



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 13-16 de noviembre de 2023

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 25 de septiembre de 2023

WFP/EB.2/2023/6-A/9

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Nepal (2019-2023)

Resumen

La evaluación del plan estratégico del PMA para Nepal (2019-2023) abarcó todas las actividades realizadas entre enero de 2019 y junio de 2022. La evaluación examinó la pertinencia, eficacia y eficiencia de la acción del PMA y los factores que explicaban sus realizaciones, cumplió los objetivos de rendir cuentas y favorecer el aprendizaje y sirvió de base para la preparación de un nuevo plan estratégico para el país.

Las limitaciones de acceso físico, los desastres naturales y la enfermedad por el coronavirus de 2019 son factores subyacentes de la persistencia de la inseguridad alimentaria que afecta a las personas y comunidades vulnerables de Nepal. La malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes suscitan una gran preocupación.

El plan estratégico para Nepal tiene seis efectos estratégicos centrados en la intervención ante crisis, la nutrición, la preparación y respuesta en casos de emergencia, el fomento de la resiliencia, el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la prestación de servicios a los asociados.

En la evaluación se constató que el plan se ajustaba a las necesidades de las personas, las prioridades nacionales y las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativos a Nepal, al tiempo que se adaptaba adecuadamente a las circunstancias cambiantes. El potencial de transformación del plan habría podido ser mayor con un posicionamiento más claro de sus actividades destinadas a cambiar la vida de las personas y vínculos más fuertes entre los efectos estratégicos.

En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.

Coordinadoras del documento:

Sra. A.-C. Luzot

Directora de Evaluación

Correo electrónico: anneclaire.luzot@wfp.org

Sra. A. Larmoyer

Oficial Superior de Evaluación

Correo electrónico: aurelie.larmoyer@wfp.org

Intervención ante crisis. La inclusión de un efecto estratégico dedicado a la intervención ante crisis resultó útil para poner en marcha rápidamente las actividades de ese tipo. Si bien la prestación de servicios a los asociados humanitarios fue eficaz, los resultados de la asistencia del PMA a las poblaciones afectadas por crisis fueron dispares. Por otra parte, se observaron resultados positivos en las intervenciones en materia de nutrición y resultados más discretos en las transferencias de base monetaria.

Fomento de la resiliencia. El fortalecimiento de la resiliencia surgió de las actividades de creación de activos y fortalecimiento de las capacidades nacionales. La integración de la agricultura resiliente ante el clima y la alimentación escolar con productos locales ayudó a diversificar la gama de intervenciones nutricionales disponibles en las escuelas. Sin embargo, el elevado número de comunidades que se beneficiaron de solo una o pocas intervenciones limitó las posibilidades de lograr cambios transformadores más amplios.

Eliminación de las causas profundas. En el marco de las actividades de salud materno-infantil, se lograron la mayor parte de los resultados previstos, y las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento resultaron eficaces. Se emprendieron actividades de enriquecimiento del arroz, que sin embargo experimentaron retrasos debido a la falta de financiación y a los efectos de la enfermedad por el coronavirus de 2019. El apoyo al Gobierno para el fortalecimiento de las políticas dio lugar a una mejor coordinación entre las partes interesadas. Las actividades de alimentación escolar fueron eficaces y continuaron durante la pandemia de coronavirus, y algunas se transfirieron al Gobierno.

Se obtuvieron buenos resultados gracias al apoyo a las políticas y al fortalecimiento de otros marcos normativos. La interrelación entre el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la prestación de asistencia directa mejoró la sostenibilidad y reflejó un enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo. Sin embargo, la falta de evaluación de las necesidades de capacidad y la limitada capacidad de absorción del Gobierno, entre otros factores, impidieron la implementación e institucionalización del fortalecimiento de la capacidad nacional y la preparación y respuesta ante emergencias.

Aunque los principios humanitarios, las consideraciones de género y el medio ambiente recibieron la debida atención, las consideraciones sobre el cambio climático y la inclusión de la discapacidad no se incorporaron suficientemente en el plan estratégico para el país.

En general, el plan estratégico para el país se ejecutó de manera eficiente, sobre la base de una estructura de costos bien justificada y procurando reducir los costos. El establecimiento de procedimientos sólidos en relación con la cadena de suministro y de medidas de selección de beneficiarios permitió mejorar la eficiencia. La oficina en el país se encargó del seguimiento de las actividades no se habían ejecutado de manera oportuna.

El PMA movilizó un nivel adecuado de recursos para el plan estratégico para el país, aunque la capacidad de adaptación se vio limitada por la importante asignación de fondos a nivel de las actividades. A pesar de algunas actividades conjuntas y complementariedades, y de la prestación de servicios valorados, el PMA no estudió ni aprovechó plenamente las asociaciones estratégicas con las partes interesadas.

En conclusión, la evaluación permitió constatar que el plan se basaba en datos empíricos, abordaba las necesidades de las personas y comunidades más vulnerables de Nepal y se ajustaba a las prioridades nacionales, al tiempo que respetaba los principios humanitarios e integraba las consideraciones de género y otras cuestiones transversales. Las actividades se adaptaron a las necesidades y condiciones cambiantes y se ejecutaron de manera eficiente. Los resultados obtenidos como consecuencia de la prestación de asistencia directa y de las actividades que abordaban las causas profundas fueron en su mayor parte positivos. Sin embargo, la convergencia limitada entre las actividades, las sinergias insuficientes con los asociados, la insuficiente disponibilidad de fondos no asignados, la enfermedad por el coronavirus de 2019 y la escasa capacidad de absorción del Gobierno dificultaron el logro de resultados óptimos y su sostenibilidad en el tiempo.

En la evaluación se formularon cuatro recomendaciones estratégicas y dos operacionales relacionadas con los aspectos siguientes: la interconexión, la coherencia y las sinergias en el nuevo plan estratégico para el país; la participación estratégica en el fortalecimiento de las capacidades nacionales; el apoyo a una estrategia nacional en materia de nutrición; la participación estratégica en el programa nacional de alimentación escolar; la intensificación del apoyo al cambio climático y el fomento de la resiliencia, y el fortalecimiento de las capacidades analíticas del Gobierno.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Nepal (2019-2023) (WFP/EB.2/2023/6-A/9) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2023/6-A/9/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) permitió analizar la labor realizada por el PMA en Nepal entre 2019 y mediados de 2022 y tuvo el doble objetivo de rendir cuentas de las realizaciones y favorecer el aprendizaje. El equipo de evaluación también examinó el PEP provisional de transición en relación con la elaboración del PEP y con la transición a las nuevas operaciones a partir de las operaciones anteriores del PMA en Nepal.
2. En la evaluación se aplicó un enfoque teórico y basado en una metodología mixta. Además de un examen de los documentos disponibles, el equipo de evaluación realizó más de 126 entrevistas con empleados del PMA y partes interesadas externas, 13 debates en grupos de discusión (incluso en comunidades de regiones montañosas remotas), observó sobre el terreno los activos (re)construidos y las bases operativas de agrupación de suministros humanitarios¹ y llevó a cabo una encuesta en línea. Los hallazgos, las conclusiones y las recomendaciones correspondientes se examinaron con las partes interesadas internas y externas en dos talleres.
3. Entre los usuarios directos de la evaluación se encuentran la oficina del PMA en el país y las partes interesadas internas y externas, entre ellos los beneficiarios.

Contexto

4. Nepal es un país montañoso con una población étnicamente diversa y predominantemente rural (79 %) de 29,1 millones de habitantes². Aunque está clasificado como país de “desarrollo humano medio”, una cuarta parte de la población vive por debajo del umbral nacional de pobreza³. El Gobierno de Nepal hace especial hincapié en la reducción de la pobreza y la inseguridad alimentaria, tal como se define en sus decimocuarto⁴ y decimoquinto planes nacionales de desarrollo⁵ trienal.
5. Nepal se encuentra entre los países del mundo más afectados por desastres, más concretamente por inundaciones, deslizamientos de tierra y sequías. Algunos estudios recientes señalan que, para 2050, Nepal podría perder un 2,2 % de su producto interno bruto anual debido al cambio climático⁶.
6. La agricultura, que emplea a más del 60 % de los trabajadores, representa el 25,8 % del producto interno bruto⁷. El sector agrícola está dominado por la agricultura de subsistencia, y la dependencia de las importaciones de alimentos va en aumento.
7. La inseguridad alimentaria en Nepal está relacionada con limitaciones de acceso físico y desastres naturales, que afectan en particular a las mujeres y a determinados grupos étnicos y de castas. A pesar de que la puntuación de Nepal en el Índice Global del Hambre ha mejorado, pasando de 37,4 (“muy grave”) en 2000 a 19,1 (“moderado”) en 2022⁸, las dificultades persisten, ya que en más del 12 % de los hogares el consumo de alimentos es insuficiente.

¹ Las bases operativas de agrupación de suministros humanitarios de Nepal son instalaciones predeterminadas que se utilizan para el almacenamiento de ayuda humanitaria y artículos logísticos, que se utilizarán principalmente al comienzo de una emergencia.

² Oficina Nacional de Estadística. 2023. [National Population and Housing Census 2021](#).

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. [Global Multidimensional Poverty Index 2022. Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty](#).

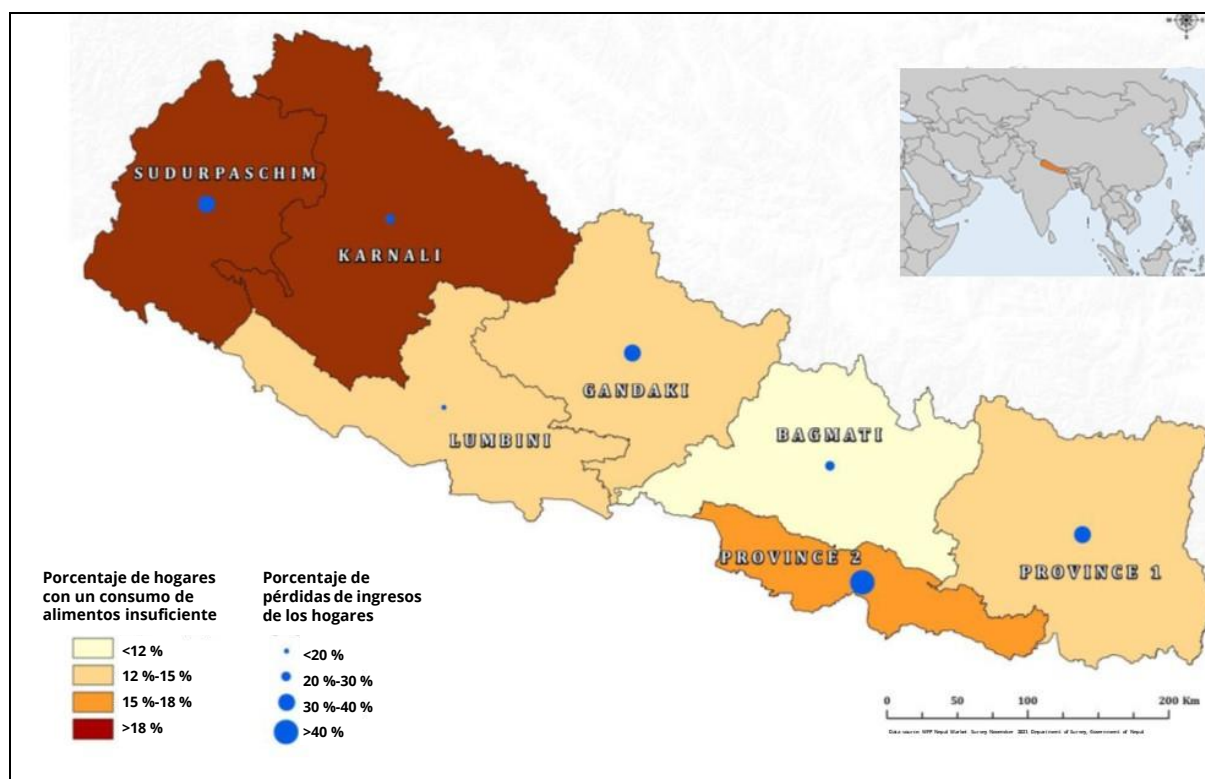
⁴ Comisión Nacional de Planificación. 2016. *The Fourteenth Plan (Fiscal Year 2016/17–2018/19)*.

⁵ Comisión Nacional de Planificación. 2020. *The Fifteenth Plan (Fiscal Year 2019/20–2023/24)*.

⁶ Grupo Banco Mundial. [Climate Change Knowledge Portal – Nepal](#).

⁷ Ministerio de Finanzas. 2021. [Economic Survey 2020/21](#).

⁸ [Índice Global del Hambre de 2022: Nepal](#).

Figura 1: Hogares de Nepal con un consumo de alimentos insuficiente (noviembre de 2021)

Fuente: PMA/UKaid, 2021. [The Impact of COVID-19 on Households in Nepal](#).










8. El retraso del crecimiento, la emaciación y las carencias de micronutrientes, en particular la anemia, son problemas de salud importantes. Si bien la insuficiencia ponderal afecta al 27 % de los niños⁹, el sobrepeso y la obesidad también se están convirtiendo en problemas de salud.
9. La tasa neta de matrícula en la enseñanza primaria alcanzó el 96,3 % en 2019¹⁰, pero persisten la mala calidad de la enseñanza y la desigualdad en el acceso a ella¹¹. Se registra una importante disparidad de género en las tasas de alfabetización de adultos, que son del 78,6 % para hombres y niños y del 59,7 % para mujeres y niñas¹². El género, la casta y la clase, y sus interconexiones son fuentes de discriminación.

⁹ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). *State of the World's Children 2021: On my mind – Promoting, protecting and caring for children's mental health*.

¹⁰ Datos del Banco Mundial sobre Nepal relativos a 2022.

¹¹ *Ibid.*

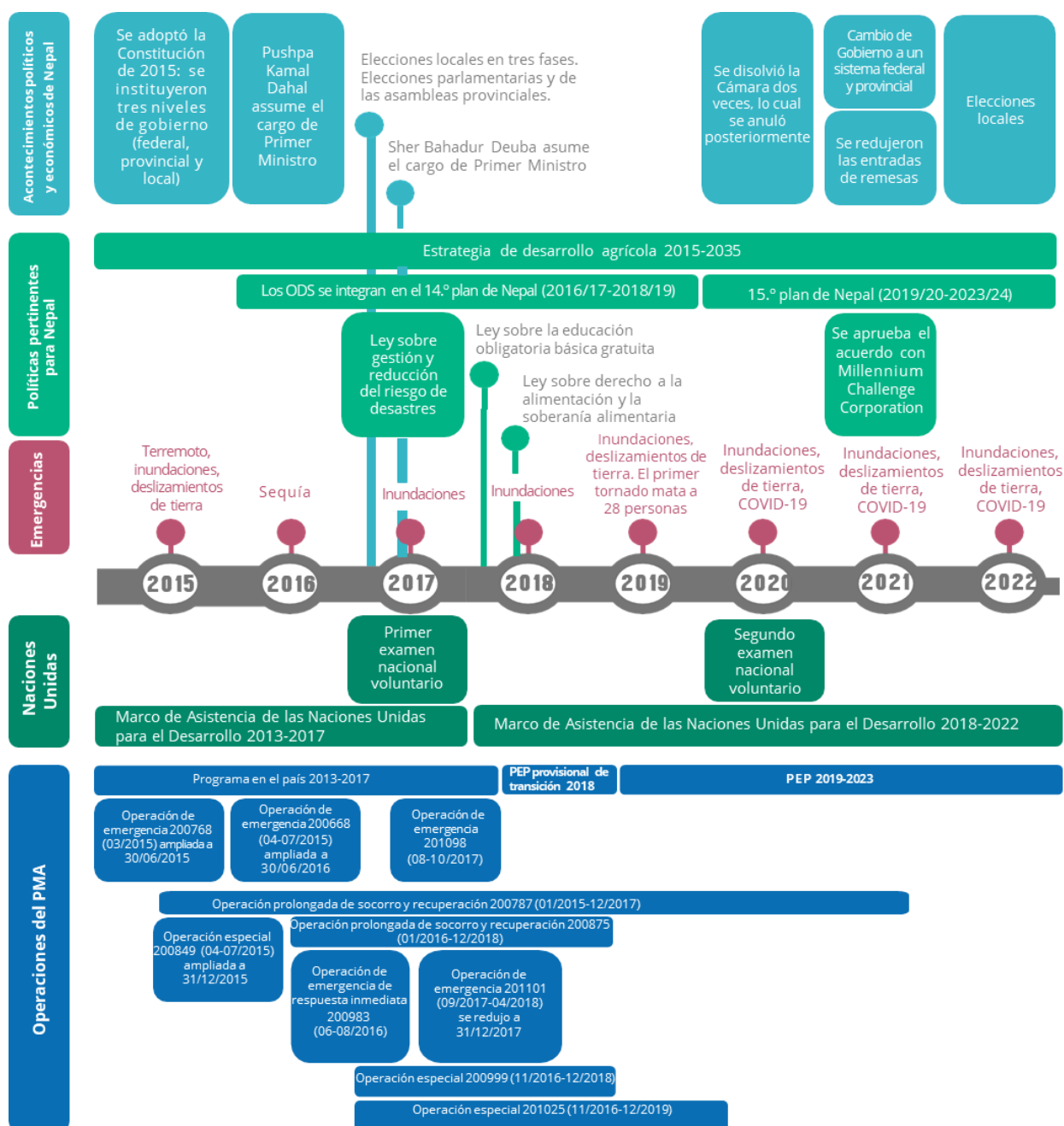
¹² Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Instituto de Estadística. [Página sobre el país: Nepal](#).

INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (millones) (1)	29,1	2021
	Tasa total de fecundidad (2)	2,1	2021
	Índice de Desarrollo Humano (puesto y puntuación) (3)	143 de 191 países 0,602	2021
	Población rural (porcentaje de la población total) (4)	79	2020
	Población que vive en la pobreza (porcentaje) (5)	25,2	2016
	Participación de la agricultura en el producto interno bruto (porcentaje) (6)	25,8	2021
	Índice Global del Hambre (puesto y puntuación) (7)	81 de 121 países 19,1	2021
	Tasa neta de matrícula en la enseñanza primaria (porcentaje) (4)	96,3	2019
	Índice de Desigualdad de Género (puesto y puntuación) (8)	113 de 191 países 0,452	2021

Fuentes: 1) Oficina Nacional de Estadística. 2023. *National Population and Housing Census 2021*; 2) Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). *Población mundial: Nepal*; 3) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Informe sobre desarrollo humano 2021/2022. Tiempos inciertos, vidas inestables: configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*; 4) Datos del Banco Mundial: Nepal; 5) PNUD. 2022. *Global Multidimensional Poverty Index 2022. Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty*; 6) Ministerio de Finanzas. 2021. *Economic Survey 2020/21*; 7) Índice Global del Hambre 2022: Nepal, y 8) PNUD. *Índice de Desigualdad de Género*.

Plan estratégico para el país

10. El PMA trabaja en Nepal desde 1964 donde lleva a cabo una cartera de programas y operaciones en el país. El PEP provisional de transición de 2018 reunió esas actividades bajo un mismo marco. Su objetivo era intensificar el apoyo para el fortalecimiento de las capacidades nacionales para responder a los desastres naturales y proporcionar apoyo a la alimentación escolar, la nutrición y los medios de subsistencia.
11. El PEP para Nepal correspondiente al período 2019-2023 tiene seis efectos estratégicos (véase la figura 3) que abordan principalmente los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 y 17. Ha sido objeto de cinco revisiones presupuestarias desde 2019, las cuales aumentaron el presupuesto del PEP. La pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) requirió una importante ampliación, que supuso la adición de un sexto efecto estratégico (prestación de servicios a los asociados).

Figura 2: Sinopsis del contexto del país y de las operaciones del PMA en Nepal, 2015-2022

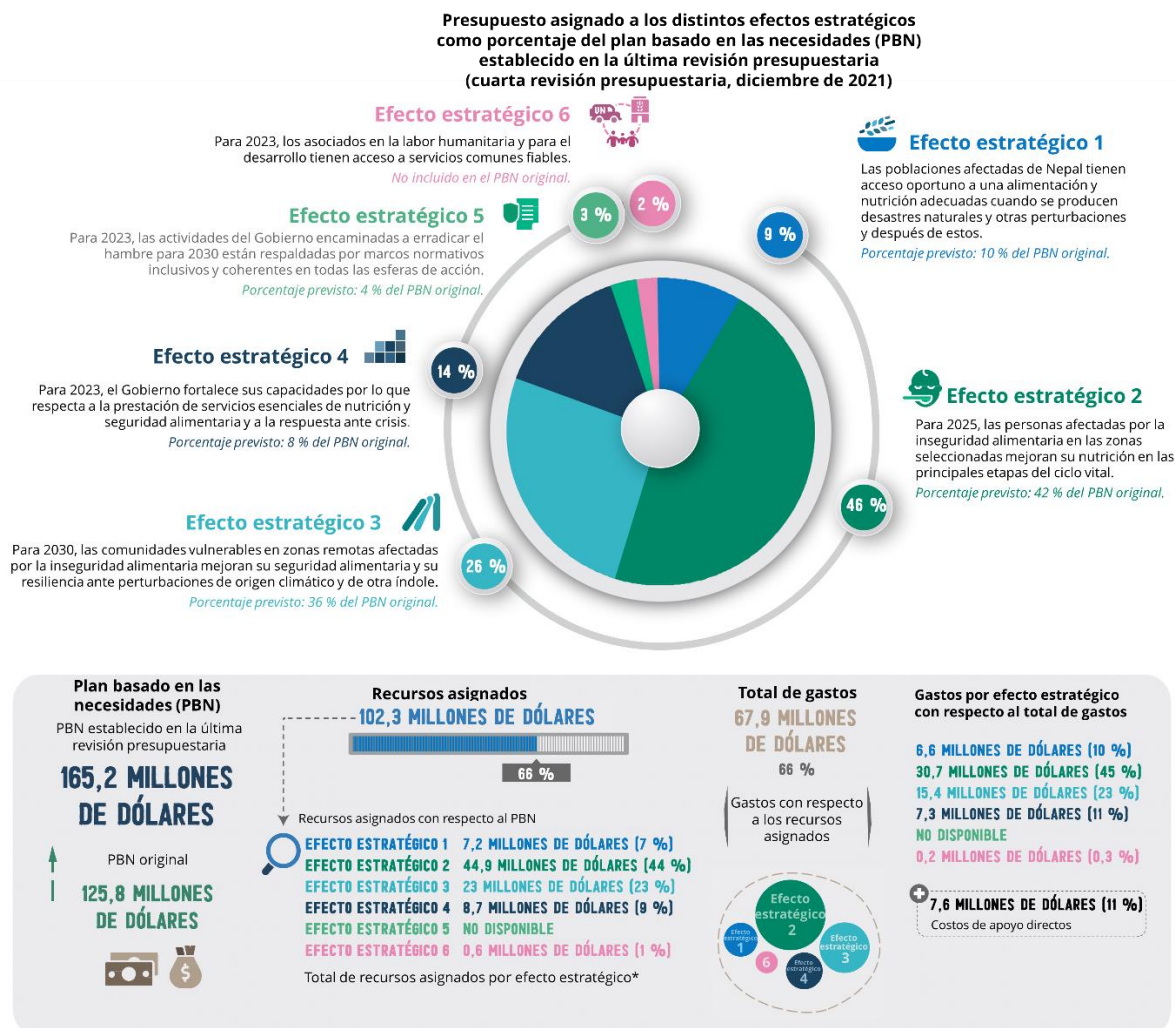
Fuente: equipo de evaluación.

12. El presupuesto inicial del PEP fue de 125,8 millones de dólares EE.UU. para prestar asistencia a 1.675.993 beneficiarios directos¹³. Cuatro revisiones presupuestarias aumentaron esa cifra en un 31 %, a 165,2 millones de dólares, para ayudar a un 8 % más de beneficiarios directos, lo que eleva el total a 1.809.063 (véase la figura 4)¹⁴. En diciembre de 2022, el PEP estaba financiado en un 66 %, siendo los Gobiernos de los Estados Unidos de América, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Japón los principales donantes bilaterales.

¹³ En la revisión presupuestaria 1 se corrigieron las superposiciones entre los beneficiarios que recibieron asistencia durante más de un año o a través de más de una modalidad de transferencia.

¹⁴ Una quinta revisión presupuestaria, aprobada en septiembre de 2022, aumentó el presupuesto total a 169,9 millones de dólares para un total de 3.247.119 beneficiarios. Sin embargo, ese aumento no está dentro del alcance de la evaluación, ya que fue aprobado después de la fase de recopilación de los datos utilizados en la evaluación.

Figura 3: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del plan estratégico para Nepal (2019-2023) (a julio de 2022)



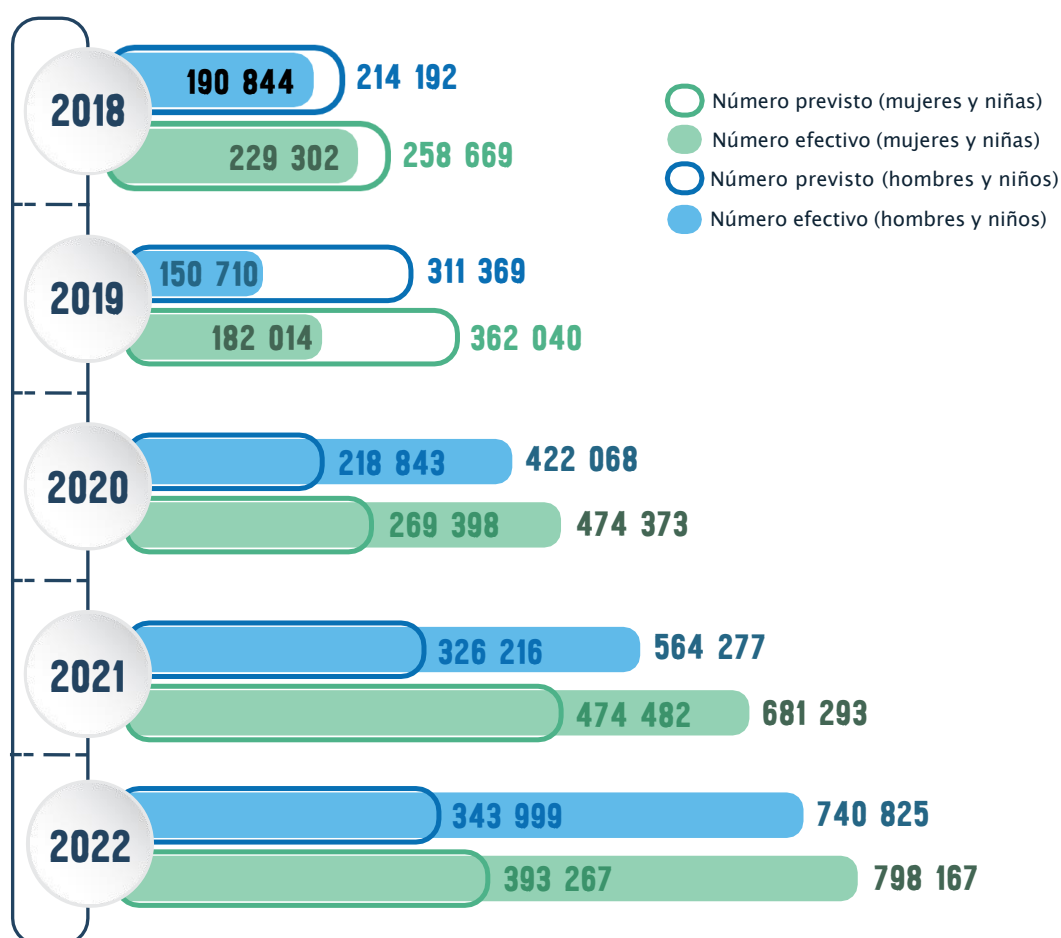
* Los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos no suman 102,3 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a fines no relacionados con actividades concretas (4,8 millones de dólares), así como a los costos de apoyo directos (13 millones de dólares).

Fuentes: Plan estratégico para Nepal (2019-2023) y cuarta revisión presupuestaria; informe general sobre los recursos del presupuesto de la cartera de actividades en el país, datos extraídos el 4 de julio de 2022 (no disponibles en línea).

Notas:

Los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos no suman 102,3 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a fines no relacionados con actividades concretas (4,8 millones de dólares) y los costos de apoyo directos (13 millones de dólares).

Los costos de apoyo indirectos no están incluidos en los recursos asignados de 102,3 millones de dólares. Los porcentajes de recursos asignados a cada efecto estratégico se calculan a partir del plan basado en las necesidades, salvo los costos de apoyo indirectos.

Figura 4: Número de beneficiarios previsto y efectivo, por sexo (2018-2022)

Fuentes: Del informe CMR001b del COMET se desprende el número previsto para 2018-2022 y los números efectivos correspondientes al período 2018-2021. La Oficina del PMA en Nepal ha proporcionado el número efectivo de beneficiarios de 2022.

Nota: El número de beneficiarios previsto refleja la revisión presupuestaria pertinente más reciente. Los números efectivos de 2022 abarcan el período de enero a junio de 2022.

Hallazgos derivados de la evaluación

¿En qué medida el plan estratégico para el país se basa en datos empíricos y está orientado estratégicamente a atender las necesidades de los más vulnerables?

Armonización y pertinencia con respecto a las necesidades

13. El PEP provisional de transición y el PEP se basaron en diversas fuentes de datos empíricos y se ajustaron a las prioridades y metas nacionales de los ODS, en particular el ODS 2 (Hambre Cero) y el ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos), pero también los ODS 1, 3, 4, 5 y 13, y a estrategias y planes nacionales y sectoriales clave. Una amplia consulta con los Gobiernos nacionales y subnacionales ayudó a fortalecer el sentido de apropiación de las partes interesadas del país. Con el tiempo, las modalidades de ejecución se ajustaron progresivamente a la nueva estructura federal de Nepal, que delegó responsabilidades a varios niveles de administración.
14. El apoyo en ámbitos como la capacidad de seguimiento del riesgo de desastres y la seguridad alimentaria y el establecimiento de bases operativas de agrupación de suministros humanitarios resultó muy pertinente. El PMA abordó las deficiencias de los sistemas gubernamentales de protección social en momentos de perturbación, como los desastres y la pandemia de COVID-19, y abordó la desigualdad de género, la discriminación y los prejuicios contra los grupos de población más afectados y vulnerables. Sin embargo, faltaba un marco estratégico para el apoyo del Programa a la protección social en Nepal, y

todavía se considera débil el posicionamiento estratégico del PMA como actor que aborda las consecuencias del cambio climático relacionadas con la seguridad alimentaria. Sobre la base de varios análisis de la vulnerabilidad, la atención inicial a las comunidades rurales se complementó en 2022 destinando parte de la asistencia a las comunidades urbanas.

Coherencia con todo el sistema de las Naciones Unidas

15. El PEP se ajustaba al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2018-2022 de Nepal, aunque este último no proporciona un marco para la labor del PMA en el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo. Actualmente, otras entidades de las Naciones Unidas no reconocen las contribuciones del Programa en el ámbito de la protección social con capacidad de respuesta ante las perturbaciones más allá de las redes de seguridad inmediatas, y las entrevistas revelaron un reconocimiento limitado en Nepal de los esfuerzos del PMA por canalizar su asistencia humanitaria a través de sistemas nacionales de protección social. Esta situación se debió en gran medida a que no se realizaron suficientes esfuerzos para crear mayor conciencia al respecto.
16. Junto con otras entidades de las Naciones Unidas se han emprendido algunas iniciativas conjuntas y actividades complementarias, por ejemplo en materia de nutrición y de preparación para emergencias, y el PMA ha proporcionado a los asociados servicios de ingeniería, logística, adquisiciones y apoyo administrativo. Sin embargo, no ha aprovechado al máximo todas las posibilidades de asociación con otras entidades de las Naciones Unidas, en particular con los otros organismos con sede en Roma (la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA]), que comparten la visión común de poner fin al hambre y la malnutrición.

Coherencia interna

17. El diseño del PEP carecía de una teoría general del cambio, que hubiera mostrado las interconexiones entre los efectos estratégicos y que, de haberse puesto en práctica, habría ayudado a aprovechar al máximo las sinergias. Esta laguna redujo el potencial de transformación del PEP y dio lugar a enfoques compartimentados. Sin embargo, el PMA hizo esfuerzos por promover la coherencia interna entre determinados componentes de los programas, por ejemplo, vinculando la mejora de la infraestructura escolar y el fortalecimiento de las capacidades del Gobierno, las escuelas y los grupos de agricultores con el suministro de comidas escolares, e incorporando la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y la inclusión social en las actividades. La integración de las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades nacionales complementó las actividades ejecutadas directamente en esferas temáticas específicas —por ejemplo, la alimentación escolar, la nutrición y la resiliencia—, pero la limitada capacidad de absorción nacional y los factores socioeconómicos y políticos impidieron la transición prevista de la función de ejecución directa a la de habilitación. El hecho de que el logro del efecto estratégico 5 se hubiese confiado a las dependencias de la oficina en el país encargadas de los datos empíricos, el apoyo a las políticas y las innovaciones fue difícil tomar en consideración el apoyo a las políticas en el marco de los otros efectos estratégicos.

Adaptación a las circunstancias cambiantes

18. Los datos empíricos confirman la capacidad del PMA para adaptarse a la evolución de la situación durante la ejecución del PEP. El PMA adaptó sus operaciones de manera flexible, por ejemplo, utilizando bases operativas de agrupación de suministros humanitarios como centros logísticos para las intervenciones humanitarias realizadas por la comunidad internacional y el Gobierno y proporcionando transporte y otros servicios. Además, durante el cierre de las escuelas relacionado con la pandemia, el PMA pasó de proporcionar comidas escolares *in situ* a distribuir raciones para llevar a casa.

19. La profunda integración del fortalecimiento de las capacidades nacionales en el PEP provisional de transición y el PEP, combinada con la amplia presencia del PMA sobre el terreno, contribuyó a garantizar que la asistencia técnica se basara en una buena comprensión de los obstáculos y las deficiencias de capacidad a nivel gubernamental. Sin embargo, las intervenciones de fortalecimiento de capacidades no siempre se basaron en datos empíricos sistemáticos sobre las necesidades y lagunas en materia de capacidad de las instituciones beneficiarias, lo que no deja claro si se han subsanado las carencias prioritarias y dificulta tanto el seguimiento como la determinación de los ajustes que han de aportarse a los enfoques.

¿Cuál es el alcance y la calidad de la contribución específica del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico para Nepal?

20. **Efectos estratégicos 1 y 6 (intervención ante crisis).** La incorporación del efecto estratégico 1, dedicado a una intervención ante crisis latentes, resultó útil para ayudar al PMA a responder rápidamente a las necesidades derivadas de los desastres provocados por los monzones y la COVID-19 en los distritos más afectados. Hubo importantes diferencias anuales entre el número de los beneficiarios previstos y el de los beneficiarios efectivos en el marco de diversas modalidades debido a la evolución de las necesidades de asistencia alimentaria y a las variaciones en el nivel de las contribuciones recibidas y en los costos de la canasta de consumo mínimo a la que se vinculaba el valor de las transferencias de base monetaria.
21. Los mensajes sobre nutrición, la distribución de la mezcla de trigo y soja enriquecida y la estrategia de divulgación y selección de beneficiarios utilizada contribuyeron a obtener unos resultados en su conjunto positivos en materia de seguridad alimentaria gracias a las actividades de alimentación suplementaria general, aunque en 2021 los hogares siguieron recurriendo a estrategias de supervivencia basadas en el consumo. Los efectos más moderados de las transferencias de base monetaria no condicionadas indican que el efectivo podría haberse utilizado para satisfacer otras necesidades de subsistencia urgentes.
22. El PMA contribuyó a aumentar la eficacia de la ejecución de las actividades de sus asociados humanitarios mediante la prestación de servicios como la manipulación de existencias, el espacio de almacenamiento, los servicios de construcción y el apoyo a la gestión de las transferencias de base monetaria. Dichos servicios permitieron aumentar la capacidad de la acción humanitaria colectiva, cuando fue necesario, y mejorar las asociaciones del PMA con otras entidades de las Naciones Unidas, de conformidad con el ODS 17.
23. **Efectos estratégicos 2, 3 y 4 (fomento de la resiliencia).** La construcción y rehabilitación de infraestructura local por parte del PMA se orientó a los grupos de población que sufren inseguridad alimentaria de las comunidades más vulnerables. Las actividades dieron como resultado una mayor resiliencia en esas comunidades, fruto de la creación de mejores activos locales mejorados y la adopción de estrategias de supervivencia más eficaces basadas en los medios de subsistencia, y se sensibilizó a los beneficiarios sobre la adaptación al cambio climático. Sin embargo, la decisión de realizar solo una o pocas intervenciones en numerosas comunidades —decisión basada en las preferencias de los donantes y del Gobierno— limitó las posibilidades de lograr avances transformadores más amplios hacia el fomento de la resiliencia comunitaria y un mayor consumo de alimentos.
24. La vinculación de las inversiones en capacitación y la elaboración de modelos de agricultura innovadora y resiliente ante el clima con el programa de alimentación escolar dio lugar a una mejora de la nutrición en las escuelas donde se puso a prueba el modelo de alimentación escolar con productos locales. Deberían materializarse también beneficios para la economía local. Sin embargo, si no hubiese sido por problemas estructurales —como la limitada capacidad de absorción del Gobierno y las restricciones de movimiento relacionadas con la COVID-19—, y por el énfasis puesto en la amplitud de la cobertura descrito en el párrafo anterior, en 2020 y 2021 las actividades de creación de activos, de

- alimentación escolar con productos locales y de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento habrían tenido efectos positivos más importantes en el consumo de alimentos.
25. En la esfera de la preparación y la logística para emergencias, el PMA proporcionó a la comunidad humanitaria apoyo y servicios de coordinación, por ejemplo, para el transporte de ayuda médica y la producción de mapas que mostraran las restricciones de acceso. Si bien la red establecida de bases operativas de agrupación de suministros humanitarios resultó útil, todavía no se sabe cuándo esas bases se institucionalizarán.
 26. El PMA trabajó en estrecha colaboración con asociados gubernamentales para mejorar la logística de emergencia y la preparación para la prestación de asistencia durante las crisis y después de ellas. Esta labor consistió en el fortalecimiento de la capacidad logística de los primeros intervinientes en casos de emergencia y, junto con contribuciones de alimentos en especie, se aprovechó posteriormente para las operaciones de rescate durante inundaciones y deslizamientos de tierra causados por los monzones. Las actividades de capacitación para las cuales el PMA brindó asistencia técnica se acreditaron e institucionalizaron.
 27. El apoyo del PMA al sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria siguió contribuyendo al fortalecimiento de la base de datos empíricos relativa a la seguridad alimentaria. Sin embargo, la institucionalización de ese sistema aún no se ha completado debido a los continuos problemas relacionados con la toma de conciencia, el compromiso y la capacidad de las autoridades subnacionales para absorber el sistema, lo que pone en duda la sostenibilidad del sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria.
 28. Se valoraron positivamente las inversiones del PMA en evaluaciones rápidas de situaciones de emergencia, alerta temprana y medidas anticipatorias innovadoras, las cuales resultaron eficaces para hacer frente a la creciente imprevisibilidad y magnitud de los desastres relacionados con el clima en Nepal y para mejorar las sinergias entre las partes interesadas. Sin embargo, como sucede con el sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria, aún no ha culminado la institucionalización de dichas herramientas.
 29. **Efectos estratégicos 2 y 5 (eliminación de las causas profundas).** Una gran proporción de los beneficiarios previstos sacaron provecho de las actividades de salud y nutrición maternoinfantiles, y las prácticas mejoradas de alimentación infantil adquiridas por las familias que se beneficiaron de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento compensaron las reducciones en las distribuciones de la mezcla de trigo y soja enriquecida. Se lograron resultados en materia de nutrición: en 2020, el 76,9 % de los niños de entre 6 y 23 meses llevaban una dieta mínima aceptable, en comparación con el nivel de referencia del 27,9 % de 2019. El PMA se está ocupando de las limitaciones que afectan a la regularidad de las transferencias de alimentos y la utilización de servicios sanitarios y de nutrición locales de buena calidad.
 30. Las actividades de alimentación escolar que apoya el PMA dieron resultados positivos en materia de educación y nutrición. La capacitación del personal de las autoridades escolares y distritales, el suministro de recursos de aprendizaje y la introducción de productos locales en los menús, la mejora de la infraestructura escolar y la realización de campañas de desparasitación contribuyeron a esos logros, al igual que el hecho de pasar a distribuir raciones para llevar a casa durante el cierre de las escuelas. Entre 2018 y 2021 disminuyó el número de beneficiarios previstos, ya que las escuelas de algunos distritos dejaron de recibir la asistencia alimentaria en especie del PMA.
 31. El PMA proporcionó apoyo material y técnico para el enriquecimiento del arroz, en particular en el marco de la cooperación Sur-Sur. La labor preparatoria estaba casi terminada en el momento de la evaluación, pero las actividades de producción y distribución aún no habían comenzado. Los avances en dicha labor se ralentizaron debido a factores como la escasa coordinación, la falta de financiación y la COVID-19.

32. El PMA brindó un valioso apoyo al Gobierno para la formulación de normas y reglamentos relacionados con la ley sobre el derecho a la alimentación y la soberanía alimentaria, así como para el establecimiento de estructuras de varios niveles que facilitarían el cumplimiento de la ley. También apoyó la formulación de políticas, estrategias y directrices sectoriales, en particular para ampliar las intervenciones en materia de nutrición. La función de intermediación del PMA favoreció las sinergias y mejoró la coordinación entre las partes interesadas nacionales y con los asociados para el desarrollo, incluso a nivel internacional (a través de diálogos para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021).

Principios humanitarios y protección

33. Las actividades del PMA se ejecutaron de conformidad con los principios humanitarios. Se aplicaron normas en materia de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas durante todo el diseño y la realización de las actividades. Los organismos asociados aplicaban y utilizaban cada vez más el mecanismo de denuncia y retroinformación del PMA, aunque los beneficiarios lo utilizaron con poca frecuencia porque tenían un escaso conocimiento de este mecanismo.

Género

34. La igualdad de género se incorporó firmemente en todo el diseño del PEP y las actividades (sobre la base de evaluaciones de género) y en la implementación de las actividades, las intervenciones conjuntas y el ciclo de seguimiento. La oficina en el país fortaleció su capacidad en materia de igualdad de género, inclusión de la discapacidad e inclusión social confiando estas cuestiones a un empleado especializado y activando una red para la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y la inclusión social en la oficina en el país. A pesar de las lagunas observadas en los indicadores relacionados con el género en el marco de seguimiento del desempeño de la oficina en el país, esta llevó a cabo un análisis para fundamentar una estrategia y enfoques en materia de igualdad de género, inclusión de la discapacidad e inclusión social¹⁵.

Figura 5: Resultados resumidos del PMA respecto de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres



Fuente: PMA. 2022. *Gender Brief 2021 – WFP Nepal*.

¹⁵ Oficina del PMA en Nepal. *Informes anuales sobre el país de 2019 y 2020*.

35. Sin embargo, no se puso suficiente énfasis en la discapacidad. La oficina en el país elaboró un plan de trabajo para realizar una iniciativa de inclusión de la discapacidad a la que, sin embargo, no se asignó específicamente ningún recurso financiero. La inclusión de grupos marginados por motivos étnicos fue un tema central en el marco de las actividades relativas al efecto estratégico 3.

Medio ambiente

36. El PMA prestó suficiente atención a los principios de protección del medio ambiente e incluyó varias intervenciones innovadoras, como la creación de aldeas climáticamente inteligentes, la adopción de prácticas agrícolas innovadoras y el establecimiento de infraestructuras resilientes ante el clima. Las intervenciones centradas en la creación de activos y la agricultura inteligente se basaron en una evaluación ambiental. La oficina en el país adoptó medidas para reducir su huella ambiental, aunque la temática del cambio climático no se tuvo en cuenta en todas las actividades.

Sostenibilidad

37. La imbricación entre el fortalecimiento de las capacidades nacionales, incluso mediante la prestación de apoyo material, y la asistencia directa mejoró la sostenibilidad de las realizaciones y aumentó las posibilidades de ampliación. Sin embargo, los progresos realizados varían en función de las actividades debido a una combinación de los factores siguientes: las limitaciones específicas de cada sector, las dificultades inherentes al proceso de federalización y descentralización, y los nuevos problemas relacionados con el clima que están revirtiendo los avances en la esfera de la seguridad alimentaria.

Nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo

38. Aunque el PEP provisional de transición y el PEP no incluían planes explícitos sobre cómo el PMA abordaría el nexo entre la asistencia humanitaria y el desarrollo, la integración de la asistencia de emergencia y las iniciativas multidimensionales de fortalecimiento de las capacidades nacionales contribuyó a tender puentes entre ambos elementos. La introducción de un sistema de financiación basado en previsiones refleja los esfuerzos del PMA por establecer vínculos entre la preparación, la intervención, la resiliencia a largo plazo y el desarrollo.

¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y los efectos estratégicos definidos en el plan estratégico para el país?

Cumplimiento de los plazos establecidos

39. Gracias al recurso a la financiación anticipada, el preposicionamiento de reservas de alimentos y la evaluación de lo ocurrido en un plazo de 72 horas, fue posible intervenir en el momento oportuno a raíz de un desastre. El apoyo del PMA a los asociados humanitarios en el marco del efecto estratégico 6 también contribuyó a asegurar una respuesta colectiva oportuna. Sin embargo, otras actividades del PEP experimentaron retrasos en la implementación debido principalmente a interrupciones en la cadena de suministro, a desastres naturales y a la lenta adopción a nivel local de las políticas y los procedimientos nacionales. El PMA se esforzó por hacer frente a esos problemas mediante la continua mejora de sus procedimientos internos y la adaptación de sus actividades según fuera necesario.
40. Los sólidos procedimientos de la cadena de suministro permitieron que las pérdidas de productos después de la entrega fueran escasas. Las restricciones relacionadas con la COVID-19 llevaron a la suspensión de la mayoría de las actividades sobre el terreno en 2020, perturbaciones que prosiguieron en 2021. Aunque la estrecha colaboración con el Gobierno contribuyó a mitigar algunas de las dificultades, ciertas limitaciones, como las que afectan a la producción local de la mezcla de trigo y soja enriquecida, podrían haberse abordado mejor mediante asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas.

Cobertura y selección de beneficiarios

41. Los criterios de selección geográfica se basaron en un proceso de consulta y en datos empíricos y se centraron en las personas y comunidades más necesitadas, aunque la cobertura se basó en última instancia en la disponibilidad de recursos, por lo cual fue necesario establecer prioridades. Hay margen para mejorar el proceso de consulta a las entidades locales, especialmente a la hora de comunicar los motivos de exclusión de determinadas zonas. A la hora de optar por una cobertura amplia no se tuvo en cuenta suficientemente la convergencia entre las actividades de fomento de la resiliencia, lo que disminuyó el impacto de los resultados.
42. El PEP se centró correctamente en las zonas rurales, dados sus altos niveles de inseguridad alimentaria. Evaluar y atender las necesidades de seguridad alimentaria en las zonas urbanas es un ámbito que requerirá atención en el futuro.
43. La selección de las personas y los hogares beneficiarios fue adecuada para acudir en ayuda de los más vulnerables y eficaz para evitar superposiciones, por ejemplo gracias a la utilización de la plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE)¹⁶.

Eficiencia y eficacia en función de los costos

44. La prestación de asistencia del PMA refleja una estructura de costos bien justificada. La eficiencia en función de los costos se tomó en consideración en etapas pertinentes del diseño y la ejecución del PEP, por ejemplo en la selección y contratación de asociados cooperantes, pero el logro de una mayor eficiencia depende de la disponibilidad de contribuciones plurianuales. En 2021, el PMA consiguió reducir la proporción de los costos de apoyo directos, a pesar de los altos costos del transporte en las zonas montañosas de difícil acceso de Nepal. Algunos problemas de eficiencia surgieron de la infrautilización del personal cedido, de las compartimentaciones internas y del “enfoque basado en proyectos” adoptado en ciertos sectores.
45. Se llevó a cabo un análisis comparativo de costos y beneficios para fundamentar la elección de la modalidad (alimentos en especie o transferencias de base monetaria); la eficacia en función de los costos del enriquecimiento del arroz se estimó en relación con sus posibles beneficios. La estructura se revisó para mejorar aún más la eficacia en función de los costos. Se cerró la suboficina de Gorkha, se abolieron algunos puestos de personal y se crearon otros. Entre otras estrategias de reducción de costos empleadas cabe citar la adquisición de productos a proveedores locales, la ejecución de las actividades a través de organizaciones de base, el uso de mecanismos de seguimiento a distancia y el recurso a encuestadores locales para la recopilación de datos.

¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico para el país?

Previsibilidad, adecuación y flexibilidad de los recursos

46. Gracias a las continuas actividades de movilización de recursos se logró financiar gran parte del presupuesto total del PEP y se recibieron contribuciones tanto de donantes habituales como de nuevos donantes, entre ellos los bancos de desarrollo. Sin embargo, los recursos se asignaron en gran medida a nivel de las actividades, lo que planteó una limitación particular para las actividades de fomento de la resiliencia y de vigilancia de la seguridad alimentaria. La estrategia de movilización de recursos de la oficina en el país exige, con razón, diversificar la base de donantes y poner énfasis en una financiación flexible plurianual.

¹⁶ Oficina del PMA en Nepal. 2021. [Informe anual del país de 2020](#).

Seguimiento de las realizaciones y presentación de informes

47. La recopilación y el análisis de grandes cantidades de datos sobre las realizaciones fundamentaron la toma de decisiones y permitieron a la oficina en el país responder a las necesidades institucionales y de los donantes del PMA. La oficina en el país ideó mecanismos para mejorar la eficacia en función de los costos de la labor de recopilación de datos, dada la gran cantidad de recursos necesarios para esa tarea en zonas remotas de Nepal. Se detectaron algunas superposiciones internas y divisiones poco claras del trabajo en relación con la gestión, la presentación de informes y la difusión de datos entre las dependencias de la oficina en el país.

Asociaciones estratégicas

48. El PMA se ha asociado de manera flexible y abierta con las autoridades gubernamentales en todos los niveles, participa cada vez más en proyectos conjuntos con otras entidades de las Naciones Unidas y fomenta consultas con actores sobre el terreno. Lo que se valora de manera especial es la capacidad de respuesta del PMA y la eficiencia con la que este presta sus servicios y sus relaciones a nivel local en nombre de otras entidades de las Naciones Unidas. Sin embargo, es ahora cuando está cobrando fuerza una mayor colaboración estratégica con los asociados para el desarrollo, principalmente gracias a la intensa labor de fortalecimiento de las capacidades nacionales realizada con el Gobierno. La colaboración con los asociados cooperantes ha sido exitosa pero no se ha basado en un proceso de consulta suficiente. Se están estableciendo poco a poco asociaciones con el sector privado y el mundo académico.

Recursos humanos

49. La amplia y estable estructura de la plantilla del PMA, que cuenta con una fuerte presencia de empleados contratados a nivel local, favorece la obtención efectiva de resultados. El uso de contratos de corta duración, que obedece a limitaciones de financiación, crea una situación algo inestable en materia de recursos humanos. La oficina en el país está realizando esfuerzos constantes para mejorar la paridad de género, por ejemplo mediante un programa de pasantías puesto en marcha recientemente destinado a atraer a mujeres jóvenes de categoría profesional.
50. El reajuste de la estructura orgánica de la oficina en el país y la contratación de personal especializado han mejorado la capacidad técnica y de supervisión del PMA. Sin embargo, persisten déficits de capacidad, incluso en el fortalecimiento de las capacidades nacionales; a los empleados cedidos no se les asignan sistemáticamente tareas en dicha esfera, sino que se centran en otras actividades solicitadas por el Gobierno.

Conclusiones

51. Las nueve conclusiones siguientes se derivan de los hallazgos de la evaluación.
52. La armonización del PMA con las prioridades nacionales, su adaptabilidad y su rápida respuesta a las crisis, en especial la intervención ante la COVID-19, ayudaron a satisfacer las necesidades de los grupos de población más afectados, respetando al mismo tiempo los principios humanitarios y de protección. La orientación de la asistencia a las comunidades y grupos de beneficiarios se basó en datos empíricos y fue de índole consultiva, empleándose un enfoque apropiado en las zonas rurales remotas. Sin embargo, a nivel comunitario se podrían mejorar las consultas y el intercambio de información. La integración por parte del PMA de la asistencia directa y el fortalecimiento de las capacidades nacionales fue adecuada. Si bien se integraron los aspectos ambientales, la integración de las cuestiones relacionadas con la discapacidad fue limitada.

53. En el diseño y la ejecución del PEP se tuvo en cuenta la igualdad de género, y se desplegaron esfuerzos para empoderar a las mujeres como agentes cruciales de la seguridad alimentaria y garantizar su inclusión en las actividades de fomento de la resiliencia. Las actividades de recopilación de datos empíricos y las iniciativas para integrar la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y la inclusión social en todos los efectos estratégicos fueron encomiables, al igual que la labor proactiva del PMA para atraer e incluir a más especialistas mujeres en su equipo.
54. La reorientación de la función del PMA hacia una mayor focalización en el desarrollo y el fortalecimiento de las capacidades nacionales, manteniendo al mismo tiempo su función humanitaria fundamental, está en consonancia con las necesidades prioritarias y la dirección política de Nepal. El PMA se ha posicionado con éxito en los ámbitos de la generación de datos empíricos, el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la protección social con capacidad de respuesta ante las perturbaciones en Nepal, aunque la naturaleza de su financiación (por proyecto) ha limitado la posibilidad de aplicar enfoques más integrales y el impacto potencial a la escala deseada.
55. En cuanto al posicionamiento del PMA, el PEP no contaba con una definición precisa de su visión estratégica para la integración de las actividades de intervención ante crisis, fomento de la resiliencia y eliminación de las causas profundas. La cartera de fortalecimiento de las capacidades nacionales carece de un enfoque sistémico que fundamente el diseño y la planificación de las actividades, y experimenta dificultades en el seguimiento y la presentación de informes. Esto ha impedido que los asociados para el desarrollo del PMA logran tener una comprensión más amplia y profunda de la función del Programa, más allá de su conocido mandato de intervención ante emergencias.
56. La eficacia y la sostenibilidad de los resultados obtenidos por el PMA a nivel de productos y efectos gracias a la prestación de apoyo directo son dispares. La asistencia directa ha permitido sobre todo generar ingresos, por lo menos a corto plazo, proporcionar servicios sociales y nutricionales básicos que tuvieron en cuenta las cuestiones de género y fueran capaces de responder a las crisis, y mejorar la infraestructura local y las prácticas agrícolas climáticamente inteligentes. Dando prioridad a la amplitud de la cobertura más bien que a la convergencia de las actividades, se han reducido los resultados potenciales de la labor de fomento de la resiliencia. Las intervenciones orientadas a eliminar las causas profundas, que ofrecieron una combinación de servicios de apoyo directo y asistencia técnica, arrojaron en general buenos resultados. Las actividades encaminadas a aumentar la disponibilidad local de diversos alimentos ricos en micronutrientes tuvieron un alcance limitado y, en el caso del enriquecimiento del arroz, carecieron de financiación. Acontecimientos imprevistos, por ejemplo la COVID-19, el empeoramiento de las perspectivas socioeconómicas y la limitada participación del Gobierno en las actividades del PMA, obstaculizaron la obtención en general de resultados sostenibles.
57. Las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades nacionales del PMA ayudaron a mejorar las capacidades de las instituciones nacionales y favorecieron la formulación de políticas, leyes y marcos normativos pertinentes y la prestación de servicios básicos. La intensificación de las alianzas estratégicas con los asociados para el desarrollo en materia de nutrición y alimentación escolar habría propiciado resultados más transformadores en el fortalecimiento de las capacidades nacionales en esferas temáticas. Si bien las actividades de recopilación de datos empíricos han ayudado a mejorar el sistema nacional de preparación y respuesta ante emergencias, las perspectivas de traspaso y ampliación son inciertas.
58. Las actividades del PEP se ejecutaron eficientemente y la intervención de emergencia fue oportuna. La rápida adaptación se vio facilitada por un sistema de seguimiento integral. Sin embargo, el sistema requiere muchos recursos porque muchas de las actividades del PMA se llevan a cabo en zonas montañosas aisladas. La eficacia y la eficiencia en función de los costos se tuvieron en cuenta, aunque no siempre de forma sistemática.

59. La movilización de recursos ha sido exitosa, a pesar de la limitada disponibilidad de financiación plurianual estable. Durante toda la ejecución del PEP el nivel de asignación de recursos para fines específicos siguió siendo elevado, lo que pueden plantear problemas para la continuidad operativa.
60. La estrategia del PMA en materia de asociación en Nepal es amplia, pero no se ha puesto plenamente en práctica. La estrecha cooperación con el Gobierno ha garantizado la pertinencia y mejores resultados. Aunque el PMA participó en actividades conjuntas con otras entidades de las Naciones Unidas, es posible mejorar las asociaciones más estratégicas con todas las partes interesadas, en particular con otros asociados para el desarrollo, el sector privado y el mundo académico.

Recomendaciones

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1	El diseño del próximo PEP debería basarse en un conjunto de efectos estratégicos interrelacionados y coherentes que fomenten vínculos entre los sistemas alimentarios y la protección social, con la finalidad de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia de los grupos de población más desfavorecidos y promover oportunidades y beneficios para las mujeres que participan en los sistemas alimentarios.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del tercer trimestre de 2023
1.1	Analizar la actual cartera de actividades del PMA desde la perspectiva de los sistemas alimentarios, la protección social, la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad, la inclusión social y el fortalecimiento de las capacidades nacionales, y elaborar una teoría del cambio que priorice vías de intervención que sean internamente complementarias e incluya explícitamente la creación de sinergias entre las distintas esferas.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Abril de 2023
1.2	Elaborar un plan de acción en materia de asociaciones que establezca cómo se intensifican, priorizan y promueven las sinergias nuevas y ya existentes con otras entidades de las Naciones Unidas, el Gobierno y otros asociados nacionales y para el desarrollo en los sistemas alimentarios y en respuesta a la pobreza multidimensional, el cambio climático y la protección social.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del tercer trimestre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
2	Diseñar una estrategia de fortalecimiento de las capacidades nacionales basada en datos empíricos que aborde los marcos normativos y reglamentarios y las capacidades institucionales para planificar y ejecutar programas sostenibles en consonancia con las estrategias y prioridades nacionales.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del cuarto trimestre de 2023
2.1	Sobre la base de las evaluaciones existentes, realizar evaluaciones integrales de las necesidades de capacidad de las principales instituciones nacionales asociadas.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del tercer trimestre de 2023
2.2	Sobre la base de las evaluaciones, elaborar un conjunto de intervenciones de fortalecimiento de las capacidades nacionales selectivas y basadas en las necesidades.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del cuarto trimestre de 2023
3	Ayudar al Gobierno a diseñar una estrategia de nutrición multisectorial y sensible al género que aproveche las lecciones aprendidas de las intervenciones existentes.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del segundo trimestre de 2024
3.1	Apoyar el examen de los programas que se centran específicamente en la nutrición y de los que tienen en cuenta aspectos relacionados con la nutrición para ayudar al Gobierno a elaborar un programa de protección social que incorpore aspectos de nutrición y se base en datos empíricos.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del segundo trimestre de 2024
3.2	Continuar o intensificar la labor de promoción y establecimiento de asociaciones para promover el programa nacional de enriquecimiento de alimentos y fomentar intervenciones que aumenten la producción y disponibilidad de alimentos locales ricos en micronutrientes.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del segundo trimestre de 2024

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
4	Continuar el proceso de traspaso de las escuelas apoyadas por el PMA al Programa Nacional de Alimentación Escolar y, al mismo tiempo, preparar una estrategia para apoyar el programa nacional en lo que respecta a políticas, modalidades de transferencia adaptadas al contexto y capacidad de gestión de todos los agentes que participan.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del segundo trimestre de 2024
4.1	Preparar una hoja de ruta quinquenal en la que se especifiquen las responsabilidades del PMA y sus asociados para el desarrollo y el calendario de ejecución de las intervenciones a corto y medio plazo convenido por el Gobierno y el PMA.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del cuarto trimestre de 2023
4.2	Intensificar la labor de promoción para lograr que los sectores gubernamentales, los representantes del sector privado, los asociados para el desarrollo y los donantes pertinentes apoyen el Programa Nacional de Alimentación Escolar.		Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Finales del segundo trimestre de 2024
5	Intensificar el apoyo del PMA en las esferas del cambio climático y el fomento de la resiliencia en beneficio de zonas y grupos de población vulnerables a los fenómenos climáticos mediante la integración de las actividades de fortalecimiento de las capacidades gubernamentales a nivel nacional y subnacional, la labor de promoción y el apoyo directo a las personas y comunidades más vulnerables.	Operacional	Oficina en el país	Oficina en el país, donantes	Media	Finales del cuarto trimestre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
	El PMA debería revisar su enfoque en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales con miras a brindar un mejor apoyo a los gobiernos locales para la realización de intervenciones más centradas en la resiliencia, al tiempo que trabaja con el Gobierno nacional, los gobiernos provinciales y los donantes asociados para estudiar la posibilidad de poner en marcha iniciativas de fomento de la resiliencia a la escala deseada.					
5.1	Apoyar los esfuerzos de los gobiernos locales para analizar, planificar, diseñar y poner en marcha intervenciones de fomento de la resiliencia integradas, inclusivas y globales que aborden una gama de riesgos y vulnerabilidades acorde y promuevan el empoderamiento de las mujeres y otros grupos de población vulnerables a nivel municipal.		Oficina en el país	Oficina en el país, donantes, Gobierno	Media	Finales del tercer trimestre de 2023
5.2	Sobre la base de las lecciones aprendidas, el PMA debería trabajar en estrecha colaboración con las instituciones nacionales para adaptar y ampliar un conjunto integrado de intervenciones de fomento de la resiliencia y adaptación al cambio climático orientado a zonas y grupos de población vulnerables a los fenómenos climáticos, adoptando un enfoque basado en las cuencas hidrográficas o en los límites naturales, según proceda.		Oficina en el país	Oficina en el país, donantes, Gobierno	Media	Finales del cuarto trimestre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
6	Apoyar la mejora de las capacidades analíticas del Gobierno para una formulación de políticas y una respuesta operativa óptimas basadas en datos empíricos.	Operacional	Oficina en el país	Oficina en el país, donantes	Media	Finales del primer trimestre de 2024
6.1	Identificar y sistematizar las lecciones generadas a partir de la realización de actividades de seguimiento de la seguridad alimentaria y otros métodos innovadores de generación de datos empíricos probados durante la ejecución del PEP.		Oficina en el país	Oficina en el país, donantes	Media	Finales del cuarto trimestre de 2023
6.2	Sobre la base de las lecciones aprendidas y las mejores prácticas identificadas, determinar el marco de apoyo del PMA para mejorar las capacidades analíticas del Gobierno con miras a la formulación de políticas y la realización de intervenciones operacionales basadas en datos empíricos.		Oficina en el país	Oficina en el país, donantes	Media	Finales del primer trimestre de 2024

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo