



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Programa
Mundial de
Alimentos

Sexta reunión conjunta oficiosa del Consejo de la FAO, la Junta Ejecutiva del FIDA y la Junta Ejecutiva del PMA 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2022

Resumen general

Antecedentes

La sexta reunión conjunta oficiosa del Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Junta Ejecutiva del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la Junta Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA), es decir, los órganos rectores de los organismos con sede en Roma (OSR), se celebró los días 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2022. La reunión, de un día y medio de duración, brindó a los miembros de las Juntas y del Consejo y al personal directivo de los tres organismos la oportunidad de entablar un diálogo constructivo sobre diversas cuestiones. La reunión se celebró por medios virtuales a través de la plataforma Zoom y se dispuso de servicios de interpretación en los seis idiomas oficiales. Conforme a la práctica de rotar la presidencia entre los tres organismos, este año fue el PMA quien se encargó de organizar la reunión.

El Excmo. Sr. Md. Shameem Ahsan, Presidente de la Junta Ejecutiva del PMA, presidió el conjunto de los debates. Las sesiones específicas sobre cada tema fueron dirigidas por el Presidente Independiente del Consejo de la FAO, el Presidente de la Junta Ejecutiva del FIDA y el Presidente del FIDA, y fueron presentadas por el Economista Jefe de la FAO, la Directora de la Oficina de Igualdad de Género del PMA, el Director de la División de Participación Activa, Asociación y Movilización de Recursos a Nivel Mundial del FIDA, el Vicepresidente Adjunto al cargo del Departamento de Administración de Programas del FIDA y el Director del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y Director de la Oficina para los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la FAO. Los principales temas tratados en la reunión se habían acordado por consenso mediante un proceso consultivo con los miembros y los Presidentes de los tres órganos rectores de los OSR; en consecuencia, la reunión se centró en la crisis alimentaria mundial y la temática de género, y también se presentó información actualizada acerca de la evaluación conjunta de 2021 sobre la colaboración entre los OSR y del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios.

Discurso de apertura

Al inaugurar la reunión, el Presidente de la Junta Ejecutiva del PMA dio la bienvenida a los participantes y ofreció una visión general del acto. Tras ello, el Presidente Independiente del Consejo de la FAO, Excmo. Sr. Hans Hoogeveen, y el Presidente de la Junta Ejecutiva del FIDA y Presidente del FIDA, Sr. Álvaro Lario, pronunciaron sus respectivos discursos de

apertura. A continuación, se dirigieron a la asamblea el Director General de la FAO, Dr. QU Dongyu, y el Director Ejecutivo del PMA, Sr. David Beasley.

Al describir las causas de la crisis mundial de la seguridad alimentaria, el Presidente del FIDA señaló que las profundas repercusiones de desafíos mundiales, relacionados en especial a los conflictos, a la pandemia de COVID-19 y al cambio climático, ponían de manifiesto las principales deficiencias fundamentales de los sistemas alimentarios mundiales. Con objeto de hacer frente a la amenaza inmediata del hambre y crear sistemas alimentarios sólidos para el futuro era necesario adoptar un enfoque doble. En este contexto, la colaboración entre los OSR era más importante que nunca, ya que se pedía a los tres organismos que ofrecieran sus competencias especializadas en materia de intervención ante emergencias y desarrollo a largo plazo.

En sus observaciones, el Director General de la FAO también destacó la creciente importancia de la colaboración entre los OSR para hacer frente a la crisis alimentaria mundial. Destacó la cooperación fructífera en la que se apoyaban los programas conjuntos realizados en el Sahel y mantenida en las esferas de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, así como en el intercambio de información y la labor de promoción, y añadió que la colaboración en el conjunto del sistema de las Naciones Unidas era fundamental para abordar los desafíos sin precedentes que se iban planteando y para reorientar la atención de la intervención ante emergencias a la acción en pro del desarrollo a largo plazo.

