



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 26–30 июня 2023 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 12 мая 2023 г.

WFP/EB.A/2023/6-J/1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Использование средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов

Проект решения*

Рассмотрев документ «Использование средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов» (WFP/EB.A/2023/6-J/1), Совет:

- i) утверждает перевод в размере 100,0 млн долларов США со счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов на Счет для мероприятий по немедленному реагированию; и
- ii) принимает к сведению ситуацию в Судане и отмечает возможность поступления в будущем просьбы об утверждении восполнения специального счета самострахования.

* Это проект решения. Окончательное решение, принятое Советом, см. в документе с решениями и рекомендациями, опубликованном по окончании сессии.

Координаторы:

Г-н М. Джунеджа
Финансовый директор и
помощник Директора-исполнителя
Департамент управления
Электронная почта: manoj.juneja@wfp.org

Г-н Л. Букера
Заместитель финансового директора и директор
Отдел общеорганизационного планирования и
эффективности деятельности
Электронная почта: laurent.bukera@wfp.org

Введение

1. Счет выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (PSAEA) был создан в 2002 году и отражает разницу между поступлениями ВПП на покрытие косвенных вспомогательных расходов (КВР) и затратами на поддержку программ и административные расходы (PSA) за соответствующий финансовый период. PSAEA используется в следующих целях¹:
 - a) для возмещения разницы между поступлениями на покрытие КВР и утвержденными расходами на PSA;
 - b) в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений на покрытие КВР или недофинансирования бюджета PSA;
 - c) для критически важных общеорганизационных инициатив или фондов тематической поддержки; и
 - d) для укрепления резервов ВПП.
2. Любое использование средств PSAEA возможно лишь с одобрения Исполнительного совета.
3. В 2006 году Исполнительный совет принял решение устанавливать целевой уровень PSAEA в привязке к сумме утверждаемых Исполнительным советом ежегодных ассигнований на PSA. В 2015 году целевой уровень был поднят до суммы, эквивалентной расходам на PSA за пять месяцев, а также установлен базовый уровень счета, эквивалентный сумме расходов на PSA за два месяца, для покрытия расходов в течение времени, необходимого для преодоления последствий долгосрочного сокращения поступлений на покрытие КВР и соответствующего сокращения затрат на PSA.

Прогноз по PSAEA на 2023 год

4. Остаток PSAEA на начало 2023 года значительно выше, чем прогнозировалось планом управления (2023–2025 гг.) из-за исключительно высокого уровня взносов в 2022 года. Принимая во внимание прогнозируемый рост поступлений на КВР в 2023 году и утвержденный бюджет PSA, остаток счета на PSA будет значительно выше целевого показателя пятимесячных расходов PSA. Поэтому ВПП предлагает укрепить Счет для мероприятий по немедленному реагированию путем перевода 100 миллионов долларов США со счета PSAEA. Обновленная информация о прогнозируемом балансе PSAEA будет предоставлена, а использование излишка средств будет предложено в плане управления (2024–2026 гг.).

¹ «Улучшение анализа программы финансового развития, включая косвенные вспомогательные расходы» (WFP/EB.A/2015/6-C/1/Согг.1).

| ТАБЛИЦА 1. ПРОГНОЗ СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И ПОКРЫТИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2023 ГОД (млн долларов США) | |
|--|--------------|
| Баланс PSАЕА на 1 января 2023 года* | 461,3 |
| Прогнозируемые изменения в 2023 году | |
| Прогнозируемые поступления на КВР (на основе прогнозируемого роста глобальных взносов в размере 11,0 млрд долларов США) | 625,0 |
| Утвержденный бюджет PSA | (576,3) |
| Предлагаемый перевод на Счет для мероприятий по немедленному реагированию | (100,0) |
| Прогнозируемый остаток Стабилизационного счета PSA по состоянию на 31 декабря 2023 года | 410,0 |
| Целевой уровень средств на Стабилизационном счете PSA (эквивалент расходов на PSA за 5 месяцев 2023 года) | 240,1 |
| Базовый уровень средств на Стабилизационном счете PSA (эквивалент расходов на PSA за 2 месяца 2023 года) | 96,1 |

* Начальное сальдо PSАЕА означает конечное сальдо по состоянию на 31 декабря 2022 года на бюджетной основе за вычетом утвержденных расходов по PSАЕА на 2023 год в размере 106,5 млн долларов США (план управления на 2022–2024 гг.).

Счет для мероприятий по немедленному реагированию

5. Счет для мероприятий по немедленному реагированию — это резерв ВПП для немедленного выделения гибкого, пополняемого, возобновляемого многостороннего финансирования на важные мероприятия по спасению жизней. Он пополняется за счет целевых взносов (т. е. взносов, назначенных их донорами специально для пополнения счета). Термин «возобновляемый» означает, что средства, выделенные со счета на операцию, впоследствии могут быть возмещены за счет взносов доноров, полученных на проведение этой операции. Используемые для этой цели взносы отражаются в отчетности по операциям, на которые они были направлены. В 2022 году на 36 страновых стратегических планов (ССП) были выделены средства на общую сумму 385 млн долларов США. Дополнительные сведения об использовании Счета для мероприятий по немедленному реагированию см. в годовом докладе за 2022 год об использовании механизмов стратегического финансирования ВПП².
6. Для Счета для мероприятий по немедленному реагированию был установлен целевой показатель годовых поступлений в размере 400 миллионов долларов США, при этом основным источником поступлений и погашения авансовых выплат в ССП являются взносы доноров. С этой целью ВПП продолжает выступать за то, чтобы доноры вносили взносы непосредственно на Счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения его долгосрочной устойчивости, и регулярно выделяет на этот счет многосторонние ресурсы. Для финансирования Счета для мероприятий по немедленному реагированию на разовой основе с одобрения Исполнительного совета использовались также другие источники финансирования, такие как переводы из нецелевых общих фондов, PSАЕА и остатки средств.

² «Доклад об использовании механизмов стратегического финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2022 года)» (WFP/EB.A/2023/6-B/1).

7. Учитывая, что оперативные потребности ВПП на 2023 год прогнозируются на уровне 23,1 млрд долларов США, а глобальный прогноз поступлений составляет 11 млрд долларов США, ожидается, что потребность в средствах Счета для мероприятий по немедленному реагированию в качестве крайней меры в случае отсутствия взносов в 2023 году возрастет. Чтобы снизить риск невозможности удовлетворения запросов на финансирование мероприятий по спасению жизней, предлагается перевести 100 миллионов долларов США со счета PSAEA на Счет для мероприятий по немедленному реагированию.

Специальный счет самострахования

8. С помощью специального счета самострахования ВПП управляет внутренней схемой самострахования товаров. Страховое покрытие предоставляется с момента получения товаров ВПП и до момента их передачи партнерам по сотрудничеству, бенефициарам или правительствам и включает виды убытков, исключенные из коммерческого страхового покрытия, например, потери в результате наземной войны. На счету отражаются все поступления страховых премий, доходов, расходов на урегулирование убытков и на обеспечение страховой деятельности, все активы и обязательства, а также проценты и другие доходы, полученные от страховой деятельности.
9. Недавняя вспышка насилия в Судане привела к массовому разграблению гуманитарных запасов и помещений по всей стране. Запасы продовольствия ВПП на сумму около 50 миллионов долларов США хранятся в разных местах. Хотя текущая ситуация с безопасностью не позволяет провести полную оценку состояния запасов продовольствия, как минимум в одном месте было разграблено 4 000 тонн продовольствия на сумму 2 миллиона долларов США. Для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей любые потери должны быть восполнены через схему самострахования.
10. В самом последнем циркуляре Директора-исполнителя о механизмах самострахования ВПП говорится, что средства на специальном счете самострахования могут быть использованы для покрытия расходов, связанных со страхованием. Из-за текущей нестабильной ситуации в Судане транспортировку гуманитарного персонала для поддержки важнейших гуманитарных операций в стране и вокруг нее, возможно, придется осуществлять воздушным транспортом. Ввиду сложившейся ситуации за страхование таких операций страховщики будут взимать страховую ставку, и трудно точно предсказать, как будет оцениваться риск и устанавливаться страховая премия. Судя по опыту Афганистана, где ставки выросли в пять раз, а некоторые страховщики отказались предоставлять страховое покрытие, премии будут частично зависеть от стоимости и размеров используемых самолетов.
11. На конец 2022 года остаток на специальном счете самострахования составлял 90,0 млн долларов США. В плане управления ВПП на 2021–2023 годы³ руководство информировало Совет, что схема самострахования для выполнения своих обязательств требует финансирования на 2020, 2021 и 2022 годы в размере 47 миллионов долларов США в год. В нормальных обстоятельствах аналогичная сумма потребовалась бы и на 2023 год, но, учитывая чрезвычайную ситуацию в Судане, возможно, потребуется пополнить счет со счета PSAEA. Если это произойдет, руководство запросит одобрение Исполнительного совета.

³ «План управления ВПП (2021–2023 гг.)» (WFP/EB.2/2020/5-A/1/Rev.1).