

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 3-6 июня 2013 года

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

Пункт 5 повестки дня

Для одобрения

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2013/5-A/1
14 May 2013
ORIGINAL: ENGLISH

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ВПП (2014-2017 ГОДЫ)

Настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. С документами
Исполнительного совета можно ознакомиться на сайте ВПП
(<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для одобрения

Секретариат предлагает членам Совета, у которых в связи с этим документом могут возникнуть вопросы технического характера, обращаться к указанным ниже координаторам персонала ВПП, желательно заблаговременно до начала работы Совета.

Помощник Директора-исполнителя, OS*: г-н Р. Лопес да Силва тел.: 066513-2200

Сотрудник по программам, OED**: г-жа Ш. Ховард тел.: 066513-2398

По всем вопросам, касающимся распространения документации Исполнительного совета, следует обращаться в Отдел обслуживания конференций (тел.: 066513-2645/2558).

* Департамент оперативного обслуживания

** Канцелярия Директора-исполнителя

РЕЗЮМЕ

Миссия ВПП - покончить с глобальным голодом. ВПП неустанно трудится по всему миру для того, чтобы ни один ребенок не ложился спать голодным и чтобы самые обездоленные и наиболее уязвимые, особенно женщины и дети, могли получать доступ к необходимому им полноценному питанию.

ВПП поддерживает национальные, местные и региональные планы в области продовольственной безопасности и питания¹. Она поддерживает партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, неправительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором, преследуя при этом цель обеспечить людям, общинам и странам возможность удовлетворять свои собственные потребности в продовольствии.

Настоящий Стратегический план (2014-2017 годы) закладывает основу для операций ВПП и выполнения ею своей роли в искоренении голода в мире. Он определяет направление деятельности ВПП на 2014-2017 годы, и внимание ВПП в нем по-прежнему сконцентрировано на оказании содействия в обеспечении продовольствием² самых обездоленных и наиболее уязвимых женщин, мужчин, мальчиков и девочек.

В Стратегическом плане определяются усилия ВПП, которые она будет предпринимать в интересах содействия достижению более широких глобальных целей: уменьшить риски потрясений и незащищенность от них, разорвать порочный круг голода и обеспечить устойчивую продовольственную безопасность и питание в соответствии с провозглашенной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций программой «Нулевой голод»³.

ВПП будет стремиться к выполнению следующих четырех стратегических задач, основывающихся на Целях развития тысячелетия, Четырехлетнем всеобъемлющем обзоре политики⁴ и Программном заявлении ВПП⁵, а также ее мандате, предусматривающем удовлетворение чрезвычайных⁶ и долговременных потребностей в продовольственной помощи, поддержку экономического и социального развития и содействие мировой продовольственной безопасности:

- i) в чрезвычайных ситуациях спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию;
- ii) в неустойчивых условиях и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание источников средств к существованию;
- iii) уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможности удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании;
- iv) сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим.

ВПП будет стремиться к выполнению своих стратегических задач в соответствии с

международным гуманитарным правом, основными гуманитарными принципами (см. приложение I) и своим планом укрепления организации для обеспечения соответствия поставленным целям. Она будет защищать уязвимые слои населения и способствовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Она будет своевременно и там, где это необходимо, использовать оптимальное сочетание инструментов, проводя работу, направленную на укрепление потенциала, завершение операций и постепенное свертывание или передачу программ в национальную или местную собственность и под национальный или местный контроль.

Ответственность за ход выполнения своих стратегических задач несет ВПП. Она будет оперативно реализовывать настоящий Стратегический план, стремясь к четкому разделению труда с другими участвующими субъектами и основывая свои действия на своей миссии, мандате, основных преимуществах и возможностях (см. врезку ниже). Она, исходя из ориентировочных стратегических результатов (2014-2017 годы), будет в динамике и по всем операциям контролировать и оценивать мероприятия и измерять итоги и оказанное воздействие.

КТО МЫ

⇒ *Основные преимущества ВПП*

Люди. Наиболее важное основное преимущество ВПП – это преданные своему делу женщины и мужчины, работающие по всему миру, которые обеспечивают доступ к полноценному питанию и содействуют долгосрочному решению проблем, зачастую в трудных условиях, характеризующихся значительными угрозами и рисками для личной безопасности.

Присутствие. Работая почти в 80 странах, ВПП имеет глобальное присутствие, глубоко укоренилась на местах, хорошо знакома с местной обстановкой и обладает взаимоотношениями, необходимыми для обеспечения доступа к полноценному питанию и содействия достижению устойчивых решений, особенно во многих из наиболее удаленных и нестабильных районах мира.

Партнерские отношения. Оперативные и информационные партнерские отношения ВПП с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, неправительственными организациями (НПО), гражданским обществом и частным сектором, в том числе на основе кластеров по логистике, продовольственной безопасности и связи в чрезвычайных ситуациях, а также других кластеров, позволяют получать дополнительные навыки и возможности, необходимые для обеспечения доступа к полноценному питанию, способствуя при этом достижению устойчивых решений в самых разнообразных условиях.

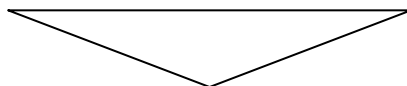
Результаты Реагирование на гуманитарные чрезвычайные ситуации – это нынешняя и будущая главная задача, стоящая перед самоотверженными сотрудниками ВПП, которые трудятся по всему миру. ВПП обладает непревзойденным опытом оперативного обслуживания, а также уникальным потенциалом и глобальным охватом, которые позволяют быстро оценить потребности, установить контакт между людьми, дать информацию о возможных вариантах, и эффективно мобилизовать надлежащие средства реагирования, с тем чтобы обеспечить доступ к полноценному питанию, оказывая при этом необходимую поддержку другим участвующим субъектам, в том числе на основе

анализа и картографирования уязвимых мест (АКУ), организации закупок, логистики, авиационных перевозок и использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

ВПП, прилагая усилия в целях выполнения своих стратегических задач, будет и далее принимать активное участие в работе Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и учитывать решения КВПБ, а также изменения в Глобальном стратегическом механизме в области продовольственной безопасности и питания⁷, включая программу устойчивого развития на период после 2015 года.

ВПП будет плодотворно и эффективно использовать возможности, управляя при этом рисками, связанными с новыми технологиями. Она будет надлежащим образом реагировать на появление новых данных в сфере питания и других областях, относящихся к ее деятельности. Она будет и далее внедрять новшества и разрабатывать новые средства оказания содействия в обеспечении продовольствием.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*



Совет, в соответствии с правилом V1.1 Общих правил, одобряет Стратегический план ВПП (2014-2017 годы) (WFP/EB.A/2013/5-A/1). Он рассчитывает, что на его второй очередной сессии в ноябре 2013 года будут представлены Ориентировочные стратегические результаты.

* Это проект решения. Окончательное решение Совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

Стимулы перемен

1. ВПП регулярно оценивает и соразмеряет свои подходы с условиями в меняющемся мире. Она адаптируется к новым тенденциям и событиям, и для повышения качества и улучшения воздействия программ она учитывает извлеченные уроки.

2. Настоящий Стратегический план отвечает меняющимся внешним условиям работы и откликается на стимулы перемен, которые могут оказать существенное влияние на будущую востребованность содействия в обеспечении продовольствием и способности ВПП принимать меры реагирования (см. врезку ниже). В нем учитываются уроки, извлеченные в процессе внутренних и внешних консультаций из среднесрочного обзора Стратегического плана ВПП (2008-2013 годы)⁸ и соответствующих независимых оценок (см. Приложение II)⁹.

СТИМУЛЫ ПЕРЕМЕН

Вызовы и возможности условий работы, для которых характерны:

- i) **Предрасположенность к возникновению кризисов.** ВПП будет работать в нестабильных, неопределенных и неустойчивых условиях, характеризующихся возрастающей незащищенностью от голода. В обстановке неизменной политической нестабильности, конфликтов и вызывающих все большие экономические потери погодных и других стихийных бедствий, вероятно, сохранятся значительные риски возникновения неблагоприятных ситуаций, в том числе риски повторяющихся скачков цен на продовольствие¹⁰. В условиях глобализации события в одном месте могут быстро распространиться в виде гражданских беспорядков и отсутствия продовольственной безопасности на районы, находящиеся за тысячи километров¹¹. Востребованность содействия в обеспечении продовольствием может внезапно возрасти, и произойти это может так, что предсказать это будет весьма трудно, вне зависимости от того, возрастает или сокращается абсолютное число хронически недоедающих людей. Сегодня самые обездоленные находятся в более незащищенном положении от внезапных потрясений, и, более того, в некоторых случаях, они даже менее готовы к преодолению возникшей ситуации. Многие живут в нестабильных условиях и в странах, страдающих от погодных катаклизмов. В большинстве своем это женщины. Доступ к услугам системы социальной защиты или другим формам социального обеспечения имеют немногие¹². С тем чтобы разорвать порочный круг голода, все большую актуальность приобретают стратегии, учитывающие гендерные аспекты, которые нацелены на укрепление потенциала снижения рисков и управления ими.
- ii) **Сложность.** Рост рисков и уязвимости будет и далее подвергать сомнению концепцию линейного развития или движения вперед через видимые периоды оказания гуманитарной помощи, восстановления и развития. Некоторые страны переживают длительные этапы неустойчивости, в то время как в других, обладающих, как представляется, стабильной и растущей экономикой, возникает драматическое движение вспять¹³. Путь от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию характеризуется нелинейностью и ему присущи скачкообразные изменения¹⁴. Проведенные недавно исследования и анализ убедительно демонстрируют, с одной стороны, разрушительные последствия стихийных бедствий и потрясений для продовольственной безопасности и безопасности в области питания, а с другой – весомую отдачу от инвестиций в уменьшение рисков и ценность реализации двунаправленного подхода к продовольственной безопасности, который увязывает реагирование на чрезвычайные ситуации с долгосрочными стратегиями укрепления устойчивости и роста¹⁵. Таким образом, акцент смещается в сторону динамичных подходов к управлению рисками, которые признают сложный характер

продовольственных систем, преимущества такого реагирования на потрясения, которое обеспечивает более прочную связь между чрезвычайной помощью и развитием, а также важность содействия стабильности и обеспечения долгосрочной устойчивости¹⁶. В странах, в соответствии с Хиогской рамочной программой действий, создаются национальные системы управления стихийными бедствиями и другими рисками. ВПП должна обеспечивать поддержку выполнению этих планов.

- iii) **Множественность участников.** ВПП функционирует в условиях все большего количества участников, представленных как государственными, так и негосударственными субъектами, в том числе давними партнерами (традиционными донорами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными НПО), а также новыми субъектами («новыми» донорами, региональными организациями, местными НПО и частным сектором, включая фонды и хозяйствующие субъекты)¹⁷. Еще более активную ведущую роль партнеров играют правительства принимающих стран, которые согласовывают свою деятельность в сфере продовольственной безопасности и питания с национальными планами и приоритетами, соответствующими Парижской декларации, Аккрской программе действий, Пусанскому партнерству для эффективного сотрудничества в целях развития, Стамбульской программе действий для наименее развитых стран и Римским принципам устойчивой глобальной продовольственной безопасности. Такое количество и разнообразие участвующих субъектов может создать проблемы для национального потенциала координации и повысить риск фрагментации, дублирования и конкуренции. Вместе с тем, содействовать большей последовательности, координации и согласованности применительно к обширным задачам могут национальные планы, и более широкое поле деятельности может предоставить отдельным участвующим субъектам новые возможности для повышения эффективности работы путем сосредоточения внимания на их наиболее сильных сторонах и принесении конкретной практической пользы.
- iv) **Сотрудничество.** Ни одна организация в одиночку не может решать сегодняшние сложные проблемы продовольственной безопасности и безопасности в области питания. Как никогда большое значение имеет партнерство. ВПП работает в тесном сотрудничестве с правительствами принимающих стран, а также широким кругом других участвующих субъектов, в том числе международными организациями, НПО, гражданским обществом и предприятиями частного сектора. ВПП, наряду с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, способствует оперативной согласованности на основе кластерной системы, концепции «Единство действий», Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и перехода от рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) к планам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ПООНПР). Эти и другие механизмы коллективных действий предоставляют возможности для дальнейшего согласования работы с национальными приоритетами и повышения общей эффективности и результативности. Теперь задача заключается в более четком определении роли участвующих субъектов и конкретной практической пользы, которую они могут принести в более широком поле деятельности, стратегического выбора партнерских отношений, укрепления взаимной ответственности и обеспечения результативной отдачи от сотрудничества.
- v) **Привязка к конкретным контекстам.** Обеспечение доступа самых обездоленных и наиболее уязвимых слоев к полноценному питанию при одновременном содействии долгосрочному решению проблем будет все чаще требовать работы в самых разнообразных уникальных условиях. Сейчас все больше наиболее обездоленных мира живут в условиях нестабильности и воздействия конфликтов¹⁸. Даже несмотря на то, что быстрый экономический рост превращает страны с низким уровнем дохода в страны со средним уровнем дохода, сохраняющееся неравенство не позволяет многим

освободиться от капкана нищеты и голода. Сейчас дети, отстающие в росте, и другие хронически уязвимые группы населения находятся в основном в странах со средними доходами¹⁹. В последнее десятилетие отмечается урбанизация нищеты, особенно в Азии и Латинской Америке²⁰. В условиях этой новой географии голода, где происходит слияние недоедания и переедания, подход «один размер для всех» не действует. В соответствии с Конвенцией об оказании содействия в обеспечении продовольствием²¹ организациям необходимо проявлять гибкость, с тем чтобы адаптировать свой анализ, действия и реагирование к конкретным потребностям женщин, мужчин, мальчиков и девочек в самых разнообразных контекстах. ВПП ориентируется на выполнение этих задач и на дальнейший обмен оценками потребностей, результатами оценок воздействия и другой информацией, которая может способствовать информационному обеспечению при принятии решений правительствами и другими участвующими субъектами.

