



Distribución: general

Fecha: 17 de mayo de 2016

Original: inglés

Tema 4 del programa

WFP/EB.A/2016/4

Informes anuales

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Informe Anual de las Realizaciones de 2015

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el “Informe Anual de las Realizaciones de 2015” (WFP/EB.A/2016/4) y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año. En cumplimiento del Artículo VI.3 del Estatuto, y de conformidad con sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11 y con la resolución E/2013/L.17 del Consejo Económico y Social y la decisión adoptada por el Consejo de la FAO en su 148º período de sesiones en 2013, la Junta pide que el Informe Anual de las Realizaciones de 2015 se envíe al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO, junto con la presente decisión y las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2015.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Coordinadores del documento:

Sr. A. Abdulla
Director Ejecutivo Adjunto
Correo electrónico: amir.abdulla@wfp.org

Sr. M. Juneja
Subdirector Ejecutivo a cargo del
Departamento de Gestión de Recursos
y Jefe de Finanzas
Tel.: 066513-2885

Sr. C. Kaye
Director
Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones
Tel.: 066513-2197

Sr. C. Martino
Asesor de Programas
Subdirección de Gestión de las Realizaciones y
Presentación de Informes
Tel.: 066513-3576

Sr. R. Lopes da Silva
Subdirector Ejecutivo a cargo del
Departamento de Servicios para las Operaciones
Tel.: 066513-2200

Sra. E. Rasmusson
Subdirectora Ejecutiva a cargo del
Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción
Tel.: 066513-2005

Sra. M. Taalas
Jefa
Subdirección de Gestión de las Realizaciones
y Presentación de Informes
Tel.: 066513-2226

Índice

	Página
Proyecto de decisión	1
Prólogo de la Directora Ejecutiva	4
Resumen	6
PARTE I: Introducción	20
Contexto estratégico	21
Intervenciones del PMA	27
PARTE II: Realizaciones por Objetivo Estratégico	45
Introducción	45
Panorama general de las actividades del PMA	45
Análisis de las raciones suministradas	47
Resultados por Objetivo Estratégico	49
Objetivo Estratégico 1	51
Objetivo Estratégico 2	58
Objetivo Estratégico 3	65
Objetivo Estratégico 4	71
Resultados intersectoriales	76
Resultados de los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios	79
PARTE III: Realizaciones institucionales por esfera de gestión	83
Panorama general	83
Esfera de gestión 1 – Personas	84
Esfera de gestión 2 – Asociaciones	92
Esfera de gestión 3 – Procesos y sistemas	98
Esfera de gestión 4 – Programas	104
Esfera de gestión 5 – Rendición de cuentas y financiación	108
Conclusiones	112
PARTE IV: Perspectivas futuras	113

	Página
ANEXOS	
I. CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	119
II. A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA (PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)	120
B – METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	133
C – METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS	137
III. A – INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2015 (ESFERAS DE GESTIÓN)	139
B – METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL, POR ESFERA DE GESTIÓN	143
IV. ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2015	144
V. EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2015	154
VI. COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2015	155
VII. TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2015	158
VIII. A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2012-2015	161
B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2012-2015	163
C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2012-2015	167
IX. A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS EN 2015	168
B – COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2015	169
X. INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA	170
XI. PANORAMA GENERAL DE LOS RESULTADOS EN 2015: PROPUESTAS DE INVERSIÓN APROBADAS POR EL COMITÉ DE ASIGNACIÓN ESTRATÉGICA DE RECURSOS	171
LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	182

PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

El año 2015 fue de mucha confusión. La gravedad de las emergencias generó aún más dificultades e inestabilidad, lo que tuvo consecuencias devastadoras que pusieron en peligro la vida humana. Al mismo tiempo, la pobreza persistente socavó de manera implacable la seguridad alimentaria y nutricional de muchas de las personas más pobres y vulnerables del mundo, acarreando consecuencias físicas, sociales y económicas inmediatas y a largo plazo. Con todo, 2015 fue también un año de gran esperanza, en el que los Estados Miembros se comprometieron a cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a adoptar las medidas necesarias para hacer frente al cambio climático.

En el presente *Informe Anual de las Realizaciones* se describen las actividades realizadas por el Programa Mundial de Alimentos en 2015 para atender las necesidades de emergencia, recuperación y desarrollo de las personas, así como los logros obtenidos. El informe se refiere asimismo a las plataformas y los servicios comunes de vital importancia para la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo.

En colaboración con más de 1.000 organizaciones no gubernamentales, el PMA prestó asistencia directamente a 76,7 millones de las personas más vulnerables del mundo en 81 países. Otras 1,6 millones de personas recibieron asistencia por conducto de programas financiados mediante fondos fiduciarios que, en su mayor parte, estuvieron respaldados por los gobiernos anfitriones.

Ello fue posible gracias a las contribuciones voluntarias aportadas al PMA, que en 2015 ascendieron a unos 4.800 millones de dólares EE.UU., monto que, por su importancia, ocupa el segundo lugar en la historia del Programa. El 79 % de los gastos se destinó a atender situaciones de emergencia.

El PMA intervino ante emergencias graves y complejas en el Iraq, Sudán del Sur, el Yemen y la región siria, así como en la parte de África occidental afectada por el ébola. Respondió asimismo a emergencias de gran envergadura en la región del Cuerno de África, Libia, Malí, Nepal, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Ucrania.

El conflicto sirio no dio señales de menguar. La intensificación de la crisis humanitaria incrementó las dificultades y privaciones, en particular para las personas atrapadas en zonas sitiadas y de difícil acceso. Gracias al constante apoyo brindado por los donantes, con sus operaciones el PMA pudo beneficiar cada mes a 4 millones de personas en la República Árabe Siria y a más de 4 millones de refugiados en Egipto, el Iraq, el Líbano, Jordania y Turquía. Los déficits de financiación obligaron a tomar decisiones difíciles a finales del año, entre ellas, la de reducir el tamaño de las raciones.

El PMA cumplió una función fundamental de apoyo a la intervención realizada a nivel de todo el sistema en los países afectados por la epidemia del virus del Ébola en África occidental. Además de atender a las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas, el PMA respaldó la labor nacional e internacional de logística y de la cadena de suministro. De cara al futuro, empezó a colaborar con la Organización Mundial de la Salud, los gobiernos nacionales y el sector privado con el fin de crear un marco de preparación para la pronta intervención y respuesta aplicable a la cadena de suministro frente a crisis futuras provocadas por una pandemia.

La importancia de invertir en plataformas conjuntas de preparación para la pronta intervención y de servicios comunes a fin de responder de forma eficaz a las crisis quedó plenamente demostrada en el mes de abril, cuando Nepal se vio azotado por un terremoto devastador. La base operativa de agrupación de suministros humanitarios que acababa de inaugurarse en Katmandú, junto con la buena coordinación de la intervención emprendida con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales asociados, permitió prestar asistencia con rapidez para salvar vidas. Tan solo pocas semanas después de haberse producido el terremoto, 2 millones de personas estaban recibiendo apoyo vital.

El PMA presta asistencia directamente a las personas más vulnerables del mundo. En *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* de 2015 se estimaba que unas 795 millones de personas seguían estando subalimentadas, al no poder acceder a alimentos suficientes para llevar una vida saludable y productiva. Afortunadamente, en el informe se mencionaron asimismo los enormes progresos realizados para reducir la incidencia del hambre en todo el mundo. Alrededor de 72 países alcanzaron el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir el hambre a la mitad, lo que confirma que podemos lograr erradicar el hambre cero en nuestro ciclo vital.

Al mirar hacia 2016 y años siguientes, los *Objetivos de Desarrollo Sostenible* proporcionan un claro llamado a la acción, reavivando la visión universal de paz y prosperidad establecida por las Naciones Unidas hace más de 70 años. La *Agenda 2030* se aplica a todas las naciones y su finalidad es no dejar a nadie atrás y atender primero a los más necesitados. Esto se traduce fundamentalmente en el compromiso de eliminar la inseguridad alimentaria y la malnutrición y lograr el objetivo del *Hambre Cero* en un plazo de 15 años. En vista de los crecientes conflictos, la inestabilidad y el cambio climático, se tratará de una tarea ambiciosa y compleja. Pero es factible.

La *Agenda 2030* se someterá verdaderamente a prueba cuando empiece a aplicarse. Para asegurarnos de que el Programa Mundial de Alimentos contribuya en la mayor medida posible, debemos seguir empeñándonos por sentar las bases necesarias para el éxito. Tales bases son las siguientes:

- un nuevo Plan Estratégico para 2017-2021 que enmarca la manera en que el PMA, apoyando a los asociados nacionales, permite a las personas superar el hambre y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel nacional;
- la integración del Marco de financiación y el Marco de resultados institucionales a fin de proporcionar una “línea de mira” entre la estrategia y la programación, la planificación, la presupuestación y la medición de las realizaciones, y
- la ultimación de las medidas tendentes a lograr *un PMA plenamente apto para su finalidad* de modo que nuestro personal, en particular a nivel nacional, posea las aptitudes y competencias necesarias para hacer realidad la *Agenda 2030*.

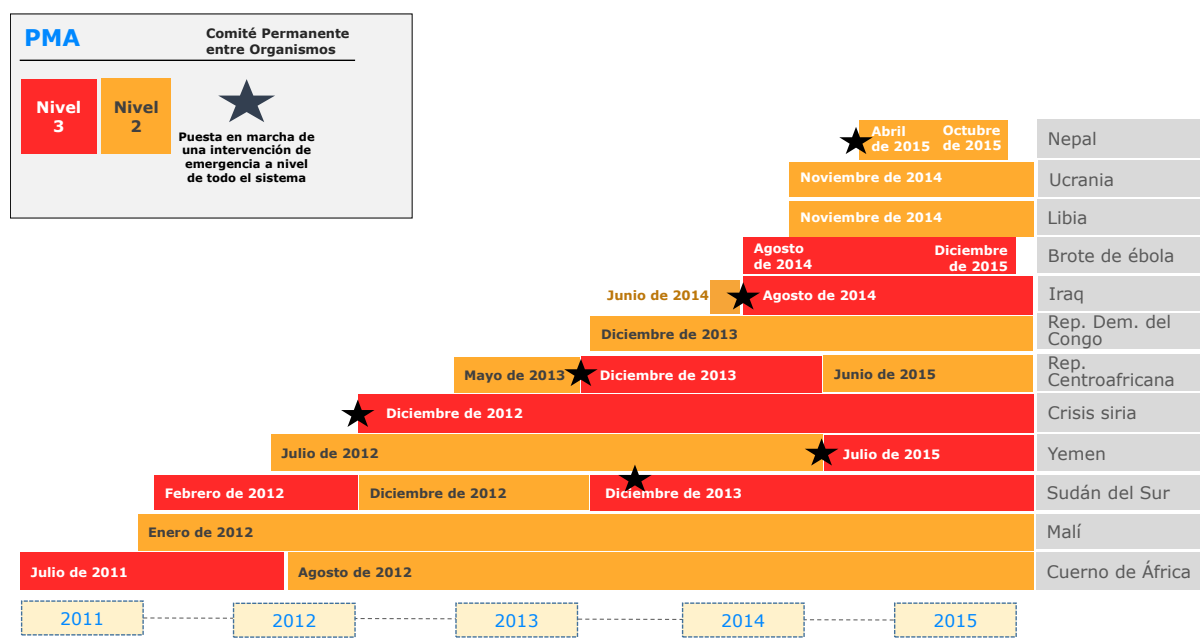
Reafirmamos el compromiso asumido con las personas a las que atendemos. Al reformular nuestros programas, crear nuevas asociaciones y adoptar modalidades de trabajos transformadoras, podemos todos juntos construir un mundo en el que cada mujer, hombre y niño pueda llevar una vida que le permita desarrollar todo su potencial.

Ertharin Cousin
Directora Ejecutiva

RESUMEN

1. En 2015 se suscribió un compromiso histórico para poner fin al hambre antes del año 2030, cuando la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El objetivo del Hambre Cero es un elemento central de la Agenda 2030 y apunta a asegurar el acceso de las personas más vulnerables a alimentos nutritivos, atacar las causas multidimensionales de la malnutrición, entre otras en las esferas de la salud y el saneamiento, y aumentar la producción agrícola por medio de sistemas alimentarios sostenibles y resilientes. Estos objetivos históricos se fijaron en momentos en que el PMA y sus asociados humanitarios estaban sometidos a la enorme presión de atender a 12 emergencias de gran envergadura en el curso de un mismo año.

Figura 1: Las emergencias de niveles 2 y 3 son ahora más frecuentes y duraderas



2. En 2015, el PMA y sus asociados también tuvieron que seguir haciendo frente a crisis prolongadas en el Afganistán, el Chad, Colombia, el Estado de Palestina, Somalia y el Sudán, causadas por conflictos, graves perturbaciones económicas y trastornos importantes de los sistemas alimentarios.
3. El PMA prestó asistencia alimentaria directa a 76,7 millones de personas en 81 países —la mayoría de ellas mujeres y niños— en comparación con los 63 millones personas previstos en el programa de trabajo priorizado del Plan de Gestión. En 2015, el PMA prestó asimismo asistencia a otros 1,6 millones de beneficiarios mediante fondos fiduciarios establecidos por lo general con el apoyo de los gobiernos anfitriones. La asistencia del PMA ha tenido efectos positivos para muchas más personas gracias al apoyo logístico prestado en el marco de operaciones humanitarias y a los beneficios secundarios generados a través de programas tales como los de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA). En este Informe Anual de las Realizaciones figura, por primera vez, una estimación del número de estos beneficiarios indirectos.
4. En 2015, el PMA recibió 4.800 millones de dólares en concepto de contribuciones voluntarias. Tal cifra se sitúa por debajo del nivel récord de 5.400 millones de dólares recibidos en 2014, debido en parte al fortalecimiento del dólar en relación con otras monedas. Durante el año, el 79 % de los gastos del PMA se destinaron a hacer frente a emergencias.

5. Mediante transferencias de base monetaria se prestó asistencia a 9,6 millones de personas en 2015 —un 8 % más que en 2014—, pero por lo que respecta a los gastos, solo se efectuó el 48 % de las transferencias previstas. Tras seis años en los que el crecimiento anual fue significativo, el valor global de tales transferencias se redujo por primera vez, pasando de 840 millones de dólares en 2014 a 680 millones de dólares en 2015. Esta disminución es el resultado directo de la reducción del número de transferencias a las personas afectadas por la emergencia siria causada por una menor financiación de los donantes, que obligó luego a adoptar la decisión de reducir el valor de cada transferencia. Sin embargo, estas cifras globales ocultan una tendencia subyacente positiva en la aceptación de esta modalidad. Dejando de lado la emergencia siria, el PMA siguió ampliando las transferencias de base monetaria en el marco de sus otras operaciones. El valor total de las transferencias fue de 321 millones de dólares, es decir, una tercera parte más que en 2014 (cuando el total ascendió a 236 millones de dólares).
6. Se distribuyeron aproximadamente 12.600 millones de raciones a un costo medio por ración estimado de 0,31 dólares, frente a lo previsto en el programa de trabajo priorizado, a saber, la distribución de 10.720 millones de raciones diarias a un costo promedio de 0,34 dólares por ración.

Contexto mundial

Una nueva agenda mundial

7. La Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó el documento “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible” el 25 de septiembre de 2015. Al proponer los ODS para llevar adelante la labor emprendida bajo el impulso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los líderes mundiales se comprometieron a adoptar las medidas necesarias para “no dejar a nadie atrás”. El propósito de estos 17 objetivos y 169 metas es consolidar los logros obtenidos con los ODM y seguir trabajando para terminar de cumplir lo que no pudo alcanzarse con ellos. La mayor magnitud y diversidad de los nuevos objetivos y metas constituyen un desafío significativo y ponen de manifiesto las transformaciones mundiales que se requieren para alcanzar un desarrollo sostenible y erradicar la pobreza y el hambre.
8. Los ODS amplían los ODM de varias formas importantes. La Agenda 2030 es integrada, interdependiente e indivisible, y se aplica a todos los países. Los conflictos y las crisis humanitarias se consideran amenazas al desarrollo sostenible, y para el logro de los ODS es indispensable reducir la desigualdad.

Objetivo del Hambre Cero

9. El ODS 2 constituye el marco teórico y práctico para poner fin al hambre. Atiende a las diferentes dimensiones de la seguridad alimentaria y la nutrición: sus cuatro metas relativas al acceso, la malnutrición, la productividad agrícola y unos sistemas alimentarios resilientes dan constancia de esferas de acción complementarias. El logro de los efectos relacionados con el ODS 2 depende de lo que se avance respecto de los otros ODS.
10. La convicción de que puede ponerse fin al hambre al cabo de una generación se basa en los grandes progresos alcanzados en los últimos 15 años:
 - la proporción de las personas que padecen hambre se ha reducido del 23,3 % al 12,9 %;
 - si bien de un total de 129 países en los que se hizo un seguimiento de los progresos, 72 alcanzaron las metas del ODM, 29 países también cumplieron la meta más ambiciosa de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de reducir por lo menos a la mitad el número de personas subalimentadas en su población.
11. A pesar de estos resultados, 795 millones de personas —uno de cada nueve habitantes en todo el mundo— están subalimentadas y, de ellas, 780 millones viven en países en desarrollo. Además, no se ha avanzado de manera uniforme en el logro de una mayor seguridad alimentaria en todas las regiones. En el África subsahariana, por ejemplo, se estima que poco menos de una de cada cuatro personas, esto es, el 23,2 % de la población, está subalimentada.

Nutrición

12. En el Informe de la nutrición mundial 2015 se establece que una buena nutrición proporciona tanto las bases para el desarrollo humano como la estructura necesaria para que cada uno desarrolle todo su potencial. Una nutrición correcta, en definitiva, es el motor básico del desarrollo sostenible. La magnitud de la malnutrición es impactante. A nivel mundial, 159 millones de niños (el 24 %) padecen retraso del crecimiento y 50 millones de niños sufren emaciación. La mayor parte de los niños con retraso del crecimiento vive en África (el 37 %) y en Asia (el 57 %). Además, 2.000 millones de personas presentan carencias de micronutrientes y 1.900 millones de personas sufren sobrepeso y obesidad.
13. La nutrición es un elemento central del ODS 2, en cuanto insumo y producto de todas las otras metas. El acceso a los debidos alimentos es un factor esencial para la nutrición. Unos sistemas alimentarios sostenibles y respetuosos de la biodiversidad, que propicien una dieta adecuada y nutritiva, sientan también las bases para impulsar el crecimiento agrícola y la transformación. La consecución de la meta 2 del ODS 2, relativa a la malnutrición, depende directamente de que se logren mejoras en el ámbito de la salud (ODS 3), la igualdad de género (ODS 5), y el acceso al agua y el saneamiento (ODS 6). Una nutrición correcta es el nexo entre todos estos objetivos, depende de los progresos que se realicen en cada uno de ellos y contribuye a su logro.

El PMA y las crisis prolongadas en zonas de conflicto

14. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se planteaba si las emergencias prolongadas concomitantes de nivel 3 y 2 se habían vuelto la norma para el PMA; los hechos ocurridos en 2015 indican que efectivamente eso fue lo que sucedió. El PMA ha seguido enfrentando crisis prolongadas que requieren intervenciones que movilizan al Programa en su conjunto. En ningún otro momento de su historia el PMA había enfrentado tantas situaciones complejas de emergencia durante un período tan prolongado. En el pasado, las emergencias representaban picos en la carga de trabajo del PMA: ya no es esto lo que sucede. Como se señaló en el *Informe sobre el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* de 2015, “...las crisis prolongadas han pasado a ser la norma, mientras que las crisis agudas de breve duración son ahora la excepción.” Las dificultades causadas por las situaciones de desplazamiento e inseguridad agravan la vulnerabilidad de los millones de personas atrapadas en medio de conflictos. Para muchas de ellas, el PMA es el único salvavidas.

Intervenciones del PMA

Intensificación sostenida de las intervenciones de emergencia

15. El desempeño del PMA ante situaciones de emergencia es muy destacado. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se señaló que la capacidad del PMA para intervenir de forma concomitante ante emergencias de niveles 2 y 3 se debía a los diversos cambios introducidos en los últimos cinco años, que habían mejorado la eficiencia y eficacia de sus operaciones¹. En 2015, otras innovaciones siguieron mejorando la eficiencia y la eficacia:
 - *Mayor rapidez y exhaustividad en la presentación de informes sobre las operaciones y los procesos de toma de decisiones.* El PMA fortaleció su Centro de operaciones en servicio las 24 horas del día y mejoró sus informes operacionales. Se puede ahora tener acceso a los principales datos sobre las operaciones en una plataforma interna de intercambio de información, directamente desde los dispositivos móviles de quienes dirigen las operaciones.
 - *Recurso más frecuente a los mecanismos de respuesta rápida.* En situaciones de conflicto, las condiciones propicias para entregar la asistencia alimentaria pueden darse y desaparecer de un momento a otro. El PMA está, pues, utilizando equipos conjuntos de respuesta rápida con los asociados de las Naciones Unidas y sus organizaciones no gubernamentales (ONG)

¹ Párrafo 65.

asociadas a fin de facilitar el despliegue cuando se abren vías de distribución de alimentos en las zonas de conflicto.

- *Coordinación cívico-militar más eficaz.* Se trata de un aspecto de vital importancia en muchas emergencias. El PMA ha reforzado sus procesos de coordinación cívico-militar interactuando más sistemática y eficientemente con las organizaciones militares.
 - *Ampliación del dispositivo de gestión y seguimiento a distancia.* El objetivo es hacer llegar la asistencia a las personas en zonas remotas de forma eficiente mediante el uso del sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (mVAM) y con la supervisión de terceras partes. Estas herramientas ofrecen la oportunidad de aumentar la retroalimentación de los beneficiarios y de mejorar y agilizar el seguimiento de las actividades de los programas.
16. La falta de fondos limitó la eficacia de algunas operaciones del PMA en 2015, por ejemplo en el Iraq y la República Árabe Siria. En muchas operaciones, el PMA se vio obligado a reducir su asistencia a fin de centrarse en las personas más vulnerables, dejando al resto de la población con poca asistencia alimentaria o bien sin asistencia. Más del 91 % de los fondos recibidos en 2015 eran fondos asignados por los donantes a determinados proyectos o actividades. Este déficit de financiación redujo la capacidad de planificación de los equipos del PMA en los países para hacer un uso óptimo de los recursos, lo que inhibió el impacto en la nutrición y el logro de los efectos de los programas. El PMA sigue abogando por que se reduzcan los niveles de financiación asignados a proyectos concretos.
17. El hecho de que el PMA haya podido hacer frente a 12 emergencias de gran envergadura durante 2015 fue encomiada por muchas partes interesadas, pero también puso a dura prueba sus capacidades humanas. En 2015, el PMA destacó a 5.290 personas² a emergencias de nivel 3 y 2, es decir, a un 9 % más que en 2014 (4.851 personas). Ello dio lugar a una escasez de personal en otras partes, pese al aumento general del número de empleados con contratos de breve duración.

Afrontar el Reto del Hambre Cero

18. Antes de aprobar los ODS y sus metas, la labor del PMA estaba alineada con el Reto del Hambre Cero:
- *Acceso a los alimentos.* Un elemento básico de la labor del PMA es promover el acceso a los alimentos mediante intervenciones adaptadas al contexto, como los programas de redes de seguridad. Los programas de comidas escolares son la actividad de mayor magnitud que realiza el PMA en relación con las redes de seguridad. En 2015 se beneficiaron de las comidas escolares 16 millones de niños en 64 países. Además de realizar programas de comidas escolares, y de conformidad con su política de apoyo a la transición hacia sistemas nacionales y la ampliación de tales sistemas, el PMA ha proporcionado asistencia técnica a los programas de comidas escolares dirigidos por los gobiernos, de los que se beneficiaron 9,5 millones de niños en nueve países.
 - *Nutrición.* El PMA implantó el Plan de fortalecimiento de las capacidades en materia de nutrición organizando actividades innovadoras de programación y aprendizaje en seis países.
 - *Reducción del riesgo de desastres.* Mediante la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (iniciativa 4R) se benefició a 200.000 personas en Etiopía, Malawi, el Senegal y Zambia. Esta iniciativa proporcionó a los campesinos microseguros por valor de 2,2 millones de dólares para preservar sus activos y reducir su exposición a los desastres de origen climático, y los ayudó a mejorar sus oportunidades de subsistencia.
 - *Cambio climático.* El PMA está ampliando asimismo el alcance de sus servicios climáticos facilitando a 6.000 agricultores y sus familias en Malawi y la República Unida de Tanzania

² En ese total se incluyen las asignaciones permanentes y temporales de personal internacional de categoría profesional, personal nacional, personal profesional contratado por períodos breves y consultores.

pronósticos climáticos para ayudarlos a tomar mejores decisiones con respecto a la siembra y el mantenimiento del ganado, al tiempo que fomenta su capacidad de preparación para el posible impacto de fenómenos climáticos. Por medio del Mecanismo piloto de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos, 1.000 hogares de Guatemala y Zimbabwe recibieron apoyo financiero a fin de prepararse para afrontar los efectos potenciales de El Niño y reducirlos, lo que les permitió comprar semillas más resistentes a la sequía y hacer otras inversiones en sus explotaciones.

- *Apoyo a los pequeños agricultores.* Durante los últimos seis años, mediante la iniciativa “Compras para el progreso” (P4P) se benefició a 1,7 millones de pequeños agricultores. El PMA seguirá apoyando a los pequeños agricultores incorporando su producción en la cadena de suministro del Programa, de conformidad con el ODS 2.
- *Reducción de las pérdidas de alimentos.* En colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y asociados no gubernamentales, el PMA intensifica su labor para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha en el África subsahariana impartiendo capacitación sobre técnicas de manipulación después de la cosecha y adoptando mejores medidas de almacenamiento.

19. En 2015, el PMA siguió atendiendo a las siguientes cuestiones transversales:

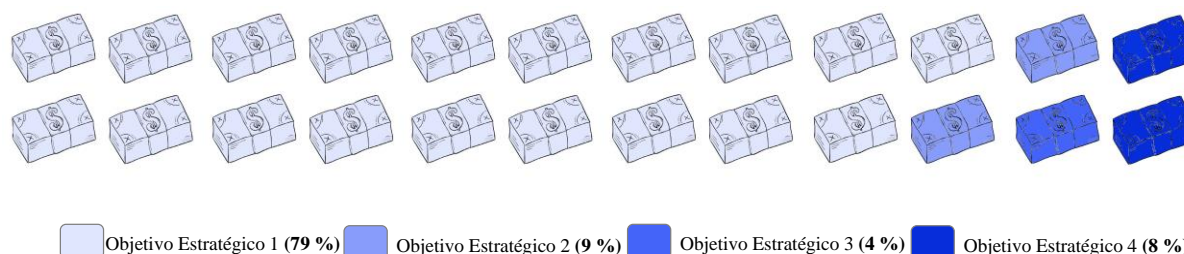
- *Género.* La incorporación de las cuestiones de género siguió siendo una prioridad importante. En 2015, la Junta aprobó una nueva política en materia de género; los despachos regionales elaboraron estrategias regionales de género y comenzaron a aplicarlas. La proporción de nuevos proyectos con un código del marcador de género 2a o 2b³ aumentó del 79 % en 2014 al 86 % en 2015, frente al objetivo del 100 %.
- *Protección.* El PMA continuó integrando en sus operaciones medidas para la protección de las comunidades afectadas, en aplicación de las principales enseñanzas extraídas de una revisión oficiosa de la política de protección realizada en junio de 2014. Ha aumentado las capacidades de las oficinas en los países para atender a las cuestiones relativas a la protección impartiendo capacitación, prestando apoyo técnico y realizando una labor de coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas.
- *Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.* Los resultados de una encuesta realizada en esta esfera demuestran que el PMA ha avanzado satisfactoriamente en la aplicación de mecanismos relativos a la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en distintos tipos de proyectos, en particular desarrollando los mecanismos de retroalimentación de los beneficiarios. Sin embargo, la encuesta también señala la necesidad de que haya mayor coherencia a nivel de la ejecución entre los distintos programas en los países. El PMA ha definido y empezado a aplicar buenas prácticas para mejorar las orientaciones y promover el aprendizaje al tiempo que fortalece el apoyo sobre el terreno añadiendo cuestiones relacionadas con la rendición de cuentas a las atribuciones de las misiones de apoyo técnico en las oficinas en los países.

³ <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Realizaciones del PMA en relación con los Objetivos Estratégicos

20. En 2015, gracias al fortalecimiento de los sistemas de seguimiento y presentación de informes, el PMA pudo presentar datos empíricos más sólidos sobre los resultados obtenidos respecto de sus Objetivos Estratégicos.

Figura 2: Proporción de gastos relacionados con cada Objetivo Estratégico en 2015



Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias

21. El Objetivo Estratégico (OBE) 1 se centra en las intervenciones de emergencia, esto es: la entrega rápida de asistencia alimentaria para atender las necesidades urgentes y reducir la desnutrición por debajo del nivel de emergencia; la prestación de apoyo a los programas de desarrollo del capital humano y de creación de activos con miras a la pronta recuperación, y el desarrollo de las capacidades para prevenir las crisis y afrontarlas cuando se produzcan.
22. En 2015, el 63 % de los beneficiarios del PMA recibió asistencia en el marco del OBE 1. Las actividades correspondientes a este objetivo representaron el 79 % de todos los gastos relativos a los programas y permitieron atender el 72 % de las necesidades previstas. Estas cifras ponen de relieve que el PMA y los donantes siguen concediendo prioridad a las intervenciones destinadas a salvar vidas:
- Durante las emergencias que se produjeron en 2015, el PMA contribuyó de manera eficaz a salvar vidas y proteger los medios de subsistencia obteniendo efectos positivos en relación con la seguridad alimentaria y nutricional, logrando ampliar el acceso humanitario y ayudando a garantizar la aplicación ininterrumpida de los programas de socorro. Este desempeño positivo no habría sido posible sin el apoyo de los donantes.
 - En las zonas afectadas por desastres y conflictos, las actividades del PMA dirigidas a combatir la malnutrición aguda y prevenir el deterioro del estado de nutrición y la consiguiente mortalidad beneficiaron a 5,6 millones de personas —un 40 % más que en 2014—, que recibieron productos alimenticios ricos en nutrientes por medio de 37 operaciones realizadas en 27 países.
 - En el marco de 14 de sus operaciones, el PMA realizó actividades de emergencia y recuperación temprana para ayudar a restablecer o estabilizar el acceso a activos y servicios de la comunidad. Debido a la falta de financiación, los gastos incurridos no permitieron atender sino el 36 % del total de las necesidades y, en varios proyectos, se llegó a tener que adoptar medidas correctivas en virtud de las cuales se redujo la calidad o cantidad de los servicios proporcionados en el marco de las intervenciones de los programas.
 - Los recursos destinados a la prestación de servicios de apoyo para la comunidad humanitaria en situaciones de emergencia fueron suficientes, ya que con los gastos realizados se atendió el 99 % de las necesidades. Las encuestas a varios clientes y partes interesadas permitieron demostrar que gracias al nivel más adecuado de fondos aportados por los donantes, el PMA pudo desempeñar su función de forma más eficaz.
 - Debido a la insuficiente financiación de los donantes, los gastos en desarrollo de las capacidades cubrieron tan solo el 26 % de las necesidades. Por esto la base empírica a nivel de los efectos para evaluar las realizaciones del PMA en cuanto al apoyo de las actividades institucionales de preparación para la pronta intervención en emergencias siguió siendo

limitada en 2015 y se redujo el alcance de las actividades en algunos países. Sin embargo, un elevado porcentaje de personal de los gobiernos y los asociados recibió del PMA asistencia técnica y capacitación en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias. Los datos adicionales requeridos se determinarán en función de las intervenciones de los asociados o los gobiernos ante futuras emergencias.

Objetivo Estratégico 2 – Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia

23. El OBE 2 se centra en los países que acaban de salir de una situación de inestabilidad, conflicto o crisis provocada por un desastre natural. En tales entornos frágiles, el PMA proporciona asistencia alimentaria en apoyo de la nutrición y la seguridad alimentaria de las poblaciones más pobres y más vulnerables con miras a contribuir a que logren la autosuficiencia a largo plazo.
24. En 2015, el 13 % del total de beneficiarios del PMA recibía asistencia en el marco del OBE 2. Las actividades correspondientes a este objetivo representaron el 9 % del total de los gastos en programas; debido a los déficits de financiación solo pudo atenderse el 30 % de las necesidades previstas. Los problemas de financiación también afectaron a las distribuciones: solo pudieron distribuirse el 30 % de los alimentos previstos y el 12 % de las transferencias de base monetaria.
 - Las distribuciones generales de alimentos o transferencias de base monetaria en situaciones posteriores a emergencias resultaron ser generalmente eficaces para mejorar la seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables seleccionadas. No obstante, debido a la falta de financiación, la escala de las actividades realizadas fue mucho menor de lo previsto; se dio prioridad a las actividades enmarcadas en el OBE 1.
 - Debido a déficits de financiación, varias oficinas en los países se vieron obligadas a acortar el período de asistencia de los programas de nutrición. Sin embargo, la asistencia alimentaria contribuyó eficazmente a la recuperación de los beneficiarios tratados por malnutrición aguda moderada, y los programas de prevención de la malnutrición crónica o aguda permitieron beneficiar a importantes sectores de la población seleccionada.
 - El número de activos restablecidos o creados por el PMA fue imponente, a saber, 9.237 kilómetros de carreteras y caminos de montaña, 156.262 hectáreas de tierra y 376.980 metros cúbicos de presas. Las pruebas incidentales sugieren que cada activo creado ofrece beneficios y valor añadido a la comunidad. No obstante, la insuficiencia de datos a nivel de los efectos y de la presentación de informes limitaron la evaluación de la resiliencia de la comunidad vinculada a la creación de activos.
 - El PMA suministró comidas en el lugar y raciones para llevar a casa en más de 13.000 escuelas en contextos posteriores a emergencias. Estas comidas escolares actuaron como un incentivo para que las familias enviaran a sus hijos a la escuela y contribuyeron a mejorar considerablemente las tasas de matrícula y retención, en particular de las niñas, en las escuelas que recibieron asistencia.
 - Las actividades de desarrollo de las capacidades destinadas a combatir la inseguridad alimentaria adolecieron de falta de recursos; como resultado de ello, los gastos solo permitieron satisfacer el 13 % de las necesidades. No sorprende, pues, que la base empírica para evaluar el desempeño del PMA no fuera suficiente para extraer conclusiones. El Índice de capacidad nacional es una medida eficaz de las realizaciones a nivel de los efectos en cuanto al desarrollo de las capacidades, pero su aplicación requiere muchos conocimientos y recursos. Para facilitar la medición anual de los progresos en materia de desarrollo de las capacidades de las oficinas en los países, el PMA está perfeccionando una herramienta y un enfoque que permitirán aplicar los principios fundamentales en los que se basa el Índice de capacidad nacional a unos procesos de evaluación y medición de las capacidades más ágiles.

Objetivos Estratégico 3 - Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales

25. El OBE 3 se centra en el empoderamiento de las personas vulnerables para que lleguen a ser autosuficientes en materia de alimentación y nutrición, ayudándolas a aumentar su resiliencia a las crisis futuras. El PMA busca: aprovechar al máximo su poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, fortalecer las capacidades de gestión de riesgos y la resiliencia de los hogares y las comunidades y ayudar a los gobiernos a gestionar y ampliar los sistemas de redes de seguridad.
26. En 2015, el 6 % de los beneficiarios del PMA recibieron asistencia en el marco del OBE 3. A este objetivo correspondió el 4 % de todos los gastos relativos a los programas y, debido a la falta de financiación de los donantes, solo pudo satisfacerse el 26 % de las necesidades previstas. Este déficit de financiación afectó al número de beneficiarios asistidos y a la cantidad de alimentos distribuidos, que desde 2014 disminuyeron en un 23 % y un 30 %, respectivamente.
- Pese al menor apoyo prestado a los programas, el PMA, por medio de las actividades realizadas en apoyo del OBE 3, ayudó a mejorar la calidad del régimen alimentario de las personas además de aumentar su acceso a activos en funcionamiento, si bien disminuyó en gran medida el alcance de las operaciones como resultado del menor nivel de financiación. Esta reducción de los programas queda manifiesta en las realizaciones del PMA a nivel de los productos en algunos países.
 - El PMA compró 124.000 toneladas de alimentos de pequeños productores y comerciantes locales, lo que aumentó las oportunidades comerciales en los países en desarrollo, si bien no permitió alcanzar las metas establecidas en materia de compras locales como proporción de las distribuciones de alimentos del PMA. En 2016, el PMA se centrará en aumentar el número de los pequeños agricultores incluidos en su cadena regular de suministro.
 - A nivel de los productos, la contribución del PMA a la reducción de los riesgos en los planos comunitario, nacional e institucional fue en general elevada, si bien la comunicación de los datos relativos a los efectos fue limitada.

Objetivo Estratégico 4 - Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre

27. En el marco del OBE 4, el PMA lucha contra la desnutrición crónica y el ciclo intergeneracional del hambre optimizando su presencia sobre el terreno por conducto de asociaciones de múltiples partes interesadas que le permiten mejorar las capacidades para establecer políticas y programas que integran aspectos de nutrición.
28. Del total de los beneficiarios del PMA en 2015, el 18 % recibió asistencia en el marco del OBE 4. A este objetivo correspondió el 8 % de todos los gastos relativos a los programas; debido a la falta de financiación, solo pudo atenderse el 32 % de las necesidades previstas.
- Los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición que contaron con el apoyo del PMA fueron en general eficaces, pese a algunas dificultades en materia de seguimiento y presentación de informes. El PMA está mejorando las orientaciones que brinda a fin de que la presentación de informes sobre los indicadores relativos a la cobertura, la participación y el aporte alimentario mínimo aceptable sea precisa y completa.
 - El PMA prestó asistencia a 11,5 millones de escolares suministrándoles comidas en las escuelas en el marco del OBE 4 y sus programas contaron con recursos relativamente suficientes. Esto contribuyó a mejorar las tasas de retención escolar en prácticamente todos los países en cuestión.
 - Por lo que respecta a los productos, el PMA ha logrado varios resultados en materia de desarrollo de las capacidades mediante la capacitación de las contrapartes gubernamentales sobre acopio y análisis de datos relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición, y el respaldo brindado a la formulación de programas nacionales de redes de seguridad. Sin embargo, las actividades dirigidas a desarrollar las capacidades de los gobiernos a fin de manejar y ampliar programas de nutrición, comidas escolares y redes de seguridad se ven continuamente limitados por la falta de fondos. Los fondos disponibles permitieron

financiar tan solo el 12 % de los gastos previstos para atender las necesidades de ejecución de los programas, porcentaje que constituyó el mayor déficit de recursos de todos los programas del PMA.

Realizaciones en esferas transversales

29. El logro de los productos y efectos del PMA requiere la integración de cuestiones relativas al género, la protección, la rendición de cuentas y las asociaciones en el diseño, la ejecución y el seguimiento de los proyectos. Tales cuestiones se incluyeron en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 como resultados transversales. Se produjo un importante aumento del número de proyectos en los que se presentaron datos sobre tales resultados.

- *Cuestiones de género.* Las metas en cuanto a la participación de mujeres y niñas en los procesos de toma de decisiones sobre el uso de la asistencia alimentaria del PMA se cumplieron en más de las dos terceras partes de los proyectos que dieron cuenta al respecto en 55 países, una indicación positiva de los progresos del PMA en la consecución del objetivo establecido en la política en materia de género para 2015-2020.
- *Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.* Los incidentes de seguridad en que se vieron involucrados beneficiarios que se dirigían a los sitios donde se realizaban programas del PMA o bien que volvían de ellos parecen haberse visto en su mayor parte mitigados, aunque existe cierta preocupación acerca de si se señalan efectivamente todos los problemas de seguridad. El PMA procuró proporcionar más información a los beneficiarios y establecer mecanismos de retroalimentación: las dos terceras partes de los proyectos que informaron al respecto cumplieron las correspondientes metas.
- *Asociaciones.* En 2015, las actividades realizadas en el 93 % de los proyectos que presentaron informes al respecto se llevaron a cabo junto con asociados. El valor de esta colaboración se determina con respecto a los fondos que el PMA proporciona a sus asociados en apoyo de sus actividades, el acceso, los conocimientos y la labor de promoción. Esta labor última actividad tendrá que intensificarse para poder determinar la cantidad de fondos que el PMA proporciona a sus asociados y viceversa. En particular, el PMA está estudiando mejores formas de colaborar, en particular con las organizaciones comunitarias.

Fondos fiduciarios

30. Esta sección se centra en los principales proyectos del PMA financiados por fondos fiduciarios realizados a nivel nacional y regional, los cuales suelen implicar actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales; sus resultados se presentan para ofrecer un panorama más completo de los logros del PMA en su conjunto.

- En 2015, el PMA prestó asistencia a 1,6 millones de beneficiarios directos por medio de fondos fiduciarios, en su mayor parte mediante programas de comidas escolares.
- Por medio de inversiones en fondos fiduciarios en países como la India y el Perú, donde el PMA no ejecuta proyectos tradicionales, el Programa contribuyó a la evolución de las políticas y las prácticas, así como a mejorar el diseño y la eficiencia de los programas gubernamentales, con los que se preveía beneficiar a más de 30 millones de personas.
- Los proyectos financiados por fondos fiduciarios abarcan las actividades de alimentación escolar, nutrición, fomento de la resiliencia y preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias. Su eficacia queda manifiesta en los efectos positivos logrados en 2015 desde el punto de vista de la mejora de las tasas de matrícula escolar, la reducción de la prevalencia de la anemia y el logro de un aporte alimentario mínimo aceptable para los beneficiarios.
- El PMA está integrando en los mecanismos institucionales existentes procedimientos para diseñar y ejecutar proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios, y para rendir cuentas sobre sus resultados.

Realizaciones del PMA en función de los resultados por esfera de gestión

31. La aplicación de las esferas de gestión ofrece una indicación clara del compromiso asumido por el PMA de informar acerca del trabajo realizado con miras a mejorar la eficiencia y la eficacia. Las esferas de gestión se utilizaron también para preparar el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) de 2015.
32. El PMA puede dar cuenta de que ha obtenido sólidos progresos en las cinco esferas de gestión. Ello deja constancia tanto de los resultados positivos derivados de la Encuesta mundial al personal realizada en abril de 2015 —que incidieron en los resultados comunicados acerca de la esfera de gestión relativa a las personas, para la que en 2014 no se disponía de suficientes datos—, como de las mejoras registradas cada año en los indicadores relativos a la esfera de gestión sobre rendición de cuentas y financiación. El Marco de resultados de gestión vigente fue diseñado en torno a las cinco prioridades principales del Programa definidas en 2013. En vista de los progresos alcanzados en 2015, al formular el nuevo Marco de resultados institucionales deberán volver a evaluarse los indicadores clave de las realizaciones y las metas correspondientes para ver si siguen siendo pertinentes.
33. Como se explica en el Plan de Gestión para 2016-2018, el PMA rinde cuentas de las inversiones que realiza para acelerar la mejora institucional, de conformidad con la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad, y para optimizar el uso de los recursos (véase el Anexo XI).

Personas - El PMA utiliza un enfoque centrado en las personas, por lo cual invertirá en el fomento de las capacidades y el aprendizaje de su personal dentro de una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas

34. La Encuesta mundial al personal de 2015 reveló mejoras en todos los aspectos relativos a la gestión de los recursos humanos del PMA desde la encuesta anterior realizada en 2012. En muchos ámbitos, el PMA supera las normas mundiales:
 - Se ha registrado una mejora significativa en la participación del personal en términos de compromiso, orgullo y sentido de responsabilidad personal.
 - La proporción de mujeres que ocupan puestos de liderazgo aumentó del 38 % al 39 % en 2015, y la proporción de mujeres en todos los puestos pasó del 41 % al 42 %. En 2015, eran mujeres el 55 % de los profesionales de contratación internacional y el 56 % de las personas nombradas para ocupar puestos directivos.
 - Después de dos años sin experimentar mejora alguna, la proporción de puestos de liderazgo⁴ ocupados por personal procedente de países en desarrollo experimentó un aumento del 1 %, pasando al 30 %. En todos los grados, el 43 % de las personas contratadas en 2015 procedían de países en desarrollo, lo que representa un aumento con respecto al 35 % en 2014. La estrategia del PMA en materia de diversidad e inclusión apunta a aumentar el número de profesionales de países en desarrollo.
 - El PMA sigue registrando una elevada tasa de retención respecto de su personal internacional de categoría profesional. La tasa de retención en 2015 fue del 97,3 %, porcentaje algo inferior a la tasa del 98 % de 2014.

Asociaciones - El PMA es un asociado valioso, que inspira confianza en los beneficiarios, comunidades, gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado

- El PMA recibió contribuciones del sector privado por 94 millones de dólares en 2015, cifra que superó su objetivo de 78 millones de dólares. De ese monto, 89 millones de dólares eran ingresos sostenibles.

⁴ Nivel P-5 y superiores.

- Todas las oficinas en los países establecieron asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas.
- El nivel de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular de las oficinas en los países aumentó del 45 % en 2014 al 60 % del total de las oficinas en los países en 2015. Las principales esferas de cooperación se refirieron a los programas de comidas escolares y protección social.
- Se registró un elevado nivel de satisfacción de los clientes en relación con las actividades realizadas en el marco de todos los módulos de acción agrupada.
- El PMA cumplió las metas de ocho de los indicadores comunes definidos para la implementación de la Revisión cuatrienal amplia de la política y, en la mayoría de los casos, las superó.
- Todos los nuevos programas del PMA en los países se armonizaron con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD).

Procesos y sistemas – El PMA cuenta con procesos y sistemas eficientes que respaldan una actuación óptima en cuanto al diseño y la ejecución de proyectos, la gestión de las cadenas de suministro, el aprendizaje, el intercambio y la innovación

- De los proyectos en curso que comenzaron antes de 2015 o en el curso de ese año, los indicadores de los efectos —con pautas de referencia y valores objetivos— de un 75 % de ellos se habían incluido en COMET⁵. Si bien no en todos los casos se determinaron pautas de referencia, se trata igualmente de un aumento significativo con respecto al 65 % indicado en el informe de 2014.
- El PMA siguió superando los objetivos fijados en cuanto a la reducción de los plazos de entrega de los alimentos mediante el uso de mecanismos de prefinanciación y del Mecanismo de gestión global de los productos. Los plazos de entrega promedio para los países que utilizaban las líneas de abastecimiento de dicho mecanismo fueron de 37 días; el aumento fue menor que en 2014 debido a la ampliación de la línea de abastecimiento de África oriental para hacer frente a la situación de emergencia en el Yemen.
- En su intervención a raíz del terremoto en Nepal, el PMA alcanzó el objetivo de comenzar la distribución de alimentos en un plazo de tres días a partir de la solicitud de asistencia del Gobierno.
- En agosto de 2015, el PMA inauguró una oficina para la aceleración de las innovaciones en Múnich (Alemania) para ayudar a poner en práctica innovaciones de gran impacto a fin de alcanzar el objetivo del Hambre Cero. Esta oficina ofrece un entorno creativo donde el personal del PMA y especialistas externos en innovación —entre los cuales, organismos del sector privado, universidades y proveedores de tecnología—, trabajan juntos en el diseño de soluciones de vanguardia.
- El PMA ahorró 39 millones de dólares en 2015 gracias a la adquisición de productos alimenticios, bienes y servicios de manera más eficiente.

Programas – El PMA cuenta con programas que permiten prestar asistencia de manera eficaz y eficiente a sus beneficiarios y desarrollar sus capacidades

- El PMA superó el objetivo establecido para 7 de los 15 indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) y cumplió el objetivo de otros cinco indicadores. Ha establecido planes de acción para alcanzar el objetivo correspondiente a los tres indicadores

⁵ Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz.

restantes, si bien es poco probable que se logre la paridad de género para 2017⁶. La paridad de género es un desafío que ha de atender todo el sistema de las Naciones Unidas.

- El 66 % del total de oficinas del PMA en los países informó de que tenían en funcionamiento mecanismos de tramitación de quejas y retroalimentación —un 14 % más que en 2014, cuando el porcentaje era del 49 %.
- En 2015 se superó la meta del 100 % establecida con respecto a la finalización de las evaluaciones previstas por la Oficina de Evaluación, dado que se completaron tres evaluaciones más de las previstas. Las evaluaciones son una importante fuente de datos empíricos en pro del aprendizaje y la mejora en el PMA.
- El PMA ha utilizado diversos medios de comunicación para dar a conocer su trabajo y cuidar su reputación. Su labor fue mencionada en 116.453 noticias, esto es, un 13 % más que en 2014. La cobertura fue casi unánimemente positiva.
- El PMA sigue aumentando su presencia en las redes sociales en línea. Mantuvo 2,8 millones de seguidores en total durante 2015 en las cuentas de Facebook, Twitter y Google +, lo que corresponde a un aumento del 20 % con respecto a 2014.

Rendición de cuentas y financiación – El PMA actúa de manera transparente, utiliza de forma óptima todos los recursos de que dispone y rinde cuentas al respecto, y está totalmente financiado

35. Los indicadores de las realizaciones del PMA denotan progresos en relación con esta esfera de gestión, si bien los niveles de financiación fueron inferiores al nivel histórico alcanzado en 2014.
- El PMA recibió contribuciones por un total de 4.800 millones de dólares en 2015, es decir, 573 millones de dólares menos que en 2014. La principal razón que explica esta disminución de las contribuciones es el fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos, que redujo el valor en dólares de las contribuciones recibidas en otras monedas en un monto estimado en 300 millones de dólares, mientras que las necesidades brutas aumentaron 200 millones de dólares, pasando a 8.700 millones de dólares. Como resultado de ello, el porcentaje de fondos destinados a atender las necesidades se redujo al 58 % en comparación con el 66 % en 2014⁷.
 - Las emergencias de nivel 3 recibieron el mayor nivel de financiación, ya que se atendió al 62 % de las necesidades. Los niveles de financiación de los programas en los países variaron significativamente.
 - La mayoría de los donantes multilaterales del PMA mantuvieron o aumentaron sus contribuciones en 2015, pero el aumento de valor del dólar de los Estados Unidos se tradujo en una reducción de 29 millones de dólares en comparación con 2014.
 - Las contribuciones plurianuales registraron una leve baja con respecto al nivel sin precedentes alcanzado en 2014 (590 millones de dólares)⁸, situándose en 512 millones de dólares en 2015. Sin embargo, tal cifra es más de dos veces y media superior al nivel de contribuciones plurianuales registrado en 2011.
 - Todos los directores completaron una declaración de fiabilidad al final del año que concluyó el 31 de diciembre de 2015, lo que permitió a la Directora Ejecutiva emitir una declaración sobre la eficacia de los controles internos. El PMA actualizó su marco de control interno a fin de que tuviera en cuenta los avances realizados desde su introducción en 2011 y la aplicación de las nuevas normas internacionales. El PMA es uno de los pocos

⁶ Plazo establecido por ONU-SWAP.

⁷ Los niveles de financiación se basan en las contribuciones confirmadas por los donantes, correspondientes a 5.100 millones de dólares.

⁸ El monto de 630 millones de dólares indicado en el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se redujo a 590 millones de dólares a raíz de una reclasificación de las contribuciones, después de haberse preparado el informe.

organismos de las Naciones Unidas que ofrece a las partes interesadas tal nivel de fiabilidad.

- La huella de gases de efecto invernadero del PMA se calcula retrospectivamente; en el presente informe se hace referencia a la huella de 2014, cuando el PMA se vio obligado a recurrir en gran medida a operaciones aerotransportadas en el marco de algunas emergencias de nivel 3 de gran envergadura. Ello provocó un aumento del 93 % de las emisiones por encima del nivel de referencia fijado en 2008. El PMA es consciente de que algunas medidas dirigidas a salvar vidas traen aparejadas un costo climático, por lo cual compró créditos de carbono de alta calidad certificados ante el Fondo de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático⁹ para compensar totalmente el impacto de sus emisiones.

Esferas de acción prioritarias en el marco del fortalecimiento institucional

36. El PMA reconoce la necesidad de cambiar y adaptarse para poder mantener los más altos niveles de excelencia. En 2015, las esferas de acción prioritarias fueron las siguientes:

- *Personas.* En consonancia con su estrategia en materia de personal, el PMA se dedicó a forjar una cultura del desempeño, mejorando sus procesos de gestión de las realizaciones y sistemas de gestión del talento; reorientándose hacia el personal de contratación nacional por medio de una mayor capacitación y mayores oportunidades de desarrollo, y formando a jefes que tengan un gran impacto mediante programas selectivos de desarrollo de la capacidad de liderazgo y de capacitación.
- *Seguridad y bienestar.* El PMA siguió ayudando a garantizar la seguridad y el bienestar del personal, para lo cual creó una Dirección de Bienestar del Personal y un fondo dotado de 10 millones de dólares para financiar las actividades en esta esfera.
- *Asociaciones intergubernamentales y estratégicas.* Junto con los otros organismos con sede en Roma, el PMA utilizó un nuevo marco de promoción por el que se registró su labor de promoción en el seno de los foros internacionales sobre las medidas necesarias para erradicar el hambre.
- *Prestación de servicios comunes y apoyo interinstitucional.* El PMA siguió prestando una serie de servicios a la comunidad de ayuda humanitaria gracias a que dirige los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia del Comité Permanente entre Organismos y a que codirige, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria. Su actuación en este sentido quedó particularmente manifiesta durante la emergencia provocada por el virus del Ébola.
- *Procesos de diseño de programas, plataformas y sistemas, y toma de decisiones basada en datos empíricos.* El PMA procuró aumentar su eficacia diseñando y ejecutando los programas sobre la base de datos empíricos y transformando sus plataformas y sistemas de importancia crucial.
- *Flexibilidad en la financiación y uso eficiente de los recursos.* El PMA ha seguido avanzando en la reestructuración de su Marco de financiación con miras a promover la planificación basada en los recursos, la programación en los países y una mayor flexibilidad y previsibilidad en la financiación.

Perspectivas futuras

37. En 2015 se aprobó la Agenda 2030 y los 17 ODS. El objetivo del Hambre Cero ocupa un lugar central en esta nueva agenda, como se reconoce en el ODS 2. En 2016, el PMA y la comunidad de ayuda humanitaria en su conjunto deben sentar las bases necesarias para alcanzar los ODS.

⁹ El PMA compró derechos de emisión de carbono para tres años a fin de tener en cuenta las probables emisiones en 2014, 2015 y 2016 y para lograr una eficacia óptima en función de los costos.

En 2016, el PMA también ha de seguir centrando la atención en la satisfacción de las ingentes necesidades que plantean las 10 emergencias de gran envergadura aún vigentes. Seguirá colaborando con los gobiernos a fin de prepararse para afrontar el embate de El Niño y sus efectos potencialmente mortales en 2016.

38. El PMA se preparará para las grandes transformaciones estratégicas, programáticas, operacionales y financieras necesarias para cumplir la Agenda 2030. La magnitud de esas transformaciones es considerable y supone cambios importantes en los sistemas utilizados para apoyar todas las operaciones del PMA.
39. Durante 2016, el PMA:
 - preparará un Plan Estratégico para 2017-2021, un año antes de lo previsto, con miras a armonizar sus Objetivos Estratégicos con los ODS;
 - propondrá efectuar un cambio radical pasando a planes estratégicos para los países en consonancia con los ODS, cuya atención se centra en los programas dirigidos por los propios países;
 - combinará el Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión a fin de conformar un único Marco de resultados institucionales, alineará los resultados con los nuevos Objetivos Estratégicos y promoverá una programación basada en los recursos que guarde relación con los resultados estratégicos, y
 - formulará un nuevo Marco de financiación que armonice la planificación y gestión financieras con la programación por países.
40. La primera Cumbre Humanitaria Mundial, celebrada en Estambul en el mes de mayo, fue muy oportuna. Pese a que se cuenta con niveles sin precedentes de financiación de la asistencia humanitaria, el PMA y sus miles de asociados encuentran muchas dificultades para atender a los elevados niveles de necesidad existentes. La Cumbre sirvió como elemento catalizador para efectuar un cambio en el sistema de la acción humanitaria y su relación con el desarrollo. Brindó asimismo al PMA la oportunidad de consolidar sus fortalezas operacionales y seguir adaptándose a la complejidad, magnitud y duración de las principales crisis.

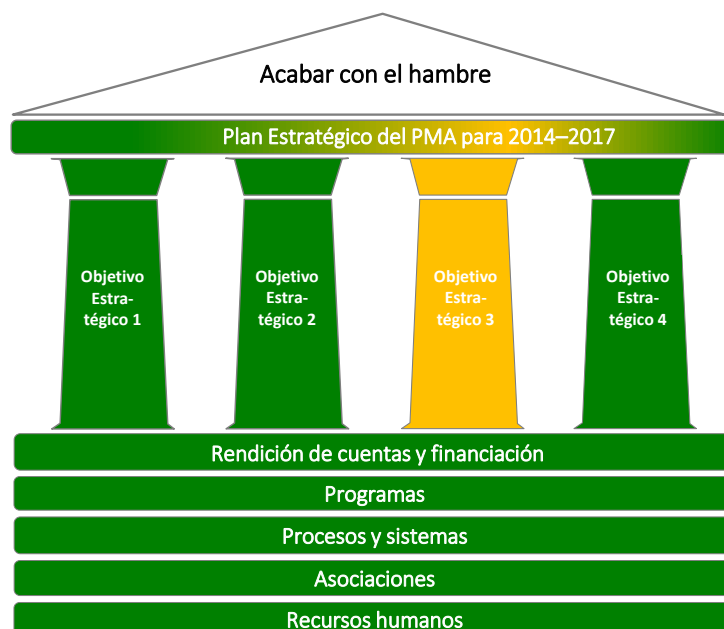
Lograr la excelencia en la gestión de los programas y las realizaciones

41. El Informe Anual de las Realizaciones es un documento de rendición de cuentas en el que se pretende presentar un panorama global de las realizaciones del PMA, basándose en datos empíricos. El PMA ha seguido trabajando a fin de superar las carencias y las limitaciones de los datos empíricos disponibles, en particular por lo que respecta a los efectos, y de usar sistemas sólidos de acopio y análisis de datos, por ejemplo, implementar más ampliamente COMET y la plataforma del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE). Los nexos más sólidos que se establezcan entre los recursos y los resultados, como se prevé en el examen del Marco de financiación y el Marco de resultados institucionales, crearán una “línea de mira” entre la forma en que el PMA calcula el costo de sus actividades y los resultados previstos.
42. En 2015, el PMA encabezó la lista de las 381 organizaciones que formaron parte de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Esto da constancia de su compromiso de excelencia en la gestión de los programas y las realizaciones, usando sólidos análisis de los datos empíricos para medir sus realizaciones e informar sobre ellas. Desde que se adhirió a esa iniciativa en el año 2012, el PMA no ha dejado de mejorar los plazos, la calidad y la cantidad de los datos que publica.

PARTE I - INTRODUCCIÓN

43. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) tiene por cometido acabar con el hambre en el mundo. Para lograrlo, colabora con los gobiernos y otros asociados a fin de asegurarse de que las personas que padecen hambre —niñas y niños, mujeres y hombres— tengan acceso a alimentos nutritivos durante todo el año, especialmente en los períodos de crisis.
44. La labor del PMA está definida en el Plan Estratégico para 2014-2017 y se lleva a la práctica por medio del Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión. En el presente informe se evalúan los resultados obtenidos por el PMA en 2015 en relación con esos marcos, de conformidad con los principios de las Naciones Unidas para armonizar la presentación de los informes sobre los resultados¹⁰.
45. Se desprende del análisis de los proyectos en que se informa sobre los indicadores clave de los efectos que la ejecución de los programas fue eficaz con respecto al OBE 1, Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias, el OBE 2, Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia, y el OBE 4, Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre. Se realizaron algunos progresos en la consecución del OBE 3, Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales. En la Parte II del presente informe se facilita información más pormenorizada.
46. El PMA puede informar por primera vez de sólidos avances con respecto a las cinco esferas de gestión. Ello pone de relieve los resultados positivos de la Encuesta mundial al personal de abril de 2015, que incidió en la presentación de resultados acerca de la esfera de gestión relativa a las personas, para la que no se disponía de suficientes datos en 2014, y las mejoras que se registraron cada año en los indicadores relativos a la esfera de gestión sobre rendición de cuentas y financiación.

Figura 3: Evaluación de las realizaciones del PMA en 2015



¹⁰ GNUM y Comité de Alto Nivel sobre Gestión. 2011. *Common Principles of Results Reporting: A UNDG-HLCM Joint Study – Final Report*. Nueva York.

Contexto estratégico

47. En 2015, la comunidad mundial aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y, por medio de sus 17 ODS, se comprometió a poner fin al hambre de aquí al año 2030. El objetivo del Hambre Cero ocupa un lugar central de la nueva agenda y se traduce en lo siguiente: asegurar el acceso de las personas más vulnerables a alimentos nutritivos; atacar las causas multidimensionales de la malnutrición, entre otras en las esferas de la salud y el saneamiento, y aumentar la producción agrícola por medio de sistemas alimentarios sostenibles y resilientes. Tal objetivo histórico se ha fijado en una época en la que el PMA y sus asociados humanitarios experimentan una enorme presión. Nunca antes el PMA se había enfrentado a emergencias tan complejas y prolongadas, la mayoría de las cuales se produce en zonas afectadas por conflictos; hay actualmente más personas desplazadas que en cualquier otro período desde la Segunda Guerra Mundial: en 2015 su número superó por primera vez los 60 millones. Es imprescindible atender las necesidades humanitarias inmediatas, pero también realizar la minuciosa labor necesaria para fomentar las redes de seguridad, la resiliencia y las capacidades indispensables para erradicar el hambre en un plazo de 15 años.