El Director Ejecutivo del PMA instó a la comunidad internacional a responder con carácter prioritario a las necesidades de emergencia de 350 millones de personas afectadas por la inseguridad alimentaria en todo el mundo con el fin de evitar la desestabilización y el malestar social generalizados. Afirmó que era vital adoptar un enfoque muy estratégico a la hora de prestar asistencia, habida cuenta de los limitados recursos disponibles y las crecientes necesidades humanitarias, y señaló que, a través de sus decisiones de financiación, los donantes tenían la posibilidad de favorecer enfoques colaborativos con sus decisiones de financiación.

Tema 1 del programa – Crisis mundial de la seguridad alimentaria, los combustibles y los fertilizantes, y desafíos conexos

El Economista Jefe de la FAO describió las repercusiones de la crisis alimentaria mundial en los ámbitos humanitario, macroeconómico y agroalimentario. A pesar de la disminución de los precios de los combustibles, se preveía que la factura mundial de las importaciones de alimentos alcanzara la cifra récord de casi 2 billones de dólares EE.UU.; eso significaba que los costos de importación de los 62 países más vulnerables aumentarían en 25.000 millones de dólares. Los elevados costos de la energía y los fertilizantes importados eran los principales factores a los que se debía dicho incremento; debido al precio inasequible de los fertilizantes para muchos agricultores, se preveía una reducción de los rendimientos en 2023, sobre todo en los países más vulnerables. Según los modelos elaborados por la FAO, África se vería especialmente afectada por la escasez de fertilizantes en zonas que ya se consideraban focos de hambre. Por ello era fundamental mejorar inmediatamente el acceso a los alimentos y ayudar a los países vulnerables a adquirir los insumos agrícolas necesarios para evitar una crisis alimentaria aún más grave en 2023.

Los miembros felicitaron a los OSR por su colaboración para hacer frente a los desafíos relacionados con la crisis mundial de la seguridad alimentaria. Señalaron la importancia de

los debates y la adopción de decisiones basados en datos empíricos y elogiaron el Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas y la publicación periódica de datos y análisis por parte de la FAO a ese respecto.

Varios miembros describieron los problemas que planteaba la crisis alimentaria mundial en sus respectivos países y regiones, así como los efectos desproporcionados del cambio climático en las poblaciones más vulnerables. Destacaron la importancia de poner fin a los conflictos y abordar las deficiencias estructurales —como la dependencia de las importaciones, las carencias de los sistemas de producción y distribución de alimentos y el endeudamiento—, al tiempo que se prestaba socorro inmediato a las personas más afectadas por la crisis. En su opinión, los OSR debían desempeñar una función fundamental para respaldar los esfuerzos nacionales encaminados a fomentar la resiliencia, adoptar un enfoque estratégico respecto de la agricultura y elaborar políticas que propiciaran el desarrollo sostenible. Entre las prioridades se mencionaron el análisis conjunto, la complementariedad de los OSR, el aprendizaje entre países y la transparencia y rendición de cuentas, además de una mayor atención a la colaboración con las instituciones financieras internacionales (IFI).

Los miembros pidieron:

- que la colaboración entre los OSR se renovara para hacer frente a las repercusiones de la crisis alimentaria mundial, especialmente a nivel de los países, y que se intensificara la interacción entre esos organismos y los fondos y programas con sede en Nueva York;
- que la comunidad internacional desplegara mayores esfuerzos para reducir el precio de los insumos agrícolas;
- que las funciones de los OSR se definieran con claridad ante las crecientes demandas de los Gobiernos y las IFI;
- que los sistemas alimentarios emprendieran un proceso de transformación sistémica con miras a garantizar la seguridad alimentaria para todos y que se asignara prioridad a los grupos vulnerables, y
- que se elaboraran planes a medio y largo plazo para afrontar la crisis de los fertilizantes.

En respuesta a las preguntas de los miembros, el personal directivo de los OSR explicó cómo los tres organismos estaban ajustando sus planes a medio plazo ante la crisis alimentaria mundial para centrar mejor sus operaciones y optimizar los plazos y la naturaleza de las mismas. Facilitó asimismo información adicional sobre los planes de los OSR para hacer frente a la crisis de los fertilizantes.

Tema 2 del programa – Información actualizada sobre la labor conjunta en materia de género

La Directora de la Oficina de Igualdad de Género del PMA presentó información actualizada sobre la estrecha colaboración existente entre los tres organismos en materia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer. Hizo hincapié en las últimas novedades del Programa conjunto sobre enfoques de género transformadores en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición, el Programa Conjunto para Acelerar el Progreso del Empoderamiento Económico de las Mujeres Rurales y la Coalición para poner los sistemas alimentarios al servicio de las mujeres y las niñas, que había surgido de la Cumbre de las

Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 y contaba con el apoyo de los OSR.

Los miembros acogieron con satisfacción la colaboración entre los OSR en la esfera de la igualdad de género y las novedades sobre los dos programas conjuntos, que se describieron como plataformas valiosas para la transferencia de conocimientos. Destacaron la importancia de las negociaciones en curso en el marco del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) sobre la elaboración de las Directrices voluntarias sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición.

Refiriéndose a la Coalición, los miembros elogiaron el liderazgo de los OSR y su apoyo al análisis de las vías nacionales y a los países que actuaban como promotores. Reconocieron asimismo los progresos realizados en la incorporación de consideraciones relacionadas con la igualdad de género en las políticas de los tres organismos sobre contratación y retención, y los alentaron a seguir trabajando en esa esfera.

Los miembros pusieron de relieve la importancia de las mujeres en la producción de alimentos, especialmente en las comunidades rurales, y su vulnerabilidad desproporcionada a la pobreza y la inseguridad alimentaria. Subrayaron que las mujeres eran poderosos agentes del cambio y que la igualdad de género era una condición previa para el logro de la Agenda 2030. Asimismo, señalaron que los esfuerzos por fomentar la igualdad de género debían adaptarse a los distintos contextos y no estar politizados, y que era oportuno desarrollar una visión común de lo que constituía un enfoque capaz de transformar las relaciones de género.

Los miembros pidieron:

- que los esfuerzos conjuntos se intensificaran a fin de recopilar datos desglosados para todos los programas y de producir más datos empíricos sobre los enfoques capaces de transformar las relaciones de género y sus repercusiones en la seguridad alimentaria y la nutrición;
- que se mantenga la cooperación operacional establecida entre los OSR, se estreche la colaboración en materia de igualdad de género en el marco de las actividades ordinarias y se multipliquen las estrategias e iniciativas conjuntas en materia de género en el ámbito de los países;
- que se desplieguen nuevos esfuerzos por integrar la perspectiva de género en todas las operaciones de los OSR y promover la igualdad de género en el debate sobre la seguridad alimentaria;
- que se preste especial atención a las mujeres y niñas que se enfrentan a formas de discriminación múltiples e interrelacionadas, en especial las mujeres y niñas con discapacidad, y
- que continúe la labor dirigida a incrementar los conocimientos y las capacidades de las mujeres de las zonas rurales, en particular en las esferas de agricultura resiliente ante el clima y del desarrollo empresarial.

En respuesta a las preguntas formuladas, el personal directivo de los OSR dio más detalles sobre el trabajo realizado recientemente por la Coalición para poner los sistemas alimentarios al servicio de las mujeres y las niñas, el seguimiento y la evaluación de los programas conjuntos, la formulación de enfoques adaptados a los distintos contextos y los efectos internos de la atención prestada a la igualdad de género en el seno de los OSR.

También presentó ejemplos de la contribución de cada organismo a los programas

conjuntos, de la colaboración establecida fuera del marco de los programas conjuntos y de los mecanismos de aprendizaje entre homólogos en la esfera del género.

Tema 3 – Información actualizada sobre la evaluación conjunta de 2021 de la colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma

Al presentar la información actualizada en nombre de los OSR, el Director de la División de Participación Activa, Asociación y Movilización de Recursos a Nivel Mundial del FIDA resumió los progresos realizados en la aplicación de cada una de las seis recomendaciones derivadas de la evaluación conjunta de la colaboración entre los OSR.

Los miembros agradecieron los esfuerzos desplegados por estos organismos para mejorar su colaboración y acogieron con satisfacción el fortalecimiento de la estructura de coordinación conjunta con el fin de mejorar la coordinación a nivel nacional. Destacaron la importancia de reducir las superposiciones, la competencia y la duplicación del trabajo entre los OSR, especialmente en la labor de desarrollo; la necesidad de armonizar la terminología, y la utilidad de que cada OSR elaborara planes y estrategias a escala nacional.

Los miembros señalaron que la colaboración debía basarse en el mandato de cada organismo y obedecer al enfoque de la iniciativa “Una ONU”. Asimismo, acogieron con satisfacción la mayor labor de análisis, en particular de los efectos multiplicadores de las operaciones de los OSR, y animaron a los tres organismos a determinar las complementariedades y estudiar los casos en los que el trabajo conjunto permitiría aumentar la eficiencia o el impacto de las intervenciones.

Los miembros pidieron:

- que el nuevo memorando de entendimiento entre los OSR se finalizara en los plazos establecidos;
- que se estableciera una coordinación nacional eficaz en todos los países en los que se llevaban a cabo operaciones;
- que se facilitaran datos fácticos sobre las modalidades y la índole de las actividades realizadas por los OSR en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz;
- que se definiera un enfoque estratégico común para abordar las causas profundas de la inseguridad alimentaria, y
- que se adoptaran una actitud innovadora y creativa y un enfoque audaz para hacer frente a las crisis mundiales en curso.

En sus respuestas, el personal directivo de los OSR describió las estructuras de coordinación de sus respectivos organismos y estudió los enfoques centrados en los sistemas alimentarios, la elaboración del memorando de entendimiento y el trabajo en curso con las IFI. También destacó las oportunidades que ofrecían las reformas del sistema de las Naciones Unidas y la posibilidad de que, con sus decisiones sobre la financiación, los miembros contribuyeran a reducir las duplicaciones y el solapamiento de actividades. Además, confirmó que el proyecto de memorando de entendimiento y las orientaciones sobre la programación conjunta se ultimarían en breve.

Información actualizada sobre la colaboración entre los OSR en el Sahel

El Vicepresidente Adjunto al cargo del Departamento de Administración de Programas del FIDA presentó información actualizada sobre el Programa Conjunto para el Sahel en

Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático (SD3C), y resumió los progresos realizados durante el primer año de ejecución. Mencionó las dificultades que se habían encontrado y explicó las siguientes etapas del programa que, además de ser una iniciativa emblemática de colaboración entre los OSR, era también una operación piloto de concesión de préstamos a escala regional centrada en las cuestiones transfronterizas y que aportaba valor añadido a los distintos países y a la región en su conjunto.

Los miembros subrayaron la importancia de la labor de los OSR en el Sahel para fortalecer la resiliencia de las poblaciones vulnerables y reforzar las estructuras locales. Felicitaron a estos organismos por su trabajo con los asociados nacionales e internacionales y los animaron a colaborar con la Alianza del Sahel en el marco de las iniciativas encaminadas a adoptar un enfoque multisectorial integrado en la región. Se manifestó interés por la posibilidad de aplicar enfoques similares al del programa SD3C en otras regiones.

En respuesta a las preguntas planteadas, el personal directivo de los OSR habló de la coordinación establecida con otras entidades de las Naciones Unidas en la región del Sahel, de las dificultades en materia de financiación y presentación de informes, de la complementariedad entre los OSR y de los esfuerzos por mejorar la coordinación, desde el plano nacional hasta el regional. Convino en que las enseñanzas extraídas del programa conjunto para el Sahel podían aplicarse a otras regiones y describió las medidas adoptadas para lograr sinergias con la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sáhara y el Sahel y otros países participantes en ella; otros componentes clave de la labor de los OSR en el Sahel eran el fortalecimiento de la cohesión social, la rehabilitación de tierras, los proyectos de efectivo por trabajo y las actividades de alimentación escolar.

Tema 4 del programa – Información actualizada acerca del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios

El Director del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y Director de la Oficina para los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la FAO ofreció un panorama general de las actividades recientes y previstas en el marco de dicho centro, que incluían las evaluaciones de las necesidades de los países, la formulación del programa de trabajo, los diálogos para encontrar soluciones relativas a los sistemas alimentarios, la cartografía de las coaliciones y los preparativos relacionados con el “Momento para hacer balance de los sistemas alimentarios” previsto para 2023. También explicó de qué manera el centro promovía la colaboración de los OSR, en particular mediante la elaboración conjunta del plan de trabajo, la colaboración operacional en los países y la responsabilidad compartida, lo cual había permitido aumentar la eficiencia y la eficacia en función de los costos, consolidar el liderazgo de los OSR en el marco de las iniciativas de reforma del sistema de las Naciones Unidas y acrecentar el poder de convocatoria de los tres organismos.

Los miembros agradecieron el trabajo realizado por los OSR para establecer y gestionar el centro, y señalaron que las enseñanzas extraídas de esa labor podrían ser valiosas en otras esferas. Indicaron que esperaban con interés el “Momento para hacer balance de los sistemas alimentarios” en 2023. Asimismo, acogieron con agrado la labor realizada por la Coalición para las Comidas Escolares, describiéndola como un modelo de promoción mundial y un catalizador de compromisos nacionales, especialmente gracias a su colaboración con los actores locales para lograr progresos tangibles.

Se expresó apoyo a los modelos de financiación innovadores y al trabajo en curso entre el FIDA y el Banco Mundial para poner en marcha una nueva estructura de financiación alimentaria. Los miembros también señalaron la función de las capacidades nacionales y regionales del sistema de las Naciones Unidas para apoyar las iniciativas nacionales encaminadas a transformar los sistemas alimentarios. Recordaron que, para realizar la labor relacionada con la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, los OSR debían aprovechar las estructuras existentes, en particular el Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del CSA, y subrayaron la importancia de una participación efectiva de los Gobiernos en las reuniones del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, además de la presencia de los órganos nacionales de coordinación, para garantizar que se contemplara e implementara un verdadero proceso de transformación.

Los miembros animaron a los OSR a:

- ayudar a los países a diseñar y aplicar las vías nacionales para la transformación de los sistemas alimentarios;
- contribuir a sacar más provecho de los productos del CSA;
- fortalecer el papel del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios para apoyar la aplicación de la Agenda 2030, y
- celebrar consultas inclusivas con los miembros para determinar las oportunidades de transformación de los sistemas alimentarios.

En respuesta a las preguntas, el personal directivo de los OSR compartió una visión preliminar de la forma y los resultados previstos de la reunión de balance de 2023. También explicó de qué manera el centro y las coaliciones facilitaban la colaboración a nivel de los países, sobre todo en lo relativo a la movilización de recursos, y aclaró el objetivo de la siguiente ronda de encuentros, prevista para diciembre.

Entre los otros temas tratados figuraron los siguientes: la movilización de los recursos disponibles en apoyo de la labor del centro; el programa de financiación de los sistemas alimentarios, codirigido por el FIDA y el Banco Mundial, y la colaboración entre los OSR y las IFI, y algunas cuestiones sobre el Fondo Fiduciario “Sistemas Alimentarios 2030” del Banco Mundial y su relación con el seguimiento de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. El personal directivo hizo hincapié asimismo en que, a nivel nacional, las actividades del centro se coordinaban directamente con los Gobiernos por conducto de los coordinadores nacionales designados para los sistemas alimentarios u otros funcionarios designados, y señaló que también se había invitado a los Gobiernos a nombrar a otros agentes de coordinación, de ser necesario, para facilitar esa interacción.