- vi) **Учет затрат.** ВПП последовательно проводит политику экономической эффективности и подотчетности внутренним и внешним заинтересованным сторонам. Сегодня государства-члены, доноры, партнеры и граждане уделяют все большее внимание прозрачности, подотчетности, эффективности затрат, результатам и получению отдачи на затраченные средства²². Глобальный экономический кризис заострил это внимание, поскольку правительствам, откликаясь на законные требования своих избирателей, все чаще приходится оправдывать выбираемые направления расходования средств. Эта растущая потребность предоставлять более убедительные свидетельства того, что работает, является стимулом значительных достижений в области мониторинга и оценки и катализатором альтернативных моделей финансирования, таких как наложенный платёж и облигации воздействия на развитие²³. Она стимулирует инновации и повышение эффективности в организациях, осуществляющих деятельность в сфере гуманитарной помощи и развития, и обеспечивает их дальнейшую ориентировку на основные преимущества и получение конкретной практической пользы. В ближайшие годы спрос на подтверждение воздействия будет возрастать, и для его удовлетворения организациям потребуется и далее развивать управление знаниями и наращивать потенциал мониторинга и оценки, с помощью которых они могли бы продемонстрировать получаемую отдачу и поддерживать непрерывное повышение качества.
- vii) **Наличие способностей.** Для решения насущных проблем продовольственной безопасности и безопасности в области питания в нынешней все более неопределенной и быстро меняющейся среде организации должны подавать пример устойчивости путем укрепления систем управления финансовыми и снабженческими рисками, необходимых для обеспечения непрерывности работы в условиях неожиданных потрясений. Они должны уделять первоочередное внимание развитию потенциала и укреплять способность общин и стран реагировать на кризисы, снижать риски и уязвимость и удовлетворять свои потребности в продовольствии и питании. С тем чтобы быстро с выгодой использовать новые возможности и реагировать на возникающие угрозы, им будет необходимо анализировать различные потребности и уязвимость мужчин, женщин и различных социальных групп и упорядочить внутренние системы. Они должны быстрее совершенствоваться путем инвестирования в навыки персонала и в способность реагировать на сложные чрезвычайные ситуации, всегда учитывать новые черты в разработке и осуществлении программ, используя новые и инновационные инструменты и подходы.

3. При том, что данный Стратегический план опирается на нынешнее стратегическое направление ВПП, в нем делаются корректировки, которые отражают стимулы перемен и извлеченные уроки, необходимые для решения возникающих задач и использования вновь открывающихся возможностей. Кроме того, он ориентирует ВПП на:

- повышение эффективности и результативности гуманитарных операций и программ устойчивого развития в соответствии с Протоколами Программы преобразований²⁴ и Пусанским партнерством²⁵ путем дальнейшего повышения квалификации и потенциала персонала и улучшения показателей работы;
- сокращение масштабов недоедания путем комплексного внедрения в программирование подхода, учитывающего аспекты питания, и рассмотрение проблемы хронического недоедания в качестве конкретного приоритета, опираясь на результаты последних исследований о важности питания, особенно для детей в первые 1000 дней жизни, и наилучших способах решения этой задачи²⁶;
- повышение устойчивости, содействие самостоятельности и укрепление потенциала правительств, общин и региональных организаций посредством интеграции развития потенциала в свои стратегические задачи и более тесного согласования деятельности по развитию потенциала с ее основными преимуществами и возможностями;
- создание благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин путем повышения внимания к гендерной проблематике во всех ее стратегических задачах, используя такие инструменты, как гендерный маркер МПК, признавая проблемы защиты женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также жизненно важную роль женщин в содействии принятию долгосрочных решений, направленных на преодоление проблем отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания;
- обеспечение доступа к безопасным и питательным пищевым продуктам и укрепление потенциала в разнообразных контекстах путем создания единого инструментария, который позволяет страновым отделениям ВПП выбирать наиболее подходящие средства выполнения конкретной стратегической задачи в соответствующих условиях на основе тщательного анализа и данных, свидетельствующих об оказанном воздействии;
- определение препятствий на пути к достижению итогов, измерение результатов и постоянное повышение качества и воздействия программы посредством создания общеорганизационного инструмента мониторинга и оценки, который обеспечит действие системы управления, ориентированного на конкретные результаты, укрепление кадрового потенциала и поддержку внутренних и независимых оценок.

МЕСТО ВПП В БУДУЩЕМ

4. Как ведущее учреждение системы Организации Объединенных Наций в борьбе с голодом, ВПП стремится работать с правительствами и партнерами, с тем чтобы обеспечить доступ голодных людей во всем мире к полноценному питанию, особенно в периоды кризиса. Усилия многих направлены на то, чтобы уменьшить риск потрясений и незащищенности от них, разорвать порочный круг голода и обеспечить устойчивую продовольственную безопасность для почти 870 миллионов хронически недоедающих во всем мире. Способность ВПП выполнить свои стратегические задачи и сделать вклад в достижение обширных глобальных целей зависит от прочных отношений с правительствами и партнерства с другими участвующими субъектами, в том числе учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО, гражданским обществом и частным сектором.

5. Главную ответственность за обеспечение своим гражданам доступа к полноценному питанию несут правительства. Многие страны-доноры на основе Конвенции об оказании содействия в обеспечении продовольствием подтвердили свою неизменную готовность предоставлять прогнозируемые ресурсы для мировой продовольственной безопасности. Если у национальных органов власти возникает потребность в помощи, ВПП и другие стороны должны действовать быстро, эффективно и согласованно, в том числе на основе механизмов коллективных действий. Они должны быть готовы к ответным мерам и учитывать приоритеты и предпочтения самых бедных и наиболее уязвимых людей, которым они служат, в том числе женщин и мужчин, девочек и мальчиков.

6. В настоящем Стратегическом плане предусмотрено, что будущая роль ВПП – это оказание, там, где это возможно, поддержки в реализации местных, национальных и региональных планов и приоритетов в области продовольственной безопасности и питания и работа в реальном партнерстве с другими участниками этого процесса. Он служит основой, которая позволяет ВПП выявлять критически важные возможности для партнерства. Он стремится определить роль ВПП и практическую пользу, которую она, в числе других участвующих субъектов, может принести, исходя из ее задач, мандата и основных преимуществ.

7. ВПП будет ориентироваться на то, чтобы стать предпочтительным партнером для правительств, и делать это она будет путем укрепления их потенциала и осуществляемых операций и прекращения или передачи программ - там, где это возможно и целесообразно, - в национальную или местную собственность и под национальный или местный контроль, не создавая при этом какой-либо угрозы для достижения оперативных и программных целей. Для восполнения пробелов и устранения дублирования она будет укреплять сотрудничество, углублять согласованность и синергию и проводить четкое разделение труда с другими участвующими субъектами, работая на основе МПК, кластерной системы, концепции «Единство действий», РПООНПР, ПООНПР и других механизмов коллективных действий.

8. В интересах получателей помощи ВПП будет стремиться определить практические исходные позиции, с тем чтобы получатели могли принимать участие в разработке программ, их мониторинге и оценке, а также прозрачные каналы обратной связи, в том числе на основе систем откликов получателей.

Обозначение роли и задач ВПП

9. В настоящем Стратегическом плане обозначаются четыре стратегические задачи ВПП, которые делают вклад в реализацию действий по трем частично перекрывающимся приоритетным направлениям. Эти три приоритетные направления реализуются совместно с правительствами и другими участвующими субъектами, и они, в своей совокупности, способствуют достижению более широких глобальных целей: уменьшить риск потрясений и незащищенности от них, разорвать порочный круг голода и добиться устойчивой продовольственной безопасности и питания (см. рис. 1):

- обеспечение готовности к потрясениям и реагирование на них;

Рис. 1



- восстановление и воссоздание жизненного уклада и источников средств к существованию;
- снижение незащищенности и достижение долгосрочной устойчивости.

10. Эти обозначенные рамки закладывают основу для партнерства, основанного на четком понимании общих приоритетов, индивидуальных ролей и основных преимуществ. Они иллюстрируют взаимосвязь между стратегическими задачами и нелинейным характером путей развития²⁷.

Место ВПП в обширной системе участвующих субъектов

11. В обширной системе участвующих субъектов ВПП играет жизненно важную роль в продвижении этих трех общих приоритетных задач и поддержании национальных, местных и региональных планов и приоритетов, исходя из своего Программного заявления, мандата и основных преимуществ (см. рис. 2).

12. Эффективные действия по обеспечению готовности к потрясениям и реагированию на них требуют сотрудничества с широким кругом участвующих субъектов, включая Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), НПО, гражданское общество и частный сектор.

13. ВПП способствует согласованному международному реагированию на чрезвычайные ситуации, опираясь на МПК, активное участие в кластерах по питанию, здравоохранению, скорейшему восстановлению и других кластерах, руководство кластерами логистики и связи в чрезвычайных ситуациях, а также совместное с ФАО руководство кластером по продовольственной безопасности. Она проводит оценку потребностей, предоставляет широкому гуманитарному сообществу доступ к качественному и полноценному питанию и предлагает ему услуги в области закупок, логистики, авиационных перевозок, коммуникации и инженерной поддержки. Она способствует скорейшему восстановлению и повышению устойчивости и укрепляет потенциал готовности к потрясениям, их оценки и реагирования на них.

14. В неустойчивых условиях и после чрезвычайных ситуаций ВПП, в целях восстановления и воссоздания жизненного уклада и источников средств к существованию, работает в тесном контакте с другими участвующими субъектами, и в том числе Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УВКБ и ФАО, которые играют жизненно важную роль в удовлетворении потребностей в питании, жилье и услугах по удалению отходов и канализации, улучшении сельскохозяйственного производства на основе рационального использования земельных и водных ресурсов, а также в содействии достижению самостоятельности и реализации долгосрочных решений. ВПП поддерживает партнерские отношения с НПО, гражданским обществом и частным сектором, что может содействовать объединению усилий общин в восстановлении, создании производственных активов и обеспечении экономических возможностей.

15. ВПП, с ее существенным присутствием на местах и знанием того, как в местных условиях помочь общинам снова встать на ноги, во многих случаях является одним из наиболее значительных участвующих субъектов, действующих после потрясений и кризисов. Она удовлетворяет потребности в продовольствии и питании, помогая как

можно скорее заложить основу для стабильности, устойчивости и, в конечном счете, самостоятельности. В целях поддержания и укрепления потенциала правительств и общин, позволяющего им выходить на рынки и управлять продовольственными системами, она использует свой экспертный опыт и знания в областях закупок продовольствия, логистики и инженерного обеспечения.

16. ВПП дополняет действия других участников, нацеленные на снижение незащищенности и обеспечение долгосрочной устойчивости, в том числе с помощью Движения за усиление внимания к проблеме питания и партнерства «Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей». В целях повышения устойчивости и наращивания потенциала, позволяющего разработать, рационально использовать и расширять программы питания и системы социальной защиты, включая системы, связанные с местными сельскохозяйственными поставками, она поддерживает партнерские отношения с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), ЮНЭЙДС, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ВОЗ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирным банком, НПО, гражданским обществом и частным сектором.

17. ВПП позволяет преодолеть барьеры между сельским хозяйством, питанием и здравоохранением. Она обеспечивает тщательный мониторинг и анализ для принятия решений и применяет свой потенциал закупок в интересах мелких фермеров, особенно женщин. Она, используя свои основные преимущества и возможности, предоставляя техническую помощь и укрепляя потенциал, оказывает поддержку правительствам, в том числе правительствам стран со средним уровнем доходов, в осуществлении национальных планов в области продовольственной безопасности и питания.

ЧТО ПРЕДСТОИТ СДЕЛАТЬ ВПП

18. Действия ВПП по обеспечению доступа к полноценному питанию и по предоставлению людям, общинам и странам возможностей удовлетворять свои потребности в продовольствии и питании определяются следующими стратегическими задачами. В них устанавливаются приоритетные направления усилий преданных делу ВПП женщин и мужчин, работающих почти в 80 странах, зачастую в трудных условиях, характеризующихся значительными угрозами и рисками для личной безопасности.

19. Не все стратегические задачи применимы ко всем странам. Действия ВПП будут отражать потребности в какой-либо конкретной стране или регионе, ту практическую пользу, которую ВПП может принести в данное время и в данном месте, а также присутствие и потенциал других участвующих субъектов. С тем чтобы определить программы и направления деятельности ВПП, общая ориентация, отраженная в Стратегическом плане, будет помещена в конкретный контекст, исходя из страновых и региональных стратегий. В некоторых ситуациях участие ВПП может оказаться необходимым во всех четырех стратегических задачах. В других уместными будут одна или две из всех приведенных стратегических задач.

20. ВПП будет выполнять свои стратегические задачи, обеспечивая при этом здоровье, безопасность и защиту своего персонала и признанных иждивенцев, безопасность и защиту получателей ее помощи, а также сохранность своих помещений и имущества²⁸. Она, на основе своих Общих положений и Правил²⁹, а также анализа

откликов, будет определять право на получение помощи и оценивать просьбы об ее оказании. Она будет действовать в соответствии с международным гуманитарным правом и основными гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и функциональной независимости и таким образом, чтобы не наносить людям дополнительный ущерб.

Обеспечение готовности к потрясениям и РЕАГИРОВАНИЕ на них

Стратегическая задача 1: в чрезвычайных ситуациях спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию

21. Реагирование на гуманитарные чрезвычайные ситуации – это нынешняя и будущая главная задача, стоящая перед самоотверженными сотрудниками ВПП, которые трудятся по всему миру. Везде, где возможно, ВПП, для предотвращения обострения потребностей в продовольствии и питании, будет использовать системы раннего предупреждения. В чрезвычайных ситуациях она, посредством принятия своевременных мер, призванных удовлетворять насущные потребности в продовольствии и питании, будет содействовать спасению жизни людей и защите источников средств к существованию. Работая с УВКБ, ЮНИСЕФ и другими, ВПП сократит недоедание до уровней ниже чрезвычайных, заботясь при этом о безопасности, достоинстве и неприкосновенности наиболее незащищенных женщин, мужчин, девочек и мальчиков, и поддерживая скорейшие действия по восстановлению. Она будет помогать международному сообществу и будет укреплять потенциал готовности правительств, общин и региональных организаций к потрясениям и реагирования на них.

22. В случае возникновения потрясений или кризисов ВПП, в партнерстве с ФАО, УКГВ, УВКБ, ЮНИСЕФ и ВОЗ, а также другими, быстро и эффективно оценит потребности, приложит усилия к обеспечению и поддержанию доступа в гуманитарных целях и задействует набор средств, наилучшим образом подходящий к условиям данной страны и требованиям целевых групп населения. Она, в соответствии с Протоколами Программы преобразований и вместе с правительствами, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО и гражданским обществом, будет работать в целях повышения коллективного воздействия операций по реагированию на чрезвычайные ситуации путем укрепления общего руководства, координации и ответственности, в том числе с помощью кластерной системы.

⇒ ***Цель 1: удовлетворять насущные потребности в продовольствии и питании уязвимых групп населения и общин и сократить недоедание до уровней ниже чрезвычайных***

23. В периоды конфликтов и после стихийных бедствий и других кризисов ВПП, в надлежащих случаях, будет работать с правительствами и в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО и гражданским обществом, с тем чтобы немедленно оценить потребности и оперативно разработать, развернуть и расширить содействие в обеспечении продовольствием и чрезвычайные меры в области питания для пострадавшего населения, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), других уязвимых групп населения и их общин. В зависимости от обстоятельств она будет оказывать помощь путем предоставления денежных средств, ваучеров,

продовольствия или сочетания различных способов передачи.

24. ВПП будет способствовать согласованному, слаженному и учитывающему гендерные аспекты реагированию на насущные потребности в продовольствии и питании, в том числе на основе руководства кластерами по логистике и связи в чрезвычайных ситуациях, а также совместного с ФАО руководства кластером по продовольственной безопасности. Когда для спасения жизни людей потребуются принятие срочных мер, она будет стремиться, в том числе путем предоставления и распределения специализированных продуктов питания, снизить уровни недоедания, а также смертности от недоедания, и не допустить нанесения невосполнимого вреда здоровью. Она будет прилагать усилия в целях повышения ответственности перед получателями помощи и сокращения времени реагирования в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем форвардных закупок и предварительного размещения продовольствия на Складах гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СППООН).

⇒ ***Цель 2: защищать жизни людей и источники средств к существованию при обеспечении надежного доступа к продовольствию и питанию для женщин и мужчин***

25. В условиях чрезвычайных ситуаций возможна утрата источников средств к существованию, и наиболее обездоленные могут оказаться вынуждены продавать свои производственные активы, забирать детей из школы или следовать другим негативным стратегиям выживания, которые могут привести к еще большей зависимости и бедности, увеличить сроки восстановления, создать проблемы для устойчивости домашних хозяйств и породить условия для повторения кризисов. Для защиты жизни людей и источников средств к существованию, для содействия обретению самостоятельности и оказания помощи людям и общинам в скорейшем восстановлении ВПП, в партнерстве с другими участникам, будет оперативно разворачивать и наращивать операции по обеспечению доступа к полноценному питанию, в том числе, по возможности, на основе закупок, позволяющих поддержать местных фермеров, и на основе программ создания активов и человеческого капитала, таких как школьное питание³⁰.

26. ВПП будет осуществлять обеспечение продовольствием таким образом, чтобы при этом не нарушались безопасность, достоинство и неприкосновенность наиболее незащищенных. В ходе проведения чрезвычайных и гуманитарных операций особенно высок риск возникновения насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков. ВПП, осуществляя свои операции, будет стремиться к улучшению защиты путем проведения гендерного анализа и анализа систем защиты, привлечения получателей помощи к участию в разработке проектов и снижения угрозы насилия в отношении женщин и детей.

⇒ ***Цель 3: укрепить потенциал правительств и региональных организаций, а также предоставить международному сообществу возможность быть готовыми к потрясениям, проводить их оценки и применять меры реагирования на них***

27. Способность ВПП в чрезвычайных ситуациях спасти жизни людей и защищать источники средств к существованию непосредственно связана с реализуемыми правительствами, общинами и региональными организациями действиями по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и другим потрясениям, их оценке и реагированию на них. Если национальные, местные и региональные органы власти могут эффективно подготовиться к чрезвычайным ситуациям, то они могут сократить

сроки реагирования и значительно уменьшить человеческий и экономический ущерб от стихийных бедствий и других кризисов³¹.

28. ВПП будет укреплять оперативные партнерские отношения с национальными и региональными организациями, занимающимися вопросами преодоления последствий стихийных бедствий, и будет обмениваться экспертным опытом в области систем раннего предупреждения, планирования на случай непредвиденных обстоятельств и АКУ. Она будет сотрудничать с другими сторонами в деле укрепления национального, местного и регионального потенциала в области прогнозирования потрясений, которые могут привести к отсутствию продовольственной безопасности или усугубить такое положение, оценки таких потрясений и реагирования на них. Она будет разрабатывать новые инструменты, программы и инициативы по уменьшению рисков и управлению ими, такие, как страхование от погодных рисков, а также «пусковые сигналы» и протоколы перехода от раннего предупреждения к скорейшим действиям. Она будет помогать международному гуманитарному сообществу в подготовке к потрясениям, их оценке и улучшению реагирования на них, рационально используя для оказания помощи возможности СГПООН, обмениваясь данными АКУ и обеспечивая предоставление услуг в области логистики, авиационных перевозок, ИКТ и инженерной поддержки.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ВОССОЗДАНИЕ ЖИЗНЕННОГО УКЛАДА И ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Стратегическая задача 2: в неустойчивых условиях и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание источников средств к существованию

29. В странах, переживших периоды нестабильности, конфликтов и стихийных бедствий, низкий потенциал и слабая или несправедливая социальная, экономическая и политическая инфраструктура могут привести к устойчивому отсутствию продовольственной безопасности. Подавляющее большинство наиболее обездоленных в мире живет в нестабильных условиях, включая постконфликтные ситуации³². В этих районах люди недоедают в два раза чаще и дети в три раза чаще не посещают школу³³. Поддержка продовольственной безопасности и питания и создание источников средств к существованию в нестабильных условиях и в периоды после чрезвычайных ситуаций может способствовать движению незащищенных людей, общин и стран в направлении стабильности, устойчивости и самостоятельности.

30. Во всех случаях, когда это возможно, ВПП, действуя в соответствии с принципами эффективного международного участия в нестабильных условиях³⁴, будет работать в тесном сотрудничестве с правительствами и в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая ФАО, УВКБ и ЮНИСЕФ, международные организации, НПО, гражданское общество и др., в целях осуществления или поддержки программ, призванных удовлетворять в этих контекстах потребности в продовольствии и питании женщин, мужчин, мальчиков и девочек, укрепляя при этом человеческий капитал, гендерное равенство, социальную защиту и доступ к рынкам. В надлежащих случаях она будет содействовать безопасному и добровольному возвращению беженцев и ВПЛ, поддерживать принимающие общины в районах переселения и способствовать принятию долгосрочных решений.

⇒ **Цель 1: поддерживать или восстанавливать продовольственную безопасность и питание людей и общин и способствовать стабильности, устойчивости и самостоятельности**

31. В условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций ВПП будет сотрудничать с другими сторонами в деле восстановления или поддержания продовольственной безопасности и питания, помогая как можно раньше заложить основу для стабильности, самостоятельности и устойчивого восстановления. Она будет предоставлять адресную помощь на цели обеспечения продовольствием наиболее обездоленных и уязвимых, в том числе, на основе надлежащих мер по рационализации питания и программ создания активов и человеческого капитала, таких, как школьное питание и предоставление продовольственной помощи или денежных средств в обмен на обучение. Во всех случаях, когда это будет возможно, она будет стремиться привести такие программы в соответствие с национальными и региональными планами и стратегиями в целях минимизации дублирования усилий и максимального усиления долгосрочного кумулятивного воздействия таких мер, что поможет правительствам в создании устойчивых систем социальной защиты.

⇒ **Цель 2: оказать правительствам и общинам помощь в создании или восстановлении источников средств к существованию, получении выхода на рынки и управлении продовольственными системами**

32. Сохраняющаяся нестабильность, которая является результатом конфликтов или повторяющихся либо затяжных кризисов, может подорвать или затруднить доступ к рынкам и свести к нулю или ограничить развитие и эффективное функционирование систем поставок и распределения продовольствия. ВПП будет использовать свой экспертный опыт и знания в области закупок продовольствия, логистики и инженерного обеспечения и работать в партнерстве с другими участниками в целях оказания помощи общинам и государствам в создании или восстановлении устойчивых источников средств к существованию. В качестве важной части создания или восстановления устойчивых источников средств к существованию ВПП будет оказывать помощь и содействие в укреплении потенциала правительств и общин, позволяющего им выходить на рынки и управлять продовольственными системами. Она будет сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе ФАО, МФСР и ЮНИСЕФ, а также с международными организациями, НПО и гражданским обществом в целях оказания помощи правительствам и общинам в удовлетворении потребностей уязвимых групп населения в продовольствии и питании на основе программ, которые облегчают доступ к продовольствию, способствуя при этом формированию или восстановлению рынков. Она будет работать с ФАО, МФСР, частным сектором и другими сторонами в целях поддержки программ создания активов и человеческого капитала, таких, как содействие в обеспечении продовольствием в обмен на активы, которые могут повысить производство и урожайность, улучшить хранение и перевозку продовольствия, посредством оказания помощи в проектировании, сооружении и ремонте ключевых объектов инфраструктуры системы снабжения.

⇒ **Цель 3: на основе помощи на цели обеспечения продовольствием и питанием поддерживать безопасное и добровольное возвращение, реинтеграцию или переселение беженцев и внутренне перемещенных лиц**

33. В периоды изгнания и возвращения беженцев и ВПЛ после конфликтов и других чрезвычайных ситуаций помощь на цели обеспечения продовольствием может содействовать восстановлению их источников средств к существованию и успешной

интеграции в общины. ВПП будет работать вместе с правительствами и УВКБ и будет сотрудничать с другими сторонами для пропаганды и реализации долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц, будь то добровольное возвращение, интеграция на месте или переселение. Она, на основе помощи на цели обеспечения продовольствием, включая надлежащие меры по рационализации питания, будет поддерживать мобильность по мере того, как беженцы и ВПЛ восстанавливают свою жизнь и интегрируются в те общины, в которые они возвращаются или переселяются. Она будет сотрудничать с УВКБ в разработке совместной общеорганизационной стратегии и основы для последующей деятельности, касающейся совместных миссий по оценке, и реализации решений в затяжных беженских ситуациях³⁵.

⇒ ***Цель 4: гарантировать равноправный доступ к помощи на цели обеспечения продовольствием и питанием для женщин и мужчин и контроль над доступом к такой помощи***

34. Конфликты и кризисы воздействуют на женщин и мужчин по-разному, что часто усугубляет проблемы неравного доступа женщин к активам, экономическим возможностям и услугам³⁶. ВПП будет обеспечивать доступ к продовольствию, охраняя при этом безопасность, достоинство и неприкосновенность наиболее незащищенных. Она будет стремиться к сокращению недоедания, ускорению восстановления и укреплению социального единства и стабильности в неустойчивых условиях и после чрезвычайных ситуаций путем систематического внедрения в разработку и осуществление программ содействия в обеспечении продовольствием принципов гендерного равенства, а также посредством расширения участия женщин на всех уровнях принятия решений. Анализ пробелов и вовлечение как женщин, так и других получателей помощи в реализацию программ в области продовольствия и питания могут гарантировать более равноправный доступ к содействию в обеспечении продовольствием, контроль над ним и его использование, способствовать недопущению повсеместного недоедания и обеспечить условия для скорейшего восстановления производства продовольствия и других источников средств к существованию³⁷.

Снижение незащищенности и достижение долгосрочной устойчивости

Стратегическая задача 3: уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможность удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании

35. В современном изменчивом и нестабильном мире возрастает незащищенность наиболее обездоленных от потрясений, которые могут усугубить ситуацию отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Бедняки, которые во многих случаях оторваны от рыночных возможностей и вынуждены большую часть дохода своих домашних хозяйств тратить на питание³⁸, практически не имеют никаких инструментов для управления рисками, сопряженными со стихийными бедствиями, изменениями климата, волатильностью цен на продовольствие и другими потрясениями. В условиях ограниченного доступа к системе социальной защиты или другим формам социального обеспечения³⁹ эти уязвимые люди, их общины и страны могут оказаться в порочном круге отсутствия продовольственной безопасности и зависимости.

36. ВПП будет работать в тесном сотрудничестве с правительствами и поддерживать партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с ФАО и МФСР, международными организациями, НПО,

гражданским обществом и предприятиями частного сектора, с тем чтобы помочь незащищенным людям, их общинам и странам уменьшить риски и обеспечить управление ими, добиться устойчивости и повысить самостоятельность⁴⁰. Посредством пропагандистско-информационной деятельности и помощи на цели обеспечения продовольствием ВПП будет способствовать укреплению национального и местного потенциала в целях создания, управления и расширения эффективных и справедливых систем социальной защиты. Для вывода фермеров на рынки, поддержки экономических прав и возможностей женщин и мужчин и для помощи людям в удовлетворении своих собственных потребностей в продовольствии и питании она будет использовать такой рычаг, как ее высокая покупательная способность.

⇒ ***Цель 1: поддерживать людей, общины и страны в целях укрепления устойчивости к потрясениям, снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата на основе помощи на цели обеспечения продовольствием и питанием***

37. В районах, подверженных стихийным бедствиям и повторяющимся погодными потрясениям, ВПП будет в упреждающем режиме работать с правительствами и поддерживать партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО и гражданским обществом, с тем чтобы на основе таких программ, как «Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов», помочь людям, местным общинам и странам повысить устойчивость к потрясениям, снизить риски бедствий и адаптироваться к изменению климата. В партнерстве с ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, Всемирным банком, НПО, гражданским обществом и частным сектором она будет поддерживать оперативные меры и экономически эффективные⁴¹ местные инвестиции и деятельность, направленные на обеспечение охраны почв и воды, восстановление земель и производственной инфраструктуры и совершенствование систем управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, обеспечивая при этом улучшение доступа к качественному полноценному питанию, а также охрану и создание источников средств к существованию.

38. Опираясь на свой опыт и экспертные знания в сферах анализа уязвимости, систем раннего предупреждения и других областях, ВПП будет сотрудничать с правительствами в целях укрепления политики и способности оценивать, снижать и регулировать риски, связанные со стихийными бедствиями. В сотрудничестве с партнерами, в том числе с НПО, гражданским обществом и частным сектором, она будет и далее оказывать помощь уязвимым общинам и странам в переходе от преодоления последствий стихийных бедствий к управлению рисками путем разработки и внедрения в традиционные системы управления рисками и социальной защиты инновационных инструментов управления рисками, таких как страхование на основе индекса погодных условий и страхование в обмен на создание активов.

⇒ ***Цель 2: для вывода мелких фермеров на рынки, снижения послеуборочных потерь, поддержки экономических прав и возможностей женщин и мужчин и трансформации содействия обеспечению продовольствием в производственные инвестиции в местные общины использовать такой рычаг, как покупательная способность***

39. Мелкие фермеры и фермеры с низким уровнем доходов, многие из которых – женщины, являются важнейшим источником основных продуктов в развивающихся странах, но часто они не имеют надежного доступа к рынкам, возможностей хранения, кредитов и иных вводимых ресурсов, необходимых для повышения

производительности и содействия повышению продовольственной безопасности домашних хозяйств и общин. ВПП будет сотрудничать с правительствами и поддерживать партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО, гражданским обществом и частным сектором в целях сокращения послеуборочных потерь, а также расширения экономических возможностей и повышения производительности в сельском хозяйстве путем закупки, там, где это возможно, товаров и специализированных продуктов питания на местной и региональной основе, в том числе у мелких фермеров и на основе системы складских квитанций, посредством таких программ, как «Закупки в целях прогресса» (ЗП).

40. Женщины, в силу того что они не имеют хорошего доступа к вводимым ресурсам, подготовке и рынкам, часто получают более низкие урожаи, чем мужчины. Сокращение разрыва в урожайности, получаемой фермерами-мужчинами и фермерами-женщинами, может уменьшить число недоедающих в мире на целых 17 процентов⁴². ВПП, посредством поддержки участия женщин в фермерских организациях и закупок у мелких фермеров-женщин, будет поддерживать расширение экономических прав и возможностей женщин, а также трансформировать содействие обеспечению продовольствием в производственные инвестиции в гендерное равенство и местные общины.

⇒ ***Цель 3: укрепить потенциал правительств и общин в целях создания, управления и расширения институтов, инфраструктуры и систем социальной защиты, включая системы, связанные с местными сельскохозяйственными поставками, позволяющих обеспечить устойчивую, эффективную и справедливую продовольственную безопасность и питание***

41. Странам, обладающим эффективными институтами, инфраструктурой и системами социальной защиты, действующими в сфере продовольственной безопасности и питания, легче преодолевать кризисы, погодные потрясения и удовлетворять свои собственные потребности в области продовольствия и питания. ВПП, по просьбе правительств и общин, будет поддерживать партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНИСЕФ, с Всемирным банком и с региональными и международными организациями в целях укрепления национального и местного потенциала разработки и развертывания программ социальной защиты, создания, обеспечения функционирования и расширения устойчивых систем социальной защиты, в том числе на основе сотрудничества Юг–Юг и «треугольного» сотрудничества. Она будет предоставлять консультации и поддержку в целях увязки социальной защиты с местными системами сельскохозяйственных поставок, на основе таких программ, как школьное питание с использованием местных продуктов. Она будет и далее вносить вклад в работу, проводимую Всемирным банком и другими учреждениями, в целях оценки и повышения эффективности национальных систем социальной защиты.

42. ВПП будет оказывать содействие и помощь правительствам в разработке служб и систем социальной защиты, которые обеспечивают равный доступ к полноценному питанию для бедных и незащищенных женщин, мужчин и их семей. Правовые и институциональные барьеры для женщин часто приводят к снижению уровня продовольственной безопасности и человеческого капитала. Все большее число исследований свидетельствуют о том, что общества с более высоким уровнем гендерного равенства добиваются более высоких темпов экономического роста и пользуются плодами более высокой производительности сельского хозяйства и

продовольственной безопасности⁴³.

Стратегическая задача 4: сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим

43. Выполнение задачи сократить хроническое недоедание и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим, имеет большое значение для раскрытия потенциала уязвимых общин, повышения устойчивости человека и содействия экономическому росту. Хроническое недоедание уносит жизни и средства к существованию и оставляет устойчивое наследие утраченной производительности и ограниченных возможностей. У детей, которые не получают правильного питания в первые 1000 дней жизни, могут возникнуть необратимые физические и психические нарушения. Те, кто доживает до зрелого возраста, вероятно, будет менее продуктивным, и у них будет меньше возможностей кормить свои семьи⁴⁴. Они могут подвергаться повышенному риску избыточного питания и сопутствующих неинфекционных заболеваний⁴⁵.

44. ВПП будет поддерживать партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая ФАО, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ и ВОЗ, а также работать с международными организациями, НПО, гражданским обществом и предприятиями частного сектора, с тем чтобы пропагандировать, поддерживать и осуществлять программы в области питания, отвечающие национальным приоритетам, глобальным целям и новым научным данным. В целях укрепления способности правительств и общин осваивать апробированные решения и расширять масштабы их применения она будет действовать, используя комплексные и всеобъемлющие межсекторальные платформы с участием многих заинтересованных сторон, такие как Движение за усиление внимания к проблеме питания и партнерство «Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей». Она будет уделять пристальное внимание потребностям в питании наиболее уязвимых групп, в том числе женщин, детей и людей, инфицированных ВИЧ, туберкулезом и малярией.

⇒ Цель 1: предотвращать задержки в росте и истощение, обеспечивать лечение недоедания в средней острой форме и решать проблему дефицита питательных микроэлементов, особенно у детей, беременных и кормящих женщин и у людей, инфицированных ВИЧ, туберкулезом и малярией, посредством предоставления доступа к соответствующей помощи на цели обеспечения продовольствием и питанием

45. В странах, где распространенность задержки в росте и истощения или дефицита питательных микроэлементов высока, ВПП будет сотрудничать с ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ВОЗ и другими сторонами в рамках более широких межсекторальных усилий с участием многих заинтересованных сторон в деле пропаганды эффективной национальной политики и программ. ВПП будет участвовать в программах, направленных на предотвращение задержки в росте, дефицита питательных микроэлементов и истощения, путем обеспечения доступа уязвимых групп к надлежащему питанию и наличия и потребления таких продуктов. Кроме того, ВПП, посредством предоставления доступа уязвимых групп населения к адресному дополнительному питанию, будет поддерживать лечение недоедания в средней острой форме, особенно в рамках общинных программ, направленных на решение этой проблемы. С тем чтобы устранить причины, лежащие в основе недоедания, и не допустить избыточного питания⁴⁶ ни на одном из этапов жизни людей, получающих помощь, она будет принимать необходимые меры для того, чтобы общее распределение продовольствия, создание активов и школьное питание обеспечивали доступ к

продуктам питания надлежащего качества и способствовали улучшению результатов программ питания и содействия гендерному равенству.

46. ВПП будет на постоянной основе изыскивать новые формы удовлетворения потребностей в питании в различных контекстах продуктивно и экономически эффективно и будет делать это таким образом, чтобы укрепить местные рынки, в том числе путем использования денежных средств и ваучеров. Она будет и в дальнейшем тесно сотрудничать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями и другими сторонами в целях определения и восполнения пробелов в информации, а также для более глубокого понимания потребностей в питании и наиболее уместных вмешательств. Она будет поддерживать партнерские отношения с частным сектором, с тем чтобы применять последние достижения науки о продуктах питания и технологии повышения питательности для получения наибольшего воздействия, снижения затрат и расширения ассортимента и наличия готовых к употреблению и других дополнительных продуктов. В целях содействия работам по местному обогащению продуктов и местному производству специализированных продуктов питания она будет использовать партнерские отношения и свои основные преимущества в области закупок и логистики.

⇒ ***Цель 2: улучшить доступ к образованию и медицинским услугам, способствовать обучению и улучшению питания и здоровья детей, девочек–подростков и их семей***

47. ВПП будет сотрудничать с правительствами и общинами и поддерживать партнерские отношения с Всемирным банком и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНЕСКО, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и ВОЗ, в целях осуществления или поддержки таких программ, как организация школьного питания и обеспечение здоровья и питания матери и ребенка (ЗПМР), которые позволяют расширить равный доступ к образованию и информации, способствуют обучению и улучшению основ питания и здоровья, особенно детей, девочек-подростков, женщин и их семей. С тем чтобы предотвратить пожизненные последствия плохого питания на ранних этапах жизни, ВПП, в партнерстве с ЮНИСЕФ, ВОЗ и другими, будет поддерживать обеспечение дополнительного питания для беременных и кормящих женщин, а также для детей младшего возраста на основе привлечения местных поликлиник и других общинных подходов.

48. ВПП будет стремиться, по мере возможности, производить местные закупки продовольствия для школьного питания и других программ, в том числе у мелких фермеров. Школьное питание может не только улучшить способность детей концентрировать внимание и учиться, ибо оно направлено на решение краткосрочных проблем отсутствия продовольственной безопасности и снижение дефицита питательных микроэлементов с помощью обогащения продуктов питания, но и может привести к росту числа учащихся и посещаемости школы, особенно среди девочек, а также через продовольственные пайки, выдаваемые для домашнего потребления, для обеспечения передачи значительных доходов незащищенным семьям. Оно может служить мощной платформой для дополнительных мероприятий в области здравоохранения, проводимых другими службами, в том числе дегельминтизации.

⇒ ***Цель 3: укрепить способность правительств и общин разрабатывать программы питания, управлять ими и расширять их масштабы, а***

также создать благоприятную среду, которая будет способствовать гендерному равенству

49. По просьбе правительств ВПП, работая в партнерстве с ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины», ВОЗ, Всемирным банком и региональными организациями, будет использовать свое существенное присутствие на местах и свой экспертный потенциал в области подготовки и проведения операций по обеспечению продовольствием в целях укрепления национальных, местных и партнерских способностей разрабатывать, осуществлять, контролировать и расширять эффективную, учитывающую гендерные аспекты, политику и программы в области питания. На основе возглавляемых странами межсекторальных инициатив, в которых участвует широкий круг заинтересованных сторон, она будет поддерживать правительства в проведении анализа доступа к продуктам питания и рациона, решении базовых проблем гендерного неравенства и незащищенности, а также включении аспектов питания в программы социальной защиты. Она будет способствовать местной переработке продовольствия в целях производства обогащенных продуктов и продуктов для дополнительного питания.

50. ВПП будет способствовать удовлетворению потребностей в продовольствии и питании наиболее уязвимых групп, поддерживая при этом качественное образование, гендерное равенство, а также снижение уровня бедности и экономический рост. Используя свой Центр передового опыта борьбы с голодом в Бразилии, ВПП будет работать над совершенствованием сотрудничества Юг–Юг и «треугольного» сотрудничества и наращивать способности общин и стран организовывать, осуществлять и наращивать (в рамках более широких национальных усилий) устойчивые национальные программы школьного питания. Она будет сотрудничать с правительствами, с тем чтобы осознать сопутствующие преимущества и недостатки, уменьшить затраты, создать институциональный потенциал, децентрализовать закупки и обеспечить конструктивное участие общины.

КАК ВПП будет делать это

Своевременное и уместное использование надлежащих инструментов

51. Для выполнения своих стратегических задач ВПП будет работать с правительствами, общинами и региональными организациями и поддерживать партнерские отношения с другими сторонами в деле разработки и осуществления программ, обеспечивающих доступ к полноценному питанию самым обездоленным и наиболее незащищенным группам. ВПП будет осуществлять программы, направленные на укрепление способности общин и стран управлять базовыми рисками, спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию, а также удовлетворять свои собственные потребности в продовольствии и питании. Для реализации этих программ ВПП из перечисленных и описанных ниже выберет надлежащий инструмент или набор инструментов (см. таблицу)⁴⁷. Выбор инструментов основывается на тщательном анализе потребностей и существующих условий, предпочтений получателей помощи, операционных целей, эффективности и свидетельств потенциального воздействия. Выбор надлежащего инструмента или набора инструментов может быть неоднозначным и определяться в зависимости от контекста, например, исходя из ситуации нестабильности или же условий, существующих в стабильных странах со средним уровнем доходов.

52. ВПП будет стремиться к наращиванию и расширению использования тех инструментов, которые на экспериментальном этапе в конкретных местах зарекомендовали себя как успешные, в том числе такие инструменты, как передача

денежных средств и ваучеров и закупки в поддержку мелких фермеров. Она будет и далее внедрять новшества и разрабатывать новые инструменты содействия в обеспечении продовольствием, которые могут позволить ВПП делать дальнейший вклад в усилия, призванные снизить риски и незащищенность от потрясений, разорвать порочный круг голода и обеспечить устойчивую продовольственную безопасность и достаточное питание. Она будет изучать и использовать новые технологии. В целях определения наилучших средств выполнения конкретных стратегических задач она будет учитывать новые тенденции и результаты новых и новейших исследований.

ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ		
Передачи	Оперативное обслуживание	Техническая помощь, партнерские отношения и пропагандистская деятельность
<p><u>Общее/адресное распределение</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Продовольствие, в том числе обогащенные продукты ➤ Денежные средства и ваучеры ➤ Специализированные продукты питания 	<p><u>Анализ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Анализ и картографирование уязвимых мест (АКУ) ➤ Средства и инструменты для раннего предупреждения ➤ Оценка чрезвычайных потребностей ➤ Анализ условий и рынка ➤ Оценки потенциала ➤ Анализ гендерных вопросов, защиты и конфликтов 	<p><u>Техническая помощь</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Рекомендации по вопросам политики и программ ➤ Переходные стратегии ➤ Закупки в поддержку мелких фермеров ➤ Сотрудничество Юг–Юг и «треугольное» сотрудничество ➤ Страхование от погодных рисков
<p><u>Создание активов и человеческого капитала</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов (в том числе продовольствие и денежные средства в обмен на работу) ➤ Школьное питание ➤ Продовольствие и денежные средства в обмен на обучение ➤ Страхование в обмен на создание активов 	<p><u>Закупки</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Международные закупки ➤ Местные и региональные закупки ➤ Программы складских квитанций ➤ Форвардные закупки ➤ Партнерские проекты 	<p><u>Партнерские отношения</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Национальные и местные органы власти ➤ Региональные организации ➤ Учреждения системы Организации Объединенных Наций ➤ Руководство кластерами (логистика, связь в чрезвычайных ситуациях) и совместное руководство (продовольственная безопасность) ➤ Международные организации ➤ НПО и гражданское общество ➤ Частный сектор

ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ		
Передачи	Оперативное обслуживание	Техническая помощь, партнерские отношения и пропагандистская деятельность
<p style="text-align: center;"><u>Питание</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Дополнительное и добавочное питание ➤ Программы здоровья и питания матери и ребенка (ЗПИР) ➤ Программы решения проблем и смягчения ВИЧ и других пандемий ➤ Лечение острого недоедания на базе общины 	<p style="text-align: center;"><u>Логистика, ИКТ, инженерное обеспечение</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Логистика морских и сухопутных перевозок ➤ Авиационные перевозки ➤ Предварительное глобальное определение мест ➤ Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) ➤ Инфраструктура 	<p style="text-align: center;"><u>Пропагандистская деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Распространение информации о задачах в области продовольствия и питания среди правительств, а также на основе глобальных и национальных форумов

Основные инструменты

⇒ *Передачи*

53. С тем чтобы обеспечить самым обездоленным и наиболее уязвимым группам доступ к полноценному питанию и другим благам, способствуя при этом самостоятельности и устойчивости, ВПП будет использовать следующие виды передач:

- **Общее и адресное распределение** обеспечивает уязвимым группам и общинам важный доступ к качественным и полноценным продуктам питания на основе передачи продовольствия, денежных средств или ваучеров. В тех случаях, когда объектом распределения являются обогащенные продукты или специализированные продукты питания такие, как обогащенные смеси и готовые к употреблению продукты, высококалорийные галеты и порошки, содержащие питательные микроэлементы, оно может способствовать удовлетворению особых потребностей в питании маленьких детей, беременных и кормящих женщин и людей, инфицированных ВИЧ, туберкулезом и малярией.
- **Создание активов и человеческого капитала** является средством и стимулом для внесения получателями помощи вклада в долгосрочное решение их собственных проблем продовольственной безопасности и питания. Такая система социальной защиты обеспечивает доступ к продовольствию и другим благам в обмен на посещение школы, обучение новым видам деятельности для получения средств к существованию и новым методам ведения сельского хозяйства, а также создание производственных активов общины, таких, как дороги, плотины и ирригационные системы.
- Передачи в сфере **питания** поддерживают программы, осуществляемые местными общинами, правительствами и партнерами, которые призваны улучшить состояние питания детей младшего возраста, а также беременных и кормящих женщин и обеспечить лечение, уход и поддержку в контексте борьбы с ВИЧ, туберкулезом и другими пандемиями. Они обеспечивают доступ к дополнительным и добавочным продуктам, отвечающим особым потребностям, в том числе на основе привлечения местных поликлиник и других общинных подходов.

⇒ *Оперативное обслуживание*

54. ВПП будет добиваться, чтобы помощь на цели обеспечения продовольствием и питанием достигала наиболее уязвимых групп населения эффективно, результативно и в любой точке мира, используя следующие инструменты оперативного обслуживания:

- **Аналитические услуги** позволяют оценить национальный потенциал удовлетворения потребностей в продовольствии и питании. Они помогают общинам предвидеть потрясения и принимать быстрые и обоснованные меры по повышению готовности и улучшению реагирования. В случае возникновения бедствия благодаря этим услугам поступает своевременная информация о природе, масштабах и воздействии потрясения, и они позволяют оценить, насколько необходима помощь. Благодаря анализу рынка, гендерных проблем, конфликтов, реагирования и т.д. появляется возможность определить местонахождение незащищенных лиц, природу и причины их уязвимости и наиболее подходящие виды вмешательства.
- **Услуги по закупкам** поддерживают глобальные каналы перемещения продовольственных и непродовольственных товаров и продуктов, получаемых или закупаемых на местной, региональной и международной основе. В целях сокращения сроков поставки и, по возможности, снижения затрат ВПП закупает продовольствие заранее, и приоритетом наделяются, когда это не усугубляет отсутствие продовольственной безопасности и не противоречит другим оперативным требованиям, закупки на местах, в том числе на основе форвардных закупок и программ, которые обеспечивают рыночные возможности для мелких фермеров.
- ВПП является одним из лидеров операций в сферах **логистики, ИКТ и инженерных услуг**. Будь то перемещение продовольствия по суше, морю или воздуху, проектирование и строительство дорог, мостов и других объектов инфраструктуры, необходимых для перевозки жизненно важной помощи в отдаленные районы, или создание сети электронных коммуникаций для координации сложных операций и сбора, агрегирования ключевых оперативных данных и обмена такими данными, поддержка и работа ВПП осуществляются в сотрудничестве с другими сторонами, с тем чтобы обеспечить быструю, эффективную и ответственную доставку продовольствия наиболее обездоленным и уязвимым.

⇒ *Техническая помощь, партнерские отношения и пропагандистская деятельность*

55. ВПП будет стремиться к обеспечению понимания, передаче навыков и внесению вклада в инновационные решения, а также согласованных и хорошо скоординированных ответов на задачи в области продовольственной безопасности и питания, и это будет делаться с использованием следующих инструментов:

- **Техническая помощь.** По просьбе правительства и региональных организаций и в партнерстве с другими сторонами ВПП предоставляет рекомендации, касающиеся политики, институтов и программ, нацеленные на создание потенциала в сфере продовольственной безопасности и питания в тех областях, в которых она обладает основными преимуществами и потенциалом. Во всех случаях, когда это возможно и целесообразно, она стремится передать программы под местный и национальный контроль, поддержать инновационные программы закупок у мелких фермеров и управления рисками, а в сфере

школьного питания и других программ выступать в качестве катализатора сотрудничества Юг-Юг и «треугольного» сотрудничества.

- **Партнерские отношения.** ВПП обеспечивает эффективное руководство кластерами по логистике, связи в чрезвычайных ситуациях и совместное с ФАО руководство кластером по продовольственной безопасности, а также принимает активное участие в кластерах по питанию, здравоохранению, скорейшему восстановлению и других кластерах. На основе своей миссии, мандата, основных преимуществ и потенциала она работает с правительствами, общинами и региональными организациями и поддерживает партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с учреждениями, базирующимися в Риме (ФАО и МФСР), а также рядом оперативных и аналитических партнеров в целях разработки и выполнения согласованных программ, которые обеспечивают доступ к полноценному питанию наиболее обездоленным и уязвимым группам, обеспечивая при этом устойчивость, которая способствует обретению самостоятельности и укрепляет потенциал.
- **Пропагандистская деятельность.** Основываясь на своем существенном присутствии на местах, опыте и экспертном потенциале, ВПП способствует соблюдению норм международного гуманитарного права, основных гуманитарных принципов и защите уязвимых групп населения. Она выступает за реализацию местной, национальной, региональной и глобальной политики, программ и инициатив, которые позволяют наиболее обездоленным и уязвимым добиваться долгосрочного решения проблем продовольственной безопасности и питания. ВПП может выступать в качестве платформы для увязки местных проблем с глобальными инициативами и может обеспечить идейное руководство и способствовать экономически эффективным инвестициям в обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, уменьшение опасности стихийных бедствий и создание общинами, правительствами и региональными организациями систем социальной защиты.

Обеспечить эффективное и результативное осуществление

56. ВПП будет оперативно претворять данный Стратегический план в реальные действия, руководствуясь своим планом укрепления организации для обеспечения соответствия поставленным целям; эта работа направлена на углубление децентрализации и повышение общеорганизационной культуры, предусматривающей укрепление духа приверженности, коммуникации и ответственности. Разработанный в ответ на итоги оперативной организационной оценки принцип соответствия поставленным целям подчеркивает основную направленность усилий ВПП на интересы людей, которым она служит, и он определяет всеобъемлющую рамочную программу действий для расширения возможностей и поддержки страновых отделений и региональных бюро.

57. ВПП будет способствовать пониманию ее стратегических задач персоналом, правительствами, партнерами и получателями помощи во всем мире. Она обеспечит эффективную и результативную реализацию настоящего Стратегического плана, используя для этого комплексный пакет управленческих средств, с помощью которых выполнение стратегических задач (на всех этапах реализации, мониторинга и отчетности) будет осуществляться последовательно во всех внутренних звеньях: от глобальной штаб-квартиры, до страновых отделений и усилий отдельных сотрудников. В частности, ВПП будет:

- определять потребности в ресурсах и отслеживать показатели работы на основе стратегии мобилизации ресурсов и ежегодных управленческих планов;
- создавать страновым отделениям и региональным бюро возможности для продвижения стратегических задач путем совершенствования проектов и страновых и региональных стратегий;
- обновлять действующую организационную политику, в случае необходимости, разрабатывать новую политику и доводить до мест четкие указания;
- обеспечивать ответственность сотрудников путем соотнесения показателей работы со стратегическими приоритетами;
- измерять результаты и прогресс в выполнении данных стратегических задач на основе Ориентировочных стратегических результатов.

58. ВПП будет укреплять партнерские отношения с правительствами, общинами и региональными организациями. Она будет откликаться на национальные и региональные планы и приоритеты посредством страновых и региональных стратегий и работать над укреплением потенциала правительств, общин и региональных организаций. ВПП будет разрабатывать операции, предусматривающие надлежащие стратегии их завершения, и стремиться к подготовке программ, имеющих механизмы поэтапного прекращения помощи, не допуская при этом возникновения угрозы для оперативных и программных целей. Она будет прекращать оказание помощи в тех случаях, когда ее получатели обретают продовольственную безопасность, когда необходимую поддержку способны обеспечивать правительственные программы или когда помощь ВПП позволила получателям участвовать в программах других учреждений. Везде, где это возможно и целесообразно, ВПП будет на совместной основе разрабатывать и осуществлять своевременные и поддающиеся оценке стратегии, предусматривающие передачу ее программ под национальный или местный контроль с должным учетом возможных компромиссов в плане правильности выбора инструментов, а также общего качества работы и ее результатов.

59. ВПП будет действовать на основе мандатов ЧВОП и способствовать интеграции, координации и согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, стремясь к четкому разделению труда с другими участвующими субъектами. Она будет работать, руководствуясь принципами программирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР), и на основе таких механизмов коллективных действий, как МПК, кластерная система, концепция «Единство действий», РПООНПР и ПООНПР. Там, где это необходимо и уместно, она будет обновлять или разрабатывать новые соглашения о партнерстве и стремиться к выработке совместных стратегий с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Она обеспечит страновым отделениям руководства и стимулы для более тесного сотрудничества. Она будет и далее работать с другими участниками в целях освоения потенциала общей инфраструктуры, в том числе на основе национальных систем, не нанося при этом какого-либо ущерба качеству услуг.

60. ВПП будет определять стратегические приоритеты партнерства с международными организациями, НПО, гражданским обществом и частным сектором, которые могут дать дополнительные знания, навыки и возможности и оказать наибольшее влияние на выполнение ее стратегических задач. Она обеспечит всеобъемлющую основу и средства для выбора и содействия партнерским связям, которые могут принести наибольшую пользу. Она будет прилагать усилия к тому, чтобы систематически собирать, обобщать, распространять и, при необходимости,

публиковать ключевые оперативные данные с целью расширения сотрудничества с партнерами, обеспечивать актуальную управленческую информацию и повышать ответственность и прозрачность.

61. ВПП будет и далее повышать свою оперативную готовность и показатели своей работы путем дальнейшего создания и поддержания основных преимуществ в сфере АКУ, закупок, логистики и ИКТ, адаптации и упорядочения финансовых, людских ресурсов и информационных технологий и других рабочих систем и процессов, а также выявления и устранения рисков для эффективной и результативной реализации настоящего Стратегического плана (см. приложение III). ВПП будет определять приоритетность действий, которые могут оказать наибольшее влияние на выполнение ее стратегических задач, в том числе следующие меры:

- используя имеющийся потенциал, обеспечивать соответствие имеющихся инструментов разнообразным контекстам на основе программ, учитывающих гендерные вопросы и проблематику питания, опирающихся на своевременные и точные данные, путем укрепления контекстного анализа и расширения охвата субрегиональных рынков.
- продолжить модернизацию своих служб закупок с целью облегчения и расширения масштабов закупок, поддерживающих мелких фермеров, и укрепление сотрудничества с правительствами, частным сектором и другими участвующими субъектами в системе сельскохозяйственных поставок;
- оптимизировать свою систему поставок и в дальнейшем обеспечивать своевременное и ответственное оказание содействия в обеспечении продовольствием, используя различные имеющиеся возможности передачи, посредством расширения своей системы содействия обеспечению логистики;
- за счет интеграции разработки проектов, мониторинга и платформ финансирования для обеспечения большей согласованности и своевременности выполнения программ, работы в тесном сотрудничестве с правительствами, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, а также партнерами из частного сектора в целях использования технологических систем, позволяющих совершенствовать распределение и мониторинг, способствовать наращиванию и расширению содействия в обеспечении продовольствием путем предоставления денежных средств и ваучеров;
- укреплять подотчетность и повышать прозрачность, способствовать повышению качества и результативности программ и обмениваться передовым опытом, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг и «треугольного» сотрудничества, путем поддержки (в целях укрепления базы данных для действий) независимых оценок, инвестиций в управление знаниями и партнерских отношений с другими сторонами.

62. ВПП обеспечит соответствие своей глобальной рабочей силы поставленным целям путем инвестиций в способность своего персонала укреплять отношения с правительствами, развивать партнерские отношения с другими участвующими субъектами, разрабатывать и развертывать эффективные программы, а также измерять результаты. Она будет оценивать навыки и возможности персонала и будет направлять надлежащий персонал, туда, где он требуется. На основе управления рабочими процессами, обучения, подготовки управленческих кадров и управления знаниями ВПП будет повышать потенциал сотрудников в сферах:

- налаживания успешных рабочих отношений с правительствами, развития долгосрочных партнерских связей с другими партнерами и повышения ответственности перед получателями помощи;
- поддержания диалога с национальными правительствами по вопросам политики и формирования такой политики, а также определения стратегических вариантов участия ВПП;
- разработки программ, учитывающих гендерные аспекты и аспекты питания, которые предусматривают поддержку (на основе использования гендерного маркера МПК и других надлежащих инструментов) национальных, местных и региональных планов и приоритетов;
- реагирования на сложные чрезвычайные ситуации, укрепления потенциала и передачи программ в национальную или местную собственность и под соответствующий контроль;
- оценки результатов и демонстрации свидетельств воздействия на основе мониторинга и оценки в сравнении с установленными показателями.

63. В ходе осуществления настоящего Стратегического плана и выполнения своих стратегических задач ВПП будет и далее принимать активное участие в работе КВПБ и учитывать меры, принимаемые КВПБ, а также изменения в глобальном стратегическом механизме в области продовольственной безопасности и питания, в том числе, программу устойчивого развития на период после 2015 года. ВПП будет плодотворно и эффективно использовать возможности, управляя при этом рисками, связанными с новыми технологиями, и будет надлежащим образом реагировать на появление новых данных в сфере питания и других областях, относящихся к ее деятельности.

Измерение результатов

64. Ответственность за ход работы по выполнению стратегических задач, изложенных в настоящем Стратегическом плане несет ВПП. С тем чтобы оценить выполнение и представить свидетельства итогов проведенных операций, в ориентировочных стратегических результатах представлен комплекс ключевых индикаторов эффективности (КИЭ) с базовыми показателями качества и общеорганизационных целей.

65. ВПП будет на регулярной основе отслеживать и сопоставлять данные о достижениях по каждому показателю с базовыми и целевыми значениями, обеспечивая тем самым надежную информацию для внесения оперативных корректировок. С тем чтобы получать точные, своевременные и логически обоснованные данные о результатах своих программ и операций, она будет осуществлять мониторинг КИЭ.

66. В целях дальнейшего содействия измерению результатов в связи с настоящим Стратегическим планом ВПП будет:

- обеспечивать персонал и партнеров на местах организационным руководством, инструментами, подготовкой, возможностями сетевого взаимодействия и поддержкой, с тем чтобы добиваться мониторинга и оценки передового опыта и качественной отчетности по операциям ВПП;
- на ключевые проекты направлять усилия по дополнительному общеорганизационному мониторингу и оценочному анализу, поддержке и руководству, а также проводить всеобъемлющий обзор имеющихся оценок и систем в целях обеспечения эффективной, качественной отчетности по показателям, исходя из ориентировочных стратегических результатов ВПП;

- поддерживать независимые оценки и повышать потенциал страновых отделений по проведению самооценок программ в интересах совершенствования разработки проектов, осуществления и управления рисками;
- внедрять внутренний механизм мониторинга и оценки (СОМЕТ), обеспечивающий ВПП всеобъемлющей системой управления, ориентированного на конкретные результаты, которая интегрирована с другими общеорганизационными системами и предоставляет информационные продукты для персонала на местах, руководства и доноров.
- укреплять системы распределения финансовых ресурсов и отчетности, опираясь на информацию о достижении результатов и сведения об эффективности работы.

67. В соответствии с поручениями, данными в рамках Четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП), ВПП, в целях сближения отчетности по стратегическим результатам, работает в тесном сотрудничестве с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций. В частности, ВПП и других фонды и программы:

- в целях содействия мониторингу прогресса в деле учета гендерной проблематики используют показатели деятельности Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- в целях содействия мониторингу прогресса в борьбе с ВИЧ и СПИДом и получения максимальной отдачи от более широкого реагирования Организации Объединенных Наций на СПИД используют показатели деятельности Единых принципов бюджета, результатов и подотчетности ЮНЭЙДС;
- используют показатели деятельности, соответствующие подходу, который был согласован в ходе продолжающейся работы МПК над общей основой мониторинга гуманитарного реагирования, как часть недавно разработанного цикла Гуманитарной программы;
- согласовывают существующее понимание соотношения цены и качества, основывающееся на концепциях экономики, эффективности и результативности, включая определение общих областей измерений и отчетности.

68. ВПП и другие фонды и программы Организации Объединенных Наций, в консультации с государствами-членами, будут и далее улучшать показатели деятельности, отчетность и согласованность, в том числе путем коллективного определения эффективных совместных операционных платформ для достижения результатов, ускорения - в сотрудничестве с национальными партнерами - совместной работы над организацией мониторинга в режиме реального времени и достижения большей согласованности в отчетности о результатах между всеми учреждениями, а также между отчетностью конкретных учреждений и докладами об оперативной деятельности Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС).

69. ВПП будет работать над укреплением и приведением своих процессов сбора данных как внутри организации, так и с участием фондов и программ Организации Объединенных Наций и других внешних партнеров. В целях оказания содействия и поддержки представлению отчетности об общесистемных результатах она будет использовать технологические новшества и, когда это возможно, согласовывать с ключевыми партнерами свои форматы отчетности о результатах, а также показатели

результатов и отдачи.

70. ВПП будет собирать и публиковать точные, своевременные и логически обоснованные данные о результатах своих программ и операций. Она будет привлекать научно-исследовательские учреждения и других партнеров, с тем чтобы перенимать их опыт и внедрять последние достижения в области методов и технологий мониторинга и оценки и в целях поощрения и поддержки независимого мониторинга третьими сторонами.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ

ВПП руководствуется необходимостью откликаться на человеческие страдания и помогать согражданам, когда обращаться им больше некуда. В интересах удовлетворения насущных потребностей и улучшения ситуации с продовольственной безопасностью и питанием ВПП будет оказывать содействие в обеспечении продовольствием и в смежных областях. Она привержена делу реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также ценностям и принципам, изложенным в Декларации тысячелетия. ВПП никогда и ни при каких обстоятельствах не будет использовать содействие в обеспечении продовольствием как средство оказания политического или экономического давления. При оказании содействия в обеспечении продовольствием и иной помощи, откликаясь на гуманитарные потребности⁴⁸, ВПП будет придерживаться основных гуманитарных принципов⁴⁹, изложенных ниже.

ОСНОВНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ	
Гуманность	ВПП будет стремиться предотвращать или облегчать страдания человека, где бы он с ними не сталкивался, и, в надлежащих случаях, откликаться путем оказания содействия в обеспечении продовольствием. Она будет оказывать помощь таким образом, чтобы уважались жизнь, здоровье и достоинство.
Нейтралитет	ВПП не будет принимать ничью сторону в конфликте и не будет участвовать в спорах политического, расового, религиозного или идеологического характера. Действующим комбатантам содействие в обеспечении продовольствием оказываться не будет.
Беспристрастность	Помощь ВПП будет руководствоваться исключительно соображениями необходимости, и при этом не будет допускаться какой-либо дискриминации по признаку этнического происхождения, гражданства, политических убеждений, пола, расы или религии. В любой стране помощь, после тщательной оценки, в ходе которой будут учтены различные потребности и уязвимость женщин, мужчин и детей, будет ориентироваться на группы, наиболее подверженные риску.
Функциональная независимость	ВПП будет оказывать помощь таким образом, чтобы это было функционально независимо от политических, экономических, военных или иных целей, которые может преследовать любой участвующий субъект в отношении районов, получающих такую помощь.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Резюме извлеченных уроков

Настоящий Стратегический план (2014-2017 годы) основан на фактах, данных и результатах консультаций с широким кругом внутренних и внешних заинтересованных сторон. Он отражает уроки, извлеченные из независимых оценок перехода ВПП от оказания продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием, среднесрочного обзора Стратегического плана ВПП (2008-2013 годы), анализа глобальных тенденций, подготовленного Институтом изучения проблем развития, информационной работы среди сотрудников ВПП всех уровней и консультаций с правительствами принимающих стран, региональными организациями, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО, частным сектором и внешними экспертами⁵⁰.

В то время как предметом внутренних и независимых оценок был целый ряд тем, а отклики внутренних и внешних заинтересованных сторон были неоднозначны, выявилась определенная последовательность нескольких ключевых уроков, извлеченных из исследований и консультаций, и они способствовали информационному обеспечению при определении приоритетов и разработке данного Стратегического плана. Были извлечены следующие уроки:

- 1. Продолжать следовать нынешнему стратегическому направлению ВПП.** Персонал и партнеры ВПП поддерживают акцент ВПП на оказании содействия в обеспечении продовольствием. Синтез четырех независимых оценок позволил сделать вывод о том, что переход ВПП от оказания продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием имеет непосредственное «отношение к изменениям, происходящим во внешнем контексте, в котором функционирует ВПП». Было установлено наличие «широкого согласия между заинтересованными сторонами (как внешними, так и внутренними) в отношении необходимости внесения ВПП коррективов», а также «широкой поддержки» новых инструментов и принципов работы, с помощью которых реализуются перемены в программе⁵¹. Новые глобальные тенденции подчеркивают необходимость дальнейшего внедрения ВПП новшеств, ибо это позволит добиться обеспечения доступа к продовольствию в самых разнообразных контекстах.
- 2. Укреплять партнерские отношения.** Партнерские отношения уже давно играют важную роль в обеспечении ВПП возможности выполнять свои стратегические задачи, и консультации и исследования неизменно подчеркивают необходимость более четкого определения партнерских отношений в стратегическом плане посредством более четкой характеристики роли и конкретной практической пользы ВПП в условиях большего числа участвующих субъектов. По итогам независимых оценок был сделан вывод о том, что для поддержки акцента ВПП на оказании содействия в обеспечении продовольствием необходимы «новые формы взаимодействия», и в среднесрочном обзоре ВПП было рекомендовано, с тем чтобы обеспечить выполнение «логически последовательной и эффективной роли и поддерживать расширение масштабов и институционализацию изменений, предусмотренных в Стратегическом плане», «укреплять и расширять партнерские отношения на всех уровнях»⁵².

3. **Учитывать вопросы гендерного равенства.** Как собственный опыт ВПП, так и беседы с партнерами и внешними экспертами убедительно свидетельствуют о важности учета в Стратегическом плане гендерной проблематики, что соответствует требованиям Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В среднесрочном обзоре было рекомендовано «интегрировать гендерные вопросы во все аспекты работы ВПП», включая ключевые направления политики, а также отчитываться по результатам работы, касающимся гендерного равенства⁵³. Проведенный в 2012 году Канадским агентством по международному развитию двусторонний обзор показал, что «хотя программирование было эффективным, ВПП не была столь же эффективной в работе по сквозной теме гендерного равенства»⁵⁴.
4. **Установить связь между развитием потенциала и основными преимуществами ВПП.** В ходе консультаций было подчеркнуто исключительное значение развития потенциала для расширения возможностей правительств и общин обеспечивать их бедным и уязвимым группам доступ к продовольствию. Кроме того, в них были определены возможности для более тщательной характеристики роли ВПП и практической пользы, которую она может принести в сфере развития потенциала. В среднесрочном обзоре был сделан вывод о том, что работа ВПП по развитию потенциала «иногда весьма эффективна, но она не всегда систематически проводится во всей ВПП»⁵⁵. Заинтересованные стороны рекомендовали, чтобы ВПП лучше соотносила деятельность по развитию потенциала с ее основными преимуществами и внедрила это приоритетное направление работы во все свои стратегические задачи.
5. **Обеспечивать условия для осуществления.** В ходе оценок подчеркивалась необходимость определения не только того, что ВПП будет делать в рамках Стратегического плана, но также и того, как ВПП предоставит персоналу всех уровней возможности добиться успеха в выполнении своих стратегических задач. Согласно независимым оценкам, основные ограничения, затруднявшие практическую реализацию Стратегического плана ВПП (2008-2013 годы), были «внутренними и системными – находившимися под контролем ВПП – и относились в значительной степени к тому, как ВПП подходила к реализации»⁵⁶. Среди прочего, в этих оценках было рекомендовано страновым отделениям проявлять «больше лидерства, руководства и поддержки» и «уверенно адаптировать планы развития людских ресурсов и/или партнерских стратегий»⁵⁷.
6. **Ориентироваться на результаты.** Как заинтересованными сторонами, так и в рамках проводимых оценок постоянно подчеркивается, насколько важно наделить более высоким приоритетом задачу совершенствования мониторинга и оценки, опираясь на уже ведущуюся работу. В среднесрочном обзоре к ВПП обращен призыв «усовершенствовать отчетность о воздействии, эффективности и результатах». В рамках независимых оценок отмечалось, что «хотя достигнут некоторый прогресс, существующее планирование, мониторинг и оценки [в ВПП], в основном отвечают подходам, относящимся к оказанию продовольственной помощи и реализации проектов, а не к более сложным, стратегическим программным подходам». Был сделан вывод о том, что «системы мониторинга нуждаются в значительной переработке, с тем чтобы

они лучше отвечали целям программы... и обеспечили возможность мониторинга на уровне результатов».

7. **Информировать о приоритетах.** По итогам независимых оценок ВПП было рекомендовано «в следующем Стратегическом плане улучшить систему развертывания, информирования, изменения процессов и отчетности»⁵⁸. Хотя было «широко известно, что Стратегический план [2008-2013 годы] призывал к изменениям», не было «достаточной ясности» в отношении того, что новая стратегия означает для персонала ВПП и традиционных партнеров. В среднесрочном обзоре сделан вывод о том, что «информация о ключевых элементах Стратегического плана была нечеткой», и с тем, чтобы улучшить разработку и реализацию следующего Стратегического плана, ВПП было рекомендовано «разработать стратегию внутреннего и внешнего информационного обеспечения»⁵⁹.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Матрица рисков для Стратегического плана (2014-2017 годы)				
Описание	Причины	Последствия	Действующие меры по смягчению последствий	Планируемые меры по смягчению последствий
1. Неспособность добиться полного соответствия национальным приоритетам в области продовольственной безопасности и обеспечения питания и поддержать национальных программ и систем	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Модель финансирования ➤ Недостаточная продолжительность проектов ➤ Недостаточная квалификация сотрудников и набор навыков, не отвечающий требованиям 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Правительства могут не рассматривать ВПП в качестве важного партнера в деле поддержки национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания ➤ Снижение устойчивости программ, которые не согласованы с правительствами или партнерами Организации Объединенных Наций или не используются их поддержкой ➤ Ограничение возможностей перехода программ ВПП в национальную собственность и под национальный контроль. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Внедрение во многих странах процесса страновых стратегий, дальнейшего согласования национальных приоритетов и программными приоритетами Организации Объединенных Наций ➤ Переход финансовой основы программирования от показателей тоннажа к стоимостным показателям ➤ Продолжающиеся усилия по продвижению более гибкого долгосрочного финансирования ➤ Внедрение инструментария и руководств, направленных на поддержку тесного партнерства и развитие потенциала ➤ Определение общеорганизационного набора навыков сотрудников ➤ Инвестиции в сотрудничество Юг-Юг и инициативы в рамках «треугольного» сотрудничества в целях обмена передовым опытом в области национальных планов и стратегий для удовлетворения потребностей в сфере продовольствия и питания 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Продолжить усилия по продвижению более гибкого и более долгосрочного финансирования ➤ В более тесном сотрудничестве с партнерами продолжить процесс реализации страновых стратегий в целях определения роли и программного реагирования ВПП ➤ Разработать новую стратегию в области людских ресурсов

Институту національн

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Матрица рисков для Стратегического плана (2014-2017 годы)					
Описание	Причины	Последствия	Действующие меры по смягчению последствий	Планируемые меры по смягчению последствий	
<p>2. Неспособность последовательно демонстрировать результаты работы ВПП и неизменное повышение качества и результативности программ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Системы планирования, контроля и оценки в значительной степени ориентированы на подход, предусматривающий оказание продовольственной помощи и реализацию проектов ➤ Недостаточные людские и финансовые ресурсы для надежного мониторинга и оценки (МиО) ➤ Отсутствие подготовки, позволяющей помочь руководителям внедрять эффективные системы организации служебной деятельности ➤ Отсутствие систематического документирования, распространения и применения сведений об извлеченных уроках 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Меньшие возможности обучения и повышения качества программ ➤ ВПП не может обладать информацией, необходимой для экономически эффективного и экономически результативного анализа своей деятельности, адаптации процесса принятия решений и обеспечения неизменного соответствия программ поставленным целям. ➤ ВПП может оказаться не в состоянии продемонстрировать, что она неизменно результативно и экономично выполняет свои задачи, что воздействует на готовность доноров финансировать деятельность ВПП 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Продолжающиеся - как в рамках всей организации, так и с внешними заинтересованными сторонами - обсуждения в целях достижения общего понимания значения программы и воздействия операций в сложных гуманитарных контекстах ➤ Обеспечение гибкости в целях адаптации разработки и реализации программы на основе результатов и выводов оценки ➤ Совершенствование комплекса навыков персонала и расширение кадровой и финансовой поддержки МиО на уровнях региональных отделений и Централных учреждений ➤ Внедрение структур управления эффективностью работы и рисками ➤ Внедрение и использование Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС) ➤ Создание единого хранилища данных ВПП 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Внедрение СОМЕТ (общеорганизационной системы управления данными о проведенных мероприятиях и результатах) ➤ Внедрение общеорганизационной стратегии МиО, в том числе стратегии и руководящих принципов измерения результатов, составления бюджета МиО и деятельности по развитию потенциала в 2013-2015 годах ➤ Внедрение в 2013-2015 годах Системы управления эффективностью работы и рисками (PROMIS) ➤ В целях упорядочения данных и создания информационных продуктов внедрение в 2013-2015 годах платформы «Global Reporter» ➤ Внедрение процессов проверки данных до публикации стандартного отчета о проекте (СОП)/годового отчета об исполнении бюджета (ГОИ) ➤ Согласование подходов к отчетности в отношении результатов деятельности Организации Объединенных Наций и других учреждений 	

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Матрица рисков для Стратегического плана (2014-2017 годы)				
Описание	Причины	Последствия	Действующие меры по смягчению последствий	Планируемые меры по смягчению последствий
<p>3. Неспособность подобрать инструменты, надлежащим образом отвечающие контексту</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ В ответ на меняющуюся географию голода ВПП предостоят работать в самых разных контекстах ➢ Разработка некоторых инструментов еще находится на экспериментальном этапе, и они могут не быть доступны для всех страновых отделений ➢ Персонал может не обладать навыками и руководствами, необходимыми для определения наиболее эффективных мер реагирования применительно к данному контексту ➢ Ориентированных на проекты аналитических процессов может быть недостаточно для того, чтобы освоить контекст, необходимый для проведения эффективных вмешательств ➢ В силу финансовых ограничений ресурсы, имеющиеся для программирования, могут не соответствовать инструментам, наиболее эффективным для данного контекста 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Не всегда используются наиболее подходящие инструменты ➢ Может быть нарушена способность программно реагирование в стране, находящейся на переходном этапе – от страны с низким уровнем доходов, к стране со средним уровнем доходов или от неустойчивого состояния к устойчивому ➢ В случае неправомерного управления процессом оказания помощи возможно возникновение угрозы для ее получателей 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Процесс внедрения стратегий по странам в целях улучшения учета контекста конкретной страны и анализа заинтересованных сторон, а также в целях содействия консультациям на высоком уровне по наиболее приемлемым программам реагирования на основе сравнительных преимуществ ➢ Завершена разработка моделей экономической эффективности, которые призваны давать информацию, необходимую для определения выбора передач ➢ Укрепление - в сотрудничестве с другими участвующими субъектами, которое позволит сделать вполне прозрачный выбор наиболее подходящего инструмента, - потенциала АКУ, оптимизация анализа реагирования и совершенствование контекстного и гендерного анализа ➢ Осуществление дорожной карты «Денежные средства в обмен на перемены» и включение в портфель программ реагирования ВПП программы закупок, позволяющих поддерживать местных фермеров ➢ Обеспечение осознания ВПП и ее партнерами необходимости защиты получателей помощи и разработка и осуществление программ в соответствии с политикой гуманитарной защиты ВПП ➢ Постоянные усилия, направленные на учет в программах вопросов гендерного равенства и устранение существующих пробелов 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Анализ модели присутствия и финансирования ВПП в стране и разработка стратегии, призванной определить ее присутствие в стране и надлежащее реагирование в различных национальных контекстах ➢ Выработка стратегии управления знаниями, предусматривающей обмен информацией, содействие прозрачности и использование обучения, инноваций и передового опыта в общеорганизационном масштабе

Программа

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Матрица рисков для Стратегического плана (2014-2017 годы)				
Описание	Причины	Последствия	Действующие меры по смягчению последствий	Планируемые меры по смягчению последствий
4. Недостаточная квалификация сотрудников и набор навыков, не отвечающий требованиям	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Функция людских ресурсов ориентирована на управление традиционными кадровыми функциями, и при этом меньше внимания уделяется стратегическому планированию рабочей силы ➢ Процесс найма, управление карьерой и талантами не отвечают потребностям создания кадрового потенциала для программирования и практического содействия в обеспечении продовольствием ➢ Количество одновременных чрезвычайных ситуаций ограничивает наличие должным образом подготовленных и опытных сотрудников 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Может возникнуть вероятность того, что программы и инструменты будут разработаны ненадлежащим образом или не будет обеспечено их оптимальное использование ➢ Структуры управления и контроля ВПП могут оказать не в состоянии идти в ногу с потребностями, что приведет к получению недостаточно оптимальных результатов и менее эффективному использованию ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Определение общеорганизационного набора навыков сотрудников ➢ В целях подкрепления возможностей других партнеров продолжающаяся работа по кластерной системе ➢ Продолжение работы с резервными партнерами, подписавшими соглашения с ВПП о ведении реестра сотрудников и оборудования, которые могут быть оперативно задействованы для поддержки чрезвычайных операций ВПП ➢ Определение требований в отношении функциональных возможностей на случай одновременных, крупномасштабных чрезвычайных ситуаций 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Разработка новой стратегии в области людских ресурсов с акцентом на развитие долгосрочных кадровых стратегий; управление планированием кадровых ресурсов, встроенное в процессы разработки стратегий и бюджета; развитие кадровых ресурсов, отвечающих нынешним и будущим потребностям ВПП ➢ Создание реестра и разработка стратегии развертывания на случай одновременных, крупномасштабных чрезвычайных ситуаций

Программы



ПРИЛОЖЕНИЕ III. Матрица рисков для Стратегического плана (2014-2017 годы)				
Описание	Причины	Последствия	Действующие меры по смягчению последствий	Планируемые меры по смягчению последствий
<p>5. Неспособность поддерживать стратегические партнерские отношения в условиях, когда в деле выполнения своих стратегических задач ВПП зависит от других сторон</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Растущее число и разнообразие участвующих субъектов, которые имеют различные повестки дня, программы, операционные условия ➢ Персонал может не обладать навыками и руководствами, необходимыми для стратегического определения и поддержания успешных партнерских отношений ➢ Не разъяснена суть основных преимуществ и ценности как партнера ➢ Применение реактивного подхода в плане налаживания партнерских отношений и проведения четкого разделения труда, в отличие от стратегического мышления в поиске дополняющих партнерских отношений 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Снижение способности выполнять стратегические задачи ВПП ➢ Без большей согласованности действий вокруг более широких задач индивидуальные программы не могут обеспечивать высокие результаты и не могут решать более масштабные проблемы ➢ Операционные расходы относительно получаемой отдачи слишком высоки ➢ Неэффективность – пробелы и дублирование 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Продолжение усилий по обеспечению более эффективного разделения труда с учреждениями, расположенными в Риме, и другими партнерскими организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне путем пересмотра и обновления или, в случае необходимости, разработки новых целей, в случае необходимости, согласований о партнерстве и посредством разработки руководств и стимулов для сотрудничества на местах ➢ Применение передового опыта и уроков, извлеченных в ходе осуществления концепции «Единство действий» 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ В целях систематического выявления возможностей партнерства и определения их приоритетности процесс внедрения стратегий по странам распространить на все страновые отделения ➢ Разработать и внедрить стратегию работы с частным сектором ➢ Разработать новую стратегию в области людских ресурсов

Программы

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Матрица рисков для Стратегического плана (2014-2017 годы)				
Описание	Причины	Последствия	Действующие меры по смягчению последствий	Планируемые меры по смягчению последствий
6. Проблемные условия финансирования	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Поступления из традиционных источников могут сократиться, или поддерживать их уровень будет трудно ➢ ВПП может оказаться не в состоянии использовать или привлечь новых доноров или новые средства ➢ Может отсутствовать информация о потребностях в гибком финансировании стратегических приоритетных областей 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Может быть ограничена способность ВПП своевременно откликаться на потребности и запросы ➢ Может быть затруднено осуществление деятельности, обладающей потенциалом для расширения/ стратегических приоритетных областей 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Реализованы шесть основных направлений общеорганизационной ресурсной стратегии ВПП ➢ Осуществление стратегий мобилизации местных ресурсов ➢ Демонстрация четких результатов/эффективности и пользы инвестиций доноров в ВПП ➢ Дальнейшее использование авансового финансирования/форвардных закупок, поскольку они демонстрируют способность повышать эффективность и могут привести к сокращению издержек ➢ Увеличение числа соглашений о стратегическом партнерстве с донорами 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Продемонстрировать прозрачную методологию распределения ресурсов и получения отдачи на затраченные средства ➢ Проводить анализ рисков, связанных с операционными требованиями и обеспечением ресурсов ➢ Разработать и осуществить стратегию мобилизации ресурсов (2014-2017 годы) ➢ Изыскивать возможности для экономии средств на основе совместных служб всей системы Организации Объединенных Наций.
Контекстные				

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ

АКУ	анализ и картографирование уязвимых мест
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КИЭ	ключевой индикатор эффективности
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	неправительственная организация
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПООНПР	План Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЧВОП	четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Примечания

¹ ВПП отмечает, что Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) обсуждает вопрос использования терминов «продовольственная безопасность и безопасность в области питания» и «продовольственная безопасность и питание», однако консенсус по этому вопросу еще не достигнут. В целях упрощения в настоящем проекте во всех случаях используется термин «продовольственная безопасность и питание». Вместе с тем, ВПП приведет текст окончательного проекта в соответствие со всеми решениями КВПБ по вопросам терминологии.

² Содействие в обеспечении продовольствием позволяет повысить доступность и потребление безопасных и полноценных продуктов питания. Посредством удовлетворения острых и хронических потребностей беднейших и наиболее уязвимых слоев в продовольствии и питании оно спасает жизни, обеспечивает защиту источников средств к существованию и совершенствует здравоохранение и образование. Оно обеспечивается на основе адресных передач, таких, как передачи в натуральной форме, денежных средств и ваучеров, а также реализации программ эффективного, действенного и ориентированного на конкретные потребности общего распределения, создания активов, школьного питания и кормления. Оно поддерживает местные рынки, обеспечивает экономическую самостоятельность и устойчивость, и укрепляет общинный и национальный потенциал расширения производства продовольствия, его доступности и использования, а также оценки угроз для продовольственной безопасности и питания и реагирования на такие угрозы. В целях максимального повышения качества работы и улучшения ее результатов на регулярной и прозрачной основе осуществляются ее контроль и оценка.

³ См. Организация Объединенных Наций [Программа «Нулевой голод»](#).

⁴ См. [2012 Quadrennial Comprehensive Policy Review \(QCPR\)](#)

⁵ См. [WFP Mission Statement](#).

⁶ Для целей проектов ВПП в сфере преодоления чрезвычайных ситуаций в соответствии с «Определением чрезвычайных ситуаций» (WFP/EB.1/2005/4-A/Rev.1) «чрезвычайные ситуации» – это ситуации, требующие безотлагательных действий, в которых имеется явное свидетельство того, что произошло событие или ряд событий, вызывающих человеческие страдания или создающих неминуемую угрозу для жизни человека или для источников средств к существованию, и устранить которые соответствующее правительство не в состоянии; это явно ненормальное событие или ряд событий, приводящих к весьма серьезному нарушению нормального уклада жизни общины. Это событие или ряд событий могут включать (индивидуально или в сочетании) следующее: а) внезапные стихийные бедствия, такие как землетрясения, наводнения, нашествие саранчи и подобные непредвиденные катастрофы; б) чрезвычайные ситуации, вызванные действиями человека, результатом которых становятся приток беженцев или внутреннее перемещение населения или страдания групп населения, затрагиваемых иным образом; в) ситуации нехватки продовольствия вследствие постепенного наступления таких событий, как засуха, неурожай, нашествие вредителей и возникновение болезней, которые приводят к подрыву потенциала общин и уязвимых групп населения удовлетворять свои потребности в продовольствии; г) весьма неблагоприятные возможности получения продовольствия или условия его доступности в результате неожиданных экономических потрясений, сбоев рыночного механизма или экономического краха, которые приводят к подрыву потенциала общин и уязвимых групп населения удовлетворять свои потребности в продовольствии; е) сложные чрезвычайные ситуации, в связи с которыми правительство пострадавшей страны или Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций запрашивают помощь ВПП. Принимаемые ВПП меры чрезвычайного реагирования будут и в дальнейшем основываться на оцененных потребностях, а также учитывать любые другие соображения или критерии, решения по которым – в соответствии с правилами, положениями и мандатом организации – могут быть приняты Исполнительным советом [ВПП].

⁷ См. КВПБ 2012 год. [Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания](#).

⁸ См. [Mid-Term Review of the WFP Strategic Plan \(2008–2013\)](#). (WFP/EB.A/2012/5-B).

⁹ См. [Four Strategic Evaluations on the Transition from Food Aid to Food Assistance: A Synthesis \(2012/007\)](#).

- ¹⁰ См. Heltberg, R., Hossain, N. and Reva, A. 2012. [Living through Crises: How the Food, Fuel, and Financial Shocks Affect the Poor](#). Washington, DC. World Bank, and World Bank. 2010. [World Development Report 2010: Development and Climate Change](#). Washington, DC.
- ¹¹ См. World Bank. 2010. [World Development Report 2010: Development and Climate Change](#). Washington, DC.
- ¹² См. High-Level Task Force (HLTF). 2008. [High-Level Task Force on the Global Food Crisis. Comprehensive Framework for Action](#). стр. 9: «Более 80% населения мира не имеет доступа к системам социальной защиты в какой-либо форме».
- ¹³ См. World Bank. 2011. [World Development Report 2011: Conflict, Security and Development](#). Washington, DC., and UNDP. 2012. [Governance for Peace. Securing the Social Contract](#). New York.
- ¹⁴ См. Alinovi, L., Mane, E. and Romano, D. 2009. [Measuring Household Resilience to Food Insecurity: Application to Palestinian Households](#). FAO Working Paper. Rome.
- ¹⁵ См. Geleta, B., Ameri, G., Amdemariam, K., Fan, S., Stein, A.J. and Olofinbiyi, T. 2012. [Reducing the Risk of Food and Nutrition Insecurity among Vulnerable Populations](#). International Food Policy Research Institute (IFPRI) and International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC).
- ¹⁶ См. the United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR). 2007. [Hyogo Framework for Action 2005–2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters](#). В настоящем Стратегическом плане используется определение «способности к восстановлению», которое приводится в *Hyogo Framework for Action*, стр. 4: «Способность системы, общины или общества, потенциально подверженных опасности, к адаптации посредством сопротивления или перемен в целях достижения и поддержания приемлемого уровня функционирования и структуры. Она определяется той степенью, в какой данная социальная система способна к самоорганизации в целях повышения этого потенциала извлечения уроков из прошлых бедствий для улучшения защиты в будущем, а также в целях повышения действенности мер по снижению риска».
- ¹⁷ См. Fulton, K., Kasper, G. and Kibbe, B. 2010. [What's next for Philanthropy: Acting Bigger and Adapting Better in a Networked World](#). Monitor Institute. стр. 3: «Только в одних Соединенных Штатах в период с 2007 по 2008 год ежедневно возникало более восьми новых фондов и более 160 новых некоммерческих организаций».
- ¹⁸ См. Chandy, L. and Getz, G. 2011. [Poverty in Numbers: The Changing State of Global Poverty from 2005 to 2015](#). Washington, DC. Brookings Institute.
- ¹⁹ См. Hoddinott, J., Maluccio, J., Behrman, J.R., Martorell, R., Melgar, P., Quisumbing, A.R., Ramirez-Zea, M., Stein, A.D. and Yount, K.M. 2011. [The Consequences of Early Childhood Growth Failure over the Life Course](#). IFPRI Discussion Paper 01073.
- ²⁰ См. Crisp, J., Morris, T. and Refstie, H. 2012. [Displacement in urban areas: new challenges, new partnerships](#). *Disasters*, 36: S23–S42.
- ²¹ См. [Food Assistance Convention](#).
- ²² См. Department for International Development (United Kingdom) (DFID). 2011. [Multilateral Aid Review. Taking Forward the Findings of the UK Multilateral Aid Review](#), и [The Paris Declaration on Aid Effectiveness \(2005\) and the Accra Agenda for Action \(2008\)](#).
- ²³ См. Birdsall, N. and Savedoff, W. 2011. [Cash on Delivery: A New Approach to Foreign Aid](#). Center for Global Development, and Center for Global Development (2012). [Development Impact Bonds](#). Working Group Briefing Note.
- ²⁴ «Протоколы Программы преобразований» – это [Transformative Agenda Protocols](#), согласованные в декабре 2012 года руководителями Межучрежденческого постоянного комитета.
- ²⁵ См. [Busan Partnership for Effective Development Cooperation](#).
- ²⁶ См. [The Lancet. Maternal and Child Undernutrition](#).
- ²⁷ См. Haddad, L. 2012. [White Paper on Global Factors and Trends That May Shape WFP's Future External Operating Environment](#). Sussex. United Kingdom. Institute of Development Studies (IDS).
- ²⁸ См. [WFP Security Management Policy](#). Executive Director's Circular (EDD2011/011).
- ²⁹ См. статьи IX и X [Общих положений ВПП](#). Январь 2012 года.

³⁰ «Школьное питание» определяется как организация питания учащихся. Видов таких программ столько же, сколько существует стран, но в зависимости от условий осуществления их можно разделить на две основные группы: одна – это питание в школе, когда кормление детей производится непосредственно в учебном заведении, а другая – это выдаваемый на дом паек, и в этом случае семьи получают пищевые продукты, если их дети посещают школу. В свою очередь питание в школе можно разделить на две общие категории: программы, которые предусматривают организацию завтраков, и программы, которые нацелены на снабжение высококалорийными галетами или закусками. В некоторых странах в целях обеспечения более высокой посещаемости школы и снижения процента отсева, а также сокращения гендерного и социального неравенства предусмотрено, что для наиболее незащищенных учащихся, в том числе для девочек и детей, страдающих от ВИЧ, питание непосредственно в школах сочетается с выдачей пайков на дом. См. Bundy, D., Burbano C. et al., *Rethinking School Feeding: Social Safety Nets, Child Development, and the Educational Sector*. World Bank. 2009. pp. 9-10; и см. WFP School Feeding Policy. WFP/EB.2/2009/4-A.

³¹ Например, по данным ПРООН, каждый доллар, потраченный на предупреждение стихийных бедствий, позволяет уменьшить потери от стихийных бедствий на четыре доллара. См. ПРООН. 2010 год. «Оценка вклада ПРООН в дело предотвращения стихийных бедствий и восстановления». Нью-Йорк.

³² См. Sumner, A. 2012. [Where Do the World's Poor Live? A New Update](#). Institute of Development Studies (IDS) Working Paper Volume 2012, No. 393: «Из 1,2 миллиарда человек мирового населения, существующих менее чем на 1,25 долл. США в день, только 90 миллионов живут в странах с низким доходом, которые не являются нестабильными или пострадавшими от конфликтов».

³³ См. World Bank. 2011. [World Development Report 2011: Conflict, Security and Development](#). Washington, DC.

³⁴ См. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). 2007. [Principles for good international engagement in fragile states and situations](#). Paris.

³⁵ See [Synthesis Summary Report of the Joint UNHCR/WFP Impact Evaluations on the Contribution of Food Assistance to Durable Solutions in Protracted Refugee Situations](#) (WFP/EB.1/2013/6-C).

³⁶ См. World Bank. 2011 'Table 1.3 -The gender-disaggregated impacts of violent conflict (p. 61)' в [World Development Report 2011: Conflict, Security and Development](#). Washington, DC., и Neumayer, E. and Plümpert, T. 2007. [The Gendered Nature of Natural Disasters: The Impact of Catastrophic Events on the Gender Gap in Life Expectancy, 1981–2002](#). *Annals of the American Association of Geographers* 97 (3): 551–566.

³⁷ См. World Bank. 2012 год, 'Chapter 4: Promoting Women's Agency' in [World Development Report 2012: Gender Equality and Development](#). Washington, DC, и FAO. 2010 год [Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2010 году: решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов](#). Rome. FAO.

³⁸ См. FAO. 2010. [Growing Greener Cities](#). Rome.

³⁹ См. HLTF. 2008. [High-Level Task Force on the Global Food Crisis: Comprehensive Framework for Action](#): «Более 80% населения мира не имеет доступа к системам социальной защиты в какой-либо форме».

⁴⁰ См. (2011) [Cannes Summit Final Declaration](#), p. 16; (2010) [Seoul Development Consensus for Shared Growth](#), p. 7 Annex II; и (2011) [Busan Partnership for Effective Development Cooperation](#), Outcome Document, p. 8.

⁴¹ См. Geleta, B., Ameri, G., Amdemariam, K., Fan, S., Stein, A.J. and Olofinbiyi, T. 2012 [Reducing the Risk of Food and Nutrition Insecurity among Vulnerable Populations](#). IFPRI and IFRC.

⁴² См. FAO. 2011 год [The State of Food and Agriculture 2010–2011: women in agriculture: closing the gender gap for development](#). Rome.

⁴³ См. Mason, A.D. and King, E.M. 2001. [Engendering Development. Through Gender Equality In Rights, Resources, and Voice](#). Policy research report. Washington, DC. World Bank.

⁴⁴ См. [The Lancet. Maternal and Child Undernutrition](#).

⁴⁵ См. Sawaya, A.L. and Roberts, S. 2003. [Stunting and future risk of obesity: principal physiological mechanisms](#). *Cad Saude Publica* 19: Suppl, 1 S21-S28.

⁴⁶ Например, в районах, где наблюдаются высокие уровни ожирения, ВПП будет учитывать это обстоятельство при определении содержания ежедневных и дополнительных рационов, в том числе соответствующего сочетания таких ингредиентов, как сахар и масло.

⁴⁷ В таблице 3, под общим заголовком "Основные инструменты", перечислены основные средства, с помощью которых ВПП будет стремиться выполнить свои стратегические задачи. Эти основные инструменты охватывают важные взаимосвязи, а также конкретные программы и возможности для выполнения действий и предоставления товаров и услуг. Исключительно в целях упрощения подачи материала основные инструменты ВПП в этой таблице распределены по шести обширным категориям. В таблице не приводится окончательной классификации или типологии инструментов, используемых ВПП или любой другой организацией. Она не предназначена для иллюстрации потенциальной взаимосвязи между инструментами и не служит руководством или ограничением их надлежащего использования на основе тщательного анализа потребностей и существующих условий, предпочтений получателей помощи, операционных целей, эффективности и свидетельств воздействия.

⁴⁸ См. "Humanitarian Principles" ([WFP/EB.A/2004/5-C](#)).

⁴⁹ Гуманитарные принципы - гуманность, беспристрастность и нейтралитет - были одобрены в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи Организацией Объединенных Наций, принятой в 1991 году. В 2004 году в соответствии с резолюцией 58/114 был добавлен четвертый принцип - принцип независимости.

⁵⁰ ВПП проводила консультации с представительной группой из десяти принимающих стран и шести региональных организаций в Африке, Азии, Латинской Америке и на Ближнем Востоке и не менее чем с десятком учреждений системы Организации Объединенных Наций, в том числе учреждениями, базирующимися в Риме (ФАО и МФСР), Департаментом по экономическим и социальным вопросам, учрежденной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, Международной стратегией по уменьшению опасности бедствий, УКГД, ЮНЭЙДС, ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, УВКБ, ЮНИСЕФ, Структурой "ООН-женщины" и ВОЗ. Она проводила консультации с международными организациями, в том числе Всемирным банком, Международным комитетом Красного Креста, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международной организацией по миграции, а также более чем с 30 неправительственными организациями и предприятиями частного сектора.

⁵¹ См. "[Four Strategic Evaluations on the Transition from Food Aid to Food Assistance: A Synthesis](#)," 27 March 2012.

⁵² См. "[Mid-Term Review of the WFP Strategic Plan \(2008–2013\)](#)," WFP/EB.A/2012/5-B.

⁵³ Ibid.

⁵⁴ См. Canadian International Development Agency (CIDA) (2012) "[Review of the World Food Programme's Humanitarian and Development Effectiveness](#)".

⁵⁵ Ibid.

⁵⁶ См. "[Four Strategic Evaluations on the Transition from Food Aid to Food Assistance: A Synthesis](#)," 27 March 2012.

⁵⁷ См. "[Mid-Term Review of the WFP Strategic Plan \(2008–2013\)](#)," WFP/EB.A/2012/5-B и "[Four Strategic Evaluations on the Transition from Food Aid to Food Assistance: A Synthesis](#)," 27 March 2012.

⁵⁸ См. "[Four Strategic Evaluations on the Transition from Food Aid to Food Assistance: A Synthesis](#)," 27 March 2012.

⁵⁹ См. "[Mid-Term Review of the WFP Strategic Plan \(2008–2013\)](#)," WFP/EB.A/2012/5-B.