



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 26-28 de febrero de 2024

Distribución: general

Tema 4 del programa

Fecha: 16 de enero de 2024

WFP/EB.1/2024/4-C

Original: inglés

Asuntos de políticas

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe de actualización sobre la implementación del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas

Resumen

El año 2023 se consagró a la creación del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas y a la selección de los 10 países que recibirán financiación a lo largo de los próximos tres a cinco años. El Fondo ha establecido un riguroso procedimiento para seleccionar programas transformadores, catalizadores y sostenibles que hagan que los Gobiernos estén en mejores condiciones de satisfacer las necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional de los grupos de población vulnerables en sus respectivos países. Todos los programas seleccionados tienen como objetivo generar, gracias a su efecto catalizador, un rendimiento de 4,27 dólares EE.UU. por cada dólar invertido. En conjunto, se prevé que los programas beneficiarán a más de 20 millones de personas en todo el mundo. Ya en su primer año de existencia, el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas ha tenido una notable influencia en los procesos internos del PMA, dado que se han presentado propuestas sólidas que han sido objeto de una amplia atención institucional, han fomentado la colaboración entre distintas dependencias de las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede, y han promovido el fortalecimiento de las asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas. También se ha concedido más importancia a la medición del impacto y a las enseñanzas extraídas de los programas del PMA. En 2024, la atención pasará a centrarse en la ejecución de los programas y el aprendizaje y en garantizar que los recursos asignados preparen el terreno para un futuro de éxito.

Coordinadores del documento:

Sra. V. Guarnieri
Subdirectora Ejecutiva

Departamento de Operaciones

Correo electrónico: valerie.guarnieri@wfp.org

Sr. N. Grede

Director

Fondo de Transformación para Cambiar Vidas

Correo electrónico: nils.grede@wfp.org

Establecimiento del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas

1. Tras la aprobación de un presupuesto para la creación del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas (denominado en lo sucesivo “el Fondo”) en el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva de 2022, el PMA designó a un miembro del personal de categoría superior a tiempo completo para que se encargara de coordinar y apoyar el proceso de asignación de recursos y ejecución, en colaboración con diversas direcciones de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países interesados. Además, el PMA creó una cuenta especial para el Fondo y publicó una directiva en la que se definían con claridad las funciones y las responsabilidades y se formalizaban la composición y el mandato del comité de selección de las inversiones y de aprendizaje.
2. Según la teoría del cambio en la que se sustenta el Fondo, se supone que las inversiones con cargo a él permitirán a las oficinas en los países invertir en sus propias capacidades y obtener recursos técnicos y financieros de más calidad. En ese momento, el PMA estará en mejores condiciones para elaborar y apoyar la ejecución de programas de carácter transformador que tengan un impacto importante en la vida de los beneficiarios, catalicen un mayor volumen de inversiones por parte de los Gobiernos y los donantes, y tengan un efecto duradero en la lucha por erradicar el hambre gracias al apoyo prestado a los Gobiernos nacionales por medio de asociaciones más amplias y enriquecedoras. El PMA considera que el Fondo servirá para generar un corpus mejorado de datos empíricos que pueda aprovecharse para la labor que realiza en apoyo de los Gobiernos, lo que, en última instancia, le permitirá cambiar la vida de un mayor número de personas.
3. A raíz de la contribución relativa al Fondo presentada por un Estado Miembro a finales de 2022, el PMA contrató a una empresa de evaluación para que ayude a las oficinas en los países que reciben financiación del Fondo a medir el impacto de su labor, presentando, cuando sea posible, una evaluación contrafactual. Además, se ha contratado a un consultor para que preste apoyo en esta tarea.

Las tres ventanillas temáticas para la selección de las propuestas de inversión

4. Poco después de que la Junta aprobase el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas en noviembre de 2022, el PMA publicó la primera convocatoria de propuestas, cuyo plazo de presentación finalizaba a comienzos de 2023, en el marco de la ventanilla temática 1 (transición de la asistencia humanitaria a una mayor autosuficiencia). En el segundo y tercer trimestres de 2023 se publicaron otras dos convocatorias de propuestas correspondientes a las ventanillas temáticas 2 (fortalecimiento de los sistemas) y 3 (adaptación al cambio climático). En total, se recibieron propuestas de inversión de 38 oficinas en los países, y 10 de ellas¹, que representaban a los seis despachos regionales, obtuvieron financiación del Fondo por un importe global de 63,8 millones de dólares.
5. Se convocó al comité de selección de las inversiones y de aprendizaje para que procediera a seleccionar las propuestas de los países que recibirían financiación con cargo al Fondo. El comité está presidido por el Subdirector Ejecutivo al cargo del Departamento de Asociaciones y está compuesto por siete miembros que representan a los departamentos de asociaciones, de operaciones y del entorno laboral y la gestión. Dentro del riguroso proceso de selección, además del examen realizado por los miembros del comité, también se llevó a cabo una evaluación técnica de cada una de las propuestas de inversión y se celebraron sesiones de presentación en las que las oficinas en los países dispusieron de 20 minutos para presentar sus propuestas y responder preguntas. El comité estableció una

¹ El Chad, Kenya y Filipinas para la ventanilla 1; Bangladesh, el Iraq, el Níger y el Perú, para la ventanilla 2, y Ghana, Nicaragua y la República Unida de Tanzania para la ventanilla 3.

clasificación de las propuestas en función de los criterios siguientes: carácter transformador, catalizador y sostenible de la propuesta; existencia de un buen programa de aprendizaje y de una sólida estrategia en materia de asociaciones, y posibilidad de implementar con éxito la propuesta. Con respecto a este último criterio, el comité asignó una puntuación global, otorgando puntos en función del grado de preparación del país y de la oficina en el país en cuestión, del nivel de ambición de la propuesta, de la medida en la que esta estaba en consonancia con el mandato y las ventajas comparativas del PMA, de la estrategia de dotación de personal propuesta y de la matriz de riesgos. También se concedieron puntos adicionales durante la evaluación técnica en función de si las propuestas abordaban las cuatro prioridades transversales del Marco de resultados institucionales del PMA. Asimismo, se celebraron sesiones de retroinformación a nivel individual y en grupo para todas las oficinas en los países que participaban en cada una de las ventanillas.

Programa de investigación

6. Trabajando conjuntamente con la empresa de evaluación, se ha establecido un programa de investigación para las tres ventanillas temáticas, y las oficinas en los países han finalizado sus planes de ejecución. En los planes de investigación de los países hay un componente de medición del impacto que incluye una evaluación contrafactual, abordando así la prioridad del Fondo de contribuir al corpus de datos empíricos en apoyo de la labor del PMA.
7. Por ejemplo, el programa de investigación correspondiente a la ventanilla 1 (transición) se centra en determinar hasta qué punto la labor promovida por el PMA en el marco del Fondo permite a los beneficiarios ir reduciendo su necesidad constante de recibir asistencia humanitaria. Por primera vez, se ha elaborado una definición institucional del término “transición”. También se va a poner a prueba un índice de transición de cara a su posible inclusión en el compendio de indicadores del PMA. Con ello se podrá valorar mejor el modo en que la labor del PMA ayuda a empoderar a los beneficiarios —incluidos los refugiados y las personas desplazadas internamente— para que puedan avanzar hacia unos medios de subsistencia más sostenibles, a pesar de la fragilidad del entorno en que suelen vivir.

Cambio transformador

8. Una de las principales aspiraciones del Fondo es modificar la forma en que los Gobiernos tratan de cambiar la vida de las personas y las comunidades pobres y afectadas por la inseguridad alimentaria. Por consiguiente, uno de los criterios de selección fundamentales para optar a la financiación con cargo al Fondo es el grado de transformación que contemplan las propuestas de inversión.
9. En el marco de la ventanilla 1, por ejemplo, las oficinas del PMA en el Chad y Kenya se proponen apoyar las estrategias gubernamentales dirigidas a transformar la vida de las grandes poblaciones de refugiados que viven en ambos países, dotando a los refugiados y a las comunidades de acogida cercanas de las herramientas necesarias para ganarse su propio sustento. En ambos casos, se empoderará a las personas muy vulnerables para que sean más autosuficientes, lo que a su vez ayudará a reducir las necesidades humanitarias de una forma duradera.
10. En el Chad, aunque la población de refugiados se ha duplicado hasta alcanzar 1,2 millones de personas desde el comienzo de la crisis en el Sudán en abril de 2023, hay refugiados que llevan hasta 20 años en el país. La mayoría sigue necesitando asistencia humanitaria porque tienen un acceso limitado a la tierra, al agua y a los servicios agrarios. Bajo la dirección del Gobierno, el PMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) intenta examinar las posibilidades de tener acceso a terrenos agrícolas que puedan restaurarse para que sean productivos, y negociar las condiciones. La inversión del Fondo ha sido decisiva a la hora de lograr el apoyo de los posibles donantes —en concreto, se está negociando una cuantiosa contribución del Banco Mundial—, con el fin de

