

附件 IX：联合国大会关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查的第 75/233 号决议落实情况

根据经济及社会理事会第 2013/5 号决议提供了本附件，理事会在该决议中要求联合国各基金和方案在报告其战略计划的实施情况时，合并其关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查执行情况的年度报告。本附件概述了世界粮食计划署在 2023 年执行联大关于全面政策审查的第 75/223 号决议方面取得的进展。它遵循了 2021 年通过的《四年期全面政策审查监测和报告框架》的大纲和措辞，并提供了与该决议相关执行段落的链接。欲了解更多详情，执行局成员可获取 2023 年四年期全面政策审查调查的拷贝，该调查内容涉及世界粮食计划署总部在执行联合国大会关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 75/233 号决议方面取得的进展，该调查仅提供英文版。

1. 具有强大国家自主权和领导能力的有针对性的全系统方法使联合国发展系统（UNDS）能够有效应对我们时代的各种发展挑战，确保不让任何一个人掉队，并促进人权和性别平等

世界粮食计划署的国别战略计划（CSP）与国家优先事项、联合国可持续发展合作框架（UNSDCF）和人道主义应急计划保持一致。2023 年，世界粮食计划署修订了国家办事处的 CSP 指南，以整合冲突敏感性并阐明世界粮食计划署对和平的贡献。指南还根据与实施世界粮食计划署 2022-2025 年战略计划和整体成果框架有关的监测、评估和报告承诺进行了更新。在国家一级，世界粮食计划署国家主任是联合国国家工作队的积极成员，为共同国家分析、联合国可持续发展基金和人道主义应急计划作出了贡献。2022-2025 年战略计划要求世界粮食计划署在规划、实施、监测和报告项目时遵循人道主义-发展-和平关系方法。世界粮食计划署通过参与机构间常设委员会第 4 工作组的工作，还协助制定与人道主义-发展-和平关系有关的具体分组的指导意见，重点放在了人道主义方面。

世界粮食计划署通过了 2021-2026 年社区参与战略，旨在加强在世界粮食计划署方案中使用社区参与的做法。2023 年 11 月，世界粮食计划署通过了一项新的全组织冲突敏感性主流化战略，重点是加强世界粮食计划署的冲突分析和冲突敏感性工作。世界粮食计划署对人权的尊重体现在其战略计划及其规范和政策框架中。2023 年，世界粮食计划署继续根据 2020 年世界粮食计划署保护和问责政策推进其保护和问责议程，该政策围绕联合国的三大基本支柱：人权、和平与安全以及发展。同样在 2023 年，作为其对世界粮食安全委员会政策工作承诺的一部分，该署支持制定和通过关于粮食安全及营养背景下的性别平等以及妇女和女童赋权的自愿准则。此外，世界粮食计划署的残疾包容方法¹支持《秘书长的联合国残疾包容战略》。

2. 联合国发展系统提供连贯、综合的政策建议，保护地球，加强能力和机构，促进伙伴关系，加速实现可持续发展目标

通过联合规划和伙伴关系，世界粮食计划署为实现广泛的可持续发展目标做出了贡献。世界粮食计划署致力于通过加强其环境管理系统的使用，保护环境并减少其业务对环境的影响。世界粮食计划署目前在 59 个国家建立了一个运行中的环境管理系统²，西非区域局是第一个在其区域 19 个国家中的每一个国家全面扩大和启动该系统的区域局。还批准了新的脱碳基金和扩大的内部碳税，以支持世界粮食计划署能源效率计划的扩大。该组织定期测量和抵消其运营中的排放，并执行脱碳项目，旨在到 2030 年将二氧化碳总排放量减少 45%³。

除了气候适应和环境保护工作外，2022 年世界粮食计划署还使超过 1,500 万人受益于一种或多种气候风险管理解决方案。世界粮食计划署支持东道国政府实现与减少灾害风险相关的国家目标和承诺，以增强韧性，并正在促进长期和综合方案，使人们能够在经济上自给自足，并更能抵御突发冲击。在几个关

¹ “世界粮食计划署残疾包容路线图（2020-2021 年）”（WFP/EB.2/2020/4-B）。

² 世界粮食计划署的 EMS 实施地图仪表盘，用于跟踪进度（内部）。

³ 在本年度执行情况报告的方案执行情况部分、年度国别报告、世界粮食计划署内部环境仪表盘和联合国环境规划署的“绿化蓝色地球”平台上，提出了年度环境绩效指标作为贯穿各领域的问题。

键方案领域的联合规划和协调，世界粮食计划署正在积极促进与国内伙伴关系，包括促进有组织暴力热点地区的和平、促进健康营养和以地区为基础的供水方法、利用国家社会保护系统支持更广泛的弱势群体，以及通过当地采购建立有韧性的粮食系统。

3. 联合国发展系统通过所有实体的全力支持，逐步采取综合行动，重振驻地协调员制度，建立新一代联合国国家工作队，在联合国可持续发展合作框架的基础上，有针对性地派驻国家人员，协调一致的文书和共同业务行动

2023 年，世界粮食计划署向驻地协调员制度特别用途信托基金转账 244 万美元⁴。同样在 2023 年，世界粮食计划署参与了两项行动，旨在支持驻地协调员和联合国国家工作队在实地一级的综合工作，为联合国可持续发展全组织的产出指标框架做出了贡献，并推进在联合国信息平台上实现互操作性的可行性试点。这些任务支持制定共同办法和统一指标，并衡量全系统成果。

世界粮食计划署还一直主张在整个联合国发展系统加强规划和报告的一致性，并建议联合国信息中心纳入联合国国家工作队所有工作的数据，包括与联合国其他联合框架和计划（包括人道主义应急计划）密切协调开展的工作。世界粮食计划署积极参加机构间方案工作组，并与联合国发展协调办公室联络。这种合作导致制定了关于新一代联合方案的全球指南，更新了关于特殊情况下的联合国可持续发展协调中心指南，并更新了关于综合评估和规划的政策，以及其他产品。世界粮食计划署还通过区域合作平台和相关机制，为联合国发展系统区域架构的框架作出了贡献，并积极参与由联合国秘书处、联合国开发计划署（UNDP）、联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）、联合国儿童基金会（UNICEF）、联合国项目事务厅（UNOPS）、世界粮食计划署和世界卫生组织（WHO）组成的全球共享服务工作队。2023 年，由世界粮食计划署运营的最大全球共享服务机构 - 联合国预订中心，轻型车辆管理和供应全球共享服务机构 - 联合国车队，取得了重大进展。详情请参阅 2023 年度绩效报告。

4. 根据《供资契约》，加强问责制、透明度和效率，注重集体成果，激励提供更可持续、更高质量的资金

世界粮食计划署致力于在其业务的每个阶段采取措施，以防止欺诈和挪用，并查明和处理不法行为。世界粮食计划署的大部分援助都是在欺诈和腐败风险高的地区提供的，而政治、安全和准入通道的限制加剧了这种风险。2023 年 4 月，世界粮食计划署为全球保障项目成立了一个高级别工作组，旨在在所有高风险业务中实施“端到端”的保障和内部控制措施。该项目旨在澄清问责制，加强制度，简化程序，并确保国家办事处获得必要的咨询和支持，以解决这些问题。

全组织 2022-2025 年成果框架通过制定机构层面的产出、选择和确定共同及补充指标，以及整合四年期全面政策审查的任务和指导，使世界粮食计划署与联合国其他实体更加紧密地保持一致。世界粮食计划署作为联合国可持续发展小组产出指标框架中选定指标的主管单位，还继续参与发展协调办公室协调的关于该框架的讨论。此外，世界粮食计划署继续根据《联合国发展系统筹资契约》的指标报告进展情况。

供资对话主要通过战略计划批准程序进行管理，而年度供资则通过世界粮食计划署管理计划来解决，并在年度绩效报告中报告进展情况和结果。世界粮食计划署通过其管理计划，每年向执行局报告其核定的费用回收政策和费率的执行情况⁵。

5. 联合国发展系统治理和监督的改进，促进了全系统的协调、连贯性和发展方面的业务活动，包括战略规划、执行、报告和评价方面的活动

世界粮食计划署关于联合国可持续发展基金进程的内部指导意见强调，国家办事处必须积极参与与联合国可持续发展基金有关的成果工作组，以及制定和执行联合工作计划，确保明确反映世界粮食计划署以发展为导向的国家一级方案的拟订目标。2023 年，世界粮食计划署根据全系统指导意见，通过关于联合方案的内部指导，向国家办事处提供了实用建议，并明确将联合方案纳入共同国家分析、联合国可持续发展基金和联合工作计划。世界粮食计划署所有第二代战略规划的发展业务直接来自联合国可持续发展伙伴关系框架，目前 90% 的第二代战略规划都与联合国可持续发展框架周期保持一致。

⁴“世界粮食计划署执行联合国大会第 72/279 号决议（重新定位联合国发展系统）的最新情况”（WFP/EB.A/2023/5-D）。

⁵“世界粮食计划署执行联合国大会第 72/279 号决议（重新定位联合国发展系统）的最新情况”（WFP/EB.A/2023/5-D）。

2023 年，作为其全系统评估承诺的一部分，世界粮食计划署在七个国家进行了联合评估：乍得、肯尼亚、黎巴嫩、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚和巴勒斯坦国。在其中五项评价中，世界粮食计划署牵头了评价进程，而 UNICEF 是其余两项评价的牵头机构。在伙伴关系方面，这七项评价是与 UNICEF、UNFPA、ILO、UNHCR、WHO、UNDP 和 FAO 共同管理。

关于世界粮食计划署的所有集中、分散和影响评估报告，均发表在世界粮食计划署的网站上⁶。在 2023 年完成的世界粮食计划署所有评估中，近 80% 的评估得到了管理层对所提建议的及时回应。目前的拖延可归因于在一些联合评价方面加强了协商和建立共识。世界粮食计划署每年向执行局报告其在执行联合国发展系统重新定位倡议和四年期全面政策审查承诺方面的进展情况。它还根据国际援助透明度倡议的数据标准公布了供资数据。

⁶ <https://www.wfp.org/independent-evaluation>。