

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 17 – 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2025

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 17 يوليو/تموز 2025

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2025/7-A/4/DRAFT

المسائل التشغيلية - الخطط الاستراتيجية القطرية

لاتخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لإندونيسيا (2026-2030)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2026 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2030
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	10 170 922 دولارا أمريكيا
الدرجة على الإطار بشأن المساءلة عن النتائج*	9-2

* إطار المساءلة عن النتائج هو نهج لقياس الأداء يتضمن تتبع البرامج والشؤون المالية ويقدم نهجا قائما على النتائج للبرمجة التي تركز على الأشخاص.

موجز تنفيذي

أحرزت إندونيسيا، التي تعد رابع أكبر بلد من حيث عدد السكان في العالم وأكبر اقتصاد في جنوب شرق آسيا، تقدما كبيرا في الحد من الفقر والنمو الاقتصادي. وبصفتها من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، وعضوا في مجموعة العشرين، وفي رابطة دول جنوب شرق آسيا وتتمتع بأكبر اقتصاد في هذه الرابطة، حافظت إندونيسيا على نمو مطرد على مدى العقود الخمسة الماضية. وفي حين تحرز إندونيسيا تقدما نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما في ما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية، لا تزال التفاوتات الاجتماعية والاقتصادية المستمرة، والضعف أمام المناخ، والعوائق النظامية في برامج الحماية الاجتماعية والصحة والتغذية تشكل تحديا للتنمية المستدامة.

وعلى الرغم من التحسينات الملحوظة، بما في ذلك انخفاض معدلات التقرم من 27.7 في المائة في عام 2020 إلى 21.5 في المائة في عام 2024 وانخفاض نقص التغذية، لا تزال إندونيسيا تواجه العبء الثلاثي لسوء التغذية: نقص التغذية وفرط التغذية ونقص المغذيات الدقيقة. وقد انخفض انعدام الأمن الغذائي، حيث انخفضت نسبته في المناطق الضعيفة من 13.6 في المائة في عام 2020 إلى 12 في المائة في عام 2024، ومع ذلك لا تزال هناك تفاوتات في الحصول على الأغذية. ولا يزال توافر الأغذية يمثل تحديا بسبب عدم استقرار إنتاج الأغذية ومشاكل سلسلة الإمداد، وخاصة في المناطق النائية، مما يؤدي إلى عدم تلبية الاحتياجات الغذائية. وارتفعت معدلات فرط الوزن والسمنة، وخاصة بين النساء والبنات، مما زاد من انتشار الأمراض غير المعدية. ولا يزال نقص المغذيات الدقيقة منتشرا على نطاق واسع، ويؤثر على المراهقات والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الصغار.

لإستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة J. Rosenzweig

المديرة القطرية بالإناة

بريد إلكتروني: jennifer.rosenzweig@wfp.org

السيد S. Wanmali

المدير الإقليمي

آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: samir.wanmali@wfp.org

وتعيق القيود في تحليل البيانات واستخدامها على المستوى دون الوطني قدرة الحكومة على الوصول إلى الفئات الأكثر احتياجاً. ويعد التغلب على هذه الحواجز الهيكلية بالغ الأهمية لضمان إحراز تقدم قادر على الصمود ومستدام في مسار التنمية في إندونيسيا.

ولدعم جهود إندونيسيا، يقترح برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) خطة استراتيجية قطرية مدتها خمس سنوات، تتواءم مع خطة التنمية المتوسطة الأجل للحكومة للفترة 2025-2029 وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لإندونيسيا. وتركز الخطة الاستراتيجية القطرية على تعزيز النظم الوطنية ودون الوطنية للأمن الغذائي والتغذية والاستعداد للكوارث.

الحصيلة 1: بحلول عام 2030، تعزيز البرامج والنظم الوطنية ودون الوطنية في إندونيسيا بطرق تمكنها من تنفيذ برنامج الوجبات المغذية المجانية الحكومي ونظام وطني للعمل الاستباقي لتخفيف أثر المخاطر والصدمات المرتبطة بالطقس بين الأشخاص المعرضين لمخاطر انعدام الأمن الغذائي والتغذوي.

ولتحقيق هذه الحصيلة المبسطة، سيركز البرنامج على نشاطين رئيسيين:

➤ **دعم برنامج الوجبات المغذية المجانية:** سيساعد البرنامج الحكومة في تصميم هذه المبادرة وتنفيذها وتوسيع نطاقها، والتي تهدف إلى توفير وجبات مغذية لأكثر من 80 مليون طفل وغيرهم من الأشخاص المعرضين لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي بحلول عام 2029. وسيشمل الدعم تحسين قوائم الطعام، وتوريد الأغذية من مصادر محلية، وكفاءة سلسلة الإمداد، وتقوية الأغذية على نطاق واسع. كما سيساهم البرنامج في الرصد والتقييم والابتكار لضمان أن يحقق البرنامج حصائل تغذية مستدامة وعالية الجودة.

➤ **تعزيز العمل الاستباقي والاستعداد للكوارث:** سيدعم البرنامج الحكومة في إدماج العمل الاستباقي في نظم إدارة الكوارث. وسيشمل ذلك تعزيز آليات الإنذار المبكر، والتخطيط القائم على الأدلة، وقدرات الاستجابة دون الوطنية. وبالتعاون مع الحكومة، سيضع البرنامج أيضاً نماذج قابلة لتوسيع النطاق للعمل الاستباقي المحلي، مما يضمن حصول المجتمعات المحلية الضعيفة على الدعم في الوقت المناسب قبل وقوع الكوارث. وسيعمل البرنامج كجهة تمكينية عن طريق العمل مع النظم الوطنية لتعزيزها، ومن خلال تعزيز الشراكات المتعددة القطاعات.

وستعزز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2026-2030 مكانة البرنامج بشكل أكبر كشريك استراتيجي في وضع السياسات وتنسيقها وتنفيذها، مما يعزز دوره كجهة استشارية موثوقة للحكومة. ولدعم انتقال إندونيسيا لتصبح جهة فاعلة إنسانية عالمية، ولجعل البلد يتبوأ مكانة رائدة في الجنوب العالمي وفي البحث عن حلول للجوع، سيقدم البرنامج مساعدة تقنية، ويجمع أصحاب المصلحة، وييسر تبادل المعرفة في ما بين بلدان الجنوب.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لإندونيسيا (2026-2030) (WFP/EB.2/2025/7-A/4) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 10 170 922 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري وتقييم الاحتياجات

1- تعد إندونيسيا، التي يبلغ عدد سكانها 282 مليون نسمة، رابع أكبر بلد من حيث عدد السكان في العالم.¹ وتقل أعمار نصف سكانها عن 40 عاماً.² وباعتبارها أكبر أرخبيل في العالم، تضم إندونيسيا أكثر من 17 000 جزيرة تمتد على مساحة 1 904 569 كيلومتراً مربعاً.³ وتتسم بتنوع عرقي وديني ولغوي: ويشكل المسلمون⁴ 87.4 في المائة من سكان إندونيسيا، غير أن البلد يضم أيضاً مجتمعات محلية مسيحية وهندوسية وبوذية وكونفوشيوسية كبيرة. وفي حين أن اللغة الإندونيسية هي اللغة الرسمية، يجري استخدام أكثر من 700 لغة محلية بين أكثر من 1 300 مجموعة عرقية.⁵

2- وبصفتها من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا وصاحبة أكبر اقتصاد في رابطة أمم جنوب شرق آسيا وعضوا في مجموعة العشرين، سجلت إندونيسيا نمواً اقتصادياً ثابتاً بلغ 5 في المائة سنوياً في المتوسط على مدى العقود الخمسة الماضية.⁶ ويعتبر اقتصادها من بين أكبر عشرة اقتصادات في العالم من حيث تعادل القوة الشرائية،⁷ وشهد البلد تقدماً ملحوظاً في الحد من الفقر، حيث انخفضت نسبة السكان الذين يعيشون في الفقر من 24 في المائة عام 1999 إلى 9.3 في المائة في مارس/آذار 2024.⁸

3- وعلى الرغم من التقدم الكبير الذي تحقق خلال العقد الماضي، فإن تحديات التنمية البشرية لا تزال قائمة، بما في ذلك عدم المساواة، والعبء الثلاثي لسوء التغذية، والفجوات في الحصول على التعليم والرعاية الصحية. ولا يزال الحد من التفاوتات - ولا سيما بين النساء والرجال والبنات والأولاد - يمثل تحدياً. وبسبب موقعه الجغرافي والتفاوتات، يعد البلد شديد التأثر بالصدمات المرتبطة بالطقس والأخطار الجيولوجية. وبشكل ذلك تحديات للاستقرار على المدى الطويل والتنمية المستدامة.⁹ ولا تزال التفاوتات الإقليمية والعمرية والحضرية-الريفية في الحد من الفقر قائمة، حيث تتراوح معدلات الفقر بين أقل من 5 في المائة في جاكرتا وأكثر من 20 في المائة في مقاطعات نوسا تينجارا تيمور وبابوا والغربية. ورغم أن السكان الريفيين لا يشكلون سوى 44 في المائة من إجمالي السكان، فإن 55 في المائة من إجمالي الفقراء يقيمون في مناطق ريفية.¹⁰

4- والنساء، اللاتي يعملن بشكل غير متناسب في القطاع غير الرسمي، معرضات بشدة للصدمات الاقتصادية.¹¹ وتواجه النساء اللاتي يشكلن 39.4 في المائة من القوة العاملة،¹² معدلات وفيات مرتفعة بين الأمهات، والعنف، والحوادث الاقتصادية. وفي الوقت نفسه، يواجه الأشخاص ذوو الإعاقة صعوبة كبيرة في الحصول على المساعدات الغذائية وغيرها من مساعدات شبكة الأمان الاجتماعي. وتجدر الإشارة إلى أن 30 في المائة من الأطفال ذوي الإعاقة لا يحصلون على التعليم، والملتحقون منهم لا يحصلون على خدمات كافية.¹³

5- وزادت مخاطر الاقتصاد الكلي في إندونيسيا نتيجة للصدمات الخارجية، بما في ذلك النزاع في أوكرانيا، الذي عطل سلاسل الإمدادات الغذائية وزاد من التضخم. كما أثرت الأحوال الجوية المتطرفة المرتبطة بظاهرتي النينيو والنينيا على إنتاج المحاصيل الأساسية وأسعارها، وخاصة في ما يتعلق بالأرز. ورغم أن إندونيسيا ليست متورطة في نزاع واسع النطاق، تفاقم

¹ إحصاءات الجهاز المركزي للإحصاء في إندونيسيا. 2024. التعداد السكاني لمنتصف العام (بالآلاف)، 2024-2022.

² إحصاءات الجهاز المركزي للإحصاء في إندونيسيا. 2020. إحصاء السكان لعام 2020 (باللغة الإندونيسية).

³ وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية. 2025. كتاب حقائق العالم - إندونيسيا.

⁴ بوابة بيانات حكومة إندونيسيا.

⁵ فريق العمل الدولي لشؤون السكان الأصليين. 2020. إندونيسيا.

⁶ Global Economy.com. 2025. إندونيسيا: النمو الاقتصادي.

⁷ World Economics. 2024. تصنيف الناتج المحلي الإجمالي: 2024.

⁸ إحصاءات الجهاز المركزي للإحصاء في إندونيسيا. 2024. أخبار الإحصاءات الرسمية - ملف الفقر في إندونيسيا في مارس/آذار 2024.

⁹ البرنامج (سيصدر قريباً). 2025. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في إندونيسيا 2021-2025.

¹⁰ المرجع نفسه.

¹¹ المنتدى الاقتصادي العالمي. 2024. التقرير السنوي 2023-2024.

¹² مجموعة البنك الدولي. 2024. قاعدة بيانات مؤشرات التنمية العالمية: القوى العاملة من الإناث (كنسبة من إجمالي القوى العاملة).

¹³ مجموعة البنك الدولي. 2024. كيف تشمل إندونيسيا الطلاب ذوي الإعاقة في المدارس في المناطق الريفية الإندونيسية.

التوترات المحلية والنزوح المتعلق بالكوارث انعدام الأمن الغذائي. ورغم إنتاجها لمواد غذائية أساسية كالأرز والذرة، فإن الاعتماد على الواردات لتوفير السلع الغذائية الرئيسية يجعل البلد عرضة لتقلبات السوق العالمية. وتساعد الإعانات الحكومية وضوابط الأسعار على استقرار الحصول على الغذاء والقدرة على تحمل تكلفته.

6- وقد حققت إندونيسيا تقدماً جديراً بالثناء في الحد من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وخفضت معدل التقزم من 27.7 في المائة إلى 21.5 في المائة بين عامي 2020 و2024، مما عاد بفائدة على 1.4 مليون طفل دون سن الخامسة¹⁴. وانخفض معدل انتشار نقص التغذية من 10.21 في المائة في عام 2022 إلى 8.27 في المائة في عام 2024¹⁵. وعلى الرغم من التقدم على المستوى الوطني، فإن انعدام الأمن الغذائي والتغذوي لا يزال قائماً على المستوى دون الوطني في المناطق الضعيفة بسبب التفاوتات الجغرافية والحوازر الاقتصادية وعدم المساواة والمخاطر والأخطار المرتبطة بالطقس وتحديات إمكانية الوصول للأشخاص ذوي الإعاقة. وتكافح الأسر ذات الدخل المنخفض لتحمل تكاليف الأغذية الغنية بالمغذيات، ويواجه المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة قيوداً على الإنتاج. وأفادت منطقة شرق إندونيسيا والمناطق الحدودية بارتفاع معدلات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية: تحتوي المنطقة على نسبة عالية بشكل غير متناسب من بين 112 مقاطعة ومدينة أبلغت عن انتشار التقزم بنسبة تزيد عن 30 في المائة في عام 2024. وفي حين تحسن توافر الأغذية، هناك تفاوتات جغرافية كبيرة في نسبة السكان الذين لا يستطيعون تحمل تكلفة نمط غذائي مغذٍ، وتتراوح النسب بين نسب منخفضة تصل إلى 4 في المائة في جاكرتا ونسب مرتفعة تصل إلى 53 في المائة في المناطق الشرقية¹⁶.

7- وقد نفذت الحكومة برامج حماية اجتماعية مستهدفة، شملت مساعدات غذائية وضبط أسعار السلع الأساسية، إلا أن هناك ثغرات في الجهود المبذولة للوصول إلى جميع الأشخاص المعرضين لمخاطر انعدام الأمن الغذائي والتغذوي. وتشمل الحواجز التي تعترض الوصول عدم الكفاءة البيروقراطية، وصعوبة وصول الأشخاص ذوي الإعاقة، وضعف التغطية في المناطق النائية.

8- وعلى الرغم من أن إندونيسيا خفضت معدلات انعدام الأمن الغذائي، ظهرت أزمات محلية نتيجة موجات جفاف وفيضانات متكررة، وغيرها من الظواهر الجوية المتطرفة التي تؤثر على الإنتاج الزراعي وأسعار الأغذية. وتقع إندونيسيا على حلقة النار في المحيط الهادئ، ما يعرضها لزلازل متكررة وانفجارات بركانية وفيضانات وأمواج التسونامي¹⁷. وتعتبر إندونيسيا معرضة بشكل خاص لآثار ارتفاع مستوى سطح البحر نظراً لعدد السكان الذين يعيشون في المناطق الساحلية¹⁸. ومنذ عام 2019 تم تسجيل أكثر من 26 000 كارثة¹⁹.

9- ويفرض الحيز المالي المقيد واستمرار التفاوتات الإقليمية تحديات أمام استدامة تقديم الخدمات والبرامج الحكومية على المستوى دون الوطني. وفي إندونيسيا، غالباً ما تتركز الموارد على المستوى المركزي، وتبقى القدرة على التنفيذ على المستوى دون الوطني محدودة. كما تؤثر التباينات الإقليمية في كفاءة سلسلة الإمداد وعلى القدرة على تحمل تكاليف الأنماط الغذائية المغذية ما يؤدي إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية في المناطق النائية والتي يصعب الوصول إليها.

2- الأولويات الوطنية والمساعدة الجماعية

10- أتى تنصيب حكومة جديدة في أكتوبر/تشرين الأول 2024 بأولويات جديدة لإندونيسيا للسنوات الخمس المقبلة. وقد تم تدوين التزام الحكومة المستمر بالتنمية المستدامة في خطة التنمية القطرية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029²⁰. وقد أولت الحكومة الأولوية للنمو الاقتصادي والأمن الغذائي، مع التركيز بشكل خاص على السيادة الغذائية. وتولي خططها

¹⁴ وزارة الصحة في إندونيسيا. 2024. *الاستقصاء الصحي الإندونيسي لعام 2023* (باللغة الإندونيسية).

¹⁵ إحصاءات الجهاز المركزي للإحصاء في إندونيسيا. 2025. *انتشار نقص التغذية (بالنسبة المئوية)*. 2024-2023.

¹⁶ البرنامج. 2024. *انتبه للفتوة - دراسة حالة قطرية: إندونيسيا*.

¹⁷ البرنامج (سيصدر قريباً). *تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في إندونيسيا للفترة 2025-2021*.

¹⁸ مجموعة البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي. 2021. *الملف القطري للمخاطر المناخية: إندونيسيا*.

¹⁹ البوابة الجغرافية لبيانات الكوارث في إندونيسيا. *بيانات عن وقوع الكوارث* (باللغة الإندونيسية).

²⁰ حكومة إندونيسيا. 2025. *خطة التنمية الوطنية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029*.

الاستراتيجية، بما في ذلك خطة التنمية الوطنية الطويلة الأجل للفترة 2025-2045،²¹ الأولوية لتخفيف آثار الصدمات المتعلقة بالطقس، والصدمات الجيولوجية، والاقتصادية، ولا سيما في ما يتعلق بالأمن الغذائي.

11- وفي يناير/كانون الثاني 2025، أطلقت إندونيسيا برنامج الوجبات الغذائية المجانية، والذي سيصبح ضمن أكبر مبادرات الوجبات المدرسية في العالم، حيث سيصل عدد المستفيدين منه 83 مليون مستفيد بحلول عام 2029؛ وسيكون ثلثا المستفيدين من أطفال المدارس. وفي ضوء البرامج الحالية والتقدم المحرز، قررت الحكومة تسريع وتيرة تنفيذ البرنامج من خلال إنشاء 30 000 مطبخ، وتقديم الموعد النهائي المستهدف إلى ديسمبر/كانون الأول 2025. ويعد برنامج الوجبات الغذائية المجانية من بين ثماني أولويات للحكومة المنتخبة مؤخرًا، وسيعمل كمحفز لتحويل النظم الغذائية. ولتحقيق هذه الغاية، تم إنشاء وكالة وطنية للتغذية، تقدم تقاريرها مباشرة إلى الرئيس. وبالإضافة إلى ذلك، تتضمن خطة التنمية المتوسطة الأجل التزامًا بتعزيز سلسلة إمدادات غذائية مستدامة ومغذية وتوسيع نطاق تقوية الأغذية، بما في ذلك تقوية الأرز.

12- وسيشترى برنامج الوجبات الغذائية المجانية مجموعة متنوعة من السلع الغذائية من الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة المحلية، مما سيحفز الاقتصادات المحلية ويخلق فرص عمل في قطاع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والزراعة ومصائد الأسماك، وخاصة في المناطق الريفية. ويتطلب تقديم الوجبات في الوقت المناسب وبكفاءة إضفاء الطابع المحلي على سلسلة إمداد مستقرة وقابلة للتنبؤ بها وعالية الجودة على جميع مستويات الحكومة، من المستوى الوطني ودون الوطني إلى مستوى المدارس الفردية. وبالإضافة إلى ذلك، سيزيد إدراج الأرز المقوى في البرنامج القيمة الغذائية للوجبات من دون المساس بأولويات التوريد من مصادر محلية.

13- وفي إطار استمرار الحكومة في إعطاء الأولوية للاستجابة للكوارث والاستعداد لها، تعد الجهود المبذولة لتعزيز تغطية نظام الإنذار المبكر بالكوارث جانبًا بالغ الأهمية من العمل الاستباقي الذي يهدف إلى الحد من آثار الكوارث. وتتص خطة التنمية الوطنية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029 على هذا الالتزام، وتنفذه عدة وكالات تقنية²² تؤدي دورًا هامًا في الحد من أثر الكوارث من خلال اتخاذ إجراءات لإنقاذ الأرواح قبل وقوع الكوارث. كما أيدت وكالة إدارة الكوارث في إندونيسيا إطار العمل الاستباقي لرابطة أمم جنوب شرق آسيا، مما يظهر التزامها بتعزيز المواءمة مع الأولويات الإقليمية.

14- ونظرًا لهيكل الحوكمة اللامركزي في إندونيسيا، يجب اختبار الأطر الوطنية وتطبيقها بفعالية على المستوى دون الوطني. ويضمن ذلك تحويل سياسات، مثل خطة الطوارئ الوطنية لمواجهة الكوارث، إلى نتائج عبر مختلف المناطق والسكان. ومن شأن إدماج العمل الاستباقي في خطط الطوارئ دون الوطنية أن يساعد الحكومة على تحديد الموارد البشرية والمالية والسياسية أثناء التخطيط السنوي للاستجابة للكوارث.

15- ويرتبط نجاح برنامج الوجبات الغذائية المجانية ارتباطًا وثيقًا بالعمل الاستباقي. ورغم التمايز بين المجالين، فإن الترابط بينهما بالغ الأهمية. فالصدمات المرتبطة بالطقس والجيولوجية يمكن أن تعطل إنتاج الأغذية وسلاسل الإمداد. ويمكن تخفيف أثر هذا التعطيل من خلال عمل استباقي يجعل برنامج الوجبات الغذائية المجانية أكثر قدرة على الصمود وفعالية في توفير الوجبات في أوقات الأزمات.

16- وتشارك إندونيسيا بنشاط في التحالفات العالمية، مثل تحالف الوجبات المدرسية العالمي الذي أنشئ خلال مؤتمر قمة الأمم المتحدة المعني بالنظم الغذائية لعام 2021، وحركة تعزيز التغذية، وغيرها من مبادرات النظم الغذائية ومكافحة الجوع والفقر. ومن خلال هذه المنصات المتعددة القطاعات، يستطيع البرنامج أن يستفيد، بالشراكة مع الحكومة، من دور إندونيسيا في مجموعة العشرين، ورابطة أمم جنوب شرق آسيا، وبلدان مجموعة البريكس "BRICS"²³ من أجل النهوض بالأولويات الوطنية المتعلقة بالنظم الغذائية والاستعداد للكوارث والاستجابة لها.

²¹ حكومة إندونيسيا. 2025. خطة التنمية الوطنية الطويلة الأجل للفترة 2025-2045.

²² تشمل هذه الوكالات الوكالة الوطنية للتدابير المضادة للكوارث، والوكالة الوطنية للأرصدة الجوية والمناخ والجيوفيزياء، ووزارة الشؤون الداخلية، ووزارة الشؤون الاجتماعية، ووزارة القرى وتنمية المناطق المحرومة، ووزارة البيئة.

²³ BRICS ترمز إلى البرازيل، والاتحاد الروسي، والهند، والصين، وجنوب أفريقيا، لكن تشارك بلدان أخرى في هذه المجموعة مثل مصر، وإثيوبيا، وإندونيسيا، وجمهورية إيران الإسلامية، والمملكة العربية السعودية، والإمارات العربية المتحدة.

17- وداخل إندونيسيا، يمثل التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي أولوية للحكومة، كما هو مبين في خطط العمل السنوية لوزارة الخارجية ووزارة أمانة الدولة. ويؤكد ذلك على التزام إندونيسيا الطويل الأجل بالتعامل مع النظم الإيكولوجية الإقليمية والعالمية الأوسع نطاقاً.

18- وتتواءم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لإندونيسيا، الذي يوفر مظلة استراتيجية واسعة توجه جهود التنمية في البلد. ويتمتع البرنامج بمكانة استراتيجية تُمكنه من المساهمة في تحقيق الأولويات الوطنية، وينسق مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، ومبادرة النبض العالمي، ولا سيما في الاستفادة من الشراكات في مجالات التركيز المتمثلة في القدرة على الصمود في مواجهة الكوارث، والعمل الاستباقي، وبرنامج الوجبات المغذية المجانية.

3- الميزة النسبية للبرنامج وقدراته وإمكاناته في إندونيسيا

19- انطلاقاً من تواجد البرنامج الممتد لخمسين عاماً في إندونيسيا، وطدت الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025 مكانة المنظمة كشريك موثوق ومصدر للدعم التقني، وتعزيز القدرات، والمشاركة في السياسات القائمة على الأدلة. وتعترف الحكومة بمساهمات البرنامج في النهوض بالأمن الغذائي، والاستجابة للكوارث والاستعداد لها، والتغذية، وبناء القدرة على الصمود.

20- والمزايا النسبية للبرنامج في إندونيسيا متجذرة في خبرته العالمية والإقليمية والوطنية في تعزيز النظم الوطنية، وتحليل البيانات، ورسم خرائط الأمن الغذائي ومواطن الضعف، والعمل الاستباقي، وسلسلة الإمداد ونظم الخدمات اللوجستية. وبلاستفادة من هذه المزايا، أسفرت الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025 عن تحسين المنهجيات واستخدام أفضل لتحليل بيانات الأمن الغذائي لإرشاد تخطيط الحكومة لتدخلات الأمن الغذائي.

21- وفي إطار تسليط الضوء على المواءمة القوية بين البرنامج وأولويات الحكومة، قدم تقييم للخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025 رؤى بالغة الأهمية ساعدت في إرشاد تصميم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2026-2030.

22- وقد نجح البرنامج في بناء شراكات مع الوكالات الحكومية والمنظمات الدولية وأصحاب المصلحة الآخرين، مما ضمن إدماج التزامات الأمن الغذائي ومؤشرات الأداء في خطط التنمية الوطنية المتوسطة الأجل لإندونيسيا. وقد مكنت المساعدة التقنية التي قدمها البرنامج من إدماج العمل الاستباقي في إطار ونظام الاستجابة للكوارث في إندونيسيا. وقد تحقق ذلك في شراكة وثيقة مع الوكالات الوطنية، بما في ذلك الوكالة الوطنية للتدابير المضادة للكوارث ووكالة الأرصاد الجوية والمناخ والجيوفيزياء.

23- ومستفيداً من خبراته الوطنية والإقليمية والعالمية، تعاون البرنامج مع الحكومة لدعم تصميم وإطلاق برنامج الوجبات المغذية المجانية. وسيواصل هذا البرنامج الحكومي الواسع النطاق، الذي يهدف إلى تغطية أكثر من 83 مليون شخص بحلول عام 2029، تحفيز تحول النظم الغذائية في إندونيسيا من أجل القضاء على الجوع.

24- وحدد تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2025 تحديات في تأمين تمويل طويل الأجل، وضمان إرادة سياسية مستدامة، ومعالجة التباينات الجغرافية في الأمن الغذائي. ولذلك، يركز التصميم الجديد للخطة الاستراتيجية القطرية على نماذج مستدامة ومحلية وفعالة من حيث التكلفة وقابلة لتوسيع النطاق، تُبنى من خلال شراكات متنوعة.

25- ولدى البرنامج القدرة على مساعدة الحكومة في تعزيز قدرتها على تلبية الاحتياجات غير الملبّاة وسد الفجوات في المساعدة، ولا سيما في المناطق المهمشة والتي يصعب الوصول إليها. وسيوسع البرنامج نطاق خبرته في وضع نماذج قابلة لتوسيع النطاق للبرامج الوطنية في مجالات مثل الوجبات المدرسية والعمل الاستباقي لتشمل المستوى دون الوطني من أجل دعم الحكومة في وضع نماذج وصفية في المناطق النائية من أجل التعلم وتوسيع النطاق.

26- ومن خلال مشاركته في تحالف الوجبات المدرسية وغيرها من المنصات التي تحركها السياسات، يتمتع البرنامج بمكانة جيدة للمساعدة في تصميم برامج غذائية وتغذوية واسعة النطاق تتكيف مع النظم الوطنية في إندونيسيا واحتياجات البلد والطلب الحكومي.

27- وتتيح قدرة البرنامج على العمل على المستويين الوطني ودون الوطني له تكملة مساهمات المنظمات الدولية الأخرى، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة الأخرى والجهات الفاعلة غير الحكومية، والاستفادة منها.

4- التوضع الاستراتيجي، وأولويات البرامج، والشراكات

اتجاه الخطة الاستراتيجية القطرية والآثار المنشودة

28- تركز الخطة الاستراتيجية القطرية على التزامات الحكومة المنصوص عليها في استراتيجية التنمية المتوسطة الأجل ورؤية إندونيسيا الذهبية 2045، وتحدد مساهمات البرنامج في توسيع نطاق برنامج الوجبات المغذية المجانية والنظم الوطنية المصممة لتخفيف أثر الصدمات المرتبطة بالطقس والصدمات الجيولوجية.

29- وفي إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، سيواصل البرنامج تجريب نماذج وصفية قائمة على الأدلة في المناطق التي يصعب الوصول إليها، وستتخذ القرارات بالتعاون مع السلطات الحكومية على المستوى الوطني لإرشاد حوار السياسات الوطني. وفي حين سيقدم البرنامج المساعدة التقنية من خلال الهياكل والبرامج الحكومية، فإن المنظمة ستحتفظ بحضور تشغيلي في كوبانغ، لتوجيه التخطيط الفعال من حيث التكلفة للتصدي لانعدام الأمن الغذائي المرتفع والفقر وعدم المساواة في تلك المنطقة. وخلال هذا العمل، سيستخدم البرنامج تقييمات قائمة على البيانات تتواءم مع أولويات الحكومة لتكملة جهودها.

30- وسيكيف البرنامج مبادرات التنمية مع الظروف المحلية، ويصل بسلاسل الإمداد الضرورية لتنفيذ البرامج الوطنية إلى المستوى الأمثل. ولتحقيق هذه الغاية، سيوسع البرنامج شراكاته المتعددة القطاعات، ويستفيد من الخبرات العالمية والوطنية لتعزيز الاستدامة والأثر.

31- وتحقق هذه الخطة الاستراتيجية القطرية النكامل والتركيز على مجالات المساعدة التقنية التي يقدمها البرنامج، بما يتواءم مع التزام الحكومة ببرامج الوجبات المغذية المجانية، والعمل الاستباقي، وإدارة مخاطر الكوارث ومنحها الأولوية. وعلى نطاق أوسع، تمثل الخطة الاستراتيجية القطرية تطورا وتعميقا لنموذج البرنامج التشغيلي لعمله في البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا.

32- وستثبت الخطة الاستراتيجية القطرية تموضع البرنامج كجهة فاعلة تمكينية يتم هيكلتها وتزويدها بالموارد للوصول إلى المستفيدين بشكل غير مباشر على نطاق واسع. وسيتمكن تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية البرنامج من جمع أصحاب المصلحة وتنسيق البرامج والسياسات والمشاركة في تصميمها وتنفيذها ورصدها، مما يعزز مكانته كشريك تقني موثوق واستراتيجي. وسيقدم البرنامج خبراته لإرشاد القرارات المتعلقة بالسياسات واللوائح التنظيمية وتدبير الموارد، مما يساهم في تحويل النظم الوطنية من أجل الوصول إلى الأشخاص الأكثر ضعفا أمام الأخطار المرتبطة بالطقس وغيرها من الأخطار الجيولوجية، والعبء الثلاثي لسوء التغذية.

تكامل البرامج

33- سيمكّن التصميم المتكامل للخطة الاستراتيجية القطرية البرنامج من العمل عبر قطاعات الاستعداد للكوارث، والتغذية، وبرامج شبكات الأمان، والتعليم، والصحة، للمساهمة في تحويل النظام الغذائي. وقد تم تصميم الخطة بحيث تعزز النظم الحكومية القائمة، وتحفز التعاون بين القطاعات.

34- وتتخذ الخطة الاستراتيجية القطرية نهجا متكاملا لتعزيز القدرات لتحسين الأمن الغذائي والتغذية، مع التركيز على سلاسل الإمداد المستدامة، والعمل الاستباقي، والاستعداد للكوارث، وتوسيع نطاق برنامج الوجبات المغذية المجانية. وسيعزز هذا التكامل إمكانية الوصول إلى الأنماط الغذائية الصحية، والقدرة على تحمل تكلفتها، واستهلاكها، مما يعزز تحسين حصائل الغذاء والتغذية لدى الأشخاص الأكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية والصدمات.

المشاركة الاستراتيجية مع الشركاء

- 35- سيعمل البرنامج بموجب اتفاقه العام مع وكالة تخطيط التنمية الوطنية في إندونيسيا. ومن شأن اتفاقات الشراكة وخطط العمل المشتركة مع وزارة الخارجية، ووزارة تنسيق شؤون الأغذية، ووزارة تنسيق التنمية البشرية والشؤون الثقافية أن تعزز هذا النهج. وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل البرنامج شراكته الطويلة الأجل مع الوكالة الوطنية للتدابير المضادة للكوارث، مع التركيز بشكل استراتيجي على إدماج العمل الاستباقي والتكيف في آليات الاستعداد للكوارث والاستجابة لها والقدرة على الصمود في إندونيسيا.
- 36- ولدعم تشغيل برنامج الوجبات المغذية المجانية وتوسيع نطاقه، سيستمر التعاون مع الوكالة الوطنية للتغذية، التي أنشئت حديثاً في عام 2024. وتكملة لهذه الشراكات، سيوسع البرنامج نطاق اتفاقاته مع الوكالة الوطنية للأغذية (التي تعد بالغة الأهمية لتوسيع تقوية الأغذية على نطاق واسع والتعاون مع المؤسسات المملوكة للدولة)؛ ووزارة التعليم؛ ووزارة الصحة؛ ووزارة الشؤون الاجتماعية؛ ووكالة الأرصاد الجوية والمناخ والجيوفيزياء؛ ووزارة الشؤون الداخلية. وعلى المستوى دون الوطني، سيواصل البرنامج أيضاً العمل مع وزارة الزراعة.
- 37- وتعد المنظمات الأكاديمية ومنظمات المجتمع المدني الإندونيسية شريكة حكومية مؤثرة تحدد شكل البرامج الواسعة النطاق. وسيعمق البرنامج شراكاته مع هذه المنظمات للمشاركة في وضع نماذج تدخلات قائمة على الأدلة وقابلة لتوسيع النطاق، بما يتماشى مع سياسته بشأن إضفاء الطابع المحلي، مع التركيز على الملكية الوطنية والقيادة المحلية والتدخلات التي تُرشدتها المجتمعات المحلية. وسيعمل البرنامج على الوصول بإمكانات الشركاء من المجتمع المدني إلى المستوى الأمثل لتوفير خبرات إنمائية ذات صلة بالسياق وخبرات وطنية لتوليد الأدلة اللازمة لإحداث تغيير نظمي. وسيعمل البرنامج مع القطاع الخاص- الذي يعد أساسياً في تحويل النظم الغذائية- كشريك تقني وشريك موارد. وستُسرع هذه الشراكات توسيع نطاق النماذج، وتحسن الأمن الغذائي والتغذية، وتدعم القدرات المحلية والوطنية.
- 38- وسيعمل البرنامج مع المؤسسات المالية الدولية، مثل مصرف التنمية الآسيوي، والبنك الإسلامي للتنمية، والبنك الدولي، وسيستكشف فرص التمويل المتعدد السنوات مع الجهات المانحة الحكومية، ولا سيما تلك التي تعطي الأولوية للوجبات المدرسية في مبادراتها الإنمائية الدولية.
- 39- وسيتعاون البرنامج مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، ويشارك في البرمجة المشتركة من أجل تعزيز المزيد من الكفاءة، والقضاء على التكرار، وتعظيم الأثر. وستساهم جهوده الجماعية مع هؤلاء الشركاء في تحقيق أهداف إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، التي تسهم في تحقيق الأولويات الوطنية.
- 40- وستساعد عضوية إندونيسيا في تحالف الوجبات المدرسية على تعزيز الشراكات للحكومة وأصحاب المصلحة المحليين، لدعم فعالية برامج الوجبات المدرسية وتوسيع نطاقها في جميع أنحاء البلد. كما سيكون للبرنامج دور رئيسي في التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، حيث سيعمل بشكل وثيق مع وزارة أمانة الدولة لتيسير تبادل المعرفة وتوسيع نطاق التدخلات الناجحة.
- 41- وفي شراكة مع وزارة الخارجية، سيستفيد البرنامج من عضوية إندونيسيا في مجموعة العشرين ورابطة أمم جنوب شرق آسيا للتصدي لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي، وتحسين النظم الغذائية في إندونيسيا.

حصائل وأنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية

- الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: بحلول عام 2030، تعزيز البرامج والنظم الوطنية ودون الوطنية في إندونيسيا بطرق تمكنها من تنفيذ برنامج الوجبات المغذية المجانية الحكومي ونظام وطني للعمل الاستباقي لتخفيف أثر المخاطر والصدمات المرتبطة بالطقس بين الأشخاص المعرضين لمخاطر انعدام الأمن الغذائي والتغذوي
- 42- سيتم تحقيق هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية من خلال نشاطين. ويركز النشاط الأول على برنامج الوجبات المغذية المجانية، بما في ذلك تداخله مع برامج الأمن الغذائي والتغذية الوطنية ودون الوطنية الأخرى. ويرتكز النشاط الثاني على إدماج

العمل الاستباقي في نظام الاستعداد للكوارث والاستجابة لها في إندونيسيا لتخفيف أثر الظواهر الجوية والجيولوجية المتطرفة على النظم الغذائية. وسيستخدم البرنامج خبراته التقنية وموارده لتعزيز القدرات على المستويين الوطني ودون الوطني من خلال جمع أصحاب المصلحة والتنسيق والتصميم المشترك والتنفيذ والرصد والتقييم.

43- ومن شأن إعطاء الحكومة الأولوية للتوسيع السريع لنطاق برنامج الوجبات الغذائية المجانية أن يحفز تحقيق تحسينات مستدامة في الحصائل المتعلقة بالتغذية والتعليم ورأس المال البشري. وسيستخدم البرنامج موارده وخبرته وتعاونته عبر القطاعات، بما في ذلك من تحالف الوجبات المدرسية، لدعم الحكومة في تحقيق تغطية وطنية مستدامة لبرنامج الوجبات الغذائية المجانية.

44- وسيواصل البرنامج تعميق شراكته مع الحكومة لوضع نماذج للعمل الاستباقي القائمة على الأدلة والقابلة للتوسيع النطاق، والتي تعزز آليات تنسيق إدارة الكوارث الحالية التي تقودها الحكومة (مثل المجموعات)، والسياسات والبرامج، وتخصيص الموارد لتخفيف آثار الصدمات المرتبطة بالطقس وغيرها.

45- وسيدعم البرنامج الحكومة في وضع إطار لسلسلة إمدادات غذائية قادرة على الصمود وفعالة ومستدامة، يبين أهداف تحول النظام الغذائي الوطني وأهداف تحقيق الاكتفاء الذاتي من الأغذية. كما سيعمل هذا الإطار بمثابة دليل تقني لبرنامج الوجبات الغذائية المجانية، مما يضمن قدرة سلاسل الإمداد على توفير وجبات مغذية للأطفال في جميع أنحاء البلد. ومن شأن تعزيز سلاسل الإمداد الغذائي أن يزيد قدرة إندونيسيا على الاستجابة للكوارث، ويحسن حصائلها في مجالي الأمن الغذائي والتغذية على المدى الطويل.

النشاط 1: تعزيز قدرات أصحاب المصلحة الوطنيين ودون الوطنيين من أجل تنسيق السياسات والبرامج والنماذج القابلة للتوسيع النطاق (بما في ذلك لتقوية الأغذية على نطاق واسع) والمشاركة في تصميمها وتنفيذها ورصدها وتقييمها من أجل برنامج الوجبات الغذائية المجانية الحكومي

46- سيعمل البرنامج مع الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية لبناء قدراتها على تصميم وتطوير وتوسيع نطاق برنامج الوجبات الغذائية المجانية بفعالية. وسيعزز الدعم التقني نظم الرصد والتقييم، من خلال إجراء دراسات مشتركة مع أصحاب المصلحة لتوجيه تنفيذ البرنامج، وفعاليته من حيث التكلفة، وأنشطة الدعوة. وسييسر البرنامج إنشاء منصة وطنية للابتكار والتعلم، وسيقدم الدعم التقني لها، لتبادل أفضل الممارسات من جميع أنحاء العالم، وتشجيع الابتكارات الرقمية والتشغيلية للوصول بسلسلة الإمداد إلى المستوى الأمثل، وتحقيق الفعالية من حيث التكلفة، ونظم الرصد والتقييم.

47- وسيستخدم البرنامج خبرته ومساعدته التقنيتين للمشاركة في تصميم نماذج خاصة بكل سياق لتقديم الوجبات المدرسية من خلال برنامج الوجبات الغذائية المجانية الحكومي في المناطق النائية والتي يصعب الوصول إليها. وستبين هذه النماذج الوفورات المحتملة وكفاءة التكلفة على امتداد سلسلة القيمة. وسيشمل جزء أساسي من هذه العملية إشراك المجتمعات المحلية وإقامة روابط مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، بما في ذلك المجموعات النسائية من صاحبات الحيازات الصغيرة. وسيتعاون البرنامج مع الوزارات المعنية لتعزيز العلاقات المباشرة مع المزارعين والموردين، وإقامة روابط بين المزرعة والمطبخ، وتوفير التدريب على سلامة الأغذية وجودتها على طول سلسلة الإمداد، ودعم الممارسات المستدامة ومواءمة المشتريات مع تخطيط قوائم الطعام وأهداف التغذية.

48- وسُتُرشد الأدلة المستمدة من النمذجة الأطر التنظيمية الوطنية ودون الوطنية، وتخصيص الموارد، والمعايير الوطنية، والمبادئ التوجيهية التشغيلية، مما سيحسن فعالية البرنامج وكفاءته واستدامته. وسيقدم الدعم التقني لتيسير تصميم بروتوكولات وطنية ودون وطنية لتخطيط قوائم الطعام، وتحسين التنوع الغذائي إلى أقصى حد، والتغيير الاجتماعي والسلوكي، والقيمة التغذوية، وكفاءة التكلفة، والتوريد من مصادر محلية. وسيساعد البرنامج في تصميم إطار محلي لسلسلة الإمداد يتسم بالفعالية من حيث التكلفة، ويشمل تحليل سلسلة القيمة، وسلامة الأغذية، وتدبير المصادر، والخدمات اللوجستية، وشبكات التوزيع، مع تقليل الأثر على البيئة إلى أدنى حد، بهدف زيادة الوفورات البرامجية.

49- وسيقدم البرنامج الدعم التقني لتحسين توافر الأرز المقوى بعد الحصاد وبأسعار معقولة، من خلال برنامج الوجبات الغذائية المجانية وسوق التجزئة، بالاستفادة من مشاركة القطاع الخاص. وستحسن هذه المبادرة القيمة التغذوية للأغذية المقدمة

من خلال البرنامج، مما يضمن حصول المزيد من الأطفال على وجبات غنية بالمغذيات. ومن خلال شراكات مع الوكالة الوطنية للأغذية، والمؤسسات المملوكة للدولة (مثل Badan Urusan Logistik)، وهي الوكالة الوطنية اللوجستية الإندونيسية) والموردين المحليين، يمكن دمج الأرز المقوى في برنامج الوجبات المغذية المجانية، من دون تغيير أولويات تدبير المصادر المحلية، وضمان أن تفي الوجبات المقدمة من خلال البرنامج بالاحتياجات الحرجة من المغذيات الدقيقة.

50- وبفضل تعزيز القدرات ودعم أنشطة الدعوة من جانب البرنامج، تم تصميم مكون برنامج الوجبات المدرسية من برنامج الوجبات المغذية المجانية لتعزيز المساواة عن طريق توفير وجبات مغذية لجميع الأطفال، بمن فيهم الأطفال ذوو الإعاقة. وسيحسن عمل الحكومة في برنامج الوجبات المغذية المجانية، بما في ذلك توفير الوجبات المدرسية، التغطية في المناطق النائية التي لا تحظى حالياً بخدمات كافية من برامج الحماية الاجتماعية القائمة. وسيقيم البرنامج شراكات مع منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة لدعم الحكومة في تحسين إجراءات التشغيل الموحدة للوجبات المدرسية، بهدف تحسين المشاركة والحصول على الوجبات المدرسية. وسيدعم ذلك أيضاً الأشخاص ذوي الإعاقة، ولا سيما النساء ذوات الإعاقة، في المشاركة في برامج التغذية المستهدفة ضمن برنامج الوجبات المغذية المجانية. ومن خلال ربط برنامج الوجبات المدرسية بالعمل الاستباقي من خلال الدعوة وتعزيز القدرات ودعم السياسات، سيعزز البرنامج الوصول إلى الموارد، مما يمكن المجتمعات المحلية المعرضة للصدمة من تلبية احتياجاتها قبل وقوع الصدمات أو الكوارث.

51- وسيدعم البرنامج التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي بحسب الطلب، حيث سيبسر التبادل المباشر للمعارف والخبرات والمهارات والموارد بين إندونيسيا والبلدان الأخرى المشاركة في قطاع الوجبات المغذية. وكان للبرنامج دور حاسم في دعم عضوية إندونيسيا في تحالف الوجبات المدرسية، ما يتيح إمكانية الوصول إلى الخبرات والموارد بما في ذلك أفضل الممارسات التي يمكن أن تعزز برنامج الوجبات المدرسية في إندونيسيا.

النشاط 2: تعزيز قدرات أصحاب المصلحة الوطنيين ودون الوطنيين على تنسيق السياسات والبرامج والنماذج القابلة لتوسيع النطاق والمشاركة في تصميمها وتنفيذها ورصدها وتقييمها، وخاصة في ما يتعلق بالعمل الاستباقي والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها ونظم الإنذار المبكر وإدارة مخاطر الكوارث

52- أبدت الحكومة قيادة بارزة في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها وإدارة مخاطر الكوارث. ومن خلال تكييف قوانين البلد وسياساته ومؤسساته باستمرار، عززت الحكومة قدرتها على التخطيط للكوارث والاستجابة لها. وسواصل البرنامج العمل بشكل وثيق مع الوزارات الحكومية وشركاء الأمم المتحدة في مجال الإدارة الشاملة للكوارث، حيث سيبسر التنسيق وتبادل أفضل الممارسات العالمية والإقليمية. وسيرتكز دعم البرنامج على المشورة المستقلة بشأن إدماج نهج العمل الاستباقي في الإطار التنظيمي لإندونيسيا وآليات التنفيذ. وفي هذا الدور المتطور، ستكون مساهمات البرنامج حاسمة، بما يضمن أن تكون إندونيسيا مجهزة بشكل أفضل لاستباق المخاطر المعقدة التي تواجهها.

53- وسيقدم البرنامج المساعدة التقنية لدعم الحكومة في تحسين النظام الحالي لإدارة الكوارث وتوسيع إطاره وتخصيص الموارد للاستعداد والاستجابة. وسيدعم البرنامج الحكومة في جهودها الرامية إلى بناء نهج العمل الاستباقي القائم على الأدلة. وسيتعاون البرنامج مع الشركاء وأصحاب المصلحة لتوثيق وتوحيد الدروس المستفادة؛ وسيعزز ذلك قدرة الحكومة على توقع الصدمات المرتبطة بالطقس والتي تؤثر على الأمن الغذائي والتغذية والاستعداد والاستجابة لها، وبالتالي الحد من أثر هذه الصدمات وتعزيز القدرة على الصمود.

54- وعلى المستوى دون الوطني (مع التركيز على المناطق التي يصعب الوصول إليها)، سيضع البرنامج نماذج خاصة بكل سياق للعمل الاستباقي، مع التركيز على الأشخاص الأكثر عرضة لآثار الصدمات المرتبطة بالطقس. ومن خلال مساعدته التقنية، سيعمل البرنامج إدراج الفئات الأكثر عرضة للتخلف عن الركب (كبار السن والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة) بشكل مناسب في نماذج العمل الاستباقي المحلية، وفي رسائل الإنذار المبكر، وفي التدريب مع متطوعي إدارة الكوارث من المجتمعات المحلية. ومن خلال الهياكل الحكومية القائمة، بما في ذلك المجموعات، سيتم توليد أدلة من خلال تفعيل آليات العمل الاستباقي، مثل آلية العمل استجابة للإنذار المبكر، على المستوى دون الوطني. وستضمن النمذجة، مع ما يرتبط بها من تعزيز للقدرات،

اتخاذ إجراءات مبكرة بكفاءة، وإمكانية توسيع نطاقها على المستويين الإقليمي والوطني، مما يؤدي إلى مجتمعات محلية قادرة على الصمود.

55- وسيقدم البرنامج مساعدة تقنية للحكومة في إطار جهودها الرامية إلى تحسين تكامل محفزات نظام الإنذار المبكر وآليات الاتصال، مما يعزز تفعيل نظم العمل الاستباقي. وسيُمكن تعزيز نظم الإنذار المبكر هذه الحكومة من التنبؤ بالتهديدات المرتبطة بالطقس والشبكة والاستجابة لها بشكل أفضل، مما يضمن اتخاذ إجراءات في الوقت المناسب لحماية الفئات الضعيفة قبل وقوع الكوارث. وسيشمل هذا العمل استخدام تحليل علمي للأثر لتوجيه عملية صنع القرار في إعداد وثائق تخطيط التنمية على المستوى دون الوطني.

56- وسيساعد البرنامج الحكومة على المساهمة في المنصات الإقليمية والعالمية المعنية بالعمل الاستباقي والقدرة على الصمود والاستفادة منها. ومن خلال المشاركة في هذه المنصات، ستمكن إندونيسيا من الوصول إلى معارف وموارد قيمة وأفضل الممارسات، وتبادل خبراتها والدروس المستفادة. وسيعزز هذا النهج التعاوني فعالية نظم العمل الاستباقي في إندونيسيا، ويساعد في ترسيخ مكانة البلد كجهة رائدة في مجال الحد من مخاطر الكوارث.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

57- سيواءم البرنامج برامجه مع أهداف التنمية الوطنية لإندونيسيا، وسيساهم في تحقيق رؤية "إندونيسيا الذهبية" - أمة قادرة على الصمود ومنصفة ومزدهرة - بحلول عام 2045. وستدعم الخطة الاستراتيجية القطرية، التي تركز على خطة التنمية الوطنية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029، الحكومة في تحويل النظم الغذائية والمساهمة في القضاء على الجوع. وسيشمل ذلك جهوداً لتعزيز برنامج الوجبات الغذائية المجانية وتحسين الاستعداد للكوارث والاستجابة لها وتخفيف آثارها.

58- ويتواءم دعم البرنامج لبرنامج الوجبات الغذائية المجانية بشكل مباشر مع الأولوية 4 لخطة التنمية الوطنية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029، بينما يتواءم تركيز الخطة الاستراتيجية القطرية على تعزيز الاستعداد للكوارث والاستجابة لها وتخفيف آثارها مع الأولوية 8. وتعد خطة التنمية الوطنية المتوسطة الأجل خطوة أساسية نحو تحقيق الطموح المنصوص عليه في خطة التنمية الوطنية الطويلة الأجل للفترة 2025-2045، والمتمثل في جعل إندونيسيا دولة متقدمة وقادرة على الصمود ومرتبعة الدخل بحلول عام 2045. وتعطي الخطة الأولوية للنمو الاقتصادي، ورأس المال البشري، والبنية التحتية، والقدرة على الصمود في وجه الكوارث والتكيف، بهدف ضمان تنمية مستدامة وشاملة للأجيال القادمة.

59- وتشمل الأولويات الرئيسية للخطة المتوسطة الأجل تعزيز حوكمة الكوارث، وزيادة الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث، وبناء القدرة الاجتماعية والاقتصادية على الصمود بعد الكوارث، وكلها مسائل بالغة الأهمية لتحقيق الهدف الوطني لإندونيسيا المتمثل في القدرة على الصمود في وجه الكوارث والاستدامة، على النحو الوارد في الخطة الرئيسية للاستجابة للكوارث للفترة 2020-2044.

60- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج بشكل كامل مع إطار الأمم المتحدة الجديد للتعاون من أجل التنمية المستدامة - وخاصة الحصيلة 1، التي تؤكد على التنمية البشرية وتتوافق مع الأولويات 1 و4 و6 و7 لخطة التنمية المتوسطة الأجل، والحصيلة 2، التي تركز على الطبيعة وإزالة الكربون والقدرة على الصمود، بما يتواءم مع الأولويات 2 و6 و8 لخطة التنمية الوطنية المتوسطة الأجل.

5- تحديد الأولويات والاستدامة

نهج تحديد الأولويات

61- نظراً لتصنيف إندونيسيا كبلد متوسط الدخل من الشريحة العليا، فإن استراتيجية البرنامج لتدبير الموارد للخطة الاستراتيجية القطرية متنوعة، حيث تشمل مساهمات متعددة الأطراف، وآليات التمويل المبتكر للأمم المتحدة، ومساهمات من الحكومات المضيفة، واستثمارات من القطاع الخاص.

62- ويعد الدعم المتعدد الأطراف المستمر أساسيا لمعالجة نقاط الضعف التي تعاني منها إندونيسيا في وجه الصدمات المرتبطة بالطقس وتحقيق أهداف التنمية الأوسع. ومن المتوقع تمويل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بالكامل في عامها الأول، ويعود الفضل في ذلك إلى حد كبير إلى اهتمام الجهات المانحة القوي ببرنامج الوجبات المغذية المجانية، وخاصة من جانب القطاع الخاص. وتعزز قيادة **البرنامج** في تحالف الوجبات المدرسية قدرته على تعبئة الموارد، ولا سيما وأن إندونيسيا أصبحت أولوية إقليمية. ويتواءم هذا الدعم المستهدف مع زيادة الدعم من المؤسسات المالية الدولية لمبادرات التعليم والتغذية في إندونيسيا، مما يؤكد الدور الحيوي **للبرنامج** في دفع عجلة التنمية الوطنية.

63- والخطة الاستراتيجية القطرية مدفوعة بأولويات الحكومة وتخصيص الموارد، مما يضمن مواءمتها مع أهداف التنمية الوطنية. وتعطى الأولوية للأشخاص المتضررين من ظواهر الطقس المتطرفة والصدمات الاقتصادية وعدم المساواة الهيكلي في المناطق التي تكون فيها التباينات في الأمن الغذائي والتغذية أكثر حدة. ويدعم **البرنامج** الحكومة في تحديد هذه الفئات السكانية واستهدافها من خلال التحليل القائم على البيانات، بما في ذلك تقييمات الأمن الغذائي ونظم الإنذار المبكر. ويركز **البرنامج** بشكل خاص على تحسين القدرات دون الوطنية، لأن الكثير من تحديات الأمن الغذائي محلية، وبالتالي تتطلب حلولاً محلية.

64- وفي حالة مواجهة تحديات في التمويل، سيعيد **البرنامج** ترتيب أولويات حافظته الاستراتيجية على أساس احتياجات الحكومة وطلباتها في ما يتصل بولاية المنظمة، وسيزيد جهود تعبئة الموارد لسد أي فجوات.

استراتيجيتنا الاستدامة والانتقال

65- تستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى الاستثمارات الكبيرة **للبرنامج** والحكومة والشركاء، من خلال دمج الخبرات التقنية وتحسينات السياسات في النظم الوطنية القائمة. وستستفيد من المكاسب السابقة في مجالات الأمن الغذائي، والاستعداد للكوارث، وبرامج الوجبات المدرسية، من خلال تعزيز القدرات، وتكامل السياسات، وإضفاء الطابع المؤسسي على أفضل الممارسات. وسيعزز ذلك الاستدامة ويمكّن **البرنامج** من تطوير دوره استجابة للأولويات والإمكانات الوطنية والمشهد الإنمائي المتغير.

66- ويعتمد نجاح الخطة الاستراتيجية القطرية على الملكية الحكومية القوية، والتنسيق المستمر بين الوكالات، والالتزام المالي والسياساتي بأولويات التنمية الوطنية، ولا سيما في ما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذوي. ويفترض **البرنامج** استمرار هذه الظروف؛ إلا أن أي تغيير في هذا الصدد قد يعيق التقدم، ويقوض المكاسب المؤسسية، ويضعف فعالية البرامج.

67- ولتخفيف المخاطر، يعتمد **البرنامج** على التخطيط المرحلي والمستمر للانتقال، والتقييمات المستمرة للقدرات، وإشراك أصحاب المصلحة. وترتكز الخطة الاستراتيجية القطرية على استراتيجية شاملة للانتقال، مع مواءمة مراحل رئيسية، مثل اعتماد السياسات، وتكامل النظم، وتوسيع نطاق النماذج دون الوطنية، مع خطط التنمية الحكومية. ويتم دعم تخطيط الاستدامة والانتقال بشكل أكبر من خلال دمج آليات العمل الاستباقي وصنع السياسات القائمة على الأدلة في الهياكل الوطنية.

68- ومن الآن وحتى عام 2030، سيضيق **البرنامج** دوره تدريجياً، مسترشداً باستراتيجية الانتقال، مع التركيز على الملكية الوطنية. وسيكون إضفاء الطابع المحلي محورياً في هذا الصدد، من خلال شراكات مع الحكومات المحلية، والمجتمع المدني، والجهات الفاعلة المحلية في القطاع الخاص، ومؤسسات البحث التي تعزز الحلول المجتمعية والحوكمة الشاملة.

الملحق الأول

موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية القطرية لإندونيسيا للفترة 2020-2030	
الهدف	القضاء على الجوع
الغاية	القضاء على سوء التغذية
مجال التركيز	بناء القدرة على الصمود
الأنشطة	الخصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: بحلول عام 2030، تعزيز البرامج والنظم الوطنية ودون الوطنية في إندونيسيا بطرق تمكنها من تنفيذ برنامج الوجبات المغذية المجانية الحكومي ونظام وطني للعمل الاستباقي لتخفيف أثر المخاطر والصدمات المرتبطة بالطقس بين الأشخاص المعرضين لمخاطر انعدام الأمن الغذائي والتغذوي.
	النشاط: 1 تعزيز قدرات أصحاب المصلحة الوطنيين ودون الوطنيين من أجل تنسيق السياسات والبرامج والنماذج القابلة لتوسيع النطاق (بما في ذلك لتقوية الأغذية على نطاق واسع) والمشاركة في تصميمها وتنفيذها ورصدها وتقييمها من أجل برنامج الوجبات المغذية المجانية الحكومي.
	النشاط: 2 تعزيز قدرات أصحاب المصلحة الوطنيين ودون الوطنيين على تنسيق السياسات والبرامج والنماذج القابلة لتوسيع النطاق والمشاركة في تصميمها وتنفيذها ورصدها وتقييمها، وخاصة في ما يتعلق بالعمل الاستباقي والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها ونظم الإنذار المبكر وإدارة مخاطر الكوارث.

الملحق الثاني

الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

- 1- سيقود فريق التحليل والتخطيط والأداء، المسؤول عن رصد أداء البرامج ومواءمة النتائج مع الأهداف الاستراتيجية للبرنامج، أنشطة توليد الأدلة لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتمتع البرنامج أساساً على البيانات الحكومية لإرشاد عمليات الرصد والتقييم، مع التركيز على تعزيز النظم الوطنية القائمة بدلاً من جمع البيانات الأولية عن الأمن الغذائي أو أسعار السوق أو التغذية. وتعد جهود الرصد والتقييم المشتركة مع الوكالات الحكومية، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والشركاء الآخرين، بالغة الأهمية لضمان أن تكون عمليات جمع البيانات وتحليلها مستجيبة لأولويات الحكومة على المستويين الوطني ودون الوطني. ومن شأن الجمع بين البيانات الثانوية الكمية والبيانات الأولية النوعية، بما في ذلك دراسات الحالة، أن يثري قاعدة الأدلة.
- 2- وسيُجري البرنامج استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية بعد سنتين من التنفيذ، ويليه تقييم في السنة الرابعة. كما سيشروع البرنامج في إجراء تقييم لامركزي في السنة الثانية، يركز على أثر المساعدة التقنية وتعزيز القدرات لبرنامج الوجبات الغذائية المجانية. وستسهم هذه الاستعراضات والتقييمات في إرشاد التعديلات في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، وأطر الشراكات، واستراتيجيات الانتقال، مما يُمكن البرنامج من التصدي للتحديات الناشئة.
- 3- وسيتم تحليل بيانات الرصد والتقييم بشكل منهجي لإرشاد عملية صنع القرار وتيسير تصحيحات المسار في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية. لن تساعد هذه الأدلة البرنامج فحسب، بل ستساعد الشركاء أيضاً في تحقيق أهداف التنمية المشتركة.
- 4- وتتضمن الاستراتيجية الشاملة لتوليد الأدلة التعاون مع المؤسسات الأكاديمية والبحثية والوكالات الحكومية لمعالجة الثغرات الحرجة في المعارف، ودعم عملية وضع السياسات المستندة إلى البيانات. وسيشمل العمل تقييماً لمساهمات البرنامج في نظام العمل الاستباقي الناشئ للحكومة، وتقييماً مشتركاً لأثر مكون الوجبات المدرسية من برنامج الوجبات الغذائية المجانية، إذا طلبت الحكومة ذلك.
- 5- ولسد الفجوات الحرجة في الأدلة في ما يتعلق بالاحتياجات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية، سيستثمر البرنامج في بحوث مستهدفة ويستفيد من مجموعات البيانات الكبيرة القائمة. وستستكشف عملية توليد الأدلة سلاسل الإمداد المستدامة للأغذية الغذائية، وفعالية نظم العمل الاستباقي، وتفعيل برنامج الوجبات الغذائية المجانية، إلى جانب أنماط استهلاك الأرز المقوى بعد الحصاد. ومن خلال هذه الأنشطة الاستراتيجية، ينفذ البرنامج الخطة الاستراتيجية القطرية بطريقة مدروسة ومستجيبة.

إدارة المخاطر وتدابير تخفيف أثرها

- 6- يدير البرنامج المخاطر بطريقة منهجية واستباقية من خلال تحديد المخاطر التي قد تؤثر على عملياته والتصدي لها ورصدها. ويحتفظ المكتب القطري في إندونيسيا بسجل للمخاطر لتتبع المخاطر وتخفيفها، بما يضمن التدخلات في الوقت المناسب والبرمجة التكيفية. وفي ما يلي المخاطر الرئيسية وتدابير التخفيف المقابلة التي تم تحديدها في ما يتعلق بتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.
- 7- *المخاطر الاستراتيجية:* يعتمد نجاح الخطة الاستراتيجية القطرية على استمرار مواءمتها مع أولويات التنمية في إندونيسيا. ويمكن أن تؤدي مخاطر، مثل تحول الخطط السياسية، والتقلبات الاقتصادية، والأخطار المتعلقة بالطقس أو الجيولوجية، إلى تقليص الحيز المالي، مما يضعف الدعم الوطني للوجبات المدرسية والاستعداد للكوارث. وبالإضافة إلى ذلك، قد تعيق محدودية القدرات، وتجزؤ التنسيق، وتغير توقعات الحكومة، تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيعالج البرنامج ذلك من خلال تعزيز الشراكات الاستراتيجية مع الوكالات الحكومية والجهات المانحة والجهات الفاعلة المتعددة الأطراف لتعزيز المساهمة المشتركة واستمرارية السياسات. ومن شأن المشاركة مع تحالف الوجبات المدرسية والمنصات المماثلة المساعدة في الحفاظ على الزخم والالتزام السياسيين.

8- *المخاطر التشغيلية*: تشمل المخاطر التشغيلية احتمال وقوع استغلال وانتهاك جنسيين أثناء تنفيذ البرامج الوطنية ودون الوطنية، مع ما يترتب على ذلك من آثار وخيمة على سلامة وكرامة الأشخاص المتضررين، وخاصة النساء والأطفال. ولتخفيف هذه المخاطر، سيتم إدماج التدابير المصممة لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لهما في الشراكات، وسيتم إنشاء آليات للمساءلة.

9- *المخاطر الائتمانية*: يمكن أن تقوض المخاطر الائتمانية، مثل التدليس واختلاس الموارد وعدم كفاءة الشركاء المتعاونين، نزاهة وفعالية التدخلات التي يدعمها البرنامج. وللتصدي لهذه المخاطر، سيعزز البرنامج نظم الرقابة الداخلية والرقابة المالية في جميع عملياته. كما سيجري عمليات شاملة للعناية الواجبة لجميع البائعين والشركاء المنفذين لضمان المساءلة والامتثال. وبالتوازي مع ذلك، سيوسع البرنامج فرص التدريب المتعلقة بممارسات مكافحة التدليس ومكافحة الفساد والإدارة المالية للموظفين والشركاء لتعزيز ثقافة الشفافية والإدارة السليمة للموارد.

الضمانات الاجتماعية والبيئية

10- تماشياً مع السياسة البيئية وإطار الاستدامة في البرنامج، سيتم تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية لتمكين النساء والأشخاص ذوي الإعاقة.

11- وسيدعم البرنامج أيضاً التزام الحكومة بالحد من فقد وهدر الأغذية في برنامج الوجبات المغذية المجانية من خلال اعتماد أفضل الممارسات في المدارس الذكية بيئياً وإدارة النفايات.

12- وبالإضافة إلى ذلك، سيتم تضمين آليات المساءلة والحماية التي تؤكد على النهج التي تركز على الأشخاص والرصد القوي للبرامج التي تديرها الحكومة في تصميم وتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

الملحق الثالث

توزيع ميزانية احتياجات الحافظة القطرية وتكاليفها بحسب حصيلة
الخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)

الجدول 1: ميزانية احتياجات الحافظة القطرية (دولار أمريكي)							
المجموع	2030	2029	2028	2027	2026	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
6 248 920	665 722	1 311 897	1 008 748	1 629 808	1 632 744	1	1
3 922 002	338 795	524 516	738 737	1 248 052	1 071 901	2	
10 170 922	1 004 517	1 836 414	1 747 486	2 877 860	2 704 646		المجموع

الجدول 2: التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)		
المجموع	الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج	
	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية	
	بناء القدرة على الصمود	مجال التركيز
5 280 643	5 280 643	التحويلات
2 375 528	2 375 528	التنفيذ
1 893 991	1 893 991	تكاليف الدعم المباشرة
9 550 162	9 550 162	المجموع الفرعي
620 761	620 761	تكاليف الدعم غير المباشرة
10 170 922	10 170 922	المجموع

الملحق الرابع

روابط للموارد التقنية والموارد ذات الصلة

يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات المتعلقة بالجوانب التشغيلية وبالميزانية من خلال [بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية](#)¹ وستقدم معلومات محددة لكامل فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، وستُحدَّث سنوياً، وتشمل ما يلي:

- (أ) طريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية.
- (ب) لمحة عامة عن المستفيدين، بحسب الفئة العمرية والجنس وحالة الإقامة، وبيانات عن المستفيدين مصنفة بحسب فئة المستفيدين والجنس وطريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
- (ج) توزيع الحصص الغذائية أو التحويلات لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
- (د) توزيع التحويلات بحسب الطريقة؛
- (هـ) معلومات كمية، بالقيمة بالدولار الأمريكي، لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية، وبحسب عدد الأطنان عند الاقتضاء؛
- (و) خطة لتحديد الأولويات معايير خطط التنفيذ بما يتماشى مع الآفاق المتوقعة للموارد.

¹ وفق التكاليف بموجب سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية لعام 2016.