- ampliar esta labor y aumentar el alcance de las actividades de otros organismos, como, por ejemplo, el arrendamiento de tierras a largo plazo para los programas de reasentamiento del ACNUR.
11. En Filipinas, el objetivo es aprovechar las actividades de alimentación escolar con productos locales como punto de entrada principal y plataforma estratégica para empoderar a los pequeños agricultores aumentando su autosuficiencia, de modo que sean capaces de disponer de medios de subsistencia sostenibles y resilientes ante el clima y los conflictos, para así reducir su dependencia de la asistencia humanitaria en caso de perturbaciones.
 12. En el Perú, el Gobierno está obligado por ley a destinar el 30 % del presupuesto anual de los programas de asistencia alimentaria —más de 150 millones de dólares al año— a la compra de alimentos a los pequeños agricultores. En el marco de la ventanilla 2 (fortalecimiento de los sistemas), el proyecto financiado con cargo al Fondo reúne a las partes interesadas que puedan trabajar juntas para superar los obstáculos al cumplimiento de la ley, entre otras cosas ayudando a los pequeños agricultores, que en su mayoría forman parte de la población indígena, a vender alimentos de calidad en los mercados públicos, ayudando al Gobierno a modificar el diseño de los programas de protección social para favorecer la compra de más alimentos frescos producidos localmente y mejorando los conocimientos y las prácticas en materia de nutrición de los agricultores. Los organismos con sede en Roma —a saber, el PMA, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)— promueven la aplicación de la Ley de compras estatales de alimentos y prestan asistencia técnica de manera coordinada.
 13. La financiación adjudicada con cargo al Fondo al Iraq, que también corresponde a la ventanilla 2, se ha destinado a actividades basadas en la fructífera colaboración del PMA con el Gobierno dirigida a poner en conexión los sistemas de gestión de la información repartidos por los distintos ministerios por medio del establecimiento de un registro único, y a hacer que el sistema de protección social del país sea más eficaz, eficiente y sostenible. En la siguiente fase de esta iniciativa, el PMA se propone trabajar con distintos asociados, como la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), para apoyar el establecimiento de mecanismos de conexión entre la prestación de asistencia y el fomento del empleo. Para ello, será necesario aumentar las capacidades de las instituciones nacionales para reforzar el capital humano ajustándose a las necesidades del mercado de trabajo, lo que a su vez tendrá repercusiones importantes en la seguridad alimentaria y nutricional de los participantes.
 14. En el marco de la ventanilla 3 (adaptación al cambio climático), en la República Unida de Tanzania, el PMA prestará apoyo al Programa Nacional de Adaptación al Cambio Climático por medio de la integración de medidas anticipatorias en el sistema nacional de protección social. Las previsiones climáticas se vincularán a las transferencias de efectivo realizadas a través de la infraestructura de protección social en las regiones propensas a la sequía. Al mismo tiempo, la adopción de enfoques climáticamente inteligentes en la realización de obras públicas reforzará las capacidades de absorción, adaptación y transformación de las comunidades que cada día se ven más expuestas a los efectos de las perturbaciones climáticas.
 15. En Ghana y Nicaragua, las propuestas de inversión en materia de adaptación al cambio climático tienen como objetivo estudiar de qué modo se puede mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños agricultores mediante la promoción de la generación de ingresos procedentes del mercado de carbono —una empresa compleja con un enorme potencial que el PMA aún no ha estudiado suficientemente—. Entre los obstáculos más frecuentes figuran las cuestiones relacionadas con la propiedad de los

créditos de carbono, la falta de dispositivos institucionales adecuadas, la inexistencia de vínculos con los compradores de los créditos y la necesidad de una validación independiente del volumen real de carbono capturado. Si los dos países consiguen que los créditos de carbono puedan utilizarse para mejorar la seguridad alimentaria de los pequeños agricultores y reducir el hambre, otras oficinas del PMA en los países podrían beneficiarse de esta experiencia.

