



**Совместное заседание исполнительных советов
ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН–женщины» и ВПП**

31 мая 2024 года

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

**Роль эффективного управления со стороны руководящих органов в содействии
многосторонности и эффективности системы развития Организации Объединенных
Наций в ускорении достижения Целей в области устойчивого развития**

1. Введение

В настоящий момент, когда мировое сообщество находится на перепутье, сталкиваясь с многогранными вызовами, начиная от нищеты и неравенства и заканчивая изменением климата и конфликтами, повсеместно признается необходимость скоординированного и эффективного управления для обеспечения того, чтобы многосторонние системы, включая систему развития Организации Объединенных Наций (ООН), но не ограничиваясь ими, эффективно поддерживали достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Совместное заседание исполнительных советов (СЗС) служит для Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН–женщины» и ВПП платформой для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. В 2024 году Исполнительные советы попросили обсудить роли эффективного управления в продвижении многосторонности и эффективности СРООН, уделив особое внимание ускорению осуществления ЦУР.

**2. Укрепление многосторонности и повышение эффективности Системы ООН
посредством эффективного управления**

С момента создания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП в соответствии с резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года о дальнейших мерах по реструктуризации и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующего добавления ЮНОПС и Структуры «ООН–женщины» каждый исполнительный орган оказывал межправительственную поддержку и осуществлял надзор за деятельностью соответствующих учреждений.

Роли и обязанности руководящих органов фондов и программ Организации Объединенных Наций, Исполнительных советов четко определены: Исполнительные советы «несут ответственность за обеспечение межправительственной поддержки и надзор за деятельностью каждого фонда или программы в соответствии с общим политическим руководством Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, согласно их соответствующим обязанностям, изложенным в Хартии», которая включает в себя «осуществление политики, сформулированной Ассамблеей, а

также координацию и рекомендации, полученные от Совета» (A/RES/48/162)¹. Следовательно, они играют основополагающую роль в поддержке практического осуществления многосторонних соглашений и повышении эффективности СРООН.

Стратегическое руководство, надзор и подотчетность, обеспечиваемые Исполнительными советами, играют решающую роль в обеспечении того, чтобы эти организации могли более эффективно выполнять соответствующие мандаты и достигать общесистемных результатов, в том числе в осуществлении ЦУР.

Конкретнее, Исполнительные советы:

- *представляют собой важнейшую платформу для принятия решений* государствами-членами, способствуя конструктивному диалогу, переговорам и достижению компромисса, что приводит к принятию решений на основе консенсуса;
- *обеспечивают стратегическое руководство*, устанавливая приоритеты, определяя цели и намечая стратегии, которые в итоге способствуют достижению ЦУР;
- *содействуют прозрачности и подотчетности*, укрепляя авторитет и легитимность многосторонних институтов по отношению к заинтересованным сторонам;
- *осуществляют надзор за ходом мероприятий ООН*, рассматривая доклады о результативности деятельности, оценивая воздействие мероприятий и повышая ответственность учреждений ООН за эффективное использование ресурсов;
- *обеспечивают координацию и сотрудничество между учреждениями СРООН*, укрепляя синергию, способствуя диалогу, обмену информацией и совместному планированию между различными учреждениями системы, а также способствуя согласованности и интеграции в программах развития;
- *поддерживают инновации по мере необходимости*, поощряя внедрение инновационных подходов, использование новых технологий и изучение новых тенденций для более эффективного решения сложных задач в области развития.

Учитывая основополагающую роль, которую играют Исполнительные советы в обеспечении того, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций могли выполнять свои мандаты и коллективно добиваться результатов в рамках Системы Организации Объединенных Наций, крайне важно обеспечить их актуальность и соответствие поставленным целям.

В резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций государства-члены подчеркнули «необходимость повышения согласованности и эффективности в масштабах всей системы, сокращения дублирования и усиления взаимодействия между руководящими органами учреждений системы развития Организации Объединенных Наций», призвав: (а) соответствующие бюро инициировать обсуждения по вопросам совершенствования методов работы совместных заседаний Исполнительных советов, с тем чтобы они служили платформой для обмена мнениями по вопросам, имеющим межсекторальное значение; (б) государства-члены

¹ Резолюция 48/162 Генеральной Ассамблеи (1993): «Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных в экономической, социальной и смежных областях», пункты 21, 22 а) ([A/RES/48/162](#)).

инициировать обсуждение методов работы соответствующих руководящих органов в целях повышения эффективности, прозрачности и качества официальных сессий, обеспечения более систематического контроля со стороны структур системы развития Организации Объединенных Наций по вопросам, поднятым их руководящими органами, и обеспечить своевременное принятие мер по осуществлению настоящей резолюции; и (с) субъекты системы развития Организации Объединенных Наций принять и соблюдать четкие правила, в том числе в отношении распространения всех документов и проектов решений, тем самым предоставляя достаточно времени для предварительных консультаций с государствами-членами в ходе их процессов принятия решений.

В мае 2018 года Генеральная Ассамблея в резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций настоятельно призвала «государства-члены продолжать вносить практические изменения для дальнейшего совершенствования методов работы Советов с целью повышения эффективности, прозрачности и качества структур управления, в том числе путем принятия решений о путях улучшения функции совместных заседаний Советов».

В ответ на эти просьбы на вторых очередных сессиях 2018 года Исполнительные советы ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС (в решении 2018/22), ЮНИСЕФ (в решении 2018/4), Структура «ООН-женщины» (в решении 2018/7) и ВПП (в решении 2018/ЕВ.2/29) приняли решения продолжить начатые в 2017 году обсуждения методов работы Исполнительных советов и обратились к бюро советов с просьбой «начать совместный консультативный процесс с государствами-членами с целью изучения эффективности и качества его текущих сессий, а также функций совместных заседаний Советов».

В ходе этого мероприятия были даны рекомендации по методам работы совместного заседания Исполнительных советов, методам работы соответствующих руководящих органов, а также по правилам, документации и процессу принятия решений Советами.

В докладе Генерального секретаря за 2019 год об осуществлении резолюции 71/243 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (A/74/73-E/2019/4) отмечено, что «роль исполнительных советов учреждений, фондов и программ как никогда прежде важна для управления оперативной деятельностью в целях развития. Руководящие органы играют ключевую роль в ускорении усилий в поддержку Повестки дня на период до 2030 года и в активизации преобразований учреждений, фондов и программ в целях принятия комплексных, эффективных и действенных ответных мер в масштабах всей системы»². В нем также рассматривался вопрос об укреплении исполнительного руководства и надзора за деятельностью учреждений, фондов и программ и подчеркивались продолжающиеся усилия «по дальнейшему совершенствованию методов работы советов и их совместных заседаний в целях повышения общесистемной согласованности и эффективности, сокращения дублирования и усиления взаимодействия между руководящими органами системы развития Организации Объединенных Наций»³.

Пандемия COVID-19 и связанная с ней необходимость в гибкости и устойчивости в своих методах работы Исполнительных советов привели к внесению изменений в организацию заседаний, которые в настоящее время восстановлены и получили статус постоянных. Примерами таких изменений являются перевод неофициальных брифингов и консультаций в виртуальные форматы с использованием платформ видеоконференцсвязи; оцифровка документации, которая больше не

² [A/74/73-E/2019/4](#). Осуществление резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, 2019 год, пункт 191.

³ Там же, пункт 195.

распространяется в бумажном виде; а также виртуальные предсессионные переговоры в целях принятия решений.

В последние годы Исполнительные советы приняли решения, направленные на дальнейшее укрепление функционирования Советов и, в частности, их роли в обеспечении прозрачности и подотчетности:

- В своих решениях 2022/15 (ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС), 2022/15 (ЮНИСЕФ) и 2022/5 (Структура «ООН-женщины») Исполнительные советы просили проводить для них регулярные закрытые брифинги при участии Управления ревизии и расследований (УРР) ПРООН, Управления служб ревизии и расследований ЮНФПА (УСРР), Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС (IAIG), Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ (УВРР) и Независимой службы оценки и аудита Структуры «ООН-женщины» своевременно и в течение всего года, по мере необходимости, о возможных тревожных сигналах, результатах ревизий и ходе расследований, а также комплексных оценок независимости каждого отделения. С 2017 года Исполнительный совет ВПП регулярно проводит закрытые брифинги по вопросам внутренней ревизии и расследований.
- В своих решениях 2022/22 (ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС), 2022/21 (ЮНИСЕФ) и 2022/8 (Структура «ООН-женщины») Советы просили организации включать в качестве постоянного приложения к своим ежегодным докладам Исполнительному совету краткое описание надзорных функций конкретных учреждений, отвечающих за ревизию, расследования, соблюдение этических норм, оценки и защиту информаторов; затем просили УРР, УСРР, IAIG и УВРР включать по мере необходимости в краткие обзоры своих докладов, представляемых Исполнительному совету, информацию о потенциальных тревожных сигналах, возникающих рисках и проблемах внутреннего контроля, выводах ревизий и ходе расследований, которые требуют особого внимания со стороны Исполнительного совета. Исполнительный совет ВПП получает ежегодные доклады от генерального инспектора по внутреннему аудиту и расследованиям (с 2017 года), по вопросам этики (с 2017 года), омбудсмена (с 2016 года), по оценке (с 2005 года), заявление о внутреннем контроле, а также проверенные ежегодные финансовые ведомости ВПП (с 2012 года) и полный анализ руководством существенных рисков и проблем контроля (с 2020 года).
- В решениях 2023/7 (ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС), 2023/13 (ЮНИСЕФ) и 2023/5 (Структура «ООН-женщины») Исполнительные советы просили Консультативный комитет ПРООН по ревизии и оценке, Консультативный комитет ЮНФПА по надзору, Консультативный комитет ЮНОПС по ревизии, Консультативный комитет ЮНИСЕФ по ревизии (ККР)⁴ и Консультативный комитет Структуры «ООН-женщины» по надзору представить свои ежегодные доклады и основные соображения Исполнительному совету на ежегодной сессии. Доклад Независимого консультативного комитета по надзору ежегодно представляется Исполнительному совету ВПП с 2009 года.

В середине 2022 года Бюро Исполнительного совета ВПП приняло решение провести оценку рамочных структур и процессов управления ВПП в целях выявления возможностей для поиска практических путей повышения эффективности и результативности управления. Обзор, проведенный независимым консультантом в 2023 году, выявил возможности для улучшения, которые позволят Совету предоставлять ВПП наилучшие стратегические рекомендации и

⁴ «В дополнение к представлению своего ежегодного доклада Исполнительному совету с момента создания ККР практика выступления Председателя ККР с заявлением по ключевым соображениям, содержащимся в ежегодном докладе, во время ежегодной сессии Исполнительного совета применяется с 2018 года.

поддержку. Затем в 2023 году была создана рабочая группа для рассмотрения рекомендаций независимого консультанта и, возможно, других инициатив в области управления и разработки плана реализации отобранных рекомендаций после их принятия Советом.

Помимо этого, в 2023 году по просьбе Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» Объединенная инспекционная группа (ОИГ)⁵ провела оценку функций управления и надзора трех Исполнительных советов, в ходе которой основное внимание уделялось выработке рекомендаций по повышению эффективности, прозрачности и качества структур управления. В ходе обзора были выявлены возможности для совершенствования в ключевых областях управления, включая роли и обязанности, структуру, процессы и системы.

Соответствующие недавние обзоры и решения дают материал для дополнительных размышлений о способах дальнейшего укрепления Исполнительных советов, с тем чтобы они могли лучше выполнять свои руководящие и надзорные функции и более эффективно направлять деятельность отдельных учреждений и ООН в направлении ускорения достижения ЦУР.

3. На пути к управлению, ориентированному на будущее, в целях ускорения достижения ЦУР

Поскольку до 2030 года осталось менее шести лет, а в настоящее время возможно достижение лишь 12 процентов ЦУР⁶, рассмотрение будущего многосторонности и сотрудничества в целях развития является ключевым приоритетом для государств-членов в целях ускорения осуществления глобальной повестки дня в области развития.

В своей декларации по случаю празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций⁷ государства-члены согласились с тем, что «нет другой глобальной организации, обладающей такой легитимностью, полномочиями по созыву и нормативному воздействию, как Организация Объединенных Наций... Наши проблемы взаимосвязаны и могут быть решены только на основе усиления многостороннего подхода»⁸. Они обязались «работать вместе с партнерами над укреплением координации и глобального управления во имя общего будущего нынешнего и грядущих поколений»⁹.

По этой причине государства-члены обратились к Генеральному секретарю с просьбой предложить рекомендации по продвижению «нашей общей повестки дня и реагированию на текущие и будущие вызовы». Генеральный секретарь представил свой доклад «*Наша общая повестка дня*»¹⁰ в 2021 году, отметив, что мы находимся на переломном этапе истории, когда «вызовы могут быть решены только путем принятия столь же взаимосвязанных ответных мер, посредством активизации многосторонних отношений и отведения Организации Объединенных Наций центрального места в наших усилиях»¹¹. В докладе подчеркивается, что *наша общая повестка дня* — это прежде всего программа действий, направленная на ускорение реализации существующих соглашений, включая

⁵ [JIU/REP/2023/7](#) — Обзор управления и надзора в Исполнительных советах Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

⁶ [Доклад о целях в области устойчивого развития за 2023 год: специальное издание: на пути к плану спасения людей и планеты](#)

⁷ Декларация по случаю празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций.

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ [Наша общая повестка дня — доклад Генерального секретаря, 2021 год.](#)

¹¹ Там же.

ЦУР, и создание более надежной системы глобального управления с инклюзивной, сетевой и эффективной многосторонней системой, опирающейся на Организацию Объединенных Наций.

Как указано в докладе «*Наша общая повестка дня*», Генеральный секретарь назначил в 2022 году Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности для определения конкретных, осуществимых рекомендаций, которые поддерживают радикальный сдвиг в международном сотрудничестве в целях решения общих проблем и продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹².

Доклад Консультативного совета высокого уровня «Прорыв в интересах людей и планеты: эффективное и инклюзивное глобальное управление» (2023 г.), разработанный на основе глобального участия многих заинтересованных сторон, пропагандирует шесть преобразующих изменений¹³, направленных на содействие более эффективному многостороннему подходу в целях укрепления международного сотрудничества и поддержки ускорения достижения ЦУР.

В докладе «*Наша общая повестка дня*» Генеральный секретарь также отметил, что «как только Консультативный совет сообщит о сделанных выводах, будет важно провести саммит высокого уровня с участием многих заинтересованных сторон для продвижения идей относительно механизмов управления в областях, представляющих международный интерес, упомянутых в этом докладе, и потенциально в других областях, где механизмы управления находятся на стадии становления или требуют обновления»¹⁴.

В резолюции 76/307, принятой Генеральной Ассамблеей в сентябре 2022 года (A/RES/76/307), государства-члены постановили, что Саммит будущего «призван сыграть важную роль в подтверждении Устава Организации Объединенных Наций, укреплении многосторонности, поощрении прав человека, ускорении выполнения существующих обязательств, достижении согласия о конкретных решениях проблем и восстановлении доверия между государствами-членами» в рамках проекта «многосторонние решения для лучшего будущего»¹⁵.

Ключевым итогом Саммита будущего станет *Пакт о будущем*, который воплотит обязательства в отношении более эффективных многосторонних действий и активизации глобальной институциональной рамочной структуры, сделав ее более инклюзивной, сетевой и эффективной в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Государства-члены согласились со сферой охвата Пакта, который, в частности, должен включать «обязательство повсеместно искоренить нищету и голод, бороться с неравенством внутри стран и между ними, строить мирные, справедливые и инклюзивные общества и обеспечивать долгосрочную защиту планеты и ее природных ресурсов и создание условий для устойчивого, инклюзивного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом различных уровней национального развития и возможностей; также в соответствующих главах будет уделено внимание реализации прав человека для всех, достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек»¹⁶.

¹² [Прорыв в интересах людей и планеты \(highleveladvisoryboard.org\)](https://www.highleveladvisoryboard.org)

¹³ Восстановление доверия к многосторонности — повышение легитимности и эффективности за счет инклюзии и подотчетности; планета и люди — восстановление баланса с природой и обеспечение всех чистой энергией; глобальные финансы — обеспечение устойчивого финансирования, приносящего доход всем; управление цифровыми технологиями и данными — оказание поддержки справедливому переходу к цифровым технологиям, который раскрывает ценность данных и защищает от вреда, наносимого цифровыми технологиями; мир и предупредительные меры — расширение возможностей справедливых и эффективных механизмов коллективной безопасности; упреждающие действия — укрепление управления текущими и возникающими транснациональными рисками.

¹⁴ *Наша общая повестка дня* — доклад Генерального секретаря, стр. 66.

¹⁵ Условия Саммита будущего ([A/RES/76/307](https://www.un.org/ru/press/docs/2022/220913.html)).

¹⁶ Сфера охвата Саммита будущего ([A/77/L.109](https://www.un.org/ru/press/docs/2022/220913.html)).

Саммит будущего станет важной вехой в создании необходимого политического импульса для укрепления глобального управления и приверженности дальнейшему наращиванию многосторонности и ее адаптации к текущим политическим и экономическим реалиям, тем самым ускоряя достижение ЦУР.

4. Заключение

Эффективное функционирование руководящих органов и их лидерская позиция вносят важный вклад в развитие многосторонности и повышение эффективности СРООН.

Саммит будущего — это уникальная возможность для укрепления международного сотрудничества в решении важнейших задач, подтверждения существующих обязательств и продвижения к обновленной многосторонней системе, которая больше подходит для ускорения достижения ЦУР и оказания положительного влияния на нынешнее и будущие поколения.

Так как момент проведения Саммита будущего стремительно приближается и между государствами-членами ведется несколько параллельных процессов переговоров, совместное заседание Советов является своевременным и уместным. На нем будут представлены важные соображения о способах дальнейшего укрепления роли руководящих органов и управления в продвижении многосторонности и эффективности Системы ООН в ускорении осуществления ЦУР.

Руководящие вопросы для обсуждения на совместном заседании Советов

1. Какие действия Исполнительные советы могли бы предпринять для дальнейшего продвижения многосторонности и эффективности Системы ООН в целях ускорения осуществления ЦУР?
2. Каким образом результаты таких оценок, как проведенный Объединенной инспекционной группой обзор функций управления и надзора Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», а также оценка независимым консультантом структур и процессов управления в ВПП могут послужить основой для диалога с целью повышения важности роли Исполнительных советов?
3. Как можно более эффективно использовать работу Исполнительных советов и других руководящих органов в ключевых межправительственных процессах, таких как Саммит будущего?
4. Как можно более четко проинформировать широкую общественность об основополагающей роли Исполнительных советов в продвижении принципа многосторонности и эффективности СРООН и ускорении достижения ЦУР?