

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Исполнительный совет
Ежегодная сессия**

Рим, 3–6 июня 2013 года

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ

Пункт 4 повестки дня

На утверждение

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2011/4/Rev.1
6 June 2013
ORIGINAL: ENGLISH

ГODOVOЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2012 ГОД



Настоящий документ опубликован в ограниченном количестве экземпляров.
С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<http://www.wfp.org/eb>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представляется Исполнительному совету на утверждение.

Секретариат просит членов Совета, у которых, возможно, имеются вопросы технического характера в отношении настоящего документа, обращаться к координаторам-сотрудникам ВПП, перечисленным ниже; лучше сделать это заблаговременно, до начала сессии Совета.

Заместитель Директора-исполнителя, г-н А. Абдулла тел.: 066513–2401
 ДУО, и Старший сотрудник по
 оперативным вопросам

Помощник Директора-исполнителя, г-н Р. Лопес да Силва тел.: 066513–2200
 ДОО

Помощник Директора-исполнителя, Г-н М. Джунеджа тел.: 066513–2885
 ДРО, и Главный сотрудник по
 финансовым вопросам

Помощник Директора-исполнителя, Г-жа Е. Расмуссон тел.: 066513–2005
 ДПУ

Директор, ОСДК Г-н К. Кайе тел.: 066513–2197

Консультант по программам, ОСДК г-жа К. Оппусунггу тел.: 066513–3068

ДУО: Департамент управления операциями

ДОО: Департамент обслуживания операций

ДРО: Департамент управления ресурсами и отчетности

ДПУ: Департамент услуг в области партнерства и управления

ОСДК: Отдел управления служебной деятельностью и контроля

Если у вас имеются какие-либо вопросы, касающиеся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться в Группу по обслуживанию конференций (тел.: 066513–2645/2558).



ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Совет утверждает Годовой отчет о деятельности за 2012 год (WFP/EB.A/2013/4/Rev.1), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП в этом году.

Содержание

	Стр.
Записка Исполнительному совету	3
Проект решения	5
Как пользоваться настоящим отчетом	7
Вступительное обращение Директора-исполнителя	8
Краткое резюме	11
ЧАСТЬ I. Введение	21
Стратегический контекст	22
Меры, предпринятые ВПП	28
ЧАСТЬ II. Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям	41
Общий обзор	41
Результаты, в разбивке по Стратегическим целям	43
ЧАСТЬ III. Общеорганизационная деятельность, в разбивке по Параметрам результатов управления	61
Общий обзор	61
Результаты, в разбивке по Параметрам результатов управления	62
ЧАСТЬ IV. Перспективы на будущее	93

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ НАСТОЯЩИМ ОТЧЕТОМ

Годовой отчет о деятельности ВПП этого года оформлен в формате, утвержденном в прошлом году. В нем содержится анализ достижений ВПП в соответствии со Стратегическим планом ВПП (2008–2013 годы), и он разделен на четыре части:

Часть I: Введение, содержит описание стратегического контекста, в котором проводилась деятельность ВПП.

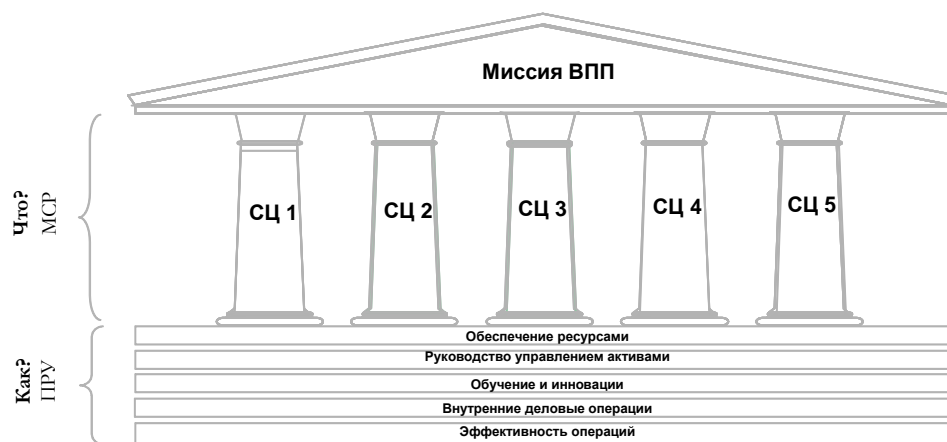
Часть II: Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям, содержит отчетность о достижениях операций ВПП на уровне итогов и результатов, в сопоставлении с каждой Стратегической целью.

Часть III: Общеорганизационная деятельность, в разбивке по параметрам результатов управления, содержит оценку работы, проделанной в рамках реализации Стратегических целей ВПП.

Часть IV: Перспективы на будущее, рассматривает будущие вызовы и стратегические возможности.

Приложения содержат более подробные статистические данные, методологию, показатели отчетности о служебной деятельности и заключительные пояснения.

ВПП можно представить себе в виде здания, имеющего фундамент, колонны и крышу. В фундаменте находятся Параметры результатов управления (ПРУ), определяющие эффективность ВПП в части предоставления услуг. Они дают ответ на вопрос: «Правильно ли действует ВПП?». Когда ВПП в полной мере достигает результатов по каждому ПРУ, тогда ВПП должна иметь возможность предоставлять более качественные услуги получателям помощи. ПРУ являются основой Матрицы стратегических результатов (МСР), которая определяет эффективность оказания ВПП услуг получателям помощи в рамках пяти Стратегических целей. МСР дает ответ на вопрос: «В правильном ли направлении действует ВПП?» МСР объединяет результаты, напрямую затрагивающие получателей помощи; их можно представить в виде колонн здания. Совместно фундамент (ПРУ) и колонны (МСР) лежат в основе миссии ВПП.



Данная концепция заложена в основу структуры настоящего отчета, и разделы отражают различные элементы фундамента и колонн «здания». Для обозначения достижений в части реализации Стратегических целей и Параметров результатов управления используется следующая схема цветового кодирования.

Значительный прогресс	<i>Подробная методология оценки результатов в разбивке по Стратегическим целям и Параметрам результатов управления (см. ссылки в Приложениях II-B и III-B)</i>
Некоторый прогресс	
Отсутствие прогресса	
Недостаточные данные	



Данный значок обозначает основные моменты для изучения в Части II «Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям».

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

Годовой отчет о деятельности за 2012 год отражает улучшение стандартов качества в плане оценки достижений ВПП и проблем, с которыми она сталкивается в выполнении своей миссии по искоренению голода.

Эта тенденция к улучшению ситуации обозначилась еще до моего назначения на должность Директора-исполнителя в апреле 2012 года: за последние годы Годовой отчет о деятельности превратился из сборника цифр во вдумчивый анализ стоящего за этими показателями положения дел и отчет о более активном взаимодействии ВПП с партнерами в целях устранения долговременных ограничений и преодоления той неопределенной ситуации, в которой находятся 870 миллионов хронически недоедающих человек в мире.

Для меня 2012 год стал переходным годом. Я приступила к работе, будучи убеждена, что ВПП является солидной и необходимой организацией, но я знала, что нам необходимо развивать свои сильные стороны и успехи, чтобы сохранить наше лидерство и актуальность в меняющихся условиях. Я также знала, что у нас нет времени на раскачку.

Как показывает настоящий отчет, наше влияние в мире по-прежнему чувствуется, и ключевые сферы компетенции ВПП являются признанными и неизменными.

В течение 2012 года ВПП оказала продовольственную помощь 97,2 млн. человек в 80-и странах. Общая сумма подтвержденных взносов составила 3,9 млрд. долларов США – самый высокий уровень с 2008 года. ВПП поставила 3,5 млн. тонн продовольствия тем общинам, где оно было наиболее остро необходимо: на такие поставки пришлось шесть из каждых десяти тонн предоставленной общемировой продовольственной помощи. В прошедшем году также наблюдалось значительное повышение эффективности работы: например, за счет совместного применения практики авансового финансирования и закупок на срок, стандартный 106-дневный срок выполнения заявки на закупки продовольствия сократился на 85 процентов.

В Сирийской Арабской Республике ВПП сотрудничала с местными партнерами для работы в ограниченном гуманитарном пространстве и для обеспечения едой 1,5 миллиона находящихся в уязвимом положении людей в районах, контролируемых правительством и оппозицией. Помощь потребовалась еще 500 тысячам сирийских беженцев в соседних странах, которая все шире предоставлялась посредством электронных систем выдачи наличных средств и продовольственных купонов, которые дают преимущества и беженцам, и принимающим их общинам за счет использования рентабельных коммерческих каналов распределения продовольствия.

Для Сахеля и в других регионах Африки 2012 год был отмечен заметными успехами в плане участия ВПП в выполнении новой повестки дня в области устойчивости к бедствиям, которая подтвердила успех скоординированного подхода, объединяющего меры реагирования на чрезвычайные ситуации и деятельность в области развития. Несмотря на региональную нестабильность, связанную с конфликтом в Мали, в рамках мер реагирования на чрезвычайные ситуации в регионе Сахеля была доставлена продовольственная помощь 10 миллионам получателей. За мерами раннего реагирования и смягчения последствий бедствий последовали меры оказания гуманитарной помощи, согласованные с осуществляемыми самими странами национальными планами действий по спасению жизни людей и сохранению источников существования. Эти меры, подкрепленные заблаговременным финансированием со стороны доноров, предотвратили продовольственный кризис и упредили необходимость объявления общеорганизационной чрезвычайной ситуации 3-го уровня.

ВПП гордится своей вспомогательной ролью в осуществлении Африканским союзом Африканской инициативы по наращиванию потенциала по уменьшению опасности бедствий, в рамках которой правительства стран этого региона объединяют средства на страхование от погодных рисков, предоставляют финансовые ресурсы и создают возможность для проведения экономически эффективных мер реагирования на чрезвычайные ситуации с меньшими затратами. В рамках этой инициативы ВПП сотрудничает с Африканским союзом с целью разорвать порочный круг крайнего голода с помощью управления рисками, с которыми сталкиваются 80 процентов получателей помощи ВПП, живущих в условиях социальной уязвимости и изоляции. Мы помогаем общинам и странам преодолеть неопределенность ситуации в связи с изменением климата и ухудшением окружающей среды путем наращивания их устойчивости к потрясениям.

Я верю, что 2012 год войдет в историю как переломный момент: как год, в котором было достигнуто единство мнений о том, что одного только облегчения симптомов голода недостаточно, и в котором стало ясно, что ни один из участников не способен устранить причины голода в одиночку. Это единство мнений в значительной степени обусловлено экономическими реалиями и наличием новой политической воли.

Странам-донорам, которые сталкиваются с бюджетными ограничениями, более чем когда-либо ранее необходимо обоснование увеличения расходов на продовольственную помощь и демонстрация ее экономической эффективности. Им нужно убедить своих граждан поверить в то, что искоренение голода – это не какая-то далекая надежда, а достижимый и поддающийся количественной оценке доход на государственные инвестиции.

Получающие продовольственную помощь страны стремятся повторить успех своих соседей, которые перешли в категорию стран со средним уровнем дохода. Страны, в которых работает ВПП, как никогда ранее осознают потребность сельского и городского населения в разработке всесторонних и справедливых мер по борьбе с нищетой, голодом и недоеданием.

Усовершенствования, внесенные в организацию работы ВПП в 2012 году, обеспечат гарантии того, чтобы интересы получателей помощи находились в центре ее деятельности. Страновым отделениям требуются энергичные и квалифицированные сотрудники для работы с правительствами и другими партнерами. В рамках инициативы обеспечения «соответствия поставленным задачам» и Стратегического плана, всем страновым отделениям были предоставлены более широкие полномочия по принятию решений с целью разработки более инновационных подходов, ориентированных на интересы получателей помощи.

Вступившая в силу с 1 февраля 2013 года новая организационная структура является основой для получившей новый заряд энергии, сбалансированной с гендерной точки зрения и эффективной ВПП. Я с нетерпением жду возможности поделиться более подробной информацией об этих достижениях в последующих отчетах.

Особенно я горжусь прошлогодними достижениями в области партнерских связей. В октябре мы провели крупнейший в истории Ежегодный раунд консультаций по вопросам партнерства, в котором участвовали 48 неправительственных организаций, три международные организации и четыре учреждения Организации Объединенных Наций. Также активизировалось сотрудничество ВПП с двумя другими базирующимися в Риме учреждениями, посредством беспрецедентного количества скоординированных мероприятий и корреспонденции, включая совместное заявление на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и нашу первую ежегодную премию «Знак качества за совместную работу на местах».

Заглядывая вперед на вызовы грядущих десятилетий, мы знаем, что ВПП должна по-прежнему работать более скоординировано и на основе консультаций. Мы должны и впредь расширять масштабы поставок специализированных питательных продуктов для детей в возрасте до 2-х лет,

численность которых возросла с 55 000 детей, получивших помощь в 2008 году, до 4 миллионов в 2012 году. Мы должны продолжать использовать имеющиеся у ВПП возможности местных закупок и расширять применение опыта, накопленного в ходе экспериментальной программы «Закупки в интересах прогресса» (ЗИП), в рамках которой в течение четырех лет мелкие фермеры получили 77 млн. долл. США по контрактам на поставку 308 000 тонн продовольствия. Мы должны продолжать набирать обороты в плане осуществления мер, основанных на распределении наличных средств, сумма которых в 2012 году возросла на 50 процентов, после пятикратного роста в течение последних четырех лет.

Для выполнения миссии по искоренению голода одного успешного года недостаточно. Нам еще предстоит много работы, но я полагаю, что наши самые большие достижения еще впереди. Я верю в то, что, работая вместе, у нас есть возможность – и необходимость – положить конец голоду еще при нашей жизни.

Я выражаю свою сердечную благодарность всем сотрудникам ВПП и ее сторонникам, которые сделали мой первый год работы в качестве Директора-исполнителя началом незабываемого путешествия, а также авторам этого Годового отчета о деятельности и вам, дорогой читатель, который сможет использовать собранную здесь информацию для выдвижения новых идей о том, как противостоят будущим вызовам.

Эртарин Казин

Директор-исполнитель

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Лицо голода меняется: малоимущее голодающее население живет в основном в сельских районах развивающихся стран, но растущее число таких людей сегодня проживает в городских районах и в странах со средним уровнем доходов. Охват голодающего населения становится всё более сложной задачей. Обязательства по сокращению масштабов голода и недоедания по-прежнему занимают важное место в повестке дня, как на национальном, так и на международном уровне, однако прогресс в развивающихся странах застопорился. Цель развития тысячелетия по сокращению к 2015 году вдвое доли населения, страдающего от голода в развивающихся странах, может быть достигнута только в том случае, если удастся повернуть вспять эту тенденцию к замедлению.

Значимость ВПП в качестве партнера в достижении этой цели вполне очевидна, судя по сумме подтвержденных взносов, составивших в 2012 году 3,951 млн. долл. США, что стало самым высоким показателем с 2008 года.

ВПП оказала помощь 97,2 млн. человек, в основном женщинам и детям, в 80 странах мира. В 2012 году она предоставила 53 процентов общемирового объема продовольственной помощи, но всё равно охватила только малую толику насчитывающихся, по оценкам, 870 миллионов голодающих людей.

Непрерывно происходившие чрезвычайные ситуации стали «тихими цунами» 2012 года. Кризисы в регионах Африканского Рога и Сахеля являются наглядными примерами тех проблем, которые стоят перед лишенными продовольственной безопасности и уязвимыми группами населения. Засуха в Сахеле привела к голоду миллионов людей, что стало третьим кризисом за семь лет; засуха и голод в странах Африканского Рога продолжается. Тем не менее, запущенные в 2012 году региональные программы¹ укрепления устойчивости к бедствиям показали, как готовность к ним может смягчить последствия кризисов.

В настоящем Годовом отчете о деятельности проводится оценка показателей деятельности ВПП в сопоставлении со Стратегическим планом (2008-2013). В нем рассматривается всё то, что сделала ВПП, с точки зрения удовлетворения потребностей малоимущего голодающего населения в мире, и в нем показано, насколько экономично, эффективно и результативно она осуществляла эту работу. Показатели и результаты деятельности ВПП были достигнуты в партнерстве с правительствами, другими организациями системы Организации Объединенных Наций, 1 500 неправительственных организаций² и различными организациями частного сектора.

¹ Всемирный альянс действий по обеспечению устойчивости к засухам и экономического роста в странах Африканского Рога, под эгидой Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, и Всемирный альянс по обеспечению устойчивости в странах Сахеля, возглавляемый Европейским союзом.

² Представляют 87 процентов неправительственных или общинных организаций в 71 стране и 163 проекта.

В 2012 году ВПП, как и ранее, сообщала о достигнутом прогрессе в реализации Стратегических целей 1-4, а также о некотором прогрессе в реализации Стратегической цели 5.³

В 2012 году ВПП впервые предприняла попытку подвести краткие итоги своей деятельности с точки зрения всех пяти Параметров результатов управления. О значительных достижениях можно сообщить по следующим категориям: i) обеспечение ресурсами; ii) руководство по управлению активами; iii) обучение и инновации; и iv) внутренние деловые операции. Показатели по категории «эффективность операций» были переменными.

Меры, предпринятые ВПП, – инновационная деятельность и расширение масштабов использования новых механизмов

ВПП продолжает расширять масштабы использования новых инструментов продовольственной помощи. Например, в 2012 году объемы распределения денежных средств и продовольственных купонов выросли на 50 процентов; но даже несмотря на то, что численность получателей помощи увеличилась с 1,1 млн. человек в 2009 году до 6 млн. человек в 2012 году, их доля остается незначительной по сравнению с объемами распределения продовольствия. Это согласуется с любым новым механизмом распределения, который требует проверки в первые годы своего использования.

В рамках экспериментального проекта программы «Закупки в интересах прогресса», который завершается в декабре 2013 года, ВПП заключила контракты на 308 000 тонн продовольствия в 20 пилотных странах, из которых 65 процентов было поставлено, 15 процентов поставляется в настоящее время, а 20 процентов подтверждены, как не подлежащие поставке.⁴ Благодаря этим мерам, участвовавшие в этой программе фермеры выручили 77 млн. долл. США и в настоящее время выходят на рынки за пределами ВПП. Совместно со своими партнерами ВПП проводит оценку опыта, накопленного в рамках инициативы «Закупки в интересах прогресса».

Меры, предпринятые ВПП, – обеспечение питанием

В 2012 году ВПП обеспечила лечение 4,6 миллиона детей от умеренно острого недоедания; 7,4 миллиона детей были охвачены программами профилактики острого недоедания, а 400 000 детей – программами профилактики остановки роста.⁵ Из этого числа детей, 56 процентов были в возрасте 6-23 месяцев. ВПП также обеспечила поставку 3,9 миллиона беременных и кормящих женщин продуктов питания с особыми питательными свойствами. ВПП помогает в налаживании диалога по вопросам питания посредством своего участия в партнерстве «Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей» и движению «Усиление внимания к проблеме питания».

³ Стратегическими целями ВПП являются: 1 – «Спасение жизни людей и защита средств существования»; 2 – «Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий»; 3 – «Восстановление и обустройство жизни и средств жизнеобеспечения в постконфликтных, посткризисных или переходных ситуациях»; 4 – «Сокращение масштабов хронического голода и недоедания»; 5 – «Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок».

⁴ Несоблюдение контрактов на закупку продовольствия имеет место, когда поставка по этому контракту не осуществляется.

⁵ Некоторые дети участвовали в более чем одной программе в течение календарного года; участвующие в программе профилактики дети, страдающие недоеданием, направляются на лечение, а проходящие восстановление после недоедания зачисляются в программы профилактики.

Меры, предпринятые ВПП, – гендерные аспекты

В настоящее время комплексный учет гендерных факторов предусматривается во все большем числе программ ВПП. Был введен новый контрольный гендерный показатель для отслеживания учета гендерной проблематики при разработке проектов, поскольку в рамках программ, контекстный анализ, направления и результаты деятельности которых включают гендерные вопросы, существует более высокая вероятность удовлетворения различных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в пищевых продуктах и питании, а также содействия достижению гендерного равенства.⁶

Меры, предпринятые ВПП, – повышение эффективности работы

В 2012 году ВПП продолжила свое сотрудничество с партнерами по гуманитарной деятельности, взяв на себя ведущую роль в тех областях, где она обладает необходимым опытом. Тематическая группа материально-технического снабжения активно работала в Сахеле, Сомали, Республике Южный Судан и Йемене. Тематическая группа по телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях обеспечивала проведение новых операций в Мали, Республике Южный Судан и Сирийской Арабской Республике, в дополнение к 21 текущей операции. Тематическая группа по продовольственной безопасности, возглавляемая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и ВПП, участвовала в 11 операциях в 20 странах. Резервные партнеры командировали 143 эксперта для оказания содействия ВПП в переходе на помощь в обеспечении продовольствием. Комплексный центр по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям продолжал поддерживать оперативные и скоординированные меры реагирования в Пакистане, Государстве Палестине и на Филиппинах.

ВПП участвовала в Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области операций по реализации Программы преобразований для улучшения руководства, мер реагирования и подотчетности в области гуманитарной деятельности с помощью Координатора по гуманитарным вопросам и системы тематических групп, и продолжит развивать культуру партнерства с правительствами, частным сектором, неправительственными организациями, гражданским обществом, страновыми и тематическими группами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно с учреждениями, базирующимися в Риме.

Меры, предпринятые ВПП, – срочные и направленные на перспективу

В 2012 году была проведена 41 чрезвычайная операция, третья часть которых требовала немедленного реагирования – часто в тех странах, где ВПП осуществляет программы, не носящие чрезвычайного характера. Поскольку не существует какой-либо четкой последовательности мер обеспечения готовности к стихийным бедствиям, снижения рисков, гуманитарной помощи, восстановления, реабилитации и предоставления услуг, ВПП должна постоянно совершенствовать свои возможности в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

В течение 2012 года ВПП повысила уровень готовности страновых отделений с помощью «Комплекса мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них».

⁶ Гендерное равенство означает равные права, обязанности и возможности для женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

Она по-прежнему использовала такие технологии, как спутниковые изображения для совершенствования анализа рисков на основе тенденций в области чрезвычайных ситуаций и изменений окружающей среды с целью выявления областей, которые могут быть затронуты с большой вероятностью.

Частью мер ВПП по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям является создание доступных запасов продовольствия в критически важных районах для обеспечения быстрого реагирования и повышения эффективности расходов в условиях кризисов. ВПП и ее партнеры разрабатывают методы использования продовольственных резервов, например, строительство, в рамках специальной операции в Республике Южный Судан, складов для хранения продуктов питания для 1,5 млн. человек в течение четырех месяцев.

ВПП сохраняет приверженность принципам гуманности, нейтральности и беспристрастности. Меры вмешательства в Демократической Республике Конго, Мали, Сомали и Сирийской Арабской Республике показали, что взаимное понимание, общение и наращивание потенциала занимают центральное место в работе ВПП.

Результаты работы ВПП – итоги чрезвычайных операций

Получившая признание способность ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации находит свое отражение в итоговых показателях по реализации Стратегической цели 1. Проекты по профилактике и лечению острого недоедания, по отчетам, обеспечили значительное снижение количества людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности: в Нигере, например, распространенность случаев острого недоедания среди получающих помощь детей снизилась с 21 процента в июне до 16 процентов в октябре. В Сирийской Арабской Республике ВПП предотвратила снижение потребления продуктов питания⁷ среди уязвимых групп населения, несмотря на проблемы, связанные с гражданскими беспорядками: в 2012 году продовольственная помощь по-прежнему доставлялась до всех районов страны, и было осуществлено 90 процентов запланированных поставок.

В рамках Стратегической цели 2 положительные результаты наблюдались в различных условиях: например, в Бангладеш помощь людям, хронически лишенным продовольственной безопасности, привела к повышению уровня их потребления на 99 процентов и укреплению их устойчивости к бедствиям. В подверженных засухе районах Кении ВПП помогла общинам в удовлетворении их неотложных потребностей в продовольствии и в нахождении устойчивых способов смягчения последствий засухи.

Результаты работы ВПП – итоговые показатели укрепления устойчивости к бедствиям

Результаты работы по укреплению сопротивляемости бедствиям отражены в рамках Стратегических целей 2, 3 и 4.

⁷ В мае 2012 года 50 процентов домашних хозяйств, получающих помощь, сообщили о низких показателях потребления продуктов питания, 20 процентов сообщили о пограничных показателях и 30 процентов – о приемлемых показателях. К декабрю, 50 процентов имели приемлемые показатели потребления продуктов питания, 31 процент – пограничные и 19 процентов сообщили о низких показателях.

- Показатели реализации Стратегической цели 2 отразили вложение средств ВПП в меры по повышению готовности к бедствиям и смягчению их последствий, восстановлению средств существования и снижению рисков с целью предотвращения острого голода.
- Показатели, представленные в отчетности по Стратегической цели 3, улучшились в течение 2012 года на 66 процентов. Из проектов, по которым сообщались уровни потребления продовольствия домохозяйствами, две трети показали улучшение; по 75 процентам проектов по созданию ресурсов было продемонстрировано увеличение показателей общинных ресурсов⁸, а по 80 процентам проектов в области обеспечения продуктами и школьным питанием в посткризисных ситуациях были достигнуты положительные результаты.
- Показатели, представленные в отчетности по Стратегической цели 4, касательно итоговых результатов снижения хронического голода и недоедания, улучшились в течение 2012 года на 64 процентов.

Меры по укреплению национального потенциала в области сокращения масштабов голода, представлены в рамках Стратегической цели 5. Введенный в 2011 году показатель индекса национального потенциала⁹ был отражен в отчетности по 23 проектам, и за год он вырос на 53 процента. В рамках многих проектов проводилась оценка потенциала правительства в области определения путей оптимизации технической помощи и отслеживания связанных с этим изменений.

Результаты работы ВПП – показатели по проектам

В 2012 году ВПП:

- предоставила продовольствие для 125 000 школ и 19 500 медицинских центров;
- построила или отремонтировала 14 000 км дорог, 400 мостов и 1400 колодцев;
- приняла меры по защите или улучшению 328 000 га земельных угодий;
- провела профессиональную подготовку 65 000 государственных служащих; а также
- поддержала создание или совершенствование 59 систем раннего предупреждения и обеспечения продовольственной безопасности и 23 планов действий на случай чрезвычайных ситуаций.

Результаты работы ВПП – обеспечение ресурсами

Объем подтвержденных взносов в ВПП в 2012 году составили 3,951 млн. долл. США¹⁰ – самый высокий уровень с 2008 года и на 5 процентов больше, чем предусматривалось в Плане управления, – несмотря на финансовые ограничения в некоторых странах.

⁸ Включают в себя природные ресурсы, такие как пруды, физические ресурсы, такие как дамбы и дороги, и объекты социальной инфраструктуры, такие как школы и медицинские центры.

⁹ С его помощью измеряется прогресс в реализации национальных стратегий борьбы с голодом по пяти стандартам качества: наличие эффективных стратегических установок, наличие прочных институциональных структур и четкой координации, стабильное финансирование и обеспечение бюджета, эффективная разработка, реализация и оценка программ, активное участие общин и национальная сопричастность.

¹⁰ Эта цифра отличается от поступлений по взносам, составившим 4 044 млн. долл. США, которые были представлены в прошедшей ревизионную проверку финансовой отчетности за 2012 год, вследствие различий в учете многолетних поступлений, исключения взносов с двусторонним «окном» финансирования, а также исключения корректировок поступлений по взносам, например, неизрасходованных остатков и списаний средств.

Поскольку утвержденная программа работы на 2012 год была по объему выше, нежели в 2011 году, привлеченные поступления равнялись 55 процентам от требуемых средств, по сравнению с 60 процентами в 2011 году. В Эфиопии, Кении и Йемене потребности остались высокими, при этом, сумма взносов упала; в Судане и Сомали потребности уменьшились, но взносы сократились еще более быстрыми темпами. В Мали и регионе Сахеля и потребности, и уровень взносов значительно возросли.

Произошло снижение многосторонних взносов, однако сумма многолетних взносов в 2012 году удвоилась до 386 млн. долл. США, составив 11 процентов от общей суммы взносов.

Доля женщин на руководящих должностях в 2012 году осталась неизменной на уровне 36 процентов. На женщин пришлось половина повышений в должности во время кадровых перемещений руководящего состава, и теперь они занимают две из шести должностей региональных директоров. Растет число женщин на должностях заместителей директоров по странам, они составят кадры будущих опытных руководителей.

Результаты работы ВПП – руководство управлением активами

В 2012 году ВПП ввела четыре новых показателя для того, чтобы отслеживать использование средств, которое является одним из основных предметов озабоченности доноров. Показатели на 2012 год свидетельствуют, что средства были использованы, как планировалось, с целью сокращения неизрасходованных остатков по проектам.

Уровень соблюдения минимальных стандартов оперативной безопасности в 2012 году составил 85 процентов, по сравнению с целевым показателем в 70 процентов. Это демонстрирует то важное значение, которое ВПП придает вопросам безопасности, однако проблемы обеспечения безопасности и благополучия сотрудников ВПП пока сохраняются. Один сотрудник погиб при исполнении служебных обязанностей в результате актов насилия в течение 2012 года. В ходе проведенного ВПП в 2012 году Глобального обследования положения сотрудников (первого с 2006 года) респонденты в целом выразили готовность к выполнению услуг ВПП и улучшению их результатов. Выявленные для улучшения области включают в себя профессиональный рост и развитие.

В 2012 году ВПП опубликовала Декларацию о внутреннем контроле за 2011 год; эту передовую международную практику используют только несколько организаций системы Организации Объединенных Наций. Она основана на обязательной сертификации руководящего состава всеми директорами ВПП, что отражает улучшение управленческой практики.

В качестве косвенного показателя внутреннего контроля ВПП отчитывается по количеству рекомендаций внутренних ревизоров, которые не были выполнены. Целевой показатель на 2012 год по ликвидации отставания в выполнении рекомендаций со средней и высокой степенью риска, оставшихся невыполненными в течение более 12 месяцев, не был достигнут, однако количество невыполненных рекомендаций ревизоров сократилось, при этом, по сравнению с 2011 годом, было выполнено большее их число. ВПП продолжает отдавать высокий приоритет выполнению рекомендаций и регулярно отчитывается перед Ревизионным комитетом.

На настоящий момент сформированы показатели деятельности ВПП и используемые ею процедуры управления рисками: в большинстве служебных подразделений имеются

планы показателей эффективности работы и реестры рисков. В центре внимания в 2013 году будет улучшение методов оценки показателей эффективности работы и управления рисками, за счет усиления мотивированности руководителей в осуществлении этих процедур и содействия им в обосновании своих решений на основе данных по эффективности работы и рискам.

ВПП продолжает контролировать имидж своего «бренда» и деловую репутацию в целях увеличения поступлений средств и обеспечения позитивного внешнего эффекта от своей деятельности. Поступления от частного сектора в 2012 году сократились, возможно, вследствие того, что было меньше чрезвычайных ситуаций, попавших на «первые полосы» СМИ. В 2013 году ВПП примет новый подход к партнерствам с частным сектором, в котором основной упор делается на увеличении устойчивого поступления взносов посредством партнерских отношений в целях наращивания потенциала и сбора средств.

ВПП полагается на услуги независимых бюро и омбудсменов по вопросам этики, которые отчитываются перед Директором-исполнителем. Настоящий Годовой отчет о деятельности включает в себя краткие доклады обоих бюро; полный доклад Бюро по вопросам приведен в Приложении IV.

Результаты работы ВПП – обучение и инновации

В 2012 году ВПП ввела новый показатель для отчетности об уроках, извлеченных из работы Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций. Первые результаты обнадеживают.

В годовом отчете Управления по оценке за 2012 год основное внимание уделялось работе ВПП в рамках партнерств, на основе десяти оценок, проведенных в течение года. В оценках Тематической группы материально-технического снабжения и стратегии в отношении частного сектора сделано заключение, что, хотя ВПП воспринимается как ценный партнер и получает существенные выгоды от своего участия, необходимо дальнейшее развитие партнерств на всех уровнях для достижения целей более высокого уровня. Четыре общих рекомендации заключаются в актуализации обоснованных принципов партнерства, уточнении роли страновых стратегий, выполнении обязательств по укреплению систем контроля и отчетности и обеспечении более последовательного и эффективного применения аналитических инструментов с целью повышения эффективности операций.

По итогам первого проведенного ВПП глобального обследования сферы школьного питания, было установлено, что еду в школе получали 370 миллионов детей, а ежегодные инвестиции, составлявшие 47-75 млрд. долл. США, поступали в основном из государственных бюджетов.

Результаты работы ВПП – внутренние деловые операции

В 2012 году 75 процентов ресурсов ВПП были выделены странам, на которые приходится 80 процентов общего объема потребностей, и 90 процентов многосторонних средств на цели развития было выделено беднейшим странам.

ВПП закупила 2,1 млн. тонн продовольствия на сумму 1,1 млрд. долл. США в 93 странах. Из этого объема, 75 процентов было приобретено в развивающихся странах.

Используемый ВПП принцип «паритета импорта»¹¹, который применяется в целях обеспечения возможного максимально рентабельного приобретения продуктов питания, позволил сократить стоимость закупок в 2012 году на 8-34 процента.

ВПП оценивает эффективность своих деловых операций с точки зрения своевременности и качества, используя индекс общей эффективности для отчетности о прогрессе по отдельным показателям. Этот показатель продемонстрировал, что своевременность и качество внутренних деловых операций улучшились, например: (i) больше продуктов питания было закуплено и отправлено в срок, с экономией 12,5 млн. долл. США на морском фрахте; и (ii) новая системы административно-хозяйственного управления привела к повышению заметности затрат и улучшению управления 1 000 служебными помещениями ВПП в 90 странах мира.

Информационно-телекоммуникационные сети ВПП должны быть доступны круглосуточно и ежедневно. В 2012 году эти услуги были доступны 99,6 процентов времени; среднее время простоя было меньше шести минут в день.

Результаты работы ВПП – эффективность операций

В течение 2012 года средняя стоимость прямых расходов на одного получателя помощи¹² увеличилась с 4,7 до 37,4 долларов США, что обусловлено переходом к новым механизмам распределения, предоставлением более питательных продуктов, ростом цен на некоторые зерновые и активизацией мероприятий по наращиванию потенциала. Предоставление более питательных продуктов нашло свое отражение в увеличении денежной стоимости с 21 до 24 долларов США на человека.

Авансовое финансирование и закупки на срок позволяют ВПП уменьшить время реагирования и повысить эффективность. ВПП оценивает свою оперативность с помощью показателей, которые позволяют отслеживать время реагирования в чрезвычайных операциях, а также сроки выполнения заказов на поставки и использование авансового финансирования.

- В 2012 году ВПП быстро реагировала на потребности в поставках продовольствия при внезапных чрезвычайных ситуациях, начав осуществление четырех операций по немедленному реагированию на чрезвычайные ситуации за счет использования ресурсов на непредвиденные расходы в рамках действующих проектов.
- Для операций, не носящих чрезвычайного характера, ВПП поставила цель сократить вдвое средний срок ожидания выполнения заказа, составляющий 106 дней, с помощью механизма закупок на срок; срок ожидания сократился на 75 процентов при нормальных операциях, в которых использовался этот механизм.
- При использовании в рамках проектов таких механизмов авансового финансирования, как счет для мероприятий по немедленному реагированию или

¹¹ Проводится сравнение затрат и сроков поставки продовольствия из местных и международных источников, и выбирается наиболее эффективный по расходам вариант при условии соблюдения требований качества.

¹² Включает в себя продукты питания и распределение денежных средств и продовольственных купонов.

механизм финансирования оборотных средств, сроки ожидания сокращались на 37 процентов.

- Когда закупки продовольствия осуществлялись с помощью механизма авансового финансирования в сочетании с механизмом закупок на срок, период ожидания выполнения заказа сокращался на 85 процентов.

Анализ затрат на программы ВПП в области школьного питания помог пяти страновым отделениям сократить свои расходы. ВПП разработала для правительств руководящие директивы в отношении оценки экономической эффективности национальных программ школьного питания и подготовила аргументацию по обоснованию инвестирования средств в школьное питание: соотношение затрат-выгод от 1:3 до 1:08 показывает, что обеспечение школьным питанием не является прямой статьей расходов, а скорее инвестициями в будущее.

Можно сократить расходы и повысить эффективность работы путем изучения всех аспектов операций в определенных условиях. В настоящем Годовом отчете о деятельности содержится описание примера в Афганистане, где падение уровня поступлений вынудило страновое отделение проанализировать эффективность своих расходов, отчасти путем их сравнения с другими операциями ВПП, что позволило сократить прямые вспомогательные расходы с 50 до 27 процентов и добиться экономии в сумме 12 млн. долл. США в год.

Перспективы на будущее

Меры вмешательства в области рациона питания, целевым образом направленные на детей младшего возраста и беременных и кормящих женщин, останутся приоритетным направлением вложения средств в развитие на 2013 год и последующий период. Укрепление устойчивости к бедствиям также занимает высокое место в повестке дня в области развития.

ВПП будет реагировать на меняющееся лицо голода, делая особый упор на инициативах, которые окажут влияние на будущие потребности и улучшат показатели эффективности, подотчетности и прозрачности. К ним относятся следующие:

- Подготовка нового Стратегического плана (на 2014–2017 годы). Будет разработан план действий для проведения любых необходимых внутренних корректировок. Упор на результаты, достигнутые за последние три года, будет усилен путем корректировки Матрицы стратегических результатов и Параметров результатов управления и посредством учета гендерной проблематики.
- Оптимизация организации. Важным шагом стало принятие новой организационной структуры в феврале 2013 года; другие меры включают в себя обзор деловых операций в целях повышения эффективности операций и разработку улучшенной стратегии в области людских ресурсов для совершенствования управления персоналом, потенциала и показателей работы.
- Инвестиции в меры готовности к чрезвычайным ситуациям. В 2013 году ВПП будет инвестировать средства в сохранение своих высоких показателей в оказании гуманитарной помощи и в повышение эффективности своей деятельности: внедрение комплекса мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в страновых отделениях будет завершено, и

будет внедрена новая система обеспечения материально-технического снабжения в целях улучшения управления сухопутными и морскими транспортными, складскими и погрузочно-разгрузочными операциями. Резервные партнеры обеспечат предоставление экспертов и потенциала быстрого развертывания.

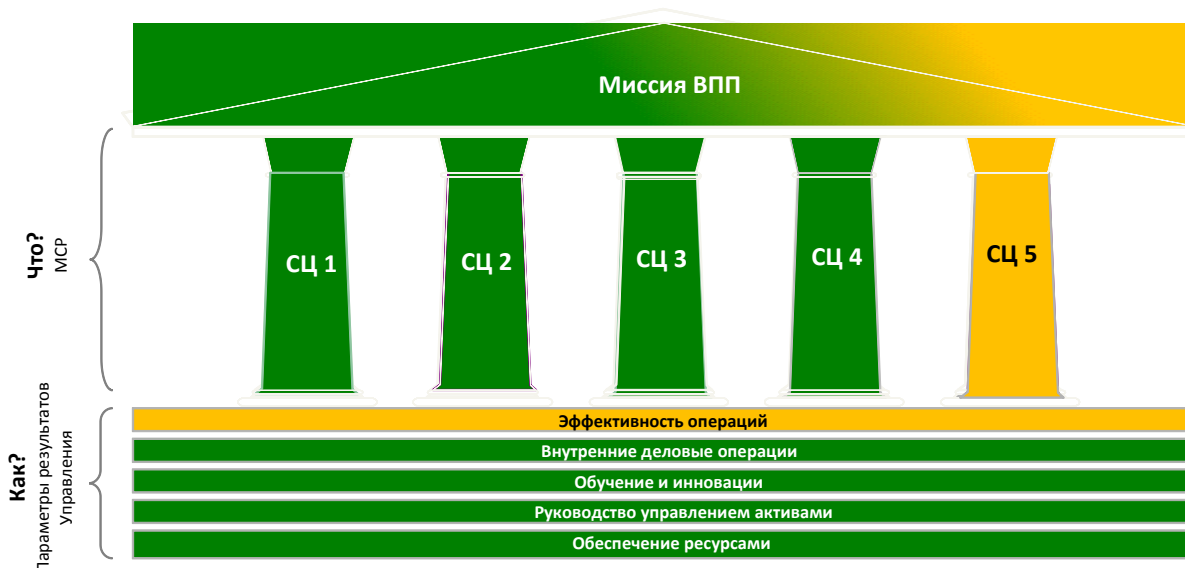
- Мобилизация ресурсов. Новые стратегии мобилизации ресурсов для партнеров из частного и государственного сектора, которые будут разработаны в 2013 и 2014 годах, будут отражать основной акцент ВПП на партнерские отношения и взаимодействие, в противовес сбору средств.
- Программа в области устойчивости к бедствиям. В районах с неблагоприятными условиями, подверженным деградации, росту численности населения и изменению климата, проживает 80 процентов получателей помощи ВПП: поэтому можно только приветствовать растущее признание важного значения мер укрепления устойчивости к бедствиям для выхода из круга крайнего голода. ВПП, учитывая её присутствие на местах и обширные знания по всем факторам уязвимости, играет ведущую роль в осуществлении повестки дня в области обеспечения устойчивости к бедствиям, например, посредством программ создания ресурсов и таких инновационных механизмов, как микрострахование.
- Укрепление партнерских отношений. ВПП будет укреплять свои действующие партнерства и выстраивать новые, особенно на местном уровне, с целью повышения эффективности своей продовольственной помощи.

За последние пять лет ВПП заложила фундамент для обеспечения большей открытости и прозрачности. В 2013 году она опубликует все контрольные отчеты по итогам внутренних ревизий и инспекций и обеспечит широкое внедрение информационной системы по показателям эффективности работы и управления рисками.

ЧАСТЬ I – ВВЕДЕНИЕ

1. Годовой отчет о деятельности (ГОД) представляет собой основной отчетный документ, в котором дается оценка деятельности ВПП в сопоставлении со Стратегическим планом (2008-2013). В отчете рассматривается, что сделала ВПП для удовлетворения потребностей людей, страдающих от хронического недоедания, и демонстрируется, насколько экономично, эффективно и результативно она это делала. В нем рассматривается, «что» ВПП сделала и «как» она обеспечила свои достижения своих результатов. Доказательная база берется из Матрицы стратегических результатов (МСР) и Параметров результатов управления (ПРУ).

Диаграмма 1: Матрица стратегических результатов ВПП



2. Для достижения своих результатов ВПП работает с правительствами, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с 1500 неправительственных организаций (НПО) в части доставки продовольственной помощи с целью содействия достижению положительных результатов и укрепления долгосрочной продовольственной безопасности. Результаты, приведенные в Части II, следует понимать именно в данном контексте.

3. Поскольку ВПП несет полную ответственность за свою работу, важным разделом данного отчета является обзор показателей по различным параметрам результатов управления, приведенный в Части III.

4. Есть прописная истина: «что измеримо – то выполнимо». Но она применима только в том случае, если измеряются правильные параметры, поэтому ВПП расширила диапазон и варианты возможностей для оценки показателей эффективности своей деятельности, и приветствует отклики по поводу путей повышения эффективности своей отчетности по результатам.

5. Настоящий Годовой отчет является первым документом, соответствующим стандартам отчетности «Международной инициативы в отношении транспарентности помощи»¹³. ВПП также работает с Комитетом высокого уровня по вопросам управления с целью стандартизации отчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

6. ВПП сообщила о весьма значительном прогрессе в 2012 году в реализации Стратегических целей 1, 2, 3 и 4, а также о некотором прогрессе в достижении стратегической цели 5.¹⁴

7. Настоящий Годовой отчет является первым документом, в котором кратко обобщаются итоги деятельности ВПП по всем пяти Параметрам результатов управления. О значительных достижениях по сравнению с контрольными заданиями можно отчитаться по четырем параметрам: обеспечение ресурсами, руководство управлением активами, обучение и инновации и внутренние деловые операции; показатели по категории «эффективность операций» были переменными.