Agenda 2030

Figura 4: Objetivos de Desarrollo Sostenible



48. Los ODS son, desde varios puntos de vista importantes, una ampliación de los ODM:
- La Agenda 2030 es integrada, interdependiente e indivisible: las metas y objetivos se refuerzan mutuamente. Aborda las diferentes dimensiones de la pobreza y ha de implementarse en su totalidad, para lo cual será necesario adoptar estrategias multisectoriales a nivel nacional.
 - La Agenda 2030 se aplica a todos los países. Los ODS son el resultado de un proceso a cargo de los gobiernos y dirigido por ellos; han sido aprobados por todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas y asumen la responsabilidad de su aplicación tanto los países desarrollados como los países en desarrollo.
 - Los conflictos y las crisis humanitarias atentan contra el desarrollo sostenible. En la Agenda 2030 se establece que los conflictos, los desplazamientos, los desastres naturales, la degradación ambiental y las pandemias pueden revertir los progresos realizados en la

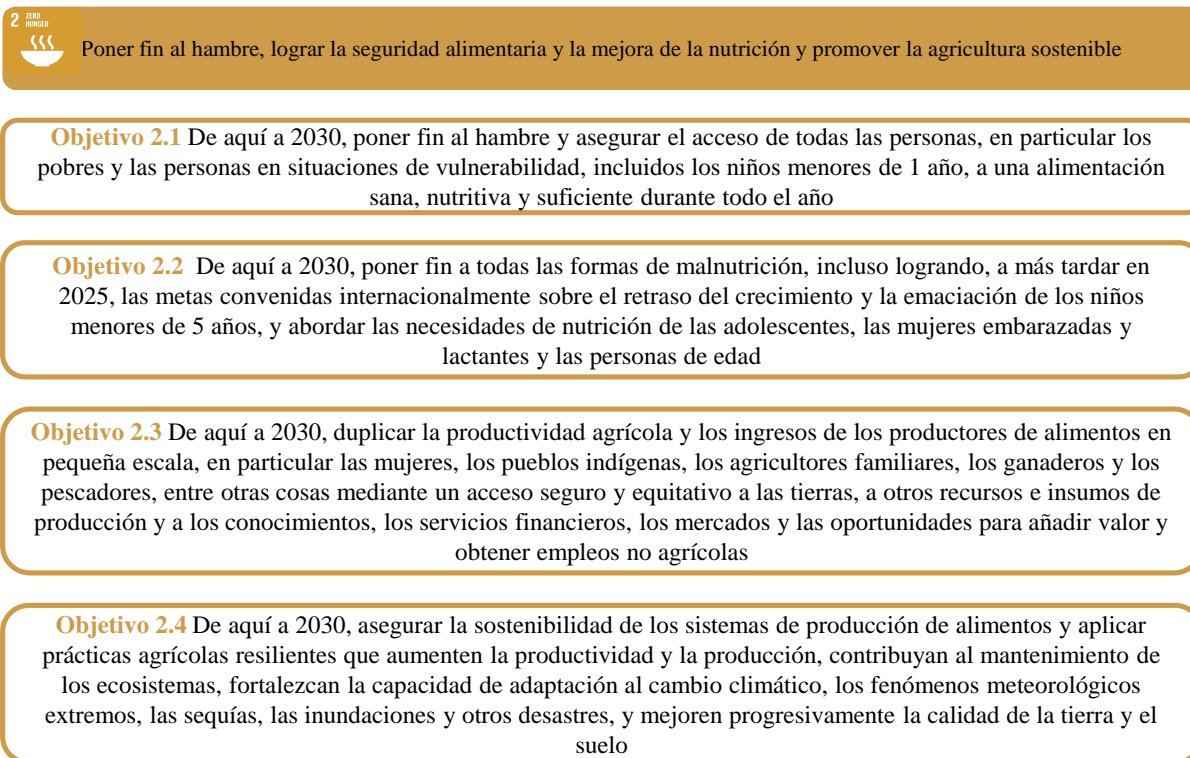
esfera del desarrollo. Se reconoce la necesidad de promover la reducción del riesgo de desastres y fomentar la resiliencia de las personas más vulnerables, incluidos los refugiados y las personas desplazadas internamente (PDI). En ella se insta asimismo a prestar más apoyo a las poblaciones afectadas por emergencias humanitarias complejas y por el terrorismo.

- Los ODS abarcan las tres dimensiones del desarrollo sostenible. Las preocupaciones de índole económica y ambiental son elementos centrales de la Agenda 2030. Los ODS relativos al cambio climático, los océanos, los ecosistemas y el consumo y la producción sostenibles apuntan a proteger el medio ambiente natural para las generaciones futuras. El ODS 8 reconoce la importancia del crecimiento económico y el empleo para que millones de personas dejen de vivir en la pobreza, y el ODS 9 alienta la inversión en infraestructura y tecnología como elementos impulsores de la transformación económica.
- La reducción de la desigualdad es un elemento fundamental para el logro de los ODS. El ODS 5 promueve la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas. Sus metas están relacionadas con la plena participación de la mujer en puestos de liderazgo y en la toma de decisiones en los sectores privado y público, y en la igualdad de derechos a bienes económicos como la propiedad, la tierra y los recursos financieros. Las metas del ODS 10 —igualdad entre las naciones— se refieren a la igualdad económica, la migración responsable y los flujos financieros a los países menos adelantados.

Hambre Cero

49. Como se muestra en la Figura 5, el ODS 2 define el marco teórico y práctico para poner fin al hambre. Atiende a las diferentes dimensiones de la seguridad alimentaria y la nutrición, y sus metas, en cuanto al acceso, la malnutrición, la productividad agrícola y unos sistemas alimentarios resilientes, se refieren a esferas de acción complementarias. El logro de los efectos relacionados con el ODS 2 depende —tanto directa como indirectamente— de lo que se avance en otros elementos de los ODS.

Figura 5: Objetivos y metas del ODS 2 de interés para el PMA



50. La manera en que se trata el problema del hambre en el marco de los ODS constituye una mejora significativa con respecto a los ODM. Las inquietudes en materia de nutrición y seguridad alimentaria quedaban antes contenidas en el ODM 1 relativo a la erradicación de la pobreza, y se centraban en la insuficiencia ponderal de los niños y la prevalencia de la subalimentación, mientras que el ODS 2 adopta un enfoque integral respecto de las diversas dimensiones de la seguridad alimentaria y la nutrición con metas relativas al acceso, la malnutrición, la productividad agrícola y unos sistemas de alimentación resilientes, así como esferas de acción complementarias.
51. El potencial de transformación se ve incrementado por el carácter integrado de la Agenda 2030. Los efectos relacionados con el ODS 2 dependen directa e indirectamente de los progresos que se logren en los otros elementos. La interdependencia de los ODS se refleja en los nexos entre la meta 1 del ODS 2, relativa al acceso, y el ODS 1, sobre la erradicación de la pobreza; el ODS 4, sobre la educación; el ODS 5, sobre la igualdad de género; los ODS 8 y 9, sobre el crecimiento económico y la infraestructura; el ODS 10, sobre la desigualdad, y los ODS 13 y 15, sobre el cambio climático y la degradación de las tierras. El ODS 16, sobre las sociedades pacíficas, y el ODS 17, sobre los medios de ejecución y la alianza mundial son fundamentales para el logro de la Agenda 2030 en su conjunto.
52. La nutrición —insumo y producto de todas las otras metas de los ODS— es un elemento central del ODS 2. Resulta esencial tener acceso a alimentos de gran calidad y apropiados para la edad; por otra parte, unos sistemas alimentarios sostenibles basados en la biodiversidad, que propicien una dieta adecuada y nutritiva, sientan las bases para impulsar el crecimiento agrícola y la transformación: la consecución de la meta 2 del ODS 2, relativa a la malnutrición, depende de que se logren mejoras en el ámbito de la salud en relación con los ODS 3 y 5, sobre la igualdad de género, y el ODS 6, sobre el agua y el saneamiento. La nutrición funciona como nexo entre todos estos objetivos, depende de los progresos que se realicen en cada uno de ellos y contribuye a su logro.
53. Una de las metas del ODS 17 consiste en promover la constitución de alianzas en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas existentes. En la Agenda 2030 se pide que todos los organismos de las Naciones Unidas colaboren en un marco impulsado a nivel nacional y centrado en las personas para alcanzar los 17 ODS. El PMA ya ha establecido asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, dirige tres módulos de acción agrupada de ayuda humanitaria¹¹ y se ha comprometido a forjar sólidas asociaciones en ámbitos donde sus ventajas comparativas pueden contribuir positivamente a la acción del sistema de las Naciones Unidas.

Hambre Cero: la situación actual

54. La convicción de que puede ponerse fin al hambre al cabo de una generación se basa en los grandes progresos alcanzados en los últimos 15 años. En el informe *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* de 2015¹² se hizo un balance de los avances en el logro de dos objetivos internacionales de lucha contra el hambre:
- en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 se suscribió el compromiso de “... erradicar el hambre en todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015”;
 - en el ODM 1 se establece el compromiso de “reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre para el año 2015”.

¹¹ El PMA dirige los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia y, junto con la FAO, el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria.

¹² FAO/Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)/PMA. 2015. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos*. Roma. <http://www.fao.org/3/aa5ef7f6-edc8-4423-aae3-88bf73b3c77c/i4646s.pdf>.

55. Los resultados han sido notables:
- la proporción de personas que padecen hambre se ha reducido del 23,3 % al 12,9 %, alcanzándose casi la meta del ODM;
 - de un total de 129 países sometidos a seguimiento, 72 alcanzaron la meta del ODM, y 29 de estos 72 cumplieron la meta de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de reducir por lo menos a la mitad el número de personas subalimentadas en su población;
 - si se tiene en cuenta que la población mundial ha registrado un aumento de 1.900 millones de personas, “... unos 2.000 millones de personas se han librado de padecer probablemente hambre durante los últimos 25 años”.
56. A pesar de estos resultados impresionantes, 795 millones de personas —uno de cada nueve habitantes en todo el mundo— están subalimentadas y, de ellas, 780 millones viven en países en desarrollo. El número de personas subalimentadas ha disminuido un 21,4 % —esto es, 216 millones de personas menos— desde el período 1990/1992, lo que impidió alcanzar el objetivo numérico de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 500 millones de personas.
57. Los progresos en el logro de la seguridad alimentaria siguen siendo desiguales. En el informe sobre el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo de 2015 se señala lo siguiente: “En algunas [...] [regiones] se han registrado progresos muy rápidos en la reducción del hambre, especialmente en el Cáucaso y Asia central, Asia oriental, América Latina y África septentrional. En otras, como el Caribe, Oceanía y Asia occidental, se ha reducido asimismo la prevalencia de la subalimentación, pero a un ritmo menor. [...] Los progresos han sido lentos en general en dos regiones, a saber, Asia meridional y el África subsahariana. [...] En el África subsahariana, se calcula que poco menos de una de cada cuatro personas, concretamente el 23,2 % de la población, está subalimentada en 2014-16. Esta prevalencia de la subalimentación, que equivale aproximadamente a 220 millones de personas hambrientas en 2014-16, es la más alta de todas las regiones y la segunda carga más grande en términos absolutos. De hecho, el número de personas hambrientas aumentó incluso en 44 millones entre 1990-92 y 2014-16”.

Nutrición

58. En el *Informe de la nutrición mundial 2015*¹³ se establece que “...una buena nutrición sirve de base para el desarrollo humano y la estructura necesaria para garantizar que alcance su máximo potencial. En síntesis, una buena nutrición constituye un impulsor esencial del desarrollo sostenible.”
59. La magnitud de la malnutrición es impactante: 159 millones de niños padecen retrasos del crecimiento y 50 millones de niños, emaciación. El 37 % de los niños con retrasos del crecimiento vive en África y el 57 % en Asia¹⁴. Las carencias de micronutrientes afectan a 2.000 millones de personas, y 1.900 millones de personas sufren sobrepeso u obesidad.
60. Una nutrición inadecuada antes del embarazo y durante los 1.000 días que transcurren entre el momento de la concepción y los 2 años de edad puede afectar de manera irreversible al crecimiento y el desarrollo de los niños. Esto genera pérdidas significativas a nivel individual y contribuye a reducir la productividad y el crecimiento económico de los países. La desnutrición es la causa subyacente del 45 % de los fallecimientos de los niños menores de 5 años de edad, esto es, 3,1 millones de niños por año. La desnutrición también aumenta el riesgo de enfermedades no transmisibles en el transcurso de la vida.
61. Si bien la prevalencia del retraso del crecimiento ha disminuido una tercera parte en todo el mundo durante los últimos dos decenios, las cifras siguen aumentando en África y Oceanía. El porcentaje de anemia entre las mujeres de 15 a 49 años de edad no ha disminuido. Estas tasas,

¹³ Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). *Informe de la nutrición mundial 2015: Acciones y responsabilidades para hacer progresar la nutrición y el desarrollo sostenible*. Washington, D.C.

¹⁴ Véase: <http://data.worldbank.org/child-malnutrition>.

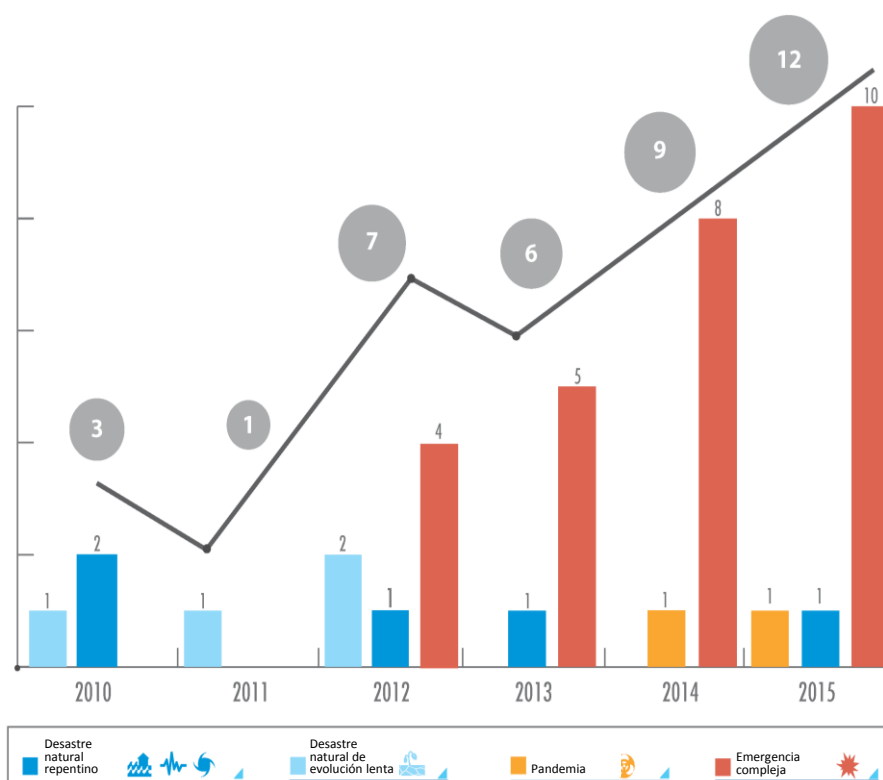
como otros efectos de la desnutrición, deberían aumentar en los Estados frágiles, donde se pronostica que se registrará una mayor concentración de la pobreza extrema.

- 62. La prevalencia de sobrepeso y obesidad entre los niños de países de ingresos bajos y medianos está aumentando más rápidamente que en el mundo desarrollado. En Asia y África viven las tres cuartas partes del total de esos niños. Muchos países enfrentan ahora una doble carga de desnutrición e hipernutrición.

Crisis prolongadas en zonas de conflicto: la norma para el PMA

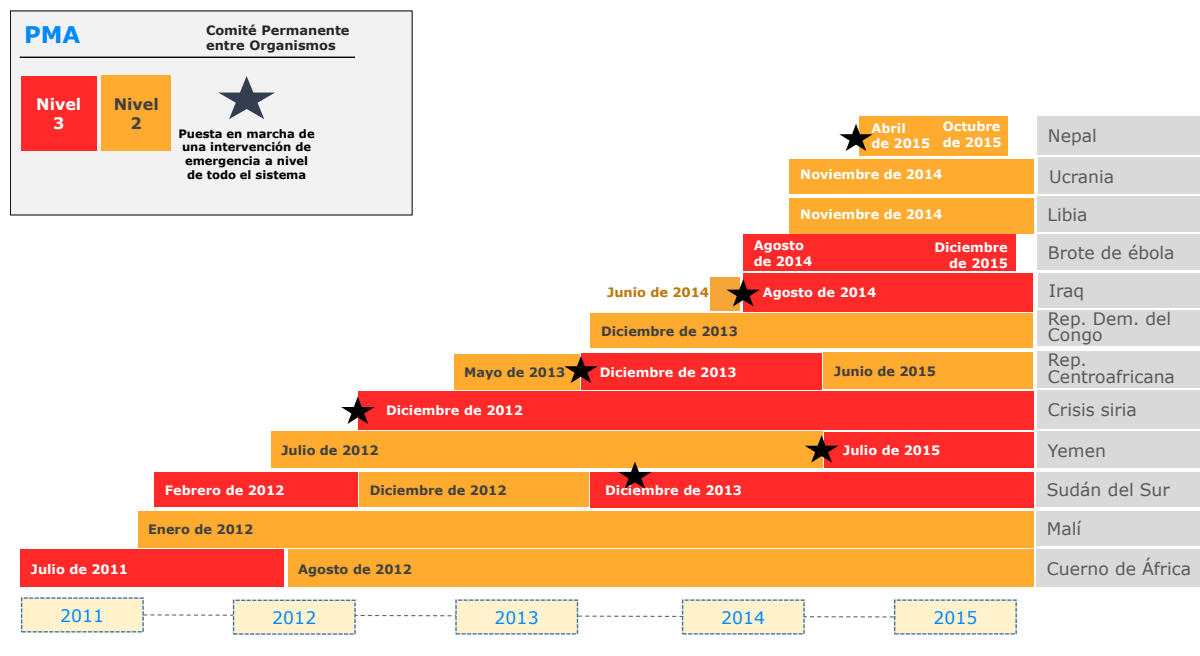
- 63. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se planteaba si las emergencias prolongadas concomitantes de nivel 3 y 2 se habían vuelto la norma; los hechos ocurridos en 2015 indican que efectivamente eso fue lo que sucedió. El PMA ha seguido enfrentando crisis prolongadas que requieren intervenciones que abarcan a todo el Programa. En ningún otro momento de su historia el PMA había enfrentado tantas situaciones complejas de emergencia durante un período tan largo. En el pasado, las emergencias representaban picos en la carga de trabajo del PMA: ya no es esto lo que sucede. Como se señaló en el informe de 2015 sobre el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo, “...las crisis prolongadas han pasado a ser la norma, mientras que las crisis agudas de breve duración son ahora la excepción”. Las dificultades causadas por las situaciones de desplazamiento e inseguridad agravan la vulnerabilidad de los millones de personas atrapadas en medio de conflictos. Para muchos, el PMA es el único salvavidas.
- 64. En la Figura 6 se ilustra la evolución del tipo de emergencias. El ritmo de los desastres naturales repentinos y de evolución lenta no ha cambiado radicalmente en los últimos seis años: el PMA sigue enfrentando entre uno y tres desastres de ese tipo cada año. No obstante, las emergencias complejas generadas por conflictos militares han aumentado marcadamente. El limitado acceso de la asistencia humanitaria es un importante problema en esas situaciones, con frecuencia debido a la proliferación de actores no estatales armados. El PMA y sus asociados tienen a menudo que negociar el acceso humanitario a través de una compleja red de grupos armados rivales. En ocasiones resulta muy difícil prestar asistencia a las personas que padecen hambre en las zonas de conflicto, cuando se priva de la asistencia alimentaria a quienes más la necesitan.

Figura 6: Evolución del tipo de emergencias humanitarias



65. En la Figura 7 queda manifiesta la duración cada vez mayor de las principales emergencias en 2015. Durante la mayor parte del año, el PMA estuvo respondiendo a seis emergencias de nivel 3, en tanto que 10 de las 12 emergencias de niveles 2 y 3 prosiguieron durante todo el año.

Figura 7: Aumentó el número y la duración de las emergencias de niveles 2 y 3



66. El año comenzó con cinco emergencias de nivel 3 de gran magnitud en África occidental, el Iraq, la República Árabe Siria y la subregión, la República Centrafricana y Sudán del Sur. En el curso de 2015, la intervención en la República Centrafricana pasó del nivel 3 al nivel 2 —nivel para cuya gestión el despacho regional dispone de capacidades suficientes— y, en diciembre, el brote de ébola en África occidental retrocedió a emergencia de nivel 1, gestionable por las oficinas en los países. A raíz del terremoto en Nepal se declaró una situación de emergencia de gran envergadura, que hizo necesaria una intervención de nivel 2 entre los meses de abril y octubre, y el conflicto en el Yemen se intensificó e hizo necesaria una intervención de nivel 3 a partir de julio.
67. En 2015, el número de personas desplazadas superó los 60 millones, esto es, la cifra más elevada jamás registrada¹⁵. Una de cada 122 personas está ahora desplazada.
68. En la República Árabe Siria, donde millones de personas se vieron forzadas a abandonar sus hogares (a menudo varias veces), se está produciendo la mayor crisis del mundo causada por los desplazamientos; hay 6,5 millones de PDI y 4,3 millones de refugiados en los países vecinos. La cuarta parte de la población del Líbano y una décima parte de la población de Jordania está constituida por refugiados. Los 13,5 millones de personas que permanecen en la República Árabe Siria, 6 millones de ellas, niños, requieren asistencia humanitaria y protección.
69. En el Iraq, el número de personas que requieren asistencia humanitaria aumentó de 5,2 millones a 8,2 millones durante 2015; el número de PDI aumentó un 50 %, situándose en 3,2 millones. En el Iraq hay asimismo 245.000 refugiados sirios. A nivel nacional, la seguridad alimentaria se mantuvo estable, pero se detectaron reiteradamente altos niveles de consumo de alimentos insuficiente en las provincias afectadas por el conflicto. El consumo de alimentos y la diversidad de la dieta eran menos satisfactorios en los hogares de PDI que en los hogares no desplazados. Las perspectivas de las cosechas de cebada y trigo de 2016 son inciertas debido a los conflictos

¹⁵ <http://www.unhcr.org/558193896.html>.

reinantes en las provincias productoras de alimentos; la pérdida de las cosechas tendría graves consecuencias para la seguridad alimentaria nacional.

70. En abril de 2015, la escalada del conflicto en el Yemen produjo un drástico deterioro de la seguridad alimentaria. A finales del año, 21,2 millones de personas necesitaban asistencia humanitaria; 14,4 millones de personas padecían inseguridad alimentaria —7,6 millones de ellas inseguridad alimentaria grave—, y 320.000 niños sufrían malnutrición grave. El conflicto ha aumentado los factores de vulnerabilidad crónicos, en tanto que las restricciones de la circulación de alimentos y combustibles han generado mayores necesidades de ayuda humanitaria.
71. Los conflictos, la crisis económica y la devaluación de la moneda afectaron a Sudán del Sur en 2015. El precio de los alimentos y los combustibles aumentó drásticamente en el segundo semestre del año, lo que limitó el acceso a los alimentos en un país que dependía de las importaciones. La situación de la seguridad alimentaria fue empeorando a medida que la población se veía excluida de la asistencia: en el mes de octubre, la vida de 40.000 personas corría peligro por el hambre.
72. Aparte de atender a estas emergencias de gran relieve, el PMA sigue prestando asistencia alimentaria en las zonas de conflicto en el Afganistán, el Chad, Colombia, el Estado de Palestina, Somalia y el Sudán.

Intervenciones del PMA

Intensificación sostenida de las intervenciones de emergencia

73. El desempeño del PMA ante situaciones de emergencia sigue siendo muy destacado. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se señaló que la capacidad del PMA para intervenir de forma concomitante ante emergencias de niveles 2 y 3 se había beneficiado de los cambios introducidos en los últimos cinco años, que mejoraron su eficiencia y eficacia¹⁶. Entre las otras innovaciones que se introdujeron en 2015 cabe mencionar las siguientes:
 - Mayor rapidez y exhaustividad en la presentación de informes sobre las operaciones y los procesos de toma de decisiones. El PMA fortaleció su Centro de operaciones en servicio las 24 horas del día y mejoró los informes operacionales conexos. Se puede ahora tener acceso a los principales datos sobre las operaciones en una plataforma interna de intercambio de información, directamente desde los dispositivos móviles de quienes dirigen las operaciones.
 - Recurso más frecuente a los mecanismos de respuesta rápida. En situaciones de conflicto, las condiciones propicias para entregar la asistencia alimentaria pueden darse y desaparecer de un momento a otro. El PMA está, pues, utilizando equipos conjuntos de respuesta rápida con los asociados de las Naciones Unidas y sus ONG asociadas a fin de facilitar el despliegue cuando se abren vías de distribución de alimentos en las zonas de conflicto.
 - Coordinación cívico-militar más eficaz. Se trata de un aspecto de vital importancia en muchas emergencias, por lo que el PMA ha reforzado sus procesos de coordinación cívico-militar interactuando más sistemática y eficientemente con las organizaciones militares.
 - Ampliación del dispositivo de gestión y seguimiento a distancia. El objetivo es hacer llegar la asistencia a las personas en zonas remotas de forma eficiente mediante el uso del mVAM y con la supervisión de terceras partes. Estas herramientas ofrecen la oportunidad de aumentar la retroalimentación de los beneficiarios y de mejorar y agilizar el seguimiento de las actividades de los programas.

Terremoto en Nepal

74. El terremoto de magnitud 7,8 que azotó la zona cercana a Katmandú el 25 de abril de 2015 provocó 9.000 muertos y 22.000 heridos. Se pidió apoyo internacional en un plazo de 24 horas y

¹⁶ Párrafo 65.

el PMA emprendió una intervención de emergencia de nivel 2 con la que se atendió a 2 millones de personas en los primeros 34 días y a otro millón de personas en los 32 días siguientes; la intervención incluyó una operación para prestar asistencia a las comunidades de montaña con helicópteros y porteadores. La eficacia de la intervención del PMA se vio favorecida por una base operativa de agrupación de suministros humanitarios construida tan solo un mes antes del terremoto. La intervención de nivel 2 fue desactivada en el mes de octubre, cuando el PMA preparó una operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) de tres años.

Yemen

75. El PMA ha prestado asistencia a 1 millón de personas por mes¹⁷ desde que se desatara el conflicto en el mes de abril, y suministró asistencia alimentaria de emergencia a 2,8 millones de personas en octubre. El PMA tuvo que gestionar operaciones a distancia durante cuatro meses a raíz de una evacuación temporal del personal internacional en el mes de marzo. El plan de ampliación para prestar asistencia a entre 3 millones y 5 millones de beneficiarios por mes para fines de 2015 no pudo concretarse debido a las limitaciones de recursos y a la falta de acceso humanitario seguro.

Brote de ébola

76. En agosto de 2014 el PMA emprendió una intervención de emergencia de nivel 3 para hacer frente al mayor brote de ébola registrado en Guinea, Liberia y Sierra Leona: 28.601 casos notificados y 11.300 fallecimientos. El PMA prestó asistencia en forma de alimentos, transferencias de efectivo y apoyo nutricional a 3,7 millones de personas, así como apoyo logístico a la comunidad de ayuda humanitaria en general, transportando a 25.000 personas y 112.000 metros cúbicos de carga. En diciembre se consideró que el virus estaba contenido y que los gobiernos anfitriones y los equipos de ayuda humanitaria en los países tenían la debida capacidad para gestionar la situación. En consecuencia se desactivó la emergencia de nivel 3.

República Árabe Siria

77. El PMA proporcionó asistencia alimentaria a un promedio de 3,7 millones de personas cada mes¹⁸ en 12 de las 14 provincias sirias durante el último trimestre de 2015. La presencia de grupos armados siguió impidiendo que se efectuaran distribuciones en las provincias de Deir Ezzor y Ar-Raqqa. La inseguridad y las restricciones de acceso también constituyeron un problema en varias zonas con elevados niveles de conflicto. Se suministró asistencia alimentaria a 500.000 personas por medio de convoyes procedentes de Turquía y Jordania, que transportaron 101.000 raciones familiares a Aleppo, Idleb y Dar'a, zonas en manos de la oposición.

Sudán del Sur

78. El PMA tiene previsto prestar asistencia a 3,2 millones de personas en Sudán del Sur en 2015: asistencia de emergencia para salvar la vida de 1,6 millones personas afectadas directamente por el conflicto y una operación de recuperación en pro de otras 1,6 millones de personas. El PMA y sus asociados se enfrentaron a enormes dificultades de acceso para establecer y desplegar equipos de respuesta rápida cuando las condiciones de seguridad así lo permitían. Por medio de esos equipos, el PMA prestó asistencia a más de 1,3 millones de personas, entre ellas, 220.000 niños menores de 5 años de edad que recibieron alimentación suplementaria.

Iraq

79. Debido a las restricciones de acceso en las provincias afectadas por el conflicto, el PMA colaboró con asociados locales para asistir a las comunidades aisladas. Suministró paquetes familiares de alimentos, cupones y raciones inmediatas para tres días a 1,5 millones de personas en las 18 provincias del Iraq. Estas raciones estaban disponibles por adelantado y se distribuyeron a

¹⁷ El número de beneficiarios a los que se presta asistencia cada mes suele cambiar debido al movimiento de las PDI. El PMA brindó apoyo a un total de 8,9 millones de beneficiarios en 2015.

¹⁸ El número de beneficiarios a los que se presta asistencia cada mes suele cambiar debido al movimiento de las PDI. El PMA brindó apoyo a un total de 4,9 millones de beneficiarios en 2015.

PDI transitorias a través de un mecanismo de respuesta rápida, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y ONG asociadas.

República Centroafricana

80. En diciembre de 2015, el PMA suministraba asistencia alimentaria a 400.000 personas en el marco de distribuciones generales de alimentos, transferencias de base monetaria, apoyo nutricional, programas de comidas escolares y ACA. Cuando las escuelas reabrieron en septiembre de 2015, amplió su programa de comidas escolares. Para combatir la malnutrición, proporcionó alimentos ricos en nutrientes (SuperCereal y aceite enriquecido) a todos los niños menores de 5 años de edad y las mujeres embarazadas y lactantes en hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave. En los lugares donde los mercados estaban funcionando, proporcionó cupones para alimentos a 100.000 personas de modo que hubiera mayores posibilidades de elección y que se recuperara un sentido de normalidad. Debido a la inseguridad y al mal estado de los caminos, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) era a menudo el único medio para trasladar a los trabajadores y los suministros humanitarios: 100 organizaciones dependían del UNHAS, que transportó a 1.500 trabajadores y 18 toneladas de carga cada mes.

Financiación

81. La crítica falta de fondos fue un obstáculo importante para la eficiencia y eficacia de algunas operaciones del PMA en 2015. En muchas operaciones, este se vio obligado a reducir su asistencia para centrarse en las familias más vulnerables, dejando a otras con poca asistencia alimentaria o bien sin asistencia. En el Iraq, por ejemplo, pese a la generosidad de los donantes, las necesidades humanitarias siguieron aumentando al tiempo que se incrementaban los déficits de financiación. Un nivel de financiación general equivalente al 40 % de los fondos necesarios obligó al PMA a reducir el valor de los cupones y el tamaño de las raciones, y a brindar apoyo a un número menor de personas que el previsto. En el caso de la intervención ante la crisis siria, la menor financiación condujo a la decisión de reducir el valor de transferencia correspondiente a cada ración.
82. Más del 91 % de la financiación recibida en 2015 era financiación destinada por los donantes a proyectos concretos. Esta práctica reduce la capacidad de los equipos en los países de planificar para hacer un uso óptimo de los recursos e inhibe el impacto en la nutrición y el logro de los efectos de los programas. El PMA sigue abogando por que haya menores niveles de financiación asignada a proyectos concretos.

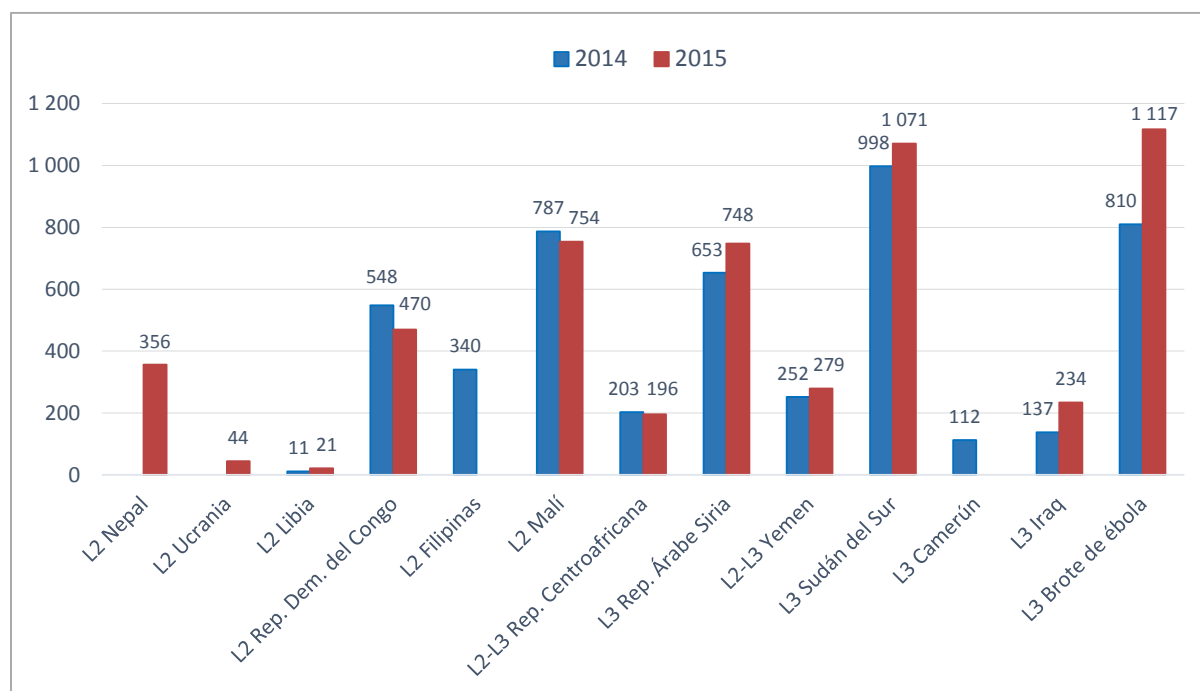
Efectos de las emergencias complejas en el resto de la labor

83. La capacidad del PMA de responder a 12 emergencias de gran envergadura durante 2015 fue alabada por muchas partes interesadas, pero también puso a dura prueba la capacidad humana del PMA:
- En el Informe Anual de Evaluación se comentaba que “la gran visibilidad de las situaciones de emergencia de nivel 3 y las exigencias que supone a nivel mundial gestionar al mismo tiempo diversas situaciones de este tipo han hecho que en ocasiones hubiera consecuencias imprevistas para las emergencias crónicas, infrafinanciadas y de menor gravedad”.
 - En el Informe anual del Inspector General se indicaba que la presión que se ejerce sobre el PMA para atender a emergencias múltiples, concomitantes y a largo plazo es uno de los problemas cada vez más complejos con que se enfrenta el Programa, y que las múltiples emergencias de nivel 3 han estado poniendo a dura prueba la disponibilidad de personal desplegable.
84. Los efectos de las emergencias de gran envergadura en la dotación de personal son importantes. En 2015 el PMA destacó a 5.290 personas¹⁹ a emergencias de niveles 3 y 2, a saber, un aumento del 9 % con respecto a las 4.851 personas destacadas en 2014. Ello provocó una escasez de

¹⁹ Esta cifra incluye asignaciones permanentes y temporales de personal internacional de categoría profesional, personal nacional, personal profesional contratado por períodos breves y consultores.

personal en otras partes, pese al aumento general del número de personal contratado por períodos breves.

Figura 8: Evolución del despliegue de personal del PMA en apoyo de intervenciones de emergencia



85. La Figura 8 ilustra la evolución del despliegue de personal en apoyo de intervenciones de emergencia en 2015. Las principales características fueron el aumento del 37 % de los despliegues a países afectados por el virus del Ébola y del 70 % de los despliegues al Iraq. Los despliegues a Sudán del Sur, el Yemen y la región siria también aumentaron, pero los despliegues al Yemen se vieron afectados por la gestión a distancia de la operación durante cuatro meses. Mediante la lista de personal de reserva para intervenciones de emergencia, que comenzó a utilizarse en 2014, se pretende facilitar un despliegue más rápido de personal en situaciones de emergencia.

Actividades de preparación para la pronta intervención

86. Las capacidades, el bienestar y el despliegue del personal siguen siendo cuestiones de vital importancia y las mayores prioridades por lo que hace al fortalecimiento de la preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias. La labor realizada por el PMA en esta esfera ha influido en el enfoque adoptado a este respecto por el Comité Permanente entre Organismos, que se basa en la experiencia del PMA. Durante 2015, el PMA:

- puso en práctica medidas de preparación para la pronta intervención en emergencias en casos de riesgos inminentes en 22 oficinas en los países;
- completó la primera fase del proyecto conjunto UNICEF-PMA dirigido a mejorar la preparación para la pronta intervención en los países de alto riesgo; la segunda fase comenzó en abril de 2015 y permitió ampliar el proyecto a 11 países;
- mejoró las capacidades de las autoridades locales en el Estado de Palestina, Rwanda y Zambia a través del Programa de asociación para el desarrollo de capacidades, y
- puso en marcha el proyecto de análisis y cartografía automáticos de desastres para facilitar información casi en tiempo real después de los terremotos.

87. Las evaluaciones de las inversiones del PMA en actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias contribuyeron a mejorar la eficacia, especialmente en emergencias repentinas de gran envergadura.
- La capacitación mejorada en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencias —capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia (FASTER)— ese ha utilizado para hacer más hincapié en la coordinación interinstitucional, presentar diversos casos hipotéticos de transferencias de base monetaria y reforzar los aspectos relativos a la concientización en cuestiones de género en las intervenciones, medidas de protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. En 2015 se capacitó a 64 miembros del personal.
 - Ya se cuenta con acuerdos acelerados a nivel del terreno destinados a reducir los plazos necesarios para establecer asociaciones en casos de emergencia.
88. A fines de 2015 se produjo un aumento significativo de las solicitudes de anticipos con cargo a la Cuenta de respuesta inmediata (CRI) para las actividades de preparación para la pronta intervención²⁰ con el fin de brindar apoyo a seis gobiernos en África meridional y América del Sur, en previsión de riesgos futuros relacionados con el fenómeno de El Niño²¹. El PMA también incrementó la preparación para la pronta intervención con ocasión de las elecciones en Burundi y Haití, que podían ser controvertidas, así como las capacidades de preparación en zonas de la región de Asia y el Pacífico en las que no había estado presente anteriormente.
89. El PMA no pudo atender a todas las solicitudes de anticipos con cargo a la CRI para las actividades de preparación para la pronta intervención en relación con El Niño ajustándose al límite de 2 millones de dólares. Por ello se concedieron otros dos anticipos con cargo a la CRI para actividades de esta índole en Malawi y Zimbabwe; la aprobación de las solicitudes procedentes de Colombia, el Ecuador y Papúa Nueva Guinea se aplazó hasta 2016. En el curso de este año, el PMA estudiará con la Junta la posibilidad de aumentar el límite actual de 2 millones de dólares para las actividades de preparación para la pronta intervención con cargo a la CRI.

Transferencias de base monetaria

90. Las transferencias de base monetaria son un elemento esencial de un conjunto de herramientas flexible de lucha contra el hambre. Durante 2015 el PMA siguió proporcionando alimentos y transferencias de efectivo sujetas o no a restricciones²², o bien una combinación de las tres modalidades, en función de las necesidades de cada programa en contextos particulares:
- Más de una quinta parte del total de las transferencias dirigidas por el PMA a sus beneficiarios a nivel mundial fueron de base monetaria y con ellas se brindó apoyo a 9,6 millones de personas.
 - Las transferencias de base monetaria se efectuaron en el marco de 84 proyectos en 54 países de todo el mundo, lo que representa un aumento con respecto a 2014 (69 proyectos en 53 países).
 - El PMA facilitó transferencias de base monetaria no sujetas a restricciones en 43 países, lo que hizo posible que las personas atendieran a necesidades de diversas categorías. El PMA tiene la intención de ampliar esta modalidad de transferencia en función de las necesidades y del contexto de las operaciones.
 - El PMA siguió mejorando la tecnología de apoyo a los sistemas de transferencias de base monetaria, trabajando con una amplia gama de asociados en las esferas de los servicios

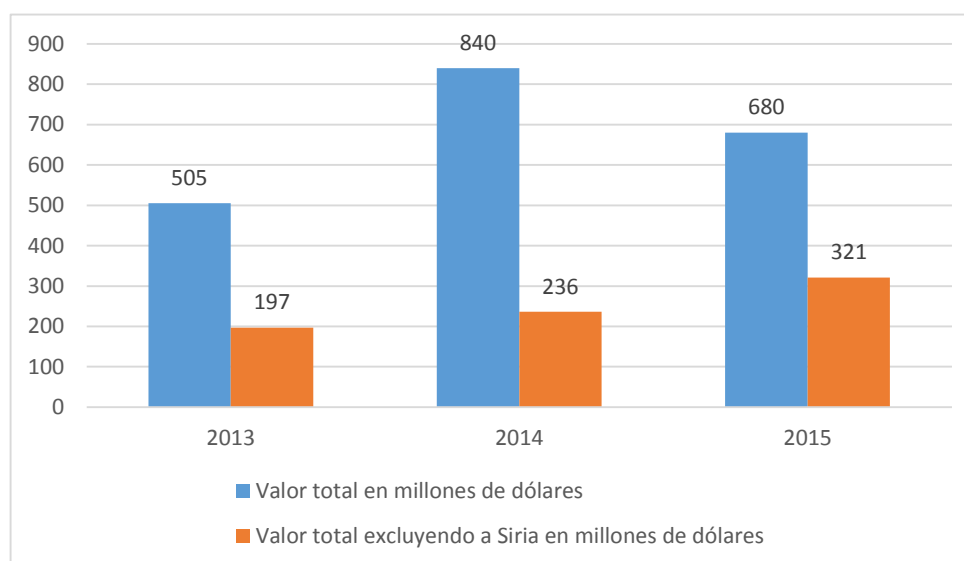
²⁰ Tales anticipos se conceden como subvenciones con cargo a la CRI por un monto máximo de 2 millones de dólares por año.

²¹ Estado Plurinacional de Bolivia, Haití, el Paraguay, el Perú, Zambia y Zimbabwe.

²² Las transferencias de base monetaria sujetas a restricciones limitan las opciones de quienes las reciben en cuanto al uso del valor en efectivo: por ejemplo, un cupón puede proporcionar acceso a determinado tipo de alimento. Las transferencias no sujetas a restricciones funcionan como si fueran efectivo, dando a los destinatarios plena libertad en cuanto a la manera de utilizar el valor en efectivo.

financieros y la tecnología para promover la realización eficaz y eficiente de dichas transferencias²³.

Figura 9: El valor total de las transferencias de base monetaria sufrió una baja en 2015 como resultado de la disminución de las transferencias en la región siria



91. Después de seis años de crecimiento significativo, el valor de las transferencias de base monetaria sufrió una baja por primera vez, de 840 millones de dólares en 2014 a 680 millones de dólares en 2015 (véase la Figura 9). La caída es resultado directo del menor nivel de transferencias en el proyecto más importante de este tipo, a saber, la operación regional siria, debido a la menor disponibilidad de fondos y a la consiguiente decisión de reducir el valor de transferencia de cada ración. Sin embargo, estas cifras ocultan una tendencia positiva en la aceptación de este tipo de modalidad: el PMA siguió ampliando la utilización de estas transferencias en sus otras operaciones, por un valor total de 321 millones de dólares, es decir, una tercera parte más que en 2014 (236 millones de dólares).
92. En la evaluación de la política del PMA relativa a las transferencias de efectivo y cupones²⁴ se indicaba que el marco de política estaba más desarrollado que el de otras organizaciones de ayuda humanitaria. La capacidad del PMA para combinar las modalidades de transferencia más adecuadas a la situación, utilizando según el caso transferencias de base monetaria, transferencias de alimentos en especie o una combinación de ambas modalidades, es esencial para combatir el hambre de manera eficiente en función de los costos. En el informe de evaluación se recomendaba que el PMA centrara la atención en la elaboración y difusión de herramientas de base monetaria y de las correspondientes orientaciones. En 2015, el PMA invirtió en el fomento de las capacidades de su personal y del personal de sus asociados para ampliar y utilizar más eficazmente esta modalidad: se impartió capacitación a 2.000 funcionarios de 62 oficinas y a personal de 50 asociados. Gracias a la adopción de una perspectiva intersectorial en la capacitación brindada fue posible mejorar la difusión de las herramientas de transferencia de base monetaria y las correspondientes orientaciones, así como lograr una mayor eficiencia y eficacia operacional en el PMA, las organizaciones asociadas y los gobiernos anfitriones.

²³ Entre ellos, bancos, instituciones de microfinanciación, operadores de sistemas monetarios móviles, agentes de transferencia de remesas y operadores de sistemas de tarjetas y pagos.

²⁴ WFP/EB.1/2015/5-A y WFP/EB.1/2015/5-A/Add.1.

Recuadro 1: Tarjeta única: un sistema de transferencias de base monetaria ofrecido por el PMA a sus asociados humanitarios

En 2015, 14 asociados aunaron fuerzas con el PMA en el Estado de Palestina, Jordania y el Líbano para prestar asistencia a 500.000 beneficiarios aportando 35,5 millones de dólares mediante la plataforma de la tarjeta única del PMA.

El PMA ha creado una estructura financiera especial (la cuenta especial para transferencias de base monetaria), que permite a otras organizaciones utilizar la tarjeta única sobre una base de recuperación total de costos. El PMA suscribe contratos con minoristas y proveedores tales como bancos, instituciones de microfinanciación y operadores de telefonía móvil, y actúa como punto de contacto para notificar la pérdida, el robo o deterioro de la tarjeta.

En consonancia con la iniciativa “Unidos en la acción” y el ODS 17, el sistema de tarjeta única ofrece importantes beneficios:

- los beneficiarios tienen la ventaja de poder utilizar la misma tarjeta con varios minoristas para recibir las prestaciones a las que tienen derecho, lo que reduce los costos al evitarse los traslados entre diferentes centros de distribución;
- los asociados se benefician de una disminución de los costos y los plazos de ejecución, así como de una presentación de informes y de auditorías detalladas;
- los donantes se benefician de una mayor eficiencia en función de los costos debido a la disminución de los costos de transacción, la eliminación de las duplicaciones de tareas y al riguroso control que se ejerce contra fraudes y pagos dobles;
- los minoristas se benefician de ciclos de pago rápidos, bajos costos de administración y una mayor seguridad al reducirse las tenencias de dinero en efectivo, y
- el PMA se beneficia de economías de escala que le permiten reducir sus costos generales.

93. La flexibilidad de funcionamiento puede aportar importantes beneficios añadidos. En el Sahel, por ejemplo, el poder adquisitivo de los hogares es significativamente mayor después de las cosechas que antes de ellas. Una tecnología flexible ha permitido al PMA maximizar la eficacia en función de los costos pasando de transferencias de base monetaria no sujetas a restricciones antes de la cosecha a transferencias de base monetaria sujetas a restricciones en forma de cupones después de la cosecha. Esto maximiza el poder adquisitivo de los hogares pobres.

Nutrición

94. Para alcanzar la meta 2 del ODS 2 y poner fin a todas las formas de malnutrición es necesario adoptar un enfoque multisectorial con los asociados y las partes interesadas y garantizar el compromiso y el liderazgo de los gobiernos. Es esta la finalidad del Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN) y de la labor en materia de nutrición realizada por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA). También se destacó la importancia de estas asociaciones en la evaluación de la iniciativa REACH²⁵ presentada en 2015:

- Con un fondo fiduciario de múltiples donantes se financió la implantación en seis países²⁶ del Plan de fortalecimiento de las capacidades en materia de nutrición del PMA, que comporta actividades innovadoras de programación y aprendizaje en esta esfera y la creación de nuevos indicadores de nutrición en el Marco de resultados estratégicos, así como la celebración de talleres, el establecimiento de asociaciones académicas y varias sesiones de capacitación regional con el fin de fortalecer las capacidades del personal del PMA en tal ámbito.
- La Reunión mundial del Movimiento SUN convocó a representantes de 55 países miembros y de la sociedad civil, las Naciones Unidas, los donantes y el mundo empresarial con miras a buscar vías para ampliar las actividades de nutrición y promover una mayor rendición de cuentas; el PMA trabajó junto con sus asociados en 2015 para definir y proceder a implantar la red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN.

²⁵ Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles.

²⁶ Guatemala, Kenya, Madagascar, el Níger, el Sudán y Uganda.

- El PMA colaboró con el CSA en la definición de las prioridades futuras en materia de nutrición, ofreciendo el apoyo técnico necesario.
 - El segundo *Informe de la nutrición mundial* publicado en 2015 ofreció una visión general de la desnutrición y la hipernutrición, y en él se destacaron ámbitos en los que cabía centrar la atención, como la mejora de la disponibilidad y utilización de datos.
95. La evaluación de mitad de período de la política del PMA en materia de nutrición, realizada en 2015, reveló que la política ofrecía un marco analítico útil, entre otras cosas, por hacer una distinción entre las intervenciones centradas específicamente en la nutrición y las intervenciones que integran aspectos de nutrición, y que estaba en consonancia con el mandato, el Plan Estratégico y otras políticas del PMA. Entre las esferas en que hay que centrar la atención en 2016 se cuentan el fortalecimiento de las orientaciones sobre temas de género, programas que integran aspectos de nutrición, el seguimiento de datos empíricos sobre los efectos nutricionales y las ventajas comparativas en el contexto de la Agenda Global de Nutrición de las Naciones Unidas. En la evaluación se señaló que si bien algunos de los programas de prevención elaborados en el marco de la política se veían limitados por la falta de financiación, el PMA estaba de todas formas decidido a promover enfoques tales como estrategias multisectoriales, que permitirán a los gobiernos mantener la labor realizada en materia de nutrición, de conformidad con la política.

Redes de seguridad relacionadas con la lucha contra el hambre

96. Un elemento básico de la labor del PMA en materia de desarrollo de las capacidades es el apoyo brindado a las redes de seguridad relacionadas con la lucha contra el hambre. Las ventajas comparativas del PMA residen en sus capacidades analíticas, su experiencia en brindar protección social y establecer redes de seguridad y su capacidad para llevar a cabo operaciones en gran escala. La principal intervención en materia de redes de seguridad —los programas de comidas escolares— se realizó en 64 países y con ella se benefició a 17 millones de niños²⁷. En otros 10 países²⁸, el PMA proporcionó asistencia técnica para fortalecer los programas nacionales de comidas escolares. Por ejemplo, en 2015 el PMA:
- puso en marcha una red profesional de alimentación escolar en 23 países africanos para apoyar el intercambio de conocimientos, la investigación y los viajes de estudio;
 - llevó a cabo análisis de la relación costo-beneficio en Kenya y Sri Lanka a fin de promover la financiación sostenible de los programas de comidas escolares, informando a los gobiernos de los beneficios a largo plazo que planteaban y demostrando rendimientos importantes desde el punto de vista de la productividad y la salud por cada dólar invertido;
 - colaboró con 15 gobiernos para respaldar los programas de comidas escolares mediante el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER), que permitía al PMA evaluar las capacidades nacionales, detectar las deficiencias normativas y planificar el desarrollo de las capacidades junto con los gobiernos, y
 - promovió la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular mediante asociaciones con los gobiernos de Chile y México y con el Centro de Excelencia del Brasil.

Apoyo a los pequeños agricultores

97. La fase piloto de la iniciativa “Compras para el progreso” dio al PMA la posibilidad de ensayar nuevas formas de aprovechar al máximo su poder adquisitivo con el fin de respaldar el desarrollo agrícola y comercial en los países en desarrollo. Dicha iniciativa crea nexos entre la demanda del PMA de productos alimenticios básicos (cereales, legumbres secas y alimentos compuestos) y los conocimientos técnicos de asociados muy diversos a fin de ayudar a los pequeños agricultores a aumentar su producción y vender los excedentes a precios justos. La iniciativa ha transformado las adquisiciones locales del PMA en una herramienta esencial para combatir el hambre, proporcionando un mercado para los pequeños agricultores y ayudándolos a mejorar la calidad

²⁷ Esta cifra incluye a 1,2 millones de escolares beneficiarios de los fondos fiduciarios administrados por el PMA en Honduras.

²⁸ Cuba, Guatemala, la India, Marruecos, Namibia, Panamá, el Perú, la República de Cabo Verde, Togo y Túnez.

de sus cultivos, así como aumentando las ventas al PMA y a otros compradores. El Programa seguirá mejorando sus sistemas para efectuar compras en virtud de dicha iniciativa y sus recursos financieros y humanos, de conformidad con el ODS 2 y basándose en las recomendaciones de la evaluación de la iniciativa.

98. Tomando como base la iniciativa “Compras para el progreso”, el PMA puso en marcha una plataforma de adquisiciones denominada “paciente” para conectar a los agricultores con la demanda más allá del PMA. La plataforma funciona en la República Unida de Tanzania, Rwanda y Zambia: 70.000 pequeños agricultores tienen contratos para vender 85.000 toneladas de alimentos a 11 compradores para la temporada de siembra de 2015. Esta iniciativa innovadora de múltiples partes interesadas aprovecha el potencial de los pequeños productores y hace intervenir a agentes internacionales y locales desde la fase de preparación de la siembra hasta la de la cosecha y la venta final de los productos.

Recuadro 2: La iniciativa “Compras para el progreso” en cifras

- Participan 1,7 millones de pequeños productores en el marco de 800 asociaciones campesinas.
- Las compras de alimentos del PMA desde 2009 representan 231 millones de dólares.
- Los países piloto son 20.
- La iniciativa está ahora en curso en 35 países.
- La iniciativa es ahora una actividad regular en los programas de 12 de los 20 países piloto.

Reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha

99. El PMA sigue ampliando con éxito la labor que realiza para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha en el África subsahariana impartiendo capacitación en técnicas mejoradas de manipulación y almacenamiento: durante el período de prueba inicial en 2013, por ejemplo, 400 pequeños agricultores ugandeses redujeron estas pérdidas en un 98 %. La Oficina del PMA en Uganda amplió esta actividad para llegar a beneficiar a 16.600 agricultores en 2014 y a 40.300 en 2015; en 2016 se incluirá a otros 60.000 agricultores, y en la República Unida de Tanzania, Rwanda y el Sudán se pondrá a prueba un modelo similar. Zambia ha adaptado el enfoque de modo que se centre en la mejora del almacenamiento de alimentos en las escuelas vinculadas a programas de comidas escolares.

Cambio climático, reducción del riesgo de desastres y medios de subsistencia resilientes

100. El PMA ayuda a las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria a prepararse para hacer frente a desastres relacionados con el clima, afrontarlos cuando efectivamente se produzcan y recuperarse de sus consecuencias. En la última década, la mitad de las operaciones de emergencia (OEM) y de recuperación del PMA incluían medidas para hacer frente a desastres relacionados con el clima. En vista de la magnitud de las necesidades, los programas relacionados con la resiliencia ante fenómenos de origen climático y reducción del riesgo de desastres han sido una esfera prioritaria de innovación en los últimos tres años.
101. Se han puesto a prueba nuevas herramientas y enfoques, que ahora se están ampliando: en 2015, mediante la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (iniciativa 4R), se benefició a 200.000 personas en Etiopía, Malawi, el Senegal y Zambia y se proporcionaron 2,2 millones de dólares para el establecimiento de un dispositivo de microseguro (seguro para la creación de activos) destinado a los agricultores, promoviendo así la capacidad de esos pequeños productores para reducir su exposición a los desastres de origen climático y ayudándolos a mejorar sus oportunidades de subsistencia. El PMA está facilitando a 6.000 agricultores y sus familias en Malawi y la República Unida de Tanzania previsiones meteorológicas para que puedan tomar mejores decisiones con respecto a sus actividades de siembra y ganadería al tiempo que fomenta su capacidad para prepararse para el posible impacto de fenómenos climáticos.
102. En 2015, 50 oficinas en los países llevaron a cabo actividades de ACA con miras a mejorar la seguridad alimentaria de los hogares y comunidades vulnerables. El PMA reforzó las orientaciones relativas a los programas en función de las recomendaciones del informe de

evaluación sobre el impacto de las actividades de ACA. En el informe de síntesis de la serie de evaluaciones se reconoce la pertinencia de dichas actividades para promover la resiliencia y la del enfoque de tres niveles en cuanto herramienta de programación y planificación. En 2015 el PMA amplió este enfoque a otros 11 países, y en los últimos dos años, 26 países han comenzado a aplicarlo.

103. En varias oficinas en los países²⁹, la eficiente labor de fomento de la resiliencia realizada con los gobiernos y los asociados puso de manifiesto que entre los factores decisivos para el éxito de estas actividades figuran los siguientes: una clara comprensión del contexto, el entorno natural y los medios de subsistencia locales para posicionar debidamente las intervenciones de ACA; un gran sentido de apropiación derivado de que sean las comunidades y las poblaciones —principalmente las mujeres y los grupos vulnerables— quienes ocupan un lugar central en la planificación, y la integración de las cuestiones de género, protección y nutrición en todos los niveles del diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas.

Recuadro 3: Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos (FoodSECuRE)

FoodSECuRE, el primer mecanismo institucional que usa las previsiones meteorológicas para desencadenar una acción a nivel comunitario antes de que se produzcan crisis climáticas, es un fondo multilateral, plurianual y renovable creado por el PMA para proporcionar apoyo financiero y programático para la adopción de medidas centradas en la comunidad dirigidas a reforzar y aumentar la resiliencia ante fenómenos climáticos.

FoodSECuRE se puso en marcha en la 21ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en París, y su aprobación se aceleró para hacer frente a los efectos de El Niño. En Guatemala y Zimbabwe, por ejemplo, 1.000 hogares recibieron apoyo financiero a fin de prepararse para afrontar los efectos potenciales de El Niño y reducirlos, dándoles los recursos necesarios para comprar semillas más resistentes a la sequía y apoyar otras inversiones agrícolas pertinentes.

De un análisis de la relación costo-beneficio de FoodSECuRE en el Níger y el Sudán se desprende que la adopción de medidas tempranas basadas en previsiones meteorológicas reduciría el costo de las intervenciones de emergencia en un 50 %.

La plena aplicación de FoodSECuRE comenzará en Filipinas, Guatemala, el Níger, el Sudán y Zimbabwe en 2016.

El PMA y las cuestiones de género: ampliar nuestro ámbito de acción

104. La política del PMA en materia de género para 2015-2020 refuerza un enfoque más centrado en la temática de género que en la mujer exclusivamente, dado que incluye otras dimensiones sociales que pueden influir en la seguridad alimentaria y la nutrición. Su diseño se basó en las constataciones y recomendaciones de la evaluación de la política del PMA en materia de género realizada en 2014. La finalidad es velar por que en todas las actividades del Programa se tengan en cuenta las distintas necesidades vinculadas a la seguridad alimentaria y la nutrición de mujeres, hombres, niñas y niños. La política está respaldada por un plan de acción de género y estrategias de género regionales.
105. El fortalecimiento de la incorporación de los aspectos de género en los programas y operaciones del PMA siguió siendo una prioridad importante en 2015:
- La proporción de nuevos proyectos con un código del marcador de género 2a o 2b aumentó del 79 % en 2014 al 86 % en 2015, frente a un objetivo del 100 %.
 - El PMA sigue tratando de conseguir recursos destinados a la incorporación de la perspectiva de género en los programas operacionales. En 2015, superó el valor de referencia del 11%, asignando el 12,4 % de los recursos a actividades que contribuían a la igualdad de género.
106. El PMA creó una Red de seguimiento de los resultados en materia de igualdad de género para centrarse en la adopción de medidas impulsadas por los resultados. La red cuenta con 294 miembros en todo el mundo que actúan como facilitadores, catalizadores y asesores. A

²⁹ Bangladesh, Guatemala, Kenya, Malí, el Níger, Somalia y Zimbabwe.

menudo en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), el PMA:

- finalizó el curso de aprendizaje electrónico “Yo sé de género”, que estará disponible para todos los empleados en 2016 e incluye capacitación básica sobre cuestiones de género y un módulo centrado en la temática de género en situaciones de emergencia;
- integró la perspectiva de género en otras iniciativas de aprendizaje, tales como FASTER;
- impartió sesiones de capacitación acerca de la comprensión del concepto de masculinidad y de violencia contra las mujeres y las niñas, y
- participó en la campaña del Secretario General de las Naciones Unidas de “16 días de activismo contra la violencia de género”, organizando varias actividades en la Sede y en las oficinas en los países.

Protección

107. El PMA siguió integrando la protección de las comunidades afectadas en sus operaciones, en aplicación de las principales enseñanzas extraídas de una revisión oficiosa de la política de protección realizada en junio de 2014. Aumentó las capacidades de las oficinas en los países para tratar las cuestiones relacionadas con la protección mediante capacitación, apoyo técnico y una labor de coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas.

Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

108. La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas se centra en hacer intervenir a las personas afectadas en los procesos y las decisiones que afectan a sus vidas. Se trata de promover una comunicación bidireccional continua y el diálogo en todo el ciclo de los proyectos. En sus operaciones, el PMA se centra en tres mecanismos que contribuyen a facilitar esta interacción: difusión de información, consultas y mecanismos de tramitación de quejas y retroalimentación.
109. En 2015, el PMA culminó la realización de una encuesta sobre las actividades de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en el marco de sus operaciones a fin de definir las buenas prácticas y las deficiencias en materia de aplicación. Si bien los resultados revelan progresos satisfactorios en la aplicación de los mecanismos pertinentes en distintos tipos de proyectos, la encuesta también señala la necesidad de que la aplicación sea más coherente y congruente en los distintos programas en los países (PP). El PMA ha detectado y documentado una serie de buenas prácticas para mejorar las orientaciones y promover el aprendizaje. Ha fortalecido también el apoyo sobre el terreno, incluyendo cuestiones relacionadas con la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas en varias misiones de apoyo técnico a oficinas en los países.

Fortalecimiento institucional: esferas prioritarias en 2015

110. El PMA admite que el cambio y la adaptación a nivel de todo el Programa son elementos decisivos para poder mantener los niveles de excelencia más elevados. El contexto estratégico obligó al Programa a atender necesidades humanitarias urgentes al tiempo que aceleraba la labor de fortalecimiento institucional necesaria para llegar a erradicar el hambre. Partiendo del conocimiento que tiene la dirección de los principales ámbitos de riesgo señalados por los órganos de supervisión —en evaluaciones, auditorías y exámenes externos—, el PMA decidió seguir realizando más cambios estructurales y centrar sus inversiones en las seis esferas esenciales que se describen a continuación.

Capital humano: idoneidad de las capacidades y aptitudes del personal

111. La mayor fortaleza del PMA es el trabajo dedicado que realizan las mujeres y los hombres que trabajan en el Programa. La Encuesta mundial al personal de 2015 reveló que el 87 % del personal se sentía orgulloso de trabajar para el PMA, y que el 92 % era consciente del vínculo claro que existía entre su labor y los objetivos del PMA. Tales porcentajes superan con creces las normas mundiales, del 78 % y el 73 %, respectivamente.

112. En el marco de su estrategia en materia de personal, el PMA se compromete a equipar a su fuerza de trabajo de forma que pueda prestar una asistencia cada vez más eficaz a las personas a las que atiende. Un personal comprometido, que esté dotado de las competencias necesarias y ejerza las funciones adecuadas, es un requisito imprescindible para que el Programa desempeñe su función de asistencia humanitaria y desarrolle sus capacidades con el fin de avanzar hacia el logro de un mundo sin hambre. La estrategia se estructura en torno a los cuatro imperativos siguientes:
- Reforzar la cultura del desempeño. El PMA ha tomado medidas para perfeccionar sus procesos de gestión de las realizaciones, entre ellas, convertirse en uno de los primeros organismos de las Naciones Unidas que hace extensivas a los consultores las evaluaciones de la actuación profesional, el personal contratado por períodos breves y los voluntarios de las Naciones Unidas.
 - Ampliar la reserva de talento del PMA. Entre las importantes iniciativas emprendidas se cuenta la creación de marcos sobre las perspectivas de carrera para fomentar las capacidades de los empleados y apoyar su desarrollo profesional, la introducción de importantes mejoras en el proceso de reasignación y el uso de listas de personal de reserva para el despliegue en situaciones de emergencia. Según la Encuesta mundial al personal, el 77 % de los funcionarios conoce ahora qué aptitudes y cualificaciones necesita para avanzar en su carrera en el PMA, lo que representa un aumento del 13 % con respecto a 2012.
 - Respalda al personal nacional. El Sistema de gestión del aprendizaje (LMS) basado en la web se adaptó para que la capacitación fuera más accesible, en especial en el caso del personal nacional —que completó 8.200 cursos en línea—, y se creó la Dirección de Bienestar del Personal para aunar los servicios médicos y de asesoramiento, en particular en las oficinas en los países, prestando especial atención al personal de contratación local. En 2015, el PMA terminó el proceso por el cual el Reglamento y el Estatuto del Personal de la FAO pasaron a aplicarse a 3.400 miembros del personal de contratación nacional sobre el terreno a fin de mejorar el marco contractual.
 - Formar jefes de alto desempeño. En el marco del programa “Liderazgo para alcanzar el objetivo del Hambre Cero” se dota a los jefes de las herramientas necesarias para cumplir más eficazmente el mandato del PMA y se los capacita para que adquieran comportamientos apropiados. Más de 341 jefes han participado en el programa, es decir, el 30 % del personal nacional. También se está remodelando el proceso de ascenso para los puestos directivos de niveles P-5 y D-1.

Seguridad y bienestar

113. La seguridad sigue siendo un riesgo institucional de importancia crítica para el PMA. Los riesgos con que se enfrentan el personal y los beneficiarios del PMA en materia de seguridad han aumentado a medida que el Programa presta más asistencia alimentaria en entornos complejos, afectados por conflictos. La escalada mundial de ataques terroristas complejos no ha cesado: el PMA informa con pesar de que tres miembros de su personal fueron asesinados en actos de violencia cometidos en el ejercicio de sus funciones, y de que un miembro del personal murió en un accidente. El número de incidentes de seguridad notificados³⁰ aumentó un 6 % desde 2014, lo que coincide con la tendencia de importantes incidentes de seguridad que afectan a los trabajadores y las operaciones de asistencia humanitaria registrados en la base de datos *Aid Worker*.
114. Sin embargo, la tasa anual de incidentes de seguridad per cápita no ha sufrido variaciones, si bien hay más miembros del personal del PMA que trabajan en zonas de conflicto. En 2015, el 4,8 % del personal del PMA informó sobre incidentes de seguridad, o sea, un aumento marginal con respecto al 4,7 % registrado en 2014. Los países en los que se registran las tasas más elevadas de incidentes de seguridad per cápita son Burundi, Haití, Sierra Leona, Turquía y el Yemen.

³⁰ Sucesos en los que están involucrados el personal y/o los activos del PMA y sucesos en los que están involucrados los asociados y/o los contratistas.

115. Los especialistas en seguridad del PMA trabajan con otras direcciones para velar por que la seguridad se integre en todas las fases de los proyectos, y el PMA sigue buscando formas de generar información de seguridad confiable y oportuna, así como análisis que sustenten las operaciones y los procesos de toma de decisiones. El PMA también ha desarrollado sus conocimientos y experiencia en esferas particulares, como la mitigación de los efectos de las ondas expansivas, la coordinación cívico-militar, el acceso a la comunicación, el análisis del contexto y la cartografía de los agentes militares. Tales conocimientos se comparten regularmente con otras organizaciones de ayuda humanitaria. Las tasas de incidentes entre los asociados y los contratistas siguieron siendo mayores que entre el personal del PMA, lo cual indica que asociados y contratistas están más expuestos y que las medidas de seguridad instauradas para el personal del PMA son más eficaces.
116. Los oficiales de seguridad regionales hacen una supervisión de la situación en materia de seguridad y se ocupan de la gestión de los oficiales de seguridad sobre el terreno en las oficinas en los países a fin de asegurarse de que se han establecido medidas de prevención y mitigación para contrarrestar las amenazas.
117. El 83 % de quienes respondieron a la Encuesta mundial al personal estimaron que el PMA estaba haciendo todo lo posible desde un punto de vista realista para asegurar la protección y la seguridad, el 85 % estimó que la seguridad y las condiciones de trabajo físicas eran adecuadas, el 86 % indicó que comprendía cabalmente las normas mínimas operativas de seguridad y el 85 % opinó que la capacitación en materia de seguridad era adecuada.
118. La Dirección de Bienestar del Personal ha establecido para cada oficina en el país tarjetas de riesgos sanitarios modificables, que van acompañadas de planes de acción para afrontar tales riesgos. Se han creado redes regionales para la promoción de un mayor bienestar y se ha contratado a cuatro asesores en bienestar para contribuir a poner en práctica la estrategia en materia de bienestar. Entre las actividades realizadas en 2015 cabe mencionar una campaña de vacunación para el personal del PMA en Sudán del Sur y la ampliación de los exámenes de detección de cáncer en la Sede y para el personal de contratación nacional e internacional en los despachos regionales de Bangkok y Nairobi.

Asociaciones intergubernamentales y estratégicas

119. En febrero de 2015 el Director Ejecutivo Adjunto se trasladó a Nueva York a fin de dirigir la participación del PMA en los principales foros internacionales de acción dirigidos a la erradicación del hambre.
 - En la Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres celebrada en Sendai (Japón) en marzo de 2015, el PMA recalcó la importancia de la seguridad alimentaria y nutricional en el desarrollo sostenible y para las poblaciones afectadas por los conflictos y los desastres naturales. La seguridad alimentaria y la nutrición constituyen parte de los principios rectores y tres de las cuatro prioridades del Marco de Sendai, que se centra en anticipar los riesgos a largo plazo, adoptar medidas para evitar la exposición a nuevos riesgos y reducir el nivel de riesgos actual.
 - Las medidas derivadas de la Conferencia sobre la Financiación para el Desarrollo celebrada en Addis Abeba en julio de 2015 permitieron establecer un marco global común para la financiación de los ODS. Las principales aportaciones del PMA a la conferencia, realizadas en estrecha colaboración con otros organismos con sede en Roma, incluyeron documentos y actividades en materia de financiación de la seguridad alimentaria y la nutrición, un análisis del costo que supone erradicar el hambre en el marco de la Agenda 2030³¹ y un documento conjunto de posición sobre la financiación de la acción humanitaria para el desarrollo³².

³¹ *Lograr el Hambre Cero: la función decisiva de las inversiones en la protección social y la agricultura.*

³² *Financing for Development: Addressing the Humanitarian-Development Divide.*

- En septiembre de 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 y los ODS. El PMA abogó por que se incluyera un objetivo independiente en relación con el hambre y la malnutrición, que estaría en consonancia con el objetivo del Hambre Cero e iría acompañado de las correspondientes metas e indicadores.
 - El año concluyó con un acuerdo histórico sobre el cambio climático en París. En el Acuerdo de París (21ª Conferencia de las Partes) se tiene en cuenta la relación entre el cambio climático, el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza, y se establece un objetivo global de “adaptación” para mejorar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático. En él se insta a redoblar los esfuerzos para hacer frente al cambio climático, entre otras medidas, preparando planes de adaptación nacionales. Tal labor abarca ámbitos en los que el PMA posee gran experiencia y capacidad, como los sistemas de alerta temprana, la preparación para la pronta intervención en emergencias, la evaluación y gestión integrales de los riesgos, el seguro contra riesgos climáticos, la resiliencia de las comunidades, los medios de subsistencia y los ecosistemas.
120. Los organismos con sede en Roma intensificaron su colaboración trabajando en estrecho contacto en tres esferas normativas:
- *Agenda de desarrollo después de 2015.* Los organismos con sede en Roma presentaron documentos de posición e informes conjuntos en los principales foros internacionales. Entre ellos, un análisis conjunto de las metas de los ODS y orientaciones técnicas sobre la formulación de indicadores y un informe conjunto para la Tercera Conferencia sobre la Financiación para el Desarrollo celebrada en Addis Abeba. Se organizaron además un acto paralelo denominado “Movilizar a la generación del Hambre Cero”, realizado durante el septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, y varias actividades llevadas a cabo en la EXPO Milán 2015, incluida la presentación del informe *El estado de la inseguridad en el mundo de 2015*.
 - *Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.* Los organismos con sede en Roma siguieron proporcionando apoyo financiero y en materia de personal al CSA y compartiendo los costos de secretaría. Un importante resultado del 42º período de sesiones del CSA fue la ratificación del *Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas*.
 - *Resiliencia.* Los organismos con sede en Roma elaboraron el marco denominado *Fomento de la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición*, que se centra en mejorar la labor conjunta a fin de aumentar la resiliencia de las personas con mayor inseguridad alimentaria. Los estudios de caso de Guatemala, Kenya y el Níger permitieron estudiar las oportunidades de intensificar la colaboración en el fomento de la resiliencia.
121. El PMA sigue invirtiendo en cooperación interinstitucional por lo que respecta a cuestiones de gestión y administración. Los siguientes ejemplos ilustran el compromiso asumido por el Programa respecto de las asociaciones interinstitucionales:
- la presidencia del equipo de tareas sobre los locales comunes del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) y la facilitación de orientaciones técnicas sobre los proyectos en el Ecuador y Viet Nam;
 - la participación en el grupo de trabajo interinstitucional sobre servicios comunes de tesorería, y
 - el asesoramiento a los agentes humanitarios de las Naciones Unidas mediante la distribución de manuales de construcción del PMA, modelos de contratos y orientaciones conexas.

Prestación de servicios comunes y apoyo interinstitucional

122. A medida que aumenta la magnitud y la complejidad de las emergencias, la comunidad de ayuda humanitaria tiene cada vez más dificultades para prestar asistencia a las poblaciones afectadas. Para atender a este aumento de las necesidades humanitarias resulta fundamental contar con una cadena de suministro eficiente y eficaz. La cadena de suministro del PMA incorpora todas las

fases del proceso —planificación, adquisiciones y entrega de la asistencia (inocuidad de los alimentos y calidad de los productos alimenticios, los bienes, los servicios de transporte y los servicios comunes de la cadena de suministro)—, por un valor que supera los 3.000 millones de dólares por año para el PMA y sus asociados humanitarios. El PMA presta apoyo al conjunto de la comunidad de ayuda humanitaria aprovechando las economías de escala. Ello reduce los costos gracias a compras de alimentos o servicios de transporte en gran escala: los asociados se benefician de las eficiencias de la cadena de suministro que generan ahorros operacionales. Al contar con una red de logística de gran alcance a escala mundial, se ha encargado al PMA la dirección o gestión de una serie de servicios comunes relacionados con la cadena de suministro.

Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas

123. La red consta de seis depósitos ubicados estratégicamente, por medio de los cuales se administran unas existencias colectivas cuyo valor asciende a 56 millones de dólares, por cuenta de 72 asociados humanitarios. En 2015, el Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas envió 7.800 toneladas de artículos de socorro, por un valor de 53 millones de dólares, por cuenta de sus asociados.

Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas

124. El UNHAS es un servicio aéreo común, dirigido a la totalidad de la comunidad de ayuda humanitaria. Asegura el acceso a los beneficiarios en algunos de los lugares más remotos, aislados y poco seguros del mundo. En 2015 permitió trasladar a más de 287.000 trabajadores humanitarios a más de 300 destinos regulares en 19 países. La mitad de sus pasajeros proceden de ONG y el 40 % de las Naciones Unidas. El UNHAS permite tener acceso a estos lugares también a otros asociados en la ejecución o de apoyo, como donantes, fundaciones y medios de comunicación que informen sobre necesidades y problemas de índole humanitaria. Además del UNHAS, el Servicio de Transporte Aéreo del PMA también facilita servicios especializados de transporte aéreo en régimen de recuperación total de los costos para brindar apoyo a las intervenciones de ayuda de los asociados humanitarios. Tales servicios constan de transporte aéreo de artículos de socorro, transporte aéreo de carga, servicios especiales de transporte aéreo y servicios bilaterales de pasajeros no cubiertos por el UNHAS y, en última instancia, lanzamientos aéreos de alimentos del PMA.

Módulo de acción agrupada de logística

125. El módulo de logística reúne a las organizaciones que intervienen ante situaciones de emergencia humanitaria. A nivel general, el módulo proporciona orientaciones normativas, estratégicas y de políticas dirigidas a ampliar los conocimientos y mejorar la toma de decisiones en materia de logística humanitaria, y se ocupa de la preparación para la pronta intervención y la planificación para imprevistos a nivel de todo el sistema. El equipo de apoyo del módulo ofrece capacidad logística para atender aumentos imprevistos de las necesidades. Sobre el terreno, el módulo coordina las actividades de logística y, en los casos necesarios, el acceso a servicios comunes en esta esfera: en 2015 entregó o almacenó 90.000 toneladas de suministros de socorro para 245 organizaciones y brindó apoyo a 439 ONG, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones del sector privado y la sociedad civil y organismos gubernamentales en 15 países.

Módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia

126. El módulo de telecomunicaciones de emergencia es una red mundial de organizaciones que trabajan de manera conjunta para proporcionar servicios de comunicación comunes en situaciones de emergencia humanitaria. El módulo implantó servicios comunes esenciales de tecnología de la información y las comunicaciones en ocho emergencias en 2015³³. Las nuevas actividades constaron de la prestación de servicios de comunicación a más de 90 centros de salud en África occidental, la prestación de servicios directamente al Gobierno de Vanuatu y una estrecha colaboración con el Gobierno y los proveedores de servicios comerciales en Nepal. La estrategia quinquenal del módulo de telecomunicaciones de emergencia (Estrategia 2020) se centra en actividades similares, agrupadas en torno a cuatro pilares: mejora de las comunicaciones

³³ El Iraq, Nepal, la República Centroafricana, Sudán del Sur, Vanuatu, el Yemen, brote de ébola en África occidental y crisis regional siria.

y abastecimiento energético, mejora y descentralización de la preparación para la pronta intervención, mayor resiliencia de las comunicaciones ante desastres y las comunicaciones como medio de asistencia. Se están elaborando proyectos en el marco de dicha estrategia para Filipinas, Haití, Liberia y Nepal. Mediante seis grupos de trabajo táctico se está haciendo participar a organizaciones humanitarias, del sector privado y gubernamentales, en la elaboración de la visión de la Estrategia 2020. El PMA coordinó el lanzamiento de dos nuevas cartas, en colaboración con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) y el equipo de la Cumbre Humanitaria Mundial:

- La Carta de conectividad humanitaria, que alienta a los operadores de redes móviles a adherirse a un conjunto de principios y adoptar iniciativas que faciliten las comunicaciones en las emergencias humanitarias.
- La Carta de conectividad en situaciones de crisis, que constituye un conjunto de compromisos asumidos por la comunidad satelital para mejorar la conectividad en tiempos de crisis, facilitar la comunicación entre personas y organizaciones e intervenir ante las emergencias humanitarias incluyendo a las comunidades afectadas.

Módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria

127. El módulo de seguridad alimentaria está dirigido conjuntamente por el PMA y la FAO y coordina las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria durante las crisis humanitarias. En 2015, este módulo cumplió el primer año de su Plan estratégico para 2015 y 2016. Entre los logros más importantes en 2015 se cuenta el aumento de la capacidad de los módulos nacionales gracias a la capacitación de 42 coordinadores y a la elaboración de orientaciones adicionales sobre preparación para emergencias, rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, programación y armonización de la presentación de informes. En 2015, el módulo coordinó asimismo los informes sobre los países afectados por El Niño y la participación de los asociados, y envió al terreno 67 misiones en apoyo de las operaciones humanitarias.

Aplicación de la estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones

128. El PMA ha reforzado el apoyo que presta a las oficinas en los países en materia de establecimiento de asociaciones eficaces. Para hacerlo con eficiencia, siempre que fue posible integró elementos relativos a las asociaciones en otras iniciativas, por ejemplo en la estrategia en materia de personal.

- Más de 500 miembros del personal recibieron capacitación sobre aptitudes básicas en materia de asociaciones. Tal capacitación constó de sesiones dirigidas a unos 80 funcionarios superiores sobre el terreno acerca de la interacción con los gobiernos anfitriones, sesiones de capacitación de formadores dirigidas a los coordinadores de asociaciones de los despachos regionales y la inclusión de módulos de capacitación sobre asociaciones en las sesiones de capacitación más amplias impartidas por otras direcciones de la Sede.
- En julio de 2015 se puso en marcha el Centro de recursos en materia de asociaciones, que cuenta con una variedad de herramientas, orientaciones y cursos de capacitación.
- El PMA formuló un Marco de promoción para definir la posición del PMA en los debates sobre la aplicación de la Agenda 2030. Este marco se actualiza trimestralmente.
- El PMA proporcionó apoyo a las oficinas en los países en materia de gestión eficaz de las asociaciones con ONG, en particular en los ámbitos de los acuerdos, los presupuestos y las evaluaciones de la capacidad y la debida diligencia.
- En la consulta anual con las ONG asociadas, que tuvo lugar en el mes de noviembre, participaron 25 ONG internacionales y 10 ONG nacionales asociadas. La consulta se centró en lograr una colaboración eficaz en relación con las transferencias de base monetaria, el fortalecimiento de las capacidades de las ONG nacionales, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y la seguridad sobre el terreno. Las actividades de promoción realizadas juntamente con ONG incluyeron el lanzamiento de la

iniciativa “Generación del Hambre Cero” en la Cumbre de las Naciones Unidas, en el mes de septiembre, con varias ONG asociadas clave.

Procesos de diseño de programas, plataformas y sistemas, y toma de decisiones basada en datos empíricos

129. La eficacia del PMA se verá incrementada por un diseño y una ejecución de programas basados en datos empíricos, así como por las transformaciones en las plataformas y los sistemas esenciales. Durante 2015, el PMA:

- Hizo extensivo la implantación de COMET⁵ a África central y oriental, África del norte y Oriente Medio, así como a las oficinas del PMA en Camboya, la República Democrática Popular Lao y Timor-Leste; COMET se implantó en África meridional en 2014. Este instrumento promueve la eficiencia al proporcionar una plataforma única para la generación de datos de calidad sobre las realizaciones. Ofrece apoyo para una toma de decisiones fundamentada y eficiente: toda la información está vinculada a los Objetivos Estratégicos del PMA. COMET también actúa como base de datos global para las asociaciones establecidas sobre el terreno y como fuente única de difusión de datos para el PMA.
- Instaló el Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS) en otras 26 oficinas en los países. A fines de 2015, 30 oficinas en los países en África oriental, África meridional y partes de Asia y Oriente Medio utilizaban este sistema para manejar el 62 % de los productos alimenticios necesarios cada año, de conformidad con el Mecanismo de gestión global de los productos. Es el primer sistema de gestión de la cadena de suministro en tiempo real del PMA integrado con el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS), que facilita información precisa en tiempo real sobre los recursos alimentarios del Programa desde el punto donde se reciben hasta la entrega de alimentos a los asociados o la distribución por el PMA.
- Aumentó el número de proyectos en los que se usa SCOPE. Desde enero de 2016, SCOPE contiene las identidades de 2,7 millones de beneficiarios de 13 operaciones en 12 países³⁴. Promueve la eficacia, ayudando al personal y a los asociados a administrar el ciclo de entrega desde la fase de registro hasta las de ejecución y análisis.
- Sometió a la aprobación de la Junta la política en materia de evaluación para 2016-2021, en la que se establecía la visión y la orientación para incorporar la evaluación en los lineamientos teóricos, el comportamiento y los sistemas de rendición de cuentas y aprendizaje del PMA en todo el organismo, incluidas la evaluación centralizada y la evaluación descentralizada basadas en la demanda.

Flexibilidad a nivel de la financiación y uso eficiente de los recursos

130. Durante 2015, el PMA siguió avanzando en la reestructuración de su marco de financiación para promover la planificación basada en los recursos, la programación a nivel de los países y una financiación más flexible y previsible. Una mejor correspondencia entre recursos y resultados mejorará la toma de decisiones, especialmente en el terreno, y asegurará una utilización económica, eficiente y eficaz de los recursos. El examen del Marco de financiación se apoya en la Revisión cuatrienal amplia de la política y los modelos operativos de otras instituciones de las Naciones Unidas:

- Planificación basada en los recursos: estandarización de los planes basados en los recursos en las oficinas en los países a fin de mejorar la planificación y la gestión de las realizaciones. El PMA comenzó a poner a prueba la planificación basada en los recursos en unos pocos países en septiembre de 2015.

³⁴ Albania, Bangladesh, Guatemala, Guinea, Jordania, Malawi, Mauritania, Nepal, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán y Sudán del Sur. Entre los países que prevén utilizar el sistema SCOPE en 2016 figuran: Burundi, Egipto, Filipinas, Gambia, Ghana, el Iraq, el Níger, Nigeria, el Pakistán, la República Árabe Siria y Uganda.

- Prefinanciación global: mecanismo para otorgar a las oficinas en los países autorizaciones presupuestarias globales en una fase temprana del proceso a fin de reducir los efectos de la fragmentación de los flujos de financiación, acrecentar la previsibilidad de los recursos y aumentar al máximo la eficiencia y la eficacia. Los conceptos desarrollados en 2015 se pondrán a prueba en 2016.
- Presupuestación orientada a la eficacia operacional: revisión de la estructura presupuestaria del PMA para reducir la fragmentación interna, simplificar los procesos y aumentar al máximo la transparencia y la rendición de cuentas de conformidad con el enfoque de planificación estratégica por países. El PMA ha elaborado distintas opciones y está realizando amplias consultas para tener en cuenta el riesgo de un bajo nivel de adhesión por parte de las oficinas en los países, las direcciones de la Sede, las partes interesadas o los Estados Miembros.

Nuevos cambios estructurales

131. Entre los cambios institucionales importantes introducidos en 2015 figura la creación de cuatro nuevas direcciones:

- La nueva Dirección de Nutrición contribuye a aumentar las capacidades y las asociaciones del PMA en relación con la nutrición: las inversiones correspondientes permitirán al Programa diseñar, orientar y medir los efectos en materia de nutrición tanto en contextos de hambre aguda como de hambre crónica.
- La fusión de las funciones de adquisiciones y logística en la nueva Dirección de la Cadena de Suministro ayuda al PMA a prestar servicios de suministro eficaces en función de los costos para sus propias operaciones y para el conjunto de la comunidad de ayuda humanitaria.
- La nueva Dirección de Innovación y Gestión del Cambio contribuye a impulsar iniciativas diseñadas para promover una mejor utilización de los recursos (como la labor preparatoria para establecer un centro de servicios y lograr la excelencia en materia de costos), y a asegurar que el PMA se mantenga a la vanguardia en la esfera de la innovación.
- La nueva Dirección de Bienestar del Personal aúna los servicios médicos y de asesoramiento al personal. La Junta Ejecutiva aprobó en 2015 una nueva política en materia de bienestar, que recibe el respaldo de un Fondo para el programa de bienestar dotado de 10 millones de dólares³⁵.

³⁵ Se asignaron 10 millones de dólares de la cuenta de igualación del presupuesto AAP para crear dicho fondo, que se mantendrá mediante la adición del 0,38 % a los costos estándar de personal.

PARTE II – REALIZACIONES POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Introducción

132. Esta evaluación anual de los *progresos realizados por el PMA* en el logro de los cuatro Objetivos Estratégicos establecidos en su Plan Estratégico para 2014-2017 se basa en los datos de seguimiento de los productos y los efectos consignados en los informes normalizados de los proyectos en curso en 2015 (véanse los indicadores del Marco de resultados estratégicos del PMA en el Anexo II.A)³⁶. Unos análisis cualitativos de los resultados —acompañados de ejemplos de las dificultades encontradas y los éxitos obtenidos en las distintas regiones— complementan la exposición cuantitativa de las realizaciones del PMA en 2015.
133. La metodología utilizada para evaluar la contribución del PMA al logro de los resultados en las esferas de la ayuda humanitaria y el desarrollo es la misma que se aplicó en el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 (Anexo II.B). Además, en el análisis de este año se evidencia el vínculo entre los resultados y los recursos disponibles, porque las realizaciones a nivel de los efectos se evalúan en función de las necesidades atendidas con los recursos disponibles³⁷.
134. Los resultados por Objetivo Estratégico se complementan con:
- los resultados en las esferas intersectoriales del género, la protección, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y las asociaciones, que se interrelacionan con los demás productos y efectos del Marco de resultados estratégicos, y
 - los resultados de las operaciones financiadas mediante fondos fiduciarios³⁸, que se presentan por primera vez para brindar un panorama más completo de las realizaciones del PMA, en particular en los países donde no se ejecutan actividades financiadas mediante fondos multilaterales.

Panorama general de las actividades del PMA

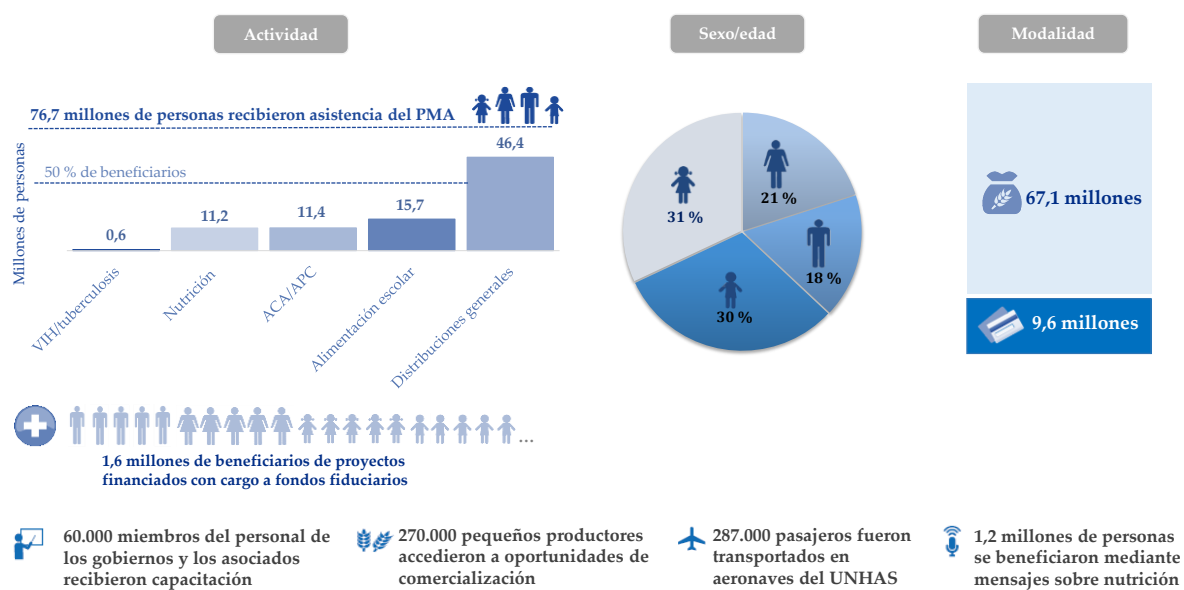
135. En 2015 el PMA gestionó 201 proyectos en 81 países, en el marco de los cuales prestó asistencia directa a 76,7 millones de beneficiarios por medio de transferencias de base monetaria y productos alimenticios (véase la Figura 10).

³⁶ Se trata de datos relativos a los proyectos que utilizan las modalidades de distribución de alimentos o transferencia de base monetaria, o donde se realizan actividades de desarrollo de las capacidades, logística e infraestructura.

³⁷ Las necesidades atendidas con los recursos disponibles corresponden a los gastos efectuados en comparación con las necesidades previstas indicadas en el Plan de Gestión para 2015-2017.

³⁸ Los fondos fiduciarios se establecen cuando se reciben contribuciones a nivel local para financiar una actividad fuera de las operaciones ordinarias del PMA (incluida la selección de diferentes beneficiarios).

Figura 10: Personas que recibieron asistencia del PMA en 2015














136. La mayoría de los beneficiarios recibió asistencia por medio de distribuciones generales de alimentos o transferencias de base monetaria, lo que pone de manifiesto la magnitud de las intervenciones de emergencia del PMA en 2015. Las actividades relacionadas específicamente con la nutrición y encaminadas a complementar la labor de socorro y combatir la desnutrición beneficiaron a 11,2 millones de personas. Con las actividades de alimentación escolar, ACA y alimentos para la capacitación (APC) se prestó apoyo a más de 27 millones de beneficiarios, sobre todo en situaciones posteriores a emergencias y en contextos de desarrollo. Mediante las transferencias de base monetaria se respaldó a 9,6 millones de beneficiarios en el marco de diversas actividades.
137. Los niños fueron los principales destinatarios del apoyo del PMA y representaron el 61 % de los beneficiarios (23,1 millones de niños y 23,3 millones de niñas). En conjunto, las mujeres, las niñas y los niños representaron el 82 % de los beneficiarios, es decir, 62,6 millones de personas.
138. Los efectos benéficos de las actividades del PMA no se limitaron a las personas que recibieron alimentos o transferencias de base monetaria; 1,8 millones de personas recibieron asistencia a través de las actividades de desarrollo y aumento de las capacidades, los servicios humanitarios comunes, el asesoramiento y la difusión de mensajes acerca de la nutrición y los programas para el fortalecimiento de la capacidad de comercialización de los pequeños productores.
139. El PMA continuó mejorando sus estimaciones del número de personas que se benefician de los activos creados o rehabilitados mediante las actividades de ACA. En el marco del mayor proyecto de ACA del PMA —el Programa de redes de seguridad basado en actividades productivas de Etiopía—, la asistencia alimentaria directa prestada a 600.000 personas permitió mejorar el acceso de aproximadamente 2,6 millones de personas a las infraestructuras sociales y los activos comunitarios.
140. En el marco de proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios se proporcionaron transferencias de base monetaria o productos alimenticios a 1,6 millones de beneficiarios directos adicionales, de los cuales más del 80 % recibieron apoyo por medio de programas de alimentación escolar.

Análisis de las raciones suministradas

- 141. Las raciones³⁹ de alimentos y las transferencias de base monetaria son los principales insumos que aporta el PMA para lograr los productos y efectos previstos. En 2015, el PMA analizó la entrega efectiva de raciones de alimentos en comparación con la entrega prevista en 27 de sus operaciones de mayor envergadura. Estos proyectos —realizados en contextos de emergencia (incluidas todas las intervenciones de nivel 3), recuperación y desarrollo— representaron el 66 % de los gastos operacionales del PMA.
- 142. En el Cuadro 1 se detallan los resultados relativos a las raciones entregadas en el marco de las 643 intervenciones analizadas, a saber: 260 actividades de distribución general, 204 intervenciones en materia de nutrición, 86 actividades de ACA o APC, 74 programas de alimentación escolar y 19 intervenciones dirigidas a las personas con VIH y/o tuberculosis. En 118 de estas intervenciones se utilizaron las transferencias de base monetaria como modalidad de entrega de las raciones, generalmente a través de distribuciones generales o de actividades de ACA o APC.

Cuadro 1: Raciones entregadas en promedio por actividad en el marco de 27 operaciones en 2015

Actividad	Ración de alimentos diaria (kilocalorías)		Transferencia de base monetaria diaria (kilocalorías)		Desviaciones en la entrega de raciones (raciones efectivas como porcentaje de las raciones previstas)			
	 Cifra prevista	 Cifra efectiva	 Cifra prevista	 Cifra efectiva	 Beneficiarios por día	 Días de asistencia	 Núm. de raciones proporcionadas	 Kilocalorías proporcionadas
VIH/tuberculosis	1 536	919	—	—	39	109	42	25
Nutrición	831	388	588	—	123	80	99	46
ACA/APC	1 614	1 456	1 642	1 902	84	70	59	57
Alimentación escolar	628	533	567	603	72	77	55	47
Distribuciones generales	1 443	1 214	1 512	1 380	87	87	75	64

 Resultado ≤ 50 %
  Resultado entre el 50 % y el 90 %
  Resultado ≥ 90 %

- 143. En todas las categorías de actividades, el PMA se vio obligado a entregar un número de raciones inferior al previsto, con lo cual la cantidad de kilocalorías proporcionadas también fue inferior a las necesarias, en particular para las personas con VIH y/o tuberculosis y para los beneficiarios de las actividades de nutrición y alimentación escolar. Aunque el número y el tamaño de las raciones distribuidas permitieron “cubrir plenamente” las necesidades de los beneficiarios solo en el 7 % de las intervenciones, en general el PMA logró atender a la mayoría de las personas a quienes estaba destinada la ayuda y prestar asistencia durante la mayor parte de los días de alimentación previstos.
- 144. Las oficinas en los países informaron de que las principales causas del déficit de raciones fueron de carácter financiero, a saber: la falta de fondos, el retraso en las contribuciones de los donantes y la asignación de las contribuciones a actividades específicas. Estos factores afectaron al 24 % de las intervenciones, especialmente las relacionadas con las actividades de ACA y APC y con el VIH y la tuberculosis. En el 12 % de las intervenciones, la entrega de las raciones se vio impedida por problemas de gestión de los programas como, por ejemplo, los retrasos en la ejecución, los cambios en la modalidad de transferencia y la subestimación o sobreestimación de las necesidades durante la fase de planificación (por contarse con información insuficiente o

³⁹ Por ración se entiende una sola comida o una transferencia de base monetaria equivalente proporcionada a un beneficiario para combatir la inseguridad alimentaria.

incorrecta). En el 8 % de los casos, la compra y entrega de los productos se vieron afectadas por retrasos de los proveedores y dificultades logísticas como, por ejemplo, los retrasos con que se recibieron las donaciones y se obtuvo la documentación de envío y el cierre intermitente de los puntos de entrada en los países. Las restricciones de acceso de la ayuda humanitaria debidas a la violencia, las injerencias políticas o las malas condiciones meteorológicas afectaron la entrega en el 6 % de los casos.

145. En algunos casos hubo que modificar las condiciones de entrega de las raciones debido al aumento de las necesidades de los beneficiarios (por la llegada inesperada de personas necesitadas o la reducción de la producción agrícola en las zonas de las operaciones) y la insuficiencia de la infraestructura o la capacidad de los asociados.
146. El tamaño medio de la ración diaria en esta muestra de intervenciones se utilizó para calcular el número total de raciones distribuidas en todo el PMA. En 2015, el Programa entregó 12.600 millones de raciones diarias de alimentos, prestando así asistencia a cada beneficiario durante un promedio de 195 días.

Figura 11: Causas de las desviaciones en la entrega de las raciones mencionadas en las 27 operaciones



Resultados por Objetivo Estratégico

147. El volumen estimado de los insumos que el PMA destina a las actividades previstas en un año se basa en la evaluación de las necesidades de los grupos de beneficiarios seleccionados, tal como se presenta en el Plan de Gestión. El PMA es consciente de que solo una parte de las necesidades detectadas recibirá una respuesta de financiación favorable: en los últimos cinco años, en promedio, el déficit de financiación ha representado en promedio entre el 30 % y el 40 % de las necesidades detectadas.

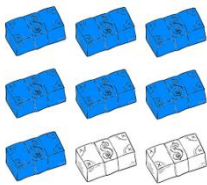


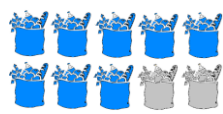

148. No obstante, el PMA ha obtenido resultados importantes. El déficit de insumos no siempre se manifiesta a nivel de los efectos, y ello se debe a las dos razones siguientes:
- El PMA procura mitigar la escasez de recursos; por ejemplo, puede reducir el contenido de kilocalorías de las raciones diarias, sustituir un alimento por otro, abreviar la duración de la asistencia y reducir el número de beneficiarios.
 - Si bien las necesidades de recursos se estiman basándose en la evaluación del conjunto de poblaciones de beneficiarios seleccionadas, muchos indicadores de los efectos se miden solo entre las personas que efectivamente se benefician de la asistencia del PMA. Así, por ejemplo, las tasas de recuperación de la malnutrición se miden solo entre los pacientes que reciben tratamiento y la tasa de matrícula, únicamente en las escuelas que reciben asistencia del PMA.
149. Por tanto, el PMA obtiene resultados a pesar de los déficits de financiación, si bien para ello tiene que limitar su radio de acción, reducir el número de beneficiarios o acortar la duración de las intervenciones.
150. La finalidad del esquema de colores siguiente es ilustrar las realizaciones del PMA en 2015. En el Anexo II-B se ofrece información adicional sobre la metodología de evaluación.

Verde	Los proyectos han logrado su objetivo o están en vías de lograrlo.
Ámbar	Los proyectos han realizado algunos progresos, pero no se han alcanzado los objetivos deseados o se considera que los progresos realizados hacia los objetivos deseados son lentos.
Rojo	Los proyectos han avanzado muy lentamente, no han registrado ningún progreso o han retrocedido.
Gris	Los datos disponibles son insuficientes para hacer un seguimiento de los progresos.

151. En el Cuadro 2 se ofrece un panorama de las realizaciones del PMA en relación con el logro de los Objetivos Estratégicos. En las secciones siguientes se analizan esas realizaciones, para lo cual se presentan los datos empíricos derivados de las evaluaciones de los productos y los efectos.

Cuadro 2: Realizaciones generales por Objetivo Estratégico

<i>Objetivo Estratégico</i>	<i>Realizaciones</i>
1. Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	
2. Respalda o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia	
3. Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales	
4. Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre	

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias				
Parte de los gastos, las distribuciones de alimentos, las raciones y los beneficiarios correspondientes al Objetivo Estratégico 1 en 2015				
Gastos ⁴⁰	Productos alimenticios distribuidos	Transferencias de base monetaria	Raciones	Beneficiarios
				
3.260 millones de dólares (79 %)	2,45 millones de toneladas (80 %)	590 millones de dólares (87 %)	10.200 millones (81 %)	50,2 millones (63 %)

- 152. La labor del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 1 se centra en las intervenciones de emergencia, con las que se presta rápidamente asistencia alimentaria para hacer frente a las necesidades urgentes y la desnutrición. También incluye programas de recuperación temprana orientados a la creación de activos y capital humano, así como actividades de desarrollo de las capacidades locales, nacionales y regionales para prever y evaluar las crisis de la seguridad alimentaria e intervenir en consecuencia.
- 153. En 2015, el 79 % del total de gastos del PMA en concepto de programas correspondió al Objetivo Estratégico 1, lo que representó el 72 % de las necesidades previstas. Estas cifras evidencian la prioridad atribuida por el PMA y los donantes a las intervenciones encaminadas a salvar vidas, lo cual concuerda con la tendencia observada en 2014.
- 154. Los gastos relacionados con el Objetivo Estratégico 1 cayeron levemente en comparación con 2014, pero el número de beneficiarios que recibieron asistencia y el volumen de alimentos distribuidos aumentaron. Estos incrementos fueron posibles gracias a las condiciones favorables del mercado (los precios de los alimentos disminuyeron por cuarto año consecutivo) y la aplicación de medidas orientadas a reducir costos: compras a granel, establecimiento por adelantado de existencias de reserva, sustitución de productos, acuerdos a largo plazo con los proveedores, etc.
- 155. Gran parte de las transferencias de base monetaria (87 %) se distribuyó por medio de actividades realizadas con arreglo al Objetivo Estratégico 1, pero su valor en términos absolutos disminuyó en 143 millones de dólares en comparación con 2014.
- 156. Durante las emergencias ocurridas en 2015, la acción del PMA permitió salvar vidas y proteger los medios de subsistencia al surtir efectos positivos en la seguridad alimentaria y nutricional, facilitar el acceso de la ayuda humanitaria y contribuir a garantizar la ejecución ininterrumpida de los programas de socorro. Estas realizaciones positivas son consecuencia del sólido respaldo de los donantes, quienes ayudaron al PMA a proporcionar a los beneficiarios raciones adecuadas en el momento indicado.

⁴⁰ Los gastos a nivel de Objetivo Estratégico pueden superar la suma de los gastos indicados para cada uno de los efectos porque incluyen las actividades de proyectos independientes.

Efecto 1.1 Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes

- 157. En 2015, las actividades del PMA destinadas a luchar contra la malnutrición aguda y prevenir el deterioro del estado nutricional y la mortalidad conexas en las zonas afectadas por desastres y conflictos beneficiaron a 5,6 millones de personas (un 40 % más que en 2014) mediante el suministro de alimentos ricos en nutrientes a través de 37 operaciones en 27 países. En general, estas intervenciones destinadas a salvar vidas recibieron prioridad y dispusieron de recursos suficientes, de modo que los gastos cubrieron el 89 % de las necesidades.
- 158. Los datos derivados del seguimiento de los efectos revelan la gran contribución del PMA a la recuperación de los niños y las mujeres gestantes y lactantes aquejados de malnutrición aguda. Un factor fundamental para el logro de estos resultados fue la asociación con importantes organizaciones internacionales capaces de hacer llegar con eficacia a los beneficiarios asistencia nutricional por cuenta del PMA en contextos de socorro y recuperación.
- 159. Las oficinas del PMA en los países también informaron de que las intervenciones de nutrición habían logrado un buen nivel de cobertura de las poblaciones destinatarias en las zonas seleccionadas. No obstante, algunas de estas constataciones derivaban de estudios teóricos y no de fuentes más precisas, como los estudios basados en la evaluación semicuantitativa del acceso y la cobertura, que generalmente dan cuenta de valores de cobertura inferiores. El PMA está mejorando sus métodos de estudio para incrementar la fiabilidad de la información sobre este aspecto.
- 160. Los indicadores que figuran en negrita en los cuadros siguientes corresponden a los indicadores clave de los efectos incluidos en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017.

Cuadro 3: Efecto 1.1 Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.1.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:					
– tasa de abandono	39	32	82 %		<ul style="list-style-type: none"> • 3,9 millones de niños y mujeres gestantes y lactantes recibieron alimentos ricos en nutrientes para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada en el marco de los proyectos que facilitaron datos. • En el marco de los proyectos que facilitaron datos, el 88 % de los beneficiarios se recuperó y fue dado de alta del tratamiento, el 8 % abandonó el tratamiento y menos del 1 % falleció durante el mismo.
– tasa de mortalidad	40	34	85 %		
– tasa de falta de mejoría	39	33	85 %		
– tasa de recuperación	39	33	85 %		
1.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	33	17	52 %		<ul style="list-style-type: none"> • Para prevenir la malnutrición aguda, el PMA proporcionó alimentos ricos en nutrientes a más de 1,7 millones de niños y mujeres gestantes y lactantes. • El 85 % de los beneficiarios de los 17 proyectos que facilitaron datos participó en más de dos tercios de las distribuciones, porcentaje que supera con creces el objetivo del 66 % del PMA.
1.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa	49	34	69 %		<ul style="list-style-type: none"> • En los 34 proyectos que facilitaron datos, un promedio del 80 % de la población que reunía los requisitos exigidos participó en las actividades de nutrición del PMA.

Producto A - Nutrición: Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	1,9	5,6	295 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	113	87	77 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	6,5	1,2	19 %
Número de instituciones que reciben asistencia: centros de salud	12 689	10 476	83 %
Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento sobre alimentos nutritivos especializados eficaces y aplicación eficaz de prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Proporción de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	77	77 %
Proporción de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	57	57 %
Proporción de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	82	82 %
Proporción de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	65	65 %
Proporción de cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA	100	124	124 %
Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	168	151	89 %

Efecto 1.2 Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia

161. Las distribuciones generales de alimentos y las transferencias de base monetaria siguieron representando un importante instrumento para estabilizar o mejorar la seguridad alimentaria de las poblaciones afectadas por situaciones de emergencia. En 2015, 43 millones de personas en 54 países recibieron más de 2 millones de toneladas de alimentos y 573 millones de dólares en transferencias de base monetaria, lo que representó el 76 % de todos los alimentos distribuidos y el 85 % de todas las transferencias de base monetaria realizadas por el PMA durante el año. En la mayoría de las operaciones, los hogares que recibieron asistencia señalaron que su consumo de alimentos había aumentado y su régimen alimentario se había diversificado, y que habían recurrido menos a estrategias de supervivencia negativas, como saltarse comidas, reducir el tamaño de las porciones o vender activos productivos.
162. La prestación de asistencia alimentaria por parte del PMA en las situaciones de emergencia se vio afectada por varias dificultades. La región de Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central está haciendo frente a tres emergencias de nivel 3 y dos de nivel 2. Las principales dificultades para las operaciones en la región fueron la falta de acceso humanitario, los retrasos y déficits de financiación y la elevada rotación de personal en las nuevas operaciones. Con objeto de resolver estos problemas, el PMA:
- colaboró con nuevos asociados cooperantes que tenían acceso local en Libia y el Líbano;
 - utilizó cupones electrónicos que podían cargarse a distancia;

- creó un centro de asistencia telefónica para el seguimiento a distancia y estableció un sistema de seguimiento por terceros en el Iraq, Libia, la República Árabe Siria, Ucrania y el Yemen;
- elaboró la estrategia “Visión 2020 Siria + Cinco” ante la prolongada duración de la crisis regional, con el fin de favorecer una financiación más sostenible a través de asociaciones, nuevas y de larga data, y
- reforzó los recursos humanos mediante exámenes de la dotación de personal y capacitación basada en las necesidades.

Cuadro 4: Efecto 1.2 Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.2.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	85	71	84 %		<ul style="list-style-type: none"> Entre los proyectos que facilitaron datos, 54 contribuyeron a reducir la proporción de hogares con un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente, alcanzando como mínimo el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015; en los otros 17 se registraron avances moderados.
1.2.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	81	69	85 %		<ul style="list-style-type: none"> Cincuenta y seis de los 69 proyectos que presentaron datos contribuyeron a estabilizar o aumentar las puntuaciones relativas a la diversidad del régimen alimentario de los hogares, alcanzando como mínimo el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.
1.2.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	48	41	85 %		<ul style="list-style-type: none"> Treinta y siete de los 41 proyectos que presentaron datos contribuyeron a estabilizar o reducir las estrategias de supervivencia negativas, alcanzando como mínimo el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.



Producto A - Distribución general: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	44,4	42,6	96 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	2 645	2 332	88 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	1 164	573	49 %



Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	3 972	2 648	67 %

Efecto 1.3 Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios

163. En 2015 se llevaron a cabo actividades de emergencia y recuperación temprana en 14 operaciones del PMA para ayudar a restablecer o estabilizar el acceso a los activos y servicios comunitarios. La mayor parte de estas actividades alcanzaron las metas o los objetivos intermedios establecidos a nivel de los efectos y permitieron prestar asistencia a un número de personas necesitadas superior al previsto. Debido a que la financiación fue insuficiente, el total de gastos cubrió apenas el 36 % de las necesidades, lo que obligó a varios proyectos a adoptar estrategias de mitigación que tuvieron efectos negativos en la calidad y/o la cantidad de la asistencia prestada, por ejemplo:
- La Oficina del PMA en la República Democrática del Congo tuvo que reducir en un 65 % el número de escuelas que recibían asistencia en comparación con 2014.
 - En Nepal, la duración de las actividades de rehabilitación de activos a favor de 850.000 damnificados (el 88 % de los beneficiarios previstos) tuvo que reducirse por falta de fondos.

Cuadro 5: Efecto 1.3 Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.3.1 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	9	5	56 %		<ul style="list-style-type: none"> • Los cinco proyectos que facilitaron datos lograron tasas de retención escolar que superaron el objetivo institucional del 70 %.
1.3.2 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	5	4	80 %		<ul style="list-style-type: none"> • Los cuatro proyectos que facilitaron datos registraron un crecimiento positivo de la matrícula escolar, y tres de ellos alcanzaron o superaron el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.
1.3.3 Tasa de abandono del tratamiento:					<ul style="list-style-type: none"> • En tres de los cuatro proyectos que presentaron datos, las tasas de abandono del tratamiento antirretroviral entre los beneficiarios del PMA fueron inferiores al 15 %, porcentaje que representa la norma del Proyecto Esfera relativa a las intervenciones en las situaciones de emergencia. • Los dos proyectos que presentaron datos alcanzaron los objetivos establecidos para las tasas de abandono del DOTS por parte de los beneficiarios del PMA. • El proyecto que proporcionó información sobre los programas de prevención de la transmisión maternofilial alcanzó la meta del Proyecto Esfera en relación con las tasas de abandono del tratamiento.
– terapia antirretroviral	5	4	80 %		
– Tratamiento breve de la tuberculosis bajo observación directa (DOTS)	2	2	100 %		
– programas de prevención de la transmisión maternofilial	1	1	100 %		
1.3.4 Puntuación relativa a los activos comunitarios	7	6	86 %		<ul style="list-style-type: none"> • Cinco de los seis proyectos que proporcionaron datos alcanzaron o superaron las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015 en relación con el aumento de los activos comunitarios.

Producto A - Alimentación escolar, VIH/sida y ACA y APC: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	1,5	2,0	133 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	89	32	35 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	8,0	15,1	188 %
Número de instituciones que reciben asistencia: escuelas	2 268	1 054	47 %

Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Caminos y senderos de montaña construidos o rehabilitados (kilómetros)	6 747	6 431	95 %
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (hectáreas)	145 990	139 789	96 %
Puentes construidos o rehabilitados	51	49	96 %

Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	132	47	36 %

Efecto 1.4 Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia

164. La capacidad del PMA para salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias depende de las medidas adoptadas por los gobiernos, las comunidades y las organizaciones regionales con miras a prepararse para hacer frente a las crisis e intervenir ante las mismas. En colaboración con organizaciones nacionales, regionales y locales de gestión del riesgo de desastres, el PMA comparte conocimientos especializados en materia de alerta temprana, planificación para imprevistos y análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), y presta apoyo en materia de logística, telecomunicaciones de emergencia e ingeniería.
165. El PMA dispuso de recursos suficientes para prestar servicios de apoyo a la comunidad de asistencia humanitaria en situaciones de emergencia; los gastos permitieron cubrir el 99 % de las necesidades. Varias encuestas realizadas entre los beneficiarios y las partes interesadas pusieron de relieve que el PMA desempeñó esta función de forma eficaz gracias a una financiación más generosa de los donantes. Sus actividades básicas consistieron en: la difusión de información sobre las infraestructuras, las aduanas, la disponibilidad de combustible y los congestionamientos de índole logística; el establecimiento de redes de comunicación y el uso de conexiones a Internet fiables; el almacenamiento y transporte de artículos de socorro para los sectores de la educación, el agua y el saneamiento, el refugio y la seguridad alimentaria, así como el suministro de combustible para minimizar los retrasos en la prestación de asistencia en los lugares alejados. El personal encargado de las intervenir ante de emergencia consideró que el UNHAS había sido esencial para la supervivencia de las poblaciones afectadas, ya que permitió transportar a 14.000 pasajeros por mes y entregar 76.000 toneladas de carga para el módulo de logística en algunos de los lugares de más difícil acceso del mundo.
166. Debido a que la financiación proporcionada por los donantes fue insuficiente, los gastos relativos al desarrollo de las capacidades cubrieron solamente el 26 % de las necesidades; de ahí que en 2015 escasearan los datos empíricos sobre los efectos que permiten evaluar las realizaciones del PMA en la esfera de la prestación de apoyo a la preparación institucional para la pronta

intervención en situaciones de emergencia. Esa falta de recursos financieros redujo el alcance de las actividades, aunque en algunos países se ofreció asistencia técnica y capacitación en materia de preparación para situaciones de emergencia a un gran número de miembros del personal de los gobiernos y los asociados. Las necesidades futuras de datos se determinarán en función de las intervenciones de los asociados o los gobiernos ante las emergencias que se produzcan.

Cuadro 6: Efecto 1.4 Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.4.1 Índice de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	13	1	8%		<ul style="list-style-type: none"> El único proyecto que comunicó el valor de este índice señaló un leve deterioro de las capacidades gubernamentales, pero esto se debió a una mejor aplicación de la metodología de cálculo desde que se estimó el nivel de referencia.
1.4.2 Tasa de satisfacción de los usuarios	8	6	75%		<ul style="list-style-type: none"> En cinco de los seis proyectos que presentaron datos, los usuarios del UNHAS y los servicios de logística y tecnología de la información (TI) de emergencia del PMA expresaron niveles de satisfacción elevados⁴¹.



Producto C: Aumento de los servicios prestados en las esferas de la logística, el UNHAS o las telecomunicaciones de emergencia

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de esferas operacionales abarcadas por la red común de telecomunicaciones de seguridad (promedio mundial)	84	63	75 %
Número de organismos y organizaciones que utilizan servicios aéreos prestados por el PMA (transporte, almacenamiento, suministro de datos, coordinación y otros)	2 048	2 285	112 %
Número de pasajeros transportados (promedio mensual)	14 880	13 775	93 %
Cantidad de mercancías para asistencia humanitaria manipulada, trasladada o transportada (toneladas)	73 473	75 785	103 %

Producto D: Creación de capacidad de gestión de emergencias y/o prestación de apoyo al respecto

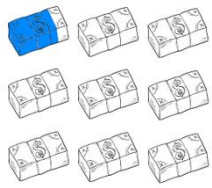




Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Miembros del personal de los gobiernos o de los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación (seguridad, telecomunicaciones de emergencia, seguimiento de la seguridad alimentaria, diseño y ejecución de programas, elaboración de políticas)	11 082	9 873	89 %



Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	285	272	95 %

⁴¹En la Parte III se presenta información sobre el grado de satisfacción de los usuarios respecto de los módulos de acción agrupada de logística, TI de emergencia y seguridad alimentaria.

Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia				
Parte de los gastos, las distribuciones de alimentos, las raciones y los beneficiarios correspondientes al Objetivo Estratégico 2 en 2015				
Gastos	Productos alimenticios distribuidos	Transferencias de base monetaria	Raciones	Beneficiarios
				
360 millones de dólares (9 %)	0,23 millones de toneladas (7 %)	29 millones de dólares (4 %)	800 millones (6 %)	10,5 millones (13 %)

- 167. En el marco del Objetivo Estratégico 2, que se centra en los países que están saliendo de un período de inestabilidad, un conflicto o un desastre natural, el PMA proporciona asistencia alimentaria a las poblaciones vulnerables, los refugiados y las personas desplazadas con miras a respaldar la seguridad alimentaria y nutricional y promover la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia. Asimismo, ayuda a los gobiernos y las comunidades a reconstruir los medios de subsistencia y mejorar las capacidades para conectarse a los mercados y gestionar los sistemas alimentarios.
- 168. En 2015, mediante las actividades realizadas en el marco del Objetivo Estratégico 2 se prestó asistencia directa al 13 % de los beneficiarios del PMA. Los programas orientados al logro de este objetivo representaron el 9 % de los gastos operacionales, y debido al déficit de financiación cubrieron solamente el 30 % de las necesidades previstas. Los problemas de financiación también afectaron la distribución de la ayuda, ya que se entregó solo el 30 % de los alimentos previstos y se efectuó solo el 12 % de las transferencias de base monetaria planificadas.
- 169. Las realizaciones fueron sólidas en lo relativo a la mejora del consumo de alimentos de los beneficiarios, el acceso a la educación y la lucha contra la desnutrición. No obstante, la insuficiente información sobre los efectos impidió evaluar la resiliencia de las comunidades vinculada a la creación de activos y la capacidad nacional para luchar contra la inseguridad alimentaria.

Efecto 2.1 Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados

- 170. Las distribuciones generales de alimentos y las transferencias de base monetaria realizadas por el PMA en los contextos posteriores a las emergencias contribuyeron a llevar el consumo de alimentos y la diversidad del régimen alimentario de las poblaciones vulnerables a niveles adecuados en varios lugares de intervención. Sin embargo, el alcance de las actividades ejecutadas en todo el mundo fue muy inferior al previsto; por ejemplo, solo se logró atender al

33 % de los beneficiarios previstos y efectuar apenas el 10 % de las transferencias de alimentos y el 11 % de las transferencias de base monetaria previstas.

- 171. La principal causa de esta importante reducción en los productos fue la falta de financiación, que hizo que los gastos cubrieran solamente el 16 % de las necesidades. Por ejemplo, en países como Burundi y el Yemen, la concesión de prioridad a las actividades de emergencia en el marco del Objetivo Estratégico 1 determinó que se asignara a estas el apoyo inicialmente destinado a las actividades de recuperación temprana. Las interrupciones en la cadena de suministro registradas en Kenya, Liberia y el Sudán también afectaron la disponibilidad de alimentos y obligaron a reducir el número y el tamaño de las raciones proporcionadas. Otros factores señalados fueron los períodos de alto el fuego, que redujeron los desplazamientos de población y las necesidades humanitarias; las huelgas de transporte, que afectaron el acceso por carretera y las distribuciones, y los retrasos en la finalización de las evaluaciones de la vulnerabilidad, que son fundamentales para seleccionar a los beneficiarios.
- 172. En 2015 el logro de las metas o los objetivos intermedios establecidos para los efectos en la región de África Oriental y Central se atribuyó a los siguientes factores: i) las mejoras en la selección y clasificación de los beneficiarios por orden de prioridad; ii) la intensificación de los esfuerzos por entregar raciones completas, y iii) las mejoras en el intercambio de información con los beneficiarios para que estos puedan comprender los criterios de orientación de la ayuda, la ayuda a la que tienen derecho y dónde y cómo presentar sus quejas.

Cuadro 7: Efecto 2.1 Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	34	20	59 %		<ul style="list-style-type: none"> • Trece de los 20 proyectos que facilitaron datos alcanzaron las metas o los objetivos intermedios y seis lograron progresos moderados en la reducción de la proporción de hogares con un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente.
2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	33	19	58 %		<ul style="list-style-type: none"> • Quince de los 19 proyectos que facilitaron datos incrementaron la diversidad del régimen alimentario promedio de los hogares, alcanzando el 90 % de las metas o los objetivos intermedios establecidos.
2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	18	7	39 %		<ul style="list-style-type: none"> • Los siete proyectos que proporcionaron datos redujeron el uso de estrategias de supervivencia negativas entre los hogares que recibían asistencia.

Producto A - Distribución general: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	3,4	1,4	41 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	200	19	10 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	137	14,5	11 %

Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	305	49	16 %

Efecto 2.2 Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado

173. En 2015 el PMA proporcionó asistencia alimentaria selectiva a 6,5 millones de beneficiarios en contextos frágiles para reducir la inseguridad alimentaria mediante: i) la prestación de ayuda para la creación y protección de activos que contribuyen a la resiliencia comunitaria, y ii) la labor encaminada a restablecer los sistemas educativos y establecer redes de seguridad, con lo que se ayuda a devolver a la normalidad la vida de los niños y a aumentar la cohesión social después de períodos de perturbación.
174. Al igual que en 2014, el número de activos rehabilitados o creados por medio de los programas del PMA de distribución de alimentos y transferencias de base monetaria fue extraordinario: se rehabilitaron o crearon 9.237 kilómetros de carreteras y senderos de montaña, 156.262 hectáreas de tierras y 376.980 metros cúbicos de reservas de agua. Pruebas circunstanciales demuestran que cada activo creado genera beneficios y valor para las comunidades. No obstante, la evaluación de la resiliencia de las comunidades vinculada a la creación de activos se vio limitada por la falta de datos e informes sobre los efectos; las causas de dicha falta se examinarán en mayor profundidad en 2016.
175. El PMA proporcionó comidas en las escuelas y raciones para llevar a casa a más de 13.000 escuelas en contextos posteriores a emergencias. Estas raciones constituyeron un importante incentivo para que las familias enviaran a sus hijos a la escuela y contribuyeron a marcados incrementos de las tasas de matrícula y retención escolar, especialmente entre las niñas, en las escuelas que recibieron asistencia. Entre los factores propicios identificados en los proyectos que facilitaron información cabe destacar la movilización y sensibilización de las comunidades y la mejora de las condiciones de seguridad, lo que dio lugar a un entorno en el cual los padres no temían enviar a sus hijos a la escuela.
176. En varios programas de alimentación escolar hubo que reducir el tamaño de las raciones debido a la falta de fondos. Por ejemplo, la Oficina del PMA en Colombia señaló que los alumnos de los internados seguían sufriendo un importante déficit de alimentos, aunque el uso de esas raciones reducidas eran eficaces para alentar a los niños a ir a la escuela y proseguir sus estudios, y contribuían a protegerlos de los grupos armados.

