



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 18 – 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2024

التوزيع: عام

التاريخ: 8 نوفمبر/تشرين الثاني 2024

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2024/5-(A,B)/3

مسائل الموارد المالية والميزانية

للعلم

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تقرير لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة

يسر المديرية التنفيذية أن تقدم طي هذا تقرير لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة بشأن المسائل المتعلقة ببرنامج الأغذية العالمي (البرنامج). ويشمل التقرير البنود التالية من جدول الأعمال:

◀ خطة البرنامج للإدارة (2025-2027)، (WFP/EB.2/2024/5-A/1)

◀ تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن نتائج عمليات المراجعة الميدانية، (WFP/EB.2/2024/5-B/1)

◀ رد إدارة البرنامج على التوصيات الواردة في تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن نتائج عمليات المراجعة الميدانية، (WFP/EB.2/2024/6-B/1/Add.1)



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة



المجلس

الدورة السادسة والسبعون بعد المائة

روما، 2-6 ديسمبر/كانون الأول 2024

تقرير الدورة الأولى بعد المائتين للجنة المالية
(روما، 4-5 نوفمبر/تشرين الثاني 2024)

الموجز التنفيذي

نظرت اللجنة في دورتها الأولى بعد المائتين في خطة البرنامج للإدارة (2025-2027)، وتقرير مراجع الحسابات الخارجي عن نتائج عمليات المراجعة الميدانية، ورد إدارة البرنامج عليه، قبل أن ينظر فيها المجلس التنفيذي للبرنامج في دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني 2024.

الإجراءات المقترحة اتخاذها من جانب المجلس

إن المجلس مدعو إلى الإحاطة علماً بأراء وتوصيات لجنة المالية في ما يتصل بالمسائل التي سينظر فيها المجلس التنفيذي للبرنامج في دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني 2024.

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيد ديفيد ماكشيري (David McSherry)

أمين لجنة المالية

هاتف: +39 06570 53719

بريد إلكتروني: DavidWilliam.McSherry@fao.org

مقدمة

- 1- قَدِّمَت اللجنة إلى المجلس التقرير التالي عن دورتها الأولى بعد المائتين.
- 2- وحضر الدورة إلى جانب الرئيس، السيد مينا رزق (مصر)، ممثلو الدول الأعضاء التالية أسماؤهم:
- السيدة Kristina Gill (أستراليا)
 - السيد Bienvenu Ntsouanva (الكونغو)
 - السيدة Berioska Morrison González (الجمهورية الدومينيكية)
 - السيد Jujjavarapu Balaji (الهند)
 - السيد سلطان العتيبي (الكويت)
 - السيد Miguel Jorge García Winder (المكسيك)
 - السيد عبد الله لغماند (المغرب)
 - السيدة فاديا الجمل (عمان)
 - السيد Petter Nilsson (السويد)
 - السيد Christopher Mace (المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية)
 - السيدة Elizabeth Petrovski (الولايات المتحدة الأمريكية)
- 3- وأبلغ الرئيس اللجنة بأن:
- السيدة Kristina Gill (أستراليا) عُيِّنَت لتحل محل السيدة Emma Hatcher كممثلة لأستراليا في هذه الدورة؛
 - السيدة Patricia Rodríguez (الجمهورية الدومينيكية) عُيِّنَت لتحل محل السيدة Berioska Morrison González كممثلة للجمهورية الدومينيكية في جزء من هذه الدورة؛
 - السيد ماسيمو زياد عمار (الكويت) عُيِّنَ ليحل محل السيد سلطان العتيبي كمثل للكويت في جزء من هذه الدورة؛
 - السيد Petter Nilsson (السويد) عُيِّنَ ليحل محل السيدة Pernilla Ivarsson كمثل للسويد في هذه الدورة؛
 - السيدة Elizabeth Petrovski (الولايات المتحدة الأمريكية) عُيِّنَت لتحل محل السيد Rodney M. Hunter كممثلة للولايات المتحدة الأمريكية في الدورة.
- 4- ويمكن تنزيل موجز مؤهلات كل ممثل بديل من الموقع الشبكي للأجهزة الرئاسية والدستورية في العنوان التالي:
<https://www.fao.org/governing-bodies/council-committees/finance-committee/ar>
- 5- وبالإضافة إلى ذلك، حضر الدورة الأولى بعد المائتين للجنة، مراقبون صامتون من الدول الأعضاء التالية:
- بوركينا فاسو
 - كندا
 - غينيا الاستوائية
 - فنلندا
 - فرنسا
 - اليونان
 - هايتي
 - آيسلندا
 - إندونيسيا
 - الاتحاد الروسي
 - سري لانكا
 - السودان
 - أوكرانيا
 - أوزبكستان

المسائل المتعلقة ببرنامج الأغذية العالمي

خطة البرنامج للإدارة (2025-2027)

- 6- رحبت اللجنة بخطة البرنامج للإدارة (2025-2027)، ووجهت التهنئة للبرنامج على هيكل الوثيقة وطابعها الشامل.
- 7- ورحبت اللجنة بالأولويات المؤسسية الأربع للبرنامج التي أبرزتها الوثيقة والمتمثلة في: (1) الحفاظ على القوة في الاستجابة لحالات الطوارئ إلى جانب زيادة التركيز بشكل أدق على القدرة على الصمود والمناخ؛ (2) واجب الرعاية؛ (3) تنويع وتنمية قاعدة موارد البرنامج؛ (4) تحقيق مكاسب الكفاءة والفعالية، وذكرت أهميتها بالنسبة للبرنامج.
- 8- وأعربت اللجنة عن قلقها إزاء نقص التمويل بالنظر إلى الاحتياجات التشغيلية الكبيرة والاعتماد الكبير على عدد قليل من الجهات المانحة. وأعربت اللجنة عن تقديرها للجهود التي يبذلها البرنامج من أجل تنويع قاعدة التمويل، وشجعت في الوقت نفسه المجلس التنفيذي على حث الأعضاء على زيادة التمويل وإيجاد طرق مبتكرة ومستدامة لدعم البرنامج في الوفاء بولايته. وأكدت على أهمية ذلك بالنسبة للبرنامج بالنظر إلى قيود التمويل. كما سلطت اللجنة الضوء على الحاجة إلى التمويل المرن لتيسير الاستجابات الملائمة وفي الوقت المناسب لحالات الطوارئ. وأعربت إدارة البرنامج عن تقديرها للتركيز على المرونة والتنويع وطمأنت اللجنة لناحية مواصلة جهودها في هذه المجالات.
- 9- وأشارت اللجنة إلى المتطلبات التشغيلية المتوقعة لعام 2025 البالغة 16.9 مليار دولار أمريكي للوصول إلى 123 مليون مستفيد، وخطة التنفيذ المؤقتة البالغة 8.8 مليار دولار أمريكي التي من المقرر أن تساعد 98 مليون مستفيد. وطلبت اللجنة توضيحاً بشأن نسبة المستفيدين إلى الأموال التي عُرضت في إطار المتطلبات التشغيلية وخطة التنفيذ المؤقتة، مشيرة إلى أنه في ظل وفورات الحجم من غير المتوقع وجود مثل هذا التناقض الصارخ بين الإثنين. وأبلغت اللجنة بأن المكاتب القطرية، عندما تواجه تدنياً في التمويل، غالباً ما تلجأ إلى تقليص مدة المساعدة وحجم الحصص الغذائية بدلاً من خفض عدد المستفيدين ونتيجة لذلك تكون تكلفة المتطلبات التشغيلية لكل مستفيد أعلى من تكلفة خطط التنفيذ في حين أن العكس صحيح في ما يتعلق بنسبة المستفيدين إلى الأموال.
- 10- وطلبت اللجنة المزيد من المعلومات بشأن نهج التخطيط المنقح، مشيرة إلى أن المتطلبات التشغيلية قد انخفضت مقارنة بالعام السابق. وأبلغت اللجنة بأن المتطلبات التشغيلية قد انخفضت بعد عملية بدأت في عام 2023 لإعطاء الأولوية للمتطلبات التشغيلية وصلاحها في العمليات الكبيرة من خلال مراعاة نطاق الاحتياجات، وما تفعله الحكومات والجهات الفاعلة الأخرى، وإمكانيات البرنامج وقدرته في ما يتعلق بالتنفيذ، والقيود المفروضة على الوصول، ونهج مستنير بشأن التمويل. وطلبت اللجنة إطلاع المجلس التنفيذي على المبادئ التوجيهية المحددة التي أُصدرت للمكاتب القطرية.
- 11- وأشارت اللجنة إلى ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2025 البالغة 480 مليون دولار أمريكي، وأبلغت بأن المنظمة تتوقع أن يكون استخدام دعم البرامج والإدارة لعام 2024 قريباً من خطة الاستخدام البالغة 483 مليون دولار أمريكي لا من ميزانية دعم البرامج والإدارة الموافق عليها البالغة 528 مليون دولار أمريكي.
- 12- وأعربت اللجنة عن تقديرها لحماية مكاتب الرقابة من تخفيضات التمويل لعام 2025 مع الإشارة في الوقت نفسه إلى الشواغل التي تساورها بشأن تخفيضات الميزانية في وظيفة إدارة المخاطر، حتى وإن كانت هذه التخفيضات متماشية مع الشعب الأخرى.
- 13- وأشارت اللجنة إلى إعادة المواءمة التنظيمية والمرحلة الأخيرة من العملية المتعلقة بالمكاتب الإقليمية وطلبت معلومات بشأن ما إذا كانت هذه العملية ستؤثر على ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2025. وحصلت اللجنة على تأكيدات بأنه لن يكون هناك أي أثر فوري وبأنه سيجري إبلاغ الأعضاء بأي أثر مادي.

- 14- وأعربت اللجنة عن دعمها لتخصيص مبلغ 75 مليون دولار أمريكي لحساب الاستجابة العاجلة واستقرت عن الرصيد المتوقع في نهاية العام في ضوء المستوى المستهدف لتدبير الموارد البالغ 400 مليون دولار أمريكي. وأبلغت اللجنة بأنه وبالنظر إلى عدم إمكانية التنبؤ بالآزمات الجديدة والطابع المتجدد للحساب، فإنه من الصعب تقديم تقدير للرصيد المتوقع في نهاية العام. وأكدت إدارة البرنامج أن مبلغ الـ 400 مليون دولار أمريكي كان هدفا ولا يمثل التزاما.
- 15- وأعربت اللجنة عن دعمها لتخصيص مبلغ 20 مليون دولار أمريكي لجمع الأموال من الأفراد. وأشارت اللجنة إلى أن التخصيص كان جزءا من الاستراتيجية البالغة 100 مليون دولار أمريكي، وطلبت تزويدها بتحديثات منتظمة قبل طلب أي شريحة إضافية. كما طلبت اللجنة توضيحا بشأن مبلغ الـ 20 مليون دولار أمريكي لجمع الأموال من الأفراد ومبلغ الـ 5.1 مليون دولار أمريكي المخطط له في المبادرة المؤسسية الحاسمة بشأن "موضحة البرنامج لإطلاق عنان التمويل المتنوع". وزودت اللجنة بتوضيحات تفيد بأنه وفي حين أن الاستثمارين يتعلقان بزيادة الموارد والمرونة، فإن المبادرة المؤسسية الحاسمة موجهة نحو الميدان لمساعدة المكاتب القطرية على تحسين فهمها للنظم الإيكولوجية لتدبير الموارد. وعلاوة على ذلك، تلقت اللجنة، بناء على طلبها، إيضاحات بشأن طرائق التمويل الحالية لنموذج جمع الأموال من الأفراد، والتي تشمل استخدام قرض من مرفق الميزنة الرأسمالية بمبلغ 24 مليون دولار أمريكي من المقرر سداه اعتبارا من عام 2026.
- 16- ودعمت اللجنة توسيع نطاق خطط التأمين الذاتي. وعلاوة على ذلك، دعمت اللجنة تخصيص مبلغ الـ 7 مليون دولار أمريكي ليكون بمثابة رأس مال للتأمين الذاتي الصحي، ولكنها طلبت توضيحا بشأن تخصيص مبلغ الـ 7 مليون دولار أمريكي ومبلغ الـ 23 مليون دولار أمريكي المذكور في القسم الخامس من الوثيقة. وأوضحت الإدارة أن مبلغ الـ 23 مليون دولار أمريكي يتألف من سلفة نقدية واجبة السداد إلى جهة الإدارة التابعة للطرف الثالث لتوفير السيولة عند معالجة المطالبات، ولكنه ليس مخصصا للصندوق.
- 17- واستقرت اللجنة عن مدى كفاية معدلي 6.5 في المائة و4 في المائة لتكاليف الدعم غير المباشرة، مشيرة إلى أن هذين المعدلين منخفضان نسبيا مقارنة ببعض الوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة. وأوضحت إدارة البرنامج أنه مع وجود رصيد سليم في حساب تسوية دعم البرامج والإدارة يكفي لاستيعاب العجز في تكاليف الدعم غير المباشرة، ومع التكاليف غير المباشرة الأخرى المغطاة من التمويل المقدم من الجزء غير المخصص من الصندوق العام غير المخصص والموارد الخارجة عن الميزانية، فإن المعدلين المقترحين كافيان.
- 18- واستقرت اللجنة عن مدى تناول الوثيقة الحالية لتوصيات مراجع الحسابات الخارجي الواردة في تقريره عن الحسابات السنوية المراجعة لعام 2023، وأبلغت اللجنة بأن الوثيقة تتضمن الآن ما يلي: (1) تفاصيل إضافية عن برنامج العمل والمتطلبات التشغيلية في الخطط الاستراتيجية القطرية في عام 2025؛ (2) إدراج رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة من آخر كشوف مالية مراجعة؛ (3) معلومات مفصلة عن سلطة المديرية التنفيذية في ما يتعلق بتعديلات ميزانية دعم البرامج والإدارة في مشروع القرار. وأبلغت اللجنة بأن جهودا إضافية ستبذل لإغلاق توصيات مراجع الحسابات الخارجي.
- 19- واستقرت اللجنة بشأن احتمالية تمديد المبادرات المؤسسية الحاسمة وتوفير التمويل الإضافي لها، وعلى وجه الخصوص المبادرة المؤسسية الحاسمة بشأن "الرصد وإدارة الهوية والتنوع". وأكدت إدارة البرنامج أن هذه المبادرة المؤسسية الحاسمة على المسار الصحيح في الوقت الحالي ليتم إنجازها بحلول نهاية عام 2025، وأن تكلفة أنشطة الرصد هي ذات طابع تشغيلي ويتعين تمويلها من موارد الخطة الاستراتيجية القطرية. ومع ذلك، فإن هذا لا يستبعد التمديد وطلبات التمويل الإضافي. وعلاوة على ذلك، ستحدد دراسة الجدوى بشأن التنوع والتعقب الخيارات التي يمكن تمويلها من مجموعة متنوعة من المصادر بحسب النهج المتبع والتكلفة.

20- وبناء على الملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، أوصت اللجنة بأن يوافق المجلس التنفيذي على مشروع القرار على النحو الوارد في وثيقة خطة البرنامج للإدارة (2025-2027).

تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن نتائج عمليات المراجعة الميدانية ورد إدارة البرنامج

21- استعرضت اللجنة تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن نتائج عمليات المراجعة الميدانية ورد إدارة البرنامج.

22- وأبلغت اللجنة بما يلي:

(أ) أشارت تقديرات مراجع الحسابات الخارجي إلى أن 75 توصية من أصل 98 توصية معلقة من عمليات المراجعة السابقة للمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية قد نُفذت، بمعدل تنفيذ بلغ 77 في المائة، في حين أُغلقت توصيتان باعتبار أنه قد تجاوزتهما الأحداث؛

(ب) لا تزال هناك 21 توصية معلقة؛

(ج) تم إصدار 106 توصية جديدة تتعلق بثلاثة مكاتب إقليمية و6 مكاتب قطرية خضعت للمراجعة في عام 2023.

23- وذكرت اللجنة أنها:

(أ) تشعر بالقلق إزاء النتائج التي سلط عليها الضوء في تقرير مراجع الحسابات الخارجي، مثل أوجه القصور المتعلقة بإدارة الأصول، وعدم كفاية الضوابط والموازن، بما في ذلك النقص الشديد في عمليات الفحص العشوائي للمنظمات غير الحكومية، وعدم وضوح تفويض السلطة المالية؛

(ب) تلاحظ أن توصيات مراجع الحسابات الخارجي أساسية للعمليات اليومية للبرنامج، ومن ثم فإنها تشدد على الأهمية الحاسمة لتنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي لضمان كفاية الضوابط الداخلية للبرنامج وإدارة المخاطر وفعاليتها في مكاتبه الميدانية؛

(ج) تعرب عن التقدير لاستعداد إدارة البرنامج لتنفيذ جميع التوصيات التي قدمها مراجع الحسابات الخارجي في تقريره.

24- وطلبت اللجنة وتلقت توضيحات بشأن عدد التوصيات من السنوات السابقة ونطاق عمليات المراجعة الميدانية للمقارنة، بما في ذلك معايير اختيار المكاتب القطرية سنويا.

25- وتلقت اللجنة، بناء على طلبها، إيضاحات بشأن الإجراءات التي تتخذها إدارة البرنامج لمعالجة نتائج مراجعة الحسابات، بما في ذلك ما يلي:

(أ) تعزيز إدارة الشركاء المتعاونين، بما في ذلك ضمان الامتثال لعمليات الفحص العشوائي من خلال تعزيز التوجيهات المتعلقة بعمليات الفحص العشوائي للشركاء المتعاونين، فضلا عن اختصاصات اللجنة المعنية بالشركاء المتعاونين لتيسير اتخاذ المكاتب القطرية للقرارات الواعية بالمخاطر؛

(ب) تعزيز الرقابة الداخلية في ما يتعلق بإدارة الأصول، وعلى وجه الخصوص تحديث سجلات الأصول في الوقت المناسب والرصد الفعال للأصول غير المستخدمة والتصرف فيها؛

(ج) زيادة الشفافية والدقة في لوحة متابعة معلومات تفويض السلطات المالية للتنفيذ على المستوى العالمي؛

(د) إطار التوظيف في البرنامج، الذي يجري تنفيذه حالياً (الموعد النهائي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2025)، وأن إدارة البرنامج تعتزم ضمان تطبيق طرائق عقود الموظفين الأكثر ملاءمة بالاستناد إلى الوظائف/الأدوار التي يتعين القيام بها، بما في ذلك عندما يتعلق الأمر بالمسؤوليات الإشرافية، لا سيما اختيار الاستشاريين، بمن فيهم المتقاعدون، بدلا من الموظفين بعقود محددة المدة غير المكلفين؛

(هـ) بالإضافة إلى مساءلة المديرين القطريين عن تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية الخاصة بهم، تعزيز المساءلة والرقابة المؤسساتيتين عن طريق ما يلي: (1) التحقق من نتائج المراجعة الذاتية بالمقارنة مع أنشطة الرقابة في المكاتب الإقليمية والمقر؛ (2) تحليل توصيات الرقابة لمعالجة المسائل الشاملة والمتكررة وتنفيذ الحلول المؤسسية، بالإضافة إلى الجهود الخاصة بكل بلد الرامية إلى تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي؛ (3) تحديث إطار الرقابة في البرنامج لعام 2018 لزيادة توضيح أوجه المساءلة ومعالجة الأدوار المتداخلة من خلال إطار شامل للمساءلة والرقابة؛

26- وأبلغ مراجع الحسابات الخارجي اللجنة بأن الحالة العامة للضوابط الداخلية للبرنامج مبينة في نتائج عمليات مراجعة الحسابات.

27- وبناء على الملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، أوصت اللجنة بأن يوافق المجلس التنفيذي على مشروع القرار على النحو الوارد في وثيقة تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن نتائج عمليات الميدانية وحثت البرنامج على تنفيذ توصيات المراجعة المتعلقة في الوقت المناسب.

مسائل أخرى

موعد ومكان انعقاد الدورة الثانية بعد المائتين

28- أبلغت اللجنة بأنه من المقرر عقد الدورة المقبلة في روما في الفترة من 11 إلى 15 نوفمبر/تشرين الثاني 2024.

أية مسائل أخرى

29- دعت اللجنة إدارة البرنامج إلى النظر في التوجيهات السابقة التي قدمتها لجنة المالية كبنء دائم في اجتماعات لجنة المالية المقبلة بشأن المسائل المتعلقة بالبرنامج.