8. В 2013 году ВПП обновит матрицу результатов по Стратегическому плану (2014-2017) и разработает более точные показатели экономичности, эффективности и результативности, на основе которых она работает.

Стратегический контекст

9. Лицо голода меняется: голодающее население мира обитает в основном в сельских районах развивающихся стран, однако растущее число таких людей сегодня проживает в городских районах и в странах со средним уровнем доходов. При этом охват голодающего населения становится всё более сложной задачей, поэтому ВПП должна реагировать посредством осуществления более широкого спектра экономически эффективных мероприятий совместно с большим количеством партнеров.

Новая география и демография нищеты

10. Согласно оценке, содержащейся в опубликованном в 2012 году Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире», в период с 2010 по

¹³ Целью данной инициативы, которая стартовала в сентябре 2008 года на проведенном в Аккре Форуме высокого уровня по повышению эффективности помощи, является разработка стандартов отчетности доноров по расходам на оказание помощи. См.: <http://www.aidtransparency.net/progress>

¹⁴ Стратегическими целями ВПП являются: 1 – «Спасение жизни людей и защита средств существования»; 2 – «Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий»; 3 – «Восстановление и обустройство жизни и средств жизнеобеспечения в постконфликтных, посткризисных или переходных ситуациях»; 4 – «Сокращение масштабов хронического голода и недоедания»; 5 – «Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок».

2012 годы 870 миллионов человек, в основном в развивающихся странах, страдали от хронического недоедания.

11. Более точные оценки уровня недоедания показывают, что масштабы голода сократились в большей степени, чем считалось ранее. В значительной степени этот прогресс был достигнут до произошедшего в 2007-2008 годы роста цен на продукты питания, а с того момента прогресс замедлился и выровнялся. Одна из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), касательно сокращения к 2015 году вдвое доли населения, страдающего от голода в развивающихся странах, может быть достигнута только в том случае, если повернуть вспять эту тенденцию к замедлению. В странах Африки к югу от Сахары, например, на сегодняшний день от недоедания страдают на 20 миллионов человек больше, чем в 2008 году.¹⁵

12. Региональные прогнозы Всемирного банка по уровню нищеты показывают, что доля населения стран Африки к югу от Сахары, живущего менее чем на 1,25 долл. США в день¹⁶, снизится с 41,2 процентов в 2015 году до 34,8 процентов в 2025 году; по Южной Азии это снижение составит – с 23,9 до 14,8 процента. В сочетании с ожидаемым ростом населения, это указывает на смещение нищеты из Южной Азии в Африку к югу от Сахары и в страны со средним уровнем дохода.

13. Нищета также смещается из сельской местности в города. В период с 1998 по 2008 год доля людей, живущих за чертой бедности в развивающихся странах, возросла с 17 до 28 процентов. Этот рост был наименьшим в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии, где голод и недоедание наиболее распространены, но, при этом, во всей Азии этот уровень вырос в два раза, а в Латинской Америке – на 50 процентов. Меры по борьбе с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности должны быть направлены на городские районы, несмотря на то, что основная доля голодающего населения будет в обозримом будущем по-прежнему проживать в сельской местности¹⁷. Гендерное неравенство в отношении женщин и девочек является основной и непосредственной причиной отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Женщины с большей вероятностью живут в нищете, нежели мужчины, в основном, потому что они с меньшей вероятностью занимаются наемным трудом, и если работают, то, как правило, получают меньшую заработную плату по сравнению с мужчинами. В развивающихся странах к женщинам, выходящим на рынок труда, наблюдается другое отношение, нежели к мужчинам¹⁸.

¹⁵ Цифры базируются на новых методах расчета. См.:

http://typo3.fao.org/fileadmin/templates/es/SOFI_2012/sofi_technical_note.pdf

¹⁶ Паритет покупательной способности на 2005 год.

¹⁷ ФАО. 2012 год. «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире». Рим. См. на веб-сайте: <http://www.fao.org/publications/sofi/en/>

¹⁸ Организация Объединенных Наций. 2012 год. «Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». См. на веб-сайте: <http://www.unwomen.org/News & Events/News>

Национальные последствия действия глобальных факторов

14. Показатели детского недоедания просто поражают: 165 миллионов детей в возрасте до 5 лет отстают в росте¹⁹, т.е. 26 процентов, из которых 8 процентов страдают от истощения²⁰. В Африке и Азии проживают 90 процентов страдающих задержкой роста и истощением детей в возрасте до 5 лет. Общее количество страдающих задержкой роста и истощением детей за последние 20 лет сократилось, но миллионы детей по-прежнему подвергаются такому риску, причем в Африке число таких детей в период с 1990 по 2011 год увеличилось.

15. Задержка роста и истощение являются проблемой не только для беднейших стран: 70 процентов страдающих задержкой роста и истощением детей в возрасте до 5 лет живут в странах со средним уровнем дохода, большинство из них – в странах с уровнем доходов ниже среднего²¹. ВПП и ее партнеры должны сотрудничать с правительствами этих стран с целью укрепления их потенциала для облегчения доступа к питательному рациону и службам социальной защиты.

16. Недоедание является причиной одной трети случаев смерти среди детей в возрасте до 5 лет. Правильное питание значительно снижает детскую смертность, и, следовательно, имеет важное значение для улучшения состояния питания матерей и детей в интересах осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.²²

Рацион питания подтвержден в качестве наиболее рационального вложения средств в ресурсы развития

17. В рамках Копенгагенского консенсуса 2012 года объединились 65 исследователей и группа экономистов, включая четырех лауреатов Нобелевской премии, в целях принятия решения о приоритетности 15-процентного увеличения помощи в целях развития. Из 16 областей, которые рассматривались для целей инвестирования, приоритет был отдан комплексным мерам обеспечения пищевых микроэлементов для решения проблем голода и улучшения образования. По консервативным оценкам, один доллар США, потраченный на сокращение масштабов хронического недоедания, принесет выгоду в сумме не менее 30 долларов США даже в очень бедных странах.

Копенгагенский консенсус 2012 года

«Одной из наиболее привлекательных инвестиций является обеспечение питательных продуктов недоедающему населению мира. Выгоды от этого – с точки зрения улучшения здоровья, обучения и производительности – будут колоссальными».

Лауреат Нобелевской премии, экономист Вернон Смит

¹⁹ Задержка роста является показателем хронического недоедания. Распространенность этого явления определяется как доля детей с соотношением «рост-возраст» ниже контрольных уровней.

²⁰ Истощение (острое недоедание) означает задержку роста в результате недавней быстрой потери веса или неспособности набрать вес. Распространенность определяется как доля детей с соотношением «вес-рост» ниже контрольных уровней.

²¹ Данные на 2011 год взяты из доклада Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) / Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) / Всемирного банка. 2012 год. «Уровни и тенденции недоедания среди детей» (*Levels and Trends in Child Malnutrition*). См. на веб-сайте:

<http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/>

²² См.: http://www.who.int/nutgrowthdb/key_facts_figures.pdf

Цены на продовольствие снизились, но остаются выше уровня 2008 года

18. Цены на продукты питания упали с высокого уровня 2010 года, но остаются нестабильными. В 2012 году Индекс цен на зерновые ВПП, который базируется на продовольственной корзине зерновых продуктов, вырос на 11,4 процента. Индекс продовольственных цен ФАО²³ упал на 7 процентов по сравнению с уровнем 2011 года, однако, его среднее значение составило 211,7 пунктов, достигнув пика в 216,0 пунктов в марте 2012 года (см. диаграмму 2). Индекс продовольственных цен по-прежнему значительно выше уровня 2008 года.

19. Цены на нефть оставались стабильными, но высокими. Индекс нефтяных цен в среднем на 1 процент превысил уровень 2011 года.

Диаграмма 2: Индекс продовольственных цен ФАО



20. Нестабильность продовольственных и топливных рынков неизбежна, но её последствия можно смягчить. ВПП сводит к минимуму последствия колебаний цен путем отслеживания продовольственных цен, а также обеспечения того, чтобы бюджеты проектов отражали рыночные условия; такой мониторинг также помогает ВПП постоянно информировать доноров о последствиях изменений цен. ВПП также снижает присущие нестабильным рынкам риски, принимая обоснованные решения о том, где закупать продовольствие, а также с помощью механизма закупок на срок, форвардных контрактов и других конкурентных закупочных процедур.

Снижение числа стихийных бедствий, затронувших население

21. Количество и последствия бедствий в 2012 году были ниже, чем в 2011 году. По данным Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий, в 2012 году было зарегистрировано 143 затронувших население стихийных бедствия, в которых пострадал 61 млн. человек, включая 2 579 погибших²⁴. Стихийные бедствия в 86 странах принесли убытки в размере 160 млрд. долл. США, причем две трети этой суммы пришлось на Соединенные Штаты Америки. Наиболее смертоносным бедствием стал произошедший в Пакистане в апреле оползень; самое большое общее число погибших в ходе стихийного бедствия было в Китае – 280 человек и в Афганистане – 268 человек. Эти потери стали отражением серьезной

²³ Индекс продовольственных цен ФАО включает в себя: зерновые культуры, масличные культуры, молочные продукты, мясо и сахар.

²⁴ См.: <http://cred01.epid.ucl.ac.be/f/CredCrunch29.pdf>

уязвимости, особенно в плане инфраструктуры. Ураган Сэнди, стал самым тяжелым стихийным бедствием, с точки зрения финансовых убытков, оставив после себя следы опустошения в Карибском регионе, прежде чем ударить по северо-восточному побережью Соединенных Штатов Америки.

Весьма высокими остаются угрозы безопасности при доставке продовольственной помощи

22. К проблемам в области безопасности, стоящим перед ВПП, можно отнести следующие:

- на Ближнем Востоке и в Северной Африке по-прежнему проявляются последствия «арабской весны»; гражданская война в Сирийской Арабской Республике создала обстановку неуверенности в других странах региона; ситуация в плане безопасности в Ливии по-прежнему остается уязвимой;
- в Западной Африке восстание туарегов на севере Мали привело к краху систем государственного контроля в ряде городов, спровоцировало государственный переворот в Бамако и привело к захвату севера страны исламистскими боевиками;
- насилие в ряде районов Судана, в Республике Южный Судан, в восточной части Демократической Республики Конго (ДРК) и в Центральноафриканской Республике усложнило и без того нестабильную обстановку в плане безопасности;
- в Афганистане передача ответственности за обеспечение безопасности афганским вооруженным силам сопровождалась активизацией нападений со стороны антиправительственных элементов; этническая напряженность сохраняется в северо-восточной части Мьянмы.

23. ВПП функционирует на основе принципов гуманности, нейтралитета и беспристрастности. Операции в ДРК, Мали, Сомали и Сирийской Арабской Республике стали проверкой этих принципов, но они также подтвердили, что взаимопонимание, общение и развитие потенциала имеют решающее значение для выполнения ВПП своего мандата.

24. В течение 2012 года произошли 899 случаев угрозы безопасности в отношении имущества и сотрудников ВПП и её партнеров и подрядчиков. Это показывает, что за последние два года произошли небольшие изменения, но также и то, что действующие меры безопасности были эффективными, с учетом увеличения числа операций в небезопасных районах. Из указанных инцидентов 565 произошли в Африке, в том числе 151 – в Республике Южный Судан, 98 – в Судане и 42 – в Уганде; 71 случай произошел в Афганистане, 52 – в Сирийской Арабской Республике и 41 – в Гаити. Такое распределение согласуется с показателями 2011 года, за исключением Уганды, где число инцидентов удвоилось, хотя они, как правило, не носили насильственного характера, а также за исключением Сирийской Арабской Республики, где происходило расширение масштабов конфликта.

25. Угрозы безопасности операций ВПП носят разнообразный характер. На преступные действия в 2012 году пришлось 580 инцидентов – две трети от их общего числа, что аналогично показателю 2011 года. На угрозы и вооруженные конфликты пришлось 64 случая (23 процента); 40 случаев – на гражданские беспорядки и 16 случаев – на терроризм. Основная часть инцидентов, повлекших за собой смерть, серьезные травмы или похищение, произошла в Афганистане, Судане, Республике Южный Судан и Сирии.

Смерть сотрудника в 2012 году и другие людские потери демонстрируют опасность насилия, с которой сталкиваются сотрудники ВПП.

Непрекращающиеся чрезвычайные ситуации стали «тихими цунами» 2012 года

26. Засуха в регионе Сахеля привела к голоду для миллионов людей в третий раз за семь лет. Был собран низкий урожай, а высокие цены ограничили доступность продуктов питания для населения. Продовольственные кризисы 2005, 2010 и 2012 годов отражают тенденцию к увеличению уязвимости, которая усугубляется повальной нищетой и недостаточным уровнем развития. Уровень угрозы продовольственной безопасности таков, что даже в «некризисные» годы показатель степени недоедания среди детей в некоторых регионах значительно превышает критический порог в 15 процентов. Каждый год 20 процентов детей в возрасте до 5 лет умирают от недоедания.

27. В регионе Африканского Рога засуха и голод, начавшиеся в 2011 году, продолжались на протяжении большей части 2012 года. Взносы от 50 доноров на общую сумму в 1 млрд. долл. США помогли ВПП в борьбе с этим голодом. На состоявшейся в сентябре 2011 года в Найроби встрече на высшем уровне по проблеме кризиса в регионе Африканского Рога руководители африканских стран призвали к новому подходу к преодолению повторяющихся кризисов, в рамках которого партнеры в интересах развития поддерживали бы долгосрочные программы повышения устойчивости к бедствиям.

28. В 2012 году в районе Африканского Рога и Сахеля были начаты региональные программы укрепления устойчивости к бедствиям²⁵ под руководством Европейского союза и Агентства США по международному развитию (ЮСЭЙД). Эти программы отражают необходимость в изменении путей поддержки уязвимых и страдающих от отсутствия продовольственной безопасности общин с целью повышения их устойчивости к бедствиям.

29. Общепринятым определением устойчивости к бедствиям²⁶ является: «способность уязвимых домохозяйств, семей и систем противостоять неопределенности и риску потрясений, преодолевать и эффективно реагировать на потрясения, а восстанавливаться и адаптироваться на устойчивой основе». Мандат ВПП всегда основывался на двух краеугольных камнях – чрезвычайные ситуации и развитие: потребность в программах гуманитарной помощи, чтобы заложить основу для программ развития, для того, чтобы преодолеть неопределенность, оправиться от потрясения и смягчить последствия будущих бедствий. Важность укрепления потенциала стран в области сокращения масштабов голода отражена в деятельности ВПП в рамках Стратегической цели 5.

30. В 2012 году ЮСЭЙД и Европейская комиссия опубликовали директивные установки по вопросам устойчивости к бедствиям, в которых признается взаимозависимость гуманитарной помощи и помощи в целях развития, и утверждается, что наиболее эффективно потраченными являются те денежные средства, которые пошли на снижение потребностей в гуманитарной помощи в подверженных стихийным бедствиям регионах²⁷.

²⁵ Всемирный альянс действий по устойчивости к засухам и экономическому росту в странах Африканского Рога и Всемирный альянс по устойчивости в странах Сахеля.

²⁶ См.: http://www.oecd.org/swac/topics/EN_Declaration_Ouagadougou_CD.

²⁷ См.: <http://blog.usaid.gov/2012/12/aid-effectiveness-and-usaids-new-resilience-policy/> и http://ec.europa.eu/echo/files/policies/resilience/com_2012_586_resilience_en.pdf

ВПП приветствует такой подход: 80 процентов получателей ее помощи живут в уязвимых и в социально ущемленных районах, где ухудшение состояния окружающей среды, рост населения и изменение климата ограничивают их устойчивость к потрясениям.

Меры, предпринятые ВПП

31. В 2012 году ВПП:

- охватила помощью 97,2 миллиона нуждающихся людей;
- продолжала объединять и расширять масштабы механизмов продовольственной помощи и мер в области питания;
- занималась решением гендерных вопросов;
- более слаженно работала в качестве оптимального партнера в гуманитарной сфере;
- повышала свою оперативность и готовность к чрезвычайным ситуациям;
- поддерживала программу объединений по борьбе с голодом на низовом уровне в области «устойчивости к бедствиям» в сотрудничестве с базирующимися в Риме учреждениями; а также
- внедряла новые ИТ-системы для мониторинга и оценки своей работы и контроля за операциями по материально-техническому обеспечению.

ВПП охватывает миллионы нуждающихся людей в качестве основного поставщика продовольственной помощи

32. В 2012 году ВПП оказала прямую помощь 97,2 млн. человек в 80 странах, предоставив 3,5 млн. тонн²⁸ питательных продуктов, используя инновационные способы: 9,8 млн. страдающих от истощения детей получили поддержку в виде специальных питательных продуктов, кроме того, доля бенефициаров, получающих денежные средства и продовольственные купоны, увеличилась с 4 процентов в 2011 году до 6 процентов; 85 процентов указанных бенефициаров составили женщины и дети. Тем не менее, ВПП охватила лишь небольшую часть из 870 миллионов хронически недоедающих людей во всем мире.

33. В 2012 году ВПП предоставила 53 процента всей продовольственной помощи (см. Приложение VI). Её способность оказывать крупномасштабную помощь является одним из основных факторов готовности к чрезвычайным ситуациям на глобальном уровне.

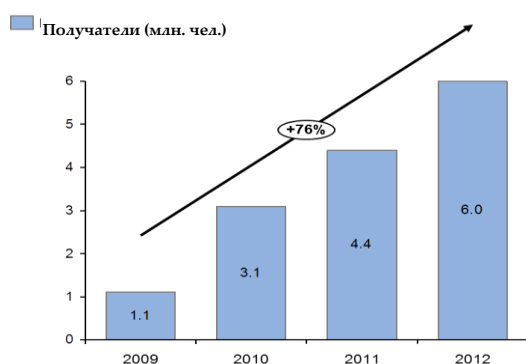
²⁸ Продовольствие, переданное получателям помощи партнерами ВПП или распределенное напрямую, за исключением двусторонних и целевых фондов. Эти данные отличаются от показателя 3,6 млн. тонн, приведенного в заявлении Директора-исполнителя по поводу проверенной ревизией годовой отчетности за 2012 год (WFP/EB.A/2013/6-A/1), поскольку нет точных данных о том, было или не было передано получателям это продовольствие, и данная цифра включает в себя двусторонние и целевые фонды.

Продолжение инновационной деятельности и расширения масштабов использования новых инструментов и мер в области питания

Расширение использования переводов денежных средств и продовольственных купонов

34. В 2012 году ВПП продолжила расширять использование денежных переводов и продовольственных купонов, охватив 8 млн. получателей: к концу года общая стоимость переводов составила 359 млн. долл. США по сравнению с 213 млн. долл. США в 2011 году. Из 64 проектов с использованием практики распределения денежных средств, наиболее крупными были меры экстренного реагирования на засуху в Нигере, когда денежные средства получил 1 млн. человек, а также меры реагирования на кризис в Сирийской Арабской Республике, в рамках которых продовольственные купоны были выданы 365 000 человек в Ираке, Иордании, Ливане и Турции.

Диаграмма 3: Среднегодовые темпы роста численности получателей денежных средств и продовольственных купонов (2009–2012 годы)



35. На диаграмме 3 показано пятикратное увеличение численности получателей денежных средств и продовольственных купонов за четыре года, что составляет ежегодные темпы роста в 76 процентов. Это согласуется со всеми новыми механизмами распределения, которые требуют дополнительного тестирования в первые годы применения. Эти механизмы по-прежнему имеют весьма скромные масштабы по сравнению с распределением продовольственных продуктов.

36. Осуществление в крупных масштабах операций, предусматривающих распределение денежных средств, требует наличия общеорганизационных процедур и хорошего доступа к рынкам. В настоящее время разрабатывается система для управления регистрацией и выдачей разрешений на получение продовольственных пособий и для сверки распределения пособий, однако до момента её внедрения вспомогательные инструменты, разработанные на страновом уровне, используются совместно: электронная система денежных переводов в Кении, например, в настоящее время используется в других странах региона.

Безусловная передача денежных средств в Нигере

Во время засушливого сезона 2012 года ВПП распределила 35 млн. долл. США среди 1,2 млн. лишенных продовольственной безопасности групп населения в Нигере. В сельской местности ВПП работала с организациями микрофинансирования и НПО для распределения денежных средств; в городских районах ВПП в период с мая по сентябрь распределила 1,5 млн. долл. США среди 34 000 человек, в рамках экспериментального проекта денежных переводов посредством мобильных телефонов. Охваченные этим проектом семьи получали ежемесячный денежный перевод, в порядке оказания им помощи в покупке продовольствия и повышения разнообразия пищевого рациона. Определение целевых участников и их информирование проводились в сотрудничестве с организациями «ОКСФАМ» и «World Vision». Отклики со стороны получателей помощи и партнеров показали, что правительство и руководители общин были удовлетворены осуществлением проекта и выбором его участников.

Распределение денежных средств способствовало укреплению продовольственной безопасности в Нигере: к октябрю, 75 процентов получателей помощи подошли к пограничному уровню приемлемого потребления продуктов питания, по сравнению с 63 процентами в начале этого проекта.

Практика денежных переводов наиболее эффективна в сочетании с другими мерами, и, таким образом, косвенно способствует улучшению питания.

Четвертый год программы «Закупки в интересах прогресса»

37. Экспериментальный проект программы «Закупки ради прогресса» (ЗИП) планируется завершить в декабре 2013 года. ВПП заключила контракты на 308 000 тонн продовольствия в 20 странах, из которых 65 процентов было поставлено, 15 процентов поставляется в настоящее время, а 20 процентов подтверждены, как не подлежащие поставке²⁹. В рамках этой инициативы непосредственно в руки фермеров перешло 77 млн. долл. США, и эти фермеры в настоящее время выходят на рынки за пределами ВПП, поставляя значительные объемы продовольствия торговым фирмам, а также таким организациям, как больницы. В основе успеха экспериментального проекта программы «Закупки ради прогресса» лежит вклад местных и международных партнеров.

38. Составной частью экспериментального проекта программы «ЗИП» является оценка того, какие меры работают, а какие – не работают. ВПП начала анализ опыта, накопленного в 20 странах осуществления этого экспериментального проекта в течение 2012 года, и, в консультации с партнерами и заинтересованными сторонами, разработала учебную программу, 17 тем которой варьируются от программных вопросов до моделей закупок.

Примеры совместной работы и инноваций в рамках проектов «ЗИП»

В центральной Танзании финансирование со стороны Альянса «За зеленую революцию в Африке» (АГРА) использовалось местными НПО для обучения фермеров практике послеуборочных работ и навыкам сбыта продукции в рамках двухлетней программы наращивания потенциала. Обучение, предоставляемое другими партнерами, включало вопросы управления складским хозяйством, коллективного маркетинга, бухгалтерского учета, навыков ведения переговоров и умения руководить. Программа была дополнена вопросами улучшения складского хозяйства и предоставления оборудования, такого как гигрометры, генераторы, швейные машинки и фумигационные рамки, в целях обеспечения соответствия стандартам качества ВПП. Рынки за пределами ВПП в настоящее время находятся в пределах досягаемости фермерских организаций. К декабрю 2012 года, ВПП законтрактовала через фермерские организации, участвующие в программе «ЗИП», 18 000 тонн продовольствия, из которых 11 000 тонн было поставлено.

²⁹ Несоблюдение контракта на закупку продовольствия имеет место, когда поставка по этому контракту не осуществляется поставщиками программы «ЗИП».

В рамках экспериментального проекта по программе «ЗИП» в Гане, осуществление которого началось в октябре 2012 года, ведется работа с 13 партнерами, включая правительство, Организацию Объединенных Наций и НПО. Эти партнерские отношения имеют решающее значение для наращивания потенциала фермерских организаций. Примеры включают: i) совместное финансирование для изготовления сосудов для пропарки риса, что позволило фермерским организациям поставлять качественную продукцию для ВПП; ii) привлечение правительства к деятельности фермерских организаций при поддержке со стороны программы «ЗИП», которая предоставила рисоуборочные машины и молотилки по льготной цене; а также iii) предоставление фермерским организациям, осуществляющим продажу кукурузы, весов, что позволило избежать недоплат со стороны торговцев. В результате различных мер содействия под эгидой «ЗИП» фермерские организации рассматривают фермерство как надежный бизнес, которым можно заниматься.

ВПП подписала с фермерскими организациями, поддерживаемыми «ЗИП», контракты на поставку 2 186 тонн продовольствия к декабрю 2012 года, и весь этот объем был поставлен.

Формирование международных подходов к проблеме рациона питания

39. В 2012 году ВПП обеспечила лечение 4,6 миллиона детей от умеренно острого недоедания; 7,4 миллиона детей были охвачены программами профилактики острого недоедания, а 400 000 детей – программами профилактики остановки роста.³⁰ 56 процентов этих детей находились в возрасте 6-23 месяцев. ВПП также охватила 3,9 миллиона беременных и кормящих женщин программами в области улучшения рациона питания с лечебными или профилактическими целями, а также помогает в налаживании международного диалога по вопросам рациона питания.

40. «Движение за усиление внимания к проблеме питания» (САН) объединяет правительства, доноров, учреждения Организации Объединенных Наций, гражданское общество, научные круги, фонды, предприятия и граждан с целью покончить с проблемой недоедания с помощью подходов, выдвинутых самими странами. По состоянию на декабрь 2012 года, к этому Движению присоединились правительства 33 стран, чтобы содействовать повышению рентабельности мер по улучшению рациона питания и стратегий развития, охватывающих проблемы питания.

41. Принятая в 2008 году инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей» (РИЧ)³¹ призвана преобразовывать способы инвестирования средств правительствами и донорами в обеспечение рациона питания и определять приоритеты для дальнейших инвестиций. К концу 2012 года, программа РИЧ действовала в 13 странах, и в её рамках функционировала система мониторинга и оценки (МИО) для оценки эффективности реализации её инициатив. Участники РИЧ помогли создать сеть Организации Объединенных Наций и занимаются мобилизацией национальных средств для финансирования мероприятий в рамках САН.

42. Во время кризиса в регионе Сахеля 2012 года в течение засушливого сезона ВПП обеспечивала поголовное дополнительное питание для профилактики и лечения острого недоедания среди 1,5 млн. детей в возрасте до 2-х лет и недоедающих беременных и кормящих женщин в Буркина-Фасо, Камеруне, Чаде, Гамбии, Мавритании и Нигере.

³⁰ Некоторые дети участвовали в более чем одной программе в течение календарного года.

³¹ Программа РИЧ была создана ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ВПП. В число партнеров входят Университет и научно-исследовательский центр Вагенинген, Университет Нджала, инициатива «ЗИП» и Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Сьерра-Леоне.

Решение гендерных вопросов

43. В гендерной политике и программах ВПП признается, что половая идентичность является движущей силой развития. Программы продовольственной помощи предусматривают адресный подход к удовлетворению различных потребностей мужчин и женщин, однако меры по решению проблем защиты женщин могут осложняться в связи с тем, что уязвимость и риски часто связаны с культурными и социальными факторами.

Решение гендерных проблем в проектах программы «Продовольствие в обмен на ресурсы»

Проекты программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» (ПОР) являются хорошим примером программ, которые учитывают гендерные потребности для обеспечения равноправного участия и выгод. Существующие гендерные различия могут усугубляться в условиях кризиса, что создает для женщин проблемы выхода из трудностей, восстановления источников существования и повышения устойчивости к бедствиям. ВПП использует творческие подходы к содействию гендерному равенству в рамках программ ПОР, в целях уменьшения неравенства в различных социальных и культурных условиях. Среднее соотношение женщин и мужчин в программах ПОР в 2012 году составило 0,7, по сравнению с 0,6 в 2011 году, при этом соотношение их участия в программах колеблется от 4:1 в Гаити и Никарагуа до 1:3 в Колумбии и Тунисе.

Проведенные в 2012 году исследования выявили факторы, способствующие расширению участия женщин в программах ПОР, которые включают: i) привлечение мужчин и женщин к выбору направлений деятельности и определению их приоритетности; ii) разработка надлежащих мероприятий по проектам; iii) увязка проектов с государственными инициативами по расширению прав и возможностей женщин; iv) планирование работы в ходе консультаций с женщинами; и v) повышение осведомленности о гендерных проблемах среди женатых мужчин и в общинах.

Повышение эффективности работы

44. ВПП продолжает сотрудничать с партнерами по гуманитарной деятельности и берет на себя руководящую роль в областях, где она обладает конкретным опытом.
45. Тематическая группа материально-технического обеспечения вела активную работу в течение всего 2012 года, обеспечивая контакты между гуманитарными организациями и партнерами из частного сектора, в целях поддержки операций в Сахеле, Сомали, Республике Южный Судан и Йемене. Эта тематическая группа также предоставляла обученный персонал для обеспечения работы ВПП в Афганистане, Республике Южный Судан и Сирийской Арабской Республике. В 2012 году в Сомали прошла испытания стандартная система отслеживания местонахождения грузов, охватывающая непродовольственные товары.
46. Тематическая группа по телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях (ТОЧС) обеспечила в 2012 году проведение трех новых операций в Мали, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, а также 21 другую операцию. Партнерские организации командировали 30 технических специалистов; ВПП создала Группу глобальной поддержки ТОЧС, в соответствии с требованиями Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) для поддержки мер экстренного реагирования, предпринимаемых НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций. Обучение включало одну неделю упражнений на имитационной модели бедствий, которая называется операция «Браво».
47. Тематическая группа по продовольственной безопасности, возглавляемая ФАО и ВПП, занимается решением проблем наличия, доступности и использования продовольствия; её группа поддержки состоит из сотрудников ФАО, ВПП,

международных НПО, и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. В 2012 году эта тематическая группа обеспечила быстрое развертывание специалистов в ходе 11 операций в 20 странах, которые оказали техническое содействие национальным и региональным механизмам этой тематической группы. К декабрю 2012 года, тематические группы по продовольственной безопасности и аналогичные механизмы были созданы в 36 целевых странах. Вопросы, которыми они занимались, включали гендерную тематику, проблемы защиты людей, управление информацией, проведение самооценки и стратегическое руководство.

48. Механизм резервных партнеров позволяет быстро развертывать группы экспертов в чрезвычайной ситуации. В течение 2012 года резервные партнеры откомандировали в распоряжение ВПП 143 эксперта, на что было израсходовано 14,4 млн. долл. США: они осуществляли помощь в реализации программ, меры по переходу к продовольственной помощи, обучение сотрудников ВПП и ее партнеров по выполнению программ, а также меры по наращиванию потенциала национальных органов власти.

49. В 2012 году Комплексный центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (КЦЧС) осуществлял координацию быстрых, эффективных и согласованных мер чрезвычайного реагирования на Филиппинах, в Государстве Палестина и Пакистане.

50. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) перевезла 365 тысяч пассажиров и 2 800 тонн грузов для 700 гуманитарных организаций в 14-и странах мира³², используя ежемесячно 50 воздушных судов для обеспечения доступа к уязвимым группам населения по 350 маршрутам.

51. По итогам проведенной в 2012 году совместной оценки тематической группы материально-технического обеспечения было установлено, что: i) её деятельность помогала координировать осуществление программ, что привело к повышению эффективности; ii) тематическая группа принесла практическую пользу для участвующих организаций; и iii) была оказана широкая поддержка руководящей роли ВПП. Тем не менее, в ходе оценки было также отмечено, что имеющиеся системы финансирования и отчетности не отвечали требованиям партнеров в области прозрачности, что, в свою очередь, усложняло оценку затрат и выгод от общих услуг.

Повышение оперативности и готовности к чрезвычайным ситуациям

52. Неопределенность и нестабильность увеличивают риск и создают трудности для оперативной деятельности, такие как необходимость немедленного реагирования. ВПП стремится к укреплению своих систем оценки потребностей в условиях чрезвычайных ситуаций например, путем обновления используемых ею технологий. Копенгагенский консенсус определил вложение средств в создание систем раннего предупреждения в качестве седьмого из 17 предложений по вопросам инвестирования в развитие.

53. Из проведенной в 2012 году 41-й чрезвычайной операции одна треть потребовала немедленных мер реагирования, причем часто в тех странах, где ВПП уже осуществляет долгосрочные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) или программы развития (ПР). Очевидно, что, поскольку не существует какой-либо четкой последовательности мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям,

³² Афганистан, Демократическая Республика Конго, Йемен, Кения, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Мали, Нигер, Республика Южный Судан, Сомали, Судан, Центральнаяафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

снижению рисков, гуманитарной помощи, восстановлению, реабилитации и предоставлению услуг, ВПП должна постоянно совершенствовать свои возможности в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Инновационный подход к страхованию рисков погодных аномалий: «Африканская система оценки рисков»

Многие из наименее развитых экономик мира не обладают финансовыми инструментами снижения рисков, из которых наиболее наглядным примером является страхование риска на случай погодных аномалий. Этот вопрос имеет важное значение, поскольку на протяжении последних тридцати лет десять самых сильных засух в Африке затронули 108 млн. человек и вызвали потери в миллиарды долларов. Именно поэтому ВПП работает с Африканским союзом над созданием инновационной схемы страхования от погодных аномалий под названием «Африканская система оценки рисков», которая позволит правительствам более эффективно реагировать на погодные кризисы.

«Африканская система оценки рисков» основывается на географической диверсификации рисков погодных аномалий по всей Африке и позволяет странам управлять рисками в составе группы, а также обеспечивать финансирование со стороны доноров и международного рынка страхования рисков. При объявлении засухи эта схема предоставляет экстренное финансирование: например, во время засухи в ноябре 2010 года в скотоводческих районах северной части Кении она позволила бы распределить денежные средства в первую неделю февраля 2011 года, и вновь – в июле 2011 года, т.е. за многие месяцы до сбора урожая и задолго до того, как люди забывают свой скот и израсходуют другие ресурсы выживания.

Проведенный «Африканской системой оценки рисков» финансовый анализ показывает, что страны будут платить 13-процентные страховые премии за событие с вероятностью возникновения раз в пять лет и 7-процентные премии за событие, которое может произойти раз в десять лет. Отдельные страны, с помощью использования возможностей международных перестраховочных рынков, будут платить страховую премию, которая будет на 20 процентов выше в первом случае, и 25 процентов выше – во втором; странам, имеющим свои собственные резервы, потребуется в два раза больший объем капитала, который будет доступен в рамках схемы «Африканской системы оценки рисков».

Повышение степени готовности в страновых отделениях

54. К декабрю 2012 года, «Комплекс мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них» (КМГЧСР) был внедрен в 75 процентах страновых отделениях ВПП. Он также адаптируется в целях повышения готовности к чрезвычайным ситуациям в региональных бюро ВПП путем создания основы для поддержания непрерывности деятельности и поддержки чрезвычайных операций (ЧО).

Привлечение технологий

55. Для обеспечения быстрого доступа к спутниковым снимкам с целью поддержки готовности к чрезвычайным ситуациям ВПП расширила в 2012 году свое партнерское сотрудничество с Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях (ЮНОСАТ) Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, программой «Информационные технологии для гуманитарной помощи, сотрудничества и действий» (ИТППСД), включая службу экспресс-доставки снимков, а также Программой глобального мониторинга в интересах охраны окружающей среды и безопасности (ГМОСБ). В рамках мер реагирования на тайфун Хайкуи на Филиппинах в августе 2012 года служба экспресс-доставки ИТППСД предоставила страновому отделению спутниковые изображения и карты в течение 24 часов.

Более эффективный анализ рисков

Анализ многих рисков сочетает в себе изучение тенденций в области стихийных бедствий с анализом изменений окружающей среды для выявления тех районов, которые с большой вероятностью и в наибольшей степени пострадают от стихийных бедствий, и для содействия своевременному принятию решений. Этот подход был использован в 2012 году в Гватемале, Гондурасе, Никарагуа, Панаме, Сальвадоре и Сомали для поддержки разработки программ и позиционирования ресурсов в целях повышения устойчивости к погодным потрясениям; он также помог общинам установить приоритеты своих ограниченных ресурсов. Результаты анализа были доведены до партнеров ВПП, с тем чтобы помочь им в разработке их планов.

Проверка общеорганизационной оперативности

56. ВПП провела два учения в целях проверки и повышения степени оперативности своего реагирования на чрезвычайные ситуации. Первое привело к пересмотру Протокола активации уровней экстренного реагирования, из которых самый высокий, 3-й уровень, требует мобилизации всего глобального потенциала реагирования ВПП. В рамках второго учения, проведенного в Иордании в декабре 2012 года, была проведена подготовка мер реагирования 3-го уровня в Сирийской Арабской Республике, с особым упором на координацию работы тематических групп в соответствии Программой преобразований.

Использование стратегических продовольственных запасов

57. Частью улучшений ВПП в области готовности к чрезвычайным ситуациям является размещение продовольственных запасов ближе к районам проведения операций. Например, во время кризиса ВПП может заимствовать национальные запасы зерна, способствуя, таким образом, обеспечению высокой оперативности и экономической эффективности мер реагирования.

58. В 2012 году ВПП поручила Международному исследовательскому институту по разработке продовольственной политики (МИИРПП) определить оптимальный объем национального продовольственного резерва в Республике Южный Судан. Впоследствии была проведена специальная операция по строительству складов для хранения продуктов для обеспечения питанием 1,5 млн. человек в течение четырех месяцев.

59. В Латинской Америке и Карибском бассейне ВПП и «Сеть готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них» создали региональный запас продовольствия на случай чрезвычайных ситуаций в целях поддержки мер реагирования на стихийные бедствия.

60. В рамках Экономического сообщества государств Западной Африки ВПП, по просьбе министров сельского хозяйства стран «Группы 20», возглавила проведение исследования по технико-экономическому обоснованию создания регионального продовольственного резерва на случай чрезвычайных ситуаций, и будет оказывать техническую поддержку в его создании.

Специальные проекты

61. В 2012 году общая сумма в 297 млн. долл. США была выделена на проведение 44 специальных операций, которые включали в себя: гуманитарные воздушные перевозки, деятельность тематических групп по материально-техническому обеспечению, телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях и продовольственной безопасности, а также меры по материально-техническому обеспечению чрезвычайных операций. Ширится признание того, что специальные операции могут способствовать

реализации Стратегической цели 5 посредством мер по созданию потенциала для правительств и частного сектора.

Склады гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

62. Система складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СППООН) обеспечивает поставки продовольственных и непродовольственных товаров для оказания содействия проводимым гуманитарными организациями мер экстренного реагирования. В 2012 году с пяти таких складов было отгружено 300 партий гуманитарных грузов в 60 стран мира стоимостью 87 млн. долл. США. Основная поддержка была оказана операциям в Сирийской Арабской Республике и регионе Сахеля. В 2012 году был отремонтирован склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и учебный центр в Бриндизи на юге Италии, и была достигнута договоренность с правительством Испании о создании СППООН в Лас-Пальмасе для поддержки экстренных операций в Западной Африке и Латинской Америке. Были также налажены региональные партнерства, например, с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Укрепление устойчивости к бедствиям

63. В 2012 году ВПП сотрудничала с правительствами в области обеспечения устойчивости к бедствиям уязвимых групп населения, поставив следующие цели:

- укрепление продовольственной безопасности, средств к существованию и потенциала общин в области управления рисками и адаптации к переменам, например, с помощью программ поставок продовольствия в обмен на ресурсы, поддержки развития рынка в рамках программы «Закупки в интересах прогресса», создания фондов зерновых, организации школьного питания из продуктов местного производства и схем микрострахования;
- защита продовольственной безопасности и рациона питания населения и развитие человеческого и социального капитала посредством обеспечения школьного питания и систем социальной защиты, которые позволяют малоимущим людям вкладывать средства в образование, охрану здоровья, обучение и производительные фонды, программы питания, в особенности, во время чрезвычайных ситуаций и в первые 1000 дней³³ жизни ребенка, а также посредством расширения прав и возможностей женщин в целях укрепления их возможности по управлению рисками; соответствующие меры включают программы «продовольствие за обучение», обеспечение охраны здоровья и питания матери и ребенка, а также безопасного доступа к дровам; и
- укрепление институционального потенциала и систем, чтобы обеспечить их ответственность за удовлетворение потребностей уязвимых общин, например, посредством анализа и картирования уязвимых районов, анализа рисков, создания систем раннего предупреждения, мониторинга продовольственной безопасности, уменьшения опасности бедствий, а также разработки стратегий обеспечения продовольственной безопасности и питания.

³³ С момента зачатия до 2-х летнего возраста.

Примеры укрепления устойчивости к бедствиям

В 2012 году ВПП, ФАО и ЮНИСЕФ разработали в Сомали стратегию укрепления устойчивости общин к бедствиям. В этой стратегии устойчивость к бедствиям определяется, как «способность противостоять угрозам или потрясениям, или способность адаптироваться к новым вариантам обеспечения средств к существованию такими способами, которые сохраняют целостность и не усиливают уязвимость».

Поставлены следующие цели: i) укрепление производительного сектора; ii) обеспечение доступа к базовым социальным услугам; и iii) создание систем социальной защиты, которые позволяют домохозяйствам укреплять свои средства к существованию и повышать свою устойчивость к бедствиям. В рамках стратегии осуществляется координация работы трех учреждений в процессе перехода от чрезвычайных мер реагирования к предсказуемой поддержке, основанной на сезонном анализе средств к существованию и на консультациях с общинами, а также повышается своевременность и последовательность мер по поддержке домашних хозяйств.

Осуществляемый ВПП в Эфиопии проект по обеспечению средств к существованию, заблаговременной оценке и социальной защите (LEAP) помог правительству разработать систему управления рисками для поддержки своей программы защиты средств к существованию в периоды засух и наводнений. Этот проект объединяет меры раннего предупреждения и планирование действий на случай чрезвычайных ситуациях, и он подкрепляется финансированием непредвиденных расходов в объеме 220 млн. долл. США. В 2012 году в рамках проекта LEAP оказывалось содействие правительству в принятии решений о распределении гуманитарной помощи.

Посредством проекта LEAP ВПП оказала помощь правительству в установке 70 автоматизированных метеостанций, которые передают данные в национальную систему раннего предупреждения. В 2013 году в рамках проекта LEAP прогнозирование погоды будет включено в систему управления рисками и будет разработана методика анализа затрат и выгод для этой системы.

Прогресс в осуществлении реформ гуманитарной сферы и Организации Объединенных Наций

64. ВПП по-прежнему вносила свой вклад в слаженность работы Организации Объединенных Наций с целью достижения целей в области развития, относящихся к искоренению голода, питанию и продовольственной безопасности³⁴.

65. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, известная как Конференция «Рио+20», предусматривала сотрудничество между базирующимися в Риме учреждениями и ЮНИСЕФ в поддержке старта реализации инициированной Генеральным секретарем Программы «Нулевой голод», и ВПП и ФАО, действуя под эгидой правительств Испании и Колумбии, возглавили тематические консультации по решению проблем голода, продовольственной безопасности и питания в период после 2015 года.

66. ВПП продолжала свое участие в программах в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», оказывая помощь в разработке стандартных оперативных процедур и анализе моделей совместного финансирования системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, а также приняла участие в Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) операций в целях развития, к которому делается основной упор на эффективность, результативность и рентабельность. В 2013 году ВПП будет сотрудничать с другими учреждениями по выполнению рекомендаций этого обзора.

67. ВПП участвовала в Программе преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, целью которой является улучшение руководства гуманитарной помощью, повышение ее эффективности и подотчетности с помощью Координатора по

³⁴ Для получения подробной информации см. документ WFP/EB.1/2013/4.

гуманитарным вопросам и систем тематических групп³⁵. Её сотрудничество с другими учреждениями³⁶, в рамках стратегий «Группы 20» и «Группы 8» по решению проблем продовольственной безопасности, привело к получению поддержки на высоком уровне мер в целях развития и операций по гуманитарной продовольственной помощи, таких как Система информации о сельскохозяйственных рынках. «Группа 20» также вновь подтвердила свою поддержку устранения экспортных ограничений и чрезвычайного налога на продовольственные товары, закупаемые ВПП.

Внедрение новых ИТ-систем в целях мониторинга программ и контроля операций материально-технического обеспечения

68. ВПП разрабатывает новые системы управления, мониторинга и оценки служебной деятельности. В течение 2012 года в южной части Африки была опробована «Информационная система организационного управления служебной деятельностью и рисками» (ПРОМИС), которая фиксирует результаты на уровне руководства, с целью наращивания потенциала «передовиков» в области управления служебной деятельностью и рисками в каждом страновом отделении. Этот эксперимент показал, что присутствует достаточно хорошее понимание действующих в ВПП процедур в области управления служебной деятельностью и рисками, а также то, что их необходимо адаптировать к специфике отделений разных размеров. Эта система будет внедрена во всех отделениях ВВП к июню 2014 года.

69. Инструмент мониторинга и оценки страновых отделений (КОМЕТ) поможет страновым отделениям фиксировать результаты и итоговые показатели работы. В состав КОМЕТ входят два модуля: i) разработка и внедрение: разработка логико-структурных матриц с конечными показателями и результатами, которые отслеживают ход выполнения и отчетность по фактическим результатам; и ii) реализация программы: планирование, совместно с партнерами, продовольственной помощи и сферы охвата получателей, отслеживание хода выполнения и представление отчетности о фактических результатах. Разработанный модуль прошел испытания к декабрю 2012 года и будет внедрен во всех отделениях к концу 2013 года. Технические спецификации для программного модуля будут завершены к концу июня 2013 года, и он пройдет испытание и экспериментальное внедрение до конца года.

70. «Система контроля осуществления операций материально-технического обеспечения» (ЛЕСС) представляет собой инструмент для управления цепочкой поставок, учета инвентарных запасов и отслеживания грузов в реальном режиме времени. Эта система расширяет возможности и полномочия страновых отделений и совместима с международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Проведенная в августе 2012 года оценка стран, где в экспериментальном режиме использовалась система ЛЕСС, подтвердила, что система эта отвечает требованиям ВПП. План по ее внедрению находится на заключительном этапе рассмотрения высшим руководством.

³⁵ См. документ WFP/EB.A/2013/5-C.

³⁶ Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ.

Институциональные улучшения

Оперативная оценка общеорганизационной деятельности и Рамочная программа действий

71. В условиях сокращения государственных бюджетов и растущих ожиданий по поводу прозрачности деятельности, ВПП должна быть уверена, что она гарантирует донорам и сторонникам эффективное расходование средств, и должна демонстрировать, что она добивается наилучших результатов посредством доверенных ей ресурсов. Имея это в виду, в апреле 2012 года Директор-исполнитель начала оперативную оценку общеорганизационной деятельности (ОООД), в рамках которой были собраны мнения 600 сотрудников. Результаты были оценены Группой общеорганизационного развития, которая сделала ряд рекомендаций в отношении изменений. В мае Исполнительная группа по вопросам управления рассмотрела эти рекомендации и разработала Рамочную программу действий, основанную на семи тематических направлениях (см. диаграмму 4).

Диаграмма 4: Рамочная программа действий



Организационная структура и реорганизация

72. В середине июня, в рамках второго тематического направления, группа общеорганизационного развития рекомендовала увязать организационную структуру со Стратегическими целями ВПП, уделяя особое внимание вопросам делегирования полномочий, децентрализации, распределения ресурсов и подотчетности, с целью обеспечения того, что ВПП «соответствует своему целевому назначению».

Соответствие целевому назначению

73. Новая организационная структура была представлена сотрудникам ВПП в августе 2012 года, а Исполнительному совету – в ноябре. Её основными принципами являются следующие: i) в центре внимания всей работы ВПП находятся получатели помощи; ii) страновым отделениям доверено выступать в качестве «центра тяжести»

деятельности ВПП, т.е. полномочия по принятию решений расположены как можно ближе к месту осуществления проектов; iii) региональные бюро являются платформами для управления, контроля и поддержки страновых отделений в рамках единой цепочки подотчетности; и iv) единство целей, рентабельность расходов и четкая общеорганизационная идентичность являются основополагающими факторами успеха ВПП.

Кадровые перемещения руководящих сотрудников

74. Кампания кадровых перемещений руководящих сотрудников, которая началась в октябре, проходила под руководством Директора-исполнителя. Заявления на такое перемещение имели право подать все сотрудники. В результате этой кампании были выявлены сотрудники для назначения в качестве директоров страновых отделений и на должности категории Д-1 и Д-2 в новой организационной структуре, и она была завершена в феврале 2013 года³⁷.

³⁷ Информацию о других мерах, принимаемых в рамках процесса организационного укрепления, см. в части IV настоящего отчета.

ЧАСТЬ II – РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

Общий обзор

75. В этой части Годового отчета содержится информация об итогах и результатах операций ВПП в 2012 году, в сопоставлении со Стратегическими целями, поставленными в Стратегическом плане (2008-2013). Данные взяты из стандартных отчетов по проектам (СОП), которые составляются в конце каждого года на основе общеорганизационных показателей, предусмотренных в Матрице стратегических результатов (МСР). Где применимо, данные для Годового отчета также берутся из материалов независимых оценок проектов ВПП, а также из примеров, демонстрирующих успехи и проблемы в течение года.

76. В 2012 году насчитывалось 215 действующих проектов³⁸: 41 чрезвычайная операция (ЧО)³⁹, 58 долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), 33 страновые программы (СП), 29 проектов развития (ПР), 43 специальные операции (СО) и 11 мероприятий по повышению готовности к бедствиям⁴⁰.

77. В 2012 году ВПП приняла участие в 74 совместных программах⁴¹ Организации Объединенных Наций в 47 странах; её основными партнерами являлись ЮНИСЕФ, ФАО, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ВОЗ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Мероприятия на уровне стран совместно с партнерами из Организации Объединенных Наций включали оценки состояния продовольственной безопасности, координацию мер готовности к чрезвычайным ситуациям, а также операции в области улучшения рациона питания и школьного питания. ВПП установила партнерские отношения с 1500 НПО, из которых 87 процентов были местными НПО или общинными организациями (ОО), в рамках 163 проектов в 71 стране. Она также сотрудничала с 40 организациями-партнерами из Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в рамках 51 проекта в 38 странах. Партнеры ВПП играют решающую роль в обеспечении для неё возможностей проведения своих операций: в 2012 году они распределили, от имени ВПП, 2,3 млн. тонн продовольственной помощи или 65 процентов от общего объема распределения продовольственных продуктов.

³⁸ Проекты, предусматривающие распределение продуктов питания или такие виды деятельности, как специальные операции, за отчетный период.

³⁹ Включает в себя ЧО немедленного реагирования.

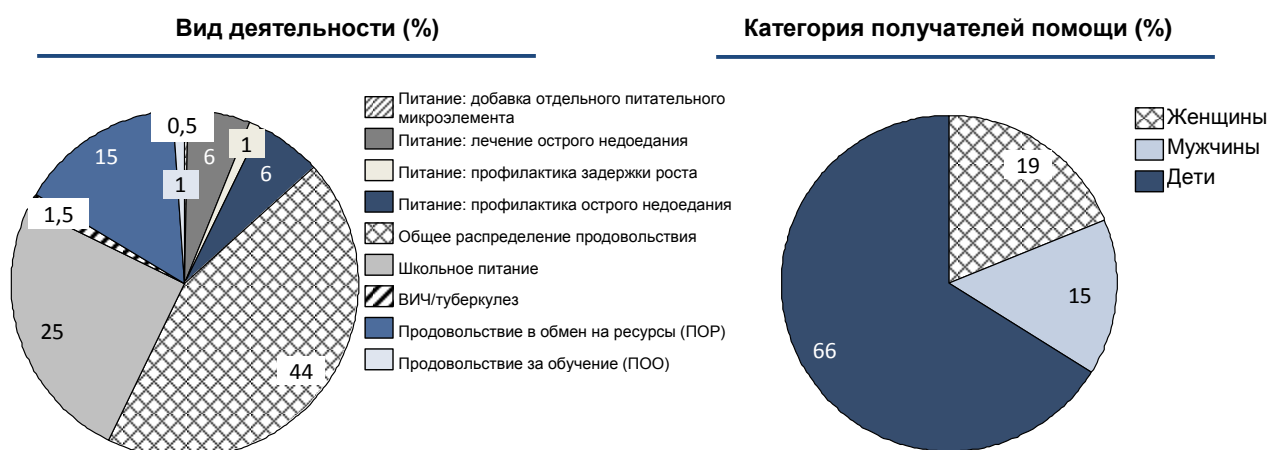
⁴⁰ Эти мероприятия активизируются в периоды кризисов и финансируются за счет бюджета проектов. При отсутствии альтернативного источника финансирования, используется счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) в целях поддержки специальных мероприятий по повышению готовности к бедствиям, которые могут и не предусматривать продовольственную помощь; суммы выделяемых таким образом средств не превышает 300 000 долларов США, и такие мероприятия должны быть завершены в течение трех месяцев с момента утверждения. Финансирование по линии СМНР не может запрашиваться более одного раза на одно и то же мероприятие.

⁴¹ Два или более учреждений работают совместно, имея общие цели, мероприятия, сроки и потребности в ресурсах, и с четким разграничением обязанностей; программы должны быть изложены в едином документе, в котором также оговариваются обязанности сторон.

78. В 2012 году ВПП оказала помощь 97,2 млн. человек, которым было предоставлено 3,5 млн. тонн продовольствия⁴², что составляет небольшое снижение по сравнению с 2011 годом, когда помощь, в объеме 3,6 млн. тонн продовольствия, получили 99,1 млн. человек. Число людей, которым была оказана помощь в форме распределения денежных средств и продовольственных купонов, выросло на 36 процентов - с 4,4 млн. чел. в 2011 году до 6,0 млн. чел. в 2012 году. Помощь детям оставалась в центре внимания мер поддержки ВПП, их число составило 66 процентов получателей помощи; на женщин и детей совместно пришлось 85 процентов получателей (см. диаграмму 5).

79. 45 процентам получателей помощи⁴³ ВПП поддержка была оказана посредством мер общего распределения продуктов питания. Это отражает работу ВПП по оказанию чрезвычайной помощи в странах Сахеля, Сирийской Арабской Республике и Республике Южный Судан. Еще 40 процентов получателей получили пособия в виде школьного питания и мероприятий в рамках программы «продовольствие в обмен на ресурсы». На программы в области улучшения рациона питания, такие как предоставление специального питания и помощь детям, беременным и кормящим женщинам и людям, инфицированным ВИЧ, пришлось 15 процентов получателей помощи (см. диаграмму 5).

Диаграмма 5: Распределение получателей помощи по видам деятельности и категориям



80. На помощь, предоставленную в рамках Стратегических целей 1 и 3, в 2012 году пришлось 87 процентов распределенного продовольствия и прямых расходов (см. диаграмму 6). На расходы, связанные со Стратегической целью 4, пришлось 7 процентов, что явилось продолжением тенденции к сокращению ресурсов, выделяемых на развитие, в условиях хронического голода. Доля ресурсов, израсходованных на реализацию Стратегических целей и 2 и 5, была сопоставима с уровнем 2011 года.

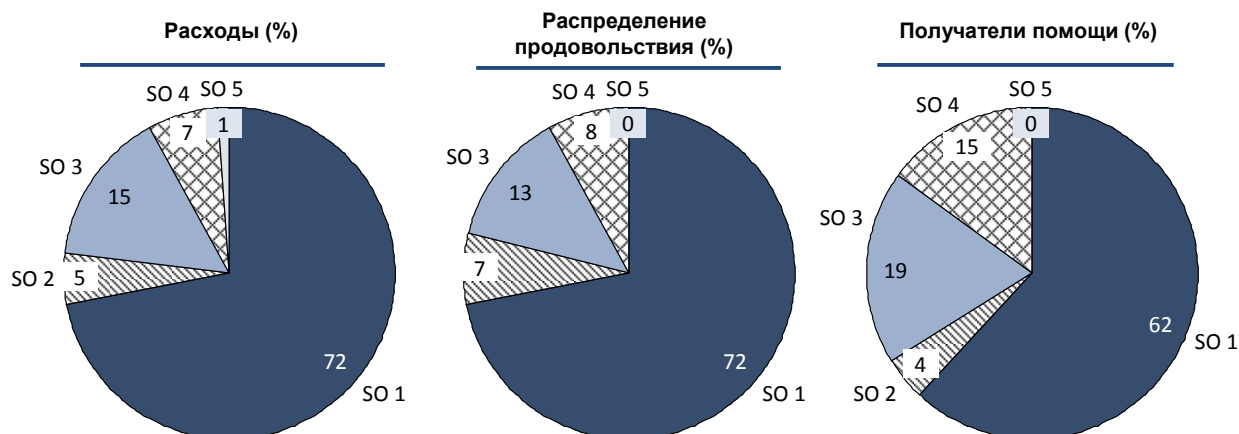
81. Поскольку операции ВПП по оказанию экстренной помощи направлены на удовлетворение потребностей всех получателей помощи, коэффициент распределенного продовольствия на одного получателя в таких операциях является высоким. В 2012 году на реализацию Стратегической цели 1 пришлось 62 процента получивших помощь бенефициаров и 72 процента распределенного продовольствия. В рамках Стратегических

⁴² Источник: Финансовые отчеты ВПП за 2012 год.

⁴³ Число получателей помощи, в разбивке по Стратегическим целям, подсчитывается на уровне проектов.

целей 3 и 4, на которые пришлось 34 процента получателей помощи и 21 процент распределенного продовольствия, была поставлена только часть объема продовольственных потребностей получателей помощи (см. диаграмму 6).

Диаграмма 6: Итоговые результаты, в разбивке по Стратегическим целям



Результаты, в разбивке по Стратегическим целям

Таблица 1: Общая эффективность деятельности, в разбивке по Стратегическим целям

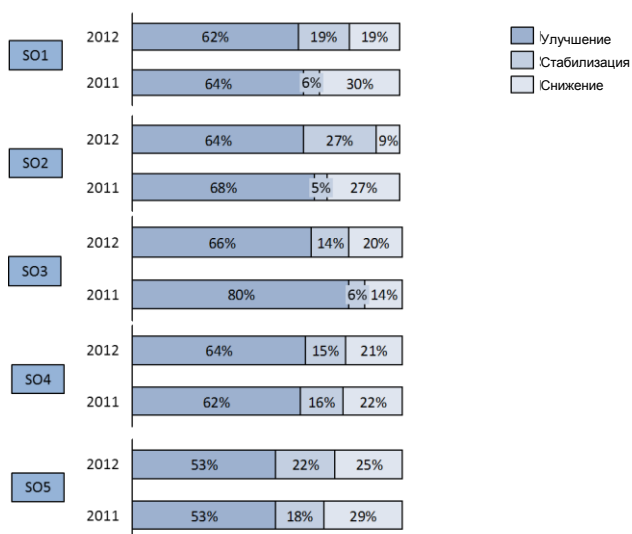
Стратегические цели	Итоги реализации
1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	Значительный прогресс
2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий	Значительный прогресс
3 – Восстановление и переустройство жизни населения и обеспечения средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях	Значительный прогресс
4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания	Значительный прогресс
5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок	Определенный прогресс

82. В 2012 году ВПП достигла значительного прогресса в реализации Стратегических целей 1, 2, 3 и 4⁴⁴. Результаты, достигнутые в рамках Стратегической цели 5, содержали отчетность по большому количеству проектов ВПП, оценка которых проводилась с точки зрения наращивания потенциала правительства с целью оптимизации преимуществ технической помощи в будущем⁴⁵.

⁴⁴ Для включения в общий анализ, по меньшей мере, один показатель должен быть приведен в отчетах не менее чем по десяти проектам, а коэффициент представления отчетности – это число проектов, в отчетах по которым приведен данный показатель, в виде доли в общем числе проектов, в форме отчета по которым предусматривалась отчетность по данному показателю, – она должна быть не ниже 50 процентов (см. Приложение II-С).

⁴⁵ Для получения полной информации см. Приложение II-В.

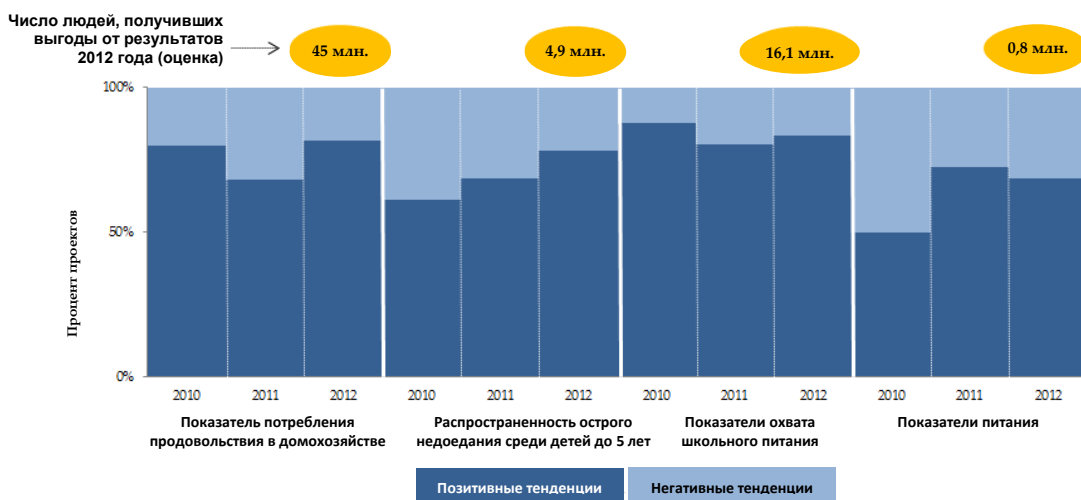
Диаграмма 7: Общая динамика итоговых результатов 2012 года в сравнении с 2011 годом



83. Анализ результатов 2012 года показывает, что ВПП достигла более высокой доли положительных итоговых результатов, в плане улучшения и стабилизации ситуации, нежели в 2011 году (см. диаграмму 7). Более высокий уровень стабильности был отмечен в рамках Стратегических целей 1, 2 и 3, что отражает способность ВПП поддерживать приемлемый уровень питания и продовольственную безопасность, несмотря на препятствия. Снижение положительных итоговых результатов в рамках Стратегической цели 3 явилось следствием проведения посткризисных операций, например, в Афганистане, а также анализа

эффективности программ с целью переориентации помощи, результаты которой будут заметны в последующие годы.

Диаграмма 8: Динамика итоговых результатов, в разбивке по показателям (2010–2012 годы)



84. Доля проектов с положительными тенденциями, в плане итоговых показателей, о которых чаще всего сообщалось в последние три года⁴⁶, в 2012 году достигла своего пика (см. диаграмму 8). Улучшение в области потребления продуктов питания в рамках 80 процентов проектов и снижение распространенности острого недоедания в рамках 75 процентов чрезвычайных операций принесло пользу 50 миллионам человек в 2012 году. Доля положительных результатов в области школьного питания была сопоставима

⁴⁶ На основе отдельных отображенных показателей (см. Приложение II-С).

с предыдущими годами. Результаты, в плане показателей улучшения рациона питания, связанных с профилактикой замедления роста и анемии в районах, переживших конфликты и страдающих от хронического недоедания, были значительно выше уровня 2010 года. В 2012 году в общей сложности 17 миллионов человек получили выгоды от итоговых показателей деятельности в области школьного питания и улучшения питания.

85. ВПП стремится к тому, чтобы женщины, мужчины, девочки и мальчики имели равный доступ к продуктам питания и равноправное участие в принятии решений. В 2012 году были введены новые показатели для отслеживания, в рамках операций ВПП, прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин (см. таблицу 2); ВПП будет использовать их для отслеживания результатов в будущем.

Таблица 2: Прогресс в достижении гендерного равенства

**Результаты
2012 года**

Соотношение женщин и мужчин на руководящих должностях в комитетах по продовольственной помощи	0,7 : 1
Соотношение женщин и мужчин, имеющих разрешения на получение семейных продовольственных пайков	1,5 : 1
Соотношение женщин и мужчин в комитетах по продовольственным вопросам, прошедших подготовку в области распределения продовольствия	0,8 : 1
Процентная доля проектов, в рамках которых обучение в области распределения продовольствия включает в себя разъяснение причин учета гендерных факторов при предоставлении продуктов питания	90
Процентная доля проектов, включающих инициативы по снижению сексуального и гендерного насилия	70
Процентная доля проектов, включающих мероприятия по повышению осведомленности о гендерном равенстве	87

86. Когда женщины активно работают в комитетах по продовольственным вопросам, их опасения становятся предметом гласности и отражаются в программах продовольственной помощи. Значительно больше женщин, нежели мужчин, имеют разрешения на получение семейных продовольственных пайков, но, при этом меньше женщин, нежели мужчин, являются членами комитетов по продовольственным вопросам, и меньшее их число получают подготовку по вопросам распределения продовольствия.

87. ВПП занимается устранением пробелов в разработке своих программ в гендерной сфере с помощью таких инструментов, как «гендерный маркер», который был принят к широкому использованию в 2012 году⁴⁷. Высокий риск сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек может быть уменьшен путем включения в программы ВПП инициатив по его минимизации. Меры по решению этой проблемы принимаются в большинстве страновых отделений, а также в рамках 70 процентов проектов, а несколько стран приняли на себя обязательства по борьбе с этой угрозой.

88. В Чаде ВПП увеличила количество пунктов регистрации получателей помощи и распределения продовольствия в целях поголовного обеспечения дополнительным

⁴⁷ Для получения подробной информации см. пункты 219 и 220.

питанием и общего распределения продовольственных продуктов, а также установила максимальное расстояние от таких пунктов до обслуживаемых ими общин не более 10 км. В Бангладеш на время раздачи продовольственных пайков были введены отдельные очереди и выделены туалеты для мужчин и женщин. К другим примерам надлежащей практики можно отнести проекты в Республике Южный Судан и Демократической Республике Конго (ДРК), предусматривающие использование списка лиц, являющихся объектом защиты, что помогло установить легкие и доступные каналы для заявлений о случаях насилия, а также стало средством поощрения использования безопасных кухонных печей.

89. Еще одним новшеством, введенным в 2012 году, стало вовлечение мужчин и мальчиков в решение проблем питания детей и ухода за ними: в рамках проектов в Многонациональном Государстве Боливии, на Кубе, Филиппинах, в Судане и Зимбабве мужчины и мальчики привлекались к обучению и пропаганде охраны здоровья и питания.

Стратегическая цель 1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях

90. Показатели, содержащиеся в отчетах по проектам в рамках Стратегической цели 1, показали общее взвешенное улучшение на 62 процента в течение 2012 года⁴⁸, и это означает, что чрезвычайные меры реагирования ВПП были успешными в области профилактики и лечения острого недоедания и сокращения численности людей в общинах, лишенных продовольственной безопасности, получающих помощь. В рамках 75 процентов проектов, в отчетах по которым приводится показатель распространенности острого недоедания, было продемонстрировано снижение или стабилизация этого показателя, а по 65 процентам проектов, в отчетах по которым приводится показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах, отмечено улучшение ситуации. Число людей, получивших преимущества от таких результатов, оценивается на уровне 34,3 миллиона человек.

91. ВПП предотвратила снижение потребления продуктов питания среди уязвимых групп населения в Сирийской Арабской Республике, несмотря на проблемы, связанные с гражданскими беспорядками⁴⁹: в 2012 году продовольственная помощь была доставлена во все части страны, и было распределено 90 процентов её запланированного объема. За год увеличился объем помощи в целях удовлетворения нужд сирийских беженцев в соседних странах⁵⁰, в основном в виде продовольственных купонов; прямая продовольственная помощь была ограничена районами, где отсутствуют функционирующие рынки. Основной проблемой было отсутствие программ продовольственной помощи ВПП в некоторых соседних странах. Извлеченные уроки включали в себя: необходимость улучшения системы набора кадров в связи с чрезвычайными ситуациями, уменьшение текучести кадров в целях обеспечения непрерывности деятельности, а также наращивание потенциала для внедрения новых инструментов, таких как денежные пособия и продовольственные купоны.

92. В начале засушливого сезона 2012 года менее половины домохозяйств – получателей продовольствия в рамках общего распределения и поголовного дополнительного питания в странах Сахеля и лагерях беженцев в Чаде⁵¹ имели надлежащие показатели потребления продовольствия. К концу года, в 60 процентах домохозяйств было отмечено достаточное потребление продовольствия, что соответствовало целевому показателю ВПП. В ходе последующего обзора было установлено, что меры по поголовному обеспечению дополнительным питанием были наиболее успешными, когда они охватывали удаленные селения, лишенные продовольственной безопасности, но, при этом, необходимо больше пунктов регистрации и распределения. Другие примеры успеха включали привлечение партнеров по сотрудничеству, располагающих потенциалом в области обеспечения питания и продовольственной безопасности, и улучшение информационно-просветительской деятельности в отношении новых питательных пищевых продуктов.

⁴⁸ Для получения подробной информации см. Приложение II-B.

⁴⁹ ЧО 200339.

⁵⁰ Региональная ЧО 200433.

⁵¹ Региональная ДОЧПВ 200289.

93. Меры реагирования ВПП на кризис в Нигере⁵² в 2012 году сочетали мероприятия в области питания и продовольственной безопасности, в рамках которых были увязаны поголовное дополнительное питание для 770 000 детей в возрасте 6-23 месяцев и 250 000 беременных и кормящих женщин с адресной продовольственной и денежной помощью в целях предупреждения острого недоедания. ВПП и ее партнеры также осуществили дополнительные программы поддержки, такие как проведение на уровне общин информационно-просветительских мероприятий и обследований. Проведенный мониторинг показал, что в период с июня по октябрь распространенность острого недоедания среди детей – получателей помощи упала с 21 до 16 процентов, а распространенность среди не получающих помощь детей лишь незначительно сократилась, по сравнению с первоначально отмеченным показателем распространенности на уровне 24 процентов. Исследование вариантов предоставления поголовного питания, проведенное совместно с организациями «Врачи без границ» и «Эпицентр», выявило, что сочетание продовольственной и денежной помощи с дополнительными мерами обеспечения питания привело к сокращению показателей острого недоедания в большей мере, нежели только одни меры по дополнительному питанию.



94. В Сомали⁵³ ВПП расширила свои операции в конце 2011 года, закрывая пробелы в помощи в области обеспечения питанием и выстраивая новые партнерские отношения с НПО. Это привело к улучшению показателей рациона питания по сравнению с предыдущим сезоном, особенно на юге страны, где показатели распространенности острого недоедания упали до 15 и менее процентов. Сезонная оценка на конец 2012 года показала, что на большей части территории Сомали продовольственная безопасность укрепились.

95. Программы ВПП в области школьного питания в Судане⁵⁴, которые охватили 97 процентов запланированных на 2012 год получателей помощи и которые функционировали в течение 85 процентов от запланированного числа дней, достигли только двух третей от запланированного числа распределительных пунктов из-за отсутствия безопасности и труднодоступности. Результаты в центральном, восточном и в «трех районах» и в Дарфуре, где ВПП обеспечивала школьное питание, показали сохранение отношения числа выпускников к числу поступивших в школу на уровне 97 процентов для мальчиков и девочек, что значительно превышает показатель на уровне 57 процентов, зафиксированный Всемирным банком в 2012 году. В 2012 году ВПП установила единую продовольственную корзину на основе злаков, бобовых, витаминизированных жиров и йодированной соли, что приводит к упрощению поставок питания в школы, сводит к минимуму остатки запасов на конец каждого семестра и предотвращает потери продовольствия.



96. В Кот-д'Ивуаре⁵⁵ ВПП обеспечивает поддержку рациона питания для пациентов, проходящих антиретровирусную терапию (АРТ), в местах компактного проживания внутренне перемещенных лиц. Истощенные пациенты, проходящие курс АРТ, в течение шести месяцев получают дополнительный паёк в виде смеси «SuperCereal» и масла, в

⁵² ЧО 200398.

⁵³ ЧО 200281.

⁵⁴ ЧО 200312.

⁵⁵ ЧО 200255.

дополнение к продовольствию, распределяемому на общих основаниях. В 2010 году показатель нарушения режима лечения АРТ на национальном уровне составил 20 процентов, однако через два года он снизился в районах проведения операций ВПП до 2 процентов, что значительно ниже показателя нарушения режима лечения АРТ, составившего 15 процентов, а в 2011 году показатель соблюдения режима лечения АРТ увеличился с 88 до 98 процентов. Основным способствующим фактором стало наращивание возможностей лиц, осуществляющих уход за пациентами, например, путем обучения вопросам рациона питания и демонстрации приготовления пищи. Находящийся на уровне 65 процентов показатель достаточности рациона питания был выше среднего по стране, но ниже 75 процентов норматива проекта «СФЕРА»⁵⁶, в основном вследствие того, что продовольственные пайки потреблялись членами семьи совместно. В будущем поддержка, оказываемая ВПП в области рациона питания, будет сопровождаться дополнительным элементом в виде денежных и продовольственных пособий для оказания помощи домохозяйствам с истощенными пациентами, проходящими курс АРТ.

97. Осуществляемые ВПП в Сальвадоре⁵⁷ проекты в рамках программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» являются частью региональной программы помощи домохозяйствам и общинам в наращивании потенциала устойчивости к стихийным бедствиям и обеспечении срочной продовольственной помощи для устранения проблемы голода в краткосрочном плане. Проведенное в конце 2012 года обследование показало, что: i) продовольственная безопасность укрепилась; ii) получающие помощь семьи в меньшей мере использовали «негативные» способы выживания по причине восстановления средств жизнеобеспечения; iii) улучшилась практика охраны здоровья и соблюдения рациона питания; iv) улучшилась инфраструктура на уровне общин; и v) растущее число домохозяйств расходовало более значительную часть своего дохода на продукты питания.

Достижение результатов в защите личности посредством продовольственной помощи

В 2012 году ВПП и УВКБ обследовали влияние распределения продовольственных купонов в Эквадоре на защиту личности, гендерные отношения и социальную динамику получателей такой помощи. Выяснилось, что ВПП вносила эффективный вклад в защиту населения, получающего помощь, и что в силу гибкости схемы продовольственных купонов, которая позволяет получателям контролировать свои расходы, при сохранении чувства собственного достоинства, им отдавалось предпочтение, по сравнению с продовольственными пайками. Продовольственные купоны не оказывали негативного воздействия на отношения между полами или в семье: поскольку женщины традиционно отвечают за вопросы питания, решения о покупке продуктов либо принимались ими самими, либо совместно с партнерами; никаких жалоб со стороны мужчин не наблюдалось. Обследование подтвердило, что включение находящихся в уязвимом положении эквадорцев в операции ВПП по помощи колумбийским беженцам привело к снижению напряженности в отношениях с местным населением и способствовало их интеграции.

При этом в ходе обследования было также отмечено наличие проблемы увеличения числа людей, которым было отказано в статусе беженца из-за недавних изменений в политике Эквадора в отношении беженцев, и было рекомендовано, чтобы ВПП и УВКБ документально зафиксировали крайнюю степень уязвимости таких людей, с целью дальнейшей разъяснительной работы с правительством.

⁵⁶ См.: сайт www.sphereproject.org

⁵⁷ ДОЧПВ 200043.

<i>Основные итоговые показатели</i>	<i>Результаты 2012 года</i>
Число лиц, получивших помощь	64,3 млн. чел.
Объем распределенного продовольствия (млн т)	2,5 млн. тонн
Сумма прямых расходов (долл. США)	2,5 млрд. долл.
Число медицинских центров, получивших помощь	14 658
Число получивших помощь школ	29 213
Число построенных или отремонтированных мостов	342

Стратегическая цель 2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий

98. Показатели, приводимые в отчетах по проектам, направленным на реализацию Стратегической цели 2, продемонстрировали взвешенное улучшение в 2012 году показателей на уровне 64 процентов⁵⁸. Улучшение ситуации было отмечено по 70 процентам проектов, в отчетах по которым приводится «показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах», и по 80 процентам проектов было зафиксировано увеличение объема ресурсов, используемых общинами, получавшими помощь. Нарастание потенциала привело к улучшению или стабилизации индексов состояния готовности к стихийным бедствиям в рамках всех соответствующих проектов. Число людей, получивших пользу от таких результатов, оценивается на уровне 2,8 миллионов человек.

99. В Эфиопии⁵⁹ ВПП оказывала поддержку скотоводам в рамках осуществляемой под эгидой правительства «Программы социальной защиты посредством развития производства», которая адресно охватывает 8 млн. человек в год. Совместный характер этого проекта особенно проявился в 2012 году, в связи с тем что, когда ВПП не смогла охватить намеченное число получателей помощи, вследствие нехватки ресурсов, правительство предоставило ресурсы для решения этой проблемы. На конец года, по 88 процентам домохозяйств был зафиксирован приемлемый или пограничный уровень потребления продовольствия, по сравнению с 61 процентом в конце 2011 года. Показатель стратегии выживания продемонстрировал ограниченное использование «негативных» способов выживания, таких как распродажа производительных ресурсов. В 2013 году ВПП продолжит отстаивать расширение донорской поддержки «Программы социальной защиты посредством развития производства» и обобщит извлеченные уроки, чтобы учесть их на третьем этапе операции в 2014 году.

100. В рамках осуществляемой в Бангладеш программы повышения устойчивости к бедствиям и последствиям изменения климата⁶⁰ оказывается поддержка созданию устойчивых к стихийным бедствиям ресурсов для защиты домашних хозяйств и общин. Участники программы - в основном женщины - работают в течение сухого сезона и проходят обучение соответствующим навыкам в течение дождливого сезона. В 2012 году ВПП охватила всех запланированных участников программы посредством распределения продовольственных и денежных пособий. Созданные ресурсы предназначались для защиты общин от стихийных бедствий: была произведена мелиорация сельскохозяйственных угодий, увеличилось производство продуктов питания и расширились возможности трудоустройства. К концу года, в 99 процентах общин было зафиксировано повышение показателя общинных ресурсов. Поскольку учебный компонент, как ожидается, должен привести к разработке мер готовности общин, в 2012 году был введен базовый индекс готовности к бедствиям в целях измерения прогресса в будущем. Главный урок состоит в том, что защиты от потрясений



⁵⁸ Для получения подробной информации см. Приложение II-B

⁵⁹ ДОЧПВ 200290.

⁶⁰ Страновая программа 200243.

недостаточно для того, чтобы обеспечить долгосрочную жизнестойкость домохозяйств: с учетом этого, компоненты создания общинных ресурсов и передачи знаний комбинируются с такими элементами, как одноразовые денежные субсидии для трудящихся женщин и жен рабочих, в целях вложения средств в виды деятельности, приносящие доход, для выхода из состояния крайней нищеты.

101. ВПП работала в партнерстве с НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций в сфере поддержки подверженных засухе общин в засушливых и полупустынных районах Кении⁶¹ с целью удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и поиска устойчивых решений борьбы с голодом. В рамках разработанных на уровне общин планов, домохозяйства, сталкивающиеся с дефицитом продовольствия, получали продовольственные пайки или денежные средства на цели строительства оросительных каналов, дорог, емкостей для хранения воды, многоярусных садов, оранжерей, питомников, рыбоводных прудов и колодцев. Оценка продовольственной безопасности в начале 2013 года показала, что общины, участвующие в создании ресурсов, оказались в лучшем положении, нежели другие общины с аналогичным уровнем жизнеобеспечения, что сооружения для сбора воды накопили достаточное количество воды для скота и сельскохозяйственных культур и что меры по сохранению почв привели к повышению урожайности. Нехватка финансирования, особенно на выплату денежных пособий, означала, что продовольствие необходимо заменять какими-то денежными пособиями, с тем чтобы сократить объем накопившихся выплат домохозяйствам. Для решения этих проблем ВПП продолжит предоставление продовольствия, используя гибкий подход, при котором семьи получают продовольственную помощь только в неурожайные сезоны.

<i>Основные итоговые показатели</i>	<i>Результаты 2012 года</i>
Число получивших помощь лиц	4,7 млн. чел.
Количество распределенного продовольствия (мт)	0,2 млн. тонн
Сумма прямых расходов (долл. США)	0,2 млрд. долл.
Площадь защищенных и мелиорированных земель (га)	152 253 га
Число построенных колодцев и мостов	398
Длина построенных и отремонтированных дорог (км)	2 768 км
Объем построенных дамб (м ³)	36 945 м ³
Число сотрудников правительств/партнеров, прошедших обучение в области готовности к стихийным бедствиям и снижения рисков	30 083 чел.
Число развернутых систем раннего предупреждения и продовольственной безопасности	59
Число действующих планов действий на случай чрезвычайных ситуаций	23

⁶¹ ДОЧПВ 106660 и 200294.

Стратегическая цель 3 – Восстановление и переустройство жизни и средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях ■

102. Показатели, приводимые в отчетах по проектам, направленным на реализацию Стратегической цели 3, продемонстрировали общий взвешенный показатель улучшения положения в 2012 году на уровне 66 процентов⁶². Улучшение ситуации было отмечено по двум третям проектов, в отчетах по которым приводится показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах; улучшение ситуации в области создания общинных ресурсов было зафиксировано по 75 процентам проектов, в отчетах по которым приводится показатель создания ресурсов. Мероприятия в области улучшения рациона питания и школьного питания в посткризисных ситуациях привели к положительным результатам в рамках 80 процентов проектов. Число людей, получивших пользу от таких результатов, оценивается на уровне 12,9 миллионов человек.

103. Продовольственная помощь в Кыргызской Республике⁶³ содействовала тому, что сельские домохозяйства, страдающие от дефицита продовольствия, сохранили достаточный уровень потребления продуктов питания и избежали потерь ресурсов в неурожайные сезоны. В 2012 году сравнение результатов мониторинга до и после распределения помощи продемонстрировало улучшение показателей потребления продуктов питания получателями помощи. Мероприятия в рамках программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» привели к укреплению продовольственной безопасности и повышению доходов домохозяйств, участвующих в программе, благодаря тому, что срочная продовольственная помощь сочеталась с ремонтом ирригационных систем и выращиванием высокоурожайных культур. Повышение показателей общинных ресурсов отразило укрепление объектов общинной инфраструктуры, при этом 100 процентов респондентов заявили, что оказание помощи имело положительные последствия для общин. Респонденты отметили, что общей выгодой стала временная занятость и наличие основных продуктов питания для уязвимых домохозяйств.



104. Строительство и ремонт производительных ресурсов в Афганистане⁶⁴ способствовало снижению последствий стихийных бедствий; в 2012 году ВПП приняла комплексный подход, который предусматривал повышение эффективности работы за счет сокращения числа индивидуальных проектов. Более низкие показатели общинных ресурсов в некоторых районах были обусловлены нехваткой средств и отсутствием технических партнеров, а осуществление некоторых мероприятий сдерживалось ограниченностью поддержки со стороны общин. При наличии активной поддержки со стороны общин, например, в создании и использовании теплиц для рассады, результаты были положительными. В будущем ВПП проведет отбор адресных районов, подверженных наводнениям, засухам и ухудшению состояния окружающей среды, в которых не менее 40 процентов домохозяйств испытывают трудности в обеспечении продовольствием, с целью объединения мероприятий по созданию ресурсов с работой партнеров и разработки пакетов помощи, включающих компоненты смягчения последствий бедствий



⁶² Для получения подробной информации см. Приложение II-B.

⁶³ ДОЧПВ 200036.

⁶⁴ ДОЧПВ 200063.

и обеспечения доходов. Цель состоит в том, чтобы максимально эффективно использовать ограниченные ресурсы после анализа эффективности расходов (см. вставку).

Анализ эффективности расходов в Афганистане

ВПП столкнулась с трудностями в привлечении ресурсов с момента начала ДОЧПВ 200063 в апреле 2010 года. Объем взносов сократился с 240 млн. долл. США в 2011 году до 160 млн. долл. США в 2012 году и, вероятно, снизится до 120 млн. долл. США в 2013 году. В связи с этим, страновое отделение в течение отчетного периода проводило анализ с целью сокращения прямых расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программы и повышения эффективности, включая такие меры, как:

- изучение других операций ВПП, чтобы найти пути снижения затрат;
- создание стандартной структуры для местных и периферийных отделений, чтобы повысить эффективность управления и уточнить функции сотрудников;
- определение должностей международных служащих, которые могут быть заполнены национальными сотрудниками, в целях уменьшения расходов на обеспечение безопасности и повышения национальной ответственности; и
- определение функций, таких как обеспечение безопасности и административная поддержка, которые могут быть переданы во внешний подряд в целях сокращения расходов на персонал.

В ходе анализа были определены пути сокращения прямых расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программы с 50 до 27 процентов, например, путем минимизации капитальных затрат на содержание помещений и текущих расходов на кадровое обеспечение. Достигнутая экономия может составить 12 млн. долл. США в год. Отделение рассчитывает реализовать свои выводы и заключения к июню 2013 года.

105. Целью программы школьного питания в Пакистане⁶⁵ является расширение доступа к образованию в западных пограничных районах, где посещаемость школ ограничена конфликтами, военными действиями и перемещением населения. ВПП поставляет высококалорийные печенья в дошкольные учреждения и начальные школы, а в первом полугодии 2012 года предоставила школьное питание для 850 000 детей в 5 500 школ в 16 районах; 550 000 детей также получали домашние продовольственные пайки. С момента начала программы количество детей, обучающихся в школах, получающих помощь ВПП, увеличилось на 25 процентов, а средняя посещаемость занятий достигла 83 процентов, при этом, число получающих помощь девочек увеличилось на 29 процентов, несмотря на попытки экстремистов не допускать девочек в школы. Семьи с получающими помощь детьми высоко ценят домашние продовольственные пайки, поскольку они дополняют питание домохозяйств и компенсируют затраты на обучение.

106. В Мьянме⁶⁶ нарушение хода некоторых операций ВПП в области школьного питания в 2012 году привело к увеличению экстренной гуманитарной помощи, тем не менее, ежемесячные домашние продовольственные пайки стимулировали родителей к продолжению обучения своих детей в школе. По итогам среднесрочного обзора, ВПП ввела в пробном режиме практику обеспечения детей в школе витаминизированным печеньем, которое пользовалось большой популярностью у школьников и приветствовалось учителями и родителями, поскольку оно повышало внимательность детей на занятиях. Обзор показал, что программы школьного питания не охватывали беднейшие группы населения в Северном Ракхине, которые не могут позволить себе обучение в школе для всех своих детей; в этой связи, в 2013 году ВПП пересмотрит

⁶⁵ ДОЧПВ 200145

⁶⁶ ДОПВ 200032

адресный охват своих программ, чтобы включить в них беднейшие семьи, в виде безусловной сезонной экстренной гуманитарной помощи.

107. В Кении⁶⁷ ВПП предоставляла смесь «SuperCereal»⁶⁸ для детей в возрасте 6–23 месяцев, чтобы дополнять и разнообразить их рацион питания. Беременные и кормящие женщины получали дополнительное питание и растительное масло для пополнения своих потребностей в энергии и питательных микроэлементах. Пищевые добавки способствовали снижению анемии среди детей раннего возраста, особенно в лагере беженцев в Какуме, где этот проект осуществлялся непрерывно, и распространенность случаев анемии снизилась с 44 процентов в 2011 году до 34 процентов в 2012 году. В лагере Дадааб нарушения безопасности часто вызывали перерывы в осуществлении этого проекта, и снижение распространенности анемии было минимальным.

108. ВПП работала с министерством здравоохранения и детского сощобеспечения Зимбабве и с партнерами⁶⁹ из сферы здравоохранения в целях включения оценок рациона питания, консультаций и помощи в этой области в национальную программу АРТ. Истощенные пациенты, страдающие от ВИЧ и туберкулеза, получали смесь «SuperCereal» для содействия в восстановлении уровня питания, а члены их семей получали семейные пособия – продовольственные купоны в городских районах и продовольственные пайки в сельской местности. Результаты в 2012 году были аналогичны показателям 2011 года: соблюдение режима лечения АРТ и успешное лечение туберкулеза среди получателей помощи составило 99 процентов, но восстановления уровня питания осталось на уровне 59 процентов, что значительно ниже 80 процентов целевого норматива проекта «СФЕРА». Это отчасти обусловлено тем, что 20 процентов пациентов, проходящих АРТ, страдали от острого истощения, и им требовалось более шести месяцев для восстановления своего уровня питания. ВПП ожидает, что более тесное сотрудничество между ее партнерами улучшит управление этой программой, и что в 2013 году будет создана всеобъемлющая медико-санитарная информационная система.

<i>Основные итоговые показатели</i>	<i>Результаты 2012 года</i>
Число получивших помощь лиц	19,7 млн. чел.
Количество распределенного продовольствия (млн)	0,4 млн. тонн
Сумма прямых расходов (долл. США)	0,5 млрд. долл.
Площадь защищенных/мелиорированных земель (га)	174 268 га
Число построенных колодцев и мостов	1 045
Длина построенных и отремонтированных дорог и переходов (км)	11 266 км
Число медицинских центров, получивших помощь	1 704
Число получивших помощь школ	34 636

⁶⁷ ДОЧПВ 200174

⁶⁸ Витаминизированные пищевые смеси, состоящие из каши с добавлением витаминов и минералов; смесь «SuperCereal Plus» также содержит молоко, масло и сахар.

⁶⁹ ДОЧПВ 200162.

Стратегическая цель 4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания

109. Хотя вложение средств в реализацию Стратегической цели 4 носили ограниченный характер, показатели, приведенные в отчетах по проектам, направленным на решение проблем хронического голода и недоедания, продемонстрировали общее взвешенное улучшение на 64 процента в 2012 году⁷⁰.

Школьное питание

110. Школьное питание остается основным направлением деятельности в рамках реализации Стратегической цели 4. Улучшение ситуации было отмечено по 85 процентам проектов, в отчетах по которым приводятся показатели охвата школьным обучением, посещаемости и гендерные коэффициенты, что весьма примечательно, поскольку по многим операциям уже достигнуты высокие положительные результаты. В рамках двух третей этих проектов были улучшены показатели перехода в следующие классы для мальчиков и девочек.

111. В Армении, школьное питание предоставляется⁷¹ в течение учебного года в семи наиболее неблагополучных, в плане обеспечения продовольствием, регионах, и ВПП оказывает помощь правительству в разработке национальной программы школьного питания. Отзывы персонала школ и ассоциаций родителей и учителей показывают, что школьное питание помогло поддержать высокий уровень регулярного посещения школ. Несколько школ отремонтировали свои санитарно-гигиенические помещения; другие начали выращивать фрукты в дополнение обычному питанию, причем этому примеру могло бы последовать всё больше школ. ВПП работает с правительством в разработке проекта концепции школьного питания, в соответствии с которой будут: i) создано учреждение для разработки и управления устойчивой программой; ii) разработана нормативно-правовая база; и iii) использоваться внебюджетные средства, поступающие от родителей на обеспечение сбалансированного рациона питания. Правительство выделило 1,3 млн. долл. США для пробного проекта в течение 2013/14 и 2014/15 учебных годов.

112. Основная часть продовольствия для школьного питания в Мозамбике⁷² в 2012 году закупалась на местных рынках, с целью внедрения продовольственной корзины, основанной на местных продуктах. В первый год этой программой были охвачены почти все получатели ее помощи, однако проблемы материально-технического обеспечения привели к задержкам поставок, в частности, в школы в отдаленных районах, и только две трети от запланированного объема продовольствия дошло до пунктов назначения. В 2013 году схемы материально-технического обеспечения будут усовершенствованы, чтобы повысить своевременность и рентабельность поставок. Зачисление девочек и мальчиков в школы, получающие помощь со стороны ВПП, возросло к концу 2012 года, и доля переходящих в следующие классы учеников начальных школ, особенно мальчиков, увеличилась на 15 процентов в 5-м классе и на 30 процентов в 7-м классе. Доля выбывших

⁷⁰ Для получения подробной информации см. Приложение II-B.

⁷¹ ПР 200128

⁷² СП 200286

из школ учеников снизилась с 10 процентов в целом в 2011 году до 7 процентов среди девочек и 8 процентов среди мальчиков.

Питание

113. В 2012 году были зарегистрированы улучшения по всем проектам, по которым была предоставлена отчетность в отношении частоты случаев задержки роста среди целевой группы детей.⁷³

114. В Гватемале⁷⁴ вследствие финансовых трудностей, ВПП сосредоточила свои операции в области питания в провинции Тотоникапан, которая имеет самый высокий показатель распространенности хронического недоедания. Детям и беременным и кормящим женщинам оказывалась помощь в рамках программы дополнительного питания, в которой использовалось обогащенное смешанное питание, обучение кормлению и уходу за детьми и система взаимного консультирования матерей. Показатели задержки роста были постепенно снижены в течение года. ВПП планирует увеличить питательную ценность дополнительного питания за счет животного белка и будет по-прежнему пропагандировать включение дополнительного питания в национальный план в рамках программы «Нулевой голод».

Смягчение последствий бедствий, меры социальной защиты и уход и лечение больных

115. В 2012 году ВПП, в рамках программ продовольственной помощи, раздачи денежных средств, продовольственных купонов и программ специального питания, охватила 1,6 млн. ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом. В 2012 году были зарегистрированы улучшения по всем проектам, по которым была предоставлена отчетность в отношении тенденций соблюдения медицинского режима при АРТ, тем не менее, проблемы сохраняются в плане обеспечения продолжения этих позитивных тенденций.

116. В Эфиопии⁷⁵, в связи с ограниченностью ресурсов для распределения продовольствия, ВПП в 2012 году оказала помощь большему числу людей посредством программ денежных пособий и продовольственных купонов, чтобы дать возможность участвующим в этих программах домохозяйствам получать питательные свежие овощи и мясо. К концу года, 90 процентов участвующих домохозяйств имели приемлемые или пограничные показатели потребления продовольствия. Из общего числа инфицированных ВИЧ и больных СПИДом участников, получавших готовые к употреблению дополнительные пайки, 75 процентов набрали вес через три месяца их использования. Механизм продовольственных купонов для инфицированных ВИЧ и больных СПИДом участников программы способствовал притоку денежных средств в местную экономику и содействовал формированию рынков. Масштабы использования этой модели будут расширены в 2013 году.



⁷³ В зависимости от сроков реализации проекта целевые группы могут включать в себя детей в возрасте до 2 лет, до 3 лет или до 5 лет.

⁷⁴ СП 200031.

⁷⁵ СП 200253.

<i>Основные итоговые показатели</i>	<i>Результаты 2012 года</i>
Число получивших помощь лиц	15,1 млн. чел.
Объем распределенного продовольствия (млн т)	0,3 млн. тонн
Сумма прямых расходов (долл. США)	0,25 млрд. долл.
Число медицинских центров, получивших помощь	3 379
Число получивших помощь школ	60 761

Стратегическая цель 5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок

117. В 2012 году ВПП смогла впервые провести оценку итоговых результатов деятельности по обоим компонентам Стратегической цели 5 - закупкам продовольствия на местных рынках и наращиванию потенциала. Информация в отношении индекса национального потенциала⁷⁶, введенного в практику работы в конце 2011 года, была представлена в отчетности по 23 проектам, что делает его одним из наиболее часто используемых показателей. Это отражает значительный прогресс в отношении количества проектов ВПП, которые оцениваются, с точки зрения развития потенциала правительств, с тем чтобы обеспечить эффективное использование технической помощи в будущем⁷⁷.

118. На Кубе⁷⁸ в рамках программы ВПП оказывается помощь правительству в достижении самообеспеченности в производстве обогащенных продуктов питания в целях устранения дефицита питательных микроэлементов. В подходе правительства сочетается обогащение продуктов питания, использование медицинских пищевых добавок, обучение, а также совершенствование системы контроля за состоянием питания. В результате реализации этой программы, в 2012 году 100 процентов потребляемой её участниками смеси «SuperCereal» были закуплены на местном рынке.

119. В Индонезии⁷⁹ ВПП, в рамках своей программы по наращиванию местного потенциала, помогла активизировать меры в области школьного питания в двух провинциях, находившихся в уязвимой продовольственной ситуации. Оказанное партнерам из правительственных структур техническое содействие помогло создать экономную и масштабируемую модель, предусматривающую разнообразие, безопасность и хранение продовольствия, а также учитывающую вопросы рациона питания, здоровья и гигиены. В рамках пробного проекта предоставлялось приготовленное на месте питание с ингредиентами, приобретенными у мелких фермерских хозяйств. Значительным успехом 2012 года стало то, что одна из местных администраций увеличила свою долю расходов с 14 до 18 процентов. В 2013 году правительство выделило средства для копирования модели ВПП, с бюджетами, управляемыми местными органами власти.

120. В южной части Африки ВПП сотрудничала с правительствами в области внедрения индекса национального потенциала, с целью измерения потенциала в пяти конкретных областях - до и после получения помощи со стороны ВПП. В ходе этой работы ВПП обнаружила, например, что: i) в Малави контрольные индексы для школьного питания и уменьшения опасности бедствий составляли 11 из 20, т.е. были намного ниже целевого показателя в 15 пунктов, что привело к запуску операции ВПП по наращиванию потенциала в рамках ее страновой программы; ii) в Лесото необходима более тесная

⁷⁶ С его помощью проводится оценка прогресса в реализации национальных стратегий борьбы с голодом, на основе прочной институциональной структуры и координации, стабильного финансирования и обеспечения бюджета, эффективной разработки, осуществления и оценки программ, а также при активном участии и сопричастности общин.

⁷⁷ См. Приложение II-B.

⁷⁸ ПР 105990.

⁷⁹ СП 200245.

координация между учреждениями сферы общественного питания; и iii) меры по уменьшению опасности бедствий сдерживаются, вследствие нехватки финансирования и высокой текучести кадров. По итогам семинаров по вопросам индекса национального потенциала, были рекомендованы совместные подходы к устранению таких пробелов и запланированы последующие семинары.

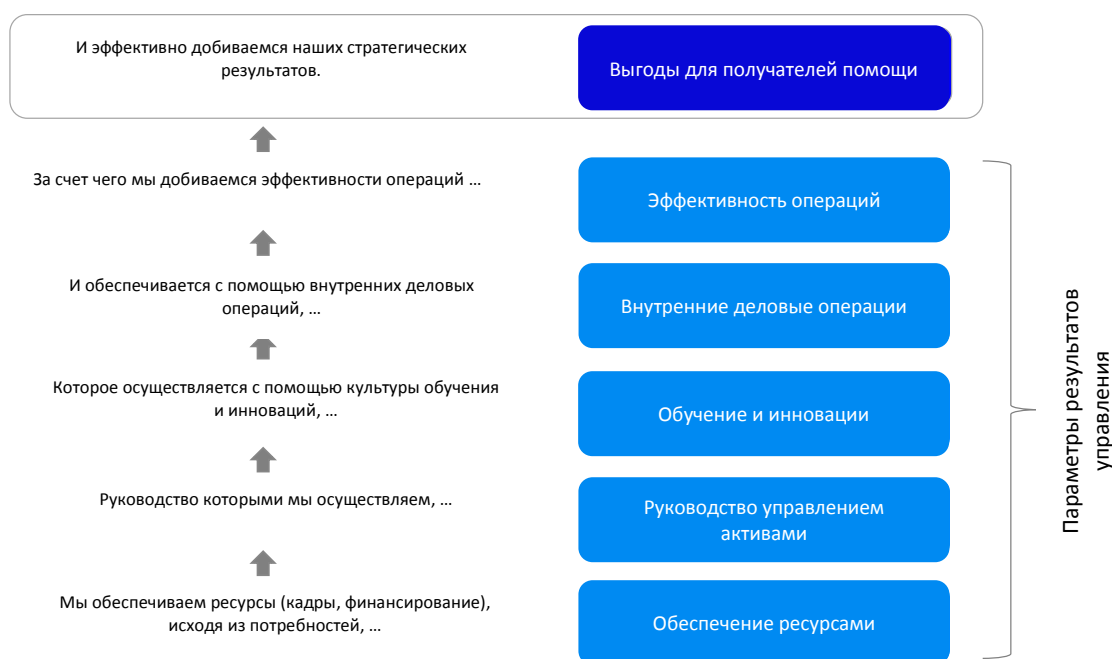
<i>Основные итоговые показатели</i>	<i>Результаты 2012 года</i>
Сумма прямых расходов (долл. США)	50 млн. долл.
Число сотрудников правительственных структур и национальных организаций-партнеров, получивших помощь и прошедших обучение	34 689
Число сотрудников правительственных структур и национальных организаций-партнеров, прошедших обучение в области разработки политики и законодательства	2 604
Число находившихся под управлением ВВП стратегий борьбы с голодом, переданных или передаваемых под ответственность правительств в 2012 году	19
Число фермерских хозяйств, получивших поддержку за счет закупок на местном рынке	36 647

ЧАСТЬ III – ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Общий обзор

121. В данной части Годового отчета основное внимание уделяется показателям эффективности управления ВПП по пяти Параметрам результатов управления (ПРУ), принятым в 2009 году, которые показывают, как результаты управления ведут к стратегическим результатам (см. диаграмму 9). Стратегические результаты отражают то, чем занимается ВПП, в то время как результаты управления показывают, как эти стратегические результаты достигаются. Совместно они составляют интегрированную матрицу результатов ВПП. Параметры результатов управления применяются ко всем уровням структуры ВПП.

Диаграмма 9: Параметры результатов управления ВПП



122. ПРУ отражают те области, на которых должна сосредоточиться ВПП для реализации Стратегического плана (на 2008–2013 годы). Каждый параметр содержит набор дополнительных результатов управления, которые измеряются с точки зрения показателей эффективности. ПРУ не менялись с 2009 года, но некоторые показатели были усовершенствованы на основе откликов заинтересованных сторон, таких как Исполнительный комитет.

123. В 2012 году ВПП добавила новые показатели эффективности для улучшения отчетности в области экономии, эффективности и результативности её организации и

операций⁸⁰. С помощью новых показателей отслеживаются неизрасходованные остатки ассигнований, оценивается включение гендерной проблематики во все проекты – «гендерный маркер» - и измеряются показатели отчетности по общеорганизационным результатам; были введены целевые показатели, и о достижениях сообщается в сопоставлении с ними. Таким образом, ВПП применяет принципы отчетности по результатам, согласованные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ)⁸¹.

124. Показатели деятельности ВПП в 2012 году в рамках Параметров результатов управления представлены с точки зрения прогресса по результатам управления в целом, результатам управления по каждому параметру и по индивидуальным показателям, чтобы дать возможность читателю ознакомиться с конкретными аспектами показателей деятельности (см. приложение III-A).

125. ВПП может отчитаться о значительном прогрессе по ПРУ 1–4 и о некотором прогрессе по ПРУ 5 (см. таблицу 3).

Результаты, в разбивке по Параметрам результатов управления

Таблица 3: Общие показатели деятельности, в разбивке по Параметрам результатов управления

<i>ПРУ</i>	<i>Показатель</i>
1 – Обеспечение ресурсами	Значительный прогресс
2 – Руководство управлением активами	Значительный прогресс
3 – Обучение и инновации	Значительный прогресс
4 – Внутренние деловые операции	Значительный прогресс
5 – Эффективность операций	Определенный прогресс

⁸⁰ См. документ WFP/EB.2/2011/5-E/1.

⁸¹ ГООНР и КВУУ. 2011 год. *Общие принципы представления отчетности по результатам*. Нью-Йорк.

Параметр 1 результатов управления – Обеспечение ресурсами

126. Категория «обеспечение ресурсами» включает в себя все вопросы, касающиеся привлечения ресурсов, необходимых для осуществления деятельности ВПП. В приведенном ниже анализе отслеживается прогресс в сравнении с целевыми показателями в области привлечения финансирования в соответствии с запланированными потребностями, достижения предсказуемости и гибкости взносов, обеспечения стабильного резервного финансирования для решения проблемы колебаний расходов, а также повышения квалификации кадров ВПП, которые могут выполнить её мандат.

Таблица 4: Общие показатели эффективности в обеспечении ресурсами

ПРУ	Показатель
Финансирование обеспечено в соответствии с запланированными потребностями	■
Возросла сумма предсказуемых взносов	■
Поддерживается стабильная база резервного финансирования	■
Обеспечена требуемая структура персонала	■

Таблица 5: Финансирование обеспечено в соответствии с запланированными потребностями

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Подтвержденные взносы, в % от ожидаемого финансирования в соответствии с Планом управления	100	102	98	105	■
% покрытых общих потребностей	≥ 61	54	59	55	■

Сумма подтвержденных взносов в ВПП увеличилась в 2012 году, однако покрыла меньшую процентную долю предполагаемых потребностей

127. Подтвержденные взносы в ВПП за 2012 год составили 3,95 млрд. долл. США⁸² - самый высокий уровень с 2008 года и на 5 процентов больше, нежели предполагалось в Плане управления⁸³, несмотря на бюджетные ограничения в некоторых странах. Взносы возросли в двух основных областях:

⁸² Сумма подтвержденных взносов на 2012 год составила 3,951 млрд. долл. США. Эта цифра отличается от суммы поступлений от взносов в 4,044 млрд. долл. США, указанной в прошедшей ревизионную проверку финансовой отчетности за 2012 год, по следующим причинам: i) различия в учете многолетних поступлений; ii) исключение взносов с двусторонним «окном» финансирования; и iii) исключение корректировок поступлений по взносам, таких как неизрасходованные остатки и списание средств.

⁸³ Подтвержденные взносы на 2012 год включают в себя долю предшествующих взносов, целевым образом предназначенных для использования в 2012 году, и не включают в себя долю многолетних взносов, предназначенных для будущих лет.

- взносы правительств принимающих стран и взносы, обеспеченные за счет механизмов солидарного дублирования взносов и Долевого фонда новых доноров, которые выросли на 187 процентов до 171 млн. долл. США; и
- взносы стран, входящих в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР), которые выросли на 226 млн. долл. США (на 7,2 процента) до 3,3 млрд. долл. США; взносы Канады, Европейской комиссии, Швейцарии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки увеличились на 488 млн. долл. США, однако это было нейтрализовано снижением взносов от других доноров.

128. Утвержденная программа работы на 2012 год была больше, по сравнению с 2011 годом, поэтому показатель удовлетворения общих потребностей снизился с 59 до 55 процентов, несмотря на увеличение суммы взносов. Уровень удовлетворенных потребностей снизился, в основном вследствие того, что: i) в Эфиопии, Кении и Йемене потребности остались высокими, а взносы сократились; ii) в Судане и Сомали потребности уменьшились, но взносы сократились более быстрыми темпами; и iii) в странах Сахеля и потребности, и взносы значительно увеличились.

129. Взносы частного сектора в 2012 году достигли 64,4 млн. долл. США, что значительно меньше суммы 2011 года, составившей 93,7 млн. долл. США, поскольку такие взносы находятся под сильным влиянием общественного резонанса на чрезвычайные ситуации: 24 млн. долл. США, привлеченные ВПП в 2011 году для антикризисных мер в странах Африканского Рога и Японии, были профинансированы за счет частного сектора. В 2013 году ВПП сделает упор на обеспечении более устойчивых поступлений в виде крупных многолетних обязательств и добьется снижения своей зависимости от взносов, обусловленных чрезвычайными ситуациями. Сбор средств будет направлен на увеличение взносов от нынешних партнеров из частного сектора.

130. Поскольку поступления в онлайн-режиме, возможно, находились под воздействием факторов, повлиявших на привлечение средств частного сектора, в 2013 году ВПП примет новую стратегию, с целью увеличения взносов по каналам партнерских связей для сбора средств и наращивания потенциала с участием деловых кругов, фондов и частных лиц.

Таблица 6: Возросла сумма предсказуемых взносов

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля средств, полученных по линии многолетних взносов	≥ 5	4	5	10	■
Процентная доля многосторонних подтвержденных взносов	≥ 12	9	12	11	■

Предсказуемость возрастает в результате долгосрочного финансирования, однако сокращается многостороннее финансирование

131. Гибкое долгосрочное финансирование является главным условием надлежащей гуманитарной донорской помощи и отражает доверие к ВПП как партнеру. В 2012 году сумма многолетних взносов удвоилась до 386 млн. долл. США⁸⁴, составив 10 процентов взносов. Многолетние соглашения о финансировании на общую сумму 103 млн. долл. США были подписаны с Нидерландами и Соединенным Королевством, а с Норвегией было подписано четырехлетнее соглашение о стратегическом партнерстве на сумму 42 млн. долл. США в год. За последние три года Австралия, Канада, Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки приняли на себя рекордные обязательства по предсказуемому целевому финансированию проектов.

132. Незначительное сокращение многосторонних взносов в 2012 году может быть обусловлено изменениями в бюджетной сфере некоторых стран-доноров. Впервые крупным многосторонним донором стала Бразилия, предоставляющая возможности для внесения гибких взносов в натуральной форме и привлечения денежных взносов, содержащих механизмы солидарного дублирования взносов.

133. В 2014 году ВПП представит Совету новую стратегию мобилизации ресурсов с целью увеличения доли гибких многосторонних взносов.

Таблица 7: Поддерживается стабильная база резервного финансирования

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля полученного резервного финансирования	100	106.3	98	95.3	■

Резервное финансирование ВПП по-прежнему сохраняется на уровне, близком к целевому

134. Совет сформировал три резервных фонда для выделения средств и финансирования конкретных мероприятий:

- Оперативный резерв предоставляет обеспечение средств в случае временного дефицита ресурсов;
- Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) позволяет ВПП немедленно реагировать на ситуации, которые требуют быстрых инъекций ресурсов; и
- Счет стабилизации оперативно-функциональных и административных расходов по программам (ОФАР) позволяет ВПП компенсировать разницу, возникающую между поступлениями от косвенных вспомогательных расходов (КВР) и расходами в рамках ОФАР.

⁸⁴ Многолетние взносы, подтвержденные в 2012 году. Эта цифра отличается от суммы 306,6 млн. долл. США будущих поступлений, указанной в примечаниях к прошедшей ревизионную проверку финансовой отчетности за 2012 год, поскольку 386 млн. долл. США включают в себя многолетние взносы, внесенные в течение 2012 года, а 306,6 млн. долл. США включают в себя только взносы, подтвержденные в 2012 году, но подлежащие выплате в последующие годы.

135. За последние три года процентная доля этих резервных средств сохранялась на близком к целевому уровне⁸⁵. Незначительное снижение обусловлено небольшим увеличением СМНР, которое с лихвой компенсируется снижением счета стабилизации ОФАР и повышением его целевого уровня. ВПП удовлетворена тем, что имеет на счетах адекватные финансовые резервы.

Таблица 8: Обеспечена требуемая структура персонала					
Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля женщин – сотрудниц на всех должностях ⁸⁶	50	41	41	41	■
Процентная доля женщин – сотрудниц на должностях категории С-5 и выше	36	36	36	36	■
Процентная доля сотрудников из развивающихся стран на должностях категории С-5 и выше	28	28	28	27	■

Доля женщин на руководящих должностях остается стабильной

136. По состоянию на 31 декабря 2012 года, контракты с ВПП на один год или более имели 11 355 сотрудников (см. приложение V), из них 92 процентов работали в местных отделениях – та же доля, что и в предыдущие три года. Доля женщин среди сотрудников, нанятых на международной основе, также остается стабильной на уровне 41 процента, оставляя 9-процентный разрыв до гендерного паритета. На долю сотрудников, нанятых на местах, из которых 28 процентов составили женщины, пришлось 87 процентов персонала. Доля руководящих должностей, занятых сотрудниками из развивающихся стран, снизилась с 28 процентов в 2011 году до 27 процентов в 2012 году.

137. Особенное стремление ВПП проявляет к улучшению гендерного и национального представительства на руководящих должностях. Женщины занимают 36 процентов руководящих должностей, однако на них пришлось половина повышений в должности в ходе проведенных в 2012 году кадровых перестановок руководящего звена; на настоящий момент женщины занимают две из шести должностей региональных директоров. ВПП поощряет женщин к участию в программах повышения квалификации для приобретения ими управленческого потенциала: на долю женщин пришлось 39 процентов сотрудников, участвующих в программах Центра аттестации руководящих сотрудников учреждений, базирующихся в Риме, 44 процента сотрудников, участвующих в Программе повышения квалификации руководящих сотрудников среднего звена, и 36 процентов сотрудников, участвующих в Программе развития лидерских качеств.

138. По состоянию на 31 декабря 2012 года, 36 процентов директоров страновых отделений составляли женщины, по сравнению с 32 процентами в 2002 году; за тот же

⁸⁵ Совет устанавливает целевые параметры резервов: конкретные суммы устанавливаются для Оперативного резерва и СМНР, целевой показатель для счета стабилизации ОФАР устанавливается в размере четырехмесячных регулярных ОФАР, и поэтому он увеличивается при увеличении бюджета ОФАР.

⁸⁶ Сотрудники с контрактами на один год и более, включая младших сотрудников категории специалистов.

период число женщин на должностях заместителей директоров страновых отделений выросло с 3 до 20, что отражает политику ВПП, направленную на формирование кадрового корпуса опытных женщин-специалистов для назначения их в будущем на руководящие должности.

139. Доля женщин в ВПП остается стабильной, однако нанимаются на работу и сохраняют свои должности все больше женщин. В 2012 году 43 процента вновь назначенных сотрудников были женщины, что составило самую высокую процентную долю за четыре года, при этом, три четверти из них были назначены на должности категории С-4 или выше. В 2012 году из назначений на должности категории С-5 и выше 14 процентов были сотрудниками из развивающихся стран.

140. Процесс найма на работу является децентрализованным: менеджеры по найму отбирают своих кандидатов, а Отдел людских ресурсов помогает им обеспечить рассмотрение надлежащих различных кандидатов. ВПП будет обеспечивать доступность информации о гендерном представительстве менеджерам по найму, а также продолжит обеспечивать, чтобы объявления о замещении вакантных должностей появлялись в средствах массовой информации и профессиональных сетях для привлечения большего числа женщин-кандидатов. Как и другие организации системы Организации Объединенных Наций, ВПП сталкивается с трудностями в привлечении подходящих кандидатов из развивающихся стран, особенно в технических и специализированных областях, поскольку доля подходящих кандидатов там ниже, чем в развитых странах. Для привлечения большего числа предложений в развивающихся странах будут использоваться каналы средств массовой информации.

141. В ходе состоявшегося в 2012 году обзора были определены квалификации, необходимые для сотрудников ВПП категории специалистов, и проведено сопоставление их с фактически имеющимися квалификациями, в целях разработки новой стратегии в области людских ресурсов для формирования оптимальной структуры персонала.

Параметр 2 результатов управления – Руководство управлением активами

142. Под понятие «руководство управления активами» подпадает управление ресурсами, находящимися под контролем ВПП. В приведенном ниже анализе основной упор сделан на прогрессе, достигнутом в использовании средств в соответствии с планом, обеспечении безопасности и благосостояния персонала, уменьшении оставляемого ВПП углеродного «следа», более эффективного административного контроля и усиления внешнего эффекта от деятельности ВПП.

Таблица 9: Общие показатели в области руководства управлением активами

ПРУ	Показатель
Средства используются в соответствии с планом	■
Усилена охрана и безопасность персонала, помещений и операций	■
Повысилось благосостояние персонала	■
Сведен к минимуму оставляемый ВПП углеродный «след»	■
Внедрены эффективные рамочные системы контроля	■
Ведется управление использованием бренда ВПП и осведомленностью общественности о её деятельности в целях усиления позитивного внешнего эффекта	■

Таблица 10: Средства используются в соответствии с планом

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля нераспределенного на конец года продовольствия, по сравнению с общим объемом продовольствия, запланированного по программам на год				◆ 9.6	■
Процентная доля расходов на распределение наличных средств и продовольственных купонов на конец года, в сравнении с общей суммой расходов, запланированных по программам на год	≤ 10			◆ 6	■
Процентная доля остатков средств на момент закрытия проектов, по сравнению с общей полученной суммой	0	◆ 0.5			■
Процентная доля средств, переведенных на момент закрытия финансовой отчетности, по сравнению с общей полученной суммой	≤ 10	◆ 5			■

Сохраняется эффективность использования средств ВПП

143. В 2012 году ВПП ввела четыре новых показателя для отслеживания использования средств, являющегося главным предметом озабоченности доноров, с целью недопущения переводов неиспользованных ассигнований по завершении проектов. Первые два показателя ограничивают суммы переводов в конце года 10-ю процентами от полученных средств: опыт показывает, что страновые отделения, достигающие такого уровня, скорее всего, имеют на момент завершения проектов более низкие неизрасходованные остатки ассигнований.

144. По текущим проектам доля нераспределенного продовольствия составила 9,6 процента; доля нераспределенных денежных средств и продовольственных купонов составила 6 процентов. По проектам, завершенным в течение 2012 года, уровень указанных переводов средств составил 5 процентов, что значительно ниже установленного показателя 10 процентов и явилось отражением эффективного финансового управления. Неизрасходованный остаток ассигнований по завершенным в 2012 году проектам составил 0,5 процента выделенных средств, что близко к установленному нулевому показателю.

Таблица 11: Усилена охрана и безопасность персонала, помещений и операций

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Коэффициент соблюдения МСОБ (%), на основе данных миссий по оценке безопасности	≥ 70	92	60	85	■

МПП добивается высокого уровня соблюдения минимальных стандартов оперативной безопасности в отделениях на местах

145. Соблюдение минимальных стандартов оперативной безопасности (МСОБ) в 2012 году составило 85 процентов, по сравнению с целевым показателем в 70 процентов, что свидетельствует о важном значении, которое ВПП придавала вопросам безопасности. ВПП ежегодно проводит значительное число миссий по оценке безопасности, однако возникают неизбежные задержки между выявлением упущений в соблюдении стандартов и осуществлением мер по их устранению.

Таблица 12: Повысилось благосостояние персонала

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля рабочих дней, потерянных вследствие болезни и травматизма сотрудников	≤ 5	1.6	1.8	1.8	■
Удовлетворенность сотрудников (%) показателями роста и развития ⁸⁷	100	50			■

⁸⁷ Уровень удовлетворенности сотрудников измеряется с помощью глобальных опросов сотрудников, которые проводятся на регулярной основе, но не обязательно ежегодно.

Улучшение благосостояния сотрудников с помощью мер по охране их здоровья и готовности к кадровым перемещениям

146. Показатель доли дней, потерянных вследствие болезни и травматизма, остался на уровне 2011 года, но был ниже целевого показателя в 5 или меньше процентов. Рассмотрев рекомендации «Доклада о благосостоянии персонала» 2009 года, ВПП определила благосостояние персонала одним из компонентов Матрицы общеорганизационных мер, что подчеркивает важное значение, которое она придает благосостоянию персонала.

147. ВПП продолжала отслеживать вспышки инфекционных заболеваний в странах своих операций, например, вспышки лихорадки Эбола и марбургской вирусной болезни в Уганде и Демократической Республике Конго (ДРК) и желтой лихорадки в Западном Дарфуре, где вакцинация персонала в настоящее время является одним из приоритетов.

148. В рамках мониторинга состояния здоровья персонала и готовности к чрезвычайным ситуациям, ВПП включила модули управления стрессовыми ситуациями в курс обучения «Методы обеспечения безопасности в полевых условиях» (SSAFE). В 2013 году вступит в силу новая стратегия борьбы со злоупотреблениями психотропными веществами с целью оперативного принятия мер и эффективного реагирования для поддержки сотрудников, здоровью и эффективности работы которых может быть нанесен ущерб.

Глобальный опрос персонала усиливает необходимость улучшения управления кадрами

149. В 2012 году всем сотрудникам было предложено принять участие в глобальном опросе персонала - первом с 2006 года. Мнения, которые высказали 6 045 респондентов по таким темам, как удовлетворенность работой, отношения на рабочем месте, организационная культура и возможности карьерного роста, продемонстрировали, что вовлеченность сотрудников в работу ВПП – та степень, в которой люди мотивированы вносить свой вклад в успех организации, – соответствует, а и в некоторых областях превышает установленные нормы. По мнению респондентов, ВПП стремится к высокому уровню оказания услуг и их качества, а также к постоянному совершенствованию в целях улучшения своих результатов. Опрос также выявил сферы для улучшения, такие как профессиональное развитие.

150. ВПП также пересмотрела свои процедуры найма, кадровых перестановок и повышения в должности с целью выявления немедленных и долгосрочных улучшений в рамках инициативы «Соответствие целевому назначению». Эти выводы, вместе с рекомендациями Внешнего ревизора и итогами оценки квалификации, станут информационной основой для новой политики и плана работы в области управления людскими ресурсами ВПП и их развития.

Таблица 13: Сведен к минимуму оставляемый ВПП углеродный «след»

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Изменение в объеме выбросов углекислого газа (%)	≤ -6	6.5	-5.9	-6.6	■

Дополнительные свидетельства приверженности ВПП сокращению выбросов парниковых газов

151. ВПП принимает меры к сокращению своих выбросов парниковых газов на 10 процентов от уровня 2008 года, как указано в Стратегии ВПП по снижению выбросов парниковых газов (на 2012-2013 годы). Выбросы от операций в 2011 году были на 0,8 процента ниже уровня 2010 года и на 6,6 процента ниже базового уровня 2008 года⁸⁸. Дальнейшее годовое сокращение на 2 процента в 2012 и 2013 годах позволит ВПП достичь своего целевого показателя сокращения выбросов.

152. Выбросы от зданий и транспортных средств сокращаются ежегодно, начиная с 2008 года, однако выбросы от коммерческих авиаперевозок неуклонно растут. За счет выбросов от авиатранспортных операций, таких как СГВПООН, происходят наиболее значительные изменения углеродного «следа» ВПП, особенно от воздушных перевозок продовольствия. ВПП продолжит добиваться максимальных показателей эффективности энергопотребления в рамках своих крупнейших программ и будет изучать другие способы измерения выбросов, например, в виде метрических тонн эквивалента CO₂ за одну метрическую тонну доставленного продовольствия. Это дает возможность проводить сопоставления, в которых учитываются изменения в программах по конкретным странам.

Таблица 14: Внедрены эффективные рамочные системы контроля					
Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля отделений, имеющих годовые планы показателей служебной деятельности	100		95	96	■
Процентная доля отделений, ведущих реестры рисков	100		65	84	■
Процентная доля потерь после поставок	≤ 2	0.31	0.45	0.74	■
Процентная доля невыполненных рекомендаций миссий по оценке безопасности	≤ 10			33	■
Число рекомендаций внутренних ревизий по районам среднего и высокого уровня риска, не выполненных в течение более года ⁸⁹	0	155	201	163	■

⁸⁸ Отчетность по выбросам предоставляется за предшествующие периоды, поскольку счета за коммунальные услуги в четвертом квартале могут быть не выставлены вплоть до первого квартала следующего года. Процентное изменение, представленное в Годовом отчете 2012 года, отражает последние данные 2011 года.

⁸⁹ Более подробная информация о выполнении рекомендаций надзорных органов представлена в *Ежегодном докладе Генерального инспектора ВПП (WFP/EB.A/2012/6-E/1)* и в *Записке Директора-исполнителя к Ежегодному докладу Генерального инспектора ВПП (WFP/EB.A/2012/6-E/1/Add.1)*.

В настоящий момент прочно устоялись процедуры контроля показателей служебной деятельности и управления рисками

153. Соблюдение процедур планирования показателей служебной деятельности и управления рисками измеряется в рамках ежегодной сертификации системы внутреннего контроля руководителями ВПП. 96 процентов отделений ВПП имеют годовые планы показателей служебной деятельности, что больше, чем в 2011 году, и 84 процента отделений ведут реестры рисков, три четверти из которых регулярно обновляются; в 2011 году реестры рисков вели 65 процентов отделений. Реестры рисков велись во всех 25 странах повышенного риска, и 98 процентов оперативных ресурсов ВПП находились в ведении подразделений, ведущих реестр рисков. В 2013 году ВПП будет стремиться обеспечить, чтобы процедуры управления служебной деятельностью и рисками совершенствовались и соблюдались на всех уровнях, с упором на повышение ответственности руководителей и оказание им помощи в использовании данных о показателях служебной деятельности в процессе принятия решений.

В 2012 году потери после поставок помощи возросли, но остались в пределах установленного диапазона

154. В 2012 году из 4,2 млн. тонн поставленного объема продовольственных продуктов 31 251 тонн (или 0,74 процента) был зафиксированы в отчетности, как потери после поставок, что составляет рост на 0,29 процента с уровня 2011 года. Продукты питания, поврежденные во время наводнения в Пакистане в 2011 году, составили половину потерь после поставок, списанных в 2012 году, что искажает картину изменений по сравнению с предшествующим годом, тем не менее, потери остаются намного ниже установленного показателя в 2 процента.

Последующая деятельность по итогам оценок безопасности является систематической, но требует улучшения

155. ВПП улучшила свой мониторинг мер реагирования на рекомендации по оценке безопасности и в 2012 году ввела новый показатель для отслеживания выполнения рекомендаций. Он показал, что, по состоянию на 31 декабря, треть принятых в 2012 году рекомендаций по итогам оценок безопасности остались невыполненными, что не является необычным, поскольку выполнение некоторых рекомендаций требует времени и ресурсов. ВПП планирует выполнить все невыполненные рекомендации и будет на регулярной основе предпринимать в их отношении последующие меры контроля, с сотрудниками безопасности на местах.

ВПП сократила количество рекомендаций внутренних ревизий, не выполненных в течение года и более

156. ВПП включает в отчетность число невыполненных рекомендаций внутренних ревизий в качестве косвенного показателя эффективности системы внутреннего контроля. Для 2012 года был установлен целевой показатель, согласно которому ни одна рекомендация внутренней ревизии по районам среднего или высокого риска не должна оставаться невыполненной через 12 месяцев после ее вынесения. Это оказалось достаточно жестким требованием, поскольку: i) осуществление масштабных рекомендаций может потребовать системных изменений и дополнительных бюджетных ресурсов, которые не могут быть получены менее чем через 12 месяцев; и ii) число рекомендаций, вынесенных в 2010 и 2011 годах, было значительно выше, нежели в 2012 году.

157. Будет трудно сократить до нуля число невыполненных рекомендаций, но в 2012 году ВПП выполнила 283 рекомендации внутренней ревизии: 20 – в районах высокого уровня

риска и 263 – в районах среднего уровня риска, по сравнению с 151 рекомендацией в предыдущем году. Число невыполненных рекомендаций по районам высокого и среднего уровня риска сократилось на 20 процентов: с 201 - в 2011 году до 163 - в 2012 году. Число невыполненных рекомендаций по районам с высоким уровнем риска сократилось с восьми до шести.

158. ВПП отдает приоритет выполнению рекомендаций внутренней ревизии. Аудиторскому комитету регулярно направляются отчеты о невыполненных рекомендациях по районам высокого уровня риска и по предлагаемым мерам, а Отдел по вопросам инноваций и поддержки деловых операций направляет регулярные напоминания подразделениям, ответственным за невыполнение рекомендаций по районам среднего уровня риска. Ежегодная сертификация систем внутреннего контроля требует от директоров подтверждения выполнения всех невыполненных рекомендаций.

ВПП выпустила новую Декларацию по передовой практике обеспечения качества систем внутреннего контроля

159. Когда ВПП опубликовала свою Декларацию о внутреннем контроле за 2011 год, она стала одной из немногих организаций системы Организации Объединенных Наций, внедрившей эту передовую международную практику. Сертификация эффективности систем внутреннего контроля была основана на оценке работы управленческого звена директорами ВПП и впоследствии была обновлена для декларации 2012 года, чтобы показать улучшения в практике управления, которые отражены в Заявлении Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля.

160. В 2012 году были приняты, в том числе, следующие меры: i) начало проведения учебного интернет-курса по вопросам внутреннего контроля на нескольких языках; ii) публикация календаря для руководящего звена с указанием схем внутреннего контроля; iii) публикация «пособия по выживанию», применительно к системам внутреннего контроля, для руководителей в небольших отделениях; и iv) обучение персонала применению мер внутреннего контроля в штаб-квартирах и полевых отделениях. ВПП поделилась своими инструментами внутреннего контроля с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления.

Таблица 15: Ведется управление использованием бренда ВПП и осведомленностью общественности о её деятельности в целях усиления позитивного внешнего эффекта					
Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Валовые поступления от пожертвований по каналам Интернета (млн. долл. США)	≥ 6	4	6.8	3	■
Стоимость безвозмездной рекламы (млн. долл. США)	≥ 84.8	249.7	84.8	48	■
Число упоминаний в средствах массовой информации	≥ 125 000	57534	79082	45492	■
Темпы роста присутствия в интернет-пространстве (%)	≥ 15	515	124	52	■

ВПП продолжает управлять использованием своего бренда и репутацией, с тем чтобы укреплять позитивный внешний эффект от своей деятельности

161. Присутствие ВПП в интернет-пространстве в 2012 году выросло на 52 процента, что представляет более медленными темпы роста, чем прежде. Улучшение функционирования веб-сайтов, работа в социальных сетях, контакты с традиционными средствами массовой информации, внутренние коммуникации, работа среди молодежи, а также публикации, фотографии и видео усилили внешний эффект от деятельности ВПП и привлекли внимание мировой аудитории к проблеме голода.

162. К концу 2012 года, у ВПП имелись веб-сайты на арабском, китайском, датском, голландском, фарси, финском, французском, немецком, итальянском, японском, корейском, норвежском, русском, испанском и шведском языках. Она использовала онлайн-возможностей и социальные сети для информационно-пропагандистской деятельности и сбора средств. Количество посещений веб-сайта wfp.org возросло с 5,3 миллионов в 2011 году до 7 миллионов. ВПП расширила свое присутствие в социальных сетях «Фэйсбук», «Твиттер», «Ю-Тьюб» и «Фрирайс», увеличив число своих абонентов с 756 000 в 2011 году до 1,2 миллиона.

163. В 2012 году деятельность ВПП упоминалась в 45 492 выпусках новостей в Австралии, Канаде, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Ирландии, Италии, Японии, Норвегии, Швеции, Нидерландах, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки. ВПП размещала свою рекламу в средствах массовой информации, кинотеатрах, аэропортах, на станциях метро и на открытых пространствах, а также на такси; стоимость предоставленных на безвозмездной основе рекламных мест на телевидении, в печатных и электронных СМИ составила в 2012 году 48 млн. долл. США.

164. ВПП расширяет свои внутренние коммуникации с целью обеспечения того, чтобы сотрудники понимали миссию, достижения и проблемы организации: состоялось больше дискуссий на уровне персонала, нежели в любой предыдущий год, при этом, была введена новая служба под названием "Просто спросите", которая позволяет сотрудникам задавать вопросы Директору-исполнителю и получать на них ответы.