Financiación catalizadora

16. Además del carácter transformador de las actividades propuestas, otro criterio fundamental para recibir financiación con cargo al Fondo es en qué medida las inversiones propuestas pueden ayudar a las oficinas en los países a catalizar la obtención de un volumen importante de financiación suplementaria, procedente sobre todo de los Gobiernos o de las instituciones financieras internacionales, en favor de las causas que defiende el Programa.
17. Las oficinas en los países han indicado los recursos adicionales que se proponen desbloquear por medio del Fondo. Se prevé que, en conjunto, el rendimiento de las inversiones para los 10 países seleccionados será del 427 %, lo que significa que, si logran lo que se proponen, las oficinas conseguirán desbloquear 4,27 dólares por cada dólar invertido. El resto de la financiación así obtenida se destinará a actividades respaldadas por el PMA y, en muchos casos, se hará llegar directamente a los ministerios competentes o a otros asociados en el país.
18. En países como Bangladesh, el Chad, Filipinas, el Níger y el Perú, los esfuerzos destinados a catalizar la obtención de financiación se dirigen principalmente a las instituciones financieras internacionales. Por otra parte, en Filipinas, Ghana, el Iraq y el Perú, los Gobiernos anfitriones pueden ser una fuente importante de financiación adicional. En todos los países se buscan las contribuciones de los donantes habituales, aunque de manera especialmente importante en Bangladesh, Filipinas y Kenya. En Ghana, las conversaciones con los acreedores bilaterales del país han avanzado considerablemente y han brindado la oportunidad de aprovechar y poner a prueba el instrumento innovador de canje de deuda como fuente adicional de financiación procedente de los Gobiernos anfitriones. Tanto en Ghana como en el Perú, una prioridad importante es impulsar las inversiones del sector privado.
19. La labor que se ha previsto llevar a cabo en el Perú ayudará a mejorar la eficacia en función de los costos de las asignaciones del presupuesto público. Durante la primera fase de la intervención, el PMA consolidará y validará el modelo propuesto en varios distritos. Una vez se hallan validado los resultados, la segunda fase se centrará en la ampliación del modelo a escala regional recurriendo a la movilización de recursos públicos regionales. La tercera fase será su aplicación a nivel nacional esperando que el Gobierno disponga de nuevas partidas presupuestarias que permitan ampliar la escala de aquellas prácticas o medidas cuya viabilidad haya quedado demostrada gracias a la inversión del Fondo.

Beneficiarios

20. El objetivo último que el PMA pretende conseguir con el Fondo es mejorar de forma permanente la vida de las personas haciendo progresar su seguridad alimentaria y su nutrición. El Fondo fue creado para que el PMA pueda prestar apoyo a los Gobiernos de un modo más sostenible y eficaz; por ejemplo, reforzando los sistemas que mejoran la seguridad alimentaria de personas que anteriormente se hallaban en situación de vulnerabilidad, o ayudando a los países y a las poblaciones a adaptarse al cambio climático.
21. Aunque el PMA suele centrarse principalmente en las personas a las que presta asistencia directamente (los denominados "beneficiarios de nivel 1"), ha informado a la Junta de que su labor en el marco del Fondo se centrará en mayor medida en los beneficiarios de nivel 3, que son las personas que se benefician indirectamente de su labor sin recibir ninguna

transferencias directas. Por ejemplo, los ciudadanos que reciben prestaciones de protección social se consideran beneficiarios de nivel 3 cuando el PMA colabora con las autoridades públicas para mejorar la eficiencia y la eficacia del sistema general de protección social.

22. Las 10 oficinas en los países a las que se adjudicó financiación con cargo al Fondo se han comprometido a prestar asistencia a 20,4 millones de beneficiarios de nivel 3 durante el período abarcado por las actividades financiadas por el Fondo. Dicho de otro modo, el PMA se ha comprometido a cambiar la vida de un mínimo de 20 millones de personas gracias a las inversiones del Fondo. Asimismo, al Programa le interesa comprender la índole de los cambios que han experimentado los beneficiarios, tales como los beneficios que obtienen de unos sistemas de prestaciones mucho más sólidos, del aumento de la cohesión social y de una mayor autosuficiencia.

Fortalecimiento de las asociaciones

23. Para que el Fondo dé buenos resultados, es fundamental promover unas asociaciones más estrechas con los Gobiernos anfitriones, otras entidades de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales, la sociedad civil, el sector privado y el mundo académico.
24. En el contexto de las actividades del Fondo, las oficinas del PMA en los países se proponen ante todo intensificar las relaciones con los Gobiernos anfitriones. En el Chad, por ejemplo, la inversión del Fondo será fundamental para contribuir al logro de las metas de la Ley Nacional de Asilo. En abril de 2023 se aprobó un decreto de aplicación de la ley, en el que se pone de relieve la firme voluntad del Gobierno de cumplir su programa. Tras reconocer que la presencia de refugiados en el Chad es una situación de larga data, la ley otorga a los refugiados los mismos derechos y oportunidades económicas que a la población del Chad. En el Níger, la financiación a cargo del Fondo se destinará a ayudar en gran medida al Gobierno a implantar e institucionalizar el incipiente sistema nacional de protección social, partiendo de los programas e instrumentos ya existentes, como el Programa Nacional de Redes de Seguridad y el registro único.
25. El fortalecimiento de los sistemas de protección social es fundamental para la labor del PMA en la República Unida de Tanzania, el Iraq y Bangladesh. En el caso de este último país, la inversión del Fondo dio lugar a la firma del primer memorando de entendimiento entre el PMA y el Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Infancia en octubre de 2023. En Ghana, el PMA y el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social reforzarán su colaboración vinculando los mecanismos de protección social a las oportunidades del mercado de carbono que se derivan de los métodos agrícolas climáticamente inteligentes, con objeto de diversificar los ingresos y fomentar los medios de subsistencia. Además, se ha firmado un memorando de entendimiento con la Autoridad de Desarrollo del Milenio del país.
26. En las propuestas de inversión con cargo al Fondo presentadas por las oficinas en los países se recoge su propósito de establecer asociaciones más sólidas y estrechas con otros organismos. La Oficina del PMA en Filipinas, por ejemplo, se asociará con la FAO para llevar a cabo su plan de ayudar al Gobierno a ampliar y financiar su Programa Nacional de Alimentación Escolar; la colaboración incluirá la búsqueda conjunta de financiación de los donantes habituales y las instituciones financieras internacionales. La oficina está estudiando las posibilidades de colaborar con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en las actividades de nutrición escolar, al tiempo que refuerza la capacidad del Gobierno y las entidades del sector privado de aplicar la Ley de Enriquecimiento de Alimentos, en la que se prescribe el suministro de arroz enriquecido con hierro en los programas gubernamentales de alimentación. En el Chad, Ghana, Kenya y el Perú se están manteniendo o se ha previsto celebrar conversaciones con la FAO de cara a una posible asociación, mientras que con la labor financiada por el Fondo en el Perú se intentarán fomentar las sinergias con el FIDA en el marco de la actuación de este organismo en el país.

En Kenya y el Chad, se considera al ACNUR un asociado clave, dado que su trabajo se centra en los refugiados. En estos dos países, el Fondo ayuda a ampliar la asociación del PMA con el ACNUR más allá de las intervenciones de emergencia con el fin de establecer las bases para una colaboración a largo plazo sobre distintos aspectos de la resiliencia. El diseño y la ejecución de la labor financiada con cargo al Fondo en el Níger se basa en la estrecha colaboración que el PMA mantiene con el UNICEF y el Banco Mundial —las tres entidades trabajan de manera conjunta con otras partes interesadas importantes para reforzar la implantación por parte del Gobierno de su Programa Nacional de Protección Social—. En Ghana, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) podría convertirse en un asociado clave para el fomento de los conocimientos, al ser allí el principal organismo en la esfera de la acción climática.

27. Varias oficinas en los países tienen previsto asociarse con actores locales del sector privado o el mundo académico. En Nicaragua, por ejemplo, empresas aseguradoras ofrecerán a los pequeños agricultores seguros paramétricos de riesgo climático. En el Iraq, es posible aumentar la participación de los actores del sector privado en los programas de formación profesional y animarlos a contratar a empresarios recién graduados, lo que ayudará a diversificar el sector privado. En el Perú, el sector privado desempeñará un papel importante para los pequeños agricultores indígenas, al comprar su producción junto con el sector público y facilitarles conocimientos e información para ayudarlos a acceder directamente a los mercados. En el Chad, el sector privado tiene una función esencial a la hora de hacer realidad la visión común del Gobierno y el Banco Mundial de conseguir que los refugiados y las poblaciones de acogida restauren las tierras degradadas para poder darles un uso productivo, al tiempo que se promueve el desarrollo del sector de la agroindustria. En Ghana, habrá empleos cualificados para los jóvenes en las empresas encargadas de medir, verificar y certificar las reducciones de las emisiones de carbono. Esta labor supondrá un medio rentable de prestar asistencia a los pequeños agricultores; al mismo tiempo, se ofrecerán paquetes de préstamos con la garantía de los ingresos futuros derivados del mercado de carbono, con el fin de apoyar la transición a una agricultura climáticamente inteligente.
28. En resumen, el Fondo ya tiene un efecto catalizador que favorece el establecimiento de nuevas relaciones más profundas entre el PMA y sus asociados. Asimismo, el PMA colabora con los Gobiernos en aquellos ámbitos en los que es el organismo más indicado para hacerlo, y aprovecha las asociaciones para prestar asistencia a los Gobiernos en las esferas en las que sus asociados pueden aportar capacidades y competencias complementarias.

Aprendizaje y contribución al corpus de datos empíricos

29. Todas las oficinas del PMA que han obtenido financiación con cargo al Fondo se han comprometido a someter una parte de las actividades realizadas a una rigurosa medición del impacto con el fin de contribuir al creciente corpus de datos empíricos del PMA. A fin de velar por la independencia, la imparcialidad y la alta calidad de los resultados, se ha contratado a una agencia de investigaciones externa para que ayude en esta tarea. A diferencia del seguimiento periódico, la medición del impacto implica la recopilación de datos para la realización de una evaluación contrafactual, de tal manera que los cambios que se produzcan a nivel de los efectos puedan atribuirse de manera fiable a la actuación del PMA. Lo que se pretende es que muchas de estas iniciativas consigan cumplir los estrictos criterios de una evaluación contrafactual creíble y puedan considerarse así evaluaciones del impacto².

² La Oficina de Evaluación examinará el diseño de estas evaluaciones a fin de garantizar el cumplimiento y el mantenimiento de las normas de las evaluaciones del impacto.

30. En el Chad, por ejemplo, las actividades de investigación se centrarán en los cambios que se produzcan en los ingresos, la seguridad alimentaria y la convivencia pacífica de los refugiados y las comunidades de acogida vulnerables que participan en los programas integrados del PMA en materia de resiliencia.
31. En Kenya, se llevarán a cabo investigaciones para evaluar el impacto de un conjunto de medidas de fomento de la protección social, denominado “modelo de efectivo+”, en los refugiados y las poblaciones de acogida vulnerables. El estudio pretende determinar si la integración de la protección social en las intervenciones de fomento de la resiliencia puede hacer obtener mejores resultados para los refugiados y las comunidades de acogida, en concreto, una mayor autosuficiencia y medios de subsistencia adaptados al clima. También se estudiará qué factores ayudan a la población a dejar de depender de los programas de asistencia humanitaria para adquirir la autosuficiencia, y los posibles obstáculos que pueden encontrarse durante este proceso.
32. En el Níger, las investigaciones tendrán como objetivo medir hasta qué punto la asistencia plurianual previsible, prestada desde una perspectiva de desarrollo, puede dar mejores resultados que la asistencia humanitaria *ad hoc* prestada exclusivamente durante la temporada de escasez de alimentos. Los datos empíricos generados permitirán al Gobierno y al PMA propugnar modelos de ejecución prospectivos e intervenciones plurianuales concebidas para reducir la dependencia con respecto a la financiación humanitaria. Los hallazgos sobre el potencial transformador del Fondo se difundirán a nivel regional, con objeto de ayudar a que se produzca un cambio de paradigma en las estrategias de intervención durante la temporada de escasez de alimentos en los países del Sahel y poner de relieve la función de las redes de seguridad a la hora de reducir las necesidades humanitarias.
33. En Ghana y en Nicaragua, el objetivo de las investigaciones será cuantificar y describir los efectos de la financiación de la acción climática y los mercados de carbono en los ingresos, los medios de subsistencia, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los pequeños agricultores; evaluar qué incentivos ofrece a los agricultores la adopción de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes, y valorar la eficacia, el carácter inclusivo y la escalabilidad de los mecanismos institucionales concebidos para favorecer la implantación de una agricultura de este tipo.
34. En el Perú las investigaciones se centrarán en el modo en que los cambios en la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores influyen en la nutrición a nivel de los hogares. Se llevará a cabo un análisis de la relación costo-beneficio de incluir en los programas de protección social la compra de productos locales a los pequeños agricultores, que aportará un conocimiento valioso acerca de la posibilidad de ampliar los trabajos previstos. Se está negociando un acuerdo con la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco para destinar 4 millones dólares al desarrollo del programa de investigación y de otras iniciativas destinadas a generar datos empíricos en el marco de la labor financiada con cargo al Fondo.

Incorporación de las prioridades transversales

35. Dentro del proceso de selección y del examen técnico, el comité de selección de las inversiones y de aprendizaje del Fondo evalúa también en qué medida las prioridades institucionales transversales del PMA se han incorporado en el diseño de los proyectos que figuran en la propuesta de inversión.
36. Por ejemplo, en lo que se refiere a la integración de la nutrición, en los trabajos financiados por el Fondo, la Oficina del PMA en Bangladesh ha añadido una esfera de resultados independiente relativa a dicha prioridad. Con ello se pretende mejorar la eficacia y la eficiencia de dos programas gubernamentales de protección social —uno destinado a las

- mujeres vulnerables y otro dirigido a las madres y sus hijos—. Las actividades previstas se han concebido para mejorar la selección de beneficiarios, fortalecer los sistemas de información para la gestión y crear nuevos centros de aprendizaje, con la posibilidad de añadir módulos sobre conocimientos financieros básicos y capacidad de reacción ante las perturbaciones. Esta esfera de resultados independiente también garantizará que el diseño de ambos programas pueda optimizarse de manera que se generen efectos positivos en materia de nutrición.
37. En el Iraq, las actividades que se realizarán tienen como objetivo hacer que el Gobierno pueda incluir a un mayor número de personas vulnerables en su sistema de protección social, seleccionando de entre los actuales beneficiarios los hogares donde viven jóvenes; facilitando el paso de la asistencia social a la autosuficiencia y garantizando su seguridad alimentaria y nutricional. El programa incluye medidas en materia de inclusión financiera que tienen en cuenta las múltiples dimensiones de la pobreza y abordan sus causas profundas, prestan asistencia a los jóvenes de las zonas urbanas y rurales y hacen hincapié en la inclusión de las mujeres y las niñas.
 38. En el Perú, existe un proyecto destinado principalmente a las pequeñas agricultoras indígenas que apoya la formación y el fortalecimiento de asociaciones estructuradas dirigidas por mujeres, con objeto de fomentar la capacidad de liderazgo y la autonomía de las mujeres y promover la creación de capital social. Una de las principales dificultades a las que se enfrentan las mujeres a la hora de crear o mantener los activos productivos que resultan esenciales para su resiliencia económica es la falta de igualdad en el acceso al crédito. En lo que concierne a la nutrición, el proyecto ayudará a luchar contra la malnutrición y la inseguridad alimentaria favoreciendo la colaboración con los pequeños agricultores, ya que estos desempeñan un papel fundamental a la hora de garantizar la disponibilidad y la accesibilidad de los distintos alimentos nutritivos que se precisan para atender las necesidades de los grupos de población vulnerables, bien sea a través de los mercados o por medio de la producción propia. El proyecto incluirá la realización de actividades de capacitación integral en materia de nutrición dirigidas a los pequeños agricultores, de modo que lleguen a estar en condiciones de producir, comprar, preparar y consumir alimentos sanos, así como medidas de fomento de las buenas prácticas para el cuidado de los niños menores de 3 años y para las niñas y mujeres embarazadas.
 39. En lo que respecta a la protección de los beneficiarios y la rendición de cuentas ante ellos, la sostenibilidad ambiental y las salvaguardias sociales, se solicitó a todos aquellos que presentaron propuestas de inversión que indicaran con claridad de qué manera se iban a abordar esas prioridades durante la realización de los trabajos. Para las propuestas que reciban financiación del Fondo, se ha de llevar a cabo un análisis de las normas ambientales y sociales de conformidad con las buenas prácticas institucionales.

Perspectivas

40. El año 2023 se consagró a la creación del Fondo y a la selección de los 10 países que recibirán financiación del Fondo en los próximos tres a cinco años. Gracias a la participación de las oficinas en los países, los despachos regionales y diversos departamentos de la Sede y al proceso competitivo llevado a cabo para seleccionar a los países que van a recibir financiación del Fondo, ha podido garantizarse que las propuestas de inversión presentadas sean de gran calidad y ofrezcan la posibilidad de obtener un gran rendimiento de la inversión. En 2024, la atención pasará a centrarse en la colaboración con las oficinas en los países que han recibido financiación del Fondo para alcanzar algunas de las metas fijadas al respecto, a saber: generar datos empíricos, consolidar y mejorar las asociaciones, transformar las vidas y atraer financiación que tenga un efecto catalizador en apoyo de las causas que defiende el PMA conforme a su mandato y sus ventajas comparativas.

41. El Fondo está alcanzando dichas metas gracias a la utilización y el aprovechamiento de las estructuras de apoyo técnico del PMA que ya existen a nivel de las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede, sin crear un equipo independiente. El personal encargado del Fondo forma parte integrante del Departamento de Operaciones y consta de un directivo superior y un consultor que se ocupa de la generación de datos empíricos y de la medición del impacto. Dado que las lecciones que se extraigan de los 10 países deberán servir de base para la labor general del PMA destinada a cambiar la vida de las personas, la sobriedad del modelo adoptado garantizará la creación de una comunidad de intercambio de prácticas que facilite el aprendizaje institucional de carácter amplio, en particular en lo que atañe a las actividades relacionadas con el Fondo. Al mismo tiempo, la estrecha interacción entre las diversas dependencias ha hecho que se inicie un proceso para detectar los puntos de congestión y definir con más precisión las funciones y los mecanismos que se incluirán en el proceso de creación conjunta en el seno del PMA, tanto dentro de la Sede como entre la Sede y los despachos regionales y las oficinas en los países.
42. Gracias al Fondo, el PMA dispone ahora de un mecanismo riguroso para el proceso de solicitud y examen de las propuestas de financiación, mecanismo que puede aprovecharse para consolidar y ampliar las asociaciones existentes y captar recursos adicionales en apoyo de su labor, sobre todo de las iniciativas dirigidas a reducir la dependencia respecto de la asistencia humanitaria —una esfera más crucial que nunca en el contexto actual de aumento de las necesidades y merma de recursos—.
43. El Fondo también ha estimulado la colaboración horizontal y vertical en el seno del PMA. En la Sede, los departamentos responsables de las operaciones y las asociaciones trabajan en colaboración para lograr que el Fondo sea un éxito. El personal encargado del Fondo colabora estrechamente con el equipo de la línea de trabajo 4 de la iniciativa relativa a la aplicación del Plan Estratégico, la cual presta apoyo a muchas oficinas en los países —entre ellas, las oficinas que han obtenido financiación del Fondo y otras que no han sido seleccionadas— a la hora de formular sus propuestas de valor y elaborar planes de acción en materia de asociaciones. En algunas oficinas del PMA en los países, el Fondo ha hecho posible diseñar y elaborar programas interdepartamentales, que a menudo reúnen a tres o cuatro dependencias técnicas y a las oficinas sobre el terreno creando una comunidad de práctica. Las misiones conjuntas realizadas por personal de la Sede y de los despachos regionales a algunas oficinas en los países van a dar lugar al establecimiento de programas y planes de trabajo comunes.
44. El Fondo favorece tanto el intercambio de información entre las oficinas en los países como la integración de esas informaciones en el sistema de gestión de los conocimientos del PMA, lo que garantizará la recogida y la difusión de las mejores prácticas. Por último, la iniciativa prevista relativa a la medición del impacto aumentará considerablemente el corpus de datos empíricos con que cuenta el PMA para su labor a largo plazo. Muchos de estos datos empíricos acabarán siendo publicados, lo que dará al PMA la posibilidad de compartir sus conocimientos con un público más amplio.

En general, el Fondo ayudará al PMA a reducir las necesidades de asistencia humanitaria trabajando al lado de los Gobiernos para buscar formas de empoderar a los beneficiarios de modo que puedan ir dejando paulatinamente de depender de la asistencia. Con ello, el Programa podrá atender a un mayor número de beneficiarios con cada dólar recibido, dado que la labor se realizará en asociación con otras partes y se centrará en los sistemas de titularidad nacional. Además, en una época en la que los recursos disminuyen, permitirá al PMA concentrar su actuación definiendo con más precisión las esferas en las que puede aportar valor añadido aprovechando sus ventajas comparativas. Por último, el Fondo mejorará la relación costo-eficacia de la labor del PMA destinada a cambiar la vida de las personas.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia