



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 27 de febrero-2 de marzo de 2023

Distribución: general

Tema 5 del programa

Fecha: 13 de enero de 2023

WFP/EB.1/2023/5-D/2

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico provisional para la República Centroafricana (2018-2022)

### Resumen

La evaluación del plan estratégico provisional para la República Centroafricana correspondiente a 2018-2022 se llevó a cabo entre abril de 2021 y marzo de 2022 y abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas del PMA durante el período comprendido entre 2018 y mediados de 2021. Mediante un enfoque consultivo basado en la utilización, la evaluación cumplió el doble propósito de rendir cuentas y promover el aprendizaje, además de orientar la preparación del próximo plan estratégico para la República Centroafricana. Asimismo, permitió analizar el posicionamiento estratégico del PMA y su contribución al logro de los efectos previstos, medir la eficiencia de la ejecución y determinar los factores que explicaban las realizaciones del Programa.

La República Centroafricana es un país poco poblado y de ingreso bajo que se ve gravemente afectado por altas tasas de malnutrición crónica, pobreza y desigualdad de género. Desde hace varios decenios, el país sufre crisis políticas y de seguridad recurrentes. Después del golpe de Estado de 2013, la situación del país sigue siendo inestable debido a una crisis prolongada en la que se combinan perturbaciones naturales, conflictos y debilidades institucionales estructurales.

Con el plan estratégico provisional para el país se pasó de una planificación basada en operaciones y programas a nivel regional y nacional a una planificación estratégica a escala nacional con el fin de facilitar la integración entre sectores, esferas prioritarias y objetivos a largo plazo.

La evaluación permitió constatar que el plan estratégico provisional para el país estaba en consonancia con la orientación establecida en el Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz para 2017-2021, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

*En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.*

### Coordinadores del documento:

Sr. A.-C. Luzot

Directora Adjunta de Evaluación

Correo electrónico: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

Sr. F. Pompili

Oficial de Evaluación

Correo electrónico: [filippo.pompili@wfp.org](mailto:filippo.pompili@wfp.org)

para 2018-2021 y el Plan de Respuesta Humanitaria para 2017-2019. Si bien el PMA cubrió ampliamente las necesidades de la población, la dispersión y el establecimiento de prioridades entre las distintas zonas geográficas plantearon grandes problemas. Los análisis y la asistencia del PMA también podrían haber tenido más en cuenta los recursos forestales.

A pesar de las limitaciones en materia de seguridad y logística, el PMA demostró su capacidad para satisfacer las necesidades humanitarias y su flexibilidad para adaptarse a nuevas crisis, como la causada por la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019. Los resultados obtenidos en la esfera de la nutrición y la alimentación escolar estuvieron condicionados por la escasez de financiación, ya que los fondos disponibles se destinaron principalmente a la intervención en casos de emergencia. Las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos mostraron su potencial en condiciones estables y seguras, pero no se integraron bien con otras actividades del PMA ni con las intervenciones complementarias de otros agentes. Aunque la escala de las actividades de fortalecimiento de las capacidades de los servicios públicos siguió siendo reducida, el PMA proporcionó eficazmente acceso humanitario a los actores de la cooperación internacional, pero la sostenibilidad de sus servicios fue limitada debido a la falta de operadores locales. Desde 2018 ha mejorado la incorporación de la perspectiva de género y la consideración de las cuestiones de protección en las intervenciones del PMA, pero el análisis de los resultados conexos y las sinergias con otros agentes podrían fortalecerse.

En la evaluación se llegó a la conclusión de que la aspiración del PMA de fortalecer la resiliencia y las capacidades institucionales obligaba a realizar importantes ajustes para adaptarse al entorno frágil e inestable y a la creciente función del Programa en la respuesta a las necesidades humanitarias. Los supuestos iniciales sobre el contexto, el nivel de seguridad, las crisis emergentes y las asociaciones no llegaron a materializarse lo suficiente como para respaldar la lógica de la intervención, y la función del plan estratégico provisional para el país como herramienta de dirección estratégica fue limitada.

En la evaluación se formularon cinco recomendaciones estratégicas centradas en la estructura del próximo plan estratégico para el país, la atención prestada al fomento de la resiliencia y la prevención, las sinergias con otros actores, la incorporación de las cuestiones de género y protección y el análisis de los conflictos. También se formuló una recomendación operacional centrada en el seguimiento y los recursos humanos.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico provisional para la República Centroafricana (2018-2022)" (WFP/EB.1/2023/5-D/2) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.1/2023/5-D/2/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) provisional relativo a la República Centroafricana se llevó a cabo entre abril de 2021 y marzo de 2022 con el objetivo de aportar datos empíricos para fomentar la rendición de cuentas y el aprendizaje y orientar la elaboración del próximo PEP.
2. En la evaluación se examinó la ejecución del PEP provisional entre 2018 y mediados de 2021, en particular el posicionamiento estratégico del PMA, la eficacia de su contribución al logro de los efectos estratégicos, la eficiencia con la que se ejecutó el PEP provisional y los factores que explicaban las realizaciones del Programa.
3. La evaluación estuvo a cargo de un equipo externo independiente que adoptó un enfoque teórico basado en una metodología mixta y se valió de los datos de seguimiento, el examen de documentos, la observación directa sobre el terreno, entrevistas semiestructuradas y debates en grupo en los que participaron más de 700 partes interesadas.
4. Las cuestiones de género, la protección y los principios humanitarios se integraron plenamente en el enfoque metodológico de la evaluación. Se aplicaron normas éticas para proteger la dignidad de quienes participaron en la evaluación y preservar la confidencialidad de la información compartida. Los hallazgos, las conclusiones y las recomendaciones se examinaron con las partes interesadas durante dos talleres en línea celebrados en febrero de 2022.
5. No obstante las restricciones relacionadas con la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), el equipo de evaluación no encontró ningún obstáculo importante que pusiera en peligro la credibilidad general de la evaluación. Algunas de las dificultades con las que se tropezó estuvieron relacionadas con la limitada disponibilidad de personas para entrevistar, la disponibilidad de datos y el acceso a zonas remotas, que se solventaron adecuadamente. Para garantizar la validez de los hallazgos presentados en el informe de evaluación se triangularon cuidadosamente tanto los datos primarios como los secundarios.

### Contexto

6. La República Centroafricana es un país poco poblado con una población de 4,9 millones de personas y una superficie de 623.000 kilómetros cuadrados. Es uno de los países más pobres del mundo y ocupa el puesto 188 de los 189 países que figuran en el Índice de Desarrollo Humano de 2020. Según estimaciones del Banco Mundial, en 2020 el 71 % de la población vivía por debajo del umbral de pobreza internacional y la esperanza de vida era de 53 años.
7. El país sufre ciclos de crisis políticas y de seguridad desde hace varios decenios y, en 2013, se produjo un golpe de Estado al que siguieron actos de violencia entre comunidades y desplazamientos de población. La situación sigue siendo inestable, ya que en esta crisis compleja y prolongada se combinan las perturbaciones de origen natural, los conflictos y las deficiencias estructurales, a lo que se suma que la administración fuera de la capital casi inexistente, lo que deja margen para que grupos armados no estatales controlen la mayor parte del territorio.
8. En el Índice Global del Hambre de 2019 la República Centroafricana ocupa el último lugar de un total de 117 países. La economía se basa en gran medida en el sector agrícola, del que depende el 75 % de la población. Desde 2013, la crisis sociopolítica y de seguridad ha tenido efectos devastadores en los sectores agrícola y ganadero y ha agravado las limitaciones estructurales preexistentes.

9. Aunque la prevalencia de la malnutrición aguda global es del 5,8 %, la prevalencia de la malnutrición crónica supera el umbral crítico establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) (30 %) en la mayoría de las prefecturas. El país ocupa el lugar 159 entre los 162 países que figuran en el Índice de Desigualdad de Género correspondiente a 2019<sup>1</sup>, lo cual se ve reflejado en las menores tasas de matrícula de las niñas y en el acceso desigual de las mujeres a las parcelas agrícolas y al ganado, entre otros efectos.
10. En septiembre de 2015, el Gobierno adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se aplican en el marco del Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz para 2017-2021. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2018-2021 adoptó las prioridades establecidas en dicho plan, y los tres primeros años de aplicación del plan contaron con el respaldo del Plan de Respuesta Humanitaria para 2017-2019.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (millones) (1)	4,9	2021
	Índice de Desarrollo Humano (puesto) (2)	188 (de 189)	2020
	Población que vive por debajo del umbral de pobreza (paridad de poder adquisitivo equivalente a 1,90 dólares EE.UU. al día) (%) (3)	71	2020
	Índice Global del Hambre (puntuación y puesto) (4)	Puntuación: 53,6 Puesto: 117 (de 117)	2019
	Porcentaje del producto interno bruto correspondiente a la agricultura (%) (1)	30	2021
	Prevalencia del retraso del crecimiento moderado y grave (en los niños menores de 5 años) (%) (5)	42	2019
	Prevalencia de la malnutrición aguda global (en los niños menores de 5 años) (%) (5)	5,8 (estimación)	2019
	Índice de Desarrollo de Género (puesto) (2)	188 (de 189)	2020

Fuentes: 1) Banco Mundial. 2021. [Datos de libre acceso del Banco Mundial](#). 2) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. [Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera: el desarrollo humano y el Antropoceno](#). 3) Banco Mundial. 2022. [The World Bank in Central African Republic – Overview](#). 4) Ayuda en Acción, Welthungerhilfe y Concern Worldwide. 2019. [2019 Índice Global del Hambre: El desafío del hambre y el cambio climático](#). 5) Ministerio de Salud y Población. 2020. [SMART 2019 – résultats préliminaires, enquête nutritionnelle nationale \(SMART\) République centrafricaine](#).

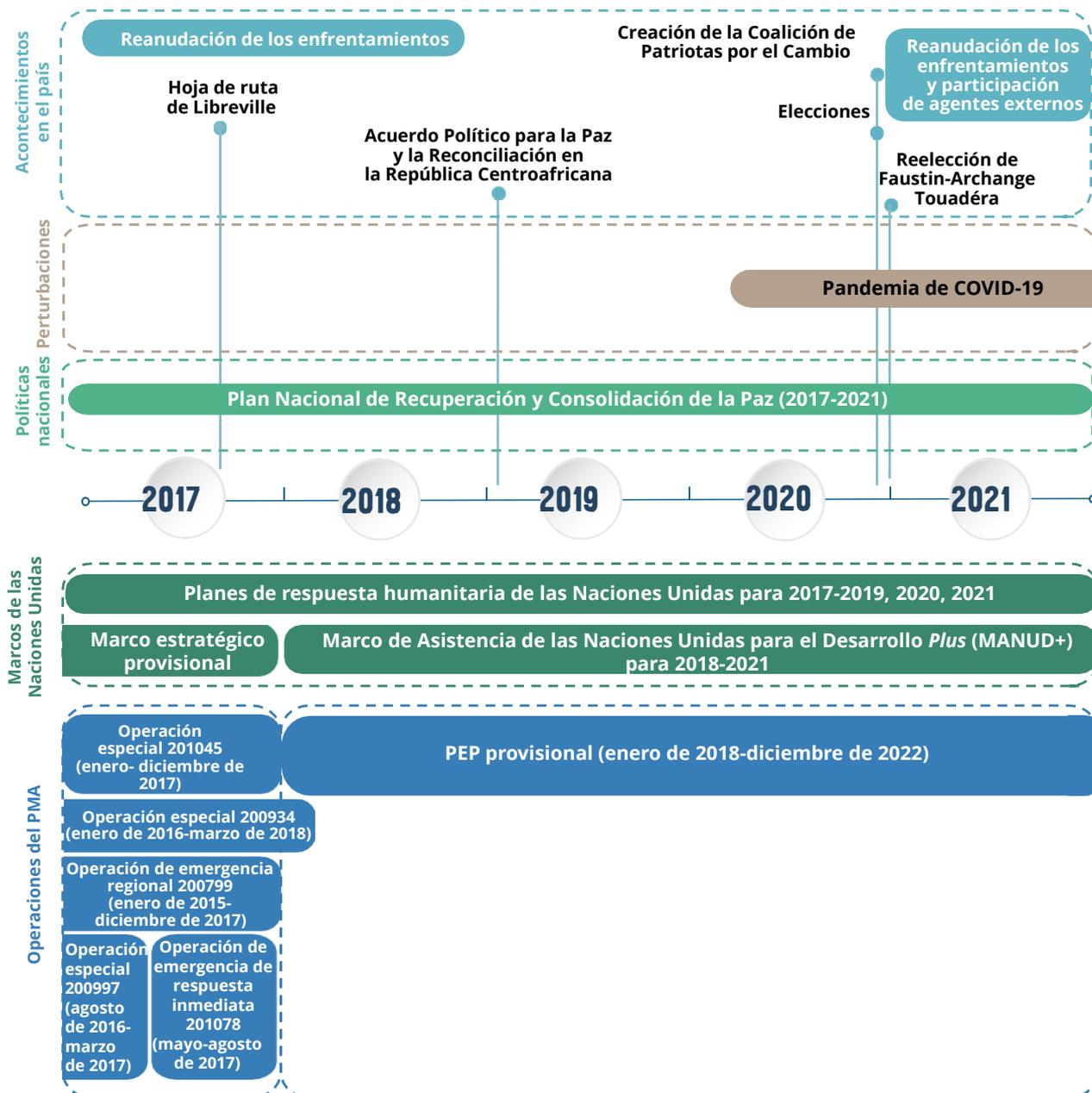
### Plan estratégico provisional para el país del PMA

11. Con el PEP provisional, aprobado por la Junta Ejecutiva del PMA en noviembre de 2017, se pasó de una planificación basada en operaciones y programas a nivel regional y nacional a una planificación estratégica a escala nacional. Gracias a ello, fue posible realizar una planificación integral a medio y largo plazo en todas las actividades, zonas geográficas y sectores de intervención con el fin de facilitar la integración entre sectores, esferas

<sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. [Gender Inequality Index 2019](#).

prioritarias y objetivos a largo plazo. El plan, cuya duración inicial era de tres años (de 2018 a 2020) y posteriormente se amplió a cinco años (hasta 2022), tenía cinco efectos estratégicos (figura 2) que abarcaban 15 actividades.

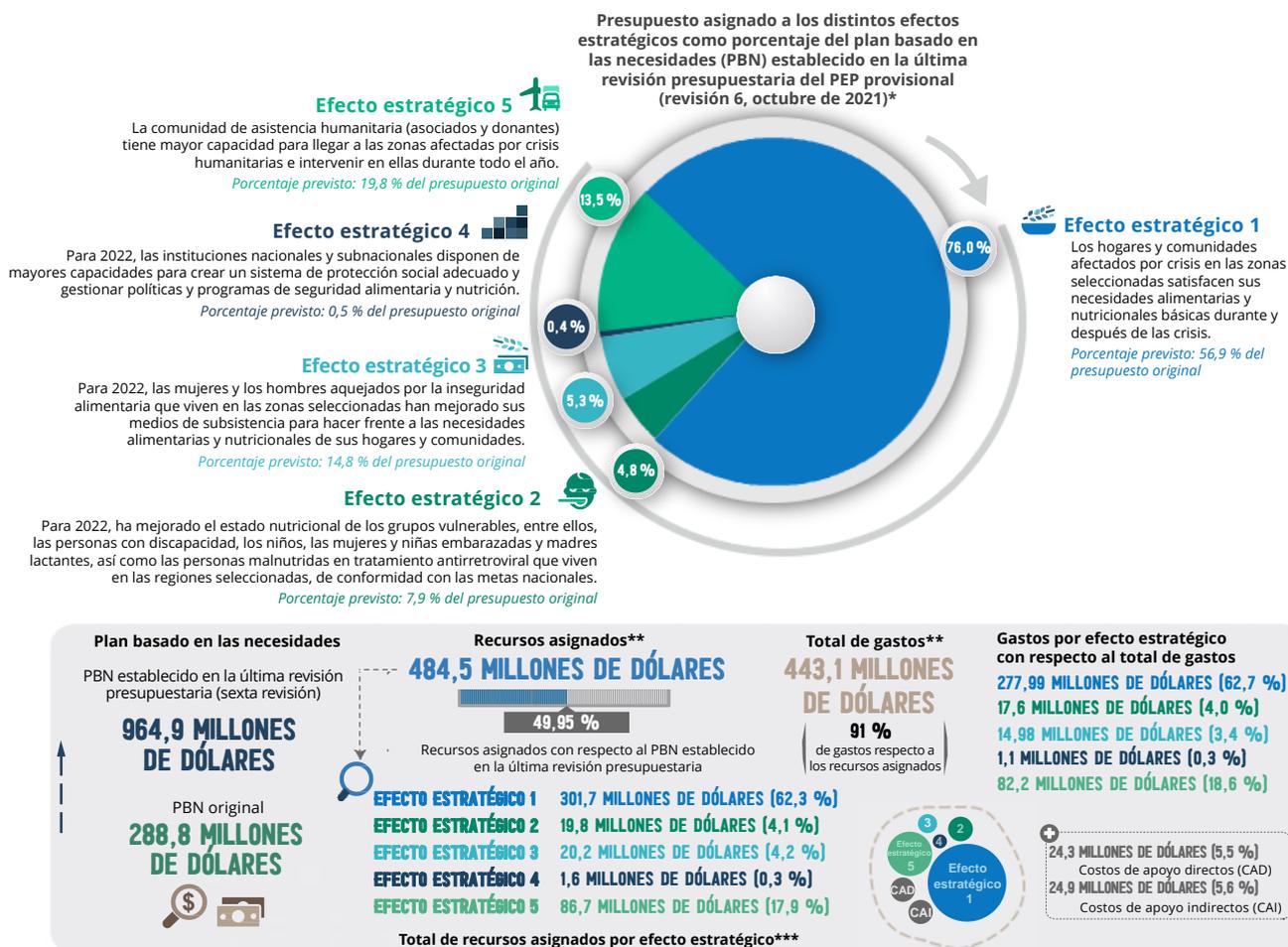
**Figura 1: Sinopsis del contexto del país y de las operaciones del PMA en la República Centroafricana (2017-2021)**



*Fuente:* Preparado por la Oficina de Evaluación sobre la base del informe completo de la evaluación del PEP provisional para la República Centroafricana (2018-2022).

- El PEP provisional ha sido objeto de seis revisiones, y su plan basado en las necesidades pasó de 288 millones de dólares EE.UU. para un período de tres años y 1,29 millones de beneficiarios previstos a 965 millones de dólares para un período de cinco años y 1,5 millones de beneficiarios previstos, como se establece en la sexta revisión, de octubre de 2021. En agosto de 2021, el nivel de financiación global del PEP provisional ascendía al 48,6 %. Los Estados Unidos de América han sido, con diferencia, el mayor donante, y en ocasiones han aportado más de la mitad de la financiación obtenida, seguidos de Alemania, el Japón, el Canadá y la Comisión Europea.

**Figura 2: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del plan estratégico provisional para la República Centroafricana (2018-2022)**



\* La proporción del presupuesto del PBN asignada a cada efecto estratégico se ha calculado sobre la base del total general del nivel de costos e incluye los CAD (45,2 millones de dólares) y los CAI (58,4 millones de dólares). Estos datos corresponden a la sexta revisión presupuestaria del PEP provisional, aprobada en octubre de 2021.

\*\* Las cifras de recursos asignados y gastos son acumulativas y abarcan del 1 de enero de 2018 al 31 de diciembre de 2021.

\*\*\* Los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos no suman 484,5 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a fines no relacionados con efectos estratégicos concretos (3,3 millones de dólares), así como a los CAD (26,2 millones de dólares) y los CAI (24,9 millones de dólares).

Fuente: Presupuesto de la cartera de actividades en el país, sexta revisión y primer informe anual sobre el país extraído del Instrumento de análisis relativo a la hoja de ruta integrada.

## Hallazgos derivados de la evaluación

**¿En qué medida la posición estratégica, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país y las necesidades de la población, además de en sus propias fortalezas?**

### Pertinencia y armonización

#### Prioridades nacionales

- El PEP provisional se diseñó en consonancia con el ODS 2, sobre el Hambre Cero, y el ODS 17, sobre el establecimiento de asociaciones, con vínculos al ODS 1 (pobreza), el ODS 3 (salud), el ODS 4 (educación) y el ODS 5 (igualdad de género). Las orientaciones establecidas en el Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz, el MANUD y el Plan de Respuesta Humanitaria para 2017-2019 se plasmaron en parte en el PEP provisional, pero no se materializaron plenamente a nivel operacional.
- La gestión gubernamental de las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria ha sido limitada en lo que respecta a la cobertura geográfica y las capacidades operacionales

de los servicios públicos. Aunque el PMA no aplicó un enfoque unificado del fortalecimiento de las capacidades institucionales, se trabajó en este sentido en los ámbitos de la educación, nutrición, la seguridad alimentaria y la protección social. El apoyo institucional se fortaleció en 2020-2021 mediante la elaboración de memorandos de entendimiento en los que figuraban unos objetivos claros de fortalecimiento de las capacidades.

15. Dado que en los documentos marco del Gobierno no se establecían detalles operacionales específicos, el PMA gozó de un importante margen de maniobra operacional. En consecuencia, el posicionamiento del PMA en el país se ha visto impulsado más por sus propias estrategias sectoriales y compromisos internacionales que por la armonización con los marcos sectoriales nacionales, que presentaban diversos grados de madurez y adopción.

#### *Personas y comunidades vulnerables*

16. Pese a que el PMA cubrió ampliamente las necesidades de la población, se plantearon grandes problemas a causa de la dispersión y la necesidad de establecer prioridades, dada la elevada vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. La cobertura nacional de las necesidades humanitarias en relación con el Plan de Respuesta Humanitaria y la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases fue relativamente alta. Sin embargo, la situación de seguridad y las limitaciones logísticas impidieron que se pudiera acceder con regularidad a las poblaciones que vivían en zonas remotas. En las distribuciones generales para la intervención ante crisis, el cambio de la selección de beneficiarios basada en la situación de las personas a la basada en la vulnerabilidad resultó pertinente, pero aún no se ha implementado de forma generalizada debido a problemas contextuales relacionados con la aceptación y la cobertura.
17. La cobertura de las intervenciones de alimentación escolar fue relativamente modesta —el 10 % de las escuelas del país— en relación con las necesidades, y no se llegó a algunas zonas vulnerables debido a la inseguridad y otras limitaciones de acceso. Las actividades de apoyo nutricional, que se basaron en criterios pertinentes para el nivel individual, tuvieron una cobertura geográfica muy amplia y se centraron en los niños menores de 5 años, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes y las personas con VIH.

#### ***Posicionamiento estratégico del PMA en el contexto nacional cambiante***

18. Gracias a la capacidad logística y a la cobertura del PMA fue posible intervenir en la escala adecuada para hacer frente a las numerosas situaciones de emergencia. Asimismo, fue posible adaptarse al contexto mediante el establecimiento de programas de transferencias de base monetaria (TBM) en gran escala para superar los problemas relacionados con el suministro de productos y la obstrucción en el corredor de Douala. El uso de TBM se basó en estudios de viabilidad que tuvieron en cuenta criterios relacionados con la aceptación, la funcionalidad y el acceso a los mercados. La respuesta del PMA a la pandemia de COVID-19 puso de manifiesto la capacidad del Programa para adaptarse a la evolución de los desafíos mediante la elaboración de nuevos enfoques de selección de los beneficiarios para nuevas zonas geográficas, como los entornos urbanos.
19. La atención que se prestó a los enfoques de fomento de la resiliencia (asistencia alimentaria para la creación de activos [ACA] e iniciativa de Compras para el Progreso [P4P]) —considerados esenciales para revitalizar la economía rural— fue bastante limitada respecto a las oportunidades y necesidades y se vio seriamente afectada por las limitaciones financieras.
20. En cuanto a las intervenciones de nutrición, los datos empíricos obtenidos en las últimas encuestas y la adhesión del país al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) justifican el posicionamiento del PMA en relación con la prevención de la malnutrición

crónica. Por otra parte, se cuestiona la idoneidad de la intervención de tratamiento en vista de la prevalencia de la malnutrición aguda (menos del 10 % en todas las prefecturas) y de la carga que la intervención supone para el sistema nacional de salud, que ya tiene dificultades para cumplir sus misiones prioritarias. Algunas partes interesadas también cuestionaron la pertinencia de las actividades de apoyo a las personas con VIH debido al escaso valor de las transferencias en relación con el costo de la vida y a la posibilidad de creación de tensiones entre beneficiarios y no beneficiarios.

### ***Coherencia con la labor de los actores de las Naciones Unidas y otros asociados***

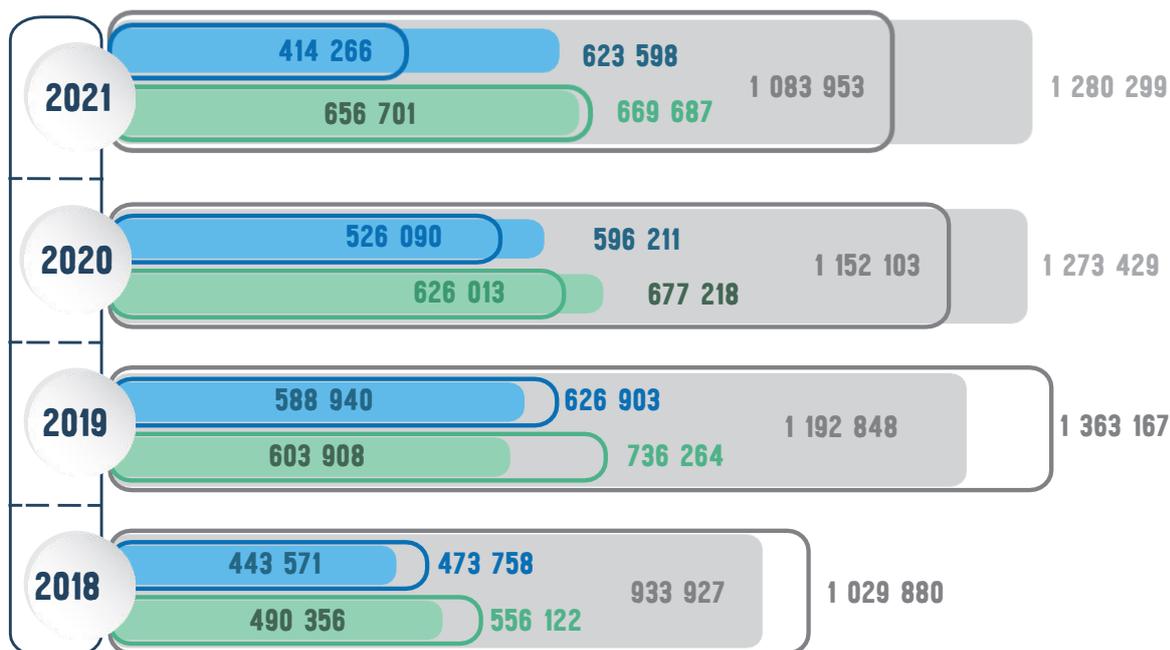
21. El PMA desempeñó una función fundamental en la aplicación del MANUD para 2018-2021, al ser el organismo que tuvo el presupuesto, la cobertura y la capacidad logística y de acceso con diferencia más importantes, y contribuyó de manera decisiva a los distintos planes de respuesta humanitaria, entre otras cosas porque prestó asistencia al 80 % de la población seleccionada por el Plan de Respuesta Humanitaria en 2020.
22. Más allá de sus capacidades de movilización, intervención ante crisis y acceso, el PMA mostró poca interacción con los organismos encargados del fortalecimiento de los servicios básicos y el fomento de los medios de subsistencia. Su coordinación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) se formalizó y fue constante, pese a que la estrategia de apoyo a los migrantes repatriados no estaba suficientemente desarrollada. Se examinaron las oportunidades de complementariedad con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en el marco de un proyecto de distribución de semillas, pero dicha complementariedad aún no es totalmente operativa. La asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que es el organismo principal en materia de protección social, aún no se ha formalizado, aunque existen sinergias en las intervenciones de nutrición. Las interacciones con otras entidades de las Naciones Unidas, como la OMS, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), fueron muy limitadas y carecieron de sinergias o de apoyo a grupos destinatarios pertinentes, como las víctimas de la violencia de género, a pesar de los grandes problemas de protección que afectan al país.

### **¿Cuáles son el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico provisional para la República Centroafricana?**

#### ***Contribución a los efectos estratégicos***

23. Aunque se alcanzó un buen nivel de cobertura en cuanto al número total de beneficiarios, el volumen, la frecuencia y la calidad de la ayuda fueron desiguales debido a los problemas de ejecución y a la gran inestabilidad de las condiciones, lo que afectó al logro de los resultados deseados. Las actividades de nutrición estaban dispersas entre todas las suboficinas, y había poco personal dedicado a ellas y un gran número de asociados.
24. Entre los beneficios indirectos de la asistencia del PMA comunicados cabe citar un importante aumento de la actividad de los minoristas participantes en los programas de TBM, la reducción del nivel de endeudamiento de los beneficiarios y la mejora de la cobertura administrativa nacional como consecuencia del apoyo logístico que el Programa brindó a los servicios estatales. En cambio, en algunos casos, el escaso conocimiento de las modalidades de transferencia y los criterios de selección por parte de las poblaciones afectadas podría haber contribuido a generar tensiones entre los beneficiarios y los no beneficiarios. En los párrafos siguientes se presenta una sinopsis de los principales logros alcanzados por efecto estratégico.

**Figura 3: Número total anual previsto y efectivo de beneficiarios, por sexo**



**Legenda**

- Número total previsto de beneficiarios
- Número previsto de beneficiarios varones
- Número previsto de beneficiarias
- Número total de beneficiarios
- Número efectivo de beneficiarios varones
- Número efectivo de beneficiarias

*Fuente:* Informe CM-R001 del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) del PMA, relativo al período 2018-2021.

25. **Efecto estratégico 1: Los hogares y comunidades afectados por crisis en las zonas seleccionadas satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de las crisis (distribuciones generales, nutrición y alimentación escolar de emergencia).** Con respecto a las transferencias no condicionadas, a pesar de que los volúmenes de distribución fueron inferiores a los previstos, el PMA superó sistemáticamente sus metas en cuanto al número de personas asistidas, aunque con cierta falta de continuidad o una reducción de las raciones. Se alcanzó la mayoría de las metas establecidas para los indicadores de este efecto, como la puntuación relativa al consumo de alimentos y la proporción destinada a los alimentos dentro del gasto total de los hogares. Aunque se cumplieron las metas de la alimentación escolar de emergencia relativas a la retención y la matrícula escolares, la asistencia del PMA se vio afectada por interrupciones en el suministro, que llevaron a reducir las raciones y el número de días de asistencia.
26. **Efecto estratégico 2: Ha mejorado el estado nutricional de los grupos vulnerables, entre ellos, las personas con discapacidad, los niños, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes, así como las personas malnutridas en tratamiento antirretroviral que viven en las regiones seleccionadas, de conformidad con las metas nacionales (alimentación escolar, especialmente alimentación escolar con productos locales, y nutrición).** Las actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición aguda moderada se vieron afectadas por la escasez de insumos nutricionales, lo que repercutió en la eficacia de las intervenciones. Además, se realizaron pocas actividades de fortalecimiento de las capacidades de los servicios de salud en apoyo de las actividades de nutrición. Aunque se alcanzaron las metas de matrícula y retención en las escuelas asistidas, las tasas de retención de las niñas fueron notablemente inferiores a las de los niños. Resulta difícil evaluar en qué medida la alimentación escolar contribuyó a evitar el reclutamiento de niños

en edad escolar por los grupos armados no estatales, en parte porque la intervención no abarcó algunas de las zonas geográficas más afectadas por la inseguridad.

27. **Efecto estratégico 3: Las mujeres y los hombres aquejados por la inseguridad alimentaria que viven en las zonas seleccionadas han mejorado sus medios de subsistencia para hacer frente a las necesidades alimentarias y nutricionales de sus hogares y comunidades (actividades de ACA y de la iniciativa P4P).** Entre los resultados dignos de mención figuran el considerable aumento en el número de beneficiarios a los que se prestó asistencia, la satisfacción general de los beneficiarios con la actividad y la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha. La ejecución de las actividades de ACA dependió del nivel de seguridad en las zonas seleccionadas. Por otra parte, se avanzó poco en lo relativo a las compras locales, debido, sobre todo, a la escasez de fondos, a la limitada capacidad de los servicios técnicos y las organizaciones de agricultores para producir alimentos que cumplieran las normas exigidas, y a las características de los procesos de adquisición del PMA, incluido el momento de efectuar las compras, que no favorecían a los productores locales.
28. **Efecto estratégico 4: Las instituciones nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades para crear un sistema de protección social adecuado y gestionar políticas y programas de seguridad alimentaria y nutrición (fortalecimiento de las capacidades institucionales).** Aunque el fortalecimiento de las capacidades institucionales fue en todo momento un componente importante de la lógica de intervención del PEP provisional, se le asignó un presupuesto muy limitado en la cartera de actividades correspondiente y solo se ejecutó parcialmente, sin que se produjeran grandes avances. Los fondos disponibles se emplearon principalmente para fortalecer la planificación estratégica relativa a la seguridad alimentaria, así como para proporcionar equipo y capacitación, lo que contribuyó a aumentar las capacidades de los servicios técnicos a nivel descentralizado. Como logro específico, se estableció una dependencia de coordinación de las actividades de alimentación escolar en el Ministerio de Educación, con el apoyo del PMA. No se ha avanzado mucho en el establecimiento de un registro social, el cual podría servir de base para la selección de los beneficiarios de las distintas intervenciones.
29. **Efecto estratégico 5: La comunidad de asistencia humanitaria (asociados y donantes) tiene mayor capacidad para llegar a las zonas afectadas por crisis humanitarias e intervenir en ellas durante todo el año (servicios comunes).** Los servicios comunes del PMA contribuyeron en gran medida a la cobertura de las intervenciones de la comunidad humanitaria internacional en las regiones remotas, ya que facilitaron el acceso de más de 20.000 miembros del personal humanitario cada año y prestaron apoyo logístico y de comunicaciones para el transporte de mercancías y medicamentos.

### **Resultados intersectoriales**

30. Globalmente, las actividades favorecieron la equidad de género, ya que hubo un buen equilibrio de género entre los beneficiarios. Aunque la incorporación de una perspectiva de género en las intervenciones del PMA mejoró desde 2018, el análisis de los riesgos, los resultados y las consecuencias de las intervenciones relacionadas con el género sigue siendo limitado. También mejoró la consideración de las cuestiones relacionadas con la protección, aunque apenas se aplicaron medidas para garantizar que se prestara más atención a estas cuestiones, por ejemplo, procedimientos estándar para las distribuciones o la integración de la protección en el seguimiento posterior a la distribución. La capacidad de los asociados en materia de protección también podría fortalecerse. Si bien el PMA estableció varios mecanismos de denuncia y rendición de cuentas, siguió siendo difícil garantizar el conocimiento de estos mecanismos por las partes interesadas, así como su fiabilidad y su utilización para mejorar los programas.

31. En general, el PMA ha logrado llevar asistencia a una buena parte del país, pese a que la fragmentación de los grupos armados y la escasa disponibilidad de escoltas dificultan la gestión de la seguridad.

### ***Sostenibilidad y nexos entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz***

32. Hay pocas posibilidades de lograr la sostenibilidad, debido en parte a la debilidad institucional y a la naturaleza de las intervenciones del PMA; asimismo, la estrategia para pasar de la asistencia no condicionada a la condicionada no se ha definido con claridad ni se ha llevado propiamente a la práctica. La participación de las organizaciones de agricultores en las actividades del PMA y la adopción de enfoques basados en la economía local tienen posibilidades de ser sostenibles, pero el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas locales en la gestión de las actividades ha sido limitado.
33. Aunque existen indicios de que la violencia entre comunidades ha disminuido como consecuencia de las distribuciones de alimentos, en general el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz sigue estando poco documentado y apenas se ha llevado a la práctica en el país, ya que no existe un vínculo estratégico con la estabilización ni se tiene suficientemente en cuenta la dinámica de los conflictos, en particular en lo relativo a la dinámica de la cohesión social o los riesgos relacionados con los impuestos de circulación que cobran los grupos armados.

### **¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y los efectos estratégicos definidos en el plan estratégico provisional?**

#### ***Puntualidad***

34. Las actividades del PMA que incluían la distribución directa de alimentos sufrieron retrasos debido a las limitaciones administrativas y a la tardía disponibilidad de fondos y productos que, a menudo, no coincidían con las necesidades estacionales del país. En las suboficinas, los retrasos afectaron gravemente a las diversas operaciones de gestión de los alimentos, lo que incrementó el riesgo de pérdidas.
35. Con el cambio a las TBM se redujo considerablemente el riesgo de retrasos e interrupciones de la cadena de suministro, aunque la modalidad de cupones en papel conlleva importantes desafíos logísticos. En lo que respecta a las actividades de la iniciativa P4P, las compras del PMA a los productores locales se vieron condicionadas por la mayor o menor disponibilidad de fondos y por los retrasos en la aprobación de los proveedores.

#### ***Cobertura y selección de los beneficiarios***

36. En la eficacia del proceso de selección de los beneficiarios influyeron numerosas incertidumbres con respecto a los errores de inclusión y exclusión y la coherencia, que dependían de la participación de los actores comunitarios, la capacidad de los asociados y el volumen y la frecuencia del apoyo prestado, cuya atención se centraba fundamentalmente en dar una amplia cobertura. El PMA dependía en gran medida de la selección de beneficiarios basada en el estatus o condición de las personas realizada por el ACNUR y sus asociados. Tras el cambio al enfoque basado en la vulnerabilidad, persistieron varios problemas, como la frecuencia de la actualización de las listas de beneficiarios.

#### ***Eficiencia y eficacia en función de los costos***

37. El PMA se esforzó constantemente por mejorar la eficiencia de sus actividades buscando enfoques alternativos que evitaran las limitaciones logísticas y redujeran los costos conexos. Entre estos enfoques alternativos cabe destacar el uso de transportistas locales con mayor capacidad logística, el aumento de la capacidad logística en algunas esferas clave, el estudio de alternativas al transporte por carretera y al corredor de Douala, y la digitalización de los

cupones mediante la plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE). La oficina en el país alcanzó una puntuación cercana a los promedios regionales en cuanto a los indicadores de las realizaciones en materia de logística, pero tuvo problemas para mantener actualizados los datos relativos a la gestión logística.

38. Gracias a la ampliación de la presencia del PMA en el país —con la apertura de nuevas suboficinas en Birao, Bria y Bangassou—, mejoró el seguimiento de las intervenciones. Sin embargo, los sistemas actuales no permiten analizar con precisión los costos fijos de las diversas suboficinas.
39. Hubo pocas posibilidades de realizar un análisis unificado de la eficacia en función de los costos debido a la complejidad del entorno, a los problemas de financiación y de la cadena de suministro que condicionan la correcta ejecución de las actividades del PMA, y a las tendencias de la seguridad alimentaria real de los hogares.

### **¿Qué factores explican las realizaciones del PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico provisional?**

#### ***Base de datos empíricos***

40. Para definir la naturaleza y la cobertura de sus intervenciones, el PMA se basó en varios análisis sobre el país, que sirvieron de apoyo e integraron las evaluaciones anuales a nivel nacional. Los métodos de cálculo de las bases de referencia no tenían suficientemente en cuenta ciertas fuentes de alimentos o de ingresos, como los recursos forestales, que son importantes en el país. En la esfera de la nutrición, la calidad y la pertinencia del diagnóstico actual de la malnutrición son precarias, y se necesitan análisis exhaustivos de las causas del aumento de la malnutrición crónica.
41. Se observaron problemas en cuanto a la fiabilidad de los datos de seguimiento y su uso para mejorar la programación y medir los efectos transformadores previstos. Durante la ejecución del PEP provisional, el fortalecimiento de la dependencia de investigación, análisis y seguimiento de la oficina en el país benefició a algunas actividades específicas, en particular las distribuciones generales y las actividades de ACA.

#### ***Financiación***

42. Durante el período de ejecución del PEP provisional aumentaron las tasas de financiación en comparación con 2016-2017. No obstante, la financiación sigue estando muy concentrada y apenas se ha avanzado en la diversificación de los donantes.
43. La plena puesta en marcha del PEP provisional se vio afectada por las fluctuaciones de la financiación a lo largo del tiempo y entre los efectos estratégicos, así como por algunas condiciones a las que estaban sujetas los fondos recibidos, como la asignación a fines específicos a nivel de las actividades, o por el hecho de que las donaciones fueran en especie, todo lo cual limitó la flexibilidad de la gestión de los recursos.
44. El momento en que se recibieron los fondos también obstaculizó la puesta en marcha del PEP provisional, ya que las asignaciones anuales limitaron las posibilidades de planificación plurianual y la adopción de enfoques a medio plazo.

#### ***Asociaciones***

45. La ejecución del PEP provisional no estuvo directamente apoyada por asociaciones sólidas con instituciones públicas, aunque sí hubo actores públicos que contribuyeron a la gestión de las relaciones con las partes interesadas locales. Pese al aumento del volumen de actividades, las operaciones del PMA siguieron estando en manos de unos pocos asociados clave, dedicados principalmente a la prestación de servicios.

46. Las asociaciones con organizaciones no gubernamentales internacionales jugaron un papel preponderante y abarcaron varios sectores de intervención. No se prestó suficiente atención al fortalecimiento de las capacidades de los asociados cooperantes locales ni tampoco se hizo un amplio seguimiento del desempeño de los asociados a nivel de las suboficinas, debido a la gestión centralizada de los acuerdos de asociación sobre el terreno. Hubo pocas repercusiones indirectas en otras entidades de las Naciones Unidas, ya que apenas se estudiaron las posibilidades de realizar intervenciones conjuntas y no se aplicó un enfoque interinstitucional a la gestión de los asociados cooperantes. En consonancia con los cambios estratégicos previstos, comenzaron los intercambios con el sector privado, en particular con los transportistas, los comerciantes y el sector bancario.
47. La función del PMA en los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y logística contribuyó a la coordinación general en sectores fundamentales para el PEP provisional. En cambio, se invirtió menos en los módulos de educación, protección y soluciones sostenibles, mientras que el módulo de telecomunicaciones de emergencia siguió siendo relativamente reducido y no se exploraron las posibles sinergias.

#### ***Flexibilidad y adaptación a las crisis***

48. Las revisiones del PEP provisional permitieron una flexibilidad operacional, y se introdujeron importantes ajustes en la planificación con una periodicidad casi anual. Los préstamos de alimentos entre actividades agilizaron la gestión de las existencias y la cadena de suministro.
49. Se hizo lo posible para adaptarse a los retos planteados por la crisis relacionada con la COVID-19, en particular la obstrucción del corredor de Douala, del que dependían todos los suministros de alimentos en especie. Otras adaptaciones introducidas durante el período de ejecución del PEP provisional fueron el cambio a las TBM y el establecimiento de asociaciones con proveedores de servicios financieros.
50. El número elevado y creciente de actividades de magnitudes muy diferentes provocó un aumento de los costos relacionados con las transacciones y la gestión de los recursos e influyó en la claridad de la estrategia general del PMA en el país.

#### ***Otros factores limitantes***

51. Las limitaciones externas, como la seguridad, la infraestructura y las condiciones naturales, afectaron a la regularidad del acceso del PMA a las poblaciones vulnerables y a la ejecución general de las actividades de fomento de la resiliencia. A pesar de que se han hecho algunos progresos, la mala cobertura de la red de comunicaciones y la falta de una red bancaria repercutieron en las oportunidades de digitalización.
52. La ejecución de las intervenciones se vio muy perjudicada por la rotación del personal, especialmente en las suboficinas, donde la participación en la adopción de decisiones también fue escasa. El apoyo del despacho regional fue relativamente limitado en comparación con las necesidades de la oficina en el país, sobre todo cuando se trató de respaldar la reorientación estratégica deseada.

## Conclusiones

53. Con el PEP provisional se pretendía pasar de la asistencia de emergencia al fortalecimiento de la resiliencia y las capacidades institucionales. Para ello, fue necesario adaptar los enfoques y la estructura de la oficina en el país, que demostró tener una capacidad limitada para hacer frente a los enormes problemas contextuales y a su función cada vez más importante en la respuesta a las necesidades humanitarias de gran parte de la población de la República Centroafricana. Los supuestos optimistas iniciales sobre el contexto, el nivel de seguridad, las crisis emergentes y las asociaciones no llegaron a materializarse lo suficiente como para respaldar la lógica de la intervención, y la función del PEP provisional como herramienta de dirección estratégica fue limitada.
54. **Conclusión 1 - Posicionamiento estratégico.** El PMA es el principal organismo de asistencia humanitaria en el país y su contribución a la ejecución de los planes nacionales de desarrollo ha sido notable y ha ido aumentando con el tiempo, especialmente en las zonas urbanas, ya que atendió las necesidades básicas de casi una cuarta parte de la población. Si bien el PEP provisional tenía por objeto integrar diversas actividades del PMA, en las que la intervención ante crisis constituía una etapa de transición en el cambio hacia el fomento de la resiliencia y la eliminación de las causas profundas, las medidas de emergencia se ampliaron sin el grado previsto de transición hacia la asistencia para la recuperación temprana. La complejidad de la estructura del PEP provisional también influyó en la claridad de la estrategia general del PMA en el país.
55. **Conclusión 2 - Enfoques de fomento de la resiliencia.** El PMA trató de ajustarse a la evolución de las circunstancias introduciendo nuevos enfoques más sostenibles cuyas posibilidades aún no se han aprovechado plenamente, al estar limitados a zonas geográficas concretas. Gracias a una cierta estabilización —todavía frágil—, el PMA tuvo la oportunidad de ampliar la asistencia condicionada orientada al fomento de la resiliencia, con el fin de apoyar la economía local. Sin embargo, algunas de las actividades que requerían enfoques a largo plazo, como las compras locales, la alimentación escolar con productos locales y la prevención de la malnutrición, se vieron afectadas por los bajos niveles de financiación. Además, podrían examinarse más a fondo las sinergias con los enfoques de fomento de la resiliencia de otros actores.
56. **Conclusión 3 - Necesidades y oportunidades relacionadas con el contexto.** Con el fin de llegar a las personas y comunidades necesitadas, se invirtió en las TBM y la digitalización, a pesar de las deficiencias estructurales del país, y se ofreció apoyo a la economía local por medio de organismos financieros y de telecomunicaciones. Sin embargo, existen oportunidades para que en las intervenciones del PMA se tengan más en cuenta las características específicas del contexto del país, como la riqueza de sus recursos naturales y su biodiversidad y la importancia de los productos forestales en la dieta.
57. **Conclusión 4 - Seguridad.** La puesta en práctica del PEP provisional depende en gran medida del acceso en una situación de seguridad inestable, lo que pone de relieve la necesidad de integrar los problemas de estabilización y los análisis de los conflictos en los enfoques del PMA, con el fin de aumentar al máximo los resultados conexos y garantizar una gestión adecuada de los riesgos.
58. **Conclusión 5 - Selección de los beneficiarios y cobertura.** Las dificultades de acceso y la falta de financiación limitaron los resultados del enfoque general amplio de selección. Dado el nivel de necesidades y los datos empíricos disponibles, resultó muy difícil establecer prioridades entre las distintas zonas geográficas. El alto grado de vulnerabilidad, la dependencia de la ayuda alimentaria y algunas deficiencias institucionales complicaron la transición hacia una selección más precisa de los beneficiarios basada en la vulnerabilidad, que con el tiempo se vincularía a un sistema nacional de protección social aún embrionario.

59. **Conclusión 6 – Eficacia.** La labor del PMA se orientó principalmente a la distribución de alimentos, lo que limitó las posibilidades de lograr efectos transformadores. A pesar de las interrupciones en las distribuciones generales, el PMA superó sistemáticamente sus metas en cuanto a las personas asistidas, principalmente mediante la reducción de las raciones, y logró la mayoría de los efectos previstos en materia de seguridad alimentaria. Por otra parte, los efectos de las actividades de nutrición en el país fueron bastante limitados, y no se establecieron vínculos con la alimentación escolar. En las pocas zonas abarcadas, la alimentación escolar apoyó la función de las escuelas en el fragmentado tejido local. Las actividades de ACA mostraron su potencial y contaron con el favor de los beneficiarios, pero siguieron estando supeditadas a los niveles de seguridad. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales fueron marginales, a pesar de su importancia estratégica para apoyar la presencia del Estado en todo el país. El PMA contribuyó a garantizar el acceso humanitario de los actores de la cooperación internacional, pero siguió habiendo pocas oportunidades de fortalecer la prestación de servicios locales debido a la falta de operadores locales. Existen sinergias tanto entre las intervenciones del PMA como con las actividades de los asociados, aunque esos esfuerzos no están bien estructurados ni supervisados y todavía no garantizan una transición a la asistencia condicionada, una mayor participación de las instituciones locales ni una contribución a la cohesión social.
60. **Conclusión 7 – Género, protección y equidad.** Se registraron avances modestos en la integración y promoción de las cuestiones de género y equidad en todas las actividades del PMA. Los análisis de estas cuestiones y los recursos dedicados a ellas, en particular recursos humanos especiales, fueron limitados si se comparan con la cobertura de las operaciones del PMA y las condiciones imperantes en la República Centroafricana, en particular por lo que se refiere a los riesgos específicos que afectan a las mujeres y al carácter intercomunitario de la crisis.
61. **Conclusión 8 – Financiación.** La financiación se centró principalmente en la intervención ante crisis, de manera que la movilización de donantes en las esferas del fomento de la resiliencia, las compras locales y la alimentación escolar fue insuficiente. Pese a que en el marco del PEP provisional se observó cierta rigidez, el PMA fue capaz de adaptarse en respuesta a la crisis causada por la COVID-19, dando prioridad a las TBM en respuesta a las interrupciones sufridas en el corredor de Douala y facilitando el préstamo de recursos entre actividades.
62. **Conclusión 9 – Fortalecimiento de las capacidades.** En general, el componente de fortalecimiento de las capacidades del PEP provisional podría haberse beneficiado de vínculos más estrechos con los planes operacionales. A nivel comunitario, los enfoques integrados de fomento de la resiliencia demostraron su posible valor para apoyar la consolidación del entorno socioeconómico local, entre otras cosas mediante el aumento de la producción y las compras locales. Sigue siendo fundamental ampliar la labor encaminada a fortalecer las organizaciones de agricultores mediante un firme compromiso del Gobierno y otros agentes del sistema alimentario.
63. **Conclusión 10 – Asociaciones.** El PMA, como actor fundamental de la asistencia humanitaria, puede tener un efecto de propagación a nivel estratégico y programático que podría aprovecharse mejor logrando sinergias con otros actores, mediante la promoción de enfoques conjuntos y complementarios a diversos niveles.

64. **Conclusión 11 – Seguimiento.** Aunque el sistema de seguimiento se fortaleció durante el período del PEP provisional, los datos obtenidos no siempre fueron lo suficientemente coherentes y completos como para permitir la evaluación de los efectos de las intervenciones del PMA, y podría estudiarse más a fondo su utilización tanto para efectuar ajustes programáticos como con fines de promoción.
65. **Conclusión 12 – Procesos internos y recursos humanos.** Hubo algunos retrasos en la aplicación del PEP provisional relacionados con los procedimientos financieros. La implementación de la plataforma SCOPE ofreció la posibilidad de realizar transacciones seguras, a la vez que se limitaron los costos y el tiempo necesarios para ejecutar y supervisar los programas de TBM a medio plazo. Por lo que se refiere a la dotación de personal, las difíciles condiciones de vida influyeron en el grado de retención de los recursos humanos, mientras que el establecimiento de oficinas de zona aún no se ha integrado plenamente en los procedimientos de la oficina en el país relativos a las comunicaciones, la definición de responsabilidades y la gestión de las asociaciones.

## Recomendaciones

Recomendaciones	Tipo de recomendación	Prioridad	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Plazo de aplicación
<p><b>Recomendación 1: Reducir el número de actividades —pero no su alcance— en el próximo PEP y aumentar la labor de promoción a favor de un marco estratégico más flexible, que permita introducir ajustes en función del contexto y adoptar enfoques centrados en la transición</b></p> <p><b>1.1 Considerar la posibilidad de que determinadas actividades sean transversales en el marco de dos o más efectos estratégicos y esferas de actuación</b>, aunque evitando una clasificación demasiado estricta y estableciendo un marco que permita transferir los fondos de una actividad a otra en el contexto de la actual crisis prolongada</p> <p><b>1.2 Reducir el número de actividades para facilitar un uso más flexible de los fondos:</b> por ejemplo, mediante la incorporación sistemática del fortalecimiento de las capacidades a nivel nacional y local; el mantenimiento de dos actividades de apoyo a los servicios comunes (servicios de logística y Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas [UNHAS]); la combinación de la alimentación escolar de emergencia con las distribuciones generales, y de la alimentación escolar con productos locales con las actividades de ACA, sí como la reducción del número de actividades de nutrición</p> <p><b>1.3 Promover enfoques intersectoriales integrados</b> con respecto a la alimentación escolar con productos locales, las actividades de la iniciativa P4P, la creación de activos y las adquisiciones locales, que comprendan varias actividades para lograr un efecto conjunto</p>	Estratégica	Alta	Oficina en el país	Despacho regional, Sede, donantes	Febrero de 2023
<p><b>Recomendación 2: Reorientar las fases iniciales de las intervenciones ante crisis para centrarse en la prevención y el establecimiento de mecanismos de resiliencia que permitan hacer una selección más precisa de los beneficiarios con el fin de aumentar el impacto y la sostenibilidad</b></p> <p><b>2.1 Incrementar la inversión en asistencia condicionada</b>, entre otras cosas extendiendo las actividades de ACA a otras zonas geográficas (como zonas rurales y periurbanas estabilizadas), a las personas desplazadas desde hace mucho tiempo (con miras a facilitar su transición para que regresen a sus lugares de origen y aumenten su resiliencia) y a los repatriados</p> <p><b>2.2 Fortalecer las compras a nivel local (iniciativa P4P) y el acceso de los productores a los mercados</b> con el fin de impulsar la capacidad productiva (centrándose en los efectos sobre los beneficiarios más que en la eficiencia) y reforzar la conexión entre la alimentación escolar con productos locales y las actividades de fomento de la resiliencia</p>	Estratégica	Alta	Oficina en el país	Asociados cooperantes, donantes	Octubre de 2022

Recomendaciones	Tipo de recomendación	Prioridad	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Plazo de aplicación
<p><b>2.3 Aumentar el uso de las TBM en las actividades de fomento de la resiliencia</b>, cuando proceda</p> <p><b>2.4 Invertir en enfoques orientados a la prevención de la malnutrición crónica</b> y contribuir al <b>examen y la aprobación de un protocolo simplificado para la gestión de la malnutrición aguda</b>, además de centrar las actividades de nutrición en zonas geográficas más pequeñas y aumentar el alcance de las actividades en dichas zonas</p> <p><b>2.5 Promover la consideración de factores propios del contexto en el marco de la crisis prolongada</b>, por ejemplo, integrar los productos forestales en el análisis de las crisis alimentarias y, en su caso, en las intervenciones ante las mismas, y tener en cuenta las cuestiones de seguridad alimentaria y protección relacionadas con los recursos naturales, los movimientos de población y la disminución de la producción agrícola, como las derivadas de la minería</p> <p><b>2.6 Perfeccionar la selección geográfica de las intervenciones que puedan resultar eficaces</b>, teniendo debidamente en cuenta las dificultades para garantizar un acceso frecuente y periódico a lugares específicos. Reforzar el seguimiento de los enfoques de selección de los beneficiarios a nivel individual y de los hogares, así como la coherencia y la coordinación de las listas de beneficiarios, y actualizar las listas con mayor frecuencia</p>					
<p><b>Recomendación 3: Apoyar una revisión de los procesos internos con el fin de abordar los desafíos a los que se enfrentan el actual y los futuros PEP</b></p> <p><b>A. Fortalecer el seguimiento y la evaluación de las intervenciones con miras a mejorar su calidad y, a largo plazo, facilitar la labor de promoción ante los donantes aportando datos empíricos que demuestren los efectos de las intervenciones y reforzando el texto explicativo del PEP provisional</b></p> <p><b>3.A.1 Fortalecer el seguimiento y la evaluación de las actividades para medir sus efectos transformadores</b>, recurriendo a enfoques multisectoriales integrados, centrándose en principio en los indicadores clave e incluyendo indicadores específicos del país, con el objetivo de demostrar dichos efectos y realizar análisis cualitativos. Reforzar el seguimiento y la evaluación de las actividades orientadas al fomento de la resiliencia que no cuenten con suficiente financiación con miras a demostrar su eficacia y a aportar información para la labor de promoción basada en los resultados. Promover sinergias con los sistemas de seguimiento y evaluación de los asociados y la recopilación conjunta de datos en zonas remotas mediante una mayor participación en el grupo de seguimiento y evaluación del MANUD</p>	Operacional	Alta	Oficina en el país	Despacho regional, Sede, donantes, otras entidades de las Naciones Unidas	Octubre de 2022

Recomendaciones	Tipo de recomendación	Prioridad	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Plazo de aplicación
<p><b>3.A.2 Reforzar los mecanismos destinados a garantizar la fiabilidad de los datos clave y los indicadores específicos del contexto</b>, como la triangulación reforzada y otros mecanismos de verificación, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de las capacidades, de ser necesario</p> <p><b>3.A.3 Utilizar los datos de seguimiento y evaluación para orientar la estrategia y la programación</b>, lo que incluye el perfeccionamiento de las intervenciones mediante revisiones periódicas</p> <p><b>B. Recursos humanos</b></p> <p><b>3.B.1 Mejorar la retención del personal de contratación internacional</b>, entre otras cosas mediante una reevaluación del uso de consultores (procedimientos, prestaciones específicas que aumenten con la experiencia en el país), e intensificar los medios para aprovechar la experiencia contando con el apoyo del despacho regional</p>					
<p><b>Recomendación 4: Mantener el efecto de propagación relacionado con la cobertura geográfica y programática mediante el fortalecimiento de las iniciativas conjuntas y el establecimiento de asociaciones en los distintos sectores de intervención</b></p> <p><b>4.1. Seguir apoyando el diseño de marcos estratégicos nacionales</b> centrados en la mejora de la protección social, la seguridad alimentaria y la alimentación escolar</p> <p><b>4.2. Apoyar el fortalecimiento de las capacidades con una orientación operacional</b> y, en este contexto, tener en cuenta las prioridades sectoriales de los servicios públicos y el proceso de descentralización, garantizar la participación de las comunidades e integrar las intervenciones en las estructuras locales (servicios gubernamentales descentralizados y organizaciones comunitarias), procurando, entre otras cosas, reforzar las estructuras comunitarias relacionadas con los diversos sectores y articular mejor los acuerdos de asociación sobre el terreno</p> <p><b>4.3. Promover sinergias con las intervenciones complementarias de otras organizaciones</b>, como las actividades de fomento de la resiliencia (con la FAO y el PNUD), las intervenciones complementarias de apoyo y protección durante las distribuciones (con el UNFPA, el ACNUR, ONU-Mujeres y organizaciones no gubernamentales especializadas), el apoyo logístico a las actividades relacionadas entre sí (con el UNICEF en relación con la alimentación escolar y la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada, y con la FAO en relación con las actividades de ACA y el seguimiento de las semillas en el marco de la iniciativa P4P) y una mayor participación en los módulos de acción agrupada de protección y de soluciones sostenibles</p>	Estratégica	Media	Oficina en el país	Otras entidades de las Naciones Unidas, servicios gubernamentales, asociados cooperantes	Diciembre de 2022

Recomendaciones	Tipo de recomendación	Prioridad	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Plazo de aplicación
<p><b>4.4. Aprovechar y fortalecer dentro del marco asociativo la capacidad de los agentes del sector privado</b>, entre ellos productores que participen en las actividades de la iniciativa P4P y proveedores de servicios financieros dentro y fuera de Bangui, facilitando al mismo tiempo su conexión con comerciantes locales, especialmente los que participen en el programa de cupones</p> <p><b>4.5. Promover la eficacia de las intervenciones intensificando las negociaciones con los minoristas</b> con miras a ajustar el valor de los cupones a los precios del mercado, así como <b>mejorando la gestión de los contratos con los asociados cooperantes</b> para reducir los plazos de tramitación y respetar las condiciones de los acuerdos de asociación sobre el terreno</p>					
<p><b>Recomendación 5: Fortalecer la integración de las consideraciones de género y protección en la programación</b></p> <p><b>5.1. Reforzar los recursos humanos responsables de las cuestiones de género y protección</b> mediante el nombramiento de un oficial encargado de las cuestiones de género, la protección y la rendición de cuentas que gestione el mecanismo de denuncia y retroinformación y sea independiente del programa</p> <p><b>5.2. Fortalecer la integración de las consideraciones de protección en la programación</b>, teniendo en cuenta las cuestiones de género y los riesgos de violencia doméstica, la sensibilización destinada a los hombres y la concienciación sobre robos y hurtos</p> <p><b>5.3. Poner en práctica mecanismos de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas</b> que incluyan comités de gestión de denuncias representativos y la interacción periódica con las comunidades mediante grupos de debate con fines de seguimiento</p>	Estratégica	Alta	Oficina en el país	Asociados cooperantes, asociados gubernamentales	Julio de 2022

Recomendaciones	Tipo de recomendación	Prioridad	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Plazo de aplicación
<p><b>Recomendación 6: En el marco del enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, apoyar las conexiones con las dinámicas de los conflictos y la estabilización</b></p> <p><b>6.1. Garantizar la integración de los análisis de los conflictos en la formulación de la estrategia del PEP</b>, estableciendo vínculos con los debates entre los diversos organismos y actores nacionales a nivel de los programas y con los enfoques destinados a lograr soluciones sostenibles</p> <p><b>6.2. Detectar</b>, mediante el análisis de las necesidades y prioridades, <b>posibles sinergias durante la priorización y el diseño de los enfoques</b> —por ejemplo, sinergias con los programas de reducción de la violencia en las comunidades, desarme, desmovilización y reintegración, teniendo en cuenta para ello las zonas geográficas y los grupos beneficiarios más importantes— <b>y durante la ejecución</b>, entre otras cosas adaptándose al contexto local con actividades complementarias específicas en caso de conflicto entre comunidades y presencia de combatientes desmovilizados o grupos armados con fuertes vínculos con la comunidad</p> <p><b>6.3. Establecer los medios para efectuar el seguimiento de los efectos de las intervenciones del PMA en la dinámica de los conflictos</b>, con un sistema mejorado de gestión de riesgos que permita rastrear las fuentes de financiación de los grupos armados que se derivan de las intervenciones humanitarias y del transporte de mercancías</p>	Estratégica	Alta	Oficina en el país	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana, asociados cooperantes, despacho regional, Sede, donantes	Julio de 2022

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
P4P	iniciativa de Compras para el Progreso
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia