرة من العنف الجنسي والجنساني، سيعمل البرنامج وشركاؤه على ضمان ألا تشجع الأنشطة التي تدعم سبل المعيشة على العنف ضد النساء والفتيات.

وتهدف العملية إلى: (1) خفض سوء التغذية الحاد فيما بين الأطفال دون الخامسة من أوساط السكان المستهدفين تمشيا مع الهدف الاستراتيجي 1؛ (2) إعادة بناء سبل معيشة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي وزيادة وصولهم إلى الأغذية والأسواق والخدمات الاجتماعية تمشيا مع الهدف الاستراتيجي 3. وتساهم هذه الأنشطة في الأهداف الإنمائية 1 و3 و4 و5 للألفية.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس التنفيذي على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة لسيراليون 200062 " حماية سبل المعيشة ودعم شبكات الأمان للسكان الضعفاء الناهضين من الصراع" (WFP/EB.A/2010/9-C/2).

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.



## تحليل الأوضاع والتصورات

### السياق

- 1- يبلغ عدد سكان سيراليون 5.7 مليون نسمة، وهو بلد يحاول التغلب على آثار حرب أهلية دامت عقدا انتهت في عام 2002 ونتج عنها تشريد 2 مليون شخص وتدمير هائل للبنية الأساسية. وإن حوالي 47 في المائة من سكان الحضر، و79 في المائة من سكان الريف، هم فقراء<sup>(1)</sup>؛ ويعيش 38 في المائة من السكان في مناطق حضرية. والمعدل السنوي للتحضر هو 2.9 في المائة<sup>(2)</sup> ويصنف البلد في المرتبة 180 من بين 182 بلدا في دليل التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. بلغ نصيب الفرد من الناتج الإجمالي المحلي، في عام 2008، لمقدار 679 دولاراً أمريكياً<sup>(3)</sup>.
- 2- ويبلغ معدل وفيات الأمهات- 857 لكل 100 000 مولود حي<sup>(3)</sup>- ومعدل وفيات الأطفال دون الخامسة 162 لكل 1 000 مولود حي<sup>(4)</sup> وهي الأعلى من نوعها في العالم. وتتعرض امرأة واحدة من بين ثمانية إلى خطر الوفاة خلال الحمل أو الوضع<sup>(5)</sup>. ويتوفى 25 في المائة من الأطفال قبل بلوغ سن 5 سنوات، غالباً في السنة الأولى<sup>(6)</sup> والعمر الافتراضي للحياة عند الولادة هو 47.3 سنة. ويتوفر لمجرد 47 في المائة من الأسر مصدر محسن لمياه الشرب. ويبلغ معدل معرفة القراءة والكتابة من أوساط الكبار 38 في المائة- (50 في المائة من الرجال و27 في المائة من النساء)؛ ومعدل الالتحاق بالمدارس هو 45 في المائة - 52 في المائة للأولاد و38 في المائة للفتيات.
- 3- لقد بدأت برامج الإنعاش لاصلاح البنيات الأساسية، إلا أن العملية لم تكتمل بعد. وتزرع نسبة 20 في المائة فقط من الأراضي الصالحة للزراعة البالغة 5.3 مليون هكتار<sup>(7)</sup> بسبب انخفاض توافر العمالة والافتقار إلى البنية الأساسية. ويغطي إنتاج الأرز، الغذاء الرئيسي، 70 في المائة من الاحتياجات<sup>(8)</sup>؛ ولقد تحسن الإنتاج وتضع الحكومة أولويات لزيادة الانتاجية، لكن الاكتفاء الذاتي مازال بعيد المنال<sup>(9)</sup>. لقد أهملت مزارع البن والكاكاو وزيت النخيل، أو دمرت خلال النزاعات، مما يعيق النمو الاقتصادي والعمالة. وهناك حاجة إلى إصلاحات عاجلة لنسبة 20 في المائة من شبكة الطرق<sup>(10)</sup> للتصدي للسبب الرئيس لانعدام الأمن الغذائي - والوصول إلى الأسواق والخدمات الاجتماعية.
- 4- وفي عامي 2008 و2009، أدت الصدمات الجديدة المرتبطة بارتفاع أسعار الأغذية والوقود والركود العالمي إلى تراجع العمل في بناء البنية الأساسية وتحقيق النمو الاقتصادي. وبين نوفمبر/تشرين الثاني 2007 وأبريل/نيسان 2009، زاد سعر الأرز المستورد بأكثر من 50 في المائة<sup>(11)</sup>. وقد قوضت فترة ارتفاع أسعار الأغذية هذه وانخفاض القوة الشرائية قدرة الأسر ذات الدخل المنخفض على المواجهة. وقدر البنك الدولي في عام 2008 أن حوالي 150 000 شخص إضافي قد اضطروا للدخول في خانة الفقر، خاصة العاطلين عن العمل والشباب عديمي المهارة<sup>(12)</sup> وانخفضت أسعار الصادرات؛

(1) Government of Sierra Leone. 2009. An Agenda for Change (2008-2012). Freetown

(2) Central Intelligence Agency. 2010. World Factbook. Washington DC

(3) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2009. تقرير التنمية البشرية، 2009. نيويورك

(4) اليونيسيف. 2009. حالة الأطفال في العالم. نيويورك

(5) Amnesty International. 2009. Maternal Death Rate in Sierra Leone is a "Human Rights Emergency". Available at: [www.amnesty.org/.../maternal-death-rate-sierra-leone-quot-human-rights-emergencyquot-20090921](http://www.amnesty.org/.../maternal-death-rate-sierra-leone-quot-human-rights-emergencyquot-20090921)

(6) اليونيسيف، المرجع السابق.

(7) Government of Sierra Leone. 2004. Agricultural Sector Review. Freetown

(8) المكتب القطري للبرنامج. مسح الأمن الغذائي للأسر في المناطق الريفية في سيراليون، 2007. فريتاون

(9) Government of Sierra Leone, Ministry of Agriculture, Forestry and Food Security. 2009. National Rice Production and Self-Sufficiency (1997-2015). Freetown

(10) Government of Sierra Leone, Ministry of Agriculture, Forestry and Food Security, Agriculture. 2009. Facts and Figures, 2009. Freetown

(11) تحليل بيانات مسح السوق للبرنامج، 2007-2009.

(12) World Bank. 2008. WFP Price Crisis Response Trust Fund Program Document. Washington DC



وارتفعت أسعار الواردات، بما في ذلك أسعار الأغذية<sup>(13)</sup>، وانخفضت صادرات البوكسيت والماس<sup>(14)</sup>. وطبقاً لصندوق النقد الدولي، يتباطأ النمو الاقتصادي وتقل تدفقات النقد الأجنبي نتيجة لانخفاض الصادرات والتحويلات من الخارج<sup>(15)</sup> مما يؤدي إلى انخفاض عملة سيراليون (اليون) مقابل الدولار الأمريكي في عام 2009.

5- والشباب هم العامل المركزي لاستدامة السلم والاستقرار؛ ولقد كانت الأوضاع السيئة للشباب مسؤولة جزئياً عن الحرب الأهلية<sup>(16)</sup> وتظهر إحصاءات عام 2004 أن مشاركة القوة العاملة للشباب كانت 33 في المائة<sup>(17)</sup> وانخفضت فرص العمالة في قطاع التعدين انخفاضاً شديداً<sup>(18)</sup> وشملت آليات المواجهة السلبية التي اعتمدها الشباب في المناطق الحضرية وحولها البغاء والجريمة.

6- إن التقدم في تمكين المرأة بطيء. وتنتشر حالات حمل الفتيات الصغار: ثلث النساء بين 15 و19 عاماً قد أنجبين. والضغط على زواج الصغار غالباً ما ينتج عنه خروج الفتيات من المدارس الابتدائية مبكراً بالمقارنة مع الأولاد. وتصل نسبة الأمهات دون أزواج 30 في المائة في المناطق الحضرية الفقيرة<sup>(19)</sup> وتواجه النساء الريفيات، خاصة غير المتزوجات، صعوبة في الحصول على الأرض للزراعة ولا يسمح لهن بممارسة السيطرة على الأرض<sup>(20)</sup>

7- ينتشر العنف الجنسي والجنساني كالوباء، خاصة ضد الشابات والأطفال؛ ونادراً ما يعاقب مرتكبو العنف. ويعد العنف الجنسي والجنساني تأثيراً طويلاً للنزاعات التي يتعرض خلالها الكثير من مرتكبيه إلى العنف الجنسي<sup>(21)</sup>.

8- ويشكل الافتقار إلى المساءلة والفساد المنهجي تهديدات كبيرة على التنمية الاقتصادية والاجتماعية. ولقد أنشأت الحكومة لجنة لمحاربة الفساد وسنت تشريعات صارمة لهذا الغرض.

## الأمن الغذائي والتغذية

9- بين المسح السكاني والصحي لعام 2008 معدل سوء تغذية حاد فيما بين الأطفال دون الخامسة بلغ 10.2 في المائة وهو ما اعتبرته منظمة الصحة العالمية "خطيراً". وتتفاوت هذه المعدلات بين 8.6 في المائة، في المنطقة الشمالية، و14.5 في المائة في المنطقة الجنوبية<sup>(22)</sup> وتتجاوز كل من منطقتي بو وكامبيا معدل 15 في المائة الحد "الحرج"؛ ويبلغ المعدل في منطقة بونتي 14.1 في المائة. ويبلغ المعدل 10 في المائة في سبع مناطق من بين 13 منطقة وهو أعلى من الحد "الخطير"؛ ويقترّب من ذلك في ثلاث مناطق أخرى. واستخدم المسح السكاني والصحي على مستوى المناطق لتخطيط العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 200062 (انظر الشكل 1).

(13) International Monetary Fund (IMF). 2009. *World Economic Outlook*. Washington DC

(14) Government of Sierra Leone, Statistics Sierra Leone, Bank of Sierra Leone, Ministry of Finance and Economic Development, 2010

(15) IMF, Staff Mission to Sierra Leone, September 2009

(16) Richards, P. and Peters, K. 1998. "Why We Fight": Voices of Youth Combatants in Sierra Leone. *Africa* 68 (2): 182-210

(17) Government of Sierra Leone. 2005. *Sierra Leone National Census, 2004*. Freetown

(18) البرنامج. 2009. الأمن البشري في عمليات البرنامج: تحليل السياق والأنشطة في شرقي وجنوبي سيراليون. روما.

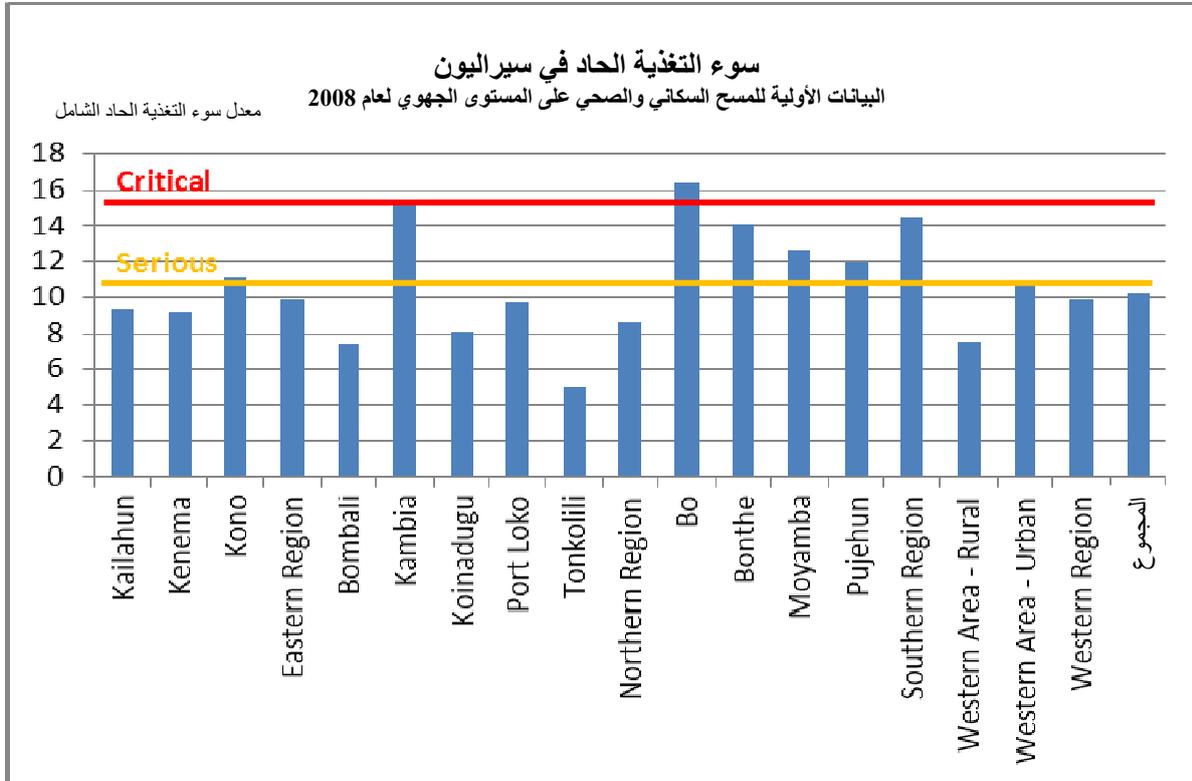
(19) البرنامج. 2009. دراسة خط الأساس: الأغذية والنقد من أجل برامج العمل في المنطقة الغربية لسيراليون. روما.

(20) البرنامج. 2009. دراسة عن العلاقة بين الشباب والكبار في المناطق الريفية لسيراليون (مسودة).

(21) نشرات اخبارية لبرنامج الأمم المتحدة الانمائي بشأن العنف الجنسي والجنساني، 2010/2/10 و2010/3/5.

(22) WHO classifies GAM rates >10 percent as "serious" and >15 percent as "critical" or "at emergency levels".

## الشكل 1: معدلات سوء التغذية الحاد الشامل، بحسب المناطق و الأقاليم



- 10- طبقاً لبيانات المسح السكاني والصحي، يعتبر سوء التغذية المزمن بين الأطفال بين 6-59 شهراً "خطيراً" ويبلغ معدل 36.4 في المائة<sup>(23)</sup> وتتجاوز خمس مناطق الحد "الحرج" ومعدله 40 في المائة؛ وهناك ست مناطق أخرى تراوح المعدل فيها بين 30 في المائة و40 في المائة. ويتسبب في هذه المعدلات عوامل مثل الافتقار إلى الأغذية الملائمة وعدم كفاية المياه والإصحاح والمرافق الصحية والزواج المبكر والحوامل من الفتيات المراهقات والتسرب من المدارس وانخفاض مستويات التعليم بين النساء وتدني الممارسات الثقافية. وتمارس الرضاعة الطبيعية بنسبة 95 في المائة للأطفال تحت سن 6 أشهر، ولكن 11 في المائة فقط تتم فيها حصراً الرضاعة الطبيعية<sup>(24)</sup>.
- 11- ويشكل نقص المغذيات الدقيقة مصدر قلق. فطبقاً للمسح السكاني والصحي لعام 2008، يؤثر فقر الدم الناتج عن الملاريا والنقص الغذائي والأمراض المعدية الطفيلية على 76 في المائة من الأطفال ما بين 6 و59 شهراً و46 في المائة من النساء. وتتجاوز مستويات فقر الدم الحد "الخطير" في جميع أنحاء البلاد.
- 12- ويظل الأمن الغذائي هشاً. إذ تؤكد تقييمات عديدة في المناطق الريفية<sup>(25)</sup> أن كثيراً من السكان يعانون من إنعدام الأمن الغذائي الشديد بسبب محدودية الوصول المادي والاقتصادي إلى الأغذية، خاصة خلال فصل الجوع (يوليو/تموز-أكتوبر/تشرين الأول) قبل الحصاد الرئيسي. ويبين التقدير الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لعام 2007 أن 33 في

(23) WHO (2005) classifies chronic malnutrition >30 percent as "serious" and >40 percent as "critical".

(24) المسح السكاني والصحي، 2008.

(25) البرنامج، 2005. الأمن الغذائي والإنتاج الزراعي ومسح التغذية في سيراليون. روما؛ البرنامج، 2007. مسح الأمن الغذائي للأسر في سيراليون في المناطق الريفية.

المائة من الأسر تستهلك الأغذية بقدر "ضئيل". ومن المعتقد أن الحالة أصبحت أسوأ منذ ذلك الحين نتيجة الأزمة الغذائية والركود الاقتصادي.

- 13- ومما يؤدي إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي في الريف، رداءة الطرق وندرتها والصعوبات المتعلقة بالوصول إلى الأسواق. ونتيجة لمخاطر خسائر ما بعد الحصاد يضطر المزارعون إلى بيع الكثير من منتجاتهم مباشرة بعد الحصاد عندما تكون الأسعار منخفضة. ويتعين على نفس الأسر أن تشتري الأرز خلال فترة انتظار المحصول عندما تكون الأسعار في ذروتها السنوية، مما يؤدي إلى إدامة دورة الديون والتأثير سلباً في الحصول على الأغذية.<sup>(26)</sup>
- 14- إن الوصول الاقتصادي إلى الأغذية محدود طوال العام لمعظم الشرائح الضعيفة من سكان الحضر. وإن الأسر التي تشكل المشترين الصافين للأغذية هي الأشد عرضة لانعدام الأمن الغذائي. فهي تنفق معظم دخلها على الأغذية مما يؤدي إلى خفض نوعية وكمية الأغذية المستهلكة. وقد أكد ذلك مسح خط أساس عام 2009 الذي بين أن التجار يعانون من انخفاض الطلب على الأغذية الأساسية وأن المستهلكين اشتروا سلعا أرخص وبكميات أقل.
- 15- ووجد تقييم مبكر أن الأسواق في أرجاء من المنطقة الغربية عملت جيدا وأوصي بتحويل النقد إلى مخططات العمالة.<sup>(27)</sup> وكانت الإمدادات من الأغذية الأساسية منتظمة كما كانت الأسواق قادرة على تلبية الطلب المتزايد الناجم عن برامج النقد مقابل العمل.

## التصور

- 16- يستند التخطيط على تصور الاستقرار والإنعاش البطيء في الاقتصاد العالمي في السنتين القادمتين. وسيظل اقتصاد سيراليون ضعيفا حتى ينتعش الاقتصاد العالمي.
- 17- ولن تتغير احتياجات الإغاثة والإنعاش خلال مدة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2006-2010، ولكن سينفذ مزيد من التقييمات. وسيتم إعداد تقييم شامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع في عام 2010؛ وسينفذ البرنامج واليونيسيف عمليات مسح تغذوية للرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال في منتصف 2010 وفي عام 2012 ليتمكن البرنامج من تعديل العملية إذا لزم الأمر.

## سياسات الحكومة والجهات الأخرى، وقدراتها وإجراءاتها

### سياسات الحكومة وقدراتها وإجراءاتها

- 18- إن الأولويتين لجدول أعمال الحكومة من أجل التغيير (2008-2012) هما: الزراعة والتنمية البشرية. تعكف الحكومة على وضع سياسة للحماية الاجتماعية التي تشير إلى الحاجة لشبكات الأمان: إذ توصي بعمليات تحويل مشروطة باعتبارها الطريق المفضل لتوفير الأغذية والنقود للمتلقين. والحكومة ملتزمة بالبرنامج الشامل للتنمية الزراعية في أفريقيا من خلال الخطة الوطنية للتنمية الزراعية المستدامة للفترة 2010-2030؛ ويسلم هذا بالحاجة إلى شبكات أمان ريفية لتعزيز الحماية الاجتماعية ودعم إضفاء الطابع التجاري على الزراعة.
- 19- وتشمل الخطة الوطنية الإستراتيجية لقطاع الصحة لعام 2010-2015 ما يلي:

(26) البرنامج 2009. التقييم السريع للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع بين مجموعات سبل المعيشة الرئيسية.

(27) البرنامج 2008. التقييم السريع للأمن الغذائي في المنطقة الغربية، سيراليون.



- ← خدمات صحية مجانية للحوامل والأطفال أقل من 5 سنوات؛
  - ← سياسة للأغذية والتغذية وخطة لتنفيذها؛
  - ← مبادئ توجيهية واستراتيجية بشأن تغذية الرضع وصغار الأطفال؛
  - ← خطة للانجاب وصحة الطفل للفترة 2008-2010.
- 20- يجرى وضع خطة عمل وطنية ضد العنف الجنسي والجنساني.

### سياسات الجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى، وقدراتها وإجراءاتها

- 21- تحظى البرامج الزراعية والصحية بدعم كل من وكالات الأمم المتحدة والبنك الدولي والمنظمات غير الحكومية، والتعاونيات من أجل المساعدة والإغاثة في كل مكان، وهيئة الإغاثة الكاثوليكية، والوكالة الألمانية للتعاون التقني، والاتحاد الأوروبي، وأيرلندا والمملكة المتحدة. وتدعم إدارة التنمية الدولية للمملكة المتحدة والمعونة الأيرلندية برنامج الرؤية المشتركة للأمم المتحدة بشأن الانجاب وصحة الطفل والتغذية؛ وتعكف لوكالة الولايات المتحدة للتنمية الدولية على وضع الصيغة النهائية لبرنامج جديد للمساعدة متعدد السنوات يركز على الزراعة والتغذية؛ ويتوقع وضع برامج في 5 مناطق من 12 منطقة. وتعمل الوكالة الألمانية للتعاون التقني على ضمان أن الشباب والنساء يحصلون على حقوق استخدام الأرض لأجل طويل وفرص لتجهيز المحاصيل.

### التنسيق

- 22- يحل برنامج الرؤية المشتركة للأمم المتحدة محل إطار المساعدة الإنمائية للأمم المتحدة في دعم جدول أعمال الحكومة من أجل التغيير. وتعطى الأولوية للمحافظة على السلم والاستقرار من خلال التكامل الاقتصادي للمناطق الريفية، والتكامل الاقتصادي والاجتماعي للشباب، والوصول المتكافئ على الخدمات الصحية وإتاحة خدمات عامة ميسرة وموثوقة.
- 23- يشارك البرنامج في لجنة التغذية التي تقوم على تنسيقها وزارة الصحة والإصحاح وهو عضو في فريق عامل متعدد التخصصات بشأن الأمن الغذائي، وينفق على فريق استشاري زراعي تنسقه وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي. ويشارك البرنامج أيضا في منتدى تنسيق سبل المعيشة والأمن الغذائي مع الأمم المتحدة والشركاء من المنظمات غير الحكومية.

### أهداف المساعدات التي يقدمها البرنامج

- 24- تهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 20062 إلى إنقاذ الأرواح وحماية سبل المعيشة من خلال التصدي لمعدلات سوء التغذية المرتفعة ودعم التعافي من النزاعات والصدمات الاقتصادية. وتمشيا مع الخطة الإستراتيجية للبرنامج (2008-2013) فإن أهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 20062 هي:
- ← خفض سوء التغذية الحاد فيما بين الأطفال أقل من 5 سنوات في أوساط السكان المستهدفين (الهدف الاستراتيجي 1)؛
  - ← إعادة بناء سبل المعيشة للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي وزيادة وصولها إلى الأغذية والأسواق والخدمات الاجتماعية (الهدف الاستراتيجي 3).

25- تتماشى أهداف العملية مع الأهداف الإنمائية 1 و3 و4 و5 للألفية<sup>(28)</sup>. مع أولويتي جدول أعمال الحكومة من أجل التغيير 2 (الزراعة) و4 (التنمية البشرية) ومع برامج الرؤية المشتركة للأمم المتحدة 4 (مخطط إضفاء الطابع التجاري على أصحاب الحيازات الصغيرة) و7 (برنامج الإنجاب وصحة الطفل والتغذية).

## استراتيجية استجابة البرنامج

### طبيعة وفعالية المساعدات المتعلقة بالأمن الغذائي، حتى تاريخه

- 26- صممت العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 105540 (يوليو/تموز 2007- يونيو/حزيران 2009) لمساعدة 533 000 شخص في المناطق الجنوبية والشرقية على التعافي من الحرب الأهلية من خلال دعم سبل المعيشة والدعم الغذائي والتغذية المدرسية؛ وتم تمديدها حتى يونيو/حزيران 2010. وهي تساعد حاليا 746 000 شخص لمواجهة ارتفاع أسعار الأغذية والأزمات الاقتصادية في عامي 2008 و2009، مما دعا إلى توسيعها إلى المنطقة الغربية بما في ذلك العشوائيات في فريتاون وحولها، وإضافة مشروع تجريبي صغير يقوم على النقود مقابل العمل.
- 27- يساعد البرنامج القطري 105840 (2008-2010) نحو 179 300 فقير ممن يعانون من إنعدام الأمن الغذائي في المنطقة الشمالية من خلال التغذية المدرسية وصحة الأم والطفل والتدخلات التغذوية.
- 28- تركز مبادرة الشراء من أجل التقدم التجريبية، للفترة فبراير/شباط 2009- يناير/كانون الثاني 2011، على تنمية الأسواق وزيادة كمية ونوعية الإنتاج وتحسين الدخل لأصحاب الحيازات الصغيرة.
- 29- وجد التقييم اللامركزي لعام 2009 للعملية الممتدة للإغاثة والانعاش 105540 أن أهدافها ذات جدوى وأوصي بإجراء تحسينات في الاستهداف والرصد والمساءلة وتنمية القدرات والبرمجة من أجل التآزر والشراكات. وأخذت هذه بعين الاعتبار عن تصميم العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 200062. وسيتم تقييم مبادرة النقود مقابل العمل وتجربة النقود والأغذية مقابل العمل في المنطقة الغربية، في عام 2010؛ وسوف يتضمن تحليلا لفاعلية ومردودية لطرائق التحويل.

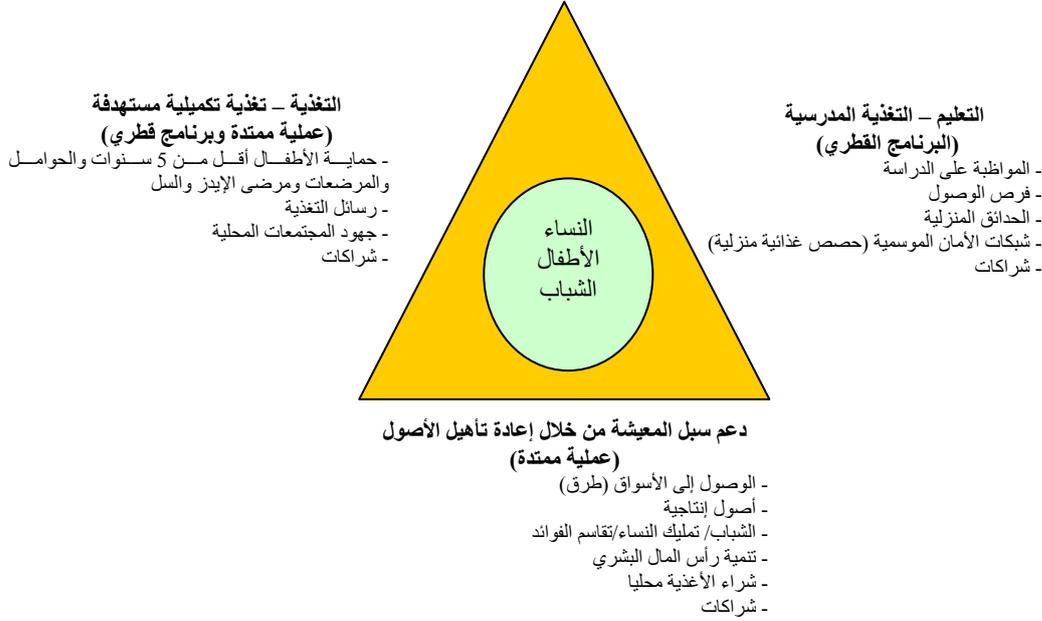
### الخطوط العامة للاستراتيجية

- 30- تبين الحالة التغذوية للأطفال ومؤشرات معدل وفيات الأم والطفل الحاجة إلى إجراء عاجل من قبل البرنامج وشركائه. ويتطلب إنعدام الأمن الغذائي في المناطق الريفية والبطالة بين الشباب - والتهديدات التي يمكن أن تسببها على السلم والاستقرار - اهتماما فوريا.
- 31- وسوف تركز العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 200062 على شبكات سلامة اجتماعية موثوقة ومنتجة لتتصدى لمستويات أزمة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، والمساعدة في إعادة تشييد البنية الأساسية المتدهورة والمتضررة والمهملة منذ الحرب. وتشمل الأنشطة الرئيسية، التدخلات التغذوية وإعادة تأهيل الأراضي الزراعية والبنية الأساسية لزيادة دخول أصحاب الحيازات الصغيرة، وإنشاء الطرق وإعادة إصلاحها لتحسين الوصول إلى الأسواق والخدمات.

(28) الهدف الإنمائي 1 للألفية: القضاء على الفقر المدقع والجوع. الهدف الإنمائي 3 للألفية: تشجيع المساواة بين الجنسين وتمكين النساء. الهدف الإنمائي 4 للألفية: خفض معدل وفاة الأطفال. الهدف الإنمائي 5 للألفية: تحسين صحة الأم.

32- وجاء تصميم العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 20062 والبرنامج القطري المتصور نتيجة للمشاورات مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة والشركاء المتعاونين والجهات المانحة. وتستند العملية على التقييم والبعثات الثلاث لصياغة البرامج. وأدت العملية بالمكتب القطري إلى إعادة توجيه استراتيجيته للمساعدة حول "مثلث للتدخلات" يقوم على العلاقات السببية المتبادلة بين سبل المعيشة، والتعليم، والتغذية (انظر الشكل 2).

## الشكل 2: مثلث تدخلات البرنامج في سيراليون



33- تم ترسيخ الصلات بين العملية الممتدة للإغاثة والانعاش والبرنامج القطري وأمكن تجنب التداخل. وسترکز.التغذية المدرسية والدعم التغذوي للأشخاص الذين يحملون فيروس الإيدز (الحوامل والمرضعات الحاملات للفيروس) وتنمية القدرات الحكومية، وتحليل الأمن الغذائي، على إعادة توجيه البرنامج القطري وكما ستكمل العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 20062.

## مكون الإغاثة

34- **التغذية التكميلية المستهدفة والشاملة:** يتوقع أن تخفض التغذية التكميلية المستهدفة للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المتوسط البالغين 6-59 شهرا سوء التغذية الحاد؛ وستساعد التغذية الشاملة الأطفال البالغين 6-23 شهرا، خلال فصل الجوع كما ستساعد معالجة الحوامل والمرضعات اللاتي يعانين من سوء التغذية على الحد من تفاقم سوء التغذية. وستكون التغذية الشاملة للحوامل والمرضعات في المناطق التي تعاني من سوء تغذية الأمهات، حافزا قويا للنساء لاستخدام الخدمات الصحية وخفض مخاطر معدل وفاة الأم والرضيع. وسيقوم البرنامج، مع شركائه، بتوفير التدريب وزيادة وعي المجتمعات المحلية والمؤسسات في مجالات العناية وممارسات التغذية ومراعاة النظافة.

## مكون الانعاش المبكر

- 35- **شبكات الأمان القائمة على العمل في المناطق الريفية:** تهدف شبكات الأمان إلى التخفيف من الجوع الموسمي في المناطق ذات القيود على الوصول ولدعم انعاش سبل المعيشة والتركيز على إعادة إصلاح الطرق ومستنقعات الوديان الداخلية لكي يزرعها أصحاب الحيازات الصغيرة إعادة التأهيل لأول مرة لمزارع الكاكاو والبن التي يكسوها العشب. وسوف يتأكد البرنامج من تضمين العملية لآليات تكفل وصول النساء والشباب إلى الأصول والأراضي المعاد تأهيلها.
- 36- **شبكات الأمان القائمة على العمل في المدن والضواحي في المنطقة الغربية:** سيجرى استهداف المدن والضواحي التي تعاني من إنعدام الأمن الغذائي، وخاصة العشوائيات والمستوطنات غير الرسمية، حيث يمثل الحصول الاقتصادي على الأغذية القيد الرئيسي. وستستند الأنشطة على الدروس المستفادة من المشروعات التجريبية للنقود مقابل العمل والنقود مقابل العمل+ الغذاء مقابل العمل، مع التركيز على إعادة إصلاح الطرق و الصرف الصحي والدروب وإدارة البيئة وأصول المجتمعات المحلية منخفضة التكاليف.
- 37- في ضوء أفضليات المستفيدين، وتقلب الأسعار الموسمية، والبعد عن الأسواق، سيطبق أسلوب الجمع بين الأغذية والتحويلات النقدية حيث: يتلقى 75 في المائة من المستفيدين النقود فقط؛ بينما يتلقى 25 في المائة منهم النقود والأغذية. ومن المقرر إجراء تحليل جزئي لمخاطر النقود مقابل العمل.
- 38- **تنمية المهارات:** سيجرى اختيار مؤسسات التدريب الحضرية لتوفير التدريب الملائم فيما يتعلق بأعمال التسويق واكتساب المهارات، بما في ذلك مجموعة أدوات الانطلاق التي تتألف من الحصول على قروض صغيرة، والأموال الابتدائية، الأدوات والمواد. إن الغذاء مقابل التدريب غير المؤسسي في المناطق الريفية سيرتبط بالغذاء مقابل العمل من خلال مراكز الأعمال الزراعية التي تدعمها منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة: وسوف يشمل مهارات التجهيز الزراعي والتسويق وإدارة الأعمال والإدارة التنظيمية. وتستخدم الأغذية بدلا من النقود لأنه سوف تستهلك في الموقع، مما يوفر حافزا على الحضور للتدريب.

## استراتيجية التسليم

- 39- نظرا للحالة الراهنة للانعاش، هناك حاجة إلى الاشتراك المتواصل للمنظمات الدولية لتنفيذ شبكات الأمان التي يعتمد عليها أشد السكان ضعفا. وسيقوم البرنامج بإدارة الواردات من الأغذية والشراء المحلي والتوزيع وسيكثف من تنمية القدرات للنظر من الحكومة في مجالات التخطيط والتنفيذ والرصد.
- 40- وإن الشراكة المقترحة للقضاء على الجوع بين الأطفال تعد هي فرصة لتحسين تنسيق الحكومة وقدرات جمع الأموال للأسراع بالتدخلات الإغاثية<sup>(29)</sup>. وسيركز دعم البرنامج لأصحاب الحيازات الصغيرة في تسويق الأغذية المحلية من خلال الشراء من أجل التقدم، أو العطاءات التنافسية، على التغذية المحلية وبرامج التغذية المدرسية.
- 41- ويشير البرنامج الشامل للتنمية الزراعية في أفريقيا إلى أن تمويل شبكات الأمان وتنمية القدرات المتعلقة بها سيوجه من خلال الحكومات. ومع تحسن مؤشرات التنمية البشرية في سيراليون، يمكن أن يتحول دعم التغذية وسبل المعيشة إلى حافزة إنمائية ترصد فيها الحكومة مساهمات في البرامج الوطنية. وسوف يركز البرنامج، بشكل متزايد، على دوره في تنمية القدرات وتقديم المشورة. وستكون هناك حاجة إلى آليات واضحة للمساءلة.

(29) إن شراكة القضاء على الجوع بين الأطفال هي مبادرة يقودها البلد للأسراع بالتدخلات التي تتناول سوء تغذية الأطفال بالشراكة مع وكالات الأمم المتحدة والمجتمع المدني والجهات المانحة والقطاع الخاص. وتشارك سيراليون في هذه المبادرة التي تدعم الصلات المحتملة بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والتدخلات التغذوية.

## المستفيدون والاستهداف

الجدول 1: المستفيدون حسب نوع النشاط والسنة								
المجموع	المستفيدون						النشاط	
	السنوات	السنة 3		السنة 2		السنة 1		
		نساء/فتيات	رجال/أولاد	نساء/فتيات	رجال/أولاد	نساء/فتيات	رجال/أولاد	
177 500	35 500	35 500	35 500	35 500	17 750	17 750	تغذية تكميلية مستهدفة (أقل من 5 سنوات)	الإغاثة
252 000	42 000	42 000	42 000	42 000	42 000	42 000	تغذية موسمية شاملة (أقل من سنتين)	
13 750	5 500		5 500		2 750		دعم تغذوي مستهدف (الحوامل والمرضعات)	
115 000	46 000		46 000		23 000		دعم تغذوي شامل (الحوامل والمرضعات)	
8 000	1 600	1 600	1 600	1 600	800	800	الغذاء مقابل التدريب	الإنعاش المبكر
325 000	52 000	78 000	52 000	78 000	26 000	39 000	الغذاء مقابل العمل	
18 750	3 000	4 500	3 000	4 500	1 500	2 250	الغذاء مقابل العمل + النقود مقابل العمل	
56 250	9 000	13 500	9 000	13 500	4 500	6 750	النقود مقابل العمل	
<sup>(30)</sup> 960 650	196 600	175 100	194 600	175 100	118 300	108 550		المجموع

- 42- سيجرى توجيه الاستهداف مبدئياً بواسطة تصنيف الأمن الغذائي القائم على دراسات تحليل الهشاشة ورسم الخرائط لعامي 2005 و2007. وتوضع أولويات للمناطق طبقاً لانعدام الأمن الغذائي والوصول إلى الأسواق والمخاطر من الصدمات التي يتسبب فيها الطقس. وستخصص نسبة كبيرة من الموارد إلى مناطق بومبالي وبونتي كونادوجو وميامبا وبورت لوكو بوجيهون تونكوليلي التي يوجد فيها أعلى معدلات لانعدام الأمن الغذائي والأقل وصولاً إلى الأسواق.
- 43- ستقوم حلقات عمل التخطيط المشاركة على مستوى المناطق، التي ستنتهي في منتصف 2010، بتنقيح الاستهداف على مستوى المنطقة الفرعية والمساعدة في تحديد معايير استهداف الأسر. وفي عام 2011، سينقح الاستهداف من جديد على أساس التحليل الشامل لهشاشة الأوضاع والأمن الغذائي لعام 2010.
- 44- وسوف تستهدف التدخلات التغذوية على أساس معدلات سوء التغذية الحاد الشامل المستمدة من المسح السكاني والصحي لعام 2008 ودليل الكتلة الجسمانية ومؤشرات فقر الدم للنساء. ولتجنب الازدواج، سيجري استثناء المناطق التي يغطيها برنامج المساعدة متعدد السنوات من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2006/2006. ويبين الجدول 2 معايير الاستهداف للتدخلات التغذوية.

(30) يتم تعديل مجموع المستفيدين لتجنب الحساب المزدوج للمستفيدين من الغذاء مقابل التدريب المشاركين في أنشطة أخرى.

الجدول 2: معايير استهداف الأنشطة التغذوية				
النشاط	المناطق	المؤشرات	القبول	معايير الانجاز
تغذية تكميلية	بو، بونتي، كامبيا، كونو، مويامبا، بورت لوكو، بوجيهون المنطقة الغربية والعشوائيات والمناطق الريفية)	سوء التغذية الحاد الشامل أعلى من 10% وأقل من 15% (باستثناء مناطق برنامج المساعدة المتعدد السنوات)	أطفال يعانون من سوء تغذية حاد متوسط أقل من 5 سنوات مع الوزن للطول أقل من معدل 2Z وأعلى أو مساو لمعدل 3Z	مؤشر الوزن بالنسبة للطول
تغذية شاملة في فصل الجوع	بو، بونتي، كامبيا	سوء التغذية الحاد عالميا يقترب من 15% نتيجة الضعف (بونتي) (باستثناء مناطق برنامج المساعدة المتعدد السنوات)	الأطفال ما بين 6-23 شهرا (يوليو/تموز - أكتوبر/تشرين الأول)	موسمي
دعم تغذوي للحوامل والمرضعات	أولوية متقدمة: بو، بونتي، مويامبا، بوجيهون العشوائيات في المناطق الغربية أولوية ثانوية: كامبيا، كونو، بورت لوكو	مع أسوأ مؤشرات تغذوية (دليل كتلة الجسم وفق الدم) في النساء مع تحسن طفيف في المؤشرات التغذوية (باستثناء مناطق برنامج المساعدة المتعدد السنوات)	تغذية شاملة بغض النظر عن الحالة التغذوية من 6 أشهر قبل الولادة و6 أشهر بعدها تغذية تكميلية مستهدفة: محيط العضد أقل من 23 سنتيمترا	6 أشهر بعد الولادة

- 45- يخطط البرنامج وشركاؤه الوصول إلى 65 000 أسرة من خلال برنامج الغذاء مقابل العمل، 70 في المائة منها في مناطق ذات أولوية متقدمة و30 في المائة في المناطق الريفية ليو وكيلاهون وكامبيا كينما وكونو. وفي المنطقة الغربية الحضرية وشبه الحضرية، سيجرى استهداف 15 000 أسرة من إطار برامج النقود مقابل العمل أو النقود مقابل العمل + الغذاء مقابل العمل. وستغطي وكالات، مثل اللجنة الوطنية للعمل الاجتماعي، نسبة كبيرة من الأسر في المنطقة الغربية.
- 46- وإن المستفيدين من برنامج الغذاء مقابل التدريب هم أشخاص في مراكز التدريب المهني ومزارعون مدربون من خلال مراكز الأعمال الزراعية.

## الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية وقيمة التحويلات النقدية أو القسائم

- 47- تعكس قيمة التحويلات النقدية طريقة عمل اللجنة الوطنية للعمل الاجتماعي التي تدفع 7 000 ليون في اليوم،<sup>(31)</sup> وهو ما يمثل 70 في المائة من الأجر اليومي لأعمال مشابهة، ويساوي تقريبا، الأغذية المقدمة من خلال الغذاء مقابل العمل. للحصة الغذائية في برنامج الغذاء مقابل العمل قيمة أعلى من الأجر اليومي خلال فصل الجوع بسبب تقلب أسعار

<sup>(31)</sup> 1.82 دولار أمريكي بمعدل سعر صرف الأمم المتحدة في أبريل/نيسان 2010.

الأغذية، ولهذا سيجري تكيف تحويل الأغذية والنقود حسب الموسم وأفضليات المستفيدين. ولأغراض التخطيط، سيلتقي المشاركون في مشروعات النقود مقابل العمل + الغذاء مقابل العمل، نصف الحوافز نقدا والنصف الآخر أغذية.

48- وتتألف الحصص الغذائية، لأسر برامج الغذاء مقابل العمل، من الحبوب والبقول والزيت النباتي؛ ويضاهي متوسط قيمة الحصص الغذائية اليومية مكافأة النقود مقابل العمل البالغة 7 000 ليون، وهي توفر 90 في المائة من متطلبات الطاقة لأسرة متوسطة الحجم تتألف من خمسة أشخاص.

49- وتحدد الحصص الغذائية للتغذية التكميلية للأطفال الحوامل والمرضعات على أساس الحصص الحالية وهي تتماشى مع البروتوكول الوطني. ويحل محل خليط الذرة والصويا خليط الذرة والصويا المقوى أو ما يكافئه. وخلال فصل الجوع، تستخدم التغذية الشاملة للأطفال البالغين 6-23 شهرا التمر المقوى، وهو فعال في الوقاية من سوء التغذية؛ كما أنه سهل التوزيع وجاهز للاستعمال.

الجدول 3: التحويلات والحصص الغذائية اليومية، حسب النشاط								
نوع الأغذية والنقود والقسائم	تغذية تكميلية مستهدفة (أقل من 5 سنوات)	تغذية شاملة موسمية (أقل من سنتين)	دعم تغذوي مستهدف (الحوامل والمرضعات)	دعم تغذوي شامل (الحوامل والمرضعات)	الغذاء مقابل التدريب	الغذاء مقابل العمل	النقود مقابل العمل + الغذاء مقابل العمل	النقود مقابل العمل
حبوب	0	0	0	0	400	400	200	0
بقول	0	0	0	0	80	80	40	0
خليط الذرة بالصويا المقوى	200	0	200	200	0	0	0	0
زيت نباتي	20	0	20	20	25	25	12.5	0
التمر المقوى	0	46	0	0	0	0	0	0
سكر	15	0	15	15	0	0	0	0
النقود والقسائم (دولار أمريكي/فرد/يوم) <sup>(32)</sup>	0	0	0	0	0	0	0.94	1.87
<b>المجموع</b>	<b>235</b>	<b>46</b>	<b>235</b>	<b>235</b>	<b>505</b>	<b>505</b>	<b>252.5</b>	<b>0</b>
مجموع الأسعار الحرارية في اليوم	1 037	247	1 037	1 037	1 889	1 889	945	0
النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين	13.9	9.6	13.9	13.9	11.9	11.9	11.9	0
النسبة المئوية للسرعات الحرارية من الدهون	27.8	58.3	27.8	27.8	20.0	20.0	20.0	0

(32) على أساس سعر الصرف في فبراير/شباط 2010 البالغ 1 دولار أمريكي 3.750 ليون

## ترتيبات التنفيذ

- 50- سوف تتولى لجنة توجيه المشروع، المؤلفة من ممثلي وزارات ومنظمات شريكة والتي يترأسها وزارة المالية والتنمية الاقتصادية، مسؤول التنسيق واستعراضات التقدم المتحقق.
- 51- يساهم في التخطيط والرصد بالمشاركة، أصحاب المصلحة على المستوى الوطني وعلى مستوى المنطقة والمجتمع المحلي. وسوف يطلب البرنامج بأن تطبق الأطراف المشاركة أساليب التخطيط بالمشاركة التي تراعي النواحي العمرية والجنسانية، خاصة فيما يتعلق بأنشطة دعم سبل المعيشة.
- 52- سيجري تشجيع النساء على المشاركة في تحديد الاحتياجات ووضع أولويات لها وفي التخطيط والتنفيذ والرصد. وسيجري السعي لتحقيق مشاركة النساء في إدارة وقيادة المشروع. وسيكون وصول النساء إلى الأصول التي تتكون من خلال دعم سبل المعيشة جزءاً من اتفاقات الشراكة. وسيقوم البرنامج بإدماج شواغل الحماية، خاصة المتعلقة بالعنف الجنسي والجنساني، في حشد المجتمعات المحلية وتعميق إدراكها على "بعدم إيذاء الآخرين".
- 53- وتعد مشاركة وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي وهيئة طرق سيراليون ووزارة الصحة والإصحاح في وضع الاستراتيجية والتخطيط الكلي والمراقبة التقنية، مسألة حيوية. وهي ستعتمد بدورها، على الدعم التقني والتمويل من قبل وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية غير الحكومية ومؤسسات مثل الصندوق الدولي للتنمية الزراعية والبنك الدولي ومصرف التنمية الأفريقي.
- 54- وسيواصل البرنامج العمل مع لجنة مناهضة للفساد في مجال تعميق وعي المجتمعات المحلية بحقوقهم وتقصي الإدعاءات بإساءة تخصيص الموارد.
- 55- وسيجرى تحديث خطط العمليات التي وضعت مع الشركاء المتعاونين من أجل تجربة أساليب النقود مقابل العمل والنقود مقابل العمل + الغذاء مقابل العمل، في المنطقة الغربية، على أساس التقييم المزمع القيام به في أواخر عام 2010. وسوف يتم اختيار المنظمات غير الحكومية ذات الوجود الراسخ والتي تستخدم المعايير المحاسبية الدولية، كشركاء متعاونين.

## الترتيبات اللوجستية

- 56- ستشحن الأغذية المستوردة من خلال فريتاون، حيث يمكن تخزين 16 000 طن متري في مستودعين؛ ويمكن مرافق التخزين العابر في المكاتب الفرعية للبرنامج في بورت لوكو وماجبوراكا وكينياما وكيلاهون مناولة 7 400 طن متري. ويستخدم النقل التجاري في الشحن إلى مرافق تخزين المكاتب الفرعية.
- 57- لكن رداءة الطرق والأحمال الصغيرة التي تنقل إلى نقاط التسليم النهائي المتعددة، تجعل من الصعب استخدام النقل التجاري. وسوف تستخدم شاحنات البرنامج بشكل متزايد لمناولة المشتريات المحلية. وسوف يتم تقصي جدوى ومردودية الشاحنات الأقل تواتراً، لكنها كبيرة، إلى المراكز الصحية ومشروعات دعم سبل المعيشة، وسيعمل البرنامج على جذب اهتمام أصحاب الشاحنات التجارية إلى طرق الدرجة الثالثة.
- 58- وقد ينتج عن الاستهداف المنقح للوصول إلى أشد المناطق انعداماً للأمن الغذائي ومعاناة من سوء التغذية في نقاط التسليم النهائي إلى نقل هذه النقاط إلى مناطق نائية. وسيعمل البرنامج وشركاؤه مع المجتمعات المحلية المشاركة على ابتكار طرائق تسليم جديدة.

## رصد الأداء

- 59- يتولى تنفيذ الرصد 20 مراقبا ميدانيا في أربعة مكاتب فرعية إضافة إلى المكتب القطري. ولقد حدد التقييم اللامركزي وبعثات دعم صياغة البرنامج تحسينات يتعين تطبيقها على نظم الرصد والتقييم. وسيستعرض المكتب القطري إجراءاته وأدواته كما سيحسنها، بدعم تقني من المكتب الإقليمي والمقر.
- 60- وسيجري تطوير نظم رصد ما بعد التوزيع ونظم رصد الاتصال بالمستفيدين، ومن ثم إدراجها في مجموعة أدوات الرصد والتقييم. وسيتم إدماج مسائل الحماية المتعلقة بالعنف الجنسي والجنساني، والتعليم والشواغل الصحية، وآليات استرجاع المعلومات للإبلاغ عن سوء تخصيص الموارد، في أدوات الرصد والتقييم. وسوف يعين أخصائي في عملية الرصد والتقييم.
- 61- سوف يستخدم تقييم خارجي لمنتصف المدة في الربع الأخير من عام 2011، في وضع استراتيجية قطرية للبرنامج في سيراليون لعام 2013 وما بعده.

## تقدير المخاطر والتخطيط الاحترازي

### تقدير الأخطار والمخاطر

- 62- ستجرى الانتخابات الوطنية في سيراليون في عام 2012. ومن المحتمل أن يواصل البلد النمو الاجتماعي والاقتصادي والاستقرار، إلا أن الصدمات الاقتصادية يمكن أن تسبب في ازدياد عدد الضعفاء وتفاقم حالة السكان الذين يعيشون على الهامش، مما قد يؤدي إلى اضطرابات اجتماعية.
- 63- وتعاني سيراليون من مستويات حادة من الفساد. وإذا لم تتمكن النظم من إنشاء رقابة وتوازنات، فقد تظهر أخطار كبيرة في تخصيص الموارد. ويعتبر إنشاء آليات تمكن المجتمعات المحلية من المطالبة بحقوقها يعد تدبيراً رئيسياً لدرء هذه المخاطر.
- 64- ولقد بدأت سيراليون من تطبيق لامركزية خدمات التسليم على مستوى المنطقة. ومن المحتمل أن تكون التوترات إزاء تخصيص الموارد بحسب المناطق تحدياً يواجه السلطات المعنية.

### القيود والافتراضات

- 65- عندما تكون المساعدة الغذائية غير كافية أو عندما تتأخر، فمن المحتمل أن ترتفع معدلات سوء التغذية، مما يؤدي إلى تفاقم وفيات الأطفال. وعندما تتأخر مساعدة سبل المعيشة أو تكون غير كافية، يتعرقل الانعاش وتزداد مخاطر القلاقل الاجتماعية والعنف حيث يلجأ الشباب العاطل عن العمل إلى استراتيجيات مواجهة سلبية.

## الاعتبارات الأمنية

66- تمر سيراليون حاليا بالمرحلة الأمنية حسب تصنيفها الثانية في الأمم المتحدة. وتجهز مركبات البرنامج التي تذهب إلى الميدان بمعدات اتصالات ومواد الإسعاف الأولي وأدوات الطوارئ.

## الملحق الأول- ألف

تفاصيل تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	الأغذية
	5 556 274	12 422	حبوب <sup>(1)</sup>
	990 426	2 484	بقول
	1 735 540	1 916	زيت ودهون
	11 057 647	12 791	أغذية مخلوطة وممزوجة
	649 792	855	أخرى
	<b>19 989 679</b>	<b>30 468</b>	مجموع الأغذية
	2 205 000		تحويل السندات إلى المستفيدين
22 194 679			المجموع الفرعي للأغذية والتحويلات
2 966 050			النقل الخارجي
3 959 942			النقل البري والتخزين والمناولة
2 494 049			تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
6 861 978			تكاليف الدعم المباشرة <sup>(2)</sup> (انظر الملحق 1- بء)
<b>38 476 699</b>			التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
<b>2 693 369</b>			تكاليف الدعم غير المباشر (7 في المائة) <sup>(3)</sup>
<b>41 170 068</b>			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه تشكيلة غذائية افتراضية من أجل وضع الميزانية والموافقة عليها. وقد تتفاوت المحتويات.  
(2) أرقام إشارية لأغراض المعلومات. سيجري استعراض اعتماد تكاليف الدعم المباشر سنويا.  
(3) يمكن للمجلس تعديل معدل تكاليف الدعم غير المباشر خلال تنفيذ المشروع.

## الملحق الأول- باء

متطلبات الدعم المباشر	
<b>الموظفون والتكاليف المتعلقة بهم</b>	
1 596 705	الموظفون الفنيون الدوليون
177 625	الموظفون المحليون - موظفون وطنيون
1 568 575	الموظفون المحليون من فئة الخدمات العامة
18 750	المساعدة المؤقتة - موظفون محليون
623 550	الاستشاريون الدوليون
60 000	الاستشاريون المحليون
290 000	متطوعو الأمم المتحدة
526 545	سفر الموظفين في مهام رسمية
<b>4 861 750</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>النفقات المتكررة</b>	
52 800	المنافع العامة
59 779	لوازم المكاتب والبنود الاستهلاكية الأخرى
326 500	خدمات الاتصالات
62 501	إصلاح المعدات وصيانتها
762 800	تكاليف صيانة المركبات وتشغيلها
55 000	تكاليف إنشاء المكاتب وإصلاحها
132 000	خدمات منظمة الأمم المتحدة
<b>1 451 380</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>المعدات والتكاليف الثابتة الأخرى</b>	
214 200	استئجار المركبات
49 070	معدات الاتصالات
285 578	تكاليف الأمن المحلي
<b>548 848</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>6 861 978</b>	<b>مجموع تكاليف الدعم المباشرة</b>

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<b>الهدف الاستراتيجي 1: انقاذ الأرواح وحماية سبل المعيشة في حالات الطوارئ</b>		
<b>النتيجة 1:</b> خفض سوء التغذية الحاد لدى الأطفال أقل من 5 سنوات في السكان المستهدفين.	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ انتشار سوء التغذية الحاد لدى الأطفال أقل من 5 سنوات (الوزن مقابل الطول كنسبة مئوية) [الهدف= أقل من 10 في المائة]</li> <li>◀ مؤشرات أداء التغذية التكميلية: معدل الإنعاش [الهدف= أكبر من 75 في المائة]، ومعدل الاختلاس [الهدف= أقل من 15 في المائة]، ومعدل الوفاة [الهدف= أقل من 3 في المائة]، معدل عدم الاستجابة [الهدف= أقل من 5 في المائة]</li> </ul>	الأمراض الوبائية التي ينقلها الماء أو الملاريا التي قد تفاقم من سوء التغذية.
<b>النتيجة 1-1:</b> توزيع أغذية وأصناف من غير الأغذية بكميات كافية وبجودة مناسبة على المستهدفين من النساء والرجال والفتيات والأولاد في ظل أوضاع أمنية جيدة.	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ كمية الأغذية المقواة والأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة الموزعة حسب النوع وكنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخططة.</li> <li>◀ عدد النساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يتلقون الأغذية والأصناف من غير الأغذية حسب الفئة (أقل من سنتين وأقل من 5 سنوات والحوامل والمرضعات) وكنسبة مئوية من الأرقام المخططة</li> </ul>	تدعم الجهات المانحة استراتيجية التغذية وتمول شراء الأغذية المطلوبة في الوقت المناسب
<b>الهدف الاستراتيجي 3. استعادة الحياة وسبل المعيشة وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو بعد الكوارث أو في حالات الانتقال</b>		
<b>النتيجة 3:</b> استهلاك كاف من الأغذية خلال فترة المساعدة للأسر المستهدفة التي تتعرض لمخاطر الجوع الحاد.	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ معدل استهلاك الأسر من الأغذية فيما بين الأسر المستهدفة [الهدف = أكبر من 35 في المائة].</li> </ul>	بيئة سياسية مستقرة وأوضاع أمنية كافية. توفير مدخلات تكميلية من غير الأغذية من قبل شركاء آخرين
<b>النتيجة 1-3:</b> توزيع أغذية ونقود وأصناف غير غذائية بكميات كافية وجودة مناسبة في ظل أوضاع أمنية على المستهدفين من النساء والرجال الذين شاركوا في إنشاء الأصول من خلال الغذاء مقابل العمل أو . الغذاء مقابل العمل + النقود مقابل العمل أو النقود مقابل العمل	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد النساء والرجال المشاركين في الغذاء مقابل العمل المتلقين لأغذية وأصناف غير غذائية حسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المخططة</li> <li>◀ عدد النساء والرجال المشاركين في النقود مقابل العمل و الغذاء مقابل العمل + النقود مقابل العمل المتلقين للنقود حسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المخططة</li> <li>◀ الكمية الطنية من الأغذية الموزعة حسب النوع وكنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخططة.</li> </ul>	توافر الشركاء المتعاونين الذين لديهم خبرة تقنية كافية وموارد وأموال إن الوصول إلى المستفيدين ممكن



### الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ مجموع النقود الموزعة كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخططة</li> <li>◀ المستفيدون المتلقون للنقود في الوقت المناسب كنسبة مئوية من المخطط</li> <li>◀ المستفيدون الذين يستخدمون النقود من أجل الحصول على الأغذية كنسبة مئوية من المخطط</li> <li>◀ المستفيدون الذين يستثمرون النقود في أنشطة إنعاش سبل المعيشة كنسبة مئوية من المخطط</li> <li>◀ كمية الأصناف من غير الأغذية الموزعة حسب النوع وكنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخططة</li> </ul>	
<b>النتيجة 2-3:</b> الأصول المبنية أو المستعادة من قبل المجتمعات المحلية المستهدفة.	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ إنشاء الأصول أو استعادتها حسب النوع ووحدة القياس (مستنقعات الوديان الداخلية ومزارع الأشجار المحصولية والطرق الفرعية وغرس الأشجار والبنية الأساسية وأخرى)</li> </ul>	
<b>النتيجة 3-3:</b> تشارك النساء في لجان إدارة الأغذية واتخاذ القرارات.	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ نسبة النساء في مواقع القيادة في لجان إدارة الأغذية والأصول [الهدف = أكبر من 50 في المائة].</li> </ul>	
<b>النتيجة 3-4:</b> توزيع الأغذية تحت أوضاع أمنية جيدة وبكميات ونوعيات كافية على الرجال والنساء والفتيات المراهقات المستهدفين المشاركين في الغذاء مقابل التدريب	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد الرجال والنساء والفتيات المراهقات المتلقين للغذاء مقابل التدريب كنسبة مئوية من الأرقام المخططة.</li> <li>◀ الكمية الطنية من الأغذية الموزعة حسب النوع وكنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخططة.</li> </ul>	



## الملحق الرابع

### المناطق التي يعمل بها البرنامج في سيراليون



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.