World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 22-26 de junio de 2026

Distribución: general
Fecha: 16 de abril de 2026
Original: inglés

Tema 8 del programa
WFP/EB.A/2026/8-A/5/DRAFT
Asuntos operacionales — Planes estratégicos para los países
Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (https://executiveboard.wfp.org/es).

Proyecto de plan estratégico para la República de Türkiye (2026-2028)

Duración	1 de julio de 2026 - 30 de junio de 2028
Costo total para el PMA	40.334.796 dólares EE. UU.
Puntuación según el Marco de rendición de cuentas de los resultados*	3,1

* El Marco de rendición de cuentas de los resultados es un sistema de medición de las realizaciones que integra el seguimiento de los programas y el seguimiento financiero, y ofrece un método basado en los resultados para elaborar programas centrados en las personas.

Resumen

La República de Türkiye, país de ingreso medio alto provisto de instituciones sólidas, un sector privado dinámico y un sistema alimentario diversificado, ha registrado un progreso económico y social considerable que lo sitúa como 17.ª economía mundial. Como destacado exportador agrícola, cumple un papel esencial en la seguridad alimentaria regional y mundial abasteciendo a las operaciones del PMA en todo el mundo y tomando parte activa en la diplomacia humanitaria de apoyo a la labor de socorro a escala mundial llevada a cabo en varios países en los que opera el PMA, en particular por conducto de la Iniciativa del Mar Negro.

Pese a estos logros, la República de Türkiye hace frente a desafíos constantes, en particular el de acoger a 2,3 millones de refugiados que llevan 12 años poniendo a dura prueba los recursos públicos y la cohesión social. Aunque el Gobierno ha registrado más de 600.000 retornos voluntarios entre diciembre de 2024 y diciembre de 2025, la mayoría de los refugiados ha adoptado de momento una actitud de “esperar para ver qué sucede” debido a la incertidumbre en materia de seguridad, la escasez de recursos económicos y las repercusiones humanitarias. Si bien el Gobierno ha aplicado políticas inclusivas en materia de refugiados, es esencial mantener el apoyo internacional. La inflación, las fluctuaciones de los precios de los alimentos y las disparidades de ingresos afectan al acceso a alimentos nutritivos, en particular en el caso de las

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hollingworth
Subdirector Ejecutivo
Departamento de Operaciones relativas a los Programas
Correo electrónico: matthew.hollingworth @wfp.org

Sr. S. Cahill
Director en el País
Correo electrónico: stephen.cahill@wfp.org

personas que perciben ingresos bajos y los refugiados. La exposición del país a los peligros, en particular, terremotos, y la inestabilidad regional plantean más desafíos que ponen de relieve la necesidad de fortalecer las capacidades de preparación en caso de desastre e intervención ante emergencias.

Mediante el presente plan estratégico para el país, el PMA se propone fortalecer la asociación estratégica con el Gobierno y el sector privado para potenciar la eficacia de las intervenciones humanitarias, tanto dentro de la República de Türkiye como a escala mundial, y aumentar el impacto con menos recursos.

Reconociendo las sólidas capacidades del Gobierno, el PMA centrará su labor en subsanar las lagunas consideradas prioritarias aprovechando sus ventajas comparativas en las esferas del apoyo a los refugiados, la preparación y respuesta en caso de emergencia, el fortalecimiento de la capacidad institucional y la prestación de servicios. El plan también se servirá de las fortalezas complementarias del PMA y la República de Türkiye para potenciar la labor mundial de respuesta ante emergencias, combinando los conocimientos especializados del Programa en materia de asistencia alimentaria y cadenas de suministro de asistencia humanitaria con la ubicación geoestratégica, el liderazgo humanitario y el sector logístico competitivo de Türkiye en pos del objetivo común de hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala mundial.

El plan estratégico para el país del PMA, que está armonizado con el Duodécimo Plan de Desarrollo Nacional de la República de Türkiye para 2024-2028 y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2026-2030, contribuirá a poner fin al hambre. Se pondrá en práctica mediante dos efectos que están relacionados entre sí:

- *Efecto 1: Los refugiados seleccionados y otras personas afectadas por crisis en Türkiye pueden satisfacer sus necesidades básicas, sobre todo en lo relativo a alimentos nutritivos, durante todo el año*. En el marco de este efecto, el PMA seguirá colaborando con el Gobierno de la República de Türkiye para velar por que los refugiados seleccionados que se encuentran en campamentos (centros de alojamiento temporal o ciudades de contenedores) o en transición, así como otras personas afectadas por crisis, puedan atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y las necesidades esenciales de otro tipo.
- *Efecto 2: Para 2028, las asociaciones estratégicas se habrán mejorado y se aprovecharán para facilitar apoyo eficiente a las personas afectadas por crisis y en situación de riesgo que se encuentran dentro y fuera del país, habilitándolas para que puedan atender sus necesidades básicas y aumentar su resiliencia*. En el marco de este efecto, el PMA reforzará las asociaciones estratégicas con entidades públicas y del sector privado colaborando para mejorar las capacidades de preparación y respuesta en casos de emergencias y fortalecer los programas de redes de seguridad. También prestará servicios a los actores humanitarios y de desarrollo. Ello permitirá proporcionar un apoyo más eficiente y eficaz a la población afectada por crisis o en riesgo de verse afectada, tanto dentro de la República de Türkiye como fuera de ella.

Este plan estratégico para el país allanará el camino a la retirada responsable del PMA de la ejecución de programas a partir de junio de 2028, lo que le permitirá aprovechar las asociaciones consolidadas en el marco de este plan para reposicionar su presencia en Türkiye por medio de un centro estratégico de alimentos.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para la República de Türkiye (2026-2028) (WFP/EB.A/2026/8-A/5), cuyo costo total para el PMA asciende a 40.334.796 dólares EE. UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país y evaluación de las necesidades

1. La República de Türkiye[1] es un país de ingreso medio-alto provisto de instituciones, infraestructuras y servicios públicos sólidos y un sector privado dinámico. En calidad de miembro del Grupo de los Veinte, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización de Cooperación Islámica, y como candidato a incorporarse a la Unión Europea, Türkiye es un destacado agente regional e internacional. Desde 2014 acoge una de las mayores poblaciones de refugiados del mundo[2], con inclusión de 2,3 millones de refugiados sirios[3] y aproximadamente 150.000 refugiados de otras nacionalidades[4]. Más del 99 % de los refugiados vive en comunidades de acogida repartidas por todo el país, mientras que unos 5.500 refugiados (principalmente de hogares con necesidades especiales y capacidad limitada para trabajar)[5] siguen residiendo en centros de acogida temporal gestionados por el Gobierno.

2. Türkiye, que ha logrado un notable desarrollo económico y social desde principios de los años 2000, ocupa ahora el puesto 17.º entre las principales economías y figura entre los 10 mayores productores agrícolas; asimismo, se sitúa en el puesto 45.º en el índice de desarrollo humano 2023/24[6]. Aunque el país ha avanzado en la reducción de la pobreza y la promoción de la buena salud, se carece de datos más completos sobre los indicadores relativos a la erradicación del hambre y la promoción de la igualdad[7].

3. Türkiye ha mejorado la seguridad alimentaria y nutricional reduciendo la proporción de la población que no puede permitirse una dieta saludable del 15 % en 2019 al 6 % en 2022, pero persisten diversas dificultades[8]. El país ocupaba el puesto 49.º entre 113 países en el Índice Global de Seguridad Alimentaria de 2022[9]. La inflación, la volatilidad de los precios de los alimentos, los costos elevados de los insumos agrícolas y la desigualdad de ingresos socavan los progresos, sobre todo en el caso de las personas que perciben ingresos bajos[10]. Los hogares con menor nivel de estudios encabezados por mujeres padecen un nivel de pobreza relativa más alto, mientras que las mujeres de mayor edad presentan un estado de salud peor[11]. Los niños corren especial riesgo de padecer pobreza o exclusión social[12]. Los planes de protección social, incluido un programa de comidas escolares, alivian la presión, pero podrían perfeccionarse para mejorar el apoyo prestado a las personas en

[1] En adelante, "Türkiye".

[2] A efectos del presente plan estratégico para el país (PEP), se entiende que el término "refugiado" abarca a los sirios sujetos al régimen de protección temporal, los solicitantes de protección internacional y quienes gozan de la condición de refugiado conforme al marco jurídico y normativo de Türkiye, en particular la Ley de Extranjería y Protección Internacional, así como el Reglamento de Protección Temporal.

[3] Número de refugiados sirios a 26 de marzo de 2026, anunciado por la Presidencia de Gestión de las Migraciones.

[4] Número de personas en régimen de protección internacional a 17 de noviembre de 2025, según un anuncio del Ministro del Interior. Véase: *"El presupuesto de 2026 del Ministerio del Interior se debate en el Comité Parlamentario sobre Planificación y Presupuestación"* (en turco).

[5] A enero de 2026, la mitad de la población de los campamentos eran niños, el 56 % mujeres y niñas, y el 9 % personas mayores, lo que evidencia un perfil demográfico considerablemente más vulnerable.

[6] Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2024. *Informe sobre desarrollo humano 2023/2024 – Salir del estancamiento; Reimaginar la cooperación en un mundo polarizado*.

[7] Naciones Unidas. 2024. *United Nations Country Analysis Türkiye 2026-2030* (inédito).

[8] Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros. 2024. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024 – Financiación para acabar con el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en todas sus formas*.

[9] The Economist Group. 2022. *Global Food Security Index 2022*.

[10] Naciones Unidas. 2024. *United Nations Country Analysis Türkiye 2026-2030* (inédito).

[11] *Ibidem*.

[12] Según mediciones de la pobreza multidimensional, el 40,1 % de los niños corría riesgo de padecer pobreza o exclusión social en 2023, frente al 30,7 % de la población general. Datos procedentes de TUIK/TURKSTAT.

situaciones desfavorecidas y de vulnerabilidad nutricional, en particular las mujeres, los niños y las personas con discapacidad[13].

4. Los hogares de refugiados se ven sometidos a mayores presiones derivadas del aumento de los costos de los alimentos y la inflación, ante lo cual adoptan estrategias de supervivencia negativas cada vez más perjudiciales, un comportamiento más frecuente en el sudeste del país[14]. Un número creciente de hogares de refugiados que viven en comunidades no pueden permitirse la canasta de consumo mínimo, y el 70 % recurre al endeudamiento como mecanismo de supervivencia para cubrir sus necesidades básicas, sobre todo las alimentarias[15]. Entre los refugiados afectados por los terremotos que anteriormente vivían en ciudades de contenedores[16] y entornos similares a campamentos, y que recibían asistencia del PMA, la inseguridad alimentaria ha aumentado del 20 % al 36 % tras su transición a las comunidades[17]. Dentro de los centros de acogida temporal, la inseguridad alimentaria es más frecuente en los hogares encabezados por mujeres (42 %) que en los encabezados por hombres (22 %)[18]. El 35 % de los hogares con miembros con discapacidad padece inseguridad alimentaria (frente al 25 % del total de hogares); dichos hogares también recurren en mayor medida a estrategias negativas de consumo de alimentos (97 %, frente al 88 % del total de hogares), y su acceso a estrategias de supervivencia relacionadas con los medios de vida es limitado. Un examen documental realizado en 2021 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) reveló que la participación de los refugiados sirios en la fuerza de trabajo es del 44 % (81 % en el caso de los hombres y 14 % en el de las mujeres), pero la mayoría toma parte en actividades laborales informales que reportan ingresos demasiado escasos para hacer posible la autosuficiencia[19].

5. La población turca y la de refugiados padecen dificultades nutricionales por igual. Según la última encuesta demográfica y de salud (2018), el 59 % de las mujeres turcas y el 60 % de las refugiadas de 15 a 49 años padecían sobrepeso u obesidad, mientras que la prevalencia de la insuficiencia ponderal era inferior al 5 % entre las mujeres en edad fértil de ambos grupos. La malnutrición crónica es más habitual entre los niños sirios en Türkiye: el 17 % de los niños menores de 5 años padece retraso del crecimiento, frente al 6 % de los niños turcos. Las tasas de emaciación entre los niños menores de 5 años son semejantes, en

[13] Aunque la cobertura de la protección social en Türkiye (excluido el seguro universal de salud) es relativamente alta, del 64 %, sigue por debajo de la media regional del 85 %, y son amplias las brechas en cuanto al apoyo a las personas en diferentes situaciones de vulnerabilidad, como las mujeres, los niños y las personas con discapacidad. La cobertura de las prestaciones por discapacidad es del 44 %, y solo el 37 % de los niños menores de 15 años reciben prestaciones en efectivo para ellos y sus familias. Algo menos del 32 % de las personas en diferentes situaciones de vulnerabilidad gozan de asistencia social. Fuente: Naciones Unidas. 2024. *United Nations Country Analysis Türkiye 2026-2030.* (Inédito).

[14] Media Luna Roja Turca. 2025. *The Social Safety Net Programme - 2nd Post Distribution Monitoring (PDM) Report* e *In-camp Post Distribution Monitoring Report, Türkiye Q3/2025* (inédito).

[15] La canasta de consumo mínimo se define como lo que un hogar necesita para satisfacer sus necesidades esenciales, de forma regular o estacional, y su costo medio. Está integrada tanto por necesidades alimentarias como de otra índole. Según la encuesta de seguimiento posterior a la distribución realizada por la red de protección social de emergencia, el 66 % de los hogares beneficiarios de la red de protección social de emergencia complementaria, el 32 % de los beneficiarios de la red de protección social de emergencia y el 35 % de los hogares que no eran beneficiarios vivían con ingresos insuficientes para acceder a la canasta de consumo mínimo a finales de 2024. Esto representa un aumento con respecto al trimestre anterior en todos los grupos (59 % en los beneficiarios de la red de protección social de emergencia complementaria; 29 % en los de la red de protección social de emergencia y 28 % en los no beneficiarios).

[16] Las ciudades de contenedores fueran construidas por la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias empleando contenedores para el transporte de mercancías en los que alojar temporalmente a las poblaciones desplazadas tras los terremotos de febrero de 2023 en el sudeste de Türkiye.

[17] Seguimiento de los efectos por el PMA en Türkiye correspondiente al cuarto trimestre de 2025 (inédito).

[18] PMA. *In-camp Post Distribution Monitoring Report, Türkiye Q3/2025* (inédito).

[19] PNUD y ACNUR. 2021. *Recommendations for Improved Access to Livelihoods in Preparation for Durable Solutions – a desk review*.

torno al 2 %, mientras que padecen sobrepeso el 8 % de los niños turcos y el 10 % de los niños sirios. En cuanto a los micronutrientes, el 63 % de los niños turcos de 6 a 23 meses consume alimentos ricos en hierro, frente a apenas un 33 % en el caso de los niños sirios[20, 21]. El bajo nivel de alfabetización alimentaria incide en los hábitos alimentarios y en el estado de salud, y a menudo se da prioridad al precio de los alimentos frente a la inocuidad alimentaria y la calidad nutricional[22].

6. Türkiye es muy vulnerable a los peligros[23], especialmente a los terremotos. A raíz de los seísmos que tuvieron lugar en el sudeste en febrero de 2023 murieron más de 53.000 personas y 15,7 millones se vieron directamente afectadas[24], entre ellas 1,7 millones de refugiados[25]. Las pérdidas abundantes y las perturbaciones en los servicios y la producción de alimentos derivadas de los terremotos[26] ponen de relieve la urgencia de fortalecer la gestión de los desastres y la preparación para situaciones de emergencia. Türkiye también hace frente a inundaciones, olas de calor e incendios forestales cada vez más frecuentes y graves, mientras que las tensiones geopolíticas de ámbito regional elevan su susceptibilidad a las crisis.

7. El Gobierno ha aplicado políticas inclusivas en materia de refugiados que conceden a los sirios acceso a atención sanitaria, educación, servicios sociales y permisos de trabajo[27]. Gracias a ello, Türkiye se ha convertido en un modelo de prestación de ayuda a los refugiados a nivel mundial y en un gran donante humanitario[28]. Sin embargo, la prolongada acogida dispensada a los refugiados sigue poniendo a dura prueba los sistemas nacionales y la cohesión social, lo cual pone de manifiesto la necesidad de un apoyo internacional sostenido. A finales de 2025, se estimó que 600.000 refugiados sirios habían regresado voluntariamente a la República Árabe Siria desde la transición política de diciembre de 2024 en dicho país[29], y se prevé que otros 300.000 regresen en 2026[30]. La postura del Gobierno de Türkiye sigue siendo que todos los retornos deben ser voluntarios, seguros y dignos. Los retornos prematuros podrían dar lugar a intentos de regresar a Türkiye o a la dependencia de la asistencia humanitaria en Siria, lo que podría socavar la estabilidad tanto en Türkiye como en las zonas que acogen a los retornados[31]. En la evaluación de la

[20] Medición de la proporción de niños de 6 a 23 meses que habían consumido alimentos ricos en hierro durante las 24 horas previas a la encuesta.

[21] Instituto de Estudios Demográficos de la Universidad de Hacettepe. 2019. *2018 Turkey Demographic and Health Survey*.

[22] Naciones Unidas. 2024. *United Nations country analysis Türkiye 2026–2030* (inédito).

[23] Türkiye ocupa el 35.º lugar de los 193 países clasificados en el informe *2024 World Risk Report*.

[24] Cifra que representa el 18 % de la población total de Türkiye, que asciende a 85,7 millones de personas.

[25] República de Türkiye. 2024. *Informe sobre la reconstrucción y el desarrollo después de los terremotos de Kahramanmaraş y Hatay* (en turco). Según el índice de desarrollo socioeconómico de 2025, en las provincias de Hatay, Kahramanmaraş y Adıyaman, entre las más gravemente afectadas por los seísmos de 2023, las vulnerabilidades económicas crónicas siguen obstaculizando las perspectivas de recuperación, especialmente para los hogares de bajos ingresos. Fuente: Ministerio de Industria y Tecnología (en turco).

[26] Los terremotos afectaron gravemente a más del 20 % de la producción de alimentos de Türkiye. Fuente: FAO. 2023. "Terremotos en Türkiye: la evaluación inicial indica pérdidas de más del 20 % en la producción alimentaria".

[27] Sobre la base de la Ley de Extranjería y Protección Internacional de 2013 y el Reglamento de Protección Temporal de 2016.

[28] Development Initiatives. 2024. *Global Humanitarian Assistance Report 2024*.

[29] A finales de 2025, alrededor de 600.000 personas habían regresado voluntariamente de Türkiye a Siria desde principios de diciembre de 2024. En las dos semanas anteriores al 9 de diciembre de 2024, la cifra era de aproximadamente 3.500. Fuentes: Presidencia de Gestión de las Migraciones del Ministerio del Interior de la República de Türkiye y ACNUR. 2024. *Regional Flash Update #6: Syria situation crisis*.

[30] ACNUR. 2024. *Regional Refugee Community Feedback about Developments in Syria*.

[31] Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia (3RP). 2025. *Türkiye Country Chapter 2025 Update - Brief Appeal Overview*.

seguridad alimentaria realizada por el PMA en 2025 para Siria se señalan bajos niveles de seguridad alimentaria entre los retornados[32].

8. Las contribuciones humanitarias de Türkiye van más allá de sus fronteras. Su política exterior hace hincapié en la diplomacia humanitaria prestando apoyo considerable a iniciativas humanitarias internacionales emprendidas en entornos de alto riesgo, como el Afganistán, la Franja de Gaza, Myanmar, Siria, Somalia y el Sudán. Türkiye también cumplió un papel esencial en la Iniciativa del Mar Negro ejerciendo funciones de intermediario, mediador y facilitador de operaciones para garantizar la exportación segura de cereal ucraniano y ayudando a mitigar la crisis alimentaria mundial derivada del conflicto en Ucrania.

9. Inspirada en la Iniciativa del Mar Negro, la Iniciativa de exportación de cereales desde Ucrania, puesta en marcha por el Gobierno de Ucrania, puso aún más relieve el papel estratégico de Türkiye en la seguridad alimentaria mundial y la fortaleza de su sector logístico. Se almacenaron y molieron en Türkiye cantidades considerables de cereal ucraniano antes de su transporte a países que padecían inseguridad alimentaria. En vista de su ubicación geográfica, su capacidad agrícola y su papel en las cadenas de suministro mundiales, el país también forma parte esencial de las operaciones mundiales del PMA: en 2025, Türkiye fue el principal país proveedor de alimentos del PMA, tanto en volumen como en valor[33]. Estas esferas de intervención y objetivos convergentes para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala mundial ofrecen al Programa y a Türkiye una oportunidad estratégica de aumentar la complementariedad y la eficacia de la acción humanitaria obteniendo mayor impacto con menos recursos.

2. Prioridades nacionales y asistencia colectiva

10. El Duodécimo Plan de Desarrollo Nacional de Türkiye para 2024-2028 sirve de marco estratégico por el que se rigen los avances hacia un desarrollo económico, social y ambiental más sostenible y se refuerza el prestigio mundial del país. El plan, que se basa en cinco pilares estratégicos[34], articula la pretensión de Türkiye de convertirse en país de ingreso alto en una asociación integral con las Naciones Unidas.

11. El Plan de Desarrollo Nacional recalca la creciente importancia de la reducción y la gestión del riesgo de desastres[35]. La Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias del Ministerio del Interior coordina el marco de gestión de desastres de Türkiye, que consta de dos planes principales: el Plan Nacional de Respuesta a los Desastres y el Plan Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres[36]. Estos planes abordan integralmente los riesgos de desastres y ofrecen un marco de respuesta y coordinación, describiendo el papel que corresponde a las instituciones públicas, las autoridades locales, las organizaciones no gubernamentales (ONG), las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.

12. Conforme al Plan Nacional de Respuesta a los Desastres, el Ministerio de Familia y Servicios Sociales supervisa la gestión de los almacenes y la distribución de las donaciones en

[32] PMA y Comisión de Planificación y Estadística de Siria. 2025. *Food security assessment, 2025 – Syria*.

[33] Esto es, 213.000 toneladas (el 13,9 % del total), por un valor de 138,1 millones de dólares (el 13,5 % del total). Fuente: WFP Food Procurement Overview.

[34] Los cinco pilares del Duodécimo Plan de Desarrollo Nacional de Türkiye para 2024-2028 son: crecimiento estable y economía fuerte; producción competitiva mediante una transformación digital y verde; recursos humanos cualificados, familia sólida y sociedad sana; entornos vitales resilientes a los desastres y medio ambiente sostenible, y buena gobernanza democrática fundada en la justicia. República de Türkiye. 2023. *Duodécimo Plan de Desarrollo Nacional (2024-2028)*.

[35] En el Plan de Desarrollo Nacional figura un capítulo dedicado a los espacios de vida resilientes a los desastres y el medio ambiente sostenible en el que se tratan las necesidades de las personas en diferentes situaciones de vulnerabilidad antes, durante y después de un desastre.

[36] Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias. 2020. *Plan Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres* (en turco).

especie, mientras que la Media Luna Roja Turca dirige un grupo de trabajo sobre nutrición orientado a la recuperación temprana que cumple un papel destacado en el establecimiento de cadenas de suministro alimentario durante las emergencias[37]. En la evaluación humanitaria interinstitucional de la respuesta a los terremotos de 2023 se detectaron deficiencias en la planificación conjunta de las Naciones Unidas en materia de preparación y en la coordinación con los mecanismos nacionales de reducción de desastres, debido en gran medida a que se daba por sentado que una respuesta dirigida por el Gobierno no necesitaría apoyo internacional, pero también a que el Comité Permanente entre Organismos y el Gobierno no habían mantenido conversaciones sobre un plan común[38]. En 2024, con ánimo de subsanar estas deficiencias, el equipo de las Naciones Unidas en el país estableció un grupo de trabajo específico sobre preparación y respuesta en casos de emergencia codirigido por el PMA y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

13. La gestión eficaz de las migraciones sigue siendo una prioridad nacional. La Presidencia de Gestión de las Migraciones, que está subordinada al Ministerio del Interior, supervisa las políticas y estrategias en materia de migración y asilo, en particular la gestión de los centros de acogida temporal. Desde 2018 ha disminuido el número de residentes en estos centros de conformidad con la estrategia del Gobierno de reducir el tamaño de los centros y dar prioridad a las personas con necesidades específicas, una tendencia que se aceleró a mediados de 2025 y que provocó el cierre de todos los centros, salvo dos. El PMA, única instancia internacional con acceso a los centros de acogida temporal, presta asistencia a sus residentes desde 2012 en asociación con la Media Luna Roja Turca. Desde 2024 el PMA presta apoyo a refugiados reubicados en "ciudades de contenedores" gestionadas por la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias.

14. Los refugiados que reúnen los requisitos establecidos y viven fuera de centros de acogida temporal tienen acceso a programas nacionales de redes de seguridad como la red de protección social y las transferencias monetarias condicionadas destinadas a la educación[39] de cuya ejecución se encarga el Ministerio de Familia y Servicios Sociales en asociación con la Media Luna Roja Turca. A 2026, la red de protección social proporciona asistencia en efectivo de manera regular a unos 680.000 refugiados, dirigida a ayudarlos a atender sus necesidades básicas[40], y más de 406.000 niños refugiados reciben ese tipo de transferencias condicionadas para su educación[41].

15. Las políticas nacionales han dado cada vez más importancia a las intervenciones que fortalecen los medios de vida y la autosuficiencia de los refugiados. Diversas entidades de las Naciones Unidas, entre ellas el PMA, han ejecutado proyectos de fomento de los medios de vida en colaboración con ONG nacionales e internacionales[42]. Tras los terremotos de 2023 el PMA aprovechó sus ventajas comparativas desplazando su atención a la labor de emergencia y recuperación para atender las necesidades más acuciantes mediante la

[37] Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias. 2014. *Plan Nacional de Respuesta a los Desastres*, pág. 24 (en turco).

[38] *Inter-agency humanitarian evaluation of the response to the earthquakes in Türkiye and Syria, 2025*.

[39] A lo largo de los años la ejecución de estos programas ha correspondido a diversas partes interesadas, entre ellas el PMA, que gestionó la red de protección social de emergencia de 2016 a 2020, y al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que en 2022 transfirió al Ministerio de Familia y Servicios Sociales la gestión de las transferencias monetarias condicionadas destinadas a la educación. El UNICEF también ha ayudado al Ministerio a crear en el sistema nacional de protección social mayor conciencia sobre la infancia y mayor reactividad ante las conmociones. Fuente: *Evaluation of the United Nations sustainable development cooperation framework in Türkiye (UNSDCF) 2021–2025*.

[40] Media Luna Roja Turca. 2026. Infographic on the emergency social safety net project, January 2026.

[41] Media Luna Roja Turca. 2026. Infographic on the conditional cash transfers for education project, January 2026.

[42] Se trata del PNUD, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el ACNUR, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Fuente: *Draft Evaluation of the United Nations sustainable development cooperation framework in Türkiye (UNSDCF) 2021–2025* (inédito).

supresión gradual completa de los programas de empoderamiento económico en 2024. Otros agentes siguen dedicándose a la programación en el ámbito de los medios de vida. En Türkiye no se facilita ni se promueve ningún programa de retorno a gran escala, en consonancia con la posición del ACNUR sobre los retornos a Siria[43], y la postura del Gobierno es que todos los retornos deben ser voluntarios, seguros y dignos.

16. Desde 2013 el apoyo a nivel internacional a las iniciativas nacionales dirigidas a atender las necesidades humanitarias, de protección y de resiliencia de los refugiados se ha consolidado y coordinado mediante el Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia (3RP)[44]. En este plan, codirigido por el ACNUR y el PNUD, participan 11 entidades de las Naciones Unidas y 50 ONG que se dedican a la educación, la protección, las necesidades básicas, la salud y el empoderamiento económico. En el marco del plan para 2026, los asociados del 3RP prestarán apoyo institucional y llevarán a cabo programas complementarios en apoyo del proceso autónomo de retorno voluntario a Siria[45].

17. En el Plan de Desarrollo Nacional, Türkiye da prioridad a la creación de un sector alimentario y agrícola que sea sostenible desde un punto de vista económico, social y ambiental garantizando el equilibrio entre la oferta y la demanda y la nutrición adecuada de su población[46]. La vía nacional de Türkiye relativa a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios puso de manifiesto el papel esencial de los pequeños agricultores, que representan el 80 % de los 2,3 millones de explotaciones agrícolas del país[47, 48]. El Ministerio de Agricultura y Silvicultura presta apoyo a los pequeños agricultores mediante servicios de extensión agrícola y cooperativas de crédito agrícola[49], mientras que el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha ejecutado varios proyectos dirigidos a mejorar los medios de vida de los pequeños agricultores en zonas remotas de montaña[50].

18. El Ministerio de Educación Nacional ejecuta un programa nacional de comidas escolares que beneficia cada año a 1,2 millones de niños que asisten a escuelas públicas y en el que cada dólar invertido arroja un rendimiento económico de 6,4 dólares. Este resultado, que supera el promedio mundial de 5,5 dólares, se debe principalmente a mejoras en la productividad[51]. Además, la Estrategia y Plan de Acción de Türkiye de Alfabetización Alimentaria para 2022-2028 ofrece una hoja de ruta para respaldar el acceso a alimentos saludables, con lo que se promueve una nutrición sostenible saludable[52].

19. Varias entidades gubernamentales y afiliados se encargan de la diplomacia humanitaria, entre ellos la Agencia Turca de Cooperación y Coordinación, la Media Luna Roja Turca, la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias y la Fundación Diyanet de Türkiye[53]. Además, como se indica en el Plan de Desarrollo Nacional, Türkiye da prioridad a la mejora de las asociaciones de cooperación para el desarrollo que promueven soluciones eficientes

[43] ACNUR. 2024. *UNHCR position on returns to the Syrian Arab Republic*.

[44] 3RP. 2024. *Annual Report 2024*.

[45] 3RP. 2025. *Regional Strategic Overview 2026* (versión preliminar).

[46] República de Türkiye. 2023. *Twelfth Development Plan (2024–2028)*.

[47] Gobierno de Türkiye. 2021. *Towards Sustainable Food Systems – National Pathway of Turkey*.

[48] El tamaño medio de una explotación es de 6 hectáreas, pero el 65 % de las parcelas tiene menos de 5 hectáreas. Fuente: Naciones Unidas. 2024. *United Nations Country Analysis Türkiye 2026–2030* (inédito).

[49] Muchos pequeños agricultores se ven afectados por problemas derivados de tecnologías anticuadas, el aumento de los costos de los insumos, la emigración rural, la integración deficiente en los mercados, las fluctuaciones de los mercados y la consiguiente inestabilidad de los ingresos. Fuente: Naciones Unidas. 2024. *United Nations Country Analysis Türkiye 2026-2030* (inédito).

[50] FIDA. 2024. *República de Türkiye - Evaluación de la estrategia y el programa en el país.*

[51] PMA. 2022. *School Feeding in Türkiye Investment Case Cost-benefit analysis report*, octubre de 2022 (inédito).

[52] FAO. 2023. *Türkiye food literacy strategy and action plan 2022–2028*.

[53] Dirección de Comunicaciones de la Presidencia. 2022. *Türkiye's Friendly Hand: Humanitarian Diplomacy*.

y duraderas ante los desafíos regionales y mundiales, al tiempo que garantizan una utilización eficaz de los recursos. Türkiye mantiene su empeño por prestar apoyo a iniciativas internacionales centradas en el programa mundial de desarrollo, como actividades de reducción del riesgo de desastres y sobre sistemas alimentarios sostenibles.

20. Partiendo de consultas con distintos ministerios, otras entidades de las Naciones Unidas, asociados cooperantes y del sector privado, instituciones locales, donantes y miembros de la comunidad, el presente plan estratégico para el país (PEP) para 2026-2028 se ha concebido en el contexto de estas prioridades nacionales e iniciativas colectivas. La participación proactiva del PMA en los procesos de elaboración del análisis común del país y el MCNUDS, así como en la coordinación del plan 3RP, también ha garantizado la armonización y la complementariedad con las prioridades humanitarias y de desarrollo de Türkiye.

3. Ventajas comparativas, recursos y capacidades del PMA en Türkiye

21. Desde 2012 el PMA presta apoyo a los refugiados sirios en Türkiye a través de la ejecución de operaciones conjuntas con la Media Luna Roja Turca y el Gobierno, en un principio facilitando mensualmente a los refugiados transferencias de base monetaria (TBM) no condicionadas en los centros de acogida temporal. Con el tiempo, el papel del PMA ha pasado del diseño y la implantación de la red de protección social de emergencia —que es el mayor programa humanitario de transferencias de efectivo del mundo, traspasado con éxito en 2020— al fomento de vías de abandono de la asistencia humanitaria destinada a los refugiados y los nacionales turcos mediante iniciativas centradas en los medios de vida. La asistencia del PMA mediante cupones electrónicos distribuidos en los centros de acogida temporal ha mejorado efectivamente el bienestar y la seguridad alimentaria de los refugiados[54], y el PMA sigue siendo el único agente internacional que tiene acceso humanitario a las poblaciones de estos centros, con lo cual subsana una deficiencia crítica en la respuesta colectiva en el ámbito de los refugiados.

22. La respuesta a los terremotos de febrero de 2023 dejó aún más clara la ventaja comparativa del PMA en cuanto a la garantía de acceso a los alimentos durante las emergencias a gran escala. En un plazo de 48 horas el PMA había entregado asistencia alimentaria de emergencia en forma de paquetes de alimentos familiares, comidas cocinadas y raciones listas para el consumo, asistencia que posteriormente se amplió a la prestación de apoyo monetario a más de 2,2 millones de personas. Gracias a la colaboración en el marco del llamamiento de las Naciones Unidas frente a los terremotos, la entrega de asistencia a la población afectada sirvió para recabar conocimientos especializados complementarios de distintas entidades de las Naciones Unidas, en el marco de lo cual el PMA y la FAO colaboraron para garantizar la seguridad alimentaria durante la respuesta inmediata y en el marco de las actividades de recuperación a más largo plazo. El éxito de la respuesta del PMA se sustenta en factores clave como la capacidad del Programa de movilizar fondos con rapidez, en particular del sector privado; sus asociaciones actuales con distintos actores de los sectores público y privado, que agilizaron el acceso y la ejecución aprovechando las capacidades nacionales, y su liderazgo en la prestación de servicios de logística y telecomunicaciones a la comunidad de asistencia humanitaria en general, que benefició a más de 132 organizaciones[55]. La arraigada presencia del PMA sobre el terreno, su capacidad operacional (con inclusión de su sólido mecanismo de distribución de TBM) y sus vínculos estrechos con los sistemas nacionales contribuyeron al éxito de la red de protección social de emergencia y de la respuesta a los terremotos, lo cual le permitió superar las metas

[54] PMA. *Evaluation of Türkiye country strategic plans 2018–2025*.

[55] PMA. 2023. *Republic of Türkiye: Annual country report 2023.*

previstas en este último caso y llevó a que las partes interesadas reconocieran el valor añadido del apoyo del PMA en la preparación y respuesta en casos de emergencia[56].

23. En 2024 el PMA puso en marcha un programa de apoyo a los agentes y comunidades de los sistemas alimentarios locales para la recuperación después de los terremotos de 2023. Mediante este programa, el PMA aprovechó su eficiente capacidad operacional para ensayar enfoques a pequeña escala dirigidos a "reconstruir mejor" en contextos afectados por desastres o crisis. Estos proyectos piloto, formulados en colaboración con asociados gubernamentales, iban dirigidos a crear mejoras duraderas que el Gobierno pudiera ampliar para fortalecer los sistemas alimentarios con miras al futuro.

24. Al margen de la presencia programática del PMA en el país, la ubicación estratégica de Türkiye, su infraestructura avanzada y su sólido sector logístico lo han convertido en un centro vital de las operaciones mundiales de adquisición del Programa. Ello marca la diferencia entre el PMA y otros agentes humanitarios y para el desarrollo en Türkiye y allana el camino para forjar asociaciones con el Gobierno y el sector privado cada vez más estratégicas y que pongan de relieve el papel de Türkiye en la seguridad alimentaria mundial a la vez que contribuyan directamente a la economía turca. En los últimos cinco años las operaciones del PMA en Türkiye relacionadas con las adquisiciones y las cadenas de suministro han aportado 1.100 millones de dólares a la economía local, lo cual ha aumentado la demanda de productos agrícolas nacionales y, a su vez, ha generado miles de puestos de trabajo y beneficiado a los agricultores locales[57].

25. La evolución programática del PMA obedece a la adaptabilidad del Programa a los entornos cambiantes, los desafíos incipientes y los cambios en las prioridades nacionales. La amplia base empírica en la que se sustenta el PEP corrobora la importancia del papel del PMA en Türkiye y ofrece reflexiones fundamentales para conformar la estrategia y la programación. Entre los principales estudios y evaluaciones que han servido de base al presente PEP figuran una evaluación del plan estratégico anterior[58], un estudio del impacto relativo a las adquisiciones de alimentos y las TBM del PMA en Türkiye (2025)[59], una evaluación humanitaria interinstitucional de la respuesta al terremoto de 2023 (2025)[60], una auditoría interna (2022)[61] y el seguimiento regular posterior a la distribución, incluido el seguimiento de los resultados a nivel de los efectos. Se han extraído perspectivas adicionales de la evaluación de mitad de período del Plan Estratégico del PMA (2024)[62], de la evaluación de la política del PMA en materia de preparación para emergencias (2025)[63] y de una síntesis de evaluaciones sobre las intervenciones del PMA en los países de ingreso medio (2025)[64].

26. En la evaluación del PEP se recomendó consolidar la propuesta de valor del PMA centrándola en un menor número de intervenciones de gran impacto en las que el Programa ofrezca una ventaja única[65], recomendación que quedó reflejada en la

[56] PMA. *Evaluation of Türkiye country strategic plans 2018–2025*.

[57] Qualitas Agroconsultores. 2025. *Estimate of the impact generated by the purchases of local products in Türkiye*, proyecto de informe final.

[58] PMA. *Evaluation of Türkiye country strategic plans 2018–2025*.

[59] Qualitas Agroconsultores. 2025. *Estimate of the impact generated by the purchases of local products in Türkiye*, proyecto de informe final.

[60] *Inter-agency humanitarian evaluation of the response to the earthquakes in Türkiye and Syria, August 2025*.

[61] PMA. 2022. *Internal Audit of WFP Operations in Türkiye*.

[62] PMA. 2024. *Mid-term evaluation of WFP's Strategic Plan 2022-2025*.

[63] "Informe resumido de la evaluación de la política del PMA en materia de preparación para emergencias" (WFP/EB.1/2025/7-A/2).

[64] "Informe resumido de la síntesis de las evaluaciones de las intervenciones del PMA en los países de ingreso medio (2019-2024)" (WFP/EB.A/2025/7-G/3/Rev.1).

[65] PMA. *Evaluation of Türkiye country strategic plans 2018–2025*, recomendación 1.1 de la evaluación del PEP.

orientación estratégica del PEP. Además, aunque la evaluación del PEP puso de relieve la firmeza de la colaboración y la eficacia operacional del PMA en la respuesta humanitaria y de emergencia, se determinó que la falta de una estrategia integral en materia de asociaciones limitaba la capacidad del PMA de entablar una colaboración coherente y estratégica, lo que es esencial para la sostenibilidad[66]. En un sentido más amplio, se observaron deficiencias semejantes en su enfoque de forja de asociaciones en la evaluación de mitad de período del Plan Estratégico del PMA para 2022-2025, en la que se consideró que se hacía relativamente poco hincapié en la forja de asociaciones estratégicas que potenciaran la complementariedad y la eficacia de las intervenciones.

27. El PEP aborda esta deficiencia reservando a las asociaciones un lugar central en su orientación estratégica y dando prioridad a una participación institucional y del sector privado más intensa. Este enfoque potenciado en materia de asociaciones se fundará en una estrategia de forja de asociaciones y comunicaciones estratégicas[67], especialmente con respecto al apoyo a la labor del Gobierno dirigida a fortalecer las capacidades de preparación y respuesta en casos de emergencia[68] aprovechando la ventaja comparativa del PMA en la materia y sus funciones de copresidencia del grupo de trabajo del equipo de las Naciones Unidas en el país dedicado a esta cuestión. Con este enfoque se prevé seguir ampliando el grado de preparación de Türkiye y del PMA ante futuras crisis velando por que la población vulnerable a las perturbaciones y a la inseguridad alimentaria reciba apoyo oportuno y efectivo.

28. Aunque el PMA no prevé limitaciones directas de su capacidad de hacer efectivo el presente PEP, será decisivo mantener un enfoque ágil ante los desafíos en evolución y los cambios en las prioridades nacionales y de los donantes.

4. Posicionamiento estratégico, prioridades programáticas y asociaciones

Orientación e impacto previsto del PEP

29. El presente PEP, que se articula en torno a dos efectos relacionados entre sí, supone una reorientación estratégica a favor de la lucha contra los desafíos humanitarios y de la promoción de la seguridad alimentaria tanto en Türkiye como a escala mundial, en reconocimiento de la capacidad de este país para atender de forma independiente gran parte de sus necesidades internas. En consecuencia, el PMA se reposicionará asumiendo una función más habilitadora que siente las bases de una retirada responsable y sostenible de la ejecución de programas después de junio de 2028. El PMA modificará su enfoque en materia de asociaciones fomentando una colaboración estratégica más intensa con el Gobierno y con el sector privado turco a fin de fomentar la innovación en la labor humanitaria. Para catalizar estas asociaciones, cumplen funciones decisivas las operaciones mundiales del PMA en Türkiye relacionadas con las adquisiciones y las cadenas de suministro.

30. Para subsanar las deficiencias, el PMA aprovechará sus ventajas comparativas para proporcionar apoyo a los refugiados, a la preparación y respuesta en casos de emergencia, al fortalecimiento de la capacidad institucional y a la prestación de servicios. La labor irá dirigida a ayudar al Gobierno a atender las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de los refugiados seleccionados que viven en campamentos (centros de acogida temporal y ciudades de contenedores) en el sudeste de Türkiye, o que los han abandonado recientemente, o que se encuentran en proceso de retorno a Siria. Aunque es relativamente pequeño, se trata de un programa que reviste importancia estratégica y permite al PMA mantener asociaciones fundamentales, desenvolverse en el complejo entorno operacional

[66] *Ibidem*.

[67] *Ibidem*, recomendación 1.2 de la evaluación del PEP.

[68] *Ibidem*, recomendación 3 de la evaluación del PEP.

de la región y mantener sus capacidades de intervención ante emergencias. El PEP también ofrece un vehículo para fortalecer la labor mundial de respuesta ante emergencias aprovechando las fortalezas complementarias de los conocimientos especializados del PMA en materia de asistencia alimentaria y cadenas de suministro de asistencia humanitaria, así como la ubicación geoestratégica, el liderazgo humanitario y la logística competitiva de Türkiye.

31. En vista de la exposición de Türkiye al riesgo de desastres y a la inestabilidad regional, las iniciativas del PMA de fomento de la resiliencia darán prioridad al fortalecimiento de los sistemas y capacidades de preparación y respuesta en casos de emergencia a la vez que se dispensa al Gobierno asistencia técnica dirigida a fortalecer componentes esenciales de los programas y sistemas nacionales de protección social, entre ellos el programa de comidas escolares del país. El PMA también seguirá ofreciendo servicios a actores humanitarios y para el desarrollo, y seguirá dispuesto a ampliar estos servicios según proceda, especialmente en caso de emergencia.

32. El PMA adoptará un enfoque centrado en las personas en sus distintas intervenciones, basado en los datos empíricos disponibles y en consultas con las comunidades. En el marco del efecto 1 del PEP, el Programa seguirá evaluando la vulnerabilidad de los refugiados que recibe asistencia, seleccionada en función de criterios en materia de sexo, discapacidad y edad, con el fin de velar por que quienes corren mayor riesgo de padecer inseguridad alimentaria reciban asistencia adecuada. En el marco del efecto 2 del PEP, las iniciativas del PMA de preparación para situaciones de emergencia vendrán determinadas por consultas comunitarias, en particular por la interacción con grupos como refugiados, mujeres y personas con discapacidad. El PMA se dedicará al fortalecimiento de la capacidad de forma segura, digna y accesible velando por que las necesidades y preferencias de la población afectada ocupen un lugar central en el diseño de los programas. También colaborará estrechamente con responsables de formular políticas para prestar apoyo a las prioridades nacionales orientadas a las personas insuficientemente atendidas y vulnerables desde el punto de vista nutricional, en particular estudiando maneras de integrar soluciones centradas en la nutrición, como la fortificación de alimentos o iniciativas pensadas para mejorar la idoneidad nutricional del programa nacional de comidas escolares. Para atender las necesidades que van más allá de su mandato, el PMA dirigirá a las personas a servicios apropiados a través de un sistema de derivación sólido.

33. El PEP se ajusta al Duodécimo Plan de Desarrollo Nacional de Türkiye, en particular a efectos de promover el desarrollo social, la preparación para la intervención en casos de desastre y la resiliencia, y al MCNUDS para 2026-2030. El apoyo del PMA a los refugiados está armonizado en mayor medida con el capítulo del plan 3RP para 2023-2025[69] dedicado a Türkiye, y el Programa se esforzará por garantizar la armonización con planes ulteriores.

Integración de los programas

34. El PMA incorporará la preparación y respuesta en casos de emergencia en todas las actividades del PEP. Aunque ha destinado la actividad 2 al fortalecimiento de los sistemas y capacidades en la materia, la actividad 1 ofrece flexibilidad para facilitar la respuesta a emergencias repentinas manteniendo a la vez su apoyo a los refugiados. Mediante la actividad 3, el PMA incorporará elementos de programación de redes de seguridad con capacidad de reacción ante las perturbaciones, mientras que en el marco de la actividad 4 prestará servicios que permitan una respuesta colectiva más eficiente y eficaz.

35. El PEP prevé sinergias entre la asistencia a los refugiados en el marco del efecto 1 y un apoyo más amplio al sistema nacional de protección social en el marco del efecto 2. En vista de la próxima retirada gradual de los programas del PMA, la colaboración con los asociados

[69] 3RP Regional Refugee and Resilience Plan. 2023. *Türkiye Country Chapter 2023–2025.*

nacionales se centrará en armonizar la asistencia del PMA con el apoyo que la red nacional de protección social presta a los refugiados, así como en transferir de manera sistemática a los asociados nacionales los conocimientos, las herramientas y los procedimientos del PMA relacionados con la ejecución de programas de alta calidad. Igualmente, el PMA procura aprovechar su amplio conjunto de datos y su experiencia en el apoyo a los refugiados que abandonan los campamentos para contribuir a recopilar datos empíricos a nivel mundial sobre la reubicación voluntaria y la repatriación de los refugiados tras una estancia prolongada en los campamentos, para lo cual comparte dichas reflexiones a través de plataformas internacionales y de la cooperación Sur-Sur y triangular.

36. Cuando sea viable, el PMA procurará potenciar al máximo los beneficios de su presencia en las adquisiciones mundiales vinculando a proveedores, asociados en materia de logística y agentes del sector privado con las intervenciones, para lo cual aprovechará el interés que mostraron durante la respuesta a los terremotos de 2023 a fin de que aumenten su contribución activa a la respuesta de emergencia y a las iniciativas centradas en el grado de preparación.

Colaboración estratégica con los asociados

37. A nivel central y provincial, el PMA pasará de las asociaciones operacionales con el Gobierno a otras de carácter más estratégico. Aunque no se trata de un caso ligado directamente al PEP, un ejemplo importante de esta profunda relación es la voluntad del Ministerio de Agricultura y Silvicultura de prestar apoyo como donante al establecimiento por el PMA de reservas estratégicas destinadas a operaciones humanitarias fuera de las fronteras de Türkiye. Será fundamental la relación estratégica con el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias y la Agencia Turca de Cooperación y Coordinación para promover la diplomacia humanitaria[70].

38. Para obtener los efectos del PEP, el PMA colaborará con ministerios y entidades gubernamentales como, entre otros, la Presidencia de Gestión de las Migraciones, la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias, el Ministerio de Familia y Servicios Sociales, el Ministerio de Educación Nacional, el Ministerio de Agricultura y Silvicultura y el Ministerio de Relaciones Exteriores, incluidas las filiales provinciales de todos ellos. El PMA coordinará sus actividades por conducto de las plataformas del equipo de las Naciones Unidas en el país y de los distintos sectores del plan 3RP, lo cual contribuirá a fomentar sinergias e impedir duplicaciones. Aprovechando la colaboración con el ACNUR, el UNICEF y la Presidencia de Gestión de las Migraciones en el contexto de las transiciones voluntarias desde los centros de acogida temporal en 2025, el PMA explorará nuevas oportunidades de programación conjunta.

39. El sector privado de Türkiye cumple funciones esenciales frente a los desafíos humanitarios y para el desarrollo, como quedó patente durante la respuesta a los terremotos de 2023, cuando la movilización eficiente de empresas del sector privado complementó las actividades humanitarias subsanando carencias básicas, por ejemplo en materia de apoyo logístico y aporte de recursos[71]. En consecuencia, las relaciones estratégicas del PMA se centrarán en el aprovechamiento de estos conocimientos especializados, fondos y servicios, facilitando las asociaciones público-privadas, impulsando la innovación y promoviendo prácticas empresariales sostenibles para catalizar la obtención de los efectos del PEP y contribuir a la localización. El PMA también procurará fomentar la localización colaborando con municipios, cámaras de comercio e industria provinciales y regionales,

[70] El Ministerio de Relaciones Exteriores ha facilitado desde 2024 el envío de asistencia humanitaria —incluidos los suministros adquiridos en Türkiye por el PMA y otras entidades de las Naciones Unidas— desde los puertos turcos hacia Gaza; por su parte, el PMA se encarga de la gestión logística de la asistencia alimentaria destinada a Gaza, bajo la coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores.

[71] PMA. *Evaluation of Türkiye country strategic plans 2018–2025*.

asociaciones empresariales, círculos académicos locales, ONG y pequeñas y medianas organizaciones de la sociedad civil en iniciativas de preparación para la intervención en emergencias y en la generación de datos empíricos, transfiriendo conocimientos técnicos en esferas tales como la gestión logística y la seguridad alimentaria. Además, ampliará y seguirá fortaleciendo su asociación con la Media Luna Roja Turca mediante un memorando de entendimiento global firmado en 2025, que facilitará la colaboración con Türkiye y a escala internacional.

40. El PMA seguirá colaborando con donantes tradicionales a la vez que estrechará sus relaciones con instituciones financieras internacionales en calidad de posibles asociados que aportan recursos. Su estrategia integral de asociación y dotación de recursos orientará el establecimiento de asociaciones sistemáticas, coherentes y con impacto en la totalidad del PEP.

Efectos y actividades del PEP

Efecto 1 del PEP: Los refugiados seleccionados y otras personas afectadas por crisis en Türkiye pueden satisfacer sus necesidades básicas, sobre todo en lo relativo a alimentos nutritivos, durante todo el año.

41. En el marco del efecto 1 del PEP, que se estructura en torno a una sola actividad de intervención ante crisis, el PMA seguirá ayudando al Gobierno a velar por que los refugiados y otras personas afectadas por crisis en Türkiye puedan satisfacer sus necesidades básicas y lograr una seguridad alimentaria y nutricional aceptable. Este apoyo tendrá carácter residual y transitorio, y servirá para subsanar deficiencias claramente definidas, al tiempo que permitirá al PMA dejar de encargarse de la ejecución directa de las actividades para junio de 2028.

42. En consonancia con la decisión del Gobierno de seguir recibiendo en los centros de acogida temporal únicamente a los refugiados con discapacidad grave o con necesidades sociales que limiten notablemente su capacidad para trabajar, el PMA, en asociación con la Media Luna Roja Turca, facilitará TBM mensuales a los 5.500 refugiados que aún viven en esos centros. Para ello se basará en datos de seguimiento periódico de los mercados para determinar y proponer valores de transferencias que cubran debidamente las necesidades y preferencias alimentarias, nutricionales y básicas de otro tipo de los hogares de refugiados. Además, en estrecha colaboración con la Presidencia de Gestión de las Migraciones, el PMA seguirá haciendo un seguimiento de los perfiles de vulnerabilidad y las tendencias demográficas de la población que aún vive en los centros de acogida temporal y, si la financiación lo permite, evaluará junto con sus asociados la viabilidad de ofrecer un conjunto de medidas de asistencia con plazos bien definidos para ayudar a los refugiados que abandonen voluntariamente los centros o que ya no cumplan los requisitos necesarios para residir en ellos y, por lo tanto, deban ser reubicados.

43. El PMA también proporcionará TBM por un plazo determinado a un máximo de 20.000 refugiados en las provincias afectadas por los terremotos, la mayoría de los cuales han sido reubicados desde los campamentos o se prevé que abandonen las pocas ciudades de contenedores que aún acogen a refugiados[72]. Las TBM ayudarán a los refugiados afectados por la inseguridad alimentaria a satisfacer sus necesidades alimentarias durante su transición e integración inicial en las zonas urbanas de una región que aún está recuperándose de los efectos de los terremotos. Para evitar la duplicación con la asistencia nacional, el PMA se centrará en los refugiados en situación de inseguridad alimentaria que

[72] Según la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias, a enero de 2026 vivían en 242 ciudades de contenedores 360.455 personas (nacionales turcos y refugiados). A instancias del Gobierno, y para ayudar a mitigar las tensiones sociales, en 2024 el PMA solo proporcionó asistencia en las ciudades de contenedores en las que el 100 % de los residentes eran refugiados.

no reúnan los requisitos para acceder a la asistencia de la red nacional de protección social o que se enfrenten a obstáculos temporales, como el registro de domicilio. Si bien ajustará los valores de las TBM mensuales a los de la red de protección social para garantizar la paridad y mitigar el riesgo de tensiones sociales entre los refugiados y las comunidades de acogida, el PMA hará uso de un análisis empírico del valor de las transferencias para propugnar una asistencia más consonante con las necesidades alimentarias y nutricionales.

44. Además, durante los dos años en que se ejecutará el PEP, el PMA, en asociación con la Media Luna Roja Turca, ayudará a un máximo de 570.000 refugiados[73] que regresen voluntariamente a Siria a satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas mientras esperan que concluyan los trámites de retorno en los puestos fronterizos, mediante la distribución de meriendas y, durante los primeros días tras su regreso, mediante paquetes de alimentos listos para el consumo[74]. Esta asistencia está concebida como una ración temporal para las personas en tránsito y se concederá una sola vez. El objetivo es proporcionar reservas alimentarias inmediatas mientras los hogares se reconectan con sus redes familiares, acceden a los mercados locales o se inscriben para recibir asistencia adicional, en caso de que esté disponible. Para evitar tensiones en los pasos fronterizos, se ofrecerá asistencia a todos los hogares de refugiados que regresen voluntariamente a Siria.

45. El efecto 1 del PEP incorpora un mecanismo para imprevistos en caso de crisis que permite al PMA poner en marcha con rapidez una intervención ante emergencias facilitando asistencia alimentaria a un máximo de 10.000 personas afectadas por crisis mediante cupones para productos básicos. Este plan para imprevistos podría activarse en diversas situaciones, por ejemplo, en respuesta a un desastre o a un aumento de la afluencia de refugiados.

46. Para prestar apoyo a la obtención del efecto 1 del PEP, y en consonancia con la Estrategia y Plan de Acción de Türkiye de Alfabetización Alimentaria para 2022-2028, el PMA emprenderá iniciativas de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento a fin de mejorar la alfabetización alimentaria y promover la sensibilización sobre dietas saludables, lo cual permitiría a los refugiados decantarse con criterio por opciones nutricionales.

Armonización con las prioridades nacionales

47. El efecto 1 del PEP coincide con las prioridades del Plan de Desarrollo Nacional en cuanto a la promoción del desarrollo social orientado a las personas y contribuye al efecto 1.1 del MCNUDS en el marco de la prioridad estratégica 1, relativa al desarrollo social inclusivo y equitativo, y también coincide con el apoyo sectorial a las necesidades básicas conforme al plan 3RP.

Efecto 2 del PEP: Para 2028, las asociaciones estratégicas se habrán mejorado y se aprovecharán para facilitar apoyo eficiente a las personas afectadas por crisis y en situación de riesgo que se encuentran dentro y fuera del país, habilitándolas para que puedan atender sus necesidades básicas y aumentar su resiliencia.

48. En el marco del efecto 2 del PEP, el PMA se propone reforzar las asociaciones estratégicas con los sectores público y privado de Türkiye y prestar servicios a los actores humanitarios y para el desarrollo, con lo cual podrá habilitarse una respuesta colectiva más oportuna,

[73] Esta proyección del número de beneficiarios se basa en el análisis de las necesidades del 3RP para 2026, en el que se calcula que hasta 300.000 sirios podrían regresar desde Türkiye en el transcurso del año civil. 3RP. 2025. *Regional Strategic Overview 2026* (versión preliminar).

[74] En sinergia con las actividades de localización y de fortalecimiento de la capacidad de preparación y respuesta en casos de emergencia en el marco del efecto 2 del PEP, la asistencia alimentaria del PMA en los puntos fronterizos sigue un modelo localizado innovador, que utiliza bolsas de alimentos listos para el consumo disponibles en el mercado, suministradas por asociados del sector privado turco gracias a una donación del Gobierno anfitrión y distribuidas por la Media Luna Roja Turca.

eficaz y eficiente para ayudar a las personas afectadas por crisis y en situación de riesgo. El Programa se dedicará a velar por que la labor de preparación y respuesta en casos de emergencia esté bien coordinada y aproveche con eficiencia los conocimientos especializados, aptitudes y recursos complementarios de distintos actores para prestar efectivamente apoyo apropiado a la población afectada.

49. La actividad 2 se centra en el fortalecimiento de la preparación y las capacidades en materia de intervención en emergencias, especialmente a efectos de salvaguardar la seguridad alimentaria tras un desastre. El PMA prestará apoyo a la preparación del Gobierno en esferas como el preposicionamiento, almacenamiento y transporte de productos destinados al socorro sirviéndose de sus conocimientos especializados en logística y gestión de las cadenas de suministro. En reconocimiento de la importancia y utilidad de incorporar a las empresas privadas como participantes activos en las labores humanitarias, el PMA dará prioridad a la inclusión de conocimientos especializados del sector privado y promoverá el uso de la tecnología en las iniciativas de preparación y respuesta en casos de emergencia centrándose en la adopción de soluciones innovadoras para la entrega de la asistencia en el último tramo, los sistemas de comunicación de emergencia en tiempo real y la resiliencia de las cadenas de suministro. El PMA adaptará a las necesidades gubernamentales soluciones técnicas como la plataforma de intercambio de información del módulo de logística (LogIE) prestando apoyo con fines de análisis de datos, intercambio de información y coordinación. Se asociará con el Ministerio de Familia y Servicios Sociales para mejorar la gestión de los almacenes y los sistemas de distribución de las donaciones en especie. Además, colaborará con la Presidencia de Gestión de Desastres y Emergencias para mejorar la coordinación y la comunicación en futuras emergencias integrando las estructuras y protocolos de coordinación nacionales y del Comité Permanente entre Organismos, llevando a cabo actividades de simulación para múltiples partes interesadas con el fin de detectar deficiencias, ensayando sistemas de respuesta y aumentando la contribución del sector privado local a las funciones y marcos de preparación para situaciones de emergencia.

50. Para fortalecer la preparación y respuesta en casos de emergencia de ámbito nacional y regional, el PMA colaborará con el Gobierno y la Media Luna Roja Turca en inversiones en preparación estratégica en esferas en las que el PMA cuenta con ventaja comparativa, como la cadena de suministro y la logística en situaciones de emergencia, y aprovechará los conocimientos especializados del sector privado turco para elaborar soluciones innovadoras que permitan mejorar la eficacia de las intervenciones humanitarias. Mediante estas iniciativas, el PMA ampliará su asociación con la Media Luna Roja Turca para poner en funcionamiento en Mersin un centro humanitario conjunto que permita enviar con rapidez existencias alimentarias adquiridas en Türkiye a operaciones de intervención en emergencias de ámbito regional y mundial, lo cual reforzará las capacidades de respuesta humanitaria nacionales e internacionales de Türkiye. Aprovechando su éxito en el marco de la Iniciativa del Mar Negro y la iniciativa de exportación de cereales desde Ucrania, el PMA adoptará enfoques innovadores junto con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura para mitigar posibles interrupciones de la cadena de suministro y repuntes de la demanda. Asimismo, colaborará con las administraciones locales y los municipios para fortalecer la capacidad de intervención inmediata ante emergencias de los comedores que sirven comidas calientes, centrándose en la región de Mármara, propensa a los terremotos. Está previsto que estas inversiones generen capacidades que superen con diferencia el período de ejecución del PEP, en apoyo tanto de la localización como de la transición del PMA hacia un modelo alternativo de presencia sobre el terreno después de junio de 2028.

51. En el marco de la actividad 3, el PMA prestará su apoyo para mejorar los programas nacionales de protección social, en particular el programa de comidas escolares administrado por el Gobierno. También colaborará con el Ministerio de Educación Nacional

para acordar intervenciones prioritarias en las que pueda complementar las actividades nacionales, en particular mediante una optimización de las cadenas de suministro orientada a reducir al mínimo los costos de transporte; la generación de datos empíricos y el apoyo técnico con fines de ampliación del programa nacional y selección de sus beneficiarios; la optimización de los menús, y actividades conexas para lograr cambios sociales y de comportamiento en aras de la idoneidad nutricional. El PMA apoyará al Gobierno en su labor relativa a la participación y la promoción de la Coalición Mundial para las Comidas Escolares organizando talleres y actividades de intercambio de conocimientos. En colaboración con el Ministerio de Familia y Servicios Sociales y otras partes interesadas pertinentes, el PMA estudiará oportunidades de promover una planificación y una educación eficaces en materia de nutrición y de mejorar la capacidad de los programas nacionales de reacción ante las perturbaciones con miras a velar por que quienes corren mayores riesgos, entre ellos, mujeres, niños, personas con discapacidad y refugiados, reciban asistencia en condiciones de equidad en caso de emergencia[75]. Además, el PMA propugnará a favor de un marco estructurado de seguimiento de la seguridad alimentaria para prestar apoyo a la recopilación, medición y seguimiento sistemáticos de los indicadores relativos a la seguridad alimentaria a escala nacional, lo cual ayudaría a incorporar consideraciones en materia de seguridad alimentaria sustentadas en datos en la formulación de políticas y el diseño de programas.

52. En el marco de la actividad 4 el PMA seguirá prestando servicios comunes administrativos y de gestión de instalaciones a entidades de las Naciones Unidas en Gaziantep en régimen de recuperación total de los costos, haciendo gala de flexibilidad para ampliar los servicios bajo demanda en función de las necesidades.

Armonización con las prioridades nacionales

53. El efecto 2 del PEP, que coincide con las prioridades del Plan de Desarrollo Nacional centradas en las necesidades de las personas en diferentes situaciones de vulnerabilidad antes, durante y después de los desastres, contribuye a los efectos 3.1 y 1.1 del MCNUDS.

5. Establecimiento de prioridades y sostenibilidad

Enfoque de establecimiento de prioridades

54. En vista de las crecientes limitaciones del entorno mundial de financiación, la oficina en Türkiye dará prioridad a transformar su modelo operativo para que permita ampliar la capacidad de la acción humanitaria colectiva, así como su eficiencia y alcance en la región y fuera de ella, aprovechando la ubicación estratégica del país y su infraestructura avanzada. Este enfoque permitirá reducir la dependencia de los mecanismos tradicionales de movilización de fondos para fines humanitarios, haciendo hincapié en las capacidades consolidadas a nivel nacional, la diversificación de las asociaciones y la eficiencia de las operaciones. A nivel operacional, la oficina en Türkiye dará prioridad a los recursos destinados a garantizar la asistencia a los refugiados que corren mayor riesgo y a otras personas afectadas por crisis.

55. La financiación de la asistencia a los refugiados se moviliza anualmente de conformidad con las prácticas de financiación humanitaria. Aunque la financiación de esta cartera de actividades ha sido estable, si las contribuciones se tornaran insuficientes el PMA consideraría, en primer lugar, la posibilidad de reasignar recursos no destinados a fines específicos para prestar apoyo a los refugiados en el marco del efecto 1 del PEP. En vista de que el PMA centra ya su labor en los refugiados que corren mayor riesgo, en caso de

[75] Las oportunidades de mejorar la capacidad de reacción de los programas nacionales ante las perturbaciones incluirán actividades de selección de beneficiarios en situaciones de emergencia y distribución de raciones para llevar a casa a fin de frenar el abandono escolar durante las crisis.

que hubiera que reformular las prioridades[76] podrían reducirse los valores de las TBM como último recurso. De no mantenerse el apoyo prestado en el marco del efecto 1 del PEP, se correría el riesgo de elevar la inseguridad alimentaria entre los hogares de refugiados, lo cual podría plantear dificultades para la cohesión social y las asociaciones.

Estrategias de sostenibilidad y transición

56. El presente PEP se ha concebido como plan de transición en el curso del cual el PMA seguirá reduciendo la escala de sus actividades programáticas durante los próximos dos años mientras establece las disposiciones operacionales y jurídicas y los acuerdos de asociación necesarios para un modelo de presencia alternativo en Türkiye. Unos hitos y valores de referencia claramente definidos servirán de base para traspasar a los sistemas nacionales y a los asociados todo el apoyo restante a los refugiados. Esta transición se orienta por la política de localización del PMA de 2025, que hace hincapié en soluciones dirigidas y controladas a nivel nacional, y en el reconocimiento de los conocimientos y la capacidad de los asociados locales y nacionales.

57. En el primer año de ejecución del PEP, un hito clave de la transición será la elaboración de una hoja de ruta conjunta, acordada con los interlocutores gubernamentales, en la que se definan las medidas, las funciones y los plazos para que el PMA abandone la prestación de asistencia a los refugiados en Türkiye. En esa hoja de ruta se establecerán valores de referencia para la supresión gradual de los programas gestionados por el PMA, entre ellos valores de referencia operacionales vinculados a la disminución del número de beneficiarios atendidos, valores de referencia financieros que reflejen una reducción de la presencia operacional y valores de referencia en materia de capacidad para evaluar el grado de preparación de los asociados para mantener la asistencia destinada a los refugiados más vulnerables. Otro aspecto transversal fundamental de la retirada responsable del PMA de la ejecución de programas consiste en velar por que, una vez finalice el PEP, en las intervenciones en favor de los refugiados se sigan aplicando enfoques empíricos y centrados en las personas en lo relativo a la selección de beneficiarios, la fijación del valor de las transferencias y las actividades para promover cambios sociales y de comportamiento.

58. La colaboración institucional y el fortalecimiento de las capacidades emprendidos por el PMA de 2016 a 2020 permitió traspasar con éxito el programa de redes de protección social de emergencia, cuya ejecución constante y eficaz por asociados nacionales representa un gran logro por lo que se refiere a su sostenibilidad[77]. Partiendo de ello, las actividades del PEP se ajustan a las prioridades de los asociados gubernamentales y, cuando es viable, se formulan conjuntamente con estos. El PMA también ha dado preponderancia deliberadamente en todo el PEP al fortalecimiento de las capacidades institucionales, lo cual facilitará la transferencia de conocimientos, herramientas y datos empíricos a los asociados locales reforzando a la vez el sentido de apropiación nacional a fin de que el PEP obtenga efectos duraderos.

59. Importa señalar que el PMA intensificará la colaboración con el sector privado y promoverá asociaciones público-privadas como medio de fortalecimiento de unos sistemas de preparación y respuesta en casos de emergencia adaptados al contexto local. Aprovechando la innovación, la financiación y la infraestructura logística del sector privado, el PMA contribuirá a la creación conjunta de soluciones locales retirándose de forma gradual a medida que las capacidades del sector privado se integren con mayor firmeza en una preparación y una respuesta en casos de emergencia dirigidas por los propios países.

[76] El plan detallado de prioridades del presente PEP puede consultarse en el Portal de datos sobre los PEP.

[77] "Informe resumido de la evaluación de los planes estratégicos del PMA para la República de Türkiye (2018-2025)" (WFP/EB.2/2025/6-C/9).

Estas actividades apuntalarán la resiliencia nacional de Türkiye y, conforme a la intención del PMA de localizar la ejecución a la vez que promover el liderazgo y la innovación a nivel local, impulsarán las capacidades de preparación y respuesta de Türkiye en calidad de agente humanitario a escala regional. Se prevé que la colaboración estratégica y mutuamente beneficiosa entre el PMA y los sectores público y privado de Türkiye en el ámbito de la preparación y respuesta ante emergencias continúe después de que finalice el período de ejecución del PEP, ampliando la capacidad de la acción humanitaria colectiva, así como su eficiencia y alcance en la región y fuera de ella, a medida que el PMA reposiciona su presencia en Türkiye mediante el establecimiento de un centro estratégico de alimentos.

60. El modelo de centro estratégico de alimentos permitirá al PMA mantener una presencia reducida y eficiente en función de los costos, centrada en el fortalecimiento de las cadenas de suministro adaptadas al contexto local y de la capacidad de preparación y respuesta ante emergencias en toda la región, en el aumento de la presencia del PMA en las cadenas de suministro regionales y en la inversión en diplomacia humanitaria para promover la seguridad alimentaria mundial. Se espera que este modelo permita al PMA y al sistema de ayuda humanitaria en general actuar a mayor escala y con mayor rapidez, reduciendo las duplicaciones, fomentando las sinergias en toda la región y redirigiendo los ahorros a las operaciones de primera línea, especialmente en contextos en los que la rapidez de la respuesta es fundamental y las limitaciones de financiación exigen enfoques innovadores y simplificados.

ANEXO I

RESUMEN DE LA LÍNEA DE MIRA DEL PEP PARA LA REPÚBLICA DE TÜRKIYE (2026-2028)		
Objetivo	**Poner fin al hambre**	**Prestar apoyo a las asociaciones**
Esfera prioritaria	**INTERVENCIÓN ANTE CRISIS**	**FOMENTO DE LA RESILIENCIA**
Efecto del PEP	**Efecto 1 del PEP:** Los refugiados seleccionados y otras personas afectadas por crisis en Türkiye pueden satisfacer sus necesidades básicas, sobre todo en lo relativo a alimentos nutritivos, durante todo el año.	**Efecto 2 del PEP:** Para 2028, las asociaciones estratégicas se habrán mejorado y se aprovecharán para facilitar apoyo eficiente a las personas afectadas por crisis y en situación de riesgo que se encuentran dentro y fuera del país, habilitándolas para que puedan atender sus necesidades básicas y aumentar su resiliencia.
Actividades	**Actividad 1:** Proporcionar asistencia alimentaria y no alimentaria a las personas afectadas por crisis, entre ellas los refugiados que viven en los campamentos o se hallan en situación de transición.	**Actividad 2:** Mejorar las asociaciones y la colaboración con las partes interesadas, entre ellas el Gobierno, el sector privado y las comunidades, para fomentar la resiliencia con fines de preparación ante las emergencias y las perturbaciones y respuesta eficiente al respecto, tanto en Türkiye como fuera del país.
		Actividad 3: Prestar asistencia técnica y apoyo al Gobierno de Türkiye para que mejore la protección social, en particular mediante actividades de alimentación escolar, y dé a conocer su experiencia a escala mundial.
		Actividad 4: Prestar servicios a pedido a los actores humanitarios y de desarrollo, incluida la prestación de servicios comunes a organismos de las Naciones Unidas.

ANEXO II

Seguimiento, evaluación, datos empíricos y gestión de riesgos

Disposiciones de seguimiento, evaluación y generación de datos empíricos

1. El PMA implantará un marco integral de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje para garantizar la rendición de cuentas, medir el impacto y prestar apoyo a la adopción de decisiones basadas en datos empíricos en todas sus intervenciones en Türkiye en los próximos dos años. Estas actividades se llevarán a cabo de conformidad con las normas mundiales y las mejores prácticas del PMA para garantizar la coherencia, la eficacia y la adaptabilidad. La recopilación de datos se efectuará de conformidad con lo dispuesto en la ley de protección de datos personales de Türkiye, y todos los datos se desglosarán por sexo, edad y discapacidad.

2. Para prestar apoyo a las personas afectadas por crisis, el PMA empleará un sistema de seguimiento riguroso con fines de vigilancia de la selección de beneficiarios, la entrega de la asistencia, las tendencias de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de los hogares. Se utilizarán encuestas de seguimiento posterior a la distribución, junto con otras evaluaciones, como análisis contextuales e informes del mecanismo comunitario de retroalimentación, para vigilar la eficacia de los programas y la experiencia de los beneficiarios en una dinámica en evolución, junto con datos cualitativos procedentes de las deliberaciones en grupos de debate y de entrevistas a informantes clave. El PMA también se encargará del seguimiento de los precios de los mercados para determinar el poder adquisitivo y fundamentar los ajustes de los programas.

3. Para prestar apoyo al fortalecimiento de las capacidades institucionales, el PMA llevará a cabo evaluaciones de las necesidades de capacidad y evaluaciones de los procesos para medir los avances. Se vigilará la eficacia de las iniciativas de capacitación, elaboración de políticas y apoyo técnico mediante mecanismos de retroalimentación estructurados, consultas con las partes interesadas y seguimiento de las realizaciones a fin de mejorar el programa nacional de comidas escolares en el marco de las actividades de fortalecimiento de las capacidades técnicas.

4. Durante la ejecución del PEP, de conformidad con las disposiciones institucionales, se llevará a cabo una evaluación para determinar la pertinencia, la eficiencia y la eficacia de sus intervenciones y rendir cuentas de los resultados a las partes interesadas, ofreciéndoles perspectivas cruciales para introducir ajustes en los programas y con fines de planificación futura.

5. Las actividades de seguimiento y evaluación recurrirán principalmente a competencias especializadas externas para realizar una verificación independiente de la prestación de la asistencia, las distribuciones y las opiniones de los beneficiarios, así como para evaluar la eficiencia y la eficacia de la ejecución, en particular los avances logrados respecto de los efectos en materia de seguridad alimentaria y las realizaciones generales de los programas. Este enfoque basado en el seguimiento por terceros permitirá reducir la dotación de personal y generar ahorros, al tiempo que garantizará una verificación periódica sobre el terreno en los centros de acogida temporal, las zonas urbanas de transición y las operaciones fronterizas.

6. Para facilitar una adopción de decisiones determinada por datos, el PMA utilizará herramientas de recopilación de datos en tiempo real, tableros interactivos y análisis geoespaciales, cuando proceda. Se analizarán sistemáticamente los hallazgos del seguimiento, las evaluaciones y los análisis —en particular los análisis integrados relacionados con la protección, la rendición de cuentas y la sensibilidad a los conflictos—, con el fin de orientar el diseño, la ejecución y la adaptación de los programas. En la medida

de lo posible, los resultados de esta labor se pondrán a disposición de las principales partes interesadas, como interlocutores gubernamentales, donantes y asociados, para fomentar la transparencia.

7. En 2024 el PMA implantó un nuevo mecanismo comunitario de retroalimentación para mejorar la capacidad de reacción de los beneficiarios y su accesibilidad. El PMA seguirá mejorando este mecanismo, en particular incrementando la automatización para velar por que los beneficiarios puedan comunicarse con el PMA de forma eficiente y directa. Además, examinará los datos del mecanismo comunitario de retroalimentación junto con los procedentes de las interacciones con las comunidades y los triangulará con los hallazgos de las evaluaciones y el seguimiento para fundamentar una adopción de decisiones de carácter operacional y una ejecución iterativa de los programas con el objeto de que sus programas sean seguros y poder así rendir cuentas a las poblaciones afectadas.

Medidas de gestión y mitigación de riesgos

8. Durante la ejecución del PEP, el PMA efectuará sistemáticamente un seguimiento de los riesgos estratégicos, operacionales, fiduciarios y financieros y llevará un registro detallado de los riesgos en el que se señalarán las principales medidas de mitigación. A continuación se describen varios riesgos clave a los que no se hace referencia en otras partes del PEP.

Riesgos estratégicos

9. *Falta de coincidencia con las prioridades del Gobierno.* La falta de coincidencia con las prioridades del Gobierno supone un riesgo estratégico clave del PEP. En caso de que las prioridades del Gobierno, como las políticas relativas a los refugiados, cambien durante la ejecución del PEP, la pertinencia de las intervenciones del PMA podría verse afectada. El PMA mitigará este riesgo mediante la coordinación continua con el Gobierno y la promoción ante las principales partes interesadas.

10. *Problemas de financiación y falta de coincidencia con las prioridades de los donantes.* Los cambios en las prioridades de los donantes pueden redundar en una financiación insuficiente, que a su vez podría comportar una reducción de la asistencia. Para mitigar este riesgo el PMA mejorará las asociaciones existentes y propugnará ante los donantes una financiación plurianual flexible. Para diversificar las fuentes de financiación, el PMA estudiará estrategias innovadoras y conjuntas de movilización de recursos aprovechando las oportunidades singulares que ofrece Türkiye dada su condición de país de ingreso medio-alto, incluidas iniciativas estratégicas de cofinanciación por parte del Gobierno anfitrión y asociaciones con el sector privado.

11. *Tensiones regionales.* Las tensiones regionales y la posible intensificación del conflicto en el Oriente Medio plantean un riesgo estratégico que repercutiría directamente en Türkiye, en particular por una posible mayor afluencia de refugiados y un aumento de la presión sufrida por los sistemas nacionales. Ello podría afectar a las operaciones del PMA al elevar las necesidades humanitarias y exigir reasignaciones de recursos y ajustes operacionales rápidos. Ante este riesgo, el PMA emprenderá actividades de planificación de hipótesis y de preparación a fin de anticiparse a la posible evolución de la situación y adaptarse a ella y mantener una coordinación estrecha con asociados gubernamentales e internacionales.

12. *Exposición a los terremotos.* En vista del alto riesgo sísmico de Türkiye, en particular en zonas donde operan el PMA y sus asociados cooperantes, los terremotos plantean una amenaza considerable a la continuidad operacional. Para mitigar este riesgo, el PMA lleva a cabo evaluaciones periódicas de los riesgos y un seguimiento permanente, mantiene un plan integral de continuidad de las operaciones y cuenta con sistemas sólidos para realizar copias de seguridad de los datos que se distribuyen estratégicamente entre las oficinas para garantizar la integridad de la información y su recuperación rápida en caso de perturbación.

Riesgos operacionales

13. *Explotación y abusos sexuales*. En consonancia con el enfoque de "no hacer daño", el PMA mitigará los riesgos en materia de protección y rendición de cuentas, en particular el riesgo de explotación y abusos sexuales. El PMA detectará y mitigará de forma regular todo posible riesgo para las poblaciones afectadas, fortalecerá las capacidades de su propio personal PMA y del de los asociados, creará conciencia entre las comunidades afectadas y establecerá sistemas internos de denuncia y mecanismos de derivación externa. Se adoptará un enfoque que tenga en cuenta los conflictos, especialmente al incorporar ajustes operacionales como nuevos criterios de selección de los beneficiarios y valores de las transferencias.

Riesgos fiduciarios

14. *Fraude y desviación de recursos.* El PMA ha implantado varias medidas encaminadas a detectar y prevenir el fraude y la desviación de recursos, entre ellas su mecanismo comunitario de retroalimentación, una gestión fortalecida de la identidad de los beneficiarios y sistemas de conciliación de las TBM, así como protocolos claros y mecanismos de remisión a instancias superiores con fines de seguimiento de las posibles señales de alerta surgidas durante el seguimiento de las transacciones.

Riesgos financieros

15. *Merma del poder adquisitivo de los beneficiarios.* Todo deterioro del entorno económico o situación de inflación, en particular la inflación de los precios de los alimentos, puede mermar el poder adquisitivo de los beneficiarios, lo que afectaría a la utilidad de la asistencia prestada por el PMA en forma de efectivo y a la capacidad de los beneficiarios de satisfacer sus necesidades básicas. El PMA mitigará estos riesgos vigilando los precios y los tipos de cambio y colaborará con las partes interesadas que proceda para garantizar la idoneidad de los valores de las transferencias cuando sea viable.

Salvaguardias sociales y ambientales

16. Türkiye hace frente a considerables dificultades ambientales derivadas del crecimiento demográfico, la urbanización y un consumo insostenible[1]. Para no incrementar la presión ambiental con sus programas, el PMA examinará las actividades del PEP para detectar riesgos ambientales y sociales utilizando su herramienta institucional de detección de estos tipos de riesgo. El PMA también se propone reducir al mínimo el impacto ambiental de sus operaciones de apoyo mejorando la eficiencia energética, digitalizando los procesos, reduciendo las emisiones de los viajes aéreos e implantando la gestión de desechos en sus instalaciones. Los proveedores y abastecedores del PMA también estarán obligados a respetar normas ambientales, como la ISO 14000. El PMA estudiará la posibilidad de adoptar un sistema de gestión ambiental durante la ejecución del PEP.

[1] Naciones Unidas. 2024. *United Nations country analysis Türkiye 2026-2030* (inédito).

ANEXO III

Presupuesto de la cartera de actividades en el país establecido en función de las necesidades y desglose de los costos, por efecto del PEP (*dólares*)

CUADRO 1: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS ESTABLECIDO EN FUNCIÓN DE LAS NECESIDADES *(dólares)*					
Efecto del PEP	**Actividad**	**2026**	**2027**	**2028**	**Total**
1	1	6 155 298	13 188 315	6 666 655	**26 010 269**
2	2	3 619 790	5 519 807	3 367 778	**12 507 375**
	3	250 942	337 106	313 492	**901 540**
	4	213 631	487 409	214 573	**915 612**
Total		**10 239 661**	**19 532 637**	**10 562 498**	**40 334 796**

CUADRO 2: DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP *(dólares)*			
	Efecto estratégico del PMA 1	**Efecto estratégico del PMA 3**	**Total**
	Efecto 1 del PEP	**Efecto 2 del PEP**	
Esfera prioritaria	**Intervención ante crisis**	**Fomento de la resiliencia**	
Transferencias	17 158 022	10 020 226	**27 178 247**
Ejecución	4 263 561	1 827 253	**6 090 815**
Costos de apoyo directos	3 001 204	1 658 665	**4 659 869**
Total parcial	**24 422 787**	**13 506 143**	**37 928 931**
Costos de apoyo indirectos	1 587 481	818 385	**2 405 866**
Total	**26 010 269**	**14 324 528**	**40 334 796**

ANEXO IV

CUADRO 3: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR AÑO				
	2026 (6 meses)	**2027 (12 meses)**	**2028 (6 meses)**	**Total**
Beneficiarios totales (excluidas las superposiciones)	166 450	326 600	134 200	602 950

ANEXO V

RACIONES DE ALIMENTOS *(gramos/persona/día)* Y VALOR DE LAS TBM *(dólares/persona/día)*, POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP					
	Efecto del PEP 1 Actividad 1				
Tipo de beneficiario	**Refugiados (centros de acogida temporal)**	**Refugiados (en transición a zonas urbanas)**	**Refugiados (en transición a Siria)**	**Refugiados (en transición a Siria)**	**Personas afectadas por crisis**
Modalidad	**TBM**	**TBM**	**Cupones para productos**	**En especie**	**Cupones para productos**
Total de kilocalorías/día*	1 365	1 323	2 206	1 070	Por determinar (imprevistos en caso de emergencia)
Productos listos para el consumo	No	No	Sí	Sí	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico			11	**14**	
TBM *(dólares/persona/día)*	0,436	0,509			0,667
Número de días de alimentación por año	360	360	1	6	30

* En el caso de las TBM, la cobertura de la asistencia en forma de kilocalorías representa el porcentaje del valor de las transferencias correspondiente a la parte de productos alimentarios que integran la canasta de consumo mínimo. El Gobierno fija el valor actual de las transferencias adaptándolo en lo posible a los montos asignados en el marco de la red de protección social que constituye el plan de asistencia gubernamental.

ANEXO VI

Enlaces a recursos técnicos y recursos conexos

Puede consultarse más información operacional y presupuestaria en el Portal de datos sobre los PEP[1].

Durante todo el período de ejecución del PEP se facilitará información específica que se actualizará anualmente en relación con lo siguiente:

a) las modalidades de transferencia correspondientes a cada efecto y actividad del PEP;

b) un panorama general de los beneficiarios, desglosados por grupo de edad, sexo y situación de residencia, y datos sobre los beneficiarios, desglosados por grupo, sexo y modalidad de transferencia, para cada efecto y actividad del PEP;

c) la distribución de raciones de alimentos o transferencias para cada efecto y actividad del PEP;

d) un desglose de las transferencias por modalidad;

e) información cuantitativa, expresada en dólares y, cuando proceda, en toneladas, para cada efecto y actividad del PEP, y

f) un plan de establecimiento de prioridades que ajuste los planes de ejecución en función de las perspectivas de dotación de recursos.

[1] Según lo dispuesto en la "Política en materia de planes estratégicos para los países" de 2016.

Lista de las siglas

3RP	Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia