

附件 IV

信托基金和特别账户

概述

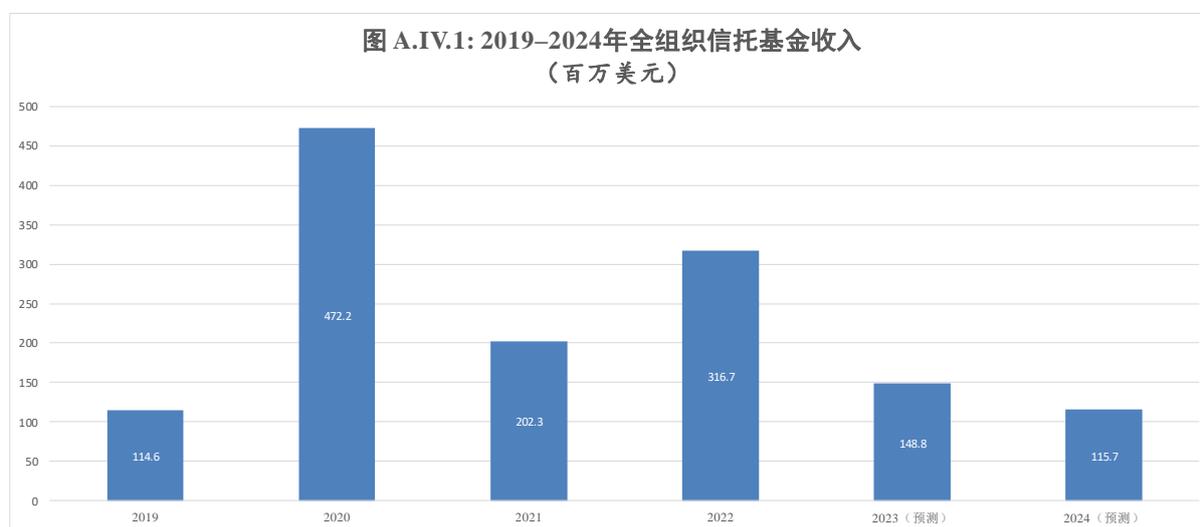
1. 本附件概要介绍 2024 年信托基金和特别账户的计划预测情况，同时详细介绍最主要的基金和账户。
2. 所有信托基金和特别账户都与粮食署的政策、目标和活动保持一致，由执行干事根据《财务条例》第 5.1 条设立。这些账户中捐款的目标和范围以及有关资金使用情况的报告程序均已通过书面信托基金协议的形式征得捐助方同意。
3. 特别账户用于特别捐款或指定用于特定活动的资金，每个财务周期的未支出余额可结转至下一个财务周期。特别账户用于对粮食署提供给下属办公室和单位以及其他联合国实体和人道主义界其他成员的服务进行财务管理。
4. 表 A.IV.1 总结了 2024 年信托基金和特别账户中的资金余额和预计流动情况，其中还包括用于基准活动的 1720 万美元“其他资金来源”，以便将表 A.IV.1 中显示的总基准预算与管理计划第 IV 章表 4.1 中显示的数字进行对比。“其他资金来源”包括普通基金以及指定用于特定全组织目的的实物捐赠，如免租金使用粮食署总部房地。

表 A.IV.1：2024 年信托基金、特别账户和其他资金来源中预测资金流动情况
(百万美元)

| | 信托基金 | 特别账户和其他资金来源 | 信托基金、特别账户和其他资金来源合计 |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------------|
| 2024 年 1 月 1 日期初余额 | 221.9 | 288.0 | 509.8 |
| 收入 | 115.7 | 351.6 | 467.3 |
| 开支 | 253.5 | 435.8 | 689.3 |
| 基准 | 47.1 | 98.4 | 145.6 |
| 其他服务 | 26.5 | 13.2 | 39.7 |
| 直接 | 0.0 | 131.9 | 131.9 |
| 业务 | 179.9 | 192.2 | 372.1 |
| 2024 年 12 月 31 日期末余额 | 84.6 | 203.8 | 288.4 |

5. 2024 年，特别账户、信托基金和其他资金来源合计基准开支（为高效、有效交付粮食署年度实施计划和履行粮食署机构义务而开展的基本活动开支）为 1.456 亿美元，占基准开支总额的 21%。2024 年预算与 2023 年相比增加 20%，具体增加最多的是由紧急行动司管理的侧重于通过提高应备能力强化粮食署响应能力的一项信托基金。
6. “其他服务”类别下的活动是辅助基准活动或为非粮食署实体提供行政和管理服务的次要、辅助性或自行决定的活动。2024 年该类别的计划开支为 3970 万美元，占总开支 6%。
7. 归入“直接”类别下的活动是由总部列入计划并管理、但可归入国别业务的活动。直接活动的大部分费用从国别战略计划预算中回收，因为导致费用的因素，如所需员工数量或所采购商品的吨数，都集中在国别业务中。2024 年直接活动的计划开支为 1.319 亿美元，占总开支 19%。预算相对稳定，从国别战略计划中回收的费用与 2023 年相比仅增加 4%。
8. 业务开支包括向外部客户提供商品和服务时直接产生的费用以及对国别业务的拨款，如从专题信托基金和特别账户中划拨给国别战略计划的资金。2024 年预测业务开支为 3.721 亿美元，占总开支 54%。

信托基金：2024 年预测收入和开支情况



9. 如图 A.IV.1 所示，信托基金收入过去五年出现大幅波动。根据粮食署全球捐款预测情况，2023 年原有预测值被下调至 1.488 亿美元。

10. 2024年，预测信托基金收入为1.157亿美元，与更新后的2023年预测收入相比减少22%。减少的主要原因是预测与饥饿相关的气候变化信托基金收入减少，2024年收入估计为1530万美元，而2023年为3810万美元，减少的还有R4农村抵御力举措信托基金，预测收入为360万美元，而2023年为3400万美元。
11. 表A.IV.2展示的是2024年信托基金预测开支情况，总额为2.535亿美元。2024年信托基金预算中占比最大的是业务类别，占比71%。2024年业务费用预计开支最大的信托基金是气候变化和减轻灾害风险以及伙伴关系主题领域的信托基金。
12. 气候变化和减轻灾害风险主题领域在2024年预测总开支中占比47%。下文介绍该主题领域最主要的信托基金以及与2023年管理计划相比预测开支增长情况：
 - 饥饿相关的气候变化信托基金，支持粮食署为应对气候变化对饥饿问题的影响而实施的能力发展举措和创新方法，其2024年计划开支为3780万美元（与2023年相比增加2300万美元），其中3580万美元划拨给驻国家办事处。
 - 气候风险融资，用于为非洲风险能力集团风险池成员国的弱势群体建立安全网，其2024年计划开支为2910万美元（与2023年相比增加340万美元），划拨给驻国家办事处的资金为2830万美元。
 - R4农村抵御力举措信托基金，有助于应对气候波动对最弱势粮食不安全人群的影响，其2024年计划开支为2620万美元（与2023年相比增加2130万美元），划拨给驻国家办事处的资金为2530万美元。
13. 伙伴关系主题领域信托基金预测开支占2024年总开支的15%。该主题领域开支占比最大的是划拨给强化粮食体系信托基金的3230万美元，该基金与万事达卡基金会共同运作，建立于2021年末，目的是强化粮食体系，为价值链中的年轻人增加就业机会。2024年，从该信托基金划拨给驻国家办事处的计划资金为3080万美元。
14. 非洲风险能力举措是最大的信托基金，其活动被归入“其他服务”，2024年预测开支为1110万美元，占“其他服务”类别总开支的42%。非洲风险能力是一个泛非风险池，旨在帮助非盟成员国提升自身计划、应备和应对干旱、洪水和飓风等极端天气事件和自然灾害的能力。

| 表 A.IV.2：2024 年按主题领域列示的信托基金预测开支情况（百万美元） | | | | |
|--|-------------|-------------|--------------|--------------|
| 主题领域 | 基准 | 其他服务 | 业务 | 合计 |
| 气候变化和减轻灾害风险 | 3.8 | 0.0 | 116.5 | 120.3 |
| 饥饿相关的气候变化 | 2.1 | 0.0 | 35.8 | 37.8 |
| 气候风险融资 | 0.9 | 0.0 | 28.3 | 29.1 |
| 绿色气候基金 | 0.0 | 0.0 | 26.6 | 26.6 |
| R4 农村抵御力举措 | 0.9 | 0.0 | 25.3 | 26.2 |
| 亚太区域气候抵御力 | 0.0 | 0.0 | 0.6 | 0.6 |
| 伙伴关系 | 3.8 | 0.0 | 33.4 | 37.2 |
| 强化粮食体系（与万事达基金会合作） | 1.5 | 0.0 | 30.8 | 32.3 |
| 其他 | 2.3 | 0.0 | 2.6 | 4.9 |
| 供应链 | 4.0 | 4.0 | 8.3 | 16.3 |
| 为非洲各疾病预防控制中心分发疫苗提供后勤和 能力建设方面的支持 | 0.0 | 2.6 | 7.8 | 10.4 |
| 其他 | 4.0 | 1.3 | 0.5 | 5.9 |
| 营养 | 2.9 | 3.1 | 9.3 | 15.3 |
| 微量元素举措 | 1.6 | 2.2 | 0.9 | 4.7 |
| 粮食和营养危机响应（比尔和梅琳达·盖茨基金会合作） | 0.0 | 0.1 | 3.2 | 3.3 |
| 其他 | 1.3 | 0.8 | 5.2 | 7.3 |
| 政府能力建设 | 2.2 | 11.6 | 0.3 | 14.1 |
| 非洲风险能力 | | 11.1 | | 11.1 |
| 其他 | 2.2 | 0.5 | 0.3 | 3.0 |
| 紧急应备和响应 | 11.2 | 0.2 | 0.0 | 11.4 |
| 粮食署能力开发 | 6.0 | 2.0 | 1.2 | 9.3 |
| 粮食安全 | 4.7 | 2.1 | 1.3 | 8.1 |
| 学校供餐 | 5.1 | 2.1 | 0.1 | 7.2 |
| 小农支持 | 0.0 | 0.0 | 5.6 | 5.6 |
| 创新加速器 | 0.0 | 0.7 | 3.9 | 4.6 |
| 其他主题领域* | 3.4 | 0.9 | 0.0 | 4.2 |
| 合计 | 47.1 | 26.5 | 179.9 | 253.5 |

* 其他主题领域包括现金补助、性别、风险管理、采购促进展、迪拜非粮食商品采购。

特别账户：2024 年预测开支

15. 表 A.IV.3 展示 2024 年特别账户预测开支情况，总额为 4.186 亿美元，业务活动占比最大，为总额的 46%。服务提供信托基金类别在表中被分为三大类：商业服务、全组织融资和其他。
16. 商业服务为 2.435 亿美元，占总开支的 58%，包括粮食署为内部提供的各项服务，否则此类服务会以更高成本外包，或无法外包的、粮食署有义务提供的服务。这些服务只提供给内部和伙伴方，费用从用户那里回收。
17. 全组织融资为 1.356 亿美元，占总开支的 32%，包含获得全组织服务融资的特别账户，费用从使用这些服务的粮食署各部门回收，包括通过有偿服务活动和确保全额费用回收的偿还时间安排。
18. 为了对通过粮食署全球交通工具租赁计划租赁并已包含在表 A.IV.3 第四列所列的直接活动中的交通工具收取的费用进行补充，粮食署将新建一个脱碳基金。该基金利用以下资源：目前对粮食署各部门从车队中心租赁的交通工具收取的碳税；未来对粮食署其他化石燃料消耗征收的碳税；愿意支持粮食署脱碳工作的外部捐助方和伙伴方的捐款。此项新举措将帮助粮食署通过为区域局和驻国家办事处旨在提高能源使用效率、减少化石燃料用量的项目提供资金，以实现自身的脱碳目标。2024 年预计筹措的 150 万美元将通过粮食署的能源增效计划加以管理。
19. 2023 年在“商业服务”类别下新增两项特别账户：化肥按需服务提供特别账户以及联合国车队特别账户，后者是联合国系统提供有效、安全、高效、环保的轻型交通工具及相关服务的联合行动，将实现大幅可持续节支，2024 年预计开支为 860 万美元。
20. “其他”特别账户类别 2024 年预测开支为 3950 万美元，占总开支的 9%，包括旨在推动改变生活议程供资的改变生活转型基金以及新捐助方配套基金，后者用于通过支付相关费用，鼓励东道国政府捐款。两项特别账户均直接为国别战略计划提供资金。

表 A.IV.3：2024 年按类别列示的特别账户预测开支情况（百万美元）

| 类别 | 基准 | 其他服务 | 直接 | 业务 | 合计 |
|-------------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|
| 商业服务特别账户 | 47.8 | 13.2 | 67.4 | 115.1 | 243.5 |
| 后勤服务 – 人道主义 | 3.1 | 5.1 | 8.4 | 22.9 | 39.6 |
| 航空 | 5.9 | 0.0 | 11.9 | 15.8 | 33.6 |
| 粮食署创新基金 | 5.5 | 7.1 | 0.0 | 16.5 | 29.1 |
| 商品和交通工具自我保险 | 0.0 | 0.0 | 4.1 | 18.6 | 22.7 |
| 信息技术 | 16.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 16.9 |
| 提供化肥按需服务 | 0.0 | 1.0 | 0.0 | 14.5 | 15.5 |
| 联合国人道主义应急仓库* | 11.3 | 0.0 | 1.1 | 0.0 | 12.4 |
| 信息技术和通信紧急情况快速支持小组 | 0.0 | 0.0 | 10.6 | 0.0 | 10.6 |
| 联合国车队 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 8.6 | 8.6 |
| 全球商品管理基金(GCMF)* | 0.0 | 0.0 | 6.2 | 0.0 | 6.2 |
| 全球后勤集群 | 4.5 | 0.0 | 1.2 | 0.0 | 5.7 |
| 其他** | 0.6 | 0.0 | 23.9 | 18.3 | 42.7 |
| 全组织融资特别账户 | 32.0 | 0.0 | 62.7 | 41.0 | 135.6 |
| 人均信息技术 | 0.0 | 0.0 | 37.7 | 0.0 | 37.7 |
| 个人捐赠投资战略 | 30.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 30.9 |
| 全球交通工具租赁 | 0.0 | 0.0 | 3.5 | 24.0 | 27.5 |
| 实地房地修缮服务 | 0.1 | 0.0 | 3.8 | 14.7 | 18.6 |
| 其他*** | 1.0 | 0.0 | 17.6 | 2.3 | 20.9 |
| 其他 | 1.4 | 0.0 | 1.9 | 36.2 | 39.5 |
| 改变生活转型基金 | 0.1 | 0.0 | 0.0 | 25.0 | 25.1 |
| 新捐助方配套基金 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 10.0 | 10.0 |
| 其他**** | 1.3 | 0.0 | 1.9 | 1.2 | 4.4 |
| 合计 | 81.2 | 13.2 | 131.9 | 192.2 | 418.6 |

* 向外部各方或国别战略计划提供的商品和服务的价值未包含在业务开支中。

** 商业服务类别中“其他”项下主要的特别账户涉及加速在粮食署中实现性别主流化、宣传、特殊捐助方财务报告费用回收机制、现金和代金券服务平台、变革管理执行、食品安全和质量、为世界各地粮食署员工提供健康保险、后勤执行支持系统、营养、健康计划。

*** 全组织融资类别中“其他”项下主要的特别账户涉及身份管理、实地安保、粮食署人力资源管理执行、紧急情况下全球机动能力。

**** 其他类别中“其他”项下主要的特别账户涉及初级专业官员计划管理、实地应急支持办公室。