

محاكاة – تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية
لإكوادور (2015-2017)



مشاورة غير رسمية

5 سبتمبر/أيلول 2016

برنامج الأغذية العالمي
روما، إيطاليا

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية
مقدم إلى المدير التنفيذي للموافقة عليه

الخطة الاستراتيجية القطرية لإكوادور (2015-2017)

التنقيح 1

تفتدي هذه المحاكاة، التي تستند إلى العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش وعملية الطوارئ الجاريتين حالياً، باستجابة البرنامج لزلزال تناولته خطة استراتيجية قطرية؛ وسوف يضاف إطار منطقي فيما بعد.

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2015 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2017
نوع التنقيح	إضافة وزيادة لحصائل استراتيجية خاصة باستجابة لحالة طوارئ، من 21 أبريل/نيسان إلى 21 يوليو/حزيران 2016.
زيادة التكاليف	13 412 592 دولاراً أمريكياً
تكلفة الخطة الاستراتيجية القطرية المنقحة	27 145 012 دولاراً أمريكياً
مؤشر المساواة بين الجنسين	2 ألف

الغرض من التنقيح

1- هذا التنقيح للخطة الاستراتيجية القطرية لإكوادور (2015-2017) سوف يمكّن البرنامج وشركاءه من الاستجابة لإعلان الحكومة عن حالة طوارئ وطلب للمساعدة في 17 أبريل/نيسان 2016 إثر وقوع زلزال في اليوم السابق، عن طريق: (1) إضافة الحصيلة الاستراتيجية 5 لضمان تمكين السكان المتضررين من الزلزال في إسميرلداس ومنابي من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية لمدة ثلاثة أشهر؛ (2) زيادة الحصيلة الاستراتيجية 4 لتمكين المؤسسات الإنسانية من الاستجابة للزلزال .

الجدول 1: ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المنقحة (بالدولار الأمريكي)			
الميزانية المنقحة	الزيادة	الميزانية الحالية	
6 005 458	-	6 005 458	الحصيلة الاستراتيجية 1: يتمكن اللاجئون الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وسكان إكوادور المعرضون من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طول العام. متوائمة مع النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.
2 569 478	-	2 569 478	الحصيلة الاستراتيجية 2: يُحسّن صغار المزارعين في المناطق المستهدفة إنتاجيتهم ودخولهم بحلول عام 2017. متوائمة مع النتيجة الاستراتيجية 3 للبرنامج.
1 458 963	-	1 458 963	الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز المؤسسات والبرامج الوطنية للأمن الغذائي والتغذية في إكوادور من أجل الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بحلول عام 2017. متوائمة مع النتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج.
5 736 850	2 038 329	3 698 521	الحصيلة الاستراتيجية 4: تتمكن المؤسسات الوطنية، والهيئات الإقليمية، وأوساط المساعدة الإنسانية في إكوادور من الاستعداد لحالات الطوارئ، وتقييمها، والاستجابة لها بحلول عام 2017. متوائمة مع النتيجة الاستراتيجية 8 للبرنامج.
11 374 263	11 374 263	-	الحصيلة الاستراتيجية 5: يتمكن السكان المتضررون في إسميرلداس ومنابي من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال الأشهر الثلاثة التالية. متوائمة مع النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.
27 145 012	13 412 592	13 732 420	المجموع

السياق

- 2- أدى الزلزال الذي وقع في 16 أبريل/نيسان 2016 إلى خسائر في الأرواح، وتدمير المنازل وسُبل كسب العيش، وحالات تشرد على نطاق كبير. وتشير التقارير الأولية إلى أن منطقتي إسميرلداس ومنابي تعتبران الأشد تضرراً. وتفيد الحكومة بمقتل 545 شخصاً، واعتبار 107 أشخاص في عداد المفقودين، وإصابة 4600 شخص، وتدمير 805 مبانٍ مع تصدع 608 مبانٍ أخرى، وتأثر 146 مدرسة؛ وأصبح 23 500 شخص يعيشون في ملاجئ.
- 3- وبعض المطارات مغلقة، والطرق مسدودة، والجسور لحقت بها إضرار؛ وقد دُمّرت مساكن ومتاجر كثيرة. ويعمل مطار كويتو الدولي والموانئ الرئيسية، ويستقبل مطار منتا في منابي المساعدة الإنسانية رغم ما لحقه من أضرار.
- 4- وتعتبر حالة الأمن في المناطق المتضررة غير المستقرة، خاصة في الأحياء الحضرية الفقيرة؛ وتم الإبلاغ عن عمليات نهب. وقد تؤدي ندرة الأغذية والمياه إلى تفاقم حالة انعدام الأمن.
- 5- وتفيد المعلومات الأولية الواردة من الحكومة ووكالات شريكة بأن 518 000 شخص قد تضرروا بشكل مباشر، وخاصة في إسميرلداس ومنابي؛ ويقوم 21 000 من هؤلاء الناس حالياً في ملاجئ. ويجري وضع تقديرات سريعة للاحتياجات وسوف توفّر بيانات أفضل عن الأضرار الهيكلية وعدد السكان المتضررين.

الأمن الغذائي والتغذية

- 6- تعمل الأسواق على نطاق محدود، ومن المتوقع أن تعود الأحوال في البلديات الرئيسية إلى طبيعتها في غضون 30 يوماً. وتتاح أغذية محدودة، وقد ترتفع الأسعار نتيجة لقبود النقل. ويشعر البرنامج بالقلق لأن كثيراً من الناس لديهم فرص محدودة للحصول على الأغذية؛ وتفيد تقارير الشركاء بأن مخزونات الأغذية في مناطق الزلزال يمكن أن تُستهلك في غضون أيام قليلة.
- 7- وقد أوضح الاستقصاء الذي أجري عن الصحة والتغذية في عام 2012 أن 20 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة في إسميرلداس ومنابي يعانون من النقرم، وأن نسبة سوء التغذية الحاد بلغت 4.8 في المائة في إسميرلداس و2.6 في المائة في منابي؛ وتعد كلتا النسبتين دون عتبة الطوارئ التي حددتها منظمة الصحة العالمية.
- 8- ونتيجة للأحوال التي تزداد سوءاً، طلبت الحكومة من البرنامج تقديم مساعدة غذائية لنحو 518 000 شخص يعيشون في المناطق الأكثر تضرراً.
- 9- ومن المتوقع أن يؤدي تقييم الأمن الغذائي في حالة الطوارئ من جانب البرنامج وشركائه، وإجراء تقييمات تغذوية من جانب جهات فاعلة أخرى، إلى توضيح الحالة في غضون 30 يوماً. وتجري زيادة المراقبة الغذائية والتغذوية، مع التركيز على الأطفال.

الاستجابة الإنسانية

- 10- تتمثل الأولويات في البحث والإنقاذ، والدعم الطبي، والمياه النظيفة والصرف الصحي، والأغذية، والمأوى في حالات الطوارئ، واللوجستيات والاتصالات. وتماشياً مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030، يعمل البرنامج بالتنسيق مع الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية، والجهات المانحة عن طريق مركز العمليات الوطني. وتوفّر سلطات الولايات التنسيق على المستوى الميداني.
- 11- وقد اعتمد الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ تمويلاً بمبلغ 7 ملايين دولار أمريكي. وسوف يغطي النداء العاجل الوشيك الاحتياجات الخاصة بالأغذية، والمياه، والصرف الصحي والنظافة العامة، والصحة، والمأوى، والأمن، والتعليم، واللوجستيات، والإنعاش المبكر، والتنسيق.

12- وقد نشطت مجموعة الأمن الغذائي التابعة للأمم المتحدة، والتي يشارك البرنامج في قيادتها، ومجموعة اللوجستيات التابعة لها بقيادة البرنامج. ويعمل البرنامج أيضاً مع فريق التغذية التابع لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) لتنسيق الاستجابات المتعلقة بالتغذية.

استجابة البرنامج لحالة الطوارئ

13- قبل الاستجابة لحالة الطوارئ، ركزت خطة البرنامج الاستراتيجية القطرية لإكوادور على أربع حصائل:

الحصيلة الاستراتيجية 1: يتمكّن اللاجئون الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وسكان إكوادور المعرضون من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طول العام – وهي تتواءم مع النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج ومع الغاية 7 من الهدف 2 لخطة إكوادور الوطنية (PNBV) "ضمان الحماية وتشجيع الاندماج الاقتصادي والاجتماعي للناس في حالات التنقل للأغراض الإنسانية وفي أنواع الأسر المختلفة". وتنفذ هذه الحصيلة عن طريق تحويلات مشروطة ومرتبطة بحضور التدريب الخاص بالأمن الغذائي والتغذية وشراء منتجات مغذية، ووجبات مدرسية تحتوي على مغذيات دقيقة.

الحصيلة الاستراتيجية 2: يُحسّن المزارعون من أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق المستهدفة إنتاجيتهم ودخولهم بحلول عام 2017 – وهي تتواءم مع الهدف الاستراتيجي 3 للبرنامج والغاية 4 من الهدف 10 لخطة إكوادور الوطنية (PNBV) "زيادة الإنتاج والإنتاجية بطريقة مستدامة، وتشجيع الإدماج وإعادة تخصيص الموارد وعوامل الإنتاج في قطاع الزراعة، وتربية الأحياء المائية، ومصايد الأسماك". وتنفذ هذه الحصيلة عن طريق مبادرات خاصة بالمشترى المحلية ودعم التسويق.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تتحسن المؤسسات والبرامج الوطنية للأمن الغذائي والتغذية في إكوادور من أجل الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي والتغذية بحلول عام 2017 – وهي تتواءم مع النتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج والغاية 6 من الهدف 3 لخطة إكوادور الوطنية "تشجيع العادات الصحية والأطعمة المغذية بين السكان لتمكين السكان من بلوغ مستويات النمو البدني والعاطفي والفكري التي تتناسب مع أعمارهم وأحوالهم البدنية". وتنفيذ هذه الحصيلة عن طريق بناء القدرات في مجال الأمن الغذائي والتغذية.

الحصيلة الاستراتيجية 4: تتمكن المؤسسات الوطنية، والهيئات الإقليمية، وأوساط المساعدة الإنسانية في إكوادور من الاستعداد لحالات الطوارئ، وتقييمها والاستجابة لها بحلول عام 2017 – وهي تتواءم مع النتيجة الاستراتيجية 8 للبرنامج والغايات الشاملة للهدف 3 لخطة إكوادور الوطنية "تحسين نوعية حياة السكان". وتنفذ هذه الحصيلة عن طريق تدابير الاستعداد، وبناء القدرات، وتنسيق الاستعداد لحالة الطوارئ والاستجابة لها.

14- وسوف توجه استجابة البرنامج لحالة الطوارئ عن طريق الحصيلة الاستراتيجية 5، التي تتواءم مع النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج، وتركز على ضمان الحصول على الأغذية. وسوف توفر الحصيلة الاستراتيجية 4، التي تتواءم مع النتيجة الاستراتيجية 8 للبرنامج، اللوجستيات والخدمات المشتركة.

التكلفة	المجموع	الرجال	النساء	النشاط	النتائج	
11 374 263 دولاراً أمريكياً	16 500	8 200	8 300	عمليات توزيع للبسكويت العالي الطاقة في الأيام الخمسة الأولى من الشهر الأول ولمدة ثلاثين يوماً في الشهر الثاني	تمكن التحويلات القائمة على النقد وتحويلات الأغذية التي يقدمها البرنامج السكان المستهدفين من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية	الحصيلة الاستراتيجية 5 يتمكن السكان المتضررون في إسميرلداس ومنابي من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال الأشهر الثلاثة التالية.
	260 000	130 000	130 000	تحويلات قائمة على النقد لتغطية 100 في المائة من احتياجات الطاقة اليومية لمدة ثلاثة أشهر		
2 038 329 دولاراً أمريكياً	إنشاء ثلاث مناطق للتجميع؛ وتقديم 85 في المائة من الخدمات المطلوبة للنقل وتداول الشحنات، وإصدار 40 نشرة وخريطة ومعلومات لوجستية	لا ينطبق	لا ينطبق	عمليات نقل جوي ومرافق مؤقتة لاستلام الشحنات والتخزين، وتنسيق اللوجستيات، وخرائط نظام المعلومات الجغرافية وإدارة المعلومات	يجري دعم شركاء الحكومة في مجال العمل الإنساني عن طريق خدمات لوجستية جيدة يقدمها البرنامج وتنسيق من جانب البرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 4 تتمكن المؤسسات الوطنية، والهيئات الإقليمية، وأوساط المساعدة الإنسانية في إكوادور من الاستعداد لحالات الطوارئ، وتقييمها، والاستجابة لها بحلول عام 2017.
13 412 592 دولاراً أمريكياً						مجموع التنقيح

- 15- وسوف يقدم البرنامج وشركاؤه مساعدة غذائية غير مشروطة للسكان الذين فقدوا مساكنهم وسبل معيشتهم، دعماً للمساعدات التي تقدمها الحكومة عن طريق قسائم للتنمية الاقتصادية، وكذلك لاستهداف المجتمعات المحلية المضيفة والسكان المشردين.
- 16- واستكمالاً لبرامج المساعدة والحماية الاجتماعية التابعة للحكومة، سوف يقدم البرنامج ما يلي: (1) 400 غرام من البسكويت العالي الطاقة لمدة خمسة أيام في الشهر الأول؛ (2) 400 غرام من البسكويت العالي الطاقة يومياً لنحو 16 500 مستفيد لمدة 30 يوماً في الشهر الثاني؛ (3) تحويلات قائمة على النقد في الشهر الثالث. وسوف يكون نصف المستفيدين على الأقل من النساء والبنات. والهدف هو توفير 100 في المائة من احتياجات الطاقة اليومية - 2100 سعر حراري/شخص. وسوف تبلغ قيمة التحويل 1 دولار أمريكي للشخص يومياً. وعموماً، سوف يقدم البرنامج 33 طناً مترياً من البسكويت العالي الطاقة، و7.9 مليون دولار أمريكي على شكل قسائم.
- 17- وفي حالة الأضرار البالغة للبنية التحتية، أو عندما يلزم زيادة التنسيق، سوف يقدم البرنامج، بوصفه مشاركاً في قيادة قطاع اللوجستيات، الدعم لجهود الإغاثة التي تبذلها الأوساط الإنسانية والحكومة عن طريق توفير التنسيق المشترك بين الوكالات والخدمات اللوجستية المشتركة.

التنفيذ

التنسيق والشراكات

18- سوف يُنسّق البرنامج استجابته مع الحكومة تماشياً مع مذكرة التفاهم مع وزارة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي؛ وهذا سوف ييسر البداية الفورية. وسوف يعمل البرنامج أيضاً مع بلديات وشركاء آخرين لتنفيذ العملية على نطاق واسع.

المساواة بين الجنسين، والحماية، والمساعدة تجاه المستفيدين

19- وسوف يعمل الشركاء المتعاونون مع الممثلين المجتمعيين لمساعدة الأسر المعيشية الأشد احتياجاً. وسوف تشارك المرأة في لجان توزيع الأغذية والتخطيط؛ وسوف تقدّم حصص غذائية عائلية بأسماء النساء كلما أمكن. وسوف يُدرج البرنامج اعتبارات الحماية في تقديراته.

المدخلات غير الغذائية

20- سوف توفّر وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الباتانيات، وحاويات المياه، ومواد للملاجئ.

المشتريات

21- قد يستغرق تسليم البسكويت العالي الطاقة من مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية في دبي عدة أسابيع، غير أن البرنامج قام بتجهيز إمدادات غذائية عن طريق مرفق الشراء الأجل لديه.

اللوجستيات

22- سوف تُنقل إلى إكوادور عن طريق الجو معدات إغاثة عاجلة والبسكويت العالي الطاقة لغرض الاستخدام الفوري في بداية العملية. وسوف تُنشأ قواعد لوجستيات حسب الطلب.

الرصد والتقييم

23- سوف يتم تنسيق عمليات البرنامج للرصد والإبلاغ مع الحكومة والشركاء. وسوف يوفّر تقرير الأمن الغذائي في حالة الطوارئ معلومات أساسية تُحدّد بناءً عليها النتائج في نهاية الاستجابة لحالة الطوارئ. وسوف تُنشأ آلية لتعليقات المستفيدين تضع في اعتبارها قضايا الحصول والحماية.

الاتصالات

24- سوف يُجري البرنامج اتصالاته عن طريق آلياته المعتادة للإبلاغ من أجل الحصول على أوضح صورة لتقديراته، وتسليط الضوء على الاحتياجات من الموارد.

إدارة المخاطر

25- سوف يجري البرنامج تقييمات دورية للمخاطر، ويبت في إجراءات التخفيف من المخاطر بالتنسيق مع أصحاب المصلحة.

المخاطر السياقية

26- نظراً لأن انعدام الأمن يمكن أن يؤثر على فرص الحصول بالنسبة للمستفيدين، يقوم البرنامج بتنسيق التحويلات القائمة على النقد، والقسام، والبسكويت العالي الطاقة مع الجهات الفاعلة الحكومية. وسوف تساعد اتفاقات البرنامج الطويلة الأجل مع المتاجر الرئيسية على اختصار المدد الزمنية للمشتريات إلى أدنى حد.

المخاطر البرامجية

27- يمكن أن يتأثر اختيار التدخلات بالتغيرات في الحالة. وسوف يستخدم البرنامج الاستشعار عن بُعد لغرض استنارة صنع القرار، وسوف تقوم وحدته الخاصة بتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها برصد توافر الأغذية وأسعارها. وسوف يتم تعديل طرائق التحويل وقيمتها حسب الاقتضاء.

مخاطر السمعة

28- سوف تقدم شعبة الاتصالات في البرنامج المشورة بشأن إدارة "سمعة" البرنامج، وسوف يتولى كبير موظفي الاتصالات الإقليمية تنسيق التغطية الإعلامية والحفاظ على سمعة البرنامج، والترويج لسرعة وفعالية استجابته.

المخاطر المؤسسية

29- نظراً لأن الافتقار إلى التمويل الفوري يمكن أن يعرقل استجابة البرنامج، فقد تم تنشيط آليات البرنامج للتمويل المسبق.

الأمن

30- سوف يتولى منسق الأمن في البرنامج الاتصال بإدارة شؤون السلامة والأمن التابعة للأمم المتحدة. وسوف تراعى المعايير الأمنية الدنيا للعمل، والمعايير الأمنية الدنيا للاتصالات السلكية واللاسلكية. وقد يتعين نقل المكتب الفرعي التابع للبرنامج.

الموارد

31- سوف يكون الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ مصدر التمويل الرئيسي للبرنامج. وسوف يُلتزم تمويل إضافي من جميع المصادر المتاحة لضمان تلبية جميع احتياجات الطوارئ.

المرحلة الانتقالية والإنهاء التدريجي

32- ليس من المتوقع أن يستمر الدعم الغذائي غير المشروط في حالة الطوارئ لأكثر من ستة أشهر. وسوف يواصل السكان المتضررون الاستفادة من خطة الحماية الاجتماعية التابعة للحكومة عندما تنتهي استجابة البرنامج لحالة الطوارئ. وسوف يتعاون البرنامج مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة فيما يتعلق بتقديرات احتياجات الإنعاش والإعمار. وسوف يكون ذلك هو الأساس لتقديم الدعم في المستقبل للسكان المتضررين، بما في ذلك من خلال الحصيلة الاستراتيجية 1 للخطة الاستراتيجية القطرية.

الملحق

تكلفة الاستجابة لحالة الطوارئ (بالدولار الأمريكي)		
الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 5	
315 478	7 924 060	التحويلات
-	46 060	الأغذية
-	7 878 000	التحويلات القائمة على النقد
315 478	-	الخدمات
1 365 529	2 468 636	التنفيذ
357 322	981 567	الإدارة
214 639	185 369	المباشرة
142 683	796 198	غير المباشرة
2 038 329	11 374 263	المجموع