



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

执行局  
年度会议  
2024年6月24-28日，罗马

散发：普通

议题 6

日期：2024年4月22日

WFP/EB.A/2024/6-F/1

原文：英文

资源、财务及预算事项

供审议

执行局文件可在世界粮食计划署网站获取 (<http://executiveboard.wfp.org>)。

## 粮食计划署战略融资机制使用情况报告(2023年1月1日—12月31日)

### 决定草案\*

执行局注意到《粮食计划署战略融资机制使用情况报告》（2023年1月1日—12月31日期间）（WFP/EB.A/2024/6-F/1）。

\*此为决定草案。关于执行局通过的最终决定，请查阅本届会议结束时分发的“决定和建议”文件。

#### 联络人：

R. van der Zee 先生  
首席财务官  
电邮地址：[robert.vanderzee@wfp.org](mailto:robert.vanderzee@wfp.org)

P. Yuste 先生  
执行主管  
预算政策和战略融资服务  
电邮地址：[pablo.yuste@wfp.org](mailto:pablo.yuste@wfp.org)

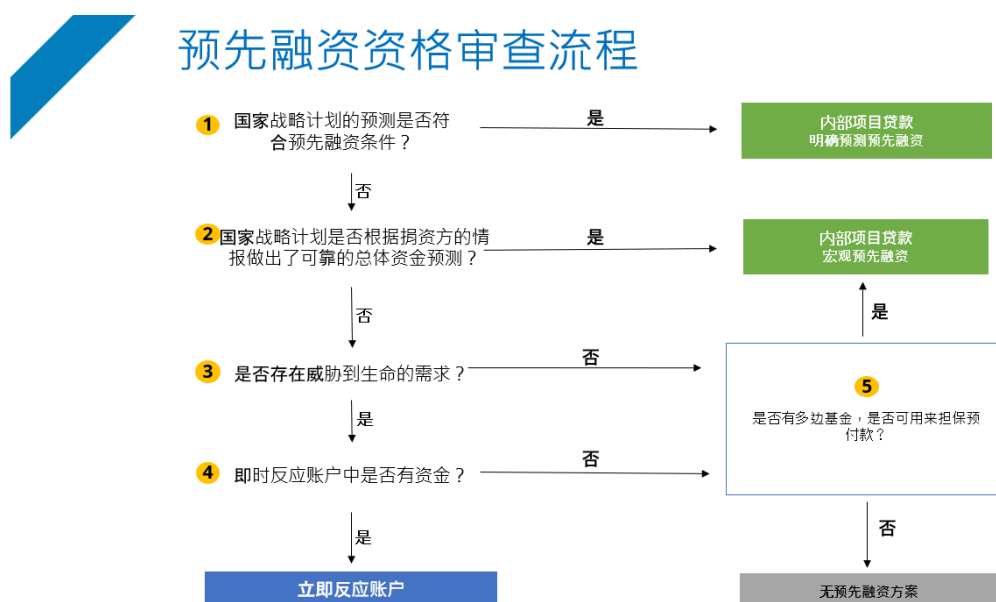
## 引言

1. 粮食署完全由自愿捐款供资，并将捐款用于向全球各地的弱势群体及时提供援助，拯救生命并改变他们的生活。为粮食采购提供资金的时效性是影响粮食署迅速应对人道主义需求的关键所在。粮食署的战略融资机制使国家办事处能够立即采取行动，提供全组织资金用于开启粮食采购、部署工作人员、启动现金转移、登记目标受益人以及开展其他活动。此类资金可被循环拨付，即在支出后由从捐资方收到的捐款中偿还。
2. 本报告描述了粮食署 2023 年如何利用其战略融资机制。其中包括通过内部项目贷款和立即反应账户(IRA)为各计划提供预先融资；全组织服务融资通过三项机制确保粮食署能够经济、高效地提供服务；以及通过全球商品管理机制进行粮食预期采购。

## 1. 预先融资：内部项目贷款和立即反应账户

3. 整个 2023 年，粮食署利用两个机制为各计划提供预先支出授权：
  - **内部项目贷款：**内部项目贷款循环预支资金，使国家办事处能够在国家战略计划活动的捐款确认之前作出财务承诺和支出。它有助于粮食署采取预见性行动，及时解决业务财政短缺问题。内部项目贷款可以基于明确的预期捐助，称为“明确预期预先融资”，也可以基于根据国家行动的捐款预测总额，称为“宏观预先融资”(MAF)。明确预期预先融资和宏观预先融资都根据内部项目贷款的上限进行管理。<sup>1</sup>
  - **立即反应账户：**立即反应账户使粮食计划署能够在没有预期捐助的情况下，通过分配立即反应账户储备金中的资金，为关键的拯救生命活动立即提供援助。通过捐资方向储备金的定向捐款以及从其他储备金或其他内部账户偿还或转账，补充立即反应账户储备金。
4. 图 1 说明内部项目贷款或立即反应账户的决策流程。

图 1：内部项目贷款或立即反应账户的决策流程



<sup>1</sup>“执行局 2022 年第二届例会决定和建议”（WFP/EB.2/2022/11），第 6 页，第 2022/EB.2/5 号决定，第 XIV 段。

## 2023年内部项目贷款的使用情况

5. 如果预期捐助的使用期限与资金需求匹配，且满足所有其他捐资方条件，内部项目贷款为国家战略计划（CSP）的相关活动提供预先融资。2004年，在推出这种预先融资形式时，国家办事处获得预付款 2710 万美元。到 2013 年，年度预先融资金额已增长至 6.752 亿美元，由于对预先融资的强烈需求，2014 年粮食署审查并调整了周转资金融资机制。表 1 显示了自该融资机制调整以来的预付款金额。
6. 2023 年，预支给国家办事处的总价值达 12 亿美元，其中 9.639 亿美元通过明确预测预先融资预支（附件 I），2.084 亿美元通过宏观预先融资预支。与 2022 年相比，内部项目贷款减少了 54%。这一减少可归因于收到的捐款总额减少：2023 年，粮食署收到 83 亿美元捐款，比 2022 年的 141 亿美元显著减少。

年份	明确预测预先融资	宏观预先融资	内部项目贷款预付总额
2014	1 092.8	-	1 092.8
2015	777.5	-	777.5
2016	1 072.4	100.7	1 173.1
2017	1 277.7	36.0	1 313.7
2018	1 248.5	98.7	1 347.2
2019	1 616.4	197.7	1 814.1
2020	1 436.4	106.7	1 543.1
2021	1 996.2	190.6	2 186.8
2022	2 380.5	193.4	2 573.9
2023	963.9	208.4	1 172.3
<b>总计</b>	<b>13 862.3</b>	<b>1 132.2</b>	<b>14 994.5</b>

7. 2023 年，共 53 个国家战略计划和行动获得预付款，国家办事处在活动捐款确认前平均 81 天获得资金，并确保能够及时向受益人提供援助。
8. 截至 2022 年底，7560 万美元——即通过内部项目贷款预付 26 亿美元的 3%，尚未偿还。这笔未偿金额已于 2023 年全额偿还。截至 2023 年底，未偿总额为 7300 万美元，占 12 亿美元预付款总额的 6%。这一未偿金额包括宏观预先融资的 5820 万美元未偿金额（见表 2）。需要强调的是，到 2023 年底尚未偿还的预付款主要由当年最后一个季度分配，预计将在 2024 年还清。
9. 2023 年，为七项行动提供的预付款最多，占当年内部项目贷款预付款总额的 64%，用于解决供应线财政短缺等问题。例如，阿富汗国家办事处收到 1.25 亿美元，用于解决事实政府接管后的粮食安全危机。巴勒斯坦国国家办事处收到 1.24 亿美元，用于应对加沙地带冲突造成的极度严重饥饿。也门国家办事处收到 1.06 亿美元，用于管理冲突、经济崩溃、高粮价和汇率波动引发的财政危机。
10. 内部项目贷款还提供了国际储备贷款，以解决索马里连续五季降雨不足造成的严重粮食不安全问题（1.01 亿美元）；解决阿拉伯叙利亚共和国因乌克兰战争、自然灾害和持续冲突造成的经济不稳定问题（0.99 亿美元）；为饱受冲突困扰的乌克兰提供粮食援助（0.94 亿美元）；以及应对南苏丹粮食和燃料价格大幅上涨、经济衰退以及在暴雨来临前预先部署的需要（0.49 亿美元）。

11. 宏观预先融资预付款基于总体供资预测提供，该预测考虑了捐资方可能的供资意向以及对提出申请的国家办事处近期资源配置趋势的审查。在内部项目贷款上限总额中，可用于宏观预先融资的最高限额为 2.7 亿美元。
12. 宏观预先融资的优势已获得广泛认可，灵活捐款可以用来偿还宏观预先融资预支的款项，使粮食署能够基于总体供资预测向国家办事处授予支出权。这是粮食署继续倡导灵活捐款和尽量减少指定资金用途的另一个原因。
13. 2023 年，六个国家办事处收到总额为 2.084 亿美元的宏观预先融资。截至 12 月 31 日，除尼日尔、巴勒斯坦国和南苏丹国家办事处收到的金额外，所有资金均已偿还，如表 2 所示。巴勒斯坦国国家办事处于 2023 年 12 月收到 6000 万美元，截至年底，未偿还金额为 5700 万美元。同样，尼日尔国家办事处在 12 月收到 50 万美元，在 2024 年第一季度完成还款。南苏丹国家办事处 2 月收到 4650 万美元，到年底尚有 60 万美元未偿还结余。尼日尔和南苏丹国家办事处在 2024 年第一季度全额偿还了预付款。

受援国办事处	宏观预先融资预付总额	宏观预先融资未偿金额 (2023 年 12 月 31 日)
阿富汗	25.1	0.0
莫桑比克	20.0	0.0
尼日尔	0.5	0.5
巴勒斯坦国	60.0	57.1
南苏丹	46.5	0.6
也门	56.3	0.0
<b>总计</b>	<b>208.4</b>	<b>58.2</b>

### 阿富汗

阿富汗正在努力应对严重的粮食安全危机，2000 万阿富汗人（近一半人口）面临危机或紧急粮食不安全状况（综合粮食安全等级分类第 3 阶段或更高）。其中 600 万人面临紧急粮食不安全状况（综合粮食安全等级分类第 4 阶段）。造成这场粮食安全危机的主要原因是 2021 年 8 月事实政府接管政权后出现的经济崩溃，其特点是高失业率、现金短缺、通货膨胀加剧和食品价格飞涨。2023 年 10 月，阿富汗西部赫拉特省在短短九天内发生了三次 6.3 级地震和几次强烈余震，导致严峻形势进一步恶化。在此次动荡中，粮食署 2023 年援助了 1860 万受益人。

阿富汗国家办事处收到 15 笔内部项目贷款预付款，共计 1.25 亿美元，其中 2500 万美元为宏观预先融资。预付款主要用于供应粮食和营养援助（其中一部分从全球商品管理机制采购），以及现金转移，以满足脆弱和粮食-无保障群体的紧急基本粮食需求。内部项目贷款还通过为培训活动提供粮食援助来支持生计。

这些内部项目贷款（已全额偿还）使阿富汗国家办事处得以在捐款确认前平均 48 天启动援助。

### 巴勒斯坦国

加沙是 200 多万巴勒斯坦人的居住地，持续不断的冲突引发广泛的人道主义危机，多达 85% 的人口流离失所。冲突之前，巴勒斯坦国近三分之一的人口——150 万人已面临粮食无保障的现实，其中大部分人生活在加沙。随着冲突持续，加沙的人道主义状况日益恶化，燃料、水、电、食物和医疗用品等基本资源严重匮乏，将人们推向灾难。世界粮食计划署已向加沙超过 74 万人提供了援助。

为了迅速反应，缓解破坏性的粮食安全局势，巴勒斯坦国国家办事处收到 17 笔内部项目贷款预付款，总额达 1.24 亿美元，其中包括宏观预先融资 6000 万美元。这些预付款用于供应拯救生命的粮食援助（即食口粮）和现金转移，以满足脆弱和粮食无保障群体的基本粮食需求。此外还利用内部项目贷款启动了物流群组等服务，从

而更有效地应对加沙迅速恶化的局势。这些预付款使巴勒斯坦国家办事处能够在相关捐款确认前约一个月即开始向受益人提供援助。

### 也门

也门仍然深陷世界上最严重的人道主义危机之一。旷日持久的冲突、对基础设施和基本公共服务的破坏，加上经济崩溃和普遍贫困等原有的结构性问题，使也门大部分人口面临前所未有的粮食不安全、营养不良和疾病。2023年，粮食署向也门全部22个省的1320万人提供了粮食援助。

国家办事处收到15笔内部项目贷款预付款，金额达1.06亿美元，其中5600万美元为宏观预先融资。这些预付款确保了拯救生命的粮食援助不间断和专用营养食品的供应（其中一部分从全球商品管理机制库存中采购）、现金转移以及支持生计和粮食系统所需的联合国人道主义空运处（UNHAS）服务。

这些预付款（已全额偿还）使也门国家办事处能够得以在相关捐款确认前平均100天开始向受益人提供援助。

### 内部项目贷款上限、业务储备金和风险管理

- 2022年，执行局批准了一个动态内部项目贷款上限方法，<sup>2</sup>将其设定为任一特定时期全球捐款预测的10%，并规定上限不得超过10:1的业务储备金比率。同年，执行局批准将业务储备金从9520万美元增至1.3亿美元，从而将内部项目贷款上限提高到13亿美元。
- 2023年对内部项目贷款上限进行了两次调整。2023年1月，基于全球捐款预测110亿美元，上限设定为11亿美元。2023年6月，全球预测额降至100亿美元之后，上限随即降至10亿美元。
- 世界粮食计划署的风险缓解措施自2004年开始实施以来，一直有效减少了因无法偿还预付款而造成的损失。自设立以来，业务储备金仅在2005年和2011年使用过两次，在预期捐助无法兑现的情况下可用，总花费为810万美元。<sup>3</sup>自2011年以来，没有发生任何损失。
- 粮食署采取系统方法管理内部项目贷款，其中包括强大的预测过程和强有力的资金前景分析，这些内容都定期记录在粮食署的Salesforce平台上。粮食署还与捐助国政府进行持续对话，以提高赠款有效期的可预测性和灵活性，从而使认捐款项能够可靠地用于偿还预付款。
- 应当指出的是，尽管2023年全球捐款预测为100亿美元，而内部项目贷款上限为10亿美元，尽管未采取任何明确措施延迟或拒绝预付款申请，该年度待偿还的未清预付款从未超过4.68亿美元。这表明，内部项目贷款的使用一直保持在允许的上限之内，并与全球捐款预测和预计捐款的可用性相关联。

### 2023年立即反应账户的使用情况

- 立即反应账户是粮食署用于立即分配灵活和循环多边资金的储备金，作为最后手段用于关键时刻拯救生命的活动。为此目的专门指定的捐资方捐款、其他酌情和完全灵活的捐资方捐款，以及经执行局批准从其他储备金转账，都可以补充立即反应账户。通过立即反应账户提供的资金循环拨付，这意味着立即反应账户为某项活动提供的预付款后，可以用该活动收到的捐资方捐款偿还。用于循环拨付资金的捐款依照捐资方条款和条件在其指定的业务项下报告。
- 立即反应账户预付款不需要特定的预期捐助作为抵押。它可以用任何已确认的捐款来偿还或循环，除非捐资方条件规定不允许这样做。国家战略计划结束时，尚未偿还的立即反应账户预付款可转为赠款。
- 2023年1月，未偿还的立即反应账户初始金额为4.73亿美元。随着国家战略计划结束，其中40%的金额（1.904亿美元）已转为赠款。其中包括也门国家办事处（8960万美元）、尼日利亚国家办事处（2160万美元）和南苏丹国家办事处（1920万美元）。

<sup>2</sup>“执行局2022年第二届例会决定和建议”（WFP/EB.2/2022/11），第6页，第2022/EB.2/5号决定，第XIV段。

<sup>3</sup>未收回的预付款包括2005年用于刚果民主共和国持久救济和恢复行动的590万美元和2011年用于联合国人道主义援助协调处的220万美元。

22. 2023 年立即反应账户的初始可用余额为 1.6 亿美元。立即反应账户全年共收到 3.949 亿美元的收入，其中包括 1.075 亿美元定向捐款、1.316 亿美元循环资金、580 万美元利息和杂项收入，以及执行局批准从计划支持和行政平衡账户转入创纪录的 1.5 亿美元。见表 3。

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
定向立即反应账户捐款	53.1	50.2	33.9	33.2	29.6	22.6	24.7	64	101.1	107.5
循环资金	132.6	95.3	125.2	114.5	68.3	150	82.5	70.4	220.4	131.6
其他收入	-	57.1	13.7	28.7	67.1	23.1	77.5	53.8	180	155.8
<i>多边捐款</i>	-	-	13.7	13.7	23.1	23.1	25	30.6	50	-
<i>计划支持和行政平衡账户/未指定用途的普通基金</i>	-	50	-	15	44	-	52.5	-	130*	150
<i>自保特别账户盈余</i>	-	-	-	-	-	-	-	20.0	-	-
<i>其他**</i>	-	7.1	-	-	-	-	-	3.2	-	5.8
总收入	185.7	202.6	172.8	176.4	165	195.7	184.7	188.2	501.5	394.9
拨款	182	164.2	215.2	154.2	144.2	161	188.5	220	385	433.5

\* 2022年，执行局批准从一般资金向立即反应账户转拨1亿美元未指定用途款项，从计划支持和行政平衡账户转拨3000万美元。

\*\* 其他：基金结余和（或）对国家战略计划和（或）粮食署其他受援活动的捐款产生的外汇波动；粮食署通过双边捐款信托基金管理的捐助资金应计利息。经相关捐资方、管理当局和/或执行局确定和批准的其他款项。

23. 共为 31 个国家战略计划下的活动提供了 4.335 亿美元的立即反应账户预付款（见附件 III），使粮食计划署及其伙伴能够对紧急情况作出迅速反应，并加强进行紧急拯救生命活动的准备和能力。
24. 立即反应账户预付款总额的 72% 分配给 5 个国家办事处。巴勒斯坦国办事处收到 1.22 亿美元，用于解决加沙地带冲突造成的严重饥饿问题；拨付了 7200 万美元，用于对土耳其（4700 万美元）和阿拉伯叙利亚共和国（2500 万美元）地震做出快速应急反应；刚果民主共和国办事处收到 6700 万美元，用于应对冲突造成的大规模境内流离失所问题；苏丹办事处收到 2800 万美元，用于向受武装冲突影响的民众提供粮食援助。
25. 此外，为阿富汗、贝宁、科特迪瓦、加纳、毛里塔尼亚、多哥和乌干达共提供了 200 万美元立即反应账户预付款，以加强粮食署的应急准备活动。
26. 在对粮食署的捐款总体减少而国家办事处需求增加的背景下，2023 年立即反应账户拨款比 2022 年增加了 12%，对立即反应账户的直接捐款增加了 7%。立即反应账户仍然是拯救生命的重要工具，应通过定向和灵活捐款来维持。

### 刚果民主共和国

刚果民主共和国经历了数十年的冲突，目前正深陷世界上最复杂、最旷日持久的危机之中。针对平民的武装袭击愈演愈烈，在北基伍省、南基伍省和伊图里省，非国家武装团体与军队之间再度爆发冲突。人道主义局势造成高度粮食不安全以及基本商品和服务短缺，使670万人深陷严重的粮食不安全状况，其中150万人陷入综合粮食安全等级分类第四阶段。

鉴于需求的规模和紧迫性，人们对粮食援助的需求和满足需求的能力之间的差距日益增大，以及行动环境复杂，粮食署于2023年6月1日启动了为期6个月的全组织扩大行动，并从立即反应账户释放了6700万美元的拯救生命拨款，使国家办事处能够立即向250万人提供现金和粮食。

### 土耳其

2023年2月6日，土耳其和阿拉伯叙利亚共和国遭受了该地区有史以来最强烈的地震之一，震级达里氏7.8级。

为响应灾害，粮食署批准了一项立即扩大规模的修订，授权从立即反应账户发放4700万美元，为59万人提供紧急粮食援助——包括热餐和紧急即食口粮，以及人道主义响应所需的其他服务。

### 苏丹

苏丹敌对派别之间的武装冲突始于2023年4月15日。自此，500多万人逃往乍得、埃塞俄比亚和南苏丹。战斗在苏丹国内和更广泛的地区造成人道主义紧急状况，而这两个地区甚至在最近的危机爆发之前就已经在与大规模流离失所、经济动荡和气候冲击作斗争。自冲突开始以来，境内流离失所者的人数几乎翻倍，数百万人陷入饥饿。

为应对苏丹迅速恶化的人道主义局势，粮食署于2023年5月至11月启动了全组织扩大应急响应。立即反应账户共拨款2800万美元，为受影响的民众提供关键的粮食援助，并为包括紧急电信群组、物流群组和联合国人道主义空运处在内的人道主义合作伙伴提供关键的共同服务。

## II. 全球商品管理机制

27. 全球商品管理机制是一个战略融资机制，粮食署通过该机制在预估国家办事处业务需求和确认捐款的情况下购买粮食，目的是减少粮食交付周转时间（尤其在紧急情况下），在市场条件最有利时购买粮食，实现经济效益，并促进地方和区域采购。
28. 粮食计划署通过全球商品管理机制运作，为东部、西部和南部非洲、中东和亚洲的供应线维持粮食库存，并为粮食署所有国家办事处维持全球营养粮食库存。这些库存根据共用相同物流通道的国家的需求总量和预计资源，使用全组织资金进行补给。通过全球商品管理机制购买的粮食，在获得资金或收到确认捐款后，为具体行动分发粮食。

### 全球商品管理机制2023年业务要点

29. 全球商品管理机制在促进粮食署向受益人有效提供援助方面发挥了重要作用，确保了稳定的粮食供应，缩短了周转时间。在中东、乌克兰和世界其他地区的冲突、气候冲击和广泛冲突导致粮食和营养安全迅速下降，全球粮食危机不断升级的情况下，这证明是至关重要的。
30. 与传统采购方式相比，全球商品管理机制以11.6亿美元<sup>4</sup>的预估成本向50个国家交付了144万吨粮食，缩短了周转时间。7100万受益人（占接受食物转移总受益人的70.5%）在其“食品篮”中至少获得了一种来自全球商品管理机制的商品。
31. 2023年，国家办事处通过全球商品管理机制采购了57%的粮食，以应对新的和持续的紧急情况，如苏丹和阿富汗的冲突。但这一比例低于2022年通过全球商品管理机制采购的65%，原因是为应对加沙冲突采购了更多不属于全球商品管理机制常规食品篮的即食商品。使用全球商品管理机制的国家办事处平均在37天内收到所采购的粮食，比常规采购快三个月，常规采购平均需要120天。
32. 为了增强社区抗灾能力，全球商品管理机制鼓励本地采购，并支持创造创收机会。2011年启动全球商品管理机制时，通过这一机制采购的大部分食品来自国际市场。自那以后，本地和周边地区采购比例稳步增长。2023年，国家办事处通过全球商品管理机制采购的粮食中有37%来自当

<sup>4</sup>这包括粮食和相关费用，如仓储和运输。

地和周边地区市场（与 2022 年相比增加 3 个百分点），达到 537,000 公吨，价值 3.968 亿美元。

33. 为支持当地和周边地区粮食系统，2023 年全球商品管理机制向小农采购了 5.5 万吨粮食，价值 3270 万美元；占 2023 年全球商品管理机制粮食补充的 4%（140 万吨）。
34. 粮食署利用各种专用营养食品<sup>5</sup>改善其在世界各地援助对象的营养摄入。全球商品管理机制在提供此类食品方面发挥尤其重要的作用。缩短专用营养食品的准备时间对于满足粮食署最脆弱受益人的迫切需求至关重要，专用营养食品是粮食署营养计划的关键。因此，全球商品管理机制上限的很大一部分被分配用于维持全球特殊营养食品的持续供应。
35. 2023 年，国家办事处从全球商品管理机制购买了 166,000 公吨专用营养食品，花费 3.09 亿美元。按数量和价值计算，这占 2023 年国家办事处从全球商品管理机制购买的所有食品总量的 12%，所有食品价值的 30%。

#### 全球商品管理机制上限和业务准备金

36. 2023 年国家办事处从全球商品管理机制购买的粮食比 2022 年减少 49%，占供资工作计划的 13.7%（表 4）。

年份	供资工作计划* (百万美元)	全球商品管理机制上限 (百万美元)	全球商品管理机制上限占工作计划的百分比	国家办事处从全球商品管理机制的采购额 (百万美元)	全球商品管理机制销售额占工作计划的百分比
2016	5 900	350	5.9	636.6	10.8
2017	6 100	350	5.7	861	14.1
2018	7 300	500	6.8	917.2	12.6
2019	8 100	560	6.9	932.2	11.5
2020	8 400	560	6.7	942.8	11.2
2021	9 600	660	6.9	1 532.0	16.0
2022	14 100	950	6.7	2 286.2	16.2
2023	8 300	1 000	12.0	1 164.6	14.0

\* 2016-2022 年来源：实际捐款收入。

37. 作为风险缓解措施的一部分，粮食署采用了系统跨职能方法，以确保全球商品管理机制粮食供应的连续性。这包括强大的需求规划和预测。
38. 为应对粮食署资金的减少，2023 年全球商品管理机制补给量比 2022 年逐步减少 48%，使全球库存与减少的需求保持一致，从而降低了因库存过期而造成损失的风险。此外，粮食署还强调了旨在优化全球商品管理机制运行的原则，包括指导全组织库存管理采取“先过期、先出库”原则，以减少粮食过期风险；以及保持全球商品管理机制作为国家办事处的主要采购来源。这对于确保及时获得商品以及将粮食署的全组织库存战略性地置于全球商品管理机制中心，以服务于多个行动、提高灵活性并减少周转时间至关重要。这种积极主动的方法对于保质期有限的专用营养食品尤为重要。及时的现金捐助对粮食署的营养计划至关重要，可确保及时分发食品，从而降低过期风险和潜在的分发延误。

<sup>5</sup>欲了解更多信息，请参阅[专用营养食品](#)。



39. 2023 年，全球商品管理机制发生了与质量、包装和过期有关的事件，损失达 350 万美元，并通过粮食署的自我保险予以全额补偿。这一数字占当年通过该机制采购的食物总价值（10 亿美元）的 0.35% 以下。除世界粮食计划署的自我保险之外，其 2014 年设立的 600 万美元现有业务储备金，也是全球商品管理机制的安全网。

### III. 全组织服务融资

40. 粮食署通过三个全组织服务机制提供预先融资：资金预算机制、收费服务活动和车队中心。以上机制均为内部工具，无需捐资方捐款。经执行局批准，2023 年全组织服务的总上限增至 2 亿美元。<sup>6</sup>分配给各机制的全组织服务融资上限部分基于预测的需求；如果预测发生变化，各机制之间的拨款可能会在整体上限范围内进行调整。
41. 全组织服务发放的预付款需要依照商定的还款计划条款全额偿还，或在可行的情况下提前偿还。如果没有按照商定的计划还款，相关国家办事处或申请办事处必须提交延期请求，并附上供货活动的进展情况和延迟还款原因的解釋。作为一项缓解措施，申请单位将分析并确定可用于确保全额还款的其他可用资源。
42. 如表 5 所示，2023 年为以下段落所述项目预付 3 470 万美元，偿还 1 750 万美元；截至 2023 年 12 月 31 日，未偿还的预付款余额为 9 070 万美元。

机制	上限	未偿还 (2023年1月 1日)	已偿还	提供的预付款	未偿还(2023 年12月31日)	可用额(2023 年12月31日)
资金预算机制	125	47.5	2.4	21.2	66.3	58.7
收费服务	47	1.6	8.5	7.3	0.4	46.6
车队中心	28.0	24.4	6.6	6.2	24.0	4
<b>总计</b>	<b>200.0</b>	<b>73.5</b>	<b>17.5</b>	<b>34.7</b>	<b>90.7*</b>	<b>109.3</b>

\* 在 9 070 万美元的未偿还总额中，3 630 万美元计划于 2024 年偿还，细分如下：资金预算机制：2,520 万美元；收费服务：40 万美元；车队中心：1070 万美元。

43. 资金预算机制为能够证明可量化的经济效益和效率增益的资本项目提供预付融资。2023 年共预付了 2 120 万美元，用于恢复南苏丹供应线；人力资本管理平台；现金转移数据保证服务；以及翻新粮食署在索马里的驻地。
44. 现金转移司 2023 年向资金预算机制偿还了 240 万美元，用于与现金转移数据保证服务有关的活动，菲律宾、索马里和津巴布韦国家办事处偿还了 240 万美元，这部分资金用于翻新和修复办事处驻地。由于南苏丹地区的暴雨和洪水造成采购延误，用于修复南苏丹供应线的 350 万美元的还款被推迟到 2024 年第二季度。
45. 截至 2023 年 12 月 31 日，预付款的未偿还结余为 6630 万美元，其中 2520 万美元计划于 2024 年偿还，全部结余于 2030 年还清。

<sup>6</sup>“执行局 2022 年第二届例会决定和建议”（WFP/EB.2/2022/11），第 6 页，第 2022/EB.2/5 号决定，第 XII 段。

**表 6: 资金预算机制: 未偿还预付款和偿还计划  
截至 2023 年 12 月 31 日 (百万美元)**

年份	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	总计
菲律宾 (装修项目)	0.1	0.1	0.1					0.4
津巴布韦 (分办事处翻修)	0.3	0.3	0.3					1.0
索马里 (分办事处翻修)	0.7							0.7
现金转移数据保证	0.5	1.4						1.9
马里 (建造新办事处)	0.8	0.9	0.9	0.2				2.8
苏丹 (新建物流中心)	1.0	1.0	1.0					3.1
乌干达 (新建共同房地)	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.3	4.3
乍得 (分办事处翻修)	0.6	0.6	1.2	1.2	1.2	1.2		5.9
人力资源管理 (人力资本管理平台)	11.8							11.8
南苏丹 (恢复供应线)	8.7	7						15.7
私营部门伙伴关系和筹资战略			6.3	6.3	6.1			18.7
<b>总计</b>	<b>25.2</b>	<b>12.0</b>	<b>10.5</b>	<b>8.3</b>	<b>8.0</b>	<b>1.8</b>	<b>0.3</b>	<b>66.3</b>

46. 收费服务融资机制提供预付款，用于支付集中提供的内部服务费用；预付款全年从提供服务收取的费用中偿还。2023 年，为现金转账身份管理服务预支了 730 万美元的收费服务融资。共收到 850 万美元用于偿还已发放的预付款。
47. 2023 年及之前的数年，为与现金转账身份管理和全球资产服务有关的活动提供过预付款。<sup>7</sup>2023 年 12 月 31 日，收费服务-预付款的未偿还结余为 40 万美元，与公开拍卖出售和处置粮食署资产相关。根据还款计划，这笔结余预计将在 2024 年第二季度还清。
48. 车队中心融资机制为全球车辆租赁计划提供预付款，用于支付车队服务、车辆保险特别账户和全球卡车车队的资本和业务费用。通过向国家办事处和所提供服务的其他用户收取车辆租赁费收回成本。这种融资机制使粮食计划署能够通过批量购买车辆优化集中采购；同时，透明的租赁服务机制以及五年轻型车辆和八年装甲车辆使用周期使粮食署各办事处能够有效规划资金。
49. 2023 年，车队中心融资机制共预付 620 万美元，用于支持联合国车队倡议和扩充苏丹卡车车队。阿富汗、埃塞俄比亚和苏丹国家办事处偿还了总额为 660 万美元的预付款，这部分资金用于扩充其卡车车队。截至 2023 年 12 月 31 日，未偿还金额为 2 400 万美元，其中 1 070 万美元计划于 2024 年偿还，结余计划于 2029 年还清。

<sup>7</sup>全球资产服务项目为通过公开拍卖出售和处置粮食署资产提供服务。

表 7：车队中心融资机制：未偿还金额和偿还计划 截至 2023 年 12 月 31 日 (百万美元)							
年份	2024	2025	2026	2027	2028	2029	总计
阿富汗 (车队卡车)	0.9						0.9
苏丹 (车队卡车)	0.9	0.6					1.5
联合国车队	1.0	0.7	0.7	0.7	0.3	1.2	4.4
埃塞俄比亚 (车队卡车)	4.6	2.5					7.1
全球车辆租赁计划 (轻型车辆)	3.3	3.3	3.3				10.0
<b>总计</b>	<b>10.7</b>	<b>7.1</b>	<b>4</b>	<b>0.7</b>	<b>0.3</b>	<b>1.2</b>	<b>24.0</b>

## 附件 I

## 2023 年内部项目贷款：明确预测预先融资

不包括宏观预先融资

国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
阿富汗	无条件资源转移	欧盟委员会	9.8
		芬兰	1.9
		德国	35.9
		瑞典	4
		瑞士	1.3
		已取消抵押	19.2
	无条件资源转移	世界银行	2.2
预防营养不良计划	德国	14.4	
	瑞士	0.8	
创造资产和生计支持活动	德国	10.5	
孟加拉国	无条件资源转移	欧盟委员会	4
		德国	7.3
		挪威	1.0
		瑞典	1.6
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	2.6
巴基斯坦	创造资产和生计支持活动	欧盟委员会	4
	无条件资源转移	德国	1.7
	预防营养不良计划	联合国中央应急基金	1.8
缅甸	无条件资源转移	德国	3.3
		挪威	1.7
菲律宾	无条件资源转移	联合国中央应急基金	3.8
阿拉伯叙利亚共和国	无条件资源转移	奥地利	1.4
		丹麦	12.7
		德国	67.3
		美国	17.4

国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
乌克兰	无条件资源转移	德国	61.1
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.6
	社会保护支助	德国	32.4
巴勒斯坦国	无条件资源转移	加拿大	3.1
		加沙/西岸	1.9
		德国	36.7
		挪威	0.6
		瑞典	6.1
		美国	9.1
	联合国中央应急基金	3.7	
	生计支持	德国	2.3
	社会保护支助	德国	0.4
黎巴嫩	无条件资源转移	奥地利	1.1
		德国	25.8
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	1.3
		美国	17.4
		欧盟委员会	9.4
也门	营养治疗计划	奥地利	1.5
		德国	1.2
	无条件资源转移	丹麦	10.0
		德国	11.9
		挪威	3.8
预防营养不良计划	德国	4.5	
	德国	12.8	
创造资产和生计支持活动	德国	3.9	
约旦	无条件资源转移	奥地利	0.4
		德国	27.8
		美国	12.1
	学校供餐活动	德国	4.5
土耳其	无条件资源转移	德国	19.1
		挪威	1.3

国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
伊拉克	无条件资源转移	大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.9
	创造资产和生计支持活动	德国	8.6
	机构能力强化活动	伊拉克	0.5
摩尔多瓦共和国	无条件资源转移	德国	9.8
阿尔及利亚	学校供餐活动	德国	0.4
	无条件资源转移	欧盟委员会	4.8
		德国	1.1
	营养治疗计划	瑞士	0.3
埃及	无条件资源转移	德国	0.5
		奥地利	0.4
		德国	3.2
		美国	1.7
利比亚	无条件资源转移	德国	0.9
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.5
		美利坚合众国	1.4
伊朗	无条件资源转移	已取消抵押	0.2
		澳大利亚	0.5
		德国	1.5
	学校供餐活动	德国	0.4
尼日尔	无条件资源转移	德国	0.8
	学校供餐活动	德国	5.2
	营养治疗计划	德国	5.5
	创造资产和生计支持活动	德国	17.8
	机构能力强化活动	德国	0.6
	服务提供和平台活动	德国	2.2
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.2

国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
乍得	无条件资源转移	德国	1.3
		瑞典	0.8
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	2.2
		美国	9.3
	学校供餐活动	德国	2.3
	其他联合国基金、计划和其他实体（不包括联合国中央应急机构）	0.8	
	预防营养不良计划	德国	2.3
	气候适应和风险管理	德国	6.9
	服务提供和平台活动	德国	0.4
尼日利亚	无条件资源转移	欧盟委员会	5.2
		德国	4.7
		美国	8.2
	生计支持	德国	4.5
马里	营养治疗计划	德国	0.8
	无条件资源转移	德国	6.1
	学校供餐活动	德国	0.9
	预防营养不良计划	德国	5.5
	创造资产和生计支持活动	德国	2.5
	机构能力强化活动	德国	0.5
布基纳法索	学校供餐活动	德国	1.2
	营养治疗计划	德国	1.2
	创造资产和生计支持活动	德国	3.7
	服务提供和平台活动	德国	3.9

国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
毛里塔尼亚	无条件资源转移	德国	1.5
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.9
	学校供餐活动	德国	1.3
	营养治疗计划	德国	0.4
	创造资产和生计支持活动	德国	2.8
	服务提供和平台活动	欧盟委员会	0.4
		德国	0.7
喀麦隆	加强个人能力的活动	德国	0.05
	无条件资源转移	丹麦	1.2
		德国	3.2
	服务提供和平台活动	欧盟委员会	0.3
德国		0.3	
瑞典		0.2	
中非共和国	营养治疗计划	德国	1.7
	预防营养不良计划	德国	0.7
	学校供餐活动	德国	0.4
	创造资产和生计支持活动	德国	0.4
	社会保护支助	德国	0.2
科特迪瓦	消除饥饿地区卓越中心	科特迪瓦	1.3
佛得角	学校供餐活动	西非国家经济共同体	0.5
塞内加尔	学校供餐活动	卢森堡	0.4
莫桑比克	无条件资源转移	德国	0.8
	创造资产和生计支持活动	德国	2.1
	学校供餐活动	德国	2.1
	服务提供和平台活动	欧盟委员会	1.8
德国		2.4	
马拉维	无条件资源转移	德国	1.2
	学校供餐活动	欧盟委员会	3.6
	创造资产和生计支持活动	德国	4.4
马达加斯加	无条件资源转移	欧盟委员会	2.4
		德国	0.6
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.9
	服务提供和平台活动	欧盟委员会	0.7
刚果民主共和国	无条件资源转移	德国	2.6
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	1.7



国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
坦桑尼亚联合共和国	无条件资源转移	欧盟委员会	1.4
		德国	1.7
		美国	0.1
刚果	无条件资源转移	德国	1.5
津巴布韦	无条件资源转移	德国	1.0
安哥拉	创造资产和生计支持活动	大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.2
	无条件资源转移	大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.8
斯威士兰	无条件资源转移	欧盟委员会	0.8
索马里	无条件资源转移	欧盟委员会	8.6
		美国	92
	服务提供和平台活动	欧盟委员会	0.7
苏丹	无条件资源转移	欧盟委员会	16.5
		德国	12.5
		挪威	2.4
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.9
	服务提供和平台活动	欧盟委员会	2.8
		挪威	1.2
乌干达	无条件资源转移	奥地利	1.8
		欧盟委员会	4.2
		德国	11.2
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	5.9
		美国	2.8
	营养治疗计划	奥地利	1.0
埃塞俄比亚	营养治疗计划	德国	1.6
	无条件资源转移	欧盟委员会	3.6
		德国	5.9
		大不列颠及北爱尔兰联合王国	0.6
肯尼亚	气候适应和风险管理	德国	6.3
	社会保护部门支助	德国	1.1
布隆迪	无条件资源转移	德国	2.8
	学校供餐活动	布隆迪	3.4
	机构能力强化活动	欧盟委员会	0.5
卢旺达	无条件资源转移	奥地利	1.8
		德国	2.9
南苏丹	无条件资源转移	瑞典	2.0

国家办事处	活动类别	抵押捐资方	预付款总额 (百万美元)
吉布提	机构能力强化活动	德国	0.5
海地	无条件资源转移	欧盟委员会	4
		德国	1.4
	服务提供和平台活动	德国	1.1
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	学校供餐活动	德国	0.9
哥伦比亚	无条件资源转移	德国	0.7
萨尔瓦多	无条件资源转移	德国	0.4
洪都拉斯	无条件资源转移	德国	0.4
危地马拉	无条件资源转移	德国	0.4
<b>总计</b>			<b>963.9</b>

## 附件 II

## 2023 年补充立即反应账户的捐款情况

捐资方	捐款金额 (百万美元)
立即反应账户储备金定向捐款	<b>107.5</b>
德国	32.4
美国	15.1
挪威	13.4
WPD	9.6
法国	8.6
瑞士	7.7
奥地利	6.4
比利时	5.4
卡塔尔	5
加拿大	2.2
卢森堡	1.3
列支敦士登	0.2
中国	0.2
<b>其他收入</b>	<b>155.8</b>
计划支持和行政平衡账户	150.0
其他*	5.8
<b>循环资金</b>	<b>131.6</b>
<b>总收入</b>	<b>394.9</b>

\* 其他：基金结余和（或）对国家战略计划和（或）粮食署其他受援活动的捐款产生的外汇波动；粮食署通过双边捐款信托基金管理的捐助资金应计利息。经相关捐资方、管理当局和/或执行局确定和批准的其他款项。

## 附件 III

## 2023 年立即反应账户拨款

国家	活动类别	预付款总额 (百万美元)
阿富汗	无条件资源转移满足粮食需求	14.4
亚美尼亚	无条件资源转移满足粮食需求	0.9
孟加拉国	无条件资源转移满足粮食需求	6.7
贝宁	无条件资源转移满足粮食需求	0.7
多民族玻利维亚国	无条件资源转移满足粮食需求	0.4
布基纳法索	无条件资源转移满足粮食需求	14.8
乍得	无条件资源转移满足粮食需求	22.5
哥伦比亚	无条件资源转移满足粮食需求	1.7
科特迪瓦	无条件资源转移满足粮食需求	1.0
刚果民主共和国	营养治疗活动	2.8
	无条件资源转移满足粮食需求	64.0
埃及	无条件资源转移满足粮食需求	2.4
加纳	无条件资源转移满足粮食需求	0.8
海地	无条件资源转移满足粮食需求	2.0
利比亚	无条件资源转移满足粮食需求	1.9
马达加斯加	无条件资源转移满足粮食需求	2.4
马拉维	无条件资源转移满足粮食需求	4
	服务提供和平台活动	1.2
毛里塔尼亚	无条件资源转移满足粮食需求	0.5
莫桑比克	无条件资源转移满足粮食需求	10.0
	服务提供和平台活动	0.3
	服务提供和平台活动	0.3
缅甸	无条件资源转移满足粮食需求	15.9
尼日尔	无条件资源转移满足粮食需求	7.3
尼日利亚	无条件资源转移满足粮食需求	16.3
秘鲁	无条件资源转移满足粮食需求	0.9
卢旺达	无条件资源转移满足粮食需求	2.3
索马里	无条件资源转移满足粮食需求	9.5
巴勒斯坦国	无条件资源转移满足粮食需求	122.0
	物流群组	0.5

国家	活动类别	预付款总额 (百万美元)
苏丹	预防营养不良活动	8.2
	无条件资源转移满足粮食需求	11.6
	服务提供和平台活动	2.9
	服务提供和平台活动	5.6
阿拉伯叙利亚共和国	无条件资源转移满足粮食需求	22.7
	预防营养不良活动	0.5
	服务提供和平台活动	2.2
多哥	无条件资源转移满足粮食需求	1.4
土耳其	无条件资源转移满足粮食需求	46.4
	按需服务	0.6
乌干达	无条件资源转移满足粮食需求	0.5
赞比亚	无条件资源转移满足粮食需求	0.8
<b>总计</b>		<b>433.5</b>

## 附件 IV

## 2023 年国家办事处从全球商品管理机制采购和交货时间收益

受援国办事处	2023 年全球商品管理机制采购量 (百万美元, 仅食品价值)			交货时间收益 (%)
	国际	当地/周边地区	总计	
阿富汗	115.6	76.3	<b>191.9</b>	73
安哥拉	0.5	0.4	<b>0.9</b>	26
孟加拉国	2.8	0.3	<b>3.1</b>	66
贝宁	7.1	0	<b>7.1</b>	86
布基纳法索	8.4	21.8	<b>30.2</b>	67
布隆迪	3.5	2.9	<b>6.4</b>	61
喀麦隆	6	0.6	<b>6.6</b>	46
中非共和国	4.1	0	<b>4.1</b>	57
乍得	23.2	21.4	<b>44.6</b>	68
刚果	2.5	0	<b>2.5</b>	8
刚果民主共和国	25.5	7.6	<b>33.1</b>	73
吉布提	3.4	0	<b>3.4</b>	43
斯威士兰	0.2	0	<b>0.2</b>	28
埃塞俄比亚	41.8	17.4	<b>59.1</b>	49
冈比亚	0.5	0	<b>0.6</b>	59
危地马拉	7.8	0	<b>7.8</b>	90
几内亚	1.8	0	<b>1.8</b>	83
肯尼亚	20.3	29.8	<b>50.1</b>	51
莱索托	0.3	0	<b>0.3</b>	79
马达加斯加	17.3	5.2	<b>22.5</b>	71
马拉维	0.5	1.8	<b>2.3</b>	63
马里	3.2	1.3	<b>4.5</b>	83
毛里塔尼亚	1.6	0.4	<b>2</b>	81
莫桑比克	16	3.6	<b>19.6</b>	62
缅甸	3.7	2.5	<b>6.2</b>	78
尼日尔	12.2	19.8	<b>32</b>	93
尼日利亚	8.1	60.7	<b>68.7</b>	57
卢旺达	0.3	1.8	<b>2.1</b>	81
塞内加尔	0.5	0	<b>0.5</b>	65
塞拉利昂	2.1	0	<b>2.1</b>	74
索马里	18.8	2.8	<b>21.6</b>	57

受援国办事处	2023 年全球商品管理机制采购量 (百万美元, 仅食品价值)			交货时间收益 (%)
	国际	当地/周边地区	总计	
南苏丹	25.7	32.5	<b>58.2</b>	77
苏丹	35.5	16.5	<b>52</b>	92
阿拉伯叙利亚共和国	82.1	29.9	<b>112</b>	63
乌干达	0.4	24.7	<b>25.1</b>	60
坦桑尼亚联合共和国	2.6	0.6	<b>3.2</b>	55
也门	119.2	0	<b>119.2</b>	不适用
津巴布韦	0.5	0.7	<b>1.1</b>	91

## 缩略语

CSP	国家战略计划
GCMF	全球商品管理机制
IPC	合粮食安全等级分类
IPL	内部项目贷款
IRA	立即反应账户
MAF	宏观预先融资
PSAEA	计划支持和行政平衡账户
UNHAS	联合国人道主义空运处