Cuadro 8: Efecto 2.2 Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.2.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	32	9	28 %		<ul style="list-style-type: none"> Ocho de los nueve proyectos que facilitaron datos superaron las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015 en cuanto al aumento de los activos comunitarios.
2.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	19	10	53 %		<ul style="list-style-type: none"> Los 10 proyectos que facilitaron información superaron el objetivo institucional del 70 % para la retención escolar, ya que, en promedio, las escuelas que reciben asistencia del PMA registraron unas tasas de retención del 94 % entre las niñas y del 93 % entre los niños.
2.2.3 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	19	15	79 %		<ul style="list-style-type: none"> Doce de los 15 proyectos que presentaron datos registraron un aumento de la tasa de matrícula, y ocho alcanzaron o superaron el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.



Producto A - Alimentación escolar y ACA/APC: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	6,6	6,5	98 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	393	158	40 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	94,5	14,4	15 %
Número de instituciones que reciben asistencia: escuelas	16 885	13 101	78 %

Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Caminos y senderos de montaña construidos o rehabilitados (kilómetros)	9 808	9 237	94 %
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (hectáreas)	160 464	156 262	97 %
Puentes construidos o rehabilitados	8	8	100 %
Pozos construidos	391	314	80 %
Volumen de diques construidos (metros cúbicos)	443 777	376 980	85 %



Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	589	223	38 %

Efecto 2.3 Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

177. En los contextos posteriores a las emergencias, el PMA proporcionó alimentos ricos en nutrientes a todos los niños, las mujeres gestantes y lactantes y los pacientes en tratamiento antirretroviral y contra la tuberculosis seleccionados, aunque los recursos apenas dieron más de sí. Los gastos permitieron cubrir solamente el 28 % de las necesidades de los programas, como queda demostrado por la escasa cantidad de alimentos distribuidos, que representaron solo el 32 % del volumen previsto. Ante el déficit de financiación, varias oficinas en los países acortaron el período durante el que se brindó asistencia —por ejemplo, realizaron actividades de alimentación suplementaria general solo durante la temporada de escasez de alimentos—, u ofrecieron tratamiento de la malnutrición aguda a un número menor de grupos. No obstante, los datos de los proyectos que facilitaron información demuestran que la asistencia alimentaria del PMA contribuyó eficazmente a la recuperación de los beneficiarios sometidos al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, y que los programas de prevención de la malnutrición crónica o aguda favorecieron a importantes segmentos de las poblaciones seleccionadas.
178. El PMA está trabajando cada vez más intensamente con los gobiernos para integrar indicadores sobre nutrición en los sistemas nacionales de salud y fortalecer las capacidades de recopilación y análisis de esos datos, a nivel central y descentralizado, con objeto de mejorar la información sobre las necesidades nutricionales y los resultados de los programas.

Cuadro 9: Efecto 2.3 Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos	Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.3.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: – tasa de abandono – tasa de mortalidad – tasa de falta de mejoría – tasa de recuperación	15 14 14 14	10 10 10 10	67 % 71 % 71 % 71 %	<ul style="list-style-type: none"> Más de un millón de niños, mujeres gestantes y lactantes y pacientes en tratamiento antirretroviral recibieron alimentos ricos en nutrientes para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada. En los proyectos que facilitaron información, el 88 % de los beneficiarios asistidos se recuperaron, menos del 1 % falleció, el 5 % no respondió al tratamiento y el 7 % abandonó el tratamiento.
2.3.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	19	11	58 %	
2.3.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	26	14	54 %	
2.3.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable	14	6	43 %	

Cuadro 9: Efecto 2.3 Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.3.5 Promedio mensual de los días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	7	4	57 %		<ul style="list-style-type: none"> En los cuatro proyectos que facilitaron información se sirvieron a los alumnos alimentos enriquecidos o diversificados durante el número previsto de días por mes.



Producto A - Nutrición: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	2,6	2,6	100 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	155	50	32 %
Valor de las transferencias de base monetaria y cupones a los beneficiarios (millones de dólares)	12,9	0,0	0 %
Número de instituciones que reciben asistencia: centros de salud	6 322	5 537	88 %

Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento sobre alimentos nutritivos especializados eficaces y aplicación eficaz de prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Proporción de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	87	87 %
Proporción de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	82	82 %
Proporción de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	123 %	123 %
Proporción de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	135	135 %
Proporción de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA	100	75	75 %



Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	233	66	28 %

Efecto 2.4 Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional

179. Cuando los conflictos y las crisis prolongadas conducen a situaciones de fragilidad, reducen el acceso a los mercados e interrumpen el suministro de alimentos, el PMA aplica sus conocimientos especializados (por ejemplo, en materia de compra de alimentos, logística e ingeniería) en el trabajo con los asociados encaminado a desarrollar las capacidades de los gobiernos y las comunidades para gestionar los sistemas alimentarios.

180. Los recursos con que contaron las actividades de desarrollo de las capacidades para afrontar la inseguridad alimentaria fueron muy escasos, y los gastos cubrieron solamente el 13 % de las necesidades. Como cabía esperar, la base de referencia para evaluar las realizaciones del PMA también fue insuficiente para extraer conclusiones, aunque se constataron algunos logros importantes a nivel de los productos, por ejemplo, en cuanto al número de evaluaciones nacionales en las que, gracias al apoyo prestado, se tuvieron en cuenta los aspectos relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición.
181. El índice de capacidad nacional ofrece una sólida medida de las realizaciones en materia de desarrollo de las capacidades a nivel de los efectos, pero su aplicación requiere muchos conocimientos y recursos. A fin de facilitar a las oficinas en los países la medición anual de los progresos en el desarrollo de las capacidades, el PMA está perfeccionando un instrumento y un enfoque que permita aplicar los conceptos fundamentales en que se basa este índice en procesos más ágiles de evaluación y medición de las capacidades.

Cuadro 10: Efecto 2.4 Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.4.1 Índice de capacidad nacional					<ul style="list-style-type: none"> No se han desarrollado metodologías para medir los resultados en materia de resiliencia o nutrición que se basen en el índice de capacidad nacional; el PMA está estudiando la mejor forma de determinar los progresos en el desarrollo de las capacidades en estas dos esferas temáticas. El proyecto que facilitó información sobre el desarrollo de las capacidades en relación con la alimentación escolar alcanzó su objetivo en una región y logró un progreso moderado en otra.
– programas de fomento de la seguridad alimentaria	8	0	0 %		
– general	3	0	0 %		
– nutrición	–	–	–	No se aplica	
– resiliencia	–	–	–	No se aplica	
– alimentación escolar	5	1	20 %		

Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA	11	10	91 %
Número de actividades de apoyo técnico realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria	1 122	1 050	94 %
Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutricional	169	167	99 %
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	27	43	159 %
Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión)	Datos insuficientes		

Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad)	Datos insuficientes		
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	Datos insuficientes		



Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	39	5	13 %

Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales

Parte de los gastos, las distribuciones de alimentos, las raciones y los beneficiarios correspondientes al Objetivo Estratégico 3 en 2015

Gastos	Productos alimenticios distribuidos	Transferencias de base monetaria	Raciones	Beneficiarios
180 millones de dólares (4 %)	0,16 millones de toneladas (5 %)	50 millones de dólares (8 %)	700 millones (6 %)	4,8 millones (6 %)

182. Las intervenciones del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 3 procuran poner a las poblaciones pobres en condiciones de satisfacer sus necesidades nutricionales y alimentarias fomentando la resiliencia a las crisis y ayudando a romper el ciclo de la inseguridad alimentaria y la dependencia. A tales efectos, el PMA recurre tanto a actividades de promoción como de asistencia alimentaria: aprovecha su poder adquisitivo para conectar a los pequeños productores con los mercados; fomenta las capacidades de los hogares, las comunidades y los países en los ámbitos de la preparación, la gestión y la intervención para que puedan hacer frente a los riesgos climáticos y de desastres, y aumenta las capacidades de los gobiernos para establecer, gestionar y ampliar sistemas de alerta temprana y preparación para emergencias a fin de fomentar la seguridad alimentaria y la nutrición.
183. En 2015 el Objetivo Estratégico 3 siguió siendo el que recibió menos apoyo financiero; los recursos desembolsados representaron apenas el 4 % de los gastos totales y cubrieron solamente el 26 % de las necesidades previstas. Dada esta escasez de recursos, desde 2014 el número de beneficiarios que recibieron ayuda se redujo en un 23 % y el volumen de alimentos distribuidos en un 30 %. No obstante, las transferencias de base monetaria aumentaron levemente (en 2,7 millones de dólares) y representaron el 8 % del total de distribuciones de base monetaria, el segundo porcentaje mayor después del Objetivo Estratégico 1.
184. El nivel de las realizaciones en cuanto a los efectos fue irregular. El PMA ayudó a mejorar la seguridad alimentaria y de los medios de subsistencia de las comunidades y estimuló

moderadamente las oportunidades de comercialización de los productores y comerciantes locales, pero los resultados en materia de desarrollo de las capacidades para afrontar las crisis y los riesgos climáticos no fueron concluyentes.

Efecto 3.1 Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia

- 185. Las operaciones del PMA encaminadas a reducir el riesgo de desastres generalmente se centran en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y el acceso de los hogares y las comunidades a los activos, con miras a incrementar su capacidad para resistir ante las crisis y adaptarse al cambio climático. En 2015 la base de datos empíricos en relación con este efecto creció y demuestra que el PMA contribuyó a mejorar la cantidad y calidad de los regímenes alimentarios de los beneficiarios, al tiempo que ayudó a reducir los riesgos para sus medios de subsistencia. Sin embargo, fue necesario reducir considerablemente la escala de las operaciones porque los gastos cubrían apenas el 30 % de las necesidades, como se puede apreciar en las realizaciones del PMA a nivel de los productos.
- 186. Una evaluación de los proyectos de creación y rehabilitación de activos en América Latina y el Caribe, realizada en 2015, demostró cuánto incide en el logro de los objetivos de los programas el hecho de que sean las comunidades seleccionadas quienes determinen qué activos construir o rehabilitar. Cuando los insumos o los instrumentos deben ser financiados por terceros, la capacidad y presencia de asociados, como contrapartes gubernamentales o asociados complementarios, son determinantes para progresar con rapidez.
- 187. En 2015 los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma elaboraron un marco conceptual conjunto⁴² en el que se definen las complementariedades entre sus respectivos instrumentos y enfoques en materia de resiliencia, además de las posibilidades de utilizarlos para aumentar la eficacia del apoyo prestado a las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria. En los estudios monográficos conjuntos sobre Guatemala, Kenya y el Níger se ilustran las asociaciones ya establecidas y se estudian las oportunidades para profundizar la colaboración en el fomento de la resiliencia a escala.

Cuadro 11: Efecto 3.1 Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.1.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	48	21	44 %		<ul style="list-style-type: none"> • En 12 de los 21 proyectos que facilitaron datos, el aumento de los activos comunitarios alcanzó o superó las metas o los objetivos intermedios establecidos para 2015.
3.1.2 Puntuación relativa al consumo de alimentos	50	32	64 %		<ul style="list-style-type: none"> • Diecinueve de los proyectos que facilitaron datos contribuyeron a reducir la proporción de hogares con un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente, alcanzando como mínimo el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015; los otros 13 proyectos que facilitaron datos registraron avances moderados.

⁴² Strengthening Resilience for Food Security and Nutrition se publicó en abril de 2015.

Cuadro 11: Efecto 3.1 Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.1.3 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	48	33	69 %		<ul style="list-style-type: none"> Veintisiete de los 33 proyectos que presentaron información sobre la mejora de la diversidad del régimen alimentario de los hogares alcanzaron o superaron el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.
3.1.4 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	48	29	60%		<ul style="list-style-type: none"> Diecinueve de los 29 proyectos que presentaron información sobre la reducción del uso de estrategias de supervivencia negativas alcanzaron o superaron el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.
3.1.5 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	-	-	-	No se aplica	<ul style="list-style-type: none"> Ningún proyecto incluyó este indicador en su marco lógico en 2015.



Producto A - Distribuciones generales, alimentación escolar y ACA/APC: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	6,2	4,8	77 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	369	156	42 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	141	50	35 %

Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Caminos construidos o rehabilitados, incluidos senderos de montaña (kilómetros)	2 749	1 783	65 %
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (hectáreas)	247 922	174 404	70 %
Puentes construidos o rehabilitados	51	28	55 %
Pozos construidos	1 021	797	78 %
Volumen de diques construidos (metros cúbicos)	1 682 687	2 327 157	138 %

Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales del PMA comprados a proveedores locales

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales comprados a proveedores locales	Datos insuficientes		



Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	552	167	30 %

Efecto 3.2 Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local

- 188. El PMA utiliza sus adquisiciones, su gran presencia sobre el terreno y sus conocimientos especializados sobre los mercados de productos alimenticios básicos, logística y manejo posterior a la cosecha para ayudar a incrementar la producción y las ventas de los pequeños productores y fomentar el desarrollo del mercado agrícola. En 2015 el PMA compró 124.000 toneladas de productos alimenticios a los pequeños productores y comerciantes locales y contribuyó así a aumentar las oportunidades de comercialización en los países en desarrollo, aunque no logró alcanzar las metas establecidas para las compras locales como porcentaje de las distribuciones de alimentos.
- 189. Las causas por las que no se alcanzaron las metas variaron según el país: los rendimientos de las cosechas disminuyeron a causa de las condiciones climáticas adversas relacionadas con el fenómeno de El Niño; los productores optaron por vender a otros compradores para obtener efectivo inmediato; la llegada repentina de refugiados obligó a realizar compras de alimentos inmediatas en volúmenes que los pequeños productores no podían suministrar, algunos programas se iniciaron con retraso, y en algunos casos las actividades no recibieron fondos suficientes. No obstante, se lograron resultados significativos, por ejemplo, en Ghana, Honduras, Malawi, Mozambique, Nicaragua, el Senegal y Zambia, donde la producción de los pequeños agricultores locales se incentivó y se vinculó a los programas de redes de seguridad nacionales o del PMA que incluyen comidas escolares.
- 190. En 2016 el PMA continuará trabajando sobre la base de los logros y las enseñanzas señalados en la evaluación de la Iniciativa “Compras para el progreso”, centrándose en fomentar la inclusión de los pequeños productores en su cadena de suministro ordinaria.

Cuadro 12: Efecto 3.2 Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.2.1 Alimentos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos distribuidos por el PMA en el país	34	20	59 %		<ul style="list-style-type: none"> • Dieciséis de los 20 proyectos que facilitaron información lograron progresos moderados o destacados en el cumplimiento de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015 en relación con las compras de alimentos a proveedores locales, nacionales o regionales.
3.2.2 Alimentos enriquecidos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos enriquecidos distribuidos por el PMA en el país	5	3	60 %		<ul style="list-style-type: none"> • Dos de los tres proyectos que facilitaron información superaron las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015 en relación con las compras de alimentos enriquecidos a proveedores locales, nacionales o regionales.
3.2.3 Alimentos comprados a través de sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje de las compras regionales, nacionales y locales	27	17	63 %		<ul style="list-style-type: none"> • Ocho de los 17 proyectos que presentaron datos superaron las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015 en relación con las compras de alimentos a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores; otros cuatro proyectos hicieron progresos moderados.

Producto H: Incremento de las compras de alimentos efectuadas por el PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a los pequeños agricultores			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos adquiridos localmente a través de compras locales y regionales (expresada en miles de toneladas)	63	78	124 %
Cantidad de alimentos comprados localmente a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores (expresada en miles de toneladas)	49	46	93 %
Número de organizaciones de productores agrícolas capacitadas en acceso a los mercados y técnicas de manipulación posterior a la cosecha	3 107	688	22 %
Número de pequeños agricultores que reciben apoyo del PMA	250 325	273 835 ⁴³	109 %
Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales del PMA comprados a proveedores locales			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales comprados a proveedores locales	<i>Datos insuficientes</i>		
Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	<i>Datos insuficientes</i>		

Efecto 3.3 Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos

- 191. Para facilitar el paso de la respuesta en caso de desastre a la gestión de riesgos, el PMA ayuda a los gobiernos a reforzar la capacidad de gestionar los riesgos de desastre integrando instrumentos como el seguro basado en índices meteorológicos en los mecanismos de gestión de riesgos y protección social, y ayudándoles a desarrollar sistemas que combinan instrumentos de alerta temprana, planificación y financiación para imprevistos y transferencia de riesgos.
- 192. En general, los productos relativos a la contribución del PMA a la reducción de los riesgos a nivel comunitario, nacional e institucional fueron buenos, pero se comunicaron pocos datos sobre los efectos. Las oficinas en los países tuvieron dificultades con la metodología de seguimiento de los indicadores del PMA sobre los efectos en materia de desarrollo de las capacidades (véase la sección sobre el Efecto 2.4).

⁴³ El número total de miembros de organizaciones de agricultores que participan en los programas de desarrollo de los mercados del PMA se considera un indicador indirecto del número total de pequeños productores que reciben apoyo. El valor presentado aquí difiere del que figura en el Recuadro 2 (pág. 35) relativo a la participación de los pequeños productores porque no todos los proyectos incluyen este indicador de los productos en su marco lógico.

Cuadro 13: Efecto 3.3 Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.3.1 Índice de capacidad nacional:					<ul style="list-style-type: none"> Dos de los tres proyectos que facilitaron datos sobre el índice de capacidad nacional general alcanzaron las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015. El proyecto que presentó información sobre este índice en relación con los programas de fomento de la seguridad alimentaria demostró que hubo mejoras en las esferas de las políticas y la legislación, y en la de la rendición de cuentas y eficacia de las instituciones. No se ha desarrollado una metodología para medir la capacidad nacional de resiliencia; el PMA está estudiando la mejor forma de determinar los progresos en el desarrollo de las capacidades en esta esfera temática. Ningún proyecto facilitó información sobre el índice de capacidad nacional relativo a la alimentación escolar.
– general	5	3	60 %		
– programas de fomento de la seguridad alimentaria	8	1	13 %		
– resiliencia	–	–	–	No se aplica	
– alimentación escolar	1	0	0 %		
3.3.2 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático gracias al apoyo del PMA	19	4	21 %		<ul style="list-style-type: none"> Los cuatro proyectos que presentaron información contribuyeron a fortalecer la capacidad de resiliencia de las comunidades, superando las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.

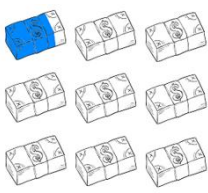






Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutricional	2 070	2 007	97 %
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	60	34	57 %
Producto G: Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de beneficiarios de las actividades de alimentos para la capacitación	290 000	125 000	43 %
Producto J: Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Miembros del personal de los gobiernos y los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación (sistema de alerta temprana, planificación para imprevistos, reducción del riesgo de desastres, seguimiento de la seguridad alimentaria, diseño y ejecución de programas, elaboración de políticas)	23 963	23 533	98 %

Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad)	9	8	89 %
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	<i>Datos insuficientes</i>		



Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	34	11	32 %

Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre				
Parte de los gastos, las distribuciones de alimentos, las raciones y los beneficiarios correspondientes al Objetivo Estratégico 4 en 2015				
Gastos	Productos alimenticios distribuidos	Transferencias de base monetaria	Raciones	Beneficiarios
				
320 millones de dólares (8 %)	0,24 millones de toneladas (8 %)	6 millones de dólares (1 %)	900 millones (7 %)	14,7 millones (18 %)

- 193. En el marco del Objetivo Estratégico 4 se combate la desnutrición crónica y el ciclo intergeneracional del hambre en los países con tasas elevadas de emaciación, retraso del crecimiento y carencias de micronutrientes. El PMA aprovecha su presencia sobre el terreno y trabaja a través de proyectos de múltiples partes interesadas con el fin de mejorar las capacidades locales, nacionales y regionales para establecer políticas y programas de nutrición.
- 194. En 2015, el 18 % de los beneficiarios del PMA recibió asistencia en el marco del Objetivo Estratégico 4. Los gastos vinculados con este objetivo representaron el 8 % del total de los gastos de los programas, pero debido a la insuficiencia de la financiación cubrieron solamente el 32 % de las necesidades previstas.
- 195. El PMA ayudó a reducir la malnutrición y contribuyó a mejorar el acceso a la educación, pero los resultados relativos al fortalecimiento de las capacidades locales y nacionales para llevar a cabo programas de asistencia alimentaria se vieron afectados por la escasez de recursos y no fueron concluyentes.

Efecto 4.1 Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

- 196. En las zonas con tasas de malnutrición elevadas, el PMA contribuye a los programas para prevenir el retraso del crecimiento, la emaciación y las carencias de micronutrientes y tratar la malnutrición aguda en los grupos vulnerables. En ese marco, proporciona asistencia alimentaria directa a los beneficiarios y también ayuda a los gobiernos a elaborar programas de nutrición y a ampliarlos,

prestando especial atención a los primeros 1.000 días de vida para prevenir daños mentales y físicos irreversibles.

197. Para los proyectos sobre nutrición en el marco del Objetivo Estratégico 4, los asociados en la ejecución generalmente no son las organizaciones internacionales sino los gobiernos anfitriones o las ONG nacionales. Por lo tanto, si bien a corto plazo la eficiencia y la eficacia de los programas a veces son reducidas, a más largo plazo se desarrollan las capacidades nacionales y las intervenciones en materia de nutrición resultan más sostenibles.
198. A pesar de las dificultades en materia de seguimiento y presentación de informes, los datos disponibles indican que en general los programas respaldados por el PMA para el tratamiento y la prevención de la malnutrición fueron eficaces. El PMA está trabajando en la mejora de las directrices para garantizar la presentación de información correcta y completa sobre los indicadores relativos a la cobertura, la participación y la dieta mínima aceptable⁴⁴, que se introdujeron en 2014. Además, está extrayendo enseñanzas en algunos países donde los programas de prevención a largo plazo están dando buenos resultados, como es el caso, por ejemplo, de Guatemala, Malawi y el Pakistán.

Cuadro 14: Efecto 4.1 Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.1.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:					<ul style="list-style-type: none"> Se proporcionaron alimentos ricos en nutrientes a 2,7 millones de niños, mujeres gestantes y lactantes y pacientes en tratamiento antirretroviral aquejados de malnutrición aguda. En promedio, en los proyectos que facilitaron datos, el 77 % de los beneficiarios se recuperaron nutricionalmente, menos del 1 % falleció, el 9 % no cumplió los criterios de alta y el 13 % abandonó el tratamiento.
– tasa de abandono	25	19	76 %		
– tasa de mortalidad	25	19	76 %		
– tasa de falta de mejoría	25	19	76 %		
– tasa de recuperación	27	19	70 %		
4.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	20	8	40 %		<ul style="list-style-type: none"> Más de 475.000 niños recibieron alimentos ricos en nutrientes para prevenir la malnutrición y el retraso del crecimiento. En los ocho proyectos que facilitaron información, en promedio, el 73 % de los beneficiarios participaron en más de dos tercios de las distribuciones; el objetivo institucional era del 66 %.
4.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	45	26	58 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 26 proyectos que facilitaron datos, en promedio, el 63 % de los beneficiarios seleccionados participaron en las actividades del PMA sobre nutrición.

⁴⁴ La dieta mínima aceptable es un indicador fundamental utilizado por la comunidad internacional dedicada al fomento de la nutrición, y constituye un buen indicador indirecto del estado nutricional de los niños. El PMA comenzó a utilizar este elevado estándar en 2014 para facilitar el seguimiento adecuado de los programas que contribuyen a la reducción a largo plazo de la malnutrición crónica. No obstante, es un indicador compuesto que resulta afectado por diversos factores y requiere intervenciones a largo plazo y una recopilación intensiva de datos para generar resultados claros y cuantificables. El PMA continuará documentando los progresos logrados al tiempo que va generando una base de datos empíricos a más largo plazo para dar lugar a conclusiones claras a partir de la información relativa a los efectos vinculados a la dieta mínima aceptable.

Cuadro 14: Efecto 4.1 Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.1.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable	31	13	42 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 13 proyectos que facilitaron datos, en promedio, solo el 29 % de los niños habían alcanzado un nivel mínimo de diversidad de la dieta y frecuencia de las comidas; el objetivo institucional era del 70 %.
4.1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos	7	4	57%		<ul style="list-style-type: none"> Los cuatro proyectos que presentaron información sobre el aumento del consumo de alimentos en los hogares alcanzaron las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.
4.1.6 Promedio mensual de días lectivos en los que se han proporcionado alimentos enriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	16	8	50%		<ul style="list-style-type: none"> Cinco de los ocho proyectos que facilitaron información sobre el suministro de alimentos enriquecidos o de alimentos diversificados a los alumnos de las escuelas alcanzaron o superaron el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.

Producto A - Nutrición: Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	3,6	3,2	89 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	214	67	31 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	10,5	3,4	32 %
Número de instituciones que reciben asistencia: centros de salud	21 575	13 616	63 %

Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento sobre alimentos nutritivos especializados eficaces y aplicación eficaz de prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Proporción de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	89	89 %
Proporción de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	62	62 %
Proporción de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	78	78 %
Proporción de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	68	68 %
Proporción de los cuidadores seleccionados (hombres y mujeres) que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y prestación de asesoramiento respaldadas por el PMA	100	115	115 %

Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	326	82	25 %

Efecto 4.2 Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas

- 199. El PMA procura incrementar el acceso a la educación en condiciones equitativas ayudando a los gobiernos a llevar a cabo programas de alimentación escolar para las poblaciones que sufren subnutrición crónica.
- 200. En 2015 el PMA prestó asistencia a 11,5 millones de niños por medio de actividades de alimentación escolar en el marco del Objetivo Estratégico 4; estos programas contaron con una dotación de recursos relativamente buena, y los gastos cubrieron el 53 % de las necesidades. La alimentación escolar contribuyó a mejorar las tasas de retención escolar en casi todos los países que recibieron asistencia. Las tasas de matrícula en las escuelas que recibieron ayuda del PMA también mostraron un crecimiento positivo, pero a menudo no alcanzaron las metas institucionales; en muchos países, los programas de alimentación escolar vienen funcionando hace varios años y el crecimiento adicional de la tasa de matrícula que puede lograrse es pequeño. En estos contextos, los programas están diseñados para ofrecer un incentivo a la asistencia escolar continuada y mantener los progresos logrados, a medida que los gobiernos asumen el control de estos programas de redes de seguridad.

Cuadro 15: Efecto 4.2 Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.2.1 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	47	41	87 %		<ul style="list-style-type: none"> • Veintiocho de los 41 proyectos que facilitaron datos registraron aumentos de la tasa de matrícula en las escuelas que reciben asistencia del PMA, pero en general los aumentos fueron moderados.
4.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	37	28	76 %		<ul style="list-style-type: none"> • Veintisiete de los 28 proyectos que facilitaron datos lograron aumentar la tasa de retención de los alumnos en las escuelas que reciben asistencia del PMA, alcanzando o superando el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015.

Producto A - Alimentación escolar: Alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	4,7	11,5	245 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	280	174	62 %
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	17,8	2,4	13 %
Número de instituciones que reciben asistencia: escuelas	55 405	48 513	88 %

Insumos financieros

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	409	215	53 %

Efecto 4.3 Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario

- 201. Las actividades de fomento de las capacidades de los gobiernos para elaborar, gestionar y ampliar los programas de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad son fundamentales para reducir la vulnerabilidad y lograr una resiliencia duradera.
- 202. Como se observó con respecto al efecto 2.4, el uso del índice de capacidad nacional por parte del PMA para medir los cambios en el desarrollo de las capacidades a nivel de los efectos plantea dificultades de carácter metodológico en cuanto al seguimiento y la presentación de información sobre todos los Objetivos Estratégicos.
- 203. A nivel de los productos, el PMA logró resultados en la capacitación de las contrapartes gubernamentales para recopilar y analizar datos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición, y en el apoyo a la formulación de programas nacionales de redes de seguridad. No obstante, las actividades encaminadas a desarrollar las capacidades de los gobiernos para gestionar y ampliar los programas se vieron perjudicadas por la continua insuficiencia de fondos. A causa de este problema de financiación, los gastos cubrieron solo el 12 % de las necesidades, siendo este el mayor déficit de recursos en relación con todos los demás efectos.

Cuadro 16: Efecto 4.3 Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.3.1 Índice de capacidad nacional:					<ul style="list-style-type: none"> • Los dos proyectos que presentaron información sobre el índice de capacidad nacional general contribuyeron a mejorar los programas nacionales de seguridad alimentaria, alcanzando los objetivos intermedios fijados para 2015. • No se ha desarrollado una metodología para medir el estado nutricional; el PMA está estudiando la mejor forma de determinar los progresos en el desarrollo de las capacidades en esta esfera temática. • Nueve de los 13 proyectos que facilitaron información sobre el desarrollo de las capacidades relativas al programa de alimentación escolar alcanzaron o superaron el 90 % de las metas o los objetivos intermedios fijados para 2015; en otros tres casos se lograron avances moderados.
– programas de fomento de la seguridad alimentaria	3	0	0 %		
– general	3	2	67 %		
– nutrición	–	–	–	No se aplica	
– alimentación escolar	28	13	46 %		



Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tuvieron en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA	Datos insuficientes		
Número de actividades de apoyo técnico realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria	Datos insuficientes		

Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutricional	162	154	95 %
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	70	69	99 %
Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión)	9 042	6 640	73 %
Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad)	300	296	99 %
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	<i>Datos insuficientes</i>		

Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	111	13	12 %

Resultados intersectoriales

204. Esta sección se centra en las tres esferas intersectoriales definidas en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017: las cuestiones de género, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, y las asociaciones. Para lograr los productos y efectos que el PMA se propone generar es preciso integrar estos elementos en las fases de planificación, diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos. Este es el segundo año en que se realiza el seguimiento de los logros en estas esferas intersectoriales. En el análisis que figura a continuación se ofrecen, en lo posible, comparaciones y tendencias.

Género

205. Los resultados relativos a la mejora de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer facilitan información sobre: i) las decisiones tomadas en los hogares en relación con el uso de las transferencias de base monetaria o los alimentos; ii) el equilibrio de género entre los dirigentes de los comités de gestión de los proyectos, y iii) la igualdad de oportunidades para la capacitación en las modalidades de distribución (véase el Cuadro 17).

Cuadro 17: Resultados intersectoriales: Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer

Indicador de las realizaciones	Proyectos pertinentes	Proyectos que presentaron información sobre las realizaciones	Proyectos que alcanzaron los objetivos
Proporción de hogares en los que: – las mujeres toman las decisiones sobre el uso de las transferencias de base monetaria o los alimentos en el hogar – los hombres toman las decisiones – mujeres y hombres toman las decisiones conjuntamente			
– las mujeres toman las decisiones sobre el uso de las transferencias de base monetaria o los alimentos en el hogar	121	107	81 %
– los hombres toman las decisiones	120	103	62 %
– mujeres y hombres toman las decisiones conjuntamente	138	120	47 %
Porcentaje de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos	143	124	70 %
Proporción de mujeres miembros de los comités de gestión de los proyectos capacitadas en modalidades de distribución	134	116	72 %

206. Uno de los objetivos de la política del PMA en materia de género es aumentar el poder de decisión de las mujeres y las niñas en las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición en los hogares, las comunidades y las sociedades, y esta meta es importante porque las mujeres se enfrentan a desventajas sociales y económicas en muchos países donde el PMA realiza sus operaciones⁴⁵. Los proyectos del PMA contribuyeron a aumentar el poder de decisión de las mujeres en lo relativo al uso de los recursos en 55 países (un resultado superior al de 2014), y el 81 % de los proyectos alcanzó la meta establecida para este indicador.
207. El indicador relativo a la participación de las mujeres en la adopción de decisiones debería interpretarse en conjunción con los indicadores sobre el poder de decisión de los hombres y la toma de decisiones conjunta entre hombres y mujeres. En comparación con 2014, más del doble de proyectos facilitaron datos sobre la adopción de decisiones conjunta en los hogares, lo que constituye un paso adelante en la aplicación de los objetivos II y III de la política en materia de género sobre la participación en pie de igualdad y la adopción de decisiones por parte de las mujeres y las niñas. Varios proyectos señalaron que la labor y las campañas de sensibilización hicieron hincapié en la importancia de la adopción de decisiones conjunta en los hogares.
208. El análisis de los 20 proyectos de mayor envergadura del PMA, a los que se destinaron más de dos tercios del total de recursos, reveló que los hombres tomaban más decisiones cuando se proporcionaba asistencia de base monetaria; los proyectos donde la asistencia consistía mayormente en productos alimenticios lograron mejores resultados en las metas relativas a la participación de las mujeres en la adopción de decisiones.
209. Los resultados que el PMA procura alcanzar en cuanto a la mejora de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer también incluyen el equilibrio de género entre los dirigentes de los comités de gestión de los proyectos y la igualdad de oportunidades para la capacitación relativa a las modalidades de distribución. En 2015 hubo un aumento considerable de los proyectos que facilitaron datos sobre la participación de las mujeres en dichos comités y en la capacitación mencionada, lo que confirma las tendencias observadas en 2014. Si bien más del 70 % de los proyectos que facilitaron información alcanzaron los objetivos, en algunos contextos (como, por ejemplo, en las operaciones humanitarias de Oriente Medio y el Cuerno de África) es necesario

⁴⁵ <http://www.unwomen.org/es/digital-library/publications/2015/4/progress-of-the-worlds-women-2015#view>

seguir trabajando para estimular la participación de las mujeres en las actividades de dirección y para fortalecer los programas de capacitación impartidos a través de los asociados.

Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas

210. En todos sus programas, el PMA procura garantizar que la asistencia alimentaria se entregue y utilice en condiciones de seguridad, transparencia y dignidad. En 2015 fue la segunda vez que los proyectos hicieron un seguimiento de los aspectos de protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y presentaron la información recabada al respecto. En ambos aspectos hubo incrementos importantes en el número de proyectos que facilitaron datos sobre las realizaciones: el 45 % en relación con el indicador sobre seguridad y el 60 % en relación con el número de personas que recibieron información sobre los programas. En el Cuadro 18 se presentan los resultados desglosados por sexo.

Cuadro 18: Resultado intersectorial: Entrega y utilización de la asistencia del PMA de forma segura, con arreglo a criterios de rendición de cuentas y dignidad

Indicador de las realizaciones	Proyectos pertinentes	Proyectos que presentaron información sobre las realizaciones	Proyectos que alcanzaron los objetivos
Proporción de personas asistidas que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta	101	94	97 %
– mujeres	115	97	96 %
– hombres	112	99	96 %
Proporción de personas asistidas que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja)	104	93	67 %
– mujeres	123	106	65 %
– hombres	120	107	67 %

211. En cuanto al indicador sobre la seguridad, las metas establecidas se alcanzaron en un 97 % de los proyectos que facilitaron datos al respecto, un nivel que sigue siendo muy elevado. No obstante, en los proyectos en países afectados por conflictos (como el Afganistán, la República Árabe Siria, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen), se observó que los resultados relativos a la exposición a los riesgos de seguridad podían ser incorrectos debido a la reticencia a tratar estos temas. Los problemas de protección sobre los que muchas veces no se obtuvo suficiente información fueron, entre otros, la violencia de género, el robo y la coacción, las dificultades de acceso ocasionadas por las barricadas y los puntos de control de los grupos armados y las huelgas aéreas.

212. El PMA da preferencia a las medidas destinadas a reducir la exposición a los riesgos que pueden afectar a la protección, por ejemplo, garantizando un acceso seguro mediante el aumento del número de puntos de distribución y ubicándolos cerca de donde viven los beneficiarios, acortando así el trayecto necesario y la exposición a los riesgos, reduciendo al mínimo las aglomeraciones y los tiempos de espera en los puntos de distribución, sensibilizando a las comunidades sobre los criterios de orientación de la ayuda y la ayuda a la que tienen derecho, reduciendo las tensiones y estableciendo mecanismos para presentar reclamaciones y conocer la opinión de los beneficiarios con objeto de atender sus preocupaciones.

213. El 67 % de los proyectos que facilitaron datos sobre el suministro de información a los beneficiarios alcanzaron las metas establecidas, porcentaje inferior al registrado en 2014. Esta disminución puede atribuirse al importante aumento de los datos comunicados sobre este indicador. Algunas oficinas en los países señalaron que ciertas preguntas de las encuestas eran difíciles de comprender. Además, el indicador permite recabar constataciones en tres esferas: los

criterios de orientación de la ayuda, la ayuda a la que tienen derecho los beneficiarios y dónde presentar sus quejas; por tanto, basta con que los resultados en una de estas esferas no sean buenos para que los resultados del indicador se vean afectados.

- 214. En 2015 el PMA realizó esfuerzos concertados para mejorar el suministro de información, por ejemplo, mediante el establecimiento de mecanismos de presentación de opiniones y quejas, la mejora de la sensibilización por medio de los asociados y la mayor participación en las redes comunitarias para difundir la información.

Asociaciones

- 215. Los indicadores intersectoriales del PMA en esta esfera ponen de relieve el vínculo entre las asociaciones y el logro de los Objetivos Estratégicos. En 2015 el número de proyectos que facilitaron información sobre los tres indicadores relativos a las asociaciones aumentó en más del 40 % en comparación con el año anterior. Este incremento implica que el seguimiento y la presentación de información sobre los resultados de las asociaciones a nivel de las oficinas en los países fueron más sistemáticos (véase el Cuadro 19).

Cuadro 19: Resultado intersectorial: Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones.

Indicador de las realizaciones	Proyectos pertinentes	Proyectos que presentaron información sobre las realizaciones	Proyectos que alcanzaron las metas establecidas
Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios	184	160	93 %
Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y prestan servicios complementarios	187	158	77 %
Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por los asociados	121	85	67 %

- 216. Los resultados evidencian claramente el enfoque adoptado por el PMA, consistente en colaborar con asociados complementarios para poder utilizar con eficiencia todos los recursos disponibles y brindar así una asistencia más eficaz a las comunidades y las personas. Más del 90 % de las actividades de los proyectos se ejecutaron a través de asociaciones complementarias, y más de tres cuartas partes de los asociados proporcionaron insumos y prestaron servicios.
- 217. Dos tercios de los proyectos recibieron de los asociados los niveles de recursos complementarios previstos. En algunos países, como Filipinas, el PMA mantuvo la mayoría de las asociaciones ya establecidas en 2014, por ejemplo, con entidades gubernamentales que aportaron recursos financieros y de otra índole. Los fondos complementarios aportados por las ONG, la sociedad civil, el sector privado y otros asociados contribuyeron a mejorar los resultados de los proyectos en general.

Resultados de los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios

- 218. El Informe Anual de las Realizaciones se ha centrado por lo general en los resultados de los proyectos financiados multilateralmente. Ahora bien, el PMA también recibe contribuciones a nivel local para financiar actividades concretas fuera de sus operaciones ordinarias, como la selección de diferentes beneficiarios o la prestación de asistencia técnica en una esfera en la que el Programa goza de una ventaja comparativa. Los fondos fiduciarios pueden crearse en cualquier nivel del PMA, con una entidad gubernamental, otro organismo de las Naciones Unidas, una ONG, una organización sin fines de lucro o una entidad privada, y adoptar la forma de proyecto financiado con cargo a un fondo fiduciario o donación operacional⁴⁶.

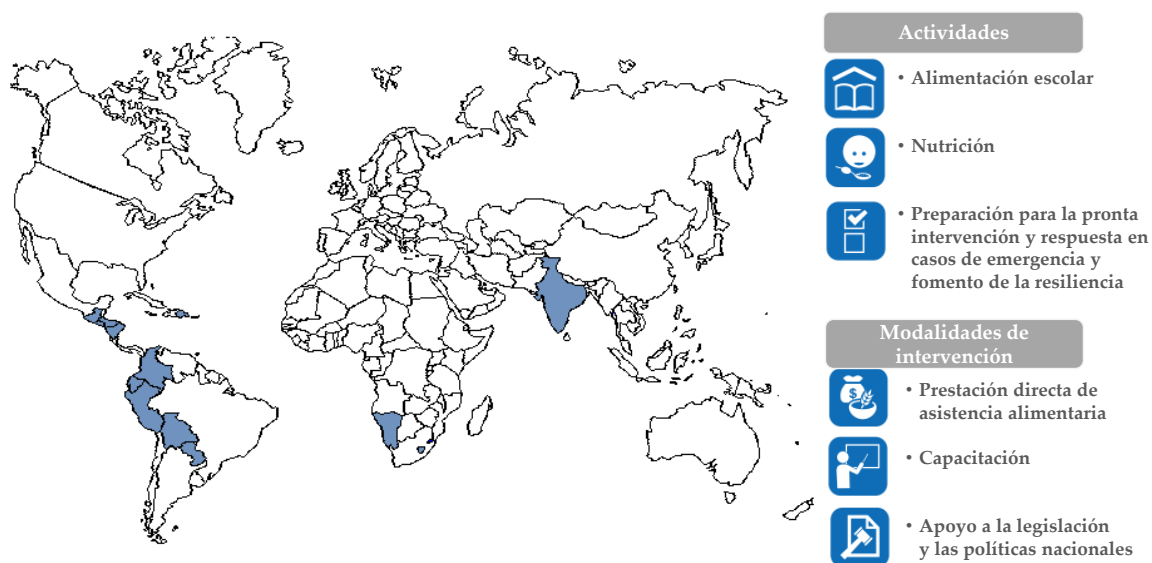
⁴⁶ En el caso de una donación operacional, los fondos de uno o más donantes se asignan a varias esferas de actividad del PMA, generalmente programas de fortalecimiento institucional.

219. Para ofrecer una visión más completa de los logros globales del PMA, en este informe se presenta un panorama general de los resultados de los principales proyectos del PMA financiados con cargo a fondos fiduciarios ejecutados a nivel nacional y regional.

Panorama general

220. Las operaciones financiadas con cargo a fondos fiduciarios sobre las que se facilita información en esta sección se ejecutaron en 13 países⁴⁷ de tres regiones⁴⁸ distintas durante 2015. En tres de estos países (la India, Namibia y la República Dominicana), actualmente el PMA solo lleva adelante proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios. En la Figura 12 se puede apreciar el alcance geográfico y programático de las operaciones analizadas.

Figura 12: Principales proyectos del PMA financiados con cargo a fondos fiduciarios en 2015



221. El PMA respaldó la ejecución de programas por parte de autoridades nacionales y locales mediante la provisión directa de asistencia alimentaria, sesiones de capacitación y actividades de mejora de la legislación y las políticas nacionales en sus ámbitos de especialización. Las esferas programáticas fueron, en particular, la alimentación escolar, la seguridad alimentaria y nutricional, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la reducción del riesgo de desastres y el fomento de la resiliencia.

222. La asistencia alimentaria prestada por el PMA en el marco de proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios redundó directamente en beneficio de 1,6 millones de personas. En Honduras, el programa de alimentación escolar permitió atender a 1,2 millones de personas, mientras que en Colombia, El Salvador, el Estado Plurinacional de Bolivia, Lesotho y la República Dominicana se prestó asistencia a medio millón de personas aproximadamente, incluidos alumnos, mujeres gestantes y lactantes y niños.

223. En la India se prevé que el apoyo prestado por el PMA a las autoridades del estado de Odisha beneficiará a 30 millones de personas al mejorar la eficiencia del sistema público de distribución selectiva gracias al uso de soluciones biométricas especialmente adaptadas. También se prevé que la introducción de un enfoque similar en Kerala beneficiará a otros 35 millones de personas. En el Perú, el PMA contribuyó a diseñar un programa nacional de alimentación escolar, ejecutado a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que beneficiará a 3,6 millones de

⁴⁷ Colombia, el Ecuador, El Salvador, el Estado Plurinacional de Bolivia, Guatemala, Honduras, la India, Lesotho, Namibia, Nicaragua, el Paraguay, el Perú y la República Dominicana

⁴⁸ América Latina y el Caribe, África Meridional, y Asia, Oceanía y el Pacífico

alumnos en más de 60.000 escuelas. Estos casos demuestran el modo en que los beneficiarios del PMA se han visto favorecidos por los cambios introducidos en las políticas y prácticas⁴⁹.

Realizaciones más destacadas

224. El principal fin de todas las actividades y formas de colaboración del PMA con los gobiernos anfitriones es fortalecer eficazmente las capacidades nacionales. Los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios tienen por objeto contribuir a los efectos en consonancia tanto con las metas de desarrollo nacionales como con el Plan Estratégico del PMA. Los ejemplos que se exponen a continuación ilustran de forma general los resultados logrados a través de actividades relativas a la alimentación escolar, la nutrición, la resiliencia y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, todas las cuales ayudaron a mejorar la eficiencia de los programas nacionales de redes de seguridad.
225. *Alimentación escolar.* En 2015 el Gobierno de Lesotho asumió la plena responsabilidad financiera del programa nacional de alimentación escolar ejecutado en asociación con el PMA. En Honduras, el PMA y el Gobierno prestaron asistencia a más de 16.000 escuelas y pusieron a prueba distintos modelos para complementar las raciones escolares con alimentos frescos (huevos, hortalizas y frutas) comprados a los pequeños productores con el apoyo de las administraciones locales. El PMA colaboró con el Ministerio de Educación de Namibia en la formulación de un proyecto de diversificación de productos por medio del cual se suministra leche enriquecida y galletas de alto valor energético para mejorar el contenido de micronutrientes de las comidas escolares. Asimismo, el PMA ayudó a las autoridades peruanas a mejorar las raciones escolares. En todos estos proyectos, las tasas de matrícula y asistencia aumentaron durante el año. En 2015 finalizó el proyecto respaldado por el PMA para el enriquecimiento de arroz con hierro en la India (en el marco del Programa nacional de almuerzos escolares), que logró una importante reducción del número de alumnos aquejados de anemia ferropénica.
226. *Nutrición.* En El Salvador, el PMA realizó actividades de desarrollo de las capacidades para mejorar el estado nutricional de los grupos más vulnerables. En 2015 el proyecto, que se centra en intervenciones de alto impacto nutricional y utiliza el mecanismo de cupones vinculados a la disponibilidad de alimentos nutritivos especiales en los supermercados, tanto para los beneficiarios como para otros segmentos de la población, se amplió de 7 a 35 municipalidades. Las constataciones derivadas del seguimiento indicaron que tres cuartas partes de todos los niños que recibieron asistencia consumían una dieta mínima aceptable, lo que constituía una importante mejora en relación con la base de referencia. En el Perú, la labor del PMA y el Gobierno redujo la prevalencia de la anemia en más de un 20 % entre los niños menores de 5 años. El proyecto mejoró el acceso a los alimentos enriquecidos con hierro y promovió hábitos de alimentación e higiene saludables. En 2015 el número de personas que recibieron mensajes sobre nutrición se duplicó en comparación con el año anterior. Esos mensajes también se incrementaron en la República Dominicana, donde se impartió capacitación a 2.000 dirigentes comunitarios y se proporcionó alimentos nutritivos producidos localmente a 40.000 niños y ancianos. En Colombia, el PMA prestó ayuda a 60.000 niños a través de programas en cuyo marco se proporcionaron micronutrientes en polvo y alimentos multienriquecidos.
227. *Resiliencia.* En el Estado Plurinacional de Bolivia, el programa de transferencias de base monetaria condicionadas del PMA se centró en la creación de una gama de activos que abarcó desde infraestructura para la gestión de la erosión hasta huertas comunitarias y mecanismos de reforestación. Los activos se construyeron con el apoyo técnico y financiero de las municipalidades participantes, de conformidad con los mecanismos de coordinación nacionales y locales establecidos conjuntamente con el Ministerio de Desarrollo Rural. A fin de fortalecer la resiliencia, este apoyo deberá integrarse con otras actividades —por ejemplo, en materia de nutrición— que permitan incrementar la capacidad de las comunidades para afrontar las crisis.
228. *Preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.* En asociación con el PMA, diversos organismos gubernamentales de Namibia realizaron un análisis de la

⁴⁹ Según se indica en el documento WFP/EB.2/2014/5-A/1 (Plan de Gestión para 2015-2017, Figura III.1: Tipos de beneficiarios).

vulnerabilidad y dos estudios de seguimiento de la seguridad alimentaria y nutricional. El PMA introdujo nuevas tecnologías para la obtención de datos mediante el uso de dispositivos móviles, facilitando así al Gobierno la rápida recopilación y difusión de información. El PMA facilitó la realización de talleres en nueve países de América Latina sobre la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional; la participación de actores gubernamentales y no gubernamentales tenía la finalidad de mejorar la coordinación antes y después de una situación de emergencia.

229. *Redes de seguridad.* En 2015 el PMA firmó un memorando de entendimiento con el Gobierno de la India para ayudar a las autoridades nacionales a garantizar el acceso a una alimentación sana, nutritiva y suficiente y reducir la malnutrición con arreglo a las metas convenidas internacionalmente. El PMA respalda tres importantes redes de seguridad basadas en la alimentación, a saber: el Sistema público de distribución selectiva, que atiende a 800 millones de personas vulnerables y es el mayor programa de alimentación escolar del mundo; el Programa de almuerzos escolares, que beneficia a 120 millones de niños, y los Servicios integrados para el desarrollo del niño, destinado a las mujeres y los niños vulnerables. En 2015 se puso a prueba en el estado de Odisha una solución tecnológica basada en datos biométricos para el registro de los beneficiarios y la emisión de tarjetas para alimentos. La iniciativa se adaptó para poder ampliarla y se prevé que beneficiará a 30 millones de personas. Un enfoque similar se está aplicando en Kerala, donde beneficiaría a 35 millones de personas. La labor del PMA en la India es un modelo de asistencia alimentaria ejemplar en el que el Programa no proporciona alimentos directamente, pero su valor agregado y contribución a las políticas y los sistemas nacionales permiten generar beneficios para millones de personas.

Conclusión

230. Gracias a sus proyectos financiados con fondos fiduciarios, el PMA lleva adelante una amplia variedad de actividades, que en general están destinadas a fortalecer la capacidad de los gobiernos para prestar servicios sociales de manera eficiente, coordinada y coherente. En algunos casos, el suministro directo de alimentos o la transferencia directa de efectivo complementan los programas nacionales; en otros, el PMA se centra solamente en transferir conocimientos a los agentes locales. Los fondos fiduciarios constituyen un reconocimiento explícito por parte de los gobiernos de la ventaja comparativa del PMA.
231. En 2015 el PMA definió formas de integrar la gestión de los proyectos financiados con fondos fiduciarios en sus sistemas y procedimientos ordinarios de diseño, presupuestación y ejecución de proyectos, y en sus mecanismos institucionales de presentación de información. En 2016 seguirá trabajando en este proceso de integración.

PARTE III – REALIZACIONES INSTITUCIONALES POR ESFERA DE GESTIÓN

Panorama general

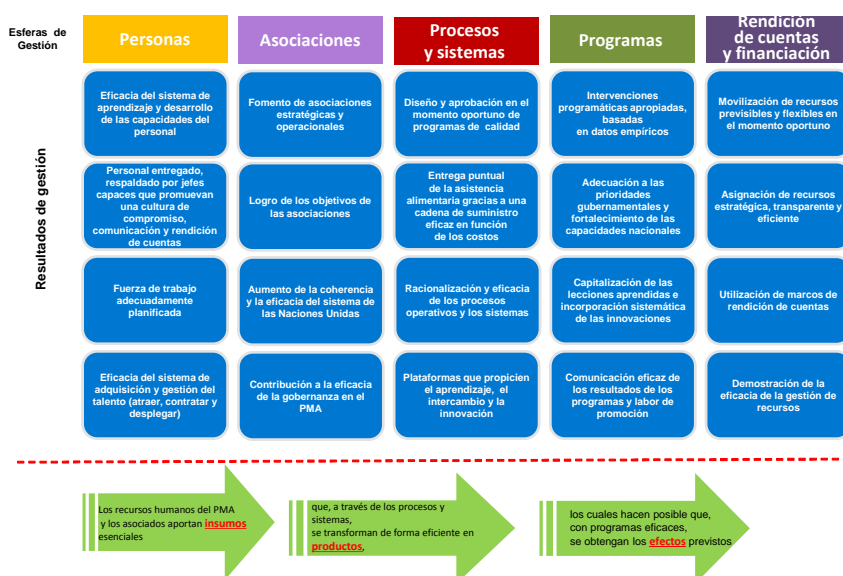
232. En la Parte III se informa de las realizaciones del PMA en relación con los resultados de gestión incluidos en el Plan de Gestión para 2015-2017. Las esferas de gestión se centran en cinco ámbitos prioritarios, a saber, Personas, Asociaciones, Procesos y sistemas, Programas y Rendición de cuentas y financiación, a fin de asegurarse de que el PMA:

- se centre en las personas e invierta en el fortalecimiento de las capacidades de su personal y en el aprendizaje, en el marco de una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas;
- sea un asociado preferente para los beneficiarios, las comunidades, los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y el sector privado;
- preste asistencia a sus beneficiarios de manera eficaz y eficiente, además de fomentar las capacidades;
- disponga de sistemas eficientes que sustenten unos procesos óptimos de diseño y ejecución de proyectos, cadenas de suministro, aprendizaje, intercambio e innovación, y
- se caracterice por la transparencia, la utilización óptima de los recursos disponibles, la rendición de cuentas al respecto y la financiación de todas sus actividades.

233. En cada esfera de gestión se espera obtener unas determinadas realizaciones, que se definen en los 20 resultados de gestión que componen el Marco de resultados de gestión (véase la Figura 13). El PMA mide las realizaciones en cada esfera e informa al respecto, comparando las realizaciones efectivas a final de año con los indicadores clave de las realizaciones y las metas conexas establecidas a principios de año. En el Anexo III-A se señalan las realizaciones en relación con todos los indicadores empleados. En caso de no existir datos cuantitativos sobre algún indicador clave de las realizaciones, se facilita información de tipo cualitativa.

234. En la presente sección se emplea el mismo código de colores que en la Parte II (véase el Anexo III-B).

Figura 13: Marco de resultados de gestión del PMA para 2014-2017



- 235. En 2015, el PMA mostró globalmente un buen nivel de realizaciones en las esferas de gestión y en los correspondientes resultados de gestión e indicadores clave de las realizaciones (véase el Cuadro 20). Por primera vez, el PMA puede comunicar un buen nivel de realizaciones en las cinco esferas de gestión en su totalidad. Ello obedece, por un lado, a los positivos resultados obtenidos en la Encuesta mundial al personal de 2015, que sirvió de base para la información sobre la esfera de gestión de “personas” (sobre la que no se disponía de datos suficientes en 2014) y, por otro lado, a las mejoras interanuales en los indicadores relativos a la esfera de gestión de “rendición de cuentas y financiación”.
- 236. El actual Marco de resultados de gestión ha dirigido la atención hacia cinco grandes prioridades señaladas para el organismo en 2013. En vista de los progresos logrados en 2015, cuando se elabore el nuevo Marco de resultados institucionales habrá que considerar si los resultados y las metas previstos siguen siendo pertinentes.

<i>Cuadro 20: Nivel global de realizaciones por esfera de gestión</i>	Progresos importantes
<i>Esferas de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
1 – Personas	Progresos importantes
2 – Asociaciones	Progresos importantes
3 – Procesos y sistemas	Progresos importantes
4 – Programas	Progresos importantes
5 – Rendición de cuentas y financiación	Progresos importantes

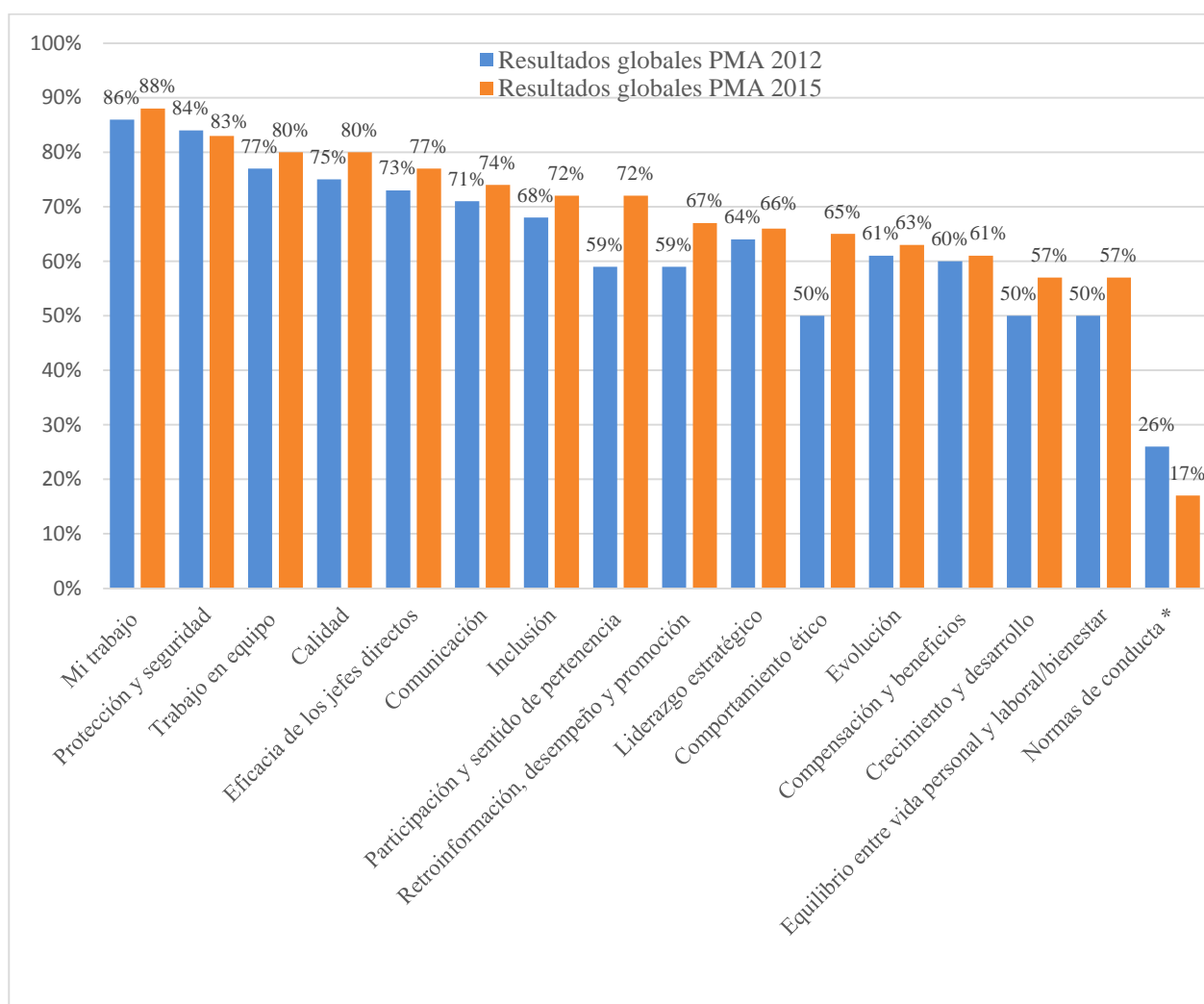
Esfera de gestión 1 – Personas

<i>Cuadro 21: Nivel global de realizaciones en la esfera de “personas”</i>	Progresos importantes
<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
1.1 Competencias: eficacia del sistema de aprendizaje y desarrollo profesional del personal	■
1.2 Cultura: personal entregado, respaldado por jefes capaces que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas	■
1.3 Organismo: fuerza de trabajo adecuadamente planificada	■
1.4 Talento: eficacia del sistema de adquisición y gestión del talento (atraer, contratar, desplegar)	■

- 237. Esta esfera de gestión refleja la intención del PMA de ser un organismo centrado en las personas y su atención se dedica predominantemente al desarrollo de las capacidades de los empleados de modo que estos puedan atender más eficazmente a las personas a las que se presta asistencia. La amplia serie de medidas necesarias para alcanzar esta meta se definen en la estrategia en materia de personal aprobada por la Junta en noviembre de 2014.
- 238. En abril de 2015, se realizó en el PMA una encuesta mundial al personal a fin de tener una indicación de su nivel de compromiso. Las preguntas de la encuesta se formularon con idea de poner de relieve los ámbitos en los que se tenían fortalezas y determinar a cuáles se debía prestar mayor atención. Se consiguió una tasa de participación récord del 70 %, mucho más elevada que el 44 % registrado en 2012. Todos los resultados de la encuesta, incluidos los individuales de las oficinas y las direcciones de la Sede, se pusieron a disposición de la totalidad del personal del PMA.

- 239. A partir de la encuesta se obtuvieron indicadores compuestos o puntuaciones de dos tipos. La “puntuación relativa al compromiso del personal” pasó del 69 %⁵⁰ en 2012 al 70 % en 2015. La “puntuación relativa a la facilitación del desempeño”, que mide en qué grado está el PMA organizado eficazmente y dispone de las herramientas apropiadas para cumplir con su mandato, ascendió del 72 % en 2012 al 78 % en 2015.
- 240. Las preguntas de la encuesta se agruparon en 17 dimensiones, de las que en 14 se registraron mejoras con respecto a 2012 y en 3 no hubo cambios (véase la Figura 14). Conforme a lo esperado, no hubo unos resultados uniformemente positivos en todas las oficinas o direcciones, por lo que los resultados de los distintos equipos se transmitieron a sus respectivos miembros y se elaboraron unos planes de actuación que los supervisores debían examinar en la segunda mitad de 2015.

Figura 14: Resultados globales de la Encuesta mundial al personal, por dimensión



* Estas puntuaciones reflejan las respuestas positivas combinadas de cada ámbito. En el caso de las normas de conducta (preguntas relacionadas con el acoso), la puntuación es mayor cuanto menor es el nivel percibido de acoso.

⁵⁰ La puntuación refleja el porcentaje de quienes respondieron a la encuesta que estaban de acuerdo o muy de acuerdo con la pregunta formulada. En el caso de las preguntas relacionadas con la dimensión de “normas de conducta” la escala es a la inversa, de modo que una puntuación negativa denota acuerdo con la pregunta.

Resultado de gestión 1.1 Competencias: eficacia del sistema de aprendizaje y desarrollo de las competencias del personal

Crecimiento y desarrollo profesionales

241. La dimensión relativa al crecimiento y desarrollo profesionales constaba de ocho preguntas en la Encuesta mundial al personal por las que se medía en qué grado dispone el personal de oportunidades para crecer profesionalmente. En todos los indicadores se registra o una mejora o ningún cambio desde 2012. La puntuación global (57 %) estuvo 7 puntos porcentuales por encima de la de 2012.

Cuadro 22: Preguntas de la Encuesta mundial al personal acerca del crecimiento y desarrollo profesionales (%)	2015	2012	Norma IBM
Se me brinda la capacitación que necesito para hacer mi trabajo eficazmente.	68	68	61
Mi supervisor se ha ocupado personalmente de impulsar mi crecimiento y desarrollo profesionales.	44	36	62
El PMA me ofrece la oportunidad de aprender y desarrollarme.	61	55	69
En el PMA puedo alcanzar mis objetivos profesionales.	61	56	60
Cuando asumí mi puesto actual recibí la información adecuada o se realizó un traspaso de responsabilidades apropiado.	61	54	n/a ⁵¹
Cuando fui contratado/a, se me facilitaron indicaciones realistas acerca de mis posibilidades de carrera en el PMA.	51	46	n/a
En el PMA se desarrollan adecuadamente las capacidades del personal	49	43	60
Puntuación global – Crecimiento y desarrollo profesionales	57	50	n/a

Nota: verde = superior a la norma IBM; naranja = inferior a la norma IBM.

242. Como resultados positivos cabe señalar que casi todo el personal tenía la sensación de que contaba con la capacitación que necesitaba para hacer su trabajo eficazmente y que podía alcanzar sus objetivos profesionales en el PMA. Pero por la encuesta se observa que algunos ámbitos requieren más atención; por ejemplo, asegurarse de que los jefes inviertan en el crecimiento y desarrollo profesionales del personal a su cargo y desarrollar las capacidades del personal ofreciendo oportunidades de aprendizaje apropiadas. Son elementos de la estrategia en materia de personal en los que se hicieron notables progresos durante 2015, aunque demasiado tarde para captarlos en la encuesta de 2015.

Mejora de las oportunidades de aprendizaje y crecimiento profesional

243. El LMS, basado en la web, ayuda al PMA a coordinar las actividades de aprendizaje de todos los empleados, facilitarlas y hacer su seguimiento. Proporciona a toda la plantilla del PMA un fácil acceso al aprendizaje y brinda a cada empleado la posibilidad de planear mejor su desarrollo profesional.

- En 2015 se puso en marcha una nueva versión mejorada del LMS, que permite a los miembros del personal crear sus propios planes de aprendizaje, utilizando, entre otros medios, aprendizaje por vía electrónica, aprendizaje en el puesto de trabajo y cursos presenciales.
- El personal del PMA realizó en 2015 más de 22.000 cursos del LMS.
- Puesto que, en el caso de los adultos, la experiencia en el trabajo representa el 70 % del aprendizaje, dentro del marco sobre las perspectivas de promoción profesional se han determinado 736 diferentes oportunidades de experiencias relacionadas con el trabajo.

⁵¹ En la base de datos de normas de IBM no existen datos comparables.

- El PMA está ampliando el alcance del LMS de cara a 2016 para incluir nuevos cursos dedicados a las competencias funcionales y básicas, por ejemplo competencias en materia de supervisión, gestión de equipos, comunicación, aptitudes de presentación, diversidad e inclusión; así como cursos de idiomas, que son una prioridad del PMA para el personal nacional.

Creación de marcos de gestión de las perspectivas de promoción profesional, con oportunidades para el crecimiento y desarrollo profesiones del personal

244. En 2014 el PMA desarrolló un nuevo marco sobre las perspectivas de promoción profesional y modificó los perfiles genéricos de los puestos que conforman su estructura orgánica. En dicho marco, ultimado en 2015, se definen las competencias, las capacidades y la experiencia requeridas para cada función y se proponen varias trayectorias profesionales en los 12 ámbitos funcionales del PMA. En él se incluyen:
- 88 conjuntos de competencias y capacidades necesarias en el futuro para guiar la gestión del talento y la capacitación;
 - 35 trayectorias profesionales ilustrativas pertenecientes a los 12 ámbitos funcionales, y
 - 736 oportunidades relacionadas con el trabajo para que el personal amplíe su gama de capacidades y competencias.
245. El marco cuenta con el respaldo de un extenso material de orientación, que se comunica al personal a través de presentaciones, talleres y sesiones de capacitación en las oficinas en los países y en la Sede. Todo el material está disponible en línea.
246. Dentro de las respuestas a la Encuesta mundial al personal, importantes indicadores de los avances son que el 77 % del personal supiera cuáles eran las cualificaciones profesionales y competencias necesarias para progresar en su carrera en el PMA (lo cual representa un incremento de 13 puntos porcentuales con respecto a 2012) y que el 92 % comprendiera claramente las responsabilidades que conllevaba su trabajo.

Eficacia de los jefes directos

247. La dimensión relativa a la eficacia de los jefes directos se centra en ocho preguntas de la encuesta relacionadas con la interacción del personal con sus jefes. Hubo mejoras en las repuestas a todas las ocho preguntas, y en siete casos se superó la norma fijada por IBM.

<i>Cuadro 23: Preguntas de la Encuesta mundial al personal acerca de la eficacia de los jefes directos (%)</i>	Puntuación 2015	Puntuación 2012	Norma IBM
Mi supervisor me trata con dignidad y respeto	84	81	82
Mi supervisor cumple con sus responsabilidades.	78	74	76
Confío en mi jefe.	77	73	75
Mi supervisor expresa reconocimiento o aprecio por mi buen desempeño.	76	70	72
Mi supervisor presta atención a mis inquietudes.	76	75	75
Mi supervisor me ofrece retroinformación oportuna y útil.	74	70	72
Mi supervisor demuestra un genuino interés por el bienestar de sus subordinados.	71	67	76
Considero que mi supervisor valora mi contribución.	80	73	75
Puntuación global – Eficacia de los jefes directos	77	73	75

Nota: verde = superior a la norma IBM; naranja = inferior a la norma IBM.

248. A esta mejora pueden haber contribuido varias iniciativas:
- el desarrollo de las capacidades de liderazgo y gestión por medio del programa “Liderazgo para alcanzar el objetivo del Hambre Cero” puesto en marcha en 2014, en el que se combinaron cursos de capacitación presenciales y en línea a lo largo de cuatro meses. En

13 sesiones, el PMA capacitó a 341 jefes procedentes de 76 oficinas en los países. Más del 90 % del personal consideró el programa “positivo”, tanto en lo referente a la satisfacción como en lo relativo a su pertinencia;

- Evaluación y desarrollo de aptitudes de liderazgo mediante el establecimiento de nuevas disposiciones sobre ascensos para el personal de las categorías P-5 y D-1, tras la modificación en 2013 del proceso de ascensos aplicable al personal de las categorías P-1 a P-3. En la evaluación del personal cualificado se tienen en cuenta su potencial y su desempeño. Los resultados obtenidos en el primer examen del talento, llevado a cabo en 2015, ayudarán al Comité de Dotación de Personal (personal de categoría superior) a crear una reserva de personal preparado para avanzar hacia puestos directivos.

Resultado de gestión 1.2 Cultura: personal entregado, respaldado por jefes capaces que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas

Inclusión

249. La estrategia en materia de personal fomenta un entorno de trabajo inclusivo, donde todos los miembros del personal del PMA, con independencia de su origen, sean valorados, estén motivados y sean productivos.

<i>Cuadro 24: Preguntas de la Encuesta mundial al personal acerca de la inclusión (%)</i>	Puntuación 2015	Puntuación 2012	Norma IBM
Todos los empleados en el PMA son tratados con respeto, cualquiera sea su tarea, edad, raza, religión, orientación sexual, identidad de género, etnia y capacidades físicas.	67	61	77
El PMA está comprometido a ofrecer igualdad de oportunidades a todos sus empleados.	52	48	68
Mi supervisor trata a las personas de manera justa.	76	71	74
El PMA tiene en cuenta las distintas culturas de los países donde lleva a cabo sus actividades	84	81	n/a
El PMA tiene en cuenta la diversidad cultural de su personal.	81	78	83
Puntuación global – Inclusión	72	68	n/a

Nota: verde = superior a la norma IBM; naranja = inferior a la norma IBM.

250. El PMA ha hecho avances en los cinco factores de inclusión, por ejemplo, el 84 % de los empleados respondió que el PMA tiene en cuenta las distintas culturas de los países donde lleva a cabo sus actividades, y el 81 % respondió que tiene en cuenta la diversidad cultural de su personal. Sin embargo, solo el 52 % respondió que el PMA está comprometido con la igualdad de oportunidades, 16 puntos porcentuales menos que la norma establecida por IBM.

Equilibrio de género en el PMA

251. El PMA sigue perseverando para lograr el equilibrio de género en los puestos de personal internacional de categoría profesional y está haciendo progresos constantes: el porcentaje de mujeres en puestos directivos subió del 38 % al 39 % en 2015, y el porcentaje de mujeres en puestos de todo tipo pasó del 41 % al 42 %. En 2015, el 55 % de las personas contratadas para puestos de personal internacional de categoría profesional y el 56 % de las personas designadas para puestos directivos fueron mujeres.

252. Esto se consiguió por varios medios:

- una estrategia selectiva de adquisición de talento, empleando campañas de recomendación, agencias, listas de selección especializadas y una mejor imagen de marca, con una mayor representación femenina en el material de mercadotecnia;
- una nueva estrategia de diversidad en la contratación elaborada por un especialista en diversidad, y

- el refuerzo de la formación de personal directivo apoyando el acceso de las mujeres a los puestos directivos a través del programa INSPIRE de desarrollo de la carrera profesional destinado específicamente al personal femenino: a finales de 2015 habían completado el programa más de 165 miembros de personal nacional e internacional en Roma, El Cairo, Dakar y Johannesburgo.

Equilibrio geográfico en el PMA

253. Después de dos años sin registrar mejoras, la proporción de puestos directivos⁵² ocupados por personal procedente de países en desarrollo creció 1 punto porcentual, al 30 %. En todas las categorías profesionales, procedía de países en desarrollo el 43 % de las personas contratadas en 2015, frente al 35 % en 2014; la cifra correspondiente a puestos de liderazgo fue del 22 %, casi el doble que en 2014. Entre las iniciativas encaminadas a aumentar la representación de profesionales internacionales de países en desarrollo para alcanzar la meta del 50 % figuran las siguientes:

- colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, ONG y el sector privado a fin de intercambiar las mejores prácticas de contratación con idea de aumentar la diversificación;
- anuncio de puestos vacantes en páginas web de asociaciones de antiguos estudiantes de instituciones académicas no occidentales de renombre, y
- uso de plataformas de medios sociales geográficamente pertinentes.

Compromiso de los empleados

254. El indicador de la Encuesta mundial al personal relativa al compromiso de los empleados mide en qué grado están estos motivados para contribuir al logro de resultados satisfactorios del organismo. Algunos factores que influyeron positivamente en el grado de compromiso de los empleados fueron la satisfacción, la dedicación, el orgullo y el sentido de responsabilidad personal.

<i>Cuadro 25: Preguntas de la Encuesta mundial al personal acerca del compromiso (%)</i>	Puntuación 2015	Puntuación 2012	Norma IBM
En general, estoy muy satisfecho/a con el PMA como lugar de trabajo.	76	74	72
Recomendaría al PMA como un excelente lugar de trabajo.	71	70	69
Rara vez me planteo buscar trabajo en otra organización.	47	47	58
Estoy orgulloso/a de trabajar para el PMA.	85	85	78
Puntuación global – Compromiso	70	69	69
Nota: verde = superior a la norma IBM; naranja = inferior a la norma IBM.			

255. El nivel de compromiso de los empleados ha aumentado un 1 % desde 2012, a pesar del notable aumento de las emergencias de gran envergadura que se están produciendo y del incremento del número de empleados durante el período. Comparando entre distintos grupos de empleados:

- los que trabajaban sobre el terreno presentaban un nivel de compromiso un 3 % superior al del personal de la Sede;
- los empleados de contratación nacional presentaban un nivel de compromiso un 7 % superior al del personal de contratación internacional;
- los hombres presentaban un nivel de compromiso un 5 % superior al de las mujeres (un patrón atípico en encuestas de este tipo), y
- los empleados en lugares de destino difíciles presentaban un nivel de compromiso un 7 % superior al del personal con otros destinos.

⁵² Categoría P-5 y categorías superiores.

256. Estos resultados indican que algunos elementos de la estrategia en materia de personal, en particular la mayor atención prestada al personal que trabaja sobre el terreno, incluidas las medidas adoptadas para que el personal nacional se rija por el mismo estatuto y reglamentación que el personal internacional⁵³, han repercutido directamente en el compromiso de los empleados. Los resultados demuestran asimismo la necesidad de seguir dedicando una especial atención a las cuestiones de diversidad y género, tal como se señaló anteriormente. El carácter temporal de algunos contratos puede ser un factor explicativo de por qué solo el 47 % del personal del PMA “rara vez” se plantea buscar trabajo en otra organización, el mismo porcentaje que en 2012; esta cifra está 11 puntos porcentuales por debajo de la norma IBM.
257. En la encuesta se indicaron los 10 principales factores determinantes de compromiso de los empleados en el PMA. Todas las puntuaciones subieron y, globalmente, el 87 % del personal se sentía sumamente orgulloso de trabajar para el PMA, el 85 % sentía que formaba parte de un equipo y el 92 % observaba una clara relación entre su trabajo y los objetivos del Programa.

Puntuación relativa a la facilitación del desempeño

258. La puntuación en la facilitación del desempeño mide en qué grado está el PMA organizado efectivamente y dispone de herramientas para prestar la mejor asistencia. Se centra en cinco preguntas de la encuesta que son las que mejor indican la satisfacción del personal y las realizaciones del organismo.

<i>Cuadro 26: Preguntas de la Encuesta mundial al personal acerca de la facilitación del desempeño (%)</i>	Puntuación 2015	Puntuación 2012	Norma IBM
Las personas con quienes trabajo cooperan para llevar a cabo las tareas.	85	83	82
Se anima a los empleados a participar en la adopción de decisiones que afectan a su trabajo.	67	54	69
Se me brinda la capacitación que necesito para hacer mi trabajo eficazmente.	68	61	75
La dirección ejecutiva da ejemplo de los valores fundamentales del PMA.	67	62	66
En mi dependencia, establecemos normas claras para prestar una asistencia de gran calidad a nuestros beneficiarios.	83	80	75
Puntuación global – Facilitación del desempeño	78	72	76
Nota: verde = superior a la norma IBM; naranja = inferior a la norma IBM.			

259. Mientras que la puntuación relativa al compromiso se refiere a la conexión emocional de los empleados con el PMA, la puntuación relativa a la facilitación del desempeño se centra en la tarea, mucho más práctica, de crear un entorno en el que los empleados puedan llevar a cabo el trabajo asignado. El PMA mejoró en todos los aspectos, y la puntuación global está ahora por encima de la norma IBM.
260. Iniciativas que pueden haber contribuido a esta mejora son las siguientes:
- fortalecimiento de la cultura de gestión del PMA gracias a una mayor concientización sobre la importancia de la gestión del desempeño; la facilitación de recursos en línea para ayudar al personal directivo y al personal en general a evaluar el desempeño individual, y la revisión del proceso en línea del Programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias (PACE)⁵⁴;
 - implementación de planes anuales de realizaciones en todas las oficinas para conectar los objetivos personales y los del organismo;
 - aumento de la interacción del personal directivo superior con el personal en general a través de reuniones con todo el personal, de la reunión mundial de directores anual y de visitas sobre el terreno, y
 - mejora del LMS, tal como se señaló anteriormente.

⁵³ Informe Anual de las Realizaciones de 2014, párrafos 191-193.

⁵⁴ Norma IBM.

Participación y sentido de pertenencia

261. En esta dimensión se logró un 13 % de mejora con respecto al 59 % de 2012, lo cual representa el mayor incremento en las 14 dimensiones evaluadas: el 78 % del personal sentía que su opinión se valoraba y el 67 % se sentía animado a adoptar decisiones que afectaran a su trabajo; ambas puntuaciones estaban 13 puntos porcentuales por encima de las de 2012.

Ampliación del PACE a fin de incluir a consultores, a personal contratado a corto plazo y a voluntarios de las Naciones Unidas

262. Ha habido un incremento del número de contratos a corto plazo de personal internacional de categoría profesional y consultores que trabajan para el PMA, quienes ahora representan cerca de la mitad de los empleados con contratos internacionales (véase el Anexo V). Por ello en 2015 el PMA extendió el programa PACE a los consultores, el personal contratado a corto plazo y los voluntarios de las Naciones Unidas. Ello debería dar lugar a unos criterios sobre gestión del desempeño más completos y coherentes.

Resultado de gestión 1.3 Organismo: fuerza de trabajo adecuadamente planificada

Cobertura de puestos vacantes

263. En 2015 había 158 puestos de personal internacional de categoría profesional de plazo fijo abiertos a la contratación externa (incluidos los puestos aprobados por la Directora Ejecutiva en 2013, 2014 y 2015), de los cuales se cubrió el 63 %, frente al 46 % en 2014 y el 43 % en 2013. Esta cifra es un importante indicador, tanto en lo relativo a la adquisición de talento como en la planificación de la plantilla, de los progresos realizados en atraer a personas con el talento adecuado, algo que tiene que ver directamente con la imagen del PMA como empleador de calidad.

Exámenes de la estructura de personal

264. Las necesidades de las que se ocupa el PMA y la financiación disponible para atenderlas varían con el tiempo. Por ello el PMA realiza exámenes de la estructura de personal de las direcciones de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países para asegurarse de que la dotación de personal se ajuste a las necesidades y a la financiación disponible. Normalmente los exámenes se inician con motivo de la reestructuración de las direcciones de la Sede o los despachos regionales, por ejemplo la creación de una nueva dirección, o un gran incremento o disminución de la actividad programática en un país concreto. Se llevaron a cabo exámenes en 13 oficinas en los países⁵⁵, en el Despacho Regional de El Cairo, en la oficina del PMA en Brindisi y en cuatro direcciones de la Sede⁵⁶.

Resultado de gestión 1.4 Talento: eficacia del sistema de adquisición y gestión del talento (atraer, contratar y desplegar)

Tasas de retención de personal

265. Las tasas de retención de personal dan una indicación general de la motivación general y del grado en que el PMA es capaz de conservar el talento que contrata. En 2015 el PMA conservó al 97,2 % del personal internacional de categoría profesional, frente al 97,4 % en 2014.

⁵⁵ Filipinas, el Iraq, Jordania, Kenya, Kirguistán, el Líbano, el Pakistán, la República Árabe Siria, la República Islámica del Irán, el Sudán, Túnez, Turquía y Zambia.

⁵⁶ La Oficina de Servicios Jurídicos, la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones, la Dirección de Políticas y Programas y la Dirección de la Cadena de Suministro.

Tiempo necesario para cubrir los puestos

266. El PMA mide el tiempo necesario para cubrir un puesto comparando la fecha de aprobación de la contratación externa con la fecha en que se aprobó la designación para el puesto. En 2015 el plazo medio para cubrir los puestos fue de 192 días, algo por encima de la meta de 180 días. En 2016 se pretende reducir el plazo a fin de responder de forma más eficaz a las necesidades de talento. Con este fin, se está revisando el actual proceso de contratación, aunque respetando la necesidad de mantener los más estrictos criterios en la contratación y un proceso de contratación equitativo y transparente. Un cambio importante es la introducción de una herramienta de contratación por vía electrónica.

Gestión del talento y asignación del personal

267. Se ha creado una cartera de futuro talento mediante la iniciativa de establecimiento de una reserva de talento, para la que a finales de 2015 se habían recibido 11.000 solicitudes. Esta reserva facilita al personal directivo el acceso a personas cualificadas preseleccionadas que tienen los conocimientos y la motivación necesarios.
268. En 2015 quedó probada una vez más la capacidad del PMA para desplegar con rapidez al personal en situaciones de emergencia. Por ejemplo, para apoyar la emergencia de nivel 2 en Nepal, se desplegaron 278 personas procedentes de otras oficinas del PMA y otras 162 de nueva contratación. La lista de reserva para intervenciones de emergencia elaborada en 2014 se utilizó a la par que las listas de reserva regionales a fin de permitir un despliegue más rápido en las situaciones de emergencia.

Esfera de gestión 2 – Asociaciones

<i>Cuadro 27: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Asociaciones”</i>	Progresos importantes
<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
2.1 Fomento de las asociaciones estratégicas y operacionales	■
2.2 Logro de los objetivos de las asociaciones	■
2.3 Aumento de la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas	■
2.4 Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA	■

269. En esta esfera de gestión se informa de las realizaciones del PMA en 2015 a la hora de convertirse en un asociado preferente y de confianza para los beneficiarios y las partes interesadas. En virtud de la “Estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones (2014-2017)” aprobada por la Junta, el Programa se comprometió a perfeccionar sus indicadores de las realizaciones en lo que respecta a la eficacia en el trabajo en asociación y la percepción que se tiene de él como asociado. En el presente informe se incluyen algunos de los nuevos indicadores.

Resultado de gestión 2.1 Fomento de las asociaciones estratégicas y operacionales

Asociaciones con otros organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas

270. En 2015, el PMA prosiguió su asociación con entidades de las Naciones Unidas con el fin de combatir el hambre y la malnutrición de forma acorde con las necesidades y los objetivos nacionales: todas sus oficinas⁵⁷ participaron en colaboraciones en materia de promoción y comunicación, ejecución de programas, asesoramiento sobre políticas, transferencia de conocimientos y seguimiento. Los asociados principales a nivel nacional fueron la FAO, el UNICEF y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). El PMA trabajó además con entidades de las Naciones Unidas en todas las

⁵⁷ Se trata de los países donde el PMA tiene oficinas. En 2015 el Programa colaboró asimismo con otros organismos de las Naciones Unidas en Albania, Grecia y Vanuatu.

emergencias de nivel 3, reconociendo que se requiere una labor de todo el sistema para atender conjuntamente las necesidades humanitarias en entornos operativos complejos.

Asociaciones con el sector privado

271. El PMA superó su meta de contribuciones del sector privado al generar en 2015 94 millones de dólares, de los que 89 millones se consideran ingresos sostenibles. En la Estrategia del PMA en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado (2013-2017) se había establecido una meta de ingresos sostenibles de 78 millones de dólares para el año en cuestión. Además del apoyo en efectivo, el PMA recibe apoyo en forma de competencias técnicas, conocimiento de los mercados, procesos operativos e innovaciones que apoyan el fomento la capacidad del Programa para lograr sus Objetivos Estratégicos. Se ha prestado asistencia para el desarrollo de capacidades en los ámbitos de logística, nutrición, transferencias de base monetaria y gestión de la calidad y la inocuidad de los alimentos.

Recuadro 4. Datos sobre los ingresos procedentes del sector privado

- 89,9 millones de dólares (el 96 %) se donaron en efectivo; 4,1 millones de dólares (el 4 %), en especie.
- Los nuevos donantes proporcionan 15,2 millones de dólares. Los donantes existentes, de los que el 39 % aumentó sus contribuciones, proporcionaron 78,8 millones de dólares.
- Las donaciones destinadas a la emergencia de Nepal superaron los 10 millones de dólares.
- El PMA obtuvo 3,9 millones de dólares a través de wfp.org y de su programa de correo electrónico. Otros 650.000 de dólares se recaudaron a través de plataformas digitales, lo que elevó la cuantía obtenida de particulares a 4,5 millones de dólares. De esta cantidad, 1 millón de dólares se obtuvo para la emergencia de Nepal, lo cual pone de relieve el potencial de movilización de fondos de particulares para las OEM.
- Las contribuciones de efectivo de empresas y fundaciones privadas representaron la tercera parte de las contribuciones en efectivo del sector privado en el año 2015, un 27 % más que en 2014.
- El 21% de las contribuciones se asignó a OEM.

272. Dado que las tendencias mundiales muestran un aumento de las donaciones por parte de fundaciones, el PMA se centrará en reforzar su compromiso con las actuales fundaciones asociadas y buscará otras que compartan la misión de erradicar el hambre.

Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular

273. En 2015, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular de las oficinas en los países se incrementó al 60 % con respecto al 48 % de 2014. Los principales ámbitos de colaboración fueron los programas de comidas escolares y la protección social, a menudo con el apoyo del Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre, situado en el Brasil, y de actividades intrarregionales promovidas por los despachos regionales. La cooperación Sur-Sur está creciendo en ámbitos como el acceso a los mercados, la nutrición, la reducción del riesgo de desastres, las actividades de adaptación al clima y de alerta temprana, y la preparación para la pronta intervención y la respuesta en casos de emergencia (en particular durante la crisis provocada por el virus del Ébola).

Recuadro 5. Cooperación Sur-Sur: apoyo del PMA al Mecanismo africano de gestión de riesgos

El PMA aporta recursos administrativos, técnicos y humanos para el Mecanismo africano de gestión de riesgos, un organismo especializado de la Unión Africana (UA) que presta a 32 países de esta organización servicios de gestión de riesgos, por ejemplo seguros contra desastres naturales. Los países miembros de la UA comparten el riesgo, trasladando este de las poblaciones vulnerables y sus gobiernos a los mercados internacionales, que están mejor equipados para gestionarlos.

Tras una mala temporada agrícola en el Sahel, los gobiernos de Mauritania, el Níger y el Senegal recibieron desembolsos del Mecanismo africano de gestión de riesgos por un total de 26 millones de dólares hasta febrero de 2015, lo que les permitió prestar una asistencia oportuna para 1,3 millones de personas y 500.000 animales. Así se evitó una situación que podría haber obligado a millones de familias a vender activos domésticos, sacar a los niños de la escuela, emigrar o simplemente aceptar que sus rebaños habían perecido, aumentando con ello la inseguridad alimentaria crónica.

274. La política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular aprobada por la Junta en 2015⁵⁸ sirve de marco estratégico para una cooperación más sistemática en ámbitos que impulsarán el avance hacia el hambre cero utilizando los conocimientos especializados, las capacidades y los recursos que ya existen en los países en desarrollo. En 2016 se publicará material de orientación sobre la cooperación de este tipo a fin de ayudar a las oficinas en los países a determinar oportunidades en la materia, explorarlas y aprovecharlas en consonancia con el mandato del PMA.

Resultado de gestión 2.2 Logro de los objetivos de las asociaciones

Conocimiento del grado de satisfacción de los usuarios por medio de encuestas sobre las actividades de los módulos de acción agrupada

275. El PMA dirige los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia y codirige el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria junto con la FAO. Se sirve de encuestas para medir el grado de satisfacción de los usuarios con las actividades de los módulos.
276. En las encuestas de satisfacción sobre las operaciones del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia⁵⁹ en la República Centroafricana, Nepal y Sudán del Sur, el PMA alcanzó un nivel global de satisfacción de los usuarios del 89 %, lo cual representa un aumento del 6 % desde 2014. El grado de satisfacción se midió en cinco ámbitos de actividad principales del módulo: i) servicios de Internet (en los que la tasa de satisfacción fue del 86 %); ii) servicio de asistencia en las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (91 %); iii) telecomunicaciones relacionadas con la protección (86 %); iv) programación de radio (85 %), y v) capacitación para uso de comunicaciones por radio (85 %). Los principales aspectos valorados por los encuestados fueron la eficiencia y la calidad de los servicios, la capacitación y los tiempos de respuesta.
277. El módulo de acción agrupada de logística⁶⁰ apoyó en 2015 13 operaciones, cinco de las cuales fueron emergencias de nivel 3⁶¹. Se enviaron 14 miembros del personal a ocho operaciones repartidas por todo el mundo, brindando 1.176 días de apoyo. En las 12 encuestas de satisfacción realizadas a los usuarios acerca de la eficacia y la eficiencia de las actividades de este módulo en siete países, el 92 % de los encuestados se mostró satisfecho con los servicios prestados por el módulo, frente al 84 % en 2014.
278. En la encuesta anual a los usuarios referente a los 14 asociados del módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, el 88 % de quienes respondieron consideraba que el módulo cumplía las expectativas de su entidad en cuanto a apoyo a los programas de seguridad alimentaria. Todos los encuestados animaban a sus contrapartes en los países a que participaran en actividades del módulo. Por otra parte, los asociados recomendaron desarrollar un método estándar para aplicar las lecciones aprendidas en las situaciones de emergencia importantes.

⁵⁸ WFP/EB.A/2015/5-D.

⁵⁹ El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia es una red de entidades que trabajan en colaboración para prestar servicios comunes de comunicaciones en situaciones de emergencia humanitaria.

⁶⁰ El módulo de acción agrupada de logística ofrece servicios de coordinación del sector de logística y, en caso necesario, aumenta la infraestructura logística y presta servicios comunes en este ámbito de logística al conjunto de la comunidad de ayuda humanitaria.

⁶¹ En Guinea, Liberia, Nepal, la República Centroafricana, Sierra Leona, Sudán del Sur y Ucrania.

Observancia de los principios de asociación

279. Cada dos o tres años el PMA lleva a cabo una encuesta sobre la observancia de los principios de asociación entre sus ONG asociadas. La encuesta de 2015, realizada a 30 ONG, midió la actuación del PMA como asociado teniendo en cuenta 11 principios relacionados con la equidad, la transparencia, los resultados, la responsabilidad y la complementariedad. De los encuestados, el 58 % consideraba que el PMA observaba los principios con frecuencia o siempre (frente al 56 % en 2012); la meta establecida para 2015 era del 60 %.
280. La estrategia de colaboración con las ONG establecida en 2015 a fin de extender la asociación con las mismas más allá de la ejecución preveía: i) directrices para ayudar a las oficinas en los países en la gestión de los acuerdos de asociación sobre el terreno y las asociaciones con las ONG en general; ii) un acuerdo especial de asociación sobre el terreno para usar en situaciones de emergencia repentinas; iii) la identificación de oportunidades de fortalecimiento de las capacidades de las ONG nacionales, y iv) el compromiso de encontrar oportunidades de promoción conjunta con ONG asociadas sobre temas de mutuo interés.

Resultado de gestión 2.3 Aumento de la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas

Avances en la aplicación de las recomendaciones de la Revisión cuatrienal amplia de la política

281. El PMA está aplicando las decisiones adoptadas a raíz de la Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para 2013-2016 y participa en las reuniones de coordinación en el seno de las Naciones Unidas. En el Anexo XI se recogen los indicadores de la Revisión cuatrienal amplia de la política sobre los que informa el PMA, algunos de los cuales se comunican en el contexto de otros resultados de gestión.
282. El presente resultado de gestión informa sobre la aplicación por el PMA de los indicadores comunes relativos a la coherencia y la eficacia del sistema, para los que se ha establecido una metodología a fin de seguir los avances en la aplicación de las recomendaciones derivadas de la Revisión cuatrienal amplia de la política. El PMA informó sobre ocho de los nueve indicadores comunes relativos a la aplicación de dichas recomendaciones, habiéndose superado las metas en casi todos ellos. Por ejemplo, las oficinas en los países están aplicando unas herramientas comunes de gestión basada en los resultados y utilizando el método común de medición de la capacidad elaborado por el GNUD, y los Estados Miembros del PMA han brindado observaciones positivas respecto a la calidad de los informes institucionales. El PMA mide asimismo la cuantía de la financiación procedente de gobiernos y asociados no gubernamentales, y sigue su evolución; abonó la totalidad de su contribución al sistema de coordinadores residentes, a saber, 1,4 millones de dólares.

Avances en la incorporación sistemática de la perspectiva de género en las operaciones

283. Uno de los indicadores comunes de la Revisión cuatrienal amplia de la política es el requisito de que en todos los nuevos proyectos se indique un código del marcador de género del Comité Permanente entre Organismos. Dicho código es evaluado por la Oficina de Género del PMA. De los 22 PP, OEM y OPSR aprobados en 2015, a 19 se les asignó un código del marcador de género 2a o 2b. Aunque se trata de un avance considerable desde 2010, año en el que solo el 24 % de los proyectos logró un código 2a o 2b, la cifra de 2015 sigue siendo inferior a la meta del 100 %. En tres OEM no se cumplió la norma porque se diseñaron con rapidez a fin de abordar necesidades de seguridad alimentaria urgentes en situaciones inestables, debido a lo cual el PMA no fue capaz de recoger la información necesaria para tener en cuenta la perspectiva de género. En 2015 se desarrollaron nuevas herramientas destinadas al personal de programación para ayudarle a incorporar de forma sistemática las consideraciones de género desde las primeras etapas del diseño de los proyectos. La Oficina de Género siguió prestando apoyo técnico a las oficinas en los países y los despachos regionales.

284. Con el cambio a las estrategias regionales en materia de género a partir de 2016, el PMA descentralizará las obligaciones relativas a la codificación del marcador de género, que pasarán a estar a cargo de los expertos en género de los despachos regionales.

Alineación de los programas en los países con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

285. El PMA emprendió seis PP en 2015, todos los cuales se armonizaron con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) de los países en cuestión. En algunos contextos, por ejemplo en Cuba, el PMA también armonizó algunos indicadores específicos de los programas con los parámetros y las metas nacionales, y participó en la determinación de valores de referencia. La conexión de los resultados previstos del PMA con las metas, los efectos y los indicadores nacionales será una característica destacada del Plan Estratégico para 2017-2021 y de sus marcos de resultados armonizados con los ODS.

Apoyo del PMA al sistema de coordinadores residentes

286. Diecisiete miembros del personal del PMA (6 mujeres y 11 hombres) están cualificados para ejercer las funciones de coordinadores residentes de las Naciones Unidas, de los cuales dos están disponibles para el despliegue inmediato, así como otros ocho, aunque estos últimos desempeñan otras funciones. Tres mujeres y cuatro hombres ya están desplegados como coordinadores residentes en Armenia, Cuba, Indonesia, Jordania, Lesotho, Nigeria y Zimbabwe. El 64 % de los directores del PMA en los países indicó que en algún momento de 2015 había actuado como coordinador residente por períodos que iban de dos días a tres meses.

Resultado de gestión 2.4 Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA

Apoyo a la Junta Ejecutiva

287. El Programa de trabajo de la Junta para 2015 incluía 89 temas para aprobación, examen o información, de los que la Secretaría presentó 69, esto es, el 77 % (la meta era el 80 %) ⁶². El que algunos temas no se presentaran se debió a cambios de las circunstancias sobre el terreno que influyeron en la planificación de las operaciones y evaluaciones; por otra parte, un documento de política se reprogramó a petición de la Junta. El perfeccionamiento por parte del PMA de sus herramientas de seguimiento a fin de mejorar la planificación de los temas presentados a la Junta para aprobación, examen o información, en particular los documentos relativos a operaciones, debiera dar lugar a una indicación más fiable sobre la eficacia de la gobernanza.
288. En 2016 la Secretaría añadirá un indicador relativo a la producción de la documentación de la Junta en los plazos prescritos y en todos los idiomas de la Junta, en consonancia con lo previsto al respecto en la resolución 55/222 de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la publicación oportuna de los documentos en todas las lenguas oficiales de las Naciones Unidas y en la resolución 69/250 sobre el plan de conferencias. Con esto se asegurará que los miembros dispongan de tiempo suficiente para examinar la documentación y formular su postura ⁶³.

Disposiciones y presentación de informes sobre supervisión

289. La supervisión se ha mejorado gracias a la publicación de informes de auditoría interna e inspección y del perfeccionamiento de los sistemas para seguir la aplicación de las recomendaciones formuladas por los órganos de supervisión. La Secretaría informa periódicamente a la Junta sobre las medidas adoptadas para aplicar las recomendaciones del Auditor Externo, de evaluaciones independientes y de la Dependencia Común de Inspección (DCI). En los períodos de sesiones anuales de la Junta se examinan los informes anuales del Inspector General y del Comité de Auditoría.

⁶² Los temas que no se presentaron fueron: 13 documentos de operaciones, 3 documentos de política, 3 evaluaciones y documento sobre cuestiones financieras, presupuestarias y de recursos.

⁶³ Véase el documento titulado “Propuesta para simplificar la documentación de la Junta” (WFP/EB.1/2004/INF/7).





Mantenimiento de unos estrictos criterios éticos

290. La Directora Ejecutiva ha encomendado a la Oficina de Deontología la tarea de fomentar una sólida ética de cumplimiento de las normas aplicables al PMA y a todo su personal, con independencia del nivel o el tipo de contrato, y de rendición de cuentas, también entre las terceras partes con las que trabaja el Programa. Ciertas normas⁶⁴ son aplicables al PMA por ser una organización humanitaria pública civil internacional.
291. Los criterios que se espera se respeten se establecen mediante determinadas políticas y prácticas. En la Encuesta mundial al personal se hicieron cinco preguntas⁶⁵ que tocaban cuestiones de ética, normas de conducta, credibilidad de las encuestas y comportamiento ético, por ejemplo la confianza en las prácticas del personal directivo y del PMA en general, el temor a represalias o la percepción sobre el compromiso ético del personal directivo. En 2015 la puntuación fue mayor que en las cuatro preguntas formuladas en 2012, y el 80 % del personal confirmó que sabía qué tenía que hacer si era objeto o testigo de comportamientos poco éticos o faltas de conducta. Solo el 57 % del personal respondió que podría comunicar conductas poco éticas sin miedo a las represalias, frente a la norma global de IBM del 74 %.
292. En 2015 la Oficina de Deontología encabezó una campaña de educación y divulgación en todo el organismo acerca de las normas de conducta con respecto a la detección y la prevención del trabajo infantil, el Código de Conducta del PMA, la tolerancia cero que este tiene sobre el fraude y la corrupción y sus políticas y prácticas en relación con los obsequios. Las campañas de sensibilización se extendieron a terceras partes de las operaciones del PMA. En el informe anual de la Oficina de Deontología (véase el Anexo IV) se ofrece más información sobre los temas siguientes: i) educación, divulgación y capacitación; ii) asesoramiento y orientación; iii) protección de los denunciantes de irregularidades; iv) programa anual de divulgación de los conflictos de intereses y la información financiera; v) aportaciones a normas y políticas, y vi) coordinación con las oficinas de deontología de los organismos que tienen su sede en Roma y otros organismos de las Naciones Unidas.

⁶⁴ Las normas del PMA se derivan de la Carta de las Naciones Unidas, las Normas de Conducta de la Administración Pública Internacional, el Código de Conducta del PMA y otras disposiciones administrativas. Asimismo, el PMA se guía por los principios de “no perjudicar” y de protección, incluida la protección contra la explotación y el abuso de las personas a las que presta asistencia.

⁶⁵ La cuestión “¿Sé qué tengo que hacer si soy objeto o testigo de comportamientos poco éticos o faltas de conducta?” se añadió a petición de la Oficina de Deontología.

Esfera de Gestión 3 – Procesos y sistemas

Cuadro 28: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Procesos y sistemas”		Progresos importantes
<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>	
3.1 Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad		
3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función de los costos		
3.3 Racionalización y eficacia de los procesos operativos y los sistemas		
3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación		

293. En esta esfera de gestión se informa sobre el desempeño del PMA en la aplicación de procesos y sistemas que respalden el diseño y la ejecución de proyectos, las cadenas de suministro, el aprendizaje, el intercambio y la innovación.

Resultado de gestión 3.1 Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad

Valores de referencia y metas integrados en el Marco de resultados estratégicos

294. Una indicación de la calidad del diseño es que los indicadores de los efectos vayan acompañados de unos valores de referencia y unas metas determinados en un plazo de tres meses desde la fecha de comienzo de una operación. En 2015, el PMA estableció una meta más alta a fin de reflejar las mejoras que se esperaba obtener tras la introducción del Marco de resultados estratégicos para 2014-2017, para cuyos nuevos indicadores aún no se habían establecido unos valores de referencia. A finales de 2015 se habían establecido unos valores de referencia y metas para el 75 % de los indicadores de los efectos en los proyectos activos; aunque no fuera posible establecer unos valores de referencia en todos los casos, esta cifra representa una mejora con respecto al 65 % registrado en 2014, debida en gran parte a que 2015 fue el segundo año de ejecución del Marco de resultados estratégicos y el PMA brindó orientaciones y capacitación adicionales sobre el uso de los indicadores. Gracias a la implantación de COMET y del Sistema mundial de fortalecimiento de las asociaciones, los resultados y las innovaciones en materia de nutrición (SPRING) en 40 países se racionalizaron el registro de los valores de los indicadores de los efectos y la presentación de informes al respecto.

Resultado de gestión 3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función de los costos

Mejora de los plazos de tramitación gracias a las compras anticipadas

295. El PMA compra alimentos antes de que surja la necesidad recurriendo al Mecanismo de gestión global de los productos, dotado de 350 millones de dólares, que tiene líneas de abastecimiento activas en las partes norte y sur del Cuerno de África, el Sahel occidental, oriental y costero, África meridional y Oriente Medio.
296. En 2015 el PMA superó su meta de reducir en un 50 % el plazo medio de entrega: en los países que forman parte de las líneas de suministro del Mecanismo de gestión global de los productos, ese plazo medio fue de 37 días, es decir, un 70 % menos que el plazo medio de entrega de 120 días. El tiempo ganado no fue tanto como en 2014 debido a la ampliación de la línea de suministro del Mecanismo de gestión global de los productos en África oriental para responder a la emergencia del Yemen.
297. Con la creación de la Dirección de la Cadena de Suministro a finales de 2015, el PMA sigue estudiando la elaboración de un indicador global de la eficiencia en el proceso relativo a la cadena de suministro; ello depende en parte de la plena implantación del LESS.

Recuadro 6. Datos resumidos sobre envíos del PMA

- Se transportaron por mar 1.996.000 toneladas de alimentos y 4.000 toneladas de artículos no alimentarios.
- Se recurrió a 141 fletamentos para entregar tanto alimentos como artículos no alimentarios; cinco se contrataron para períodos de tiempo determinados.
- Se organizaron dos viajes de rescate para personal humanitario que trabajaba en el Yemen.
- Se enviaron 45.218 contenedores.
- Se logró un ahorro de 5,6 millones de dólares.
- Llegó a tiempo el 68 % de los envíos, un 1 % más que en 2014.

Prefinanciación para reducir los plazos de entrega

298. Recurriendo a la prefinanciación, el PMA redujo a 56 días el tiempo transcurrido entre la confirmación de una contribución y la entrega de los alimentos; esto significa un 63 % menos que el plazo medio de entrega de 120 días y representa una mejora significativa con respecto a 2014.

Recuadro 7. Obtención de ahorros gracias a la aplicación de estrategias de adquisición.

En el Plan operativo en materia de adquisiciones cuatrienal puesto en marcha por el PMA en 2013 figuran unas metas sobre reducción de los plazos de tramitación, aumento de las compras a los pequeños agricultores, garantías de que todos los alimentos sean inocuos y de calidad apropiada y obtención de ahorros.

El PMA logró ahorros en la compra de alimentos por valor de 30 millones de dólares en 2015 y 77 millones de dólares desde 2013, lo que representa una media del 3 % de las compras anuales. Lo logró por varios medios:

- compras estacionales, esto es, compras de alimentos después de la cosecha cuando hay abundancia y los precios son bajos; el 40 % de las compras anuales de alimentos del PMA son de carácter estacional;
- uso de instrumentos de análisis de la información sobre los mercados para comprar grandes cantidades de alimentos a precios óptimos cuando los mercados son favorables, y
- uso de los mejores tipos de contrato, por ejemplo acuerdos de suministro de alimentos, para obtener descuentos por compras a granel.

El PMA también obtuvo ahorros por valor de 9 millones de dólares en su adquisición de bienes y servicios en 2015 gracias al análisis de las grandes esferas de gasto y a la aplicación de los conocimientos de expertos en mercados para encontrar mejores formas de aprovechar su poder de compra a escala mundial. El combustible usado en el transporte aéreo, por ejemplo, representó 120 millones de dólares en 2015, el 20 % del gasto del PMA en bienes y servicios, y recurriendo a la emisión de dos licitaciones que abarcaron 72 países, el PMA logró ahorros del 5 % en sus compras.

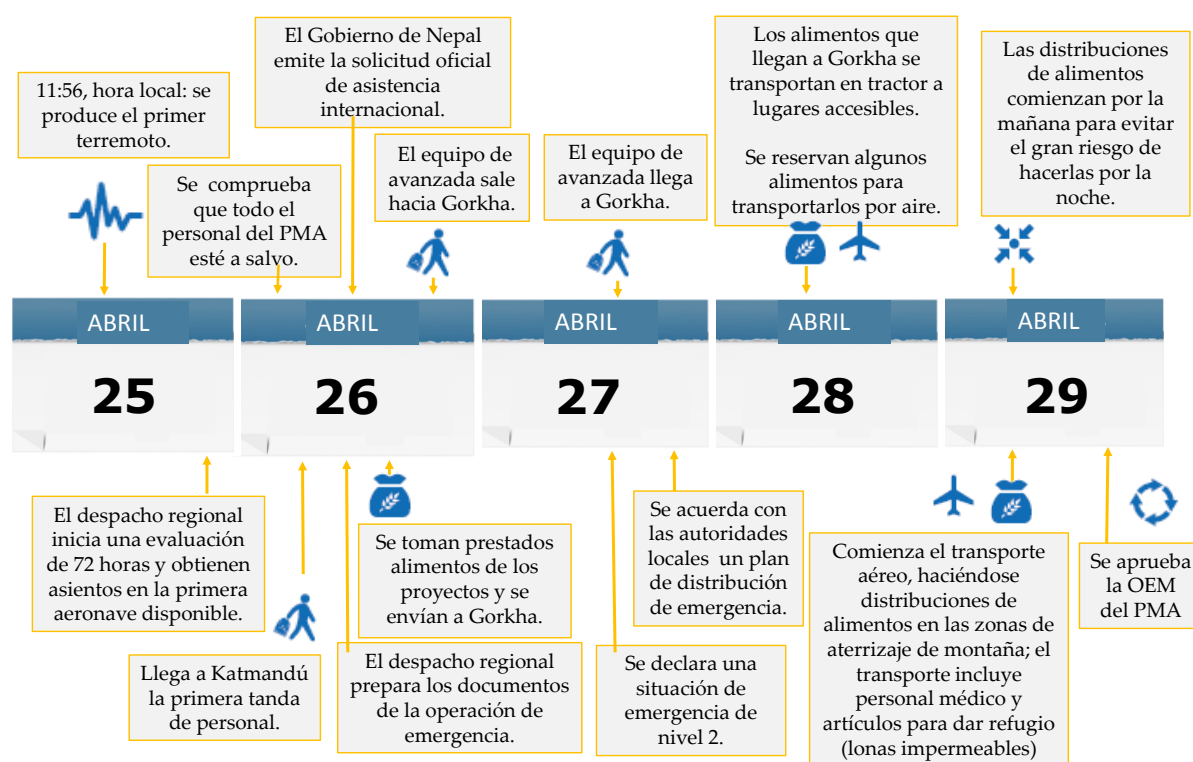
Entrega de la asistencia alimentaria

299. El PMA utiliza la relación entre el gasto presupuestado y el real como indicador de las realizaciones para cada componente de la asistencia alimentaria (alimentos, transferencias de base monetaria y desarrollo y aumento de las capacidades). La utilización del presupuesto del PMA en 2015 fue del 54,1 %, frente al 56,3 % en 2014. Las necesidades fueron un 3 % mayores que en 2014, y el nivel de realización efectiva de las transferencias de alimentos previstas fue similar al de 2014. Los gastos en desarrollo y aumento de las capacidades aumentaron un 25 %, lo cual refleja la escala de las operaciones especiales (OE) efectuadas para apoyar grandes intervenciones de emergencia. Por su parte, las transferencias de base monetaria disminuyeron por vez primera, de 840 millones de dólares en 2014 a 680 millones de dólares en 2015, como consecuencia directa del menor nivel de transferencias en la emergencia regional provocada por la crisis siria, que representa el mayor proyecto de transferencias de base monetaria desde 2012.

Capacidad de intervención ante emergencias

300. El PMA se ha fijado como meta comenzar las distribuciones de alimentos en un plazo de tres días desde el comienzo de una emergencia repentina. Después del terremoto de Nepal, única emergencia repentina de gran escala surgida en 2015, el PMA cumplió la meta al comenzar las distribuciones de alimentos en un plazo de tres días desde que el Gobierno solicitó asistencia (véase la Figura 15). Esta intervención se caracterizó por la utilización de una base operativa de concentración de la acción humanitaria ultimada por el PMA dos meses antes del terremoto en el marco de la preparación para la pronta intervención en emergencias.

Figura 15: Los primeros cuatro días tras el terremoto en Nepal



Recuadro 8. Centro de servicios de viajes de emergencia

En el momento álgido de la crisis producida por el ébola el PMA necesitaba urgentemente localizar y hacer un seguimiento de los miembros del personal a fin de minimizar los riesgos tanto para ellos como para las comunidades a las que viajaban. La dependencia de viajes del PMA se asoció con la compañía de gestión de viajes BCD para tener un sistema de seguimiento de todo el personal y creó una unidad en la Sede para gestionar los despliegues, las misiones y los tiempos de descanso y recuperación en los viajes internacionales. Dicha unidad facilitó billetes de avión, reservas de hotel y trámites de documentos para los tres países afectados. Gracias a sus competencias, redujo los errores en la planificación y preparación de los viajes y acortó los plazos de tramitación; también redujo la carga administrativa de las oficinas en los países y aseguró la ultimación de los procesos de viaje en el momento oportuno.

Un aspecto añadido de la eficacia de este enfoque centralizado fue el ahorro de 100.000 dólares en las reservas de hotel y los billetes, los cuales se negociaron con las compañías aéreas.

Costo medio por ración

301. El PMA calculó un costo medio por ración para las 27 operaciones de las que se realizó un análisis pormenorizado de las raciones en 2015⁶⁶. Los gastos de cada operación, incluidos todos los costos relacionados con las transferencias (como los de transporte de los productos alimenticios, almacenamiento o servicios del personal o de asociados) se dividieron por el número total de raciones distribuidas (tanto de alimentos en especie como en las transferencias de base monetaria) para obtener el costo medio de la ración diaria. A continuación esos valores se ponderaron para calcular la media de las operaciones consideradas⁶⁷. Se dedujo que para las operaciones de las que se había realizado un análisis pormenorizado, el costo medio de una ración fue de 0,31 dólares.

Resultado de gestión 3.3 Racionalización y eficacia de los procesos operativos y los sistemas

302. En años anteriores, en el Informe Anual de las Realizaciones se comunicaron los avances en los ámbitos de trabajo establecidos con el fin de que el PMA sea plenamente apto para su finalidad. En 2014 los ámbitos de trabajo se concluyeron conforme a lo previsto.
303. Otras iniciativas institucionales de importancia fundamental para completar el proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad introducidas en el marco del Plan de Gestión para 2015-2017 tenían por fin acelerar la mejora institucional y lograr un uso óptimo de los recursos. Se presentaron al Comité de Asignación Estratégica de Recursos como propuestas de inversión, indicando las actividades, los productos previstos, los indicadores clave de las realizaciones y las metas. En el Anexo XI se informa pormenorizadamente sobre los resultados conseguidos a partir de dichas inversiones.

Recuadro 9. Suma mensual para la manutención

En 2008, el PMA fue la primera entidad de las Naciones Unidas en introducir la suma mensual para la manutención⁶⁸ en lugar de las dietas para los consultores en misiones a largo plazo. En 2015, gracias a este método se lograron ahorros del 40 % en los costos de manutención de los consultores en comparación con el sistema anterior. El sistema se utiliza ahora en 67 países, y en 2015 permitió ahorrar un total de 16 millones de dólares en todo el mundo.

304. Conforme evoluciona su Marco de financiación, el PMA espera rastrear y hacer el seguimiento de los gastos relacionados con diversos procesos operativos a fin de lograr una gestión más eficaz de los costos. Se prevé que estos cambios se reflejen en el nuevo Marco de resultados institucionales.

⁶⁶ Estas 27 operaciones representaron el 72 % de las raciones entregadas por el PMA y el 66 % del gasto operacional en 2015 (véase en la Parte II una explicación pormenorizada de la evaluación de las raciones).

⁶⁷ La ponderación se basa en el número de raciones distribuidas por proyecto.

⁶⁸ La suma mensual para la manutención está relacionada con el costo de la vida a nivel local y se coteja con los subsidios por costo de la vida previstos por la Comisión de Administración Pública Internacional.

Recuadro 10. Importantes beneficios y ahorros para el PMA gracias a las inversiones específicas en sistemas de gestión de la tesorería

Entre 2011 y 2013, el PMA invirtió 2 millones de dólares con cargo al Fondo General para introducir el sistema de gestión de la tesorería en el WINGS. Esta inversión permitió al Programa gestionar las transacciones en divisas con mayor transparencia y obtener ahorros gracias a la centralización de las compras de divisas y el aumento de la competencia de precios en la conversión. El ahorro obtenido por la ganancia cambiaria medida con el tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas ascendió a 6,1 millones de dólares en 2015.

Otros beneficios del nuevo sistema son la ficha de comunicación bancaria en las que se integran el PMA y los sistemas bancarios externos para una tramitación directa de los pagos y la carga automática de los estados bancarios. Con ello ha aumentado la eficiencia, al disminuir tanto el tiempo que tarda el personal sobre el terreno en tramitar los pagos como el procesamiento manual de datos en la Sede. En 2015, el 54 % de los pagos se generó y autorizó mediante la ficha de comunicación que utilizan 29 oficinas⁶⁹. De este modo, al tramitarse la mayoría de los pagos del PMA a través de dos bancos asociados, se han reducido los riesgos operacionales y relacionados con las contrapartes.

Resultado de gestión 3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación**Métodos de intercambio de información**

305. A fecha de diciembre de 2015, todas las direcciones pertinentes habían creado plataformas de adquisición e intercambio de conocimientos, superando la meta del 50 %. Entre ellas figuraban: i) sistemas de transmisión de documentos como carpetas de red comunes, páginas de Teamwork Space y programas informáticos de uso compartido de archivos, además de ii) interfaces para la capacitación y la visualización de datos, como la plataforma denominada “The Factory” para los recursos, OPWeb para las operaciones y las plataformas para la iniciativa “Compras para el progreso”, las finanzas, las adquisiciones y la administración.

Innovación en el análisis de la seguridad alimentaria

306. El análisis de la seguridad alimentaria es una de las funciones básicas de la labor del PMA y constituye la base para el diseño de todas las operaciones. Junto a las evaluaciones tradicionales de la seguridad alimentaria⁷⁰, el PMA está aplicando o probando formas innovadoras de determinar y cartografiar la inseguridad alimentaria.

Sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad

307. El PMA viene utilizando el sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad mVAM basado en teléfonos móviles para ayudar a la toma de decisiones cuando otras formas de recopilación de datos son imposibles de utilizar o implican un gran riesgo. En 2015 el número de encuestas realizadas por este sistema se quintuplicó, elevando el total a 100.000 desde que comenzó el proyecto. En 2015 el sistema mVAM funcionaba en 15 países, entre ellos el Iraq, el Yemen y los países afectados por el ébola; se prevé que a finales de 2017 el sistema esté operativo en entre 30 y 35 países.

Datos sobre el uso de teléfonos móviles en apoyo del seguimiento de la seguridad alimentaria

308. Según artículos sobre validación de conceptos aparecidos en 2015 en el marco de la iniciativa “Pulso Mundial” de las Naciones Unidas, los metadatos del uso de teléfonos móviles son un buen indicador sustitutivo de los desplazamientos en México, y el gasto en el uso de los

⁶⁹ Sede, 5 despachos regionales y 23 oficinas en los países.

⁷⁰ Antes de diseñar o modificar las operaciones, el PMA necesita para comprender la situación de seguridad alimentaria y responder a varias preguntas: ¿Quiénes son las personas en situación de inseguridad alimentaria o vulnerabilidad? ¿Cuántas personas hay aquejadas de inseguridad alimentaria o vulnerables por otros motivos? ¿Dónde viven? ¿Por qué sufren inseguridad alimentaria o vulnerabilidad? ¿Cómo podría evolucionar su situación y qué riesgos las amenazan?

teléfonos móviles guarda una correlación con la compra de alimentos en los hogares. Con el apoyo del Acelerador de Innovaciones, el PMA está trabajando con terceros a fin de mejorar sus capacidades de análisis de “macrodatos” y desarrollando planes para poner en práctica el análisis de datos sobre uso de teléfonos móviles en 2016.

Ciudadanos periodistas

309. Después de la labor de validación de conceptos realizada en Indonesia y en la emergencia a raíz de la crisis del ébola, el PMA firmó un acuerdo de tres años con Premise Data Corporation para utilizar “ciudadanos periodistas”, quienes envían información sobre los mercados de alimentos y otros datos al PMA por *smartphone* en tiempo real. Este método permitió al PMA mantener un sistema de seguimiento de los precios de los alimentos en una zona remota y reunir 65.000 precios. El acuerdo ayudará al PMA a utilizar herramientas avanzadas de recopilación de datos para hacer el seguimiento de los mercados en tiempo real.

El Acelerador de Innovaciones

310. El Acelerador de Innovación de Múnich se creó para ayudar al PMA a identificar y ampliar soluciones innovadoras y eficientes para abordar los retos en la acción humanitaria y de desarrollo. El Acelerador ayuda a identificar y fomentar nuevas ideas, además de ampliar enfoques innovadores en las operaciones del PMA. Sirve de entorno de ritmo rápido y creativo donde el personal del PMA e innovadores externos, incluidas entidades del sector privado, universidades y proveedores de tecnología, trabajan juntos para ofrecer innovaciones de vanguardia.
311. El Acelerador apoya una combinación de ideas iniciales, innovaciones segunda etapa y soluciones potencialmente transformadoras. Notables ejemplos de innovaciones del PMA en 2015 son la aplicación “ShareTheMeal” para la movilización de fondos (véase el Recuadro 11) y el proyecto relativo a las pérdidas posteriores a la cosecha en Uganda, donde se estableció un modelo innovador de capacitación y distribución de silos de bajo costo, ayudando así a 40.000 pequeños agricultores a reducir las pérdidas posteriores a la cosecha.

Recuadro 11. Aplicación “ShareTheMeal”

“ShareTheMeal” es la primera aplicación para móviles destinada a la movilización de fondos y la sensibilización. Permite a los usuarios de *smartphones* apoyar algunos programas del PMA con microdonaciones, sirviendo de medio para que la gente pueda unirse al PMA en su lucha contra el hambre. A las ocho semanas de su lanzamiento en 2015, 400.000 usuarios habían donado el equivalente a 4 millones de raciones diarias, suficiente como para proporcionar comidas escolares durante un año a los niños refugiados sirios en Jordania.

“ShareTheMeal” hace de la donación un hecho más social y más eficaz, dado que los usuarios pueden seguir los avances a través de la aplicación y ver cómo han ayudado.

La aplicación puede descargarse en: www.sharethemeal

Esfera de gestión 4 – Programas

<i>Cuadro 29: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Programas”</i>	Progresos importantes
<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
4.1 Intervenciones programáticas apropiadas, basadas en datos empíricos	■
4.2 Adecuación a las prioridades gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades nacionales	■
4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones	■
4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción	■

312. Dentro de esta esfera se informa de las realizaciones del PMA a la hora de ofrecer programas eficaces y eficientes a los beneficiarios y fomentar las capacidades.

Resultado de gestión 4.1 Intervenciones programáticas apropiadas, basadas en datos empíricos

Consecución de las metas relativas a los efectos previstos en los proyectos cerrados

313. Una de las normas operativas establecidas para el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 es que en todos los proyectos se definan unas metas para los indicadores de los efectos a fin de indicar el nivel de realizaciones que se espera obtener, y que se comuniquen los avances en el cumplimiento de dichas metas. En los proyectos que se cerraron durante 2015, el PMA cumplió las metas en el 46 % de los indicadores de los efectos incluidos en los marcos lógicos; este bajo valor se debió, entre otras cosas, a los déficits de fondos existentes en los proyectos cerrados, en los que los gastos cubrieron solo el 63 % de las necesidades operacionales.
314. Tal como se señala en la Sección II del presente Informe Anual de las Realizaciones, el PMA con frecuencia se ve obligado a ajustar los programas a la luz de los déficits de recursos, aplicando medidas que pueden afectar a los resultados. Algunos ejemplos son la reducción del tamaño o la calidad nutricional de las raciones, la cobertura poblacional o la duración de la asistencia, o incluso la suspensión de actividades. La conexión, a través de la “línea de mira”, entre los recursos proyectados y los resultados previstos con arreglo al enfoque de presupuestación basada en los recursos contemplados en el examen del Marco de financiación apoyará el establecimiento de unas metas más realistas en consonancia con las proyecciones de financiación.

Tendencias positivas y estables en los indicadores de los efectos

315. En las operaciones cerradas y en curso, el 61 % de los valores comunicados de los indicadores de los efectos registró unas tendencias positivas o estables en 2015. En otro 10 % se registró una leve disminución desde 2014, si bien las realizaciones siguieron superando las metas anuales, que son indicadores más precisos de los logros.
316. El PMA está reconsiderando la metodología utilizada para medir los indicadores de este tipo porque en la actualidad se utiliza el mismo margen en todos los indicadores de los efectos para determinar si existe una tendencia positiva o estable. Esto puede implicar el establecimiento de distintos umbrales en cada indicador para definir una situación de estabilización.

Aplicación del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de género y el Empoderamiento de las mujeres

317. El ONU-SWAP sirve de referencia para valorar los avances conseguidos en cuanto a transformación de las relaciones de género, determinando si el PMA “se aproxima”, “cumple” o “supera” los 15 indicadores del Marco de rendición de cuentas para la incorporación sistemática de la perspectiva de género. El objetivo del PMA es superar los requisitos establecidos para los 15 indicadores; la meta para 2015 era superar la mitad de ellos.

318. El PMA superó en 2015 los valores fijados para el indicador del ONU-SWAP relativo a la gestión de la actuación profesional en la que se tienen en cuenta las cuestiones de género, al introducir un componente sobre diversidad, igualdad de género e inclusión en el modelo de capacidad organizativa del PMA empleado para la evaluación y gestión del desempeño del personal, así como probar con carácter experimental programas de certificación de la igualdad de género en Myanmar, Perú y Sudán del Sur. Ahora el PMA supera los requisitos del Marco de rendición de cuentas para la incorporación sistemática de la perspectiva de género en 7 de los 15 indicadores, quedando justo por debajo de la meta establecida del 50 %, y cumple los requisitos para otros 5 indicadores. Hay planes para abordar los otros tres, pero es improbable que el PMA consiga la paridad de género para la fecha límite del 2017 fijada por el ONU-SWAP. Se trata de un reto que se presenta a todo el sistema de las Naciones Unidas.
319. Algunas medias introducidas durante 2015⁷¹ en el PMA son:
- la formulación de estrategias regionales por los despachos regionales a fin de contextualizar la aplicación de la política en materia de género;
 - el establecimiento de un Plan de acción en materia de género en el que se han incluido metas, funciones, responsabilidades y un sólido marco de rendición de cuentas, y
 - la puesta en marcha de una nueva Red de seguimiento de los resultados en materia de igualdad de género que se pretende sea una comunidad de intercambio de las mejores prácticas sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer, cuyos miembros actúen como catalizadores y facilitadores para apoyar la incorporación sistemática de las cuestiones de género en todas las esferas de actividad y lograr que en el PMA las cuestiones de género sean “asunto de todos”.

Fomento de las capacidades de reducción del riesgo de desastres

320. La encuesta realizada por el PMA a las oficinas en los países en 2015 para reunir información sobre la aplicación de la Revisión cuatrienal amplia de la política demostró que el 66 % disponía de estrategias de reducción del riesgo de desastres actualizadas, en comparación con el 72 % en 2014; el 88 % de las oficinas en los países comunicó que el PMA contribuía directamente a aplicar medidas de reducción y gestión del riesgo de desastres. Una importante prioridad del Marco de Sendai es que se amplíe la aplicación de las medidas de este tipo a nivel sectorial, prioridad que apoya el PMA. En este sentido, el 42 % de las oficinas del PMA en los países informó de que la reducción del riesgo de desastres se estaba integrando en los sectores de la seguridad alimentaria y la agricultura.

Mecanismos para la presentación de quejas y retroinformación

321. En consonancia con el compromiso del PMA de mejorar su rendición de cuentas a las personas a las que presta asistencia estableciendo mecanismos eficaces para la presentación de quejas y retroinformación, el 66 % de las oficinas en los países informó de que contaba con sistemas de este tipo, frente al 49 % en 2015. En 2015 el PMA publicó unas normas mínimas para dichos mecanismos, y en 2016 publicará unas orientaciones sobre las mejores prácticas en cuanto a diseño y aplicación.

Resultado de gestión 4.2 Adecuación a las prioridades gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades nacionales

Desarrollo de las capacidades en consonancia con los planes nacionales

322. Al adecuar el apoyo prestado por el PMA para el desarrollo de las capacidades a las políticas, las estrategias y los planes nacionales y locales, se ayuda a la apropiación por parte de los países. En 2015, el PMA siguió apoyando iniciativas encaminadas a desarrollar la capacidad de preparación

⁷¹ Véanse asimismo los resultados de gestión 1.2 y 2.3.

para la pronta intervención y la respuesta en consonancia con las prioridades definidas por los países y con el mandato y los ámbitos de competencias especializadas del PMA.

323. El PMA dio prioridad a la labor de 11 gobiernos⁷² destinada a prepararse para hacer frente prontamente a emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia. En nueve países la estrategia del PMA se armonizó con los planes nacionales vigentes de intervención ante desastres y reducción de sus efectos; en los otros países las estrategias se están elaborando.
324. El PMA prestó apoyo para el aumento y desarrollo de las capacidades en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta a las autoridades locales del Afganistán, el Estado de Palestina, Indonesia, el Pakistán, Rwanda y Zambia, que incluyó simulaciones de gestión de crisis a fin de probar los planes de intervención y detectar deficiencias en cuanto a la preparación para la pronta intervención. Las simulaciones ayudaron a detectar deficiencias tanto en dicha preparación como en la actividad práctica, además de a consolidar las competencias adquiridas en virtud de otras iniciativas de desarrollo de las capacidades.

Dificultades para informar del indicador sobre desarrollo de las capacidades previsto en la Revisión cuatrienal amplia de la política

325. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se comunicó que el PMA todavía no había introducido el indicador sobre desarrollo de las capacidades previsto en la Revisión cuatrienal amplia de la política debido a que en sus sistemas financieros no se distinguía entre desarrollo y aumento de las capacidades, y a que este último se centraba principalmente en aumentar la capacidad de ejecución del PMA. El tema deberá abordarse en 2017 cuando concluya el examen del Marco de financiación.

Resultado de gestión 4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones

Superación de la meta relativa a las evaluaciones previstas gestionadas por la Oficina de Evaluación

326. Las evaluaciones son una importante fuente de pruebas de cara al aprendizaje y la mejora en el PMA. En 2015 se superó la meta de concluir el 100 % de las evaluaciones gestionadas por la Oficina de Evaluación previstas para el año, ya que se terminaron tres evaluaciones más de las previstas.
327. Los informes de evaluación en 2015, que trataron sobre la preparación para la pronta intervención en emergencias, la aplicación de la política en materia de nutrición de 2012 y las evaluaciones de varias carteras de proyectos en países, aportaron reflexiones fundamentales para el personal directivo en muchas esferas del trabajo del PMA. En otras partes del presente Informe Anual de las Realizaciones se hace referencia a las constataciones de determinadas evaluaciones.

Extracción sistemática de enseñanzas a raíz de las intervenciones de emergencia

328. De forma acorde con su compromiso de ser un “organismo de aprendizaje” que documenta de forma sistemática las enseñanzas derivadas de sus actividades e incorpora las innovaciones que han tenido éxito, el PMA extrae una serie de enseñanzas de cada emergencia de nivel 3 (en 2015 en relación con la crisis regional siria y la crisis de República Centroafricana), y los despachos regionales hacen lo mismo después de cada emergencia de nivel 2 (en 2015 en relación con la intervención a raíz del terremoto de Nepal). El PMA mantiene una base de datos de las recomendaciones derivadas de dichos procesos y la utiliza para hacer ajustes que aseguren la preparación para la pronta intervención ante futuras emergencias.

⁷² El Afganistán, Burkina Faso, Burundi, Cuba, Djibouti, el Ecuador, el Estado de Palestina, Haití, Madagascar, Mozambique y el Sudán.

Resultado de gestión 4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción

329. El PMA comunica los resultados de sus programas por varios medios:

- un informe normalizado para cada proyecto operacional en el que se rinde cuentas de los resultados a nivel de los productos y los efectos, conforme a lo previsto en el Marco de resultados estratégicos;
- el Informe Anual de las Realizaciones, en el que se presenta información consolidada sobre el PMA en su conjunto extraída de los informes normalizados de los proyectos, y
- la colaboración con los medios de comunicación, los gobiernos, el público en general, el sector privado, los responsables de la toma de decisiones y los líderes de opinión.

Promoción

330. En enero de 2015 el PMA estableció una dependencia encargada de la promoción dentro del Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción, del que ahora forma parte la Dirección de Comunicación. Por promoción se entiende la labor que realiza el personal del PMA para influir en los responsables de la toma de decisiones, las partes interesadas y otros públicos para que apoyen o pongan en práctica medidas que contribuyan al objetivo de erradicar el hambre, y engloba actividades de investigación, análisis de políticas, labor de persuasión y presión, comunicación y campañas. La dependencia ha elaborado un documento marco sobre la promoción dirigido a todo el personal del PMA, el cual se actualizará periódicamente.

Crecimiento continuo de las relaciones con los medios de comunicación

331. El PMA hizo uso de medios de comunicación tradicionales y novedosos para promover su trabajo y su reputación, y aumentó la utilización de los medios digitales.

332. En 2015 el trabajo del PMA se mencionó en la prensa en 116.453 ocasiones, un 13 % más que en 2014. La cobertura mediática fue positiva en el 91 % de los casos, según las mediciones trimestrales efectuadas en el marco de un análisis independiente de los artículos aparecidos en los medios de comunicación en mercados que son objeto de un seguimiento específico⁷³. La cobertura fue favorable en una proporción comprendida entre el 88 % y el 95 %, y fue desfavorable en una proporción media del 2 %, principalmente en relación con noticias de ataques al personal, saqueos, recortes de las raciones y escasez de fondos.

333. La presencia del PMA en las redes sociales sigue creciendo: en 2015 tuvo 2,8 millones de seguidores en Facebook, Twitter y Google+, esto es, un 20 % más que en 2014.

334. Una campaña de 12 meses en línea titulada “Un futuro #Hambre Cero” promovió mensajes sistemáticos a favor del hambre cero como “la primera y mejor manera de cambiar el mundo”. Los mensajes de Facebook llegaron a 1,3 millones de usuarios solo en el primer mes. El *post* de más éxito llegó a 1 millón de usuarios, 20 veces el nivel habitual.

335. En el Día Internacional de la Paz, 12 marcas internacionales⁷⁴ se unieron al PMA para destacar la función que desempeñan los alimentos en la creación de un mundo pacífico y seguro. Las empresas donaron servicios, desde espacio publicitario hasta apoyo digital y en las redes sociales, lo que ayudó al PMA a llegar a 600 millones de personas.

336. El PMA y la Junta Internacional de Rugby colaboraron para recaudar fondos y promover la concienciación sobre los problemas relacionados con el hambre en la Copa del Mundo de Rugby de 2015. Durante las seis semanas del torneo la televisión anfitriona hizo llamamientos por medio de celebridades deportivas, con el lema “Tackle Hunger Together” (“Juntos contra el hambre”).





⁷³ Alemania, Australia, el Canadá, Dinamarca, Finlandia, Francia, los Estados Unidos de América, Irlanda, Italia, Japón, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia.

⁷⁴ Las empresas participantes fueron Cargill, DreamWorks Animation, Facebook, Google, Burger King, MasterCard, McCain Foods, McDonald's, Twitter y United Airlines.

Con ello se recaudaron 1,75 millones de dólares para proporcionar comidas escolares y alimentos en situaciones de emergencia.

- 337. La cobertura mediática de las actividades del PMA, unida a la publicidad gratuita en medios de comunicación, cines, paneles electrónicos en aeropuertos, pantallas de metro y otros espacios publicitarios públicos, tiene un enorme valor. El valor de la publicidad gratuita en 2015 se estimó en 11,6 millones de dólares.

Esfera de Gestión 5 – Rendición de cuentas y financiación

Cuadro 30: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Rendición de cuentas y financiación”	Progresos importantes
<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
5.1 Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno	
5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente	
5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas	
5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos	

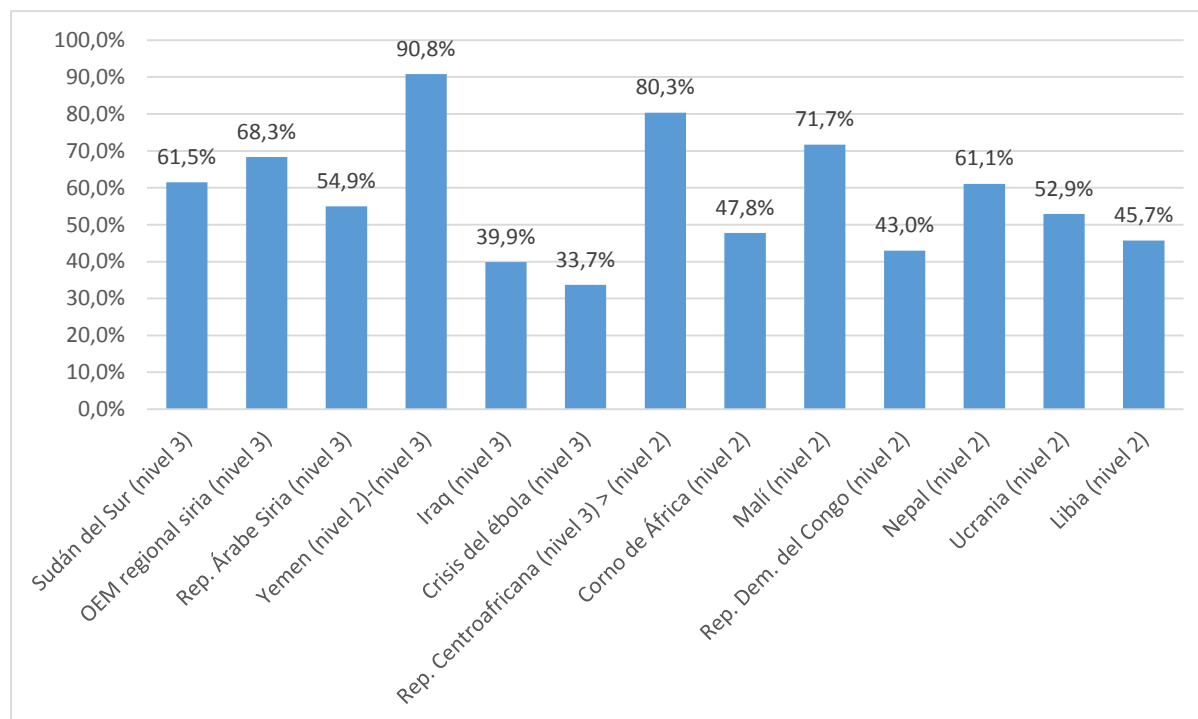
Resultado de gestión 5.1 Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno

Descenso de las contribuciones con respecto a los niveles récord de 2014

- 338. El nivel de financiación del año 2015 fue el segundo más alto en la historia del PMA y ese año el Programa recibió la tercera parte de la ayuda en respuesta a llamamientos humanitarios, lo que le convirtió en el principal receptor. Aun así, 2015 fue un año difícil en lo que a financiación se refiere: las necesidades siguieron aumentando, frente crisis de larga duración fue difícil mantener un sentido de urgencia y la mayor parte de las monedas de los donantes se depreciaron frente al dólar estadounidense.
- 339. En 2015 el PMA recibió contribuciones por valor de 4.800 millones de dólares⁷⁵ —573 millones menos que en 2014—, pero las necesidades brutas registradas se incrementaron en 200 millones, situándose en 8.700 millones de dólares. Estas cifras contrapuestas significan que solo se financió el 58 % de las necesidades brutas, frente al 66 % en 2014.
- 340. La razón principal del descenso de las contribuciones fue el fortalecimiento del dólar estadounidense, que redujo en unos 300 millones de dólares el valor en dólares de las contribuciones recibidas en otras monedas. Sin embargo, 9 de los 20 mayores donantes del PMA aumentaron de forma importante sus contribuciones.
- 341. Las principales razones del incremento de las necesidades brutas fueron las necesidades adicionales generadas por las emergencias de nivel 3 en la República Centroafricana, el Iraq, Sudán del Sur y el Yemen, la crisis del ébola y la emergencia de nivel 2 en Nepal. Las emergencias de nivel 3 fueron las que recibieron el mayor nivel de financiación (62 % de las necesidades), si bien los niveles de financiación varían considerablemente entre países (véase la Figura 16).

⁷⁵ Ingresos en concepto de contribuciones comunicados en los estados financieros comprobados de 2015. La cifra no se corresponde con los 5.100 millones de dólares de contribuciones confirmadas de los donantes, cifra que sirve de base para el indicador clave de las realizaciones relativo a las necesidades brutas de financiación satisfechas (véase el Anexo VII).

Figura 16: Niveles de financiación en los países con emergencias de niveles 2 y 3, como porcentaje de las necesidades



Disminución en las contribuciones plurianuales

- 342. En 2015 las contribuciones plurianuales disminuyeron ligeramente con respecto a la cifra récord de 590 millones de dólares⁷⁶ registrada en 2014, situándose en 512 millones. No obstante, esta cifra sigue equivaliendo a dos veces y media la de las contribuciones plurianuales recibidas en 2011.
- 343. Los donantes respondieron positivamente a las necesidades adicionales derivadas del agravamiento de la crisis en el Yemen, pero los niveles de financiación en relación con las intervenciones realizadas en el Iraq y a raíz de la crisis del ébola estuvieron muy por debajo de las necesidades determinadas. Las OPSR que no eran de nivel 3 estuvieron financiadas en un 60 %, las OEM que no eran de nivel 3 lo estuvieron en un 53 % y los proyectos de desarrollo en un 50 %.

Contribuciones multilaterales estables

- 344. La mayor parte de los donantes multilaterales del PMA aumentó sus contribuciones o las mantuvo en 2015. Sin embargo, la mayoría de las contribuciones multilaterales se hizo en monedas distintas del dólar estadounidense, cuyo valor aumentó durante el año, por lo que el valor de las contribuciones se redujo en 29 millones de dólares con respecto a 2014. Teniendo en cuenta las fluctuaciones cambiarias, la cartera multilateral se mantuvo estable. El PMA procuró dar mayor visibilidad a las asignaciones multilaterales publicando actualizaciones mensuales de las contribuciones y su utilización.

⁷⁶ La cifra de 630 millones de dólares comunicada en el Informe Anual de las Realizaciones de 2014 se redujo a 590 millones de dólares a raíz de una reclasificación de las contribuciones realizada después de que se hubiera terminado de redactar el Informe.

Resultado de gestión 5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente

345. El PMA está aumentando la transparencia y la eficiencia de la asignación de recursos por varios medios:
- estableciendo rigurosos procesos internos para la asignación de recursos multilaterales por el Comité de Asignación Estratégica de Recursos;
 - usando los mismos indicadores comunes y resultados previstos en el presupuesto AAP que en el Plan de Gestión y en el Informe Anual de las Realizaciones;
 - aumentando la eficiencia de los procesos internos de aprobación de proyectos, y
 - mejorando la priorización de los gastos en los presupuestos de los proyectos, en el marco del examen de los procesos operativos.
346. El PMA logró su objetivo de que se examinara la totalidad de las asignaciones multilaterales dirigidas a proyectos del PMA sometidas a la aprobación del presidente del Comité de Asignación Estratégica de Recursos. En el año 2015 se asignaron a proyectos del PMA 340,4 millones de dólares en recursos multilaterales, repartidos del modo siguiente: i) 111,4 millones de dólares a OEM; ii) 192,7 millones de dólares a OPSR; iii) 28,3 millones de dólares a proyectos de desarrollo, y iv) 8,0 millones de dólares a OE. La asignación a los proyectos de desarrollo estuvo en consonancia con la política de la Junta de que el 90 % de esos fondos se asignen a los países donde se ha decidido concentrar la asistencia⁷⁷.

Resultado de gestión 5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas

Controles internos y gestión de riesgos

347. El PMA actualizó en 2015 su marco de control interno a fin de reflejar los cambios registrados desde que el marco se publicó por primera vez en 2011, así como las nuevas normas internacionales publicadas en 2013. Además, el PMA actualizó su política en materia de gestión de riesgos⁷⁸, que la Junta aprobó en mayo de 2015; esta incluía una declaración más precisa sobre el nivel de riesgo aceptado por el PMA, que la Junta ratificó en febrero de 2016⁷⁹.
348. Todo el personal directivo realizó a finales de 2015 una declaración de fiabilidad⁸⁰ con respecto a la eficacia de los controles internos y la gestión financiera de la dependencia administrativa o la oficina en el país que estaba bajo su responsabilidad. Esto ha permitido a la Directora Ejecutiva firmar una declaración certificando la eficacia de los controles internos, que se presenta junto a los estados financieros anuales. El PMA es uno de los pocos organismos de las Naciones Unidas que ofrecen a sus partes interesadas esta garantía añadida.
349. En consonancia con el proceso interno de fiabilidad, el PMA desarrolló un nuevo indicador compuesto para determinar en qué medida las oficinas en los países disponían de tres elementos fundamentales: un plan anual de realizaciones, un registro de riesgos y un conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias. En 2015 el 87 % de dichas oficinas alcanzó la triple meta, lo cual representa un ligero incremento con respecto a 2014 y demuestra el compromiso continuo del PMA de llevar a cabo un sólido control financiero y de gestión. El factor principal en la mejora del indicador fue el aumento del número de oficinas en los países que disponían de planes de preparación para la pronta intervención y de disponibilidad

⁷⁷ Se hace referencia a la decisión adoptada por la Junta en 2003 (WFP/EB.3/2003/4-A/1) de proporcionar por lo menos el 90 % de la asistencia del PMA para el desarrollo a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos, decisión confirmada en documentos posteriores.

⁷⁸ WFP/EB.A/2015/5-B.

⁷⁹ WFP/EB.1/2016/4-C.

⁸⁰ La declaración de fiabilidad se actualizó a fin de reflejar la revisión del marco de control interno.

inmediata. Todas ellas tenían un plan anual de realizaciones y un registro de riesgos, al igual que en 2014. El PMA se esforzará por llegar al 100 % en la triple meta del indicador.

Aplicación de las recomendaciones en materia de supervisión

350. El PMA aborda lo más prontamente posible todas las recomendaciones formuladas por los órganos de supervisión e informa a la Junta sobre las medidas adoptadas para aplicar las recomendaciones formuladas por el Auditor Externo, la Oficina de Evaluación y la DCI.
351. La meta con respecto a la aplicación de las recomendaciones de la auditoría interna es reducir el número de recomendaciones pendientes a final de año con respecto al año precedente. En 2015 el PMA no pudo cumplir la meta, aunque por un escaso margen: el número de recomendaciones pendientes a 31 de diciembre de 2015 era de 169⁸¹, frente a 166 en 2014.
352. En 2015, la Oficina del Inspector General (OIG) siguió haciendo la transición de auditorías basadas en entidades a auditorías temáticas. Durante el año se emitieron menos recomendaciones que en 2014, pero las recomendaciones de 2015 eran más complejas y en muchos casos para aplicarlas se requería la actuación coordinada de más de una dirección. El personal directivo del PMA hizo bastantes avances en el tratamiento de los riesgos señalados por los servicios de auditoría interna, incluidas las complejas recomendaciones derivadas de las auditorías temáticas. La OIG hizo comentarios positivos acerca de las medidas adoptadas por el personal directivo para abordar las recomendaciones de auditoría pendientes en 2015.
353. El PMA creó en 2015 una dependencia encargada de la eficacia del control interno, una de cuyas funciones consiste en ponerse periódicamente en contacto con los responsables de las recomendaciones en todo el mundo para animarles a adoptar medidas oportunamente para su aplicación, documentar los avances logrados e informar a la Oficina de Auditoría Interna cuando la aplicación de las recomendaciones esté ultimada. La dependencia trabajó además con la OIG para establecer procesos de actuación con respecto a las recomendaciones pendientes desde hacía tiempo, y un examen conjunto de la dirección y la OIG redundó en que se diera por concluida la aplicación de todas las recomendaciones de 2012 y anteriores. Está en marcha un proceso destinado a hacer lo mismo con las recomendaciones de 2013.

Evaluación de la actuación profesional y de las competencias de los miembros del personal

354. El programa PACE es una importante herramienta de evaluación del desempeño que sirve para orientar muchas decisiones sobre la carrera profesional. En 2011, el PMA informó de que solo el 50 % del personal había completado el proceso PACE dentro del plazo, pero las medidas adoptadas en los cuatro últimos años para mejorar el cumplimiento de los plazos y la calidad de este proceso favorecieron que en 2015 hubiera una tasa de finalización del 90 % dentro del plazo. El hecho de que esta cifra sea ligeramente menor que la de 2014 se debe a que el PMA impuso un plazo mucho más ajustado, para finales de febrero de 2016. El PMA es uno de los organismos de las Naciones Unidas que obtiene mejores resultados en lo relativo al cumplimiento de los plazos.
355. El proceso de PACE fue revisado en 2014 para simplificar su aplicación y aumentar su eficacia, liberando tiempo del personal para que considerara otros aspectos del desempeño. En 2015 se hizo más hincapié en los productos relativos al desarrollo profesional, y el personal recibió más comentarios para ayudarle en este sentido.

Resultado de gestión 5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos

Pérdidas de alimentos después de la entrega

356. En 2015, las pérdidas después de la entrega estuvieron muy por debajo de la meta del 2 %. De los 3,6 millones de toneladas de alimentos manipuladas, en 2015 se registraron unas pérdidas

⁸¹ Esta cifra es el número de recomendaciones pendientes a 31 de diciembre que figura en el sistema interno de seguimiento de las auditorías; el Inspector General emplea un método diferente para informar de las recomendaciones derivadas de las auditorías realizadas durante el año.

después de la entrega de 12.735 toneladas (el 0,36 %), lo cual representa una disminución con respecto al 0,49 % de 2014.

Bajos niveles de saldos no utilizados de los proyectos

357. Un importante indicador de una gestión eficaz de los recursos en los proyectos del PMA es el nivel elevado de saldos de fondos sin gastar al cierre, fondos que deben ser devueltos a los donantes o reprogramados. En los proyectos cerrados en 2015 de los que se publicaron informes finales especiales, los saldos no utilizados ascendieron al 0,38 % de las contribuciones confirmadas, un porcentaje que está por debajo del de 2014 e inferior a la meta del 2 %.

Reducción de los gases de efecto invernadero

358. El PMA se ha comprometido a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero, pero debe también responder a las necesidades humanitarias que afronta. La huella de los gases de efecto invernadero del PMA se calcula retrospectivamente, por lo que en el presente Informe Anual de las Realizaciones se informa sobre la huella de 2014. Las condiciones operativas extraordinarias en algunas de las mayores emergencias de nivel 3 a las que respondió el PMA en 2014 obligaron a este a recurrir en muchos casos a la vía aérea. Esto produjo un aumento de las emisiones del 93 % por encima del nivel de referencia de 2008. La mitad de las emisiones del PMA en 2014 se debió a la multiplicación por 20 de las emisiones en Sudán del Sur, donde el conflicto había dañado los suministros e impedido el depósito preventivo estacional de alimentos, necesitándose 5.500 vuelos para remediar la situación. Las OEM en Filipinas, el Iraq, la República Árabe Siria y la República Centrafricana, así como en los países afectados por el ébola, tuvieron un componente importante de transporte aéreo del PMA. Las emisiones de los viajes aéreos comerciales aumentaron un 17,6 % en el mismo período.
359. El PMA está tomando medidas para reducir la dependencia con respecto a las entregas por aire, que son mucho más costosas que el transporte de superficie. En 2016 se examinará el objetivo de la reducción de las emisiones del PMA a largo plazo, después de una evaluación externa del método de medición de las emisiones; quizá el objetivo deba ser revisado para reflejar la repercusión del mayor nivel de OEM de nivel 2 y nivel 3 simultáneas.
360. Reconociendo que las medidas del PMA destinadas a salvar vidas siguen teniendo un costo desde el punto de vista climático, el PMA compró créditos certificados de alta calidad de emisiones de carbono del Fondo de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para compensar las probables emisiones en 2015 y 2016.

Conclusiones

361. El buen nivel de realizaciones logrado por el PMA en 2015 con respecto a su Plan Estratégico se vio corroborado por los resultados obtenidos en las esferas de gestión a nivel intersectorial.

PARTE IV – PERSPECTIVAS FUTURAS

362. En 2015 se aprobaron la Agenda 2030 y los 17 ODS. En 2016, en tanto que toda la comunidad de asistencia humanitaria emprende la labor destinada a cumplir la agenda, el PMA tiene también que seguir haciendo frente a 10 emergencias de gran envergadura y colaborando con los gobiernos para que se preparen a enfrentar los graves efectos que se prevé tendrá el fenómeno de El Niño. A fin de hacer frente a estas dificultades, el PMA llevará a cabo una transformación importante, que supone lo siguiente:

- presentar el Plan Estratégico para 2017-2021 para aprobación un año antes de lo previsto, a fin de armonizar los Objetivos Estratégicos del PMA con los ODS;
- proponer un cambio de orientación hacia la planificación estratégica por países, en consonancia con la atención que los ODS prestan a los programas impulsados por los países;
- elaborar un Marco de resultados institucionales único que sustituya a los marcos de resultados estratégicos y de gestión, para alinear los resultados con el nuevo plan estratégico y promover una programación más eficaz de los recursos, y
- revisar el Marco de financiación para ajustarlo a la programación basada en los países y aumentar la coherencia entre los recursos y la gestión de los resultados.

363. La Cumbre Humanitaria Mundial en Estambul promoverá un cambio en el sistema de ayuda humanitaria, que ofrecerá la oportunidad de adaptarse a la complejidad, la magnitud y la duración de las crisis modernas.

Transformación para alcanzar los objetivos de la Agenda 2030

364. En 2015 el PMA comenzó a trabajar en la elaboración de un enfoque integrado de planificación y financiación estratégicas que estuviera en consonancia con los ODS y la Agenda 2030 y de cuya aplicación se encargaran los países. El objetivo es crear una “línea de mira” que enlace los ODS con las personas a las que el PMA presta asistencia: mediante los planes estratégicos para los países se pondrá en práctica el Plan Estratégico a nivel nacional con una estructura presupuestaria revisada y el nuevo Marco de resultados institucionales.

Plan Estratégico para 2017-2021

365. El Plan estratégico para 2017-2021, que se elaborará un año antes de lo previsto originalmente, desplazará la orientación estratégica del PMA hacia operaciones a nivel de los países centradas en alcanzar el objetivo del Hambre Cero en consonancia con el ODS 2 y el desarrollo sostenible, y armonizará el ciclo de planificación del Programa con la próxima Revisión cuatrienal amplia de la política.

366. El plan orientará la participación del PMA en asociaciones de ayuda humanitaria y a favor del desarrollo, y promoverá una mayor labor de promoción. El Programa está firmemente decidido a llegar primero a los más necesitados y a velar por que nadie se quede atrás. Esta labor se basará en un examen de mitad de período y un estudio de evaluabilidad del Plan Estratégico anterior.

Planificación estratégica por país

367. El PMA seguirá aplicando experimentalmente el enfoque de planificación estratégica por países en determinados países durante 2016. Los dos elementos que integran este enfoque son los siguientes:

- exámenes estratégicos: evaluaciones dirigidas por los propios países de los desafíos en materia de programación, recursos y capacidades para alcanzar el objetivo del hambre cero

- y recomendaciones sobre cómo superarlos; los seis exámenes finalizados en 2015⁸² fueron bien acogidos por los gobiernos anfitriones, y otros seis exámenes están en curso⁸³, y
- planes estratégicos para los países, es decir, el marco de la función y la cartera de asistencia del PMA: en ellos se especifican los resultados estratégicos que deben obtenerse para alcanzar las metas en materia de erradicación del hambre, y se establecen prioridades entre las medidas que deben adoptarse; tres planes se completaron en 2015⁸⁴, dos de los cuales se examinaron con la Junta como ejemplos de este enfoque. Se están elaborando estos planes estratégicos en otros países en el marco de la transición del PMA hacia este nuevo enfoque.
368. El plan estratégico para el país constituirá la cartera de actividades de asistencia humanitaria y de desarrollo del PMA durante un período de cinco años. Los planes estratégicos para los países sustituirán a las actuales categorías de operaciones prolongadas de socorro y recuperación, programas en los países y proyectos de desarrollo, y también podrían abarcar las OEM. Se alinearán con los planes nacionales de desarrollo y ayudarán a los países a alcanzar el ODS 2.
369. Los primeros países estarán listos para la aplicación de los planes estratégicos en 2017, después de que la Junta apruebe el enfoque, y utilizarán la estructura presupuestaria revisada que se establece en el examen del Marco de financiación. Se están elaborando directrices para llevar a cabo esta transición con objeto de coordinar las diversas iniciativas.

Marco de resultados institucionales

370. El concepto del Marco de resultados institucionales, que combina el Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión, será el medio principal para la planificación, el seguimiento y la presentación de informes de las realizaciones a todos los niveles, en consonancia con el Plan Estratégico para 2017-2021. El Marco de resultados institucionales aumentará la transparencia y la rendición de cuentas mediante el establecimiento de una conexión entre la financiación y los resultados, y la medición de las realizaciones en función de los tres componentes de la “optimización del uso de los recursos”: la eficiencia, la eficacia y la economía.

Examen del Marco de financiación

371. En el examen del Marco de financiación se abordarán los obstáculos que suelen afectar a la planificación de los recursos mejorando la previsibilidad de la financiación mediante la prefinanciación global y la reducción de la fragmentación gracias a la adopción del enfoque de presupuestación por carteras de proyectos en los países. También se mejorará la medición de la eficacia y eficiencia en función de los costos al vincular la actividad presupuestaria con la planificación de las realizaciones. El objetivo es potenciar al máximo la capacidad del PMA para responder de manera eficaz a las necesidades operacionales prioritarias por medio de una gestión financiera disciplinada, así como una presentación de informes y unos análisis rigurosos que, además, promuevan la movilización de fondos. Las opciones de presupuesto elaboradas en 2015 se basaron en la labor realizada en cinco oficinas en los países⁸⁵ y en la experiencia de otras organizaciones de las Naciones Unidas. El concepto de presupuestación por carteras de proyectos en los países se pondrá a prueba a nivel de las oficinas en los países en 2016.

Promoción del programa “Hambre Cero”

372. La labor de promoción, destinada a influir en los responsables de la toma de decisiones, las partes interesadas y los donantes para que apoyen las medidas encaminadas a alcanzar el objetivo del hambre cero, es una de las funciones principales del PMA. En 2016, esta labor estará orientada por un nuevo marco de promoción. Una de las seis esferas prioritarias para 2016 es velar por que se dé al hambre y la malnutrición máxima prioridad a la hora de establecer el programa mundial

⁸² Camboya, China, el Ecuador, la India, Indonesia y Zimbabwe.

⁸³ Bangladesh, Colombia, El Salvador, Mozambique, el Perú y la República Unida de Tanzania.

⁸⁴ Camboya, Indonesia y Zimbabwe.

⁸⁵ Colombia, Indonesia, Jordania, Uganda y Zimbabwe.

y por que el PMA sea considerado un asociado clave para resolver estos problemas. Para ello será necesario llevar a cabo una labor de promoción eficaz.

Cumbre Humanitaria Mundial

373. La Cumbre Humanitaria Mundial es un llamamiento de las Naciones Unidas para que la humanidad ocupe un lugar central en la toma de decisiones mundiales. El PMA atribuye gran valor a la cumbre, con la que se procura acentuar la importancia de la labor humanitaria e incorporarla al programa político y de financiación dedicado a las “responsabilidades compartidas” que se plasma en la *Agenda para la Humanidad*. La cumbre se centrará en la eficacia, la reducción de la vulnerabilidad, la gestión de riesgos, la transformación mediante la innovación y la atención a las necesidades de las personas afectadas por conflictos.

374. Durante la cumbre, el PMA abogará por lo siguiente:

- la complementariedad entre la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo y la financiación;
- el empoderamiento de las mujeres y las niñas, para lo cual la igualdad de género debe ser el componente central de las intervenciones;
- la mejora de las capacidades locales, para que las poblaciones afectadas sean la consideración más importante en toda intervención de ayuda humanitaria;
- la acción humanitaria basada en el respeto de los principios;
- la diferenciación de las intervenciones para los desastres repentinos y las crisis prolongadas, y
- la innovación en la financiación de la acción humanitaria a la luz de los principios y las buenas prácticas de gestión de las donaciones humanitarias.

Hábitat III

375. En octubre de 2016, la tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) promoverá un modelo que integre todas las facetas del desarrollo sostenible para fomentar la equidad, el bienestar y la prosperidad compartida⁸⁶.

376. La urbanización es un motor para el desarrollo y la reducción de la pobreza, pero el hambre se está convirtiendo en un fenómeno cada vez más urbano: millones de personas son vulnerables al hambre en países de ingresos medios urbanizados en Asia y América Latina y en países de bajos ingresos que se están urbanizando rápidamente, sobre todo en el África subsahariana.

377. La rápida urbanización ha aumentado el número de habitantes de los barrios marginales, con efectos negativos sobre el entorno natural y el aumento del riesgo de desastres. Los conflictos están provocando el desplazamiento de un número creciente de personas hacia las zonas urbanas, y el 60 % de los refugiados ahora viven en pueblos y ciudades. Los refugiados enfrentan problemas adicionales: muchos países no tienen ningún marco jurídico para proteger sus derechos, y los arreglos institucionales para satisfacer sus necesidades básicas suelen ser insuficientes.

378. Los medios de subsistencia urbanos dependen en gran medida de las compras de alimentos y, por tanto, de ingresos regulares. La constante necesidad de efectivo obliga a las familias a conseguir una entrada regular de ingresos y hace que los hogares más pobres sean especialmente vulnerables.

379. La Hábitat III permitirá al PMA ajustar su función en los entornos urbanos a los ODS. El PMA actualizará su enfoque de programación en medios urbanos para tener en cuenta la Agenda 2030 y la Cumbre Humanitaria Mundial.

⁸⁶ La población urbana mundial pasó de 746 millones de personas en 1950 a 3.900 millones en 2014 y, en la actualidad, el 54 % de la población mundial vive en zonas urbanas, cifra que se prevé aumentará hasta el 66 % para el año 2050

Fortalecimiento institucional

380. De las seis esferas prioritarias del PMA relacionadas con el fortalecimiento institucional, tres —el desarrollo de las capacidades nacionales, el examen del Marco de financiación y la promoción por conducto de asociaciones y procesos intergubernamentales— se examinaron anteriormente. Las esferas restantes se analizan a continuación.

Desarrollo de las competencias y capacidades del personal

381. El PMA seguirá contratando a personas de talento para asegurarse de que dispone de las competencias necesarias para poder cumplir su mandato. En 2016, el PMA:

- aumentará las competencias de su fuerza de trabajo mediante la capacitación de 3.000 miembros del personal nacional⁸⁷;
- formará al personal directivo mediante el programa encaminado a alcanzar el objetivo del “Hambre Cero” y el programa “INSPIRE” para favorecer el acceso de las mujeres a los puestos directivos;
- seleccionará a los funcionarios que participarán en el proceso de promoción para los niveles P-5 y D-1 y actualizará el centro de promoción profesional;
- elaborará una estrategia de adquisición de talento y finalizará la propuesta de valores para los empleados del PMA;
- creará un cuadro de futuros dirigentes mediante la contratación de 50 personas en puestos de nivel P-2;
- ahorrará tiempo y mejorará la calidad con un nuevo sistema de contratación en línea, y
- creará una lista de reserva para las intervenciones de emergencia con 300 cooperantes externos previamente seleccionados para acelerar el despliegue de personal en casos de emergencia.

Nutrición

382. Basándose en la evaluación de la política de nutrición, el PMA:

- garantizará que las prioridades en materia de nutrición se incluyan en las nuevas estrategias en los países y proporcionará orientación e indicadores para elaborar programas que tengan en cuenta la nutrición;
- priorizará las medidas destinadas a hacer frente a la malnutrición en situaciones de emergencia en coordinación con el UNICEF, el módulo de acción agrupada de nutrición y otros asociados;
- elaborará una estrategia de investigación con miras a aportar datos adicionales para mejorar la programación, y
- establecerá un fondo rotatorio para apoyar las actividades nutricionales en las emergencias.

Diseño de programas y sistemas

383. El PMA procurará mejorar la programación basada en datos empíricos mediante las actividades siguientes:

- la realización de evaluaciones descentralizadas en consonancia con la nueva política de evaluación;
- la inversión para mejorar el diseño, la realización y la ejecución de los programas de transferencias de base monetaria, y
- la conclusión de la implantación de los sistemas COMET y SPRING en todas las regiones donde opera el PMA.

⁸⁷ Por medio del sistema interno de aprendizaje en línea LMS se pondrá a disposición de toda la plantilla numerosos cursos que versarán sobre capacitación en materia de supervisión, gestión de equipos, comunicación, aptitudes de presentación, diversidad e integración.

Lograr la excelencia en la gestión de los programas y las realizaciones

384. En 2015, el PMA encabezó la lista de las 381 organizaciones abarcadas por la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Esto pone de relieve la excelencia alcanzada por el PMA en materia de gestión de los programas y las realizaciones y su sólido análisis de datos empíricos fiables para medir los logros del Programa e informar sobre ellos. Desde que se incorporó a la iniciativa en 2012, el PMA ha mejorado constantemente los plazos, la calidad y la cantidad de los datos publicados.
385. El Informe Anual de las Realizaciones presenta un cuadro completo de las realizaciones del Programa basado en datos empíricos, ya que la Secretaría sigue poniendo a disposición un número creciente de datos, sobre todo a nivel de los efectos, gracias a la utilización de sistemas sólidos como COMET y SCOPE para la recopilación y el análisis de datos. La conexión entre recursos y resultados prevista en el examen del Marco de financiación y el Marco de resultados institucionales establecerá la deseada “línea de mira” que enlaza los costos con los resultados.

Página**ANEXOS**

I.	CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	119
II.	A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA (PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)	120
	B – METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	133
	C – METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS	137
III.	A – INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2015 (ESFERAS DE GESTIÓN)	139
	B – METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL, POR ESFERA DE GESTIÓN	143
IV.	ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2015	144
V.	EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2015	154
VI.	COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2015	155
VII.	TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2015	158
VIII.	A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2012-2015	161
	B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2012-2015	163
	C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2012-2015	167
IX.	A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS EN 2015	168
	B – COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2015	169
X.	INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA	170
XI.	PANORAMA GENERAL DE LOS RESULTADOS EN 2015: PROPUESTAS DE INVERSIÓN APROBADAS POR EL COMITÉ DE ASIGNACIÓN ESTRATÉGICA DE RECURSOS	171
	LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	182

ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS			
2013	2014	2015	
ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre			
BENEFICIARIOS			
80,9	80,0	76,7 ¹	millones de personas aquejadas por el hambre
66,4	66,8	62,6	millones de mujeres y niños
4,2	6,7	6,1	millones de refugiados
8,9	14,8	16,4	millones de PDI
0,5	0,8	1,3	millones de repatriados
7,9	8,9	9,6	millones de personas que recibieron transferencias de base monetaria
CANTIDAD DE AYUDA ALIMENTARIA			
3,1	3,2	3,2	millones de toneladas de alimentos distribuidos ²
2,1	2,2	2,2	millones de toneladas de alimentos adquiridos
PAÍSES EN DESARROLLO Y ASISTENCIA DEL PMA			
90	90	90	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que llegaron a los países donde el PMA concentra su acción
74	57	67,4	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados
85,9	81	73	porcentaje de alimentos adquiridos, en toneladas, en países en desarrollo
48	49	53	porcentaje de recursos del PMA invertidos en los países africanos de la región subsahariana
ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal			
18,5	17,0	15,7	millones de escolares que recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa ³
49	49	50	porcentaje de niñas entre los escolares
ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer			
52,2	51,9	51,4	porcentaje de mujeres o niñas entre los beneficiarios
ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños			
51,8	51,0	46,4	millones de niños que recibieron asistencia en operaciones del PMA
7,8	7,3	7,6	millones de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial
ODM 5: Mejorar la salud materna			
3,0	3,0	3,6	millones de mujeres vulnerables que recibieron apoyo nutricional adicional
ODM 6: Combatir el VIH/sida, el paludismo y otras enfermedades			
15	14	13	países que recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH/sida
1,3	0,8	0,6	millones de personas afectadas por el VIH/sida que recibieron ayuda alimentaria del PMA
31	29	26	países que recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH y el sida
ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente			
15,1	12,7	11,4	millones de personas que recibieron asistencia alimentaria del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la resiliencia a las crisis y preservar los medios de subsistencia
ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo			
20	19	21	asociados para emergencias
3	7	5	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y la seguridad alimentaria realizadas por la FAO y el PMA
13	12	4	misiones conjuntas de evaluación realizadas por la ACNUR y el PMA
88,4	110,3	94	empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie, en millones de dólares
1 340	1 122	1 062	ONG que trabajaron con el PMA

¹ En 2015 se prestó asistencia a 76,7 millones de personas en 81 países.

² Volumen de alimentos proporcionados a los beneficiarios, según se indica en los informes normalizados de los proyectos.

³ Además, 1,2 millones de escolares se beneficiaron de la asistencia prestada por medio del fondo fiduciario administrado por el PMA en Honduras.

ANEXO II-A: MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA (PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)

RESULTADOS E INDICADORES INTERSECTORIALES		
<p>Para poder lograr en su integridad todos los efectos y los productos indicados en el Marco de resultados estratégicos, es imprescindible integrar en la labor de planificación, diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos las consideraciones relacionadas con la temática de género, la protección, la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y las asociaciones. Todas estas esferas, que se interrelacionan con la entera gama de los efectos y productos del Marco de resultados estratégicos, se indican a continuación en forma de resultados intersectoriales de importancia para todos los proyectos, todos los efectos y todos los productos. En este cuadro figura asimismo un conjunto de indicadores que han de utilizarse con carácter obligatorio, siempre y cuando sean aplicables.</p>		
Resultados	Indicadores	Metas
<p>Género Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer</p>	<p>Proporción de los hogares asistidos en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por la mujer, por el hombre o por ambos</p> <p>Porcentaje de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos</p> <p>Porcentaje de mujeres miembros de los comités de gestión de proyectos capacitadas sobre las modalidades de distribución de alimentos y transferencia de efectivo o cupones</p>	<p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Meta: > 50 %</p> <p>Meta: > 60 %</p>
<p>Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas Entrega y utilización de la asistencia del PMA en condiciones de seguridad, transparencia y dignidad</p>	<p>Proporción de personas asistidas que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA ni en el camino de ida y vuelta</p> <p>Proporción de personas asistidas que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja)</p>	<p>Metas: 80 % en las OEM, 90 % en las OPSR, y 100 % en los PP y los proyectos de desarrollo</p> <p>Metas: 70 % en las OEM, 80 % en las OPSR y 90 % en los PP y los proyectos de desarrollo</p>
<p>Asociación Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones</p>	<p>Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios</p> <p>Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por asociados (ONG, sociedad civil, organizaciones del sector privado, instituciones financieras internacionales y bancos de desarrollo regionales)</p> <p>Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y prestan servicios complementarios</p>	<p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Meta: específica para cada proyecto</p>

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas:		
1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia 2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición 3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.1: Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y la mujeres gestantes y lactantes² Productos conexos: A y K	1.1.1 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación, mortalidad, abandono y falta de mejoría	Metas: tasa de mortalidad < 3 %; tasa de recuperación > 75 %; tasa de abandono < 15 %; tasa de falta de mejoría < 15 % Fuentes de los datos: registros de pacientes del Ministerio de Salud/PMA; informes mensuales de los asociados cooperantes
	1.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones³ 1.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	Meta: > 66 % Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución Metas: cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada > 50 % en las zonas rurales; > 70 % en las zonas urbanas, y > 90 % en los campamentos; cobertura del tratamiento preventivo > 70 % Fuentes de los datos: estudios basados en el método semicuantitativo de evaluación del acceso y la cobertura, encuestas

¹ Los indicadores en negrita son indicadores clave de los efectos.

² En lo que respecta al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, se medirán los indicadores 1.1.1 y 1.1.3; para la prevención de la malnutrición aguda, el 1.1.2 y el 1.1.3; en lo relativo a las carencias de micronutrientes en los niños de 6 a 59 meses de edad, el 1.1.2 y el 1.1.3.

³ Con este indicador se cuantifica la participación en los programas, en concreto el número de distribuciones en las que participa una determinada persona en el marco de una intervención nutricional. La meta del 66 % sirve para determinar si se entregaron suficientes alimentos nutritivos especializados durante un cierto período de tiempo.

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas:		
1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición		
3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		
Efectos	Indicadores¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.2: Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia Productos conexos: A	1.2.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos⁴, desglosada por el sexo del cabeza de familia	Meta: prevalencia de un nivel de consumo de alimentos insuficiente reducida en el 80 % entre los hogares y personas seleccionados Fuentes de los datos: evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE), seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
	1.2.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario, desglosada por el sexo del cabeza de familia	Meta: aumento de la diversidad del régimen alimentario de los hogares seleccionados Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
	1.2.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia, desglosado por el sexo del cabeza de familia	Meta: reducción o estabilización del índice relativo a las estrategias de supervivencia en el 80 % de los hogares seleccionados Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos

⁴ Puntuación relativa al consumo de alimentos: ≤ 21 = consumo de alimentos insuficiente; 21,5-35 = consumo apenas suficiente; > 35 = consumo aceptable.

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas:		
1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición		
3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		
Efectos	Indicadores ¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.3: Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios⁵ Productos conexos: A y B	1.3.1 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: 70 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas
	1.3.2 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas	Meta: incremento anual del 6 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares
	1.3.3 Tasa de abandono del tratamiento antirretroviral, el tratamiento bajo observación directa (DOTS) contra la tuberculosis y los programas de tratamiento preventivo de la transmisión maternofilial del VIH	Meta: < 15 % Fuente de los datos: informes de los asociados cooperantes
	1.3.4 Puntuación relativa a los activos comunitarios	Meta: restablecimiento del 50 % de los activos dañados o destruidos durante la situación de emergencia Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
Efecto 1.4: Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia Productos conexos: C y D	1.4.1 Índice de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia ⁶	Meta: incremento del índice respecto de la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades
	1.4.2 Tasa de satisfacción de los usuarios	Meta: específica para cada proyecto Fuente de los datos: encuesta sobre el nivel de satisfacción de los usuarios

⁵ Los productos de las ACA correspondientes a este efecto consisten en la reparación o el mantenimiento de activos materiales y naturales que facilitan el acceso de las comunidades seleccionadas a la asistencia humanitaria, las infraestructuras y los servicios esenciales (por ejemplo, carreteras para acceder a los mercados), y que reduzcan los riesgos (por ejemplo, el drenaje de canales antes de la estación de lluvias para reducir el riesgo de inundación).

⁶ El PMA desarrolla las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia en los seis ámbitos que abarca este índice: análisis de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad; planificación de la asistencia alimentaria; gestión de la cadena de suministro de la asistencia humanitaria; telecomunicaciones de emergencia; análisis de peligros y alerta temprana en apoyo de la seguridad alimentaria, y apoyo a la planificación nacional de intervenciones en casos de desastre.

<p>Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Intervenir en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas y las comunidades y contribuir a la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia</i></p> <p>2: <i>Ayudar a los gobiernos y las comunidades a crear o reconstruir los medios de subsistencia, establecer vínculos con los mercados y gestionar los sistemas alimentarios</i></p> <p>3: <i>Por medio de la asistencia alimentaria y nutricional, respaldar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad de los refugiados y las PDI⁷ y su reintegración o reasentamiento</i></p> <p>4: <i>Garantizar a las mujeres y los hombres condiciones de equidad en el acceso a la asistencia alimentaria y nutricional y en el control de la misma</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
<p>Efecto 2.1: Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados</p> <p>Producto conexo: A</p>	<p>2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por el sexo del cabeza de familia</p>	<p>Meta: prevalencia de unos niveles de consumo de alimentos insuficiente y en el límite de lo suficiente reducida en el 80 % en los hogares seleccionados</p> <p>Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p>
	<p>2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario, desglosada por el sexo del cabeza de familia</p>	<p>Meta: aumento de la puntuación media relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares seleccionados</p> <p>Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p>
	<p>2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia, desglosado por el sexo del cabeza de familia</p>	<p>Meta: reducción o estabilización del índice relativo a las estrategias de supervivencia en el 80 % de los hogares seleccionados</p>
<p>Efecto 2.2: Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado</p> <p>Productos conexos: A y B</p>	<p>2.2.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios</p>	<p>Meta: superación del nivel de referencia relativo a los activos comunitarios en el 80 % de las comunidades seleccionadas</p> <p>Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p>
	<p>2.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas</p>	<p>Meta: 70 %</p> <p>Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas</p>
	<p>2.2.3 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas</p>	<p>Meta: incremento anual del 6 %</p> <p>Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares</p>

⁷ Los efectos 2.1, 2.2 y 2.3 conciernen también a los refugiados, los repatriados y las PDI.

<p>Objetivo Estratégico 2: Respalda o restablece la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Intervenir en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas y las comunidades y contribuir a la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia</i></p> <p>2: <i>Ayudar a los gobiernos y las comunidades a crear o reconstruir los medios de subsistencia, establecer vínculos con los mercados y gestionar los sistemas alimentarios</i></p> <p>3: <i>Por medio de la asistencia alimentaria y nutricional, respaldar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad de los refugiados y las PDI⁷ y su reintegración o reasentamiento</i></p> <p>4: <i>Garantizar a las mujeres y los hombres condiciones de equidad en el acceso a la asistencia alimentaria y nutricional y en el control de la misma</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
<p>Efectos</p>	<p>Indicadores</p>	<p>Metas del proyecto y fuentes de los datos</p>
<p>Efecto 2.3: Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar⁸</p> <p>Productos conexos: A y K</p>	<p>2.3.1 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación⁹, mortalidad, abandono y falta de mejoría</p> <p>2.3.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones</p> <p>2.3.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)</p> <p>2.3.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable¹⁰</p>	<p>Metas: tasa de mortalidad < 3 %; tasa de recuperación > 75 %; tasa de abandono < 15 %; tasa de falta de mejoría < 15 %</p> <p>Fuentes de los datos: registros de pacientes del Ministerio de Salud/PMA; informes mensuales de los asociados cooperantes</p> <p>Meta: > 66 %</p> <p>Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución</p> <p>Metas: cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada > 50 % en las zonas rurales; > 70 % en las zonas urbanas, y > 90 % en los campamentos; cobertura del tratamiento preventivo > 70 %</p> <p>Fuentes de los datos: estudios basados en el método semicuantitativo de evaluación del acceso y la cobertura; encuestas</p> <p>Meta: > 70 %</p> <p>Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución</p>

⁸ En lo que respecta al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, se medirán los indicadores 2.3.1 y 2.3.3; para la prevención de la malnutrición aguda, el 2.3.2 y el 2.3.3; en cuanto a la prevención de la malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 2.3.3 y el 2.3.4, y en lo relativo a las carencias de micronutrientes en los niños de 6 a 59 meses de edad, el 2.3.2 y el 2.3.3.

⁹ Incluye, cuando procede, la tasa de recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral, tratamiento DOTS contra la tuberculosis o tratamiento preventivo de la transmisión maternofamiliar del VIH.

¹⁰ El indicador relativo a la “dieta mínima aceptable” forma parte de un compendio de indicadores utilizados para evaluar las prácticas de alimentación de los lactantes y niños pequeños y ha sido elaborado por el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Se utiliza ampliamente en las encuestas de salud y nutrición para determinar la proporción de niños de 6 a 24 meses de edad con una dieta mínima aceptable, excluido el consumo de leche materna.

<p>Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Intervenir en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas y las comunidades y contribuir a la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia</i></p> <p>2: <i>Ayudar a los gobiernos y las comunidades a crear o reconstruir los medios de subsistencia, establecer vínculos con los mercados y gestionar los sistemas alimentarios</i></p> <p>3: <i>Por medio de la asistencia alimentaria y nutricional, respaldar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad de los refugiados y las PDI⁷ y su reintegración o reasentamiento</i></p> <p>4: <i>Garantizar a las mujeres y los hombres condiciones de equidad en el acceso a la asistencia alimentaria y nutricional y en el control de la misma</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
	2.3.5 Promedio mensual de los días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	Meta: 16 días (el 80 % de 20 días lectivos con alimentación escolar al mes) Fuentes de los datos: informes escolares, informes sobre las existencias de alimentos en los centros escolares
Efecto 2.4: Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional Productos conexos: E, F, L y M	2.4.1 Índice de capacidad nacional¹¹	Meta: incremento del índice respecto de la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades

¹¹ El índice de capacidad nacional puede adaptarse para determinar la capacidad nacional específica en ámbitos como la alimentación escolar, la resiliencia, la nutrición, etc.

<p>Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Ayudar a las personas, las comunidades y los países a fortalecer la resiliencia a las crisis, reducir el riesgo de desastres y adaptarse al cambio climático mediante la asistencia alimentaria y nutricional</i></p> <p>2: <i>Aprovechar el poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, respaldar el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres y transformar la asistencia alimentaria en una inversión productiva en las comunidades locales</i></p> <p>3: <i>Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las comunidades para establecer, gestionar y ampliar unas instituciones, unas infraestructuras y unos sistemas de redes de seguridad relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición que sean sostenibles, eficaces y equitativos, entre ellos los sistemas vinculados a las cadenas locales de suministro de productos agrícolas</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible);</p> <p>el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible);</p> <p>la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
<p>Efectos</p>	<p>Indicadores</p>	<p>Metas del proyecto y fuentes de los datos</p>
<p>Efecto 3.1: Aumento de la resiliencia¹² y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia¹³</p> <p>Productos conexos: A, B e I</p>	<p>3.1.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios</p> <p>3.1.2 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por el sexo del cabeza de familia</p> <p>3.1.3 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario, desglosada por el sexo del cabeza de familia</p> <p>3.1.4 Índice relativo a las estrategias de supervivencia, desglosado por el sexo del cabeza de familia¹⁴</p>	<p>Meta: superación del nivel de referencia relativo a los activos comunitarios en el 80 % de las comunidades seleccionadas</p> <p>Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p> <p>Meta: prevalencia de unos niveles de consumo de alimentos insuficiente y en el límite de lo suficiente reducida en el 80 % en los hogares seleccionados</p> <p>Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p> <p>Meta: aumento de la puntuación media relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares seleccionados</p> <p>Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p> <p>Meta: reducción o estabilización del índice relativo a las estrategias de supervivencia en el 100 % de los hogares seleccionados</p> <p>Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p>

¹² La labor del PMA en materia de resiliencia se rige por la política de 2011 recogida en el documento titulado “Política del PMA sobre reducción y gestión del riesgo de catástrofes - Fomentar la seguridad alimentaria y la capacidad de resistencia”, en el que se suscribe la definición de resiliencia de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres, esto es, “la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus principales estructuras y funciones básicas”. (Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres. 2009. *Terminología sobre reducción del riesgo de desastres*). La resiliencia se mide combinando los valores de los indicadores 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 y 3.1.4.

¹³ Los activos se corresponden con las cinco categorías de capital, esto es: natural, físico, financiero, social y humano.

¹⁴ El índice relativo a las estrategias de supervivencia se refiere tanto a las estrategias de carácter alimentario como a las relacionadas con los activos.

<p>Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Ayudar a las personas, las comunidades y los países a fortalecer la resiliencia a las crisis, reducir el riesgo de desastres y adaptarse al cambio climático mediante la asistencia alimentaria y nutricional</i></p> <p>2: <i>Aprovechar el poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, respaldar el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres y transformar la asistencia alimentaria en una inversión productiva en las comunidades locales</i></p> <p>3: <i>Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las comunidades para establecer, gestionar y ampliar unas instituciones, unas infraestructuras y unos sistemas de redes de seguridad relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición que sean sostenibles, eficaces y equitativos, entre ellos los sistemas vinculados a las cadenas locales de suministro de productos agrícolas</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible);</p> <p>el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible);</p> <p>la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
	3.1.5 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: 70 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas
<p>Efecto 3.2: Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local</p> <p>Productos conexos: H e I</p>	<p>3.2.1 Alimentos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos distribuidos por el PMA en el país</p> <p>3.2.2 Alimentos enriquecidos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos enriquecidos distribuidos por el PMA en el país</p> <p>3.2.3 Alimentos comprados a través de sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje de las compras regionales, nacionales y locales</p>	<p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Fuentes de los datos: sistema de seguimiento de las compras de alimentos y WINGS</p> <p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Fuentes de los datos: sistema de seguimiento de las compras de alimentos y WINGS</p> <p>Meta: 10 % del volumen de las compras locales y regionales realizadas a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores</p> <p>Fuentes de los datos: sistema de seguimiento de las compras de alimentos y WINGS</p>
<p>Efecto 3.3: Aumento de la capacidad de países e instituciones para reducir el riesgo de desastres</p> <p>Productos conexos: B, F, G, J y M</p>	<p>3.3.1 Índice de capacidad nacional</p> <p>3.3.2 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático gracias al apoyo del PMA</p>	<p>Meta: incremento del índice con respecto a la valoración inicial</p> <p>Fuente de los datos: análisis de las capacidades</p> <p>Meta: notificación de un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático en el 80 % de las comunidades seleccionadas</p> <p>Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p>

<p>Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación, tratar la malnutrición aguda moderada y subsanar las carencias de micronutrientes, en especial entre los niños pequeños, las mujeres gestantes y lactantes y las personas afectadas por el VIH, la tuberculosis y la malaria, mediante el acceso a una asistencia alimentaria y nutricional apropiada</i></p> <p>2: <i>Incrementar el acceso a la educación y los servicios de salud, contribuir al aprendizaje y mejorar la nutrición y la salud de los niños, las adolescentes y sus familias</i></p> <p>3: <i>Reforzar la capacidad de los gobiernos y las comunidades para diseñar, gestionar y ampliar los programas nutricionales y para crear un entorno propicio que fomente la igualdad de género</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
<p>Efectos</p>	<p>Indicadores</p>	<p>Metas del proyecto y fuentes de los datos</p>
<p>Efecto 4.1: Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar¹⁵</p> <p>Productos conexos: A y K</p>	<p>4.1.1 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación¹⁶, mortalidad, abandono y falta de mejoría</p> <p>4.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones</p> <p>4.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)</p> <p>4.1.4 Porcentaje de niños con una dieta mínima aceptable</p> <p>4.1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos¹⁷, desglosada por el sexo del cabeza de familia</p>	<p>Metas: tasa de mortalidad < 3 %; tasa de recuperación > 75 %; tasa de abandono < 15 %; tasa de falta de mejoría < 15 %</p> <p>Fuentes de los datos: registro de pacientes del Ministerio de Salud/PMA, informes mensuales de los asociados cooperantes</p> <p>Meta: > 66 %</p> <p>Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución</p> <p>Metas: cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: > 50 % en las zonas rurales; > 70 % en las zonas urbanas, y > 90 % en los campamentos; cobertura del tratamiento > 70 %</p> <p>Fuentes de los datos: estudios basados en el método semicuantitativo de evaluación del acceso y la cobertura; encuestas</p> <p>Meta: > 70 %</p> <p>Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución</p> <p>Meta: prevalencia de unos niveles de consumo de alimentos insuficiente y en el límite de lo suficiente reducida en el 80 % entre los hogares y personas seleccionados</p> <p>Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos</p>

¹⁵ En lo que respecta al tratamiento de la malnutrición aguda moderada se medirán los indicadores 4.1.1 y 4.1.3; para la prevención de la malnutrición aguda, el 4.1.2 y el 4.1.3; en cuanto a la prevención de la malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 4.1.3 y el 4.1.4; en lo relativo a las carencias de micronutrientes en niños de 6 a 59 meses de edad, el 4.1.2 y el 4.1.3.

¹⁶ Incluye, cuando procede, una tasa de recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral, tratamiento DOTS contra la tuberculosis o tratamiento preventivo de la transmisión maternofamiliar del VIH.

¹⁷ Se hará el seguimiento de la puntuación relativa al consumo de alimentos individual cuando el proyecto vaya dirigido a personas determinadas, como los pacientes en tratamiento antirretroviral, tratamiento DOTS contra la tuberculosis y tratamiento preventivo de la transmisión maternofamiliar del VIH, y/o las mujeres embarazadas y lactantes.

<p>Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre</p> <p>Metas:</p> <p>1: <i>Prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación, tratar la malnutrición aguda moderada y subsanar las carencias de micronutrientes, en especial entre los niños pequeños, las mujeres gestantes y lactantes y las personas afectadas por el VIH, la tuberculosis y la malaria, mediante el acceso a una asistencia alimentaria y nutricional apropiada</i></p> <p>2: <i>Incrementar el acceso a la educación y los servicios de salud, contribuir al aprendizaje y mejorar la nutrición y la salud de los niños, las adolescentes y sus familias</i></p> <p>3: <i>Reforzar la capacidad de los gobiernos y las comunidades para diseñar, gestionar y ampliar los programas nutricionales y para crear un entorno propicio que fomente la igualdad de género</i></p>		<p>Impacto</p> <p>Contribución a:</p> <p>la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).</p>
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
	4.1.6 Promedio mensual de días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	Meta: 80 % de los días lectivos Fuente de los datos: informes escolares, informes sobre las existencias de alimentos en los centros escolares
<p>Efecto 4.2: Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas</p> <p>Producto conexo: A</p>	4.2.1 Tasa de matrícula de niñas y niños	Meta: tasa de incremento anual del 6 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares
	4.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: tasa de retención escolar del 85 % entre los niños y niñas Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas
<p>Efecto 4.3: Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario</p> <p>Productos conexos: E, F, L y M</p>	4.3.1 Índice de capacidad nacional	Meta: incremento del índice respecto de la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades

Productos	Indicadores
<p>Producto A: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados</p>	<p>A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto</p> <p>A.2 Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo</p> <p>A.3 Cantidad de artículos no alimentarios distribuidos, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo</p> <p>A.4 Valor total del efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del importe previsto</p> <p>A.5 Valor total de los cupones distribuidos (expresado en el equivalente de alimentos o efectivo) transferidos a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del valor previsto</p> <p>A.6 Número de instituciones asistidas (por ejemplo, centros escolares, de salud, etc.), como porcentaje del número previsto</p>
<p>Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados</p>	<p>B.1 Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida</p>
<p>Producto C: Aumento de los servicios prestados en las esferas de la logística, el UNHAS o las telecomunicaciones de emergencia</p>	<p>C.1 Artículos almacenados en el Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas efectivamente proporcionados respecto de las peticiones recibidas, por tipo</p> <p>C.2 Número de bienes y servicios proporcionados, por tipo</p> <p>C.3 Número de pasajeros transportados</p> <p>C.4 Volumen de las mercancías transportadas, expresado en toneladas o metros cúbicos</p>
<p>Producto D: Creación de capacidad de gestión de emergencias y/o prestación de apoyo al respecto</p>	<p>D.1 Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo¹⁸</p> <p>D.2 Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación</p>
<p>Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria</p>	<p>E.1 Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA</p> <p>E.2 Número de actividades de apoyo técnico¹⁹ realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria, por tipo</p>
<p>Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición</p>	<p>F.1 Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición</p> <p>F.2 Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA</p>
<p>Producto G: Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis</p>	<p>G.1 Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación</p>

¹⁸ Sistemas de información de alerta temprana; mecanismos de activación y coordinación de intervenciones; marco de intervención; análisis de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad; gestión de la cadena de suministro de la asistencia humanitaria; telecomunicaciones de emergencia; análisis de peligros y alerta temprana; apoyo a la planificación nacional de intervenciones en casos de desastre, etc.

¹⁹ Talleres sobre políticas, cursos de capacitación, cesiones de personal, material de orientación, productos de información elaborados por el PMA o al que este ha contribuido, etc.

Productos	Indicadores
Producto H: Incremento de las compras de alimentos efectuadas por el PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a los pequeños agricultores	H.1 Cantidad de alimentos adquiridos localmente a través de compras locales y regionales, expresada en toneladas H.2 Cantidad de alimentos comprados localmente a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores, expresada en toneladas H.3 Número de organizaciones de productores agrícolas capacitadas en acceso a los mercados y técnicas de manipulación después de la cosecha H.4 Número de pequeños agricultores que reciben apoyo
Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especializados del PMA comprados a proveedores locales	I.1 Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especializados comprados a proveedores locales
Producto J: Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia	J.1 Número de actividades de asistencia técnica realizadas ²⁰ , por tipo J.2 Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación
Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutricionales especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños	K.1 Proporción de beneficiarios, por sexo, a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista K.2 Proporción de personas, por sexo, que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista K.3 Proporción de cuidadores seleccionados, por sexo, que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y prestación de asesoramiento respaldadas por el PMA
Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar	L.1 Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión), desglosado por sexo y tipo de capacitación L.2 Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo ²¹
Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad	M.1 Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad) M.2 Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición M.3 Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo

²⁰ Recopilación, análisis y difusión de información y datos sobre los riesgos, la vulnerabilidad, la seguridad alimentaria y la nutrición; diseño de estrategias, políticas y programas de redes de seguridad, basados en las comunidades y dirigidos por instancias gubernamentales, de asistencia alimentaria y apoyo técnico para lograr la seguridad alimentaria y nutricional, así como prestación de apoyo al respecto (selección de beneficiarios, condicionalidad, selección de la modalidad de transferencia, seguimiento y evaluación (SyE), criterios para dar por finalizada la asistencia, etc.); evaluación y generación de datos empíricos sobre las redes de seguridad; actividades técnicas y analíticas de carácter transversal para favorecer el proceso de apropiación, aumentar la concientización e influir en la elaboración de políticas sobre redes de seguridad para la asistencia alimentaria, etc.

²¹ Cesiones de personal al gobierno nacional; aportación de competencias especializadas para elaborar orientaciones sobre políticas; aportación de competencias especializadas en materia de fortalecimiento institucional; colaboración continua con las instituciones nacionales; aportación de competencias especializadas en materia de diseño, gestión y seguimiento de los proyectos, etc.

ANEXO II-B: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Base de datos empíricos

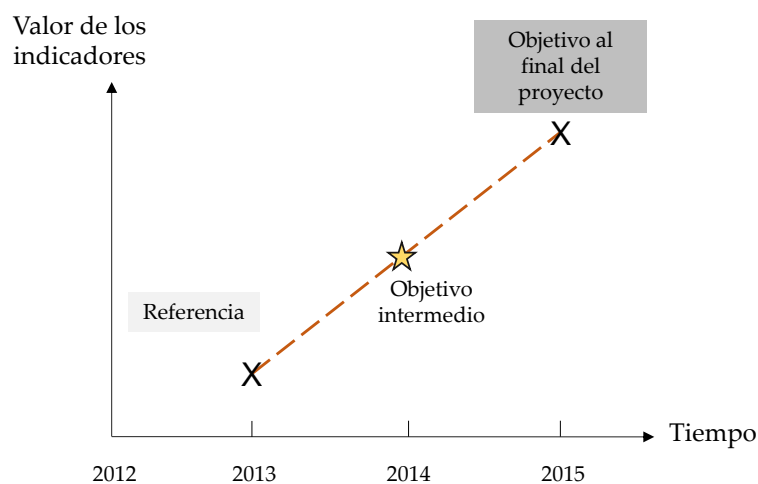
La evaluación de los resultados de la contribución del PMA a la ayuda humanitaria y el desarrollo se basa en el seguimiento de los datos presentados en los informes normalizados de los proyectos de 2015 para las operaciones regionales y en los países¹. No se incluyen los resultados de proyectos que a final de 2015 llevaban en curso seis meses o menos porque el plazo es demasiado corto para que sus efectos hayan podido producir un cambio notable o para recopilar datos suficientes que constituyan una base de referencia fiable cuyos valores permitan hacer un seguimiento².

Procedimiento para evaluar las realizaciones de los programas del PMA

PASO 1 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL DE LOS PROYECTOS

Para analizar las realizaciones del indicador de efecto a nivel de los proyectos se utiliza un doble enfoque:

- Las realizaciones de los proyectos cerrados se evalúan respecto a las metas de los indicadores previstas al cierre de los proyectos, según se especifica en los marcos lógicos de los proyectos.
- En la evaluación de los proyectos en curso se tiene en cuenta el progreso en términos del objetivo intermedio anual. Como se indica a continuación, el cálculo de los objetivos intermedios para 2015 se basa en una interpolación lineal entre los valores de referencia y los valores de las metas al final del proyecto³.



En el caso de los proyectos cerrados se comparan los valores de los indicadores del efecto recopilados en 2015 con las metas al final del proyecto para determinar los resultados obtenidos. En los proyectos en curso se comparan los últimos valores obtenidos con el objetivo intermedio anual para determinar el progreso realizado en 2015 e indicar si el proyecto está en vías de alcanzar su meta (es decir, si las realizaciones serán las previstas).

¹ Esto incluye todas las categorías de operaciones: OEM, OPSR, PP, proyectos de desarrollo y OE.

² De las 201 operaciones en curso del PMA, 4 están excluidas —el 2 %— porque a diciembre de 2015 llevaban en curso tres meses o menos. Los proyectos excluidos representan el 3 % de los gastos operacionales de 2015.

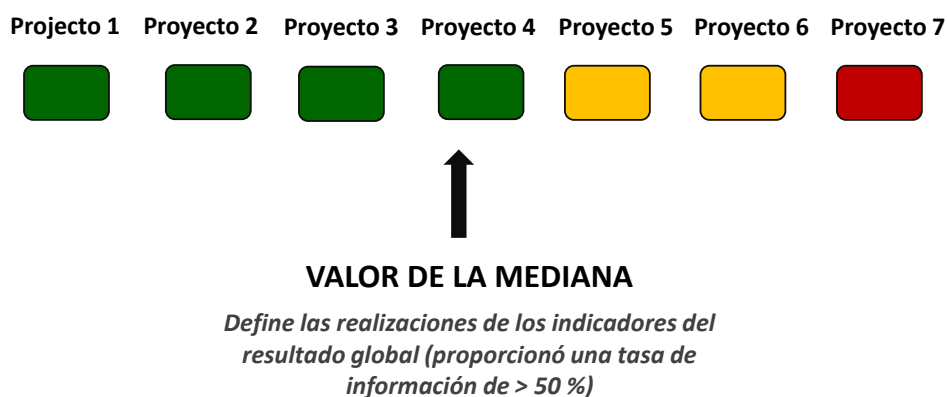
³ Los indicadores que miden la tasa media de cambio, como los índices anuales de escolarización o recuperación nutricional, no requieren el establecimiento de objetivos intermedios; como valor de las metas de los proyectos en curso en 2015 se toma el equivalente de la meta al final del proyecto que se indica en el marco lógico de los proyectos.

En la escala de puntuación de las realizaciones del indicador del efecto se utiliza el código de colores verde, ámbar, rojo y gris, como se indica a continuación:

CALIFICACIÓN	DESCRIPCIÓN	NECESIDADES
Verde	El proyecto ha alcanzado su meta o está en vías de alcanzarla.	Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % de la meta prevista al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % del objetivo intermedio para 2015
Ámbar	El proyecto ha realizado ciertos progresos, pero no se ha alcanzado la meta o el progreso es lento.	Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa entre el 50 % y el 90 % de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa entre el 50 % y el 90 % del objetivo intermedio para 2015
Rojo	El proyecto ha realizado muy pocos progresos o ninguno, o ha habido un retroceso.	Proyectos cerrados: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % del objetivo intermedio para 2015
Gris	Los datos disponibles son insuficientes para hacer un seguimiento de los progresos.	No se ha comunicado ningún valor del indicador relativo al proyecto para 2015 o no se dispone de valores de referencia ni de la meta

PASO 2 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL INSTITUCIONAL

Para cada indicador del efecto se calcula la mediana de la evaluación del proyecto para determinar la calificación global de las realizaciones del PMA a nivel institucional⁴. Si no se dispone de datos sobre más de la mitad de los proyectos previstos para informar sobre un determinado indicador del efecto⁵, la calificación global será “gris”, que significa que la base de datos empíricos es insuficiente para extraer conclusiones sobre las realizaciones del PMA a nivel institucional.







⁴ Habida cuenta de que la escala de calificación utiliza datos expresados en números ordinales, la media no sería una medición adecuada de la tendencia central.

⁵ Se espera que un proyecto informe sobre los indicadores incluidos en el marco lógico.






PASO 3 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL INSTITUCIONAL

Cuando se suman las puntuaciones de las realizaciones institucionales a nivel de efecto se tienen en cuenta la fiabilidad y la representatividad de cada indicador. Los principales indicadores clave de los efectos incluidos en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 (indicados en **negritas** - véase Anexo II-A) tienen una ponderación doble en el análisis porque se considera que guardan una relación más directa y fiable con las declaraciones de resultados sobre los que informan.

Efecto 2.1– Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados		
Indicador 2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos		<p><i>Los principales indicadores del efecto (en negritas) tienen doble ponderación en el cálculo de las realizaciones para evaluar el resultado global.</i></p>
Indicador 2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario		
Indicador 2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia		

PASO 4 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

La calificación de las realizaciones de los cuatro Objetivos Estratégicos se calcula como la mediana de las puntuaciones de la gestión institucional a nivel del efecto.

Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia	
Efecto 2.1 – Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados	
Efecto 2.2 – Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado	
Efecto 2.3 – Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar	
Efecto 2.4 – Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional	

Mejoras respecto a la anterior metodología para la evaluación

En 2014, se introdujeron cambios sustanciales en la metodología utilizada para evaluar las realizaciones de los programas a escala institucional. Dichos cambios se indican a continuación:

- 1) Medición de las realizaciones y umbrales más claros.** Las realizaciones de proyectos terminados se evalúan actualmente respecto a las metas consignadas en sus marcos lógicos. En los proyectos en curso, las realizaciones se miden respecto al objetivo intermedio anual para indicar cuáles son las probabilidades de alcanzar la meta al final del proyecto. En lo que respecta a la rendición de cuentas, la evaluación de las realizaciones sobre la base de medidas claras —objetivos intermedios y metas— es más rigurosa que el enfoque anterior, que consistía en una evaluación menos precisa de las tendencias positivas y negativas.
- 2) Cambio del sistema de evaluación de las realizaciones.** El anterior sistema de evaluación institucional estaba basado en una evaluación meramente cuantitativa del número de proyectos que indicaban progresos: se definía “progresos importantes”, por ejemplo, cuando al menos el 65% de los proyectos indicaban tendencias positivas a nivel de efecto. El sistema revisado es más flexible porque permite tomar en consideración variables cuantitativas y cualitativas adicionales —como

tasas de notificación y la representatividad de los indicadores— que enriquecen el análisis, informan sobre la valoración y proporcionan una evaluación más matizada de las realizaciones.

- 3) **Más atención a la cadena de resultados.** En la cadena de resultados del PMA se presta mayor atención a las conexiones causales; es decir, al examen de cómo los productos –los resultados atribuibles al PMA– contribuyen a los resultados compartidos a nivel de efecto. Esto ayuda a fundamentar las reflexiones sobre la fortaleza y la plausibilidad de las conexiones que existen entre los distintos niveles de los resultados.

Limitaciones de la metodología para la presentación de informes

Calidad variable de los datos recopilados

- En el seguimiento de las realizaciones de los proyectos del PMA se utiliza una variedad de fuentes de datos, incluidos datos recopilados por terceros, como los gobiernos y organismos internacionales homólogos. El control del PMA sobre la calidad de algunos datos es, por consiguiente, limitado.
- Incluso cuando el PMA es el responsable directo de la recopilación de datos, la exactitud y la representatividad de éstos varían. El PMA suele operar en contextos difíciles e inestables, donde las restricciones de acceso limitan la recogida de datos y la información puede quedar obsoleta en muy poco tiempo debido a los desplazamientos de la población⁶.

Coherencia y comparabilidad de los datos

- Se han publicado notas orientativas sobre la metodología para los indicadores que se incluyen en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 con el fin de garantizar la coherencia de las mediciones en todas las operaciones y para que la suma de resultados tenga sentido. No obstante, cuando los recursos del proyecto eran insuficientes para utilizar el método recomendado se permitieron opciones de cálculo alternativas, como técnicas de evaluaciones teóricas o de muestreo alternativo, para algunos indicadores. Esto afecta a la comparabilidad de los datos porque los métodos alternos producen mediciones menos fiables.
- Los proyectos que proporcionaban información sobre los resultados a nivel de los productos no siempre informaban sobre los datos correspondientes al efecto porque la recogida de datos para los indicadores del efecto puede resultar más difícil. Esto ha provocado diferencias en la base de datos empíricos disponibles sobre los resultados institucionales del PMA a los niveles de producto y efecto, por lo que se recomienda cautela en la interpretación de los modelos observados en las realizaciones a lo largo de la cadena de resultados.

Habida cuenta de las limitaciones en la calidad, fiabilidad e integridad de los datos a nivel de los proyectos descritos más arriba, la suma de los resultados institucionales del PMA presentados en la Parte II son estimaciones.

⁶ En el estudio *Insufficient Evidence? The Quality and Use of Evidence in Humanitarian Action*, realizado por el Sistema de aprendizaje activo para la rendición de cuentas y el logro de resultados en la asistencia humanitaria (ALNAP) en 2014 se describen otros factores de interés para el PMA que dificultan el acopio de los datos necesarios para hacer un buen seguimiento.

ANEXO II-C: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS

Procedimiento de evaluación de las realizaciones del PMA a nivel de los productos

A continuación se describe pormenorizadamente el procedimiento para trasladar los resultados alcanzados por los proyectos al nivel institucional con objeto de evaluar las realizaciones del Programa en su conjunto.

PASO 1 – DATOS DE LOS INDICADORES DE LOS PRODUCTOS A NIVEL DE LOS PROYECTOS

A nivel de los proyectos, los datos previstos y los datos reales de los indicadores a nivel de los productos figuran en los informes normalizados de los proyectos de 2015 correspondientes a las operaciones realizadas a nivel nacional y regional¹. Los datos que se toman en consideración para su agregación e inclusión en el Informe Anual de las Realizaciones reflejan los datos relativos a los indicadores a nivel de los productos tal como aparecen en los informes normalizados de los proyectos publicados.

PASO 2 – AGREGACIÓN DE LOS INDICADORES A NIVEL DE LOS PRODUCTOS EN EL PLANO INSTITUCIONAL

Los datos que figuran en los informes normalizados de los proyectos se agregan con arreglo a los productos definidos en el Marco de resultados estratégicos del PMA (véase el Anexo II.A). Esos productos están vinculados con efectos específicos correspondientes a Objetivos Estratégicos determinados, y para referirse a ellos se utiliza una letra de la A a la K. La definición de cada producto se presenta a continuación del efecto pertinente.

El PMA ha definido para cada producto uno o más indicadores a nivel del producto. Pueden ser específicos (por ejemplo, *Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA*) o genéricos (por ejemplo, *Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida*).

En el caso de los indicadores específicos, la agregación es la suma directa de los datos a partir de cada uno de los informes normalizados de los proyectos. En el caso de los indicadores genéricos, el PMA ha configurado su propio sistema de presentación de informes de tal manera que es posible obtener una lista de indicadores más precisos que pueden agregarse directamente a partir de los informes normalizados de los proyectos (por ejemplo, *Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida* puede reformularse como *Número de puentes construidos/rehabilitados, hectáreas de tierras protegidas/mejoradas, etc.*).

En el caso de la mayoría de los indicadores, la agregación es la suma de los resultados obtenidos a partir de datos a nivel de los proyectos (tal como figuran en los informes normalizados de los proyectos). En el caso de los indicadores expresados como porcentajes, la agregación es un promedio ponderado calculado con metodologías aplicables a los indicadores específicos.

¹ Están incluidas todas las categorías de operaciones, a saber: OEM, OPSR, PP, proyectos de desarrollo y operaciones especiales.

PASO 3 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS PRODUCTOS EN EL PLANO INSTITUCIONAL

Una vez se han sumado los valores previstos y los valores reales de cada uno de los indicadores a nivel de los productos, se calcula un porcentaje de logro y se emplea el código de colores que figura en el siguiente cuadro. Este código comprende cuatro situaciones hipotéticas: tres situaciones en las que se evalúa el nivel de los resultados obtenidos y una situación en la que se reconoce que la falta de datos impide determinar a ciencia cierta que haya habido logros.

CALIFICACIÓN	CRITERIO
Verde	Los resultados reales agregados se sitúan en un margen del 10 % de los valores previstos agregados.
Ámbar	Los resultados reales agregados son superiores al 50 % e inferiores al 90 % de los valores previstos agregados.
Rojo	Los resultados reales agregados son inferiores al 50 % de los valores previstos agregados.
Gris	Menos de 5 proyectos han presentado el indicador a nivel de los productos objeto de análisis.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2015
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2015	Indicador clave de las realizaciones 2015	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013
Personas				
1.1. Competencias: Eficacia del sistema de aprendizaje y desarrollo de las competencias del personal				
Eficacia de los jefes directos	73	77	n. d.	n. d.
Crecimiento y desarrollo	50	57	n. d.	n. d.
1.2. Cultura: personal entregado, respaldado por jefes capaces, que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas				
Inclusión	68	72	n. d.	n. d.
Representación de género: personal internacional de categoría profesional (<i>porcentaje</i>) ¹	41	42	41	42
Representación de género: personal de categoría superior (<i>porcentaje</i>) ²	38	39	38	36
Representación geográfica: personal de categoría superior (<i>porcentaje</i>) ³	29	30	29	29
Compromiso de los empleados	69	70	n. d.	n. d.
Participación y sentido de pertenencia	59	72	n. d.	n. d.
1.4 Talento: Eficacia del sistema de adquisición y gestión del talento (atraer, contratar y desplegar)				
Tasa de retención	n. d.	97,2	n. d.	n. d.
Asociaciones				
2.1 Fomento de asociaciones estratégicas y operacionales				
Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración planificada con los organismos pertinentes	100	100	93	n. d.
Valor de las contribuciones recibidas de otros asociados no gubernamentales (<i>en millones de dólares</i>)	78	94	110.3	n. d.
Porcentaje de países que han participado en proyectos de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular apoyados por el PMA [Revisión cuatrienal amplia de la política]	48	60	48	n. d.
2.2 Logro de las metas de las asociaciones				
Proporción de las metas establecidas en la encuesta a los usuarios de los módulos de acción agrupada que se han alcanzado	100	100	100	n. d.
Puntuación relativa al grado de adhesión a los principios del PMA en materia de asociaciones	60	57,59	n. d.	n. d.

¹ Fórmula de cálculo: “Número total de funcionarias internacionales de categoría profesional” dividido por el “número total de puestos internacionales de categoría profesional”, multiplicado por 100.

² Fórmula de cálculo: “Número total de mujeres que ocupan puestos directivos de categoría superior (nivel P5 y categorías superiores)” dividido por el “número total de puestos directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores)”, multiplicado por 100.

³ Fórmula de cálculo: “Número de directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores) nacionales de países en desarrollo” dividido por el “número total de puestos directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores)”, multiplicado por 100. La lista de los países en desarrollo figura en el Apéndice A del Estatuto del PMA.

ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2015 (ESFERAS DE GESTIÓN)

	Meta para 2015	Indicador clave de las realizaciones 2015	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013
2.3 Aumento de la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas				
Porcentaje relativo a los efectos que han tenido los proyectos del PMA (nuevos PP) que están en consonancia con el MANUD	100	100	100	100
Proporción de indicadores comunes de la Revisión cuatrienal amplia de la política sobre los que el PMA ha informado durante un año de referencia	100	89	75	n. d.
2.4 Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA				
Porcentaje de ejecución del Programa de trabajo bienal de la Junta Ejecutiva del PMA aprobado	80	77,53	97	n. d.
Procesos y sistemas				
3.1 Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad				
Porcentaje de indicadores de los marcos lógicos de los proyectos cuyos valores de referencia y metas se han establecido en un plazo de tres meses a partir de la fecha de inicio de la actividad	70	75	63	n. d.
3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función de los costos				
Costo medio por ración	n. d.	0,31	0,37	n. d.
Porcentaje de alimentos entregados a tiempo y que respondían a los criterios de calidad establecidos ⁴	100	n. d.	n. d.	n. d.
Porcentaje de ejecución de las actividades de asistencia alimentaria planificadas (alimentos, efectivo y cupones, y desarrollo de las capacidades)	100	54	56	63
Porcentaje de intervenciones de emergencia emprendidas a raíz de emergencias repentinas en las que la primera ronda de distribución de alimentos comenzó en un plazo de tres días naturales	100	100	0	96
Porcentaje de reducción del plazo de utilización de los mecanismos de prefinanciación	50	62	57	48
Porcentaje de reducción del plazo de utilización del Mecanismo para financiar las compras a término	50	63	73	71
3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación				
En todas las direcciones principales existen plataformas funcionales para promover el aprendizaje y el intercambio	60	100	100	n. d.
Programas				
4.1 Intervenciones programáticas apropiadas, basadas en datos empíricos				
Porcentaje de indicadores de los efectos de los proyectos que han obtenido una evaluación positiva (o estabilizada)	70	61	69	n. d.
Porcentaje de indicadores de los efectos de los proyectos concluidos que cumplen los objetivos previstos	80	46	47	n. d.
Porcentaje de logro de los 15 indicadores de las realizaciones relacionados con la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer incluidos en el Marco de	50	80	80	47

⁴ Problemas de carácter técnico y metodológico limitaron la capacidad del PMA para recopilar datos para todas sus operaciones, por lo cual no fue posible establecer valores de referencia.

ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2015 (ESFERAS DE GESTIÓN)

	Meta para 2015	Indicador clave de las realizaciones 2015	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013
rendición de cuentas para la incorporación sistemática de la perspectiva de género				
Proyectos que llevan un código 2A o 2B del marcador de la igualdad de género (según la Revisión cuatrienal amplia de la política)	100	86	79	50
Porcentaje de países que disponen de una estrategia actualizada para la reducción del riesgo de desastres [Revisión cuatrienal amplia de la política]	72	68	72	n. d.
Porcentaje de oficinas en los países que disponen de mecanismos de presentación de quejas y retroinformación para las poblaciones afectadas	59	63	49	n. d.
4.2 Adecuación a las prioridades gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades nacionales				
Porcentaje de los países donde todas las actividades del PMA de desarrollo de las capacidades de los agentes nacionales y locales para la pronta intervención están en consonancia con los planes nacionales	60 %	82	53	n. d.
Porcentaje de los fondos de programas que se han destinado al aumento de las capacidades nacionales [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Valor de referencia	n. d.	n. d.	n. d.
4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones				
Porcentaje relativo al cumplimiento del plan de trabajo de evaluación del PMA aprobado por la Junta Ejecutiva	100	119	130	100
4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción				
Porcentaje de noticias favorables publicadas en los medios de comunicación sobre la actuación del PMA	90	91	89	n. d.
Rendición de cuentas y financiación				
5.1 Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno				
Porcentaje de las necesidades brutas cubiertas	100	58	66	65
Porcentaje de los gastos con cargo a fondos fiduciarios con respecto a las asignaciones destinadas a estos fondos	90	80	82	n. d.
Porcentaje de las contribuciones multilaterales confirmadas	n. d. ⁵	8,3	8,0	8,8
5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente				
Porcentaje de las asignaciones multilaterales basadas en el proceso de priorización del Comité de Asignación Estratégica de Recursos	100	100	100	n. d.

⁵ En el segundo período de sesiones ordinario de 2005 de la Junta Ejecutiva, el PMA, en el marco del documento titulado “La financiación, clave de la eficacia” (WFP/EB.2/2005/5-B, párrafo 7), propuso establecer un objetivo del 30 % para las contribuciones multilaterales (“A fin de que el PMA actúe con mayor eficacia, se recomienda que en el próximo bienio se haga lo posible para conseguir que el 30% de las contribuciones se aporten en forma multilateral, sin condiciones adicionales y preferiblemente en efectivo”). En el marco del examen del Marco de financiación ha resultado evidente que la definición actualmente empleada para este tipo de contribuciones no refleja la interpretación que se aplica cuando se confirman las propias contribuciones. La meta fijada en 2005 se vuelve de este modo demasiado ambiciosa o, como mínimo, no se corresponde plenamente con el modo de entender de los donantes ni con su capacidad para alcanzar dicha meta. El examen del Marco de financiación en curso permitirá definir mejor este tipo de contribuciones, llegar a una forma de comprensión común y dar cuenta de ello con mayor precisión en los informes correspondientes. Mientras estén en curso tanto el examen del Marco de financiación como los análisis emprendidos al respecto, el PMA seguirá rindiendo cuentas del monto de las contribuciones multilaterales recibidas, en el entendimiento de que las cifras indicadas corresponden a las contribuciones que se asignan al PMA sin estar destinadas a ningún fin específico, pero no incluyen las contribuciones abonadas en respuesta a llamamientos interinstitucionales de gran envergadura.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2015
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2015	Indicador clave de las realizaciones 2015	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013
5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas				
Número de recomendaciones formuladas en las auditorías internas pendientes de aplicación	166	169	166	106
Porcentaje relativo a la tasa de cumplimiento del ciclo del PACE	100	90	95	91
Porcentaje de las oficinas que han respondido afirmativamente a las principales preguntas sobre los controles incluidas en la declaración de fiabilidad	100	89	83	n. d.
5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos				
Porcentaje de las pérdidas de productos después de la entrega	2	0,36	0,49	0,66
Porcentaje del saldo total no utilizado al cierre financiero de los proyectos con respecto al total de los fondos recibidos	0	0,44	0,2	0,05
Porcentaje de variación de la tasa de emisión de dióxido de carbono con respecto a los valores de referencia de 2008	-12	93,3	-9,4	-8,3

n. d. = no disponible

ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL, POR ESFERA DE GESTIÓN

Paso 1: Se calcula el resultado del indicador clave de las realizaciones respecto de la meta establecida y se determina el grado de mejora, esto es, el color correspondiente del **código de colores**.

Código de colores	
Progresos importantes	El valor real coincide con la meta establecida o presenta una desviación mínima.
Progresos moderados	El valor real presenta cierta desviación en relación con la meta establecida.
Ningún progreso	El valor real presenta una desviación en relación con la meta que supera el margen aceptable.

Por ejemplo: “Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración con los organismos pertinentes”, meta = 100 y valor real = 93, tipo de meta = logro.

La puntuación se calcula así: $93/100 * 100 = 93$

El objetivo se alcanzó en un 93 %, lo que corresponde a **“Progresos importantes”**.

Paso 2: Se asigna un valor a cada color del código.

Código de colores	Valor
Progresos importantes	3
Progresos moderados	2
Ningún progreso	1

El indicador “Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración con los organismos pertinentes” ha obtenido el código verde, que significa **“Progresos importantes”**, de modo que el índice correspondiente es 3.

Paso 3: Calcular el promedio de los índices correspondientes a los indicadores clave de las realizaciones para evaluar el logro del resultado de gestión.

Por ejemplo: el indicador **“Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales”** se evalúa mediante la aplicación de tres indicadores clave de las realizaciones, a saber:

Indicador clave de las realizaciones	Índice
Valor de las contribuciones recibidas de otros asociados no gubernamentales (<i>en millones de dólares</i>)	2
Porcentaje de países que han establecido los acuerdos de colaboración previstos con los organismos pertinentes	3
Porcentaje de países que han entablado relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular con el apoyo del PMA	3

Se calcula el promedio. En el caso anterior, $(2+3+3)/3 = 2,6$

Paso 4: Asignar un color del código de colores al valor del índice del resultado de gestión.

Índice	Código de colores
$> 0 = 2,5$	Progresos importantes
$> 0 = 1,5$	Progresos moderados
$< 1,5$	Ningún progreso

Al haber obtenido un índice promedio de 2,6, al indicador **“Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales”** le corresponde el código verde de **“Progresos importantes”**

Paso 5: Repetir los pasos 2 a 4 para evaluar las Esferas de gestión sobre la base de los logros alcanzados por el resultado de gestión.

ANEXO IV: ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2015**Resumen**

Este informe anual, que se presenta a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2016, fue revisado por el Panel de Ética de las Naciones Unidas, de conformidad con el apartado 5.4 del boletín del Secretario General titulado “Aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas: órganos y programas administrados por separado” (documento ST/SGB/2007/11, en su forma enmendada), y se transmitió a la Directora Ejecutiva en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 6.2 de la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002, titulada *Establishment of Ethics Office in WFP* (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA).

En él se resumen las actividades de la Oficina de Deontología durante el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2015 y se formulan algunas observaciones relativas a la labor de la Oficina y a la ética en el PMA y en el marco más amplio del sistema de las Naciones Unidas.

I. Introducción

1. El presente informe abarca por primera vez la labor realizada durante un año civil completo por la actual Directora de la Oficina de Deontología/Oficial de Deontología, que asumió sus funciones en el PMA en abril de 2014. En él se da cuenta de las actividades realizadas por la Oficina de Deontología en las esferas comprendidas en su mandato durante el período que va del 1 de enero al 31 de diciembre de 2015 y se facilitan algunas informaciones sobre el trabajo de la Oficina en años anteriores y en 2016.
2. La Oficina de Deontología lleva a cabo su labor basándose en los principios de confidencialidad e independencia para promover una sólida cultura de la ética en el PMA, y alienta a todo el personal del Programa (sea cual sea su contrato como empleados o voluntarios) a dar ejemplo de comportamiento ético y a hablar sin reservas ni temor a represalias.

II. Antecedentes

3. La Oficina de Deontología se creó en enero de 2008 en cumplimiento de la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002, titulada *WFP Ethics Office* (Oficina de Deontología del PMA) y emitida a raíz de lo dispuesto en el boletín del Secretario General “Aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas: órganos y programas administrados por separado” (documento ST/SGB/2007/11). El objetivo primordial de la Oficina de Deontología es prestar asistencia al Director Ejecutivo en la tarea de fomentar un entorno ético en el que todo el personal del Programa observe el más alto grado de integridad en el desempeño de sus funciones, según lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas, las Normas de conducta de la administración pública internacional de 2013¹, el Código de Conducta del PMA² y otras políticas y prácticas relativas a las normas de conducta aplicables al personal del PMA y a las personas que trabajan en sus operaciones.
4. En el presente informe se ofrece una visión general de las actividades llevadas a cabo por la Oficina de Deontología en 2015 e información estadística, clasificadas en las siguientes esferas de trabajo comprendidas en su mandato:
 - A. Asesoramiento y orientación
 - B. Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses
 - C. Protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades)

¹ Comisión de Administración Pública Internacional, 2013. *Normas de conducta de la administración pública internacional*.

² Circular de la Directora Ejecutiva ED2014/016, titulada “Código de Conducta del PMA”.

- D. Elaboración de normas y apoyo a las políticas
 - E. Capacitación, formación y sensibilización
5. El presente informe se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en el apartado 5.4 del documento ST/SGB/2007/11, en el que se establece la obligación de que las oficinas de ética de la Secretaría de las Naciones Unidas y de los órganos y programas administrados por separado preparen informes anuales y los presenten para examen al Panel de Ética de las Naciones Unidas³. Este informe ha sido examinado por el Panel de Ética y se presenta aquí a la Junta Ejecutiva.

III. Actividades de la Oficina de Deontología del PMA

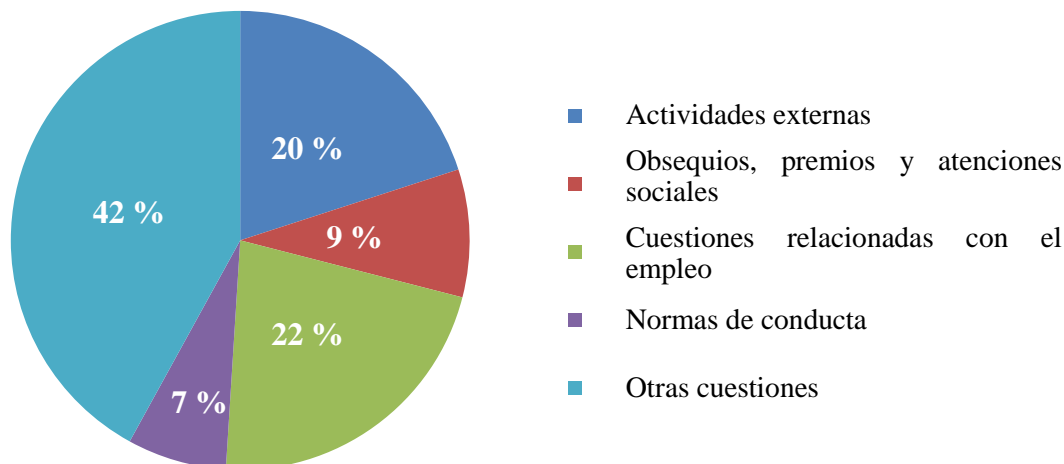
6. A continuación se presenta una visión general de las actividades de la Oficina de Deontología⁴ por categoría: Asesoramiento y orientación (252 consultas diferentes); Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses (1.700 mensajes de correo electrónico); Protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades) (7 casos); Elaboración de normas y apoyo a las políticas (50 exámenes diferentes, algunos de ellos con varios documentos o múltiples rondas de revisión de los documentos); Capacitación, formación y sensibilización (5 actividades independientes, algunas de ellas con diversas sesiones, con material de capacitación nuevo); Panel de Ética/Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales (en lo sucesivo, “Red de Ética”) (12 conferencias telefónicas/reuniones). La Oficina registró 32 obsequios, de conformidad con lo dispuesto en la política y las prácticas del PMA en materia de obsequios. Estas cifras representan el número de actividades realizadas y no reflejan su duración ni el número de personas afectadas.

A. Asesoramiento y orientación

7. La Oficina de Deontología proporcionó asesoramiento y orientación a los empleados y a la dirección del PMA. Recibió 252 solicitudes de asesoramiento y orientación sobre cuestiones que no guardaban relación con el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses ni con la protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades), como se señala en las Secciones B y C del presente informe, respectivamente. Esa cifra supuso un aumento de las solicitudes de asesoramiento y orientación de un 57 % en comparación con 2014, año en que su número total fue de 160, y de un 147 % con respecto a 2013, cuando totalizaron 102. Esas solicitudes (Figura 1) tenían por finalidad obtener asesoramiento sobre las actividades externas (20 %); los obsequios, premios, distinciones honoríficas, atenciones sociales y esferas afines (9 %); el empleo y el período después de la separación del servicio (22 %); las normas de conducta (7 %), y otras cuestiones, incluidas situaciones reales, presuntas o posibles de conflictos de intereses, favoritismos y asesoramiento general en materia de ética (42 %). Probablemente este aumento importante se debió a varios factores: al hecho de que la Oficina fuera más conocida, directamente y gracias a su colaboración con el personal directivo superior, y en particular por su participación en el Comité Directivo Superior (EMG); al establecimiento de mecanismos de seguimiento adicionales, y al incremento de las actividades de sensibilización y comunicación en todo el PMA.

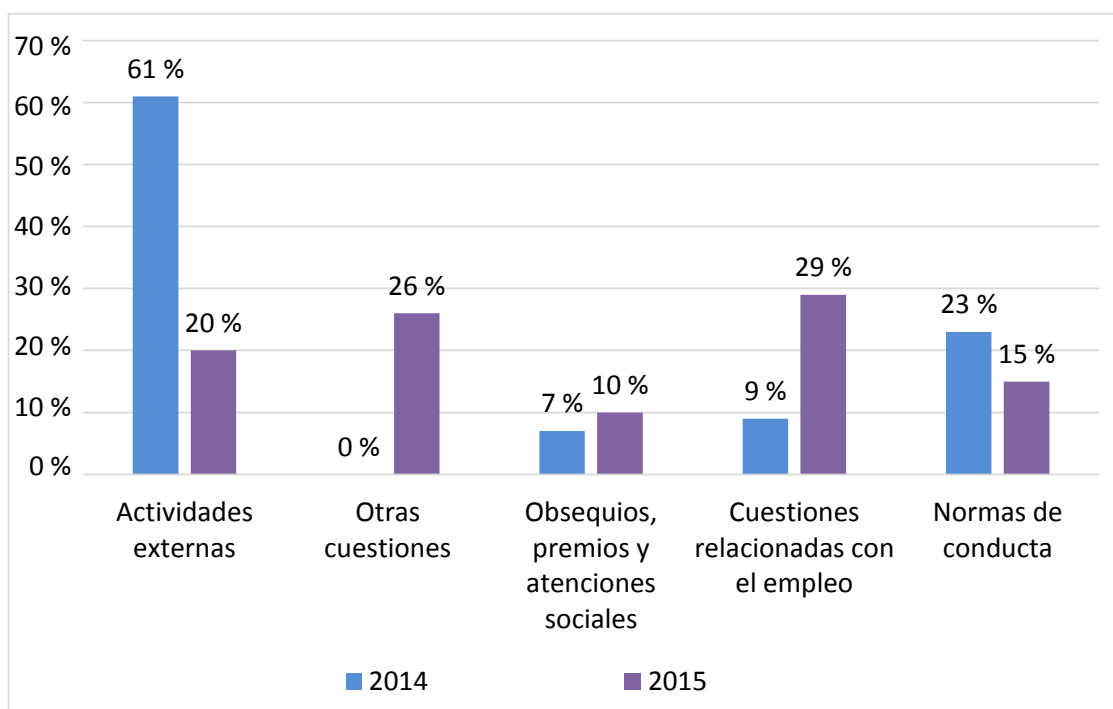
³ Llamado anteriormente “Comité de Ética de las Naciones Unidas”.

⁴ Circular de la Directora Ejecutiva ED2008/002, titulada *Establishment of Ethics Office in WFP* (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA).

Figura 1: Solicitudes de asesoramiento por categoría

8. La comparación entre las solicitudes de asesoramiento y orientación en 2015 y en 2014 (Figura 2) evidenció una reducción considerable en el porcentaje de solicitudes relacionadas con actividades externas (del 61 % al 20 %) y con las normas de conducta (del 23 % al 7 %). Las cifras reales fueron 98 y 51 para las actividades externas y 37 y 17 para las normas de conducta en 2014 y 2015, respectivamente. Por tanto, las diferencias entre las cifras reales de 2015 y 2014 no fueron tan sustanciales. Es probable que se deban en parte a factores como la distinta modalidad de seguimiento adoptada para las solicitudes sobre las actividades externas y las cuestiones relacionadas con el empleo o el empleo (véanse al respecto el párrafo 9 y la Figura 2), así como a la adición de la categoría “Otras cuestiones”, con la que se abarcan asuntos que antes estaban clasificados en la categoría “normas de conducta”. La creación de esta nueva categoría, que se ajusta a los mecanismos de seguimiento utilizados por otros miembros del Panel de Ética, influyó en los porcentajes de todas las categorías y reflejó también la mayor amplitud de las consultas.
9. La comparación entre 2015 y 2014 (Figura 2) mostró un aumento bastante importante de los conflictos de intereses/problemas de compatibilidad relacionados con el empleo o el preempleo. Las cifras reales de solicitudes fueron 14 y 55 en 2014 y 2015, respectivamente. Este incremento se debió, en parte, a la eliminación de un tipo de contrato utilizado anteriormente en el PMA, lo que llevó a un aumento del número de consultores con contratos de servicios efectivos que trabajaban principalmente a tiempo parcial e hizo necesaria la intervención de la Oficina de Deontología, y, en parte, a un cambio en la modalidad de seguimiento de estas solicitudes por parte de la Oficina, que dejó de clasificarlas entre las actividades externas para incluirlas en las relacionadas con el empleo o el preempleo.

Figura 2: Solicitudes de asesoramiento por categoría, 2014 y 2015



10. Se registró un notable aumento de las consultas (oficiales y oficiosas, y en muchos casos de carácter preventivo y proactivo) formuladas directamente por la dirección ejecutiva y los jefes de direcciones u oficinas. Las consultas del personal directivo son fundamentales para que la Oficina sea plenamente eficaz y son reflejo de la consolidación de la confianza depositada en ella y de su credibilidad.

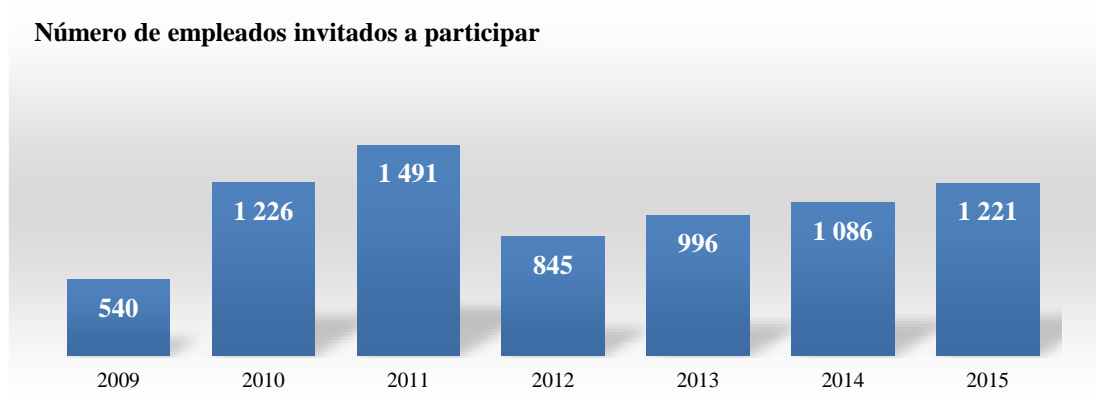
B. Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses

11. En abril de 2008⁵ se adoptó la política del PMA relativa a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses y en 2009 se aplicó por primera vez el programa anual correspondiente. Este programa es un componente clave del firme compromiso del PMA por aumentar la transparencia y la confianza del público; sirve como salvaguarda e instrumento de gestión de riesgos para los empleados y para el conjunto del PMA. La Oficina de Deontología es la encargada de administrarlo con el fin de ayudar al PMA a detectar los conflictos de intereses personales y a mitigarlos o eliminarlos en beneficio de los intereses superiores del Programa.

12. La Oficina de Deontología puso en práctica por séptima vez su programa anual de declaración de la situación financiera, correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2014. Este programa se puso en marcha el 13 de abril de 2015 y la fecha límite establecida era el 11 de mayo de 2015. Como de costumbre, el plazo se prorrogó varias veces. Se determinó que 1.221 miembros del personal del PMA, de una plantilla total de 15.233 personas, debían participar en el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses. Esa cifra representaba un 8 % de todo el personal del PMA y un incremento del 12,4 % respecto del conjunto de miembros que participaron en el programa el año anterior. El número de empleados que participaron en el programa en 2014 ya había supuesto un aumento del 9 % en comparación con 2014 (Figura 3).

⁵ Circular de la Directora Ejecutiva ED2008/004, titulada “Declaración de los intereses financieros, las actividades externas y la concesión de distinciones honoríficas, condecoraciones, favores, obsequios o remuneración”.

Figura 3: Participación en el programa de declaración de la situación financiera, 2009-2015



13. Por medio de un laborioso proceso y con los datos facilitados por la Dirección de Recursos Humanos (HRM), la Oficina de Deontología compiló una lista de los participantes que tenían la obligación de presentar declaraciones y la presentó a la dirección para que la examinara. La información facilitada por el personal directivo, que cumplió con esta obligación basándose en los criterios establecidos en la política, fue fundamental para determinar debidamente quiénes debían participar en el programa.
14. Según lo dispuesto en la política, tienen la obligación de presentar declaraciones los miembros del personal de nivel D-1 y D-2; todos los directores en los países y los jefes de las oficinas y suboficinas; todos los oficiales de supervisión (auditoría, investigación e inspección) e inversiones (tesorería, adquisiciones y asuntos jurídicos), a excepción de la Subdirección de Derecho Administrativo y Derecho Laboral; todos los miembros del personal cuyos cometidos profesionales incluyan competencias en materia de compras y estén facultados para librar órdenes de compra de cualquier tipo o que hayan tenido acceso periódico a información confidencial relacionada con las adquisiciones, así como aquellos miembros del personal que hayan formado parte de un comité de gestión de proveedores.
15. El Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses consta de tres elementos: un cuestionario sobre los conflictos de intereses, un cuestionario para determinar si se cumplen los criterios que determinan la obligación de participar en el programa y una declaración de la situación financiera.
16. De los 1.221 empleados del PMA que cumplían los criterios para participar en el programa, 20 quedaron exentos de esta obligación, por lo que 1.201 cumplimentaron el cuestionario sobre conflictos de intereses. En este cuestionario se formulan preguntas sobre las relaciones que los miembros del personal del PMA o sus familiares a cargo pueden haber tenido con cualquier proveedor o asociado del PMA o con un gobierno, y se pide señalar toda actividad externa, obsequio o premio recibido, relación familiar dentro del sistema de las Naciones Unidas, relaciones de arrendador/arrendatario y otras análogas. De todos los cuestionarios examinados, se consideró que 221 podían contener información indicativa de conflictos de intereses; estos cuestionarios se examinaron y aprobaron. Se detectaron y abordaron tres conflictos de intereses que no se conocían hasta ese momento.
17. El cuestionario sobre los criterios que determinan la obligación de participar en el programa tuvo un efecto de filtro, con lo que el número de participantes se redujo aún más, pasando de 1.201 a 1.021. Esa cifra representaba una reducción del 16 % del conjunto de miembros del personal que habían sido confirmados por el equipo directivo; en 2014, esa reducción había sido del 20 %. Para subsanar esta disparidad, la Oficina de Deontología revisó sus comunicaciones destinadas a la dirección. No está claro si la reducción del efecto de filtro se debió a estas actualizaciones, ya que en 2013 la reducción había sido del 35 %. La Oficina seguirá efectuando un seguimiento de estos porcentajes en 2016.

18. En total, 1.021 empleados del PMA presentaron una declaración de su situación financiera, en la que se solicita información sobre los activos, beneficios, ingresos, suplementos, pasivos y otros intereses financieros de los miembros del personal del PMA o sus familiares a cargo, y si esos intereses están relacionados con proveedores o asociados del PMA. De los 1.021 empleados del PMA, 173 declararon que no cumplían los criterios para participar en el programa; sin embargo, a 26 de ellos se les pidió que presentaran una declaración de su situación financiera y los restantes quedaron exentos de esa obligación.
19. De todas las declaraciones de la situación financiera examinadas, se señaló que 22 podían contener información indicativa de conflictos de intereses; se determinó que en ninguna de ellas podían apreciarse conflictos de intereses reales. La Oficina de Deontología examinó directamente y aprobó otras cuatro declaraciones. Las declaraciones de la situación financiera permitieron detectar y abordar un conflicto de intereses; otro caso está pendiente de examen.
20. Durante la ejecución del Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses en 2015, la Oficina recibió más de 1.700 mensajes de correo electrónico, llamadas telefónicas y visitas directas a sus oficinas. Como resultado de este examen sustantivo, se recibieron muchos otros mensajes de correo electrónico en los que se solicitaba más información, y las declaraciones se cotejaron con la lista de proveedores del PMA, que consta de más de 3.200 empresas.
21. La tasa de cumplimiento del Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses fue, por segunda vez desde que empezó a aplicarse, del 100 %. Entre noviembre de 2015 y febrero de 2016, la Oficina envió más de 160 mensajes de correo electrónico además de los mensajes automáticos y la labor de sensibilización sobre el programa realizada por los coordinadores, el personal directivo y el Jefe de Gabinete. No obstante, la declaración de un funcionario de categoría D-2 quedó pendiente de entrega hasta febrero de 2016. En conjunto, el ritmo de respuesta fue más sostenido en 2015 que en 2014 y mucho más rápido que en 2013.
22. La Oficina de Deontología tiene previsto fijar un plazo inamovible para la entrega de las declaraciones a finales del año civil en 2016, en consonancia con los programas análogos administrados por otros miembros del Panel de Ética.
23. En 2014, la Oficina observó un drástico aumento en el número de declaraciones sin información financiera, que se duplicaron con creces, pasando de 50 en 2013 a 105 en 2014. Por tanto, efectuó un seguimiento de este valor para el ciclo de 2015. Inicialmente se presentaron 145 declaraciones que no contenían información financiera, lo cual también representa un incremento espectacular. Para asegurarse de que estas declaraciones no eran el resultado de errores humanos o tecnológicos, la Oficina solicitó confirmación directa de los participantes; 85 declaraciones se confirmaron y 33 se volvieron a abrir. Al final, se presentaron 112 declaraciones que no contenían información sobre transacciones financieras. Puesto que esta tendencia al alza continuó, la Oficina la seguirá de cerca en 2016.
24. La Oficina de Deontología continuó trabajando en la revisión de la base de datos del Programa relativo a la declaración de la situación financiera y comenzó a revisar la Circular de la Directora Ejecutiva relativa a este programa. La labor en la base de datos y la documentación complementaria proseguirá en 2016.

C. Protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades)

25. Todos los miembros del personal tienen la obligación de señalar cualquier infracción de las normas y los reglamentos del PMA a quienes están facultados para adoptar las medidas apropiadas, así como de cooperar con las instancias de supervisión del Programa. El principal objetivo de esta política es velar por que los miembros del personal del PMA puedan denunciar las conductas indebidas y cooperen con las auditorías e investigaciones sin ser objeto de represalia⁶.

⁶ Circular de la Directora Ejecutiva ED2008/003, titulada “Protección contra represalias por denunciar faltas de conducta y cooperar con auditorías e investigaciones debidamente autorizadas (Política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades)”.

26. La Oficina de Deontología se ocupó de siete casos relacionados con la protección contra represalias. Un caso no reunió las condiciones establecidas en la política de protección de los denunciantes de irregularidades. Se siguió trabajando en cuatro casos de 2014 y en uno de ellos se adoptaron medidas de protección. La labor relativa a dos casos prosiguió en 2016.
27. La Oficina, en coordinación con el Panel de Ética (véase la descripción detallada del mismo que figura en la Sección IV), siguió mejorando el conocimiento entre el personal del PMA del alcance de la política de protección de los denunciantes de irregularidades y haciendo el seguimiento de las actividades relacionadas con esa política, con el fin de que continúe estando alineada con las políticas análogas del sistema de las Naciones Unidas.

D. Elaboración de normas y apoyo a las políticas

28. Para promover en el PMA una cultura de ética, transparencia y rendición de cuentas es necesario realizar actividades de sensibilización frecuentes y coherentes. Con este fin, la Oficina de Deontología facilitó orientación a la dirección del PMA sobre la integración de normas deontológicas en las prácticas y procesos institucionales.
29. La Oficina contribuyó a elaborar unos 50 documentos normativos de distinto tipo (circulares, políticas, orientaciones y otras publicaciones y documentos administrativos, incluidos los proyectos de informe de la DCI) y sobre diversos temas (controles financieros y operacionales internos, confidencialidad, protección de datos y privacidad). En 2014, la Oficina informó de que en total había examinado 19 políticas; ahora bien, en realidad fueron al menos 22. Hubo un incremento sustancial en 2015 porque la Oficina de Deontología también examinó algunas políticas en cuanto miembro del EMG, al que se incorporó con funciones consultivas en febrero de 2015.
30. Además, la Oficina de Deontología intervino activamente en asuntos relacionados con las cuestiones de género, la protección contra la explotación y el abuso sexuales, la sostenibilidad y la diversidad e inclusión.

E. Capacitación, formación y sensibilización

31. La Oficina de Deontología emprendió varias campañas de sensibilización y comunicación destinadas a todo el personal del PMA en todo el mundo. En junio, se puso en marcha una campaña para el Día Mundial contra el Trabajo Infantil, encabezada por la Oficina de Deontología y el Subdirector Ejecutivo a cargo del Departamento de Servicios para las Operaciones. En octubre, con otra campaña dirigida por el Director Ejecutivo Adjunto se celebró el primer aniversario de la aprobación del Código de Conducta del PMA. En diciembre, con ocasión del Día Internacional de Lucha contra la Corrupción, el Subdirector Ejecutivo a cargo del Departamento de Gestión de Recursos y Jefe de Finanzas marcó la pauta a nivel directivo. La Oficina extendió la campaña de lucha contra el fraude y la corrupción convirtiéndola en una campaña de fin de año que incluyó la política y las prácticas del PMA en materia de obsequios (véase una descripción detallada de la subasta organizada que figura en el párrafo 39).
32. La Oficina elaboró ejemplos de comunicaciones para todas las campañas de sensibilización, con enlaces y otros materiales, como una lista de “preguntas frecuentes”, traducida al árabe, español y francés, para que el personal directivo la transmitiera a sus respectivos equipos y a terceros. La Dirección de la Cadena de Suministro respaldó la campaña de fin de año, al igual que los directores de los despachos regionales, las oficinas en los países y las direcciones de la Sede.
33. En relación con cada campaña de sensibilización, la Oficina recibió mensajes, formales e informales, acerca de las medidas adoptadas por los directores de los despachos regionales, las oficinas en los países y las direcciones de la Sede. Puesto que esa multitud de mensajes no se recopilan sistemáticamente, es difícil evaluar de manera empírica la utilidad de las campañas de sensibilización.
34. La Oficina ha emprendido un “diálogo sobre liderazgo ético” por correo electrónico entre la Oficina de Deontología y el personal directivo de nivel D-1 y superior. El objetivo era establecer un intercambio entre los directivos sobre cuestiones éticas y promover una cultura en la que todos puedan expresar su opinión. En 2016, este diálogo sobre el liderazgo ético proseguirá y se ampliará para abarcar a los funcionarios de categoría P-5.

35. La Directora Ejecutiva ha iniciado la práctica de enviar un mensaje anual sobre cuestiones éticas. El mensaje iba acompañado de una versión abreviada, fácil de consultar, del informe anual de 2014 de la Oficina de Deontología. Por primera vez, una versión abreviada del informe se elaboró y distribuyó a todo el personal del PMA. Esta práctica se mantendrá en 2016.
36. La Oficina concibió y organizó varias sesiones de formación, con las que se impartió capacitación a unos 242 empleados del PMA de forma presencial. Otros 246 empleados del PMA fueron sensibilizados en materia de deontología por los asesores para un entorno laboral respetuoso.
37. La Oficina amplió asimismo las actividades de concienciación y capacitación de los asesores para un entorno laboral respetuoso (con nuevos materiales de capacitación), quienes desde 2012 también actúan como embajadores del PMA en favor de un comportamiento ético. La Oficina de Deontología participó en 10 conferencias telefónicas, con las que entró en contacto con unos 90 asesores para un entorno laboral respetuoso.
38. En 2014, un grupo de expertos independientes examinó el sistema interno de administración de justicia del PMA. Fruto de este examen fue un informe sobre el sistema interno de administración de justicia, que incluía varias recomendaciones que la Oficina de Deontología debía aplicar. Una de las recomendaciones es establecer un curso obligatorio de capacitación en línea sobre cuestiones deontológicas. La Oficina elaboró una versión alfa de este curso basándose en la capacitación obligatoria en línea recientemente concebida por otro organismo de las Naciones Unidas, modificándola para adaptarla a las políticas, normas, objetivos y operaciones del PMA, y a la que incorporó aportaciones de expertos internos para crear una capacitación exhaustiva y pertinente que esté armonizada con el sistema de las Naciones Unidas. Se prevé finalizar e implantar este curso en línea en 2016.
39. En diciembre, la Oficina organizó una subasta interna de los obsequios recibidos o que no se había considerado oportuno rechazar por cortesía y por razones prácticas, y que se habían declarado debidamente y entregado a la Oficina a lo largo del año de conformidad con lo dispuesto en la política del PMA. La infraestructura establecida en 2014, cuando se reanudó esta práctica, permitió llevar a cabo de manera eficiente la subasta in situ y ampliarla con una versión en línea, en la que pudieron participar todos los miembros del personal del PMA a escala mundial. Ambas subastas recibieron una buena acogida y se consideraron un instrumento valioso para dar a conocer las políticas y prácticas del PMA aplicables a los obsequios. Las ganancias obtenidas con las subastas se donaron a las operaciones del PMA en la República Centroafricana.

IV. Panel de Ética de las Naciones Unidas, Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales y organismos con sede en Roma

40. El Panel de Ética de las Naciones Unidas se estableció en 2007 y cambió de nombre en abril de 2013. Su mandato consiste en establecer un conjunto unificado de normas y políticas de ética para la Secretaría de las Naciones Unidas y los órganos y programas administrados por separado, y llevar a cabo consultas sobre cuestiones que tengan repercusiones en todo el sistema de las Naciones Unidas.
41. El Panel de Ética está formado por los jefes de las oficinas de ética de los órganos y programas de las Naciones Unidas administrados por separado: la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas (presidencia), el PNUD, el UNICEF, el UNFPA, la UNOPS, el PMA, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y el ACNUR⁷.
42. El Panel de Ética abordó cuestiones de interés común, entre las que figuraron la armonización y la coherencia del asesoramiento prestado en materia de deontología, la situación de los respectivos programas de declaración de la situación financiera, exámenes de los informes anuales de los miembros del Panel de Ética, las políticas y prácticas relacionadas con la protección contra represalias, y el intercambio de pareceres en tiempo real sobre cuestiones éticas. La Oficina de Deontología del PMA participó en las 11 conferencias telefónicas o reuniones ordinarias celebradas

⁷ Participación en el Panel de Ética de las Naciones Unidas y en la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales (Circular de la Directora Ejecutiva ED2008/002 y boletín del Secretario General ST/SGB/2007/11).

por el Panel de Ética. De la labor del Panel de Ética se da cuenta en el informe del Secretario General presentado en el septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General, titulado “Actividades de la Oficina de Ética”⁸.

43. Con el fin de respaldar los esfuerzos del Secretario General para fomentar la colaboración en materia de deontología entre los miembros de la red ampliada de las Naciones Unidas, el 21 de junio de 2010 se creó la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales (en adelante “Red de Ética”) en el seno de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE); en la actualidad cuenta con una administración independiente. Entre los miembros de la Red de Ética figuran los oficiales de ética y los profesionales relacionados con la ética de la Secretaría y los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, así como de instituciones financieras internacionales, incluidos el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), y de otras entidades multilaterales. En julio de 2015, la Oficial de Deontología del PMA participó en la reunión anual de la Red de Ética y en un debate de expertos sobre “Actividades de colaboración en capacitación y educación sobre ética”.
44. Los oficiales de ética de los tres organismos con sede en Roma se coordinan periódicamente y ponen en común las mejores prácticas.

V. Observaciones y conclusiones

45. Persistieron las dificultades, señaladas en informes anuales anteriores, que plantea el funcionamiento de una dependencia con tan poco personal. Por consiguiente, la Oficina de Deontología se concentró en la administración y la infraestructura, lo que contribuyó a reducir el tiempo dedicado a algunas iniciativas y asuntos cotidianos, y en las actividades de formación y sensibilización, con el objetivo de aumentar la concientización y los conocimientos por medio de campañas de sensibilización con fines específicos y a escala de todo el Programa que fueran atractivas y pertinentes, y de material de capacitación que pudiera ser utilizado por la Oficina y otros agentes, solicitados o contratados, como los asesores para un entorno laboral respetuoso. El considerable aumento en el número de consultas, especialmente con el personal directivo, puede haber sido el fruto de las iniciativas de formación y sensibilización y de otras actuaciones de la Oficial de Ética. Si bien este aumento tuvo buena acogida, el número de consultas fue demasiado alto para un solo profesional de ética y repercutió en otros ámbitos del mandato de la Oficina. Por ejemplo, pese a que la Oficina contribuyó a elaborar numerosas políticas y normas, muchas otras no se examinaron o se examinaron con retraso respecto a los plazos establecidos. Además, a pesar de que la Oficina dedicó mucho tiempo a revisar la base de datos del Programa relativo a la declaración de la situación financiera, en colaboración con las dependencias de tecnología de la información y comunicaciones de la Sede, la finalización de este proyecto tuvo que aplazarse.
46. Durante sus primeros años de actividad, la Oficina de Deontología se centró principalmente en su propio establecimiento como dependencia y en los riesgos relacionados con la integridad a nivel individual, sin interesarse demasiado en los riesgos relacionados con la integridad a nivel institucional. Si bien el asesoramiento y la orientación suelen ser de naturaleza reactiva, la prestación de asesoramiento preventivo y la adopción de enfoques éticos anticipatorios en la toma de decisiones estratégicas y operacionales pueden tener efectos positivos mayores en todo el Programa.
47. La Encuesta mundial al personal de 2015 permitió evaluar la forma en que el personal del PMA percibe los asuntos deontológicos y las normas de conducta gracias a varias preguntas sobre ética, normas de conducta, credibilidad de la encuesta y comportamiento ético. Las preguntas sobre el comportamiento ético se concibieron para medir el nivel de miedo a las represalias, la confianza en el PMA y el modo en que se percibía el compromiso del PMA, el personal directivo y la dirección superior en la esfera de la ética. El año pasado se introdujo en la encuesta una nueva pregunta relacionada con el conocimiento de las responsabilidades de los empleados del PMA que eran víctimas o testigos de actos contrarios a la ética o faltas de conducta. El alto porcentaje de respuestas positivas (80 %) a esta nueva pregunta reflejó un elevado conocimiento de la institución. En general, se han registrado mejoras desde 2012 pero, desde que existen unos estándares mundiales, el PMA se

⁸ Documento A/70/307.

ha clasificado entre los organismos que no los satisfacen. Estos resultados se examinaron con el EMG, que se mostró dispuesto a dar seguimiento a las conclusiones, aun cuando no se han asignado recursos para ello. Varias direcciones se pusieron en contacto con la Oficina de Deontología para solicitar asesoramiento en relación con la Encuesta mundial al personal y apoyo para abordar los resultados de las preguntas sobre ética y normas de conducta.

48. Las otras consultas con la Oficina de Deontología, sobre las normas y políticas, y sobre cuestiones relacionadas con las iniciativas y las actividades del PMA, testimoniaron la importancia que el PMA atribuye a la integración de una perspectiva deontológica en su gobernanza y sus operaciones.
49. La Oficina de Deontología continuó ampliando sus actividades en todas las categorías abarcadas por su mandato y adoptando un enfoque holístico de la ética, sin tener en cuenta las dificultades y el hecho de no disponer de una estrategia global integrada; además, sigue decidida a seguir por este camino en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021. La Oficina ha estado y sigue estando firmemente determinada a promover una cultura de ética, integridad y rendición de cuentas en el PMA, colaborando con las personas y la dirección para fomentar una sólida cultura institucional de la ética que permita al Programa cumplir su misión de erradicar el hambre en el mundo.

ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2015¹

CATEGORÍA	TOTAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (nivel D-2 y superior)	51	15	29
Personal internacional de categoría profesional (P-1 a D-1)	1 347	565	42
Oficiales profesionales subalternos	49	26	53
Personal internacional de categoría profesional con contratos a corto plazo y consultores	1 361	608	45
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN INTERNACIONAL	2 808	1 214	43
Oficiales nacionales de categoría profesional	820	291	35
Personal de servicios generales	3 285	1 177	36
Contratos de servicios	6 220	1 551	25
Personal de servicios generales con contratos a corto plazo y titulares de acuerdos de servicios especiales	1 707	549	32
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN LOCAL	12 032	3 568	30
TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA²	14 840	4 782	32

¹ Quedan excluidos los titulares de contratos temporales como pasantes, titulares de contratos de autor, becarios, voluntarios de las Naciones Unidas y del PMA y trabajadores ocasionales.

² Datos extraídos el 13 de enero de 2016 del WINGS II.

ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2015

	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
Países en desarrollo				
Países menos desarrollados	542 848	25	204,6	19
Otros países de bajos ingresos ¹	47 206	2	16,9	2
Países de ingresos medios bajos ²	559 034	25	280,0	26
Países de ingresos medios altos ³	474 481	21	279,9	26
Total parcial	1 623 568	73	781,4	73
Países desarrollados				
Total parcial	587 283	27	286,5	27
TOTAL	2 210 851	100	1 067,9	100

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países en desarrollo			
1	AFGANISTAN	22 207	8 753 088
2	ARGELIA	16 036	5 620 858
3	ARGENTINA	2 397	1 826 890
4	BANGLADESH	2 628	2 177 331
5	BENIN	712	366 903
6	BOLIVIA, ESTADO PLURINACIONAL DE	441	419 355
7	BRASIL	8 718	3 684 976
8	BURKINA FASO	3 096	1 553 314
9	BURUNDI	8 873	4 055 103
10	CAMBOYA	4 321	1 548 916
11	CAMERÚN	1 588	1 115 745
12	REPÚBLICA CENTROAFRICANA	46	31 882
13	CHAD	4 653	2 520 861
14	CHINA	3 045	2 569 557
15	COLOMBIA	237	141 306
16	CÔTE D'IVOIRE	628	381 181
17	REP. DEM. DEL CONGO	14 708	8 685 725
18	EGIPTO	29 947	25 725 915
19	EL SALVADOR	6	11 582
20	ETIOPIA	119 641	37 525 376
21	FIJI	183	586 219
22	GAMBIA	63	27 408
23	GHANA	7 710	4 402 629
24	GUATEMALA	8 962	6 388 441
25	GUINEA	1 927	1 253 768
26	GUINEA-BISSAU	766	405 754
27	HAITÍ	780	693 420

¹ Con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita de 1.045 dólares en 2013.

² Con un INB per cápita de 1.046–4.125 dólares en 2013.

³ Con un INB per cápita de 4.126– 12.745 dólares en 2013.

ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2015

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
28	HONDURAS	20 338	15 746 198
29	INDIA	199 470	89 461 105
30	INDONESIA	61 955	45 973 963
31	IRÁN, REPÚBLICA ISLÁMICA DEL	3 240	2 137 651
32	IRAQ	6 088	8 511 089
33	JORDANIA	28 389	23 717 370
34	KAZAJSTÁN	8 691	3 994 058
35	KENYA	46 786	16 734 186
36	KIRGUISTÁN	7 501	5 844 007
37	LAO, REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR	19	9 922
38	LÍBANO	9 651	7 500 676
39	LIBERIA	948	675 143
40	MADAGASCAR	1 758	817 702
41	MALAWI	23 199	12 334 685
42	MALASIA	1 456	1 270 123
43	MALÍ	30 788	11 264 394
44	MAURITANIA	28	3 328
45	MÉXICO	1 054	1 140 677
46	MOLDOVA, REPÚBLICA DE	2 183	577 337
47	MOZAMBIQUE	7 674	3 791 504
48	MYANMAR	45 658	17 394 824
49	NAMIBIA	1 261	99 120
50	NEPAL	6 279	3 076 951
51	NICARAGUA	2 336	2 682 296
52	NÍGER	29 868	9 241 632
53	PAKISTÁN	44 548	23 558 573
54	PALESTINA, ESTADO DE	12 778	5 083 127
55	FILIPINAS	573	415 956
56	RWANDA	17 346	7 352 203
57	SENEGAL	5 135	2 834 870
58	SIERRA LEONA	2 112	1 340 528
59	ISLAS SALOMÓN	31	123 013
60	SOMALIA	1 500	698 800
61	SUDÁFRICA	49 073	20 466 369
62	SUDÁN DEL SUR	657	340 215
63	SRI LANKA	2 116	953 070
64	SUDÁN	63 328	21 405 120
65	SIRIA, REPÚBLICA ÁRABE	5 806	2 261 641
66	TAYIKISTÁN	270	34 994
67	TANZANÍA, REPÚBLICA UNIDA DE	37 538	11 396 792
68	TAILANDIA	4 939	3 011 980
69	TIMOR-LESTE	167	224 790
70	TOGO	400	213 204
71	TÚNEZ	662	792 601
72	TURQUÍA	328 634	192 397 577
73	UGANDA	58 823	20 854 742
74	UCRANIA	147 811	48 174 546

ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2015

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
75	URUGUAY	727	398 964
76	VIET NAM	2 337	850 989
77	YEMEN	13 854	5 060 593
78	ZAMBIA	11 317	4 581 144
79	ZIMBABWE	150	81 600
Total parcial (73 % en valor monetario)		1 623 568	781 381 444
Países desarrollados			
1	ALEMANIA	5 352	2 393 208
2	AUSTRALIA	18 330	8 183 251
3	BÉLGICA	61 112	37 726 302
4	BULGARIA	98 496	22 025 448
5	CANADÁ	15 511	13 023 009
6	DINAMARCA	11	374 724
7	FEDERACIÓN DE RUSIA	200 437	76 622 872
8	EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	12 791	6 653 840
9	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2 643	6 270 705
10	ESTONIA	336	475 095
11	FRANCIA	35 233	43 283 187
12	ITALIA	110 017	58 825 809
13	JAPÓN	3 323	2 445 482
14	KUWAIT	67	51 343
15	OMÁN	562	572 463
16	PAÍSES BAJOS	2 339	2 377 812
17	POLONIA	1 026	316 521
18	RUMANIA	19 700	4 920 075
Total parcial (27 % en valor monetario)		587 283	286 541 146
TOTAL		2 210 851	1 067 923 590

ANEXO VII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2015 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales			Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	OTRAS**	
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	2 000		505		1 495			
ANDORRA	48		48					
ARGENTINA	55				55			
ARMENIA	101						101	
AUSTRALIA	72 482	26 447	11 243	13 908	12 659	1 360	6 864	
AUSTRIA	6 075			6 075				
BANGLADESH	4 128		4 128					
BÉLGICA	17 034	5 417	5 417	2 167	2 250	6 102	1 099	
BOLIVIA, ESTADO PLURINACIONAL DE	323	323						
BRASIL	6 093		1 465		3 292		1 336	
BULGARIA	113			113				
BURUNDI	3 866		3 866					
CAMBOYA	1 227		1 227					
CAMERÚN	912		912					
CANADÁ	261 646	24 360	4 721	44 951	59 636	116 808	15 666	
CHAD	7 221		223		6 997			
CHILE	316	20	196	100				
CHINA	10 466	3 551	488		5 000	1 000	916	
COLOMBIA	2 446						2 446	
CONGO	2 880		2 880					
CUBA	0		0				0	
CHIPRE	26	4			22			
REPÚBLICA CHECA	1 128			824	303			
DINAMARCA	57 045	34 398	8 190		18 688	1 025	2 187	
EGIPTO	385	186	199					
EL SALVADOR	200	200						
ESTONIA	265		77	188				
ETIOPÍA	34 626						34 626	
COMISIÓN EUROPEA	250 347		2 156	120 898	96 134	28 509	2 651	
FINLANDIA	34 451	9 576		13 509	10 915	83	368	
FRANCIA	40 799	106	106	2 097	29 423	6 837	2 336	
ALEMANIA	329 192	28 169	2 717	524	222 253	64 592	4 861	
GUATEMALA	5 215	150			5 065			
GUINEA BISSAU	446				446			
GUINEA	3 713		1 285	2 428				
HONDURAS	24 170	2			50		24 118	
HUNGRÍA	339	10			329			
ISLANDIA	975	125	300	125	425			
INDIA	1 361	47					1 314	

ANEXO VII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2015 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales			Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	OTRAS**	
IRÁN, REPÚBLICA ISLÁMICA DEL	3 959					3 959		
IRAQ	593				593			
IRLANDA	29 631	23 753	4 270	771	2 101	961	226 1 819	
ISRAEL	20						20	
ITALIA	26 232	12 864		513	6 097	1 318	5 439	
JAPÓN	196 773	2 914		26 858	65 846	92 074	7 166 1 915	
JORDANIA	47	47						
KAZAJSTÁN	30						30	
KENYA	613					613		
REPÚBLICA DE COREA	37 315	100		9 500	2 500	14 998	100 10 117	
KUWAIT	45 000				45 000			
LETONIA	56				56			
LESOTHO	3 665						3 665	
LIBERIA	2 430				2 430			
LIECHTENSTEIN	401	98	98		52	252		
LITUANIA	79				79			
LUXEMBURGO	11 409	1 927	567	1 826	225	2 329	113 4 989	
MADAGASCAR	781					650	131	
MALAWI	17 772					17 772		
MALASIA	1 000						1 000	
MALTA	79				79			
MÓNACO	206			123	83			
MYANMAR	0	0						
NAMIBIA	1 258						1 258	
PAÍSES BAJOS	101 464	49 519		7 028	30 908	2 050	7 093 4 867	
NUEVA ZELANDIA	4 823	4 691	7			132		
NICARAGUA	20	20						
NORUEGA	92 546	42 198	12 487		36 341	11 237	1 847 923	
Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)	11					11		
PAKISTÁN	80 627	23				80 604		
PANAMÁ	376	136					240	
PERÚ	288	262					26	
POLONIA	991				991			
PORTUGAL	148	10			100	37		
DONANTES PRIVADOS***	98 438	7 254		24 665	15 770	8 978	5 551 36 221	
QATAR	1 255				1 000	255		
RUMANIA	110				110			
FEDERACIÓN DE RUSIA	48 723			25 600	5 000	9 000	9 123	

ANEXO VII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2015 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales			Multilaterales dirigidas			
		TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	OTRAS**
ARABIA SAUDITA	151 556			3 010	117 117	15 429	16 000	
SIERRA LEONA	6 000			3 000	2 000		1 000	
ESLOVAQUIA	329				329			
ESLOVENIA	65				34	32		
SUDÁN DEL SUR	4 110					1 110	3 000	
ESPAÑA	7 621	56	56		3 873	2 034	271	1 387
SRI LANKA	18	18						
SWAZILANDIA	2 096			2 096				
SUECIA	91 182	65 166	4 000	2 680	3 243	11 012	9 080	0
SUIZA	83 216	7 419	6 522	3 927	23 553	40 913	5 089	2 315
TANZANÍA, REPÚBLICA UNIDA DE	337	337						
TAILANDIA	136	111				26		
TOGO	17			17				
TURQUÍA	1 000				1 000			
NACIONES UNIDAS (Fondo central para la acción en casos de emergencias [CERF])	159 929			1 296	48 470	86 714	22 762	687
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	2 163				1 010	1 000	153	
REINO UNIDO	456 823	61 731		9 130	198 661	150 931	30 811	5 559
FONDOS COMUNES Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS (EXCLUIDO EL CERF)	76 969	109		16 620	4 633	15 911	26 726	12 970
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2 015 509	5 000	5 000	103 095	745 471	1 052 161	102 235	7 546
ZAMBIA	1 507			1 507				
ZIMBABWE	1 246					1 246		
TOTAL GENERAL	5 055 114¹	418 853	54 646	321 542	1 860 443	1 956 101	297 991	200 184

Contribuciones bilaterales

881

* Cuenta de respuesta a inmediata.

** En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

*** Las contribuciones de donantes privados no incluyen las donaciones en especie extraordinarias, como las que se hacen en forma de publicidad.

¹ "Este total general corresponde a las contribuciones confirmadas por los donantes para 2015. La cifra indicada no coincide exactamente con los ingresos en concepto de contribuciones (4.800 millones de dólares) indicado en los estados financieros comprobados de 2014 y en el texto principal del presente Informe Anual sobre las Realizaciones. La diferencia se explica por lo siguiente: a) el diferente tratamiento contable de los ingresos plurianuales; b) la exclusión de las contribuciones aportadas a través de una ventanilla de financiación bilateral, y c) la exclusión de los ajustes en los ingresos en concepto de contribuciones, por ejemplo, los saldos no utilizados y las cancelaciones."

ANEXO VIII-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2012-2015

	2012		2013		2014		2015	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
TOTAL GENERAL	3 994 511	100	4 159 300	100	4 717 572	100	4 633 491	100
Desarrollo	364 830	9	375 815	9	345 626	7	300 313	6
Socorro	3 178 534	80	3 350 780	81	3 843 912	81	3 690 914	80
Emergencia	1 386 183		1 548 678		2 161 765		1 772 776	
OPSR	1 792 351		1 802 102		1 682 146		1 918 138	
OE	223 311	6	204 558	5	313 323	7	400 705	9
Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	227 836	6	228 148	5	214 712	5	241 559	5
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2 625 060	100	2 406 124	100	2 514 811	100	2 500 463	100
Porcentaje de todas las regiones	66		58		53		54	
Desarrollo	217 528	8	235 005	10	218 503	9	167 159	7
Socorro	2 196 086	84	1 950 482	81	1 976 777	79	1 946 924	78
Emergencia	1 012 046		687 030		828 769		677 864	
OPSR	1 184 040		1 263 452		1 148 008		1 269 060	
OE	168 107	6	166 867	7	266 360	11	327 174	13
Bilaterales y fondos fiduciarios	43 338	2	53 769	2	53 172	2	59 207	2
ASIA Y EL PACÍFICO	720 568	100	555 611	100	524 043	100	558 020	100
Porcentaje de todas las regiones	18		14		13		14	
Desarrollo	96 078	13	83 589	15	66 179	13	64 775	12
Socorro	567 107	79	434 038	78	406 929	78	420 932	75
Emergencia	155 503		27 989		36 841		34 113	
OPSR	411 603		406 049		370 087		386 819	
OE	35 566	5	23 491	4	29 438	6	45 546	8
Bilaterales y fondos fiduciarios	21 818	3	14 494	3	21 497	4	26 767	5

ANEXO VIII-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2012-2015

	2012		2013		2014		2015	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
EUROPA ORIENTAL, EUROPA MERIDIONAL Y COMUNIDAD DE ESTADOS INDEPENDIENTES (CEI)	21 609	100	22 328	100	21 153	100	50 788	100
Porcentaje de todas las regiones	1		1		1		1	
Desarrollo	11 872	55	14 615	65	13 366	63	22 010	43
Socorro	9 402	44	7 358	33	7 022	33	26 537	52
Emergencia	21		87		2 632		25 567	
OPSR	9 381		7 272		4 389		970	
OE		0		0		0	1 382	3
Bilaterales y fondos fiduciarios	336	2	354	2	766	4	858	2
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	150 122	100	136 067	100	131 286	100	115 144	100
Porcentaje de todas las regiones	4		3		3		3	
Desarrollo	22 342	15	28 224	21	27 147	21	24 443	21
Socorro	62 954	42	59 279	44	57 665	44	57 793	50
Emergencia	2 786		3 484		6 162		1 387	
OPSR	60 168		55 796		51 503		56 407	
OE	7 029	5	3 285	2		0	0	0
Bilaterales y fondos fiduciarios	57 798	39	45 280	33	46 475	35	32 908	29
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	367 130	100	937 839	100	1 431 362	100	1 296 865	100
Porcentaje de todas las regiones	9		23		36		32	
Desarrollo	16 768	5	14 260	2	20 247	1	21 927	2
Socorro	339 210	92	896 750	96	1 392 508	97	1 238 727	96
Emergencia	214 364		829 038		1 286 223		1 033 844	
OPSR	124 845		67 712		106 285		204 882	
OE	5 857	2	9 325	1	13 058	1	26 099	2
Bilaterales y fondos fiduciarios	5 296	1	17 504	2	5 549	0	10 112	1

¹ No se incluyen los costos AAP. Sírvase tomar nota de que, a diferencia del criterio utilizado en el Informe Anual de las Realizaciones de 2013, en el presente anexo se da cuenta de los gastos efectivos más bien que de los gastos devengados; con este cambio se pretende mejorar la armonización con las normas de presentación de informes del PMA.

² En el rubro "Otros" se incluyen el Fondo General y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

ANEXO VIII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2012-2015 (miles de dólares)

	2012					2013					2014					2015				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total
Sierra Leona	7 223	5 899	-	359	13 481	8 565	332	-	688	9 586	5 923	18 231	9 509	834	34 497	4 604	27 059	34 800	583	67 045
Somalia	-	161 049	27 813	-	188 862	-	139 878	26 974	-	166 852	-	118 287	29 692	9	147 988	-	133 646	28 184	48	161 878
Sudán del Sur	-	266 484	46 549	-	313 033	-	219 767	47 199	-	266 966	-	373 863	91 995	22	465 880	-	405 077	93 522	928	499 527
Sudán	-	226 243	25 983	2 830	255 056	-	240 965	22 334	1 316	264 614	-	240 357	22 173	778	263 308	-	211 953	20 820	3 355	236 128
Swazilandia	725	1 793	-	68	2 586	5 942	355	-	651	6 949	1 418	0	-	1 410	2 828	2 098	-	-	145	2 243
Rep. Unida de Tanzania	13 220	18 180	-	1 183	32 582	15 129	17 184	-	1 814	34 127	8 267	13 999	-	1 700	23 967	5 921	19 259	-	1 233	26 413
Togo	143	25	382	-	549	297	187	39	4	527	334	-	-	40	374	163	-	-	5	168
Uganda	27 534	26 584	-	1 319	55 437	18 422	32 033	-	1 581	52 036	17 494	52 342	-	1 574	71 410	12 270	48 179	941	2 478	63 869
Zambia	3 608	517	-	1 268	5 394	6 634	260	-	1 717	8 611	7 346	20	-	1 553	8 919	4 064	-	-	1 967	6 030
Zimbabwe	-	72 494	-	141	72 635	-	83 409	-	195	83 604	-	53 089	-	125	53 214	-	22 420	-	710	23 130
Otros gastos regionales	-	81	538	6 136	6 755	-	610	68	7 164	7 842	-	1 394	812	7 966	10 172	-	3 325	3 348	7 476	14 149
TOTAL REGIÓN	217 528	2 196 086	168 107	43 338	2 625 060	235 005	1 950 482	166 867	53 769	2 406 124	218 503	1 976 777	266 360	53 172	2 514 811	167 159	1 946 924	327 174	59 207	2 500 463
ASIA Y EL PACÍFICO																				
Afganistán	-	194 342	16 952	2 998	214 292	-	132 393	13 614	5 255	151 262	-	104 974	14 433	6 824	126 230	-	103 065	11 499	11 413	125 977
Bangladesh	47 575	2 933	-	1 130	51 638	40 027	2 501	-	1 949	44 477	25 393	5 088	-	4 765	35 246	24 315	5 563	-	2 258	32 136
Bhután	1 959	-	-	2	1 961	2 510	-	-	5	2 515	1 012	-	-	-	1 012	1 623	-	-	-	1 623
Camboya	19 421	6 016	-	622	26 060	13 501	14	-	731	14 246	14 625	-	-	427	15 052	10 784	-	-	156	10 940
India	3 086	-	-	11 105	14 191	1 944	-	-	1 723	3 667	1 283	-	-	439	1 722	572	-	-	1 002	1 574
Indonesia	2 730	732	1 769	1 153	6 383	3 679	-	-	507	4 186	3 171	-	-	781	3 951	3 699	-	-	1 080	4 779
Rep. Pop. Dem. de Corea	-	51 457	-	19	51 476	-	28 026	-	52	28 078	-	22 097	-	83	22 180	-	29 906	-	-	29 906
Rep. Dem. Pop. Lao	7 330	88	-	398	7 817	9 301	-	-	625	9 927	9 847	-	-	486	10 333	11 306	-	-	1 842	13 148
Myanmar	-	36 996	97	231	37 324	-	48 306	185	603	49 093	-	41 303	-	1 147	42 450	-	41 707	-	1 420	43 127
Nepal	6 922	26 238	-	1 293	34 453	8 008	15 734	-	1 598	25 340	8 249	7 060	-	2 613	17 922	9 991	30 162	28 071	2 509	70 733
Pakistán	0	214 318	15 995	787	231 100	-	155 246	560	178	155 983	-	169 377	3 004	1 075	173 455	-	189 810	1 291	1 683	192 784
Filipinas	-	19 424	662	334	20 420	-	43 456	9 065	228	52 749	-	47 367	12 002	147	59 516	-	12 511	2 889	241	15 642
Sri Lanka	1 587	14 053	55	139	15 834	312	8 362	68	8	8 749	159	9 662	-	220	10 041	-	4 160	-	675	4 836
Timor-Leste	5 467	509	36	1 025	7 038	4 306	-	-	80	4 386	2 441	-	-	-9	2 432	2 485	-	-	-	2 485
Vanuatu	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 887	-	-	3 887
Otros gastos regionales	-	-	0	582	582	-	-	-	953	953	-	-	-	2 499	2 499	-	160	1 796	2 488	4 443
TOTAL REGIÓN	96 078	567 107	35 566	21 818	720 568	83 589	434 038	23 491	14 494	555 611	66 179	406 929	29 438	21 497	524 043	64 775	420 932	45 546	26 767	558 020

ANEXO VIII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2012-2015 (miles de dólares)

	2012					2013					2014					2015				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total
EUROPA ORIENTAL, EUROPA MERIDIONAL Y CEI																				
Albania	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 017	-	-	1 017
Armenia	2 583	950	-	-	3 533	2 527	25	-	-	2 552	2 436	567	-	88	3 092	3 823	-	-	103	3 926
Azerbaiyán	-	-	-	17	17	-	-	-	17	17	-	-	-	8	8	-	-	-	-	-
Bosnia y Herzegovina	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	183	-	-	183	-	-	-	-	-
Georgia	-	442	-	5	448	-	376	-	-	376	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Grecia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	116	-	-	116
Kirguistán	-	4 949	-	262	5 211	946	5 607	-	296	6 849	3 179	3 601	-	252	7 032	8 566	-	-	136	8 702
Serbia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	482	-	-	482	-	-	-	-	-
Tayikistán	9 289	3 061	-	51	12 401	11 142	1 350	-	41	12 533	7 751	948	-	377	9 076	9 621	1 207	-	618	11 447
Ucrania	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 240	-	-	1 240	-	24 196	1 382	-	25 579
Uzbekistán	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	40	40	-	-	-	0	0
TOTAL REGIÓN	11 872	9 402	0	336	21 609	14 615	7 358	0	354	22 328	13 366	7 022	0	766	21 153	22 010	26 537	1 382	858	50 788
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Bolivia, Estado Plurinacional de	987	648	-	693	2 329	818	1 543	-	803	3 164	1 370	4 902	-	463	6 734	945	917	-	472	2 334
Colombia	-	8 822	-	5 184	14 005	-	11 325	-	8 260	19 585	-	12 268	-	11 974	24 243	-	8 600	-	3 995	12 595
Cuba	225	33	-	12 132	12 389	179	1 817	-	1 324	3 319	356	128	-	194	679	3 353	187	-	47	3 587
República Dominicana	-	-	-	1 019	1 019	-	-	-	797	797	-	-	-	944	944	-	-	-	1 194	1 194
Ecuador	-	2 712	-	1 571	4 283	-	3 407	-	1 837	5 244	-	3 356	-	2 110	5 467	-	2 804	-	1 747	4 551
El Salvador	-	3 661	-	12 786	16 447	-	1 530	-	4 030	5 560	-	2 377	-	2 027	4 404	-	2 959	-	3 788	6 747
Guatemala	2 505	4 138	-	1 685	8 328	1 764	6 253	-	968	8 986	2 066	6 975	-	4 058	13 098	2 553	16 301	-	717	19 572
Haití	9 227	36 306	7 029	936	53 498	14 816	28 067	3 285	3 457	49 624	16 299	23 012	-	2 426	41 736	7 047	15 770	-	678	23 495
Honduras	6 686	1 550	-	18 889	27 125	5 363	1 872	-	20 346	27 581	2 749	1 904	-	17 634	22 288	4 492	9 393	-	16 585	30 471
Nicaragua	2 463	2 932	-	797	6 192	4 922	2 064	-	1 252	8 238	3 962	1 446	-	891	6 300	6 022	364	-	124	6 510
Paraguay	-	1 803	-	-	1 803	-	942	-	-	942	-	1 079	-	46	1 125	-	44	-	152	195
Perú	-	-	-	804	804	-	-	-	662	662	-	-	-	686	686	-	11	-	1 276	1 287
Otros gastos regionales	249	349	-	1 301	1 899	362	459	-	1 544	2 365	344	217	-	3 023	3 584	31	441	-	2 134	2 606
TOTAL REGIÓN	22 342	62 954	7 029	57 798	150 122	28 224	59 279	3 285	45 280	136 067	27 147	57 665	0	46 475	131 286	24 443	57 793	-	32 908	115 144
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				

ANEXO VIII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2012-2015 (miles de dólares)

	2012					2013					2014					2015				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales, fondos fiduciarios, y otros ²	Total
Argelia	-	25 525	-	44	25 569	-	22 184	-	-2	22 182	-	17 399	-	18	17 417	-	15 710	-	38	15 748
Egipto	10 204	62	-	2 849	13 114	10 546	11 474	-	332	22 353	7 945	34 788	-	812	43 546	14 541	14 258	-	1 438	30 237
Irán, República Islámica del	-	1 264	-	-	1 264	-	2 452	-	-	2 452	-	2 694	-	94	2 788	-	2 318	-	160	2 478
Iraq	465	20 167	2 135	77	22 842	151	23 824	-	16 309	40 285	-	126 277	856	-77	127 056	-	209 575	3 560	292	213 428
Jordania	-	15 614	-	1 430	17 044	552	143 667	-	79	144 299	2 923	239 695	-	252	242 871	6 549	137 926	-	968	145 443
Líbano	-	9 831	-	-	9 831	-	143 103	-	-	143 103	-	295 953	-	-	295 953	-	186 069	-	3 387	189 456
Libia	-	6 914	1 146	-	8 059	-	363	44	-	408	-	746	-	-	746	-	4 880	-	-	4 880
Marruecos	-	-	-	-	-	26	-	-	-	26	396	-	-	-	396	189	-	-	-	189
Palestina, Estado de	-	58 608	-	88	58 696	-	63 935	49	117	64 102	-	85 887	1 219	2 801	89 907	-	49 462	483	2 307	52 252
República Árabe Siria	2 588	80 916	1 720	-	85 224	-	306 774	8 111	-	314 885	-	408 368	9 886	-	418 254	-	361 716	2 863	-	364 580
Túnez	-	1 050	-	-	1 050	46	527	-	-	574	550	6	-	-	557	603	-	-	-	603
Turquía	-	2 909	-	-	2 909	-	49 805	-	-	49 805	-	68 431	-	-	68 431	-	43 862	-	195	44 057
Yemen	3 511	115 298	856	746	120 411	2 938	127 712	1 121	153	131 923	8 432	111 701	1 097	15	121 246	45	212 948	19 193	-	232 186
Otros gastos regionales	-	1 052	-	63	1 115	-	928	-	515	1 443	-	561	-	1 633	2 195	-	1	-	1 327	1 328
TOTAL REGIÓN	16 768	339 210	5 857	5 296	367 130	14 260	896 750	9 325	17 504	937 839	20 247	1 392 508	13 058	5 549	1 431 362	21 927	1 238 727	26 099	10 112	1 296 865
OTROS	242	3 776	6 752	99 251	110 021	122	2 872	1 590	96 746	101 331	184	3 012	4 467	87 254	94 917	-	-	504	111 707	112 210

¹ No se incluyen los costos AAP. Sírvase tomar nota de que, a diferencia del criterio utilizado en el Informe Anual de las Realizaciones de 2013, en el presente anexo se da cuenta de los gastos efectivos más bien que de los gastos devengados; con este cambio se pretende mejorar la armonización con las normas de presentación de informes del PMA.

² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO VIII-C: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2012-2015

	2012		2013		2014		2015	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
DESARROLLO Y SOCORRO:	3 543 364	100,0	3 726 595	100,0	4 189 538	100,0	3 991 227	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	2 509 246	70,8	2 307 263	61,9	2 287 868	54,6	2 331 628	58,4
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	3 346 537	94,4	2 520 989	67,6	2 228 311	53,2	2 939 757	73,7
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África Subsahariana	2 413 614	68,1	2 185 487	58,6	2 195 280	52,4	2 114 083	53,0
Asia y el Pacífico	663 184	18,7	517 626	13,9	473 108	11,3	485 707	12,2
Europa oriental, Europa meridional y CEI	21 274	0,6	21 974	0,6	20 388	0,5	48 548	1,2
América Latina y el Caribe	85 296	2,4	87 503	2,3	84 811	2,0	82 236	2,1
Oriente Medio y África del Norte	355 978	10,0	911 010	24,4	1 412 755	33,7	1 260 653	31,6
DESARROLLO:	364 830	100,0	375 815	100,0	345 626	100,0	300 313	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	282 829	77,5	298 743	79,5	265 960	76,9	202 316	67,4
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	357 110	97,9	358 848	95,5	287 949	83,3	230 260	76,7
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África Subsahariana	217 528	59,6	235 005	62,5	218 503	63,2	167 159	55,7
Asia y el Pacífico	96 078	26,3	83 589	22,2	66 179	19,1	64 775	21,6
Europa oriental, Europa meridional y CEI	11 872	3,3	14 615	3,9	13 366	3,9	22 010	7,3
América Latina y el Caribe	22 342	6,1	28 224	7,5	27 147	7,9	24 443	8,1
Oriente Medio y África del Norte	16 768	4,6	14 260	3,8	20 247	5,9	21 927	7,3

¹ No se incluyen los costos AAP. Sírvase tomar nota de que, a diferencia del criterio utilizado en el Informe Anual de las Realizaciones de 2013, en el presente anexo se da cuenta de los gastos efectivos más bien que de los gastos devengados; con este cambio se pretende mejorar la armonización con las normas de presentación de informes del PMA..

² Clasificación efectiva para cada año.

ANEXO IX-A: ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS EN 2015

ASOCIADOS	Núm. de proyectos	Número de países
FAO	121	65
UNICEF	107	55
ACNUR	60	39
OMS	41	32
OTRAS ¹	40	27
PNUD	32	25
FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola)	31	24
UNFPA	26	18
OIM (Organización Internacional para las Migraciones)	21	19
BANCO MUNDIAL	12	9
ONUSIDA (Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida)	15	12
OIT (Organización Internacional del Trabajo)	11	6
ONU-Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres)	14	13
UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura)	9	7
ONU-Hábitat (Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos)	3	2
PNUMA (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente)	2	2

¹ La categoría “Otras” incluye las asociaciones con las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, la OCAH, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

ANEXO IX-B: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2015

Objetivos Estratégicos	Número total de asociados¹	Porcentaje de asociados internacionales	Porcentaje de asociados nacionales
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	512	23 %	77 %
Objetivo Estratégico 2: Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición creando o reconstruyendo los medios de subsistencia, en particular en contextos frágiles y después de las emergencias	447	20 %	80 %
Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales	203	18 %	82 %
Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre	232	29 %	71 %

Actividades de los programas	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Creación de activos	468	74	394
Desarrollo de las capacidades	85	25	60
Distribución general de alimentos	349	86	263
Nutrición	382	90	292
Alimentación escolar	177	42	135

Modalidades de distribución	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Distribución de alimentos	864	137	727
Distribución de efectivo y/o cupones	158	53	104

Otros servicios	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Seguimiento	246	71	175
Almacenamiento	136	42	94
Transporte	76	26	50
Otros (evaluación, selección de beneficiarios, desarrollo de las capacidades, diseño de los proyectos, apoyo técnico)	119	44	75

¹ Con el propósito de dar cuenta de manera más completa de las relaciones de colaboración mantenidas, las asociaciones con ONG y con el Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja se han incluido en “Asociados”. En 2015, el PMA colaboró con un total de 1.062 ONG y con asociados de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, muchos de los cuales trabajan con él en diversas actividades de los programas.

ANEXO X: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA¹

Indicadores relacionados con la Revisión cuatrienal amplia de la política	Duración recomendada (2015)	Indicador clave de las realizaciones (2015)	Indicador clave de las realizaciones (2014)	Indicador clave de las realizaciones (2013)
Asociaciones				
2.1 Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales				
Porcentaje de países que han entablado relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular con el apoyo del PMA [Revisión cuatrienal amplia de la política]	48	60	48	n. d.
2.3 Mejora de la coherencia y eficacia del sistema de las Naciones Unidas				
Porcentaje de indicadores comunes de la Revisión cuatrienal amplia de la política con respecto a los cuales el PMA ha informado durante un año de referencia	100	89	75	n. d.
1. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan instrumentos y técnicas comunes de gestión basada en los resultados [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	100	100
2. Porcentaje de oficinas en los países que aplican procedimientos operativos estándar o partes de los mismos [Revisión cuatrienal amplia de la política]	48	44	48	n. d.
3. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan servicios comunes, acuerdos comunes a largo plazo, un sistema armonizado para realizar las compras, una gestión común de los recursos humanos, servicios de tecnología de la información y las comunicaciones, o servicios de gestión financiera [Revisión cuatrienal amplia de la política]	93	86	93	n. d.
4. Porcentaje de Estados miembros (Junta Ejecutiva) que han brindado observaciones positivas con respecto a la calidad de los informes institucionales sobre los resultados y los mandatos, es decir, el Informe Anual de las Realizaciones [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	100	100
5. Volumen (y tendencia) de la financiación proveniente de asociados gubernamentales y no gubernamentales (en especial, institucionales financieras internacionales, bancos regionales de desarrollo, la sociedad civil y el sector privado) [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	100	n. d.
6. Contribuciones en efectivo otorgadas en el marco del sistema de los coordinadores residentes [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	100	n. d.
7. Contribuciones en especie otorgadas en el marco del sistema de los coordinadores residentes [Revisión cuatrienal amplia de la política] ²	100	–	–	–
8. Porcentaje de proyectos con un código marcador de la igualdad de género 2A o 2B [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	86	79	50
9. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan los métodos comunes de medición de las capacidades del GNUD [Revisión cuatrienal amplia de la política]	70	79	–	–
Porcentaje de efectos de los proyectos del PMA (nuevos programas en los países) acordes con el MANUD	100	100	100	100
Programas				
4.1 Intervenciones programática apropiadas y basadas en hechos comprobados				
Porcentaje de países que tienen una estrategia actualizada de reducción del riesgo de desastres [Revisión cuatrienal amplia de la política]	72	66	72	n. d.
4.2 Alineación con las prioridades gubernamentales, y fortalecimiento de las capacidades nacionales				
Porcentaje de fondos de los programas destinados al fortalecimiento de las capacidades nacionales [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Base de referencia ³	n. d.	n. d.	n. d.

¹ Se trata de un subconjunto de indicadores relacionados con la Revisión cuatrienal amplia de la política sobre el cual el PMA se ha comprometido a rendir cuentas y que se han incorporado en el marco de gestión de las realizaciones.

² No ha sido posible presentar la información relativa a 2015 acerca del indicador común 7 de la Revisión cuatrienal amplia de la política porque el PMA sigue esperando que el GNUD elabore una metodología de evaluación y presentación de información.

³ En 2015 no se disponía de datos suficientes para poder dar cuenta de este indicador y establecer el nivel de referencia del indicador clave de las realizaciones.

ANEXO XI: PANORAMA GENERAL DE LOS RESULTADOS EN 2015: PROPUESTAS DE INVERSIÓN APROBADAS POR EL COMITÉ DE ASIGNACIÓN ESTRATÉGICA DE RECURSOS

Iniciativas institucionales de importancia fundamental

En el marco del Plan de Gestión del PMA para 2015-2017, la Junta aprobó una serie de iniciativas institucionales de importancia fundamental encaminadas a acelerar las mejoras institucionales poniendo el acento en el uso óptimo de los recursos. Esas iniciativas extraordinarias se presentaron al Comité de Asignación Estratégica de Recursos en forma de propuestas de inversión acompañadas de una descripción detallada de las actividades, los productos, los indicadores clave de las realizaciones y los resultados previstos. Se aprobó asignar un monto total de 9,2 millones de dólares a inversiones no recurrentes relacionadas con las cinco esferas de gestión.

1. Personas (1,9 millones de dólares)

Inversión	Descripción de los productos	Indicador clave de las realizaciones	Resultado previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 respecto de las previsiones
Estrategia en materia de diversidad e integración	Introducción de INSPIRE, programa orientado a la promoción del acceso de las mujeres a puestos directivos y al desarrollo de su carrera profesional, con la creación de la red INSPIRE como plataforma para que las mujeres puedan intercambiar estrategias y mejores prácticas, además de desarrollar contactos y recursos que contribuyan a su autodesarrollo	Porcentaje de mujeres que ocupan puestos directivos y han participado en el programa INSPIRE	25 % de las mujeres que reúnen los requisitos exigidos	164 mujeres han participado en el programa INSPIRE desde diciembre de 2013. La puntuación atribuida por las participantes tras las seis sesiones celebradas en 2015 fue de 4,2/5. Las participantes señalaron que los principales beneficios fueron el aumento de la confianza en sí mismas, la determinación de prioridades y el logro de los objetivos.	45 % – 109 personas capacitadas de un total de 242 que reunían los requisitos exigidos
Proyecto relativo al personal de contratación local	Transferencia de la administración del personal local del PNUD al PMA y la FAO	Porcentaje de empleados nacionales cuya administración se ha transferido al PMA y la FAO	100 %	Los 3.400 empleados nacionales se transfirieron al régimen administrativo del PMA y la FAO.	100 %

2. Asociaciones (300.000 dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Centro de recursos en materia de asociaciones	Creación y mantenimiento de un centro institucional de recursos sobre las asociaciones	Porcentaje de las directrices disponibles y las sesiones de capacitación realizadas en comparación con el número previsto	Las oficinas en los países, los despachos regionales y las direcciones de la Sede utilizan el sitio web; la base de referencia se ha establecido; realización de dos cursos de capacitación, y disponibilidad de materiales útiles para varias direcciones	El centro de recursos se puso en marcha en julio de 2015 y en él se cargaron materiales de las distintas direcciones y despachos regionales. En diciembre de 2015, el sitio web había sido consultado por 702 usuarios y a través de él se habían realizado 6 sesiones de capacitación sobre asociaciones (tres en la Sede y uno en los despachos regionales de Bangkok, Johannesburgo y Nairobi).	100 %

3. Procesos y sistemas (2,6 millones de dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Fortalecimiento institucional y equipo encargado de la gestión global del cambio	Elaboración de un marco para el establecimiento de prioridades basado en los resultados de un examen de las auditorías, las evaluaciones y las decisiones y recomendaciones de la Junta, con el fin de evaluar su pertinencia para el proceso de cambio en general	Elaboración de un marco para el establecimiento de prioridades	Aprobación del marco para el establecimiento de prioridades	La Dirección de Innovación y Gestión del Cambio facilitó el debate en el seno de la dirección sobre la visión del PMA en relación con los ODS. El Grupo de Dirección, el EMG y la Reunión mundial de los directores contribuyeron a la determinación de las nuevas esferas prioritarias del PMA, que incorporan los 21 productos institucionales para los cambios orgánicos hasta el final de 2016.	100 %
Gestión integrada de la cadena de suministro	Prestación de apoyo a las operaciones a través del grupo de trabajo sobre gestión de la cadena de suministro para todas las emergencias de nivel 3 y las operaciones complejas	Porcentaje de emergencias de nivel 3 que cuentan con un tablero de gestión de la cadena de suministro, en comparación con el número previsto	Creación de tableros de gestión de la cadena de suministro en todas las emergencias de nivel 3	El grupo de trabajo sobre gestión de la cadena de suministro prestó apoyo regularmente a todas las intervenciones de nivel 3 (en el Iraq, Nepal, Sudán del Sur, la región siria, la República Centroafricana, el Yemen y la región de África occidental afectada por el virus del Ébola), mediante la facilitación y creación de tableros de gestión de la cadena de suministro de principio a fin.	100 %
Mejora del sitio web WFPgo	Reforma de la plataforma de la intranet	Puesta en funcionamiento del sitio web WFPgo reformado	100 %	El sitio web WFPgo reformado entró en funcionamiento en marzo de 2016. La fase de evaluación de las búsquedas y las necesidades de los usuarios tomó más tiempo de lo previsto, lo que retrasó las demás fases del proyecto.	60 %

4. Programas (700.000 dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Mejora del sitio web público del PMA	WFP.org totalmente mejorado	Puesta en funcionamiento de WFP.org	50 %	Se determinó la nueva estructura de WFP.org, presentada en un informe donde se describen los criterios utilizados para tomar decisiones, el contenido que se incluirá en cada apartado y los vínculos cruzados entre las distintas secciones.	100 %
Sensibilización pública y valorización de la imagen del PMA	Preparación de una campaña de sensibilización pública y valorización de la imagen del PMA	Realización de la campaña	100 %	Se llevó a cabo una campaña en línea de 12 meses de duración, que comprendió el uso de mensajes coherentes y la presentación del objetivo del Hambre Cero como condición necesaria para el progreso futuro. Los grupos destinatarios fueron los defensores del PMA en internet, los posibles donantes y las personas que pueden influir en la opinión pública.	100 %

5. Rendición de cuentas y financiación (3,7 millones de dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Examen del Marco de financiación	a) Establecimiento de la planificación basada en los recursos para facilitar la gestión de los recursos destinados a las necesidades financiadas y apoyar las actividades de promoción con los recursos necesarios	a) Elaboración de una metodología para la planificación basada en los recursos y aplicación de la misma en las oficinas en los países (número de planes basados en los recursos)	a) Realización de dos iniciativas piloto como mínimo	a) En ocho países piloto se elaboraron planes basados en los recursos, con el fin de facilitar la aplicación a nivel mundial de este tipo de planificación y proporcionar a los responsables de los proyectos y los directores en los países un instrumento que combine las previsiones sobre las contribuciones y la gestión de la cadena de suministro y los recursos.	a) 100 %
	b) Creación y aplicación piloto de un modelo de prefinanciación global en algunas oficinas en los países para determinar posibles beneficios y dificultades	b) Número de países que aplicaron el modelo como iniciativa piloto	b) Puesta en marcha de dos iniciativas piloto como mínimo	b) En diciembre de 2015 se aprobó la prefinanciación global para cuatro países como iniciativa piloto; se hicieron asignaciones iniciales por valor de aproximadamente 90 millones de dólares.	b) 100 %
	c) Examen de la estructura de los presupuestos operacionales, incluidas las opciones relativas a los presupuestos de las carteras de proyectos en los países	c) Formulación y presentación del examen en consultas con partes interesadas, donantes y la Junta	c) Examen de las opciones relativas a las carteras de proyectos en los países	c) El examen de la estructura de los presupuestos operacionales del PMA comenzó en abril de 2015. El personal directivo superior nombró a los integrantes de un grupo de trabajo de expertos encargado de identificar las dificultades que planteaba la estructura presupuestaria actual y las opciones para una nueva estructura. Cinco oficinas en los países que trabajaban en contextos diferentes expusieron sus puntos de vista sobre los distintos ejemplos de estructura y en un taller celebrado en noviembre se definieron los elementos de un nuevo presupuesto de las carteras de proyectos, que fueron aprobados por el Grupo de Dirección.	

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Evaluaciones descentralizadas	Fortalecimiento inicial de la función de evaluación descentralizada: a) puesta a prueba de las orientaciones sobre seguimiento y exámenes en un taller de validación b) prestación de asesoramiento técnico a pedido de las oficinas en los países y los despachos regionales c) diseño de un sistema de evaluación de la calidad	Porcentaje del material de orientación puesto a disposición de las oficinas en los países	100 %	Se elaboró una guía paso a paso para la evaluación descentralizada: a) los despachos regionales y las oficinas en los países validaron el proyecto de guía en la primera reunión mundial sobre evaluación; b) comenzó a funcionar plenamente un servicio de asistencia que prestó apoyo a los despachos regionales y las oficinas en los países en relación con 20 evaluaciones; c) se dio inicio a la creación de un sistema de evaluación de la calidad, trabajo que continuará en 2016.	100 % La guía se terminará una vez finalizada la fase piloto de 2016, con la incorporación de las sugerencias de las oficinas en los países que hayan participado en dicha fase.

Reasignación de las economías realizadas en el presupuesto AAP

Además de financiar las iniciativas institucionales de importancia fundamental, la suma de 8,1 millones de dólares derivados de las economías realizadas en el presupuesto AAP se reasignó a las propuestas de inversión presentadas para aprobación al Comité de Asignación Estratégica de Recursos. Las propuestas de inversión financiadas con esos fondos del presupuesto AAP fueron acompañadas de una descripción de las actividades, los productos, los indicadores clave de las realizaciones y los resultados previstos.

6. Prestación de apoyo a las funciones seleccionadas (1,1 millones de dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Elaboración de informes sobre la función de evaluación	Ampliación y mejora de la elaboración de informes sobre la función de evaluación: a) diseño de un marco de elaboración de informes y los sistemas de información de gestión correspondientes b) incorporación de la evaluación descentralizada a la política y la estrategia de evaluación	Porcentaje de finalización del marco de elaboración de informes sobre la función de evaluación, y puesta en marcha de los sistemas de información de gestión correspondientes	100 %	a) Se analizaron los sistemas utilizados por la Oficina de Evaluación para la elaboración de informes sobre la función de evaluación centralizada en relación con la nueva política en esta materia; se desarrolló un sistema para supervisar la calidad y el alcance de la función de evaluación mejorada en todo el PMA, labor que continuará en 2016. b) Todos los elementos de la función de evaluación descentralizada se incorporaron a la nueva política de evaluación.	100 %
Conocimientos especializados que permitan superar los requisitos establecidos en el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres	Incorporación de una perspectiva de género en todos los niveles y esferas de actividad del PMA	Porcentaje de esferas funcionales del PMA en las que se generan y miden resultados favorables a la consecución de las metas en materia de igualdad de género, y que son objeto de informes	60 %	a) La política del PMA en materia de género se aprobó en el período de sesiones de la Junta Ejecutiva celebrado en mayo de 2015, tras un exhaustivo proceso de consultas. b) Se formuló un Plan de acción sobre temas de género en colaboración con las principales dependencias del PMA con el fin de garantizar la rendición de cuentas en relación con la incorporación de una perspectiva de género en todas las esferas funcionales. c) Los despachos regionales elaboraron estrategias regionales para la aplicación del Plan de acción sobre temas de género, que se presentarán a la Junta en	60 %

				<p>junio de 2016. Estas estrategias, que incorporan las metas relativas a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres teniendo en cuenta el contexto, servirán de guía para las actividades en esta materia ejecutadas en las distintas regiones durante los próximos cinco años.</p> <p>d) Se elaboró una teoría del cambio aplicable a las actividades de género del PMA con el fin de ilustrar la incorporación de una perspectiva de género en las operaciones y los programas; esta teoría del cambio se usará con el fin de formular para todo el PMA nuevos indicadores específicos relativos a las cuestiones de género y a su incorporación, y también se incluirá en el Marco de resultados institucionales.</p> <p>e) El proyecto piloto de certificación en materia de género ejecutado en las oficinas del PMA en Myanmar, el Perú y Sudán del Sur culminará con una ceremonia de entrega de premios en junio de 2016. El proyecto premia la excelencia en la labor de las oficinas en los países en materia de género.</p>	
--	--	--	--	---	--

7. Integración general de las iniciativas institucionales de importancia fundamental emprendidas en años anteriores (1,9 millones de dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Gestión de los riesgos financieros en las transferencias de base monetaria	Elaboración de modelos y directrices para ayudar a las oficinas en los países a evaluar el sector financieros de los países y a seleccionar y contratar a los proveedores de servicios financieros	Número de oficinas en los países que utilizan instrumentos para incorporar la gestión de riesgos en las intervenciones que comprenden transferencias de base monetaria	50	La cifra récord de 40 oficinas en los países utilizaron los modelos como ayuda para la evaluación y selección de proveedores de servicios financieros. Se mejoraron los instrumentos y la orientación.	80 %
Controles internos	Declaración anual en materia de control interno	Porcentaje de declaraciones anuales en materia de control interno realizadas	100 %	Todas las declaraciones correspondientes a 2015 se realizaron y se recibieron.	100 %
Centro de operaciones del PMA	Medios a disposición del Centro de operaciones para intervenciones de nivel 1	Porcentaje de intervenciones en emergencias de nivel 2 y nivel 3 que dispusieron de personal encargado específicamente de la información sobre las operaciones	80 %	Con estos medios, el Centro de operaciones logró aprovechar la red de información mundial del PMA para recibir informaciones actualizadas y proporcionar un panorama general de las operaciones que sirviera de base para la adopción de decisiones.	100 %

8. Apoyo a los gastos recurrentes que contribuyen a la eficacia futura del PMA (5,1 millones de dólares)

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
Mejora de la capacidad técnica en los despachos regionales	<p>a) Prestación oportuna de apoyo técnico relacionado con los programas a las oficinas en los países que dependen del Despacho Regional de El Cairo (RBC)</p> <p>b) Actividades de orientación en materia de políticas y estrategias para las oficinas en los países que dependen del RBC</p>	<p>a) Porcentaje de proyectos cerrados cuyos informes indican que los efectos previstos se han logrado</p> <p>b) Porcentaje de procedimientos y directivas institucionales que se han examinado y han llevado a la formulación de orientaciones destinadas a las oficinas en los países</p>	<p>a) 80 %</p> <p>b) 100 %</p>	<p>1. Un oficial de seguimiento y evaluación (SyE), contratado a nivel nacional y destinado al RBC, respaldó el análisis de los datos relativos a los indicadores de los efectos en países caracterizados por su escasa capacidad de SyE (el Iraq, Libia, la República Islámica del Irán y Ucrania) y en la operación de emergencia regional siria, que comprende el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. Algunos oficiales de SyE también contribuyeron al desarrollo de las capacidades de las oficinas en los países en la materia, por ejemplo, mediante la formación en el servicio del equipo de SyE de la Oficina del PMA en Egipto, del personal encargado del seguimiento sobre el terreno en el Iraq y de terceros encargados del seguimiento en el Iraq, Jordania y Libia. La función de SyE del RBC también prestó apoyo a las oficinas en los países con respecto a la medición de los indicadores de los efectos, el módulo de diseño de COMET, la evaluación y selección de terceros encargados del seguimiento y la aplicación de los acuerdos sobre seguimiento a distancia, lo que incluye la aplicación de un acuerdo a largo plazo sobre preparación para el SyE.</p> <p>2. Un oficial de programas complementario de categoría P-4 y especializado en resiliencia brindó apoyo programático y técnico a las oficinas del PMA en países cuyas circunstancias eran especialmente complejas — como Argelia, el Estado de Palestina, el Líbano, la República Árabe Siria y el Sudán — y, gracias a ese apoyo, se formularon estrategias relativas a los medios de vida y opciones para los programas. En algunas de esas oficinas,</p>	<p>a) 100 %</p> <p>b) 100 %</p>

Inversión	Descripción del producto	Indicador clave de las realizaciones	Objetivo previsto en 2015	Resultados obtenidos en 2015	Resultados en 2015 en comparación con el objetivo previsto
				<p>las capacidades se reforzaron gracias a las inversiones del RBC y las mejoras en la esfera de la resiliencia.</p> <p>3. Un oficial de recursos humanos complementario de categoría P-2 facilitó la expansión de la función desempeñada por el RBC mediante la integración de la emergencia regional siria en la labor de dicho despacho, en particular revisando la dotación de personal y la estructura del despacho ampliado.</p>	
	Aplicación del programa de aprendizaje sobre SyE	Número de miembros del personal que terminaron los módulos del programa de aprendizaje sobre SyE	90 miembros del personal capacitados	Se preveía que participarían 90 personas en las tres etapas del programa de aprendizaje sobre SyE, a saber: aprendizaje en línea, aprendizaje a través de talleres y una fase de planificación de medidas posterior a los talleres. Se superaron las previsiones, ya que fueron 97 las personas que aprobaron el curso.	100 % – 97 miembros del personal capacitados
Reestructuración de la cooperación con los asociados	Establecimiento de acuerdos de asociación estratégicos con nuevos países donantes	Número de acuerdos de asociación en nuevas esferas de colaboración	Firma de dos nuevos acuerdos	Se firmaron dos acuerdos de asociación importantes, uno con el King Salman Centre y el otro con la Sociedad de la Media Luna Roja de Emiratos Árabes Unidos.	100 %
Recursos humanos	Aplicación del programa de capacitación para la excelencia	Porcentaje de miembros del personal que terminaron el programa	50	De los 83 participantes matriculados en 2015, 78 terminaron el programa en 5 a 8 meses.	100 % – 78 miembros del personal capacitados

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	alimentos para la capacitación
CEI	Comunidad de Estados Independientes
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
DCI	Dependencia Común de Inspección
DOTS	tratamiento breve de la tuberculosis bajo observación directa
EMG	Comité Directivo Superior
ESAE	evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FASTER	capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
FoodSECuRE	Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos
GLASS	<i>Globally Accessible Services System</i> (sistema de servicios accesibles en cualquier parte del mundo)
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Hábitat III	Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
INB	ingreso nacional bruto
INC	Dirección de Innovación y Gestión del Cambio
JJE	Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación
LESS	Sistema de apoyo a la gestión logística
LMS	Sistema de gestión del aprendizaje
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
mVAM	sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad
OBE	Objetivo Estratégico
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OE	operación especial
OEM	operación de emergencia
OIG	Oficina del Inspector General
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental

ONU DI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
ONU-SWAP	Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
OSCE	Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
PACE	Programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PDI	personas desplazadas internamente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PP	programa en el país
RBC	Despacho Regional de El Cairo
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
SCOPE	plataforma del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SPRING	Sistema mundial de fortalecimiento de las asociaciones, los resultados y las innovaciones en materia de nutrición
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
SyE	seguimiento y evaluación
TI	tecnología de información
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA