
ANEXO IX: APLICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN 75/233 DE LA ASAMBLEA GENERAL SOBRE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA RELATIVA A LAS ACTIVIDADES OPERACIONALES DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

Este anexo se presenta en aplicación de la resolución [2013/5](#) del Consejo Económico y Social, en la que el Consejo solicitaba a los fondos y programas de las Naciones Unidas que dieran cuenta anualmente de la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (en adelante, RCAP) en los informes sobre la ejecución de sus respectivos planes estratégicos. En él se resumen los avances realizados por el PMA en la aplicación de la resolución [75/223](#) de la Asamblea General relativa a la RCAP en 2023. El anexo sigue la estructura y el texto del marco de seguimiento y presentación de informes sobre la RCAP adoptado en 2021, e incluye enlaces a los párrafos pertinentes de dicha resolución. Para más información, los miembros de la Junta Ejecutiva pueden consultar una copia de la [encuesta de 2023 sobre los avances realizados en la Sede del PMA respecto de la aplicación de la resolución 75/233 de la Asamblea General sobre la RCAP](#) (disponible solo en inglés).

1. Unos enfoques adaptados, aplicados a nivel de todo el sistema, con una fuerte implicación y liderazgo nacionales, permiten al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo abordar eficazmente la gran diversidad de problemas que plantea actualmente el desarrollo, garantizando que nadie se quede atrás y promoviendo los derechos humanos y la igualdad de género.

Los planes estratégicos para los países (PEP) del PMA se ajustan a las prioridades nacionales, los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUDS) y los planes de respuesta humanitaria. En 2023, el PMA revisó las orientaciones sobre los PEP que facilita a las oficinas en los países para integrar el concepto de sensibilidad ante los conflictos y articular su contribución a la paz. Las orientaciones también se actualizaron en consonancia con los compromisos de seguimiento, evaluación y presentación de informes relacionados con la aplicación del Plan Estratégico y el Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2025. A nivel nacional, los directores de las oficinas del PMA en los países son miembros activos de los equipos de las Naciones Unidas en los países y contribuyen a los análisis comunes sobre los países, los MCNUDS y los planes de respuesta humanitaria. En el Plan Estratégico para 2022-2025, el PMA se compromete a adoptar el enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz a la hora de planificar y ejecutar proyectos, darles seguimiento y presentar informes al respecto. A través de su participación en el equipo de tareas 4 del Comité Permanente entre Organismos, el PMA también ha contribuido a la elaboración de orientaciones específicas para los módulos de acción agrupada en relación con el triple nexo, centrándose en los aspectos humanitarios.

El PMA ha adoptado una estrategia de participación de las comunidades (2021-2026) destinada a fomentar prácticas de participación comunitaria en sus programas. En noviembre de 2023, adoptó una nueva [estrategia institucional para la incorporación sistemática de la sensibilidad ante los conflictos](#), centrada en mejorar el análisis de los conflictos y la labor del Programa al respecto. En el Plan Estratégico y en los marcos normativos y de políticas del PMA se hace hincapié en el respeto de los derechos humanos. En 2023, el PMA siguió impulsando su programa de protección y rendición de cuentas de conformidad con su [política de 2020](#) en la materia, que se enmarca dentro de los tres pilares fundacionales de las Naciones Unidas: derechos humanos, paz y seguridad, y desarrollo. También en 2023, y en el marco de su compromiso con la labor normativa del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, el PMA apoyó la elaboración y adopción de las [Directrices voluntarias sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición](#). Además, el enfoque de inclusión de la

discapacidad del PMA¹ contribuye a la aplicación de la [Estrategia del Secretario General de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad](#).

2. Prestando asesoramiento sobre políticas coherente e integrado, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo protege el planeta, refuerza las capacidades y las instituciones e impulsa las asociaciones que tienen como objetivo el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A través de la planificación conjunta y las asociaciones, el PMA contribuye al logro de una gran variedad de Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Programa está firmemente decidido a proteger el medio ambiente y reducir el impacto ambiental de sus operaciones potenciando el uso de su sistema de gestión ambiental. En la actualidad, el sistema de gestión ambiental del PMA funciona en 59 países², y el Despacho Regional para África Occidental fue el primer despacho en implementar de forma generalizada y poner en marcha el sistema en cada uno de los 19 países de su región. Se ha aprobado asimismo la creación de un nuevo fondo para la descarbonización y de un impuesto interno más amplio sobre las emisiones de carbono para apoyar la ampliación del [Programa de eficiencia energética del PMA](#). El organismo mide regularmente y compensa las emisiones generadas por sus operaciones y ejecuta proyectos de descarbonización con el objetivo de reducir en un 45 % las emisiones de dióxido de carbono para 2030³.

Además de sus medidas de adaptación al clima y protección del medio ambiente, en 2022 el PMA hizo posible que más de 15 millones de personas se beneficiaran de una o más soluciones de gestión de riesgos climáticos. Además, el Programa ayuda a los Gobiernos anfitriones a alcanzar sus objetivos y compromisos nacionales en lo relativo a la reducción del riesgo de desastres para fomentar la resiliencia y está impulsando programas integrados y a más largo plazo que permitan a las personas ser económicamente autosuficientes y más resilientes a las perturbaciones repentinas. El PMA promueve activamente la programación conjunta y la coordinación con los asociados en los países en varias esferas programáticas de importancia fundamental, como las contribuciones a la paz en zonas críticas de violencia organizada, los enfoques por zonas para fomentar una nutrición sana y el suministro de agua, el uso de los sistemas nacionales de protección social para prestar apoyo a un conjunto más amplio de grupos de población vulnerables y la creación de sistemas alimentarios resilientes gracias a las compras locales.

3. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo avanza progresivamente hacia la acción integrada gracias al pleno apoyo prestado por todas las entidades al sistema revitalizado de coordinadores residentes, una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países cuya presencia se adapta a las necesidades de cada país y se basa en los MCNUDES, en instrumentos armonizados y en operaciones institucionales comunes.

En 2023, el PMA transfirió 2,44 millones de dólares al fondo fiduciario para fines especiales destinado al sistema de coordinadores residentes⁴. También en 2023 participó en dos iniciativas cuyo objetivo era apoyar la labor integrada que realizan sobre el terreno los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, contribuyendo a elaborar el marco de indicadores a nivel de los productos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible e impulsando un proyecto piloto sobre la viabilidad de lograr la interoperabilidad en la

¹ "Hoja de ruta del PMA para la inclusión de la discapacidad (2020-2021)" (WFP/EB.2/2020/4-B).

² Tablero de seguimiento de los avances relativos a la [implementación del sistema de gestión ambiental del PMA](#) (recurso interno).

³ Las mediciones anuales de los resultados ambientales se presentan como una cuestión transversal en la sección del presente Informe Anual de las Realizaciones dedicada a las realizaciones de los programas, así como en los informes anuales sobre los países, en el tablero interno del PMA sobre gestión ambiental y a través de la plataforma [Greening the Blue](#) ("Por un ecosistema de las Naciones Unidas") del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

⁴ "Informe de actualización sobre la aplicación por el PMA de la resolución 72/279 de la Asamblea General de las Naciones Unidas (nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo)" (WFP/EB.A/2023/5-D).

plataforma UN INFO. Estas iniciativas promovieron la formulación de enfoques comunes e indicadores armonizados, así como la medición de los resultados a nivel de todo el sistema.

El PMA también ha abogado por una mayor coherencia en la planificación y la presentación de informes en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y ha propuesto que en la plataforma UN INFO se incorporen datos sobre la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países, incluido el trabajo realizado en estrecha coordinación con otros marcos y planes conjuntos de las Naciones Unidas (por ejemplo, los planes de respuesta humanitaria). Además, ha participado activamente en el Grupo de trabajo interinstitucional sobre programas y actúa de enlace con la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación del Desarrollo. Resultados de esta colaboración han sido unas orientaciones generales sobre la nueva generación de programas conjuntos, unas orientaciones actualizadas sobre los MCNUDS en circunstancias excepcionales y una actualización de la política de evaluación y planificación integradas. El PMA ayuda asimismo a estructurar la conformación regional del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a través de plataformas regionales de colaboración y otros mecanismos conexos, y participa activamente en el equipo de tareas sobre los servicios mundiales compartidos, integrado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el PMA, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Secretaría de las Naciones Unidas. En 2023, tanto el Centro de Reservas de las Naciones Unidas, el mayor servicio mundial compartido gestionado por el PMA, como la flota de vehículos de las Naciones Unidas, un servicio mundial compartido para la gestión y el suministro de vehículos ligeros, realizaron avances importantes. Para obtener más información, consulte el Informe Anual de las Realizaciones de 2023.

4. La mejora de la rendición de cuentas, la transparencia y la eficiencia, así como una mayor atención a los resultados colectivos, incentivan una financiación más sostenible y de mejor calidad, conforme a lo establecido en el pacto de financiación.

El PMA se ha comprometido a adoptar medidas en todas las fases de sus operaciones para prevenir el fraude y el desvío de recursos y detectar y abordar las irregularidades. La mayor parte de la asistencia del PMA se presta en zonas donde el riesgo de fraude y corrupción es elevado y se ve agravado por problemas políticos, de seguridad y de acceso. En abril de 2023, el PMA puso en marcha un equipo de tareas de alto nivel para que se encargara de un proyecto de ofrecimiento de garantías a escala mundial cuyo objetivo es adoptar medidas de control interno y garantía “de extremo a extremo” en todas las operaciones de alto riesgo. El proyecto se propone definir claramente las responsabilidades, reforzar los sistemas, racionalizar los procesos y garantizar que las oficinas en los países reciban el asesoramiento y apoyo necesarios para abordar estas cuestiones.

El Marco de resultados institucionales para 2022-2025 favorece una mayor armonización del PMA con otras entidades de las Naciones Unidas gracias a la formulación de productos institucionales, la selección y determinación de indicadores comunes y complementarios y la integración de las directivas y orientaciones enunciadas en la RCAP. Como organismo responsable de algunos de los indicadores del [marco de indicadores de productos elaborado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible](#), el PMA ha seguido participando en los debates sobre el marco organizados por la Oficina de Coordinación del Desarrollo. También sigue informando sobre los progresos realizados en relación con los indicadores del pacto de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

El diálogo sobre financiación se desarrolla principalmente en el marco del proceso de aprobación del Plan Estratégico, mientras que la financiación anual se aborda mediante la adopción del Plan de Gestión del PMA y en el Informe Anual de las Realizaciones se informa sobre los progresos y

resultados. El PMA informa anualmente a la Junta Ejecutiva, en el Plan de Gestión, de la aplicación de sus políticas y de las tasas de recuperación de costos aprobadas⁵.

5. La coordinación, coherencia y eficacia de las actividades operacionales para el desarrollo a nivel de todo el sistema, incluidas la planificación estratégica, la implementación, la elaboración de informes y la evaluación, se ven facilitadas por una mejor gobernanza y supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

En las orientaciones internas del PMA sobre el proceso de elaboración de los MCNUDES se subraya la importancia de que las oficinas en los países participen activamente en los grupos de trabajo sobre los resultados relacionados con los MCNUDES y sobre la formulación y ejecución de planes de trabajo conjuntos, velando por que los objetivos de programación del PMA orientados al desarrollo a nivel de los países queden claramente reflejados en ellos. En 2023, el PMA hizo públicos una serie de consejos prácticos para las oficinas en los países por medio de unas orientaciones internas sobre programación conjunta, en consonancia con las orientaciones aplicables a nivel de todo el sistema y usando explícitamente los análisis comunes sobre los países, los MCNUDES y los planes de trabajo conjuntos como base para la elaboración de los programas conjuntos. La cartera de actividades de desarrollo que realiza el PMA en todos sus PEP de segunda generación se deriva directamente de los MCNUDES, y actualmente el 90 % de esos PEP está armonizado con los ciclos de los MCNUDES.

En 2023, como parte de su compromiso de participar en las evaluaciones a nivel de todo el sistema, el PMA llevó a cabo evaluaciones conjuntas en siete países: el Chad, el Estado de Palestina, Kenya, el Líbano, Mauritania, el Níger y Nigeria. Además, dirigió el proceso en cinco de esas evaluaciones, mientras que el UNICEF se encargó de hacerlo en las otras dos. En lo que respecta a las asociaciones, el PMA realizó las siete evaluaciones conjuntamente con el UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el ACNUR, la OMS, el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

Todos los informes sobre las evaluaciones del PMA centralizadas, descentralizadas y del impacto se publican en su sitio web⁶. Cerca del 80 % de todas las evaluaciones del PMA finalizadas en 2023 recibieron una respuesta oportuna de la dirección a las recomendaciones formuladas en ellas. Las demoras actuales podrían deberse al mayor número de consultas y la búsqueda de consenso en algunas evaluaciones conjuntas. El PMA informa anualmente a la Junta Ejecutiva de los avances en la puesta en marcha de iniciativas relacionadas con el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el cumplimiento de los compromisos asumidos respecto de la RCAP. También publica datos sobre su financiación, de conformidad con la norma al respecto definida por la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda.

⁵ "Informe de actualización sobre la aplicación por el PMA de la resolución 72/279 de la Asamblea General de las Naciones Unidas (nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo)" (WFP/EB.A/2023/5-D).

⁶ Función de evaluación independiente del PMA.