Деятельность Бюро по вопросам этики и Омбудсмена в 2012 году

165. Бюро по вопросам этики было создано в январе 2008 года с целью предоставления возможности Директору-исполнителю с уверенностью гарантировать выполнение всеми сотрудниками ВПП своих функций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Нормами поведения для международных гражданских служащих. Бюро выполняет следующие основные функции: i) разрабатывает этические нормы и ведет подготовку и обучение по этим вопросам; ii) осуществляет административное управление политикой ВПП по защите осведомителей от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении; iii) осуществляет административное управление конфиденциальной онлайн-программой предоставления финансовой информации; и iv) предоставляет конфиденциальные консультации для руководителей и сотрудников по вопросам конфликтов интересов и другим этическим вопросам.

166. В 2012 году Бюро по вопросам этики совместно с Омбудсменом осуществило программу подготовки «советников по вопросам поддержания уважительных отношений на рабочем месте» в качестве «послов профессиональной этики» в Судане, Западной Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне. По просьбе директора странового отделения, сотрудники в Афганистане прошли курс повышения информированности по

проблемам запугивания, сексуальных домогательств и злоупотребления властью, этики и кодекса поведения. Совместно с Отделом людских ресурсов, Бюро по вопросам этики провело брифинги среди впервые принимаемых на работу сотрудников ВПП по стандартам честности, а также проинформировало группу студентов из Университета Лойола о деятельности ВПП в сфере профессиональной этики.

167. Для программы раскрытия финансовой информации 2012 года Бюро по вопросам этики провело обзор деклараций о доходах от 850 сотрудников с целью выявления потенциальных конфликтов интересов. Оно также получило 130 просьб о предоставлении консультаций по таким вопросам, как деятельности вне организации, подарки, награды, протокольные мероприятия, поведение и трудоустройство, что составило существенное увеличение по сравнению с предыдущими годами.

168. В 2012 году директор Бюро по вопросам этики принял участие во всех девяти заседаниях Комитета по профессиональной этике Организации Объединенных Наций - форума для установления и согласования этических норм - и в совещании Сети многосторонних организаций по вопросам этики.

169. В течение 2012 года Канцелярия Омбудсмана и посредников зарегистрировала 304 обращения. 51 процентов заявителей составили женщины, и 68 процентов составили сотрудники на местах; в 60 процентах случаев были затронуты взаимоотношения между руководителями и подчиненными, в которых основной проблемой было отсутствие уважения и плохие контакты; проблема домогательств была затронута в 28 процентах обращений. Заявители сочли, что проблемы будут полностью или частично разрешены в 61 проценте случаев, и были в высшей степени или частично удовлетворены предоставленными услугами в 87 процентах случаев. Поднятые системные вопросы включали в себя проблемы, связанные с Обзором структуры и штатного расписания: тревоги и стресс усугублялись плохим информированием о процедурах и решениях.

Параметр 3 результатов управления – Обучение и инновации

170. Обучение и инновации – это процесс выявления, документирования и распространения накопленного опыта и навыков, необходимых для улучшения показателей эффективности ВПП. В приведенном ниже анализе показан прогресс в области документирования и представления отчетности по вопросам накопленного опыта, выполнения рекомендаций по итогам оценок и мероприятий в области обучения и управления знаниями.

Таблица 16: Общие показатели в области обучения и инноваций

ПРУ	Показатель
Поощряются процессы выявления, документирования и распространения накопленного опыта	■
Повышается квалификация персонала для реализации стратегии ВПП	■

Таблица 17: Поощряются процессы выявления, документирования и распространения накопленного опыта

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Оценка в баллах отчетности о накопленном опыте на основе информации о показателях эффективности работы	5	◆ 4			■
Процентная доля невыполненных рекомендаций по итогам оценок	≤ 20	◆ 23	◆ 20	◆ 21	■

ВПП ведет надлежащую отчетность о накопленном опыте на основе информации о показателях эффективности работы

171. ВПП сохраняет обязательство по обмену уроками, извлеченными из оценок операций и стратегий. В 2012 году она ввела показатель, оценивающий в баллах отчетность по накопленному опыту на основе требований «Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций», в соответствии с которыми Совет в 2008 году утвердил политику ВПП в области оценки. В этой политике делается упор на выявление и распространение накопленного опыта, с тем чтобы внедрять его в политику или практику: например, «Программа повышения готовности и мер реагирования» включает в себя опыт, накопленный в течение десяти лет получения откликов со стороны сотрудников ВПП. Годовой отчет включает в себя опыт, накопленный с точки зрения эффективности и результативности.

172. Из 26 годовых отчетов, докладов по вопросам стратегии и докладов по оценке, представленных в Совет в 2012 году, в 90 процентах даются ссылки на накопленный опыт. Две трети этих документов содержат накопленный опыт как часть анализа или в виде отдельного раздела; восемь содержат накопленный опыт на основе информации о

результатах деятельности - все оценки по странам, два доклада о стратегических оценках и Годовой отчет о деятельности.

173. Отчетность ВПП по вопросам накопленного опыта получила в 2012 году высокий рейтинг. Оценка выполнения функций по оценке деятельности в 2013 году может привести к изменениям в политике в области оценки, при этом, сохранятся обязательства по выявлению, документированию и распространению накопленного опыта. При наличии необходимых ресурсов, ВПП разработает базу данных опыта, накопленного в сфере проведения оценок, и усовершенствует свои системы управления знаниями для обеспечения того, чтобы накопленный опыт действительно изучался и применялся.

В Годовом отчете Управления по оценке сделан упор на опыт, накопленный в ходе работы в рамках партнерств с участием ВПП

174. В годовом отчете Управления по оценке за 2012 год основное внимание уделено партнерствам, которые включены во все десять оценок, проведенных в течение года. По итогам оценок тематических групп по вопросам материально-технического обеспечения и стратегии в отношении частного сектора, сделан вывод о том, что ВПП является ценным партнером и извлекает пользу из своих партнерских отношений. Тем не менее, достижение целей более высокого уровня требует дальнейшего развития партнерств на всех уровнях. Основными тезисами являются следующие:

- ВПП следует уточнить функции и обязанности отделений на всех уровнях;
- для максимального наращивания потенциала и обоюдной пользы от партнерств ВПП следует уделять больше внимания равенству, взаимной выгоде, взаимодополняемости, сравнительным преимуществам и взаимной подотчетности;
- работа ВПП со своими партнерами требует большей прозрачности на основе постоянного отслеживания и обмена данными о затратах и получаемой пользе;
- выбор партнеров требует более тесной согласованности целей, особенно в отношении партнерств, создаваемых с правительствами.

175. Четыре общих рекомендации состоят в следующем: i) учет в основной деятельности принципов добросовестного партнерства; ii) подтверждение важности страновых стратегий и уточнение их роли в рамочных системах руководства, партнерства и оперативной деятельности ВПП; iii) выполнение обязательств по совершенствованию систем контроля и отчетности; и iv) обеспечение более последовательного применения аналитических инструментов для повышения эффективности программ.

Эффективность обучения повышается за счет выполнения рекомендаций по итогам оценок

176. Начиная с 2008 года, ВПП осуществила 421 согласованную меру по выполнению рекомендаций (79 процентов) по итогам 57 докладов об оценке; из 114 мер, которые подлежат выполнению в течение 2013 года, каждой установлен срок и назначен руководитель, ответственный за её выполнение. Доклады о выполнении рекомендаций регулярно направляются Совету. ВПП чуть-чуть не достигла установленного показателя на 2012 год по числу невыполненных рекомендаций по итогам оценок, при этом, тщательное отслеживание ею выполнения рекомендаций по итогам оценки отражает её соответствующие обязательства.

Таблица 18: Повышается квалификация персонала					
Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля сотрудников, участвующих в программе подготовки управленческого звена	100	81	87	257	

Обучение следующего поколения руководителей

177. В 2012 году в подготовке руководящих и управленческих кадров ВПП основное внимание уделялось подготовке руководителей среднего звена⁹⁰, с упором на сотрудников должностей категорий С-3 и С-4, выполняющих надзорные и управленческие обязанности, и на национальных сотрудников эквивалентных категорий. Подготовку прошли 329 сотрудников, что вдвое превышает целевой уровень.

178. ВПП и другие базирующиеся в Риме учреждения регулярно проводят аттестацию руководителей на должностях категорий С-4, С-5 и Д-1 на основе набора желаемых управленческих навыков. Это является инструментом личного развития и вклада в продвижение по служебной лестнице: прошедшие аттестацию сотрудники могут получать пользу от индивидуальных инструктажей по телефону, с целью развития их навыков и осуществления согласованных действий по повышению квалификации. Число сотрудников, проходящих телефонные инструктажи, увеличилось с 48 в 2010 году до 161 в 2012 году, и, как ожидается, в 2013 году увеличится до 200 человек.

Подготовка по гендерным вопросам

179. В течение 2012 года ВПП делала упор на повышение квалификации сотрудников в гендерных вопросах. Обучение методам учета гендерных вопросов при разработке проектов прошли уже 150 сотрудников. Курс обучения гендерному анализу и использованию «гендерного маркера» в трех регионах и в Афганистане прослушали 90 сотрудников, включая директоров и заместителей директоров страновых и региональных отделений. В организованных в штаб-квартирах директивных инструктажах и практических занятиях по использованию «гендерного маркера» приняли участие 60 сотрудников, включая старших советников по программам и руководителей подразделений.

180. ВПП пока еще изучает вопрос о том, как включить знания о важности гендерного равенства в разработку программ продовольственной помощи. Во многих страновых отделениях работает значительное число специалистов по гендерным вопросам, и в 2012 году еще 10 процентов сотрудников ВПП прошли обучение по вопросам учета гендерной проблематики в проектных документах. Инициатива по введению «гендерного маркера» будет включена в процедуру обзора проектов.

⁹⁰ Подготовку по Программе развития лидерских качеств 2009–2011 годов прошли все руководители категории С-5 и выше. Руководители старшего звена по-прежнему имеют доступ к учебным курсам, проводимым внешними партнерами, такими как Колледж персонала Организации Объединенных Наций и Европейский центр по вопросам управления.

Опыт, накопленный в области форвардных контрактов на поставки в рамках программы «Закупки в интересах прогресса»

181. В 2012 году ВПП провела анализ накопленного опыта использования форвардных контрактов на поставки⁹¹ в рамках пробного проекта программы «Закупки в интересах прогресса» в Буркина-Фасо, Эфиопии, Кении, Мали, Мозамбике и Республике Южный Судан; крупнейший единовременный контракт был заключен на поставки 28 000 тонн кукурузы в Эфиопии. Неоднозначный опыт применения форвардных контрактов на поставки дал основание предполагать, что они в основном использовались скорее для накопления запасов продовольствия и управления ценовыми рисками, что влияло не столько на содействие развитию земледелия, сколько на деятельность фермерских организаций. Рекомендации по итогам этого анализа включали в себя упрощение этих процедур, урегулирование договорных проблем и обновление руководящих указаний для страновых отделений.

Расширение знаний в области школьного питания

182. В 2013 году ВПП опубликует доклад «Состояние школьного питания в мире», в котором будут использованы итоги проведенного в 2012 году первого в её истории обследования сферы школьного питания и исследований, подготовленных в сотрудничестве с партнерами. По ее оценкам, 370 млн. детей получают питание в школах, и потенциально можно ожидать ежегодных инвестиций в объеме 47-75 млрд. долл. США, в основном из государственных бюджетов. В этом докладе, который знаменует собой начало более систематического анализа, делается вывод о том, что школьное питание приносит ощутимую пользу и что его эффективность можно повысить, особенно в беднейших странах. В нем также подчеркивается слабость доказательной базы, а также необходимость координации стратегий в целях обеспечения эффективности и результативности программ.

183. В 2012 году задействованные в программах ВПП сотрудники из 50 стран прошли обучение в Уганде и Кении по разработке программ школьного питания; в этом учебном курсе также приняли участие представители правительств и НПО. Начала функционировать интернет-сеть по проблемам школьного питания в целях содействия информационно-просветительской работе, сбору средств и реализации программ.

Электронное обучение

184. Онлайн-система ВПП по управлению обучением была расширена до 171 электронного учебного курса, такого как «Один день в жизни директора странового отделения», классных занятий и 450 видеопрограмм имитационного видеомоделирования. Эта система доступна для 95 процентов сотрудников ВПП. Несколько периферийных отделений пока не располагают высокоскоростными линиями интернет-соединения, но этот вопрос решается в рамках осуществляемого ИТ-проекта «ФудЛинк», с целью предоставления доступа ко всем системам ВПП всем сотрудникам.

⁹¹ Форвардный контракт на поставки представляет собой соглашение между ВПП и зарегистрированным в рамках программы «Закупки в интересах прогресса» поставщиком, как правило, фермерской организацией, на поставку определенного объема продовольствия в течение согласованного срока в будущем.

Параметр 4 результатов управления – Внутренние деловые операции

185. К внутренним деловым операциям относятся все вопросы, касающиеся обеспечения деятельности ВПП. В приведенном ниже анализе показан прогресс обеспечении эффективного управления внутренними деловыми операциями.

Таблица 19: Общие показатели в области внутренних деловых операций

<i>ПРУ</i>	<i>Показатель</i>
Осуществляется эффективное управление внутренними деловыми процессами	■

186. ВПП измеряет эффективность своих деловых операций в плане своевременности и качества, используя простой индекс эффективности, чтобы подвести итоги прогресса по индивидуальным показателям. Поскольку набор показателей из года в год развивается, тенденцию выявить не представляется возможным. Тем не менее, ниже дается описание показателей эффективности в конкретных областях, а тенденции указаны в соответствующих случаях с точки зрения отдельных показателей.

Таблица 20: Осуществляется эффективное управление внутренними деловыми процессами

Показатель эффективности	Показатель
Индекс эффективности: своевременность внутренних деловых операций	■
Индекс эффективности: качество внутренних деловых операций	■

ВПП продолжает распределять ресурсы в соответствии с выявленными потребностями и решениями Совета

187. Семьдесят пять процентов ресурсов ВПП были распределены в странах, на долю которых приходится четыре пятых программы работы; этот показатель ниже, чем в 2011 году, когда он составил 83 процента. В соответствии с решением Совета, принятым в 1994 году, в 2012 году 90 процентов многосторонних средств, выделенных на цели развития, было предоставлено беднейшим странам.

Эффективное управление внутренними деловыми операциями

188. В 2012 году ВПП осуществляла эффективное управление внутренними деловыми операциями. С точки зрения своевременности три из четырех показателей свидетельствуют о прогрессе или были в пределах допустимого диапазона (см. Приложение III-A). С точки зрения качества два из трех показателей достигли целевых значений, один был близок к своему целевому значению, и один был ниже своего целевого уровня. Были реализованы различные инициативы, которые привели к немедленному повышению эффективности, и в будущем обеспечат устойчивую экономию средств; они описаны в примерах эффективности в затененных вставках.

Своевременная регистрация взносов

189. ВПП ставит перед собой цель регистрировать все взносы в течение 30 дней, чтобы обеспечить оперативность закупок и распределения получателям помощи. В 2012 году были введены новые процедуры по соглашениям с частным сектором и взносам с его

стороны, однако, процедуры согласований по итогам комплексных юридических проверок и большие объемы сделок вызвали задержки в окончательной регистрации взносов. Что касается взносов организаций государственного сектора, на долю которых приходится основная часть поступлений ВПП, то 87 процентов взносов были зарегистрированы в течение 30 дней. В стоимостном выражении 96 процентов поступлений от взносов были зарегистрированы в течение 30 дней по сравнению с 94 процентами в 2011 году.

Закупки – масштабы и эффективность

190. В 2012 году ВПП закупила 2,1 млн. тонн продовольствия общей стоимостью 1,1 млрд. долл. США в 93 странах (см. Приложение VII); причем 71 процент этого продовольствия в стоимостном выражении было закуплено в развивающихся странах. Для обеспечения максимальной эффективности закупок продовольствия ВПП продолжает придерживаться своего принципа паритета импорта (см. вставку).

191. Из общего объема закупленного продовольствия 429 700 тонн или 20 процентов составила пшеница. На кукурузу и кукурузную муку пришлось 22 процента, пищевые смеси – 13 процентов, рис – 12 процентов, пшеничную муку – 7 процентов и бобовые – 7 процентов. Общие закупки кукурузы составили 417 000 тонн, весь объем был закуплен в развивающихся странах и в значительной степени – для получателей помощи в Африке; значительные объемы были закуплены в Эфиопии, Объединенной Республике Танзании, Замбии и Кении.

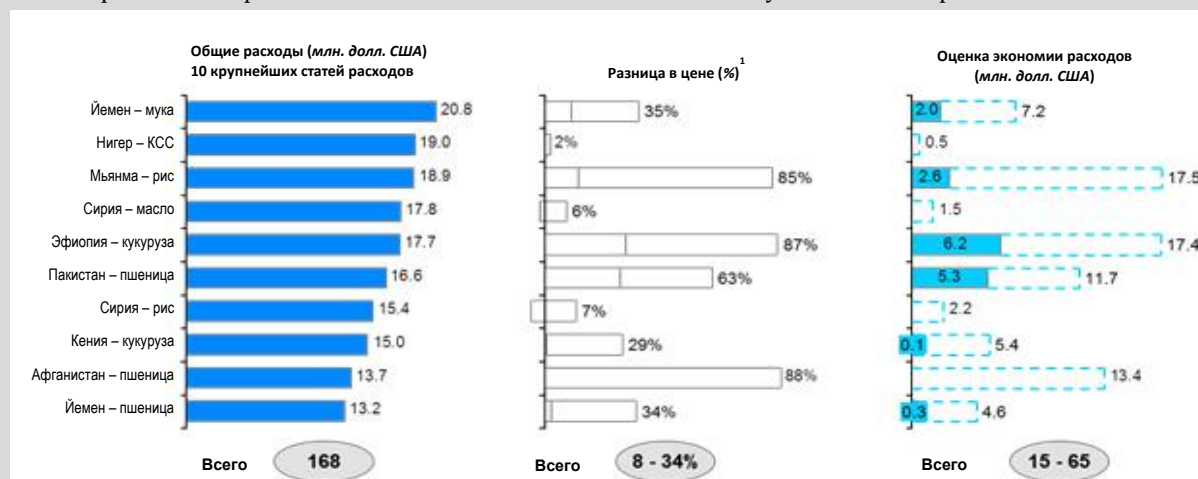
192. ВПП продвигает использование дополнительных пищевых продуктов повышенной питательной ценности для профилактики и лечения недоедания, особенно среди детей. В 2012 году ВПП закупила 268 527 тонн пищевых смесей и 46 594 тонн смеси «SuperCereal Plus», что в три раза больше по сравнению с 2011 годом; увеличились также закупки готовых к употреблению дополнительных продуктов питания.

193. Азия была основным источником продовольствия с объемом поставок 986 746 тонн стоимостью 507,2 млн. долл. США, затем следовала Африка с объемом поставок 706 249 тонн стоимостью 290,6 млн. долл. США.

Принцип паритета импорта (пример эффективности деятельности)

Применяемый ВПП при закупках принцип паритета импорта заключается в сравнении стоимости и сроков поставки продовольственных продуктов, закупаемых из местных и международных источников, для определения какому из них отдать предпочтение; в случаях, когда сроки поставки не являются важным фактором, выбирается наиболее дешевый источник.

Анализ разницы в ценах между самым низким и следующим наиболее дешевым источником по входящим в десятку крупнейших по расходам продовольственных продуктов, на которые приходится 6,5 процентов закупленного продовольствия, показывает, что в 2012 году этот принцип сократил расходы на поставленные продовольственные продукты в сумме между 15 млн. долл. США (8 процентов; 17 процентов – в 2011 году) и 65 млн. долл. США (34 процента; 28 процентов – в 2011 году)⁹². Эти цифры меняются из года в год, однако метод паритета импорта последовательно обеспечивает значительную экономию средств.



¹ Разница цены определяется как разница между самой низкой предложенной ценой и следующей после нее низкой ценой, а также с самой высокой предложенной ценой. Фактические цены, уплачиваемые со стороны ВПП, могут отличаться от самых низких котировок, в зависимости от рыночных цен на день закупки, объемов закупки и колебаний транспортных расходов.

КСС = кукурузно-соевая смесь

Улучшилась эффективность цепочки поставок, поскольку больше продовольственных продуктов закупается и отгружается вовремя, при этом, достигнута экономия средств в морских перевозках

194. В 2012 году ВПП достигла своего целевого показателя доставки 80 процентов продовольствия в сроки, указанные в контрактах. Такие оперативные и эффективные закупки имеют жизненно важное значение, особенно во время чрезвычайных ситуаций, в целях обеспечения маршруты переброски продовольствия и удовлетворения потребностей получателей помощи.

195. ВПП также выполнила свой целевой показатель по оценке безопасности и качества поставляемых продуктов питания в 10 процентах страновых отделений, сосредоточив внимание на инспекционных проверках поставщиков, которые занимаются производством пищевых добавок на жировой основе, таких как «Plumpy'sup®», «eeZeeRUSF™» и «Acha Mum». Качество оценок в регионе повысилось, благодаря назначению в Дакаре специалиста по пищевым технологиям.

196. В 2012 году ВПП выступала оператором 78 судов и забронировала 46 000 контейнеров для перевозки 2,1 млн. тонн продовольствия. Своевременность доставки морским

⁹² Оценочные данные по максимальной экономии средств рассчитываются как разница между минимальной и максимальной котировочной ценой, умноженная на фактический объем закупленных продовольственных продуктов. Включаемые в этот формуляр котировки включают в себя расходы на транспортные и погрузочно-разгрузочные работы.

транспортом в 2012 году (73 процентов поставок были отгружены в пределах сроков доставки) отражает эффективность службы доставки ВПП в координации доставки с поставщиками и страновыми отделениями. Для повышения эффективности цепочек поставок, ВПП внедряет механизм управления линейными морскими перевозками, который будет загружать информацию о контейнерных грузах в систему «ВИНГЗ».

197. Опыт ВПП в области перевозок и объемы обрабатываемых продовольственных грузов позволяют ей получать на переговорах выгодные цены и избегать передачи транспортных услуг в подряд через поставщиков, обеспечив в 2012 году экономию средств, которая, по оценкам, достигла 8,3 млн. долл. США. Дополнительно 3,2 млн. долл. США были сэкономлены в результате того, что ВПП сама организовала разгрузку и расфасовку в мешки некоторых партий грузов, кроме того экономия на итоговых счетах за фрахт составила еще 1 млн. долл. США. Общая экономия на морских перевозках в течение 2012 года составил 12,5 млн. долл. США.

198. С сентября 2011 года ВПП является оператором судна «Кэролайн Скан» для обеспечения регулярных поставок продовольствия в порты Могадишо, Берберу и Босасо, где существует значительный риск в сфере безопасности. Это судно работает с подразделением охраны на борту, предоставленным военно-морскими силами Европейского союза. Услугами этого судна воспользовались 20 гуманитарных организаций для обеспечения выполнения программ в сферах здравоохранения, питания, защиты и образования.

Компьютерная программа «ARCHIBUS» (пример эффективности деятельности)

ВПП эксплуатирует около 1000 помещений в более чем 90 странах мира, и в 2012 году заплатил 37 млн. долл. США за коммерческую аренду, при этом, бесплатная аренда помещений дает дополнительную экономию средств в размере 9 млн. долл. США.

Запущенный в 2012 году программный пакет «ARCHIBUS» предназначен для управления зданиями и сооружениями и заменяет ежегодно поступающие от страновых отделений информационные сообщения по вопросам аренды. Этот пакет включает в себя регулярно обновляемую базу помещений, используемых для обеспечения безопасности на местах, готовности к чрезвычайным ситуациям, материально-технического снабжения, размещения персонала и информационных технологий: каждое здание и помещение имеет уникальный идентификационный код с географическими координатами для облегчения отображения на карте.

«ARCHIBUS» экономит время при подготовке необходимой открытой отчетности в соответствии с МСУГС, например, в связи с обязательствами, вытекающими из многолетней аренды, доходами от субаренды и эквивалентом стоимости 300 помещений, безвозмездно предоставленных правительствами. Система также облегчает сравнение затрат между странами или между помещениями в одном городе. Привязка к информации по заказам на закупку в системе «ВИНГЗ» экономит время при сборе и вводе данных и требуемые на настоящий момент 200 человеко-часов, необходимые для проверки расходов по финансовым ведомостям. «ARCHIBUS» сокращает время, необходимое для получения итоговых годовых показателей с трех недель до менее одного рабочего дня, что впервые дает возможность закрытия ежеквартальных финансовых отчетов. Документы могут быть отправлены на хранение для обеспечения безопасности данных в странах, где отделения работают в условиях угрозы гражданских беспорядков или стихийных бедствий.

ВПП обучила работе с программой «ARCHIBUS» 180 сотрудников страновых отделений, сэкономила приблизительно 215 000 долларов США на командировочных расходах с помощью онлайн-системы «Lync».

Эффективные ИТ-услуги обеспечили непрерывную взаимосвязь и удовлетворенность пользователей

199. Информационно-телекоммуникационные сети ВПП должна быть доступны круглосуточно и ежедневно. В 2012 году эти услуги были доступны 99,6 процентов времени, среднее время простоя было меньше шести минут в день.

200. Ежеквартально проводимые в 2012 году ВПП опросы удовлетворенности сотрудников предоставляемыми им ИТ-услугами показали, что доля удовлетворенных сотрудников составляет в среднем 76 процентов. Это - немного ниже целевого показателя 80 процентов, но, тем не менее, это – высокий результат с учетом сложных условий, в которых работает ВПП.

Небольшие по масштабам факторы эффективности в Эфиопии вследствие расширения возможностей подключения к ИТ-каналам связи и улучшения документооборота *(пример эффективности деятельности)*

Небольшие по масштабам факторы эффективности столь же полезны для странового отделения, как и крупные инициативы по повышению эффективности. Руководители должны стремиться к экономии везде, где существует возможность обеспечить высокое соотношение цены и качества, которое требует ВПП.

По итогам анализа передовой практики со стороны регионального бюро, страновое отделение Эфиопии предприняло попытку улучшения внутренних деловых операций путем расширения возможностей подключения к ИТ-каналам связи и улучшения документооборота. Действовавшие разрозненные процедуры требовали бумажных документов для отслеживания оборудования и закупок и составления отчетов вручную, что приводило к задержкам и стоило 7 000 долларов США в год в виде факсимильных сообщений из 12 вспомогательных отделений. Как выяснили специалисты странового отделения, первоначальные инвестиции в размере 35 000 долларов США и ежегодные затраты в сумме 7 000 долларов США для расширения возможностей подключения к каналам связи сэкономят 25 000 долларов США в год за счет экономии рабочего времени, минимизации технического обслуживания и сокращения использования бумаги и факсимильной связи.

Завершено внедрение функции утверждения командировок; модули управления оборудованием и инвентарными запасами и отслеживания закупок находятся в процессе внедрения. Когда новая система будет функционировать в полном объеме, экономия на каждой деловой операций составит, по оценкам, от двух до пяти рабочих дней.

Параметр 5 результатов управления – Эффективность оперативной деятельности

201. Эффективность оперативной деятельности охватывает все вопросы, связанные со своевременностью, рентабельностью, непрерывностью и эффективностью мер реагирования ВПП. Приведенный ниже анализ показывает эффективность оперативной деятельности, с точки зрения общеорганизационных показателей и примеров мер по оптимизации операций ВПП.

Таблица 21: Общие показатели в области эффективности оперативной деятельности

ПРУ	Показатель
Обеспечена эффективность расходов на поставку	■
Своевременное реагирование на оцененные потребности	■
Обеспечивается непрерывность поставок	■
Предоставляются надлежащие ответы	■

Таблица 22: Обеспечена эффективность расходов на поставку

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Ежегодные прямые расходы в расчете на одного получателя помощи (долл. США)	≤ 32,7	32.1	32.7	37.4	■
Годовая стоимость продовольственной помощи в расчете на одного получателя (долл. США)	н/д			35.8	
Годовая стоимость распределенных денежных пособий и продовольственных купонов в расчете на одного получателя (долл. США)	Н/Д			39.5	

В 2012 году возросли прямые расходы в расчете на одного получателя помощи

202. В 2012 году среднегодовые прямые расходы в расчете на одного получателя возросли до 37,4 долларов с 32,7 долларов в 2011 году⁹³. После изменений в основной системе финансового учета, ВПП теперь учитывает расходы в разбивке на распределение продовольственных и непродовольственных продуктов и на наращивание потенциала, и впервые предоставляет по ним отдельную отчетность. Новые показатели позволяют улучшить отслеживание расходов в будущем.

⁹³ Совокупная сумма расходов по распределению продовольствия, денежных пособий и продовольственных купонов, транспортных и других прямых операционных расходов и прямых вспомогательных расходов.

203. Рост расходов в расчете на одного получателя помощи отражает такие факторы, как переход на новые, более эффективные механизмы распределения, поставки более питательных продуктов, повышение цены некоторых зерновых и расширение мероприятий по наращиванию потенциала.

204. Индивидуальная продовольственная корзина сократилась по весу с 39 кг на человека в 2010 году до 36 кг на человека, но, при этом, стоимость распределенного продовольствия увеличилась на 10 процентов с 2010 года: с 21 до 24 долларов на человека, отчасти вследствие увеличения в ней питательных продуктов. Это сопровождалось улучшением рациона питания.

205. 11-процентное сокращение числа охваченных получателей помощи – 109,2 до 97,2 млн. человек – ограничило эффект экономии за счет масштаба операций, при этом, в 2012 году было меньше быстро распространяющихся чрезвычайных ситуаций, для которых помощь, как правило, бывает менее дорогостоящей. Расходы во многих страновых отделениях сократились, но некоторые основные статьи расходов, такие как безопасность, достаточно трудно поддаются сокращению в краткосрочной перспективе при сокращении числа получателей помощи.

206. Активизация в 2012 году мероприятий по наращиванию потенциала привела к увеличению других прямых оперативных расходов. С 2010 года число осуществляемых ВПП проектов технической помощи и наращивания потенциала увеличилось до 48 из 216 действующих проектов с компонентами наращивания потенциала и передачи в национальное управление.

Анализ расходов ВПП на программы школьного питания (пример эффективности деятельности)

Анализ, основанный на результатах проведенного под эгидой ВПП в 2012 году глобального обследования школьного питания⁹⁴, показывает, что почти во всех странах обеспечивается питание школьников. Из 370 миллионов получающих питание детей ВПП обеспечивает питание для 26 миллионов детей.

Ввиду нынешних ресурсных ограничений, ВПП и правительства должны добиться максимальной отдачи от школьного питания. Имея это в виду, ВПП стремится повысить эффективность расходов и результативность на вложенные средства своих программ в странах с низким уровнем доходов с помощью следующих мер:

Анализ расходов ВПП. Ежегодные затраты ВПП на программы школьного питания были проанализированы, начиная с 2008 года, с целью выявления путей экономии средств. Выясняется, что наблюдаются существенные различия в стоимости между странами, и это предполагает, что существует возможность сокращения затрат в странах с высокими расходами. Становые отделения ВПП увеличивают периодичность обзоров расходов своих программ школьного питания, и пять из них скорректировали свои программы с целью сокращения бюджета. В Лаосской Народно-Демократической Республике, например, анализ привел к замене рыбных консервов на другие пищевые продукты без ущерба для рациона питания, что позволило снизить расходы на питание на 7 процентов. В Руанде кукуруза и бобы в настоящее время закупаются на месте и, хотя местные цены на продукты питания выше международных цен, значительно сократились транспортные расходы, и удельные затраты снизились на 25 процентов - с 19 до 14 долларов на одного ребенка.

Анализ расходов правительств. Руководящие принципы ВПП по оценке расходов на национальные программы школьного питания⁹⁵ адаптированы к условиям конкретных стран для обеспечения поступления надежных данных для информирования правительства при принятии решений в отношении сдерживания расходов на существующие программы, стоимости различных сценариев расширения масштабов программ и различных вариантов их структур. Такой анализ обеспечил переход к устойчивым схемам школьного питания в Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Доминиканской Республике, Эквадоре, Намибии и Руанде.

⁹⁴ Документ «World Bank Partnership for Child Development. State of School Feeding Worldwide». Готовится к публикации.

⁹⁵ «Руководство по программам» ВПП (*Programme Guidance Manual*), Руководящие принципы оценки расходов по национальным программам.

Инвестиционное обоснование для программ школьного питания. Это - анализ затрат/выгод для добавленной стоимости на каждый доллар, вложенный в школьное питание. Он основан на научных доказательствах и данных по конкретным странам в области рациона питания и здравоохранения, образования и перераспределения доходов. В выборке из девяти стран⁹⁶, предоставляющих школьное питание, домашние продовольственные пайки или печенье, это соотношение колеблется от 1:3 до 1:08, и это указывает на то, что на каждый вложенный доллар экономическая отдача от улучшения здоровья и образования среди школьников и повышения производительности труда, когда они дорастут взрослого работоспособного возраста, варьируется от 3 до 8 долларов. Школьное питание представляет собой не столько затраты, сколько инвестиции в будущее страны.

Таблица 23: Своевременное реагирование на оцененные потребности

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Время реагирования на внезапно возникшие чрезвычайные ситуации (в часах)	≤ 72			◆ 72	■
Сокращение времени ожидания помощи (%)	≥ 50			◆ 70	■
Время, сэкономленное между подтвержденным авансовым финансированием и получением продуктов (%)	≥ 50			◆ 37	■

ВПП оперативно реагирует на внезапно возникшие чрезвычайные ситуации, но будет и далее улучшать свои показатели

207. В 2012 году ВПП оперативно реагировала на потребности в продовольствии при внезапно возникших чрезвычайных ситуациях, начав выполнение четырех ЧО немедленного реагирования и используя ресурсы из действующих проектов.

208. В Бенине, Кубе, Эквадоре и Сирийской Арабской Республике целевой показатель доставки продовольственной помощи в течение 72 часов был достигнут. Меры немедленного реагирования в Эквадоре были подкреплены предшествующими мерами по укреплению готовности, такими как соглашение о партнерстве с Национальным секретариатом по управлению рисками, который оперативно оценивал потребности и распределял заранее размещенные на складах запасы витаминизированного печенья для 28 000 получателей помощи. В Сирийской Арабской Республике в течение нескольких дней были закуплены и распространены 25 000 продуктовых наборов для оказания помощи 125 тысячам внутренне перемещенных лиц. В Бенине в рамках чрезвычайной операции предоставлялось дополнительное питание для 9 000 детей до 5 лет в пострадавших от наводнения общинах для предотвращения острого недоедания. На Кубе ВПП обратилась с просьбой к правительству об оказании экстренной помощи в виде жизненно необходимых продуктов до момента закупок продуктов ВПП.

209. ЧО немедленного реагирования представляют собой эффективный механизм быстрой мобилизации ресурсов в чрезвычайных ситуациях, но, при этом, текущие

⁹⁶ Бангладеш, Камбоджа, Чад, Эфиопия, Гондурас, Малави, Государство Палестина, Руанда и Таджикистан.

проекты ВПП, такие как ДОЧПВ, часто играют решающую роль в эффективности мер реагирования, особенно в странах, где часто происходят стихийные бедствия.

210. На Филиппинах ВПП сотрудничала с правительством в подготовке к сезону тайфунов посредством ДОЧПВ по созданию экстренных запасов продовольствия и таких предметов, как складские тенты и генераторы. После тайфуна Бофа в декабре 2012 года ВПП быстро оценила потребности и мобилизовала ресурсы в течение 48 часов после получения запроса о помощи. Правительство и ВПП создали совместный «мост» для переброски продовольствия для эффективного реагирования на потребности в продовольствии 400 000 человек.

211. Когда от землетрясения магнитудой в 7,4 балла на тихоокеанском побережье Гватемалы пострадали 1,2 миллиона человек, ВПП отреагировала в течение 48 часов в рамках региональной ДОЧПВ, обеспечив распространение ежедневных рационов в приютах в одной из наиболее сильно пострадавших областей.

ВПП добилась снижения времени реагирования посредством использования механизмов авансового финансирования и авансовых закупок

212. Повышение доступности передовых механизмов финансирования проектов и разрешение на авансовые закупки снижает время реагирования. ВПП проводит количественную оценку такого повышения эффективности за счет отслеживания сроков ожидания с момента закупки и вплоть до доставки продовольствия на пункты ввоза.

213. Применительно к чрезвычайным операциям, ВПП ставит перед собой цель вдвое сократить сроки ожидания поставки с помощью Фонда авансовых закупок. В 2012 году с помощью этого механизма среднее время ожидания поставки со 106 дней для обычных операций сократилось на 70 процентов, что значительно выше целевого показателя в 50 процентов. В проектах с использованием механизмов авансового финансирования, таких как счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) или Фонд оборотного капитала, среднее время ожидания поставки сократилось на 37 процентов. Когда закупки продовольствия осуществлялись с помощью комбинации Механизма авансового финансирования и Фонда авансовых закупок, среднее время ожидания поставки сократилось на 85 процентов. Доказательства влияния этих механизмов можно наблюдать в рамках чрезвычайных мер реагирования ВПП в районе Африканского Рога, Сахеля и Республики Южный Судан.

Перспективное планирование и авансовые закупки (пример эффективности деятельности)

Примером эффективности оперативной деятельности, достигнутой ВПП, является расширение применения практики перспективного планирования и авансовых закупок, которое было подкреплено решением Совета в 2012 году выделить до 300 млн. долл. США для Фонда авансовых закупок.

ВПП приняла основанный на совокупном спросе подход для расширения географического охвата и содействия закупкам в развивающихся рынках, а также для увеличения закупок незерновых продуктов. В 2012 году, например, две трети продуктов питания были закуплены с помощью Фонда авансовых закупок, с целью расширения программ в области рациона питания и повышения доступности продуктов повышенной питательной ценности.

В целях сокращения времени реагирования были созданы два канала поставок в Восточной и Западной Африке. Например, в Республике Южный Судан, практика авансовых закупок позволила ВПП заранее складировать продовольствие в начале 2012 года в местах, недоступных для затопления в сезон дождей. Канал поставок в Восточной Африке позволил, в рамках операции в Республике Южный Судан, приобрести 95 процентов продовольствия через посредство Фонда авансовых закупок, с доставкой в течение 22 дней после поступления запроса. Сроки ожидания были значительно сокращены, и продовольствие оставалось доступным в течение всего года.

Основанный на перспективном планировании и авансовых закупках подход также оказывает поддержку мерам реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации. Канал доставки в Западной Африке позволил ВПП гарантировать наличие продовольственных продуктов для Сахеля в портах в среднем в течение 30 дней после поступления запроса, что является резким сокращением обычного периода времени, необходимого для доставки продовольствия в отдаленные районы, где оно больше всего необходимо во время кризисов.

В общей сложности, в 2012 году с применением практики перспективного планирования было приобретено 800 000 тонн продовольствия, что позволило сократить время ожидания поставок на 70 процентов.

Таблица 24: Обеспечивается непрерывность поставок

Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Процентная доля авансированных от общей суммы средств, выделенных на проекты	≥ 25			◆ 42	■
Среднемесячный объем имеющегося в наличии продовольствия, складированного, благодаря Фонду авансовых закупок (млн)	≥ 225 000	◆ 196000			■

ВПП обеспечила непрерывность поставок с помощью перспективного планирования и авансовых закупок

214. Непрерывность доставки имеет решающее значение для эффективной продовольственной помощи, поэтому отслеживание возможностей ВПП по обеспечению непрерывности поставок является важным показателем эффективности работы. На данный момент, в Параметры результатов управления включены два новых показателя и целевых задания по оценке способности ВПП авансировать средства и предоставлять продовольствие для закупки странами.

215. Авансовое финансирование имеет решающее значение для обеспечения непрерывности операций ВПП. В 2012 году 1 млрд. долл. США (или 42 процента денежных ресурсов) были использованы до получения взносов, в целях удовлетворения чрезвычайных потребностей, заполнения каналов поставок или уменьшения сроков поставок, что значительно превышает целевой показатель доступности 25 процентов средств на осуществление авансовых выплат.

216. Фонд авансовых закупок ВПП позволяет закупать продовольственные продукты на основе совокупных региональных потребностей и прогнозов финансирования, с целью использования благоприятной рыночной конъюнктуры. В 2012 году ВПП поддерживала складские запасы в объеме не менее 196 000 тонн продовольствия, приобретенного с помощью этого механизма, с допустимым предельным уровнем целевого показателя в 225 000 тонн. В 2013 году ВПП рассчитывает увеличить запасы продовольствия, приобретаемого путем авансовых закупок, до 300 000 тонн.

Таблица 25: Предпринимаются надлежащие меры реагирования					
Показатель эффективности	План на 2012 год	2010	2011	2012	Показатель
Фактические расходы, по сравнению с плановыми, в разбивке по Стратегическим целям и видам деятельности (%)	≤ 5	◆ 2			■
Процентная доля проектов ВПП с кодом «гендерного маркера» ⁹⁷ 2a или 2b	≥ 50	◆ 24			■
Процентная доля показателей Матрицы стратегических результатов, отраженных в отчетности, от запланированного числа	≥ 66			◆ 77 ◆ 66	■

Меры ВПП по реализации Стратегических целей согласуются с мерами, представленными в Плане управления

217. Был введен новый показатель для того, чтобы измерять степень, в которой фактические меры соответствуют бюджету, зафиксированному в Плане управления: целевой показатель - отклонение менее 5 процентов. В 2012 году фактические расходы ВПП составили 70 процентов от бюджета, зафиксированного в Плане управления: на чрезвычайные операции пришлось основная часть работы ВПП в течение этого года, поэтому наибольшая доля средств была выделена на мероприятия в рамках Стратегической цели 1. Как следствие, доля, выделенная на другие Стратегические цели, была ниже уровней, предусмотренных в Плане управления.

218. Мероприятия в целом соответствовали положениям Плана управления, со средним отклонением, на конец 2012 года, в 2 процента, т.е. полностью в пределах целевого показателя. В рамках Стратегической цели 1 мероприятия отклонялись на 1,5 процента, с учетом компенсации по мероприятиям в рамках Стратегической цели 2, в том плане, что меньше средств было потрачено на общее распределение продовольствия и больше - на операции в рамках программы «продовольствие в обмен на ресурсы».

Проверки на предмет учета в проектах гендерных факторов проводятся, однако не соответствуют целевым показателям

219. ВПП использует «гендерный маркер» Межучрежденческого постоянного комитета для оценки учета гендерных факторов при разработке проектов. Проекты, которые включают в себя результаты гендерных измерений (код 2), с большей вероятностью способны удовлетворять потребности мужчин, женщин, мальчиков и девочек, а также улучшать гендерное равенство. Проекты, в которые гендерные проблемы не включены

⁹⁷ Код 2a отражает различия между мужчинами и женщинами, описанные в оценке потребностей; код 2b показывает, что основной целью данного проекта является повышение равенства.

(код 0) или учтены только в одном или двух элементах (код 1), вряд ли окажут какое-либо влияние на положение в области гендерного равенства.

220. В 2012 году 24 процента новых проектов имели код 2⁹⁸ «гендерного маркера», т. е. на 50 процентов меньше целевого показателя, однако это вселяет определенные надежды, ввиду превалирующих обстоятельств, например, в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Йемене, Кении, Малави, Мозамбике, Сирийской Арабской Республике, Сьерра-Леоне, Уганде и Эфиопии. Это говорит о том, что показатели эффективности работы можно повысить в других странах с помощью повышения внимания к гендерным вопросам на стадии разработки проектов.

Уровни отчетности по показателям в Матрице стратегических результатов

221. Все проекты ВПП имеют логическую матрицу, которая устанавливает показатели, используемые для измерения успеха, и показатели, предусмотренные в Матрице стратегических результатов. Доля показателей, фактически включенных в отчетность в 2012 году, составила 77 процентов, по сравнению с 66 процентами в 2011 году и 54 процентами в 2010 году. Этот год является четвертым годом, в котором отчетность представлялась в соответствии с Матрицей стратегических результатов на 2008–2013 годы; поэтому страновые отделения знакомы с этими показателями и располагают системами для мониторинга достижений, в сопоставлении с запланированными результатами. Индекс национального потенциала - введенный в 2011 году итоговый показатель - был включен в отчетность по большинству проектов с компонентами наращивания потенциала, что позволило впервые проанализировать показатели эффективности работы ВПП по реализации Стратегической цели 5.

222. Тенденция в области отчетности является положительной, однако проблемы остаются. Наиболее часто приводимые причины того, почему страновые отделения не отчитываются по показателям логической матрицы, сводятся к тому, что периоды осуществления операций являются слишком короткими для того, чтобы наладить системы мониторинга и оценки или добиться запланированных результатов, внести изменения в программы, с учетом наличия проблем в плане окружающих условий, в связи с отсутствием данных от партнеров по сотрудничеству и финансовыми ограничениями. В разработанной на 2013–2015 годы стратегии мониторинга и оценки некоторые из этих проблем устранены, посредством совершенствования руководства, наращивания потенциала, повышения адресности измерения итоговых результатов и выделения достаточных бюджетов. Анализ действующей Матрицы стратегических результатов и тенденций в сфере отчетности будет учтен при разработке новой матрицы результатов для Стратегического плана (2014–2017).

⁹⁸ По 73 новым проектам, 15 из которых представляли собой специальные операции, данные в отношении кода отсутствуют.

ЧАСТЬ IV – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

223. В 2013 году проблема хронического недоедания будет продолжать меняться по мере того, как она перемещается ближе к городам и концентрируется в некоторых развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода. От следующего стихийного бедствия в очередной раз сильнее всего пострадают те люди, которым труднее всего выжить - хронически недоедающие люди.

224. Адресные операции по улучшению рациона питания станут основной инвестицией в развитие на 2013 год и в последующие периоды; укрепление устойчивости к потрясениям будет также по-прежнему занимать высокое место в повестке дня в области развития.

225. ВПП готовит свой Стратегический план на 2014–2017 годы для утверждения в конце этого года, поэтому в данном разделе основное внимание отводится задачам и мероприятиям, запланированным на 2013 год.

Подготовка к выполнению Стратегического плана на 2014–2017 годы

226. Меры, необходимые для выполнения нового Стратегического плана, будут изложены в плане действий, в котором основная направленность результатов за последние три года будет усилена за счет корректировки матриц стратегических и управленческих результатов ВПП. К другим важным направлениям относятся: i) пропаганда и разъяснение новой стратегии партнерам и заинтересованным сторонам; ii) осуществление программы совершенствования организационной структуры для обеспечения того, чтобы ВПП «соответствовала своему целевому назначению»; и iii) разработка новых стратегий привлечения ресурсов для партнеров из частного и государственного секторов в целях более четкого определения различий между партнерствами, участием и сбором средств.

Осуществление программы совершенствования организационной структуры ВПП

227. Этот год будет иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы ВПП «соответствовала своему целевому назначению»: значительным шагом в этом направлении стало принятие новой организационной структуры в феврале 2013 года. Некоторые меры обеспечат лишь краткосрочные улучшения, другие будут осуществляться посредством нормальных управленческих процедур, а некоторые из мер потребуют анализа с последующей реализацией в 2013 и 2014 годах.

228. Меры, которые должны быть предприняты в 2013 году, включают в себя: i) обзор деловых операций; ii) обзор деятельности отделений по связям ВПП; iii) перевод национальных сотрудников с соблюдения правил о персонале, действующих в ПРООН, на правила ФАО, которые применяются ко всем другим сотрудникам ВПП; iv) разработка новой стратегии развития людских ресурсов; и v) обзор эффективности процессов принятия решений.

Новый упор на партнерства и управление деятельностью по мобилизации финансовых ресурсов

229. По мере обострения конкуренции за ресурсы ВПП будет разрабатывать новые стратегии привлечения ресурсов в 2013 и 2014 годах в соответствии с новым акцентом в своей работе на партнерства и вовлечение, а не на чистый сбор средств.

230. Работа в 2013 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- Гибкое и предсказуемое финансирование для выработки среднесрочных и долгосрочных решений проблемы голода. ВПП продолжит работать с государственными партнерами по увеличению доли гибких и предсказуемых обязательств в рамках общего финансирования ВПП. Увеличение многолетних взносов поможет ВПП удовлетворять потребности в таких областях, как гуманитарная помощь, развитие и укрепление потенциала устойчивости к бедствиям. Ожидается, что в 2013 году больше партнеров из правительственных структур заключат многолетние соглашения о партнерстве с ВПП. Комитет по распределению стратегических ресурсов будет по-прежнему обеспечивать поступление взносов в соответствии с оперативными приоритетами, при этом, по крайней мере, 90 процентов поступающих по многосторонним каналам средств на цели развития должны выделяться беднейшим странам.
- Эффективное использование взносов партнеров и внутренних механизмов финансирования. В 2012 году ВПП авансировала 636 млн. долл. США через Фонд финансирования оборотных средств и способствовала осуществлению авансовых закупок на сумму 280 млн. долл. США посредством Фонда авансовых закупок. Задействование этих механизмов и более широкое использование актуальной информации от страновых и региональных отделений ВПП позволит более эффективно использовать взносы и свести к минимуму негативные последствия неравномерных поступлений взносов. ВПП будет внедрять конкурентные альтернативные формы маркировки мешков партий помощи от партнеров, в целях обеспечения возможностей надлежащей идентификации взносов.
- Расширение базы взносов. ВПП будет способствовать более широкому привлечению правительств стран-получателей, нетрадиционных партнеров и частного сектора. Такие инновационные подходы, как солидарное дублирование взносов и учет расходов в счет погашения задолженности, будут способствовать взносам стран с низким уровнем дохода, а несколько стран со средним уровнем дохода станут партнерами, обеспечивающими полное возмещение затрат.
- Оптимизированный подход к партнерствам. ВПП проанализирует свой подход к партнерствам в 2013 году с целью оптимизации своей помощи для её получателей. Совместно с правительствами, частным сектором, НПО, гражданским обществом, страновыми группами Организации Объединенных Наций, тематическими группами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций будет сформирована культура партнерских связей.
- Взаимодействие с Группой 20» и «Группой 8». Одним из приоритетных вопросов остается сохранение важного места в международной повестке дня за вопросами продовольственной и пищевой безопасности. Российская Федерация, которая будет председателем «Группы 20» в 2013 году и председателем «Группы 8» в 2014 году, станет одним из основных партнеров в обеспечении того, что

вопросам повышения эффективности продовольственной помощи и усиления роли продовольственной помощи в сетях социальной защиты будет уделяться повышенное внимание в работе Рабочей группы Г-20 по проблемам развития. ВПП будет продвигать вопросы глобальной продовольственной и пищевой безопасности в контактах с Соединенным Королевством в качестве председателя Рабочей группы Г-8 по вопросам продовольственной безопасности в 2013 году.

- Поддержка Программы в области развития на период после 2015 года. ВПП, ФАО и другие партнеры продолжают консультации по проблемам голода, продовольственной безопасности и рациона питания, которые начались в 2012 году, для формирования новой повестки дня в области развития. Центральными вопросами будут гендерное равенство, как движущая сила выхода из порочного круга голода и нищеты, и рацион питания в течение первых 1 000 дней жизни. Учитывая значение питания для развития, ВПП будет выступать за сохранение рациона питания в качестве цели, и включения в эту проблему доступа к продовольствию, и обеспечит отражение увязки с такими вопросами, как здравоохранение.
- Гендерные вопросы. Подготовка нового Стратегического плана и Матрицы стратегических результатов будет осуществляться под знаком гендерной проблематики. Более заметную роль будет играть ответственность и отчетность в этой области, и программы обучения будут продлены. Это изменение ляжет в основу деловых операций ВПП с 2013 года и в перспективе.

Укрепление потенциала обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них

231. В 2013 году завершится трехлетняя Программа усиления готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования. В ней делается основной акцент на подотчетность, партнерские отношения и наращивание потенциала, обеспечение правительств потенциалом реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2013 году ВПП:

- завершит внедрение в своих страновых отделениях комплекса мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования, который включает в себя анализ рисков, разработку планов на случай чрезвычайных ситуаций и непрерывность деятельности;
- введет подготовку по мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях для всех сотрудников, начиная с обязательных электронных учебных курсов до интенсивного курса подготовки для сотрудников, отобранных для командирования на места;
- вложит средства в систему управления оперативной информацией для информационного обеспечения принятия оперативных решений;
- решит проблемы геопрозрачности информации, такие как совместное использование данных и стандартизации и повышения четкого понимания того, как использовать такие данные;
- введет в действие общеорганизационный механизм реагирования на чрезвычайные ситуации - стандартные процессы для облегчения начала ЧО в течение 72 часов при чрезвычайной ситуации 3-го уровня.

232. ВПП будет содействовать усилению национального потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них путем привлечения учреждений по

ликвидации последствий бедствий. На основе текущих пробных проектов в 12 странах будет накапливаться опыт в течение 2013 года.

Меры, необходимые для расширения масштабов применения механизмов распределения денежных пособий

233. В 2013 году масштабы применения механизмов распределения денежных пособий будут по-прежнему расширяться. С учетом этого в настоящее время разрабатывается новый аналитический инструмент – «Omega Value», а также будет продолжено изучение способов расширения масштабов применения таких пособий.

Выбор наилучшего механизма распределения пособий (пример эффективности деятельности)

Когда существует возможность выбора механизмов распределения пособий, необходимо оценить эффективность расходов таких вариантов. Разрабатываемый ВПП аналитический инструмент «Omega Value» основан на новой количественном измерителе – показателе в баллах питательной ценности, который оценивает питательную ценность продовольственной корзины на основе анализа цепочки поставок и расчета её стоимости. Инструмент «Omega Value» прошел независимую оценку и был рекомендован к публикации в специальном выпуске журнала «Мировое развитие» (*World Development*) за 2013 год в материале под названием «Эффект от инновационных инструментов продовольственной помощи».

Продвижение вперед в вопросах укрепления устойчивости к бедствиям

234. 80 процентов получателей помощи ВПП проживают в районах с неустойчивыми и подверженными различным потрясениям условиями, и им с каждым днем всё сложнее предотвращать снижение их продовольственной безопасности и преодолевать кризисы без ущерба для средств к существованию и возможностей на будущее. Переход ВПП к продовольственной помощи предусматривает усиление устойчивости к бедствиям посредством создания ресурсов, операций по улучшению рациона питания и инновационные инструменты, такие как микрострахование, подкрепленных анализом состояния продовольственной безопасности и системами раннего предупреждения, для оказания помощи правительствам и общинам в преодолении последствий стихийных потрясений и защиты своих достижений в области развития.

Инновации в области укрепления устойчивости с помощью инициативы «R4» – Инициативы по укреплению устойчивости к бедствиям в сельских районах

Инициатива «R4» представляет собой партнерство между ВПП, Американским отделением ОКСФАМ и организацией «Swiss Re». Она предлагает инновационную модель повышения устойчивости к бедствиям, используя государственные сети социальной защиты для расширения доступа к услугам страхования и управления рисками. «R4» позволяет уязвимым слоям населения приобретать страховку своим трудом в рамках проектов по снижению климатических рисков; более состоятельные фермеры могут приобрести страховку за деньги. Этот пробный проект направлен на оказание помощи 500 тысячам человек в четырех странах к 2016 году.

Обеспечение надлежащей кадровой структуры ВПП

235. По итогам анализа процессов управления персоналом в последнем квартале 2012 года и в соответствии с рекомендациями Внешнего ревизора, ВПП разработает новую стратегию в области людских ресурсов с целью повышения эффективности операций и создания потенциала в поддержку новой организационной структуры, изложенной в документе «Соответствие целевому назначению». ВПП также примет меры к устранению недостатков в навыках финансового управления.

Охрана и безопасность для обеспечения осуществления программ

236. Управление неизбежными рисками, влияющими на безопасность персонала ВПП на местах, требует устойчивого финансирования. В 2013 году будет по-прежнему соблюдаться принцип «ни одной программы без обеспечения безопасности» и «безопасность недостижима без ресурсов». В соответствии с документом «Соответствие целевому назначению», ВПП продолжит осуществлять профессиональную подготовку специалистов по управлению рисками нарушения безопасности, ориентированных на деловые операции, а не традиционных сотрудников по безопасности, с целью более эффективной координации между управлением безопасностью ВПП, Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и другими учреждениями в сфере управления рисками.

Инвестирование средств в потенциал материально-технического обеспечения

237. В 2013 году ВПП будет вкладывать средства в повышение эффективности своих операций. Например, будет введена в действие новая система контроля осуществления операций материально-технического обеспечения для отслеживания поставок продовольствия, а также будут обеспечены другие меры по повышению эффективности за счет совершенствования управления сухопутными транспортными, судоходными и погрузочно-разгрузочными операциями. ВПП продолжит работать с резервными партнерами, которые предоставляют нужных экспертов и потенциал быстрого развертывания, и будет стремиться к достижению стратегических приоритетов, поддерживая такие инициативы в области продовольственной помощи, как денежные пособия и продовольственные купоны, программа «Закупки в интересах прогресса», обеспечение хранения продуктов повышенной питательной ценности в надлежащем температурном режиме и развитие потенциала для партнеров из правительственных структур.

Распределительный центр гуманитарной помощи в Джибути: ворота в регион Африканского Рога

Порт Джибути за последние три года обработал 4 млн. тонн гуманитарных грузов. Чтобы использовать преимущества его местоположения, ВПП и правительство Джибути создают базу материально-технического обеспечения для гуманитарных грузов с целью повышения эффективности гуманитарных и коммерческих транспортных и складских операций.

База позволит доставлять продовольствие и непродовольственные товары по автодорогам на большую площадь и по морю до Республики Южный Судан, Сомали и Йемена. Правительство выделило ВПП 40 000 кв. метров земли для строительства элеватора вместимостью 40 000 тонн, двух складов для 25 000 тонн продовольствия, склада емкостью в 2 500 м³ для непродовольственных товаров и площадки на 200 контейнеров. ВПП установит партнерские отношения с опытными операторами элеваторов для обучения своих сотрудников управлению этим объектом.

Обеспечение должного соотношения цены и качества, прозрачности и подотчетности

238. На 2013 год поставлена цель прояснить смысл выражения «соотношение цены и качества» применительно к операциям и организации ВПП.

239. Прозрачность и подотчетность зависят от оптимальных стандартов бухгалтерского учета, согласованной отчетности, системы общеорганизационного планирования ресурсов для сбора управленческих данных, от ясности целей и задач и от надежных систем

управления оценкой показателей эффективности для измерения результатов и привлечения виновных к ответственности.

240. В последние пять лет ВПП создавала необходимые системы и развивала необходимую культуру открытости и подотчетности. Она будет наращивать на эту работу в 2013 году за счет публикации отчетов о внутренних ревизиях и инспекциях, улучшения показателей эффективности работы и подотчетности управленческого звена, а также за счет сохранения своих лидирующих позиций в области управления показателями эффективности и подотчетности с помощью Системы оперативной управленческой информации по показателям эффективности и рискам (СОУИЭР).

ПРИЛОЖЕНИЯ

	Стр.
I. ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	101
II.- А – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)	104
В – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	119
С – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	123
III. А – ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2012 ГОДУ	128
В – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ	132
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2012 ГОД	134
V. СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	143
VI. СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	144
VII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2012 ГОДУ	145
VIII. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2012 ГОДУ	149
IX. А – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ , В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2009–2012 гг.	153
X. А – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	159
В – НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА	160
СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	163

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**
ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

2009	2010	2011	
ЦРДТ 1 Ликвидация крайней нищеты и голода			
ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ			
109,2	99,1	97,2	миллиона голодающих людей в 80 странах (75 странах в 2010 и 2011 году)
89,0	82,9	82,1	миллиона женщин и детей
2,1	2,6	2,4	миллиона беженцев
15,4	15,1	6,5	миллиона внутренне перемещенных лиц
3,1	3,1	0,7	миллиона возвращенцев
3,1	4,4	6,0	миллиона получателей "наличных средств и продовольственных купонов"
ОБЪЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ			
4,3	3,6	3,5	миллиона мт распределенного продовольствия
3,2	2,4	2,1	миллиона мт закупленного продовольствия
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ПОМОЩЬ ВПП			
94,0	96,0	90,0	процента многосторонних ресурсов на цели развития, переданных странам, отвечающим критериям концентрации усилий
71,0	72,4	77,5	процента многосторонних ресурсов на цели развития, переданных наименее развитым странам
83,0	71,4	86	процента продовольствия, по тоннажу, закупленного в развивающихся странах
61,2	60,6	67,7	процента ресурсов ВПП, переданных странам Африки к югу от Сахары
ЦРДТ 2 Обеспечение всеобщего начального образования			
21,1	23,2	22,1 ¹	миллиона школьников получали школьное питание/домашние пайки
48,5	48,3	49	процента составили девочки

¹ Исключая учащихся школ, получающих помощь ВПП по каналам целевых фондов в следующих странах: Сальвадор – 1,3 млн. и Гондурас – 1,2 млн. человек.

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

2009	2010	2011	
ЦРДТ 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин			
51,2	51,7	51,7	процента получателей помощи составили женщины или девочки
д/о	д/о	0,7 ²	соотношение доли женщин и мужчин на руководящих постах в комитетах продовольственной помощи
д/о	д/о	1,5 ³	соотношение доли женщин и мужчин, располагающих разрешениями на распределение продовольствия
д/о	д/о	0,8 ⁴	соотношение доли женщин и мужчин в комитетах по вопросам продовольственной помощи, прошедших подготовку в сфере распределения продовольствия
ЦРДТ 4 Сокращение детской смертности			
66,1	63,2	63,7	миллиона детей была оказана помощь в рамках операций ВПП
8,5	11,1	9,8	миллиона детей, страдающих от недоедания, получили помощь в виде специального питания
ЦРДТ 5 Улучшение охраны материнства			
2,7	3,1	2,9	миллиона уязвимых женщин получили помощь в виде дополнительного питания
ЦРДТ 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями			
16	16	14	из 25 стран с наиболее высокими масштабами распространения ВИЧ и СПИДа получили помощь ВПП
2,5	2,3	1,6	миллиона человек, пострадавших от ВИЧ и СПИДа, получили продовольственную помощь ВПП
41	38	33	страны получили помощь на осуществление мер по профилактике ТБ, ВИЧ и СПИДа

² В рамках 62 проектов.

³ В рамках 44 проектов.

⁴ В рамках 29 проектов.

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

2009	2010	2011	
ЦРДТ 7 Обеспечение экологической устойчивости			
24,3	21,3	15,1	миллиона человек получили продовольственную помощь ВПП в качестве стимула к созданию ресурсов, посещению курсов обучения, созданию потенциала противодействия бедствиям и сохранению средств к существованию
ЦРДТ 8 Формирование глобального партнерства в целях развития			
18	17	20	резервных партнеров
10	4	3	осуществленных ФАО/ВПП миссий по оценке урожая и продовольственной безопасности
7	7	11	осуществленных совместных миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке положения
154,6	93,7	64,4	млн. долл. США помощи, оказанной корпорациями и частными юридическими лицами, предоставившими пожертвования в виде денежных средств и товаров
1 997	2 147	1 447	неправительственных организаций работали с ВПП

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП
(СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)**

Просьба учитывать следующее:

Настоящая матрица включает все результаты, достигнутые при помощи и содействии ВВП (в отношении домашних хозяйств, общин, правительств и других учреждений, таких как школы).

Показатели в матрице различаются по текстовым шрифтам следующим образом:

- **Обычный шрифт:** Международно признанные показатели, основанные на согласованных стандартах и используемые учреждениями системы Организации Объединенных Наций
- **Жирный шрифт:** показатели, разработанные в сотрудничестве с операционными партнерами ВВП
- *Курсив:* специальные методологические стандарты ВВП.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 1.1: Снижение или стабилизация масштабов крайнего недоедания в целевых группах детей и/или населения	1.1.1 Масштабы крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %)	По 80% проектов достигнуто снижение масштабов распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения – Снижение показателя распространенности крайнего недоедания Источник: Данные обследований и/или мониторинга Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация масштабов распространенности крайнего недоедания на уровнях, существовавших до чрезвычайных ситуаций Источник: Данные обследований и/или оценок
	1.1.2 Распространенность низкого показателя окружности средней трети плеча (ОСТП) среди детей в возрасте до 5 лет ¹²	По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП Источник: Данные обследований или оценок
	1.1.3 Показатели результатов дополнительного питания ³	Установленные задания выполнены по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения ⁴ Источник: Данные мониторинга программ

¹ Распространенность низких показателей ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

² В рамках проектов, направленных на оказание помощи детям в возрасте до 2 лет, следует определять распространенность низких показателей ОСТП в этой целевой группе.

³ Показатели выздоровления, смертности, несоблюдения медицинских предписаний и неполучения данных. Эти показатели используются только в случаях лечения умеренного крайнего недоедания (адресных мер).

⁴ В качестве руководства следует использовать нормативы, предусмотренные в методике «SPHERE» (показатель выздоровления > 75%; показатель смертности < 3%; показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15%; показатель неполучения данных < 5%).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 2.2: В течение периода оказания помощи достигнуто улучшение потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах ⁵	1.2.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах ⁶	По 80% проектов достигнуто превышение порогового уровня показателя потребления продовольствия	Установленное задание: В целевых домашних хозяйствах показатель потребления продовольствия превысил уровень 21 или 28 ⁷ Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 1.3: Стабилизация показателя записи в целевые начальные школы девочек и мальчиков, которые с высокой степенью риска могут бросить учебу	1.3.1 Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	По 80% проектов достигнут установленный показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу	Установленное задание: Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу достиг 70% для девочек и мальчиков в условиях чрезвычайных ситуаций Источник: Данные обследований
Результат 1.4: Сохранился доступ к услугам по антиретровирусной терапии (АРТ), лечению туберкулеза (ТБ) и/или по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку (ППСМР)	1.4.1. Показатель несоблюдения медицинских предписаний ⁸	Установленный показатель достигнут по 80% проектов	Установленное задание: Показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15% Источник: Данные мониторинга программ

⁵ Достижению этого результата способствует деятельность по созданию средств к существованию, направленная на обеспечение продовольственной безопасности (показатель оценки уровня защиты средств к существованию/ресурсов находится в стадии разработки). Результаты будут представляться в разбивке по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домашние хозяйства, пострадавшие в результате конфликтов и/или стихийных бедствий, имеющие детей школьного возраста или приютившие сирот и других уязвимых детей (СУД).

⁶ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендовано измерять показатель стратегии выживания. Для выявления изменений качества структуры питания, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, могут также подсчитываться показатели разнообразия питания.

⁷ Пороговый уровень зависит от местных вкусовых привычек и структуры питания.

⁸ Этот показатель будет представляться в рамках отчетности по вопросам обеспечения всеобщего доступа к услугам по АРТ, лечению туберкулеза и/или по ППСМР.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	
Цели 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий			
Результат	Показатель		Проектное задание и источник данных
Результат	Показатель		
Результат 1.1: ⁹ Продукты питания и непродовольственные товары, денежные средства и продовольственные купоны распределены в достаточном количестве и с надлежащим качеством среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности (для использования в интересах достижения Стратегических целей 1–4)	1.1.1	Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, непродовольственные товары, денежные средства и продовольственные купоны, в разбивке по категориям, видам деятельности, формам передачи, в % от запланированных показателей	
	1.1.2	Объем распределенного продовольствия, в разбивке по видам товаров, в % от запланированного объема распределения ¹⁰	
	1.1.3 (a)	Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по категориям, в % от фактического объема распределения	
	1.1.3 (b)	Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по категориям, в % от запланированного объема распределения	
	1.1.4	Объем распределенных непродовольственных товаров, в разбивке по категориям, в % от запланированного объема распределения	
	1.1.5	Общий объем денежных средств, переданных получателям помощи	
	1.1.6	Общий объем продовольственного/денежного эквивалента распределенных продовольственных купонов	
	1.1.7	Расходы ВПП, связанные с распределением продовольствия, непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов, в разбивке по видам деятельности и формам передачи (в долл. США)	
	1.1.8	Число учебных и медицинских заведений, получивших помощь (напр., школ, лечебных центров и т. п.)	
	1.1.9	Число учреждений Организации Объединенных Наций/международных организаций, сотрудничающих в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг	
	1.1.10	Число неправительственных организаций (НПО), сотрудничающих в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг	
	1.1.11	Число совместных программ/операций Организации Объединенных Наций	

⁹ Это общеорганизационный результат, отчетность по которому должна представляться в отношении всех операций, которые включают распределение продовольствия и/или непродовольственных товаров. Отчетность о дополнительных результатах должна представляться, в случае необходимости, в разбивке по Стратегическим целям.

¹⁰ Плановое распределение помощи включает обеспечение ее объема, качества и своевременности.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода вследствие бедствий, его оценки и принятия ответных мер 2. Оказание содействия и укрепление способности общин противодействовать бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 2.1: При содействии ВПП в области развития потенциала, созданы и усовершенствованы системы раннего предупреждения; планы на случай чрезвычайных ситуаций; ¹¹ системы мониторинга продовольственной безопасности	2.1.1 Показатель готовности к бедствиям	В соответствии с планами, в 80% стран, получающих помощь, укреплен потенциал правительств	Установленное задание: Показатель готовности к бедствиям достиг или превысил уровень 7, что свидетельствует об укреплении, при содействии ВПП, потенциала правительства в области обеспечения готовности к бедствиям и мониторинга информации о продовольственной безопасности Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 2.2: В течение периода оказания помощи достигнут достаточный уровень потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах, находившихся под угрозой крайнего голода	2.2.1 <i>Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах</i> ¹²	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: В целевых домашних хозяйствах показатель потребления продовольствия стабилизировался или превысил уровень 35/42 Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 2.3: В целевых общинах снизился уровень опасной угрозы голода в масштабе общин	2.3.1 <i>Показатель ресурсов домашних хозяйств</i> ¹³	Ресурсы в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определение порогового уровня показателя ресурсов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) в домашних хозяйствах ресурсов, предназначенных для смягчения последствий бедствий, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
	2.3.2 <i>Показатель ресурсов общин</i> ¹⁴	Ресурсы в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определение порогового уровня показателя ресурсов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) общинных ресурсов, предназначенных для смягчения последствий бедствий, по сравнению с базисным уровнем

¹¹ Относится к правительственным или межведомственным планам на случай чрезвычайных ситуаций.

¹² Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделением рекомендовано измерять показатель стратегии выживания. В целях выявления изменений качества питания могут также подсчитываться, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, показатели разнообразия питания.

¹³ В данном контексте, **ресурсы домашних хозяйств, предназначенные для смягчения последствий бедствий**, включают как **природные** (напр., вода, фруктовые деревья), так и **физические** ресурсы (напр., плуги, рыболовные снасти).

¹⁴ В данном контексте, **ресурсы общин, предназначенные для смягчения последствий бедствий**, включают как **природные** (напр., ветрозащитные полосы, лесозащитные насаждения), так и **физические** ресурсы (напр., дамбы, ударопрочные дороги).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ Цели 1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода вследствие бедствий, его оценки и принятия ответных мер 2. Оказание содействия и укрепление способности общин противодействовать бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
			Источник: Данные обследований
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1 , относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов)			
Результат 2.1: При содействии ВПП в области создания потенциала, приняты меры по смягчению последствий бедствий	2.1.1 Создание систем по снижению опасности бедствий и обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий, в разбивке по видам (системы раннего предупреждения; планы на случай чрезвычайных ситуаций; системы мониторинга продовольственной безопасности и т. п.)		
Результат 2.3: Силами целевых общин созданы или восстановлены ресурсы по смягчению последствий бедствий	2.3.1 Создание или восстановление ресурсов, предназначенных для снижения опасности бедствий и смягчения их последствий, в разбивке по видам и по единицам измерения (площадь защищенных/улучшенных земельных участков в гектарах; количество высаженных деревьев; число построенных дамб и т. п.)		



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Результат	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.1: Достижение за период оказания помощи достаточного уровня потребления продовольствия целевыми домашними хозяйствами, общинами, ВПЛ и беженцами ¹⁵	3.1.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах ¹⁶	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах превысил 35/42 Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 3.2 Расширение доступа целевых общин к ресурсам в нестабильных, переходных ситуациях	3.2.1 Показатель общинных ресурсов ¹⁷	Функционирующие, полезные производительные ресурсы увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определен пороговый уровень показателя ресурсов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) функционирующих производственных общинных ресурсов, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
Результат 3.3: Стабилизация на докризисных уровнях показателей записи девочек и мальчиков, включая ВПЛ и беженцев, в школы, получающие помощь	3.3.1 Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу достигнут по 80% проектов	Установленное задание: Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу достигло 85% для девочек и мальчиков в посткризисных ситуациях Источник: Данные обследований
	3.3.2 Запись в школу: годовой ¹⁸ показатель изменения числа девочек и мальчиков, поступивших в школу	Годовой показатель увеличения на 5% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Годовой показатель увеличения числа девочек и мальчиков, поступивших в школу, достиг 5% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований

¹⁵ Результаты будут разукрупнены по целевым группам: ВПЛ, беженцы, лица, пострадавшие от конфликтов и стихийных бедствий, семьи, имеющие детей-школьников или приютившие сирот и других уязвимых детей (СУД). Достижению этого результата способствовало осуществление программ по смягчению последствий бедствий и социальной защите, предназначенные для семей, пострадавших от ВИЧ. Поддержка домашних хозяйств может также способствовать повышению степени соблюдения режима АРВ-терапии или закреплению успехов в лечении отдельных больных ТБ.

¹⁶ Страновым отделениям рекомендовано, наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, измерять показатель стратегии выживания. Для выявления изменений качества питания могут также подсчитываться, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, показатели разнообразия питания.

¹⁷ В данном контексте, **общинные ресурсы** включают **природные** (напр., пруды, родники), **физические** ресурсы (напр., дамбы, дороги к рынкам) и ресурсы **социальной инфраструктуры** (напр., школы, медицинские центры).

¹⁸ Средний показатель рассчитан путем деления суммы годовых показателей изменений в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Результат	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.4 (а): Снижение показателей крайнего недоедания в целевых группах детей и/или населения	3.4.1 Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %)	Снижение показателя распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет достигнуто по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Снижение показателя распространенности крайнего недоедания Источник: Данные обследований и/или мониторинга
	3.4.2 Распространенность низкого показателя окружности средней трети плеча (ОСТП) среди детей в возрасте до 5 лет	Распространенность низкого показателя ОСТП стабилизировалась по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация распространенности низкого показателя ОСТП Источник: Данные обследований и/или оценок
	3.4.3 Показатели результатов дополнительного питания ¹⁹	Показатели достигнуты по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения ²⁰ Источник: Данные мониторинга программ
Результат 3.4 (б): Снижение распространенности случаев остановки роста в целевых группах детей/населения в пост-кризисных ситуациях	3.4.4 Распространенность случаев остановки роста среди детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %)	Снижение распространенности случаев остановки роста среди детей в возрасте до 2 лет достигнуто по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Снижение распространенности случаев остановки роста Источник: Данные обследований и/или мониторинга

¹⁹ Показатели выздоровления, смертности, несоблюдения медицинских предписаний и неполучения данных. Эти показатели применяются только в ходе лечения умеренного крайнего недоедания (адресных мер).

²⁰ В качестве руководства следует использовать нормативы, предусмотренные в методике «SPHERE» (показатель выздоровления > 75%; показатель смертности < 3%; показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15%; показатель неполучения данных < 5%).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ Цели 1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Результат	Результат	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.5: Улучшение показателей выздоровления больных, прошедших курс АРТ и/или лечения ТБ, за счет специального питания	3.5.1 Показатели выздоровления за счет специального питания ²¹	Показатели достигнуты по 80% проектов	Установленное задание: Показатель выздоровления за счет специального питания > 75% Источник: Данные мониторинга программ
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1 , относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов)			
Результат 3.2: Ресурсы по обеспечению средств к существованию, созданные, построенные или восстановленные силами целевых общин и отдельных лиц	3.2.1 Число общинных ресурсов, созданных или восстановленных силами целевых общин и отдельных лиц, в разбивке по типам и единицам измерения		

²¹ Отчетность по этому показателю будет представлена отдельно в отношении АРТ-терапии и/или лечения туберкулеза.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.1(a): Увеличение потенциала по производству обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в странах, получающих помощь ВПП	4.1.1 % увеличения производства обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специальных питательных продуктов	Производственные задания выполнены по 80% стран, получающих помощь	Установленное задание: Процентное увеличение, за период оказания помощи, производства, в разбивке по ассортименту товаров, установленному для каждой страны, получавшей помощь Источник: Данные оценки потенциала
Результат 4.1(b): Достижение, за период оказания помощи, надлежащего уровня потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах ²²	4.1.2 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах ²³	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: Показатель потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах превысил 35/42 Источник: Данные обследований домашних хозяйств или мониторинга

²² Достижению этого результата способствовало осуществление программ по смягчению последствий бедствий и социальной защите, предназначенных для семей, пострадавших от ВИЧ. Поддержка домашних хозяйств может также способствовать повышению степени соблюдения режима АРВ-терапии или закреплению успехов в лечении отдельных больных ТБ.

²³ Становым отделениям рекомендовано, наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, измерять показатель стратегии выживания. Для выявления изменений качества питания могут также подсчитываться, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, показатели разнообразия питания.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.2: В школах, получающих помощь, расширен доступ к образованию и развитию человеческого капитала	4.2.1 Запись в школу: годовой ²⁴ показатель изменения числа девочек и мальчиков, записавшихся в школу	Годовой показатель увеличения на 6% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Рост годового показателя увеличения на 6% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.2 Показатель посещаемости занятий: число учебных дней, по которым девочки и мальчики посещают занятия, в % от общего числа учебных дней	Показатель посещаемости занятий на уровне 90% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Достижение показателя посещаемости занятий на уровне 90% Источник: Данные мониторинга и/или обследований
	4.2.3 Гендерное соотношение: отношение числа девочек к числу мальчиков, записавшихся в школу	Гендерное соотношение установлено на уровне 1 по 95% проектов	Установленное задание: Гендерное соотношение установлено на уровне 1 Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.4 Показатель перехода в следующий класс для девочек и мальчиков	Показатель перехода в следующий класс, установленный на уровне 50%, достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Достижение показателя перехода в следующий класс на уровне 50% Источник: Данные выборочных обследований школ

²⁴ Средний показатель рассчитан путем деления суммы ежегодных показателей изменений в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.3: Улучшение качества питания целевых групп женщин, девочек и мальчиков	4.3.1 Распространенность случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет (соотношение роста к возрасту в %) ²⁵	Показатель обеспечения питанием достигнут по 80% проектов	Установленное задание: Сокращение ²⁶ распространенности случаев остановки роста в год Источник: Данные мониторинга и/или обследований
	4.3.2 Распространенность (ЖДА) железодефицитной анемии среди целевых групп женщин и детей ²⁷	Показатель обеспечения питанием достигнут по 80% проектов	Установленные задания: – Сокращение распространенности ЖДА на 10% в год, при условии обеспечения обогащенными продуктами питания – Сокращение распространенности ЖДА на 20% в год, при условии обеспечения комплексными питательными смесями с микроэлементами Источник: Данные мониторинга и/или обследований

²⁵ Распространенность случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (соотношение роста к возрасту в %) следует использовать в отношении проектов со сроком осуществления 5 лет (см. "Свод показателей", проектные показатели).

²⁶ Отражает процентное снижение, а не снижение процентных пунктов.

²⁷ <110 г/л для беременных женщин; <120 г/л для небеременных женщин; <110 г/л для детей в возрасте 6-59 месяцев; <115 г/л для детей-школьников в возрасте 5-11 лет; <120 г/л для детей-школьников в возрасте 12-14 лет.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.4: Улучшение соблюдения режима АРВ-терапии и/или достижение успехов в лечении адресных больных туберкулезом ²⁸	4.4.1 Показатель соблюдения режима АРВ-терапии ²⁹	Показатель соблюдения режима АРВ-терапии достигнут по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Показатель соблюдения режима АРВ-терапии Источник: Данные мониторинга и/или обследований
	4.4.2 Показатель успешного лечения ТБ ³⁰	Показатель успешного лечения ³¹ на уровне 85% достигнут по 65% проектов	Установленное задание: Показатель успешного лечения ТБ ³² на уровне 85% Источник: Данные мониторинга и/или обследований
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1, относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов)			

²⁸ Случай заболевания ТБ относится к больному, у которого туберкулез подтвержден бактериологическим анализом или диагностирован врачом (ВОЗ, 2007 год).

²⁹ В отношении проектов, в рамках которых осуществляются программы по уходу и лечению, помимо показателя соблюдения лечебного режима в ходе курса АРТ, необходимо в обязательном порядке представлять показатель выздоровления в ходе АРТ при дополнительном питании.

³⁰ В отношении проектов, в рамках которых осуществляются программы по уходу и лечению, помимо показателя успешного лечения ТБ, необходимо в обязательном порядке представлять показатель выздоровления от ТБ при дополнительном питании.

³¹ Показатель успешного лечения ТБ представляет собой % больных ТБ, которые излечились, плюс % больных ТБ, завершивших курс лечения (ВОЗ, 2007 год).

³² Установленные ВОЗ международные целевые показатели для больных, проходящих курс лечения ТБ (ВОЗ, 2007 год); Глобальный контроль над туберкулезом: мониторинг, планирование, финансирование (ВОЗ, 2008 год).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК Цели 1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращению продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки национальных программ борьбы с голодом 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 8 ЦРДТ
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 5.1: Расширение рыночных возможностей на национальном уровне посредством рентабельных местных закупок ВПП	5.1.1 <i>Объем продовольствия, закупленного на месте, в % к объему продовольствия, распределенного в стране</i>	Целевые задания в отношении местных закупок продовольствия выполнены в 80% стран, которым оказывалась помощь	Задание: Установлено для страны – % роста объема продовольствия, рентабельно закупаемого на месте Источник: Данные годового мониторинга и анализа рентабельности
Результат 5.2: Прогресс, достигнутый в разработке и реализации национальных программ борьбы с голодом ³³	5.2.1 Индекс национального потенциала (ИНП) в области борьбы с голодом	Установленное задание выполнено по 80% проектов	Задание: Установлено для страны – Определен пороговый уровень показателя в целях отражения роста национального потенциала (на основе первоначальной оценки, в разбивке по мерам борьбы с голодом) Источник: Данные оценки потенциала

³³ Меры по борьбе с голодом представляют собой вложение средств в улучшение положения населения, посредством эффективных, адресных программ социальной защиты, включая предпринимаемые страной долгосрочные меры по производству местной продукции, в целях решения неотложных проблем борьбы с голодом и недоеданием, с которым сталкиваются наиболее уязвимые и бедные слои населения. Меры по борьбе с голодом включают «закупки в интересах прогресса» (ЗИП), целевые программы производственной деятельности и социальной защиты, национальные программы школьного питания и организации питания, повышение жизнестойкости уязвимых групп населения, посредством уменьшения опасности бедствий на уровне общин, реализации планов передачи рисков и страхования, рационального использования природных ресурсов, создания активов, реализации программ диверсификации источников средств к существованию и развития инфраструктуры.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК Цели 1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращению продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки национальных программ борьбы с голодом 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов		Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 8 ЦРДТ
Результат	Показатель	
Результат 5.1: Закупка продовольствия на местном рынке	5.1.1 Объем продовольствия, закупленного на местном рынке, в разбивке по видам продовольствия и категориям стран	
Результат 5.2: Укрепление потенциала и проведение информационной работы посредством организованных ВПП мероприятий	5.2.1 Количество сотрудников государственных/национальных партнерских организаций, получающих техническую помощь ВПП и обученных ВПП ³⁴ 5.2.2 Число национальных программ по обеспечению продовольственной безопасности/питания ³⁵ , получающих техническую помощь ВПП 5.2.3 ВПП расходы на техническую помощь в целях укрепления национального потенциала (в долл. США) 5.2.4 Число реализованных под руководством ВПП мер, систем и инструментов по борьбе с голодом ³⁶ , переданных в ведение национального правительства	

³⁴Техническая помощь и профессиональное обучение относятся к оказанию поддержки в развитии потенциала: содействию переходу к национальной ответственности за выполнение программ, получающих поддержку ВПП, и/или укреплению национальных программ, находящихся в ведении или реализуемых правительством. Она включает оказание содействия в разработке стратегических установок. Профессиональное обучение, предназначенное для поддержки и укрепления потенциала программ ВПП, не учитываются.

³⁵ Национальные программы по обеспечению продовольственной безопасности/питания – это программы, которые находятся в ведении правительства и управляются им, при технической поддержке со стороны ВПП (например, государственная система распределения продовольствия, национальные программы школьного питания и т.п.), и/или программы, которые находятся в процессе перехода под национальную ответственность (то-есть в процессе передачи в ведение правительства).

³⁶ Вспомогательные аналитические инструменты ВПП по реализации мер борьбы с голодом увязываются, наряду с необходимыми административными механизмами отбора целевых групп населения и мониторинга (анализ уязвимости и продовольственной безопасности, анализ всеобъемлющего обеспечения продовольственной безопасности и уязвимости, системы раннего предупреждения, оценка потребностей, разработка планов на случай чрезвычайных ситуаций, анализ рынков), с потребностями наиболее уязвимых стран и общин. К используемым оперативным инструментам относятся следующие: процедуры местных и международных конкурсных торгов, формы помощи (такие как предоставление продовольствия, денежных средств и продовольственных купонов), механизмы распределения продовольствия, денежных средств или продовольственных купонов, производство пищевых продуктов, управление продовольственной сферой, расчет рациона питания, подсчет числа лиц, имеющих право на получение денежных средств/продовольственных купонов, методы общего распределения продовольствия, регистрация получателей помощи и т.п.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Кол-во случаев улучшения (%)	К-во случаев стабилизации (%)	Взвешенное улучшение (%)
Стратегическая цель 1							
Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %) ⁴	72	33	50	23	12 (52)	6 (26)	62
Распространенность случаев низкого показателя окружности средней трети плеча (ОСТП) ⁵	57	8	8	2	2 (100)	0 (0)	
Показатель выздоровления при дополнительном питании	100 ⁶	34	39	37	24 (65)	10 (27)	
Показатель смертности при дополнительном питании	100	24	27	24	16 (67)	2 (8)	
Показатель несоблюдения медицинских предписаний при дополнительном питании	100	31	36	32	15 (47)	8 (25)	
Показатель неполучения данных при дополнительном питании	75	12	14	9	6 (67)	0 (0)	
Показатель потребления	98	66	66	49	32 (67)	8 (16)	

¹ Коэффициент представления отчетности рассчитывается путем деления числа проектов, в СОП которых включены отчеты об общеорганизационных показателях, на общее число проектов, по которым эти показатели предусмотрены перечнем обязательной отчетности.

² Что касается большинства показателей, в отношении одного проекта представляется отчетность по одному параметру на показатель, за исключением показателей питания (которые могут быть разукрупнены, в зависимости от расположения районов осуществления проектов, напр., в случае большего числа лагерей беженцев, и по одному проекту может быть представлено больше одного параметра на один и тот же показатель).

³ Исключены несопоставимые параметры (если и когда отсутствуют исходные данные или предшествующие или последующие меры по исполнению) или единичные параметры.

⁴ В рамках проектов, предназначенных для детей в возрасте до 2 лет, производится оценка распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 2 лет.

⁵ Включает распространенность случаев низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 5 и 2 лет, в зависимости от целевой группы получателей помощи, предусмотренной в проекте.

⁶ High reporting rates reflect inclusion of indicators commonly used by country offices in the 2011 SRF revision.



ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Кол-во случаев улучшения (%)	К-во случаев стабилизации (%)	Взвешенное улучшение (%)
продовольствия в домашних хозяйствах							
Соотношение числа выпускников к числу записавшихся в школу	78	7	7	3	3 (100)	0 (0)	
Показатель несоблюдения медицинских предписаний в ходе лечения АРТ/ТБ/ППСМР	50	2	2	1	1 (100)	0 (0)	
Стратегическая цель 2							
Показатель готовности к стихийным бедствиям	43	10	10	4	2 (50)	2 (50)	64
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	83	15	21	10	7 (70)	2 (20)	
Показатель ресурсов домашних хозяйств	40	4	4	2	0 (0)	1 (50)	
Показатель общинных ресурсов	60	9	10	6	5 (83)	1 (17)	
Стратегическая цель 3							
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	85	29	31	20	13 (65)	3 (15)	66
Показатель общинных ресурсов	32	8	10	8	6 (75)	0 (0)	
Соотношение числа выпускников к числу записавшихся в школу	33	7	7	6	4 (67)	1 (17)	
Показатель записи в школу	50	6	6	6	5 (85)	0 (0)	

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Кол-во случаев улучшения (%)	К-во случаев стабилизации (%)	Взвешенное улучшение (%)
Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %) ⁷	71	5	7	0	0 (0)	0 (0)	
Распространенность случаев низкого показателя ОСТП ⁸	50	1	3	0	0 (0)	0 (0)	
Показатель выздоровления при дополнительном питании	100	6	6	4	2 (50)	2 (50)	
Показатель смертности при дополнительном питании	75	3	3	2	1 (50)	1 (50)	
Показатель несоблюдения медицинских предписаний при дополнительном питании	75	3	3	2	1 (50)	1 (50)	
Показатель неполучения данных при дополнительном питании	33	1	1	0	0 (0)	0 (0)	
Распространенность случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %) ⁹	67	4	5	3	1 (33)	0 (0)	
Показатель выздоровления в ходе АРТ при диетическом питании	100	5	5	3	2 (67)	0 (0)	
Показатель выздоровления в ходе лечения ТБ при диетическом питании	100	3	3	2	2 (100)	0 (0)	

⁷ В рамках проектов, предназначенных для детей в возрасте до 2 лет, производится оценка распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 2 лет.

⁸ Включает распространенность случаев низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 5 и 2 лет, в зависимости от целевой группы получателей помощи, предусмотренной в проекте.

⁹ Показатель распространенности случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (отношение роста к возрасту в %) используется в отношении проектов со сроком осуществления 5 лет.





ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффициент представления отчетности (%) ¹	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров ²	Число сопоставимых параметров ³	Кол-во случаев улучшения (%)	К-во случаев стабилизации (%)	Взвешенное улучшение (%)
Стратегическая цель 4							
% роста производства обогащенных продуктов питания	67	2	2	2	1 (100)	0 (0)	64
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	45	5	6	3	1 (33)	1 (33)	
Показатель записи в школу	59	20	20	19	12 (63)	4 (21)	
Посещаемость школьных занятий	78	36	36	31	26 (84)	0 (0)	
Гендерное соотношение	100	38	38	36	16 (44)	14 (39)	
Показатель перевода в следующий класс	100	17	17	14	10 (71)	0 (0)	
Распространенность случаев остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (отношение роста к возрасту в %)	83	10	13	6	6 (100)	0 (0)	
Распространенность железодефицитной анемии (ЖДА) среди женщин и детей	46	6	10	7	3 (43)	1 (14)	
Показатель успешного лечения ТБ	80	4	4	4	2 (50)	0 (0)	
Показатель соблюдения режима АРТ	100	7	7	5	5 (100)	0 (0)	
Стратегическая цель 5							
Продовольствие, закупленное на местном рынке, в % от объема продовольствия, распределенного в стране	100	27	27	24	13 (54)	4 (17)	53
Показатель национального потенциала	100	23	29	8	4 (50)	3 (38)	

ПРИЛОЖЕНИЕ II-С: МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Методология

Модель, принятая для оценки реализации Стратегических целей ВПП, обеспечивает убедительное подтверждение достижений: от «значительного прогресса» в зеленом квадрате, «определенного прогресса» – в янтарном, «отсутствия прогресса» – в красном до «недостаточно данных для оценки» – в сером квадрате¹ (см. ниже).

Значительный прогресс	если наблюдается улучшение не менее чем по 60% параметров показателей
Определенный прогресс	если наблюдается улучшение по 40–59% параметров показателей
Отсутствие прогресса	если наблюдается улучшение менее чем по 40% параметров показателей
Недостаточные данные	недостаточно данных для оценки

Первоначальные шаги по определению оценки реализации Стратегических целей

1. Определение общеорганизационных итоговых показателей деятельности в рамках каждой Стратегической цели;
2. Учет числа проектов, которые соответствуют показателям, представленным в стандартных отчетах о проектах (СОП);
3. Определение коэффициента представления отчетности и его анализ.

В соответствии с критериями, использованными в материалах ГОД за 2009 год, по десяти или более проектам должен быть представлен, по меньшей мере, один показатель.

Пример: предварительные выводы в отношении оценки реализации Стратегических целей 3 и 5, сделанные на основе СОП за 2010 год, сводятся к следующему:

Стратегическая цель 5

Показатель	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год представлена отчетность по этому показателю
Объем продовольствия, закупленного на месте, в % от объема продовольствия, распределенного в стране	9
Стратегия передачи ответственности на местный уровень разработана и реализована	3
% увеличения государственного финансирования механизмов борьбы с голодом в национальных планах действий	2

Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год представлена отчетность по этому показателю
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	20
Индекс стратегии выживания	8
Показатель общинных ресурсов	4
Соотношение числа выпускников к числу поступивших в школу	10

¹ Оценка реализации Стратегических целей ВПП является «убедительной», если представлена отчетность, по меньшей мере, по одному показателю по десяти или более проектам, с коэффициентом представления отчетности выше 50% (см. Приложение II-В), а установленные задания и внутренние базовые ориентиры по каждому Параметру результатов управления основаны на показателях, использованных в ГОД за 2010 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-С: МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Анализ:

Все показатели, представленные в отчетности о реализации Стратегической цели 5, охватывают менее десяти проектов. По этой причине, они не должны подлежать оценке. Подробную информацию можно найти в Приложении II-В. В отношении Стратегической цели 3 имеются два показателя, представленные в отчетности по десяти или более проектам: «показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах» и «отношение числа выпускников к числу поступивших в школу».

1. Общие итоги деятельности по реализации Стратегической цели 3 должны оцениваться с учетом относительной важности 20 проектов, по которым представлены отчеты о показателе потребления продовольствия в домашних хозяйствах, и 10 проектов, по которым представлена отчетность об отношении числа выпускников к числу поступивших в школу, – известных как коэффициент представления отчетности: число проектов, по которым в СОП представлена отчетность в отношении общеорганизационных показателей, разделено на общее число проектов, в которых эти показатели были включены в перечень обязательной отчетности.
2. По второму критерию производится анализ того, равняется ли коэффициент представления отчетности или превышает 50%, по меньшей мере, по одному из показателей.

Пример: Отметить число проектов, в отчеты по которым включен показатель, представленный в перечне обязательной отчетности, и число проектов, которое соответствует показателю, представленному в СОП.

Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым включались показатели из перечня отчетности	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год была представлена отчетность по показателям	Коэффициент представления отчетности
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	39	20	51%
Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	22	10	45%

Второму критерию полностью отвечает показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах, при коэффициенте представления отчетности, равном 51%. Теперь можно проводить оценку итогов реализации Стратегической цели 3.

Заключительные шаги по оценке итогов реализации Стратегических целей

Значения показателей², представленные в СОП, определяют уровень достижений или результатов в осуществлении проектов: улучшение, стабилизация или ухудшение положения.

ДЕЙСТВИЕ 1: Исключить общее число значений, содержащих лишь показатель «1» или источники, которые несопоставимы для проведения анализа тенденций.

Пример (представленный ниже): Эта оценка реализации Стратегической цели 3 основывается на одном значении показателя по одному проекту. Для анализа тенденций динамики показателей используются только сопоставимые значения.

² По большинству показателей значение показателя равно 1, что соответствует одному проекту, за исключением показателей в области обеспечения питанием. Эти показатели разукрупнены, в зависимости от района проведения операций (напр., наличие большего числа лагерей беженцев); один проект может иметь более одного значения показателя по одному и тому же параметру.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-С: МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым были включены показатели из перечня отчетности	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год была представлена отчетность по показателям	Коэффициент представления отчетности	Общее число параметров	Общее число сопоставимых параметров
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	39	20	51%	20	18
Индекс стратегии выживания	12	8	67%	8	8
Показатель ресурсов общин	26	4	15%	4	2
Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	22	10	45%	10	7

ДЕЙСТВИЕ 2: Проанализировать вышеуказанные показатели, используя общее число сопоставимых значений и взвешивая достижения/результаты деятельности по периодичности представления отчетности.

Пример: Предварительные заключения, сделанные на основе СОП за 2010 год, показали более высокий процент значений «улучшение положения»:

Стратегическая цель 3

Показатель	Общее число сопоставимых значений	Результаты			(Взвешенный) показатель улучшения положения	
		Улучшение положения	Стабилизация положения	Ухудшение положения		
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	A 18	1 94%	0%	6%	80%	Значительный прогресс
Индекс стратегии выживания	B 8	2 75%	0%	25%		
Показатель ресурсов общин	C 2	3 50%	50%	0%		
Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	D 7	4 57%	29%	14%		

Анализ:

Показатели А, В, С и D представляют собой общее число сопоставимых значений, приведенных в отчетности, с тем, чтобы дать возможность провести анализ тенденций. Цифры 1, 2, 3 и 4 представляют результаты деятельности, приведенные в СОП за 2010 год. Из 18 проектов, по 94% проектов было доложено об улучшении показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах.

Для того чтобы взвесить результаты деятельности по реализации этой конкретной Стратегической цели, показатели А, В, С и D определены в качестве весовых коэффициентов. Общий взвешенный по 80% показатель улучшения положения в реализации Стратегической цели 3 рассчитывается по следующей формуле:

$$(A*1 + B*2 + C*3 + D*4)/\text{сумма } (A+B+C+D).$$

Заключение: В 2010 году ВПП добилась ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ПРОГРЕССА в реализации Стратегической цели 3.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2012 ГОДУ

	Установ- ленный показатель 2012	ОПД 2012	ОПД 2011	ОПД 2010
Обеспечение ресурсами				
Обеспечено финансирование на покрытие запланированных потребностей				
Доля подтвержденных взносов, в % от объема финансирования, прогнозируемого в Плане управления	100	105	98	102
% удовлетворения общих потребностей	≥ 61	55	59	54
Увеличился объем предполагаемых взносов				
% финансовых средств, полученных по линии многолетних взносов	≥ 5	10	5	4
% многосторонних подтвержденных взносов	≥ 12	11	12	9
Сохраняется стабильная база резервных финансовых средств				
% имеющихся резервных финансовых средств	100	95,3	98	106,3
Сформирован требующийся состав сотрудников				
% сотрудников-женщин на всех должностях	50	41	41	41
% сотрудников-женщин на должностях уровня С-5 и выше	≥ 36	36	36	36
% сотрудников из развивающихся стран на должностях уровня С-5 и выше	≥ 28	27	28	28
Руководство управлением активами				
Финансовые средства используются в соответствии с планом				
% нераспределенного продовольствия, на конец года, в сравнении с общим объемом продовольствия, запланированным в указанном году	≤ 10	9,6	Д/О	Д/О
% расходов на выдачу денежных средств и продовольственных купонов, на конец года, в сравнении с общей суммой этих расходов, запланированной в указанном году	≤ 10	6	Д/О	Д/О
% остатка неизрасходованных средств при закрытии проектов, в сравнении с общей суммой полученных средств	0	0,5	Д/О	Д/О
% финансовых средств, переведенных при финансовом закрытии проектов, в сравнении с общей суммой полученных средств	≤ 10	5	Д/О	Д/О
Усилена охрана и безопасность персонала, служебных помещений и операций				
Показатель соблюдения МОСБ (%), на основе итогов миссий по оценке безопасности	≥ 70	85	60	92
Повысилась благосостояние сотрудников				
% рабочих дней, потерянных вследствие болезни и травматизма сотрудников	≤ 5	1,8	1,8	1,6
Удовлетворенность сотрудников (%) показателями роста и развития	100	50	Д/О	Д/О

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2012 ГОДУ

	Установ- ленный показатель 2012	ОПД 2012	ОПД 2011	ОПД 2010
«Углеродный след» деятельности ВПП сведен к минимуму				
% изменения показателя интенсивности выбросов CO ₂ ¹	≤ -6	-6,6	-5,9	6,5
Внедрена эффективная система контроля				
% подразделений, располагающих годовыми планами служебной деятельности	100	96	95	Д/О
% подразделений, располагающих реестрами рисков	100	84	65	Д/О
% потерь после доставки грузов помощи	≤ 2	0,74	0,45	0,31
% невыполненных рекомендаций миссий по оценке безопасности	≤ 10	33	Д/О	Д/О
Число рекомендаций внутреннего аудита по операциям среднего и высокого риска, остающихся невыполненными в одно течение года и более	0	163	201	155
Ведется работа по информированию общественности и укреплению бренда ВПП в целях распространения позитивного имиджа ВПП				
Общие поступления в виде онлайн-пожертвований (млн. долл. США)	≥ 6	3	6,8	4
Стоимость бесплатной рекламы (млн. долл. США)	≥ 84,8	48	84,8	249,7
Число упоминаний ВПП в средствах массовой информации	≥ 125 000	45 492	79 082	57 534
% роста масштабов присутствия в онлайн-сетях	≥ 15	52	124	515
Обучение и инновации				
Поощряется выявление, документирование и распространение накопленного опыта				
Показатели отчетности по вопросам накопления опыта, на основе информации о служебной деятельности	5	4	Д/О	Д/О
% невыполненных рекомендаций по итогам оценок	≤ 20	21	20	23
Осуществляется наращивание потенциала сотрудников в целях реализации стратегии ВПП				
% сотрудников, посещающих программы подготовки руководящего состава	100	257	87	81

¹ По сравнению с базисным показателем 2008 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2012 ГОДУ

	Установ- ленный показатель 2012	ОПД 2012	ОПД 2011	ОПД 2010
Внутренние деловые операции				
Осуществляется эффективное управление внутренними деловыми операциями				
Показатель эффективности: Соблюдение сроков осуществления внутренних деловых операций				
% взносов, зарегистрированных в течение 30 дней	100	75	78	82
% грузов, перевезенных досрочно или в пределах срока поставок	≥ 70	73,4	65,7	75,7
% продовольствия, поставленного в распоряжение ВПП в сроки, предусмотренные контрактами	≥ 80	80,4	79	78
% доступности важнейших услуг ИКТ	99,9	99,6	99,8	99,8
Показатель эффективности: Качество внутренних деловых операций				
% страновых отделений, располагающих средствами обеспечения безопасности и качества продуктов питания, – оценки надежности поставщиков	≥ 10	10	Д/О	Д/О
Экономия средств за счет морских перевозок (млн. долл. США)	≥ 1	8,3	Д/О	Д/О
% удовлетворенности клиентов (конечных потребителей)	≥ 80	76	Д/О	Д/О
Эффективность операций				
Рентабельность обеспечена				
Годовые прямые расходы на одного получателя помощи (долл. США)	≤ 32,7	37,4	32,7	32,1
Годовая стоимость продовольственной помощи на одного получателя помощи (долл. США)	Д/О	35,8	Д/О	Д/О
Годовая стоимость распределения денежных средств и продовольственной купонов на одного получателя помощи (долл. США)	Д/О	39,5	Д/О	Д/О
Своевременное принятие мер реагирования на выявленные потребности				
Сроки принятия мер реагирования в случае внезапного возникновения ЧО (в часах)	≤ 72	72	Д/О	Д/О
% сокращения времени на подготовку к поставкам помощи	≥ 50	70	Д/О	Д/О
% времени, сэкономленного в период между подтверждением о выделении средств авансового финансирования и поступлением товаров	≥ 50	37	Д/О	Д/О
Сохраняется непрерывность поставок помощи				
% авансированных средств, в сравнении с общим объемом средств, выделенных на проекты	≥ 25	42	Д/О	Д/О
Среднемесячное наличие продовольственной помощи, в случае использования запасов товаров по авансовым закупкам (мт)	≥ 225 000	196 000	Д/О	Д/О

ПРИЛОЖЕНИЕ III-А: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2012 ГОДУ

	Установ- ленный показатель 2012	ОПД 2012	ОПД 2011	ОПД 2010
Принимаются соответствующие меры реагирования				
% фактических расходов против плановых, в разбивке по Стратегическим целям и видам деятельности	≤ 5	2	Д/О	Д/О
% проектов ВПП, имеющих «гендерный маркировочный код» 2а или 2б	≥ 50	24	Д/О	Д/О
% показателей Матрицы стратегических результатов, представленных в отчетности, в сравнении с запланированными	≥ 66	77	66	Д/О

ПРИЛОЖЕНИЕ III-B: МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Действие 1: Подсчитать степень достижения Основных показателей деятельности (ОПД), сопоставив его с установленным для него целевым уровнем, и определить степень улучшения, или результат по принципу «цвета сигнала светофора».

Результат, по принципу «цвета сигнала светофора»	
Значительный прогресс	Фактическое значение показателя, при отклонении от установленного целевого уровня или при минимальном отклонении
Определенный прогресс	Фактическое значение показателя, при некотором отклонении от установленного целевого уровня
Отсутствие прогресса	Фактическое значение показателя, при отклонении, превышающем установленный целевой уровень

Пример: процент обеспечения потребностей в финансировании, целевой показатель = 61, фактический = 55,

Категория целевого показателя = Достижение установленного уровня. Результат составляет: $55/61 \cdot 100 = 90$.

Результат выше уровня 75, что соответствует оценке "Значительный прогресс".

Действие 2: Установить значение индекса достижения ОПД для каждого результата по принципу "цвета сигнала светофора".

Результат, по принципу «цвета сигнала светофора»	Индекс
Значительный прогресс	3
Определенный прогресс	2
Отсутствие прогресса	1

Пример: процент обеспечения потребностей в финансировании – если "цвет сигнала светофора" зеленый, это является показателем "значительного прогресса", с индексом 3.

Действие 3: Подсчитать арифметическое среднее индексов ОПД для того, чтобы оценить степень достижения результатов управления.

Пример: "Финансирование запланированных потребностей обеспечено" измеряется посредством двух ОПД:

ОПД	Индекс
Подтвержденные взносы, в % от объема предполагаемого финансирования, предусмотренного в Плане управления	3
% обеспеченных общих потребностей в финансировании	3

Арифметическое среднее составляет 3, что соответствует значению индекса достижения результатов управления.

Действие 4: Установить "цвет сигнала светофора" для определения значения индекса достижения результатов управления

Индекс	Результат, по принципу «цвета сигнала светофора»
> или = 2,5	Значительный прогресс
> или = 1,5	Определенный прогресс
< 1,5	Отсутствие прогресса

Пример: Значение индекса составляет 3. "Финансирование запланированных потребностей обеспечено", что оценивается как "значительный прогресс".

Действие 5: Повторить ту же методику расчетов от действия 1 до действия 4 для того, чтобы провести оценку Параметров результатов управления на основе достигнутых результатов управления.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2012 ГОД

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с циркуляром Директора-исполнителя ED 2008/002, озаглавленным «Создание Бюро по вопросам этики в ВПП», в котором Бюро по вопросам этики предлагалось ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области профессиональной этики. В докладе также содержится информация о деятельности Комитета по профессиональной этике Организации Объединенных Наций, членом которого является Бюро ВПП по вопросам этики.

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2012 года.

I. Введение и история вопроса

1. Бюро ВПП по вопросам этики было создано в январе 2008 года, в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11 «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы». Основной задачей Бюро по вопросам этики является обеспечение выполнения всеми сотрудниками организации своих функций на самом высоком уровне добросовестности, предусмотренном Уставом Организации Объединенных Наций, и соблюдение норм поведения международных гражданских служащих. Стратегией для достижения этой цели является формирование культуры соблюдения этических норм, прозрачности и подотчетности. В основные обязанности Бюро по вопросам этики входит осуществление следующих директивных установок или видов деятельности:

- A. Раскрытие финансовой информации (см. циркуляр ED 2008/004)
- B. Защита от преследований (см. циркуляр ED 2008/003)
Конфиденциальные консультации (см. циркуляр ED 2008/002)
- C. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и проведение информационно-просветительской работы (см. циркуляр ED 2008/002)
- D. Участие в деятельности Комитета и Сети по вопросам профессиональной этики Организации Объединенных Наций (см. циркуляры ED 2008/002; ST/SGB/2007/11)

2. Настоящий доклад Бюро ВПП по вопросам этики подготовлен в соответствии с разделом 5.4 бюллетеня ST/SGB/2007/11, в котором содержится требование, чтобы Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ представляли свои годовые доклады на рассмотрение Комитета по профессиональной этике Организации Объединенных Наций (КЭООН).

3. В настоящем докладе дается оценка деятельности Бюро ВПП по вопросам этики в период 1 января по 31 декабря 2012 года.

II. Деятельность Бюро ВПП по вопросам этики

A. Программа раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов

4. Политика ВПП в области раскрытия финансовой информации была принята в апреле 2008 года в соответствии с циркуляром 2008/004 Директора-исполнителя и впервые была введена в 2009 году. Политика раскрытия финансовой информации является ключевым компонентом приверженности ВПП прозрачности и укреплению общественного доверия. Программа раскрытия финансовой информации (ПРФИ) выступает в качестве инструмента защиты и управления рисками для сотрудников и для организации в целом. Бюро по вопросам этики поручено осуществлять административное управление программой раскрытия финансовой информации организации в целях выявления, контроля и смягчения рисков возникновения персональных конфликтов интересов. Декларации о раскрытии финансовой информации рассматриваются привлеченным внешним подрядчиком, под руководством Бюро ВПП по вопросам этики.

5. В 2012 году Бюро по вопросам этики осуществило свою четвертую ежегодную программу по раскрытию финансовой информации по операциям за 2011 год и завершило обзор деклараций, поданных в 2011 году. В круг сотрудников, попадающих под требования этой программы, были включены все сотрудники категории Д-1 и Д-2, а также все директора страновых отделений, независимо от их уровня. В число лиц, обязанных подавать декларации о финансовой информации и конфликте интересов, были включены также все сотрудники, в круг должностных обязанностей которых входили полномочия на утверждение заказов по закупкам любых товаров и услуг; все сотрудники, занимающиеся вопросами надзора (аудита/расследований), инвестиций (государственного финансирования) и сотрудники по закупкам; а также все сотрудники, которые являлись членами Комитета по проверке работы поставщиков или имели регулярный доступ к деятельности по закупкам в течение более 75 процентов своего рабочего времени. Для мероприятий в рамках программы ПРФИ в 2012 году старшие руководители подразделений или страновых отделений отобрали 865 сотрудников ВПП (составляющих 6,1 процента от общей численности персонала) для заполнения анкет о конфликте интересов и, при необходимости, представления финансовой информации. Как показано на рисунке 1, это общее число представляет собой существенное снижение (на 43 процента) по сравнению с предыдущим годом. Это снижение может быть вызвано, главным образом, включением в программу 2012 года нового требования о том, чтобы отобранные сотрудники являлись членами Комитета по проверке работы поставщиков или имели регулярный доступ к информации о закупках в течение более 75 процентов своего служебного времени: в соответствии с предыдущим критерием отбирались лишь сотрудники, у которых прямой доступ к информации о закупках служил основанием для предъявления требования о подаче декларации о финансовой информации, без уточнения порогового уровня, составляющего 75 процентов их рабочего времени. Этот новый пороговый процентный уровень повлек за собой исключение из требования о подаче декларации о доходах относительно большого числа сотрудников, которые вполне могли столкнуться с конфликтом интересов, и впоследствии были исключены и внесены в план мероприятий программы на 2013 год.

Рисунок 1. Участие сотрудников в Программе раскрытия финансовой информации, в разбивке по календарным годам (2009–2012 годы)



6. Осуществление ПРФИ в 2012 году представило еще одну возможность проверить в пробном режиме эффективность новой анкеты по вопросу о конфликте интересов (КИ), введенной в 2011 году в качестве одного из компонентов этой ежегодной процедуры. Анкета состояла из серии вопросов, охватывающих наиболее распространенные конфликты интересов, с которыми сталкиваются сотрудники ВПП, выявленные в ходе предыдущих программ раскрытия финансовой информации. А анкете по вопросу о конфликте интересов от сотрудников требуется предоставление информации о любых отношениях, которые они или члены их семей-иждивенцы, возможно, имели с любыми поставщиками или партнерами ВПП, или с правительствами, и сообщать о любой деятельности вне организации, получении подарков или наград, о членах семьи, работающих в системе Организации Объединенных Наций, отношениях типа арендодатель/арендатор и т.п. Заполнение этой анкеты предназначено для сбора данных и выявления любых потенциальных конфликтов интересов, которые могут повредить репутации организации, прежде чем они произойдут, и является обязательным для всех сотрудников, отобранных для проверки в рамках ПРФИ. В результате, все сотрудники, заполнившие анкеты в рамках ПРФИ 2011 года, были проверены на наличие наиболее распространенных конфликтов интересов, с которыми сталкивается персонал ВПП и организация. Это ежегодное мероприятие проводилось со 2 по 30 апреля 2012 года. В результате проведенной выборочной проверки на основе анкеты по вопросам конфликта интересов число полных деклараций о раскрытии финансовой информации, которые должны были подавать сотрудники, сократилось на 330 единиц, и в то же время увеличилось число подателей заявлений, давших обязательства избегать конфликтов интересов. Анкета облегчает выявление конфликтов интересов, поскольку ее целью является выяснение взаимоотношений и взаимодействий между сотрудниками и поставщиками или ограниченными структурами.

7. В ходе проведения мероприятий по ПРФИ в 2012 году Бюро по вопросам этики ответило на большое число сообщений по электронной почте, телефонных звонков и приняло много посетителей по вопросам требований в отношении разглашения информации. Несмотря на то, что число обращений было значительным, оно было намного ниже, чем в предыдущем году, что явилось отражением возросшего уровня осведомленности персонала в отношении этих процедур.

8. К моменту завершения программы 2012 года, 825 из 845 сотрудников, которым было предложено представить информацию, заполнили анкету о конфликте интересов, что составляет 98 процентов выполнения данного требования; впоследствии 498 из этих сотрудников заполнили декларацию о финансовом положении. Остальным 12 сотрудникам было предоставлено разрешенное освобождение,¹ в то время как 5 сотрудников не заполнили анкету, несмотря на неоднократные напоминания: их дела пока рассматриваются и, в конечном итоге, будут направлены в Отдел людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер. В ходе рассмотрения 828 заполненных деклараций и анкет было выявлено 36 случаев (или 4,3 процента) потенциального или начинающегося конфликта интересов (таблица 1).

Таблица 1: Заключение, сделанные после рассмотрения деклараций о финансовом положении/анкет

Заключение на основе рассмотрения деклараций/анкет	Год подачи	Доля (%)
Статус	2012 год	%
Потенциальный или начинающийся конфликт интересов (КИ) не выявлен	792	95.65
Возможность или первые признаки КИ, напр., член семьи, арендатор, поставщик, отношения с правительством и т. д.	24	2.89
Фактический КИ выявлен и разрешен	12	1.45
Всего	828	100.00

9. Для того чтобы завершить рассмотрение анкет и деклараций о доходах, была запрошена дополнительная информация от почти 50 процентов сотрудников, представивших эти документы. Это было значительно ниже показателя 75 процентов сотрудников, представивших данные в ходе выполнения программы в предыдущем году. Запрошенная дополнительная информация включала фамилии лиц и местонахождение имущества, а также другие сведения о прочих доходах, прибылях, обязательствах и надбавках сотрудников. Связанные с сотрудниками компании и организации были проверены на предмет их присутствия в перечне поставщиков ВПП, включающем в себя более 2000 компаний.

В. Защита сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований

10. Все сотрудники обязаны сообщать о любом нарушении положений и правил ВПП тем лицам, в должностные функции которых входит принятие необходимых мер, и

¹ Исключения были предоставлены сотрудникам, которые были уволены после составления первоначального списка персонала, отобранного для подачи деклараций; персоналу, находящемуся на секондменте; и сотрудникам, текущие обязанности которых были впоследствии признаны не соответствующими критериям отбора.

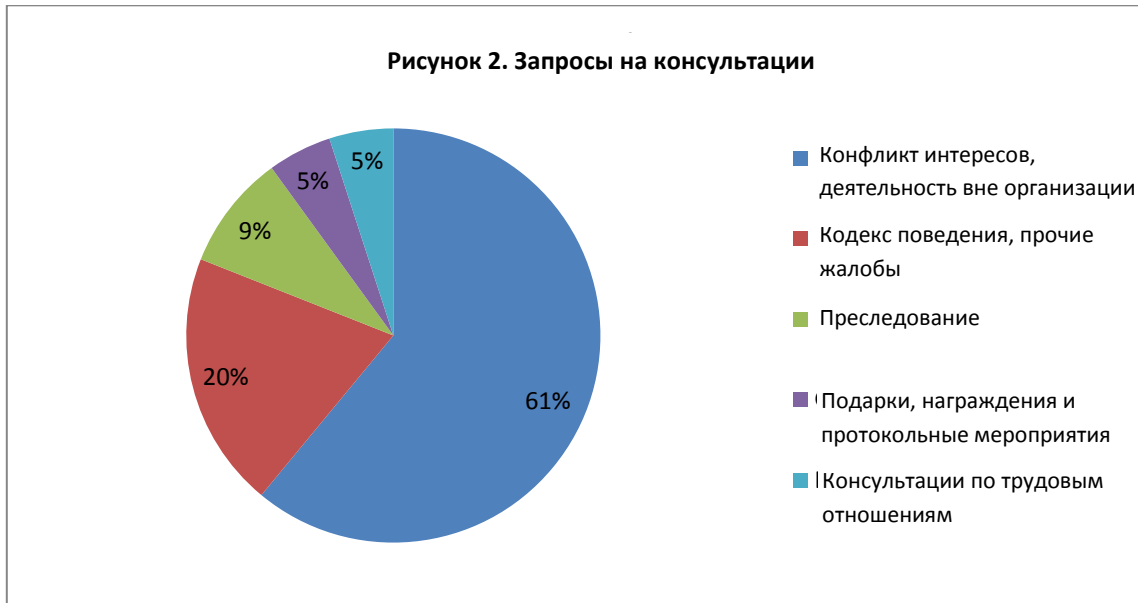
сотрудничать с контрольно-надзорными подразделениями ВПП. Сотрудник, добросовестно сообщающий о таком факте, имеет право на защиту от преследования. В основные обязанности Бюро ВПП по вопросам этики ВПП входит усиление защиты от преследования лиц, которые сообщают о ненадлежащем поведении, добросовестно предоставляют информацию о нарушениях со стороны одного или нескольких сотрудников, или сотрудничают в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований. Основная цель этой политики заключается в обеспечении того, чтобы сотрудники, на которых лежит обязанность сообщать о ненадлежащем поведении и сотрудничать в ходе проведения ревизий и расследований, не отказывались от таких действий из страха преследования.

11. За отчетный период 2012 года Бюро по вопросам этики получило пять жалоб, связанных с защитой от преследования. Этот уровень похож на показатели 2011 года, когда Бюро приняло меры в ответ на шесть таких жалоб. Предварительное расследование, проведенное Бюро по вопросам этики по двум из этих случаев, пришло к заключению, что не было обнаружено достаточно серьезных доказательств факта преследования, и заявители были соответствующим образом информированы. Другая жалоба, после обнаружения достаточно серьезных доказательств факта преследования, была направлена на расследование: в ходе последующего расследования не было выявлено доказательств факта преследования. В двух оставшихся случаях никаких официальных жалоб в отношении фактов преследования не поступало. Обвинения в ненадлежащем поведении, выдвинутые в одном из этих случаев, в настоящее время расследуются Управлением генерального инспектора. Последнее дело было урегулировано в рамках административного разбирательства.

С. Конфиденциальные консультации

12. Бюро по вопросам этики поручено консультировать сотрудников и руководителей в конфиденциальной обстановке в целях предупреждения, выявления или разбирательства случаев фактических или потенциальных конфликтов интересов. Эта деятельность не только помогает сотрудникам поддерживать высокие профессиональные и этические стандарты, но и помогает избежать или контролировать ситуации, которые могут привести к конфликту интересов.

13. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики зарегистрировало 122 просьбы о предоставлении консультаций по вопросам, не связанным с раскрытием финансовой информации или с защитой от преследования, по сравнению с 107 просьбами в 2011 году и 67 в 2010 году, что свидетельствует о возрастающем значении его консультативной функции. Характер этих просьб (рисунок 2) охватывает консультации по вопросам конфликта интересов: в связи с деятельностью вне организации (61 процент), преследованием (9 процентов), принятием подарков или благодарностей (5 процентов), текущей и предшествующей трудовой деятельностью (5 процентов) и другие проблемами, в том числе касающимися норм поведения международных гражданских служащих (20 процентов).



D. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-просветительские мероприятия

14. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-просветительские мероприятия являются ключевыми функциями Бюро ВПП по вопросам этики, и в 2011 году с помощью самых разнообразных мероприятий были продолжены усилия, направленные на укрепление соблюдения персоналом и руководством наивысших этических стандартов.

15. В настоящее время Бюро ВПП по вопросам этики разработало курс подготовки по этическим нормам Организации Объединенных Наций в режиме онлайн, который является доступным для всех сотрудников на веб-сайте Бюро с момента его создания в 2008 году, и публикует периодические извещения, призывая сотрудников к обучению на этих онлайн-курсах. Продолжается изыскание средств на финансирование обязательного курса электронного обучения для всех сотрудников по вопросам норм поведения международных гражданских служащих, практики борьбы с мошенничеством и коррупцией, осведомленности об этических нормах и проблемы притеснений.

16. В сентябре 2012 года Бюро по вопросам этики провело презентацию на глобальном совещании по проблемам закупок в Риме. В сентябре 2012 года, по просьбе Директора странового отделения в Афганистане, Бюро сотрудничало с канцелярией Омбудсмана и Управлением по надзору в проведении в Кабуле совместных курсов по информационно-просветительской работе по вопросам этики, норм поведения международных гражданских служащих, притеснения, сексуальных домогательств и практики злоупотребления властью.

17. Бюро по вопросам этики также сотрудничало с канцеляриями омбудсменов ВПП и УВКБ, а также с Бюро УВКБ по вопросам этики в области совместной подготовки соответствующих консультантов по вопросам практики «уважительного отношения на рабочем месте» (УОРМ) ВПП и УВКБ в качестве «послов по этическим нормам» в регионах Северной Африки (Хартум, апрель 2012 года), Латинской Америки (Панама, май 2012) и Западной Африки (Дакар, октябрь 2012 года). Подготовка консультантов УОРМ в качестве «послов по этическим нормам» является новой инициативой, реализация которой началась в 2011 году и запланирована на распространение на все регионы операций ВПП.

Недавно прошедшие подготовку послы по этическим нормам будут действовать в качестве координаторов по вопросам этики в страновых отделениях и будут предоставлять коллегам конфиденциальные и нейтральные места для контактов, а также источники информации и поддержки, когда они будут сталкиваться с конфликтами на рабочем месте или с этическими проблемами. Они будут обращаться в Бюро по вопросам этики в штаб-квартирах за советом и консультацией, и Бюро по вопросам этики, а также канцелярия Омбудсмана будут отвечать за предоставление послам по этическим нормам самой новой информации о действующей актуальной политике и практике.

18. В 2012 году Бюро по вопросам этики также продолжило свою трехлетнюю программу сотрудничества с Отделом людских ресурсов, чтобы информировать всех вновь принятых сотрудников ВПП об этических нормах добросовестности. Были подготовлены и разосланы всем участникам курсов повышения информированности брошюры с кратким изложением основных функций и стратегий Бюро по вопросам этики.

Е. Поддержка в вопросах разработки стандартов и нормативного регулирования

19. Воспитание общеорганизационной культуры этики, прозрачности и подотчетности требует регулярной и последовательной информационно-просветительской работы. На протяжении всего 2011 года Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять директивные рекомендации для руководящего состава по включению этических норм в практику и процедуры организации.

20. Являясь, в силу занимаемой должности, постоянным участником расширенного совещания Группы старших руководителей (РСГСР) под председательством Директора-исполнителя, директор Бюро по вопросам этики участвует в еженедельных совещаниях старшего руководящего состава в целях представления обновленной информации о передовой политике и практике Бюро по вопросам этики. Представители Бюро по вопросам этики также на регулярной основе приглашаются в Управление по вопросам политики, планирования и стратегии для обзора любых новых инициатив в области общеорганизационной политики, а Отдел людских ресурсов продолжает на регулярной основе обращаться за консультациями в Бюро по вопросам этики. Бюро также сыграло важную роль консультанта руководства в ходе участия ВПП в обзоре норм поведения международных гражданских служащих, проведенного Комиссией по международной гражданской службе (КМГС).

Е. Комитет и Сеть по вопросам этики Организации Объединенных Наций

21. Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики (КЭООН) был учрежден в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11, который вступил в силу 1 декабря 2007 года. Комитет уполномочен разрабатывать унифицированный свод стандартов и нормативов в сфере этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ и предоставлять консультации по некоторым важным и наиболее сложным делам и вопросам, имеющим последствия для всей системы Организации Объединенных Наций. Например, в 2011 году Бюро ВПП по вопросам этики проконсультировало руководящий состав ВПП по таким, в частности, вопросам, как проведение КМГС обзора норм поведения международных гражданских служащих, отражающего единое мнение Комитета.

22. В состав Комитета по вопросам этики Организации Объединенных Наций входят руководители Бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ

Организации Объединенных Наций и Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2011 года, в состав Комитета входили следующие организации-члены: Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций (председатель), ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ВПП, Ближневосточное агентство Организация Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и УВКБ ООН.

23. В соответствии с положениями бюллетеня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о применении этических норм в масштабах всей системы, директор Бюро ВПП по вопросам этики участвует в совещаниях КЭООН. Как член КЭООН, директор Бюро по вопросам этики участвовал во всех девяти совещаниях КЭООН, а также в совещании Сети по вопросам этики, проходившем в 2012 году. В течение отчетного периода, КЭООН рассмотрел ряд вопросов, представляющих взаимный интерес, в том числе вопросы о параметрах конфиденциальности бюро по вопросам этики, гармонизации и согласованности в сфере предоставления консультаций по проблемам этики, реализации программ раскрытия финансовой информации, проведения обзора годовых докладов членов КЭООН, а также защиты от политики и практики преследований. Работа КЭООН нашла свое отражение в докладе Генерального секретаря 67-й сессии Генеральной Ассамблеи «Деятельность Бюро по вопросам этики» (A/67/306).

24. В целях поддержки усилий Генерального секретаря по расширению общесистемного сотрудничества по связанным с этикой вопросам в системе Организации Объединенных Наций, 21 июня 2010 года была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики. В состав Сети входят сотрудники по вопросам этики и специалисты смежных направлений Секретариата Организации Объединенных Наций, фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд и другие многосторонние организации. Проведя с момента своего создания четыре совещания, одно из которых состоялось в течение отчетного периода, Сеть на настоящий момент сосредоточила свои совместные усилия на разработке свода практики по реализации функций бюро по вопросам этики и на обмене опытом и материалами в области практических исследований, подготовки кадров по вопросам этических норм, раскрытия финансовой информации и оказания консультационных услуг по вопросам этики..

III. Заключение

25. После четырех лет работы, Бюро по вопросам этики продолжало подтверждать свою актуальность и важную роль в развитии культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в своей организации, выполняя при этом свои расширяющиеся уставные обязанности и преодолевая кадровые трудности. Учитывая ежегодный рост в геометрической прогрессии количества обращений или просьб о предоставлении консультаций, поступающих в адрес Бюро по вопросам этики, Бюро испытывает большие трудности в удовлетворении спроса на свои услуги при его нынешнем штатном расписании. Директор Бюро по вопросам этики г-н Джозеф Скализе в конце декабря 2012 года вышел на пенсию, и настоящее время прилагаются усилия к тому, чтобы нанять сотрудника на его замену.

26. Комитет по вопросам этики Организации Объединенных Наций зарекомендовал себя как полезный механизм по обеспечению согласованного применения этических норм и углублению взаимодействия в рамках Организации Объединенных Наций. Коллегиальный обмен мнениями в рамках этого практического сообщества позволил Бюро ВПП по вопросам этики обеспечить сохранность финансовых средств на местах и применение передового опыта.

**ПРИЛОЖЕНИЕ V: СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА²**

КАТЕГОРИЯ	ВСЕГО	ЧИСЛО ЖЕНЩИН	ДОЛЯ ЖЕНЩИН (%)
Более высокие категории (Д-2 и выше)	46	10	22
Международные сотрудники категории специалистов (С-1 до Д-1)	1 355	549	41
Младшие сотрудники категории специалистов	47	37	79
ИТОГО ПЕРСОНАЛ, НАБИРАЕМЫЙ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОСНОВЕ	1 448	596	41
Национальные сотрудники категории специалистов	639	237	37
Персонал категории общего обслуживания	2 799	1 104	39
Контракты на оказание услуг	6 449	1 460	23
ИТОГО ПЕРСОНАЛ, НАБИРАЕМЫЙ НА МЕСТАХ	9 887	2 801	28
ОБЩЕЕ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ ВПП³	11 335	3 397	30

² Исключает временные контракты сроком на 11 месяцев или меньше, такие как краткосрочные контракты международных специалистов, консультантов, краткосрочные контракты сотрудников категории общего обслуживания, соглашения об оказании специальных услуг, контракты стажеров, авторские контракты, стипендии, контракты добровольцев ВПП и временных работников.

³ Данные получены 14 января 2013 года на сайте WINGS II.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

	2008	2009	2010	2011	2012*
Поставки продовольственной помощи (млн. мт)					
Глобальные поставки продовольственной помощи	6,5	6,1	5,9	4,1	3,6
Доля ВПП в общем объеме поставок	4,0	3,8	3,3	2,4	2,2
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по видам продовольствия					
Зерновые	5,6	5,2	5,6	3,8	3,4
Незерновые	0,9	0,9	0,3	0,3	0,2
Глобальные поставки продовольственной помощи (%)					
Закупки в развивающихся странах	32	31	32	34	
Поставки, в разбивке по каналам поставок					
Двусторонние	11	6	6	5	8
Многосторонние	64	64	57	61	62
Неправительственные организации (НПО)	25	30	37	34	30
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по категориям операций					
Чрезвычайная помощь	76	74	74	68	62
Поставки в рамках проектов	19	22	22	28	34
Поставки в рамках программ	5	4	4	4	4
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по регионам					
Африка к югу от Сахары	63	63	58	62	61
Азия	24	23	29	21	19
Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ)	2	2	1	0	0
Латинская Америка и регион Карибского бассейна	5	5	8	7	5
Ближний Восток и Северная Африка	6	5	4	10	15
Поставки в:					
Развивающиеся страны	98,3	97,9	98,4	95,8	
Наименее развитые страны (НРС)	68,8	66,9	66,5	64,2	
Страны с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП)	91,9	92,0	94,5	87,2	
Общий объем поставок продовольственной помощи в виде зерновых, в % от:					
Объема мирового производства зерновых	0,2	0,2	0,2	0,2	
Объема мирового импорта зерновых	1,8	1,7	1,8	1,2	
Объем поставок продовольственной помощи в виде зерновых в СНДДП, в % от:					
Объема производства зерновых в СНДДП	0,5	0,4	0,5	0,3	
Объема импорта зерновых в СНДДП	6,4	5,6	5,9	3,7	

Источники: WFP/INTERFAIS, 4 April 2013.

*Данные за 2012 год являются предварительными

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2012 ГОДУ

	Объем (млн)	% от общего объема	млн. долл. США	% от общей суммы
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	683 625	33	282,3	26
Другие страны с низким уровнем доходов ¹	41 646	2	16,1	1
Страны с доходом ниже среднего уровня ²	781 009	37	382,9	35
Страны с доходом выше среднего уровня ³	300 619	14	163,5	15
Итого	1 806 899	86	844,7	77
Развитые страны				
Итого	299 386	14	258,7	23
ВСЕГО	2 106 285	100	1 103,4⁴	100

№ п/п	СТРАНА	Объем (млн)	долл. США
Развивающиеся страны			
1	ИНДИЯ	318 275	104 013 917
2	ИНДОНЕЗИЯ	80 663	91 338 353
3	ПАКИСТАН	152 601	69 012 194
4	ТУРЦИЯ	98 101	68 974 236
5	ЭСТОНИЯ	112 454	46 764 696
6	ЮЖНАЯ АФРИКА	74 419	38 269 388
7	ЙЕМЕН	59 642	25 156 463
8	МЬЯНМА	52 373	24 794 177
9	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	77 119	23 843 372
10	КАЗАХСТАН	77 719	22 249 847
11	СУДАН	65 336	21 932 713
12	ВЬЕТНАМ	42 433	19 189 376
13	ЗАМБИЯ	66 208	19 136 044
14	УКРАИНА	54 441	17 453 149
15	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	17 541	15 851 786
16	ГОНДУРАС	22 605	15 755 882

¹ С показателем валового национального дохода (ВНД) на душу населения, составившим в 2010 году 1 005 долл. США

² С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 1 006 – 3 975 долл. США

³ С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 3 976 – 12 275 долл. США

⁴ Эти данные отличаются от показателей закупок продовольствия, составивших 1 148,4 млн. долл. США, которые были представлены в комментариях к проверенным финансовым ведомостям за 2012 год. Причиной такого отличия является то, что сумма 1 148,4 млн. долл. США подсчитана на основе объема продовольствия, закупленного и полученного в течение указанного года, тогда как сумма 1 103,4 млн. долл. США получена на основе закупочных обязательств, взятых за год.

№ п/п	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающиеся страны			
17	МАЛАВИ	35 374	15 001 423
18	КЕНИЯ	37 415	14 012 351
19	УГАНДА	34 934	13 776 164
20	ТОГО	24 477	11 549 993
21	ОККУПИРОВАННАЯ ПАЛЕСТИНСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ	18 322	11 197 531
22	РУАНДА	22 938	10 828 731
23	МАЛИ	17 490	9 090 539
24	КАМБОДЖА	20 679	9 057 242
25	НИГЕРИЯ	28 114	9 052 708
26	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	13 902	7 454 921
27	АРГЕНТИНА	9 212	7 357 884
28	БЕНИН	15 971	7 250 081
29	БУРКИНА-ФАСО	11 673	6 577 309
30	ЕГИПЕТ	6 959	5 793 054
31	БАНГЛАДЕШ	9 666	5 458 685
32	БРАЗИЛИЯ	14 705	5 142 769
33	МОЗАМБИК	12 245	5 068 962
34	ГВАТЕМАЛА	8 028	4 878 895
35	ИОРДАНИЯ	4 033	4 062 537
36	ГАНА	7 489	4 001 134
37	АЛЖИР	8 170	3 767 317
38	ГАИТИ	3 481	3 522 354
39	НИГЕР	4 793	3 170 874
40	МАЛАЙЗИЯ	2 248	3 082 030
41	МАРОККО	1 757	2 795 871
42	МЕКСИКА	1 531	2 633 206
43	ФИЛИППИНЫ	4 430	2 584 857
44	ЛИСАБОН	1 421	2 368 291
45	САЛЬВАДОР	2 851	2 120 594
46	НЕПАЛ	2 694	2 082 232
47	ЛЕСОТО	5 670	2 038 044
48	ТИМОР-ЛЕШТИ	1 476	2 033 997
49	ЛИБЕРИЯ	3 213	1 870 550
50	МАДАГАСКАР	3 835	1 603 218
51	КОТ-ДИВУАР	3 399	1 550 622
52	КАМЕРУН	3 378	1 510 324
53	НИКАРАГУА	2 299	1 442 455
54	АФГАНИСТАН	985	1 388 520
55	ПАРАГВАЙ	1 658	1 209 781

№ п/п	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающиеся страны			
56	БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	1 428	1 124 048
57	УРУГВАЙ	2 256	1 110 600
58	ЗИМБАБВЕ	2 048	1 097 976
59	ТАИЛАНД	1 098	961 733
60	КОЛУМБИЯ	1 807	893 310
61	КИТАЙ	551	871 880
62	ШРИ-ЛАНКА	2 152	807 050
63	ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСП.	1 332	677 805
64	КУБА	1 246	665 962
65	КЫРГЫЗСТАН	1 026	522 590
66	ЭКВАДОР	331	479 120
67	СЕНЕГАЛ	2 646	447 689
68	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	623	432 766
69	РЕСПУБЛИКА ЮЖНЫЙ СУДАН	925	397 250
70	ИРАН (ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА)	903	326 423
71	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	396	267 866
72	НАМИБИЯ	869	260 063
73	УЗБЕКИСТАН	176	162 624
74	ТАДЖИКИСТАН	232	27 429
75	РЕСПУБЛИКА КОНГО	10	14 810
Итого (77% в стоимостном выражении)		1 806 899	844 672 636

№ п/п	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развитые страны			
1	ИТАЛИЯ	80 538	58 772 807
2	БЕЛЬГИЯ	68 168	56 919 404
3	ФРАНЦИЯ	27 163	53 203 479
4	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	65 166	36 990 807
5	ЯПОНИЯ	4 392	12 574 188
6	КАНАДА	10 508	6 501 552
7	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	9 582	6 333 738
8	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	4 941	6 157 157
9	АВСТРАЛИЯ	14 494	6 114 573
10	НИДЕРЛАНДЫ	8 194	5 716 832
11	ИРЛАНДИЯ	565	2 802 944
12	ГЕРМАНИЯ	2 396	2 242 963
13	ВЕНГРИЯ	1 160	1 864 857
14	ИСПАНИЯ	1 692	1 303 690
15	ЭСТОНИЯ	299	551 902
16	БОЛГАРИЯ	18	338 204
17	НОРВЕГИЯ	108	337 337
18	ГРЕЦИЯ	1	19 930
Итого (29% в стоимостном выражении)		299 386	258 746 362
ВСЕГО		2 106 285	1 103 418 998

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ¹ В 2012 ГОДУ
(тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много-сторонние		Целевые многосторонние				
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
АФГАНИСТАН	2	1				1		
АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ	2 000				1 000	1 000		
АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ	450				200	250		
АНДОРРА	88			72	9	7		
АНГОЛА	1 588				1 566			
АРМЕНИЯ	178			178				
АССОЦИАЦИЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ	455			355		100		
АВСТРАЛИЯ	121 729	31 617		10 486	19 870	41 914	6 295	11 547
АВСТРИЯ	1 082				629	453		
АЗЕРБАЙДЖАН	100	100						
БАГАМСКИЕ ОСТРОВА	13					13		
БАНГЛАДЕШ	5 981			5 981				
БЕЛЬГИЯ	14 448	5 415	5 148	533	993	31	6 669	806
БЕНИН	1 991			1 991				
БУТАН	5	5						
БРАЗИЛИЯ	82 548	28 486		8 068	6 459	17 225		22 311
БУРКИНА-ФАСО	49							49
БУРУНДИ	2 129			2 129				
КАМБОДЖА	1 227			1 227				
КАМЕРУН	992			992				
КАНАДА	367 149	30 713	5 813	73 646	81 164	155 714	5 691	20 221
КИТАЙ	4 563	563		500	1 500	2 000		
КОЛУМБИЯ	9 802	8				84		9 710
КОНГО, ДЕМОКРАТИЧ. РЕСПУБЛИКА	324					324		
КОТ-ДИВУАР,	1 735		*		535	1 200		

¹ Сумма 3 951 млн. долл. США представляет собой подтвержденные взносы доноров за 2012 год внесения взносов. Эта цифра отличается от поступлений по взносам, составивших сумму 4 044 млн. долл. США, которая была представлена в проверенных финансовых ведомостях за 2012 год. Основными причинами указанного расхождения являются: а) отличающаяся методика обработки многолетних поступлений; б) исключение взносов с двусторонним механизмом финансирования; и с) исключение корректировок поступлений по взносам, таких как неиспользованные остатки ассигнований и списание средств.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ¹ В 2012 ГОДУ
(тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много-сторонние		Целевые многосторонние				ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
РЕСПУБЛИКА								
ХОРВАТИЯ	40					40		
КУБА	3 388				118	599		2 671
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	399			193	206			
ГЕРМАНИЯ	43 510	32 386	8 050	1 763	54	8 270	901	136
ЭКВАДОР	896	546						350
ЕГИПЕТ	5 008	188		4 820				
ЭСМОНИЯ	180				180			
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	386 136			20 680	185 619	112 574	49 383	17 881
ФАРЕРСКИЕ ОСТРОВА	35					35		
ФИНЛЯНДИЯ	25 990	7 528			7 925	7 383	1 962	1 192
ФРАНЦИЯ	30 747			1 870	10 691	17 675		511
ГАМБИЯ	512				512			
ГЕРМАНИЯ	150 055	27 803		4 512	24 141	86 296	5 042	2 261
ГРЕЦИЯ	130				65	65		
ВЕНГРИЯ	85				50	35		
ИСЛАНДИЯ	295			195			100	
ИНДИЯ	3 389	61		1 104	1 536	688		
ИНДОНЕЗИЯ	2 000					2 000		
ИРАК	20 131					20 131		
ИРЛАНДИЯ	20 002	13 563	2 265	997	2 073	1 591	863	915
ИЗРАИЛЬ	200				100	100		
ИТАЛИЯ	14 592	9 044			2 642	664		2 242
ЯПОНИЯ	190 749	4 522	659	21 739	76 389	86 099	2 000	0
ИОРДАНИЯ	47	47						
КАЗАХСТАН	20					20		
КЕНИЯ	2 559					2 559		
КЮВЕЙТ	255				255			
ЛЕСОТО	1 330			1 330				
ЛИБЕРИЯ	2 500							2 500
ЛИХТЕНШТЕЙН	385	111	111		111	162		
ЛЮКСЕМБУРГ	9 920	2 228	655	1 381	1 573	2 436	262	2 039
МАЛАВИ	15 510					15 510		
МАЛАЙЗИЯ	1 000							1 000
МЕКСИКА	274					274		
МОНАКО	98			98				
МОЗАМБИК	108	2			106			
НАМИБИЯ	786							786
НИДЕРЛАНДЫ	75 236	44 915	139		8 775	14 082	7 143	321

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ¹ В 2012 ГОДУ
(тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много-сторонние		Целевые многосторонние				ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	6 940	4 902				2 038		
НИКАРАГУА	15	15						
НОРВЕГИЯ	57 562	25 832	12 487	8 090	7 266	6 406	1 958	8 011
ПАКИСТАН	22 162					22 162		
ПАНАМА	68	68						
ПЕРУ	2 010	2 010						
ФИЛИППИНЫ	8 909					8 909		
ПОЛЬША	744	1	1		444	299		
ПОРТУГАЛИЯ	99	99						
ЧАСТНЫЕ ВЗНОСЫ****	63 987	17 503		20 187	3 003	7 577	488	15 229
КАТАР	267			267				
РЕПУБЛИКА КОНГО	4 615			4 353			262	
РЕПУБЛИКА КОРЕЯ	5 788	200		2 600	1 900	800		288
ЗАМБИЯ	651			571		80		
РУМЫНИЯ	40				40			
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	38 000			15 500	6 500	16 000		
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	8 354			3 564	1 244	3 546		
СЕНЕГАЛ	5 304					5 304		
СЛОВАКИЯ	3	3	3					
ЮЖНАЯ АФРИКА	2 786				2 181	483		121
ИСПАНИЯ	13 168				622	6 157	311	6 078
ШРИ-ЛАНКА	1 561	85				1 476		
СВАЗИЛЕНД	9 206			2 600				6 607
ШВЕЦИЯ	95 181	82 555	4 000		600	776	3 647	7 603
ШВЕЙЦАРИЯ	60 828	6 079	5 183	7 696	21 967	22 142	481	2 463
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	884			884				
ТАНЗАНИЯ (ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА)	339	105			233			
ТАИЛАНД	123	115				7		
ГАЯНА	10				10			
ТИМОР-ЛЕШТИ	1 700			1 700				
ТУНИС	400					400		

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ¹ В 2012 ГОДУ
(тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много-сторонние			Целевые многосторонние			ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
УГАНДА	756	756						
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (СЕРФ)	136 788				61 393	64 776	10 619	
ОБЩИЕ ФОНДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ (искл. ЦЧОФ)	79 799			18 445	2 309	8 935	35 340	14 770
СОЮЗ ЮЖНО-АМЕРИКАНСКИХ НАЦИЙ	1 000					1 000		
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	2 926			2 334	0	270		322
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	200 540	3 949		7 005	72 452	79 996	8 003	1 134
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	1 456 562	5 994		74 791	594 697	739 320	28 079	13 681
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	710							
ЗИМБАБВЕ	9 966			550				160
ОБЩАЯ СУММА	3 951 108	418 121	44 514	337 976	1 213 906	1 608 384	175 497	197 178
<i>Двусторонние взносы</i>								38 463

* СМНР: счет для мероприятий по немедленному реагированию

** СО: Спецоперация.

*** Прочие взносы: взносы в целевые фонды, на специальные счета и в Общий фонд.

**** Частные взносы не включают unplanned пожертвования в натуральной форме, такие как рекламные услуги.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2009–2012 гг.

	2009		2010		2011		2012	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
ВСЕГО	3 985 613	100	4 000 330	100	3 768 990	100	4 148 105	100
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	275 906	7	287 842	7	315 986	8	348 672	8
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	3 239 887	81	3 220 081	80	2 925 212	78	3 288 536	79
ЧО	1 418 385		1 660 195		1 367 243		1 403 214	
ДОПВ	1 821 502		1 559 885		1 557 969		1 885 322	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	176 364	4	221 510	6	217 619	6	216 068	5
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И ПРОЧИЕ РАСХОДЫ ²	293 457	7	270 898	7	310 173	8	294 830	7
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ	2 519 433	100	2 340 804	100	2 180 900	100	2 677 966	100
Доля расходов по всем регионам	63		59		58		65	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	187 950	7	169 819	7	200 771	9	219 450	8
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	2 171 822	86	1 978 477	85	1 762 579	81	2 241 753	84
ЧО	927 054		890 118		794 411		1 026 227	
ДОПВ	1 244 768		1 088 359		968 168		1 215 525	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	130 703	5	131 967	6	148 010	7	168 616	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	28 958	1	60 540	3	69 540	3	48 147	2
АЗИЯ	763 435	100	895 743	100	796 289	100	771 925	100
Доля расходов по всем регионам	19		22		21		19	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	77 256	10	84 286	9	62 301	8	83 324	11
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	650 793	85	769 909	86	695 828	87	633 179	82
ЧО	321 789		440 383		279 982		179 106	
ДОПВ	329 004		329 525		415 846		454 073	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	27 036	4	35 622	4	24 529	3	33 925	4
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	8 349	1	5 927	1	13 631	2	21 497	3

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям.




ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2009–2012 гг.

	2009		2010		2011		2012	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ	50 432	100	29 313	100	29 716	100	23 756	100
Доля расходов по всем регионам	1		1		1		1	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ			2 550	9	9 693	33	10 051	42
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	49 992	99	26 060	89	19 529	66	13 303	56
ЧО	9 035		12 683		15 446		204	
ДОПВ	40 957		13 376		4 083		13 099	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	413	1	704	2	188	1	135	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	26	0	-1	0	305	1	267	1
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	242 893	100	362 832	100	282 025	100	159 539	100
Доля расходов по всем регионам	6		9		7		4	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	22 264	9	13 541	4	21 584	8	20 094	13
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	113 970	47	237 827	66	180 844	64	81 733	51
ЧО	28 299		177 783		128 683		4 920	
ДОПВ	85 671		60 044		52 161		76 813	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	4 232	2	47 122	13	10 775	4	7 395	5
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	102 427	42	64 342	18	68 822	24	50 317	32
БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА	175 272	100	197 617	100	275 331	100	346 684	100
Доля расходов по всем регионам	4		5		7		8	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	10 440	6	13 952	7	19 933	7	16 836	5
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	161 727	92	181 221	92	235 415	86	319 016	92
ЧО	111 978		122 337		149 605		198 071	
ДОПВ	49 839		58 883		85 811		120 945	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	1 576	1	446	0	17 584	6	5 226	2
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	1 440	1	1 998	1	2 399	1	5 606	2

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2009–2012 гг.

(в тыс. долл. США)

	2009					2010					2011					2012				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочие ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочие ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочие ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочие ²	Итого
ВСЕГО	275 906	3 239 887	176 364	293 457	3 985 613	287 842	3 220 081	221 510	270 898	4 000 330	315 986	2 925 212	217 619	310 173	3 768 990	348 672	3 288 536	216 068	294 830	4 148 105
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ																				
Ангола	-	1 015	-	-	1 015	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бенин	2 959	2 283	-	38	5 280	1 856	959	-	0	2 815	806	5 068	-	2	5 876	-94	579	110	55	651
Буркина-Фасо	8 689	18 351	-	884	27 924	5 484	11 386	-	1 011	17 881	4 125	8 645	-	1 191	13 961	7 144	35 450	-	1 632	44 226
Бурунди	-	44 512	-	462	44 973	-	22 918	-	31	22 948	3 382	15 899	-	68	19 349	5 458	14 852	-	414	20 724
Камерун	3 447	7 735	-	44	11 226	2 165	14 212	-	47	16 424	33	16 548	-	269	16 850	2 074	14 485	-	161	16 719
Кабо-Верде	385	-	-	-	385	630	-	-	-	630	175	-	-	-	175	228	-	-	-	1 229
Центральноафриканская Республика	4 270	28 860	3 281	-	36 411	3 599	17 563	2 695	45	23 902	3 624	13 945	4 610	842	22 621	2 333	15 009	5 893	105	23 341
Чад	9 986	107 412	11 817	343	129 558	6 678	127 362	11 685	832	146 557	8 025	143 694	16 152	19	167 890	6 686	149 684	14 072	185	170 628
Конго	-	4 568	-	4	4 571	-	11 383	226	-	11 610	-824	12 267	257	-	11 699	3 735	5 865	221	27	9 848
Демократическая Респ. Конго	-	165 448	11 932	38	177 418	-	115 237	19 990	1 234	136 461	-	122 519	18 618	2 427	143 564	-	101 966	21 483	5 197	128 646
Кот-д'Ивуар	916	14 905	151	-	15 971	1 043	6 338	0	37	7 418	2 563	29 945	4 146	103	36 757	99	26 487	3 604	511	30 701
Джибути	552	6 609	-	39	7 200	801	8 137	-	-0	8 938	925	11 370	-	33	12 327	966	15 174	-	88	16 228
Эритрея	-	285	-	-	285	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Эфиопия	26 414	354 215	4 041	15 178	399 847	26 247	416 298	3 125	32 859	478 529	27 029	339 050	3 837	21 981	391 897	28 448	316 969	6 509	6 715	358 641
Гамбия	2 201	556	-	8	2 764	1 267	543	-	128	1 939	1 891	-128	-	263	2 026	3 060	9 301	-	59	12 419
Гана	2 956	10 387	-	114	13 457	4 370	1 889	-0	911	7 169	3 461	7 014	11	1 615	12 101	6 858	11 456	26	1 880	20 220
Гвинея	6 312	8 949	332	61	15 653	1 920	2 939	273	7	5 139	2 630	9 488	9	72	12 199	5 032	3 272	-	98	8 401
Гвинея-Бисау	-	4 096	-	249	4 344	-	4 700	-	649	5 348	84	6 952	-	929	7 966	3 087	61	-	463	3 610
Кения	23 722	222 834	-	449	247 005	21 655	191 706	-	1 264	214 625	21 702	228 590	-	1 373	251 665	20 646	306 776	-	1 122	328 544
Лесото	1 439	6 257	-	1 133	8 829	957	5 742	-	157	6 856	3 688	1 636	-	961	6 285	4 899	2 757	-	748	8 404
Либерия	1 985	12 990	2 451	188	17 614	2 354	14 511	1 535	683	19 084	-26	32 892	1 104	630	34 600	5 644	20 847	403	2 210	29 103
Мадагаскар	8 706	7 068	24	138	15 936	7 962	7 532	-	437	15 951	7 634	7 450	-	256	15 340	6 930	8 793	-	77	15 800
Малави	16 303	21 186	-	2 123	39 613	7 423	9 818	-	695	17 936	12 465	7 593	-	793	20 851	12 870	22 997	-	1 147	37 014
Мали	6 179	3 185	-	1 297	10 661	5 258	6 628	-	1 432	13 318	8 389	7 237	59	1 659	17 344	11 376	51 383	536	2 427	65 722
Мавритания	3 454	9 317	-	-	12 771	4 149	7 503	-	801	12 453	8 430	2 120	-	1 334	11 885	3 796	27 992	3 638	-4 419	31 008
Мозамбик	5 298	22 508	169	638	28 612	3 863	19 165	46	1 443	24 516	5 260	24 165	0	3 112	32 537	8 263	12 636	307	1 864	23 070
Намибия	-	485	-	15	500	-	746	-	89	835	-	870	-	-0	870	-	591	-	31	622
Нигер	6 206	17 514	1 304	36	25 060	7 211	127 635	6 796	239	141 880	6 119	89 677	8 687	2 193	106 676	6 030	210 362	10 408	849	227 649
Руанда	11 363	10 075	-0	504	21 943	8 324	9 830	-	653	18 807	5 919	10 608	-	1 893	18 420	5 303	12 061	-	1 346	18 710
Сан-Томе и Принсипи	1 030	-	-	82	1 112	665	-	-	78	743	819	-	-	102	921	850	-	-	20	869
Сенегал	2 201	8 449	-	217	10 867	1 931	9 120	-	1 960	13 011	1 438	13 454	-	1 321	16 214	6 033	30 897	-	1 563	38 493
Сьерра-Леоне	2 657	9 462	171	467	12 756	815	8 880	62	1 600	11 356	6 080	8 397	-	1 272	15 750	5 102	6 107	-	412	11 621
Сомали	-	247 236	20 057	596	267 889	-	104 916	13 362	1 611	119 889	-	116 098	20 657	728	137 484	-	196 505	28 113	16	224 634
Южная Африка	-	7	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Южный Судан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1 021	9 010	616	8 605	-	225 019	46 196	2 943	274 158
Судан	5 231	527 724	74 197	-225	606 927	1 639	545 624	71 617	704	619 584	51	363 926	60 707	9 315	434 000	-	266 252	25 897	7 044	299 193
Свазиленд	-	3 811	-	-	3 811	-	3 282	-	132	3 415	-	2 133	-	196	2 330	940	1 724	-	67	2 731
Танзания	6 907	17 645	399	781	25 733	15 961	16 648	209	1 502	34 320	18 960	17 398	92	1 195	37 644	15 962	18 821	-	1 306	36 090
Того	-	1 766	-	1	1 767	-	1 647	-	7	1 654	-	952	-	487	1 440	139	85	312	6	542
Уганда	9 969	80 669	-9	205	90 834	16 838	38 017	-0	913	55 768	27 486	21 104	-10	2 322	50 903	25 165	27 173	-3	1 668	54 003
Замбия	6 217	9 425	-	375	16 018	6 740	8 372	-	1 305	16 416	8 427	3 426	-	1 086	12 939	4 398	530	-	1 293	6 221
Зимбабве	-	153 769	386	270	154 425	-	79 123	350	676	80 148	6	61 925	-	946	62 876	-	70 827	-	452	71 279
Прочие региональные расходы	-6	-1 742	-0	2 207	459	-4	98	-2	4 367	4 460	-7	75	63	5 935	6 066	-12	8	890	6 366	7 253
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	187 950	2 171 822	130 703	28 958	2 519 433	169 819	1 978 477	131 967	60 540	2 340 804	200 771	1 762 579	148 010	69 540	2 180 900	219 450	2 241 753	168 616	48 147	2 677 966

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.
² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета. Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.





ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2009–2012 гг.
(в тыс. долл. США)

	2009					2010					2011					2012				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
АЗИЯ																				
Афганистан	-	189 089	16 457	1 075	206 621	-	142 559	13 553	494	156 606	-	179 219	14 487	582	194 289	-	189 158	15 003	2 204	206 364
Бангладеш	39 299	27 778	-	164	67 241	42 492	32 793	-	453	75 738	36 783	4 581	-	2 635	44 000	38 156	2 415	-	1 547	42 118
Бутан	1 831	-	-	5	1 836	2 027	-	-	19	2 046	1 873	-	-	36	1 909	1 994	-	-	2	1 995
Камбоджа	2 254	11 861	-	59	14 175	1 455	14 597	-	219	16 272	5 181	9 698	-	391	15 269	17 615	5 165	-	569	23 349
Индия	5 773	6	-	3 941	9 720	9 530	-	-	953	10 482	6 203	-1	-	3 345	9 547	3 115	-1	-	11 103	14 217
Индонезия	-	15 495	2 300	539	18 334	-	8 488	1 519	423	10 429	-	6 763	663	1 069	8 494	1 943	1 297	1 648	1 110	5 998
Корейская Нар.-Дем. Республика	-	37 225	-	785	38 010	-	29 780	-	692	30 472	-	38 791	-	35	38 825	-	96 519	-	19	96 538
Лаосская Нар.-Дем. Республика	7 815	7 496	-	101	15 411	6 808	8 454	-	182	15 444	4 504	4 595	-	604	9 703	6 209	112	-	398	6 719
Мьянма	-	35 086	3 139	54	38 279	-	20 872	295	11	21 178	-	27 286	394	84	27 764	-	34 230	16	231	34 477
Непал	1 296	51 825	-	154	53 274	7 137	49 660	-	133	56 931	4 925	42 782	-1	116	47 822	7 774	27 733	-	1 253	36 760
Пакистан	18 890	201 826	763	195	221 674	13 728	347 829	17 690	868	380 116	2 749	327 778	7 058	1 614	339 198	294	238 414	16 689	787	256 184
Филиппины	-	24 105	2 656	75	26 836	-	38 458	940	126	39 524	-	20 829	38	203	21 071	-	19 675	416	334	20 425
Шри-Ланка	97	38 615	1 501	188	40 401	1 109	71 366	1 221	31	73 727	221	27 607	1 015	70	28 913	726	18 092	116	139	19 074
Тимор-Лешти	-	10 388	221	220	10 829	-	4 995	404	465	5 863	-137	5 854	464	1 281	7 462	5 499	369	37	1 151	7 056
Прочие региональные расходы	-	-	-	793	793	-	56	-	859	915	-	45	410	1 566	2 022	-	-	-0	651	650
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	77 256	650 793	27 036	8 349	763 435	84 286	769 909	35 622	5 927	895 743	62 301	695 828	24 529	13 631	796 289	83 324	633 179	33 925	21 497	771 925
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ																				
Армения	-	449	-	30	479	106	1 424	-	-	1 531	1 302	2 669	-	-	3 971	1 868	957	-	-	2 825
Азербайджан	-	213	-	-	213	-	-	-	-	-	-	-	-	88	88	-	-	-	16	16
Грузия	-	15 226	413	-4	15 635	-	4 331	7	-	4 338	-	764	5	53	822	-	473	-	5	478
Кыргызстан	-	8 663	-	-	8 663	-	12 046	697	-1	12 742	-	13 841	183	64	14 088	-	7 977	135	195	8 306
Российская Федерация	-	371	-	-	371	-	421	-	-	421	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Таджикистан	-	25 070	-	-	25 070	2 444	7 621	-	-	10 065	8 391	2 255	-	101	10 747	8 183	3 897	-	51	12 131
Узбекистан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-
Прочие региональные расходы	-	-	-	-	-	-	217	-	-	217	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	-	49 992	413	26	50 432	2 550	26 060	704	-1	29 313	9 693	19 529	188	305	29 716	10 051	13 303	135	267	23 756

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.
² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета. Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2009–2012 гг.

(в тыс. долл. США)

	2009					2010					2011					2012				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН																				
Боливия (Многонациональное Государство)	1 588	2 973	-	778	5 339	2 574	2 468	-	2 559	7 601	947	3 296	-	1 955	6 198	1 030	798	-	697	2 525
Чили	-	-	-	-	-	-	442	-	-	442	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Колумбия	-0	20 581	-	6 104	26 685	-2	19 743	-	12 741	32 483	-1	24 722	-	12 222	36 944	-	7 784	-	5 174	12 957
Куба	634	3 701	-	-	4 335	213	236	-	162	611	914	20	-	469	1 403	250	715	-	280	1 244
Доминиканская Республика	-	564	-	-	564	-	-	-	60	60	-	-	-	1 341	1 341	-	-	-	930	930
Эквадор	-9	1 745	-	37 739	39 475	-15	2 540	-	1 578	4 103	-2	1 430	-	2 612	4 040	-2	3 170	-	1 638	4 807
Сальвадор	-	876	-	15 397	16 274	-	3 338	-	22 522	25 859	-	1 403	-	16 739	18 142	-	2 469	-	12 564	15 033
Гватемала	1 105	7 786	-	486	9 377	711	13 504	-	1 519	15 733	3 225	6 579	-	3 712	13 517	2 657	5 357	-	1 682	9 696
Гаити	2 393	65 808	4 232	71	72 504	548	188 537	47 122	175	236 382	-	139 344	10 775	632	150 752	4 731	55 911	7 395	920	68 957
Гондурас	7 320	5 939	-	14 756	28 014	4 807	3 094	-	20 538	28 439	11 183	610	-	25 229	37 022	6 793	994	-	23 489	31 276
Никарагуа	5 474	3 211	-	489	9 174	1 525	3 630	-	948	6 103	4 423	3 401	-	815	8 640	4 371	2 417	-	797	7 585
Панама	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	9	9	-	-	-	15	15
Перу	604	512	-	26 241	27 358	-7	-0	-	1 154	1 147	-	-	-	1 709	1 709	-	-	-	781	781
Прочие региональные расходы	3 154	223	-	366	3 743	3 186	296	-	386	3 868	894	38	-	1 376	2 308	264	2 119	-	1 350	3 733
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	22 264	113 970	4 232	102 427	242 893	13 541	237 827	47 122	64 342	362 832	21 584	180 844	10 775	68 822	282 025	20 094	81 733	7 395	50 317	159 539
СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА																				
Алжир	-	17 477	-	1 120	18 596	-	18 027	-	1 434	19 461	-	18 261	-	133	18 394	-	25 602	-	44	25 646
Египет	5 517	-	-	109	5 627	8 467	-	-	44	8 511	9 687	4 422	-	187	14 296	10 061	56	-	2 849	12 966
Иран, Исламская Республика	-	2 551	-	-	2 551	-	3 035	-	-	3 035	-	3 550	-	-	3 550	-	1 264	-	-	1 264
Ирак	-	36 473	-	-	36 473	271	16 402	-	-	16 673	1 542	14 496	5 913	-	21 952	527	17 982	2 180	77	20 766
Иордания	-	-	-	-	-	-	-	-	102	102	-	-	-	147	147	0	15 060	-	1 430	16 490
Ливия	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22 204	11 240	-	33 444	-	16 947	1 239	-	18 186
Оккупированная палестинская территория	-	60 726	1 576	16	62 317	-	76 304	123	-0	76 427	-	68 380	18	101	68 500	-	56 170	-	82	56 252
Сирийская Арабская Респ.	1 258	21 499	-	22	22 778	1 796	31 981	-	38	33 815	6 863	39 836	-	48	46 748	2 859	65 540	956	10	69 366
Тунис	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 949	-	-	5 949	-	1 504	-	-	1 504
Йемен	3 665	22 903	-	-1	26 568	3 417	35 296	323	57	39 092	1 840	56 803	412	1 291	60 347	3 388	108 084	851	837	113 160
Прочие региональные расходы	-	187	-	174	361	-	177	-	324	502	-	1 513	-	490	2 004	-	10 806	-	278	11 084
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	10 440	161 817	1 576	1 440	175 272	13 952	181 221	446	1 998	197 617	19 933	235 415	17 584	2 399	275 331	16 836	319 016	5 226	5 606	346 684
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ	-22 004	91 493	12 404	152 256	234 149	3 694	26 588	5 648	138 091	174 021	1 702	31 018	16 534	155 476	204 729	-1 084	-448	771	168 996	168 234

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.
² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета.
 Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.




ПРИЛОЖЕНИЕ IX-С: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2009–2012 гг.

	2009		2010		2011		2012	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
<u>РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:</u>	3 515 792	100,0	3 507 923	100,0	3 241 198	100,0	3 637 208	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	2 392 382	68,0	2 371 939	67,6	2 102 005	64,9	2 496 957	68,7
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	3 285 073	93,4	3 308 053	94,3	3 010 605	92,9	3 205 532	88,1
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	2 359 772	67,1	2 148 296	61,2	1 963 350	60,6	2 461 202	67,7
Азия	728 049	20,7	854 194	24,4	758 129	23,4	716 503	19,7
Восточная Европа и СНГ	49 992	1,4	28 610	0,8	29 222	0,9	23 354	0,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	136 234	3,9	251 367	7,2	202 428	6,2	101 827	2,8
Средний Восток и Северная Африка	172 167	4,9	195 173	5,6	255 349	7,9	335 852	9,2
<u>РАЗВИТИЕ:</u>	275 906	100,0	287 842	100,0	315 986	100,0	348 657	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	193 079	70,0	204 474	71,0	228 630	72,4	270 246	77,5
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	268 834	97,4	276 860	96,2	306 835	97,1	342 237	98,2
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	187 950	68,1	169 819	59,0	200 771	63,5	219 450	62,9
Азия	77 256	28,0	84 286	29,3	62 301	19,7	83 324	23,9
Восточная Европа и СНГ	-	-	2 550	0,9	9 693	3,1	10 051	2,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	22 264	8,1	13 541	4,7	21 584	6,8	20 094	5,8
Средний Восток и Северная Африка	10 440	3,8	13 952	4,8	19 933	6,3	16 836	4,8

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Фактическая классификация за каждый год.

**ПРИЛОЖЕНИЕ X-A: ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

ПАРТНЕРЫ	2010		2011		2012	
	Число проектов	Число стран	Число проектов ¹	Число стран	Число проектов	Число стран
ЮНИСЕФ	134	62	126	56	131	63
ФАО	93	56	86	50	105	58
ВОЗ	74	44	72	38	64	41
ПРООН	64	44	64	37	54	37
УВКБ ООН	52	38	59	43	53	42
Международное движение Красного Креста и Красного полумесяца (МККК, МФКК, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца)	д/о	д/о	46	34	51	38
ЮНФПА	44	31	41	22	36	26
ЮНЭЙДС	33	28	27	23	25	19
ПРОЧИЕ*	31	22	27	14	25	18
МОМ	26	21	37	24	20	17
Всемирный банк	25	19	22	18	16	14
МФСР	17	14	11	9	11	10
МОТ	17	14	18	10	12	8
ЮНЕСКО	19	13	15	11	10	7
ООН-женщины**	10	9	8	6	7	7
ООН-ХАБИТАТ	4	2	1	1	4	3
ЮНЕП	4	4	3	2	3	2
МККК	14	10	д/о ²	д/о	д/о	д/о
МФКК	13	8	д/о ³	д/о	д/о	д/о

* «ПРОЧИЕ» включает такие структуры, как миссии Организации Объединенных Наций.

** В январе 2011 года ЮНИФЕМ был объединен в Структуру «ООН-женщины».

*** Сокращения приводятся в конце документа.

¹ Проекты в рамках страновых программ сгруппированы на уровне оперативной деятельности, а в рамках региональных проектов – на уровне стран. Специальные операции исключены.

² В 2011 году сбор данных о партнерском сотрудничестве был расширен, с тем чтобы более полно охватить весь диапазон оперативного сотрудничества с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, то есть МККК, МФКК и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца.

³ См. сноску 2.

**ПРИЛОЖЕНИЕ X-B: НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ
ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА¹**

СЕКТОР СОТРУДНИЧЕСТВА	ОБЩЕЕ ЧИСЛО	Число глобальных НПО	Число местных НПО
Общее распределение продовольствия	346	76	270
ПОР/ПОТ: освоение и развитие земельных или водных ресурсов	346	39	307
Питание: лечение крайнего недоедания	253	64	189
ПОР/ПОТ: содействие развитию сельского хозяйства/растениеводства	233	46	187
Питание: предотвращение крайнего недоедания	222	73	149
Школьное питание: начальные и средние школы	202	39	163
ПОР/ПОТ: проекты развития сельского и лесного хозяйства	177	25	152
Программа «Продовольствие за обучение»	174	42	132
ПОР/ПОТ: транспорт (напр., подъездные пути, сельские дороги и т. п.)	159	33	126
ПОР/ПОТ: коммунальные услуги/школы/обеспечение жильем	139	21	118
ВИЧ/ТБ: уход и лечение	137	33	104
Денежные переводы и/или раздача продовольственных купонов	126	41	85
Питание: предотвращение остановки роста	88	17	71
Прочие	68	28	40
ВИЧ/ТБ: смягчение последствий и меры социальной защиты	60	16	44
Питание: отдельные меры по дополнительному обеспечению пищевыми микроэлементами	59	7	52
ПОР/ПОТ: проекты в области животноводства и рыбоводства	57	7	50
Школьное питание: ясли и детские сады	51	10	41
Развитие потенциала: укрепление национального потенциала	47	21	26
Развитие потенциала: обеспечение готовности к стихийным бедствиям/чрезвычайным ситуациям	39	10	29
ПОР/ПОТ: создание запасов продовольствия	32	6	26
Школьное питание: чрезвычайные ситуации	29	4	25
ПОР/ПОТ: прочие сферы деятельности	22	8	14
Меры по расселению/переселению	8	1	7
Развитие потенциала: обогащение пищевых продуктов	3	1	2

¹ Перечень секторов сотрудничества является аналогичным перечню, представленному в Годовом отчете о деятельности за 2011 год, и не таким, как в предыдущие годы (ГОД за 2009 и за 2010 годы).

ПРИЛОЖЕНИЕ XI: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ

- Все денежные величины выражены в долларах Соединенных Штатов (долл. США), если не указано иное.
- Один миллиард равняется 1 000 миллионов.
- Все объемы продовольствия указаны в метрических тоннах (мт), если не указано иное.
- Прямые расходы включают затраты на продовольствие, внешние транспортные услуги, наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (НТСПРО), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и прочие компоненты прямых оперативных расходов (ППОР), однако из них исключены косвенные вспомогательные расходы (КВР) и расходы бюджета оперативно-функционального и административного обслуживания программ (ОФАР).
- Суммарные значения, представленные в настоящем документе, могут совпадать не полностью, вследствие округления данных.
- В число стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП) включены страны нетто-импортеры продовольствия, в которых доход на душу населения ниже уровня, используемого Всемирным банком в целях определения соответствия требованиям, установленным для получения помощи Международной ассоциации развития (МАР) и кредитов на 20 лет на условиях Международного банка реконструкции и развития (МБРР); эти условия применяются к странам, включенным в категории I и II Всемирного банка. Предыдущий верхний уровень объема валового национального дохода на душу населения (ВНД) по состоянию на 2008 год, рассчитанный на основе методики, используемой для Атласа Всемирного банка, составляет 1 855 долл. США. В 2012 году ФАО отнесла к категории СНДДП 66 стран.
- Для определения государств в качестве наименее развитых стран (НРС) применяются три критерия, которые каждые три года анализируются Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС): (i) низкий уровень доходов, измеряемый посредством показателя валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения; (ii) недостаточный уровень развития людских ресурсов, оцениваемый с помощью комплексного Расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЧ), который основывается на показателях ожидаемой продолжительности жизни при рождении, калорийности потребляемого питания на душу населения, совокупного показателя записи в начальные и средние школы и уровня грамотности взрослого населения); и (iii) низкий уровень диверсификации экономики, измеряемый с помощью комплексного Индекса диверсификации экономики (ИДЭ), который основан на показателях доли обрабатывающей промышленности в ВВП, доли рабочей силы, занятой в промышленности, годового объема коммерческого потребления энергии на душу населения, а также индексе концентрации товарного экспорта, который определяется Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В 2012 году в категорию НРС было включено 48 стран.

- Начиная с 2007 года, ВПП должна выполнять руководящую установку Совета о выделении, по меньшей мере, 90 процентов многосторонних финансовых средств, предназначенных на цели развития, странам, которые отвечают критериям концентрации усилий:
 - являются наименее развитыми странами или располагают в равной мере низким уровнем доходов;¹ и
 - сталкиваются с проблемой хронического недоедания, оцениваемого посредством показателя остановки роста детей в возрасте до пяти лет, превышающего 25 процентов.²

¹ Валовой национальный доход (ВНД) на душу населения в 2009 году – 503,1 долл. США.

² См. данные на сайте ЮНИСЕФ: http://www.unicef.org/protection/Progress_for_Children-No.9_EN_081710.pdf

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АРТ	антиретровирусная терапия
БАООП	бюджет по административному и оперативно- функциональному обслуживанию программ
ВНД	валовой национальный доход
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПИ	внутренне перемещенное лицо
ГОД	Годовой отчет о деятельности
ГРООН	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ДОЧПВ	Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДСиПК	денежные средства и продовольственные купоны
ЖДА	железодефицитная анемия
ЗИП	программа «Закупки в интересах прогресса»
ИТАКА	Использование информационных технологий в интересах гуманитарной помощи, сотрудничества и действий
КВР	косвенные вспомогательные расходы
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КИ	конфликт интересов
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КПДРМ	консультант по подбору достойных рабочих мест
КПЭООН	Комитет по профессиональной этике Организации Объединенных Наций
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МСОМО	Механизм странового отделения по мониторингу и оценке
МСР	Матрица стратегических результатов
МФОКККП	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	неправительственная организация
НРС	наименее развитые страны
ОПД	основные показатели деятельности
ОСТП	окружность средней трети плеча
ПОР	программа «Продовольствие в обмен на ресурсы»
ПОССОЗ	проект по обеспечению средств к существованию, заблаговременной оценке и социальной защите

ПОЧП	проект по оказанию чрезвычайной помощи
ППСМР	предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку
ППФИ	Программа представления финансовой информации
ПР	проект развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРУ	показатель результатов управления
РИЧ	Инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей»
"САН"	Инициатива "Больше внимания проблеме питания"
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНДДП	страна с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия
СНР	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
СО	специальная операция
СОО	стандартный отчет по проекту
СПМТО	система поддержки служб материально-технического обеспечения
СУД	сироты и другие уязвимые дети
СЦ	стратегическая цель
ТБ	туберкулез
ТГТЧС	Тематическая группа по телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
ЮСЭЙД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
«WINGS-II»	Информационная сеть и глобальная система ВПП «WINGS-II»