

## المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 23 – 26 يونيو/حزيران 2026

World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 27 مايو/أيار 2026

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2026/8-A/2

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

لاتخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لكوبا (2026-2030)

| المدة                                       | 1 يوليو/تموز 2026-31 ديسمبر/كانون الأول 2030 |
|---|--|
| مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج        | 116 425 668 دولارا أمريكيا                   |
| الدرجة على الإطار بشأن المساءلة عن النتائج* | 8-2  |

\* إطار المساءلة عن النتائج هو نهج لقياس الأداء يتضمن تتبع البرامج والشؤون المالية ويقدم نهجا قائما على النتائج للبرمجة التي تركز على الأشخاص.

## موجز تنفيذي

ساهمت سياسة كوبا طويلة الأمد، المتمثلة في توفير حصول كل السكان على الخدمات الأساسية بالمجان، في الحد من الفقر والجوع تاريخيا. وحق الشعب في الغذاء مكرس في الدستور المعتمد في عام 2019، والذي ينص أيضا على هدف تحقيق الأمن الغذائي للجميع بدعم من قانون السيادة الغذائية والأمن الغذائي والتغذوي لعام 2022.

وعلى الرغم من ذلك، لا تزال هناك تحديات كبيرة تواجه الأمن الغذائي والتغذية. ففي أعقاب جائحة مرض فيروس كورونا لعام 2019، تشهد كوبا أزمة اقتصادية مصحوبة بارتفاع التضخم وتآكل القوة الشرائية، مما أدى - إلى جانب الحظر الاقتصادي والتجاري والمالي المفروض على كوبا والتعرض المتكرر للكوارث والأخطار الطبيعية وتزايد وقوعها - إلى إعاقة توافر الأغذية وإمكانية الحصول عليها اقتصاديا لجميع السكان. ونتيجة لذلك، غالبا ما يكون النمط الغذائي للأسرة المتوسطة غير كاف من حيث استهلاك الطاقة، وغير صحي أو متنوع بما فيه الكفاية. وتشكل حالات نقص المغذيات الدقيقة وفرط الوزن والسمنة شواغل صحية متزايدة، ولا سيما بين الفئات السكانية الضعيفة تغذويا.

وعلى إثر هذه الخلفية، وضع برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) خطة استراتيجية قطرية خمسية لكوبا، تتواءم تماما مع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2030-2026، والخطة الوطنية الحكومية بشأن التنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2030، والأولويات الوطنية الأخرى. ويسعى البرنامج، من خلال هذه الخطة، إلى تلبية **الاحتياجات الإنسانية ذات الأولوية** **احتياجات السكان الأكثر ضعفا** في ظل تزايد الاحتياجات وقيود الموارد.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد E. Labande

المدير القطري

بريد إلكتروني: [etienne.labande@wfp.org](mailto:etienne.labande@wfp.org)

السيد M. Hollingworth

مساعد المديرية التنفيذية

إدارة العمليات البرمجة

بريد إلكتروني: [matthew.hollingworth@wfp.org](mailto:matthew.hollingworth@wfp.org)

وتتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية أربع حصائل استراتيجية متكاملة تماما:

◀ **الحصيلة 1- تلبية احتياجات السكان المتضررين من الأزمات والمعرضين لها من الأغذية قبل الصدمات وأثناءها وبعدها.** سيقدم البرنامج مساعدات غذائية مراعية للتغذية، قبل الصدمات وأثناءها وبعدها. وبالتوازي مع ذلك، سيعزز قدرة البلد على إدارة مخاطر الكوارث، ويحسن استجابة نظام الحماية الاجتماعية للصدمات.

◀ **الحصيلة 2- تحسين إمكانية تمتع الفئات الضعيفة تغذويا بأنماط غذائية متنوعة ومغذية طوال دورة حياتها.** سيوظف البرنامج خبراته لتعزيز قدرة نظام الحماية الاجتماعية وضمان الاستخدام الأمثل للموارد العامة التي يتزايد شحها. ويهدف هذا الدعم إلى تسهيل توصيل الأغذية المغذية والمكملات الغذائية للأشخاص الذين يكون أمنهم الغذائي وحالتهم التغذوية أكثر عرضة للخطر طوال دورة حياتهم.

◀ **الحصيلة 3- تزايد قدرة الجهات الفاعلة في النظم الغذائية على تلبية الطلب المحلي على الأغذية وتعزيز قدرتها على الصمود في وجه عوامل الإجهاد والصدمات المناخية.** سيدعم البرنامج الجهات الفاعلة في النظم الغذائية من خلال تعزيز وصولها إلى الأسواق الخاصة والمؤسسية، بما في ذلك برامج الوجبات المدرسية، ومساعدتها على أن تصبح أكثر قدرة على الصمود.

◀ **الحصيلة 4: استفادة الأشخاص المتضررين من الكوارث والفئات السكانية الضعيفة من خدمات سلسلة الإمداد المعززة والخدمات المقدمة عند الطلب إلى الجهات الفاعلة للإنسانية المعنية بحالات الطوارئ** التي تقدم المساعدة أثناء **الأزمات** **الصدمات** وفي أعقابها وتحسبا لوقوعها. وسيدعم البرنامج **المجتمع الإنساني** **الجهات الفاعلة المعنية بحالات الطوارئ** في الوصول إلى **الأشخاص الضعفاء ومعالجة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية السكان المتضررين من الصدمات.**

واستنادا إلى الأدلة المستمدة من تنفيذ الأنشطة السابقة، يعترف البرنامج بتوسيع نطاق المبادرات المبتكرة، مثل توفير وجبات مدرسية محلية المصدر للأطفال في المدارس الابتدائية الريفية، بالإضافة إلى الحلول الرقمية وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث. كما سيعزز البرنامج التدابير الرامية إلى تعزيز المساءلة أمام المتضررين، وتكامل التغذية، والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين، والجهود الرامية إلى تعزيز المساواة.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لكوبا (2026-2030)، (WFP/EB.A/2026/8-A/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 116 425 668 دولارا أمريكيا.

## 1- التحليل القطري وتقييم الاحتياجات

- 1- احتلت كوبا المرتبة 97 من بين 189 بلدا ومنطقة في مؤشر التنمية البشرية لعام 2023.<sup>1</sup> وشهد البلد انخفاضا حادا في عدد سكانه من 11.2 مليون نسمة إلى 9.7 مليون نسمة بين عامي 2020 و2024، ويعزى ذلك أساسا إلى الهجرة وانخفاض معدلات المواليد (التي تراجعت من 10.4 لكل ألف نسمة عام 2019 إلى 8.8 لكل ألف نسمة عام 2023).<sup>4</sup> كما ساهم هذا التحول الديمغرافي في ارتفاع نسبة السكان الذين تبلغ أعمارهم 60 عاما فأكثر،<sup>5</sup> والتي ارتفعت من 17.8 في المائة عام 2010 إلى أكثر من 25 في المائة عام 2024.<sup>6</sup>
- 2- وفي أعقاب مرض جائحة فيروس كورونا لعام 2019 (كوفيد-19) شهد اقتصاد كوبا انخفاضا حادا في قطاع السياحة والإيرادات المرتبطة به، واضطراب الصادرات والواردات، وانخفاض الاستثمار المحلي والأجنبي، ومحدودية فرص الحصول على الائتمان التجاري، وانخفاضا كبيرا في التحويلات المالية. وفي الوقت نفسه، أدى تشديد الحظر الاقتصادي والتجاري والمالي المفروض على كوبا في عام 2026 إلى تفاقم استبعادها الاقتصادي والمالي، مما أثر بشكل أكبر على علاقاتها التجارية وعلاقتها المالية الأخرى.
- 3- ويؤدي عدم قابلية التحويل الحر للبيزو الكوبي إلى تفاقم هذه التحديات، مما يعيق أداء الصادرات وتدفقات الاستثمار الأجنبي والاستقرار المالي العام. وعلاوة على ذلك، وفي حين كانت القيمة الحقيقية للعملة الوطنية متقلبة للغاية في السنوات الأخيرة، فإن سعر الصرف الرسمي للدولار الأمريكي يسهم في تصنيف كوبا كبلد من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، مما يحد من إمكانية حصول البلد على المساعدة الإنمائية والدعم المالي الدولي، بما في ذلك من المؤسسات المالية الدولية.
- 4- ووضعت هذه العوامل ضغوطا على القدرات المالية للحكومة للحفاظ على نفقات البرامج الاجتماعية، مما عرض للخطر التقدم المحرز على مدار 65 عاما من الوصول المجاني والشامل للخدمات الأساسية. وفي الوقت نفسه، أدى ارتفاع التضخم منذ عام 2021 إلى تآكل القدرة الشرائية للأسر، مما أدى إلى توسيع الفجوة بين الدخل وتكلفة السلع الأساسية في الأسواق الرسمية، وتأجيج الفقر والضعف.
- 5- ويواجه قطاع الأغذية والزراعة في كوبا أيضا العديد من التحديات، بما في ذلك المشاكل الهيكلية، وانخفاض الاستثمار، ونقص العمالة، وصعوبات في استيراد المدخلات الزراعية الأساسية. وحدث تقلص حاد في إنتاج الأغذية الأساسية وفي توافر الموارد المالية لاستيراد الأغذية. وبين عامي 2018 و2023، انخفض إنتاج لحم الخنزير بنسبة 95 في المائة، والأرز بنسبة 87 في المائة، والفاصولياء بنسبة 70 في المائة، والحب بنسبة 58 في المائة. وفي الوقت نفسه، انخفضت واردات الحليب المجفف بنسبة 71 في المائة، والذرة بنسبة 75 في المائة، والقمح بنسبة 58 في المائة.<sup>7</sup>
- 6- ونتيجة لذلك، انخفض توافر الأغذية في أسواق الدولة، مما أثر على وتيرة التوزيع والكميات المقدمة من خلال سلة الأغذية الأسرية الشاملة الخاضعة للتنظيم، التي لم تغط بالفعل في عام 2023 سوى 46 في المائة من استهلاك الطاقة الموصى به.<sup>8</sup> وتجه الأسر بشكل متزايد إلى الأسواق الخاصة، التي ترتفع فيها الأسعار. ويؤثر هذا الوضع بشكل غير متناسب على الأفراد محدودي الدخل، وغالبيتهم من النساء أو كبار السن الذين يعتمدون كليا على معاشاتهم التقاعدية، مما يؤثر بشكل

<sup>1</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2024. تقرير التنمية البشرية 2023/2024. الخروج من المأزق. صورة التعاون في عالم الاستقطاب.

<sup>2</sup> في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020. المصدر: المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات. 2023. *Anuario estadístico de Cuba 2022*.

<sup>3</sup> Y. Labacena Romero. 2025. "Cuba cerró 2024 con una población efectiva de 9 748 532 habitantes".

<sup>4</sup> المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات. 2024. *Anuario estadístico de Cuba 2023*.

<sup>5</sup> Y. Labacena Romero. 2025. "Cuba cerró 2024 con una población efectiva de 9 748 532 habitantes".

<sup>6</sup> الحساب على أساس السلسلة الإحصائية المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات.

<sup>7</sup> السلسلة الإحصائية بحسب المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات حتى عام 2022. والمكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات. 2024. *Anuario estadístico de Cuba 2023*.

<sup>8</sup> وفقا لسلة مرجعية تحتوي على 100 2 سعرة حرارية A. García. سلة الغذاء الأسرية القياسية في كوبا: التطور والتأثير على تكاليف الأغذية (الجزء الأول) (غير متاح على الإنترنت).

كبير على استهلاكهم الغذائي. وتشير تقديرات عام 2023 إلى أن الأسرة الكوبية تحتاج إلى ما يتراوح بين عشرة أضعاف الحد الأدنى للراتب الشهري لشراء سلة غذائية تغطي احتياجات أفرادها من السرعات الحرارية.<sup>9</sup>

7- ومحدودية الأغذية المغذية وعدم استقرار توافرها، والعوامل الاجتماعية والاقتصادية، وعادات الأكل دون المثالية تعني أن النمط الغذائي للأسرة المتوسطة فقير بالمغذيات الدقيقة وغير صحي أو متنوع بما فيه الكفاية. ويعد نقص المغذيات الدقيقة، وفرط الوزن، والسمنة من الشواغل الصحية المتزايدة. وفي 2019/2018، كان 56.1 في المائة من الأشخاص الذين تزيد أعمارهم عن 15 عاما يعانون من فرط الوزن؛ وبلغ معدل انتشار السمنة والسمنة المفرطة لنفس الفئة العمرية 21.4 في المائة. وبالنسبة للأطفال دون سن 15 عاما، بلغ معدل انتشار فرط الوزن الإجمالي 39.9 في المائة، بينما بلغ معدل انتشار السمنة 19.9 في المائة.<sup>10</sup>

8- ويعد فقر الدم أيضا مصدر قلق صحيا معتدلا.<sup>11</sup> فخلال الفترة من 2016 إلى 2018، بلغ معدل انتشار فقر الدم بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا 22.5 في المائة،<sup>12</sup> وبين النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين 18 و40 عاما 21.4 في المائة.<sup>13</sup>

9- وفي عام 2023، تم تخصيص نسبة 19 في المائة من الإنفاق العام للصحة العامة والإنفاق الاجتماعي.<sup>14</sup> ورغم جهود تطبيق نهج شامل لرعاية النساء الحوامل وأطفالهن، بلغ معدل وفيات الرضع في عام 2023 ما قدره 7.1 حالة وفاة لكل 1 000 مولود حي، بينما بلغ معدل وفيات الأمهات 38.7 لكل 100 000 مولود حي.<sup>15</sup> ويعد خفض كلا المعدلين أولوية لدى السلطات الصحية.

10- وتعد كوبا من أكثر بلدان منطقة البحر الكاريبي تعرضا للزلازل والجفاف والأمطار الغزيرة والأعاصير المدارية، مما يهدد الزراعة والأمن الغذائي. ونظرا لارتفاع احتمالات وقوع ظواهر قصوى متعلقة بالطقس - مثل إعصار ميليسا في أكتوبر/تشرين الأول 2025 - وأن يؤثر زلزال كبير على المنطقة الشرقية،<sup>16</sup> تواجه كوبا سيناريوهات متعددة الأخطار معقدة، تشمل الكوارث التكنولوجية، ولا سيما في ظل نقاط الضعف القائمة.

## 2- الأولويات الوطنية والمساعدة الجماعية

11- إطار التخطيط الرئيسي في كوبا هو الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2030،<sup>17</sup> المعتمدة في عام 2017. وتهدف هذه الخطة، التي تقودها وزارة الاقتصاد والتخطيط، إلى تحقيق رؤية كوبا مزدهرة ومستدامة، مع التركيز على الانتقال من نهج التخطيط القطاعي إلى نهج التخطيط المتكامل.

12- ونفذت السلطات الوطنية تدابير لدمج أولويات الأغذية والتغذية في البرامج الوطنية. ففي عام 2020، أُقرت الخطة الوطنية للسيادة الغذائية والتغذية، وتبعتها قانون السيادة الغذائية والأمن الغذائي والتغذوي في عام 2022. وتركز هذه المبادرات على أولويات مثل تقليل الاعتماد على الواردات، وضمان جودة الأغذية وسلامتها، وتقليل الفاقد والهدر الغذائي إلى أدنى حد، وتعزيز النظم الغذائية المحلية، والاستفادة من المنصات التعليمية والثقافية والتواصلية لتعزيز التغذية الغذائي والتغذوي.

A. García Álvarez and B. Anaya Cruz. 2025. *Miradas a la economía cubana. Apuntes para una reforma* (chapter 7: "Sector agropecuario en Cuba: reformas pendientes", (الفقرة 76).

M. E. Díaz-Sánchez and others. 2022. *Nuevos datos sobre el sobrepeso y la obesidad en Cuba. Cuba Salud, IV Convención Internacional de Salud*

<sup>11</sup> وفقا لمعايير منظمة الصحة العالمية بشأن أهمية الصحة العامة.

G. M.Pita-Rodríguez and others 2023. *Anemia, deficiencia de hierro y factores asociados en niños cubanos de 6 a 59 meses. Revista Cubana de Salud Pública.*

G. M.Pita-Rodríguez and others 2023. *Prevalence of Anemia and Iron Deficiency in Women of Reproductive Age in Cuba and Associated Factors. International Journal of Environmental Research and Public Health.*

<sup>14</sup> الحساب على أساس السلسلة الإحصائية المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات. 2024. *Anuario estadístico de Cuba 2023*.

<sup>15</sup> المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات. 2024. *Anuario estadístico de Cuba 2023*.

<sup>16</sup> أجرت الحكومة الكوبية، بدعم من الأمم المتحدة، تقييمات للمخاطر في ما يتعلق بسيناريو هين: زلزال شديد القوة في سانتياغو دي كوبا، أثر على 279 000 شخص، وإعصار من الفئة 3+ ضرب هافانا، أثر على 1 048 518 شخصا.

<sup>17</sup> حكومة كوبا. 2017. *الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2030*.

كما تعد زيادة الإنتاج المحلي من الأغذية لتقليل الاعتماد على الواردات أولوية رئيسية للحكومة. ويقدر أن البلد يستورد حاليا حوالي 80 في المائة من إمداداته الغذائية، بتكلفة سنوية قدرها 2.4 مليار دولار أمريكي،<sup>18</sup> في حين أن معظم مواد سلة الأغذية الشهرية المدعومة المقدمة إلى جميع السكان تأتي من سلع مستوردة.<sup>19</sup>

- 13- وتم تحديث السياسة الوطنية لمعالجة الديناميات الديمغرافية في عام 2022. وتمثل أهدافها في ما يلي:
- ◀ تلبية احتياجات الأعداد المتزايدة من السكان الذين تزيد أعمارهم عن 60 عاما؛
  - ◀ زيادة فرص العمل أمام الأفراد القادرين على العمل وتوقع أثر شيخوخة السكان؛
  - ◀ معالجة أسباب الهجرة الداخلية والخارجية للحد من هذه التدفقات والتخفيف من نزوح السكان من البلديات والمناطق الريفية؛
  - ◀ تحفيز معدلات الخصوبة اللازمة للاستدامة الديمغرافية للبلد، في إطار الحقوق الجنسية والإنجابية.
- 14- وتتعكس هذه الأهداف في البرنامج الوطني لصحة الأم والطفل في كوبا، والذي يهدف إلى توفير خدمات رعاية صحية شاملة ووقائية للأمهات والأطفال، وضمان الحصول الشامل على رعاية جيدة طوال مراحل ما قبل الحمل، وما قبل الولادة، والولادة، وما بعدها، مما يعزز أمثل النتائج الصحية والنمو.
- 15- وتُمكن السياسات الوطنية وشبكة خاضعة للتنظيم على المستويين الوطني والمحلي نظام الحماية الاجتماعية من العمل بشكل مستمر، بما في ذلك أثناء حالات الطوارئ. ومع ذلك، فقد قُيدت جهود دعم الأغذية الأساسية وتقديم المساعدة بسبب تزايد الاحتياجات، وتناقص الموارد، والاعتماد الكبير على واردات الأغذية باهظة الثمن نتيجة انخفاض الإنتاج المحلي. وقد اعتُبر نقص النهج الموجهة كحاجز أمام الأداء والاستخدام الفعال للموارد. كما أن عدم كفاية الحلول الرقمية ومحدودية الحصول على الكهرباء، يزيدان من إعاقة فعالية النظام.
- 16- ونتيجة لذلك، وعلى الرغم من السياسات العامة القائمة، لا يزال الأمن الغذائي والتغذوي لأكثر الفئات ضعفا مصدر قلق. ويشمل ذلك الأفراد الذين يعيشون في حالة ضعف اجتماعي واقتصادي، مثل الأسر المنخفضة الدخل التي تعتمد على الرواتب الحكومية أو المعاشات التقاعدية أو المساعدة الاجتماعية (وخاصة كبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة)؛ والأشخاص الذين يعانون من ضعف تغذوي، مثل المصابين بأمراض مزمنة، والأطفال والنساء الحوامل والمرضعات، وكذلك النساء والبنات في سن الإنجاب؛ والأشخاص الذين يعيشون في مناطق معرضة للكوارث أو مناطق نائية.
- 17- وبناء على ذلك، تسعى الحكومة إلى تحسين تخصيص الموارد من خلال التحول من السلع المدعومة للجميع إلى توجيه الموارد نحو الفئات الأكثر احتياجا. وفي عام 2021، بدأت الحكومة في تنفيذ برنامج جديد للوصول إلى الأسر بناء على معايير الضعف الاقتصادي. وقد دعم البرنامج هذه الجهود منذ عام 2023، حيث يقود مناقشات مع سبع مؤسسات وطنية بشأن وضع استراتيجيات استهداف محسنة وتصميم وتنفيذ سياسات عامة.
- 18- وتسعى الخطة الوطنية للسيادة الغذائية والتغذية إلى ضمان الحصول على أغذية صحية في المدارس وتعزيز التنقيف التغذوي. ومع ذلك، فإن التمويل المحدود والأولويات الوطنية التي تستهدف حاليا المدارس التي تقدم نظام إقامة كاملة ونصف إقامة فقط تؤدي إلى عدم حصول 48.5 في المائة من أطفال المدارس الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أعوام و 11 عاما على وجبة أو وجبة خفيفة في المدرسة. وتهدف الخطة أيضا إلى الحد من الاعتماد على الواردات من الأغذية من خلال تعزيز الإنتاج المحلي من الأغذية وربطه بالمقاصف المدرسية.

<sup>18</sup> المكتب الوطني الكوبي للإحصاء والمعلومات. 2024. *Anuario estadístico de Cuba 2023*.

<sup>19</sup> B. D. Velázquez. 2024. *¿Cómo marchan la distribución de la canasta familiar normada y el sistema de comercio y gastronomía en el país?*

- 19- ولا تزال هناك تحديات تواجه نظام سلسلة الإمداد الوطنية. وتركز الأولويات الوطنية على تعزيز سعة التخزين، بما في ذلك البنية التحتية والمناولة، وإنشاء آليات فعالة لتوزيع الأغذية في الوقت المناسب لبرامج الحماية الاجتماعية، ومعالجة مختلف القيود اللوجستية.
- 20- وتعد كيانات الأمم المتحدة ذات أهمية قصوى في دعم الحكومة في وضع وتنفيذ سياسات وبرامج مرتبطة بولاياتها المحددة. ومن ناحية أخرى، لا يشارك سوى عدد قليل من المنظمات غير الحكومية بنشاط في الجهود الإنمائية والإنسانية في كوبا. والقطاع غير الحكومي الناشئ يساهم بشكل متزايد في تلبية الاحتياجات الوطنية، ولا سيما من خلال الشراكات بين القطاعين العام والخاص ومبادرات التنمية المحلية المستهدفة.
- 21- وعُقدت مشاورات استراتيجية وتقنية مع أصحاب المصلحة الوطنيين والمحليين، بما في ذلك المجموعات المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة، لمناقشة الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2026-2030. وطوال العملية، يسر الحوار الاستراتيجي كل من المنسق المقيم للأمم المتحدة ووزارة التجارة الخارجية والاستثمار، وهي النظير الرئيسي للبرنامج. ونتيجة لهذه المشاورات، قُدمت طلبات رسمية إلى البرنامج لدعم تصميم وتنفيذ السياسات والبرامج الوطنية.

### 3- الميزة النسبية للبرنامج وقدراته وإمكاناته في كوبا

- 22- ظل البرنامج شريكا استراتيجيا للحكومة الكوبية لأكثر من 55 عاما، مكملًا الجهود الوطنية في مجال الأمن الغذائي والتغذية. وعزز البرنامج دوره كشريك وميسر رئيسي، وكثف جهوده في مجال تعبئة الموارد لتلبية الاحتياجات المتزايدة. ويعمل البرنامج مع نظام الحماية الاجتماعية الحكومي لتقديم المساعدة الغذائية، وفي الوقت نفسه يعزز القدرات الوطنية. ويعتمد البرنامج على آليات وإجراءات توزيع قائمة، ويبدل جهودا متواصلة للوصول إلى المناطق الجغرافية التي تحظى بالأولوية والمستفيدين المستهدفين، على الرغم من التحديات اللوجستية.
- 23- وعلاوة على ذلك، وبصفته الكيان الوحيد التابع للأمم المتحدة الذي لديه حضور ميداني في كوبا، يتمتع البرنامج بمكانة جيدة تمكنه من ضمان فعالية تنفيذ الأنشطة ورصدها في "الميل الأخير" بالتعاون مع المؤسسات المحلية، ولا سيما خلال فترة من اللامركزية التي تهدف إلى تمكين الاستخدام المحلي للموارد والتنفيذ المحلي للاستراتيجيات الوطنية.
- 24- وخلال الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025، عزز البرنامج دوره بشكل كبير كمقدم للخبرات في مجالات مثل الاستجابة للطوارئ، وإدارة مخاطر الجفاف، وبناء القدرة على الصمود، والنظم الغذائية، ودعم الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ. وبصفته شريكا استراتيجيا لسلطات الدفاع المدني، يحظى البرنامج باعتراف داخل منظومة الأمم المتحدة في كوبا، حيث يقود وينسق فريق الأمم المتحدة التقني المعني بحالات الطوارئ. وبالإضافة إلى ذلك، تولى البرنامج قيادة المجموعة الفرعية للحماية الاجتماعية، ويشارك في قيادة المجموعة المواضيعية المشتركة بين الوكالات المعنية بالأمن الغذائي. ويشارك البرنامج في أفرقة أخرى، بما في ذلك تلك التي تركز على تعزيز تمكين المرأة، ووضع استراتيجيات الاتصال، وتحسين إدارة العمليات. ومن خلال هذه المنصات، يوفر البرنامج أدوات ومنهجيات لتشخيص التحديات وتحليلها، مما يعزز دوره القيادي في التنسيق بين الوكالات.
- 25- وتشمل إنجازات البرنامج الأخرى في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025 ما يلي:

- ◀ تعزيز قدرة الحكومة على الاستجابة لحالات الطوارئ المتعددة في آن واحد؛
- ◀ بناء القدرات الوطنية والمحلية في ما يتعلق بنظام الحماية الاجتماعية؛
- ◀ تعزيز القدرة التقنية والمالية الوطنية لتمكين المدارس من شراء مجموعة متنوعة من الأغذية بشكل مباشر من المنتجين المحليين الذين يدعمهم البرنامج، مما يُرسي أساسا لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية؛
- ◀ توسيع نطاق توزيع الأغذية التكميلية على الصعيد الوطني من خلال المراكز الصحية، بهدف الوقاية من نقص المغذيات الدقيقة وفقر الدم بين الأطفال؛

- ← بدء العمل التمهيدي لتحسين التشريعات والقدرات من أجل تقوية الأغذية؛
- ← تنوع وزيادة التمويل لتلبية الاحتياجات الإنسانية المتزايدة.
- 26- وإدراكاً لهذه الإنجازات، وفر تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025، والتدريبات الداخلية لتحديد الدروس المستفادة، رؤى استرشدياً بها في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2026-2030. وأكدت هذه المصادر على أهمية ما يلي:
- ← مواصلة تعزيز قدرة الحكومة على إنشاء نظم أساسية لإدارة البيانات والمعلومات لتعزيز عملية صنع القرار؛
- ← تعميم تمكين المرأة والاستدامة البيئية في السياسات والبرامج الوطنية؛
- ← مواصلة دعم البرامج المراعية للتغذية في المدارس وتوسيع نطاق الدعم المقدم إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة كموردين للأغذية الطازجة إلى الأسواق المحلية؛
- ← تعزيز الروابط بين المنتجين والمستهلكين ضمن برامج نظام الحماية الاجتماعية؛
- ← تحسين تكوين الأغذية التكميلية المستخدمة في برامج الوقاية من سوء التغذية لتلبية الاحتياجات التغذوية؛
- ← تعميق التعاون مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى لتعزيز قدرات الحكومة وتحسين أوجه التآزر وتكامل الإجراءات، بما في ذلك من خلال البرمجة المشتركة وتعبئة الموارد.
- 27- وفي حين نجح البرنامج في بناء علاقات قوية كشريك رئيسي للحكومة، وحصل على تمويل كبير، إلا أن قدرته على تلبية احتياجات السكان غير الملباة بشكل كامل لا تزال محدودة نوعاً ما بسبب قدرات البلد والقيود اللوجستية.
- 28- وبعبق نقص الغاز والكهرباء والوقود بشكل متكرر ومستمر، إلى جانب البنية التحتية القديمة وإجراءات الجمارك الصعبة، بشدة كفاءة نقل المساعدات وتخزينها وتوزيعها. ونظراً لمحدودية خدمات سلسلة الإمداد في البلد، والخيارات المحدودة لشراء الأغذية والمواد محلياً، يلجأ البرنامج إلى الشراء دولياً، وقد أقام شراكات قوية مع المؤسسات المسؤولة عن الاستيراد والنقل والتخزين.
- 29- ولا تزال آليات توزيع المساعدات تعتمد على العمليات اليدوية. ويؤثر ذلك على كفاءة ومرونة العمليات، ولا سيما في ما يتعلق بإدارة السلع والمستفيدين. ويؤدي نقص الكهرباء باستمرار في البلد إلى إعاقة الرقمنة، مما يحد من إمكانية التحول الكامل إلى نظم أكثر حداثة ومؤتمتة.
- 30- وقد أثرت تحديات مشتريات الأغذية وإدارتها – الناجمة عن محدودية مصادر توريد الأغذية المحلية وتوزيعها ونقلها، بالإضافة إلى القيود المفروضة على المشتريات الدولية وعدم الكفاءة الهيكلية للقدرات اللوجستية الوطنية – على الكفاءة التشغيلية للبرنامج في كوبا. وقد عالج البرنامج هذه المشاكل بشكل استباقي قدر الإمكان، مستفيداً من خبرته لدعم النظراء الوطنيين في تعزيز النظم اللوجستية، وتوفير حلول للرقمنة والطاقة المستدامة وتحسين البنية التحتية للتخزين.

#### 4- التموذج الاستراتيجي، وأولويات البرامج والشراكات

##### اتجاه الخطة الاستراتيجية القطرية والآثار المنشودة

- 31- من خلال الاستفادة من نظام الحماية الاجتماعية المعزز والمؤسسات الوطنية، تحسن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الفرص للأفراد الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والفئات السكانية الضعيفة تغذوياً في الحصول على المساعدة الغذائية والتغذوية المناسبة، مما يحسن أمنهم الغذائي ووضعهم التغذوي.
- 32- وستسعى هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى:

- ← تلبية الاحتياجات الغذائية العاجلة للسكان الكوبيين من خلال المساعدة المباشرة وتمكين عمل الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ الأخرى؛

- ◀ اعتماد نهج شامل ومعايير للأمن الغذائي والتغذية، ويركز على الحصول على الأغذية واستهلاكها، واستقرارها مع مرور الوقت، مع تطبيق منظور دورة الحياة وإعطاء الأولوية للأشخاص الأكثر ضعفاً؛
- ◀ دعم الحلول المحلية لضمان استدامة نموذج متكامل للنظم الغذائية المحلية يربط برامج الحماية الاجتماعية بالأسواق المحلية؛
- ◀ المساهمة في نظام متطور للحماية الاجتماعية وسلسلة لوجستية وطنية من خلال تعزيز قابلية التشغيل البيئي للنظم وتطبيق حلول قائمة على التكنولوجيا تستخدم مصادر للطاقة المستدامة.
- 33- وستساهم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية في تحقيق أهداف الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2030 وقانون السيادة الغذائية والأمن الغذائي والتغذوي في المجالات التالية:
- ◀ تعزيز القدرة المؤسسية على تنفيذ سياسات وبرامج فعالة؛
- ◀ النهوض بالإدارة المستدامة للموارد من خلال سياسات تعزز حماية البيئة والاستخدام المسؤول للموارد الطبيعية؛
- ◀ تعزيز التوازن بين الطلب المحلي على الأغذية وتوافرها، وتقليل الاعتماد على الواردات، مع تعزيز العادات الغذائية الصحية.
- 34- وستساهم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية في إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2026-2030، ولا سيما في تحقيق الحاصلات التالية:
- ◀ الحصيلة 1، بشأن تحديث الإدارة العامة لتلبية احتياجات جميع الأفراد بفعالية.
- ◀ الحصيلة 2، بشأن تسريع التعافي الاقتصادي ودفع عجلة التحول المستدام والقادر على الصمود والإنتاجي والتكامل الدولي.
- ◀ الحصيلة 3، بشأن الإدارة الفعالة والشاملة والمستدامة للموارد الطبيعية والبيئة والحد من مخاطر الكوارث، وضمان الحق في بيئة صحية ومتوازنة.
- ◀ الحصيلة 4، بشأن تعزيز تصميم وتنفيذ وتقييم سياسات وبرامج عامة وخدمات حماية اجتماعية قادرة على الصمود ومستدامة، باتباع نهج دورة الحياة.
- 35- سيحفز البرنامج الاستراتيجيات والأدوات الوطنية التي تعزز دقة الاستهداف، وتحسن تخصيص الموارد، وتزيد كفاية المساعدة. ويشمل ذلك التحول دعم المؤسسات في المجالات التالية:
- ◀ وضع نظم لجمع البيانات وتحليلها تتضمن تمثيل جميع المجموعات المعنية، من أجل إرشاد التقييمات، وتحسين خطوط الأساس، وتنفيذ البرامج، والرصد، وتقييم الأثر، مما يتيح فرصاً أكبر لصنع قرارات مستنيرة.
- ◀ وضع نموذج لاستهداف المستفيدين وتحديد أولوياتهم لتعزيز الاستخدام الفعال للموارد؛
- ◀ الاستفادة من نظام الحماية الاجتماعية بوصفه المنصة الرئيسية لتقديم مجموعة متنوعة من الأغذية المغذية وعالية الجودة إلى الأشخاص الأكثر احتياجاً؛
- ◀ توسيع نطاق نموذج شامل لتعزيز قدرة الجهات الفاعلة في النظم الغذائية المحلية على الصمود، وربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة - وخاصة النساء والشباب، والتعاونيات - بالأسواق المؤسسية.
- 36- وطوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سيصمم البرنامج تدخلاته بما يتناسب مع الاحتياجات المحددة لمختلف الفئات العمرية والشرائح السكانية، مما يساهم في تحسين الأمن الغذائي وحصائل التغذية للجميع، ولا سيما الأشخاص الأكثر تضرراً من الضعف الاجتماعي والاقتصادي والأكثر ضعفاً من الناحية التغذوية. كما سيعتمد البرنامج نهجاً مراعيًا للتغذية، مما يحسن كفاية الحصص الغذائية ومساهمتها في توفير المدخول الغذائي المناسب.

- 37- وسيشجع البرنامج التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، وتبادل الخبرات، والمشاركة في المنصات الإقليمية والعالمية.
- 38- وتهدف هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى استفادة ما يقرب من 5 ملايين شخص منها بشكل مباشر على مدى خمس سنوات.
- 39- وخلال فترة هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيواصل البرنامج تعزيز قدرة النظام الوطني للحماية الاجتماعية على تقديم المساعدة، بهدف تعزيز كفاءته وفعاليتته واستدامته على المدى الطويل.

#### تكامل البرامج

- 40- يعد الدعم المقدم في إطار الحصيصة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية التي تهدف إلى تعزيز نظام الحماية الاجتماعية أساسياً لتحقيق الحصيصة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، التي يعتمد نجاحها على فعالية أداء الأساليب والأدوات التي تستخدمها المؤسسات الوطنية لتحديد المستفيدين ومساعدتهم وقدرتها على الاستجابة للصددمات.
- 41- وبالمثل، يسعى الدعم المقدم في إطار الحصيصة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية إلى تعزيز الجهات الفاعلة في النظم الغذائية المحلية لتمكينها من الاستجابة بشكل أفضل للطلب غير الملبي في السوق المحلية، وهو ما يعتبر أساسياً لاستدامة نظام الحماية الاجتماعية، بما في ذلك مكون الاستجابة للصددمات، وبالتالي تحقيق الحصيلتين 1 و2 للخطة الاستراتيجية القطرية. وعلاوة على ذلك، سيحدث الدعم المقدم في إطار الحصيصة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية أثراً إيجابياً على الأسواق المحلية، مما يضمن زيادة توافر مجموعة متنوعة من الأغذية المغذية.
- 42- وأخيراً، سيؤدي الدعم المقدم إلى كيانات الأمم المتحدة الأخرى والجهات الفاعلة للإنسانية المعنية بحالات الطوارئ في إطار الحصيصة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية إلى تحسين كفاءة الاستجابة وفعاليتها.

#### المشاركة الاستراتيجية مع الشركاء

- 43- من المتوخى إقامة شراكات استراتيجية مع كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة، ولا سيما مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة للتدخلات التي تدعم الوقاية من سوء التغذية لدى الأطفال (الحصيصة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية)، ومع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة للتدخلات التي تستهدف الجهات الفاعلة في النظم الغذائية المحلية (الحصيصة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية). وتشمل الشراكات الأخرى الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية / منظمة الصحة العالمية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان. وتشمل هذه الشراكات إجراءات تكاملية، بالإضافة إلى برمجة وتعبئة للموارد بشكل مشترك، مما يؤدي إلى تجنب الازدواجية وتسخير أوجه التآزر لتحقيق نتائج أفضل.
- 44- **ولتحقيق الحصيصة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية**، سينسق البرنامج مع سلطات الدفاع المدني لتعزيز الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها. وسيتم تنسيق توزيع الأغذية مع وزارة التجارة الداخلية وشبكات توصيل الأغذية التابعة لها، ووزارة التجارة الخارجية والاستثمار، والحكومات المحلية. ولتكتملة الاستجابة الوطنية لحالات الطوارئ، سيواصل البرنامج قيادة فريق الأمم المتحدة التقني المعني بحالات الطوارئ بالتنسيق مع مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، وشركاء الأمم المتحدة الآخرين، والصليب الأحمر الكوبي.
- 45- **ولتحقيق الحصيصة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية**، سيتم تنسيق عمليات نقل القدرات مع الوزارات المسؤولة عن التعليم، والصحة العامة، والضمان الاجتماعي، والحكومات المحلية، ومع مكتب مؤرخ هافانا. وفي ما يتعلق بمكون التواصل والتثقيف، سيعمل البرنامج مع سلطات الصحة العامة؛ والمعهد الوطني للنظافة الصحية والأوبئة والأحياء الدقيقة؛ وكلية الاتصالات بجامعة هافانا؛ واتحاد النساء الكوبيات من خلال مؤيديه في مجال تعزيز الصحة المجتمعية؛ وشركاء غير تقليديين مثل الفنانين ووسائل الإعلام والجهات الفاعلة في المجتمع المدني.
- 46- **ولتحقيق الحصيصة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية**، سيتعاون البرنامج مع الوزارات المسؤولة عن الزراعة، والتجارة الداخلية، والاقتصاد والتخطيط، والمالية والأسعار، وكذلك مع الحكومات المحلية وشركاء آخرين، مثل شركة التأمين الوطنية الحكومية،

واتحاد النساء الكوبيات، ومركز دراسات الشباب، والمنظمات غير الحكومية، والمجتمع الأكاديمي، ومعاهد البحوث، وكلية الاتصالات بجامعة هافانا، وشركات الاستيراد والخدمات اللوجستية الحكومية.

47- ولتحقيق الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية، سينسق البرنامج مع المؤسسات الوطنية، ولا سيما سلطات الدفاع المدني، وكذلك مع الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ الأخرى، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

#### حصائل وأنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تلبية احتياجات السكان المتضررين من الأزمات والمعرضين لها من الأغذية قبل الصدمات وأثناءها وبعدها

48- في إطار هذه الحصيلة، سيضمن البرنامج حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث والمعرضين لها على مساعدات منقذة للحياة. وفي الوقت نفسه، سيعزز البرنامج القدرات الوطنية في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، وسيعزز قدرة نظام الحماية الاجتماعية على الاستجابة للصدمات.

49- وستوجه جهود البرنامج نحو التصدي للتحديات المعقدة التي تواجهها الحكومة في الحفاظ على توزيع الحصص الغذائية الكافية والمتنوعة والصحية في الوقت المناسب من خلال سلة الأغذية الرئيسية الخاضعة للتنظيم، فضلا عن ضمان جودتها التغذوية.

50- ويشتمل النشاط 1 على ما يلي:

◀ إنشاء احتياطات من الأغذية والمواد غير الغذائية المجهزة مسبقا للتوزيع في حالة وقوع كارثة. وتشمل هذه الاحتياطات وحدات تخزين متنقلة، وأبراج إضاءة، ومولدات كهربائية، ومواد أخرى من شأنها أن تساعد في زيادة سعة تخزين الأغذية أثناء حالات الطوارئ.

◀ تقديم مساعدات غذائية عينية للمتضررين من **الأزمات الصدمات**، تُكمل الحصص الغذائية المقدمة من خلال سلة الأغذية الوطنية الخاضعة للتنظيم. ويشمل ذلك تدابير استباقية لدعم توفير وجبات ساخنة للسكان في المناطق المتوقع تضررها من الكوارث. كما سيتم توفير مواد غير غذائية للمساعدة في إعداد الوجبات.

◀ دعم المؤسسات الوطنية والمحلية لمساعدتها على الاستعداد للصدمات والاستجابة لها بشكل أفضل. وسيركز ذلك على توسيع القدرات اللوجستية وتعزيز قدرة نظام الحماية الاجتماعية على الاستجابة للصدمات، بما في ذلك من خلال تعزيز قدرات الإنذار المبكر واستراتيجيات لتمويل التصدي لمخاطر الكوارث وحلول التأمين. وسيشمل ذلك أيضا جهودا لتعزيز إدراك المجتمع للمخاطر، باستخدام نهج متعدد الأخطار.

51- وسيعمل البرنامج مع صانعي القرار بشأن الاحتياجات المتميزة للنساء والرجال والأولاد والبنات لتعزيز الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. كما سيدعم الحكومة في الإبلاغ عن معايير الاستهداف وتحديد الأولويات بفعالية أثناء حالات الطوارئ.

#### المواءمة مع الأولويات الوطنية

52- ستساهم هذه الحصيلة في تحقيق الحصيلة 3 لإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

53- وهي تتواءم أيضا مع الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2030، وبشكل خاص برامجها المتعلقة بالموارد الطبيعية والبيئة، بما في ذلك برنامج الحد من المخاطر المرتبطة بالكوارث.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: تحسين إمكانية تمتع الفئات الضعيفة تغذويا بأنماط غذائية متنوعة ومغذية طوال دورة حياتها

54- في إطار هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية، سيلبي البرنامج احتياجات الفئات السكانية الضعيفة تغذويا طوال دورة حياتها، ويدعم تصميم وتنفيذ سياسات وبرامج وطنية تعزز هذه الجهود وتعزز نظام الحماية الاجتماعية.

55- ويهدف البرنامج إلى تعزيز الاستخدام الأمثل للموارد العامة من خلال وضع وتكييف سياسات وأدوات أكثر فعالية، بهدف ضمان استهداف الأشخاص الأكثر احتياجا وحصولهم بشكل مستدام على أغذية وأنماط غذائية مغذية.

56- وفي إطار النشاط 2، سيركز البرنامج على ما يلي:

- ◀ دعم المؤسسات لتحسين أدوات جمع البيانات وتحليلها، مما يسمح باستهداف أفضل وتقديم مساعدة مصممة خصيصا للفئات الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي والضعف التغذوي. وفي نهاية المطاف، ستمكّن هذه الجهود الحكومة من اتخاذ قرارات مستنيرة تحسن الآليات الوطنية.
- ◀ تنفيذ تدخلات للوقاية من نقص المغذيات الدقيقة وعواقبه، بما في ذلك فقر الدم، من خلال توفير المكملات الغذائية للفئات الضعيفة تغذويا - بما في ذلك النساء والبنات الحوامل والمرضعات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، وكبار السن، بالإضافة إلى الفئات السكانية الأخرى ذات الاحتياجات الغذائية الخاصة. وسينفذ هذا التدخل بالتزامن مع جلسات توعية لتشجيع التغيير الاجتماعي والسلوكي في ما يتعلق بممارسات التغذية الصحية للرضع والأطفال الصغار وتوزيع المسؤوليات المنزلية أثناء عملية التغذية. وبالإضافة إلى ذلك، سيساعد البرنامج الحكومة في وضع سياسات وبرامج تدعم هذه الجهود، مع التركيز بشكل خاص على النهوض بخطة تقوية الأغذية.
- ◀ دعم برامج التغذية المدرسية وغيرها من المقاصف الاجتماعية في توفير وجبات آمنة ومغذية. وسيقوم البرنامج بتزويدهم بما يلزم، وتحسين قدرتهم على شراء الأغذية المنتجة محليا، وتعزيز التغذية والممارسات الصحية لاستهلاك الأغذية. وفي الوقت نفسه، سيعمل البرنامج مع المؤسسات الوطنية والمحلية لتعزيز قدراتها على تنفيذ هذه البرامج بفعالية.

#### المواءمة مع الأولويات الوطنية

- 57- ستساهم هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية في تحقيق الحصيلتين 1 و4 لإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.
- 58- وبالإضافة إلى ذلك، تتواءم هذه الحصيلة مع الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2030، ولا سيما برامجها المتعلقة بتحسين نوعية الحياة والحماية الاجتماعية ومساعدة الفئات الضعيفة. كما أنها تتماشى مع ركيزة الخطة الوطنية للسيادة الغذائية والتغذية المتعلقة بتعبئة النظم التعليمية والثقافية والتواصلية لتعزيز التنقيف الغذائي والتغذوي، وقانون السيادة الغذائية والأمن الغذائي والتغذوي، مع كونها المتعلقة بالتواصل الاجتماعي من أجل الأمن الغذائي والتغذوي.
- الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية: تزايد قدرة الجهات الفاعلة في النظم الغذائية على تلبية الطلب المحلي على الأغذية وتعزيز قدرتها على الصمود في وجه عوامل الإجهاد والصدمات المرتبطة بالطقس**

- 59- في إطار هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية، سيدعم البرنامج النظم الغذائية المحلية في توريد مجموعة متنوعة من الأغذية المغذية لبرامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك برامج التغذية المدرسية، مما يمكنها من الاستجابة للطلب المحلي على الأغذية المغذية، وتعزيز قدرتها على الصمود.
- 60- وتسعى هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية إلى التصدي للتحديات التي تواجهها الجهات الفاعلة المعنية بالنظم الغذائية المحلية في تلبية طلب المؤسسات، ولا سيما في ظل عدم كفاية الحوافز الزراعية ومحدودية الوصول المادي والاقتصادي إلى الموارد الحيوية. وسيركز البرنامج على ربط الجهات الفاعلة المحلية بالطلب الناتج عن الأسواق المحلية والبرامج المؤسسية. كما سيتناول مسألة الضعف أمام عوامل الإجهاد والصدمات المناخية. وستشمل هذه الجهود المشاركة الفعالة للمجتمعات المحلية، مع إيلاء اهتمام خاص للنساء والشباب.
- 61- ويشتمل النشاط 3 على ما يلي:

- ◀ عمل تشخيصي لفهم التحديات المعقدة التي تواجهها الجهات الفاعلة في النظم الغذائية المحلية بشكل أفضل عند الاستجابة للطلب المؤسسي وتحديد نماذج التحول المحتملة. ويشمل ذلك تقييمات لفجوات النظم الغذائية التي تتضمن مكونا قويا متعلقا بالتغذية والاستدامة، وستنظر في مسائل مثل الحوافز الزراعية ومحدودية الوصول المادي والاقتصادي إلى الموارد.

مبادرات مصممة لتعزيز الأعمال الزراعية ونماذج سلسلة القيمة، مع تعزيز فرص كسب العيش وتقوية الروابط السوقية. ويشمل ذلك ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والتعاونيات بالأسواق المؤسسية، لتمكينهم من إبرام اتفاقات تعاقدية بناء على الطلب على الأغذية، بما يلي المعايير المتعلقة بالتنوع والجودة والكمية. كما سيعزز الروابط مع مقدمي المدخلات والخدمات، والمؤسسات التقنية، والهيئات الأكاديمية.

جهد لتعزيز قدرة الجهات الفاعلة في النظام الغذائي على الصمود، ولا سيما في مواجهة عوامل الإجهاد والصدمات المتعلقة بالطقس. ويشمل ذلك تحديد نقاط الضعف ووضع خطط عمل محددة لأهداف لمعالجتها والحد منها، فضلا عن إيصال رسائل إنذار مبكر مع مشورة مخصصة، وتوفير صوامع عازلة للماء، وغيرها من تدابير حماية المحاصيل. كما سيعزز البرنامج الإدارة المستدامة للموارد وتدابير الحد من المخاطر، بالإضافة إلى توفير تأمين ضد المخاطر لحماية المنتجين من الصدمات الحادة، بما في ذلك الأعاصير والفيضانات والجفاف.

#### المواءمة مع الأولويات الوطنية

62- ستساهم هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية في تحقيق الحصيلتين 2 و 3 لإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

63- وتتواءم هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية مع سياسة كوبا الثالثة المتعلقة بالمساهمات المحددة وطنيا بشأن المناخ.<sup>20</sup> كما أنها تتواءم مع العناصر التالية من الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2030:

البرنامج الكلي للتحويل الإنتاجي والتكامل الدولي، بما في ذلك برامج التنمية الزراعية الصناعية والأمن الغذائي، وتحويل الطاقة وكفاءة استخدامها؛

البرنامج الكلي للموارد الطبيعية والبيئة، بما في ذلك برنامج تنفيذ الاستراتيجية البيئية الوطنية.

**الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية: استفادة الأشخاص المتضررين من الكوارث والفئات السكانية الضعيفة من خدمات سلسلة الإمداد المعززة والخدمات المقدمة عند الطلب إلى الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ التي تقدم المساعدة أثناء الأزمات الصدمات وفي أعقابها وتحسبا لوقوعها.**

64- في إطار هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية، سيدعم البرنامج الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة الأخرى، في تقديم مساعداتها في الوقت المناسب من خلال توفير خدمات سلسلة الإمداد والخدمات عند الطلب.

65- وفي إطار النشاط 4، سيقدم البرنامج خدمات سلسلة الإمداد المكلف بها، بما في ذلك الخدمات اللوجستية، إلى الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ.

66- وفي إطار النشاط 5، سيقدم البرنامج خدمات عند الطلب إلى الجهات الفاعلة الإنسانية المعنية بحالات الطوارئ.

#### المواءمة مع الأولويات الوطنية

67- تتواءم هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية مع خطة العمل الإنساني عمل الأمم المتحدة لكوبا - ولا سيما في ما يتعلق بالأمن الغذائي والصحة والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية - لتأمين العمليات الإنسانية عمليات الاستجابة لحالات الطوارئ وعدم انقطاع عمليات التوزيع.

## 5- تحديد الأولويات والاستدامة

### نهج تحديد الأولويات

- 68- بفضل قاعدة متنوعة من الجهات المانحة ومنح مؤمنة لجزء كبير من الموارد اللازمة للسنوات الأولى من تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، تظل آفاق تمويل البرنامج في كوبا مواتية. ولتعزيز الاستدامة المالية بشكل أكبر، وضعت استراتيجية لتعبئة الموارد وسُمِّك البرنامج من مواصلة توسيع قاعدة جهاته المانحة، بما في ذلك من خلال مساهمات من القطاع الخاص ومؤسسات مالية دولية مختارة، مثل بنوك التنمية الإقليمية. وفي الوقت نفسه، سيواصل البرنامج الدعوة إلى زيادة الالتزامات المتعددة السنوات وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث.
- 69- وفي حالة عدم تمويل الحاصل، سيعطي البرنامج الأولوية للمساعدات المنقذة للحياة في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، وللأنشطة الرامية إلى الوقاية من سوء التغذية في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، إلى جانب خدمات سلسلة الإمداد في إطار الحصيلة 4 اللازمة لدعم تنفيذ هذه التدخلات. وسيستند تحديد أولويات المستفيدين إلى الاحتياجات، وسيتم دعم من المؤسسات الوطنية والمحلية. وفي إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيطبق البرنامج نهج استهداف جغرافي، مع إعطاء الأولوية للمناطق الأكثر عرضة للكوارث والتحديات الاجتماعية والاقتصادية.
- 70- وفي إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، يولي البرنامج أقصى أولوية لضمان الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها. ويشمل ذلك الحفاظ على مخزونات غذائية مجهزة مسبقاً، وتوزيع سلة الأغذية التي يدعمها البرنامج على الأشخاص الضعفاء.
- 71- وفي إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيعطي البرنامج الأولوية للاستراتيجية الفعالة والميسورة التكلفة لتوفير المكملات الغذائية للأطفال دون سن الثانية كوسيلة للوقاية من سوء التغذية. وسيعطي البرنامج الأولوية أيضاً للمساعدة التقنية وتعبئة الموارد لدعم السلطات الوطنية والمحلية في ما يتعلق بتحليل مواطن الضعف والاستهداف، الذي يجري في إطار تنفيذ خارطة طريق تعزيز قدرات الحماية الاجتماعية، وتبادل الخبرات ذات الصلة.
- 72- وفي إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيعطي البرنامج الأولوية لتعزيز الروابط بين الجهات الفاعلة في النظم الغذائية المحلية وبرامج الحماية الاجتماعية. كما ستعطي الأولوية للمبادرات المُقيّمة مسبقاً التي تستهدف النساء والشباب، وتتصدى لمخاطر الكوارث وتسد الفجوات في الأمن الغذائي والتغذية المتعلقة بعدم المساواة الاجتماعية.

### استراتيجيتنا الاستدامة والانتقال

- 73- تستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى التعاون المثمر مع الحكومة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025، والتي مكّنت البرنامج من إثبات خبرته، وتوفير موارد مستهدفة، وترسيخ مكانته كشريك موثوق. ومن خلال الاستفادة من الثقة والشراكات التي نشأت خلال تلك الفترة، سيواصل البرنامج القيام بدور رئيسي كشريك للحكومة، وتوسيع نطاق المبادرات المشتركة وتعميق التعاون.
- 74- ومع استمرار الحكومة في قيادة وتنفيذ برامجها الحالية، ستوفر هذه الخطة الاستراتيجية القطرية دعماً تقنياً مستهدفاً لتعزيز فعاليتها واستدامتها. وسيكمل هذا الدعم الجهود الوطنية الرامية إلى التغلب على قيود التمويل والقدرات التقنية، وسيعزز الملكية الوطنية.
- 75- وتنقسم استراتيجية الانتقال في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى مرحلتين. أولاً، إذا سمحت الظروف، سيقص البرنامج مساعده المباشرة تدريجياً، وبحول دوره إلى الدعم التقني والاستشاري في الأساس. وثانياً، سيعزز البرنامج التخفيض التدريجي للحاجة إلى المساعدة المالية الخارجية، سعياً إلى وضع نموذج مستدام ذاتياً تقوده وتموله المؤسسات الوطنية. وتشمل المخاطر الرئيسية تفاقم الأزمة الاقتصادية، مما قد يثقل الموارد الوطنية بالأعباء ويعيق قدرة البلد على الاستجابة للصدمات وعوامل الإجهاد، إضافة إلى زيادة الحاجة إلى المساعدة في الوقت نفسه. ومن المتوقع أن يمثل الدعم الشامل الذي تقدمه الخطة الاستراتيجية القطرية لتعزيز نظام الحماية الاجتماعية - بما في ذلك التحول في السياسات يعطي الأولوية للتوسع الرأسي على

- الأفقي للمستفيدين، مدعوماً بأدوات وآليات فعالة - حجر الزاوية في استراتيجية الانتقال الخاصة بالبرنامج، مما يمكن المؤسسات الوطنية في نهاية المطاف من إدارة برامج الحماية الاجتماعية وتوسيع نطاقها بطريقة مستدامة.
- 76- وسيضفي البرنامج، طوال هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، طابعاً رسمياً على اتفاقات وأطر التعاون لضمان التزام مؤسسي طويل الأمد، مما يسهل انتقالاً سلساً إلى قيادة الحكومة للتدخلات.
- 77- كما سيحقق البرنامج المواءمة مع خطة اللامركزية الوطنية، وسيعطي الأولوية للمشاركة الميدانية، والحوكمة المحلية، والحلول التي تقودها المجتمعات المحلية، التي تعتبر أساسية للنجاح.
- 78- ولتعزيز الملكية، سيعهد بالتنسيق إلى الحكومات المحلية، مع إشراف المؤسسات والبلديات المحلية على الأنشطة على المستوى المحلي. وسيؤدي إشراك صانعي القرار الوطنيين والمحليين طوال دورة المشروع، من التصميم إلى التنفيذ، إلى مواءمة أنشطة البرنامج مع أولويات الحكومة ويضمن الالتزام. كما ستشمل الخطة الاستراتيجية القطرية استثمارات مشتركة من جانب شركاء الحكومات المحلية، ولا سيما للنشاط 3، مما يضمن مشاركة الخبراء الوطنيين في جميع قرارات المشروع.
- 79- وبعد تعزيز قدرات الحكومة أساسياً لتحقيق التغيير المنشود في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية. ومع ذلك، يفترض ذلك أن تحافظ المؤسسات على موارد بشرية وخبرات مستقرة، مما يضمن استمرارية عملية تعزيز القدرات واستخدامها.

## الملحق الأول

| موجز خط الرؤية للخططة الاستراتيجية القطرية لكوبا للفترة 2026-2030 |   |   |  |  |
|---|---|---|--|--|
| الهدف   | القضاء على الجوع  | القضاء على الجوع  | القضاء على الجوع   | القضاء على الجوع   |
| الغاية  | الحصول على الغذاء   | القضاء على سوء التغذية  | القضاء على سوء التغذية   | الحصول على الغذاء  |
| مجال التركيز  | الاستجابة للأزمات   | بناء القدرة على الصمود  | بناء القدرة على الصمود   | الاستجابة للأزمات  |
| حصيلة الخططة الاستراتيجية القطرية                                 | الحصيلة 1 للخططة الاستراتيجية القطرية:<br>تلبية احتياجات السكان المتضررين من<br><b>الأزمات الصدمات</b> والمعرضين لها من<br>الأغذية قبل الصدمات وأثناءها وبعدها        | الحصيلة 2 للخططة الاستراتيجية القطرية:<br>تحسين إمكانية تمتع الفئات الضعيفة<br>تغذويا بأنماط غذائية متنوعة ومغذية<br>طوال دورة حياتها | الحصيلة 3 للخططة الاستراتيجية القطرية:<br>تزايد قدرة الجهات الفاعلة في النظم<br>الغذائية على تلبية الطلب المحلي على<br>الأغذية وتعزيز قدرتها على الصمود في<br>وجه عوامل الإجهاد والصدمات المرتبطة<br>بالطقس. | الحصيلة 4 للخططة الاستراتيجية القطرية:<br>استفادة الأشخاص المتضررين من<br>الكوارث والفئات السكانية الضعيفة من<br>خدمات سلسلة الإمداد المعززة والخدمات<br>المقدمة عند الطلب إلى الجهات الفاعلة<br><b>للإنسانية المعنية بحالات الطوارئ</b> التي<br>تقدم المساعدة أثناء <b>الأزمات الصدمات</b><br>وفي أعقابها وتحسبا لوقوعها                                    |
| الأنشطة   | <b>النشاط 1:</b> تقديم مساعدات غذائية غير<br>مشروطة ومراعية للتغذية إلى الأشخاص<br>المتضررين من <b>الأزمات الصدمات</b> لتلبية<br>احتياجاتهم الغذائية الأساسية الفورية | <b>النشاط 2:</b> تعزيز النظام الوطني للحماية<br>الاجتماعية لتوفير مساعدات غذائية<br>وتغذوية أكثر كفاءة واستدامة للسكان<br>المستهدفين  | <b>النشاط 3:</b> دعم الجهات الفاعلة في النظم<br>الغذائية لزيادة توافر الأغذية المتنوعة<br>والوصول إلى أسواق التجزئة والأسواق<br>الموسمية   | <b>النشاط 4:</b> تقديم خدمات سلسلة الإمداد<br>إلى الجهات الفاعلة <b>للإنسانية المعنية</b><br><b>بحالات الطوارئ</b> لدعم تدخلاتها في مجال<br>المساعدة بكفاءة وفي الوقت المناسب.<br><b>النشاط 5:</b> تقديم خدمات عند الطلب إلى<br>الجهات الفاعلة <b>للإنسانية المعنية بحالات</b><br><b>الطوارئ</b> لدعم تدخلاتها في مجال<br>المساعدة بكفاءة وفي الوقت المناسب. |

## الملحق الثاني

### الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

#### ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

- 1- سيستخدم نظام الرصد المراعي للجنس والعمر التابع للبرنامج لتعديل العمليات ودعم التنفيذ؛ وتعزيز المساءلة أمام الجهات المانحة والمستفيدين وأصحاب المصلحة الوطنيين؛ وتعزيز آليات الاستهداف الحكومية؛ وتحديد الدروس المستفادة من أجل تحسين فعالية تدخلات البرنامج. وسينسق البرنامج جمع المعلومات مع الحكومة لرصد النتائج والعمليات على المستويين الوطني والمحلي. وقد اختيرت مؤشرات النتائج من إطار النتائج المؤسسية المنقح للبرنامج للفترة 2022-2025.
- 2- وسيخطط رصد تنفيذ العمليات والأنشطة وفقاً لمتطلبات الرصد الدنيا، مع تتبع التغطية، واستخدام نهج قائم على المخاطر للتحقق من تنفيذ عمليات التوزيع والأنشطة على النحو المطلوب. وسيُنَفَّذ هذا الرصد شهرياً مراقبو البرنامج الميدانيون، إلى جانب موظفي الحكومة. وسيستند رصد النتائج (النواتج والحصائل والمؤشرات الشاملة) إلى المعلومات التي يبلغ عنها النظراء الحكوميون على المستويين الإقليمي والوطني وفقاً للمؤشرات المختارة من إطار النتائج المؤسسية المنقح. وسيجري البرنامج عمليات فحص ربع سنوية لجميع البيانات من أجل ضمان جودتها.
- 3- وستناقش نتائج الرصد في اجتماعات شهرية مع اللجان الإقليمية والبلدية، بالتنسيق من الحكومات المحلية، وستضم ممثلين محليين من الوزارات المعنية ومراقبين ميدانيين من البرنامج، وذلك لتوجيه تعديلات البرامج. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم تنقيح اللجنة الوطنية، التابعة لوزارة التجارة الخارجية والاستثمار، والمسؤولة عن ضمان المتابعة الفعالة للإجراءات التصحيحية، وتعزيزها وستعقد اجتماعات ربع سنوية.
- 4- ويلتزم البرنامج بتعزيز المساءلة أمام الأشخاص الذين يخدمهم، وضمان توفير المساعدة بطريقة آمنة وكريمة وغير تمييزية. وبناء على ذلك، سيستمر جمع تعقيبات المستفيدين، ولا سيما من خلال قناة الشكاوى والتعقيبات الحكومية المتاحة في كل مؤسسة من مؤسسات الحماية الاجتماعية، ومن خلال مناقشات أفرقة التركيز. ويعمل البرنامج على تصميم آلية لتلقي التعقيبات المجتمعية بالتنسيق مع الحكومة لتعزيز المساءلة والفعالية والشفافية في عمليات البرنامج؛ وهذه الآلية في مرحلة تنقيح داخلي.
- 5- وسيجرى تقييم لامركزي لأنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية الجارية في ما يتعلق بدعم البرنامج للنظام الوطني للحماية الاجتماعية بين عامي 2027 و2028، وستسهم الدروس المستفادة في احتمال توسيع نطاق هذه الأنشطة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيجرى تقييم نهائي للخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2029 لأغراض التعلم والمساءلة، وسيسهم في نهاية المطاف في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية التالية؛ وسيتناول التقييم اتساق البرامج وفعاليتها والتموضع الاستراتيجي للبرنامج.

#### إدارة المخاطر وتدابير تخفيف أثرها

##### المخاطر الاستراتيجية

- 6- نظراً لأن الحكومة لا تزال تعمل على تحسين نهج تحديد الأولويات الخاص بها، هناك خطر عدم تحقيق استهداف مثالي في بعض أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيواصل البرنامج التعاون مع النظراء الوطنيين لتحسين استخدام الموارد وتحسين أدوات ومنهجيات الاستهداف الوطنية.
- 7- وقد يؤدي الوقت اللازم لموافقة النظراء الوطنيين على مقترحات المشروعات الجديدة إلى التأخر في التنفيذ، مما يقلل رغبة الجهات المانحة في تمويل الأنشطة في كوبا. ويتعاون البرنامج مع النظراء الوطنيين في تطوير المشروعات الوطنية لتسهيل الموافقة في الوقت المناسب.

- 8- وتشكل موجات الجفاف والفيضانات والعواصف والصدمات الأخرى خطراً مستمراً في كوبا. وقد تكون هناك حاجة إلى موارد إضافية لدعم جهود الحكومة في الاستعداد للكوارث وإدارتها والاستجابة لها. وسيواصل البرنامج العمل مع الخبراء وصانعي القرار الكوبيين لتعزيز القدرات الوطنية والمحلية المتعلقة بإدارة مخاطر الكوارث والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.
- 9- ونظراً لتصنيف كوبا كبلد من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، فإن الأمم المتحدة تواجه تحديات في تأمين التمويل لبرامجها ومشروعاتها في البلد. وللتخفيف من هذا الخطر، وضع البرنامج خطة عمل للشراكات، وسيعمل مع وزارة التجارة الخارجية والاستثمار على وضع استراتيجية لتعبئة الموارد.

#### المخاطر التشغيلية

- 10- قد تؤدي الإجراءات المعقدة ونقاط الضعف في البنية التحتية اللوجستية الوطنية إلى تأخيرات في نقل المواد الغذائية وغير الغذائية وتوزيعها، مما يؤثر على توصيلها إلى المستفيدين. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن أن يؤثر تأخر موظفي المؤسسات المكافين بالتنفيذ المحلي في تقديم تقارير الرصد على توقيت اتخاذ القرارات وتعديلات المشروعات. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيواصل البرنامج تنفيذ استراتيجية شاملة لتعزيز القدرات تركز على تحسين إدارة المشروعات، والإبلاغ المالي، والامتثال للإجراءات الوطنية. كما سيعمل البرنامج على وضع وتنفيذ اتفاقات إطارية مع جميع الشركاء الوطنيين لتحديد الأدوار والمسؤوليات والجدول الزمني للإبلاغ ومتطلبات الامتثال بوضوح من أجل تحسين المساءلة والكفاءة التشغيلية.
- 11- وقد يؤثر نقص الوقود والطاقة ومشاكل التوصيلية على عمليات البرنامج وقدرته على الرصد، مما قد يؤدي إلى تأجيل أو إلغاء بعض الأنشطة المقررة. وتشهد كوبا أزمة طاقة عميقة تؤثر تأثيراً حاداً على الاقتصاد الوطني وعمل الخدمات الأساسية واستدامة سلاسل الإمداد اللوجستية. وسيواصل البرنامج استكشاف سبل مبتكرة للتخفيف من هذه المخاطر.

#### المخاطر المالية

- 12- يمكن أن يؤثر استخدام عملتين رسميتين، إلى جانب تقلباتهما مقابل الدولار الأمريكي ووجود عدة أسعار صرف للبيزو الكوبي، على تنفيذ المشروعات من خلال زيادة تكاليفه. وسيراقب البرنامج عن كثب الإجراءات الحكومية في هذا الصدد، وسيعمل مع السلطات ومنظومة الأمم المتحدة للدعوة إلى حلول مخصصة.

#### الضمانات الاجتماعية والبيئية

- 13- بالتعاون مع المؤسسات الوطنية، سيجري البرنامج فحصاً لجميع الأنشطة بحثاً عن أي مخاطر بيئية واجتماعية سلبية محتملة، وسيضع خطة لإدارة المخاطر تتضمن تدابير مصممة لتجنب الآثار السلبية أو تقليلها أو التخفيف منها. وفي إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيشجع البرنامج على استخدام الممارسات المستدامة بيئياً، بما في ذلك الاستخدام المستدام للموارد الطبيعية، وسيعمل على تعزيز قدرة الجهات الفاعلة في النظم الغذائية على الصمود في مواجهة آثار عوامل الإجهاد والصدمات المرتبطة بالطقس. وسيتم فحص جميع أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية من حيث أثرها المتباين على الرجال والنساء والأولاد والبنات، بالإضافة إلى أثرها المحتمل على الديناميات الاجتماعية ومخاطر الحماية، وذلك من أجل أعمال مبدأ "عدم الإضرار".

## الملحق الثالث

توزيع ميزانية احتياجات الحافظة القطرية وتكاليفها بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية  
(بالدولار الأمريكي)

| الجدول 1: التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (بالدولار الأمريكي) |                                      |                                      |                                      |                                      |                           |
|---|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------|
| المجموع   | الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج      | الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج      | الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج      | الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج      | مجالات التركيز            |
|   | الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية | الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية | الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية | الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية |                           |
|   | الاستجابة للأزمات                    | بناء القدرة على الصمود               | بناء القدرة على الصمود               | الاستجابة للأزمات                    |                           |
| 98 119 803  | 9 014 000                            | 14 166 333                           | 9 703 594                            | 65 235 876                           | التحويلات                 |
| 5 634 491   | 700 857                              | 1 294 749                            | 1 223 071                            | 2 415 815                            | التنفيذ                   |
| 6 172 374   | 278 620                              | 1 009 289                            | 713 842                              | 4 170 622                            | تكاليف الدعم المباشرة     |
| 109 926 668   | 9 993 477                            | 16 470 371                           | 11 640 507                           | 71 822 313                           | المجموع الفرعي            |
| 6 499 001   | 3 343                                | 1 070 574                            | 756 633                              | 4 668 450                            | تكاليف الدعم غير المباشرة |
| 116 425 668   | 9 996 820                            | 17 540 945                           | 12 397 140                           | 76 490 763                           | المجموع                   |

| الجدول 2: ميزانية احتياجات الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي) |               |               |               |               |              |        |                                  |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------|----------------------------------|
| المجموع  | السنة الخامسة | السنة الرابعة | السنة الثالثة | السنة الثانية | السنة الأولى | النشاط | حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية |
|  | 2030          | 2029          | 2028          | 2027          | 2026         |        |                                  |
| 76 490 763   | 14 677 300    | 14 505 934    | 14 030 813    | 13 890 500    | 19 386 217   | 1      | 1                                |
| 12 397 140   | 1 397 050     | 2 850 376     | 2 817 882     | 3 506 422     | 1 825 410    | 2      | 2                                |
| 17 540 945   | 2 487 107     | 3 905 329     | 4 110 888     | 4 277 820     | 2 759 802    | 3      | 3                                |
| 54 777   | 0             | 0             | 0             | 0             | 54 777       | 4      | 4                                |
| 9 942 043  | 0             | 0             | 0             | 0             | 9 942 043    | 5      | 4                                |
| 116 425 668  | 18 561 457    | 21 261 638    | 20 959 583    | 21 674 741    | 33 968 249   |        | المجموع                          |

## الملحق الرابع

| الجدول 3: المستفيدين بحسب السنة |           |           |           |           |           |                                   |
|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------------------------|
| المجموع                         | 2030      | 2029      | 2028      | 2027      | 2026      |                                   |
| 5 197 753                       | 1 217 838 | 1 217 838 | 1 217 838 | 1 217 838 | 1 767 838 | إجمالي المستفيدين<br>(بدون تداخل) |

Revision Mode

## الملحق الخامس

| الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي/شخص/يوم) بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية والنشاط |                                  |   |  |   |   |   |                               |   |                         |                                   |
|--|----------------------------------|---|--|---|---|---|-------------------------------|---|-------------------------|-----------------------------------|
| الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية   |                                  |   |  | الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية            |   |   |                               |   |                         |                                   |
| النشاط 2   |                                  |   |  | النشاط 1  |   |   |                               |   |                         |                                   |
| الأطفال – الوجبات المدرسية   | النساء والبنات الحوامل والمرضعات | أكثر الأشخاص ضعفا الذين يزيد عمرهم عن 60 عاما | الأطفال ممن تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا | الجميع – الصدمات وعوامل الإجهاد المرتبطة بالطقس | الجميع – الأفراد الذين يعيشون في حالات ضعف اجتماعي واقتصادي | الجميع – الصدمات وعوامل الإجهاد المرتبطة بالطقس | الجميع – الإجراءات الاستباقية | الجميع – الأفراد الذين يعيشون في حالات ضعف اجتماعي واقتصادي | الجميع – التخزين المسبق | نوع المستفيدين                    |
| قسائم سلع  | أغذية                            | أغذية   | أغذية  | تحويلات قائمة على النقد                         | تحويلات قائمة على النقد                                     | أغذية   | أغذية                         | أغذية   | أغذية                   | الطريقة                           |
|  |                                  |   |  |   |   |   | 50                            | 33.33   | 50                      | الحبوب                            |
|  |                                  |   |  |   |   |   | 30                            | 16.67   | 30                      | البقول                            |
|  |                                  |   |  |   |   |   | 30.66                         | 15.33   | 30.66                   | الزيوت النباتية                   |
|  |                                  |   |  |   |   | 200   |                               |   |                         | البروتين                          |
|  |                                  |   |  |   |   |   |                               |   |                         | الملح                             |
|  |                                  |   |  |   |   |   |                               |   |                         | السكر                             |
|  |                                  |   |  |   |   |   |                               |   |                         | مستحضر Super Cereal               |
|  |                                  |   |  |   |   |   |                               |   |                         | مستحضر Super Cereal Plus          |
|  | 0.9                              | 1   | 1  |   |   |   |                               |   |                         | مسحوق المغذيات الدقيقة            |
|  |                                  |   |  |   |   |   |                               |   |                         | مجموع السرعات الحرارية في اليوم   |
|  |                                  |   |  |   |   |   | 8                             | 8   | 8                       | نسبة السرعات الحرارية من البروتين |

| الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي/شخص/يوم) بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية والنشاط |  |  |  |   |  |   |                                     |  |                               |   |
|--|--|--|--|---|--|---|-------------------------------------|--|-------------------------------|---|
| الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية   |  |  |  | الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية                      |  |   |                                     |  |                               |   |
| النشاط 2   |  |  |  | النشاط 1  |  |   |                                     |  |                               |   |
| الأطفال -<br>الوجبات<br>المدرسية   | النساء والبنات<br>الحوامل<br>والمرضعات | أكثر الأشخاص<br>ضعفا الذين يزيد<br>عمرهم عن 60<br>عاما | الأطفال ممن<br>تتراوح أعمارهم<br>بين 6 أشهر و59<br>شهرًا | الجميع -<br>الصددمات وعوامل<br>الإجهاد المرتبطة<br>بالطقس | الجميع - الأفراد<br>الذين يعيشون في<br>حالات ضعف<br>اجتماعي واقتصادي | الجميع -<br>الصددمات وعوامل<br>الإجهاد المرتبطة<br>بالطقس | الجميع -<br>الإجراءات<br>الاستباقية | الجميع - الأفراد<br>الذين يعيشون في<br>حالات ضعف<br>اجتماعي واقتصادي | الجميع -<br>التخزين<br>المسبق | نوع المستفيدين  |
| قسائم سلع  | أغذية                                  | أغذية  | أغذية  | تحويلات قائمة<br>على النقد                                | تحويلات قائمة<br>على النقد   | أغذية   | أغذية                               | أغذية  | أغذية                         | الطريقة   |
| 0.04   |  |  |  | 1.3   | 0.3  |   |                                     |  |                               | التحويلات القائمة على النقد<br>(دولار أمريكي/شخص/يوم) |
| 210  | 270                                    | 120  | 120  | 30  | 360  | 3   | 3                                   | 360  | 60                            | عدد أيام الإطعام في السنة                             |

ملاحظة: بالنسبة للأشخاص الذين تم إعطاؤهم الأولوية بموجب الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، أدرج المكتب القطري المواد المقواة لتحقيق سلة أغذية كافية جزئياً من الناحية التغذوية.

## الملحق السادس

### روابط للموارد التقنية والموارد ذات الصلة

يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات المتعلقة بالجوانب التشغيلية وبالميزانية من خلال [بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية](#)<sup>1</sup> وستقدم معلومات محددة لكامل فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، وستُحدَّث سنويًا، وتشمل ما يلي:

- (أ) طريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية.
- (ب) لمحة عامة عن المستفيدين، بحسب الفئة العمرية والجنس وحالة الإقامة، وبيانات عن المستفيدين مصنفة بحسب فئة المستفيدين والجنس وطريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
- (ج) توزيع الحصص الغذائية أو التحويلات لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
- (د) توزيع التحويلات بحسب الطريقة؛
- (هـ) معلومات كمية، بالقيمة بالدولار الأمريكي، لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية، وبحسب عدد الأطنان عند الاقتضاء؛
- (و) خطة لتحديد الأولويات تعابير خطط التنفيذ بما يتماشى مع الآفاق المتوقعة للموارد.

<sup>1</sup> وفق التكلفة بموجب سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية لعام 2016.